

“학습과 토론, 합의가 중시되는 농촌사회 만들기”

농촌발전과 거버넌스

– 진안군 마을만들기 정책과 경험을 중심으로 –



2011. 4.

구자인 (진안군 마을만들기지원팀장
gujain@korea.kr)

목 차

- I 문제의식 : 지역발전의 방법론에 대한 반성
- II 농촌의 발전과 거버넌스 구축 전략
- III 진안군 마을만들기의 거버넌스 전략과 사례
- IV 진안군 마을만들기의 거버넌스 시스템
- V 제안 : 거버넌스에 기초한 농촌발전의 방법론



문제의식 : 지역발전의 방법론에 대한 반성

1. 지역의 역사적, 구조적 현실에 대한 이해가 전제

도시

- 급속한 도시화
- 아파트 중심의 주거문화
- 높은 이동성과 직주분리

농촌

- 이식된 근대화, 무임승차의 지방자치
- 급속한 인구감소와 고령화
- 거세된 지역 인재 재생산구조

→지역정체성의 미형성
낮은 정주의식



미약한 풀뿌리 토대
(구조, 문화, 사람)



→독자적 발전 비전 부재
공동체적 희망 상실



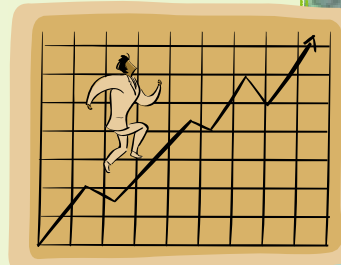
2. '지역'과 '발전'을 바라보는 관점을 재검토

지역

- 살고 있는 주민들의 생활공간
- 자연생태계의 순환 공간
- 고유의 역사와 문화가 결합된 공간

발전

- 경제를 포함한 총체적 개념
- 결과만이 아닌 과정 자체
- 인간 삶의 측면을 포함



→ 물리적 공간(대상)만이 아닌
역사적, 문화적, 인간적 실체



지역의 발전이란
민주주의 성장과 비례



→ 선형적 右上向 경로가 아닌
토론과 합의의 문화



3. 지역발전 추진체계가 비능률적(역할분담 미흡)

행정

- 행정 전담팀의 부재. 중앙지시 의존적
- 관련 실과소 협조 시스템 미흡
- 공무원 전문성 미흡 : 순환보직제

민간

- 민간단체 인력 한계 : 지나친 희생, 봉사
- 지역 밀착형 활동가 및 전문 그룹 부족
- 주민의 지나친 행정 의존 의식

→ 구조적 과제
(행정의 보수성, 안정지향성)



민관협력
거버넌스 시스템 부재



→ 역사적 문제
(짧은 지방자치 경험)

<참고>역사적 측면에서 본 한국 농촌의 현실

■ 20세기 한국 역사

- 1) 일제 식민지(1910-1945) → 공동체 활동조차 독립운동에 대한 탄압
- 2) 남북분단과 한국전쟁(1950), 기나긴 독재 → 빨갱이 취급, 감옥행
- 3) 급속한 도시화와 국토개발 → 농촌은 저임금 노동력과 식량 공급기지
- 4) 때늦은 지방자치(1992,1995) → 그조차 농촌에는 ‘주어진’ 성과

■ 농촌 지역개발의 출발 상황

- ▶ “마을 일에 나서면 다친다”
- ▶ “열심히 해도 좋은 소리 못듣는다”
- ▶ “공부 열심히 해서 도시 나가 성공해라”

- ▶ 내부 인재는 미약하고 공동활동 취약
- ▶ 한국적 이론서, 사례연구집도 부재

어렵고 힘든 조건

누가,
어떻게
문제를 풀 것인가?

살기 좋고 살고 싶은 마을만들기와 거버넌스

행정 지원 체험 마을 사업

★ 마을만들기전담팀
마을만들기행정협조회의

활용

매개

마을

농업 생산

농산물 가공

도농교류

1

2

3

1

2

3

친환경농업
특화작물

농가공
공예품 개발

숙박, 체험
직거래유통

마을

마을

마을

마을

마을

마을

민간전문기구

민간전문기구

민간전문기구

★ 민관협력체계 구축

마을만들기 기본조례

마을 주민 역량 강화

다양한 상품 개발

6차 산업체계 구축

안정된 판매망 확보

마을 농산물 공동판매장

마을 네트워크 구축

마을만들기지구협의회

외부 지원조직 양성

마을만들기지원센터

Ⅱ 지역의 발전과 거버넌스 구축 전략

■ 거버넌스 개념의 원론적 이해

- “공공목적을 달성하기 위해 행정과 시장, 시민사회 사이의 수평적 네트워크의 구축과 파트너십을 통한 새로운 협력양식 ”
- “통치에서 거버넌스로 (from government to governance)”
“정부없는 거버넌스 (governance without government)”
“더 작은 정부, 더 많은 거버넌스
(less government, more governance)”

→ 개념 자체는 다양하고 변화중

→ ‘민관협력 체계’, ‘협치(協治)’ 이미지로 이해 출발

II

■ 한국 지역사회에서 거버넌스 논의의 한계

- **현재의 지역 상황에 대한 객관적 이해 부족**
 - 토론과 합의, 협력이 가능한 정치적, 문화적 풍토 미약
 - 개별 주체 내적 역량의 성숙도 미약 : 행정, 주민, 민간NGO 등
 - 수평적 협력체계 구축을 위한 제도적 장치 미흡
- **특히 도시와 농촌의 차이, 지역의 특수성에 대한 이해 부족**
 - 시민혁명 등을 통한 '각성된 개인' 층의 미형성
 - 농촌은 도시와 다른 시간 감각과 계절 리듬이 작동
 - (미약하지만) 마을단위 소공동체성, 주민자치 전통의 잔존

■ 지역사회 거버넌스 구축을 위한 기본과제

- **‘책임있는 개별 주체’ 형성** : 행정과 민간, 양측면의 증장기적 과제
- **‘균형있는 긴장(협력)관계’ 형성** : 지역내 정치, 제도, 문화적 장치 병행
- **‘풀뿌리 지방자치’ 기반 형성** : 구조적 과제 해결과 응급적 처방의 조화

=> 한국 농촌 상황에 적합한 모델, 전략 과제 검토 필요

■ 농촌발전의 거버넌스 전략 1 : 어떻게 접근할 것인가?

보완적인 내발적 발전론 : 지역 스스로가 주도하는 농촌 발전

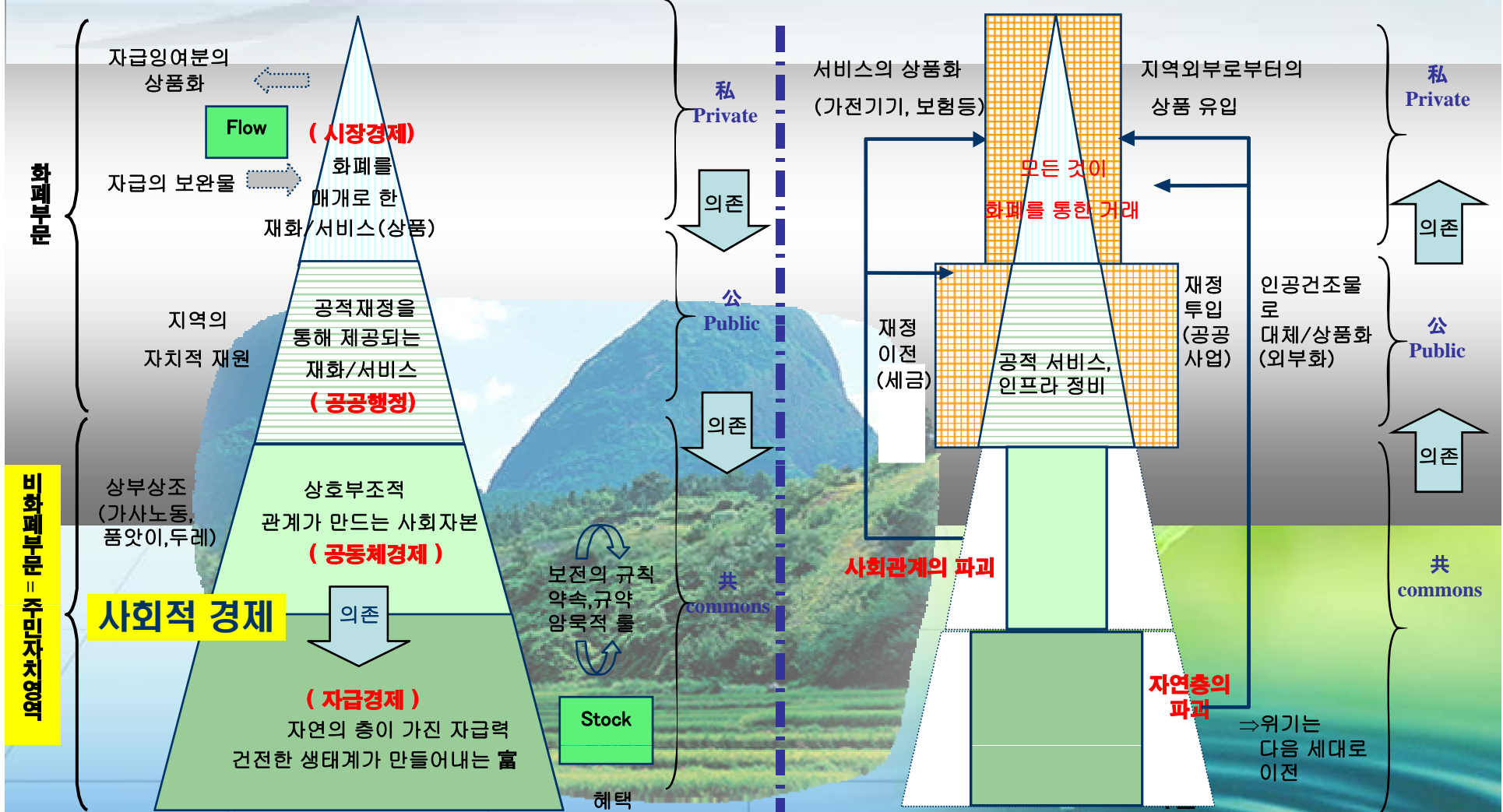


농촌발전과 거버넌스 전략 2 : 어떤 목표를 지향할 것인가?

시장과 행정(화폐경제)에 덜 의존하는 부리가 튼튼한 지역사회

건전한 생태계가 지탱하는 지역경제

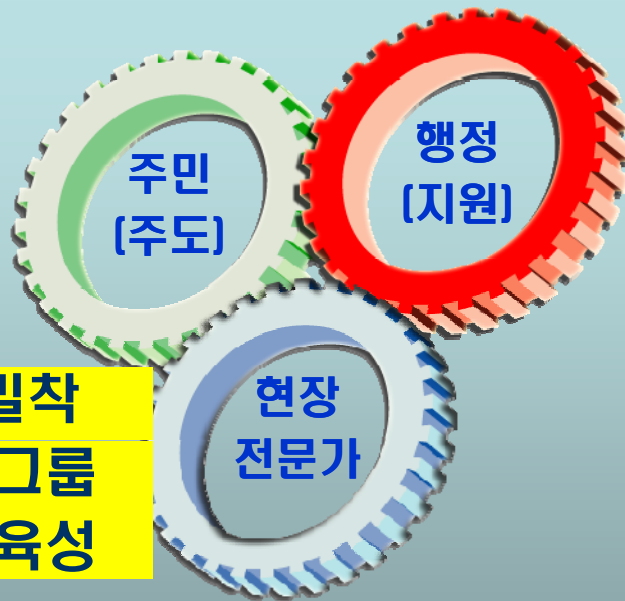
비화폐부문의 파괴를 통한 경제성장



■ 농촌발전과 거버넌스 전략 3 : 누가 어떻게 시작할 것인가?

상호학습과정을 통한 수평적 네트워크와 파트너십의 형성

현장 밀착
전문가 그룹
의식적 육성



- 삼자 협력체계 구축
- 결과보다 과정 중시
- 주민참가 방법론 적용

Program Actor System

모든 사업, 프로그램(P)을
매개로 다방면 인재육성(A)과
지역협력 시스템(S) 만들기

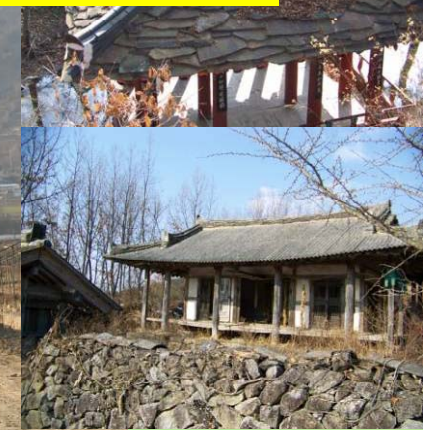
“마을과 지역에서 출발하여
민과 관의 협력관계 구현”

Ⅲ 진안군 마을만들기 거버넌스 전략, 사례

■ 진안군의 자연지리적 현황

- 전라북도 동부산악권의 청정 고원 (진안고원)
- 희귀명산 마이산, 섬진강 발원지 데미샘, 국내 5번째 규모 용담호의 고장
- 익산-장수간 고속도로 개통(2007.12), 편리해진 접근성

“무진장” 오지, 용담댐 수몰, 농산물 개방, 농지 규모화 한계 등



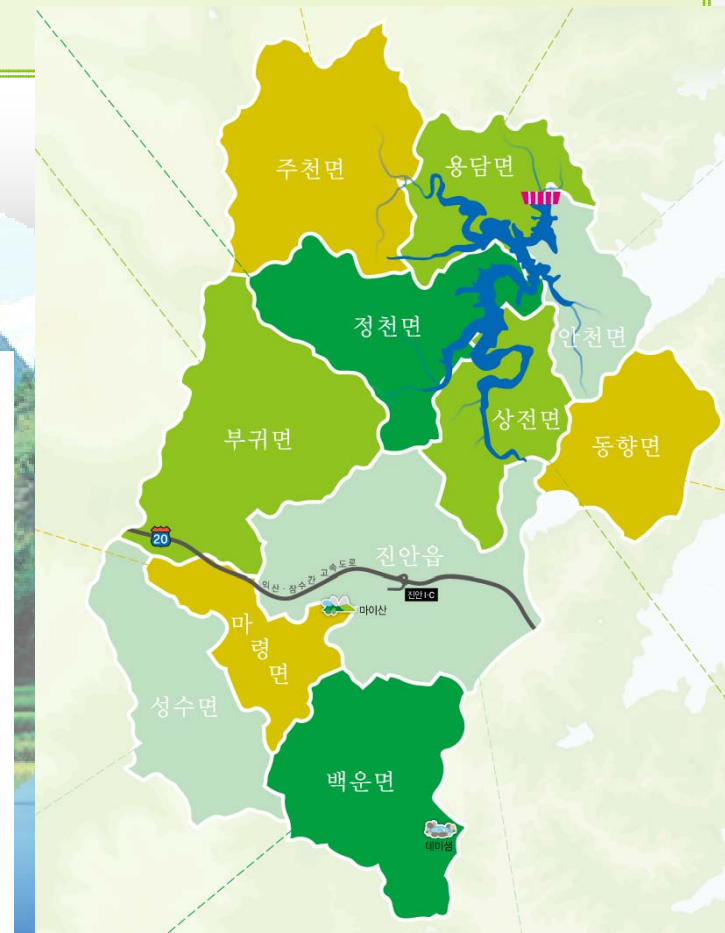
“개발의 낙후지, 그래서 새로운 가능성”

■ 진안군의 교통과 행정구역

- 익산-장수간 고속도로 개통(2007.12), 편리해진 접근성
- 인근 전주시와 40~50분 거리, 서울/부산과 2시간 30분 소요
- 1 읍 10면, 77개 법정리, 295개 행정리



25 익산-장수간 15 서해안고속도로
 20 대전-통영간 16 고창-담양간
 35 호남고속도로 17 88올림픽고속도로

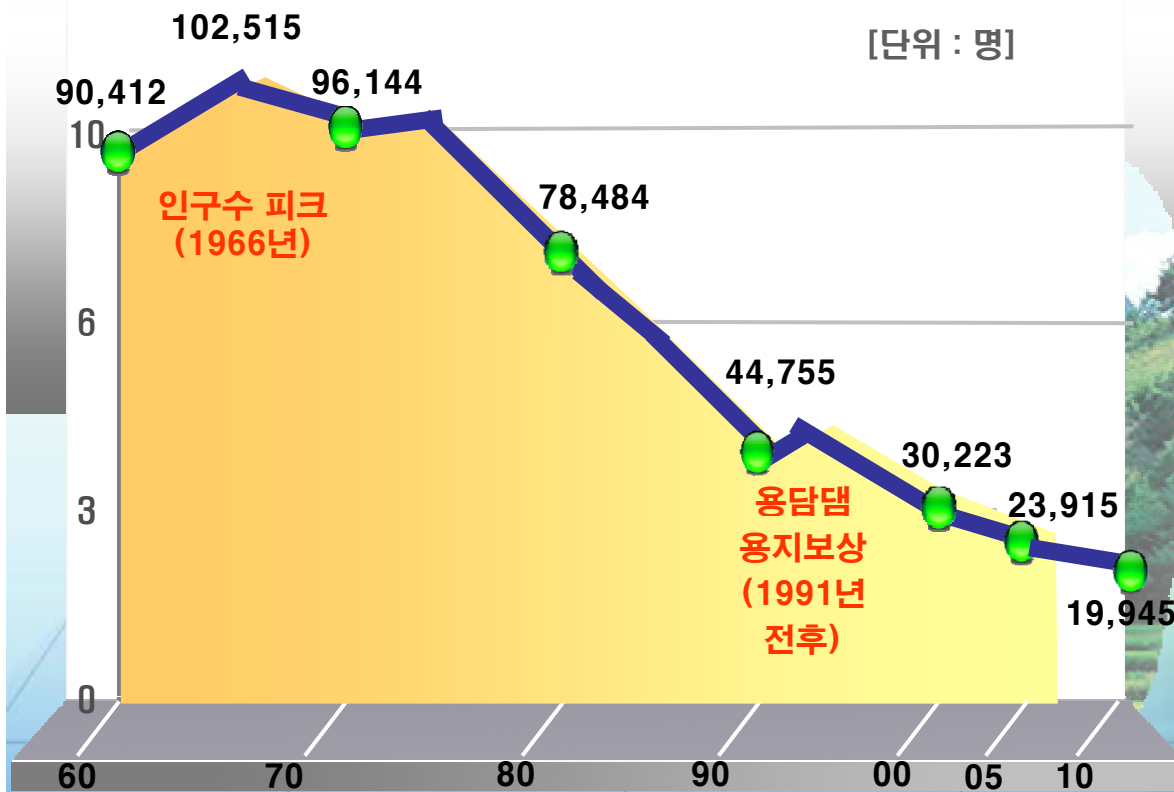


객관적 사실관계 공유의 어려움

■ 인구 현황

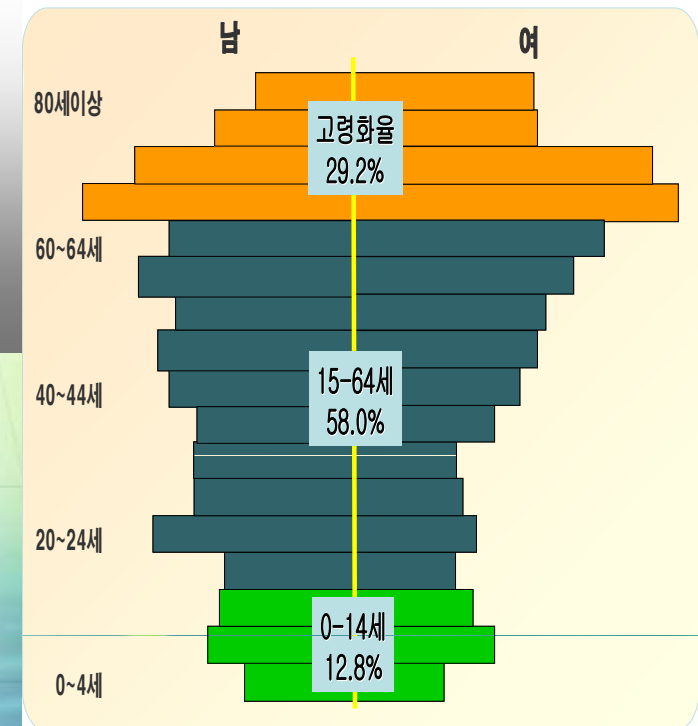
↔ 서울시 면적의 1.3배

- 1966년 10만명을 피크로 지속적으로 감소
- 2005년 인구센서스 23,915명 (1970년의 ¼. 특히 용담댐 수몰면은 10%)
- 2005년, 전체 **고령화율 29.2%**, 읍면별로는 **안천면 38.6%**로 최고



자료: 인구센서스 각 년도

5세 계급별 인구분포 (2005)

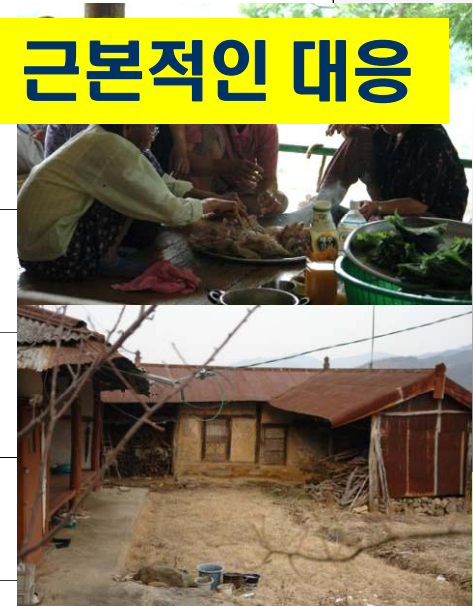
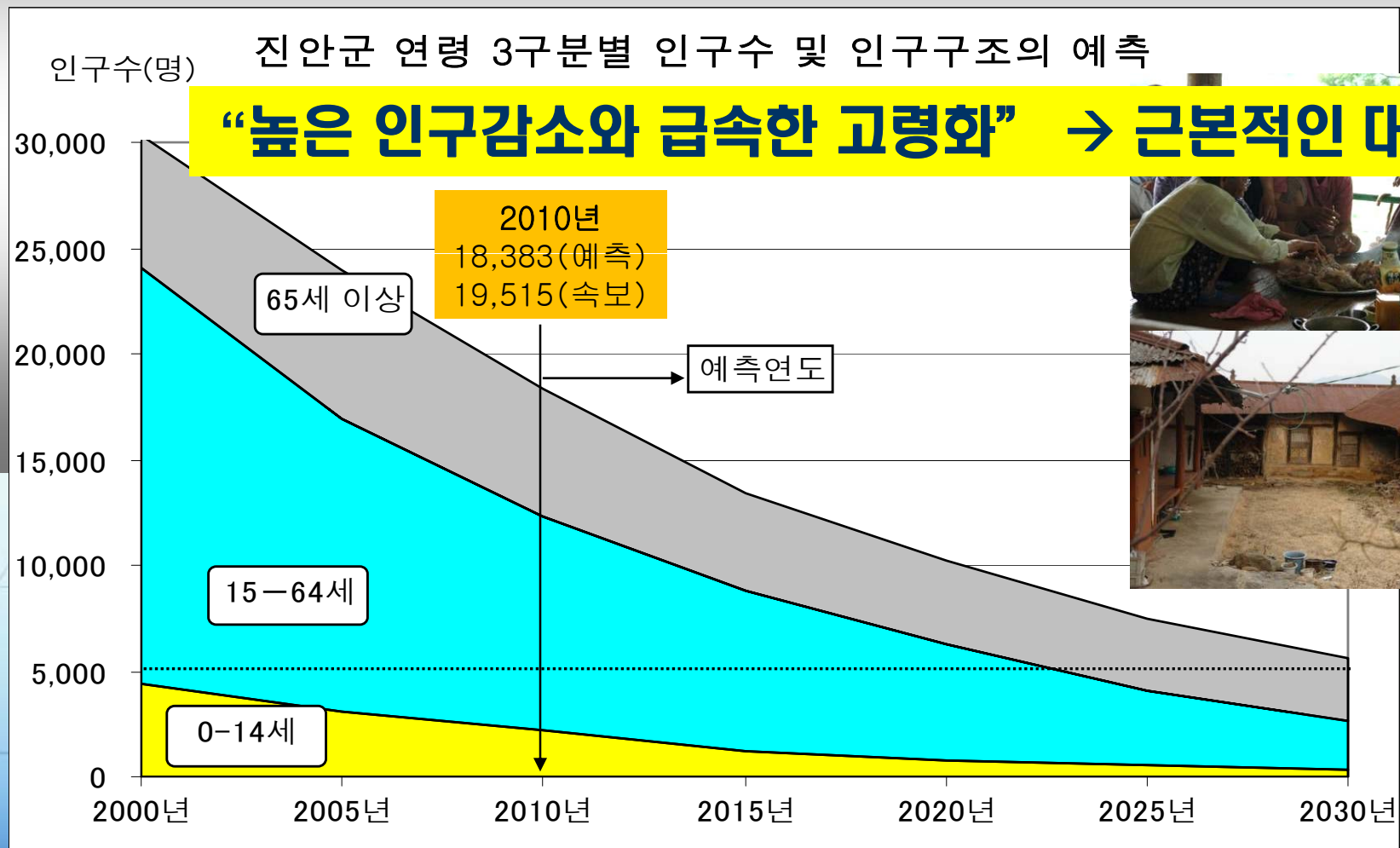


■ 향후 인구 예측

- 예측 방법 : 코호트요인법 적용

[특정 연도의 성 및 연령별 기준인구에 출생과 사망, 이동 등 인구변동 요인을 추정하여 조합]

- 2030년은 인구가 5천명대로 고령화율은 50% 이상으로 상승 예측



■ 지역 거버넌스 구축을 위한 다양한 노력 사례와 유형

1) 주민주도 상향식 마을 단위 사업

- 풀뿌리 마을 공동실천을 통한 학습효과의 모색

2) 외부인재 유치를 통한 내부 학습 역량 보완

- 마을간사/평생학습지도자 제도, 귀농1번지 프로젝트

3) 주민 교육 방법론의 개선

- 입체적 시각자료(지도) 활용, 실사구시형/현장밀착형 교육 강화

4) 행정 및 민간의 추진체계 정비

- 행정조직 정비, 민간조직 활성화 등으로 대화와 토론 구조 형성

5) 읍면, 군단위 네트워크 구축으로 협력과 경쟁구조 도입

- 마을 단위 활동의 한계 극복하며 네트워크형 시스템으로 발전 모색

6) 지역내 자주적 학습활동 장려

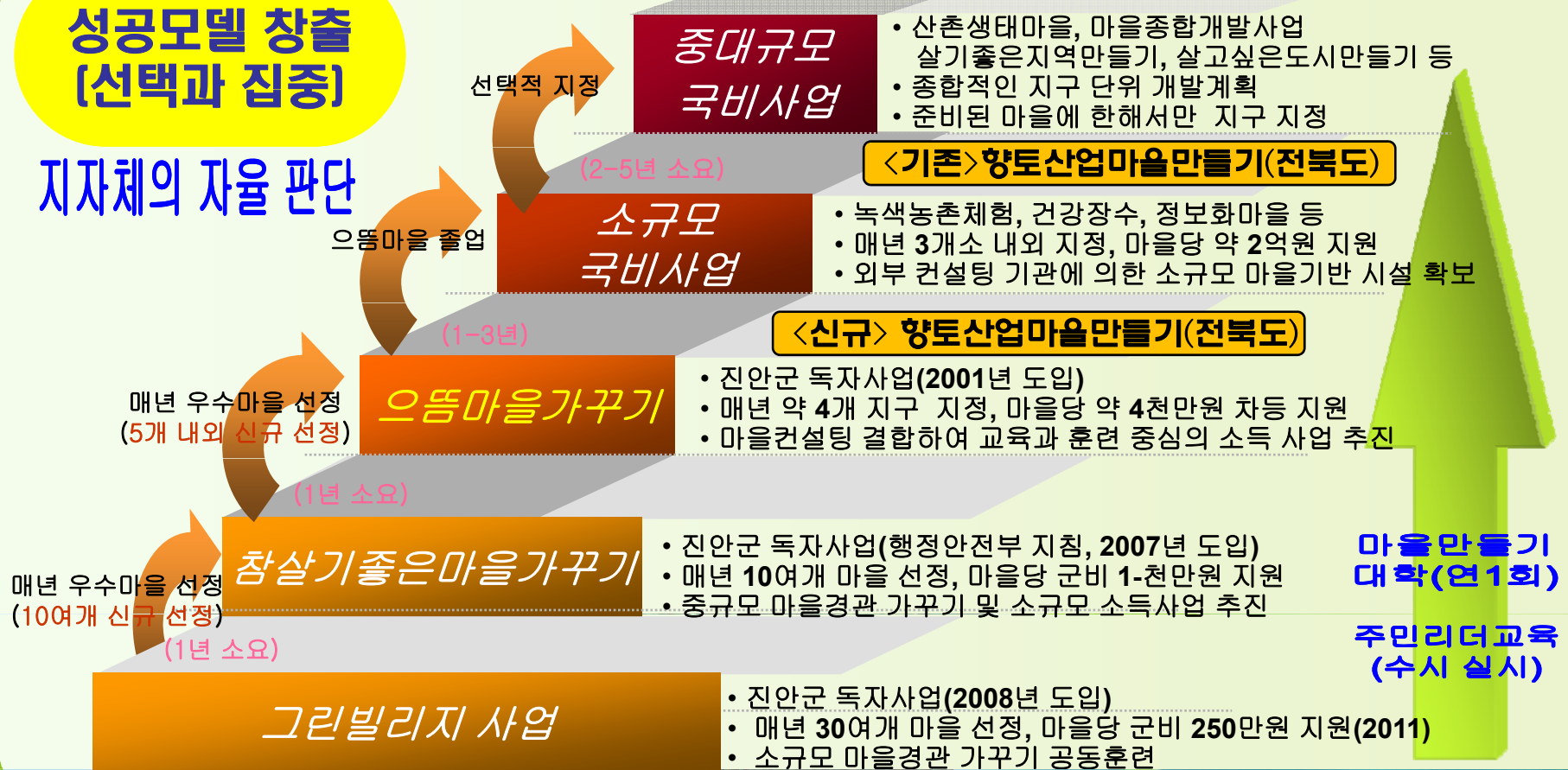
- 지역내 학습동아리 육성, 외부 연구자와의 연계망 확보

마을 단위 사업의 5단계 구분 : 진안군 방식

주민 역량 강화를 기반으로 단계적인 발전

성공모델 창출 [선택과 집중]

지자체의 자율 판단



진안군 300개 마을(행정리)

1단계 그린빌리지 : 마을 단위 소액 지원 사업



소규모 공동사업의 실천으로 민간 역량 강화와 협력관계 구축



2단계 참살기좋은 마을가꾸기 : 중규모 경관개선사업



진안 전체로
계속 확장중



중규모 공동사업으로 마을 발전 가능성에 대한 상호 공유

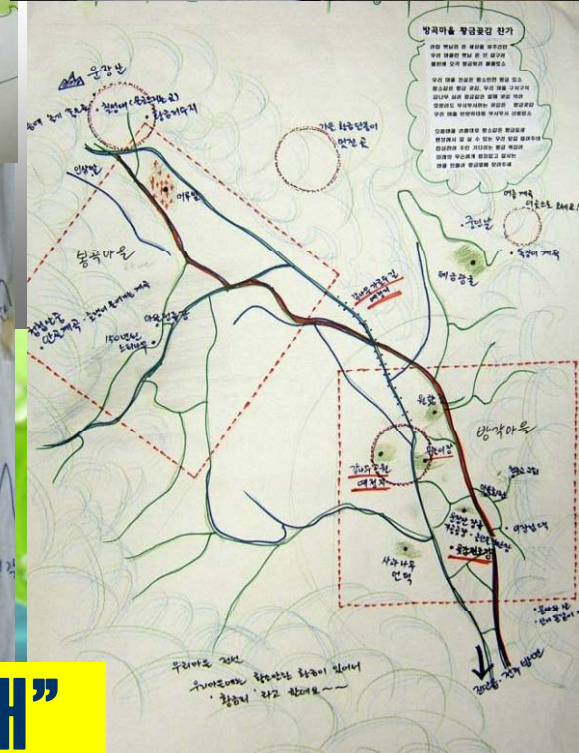
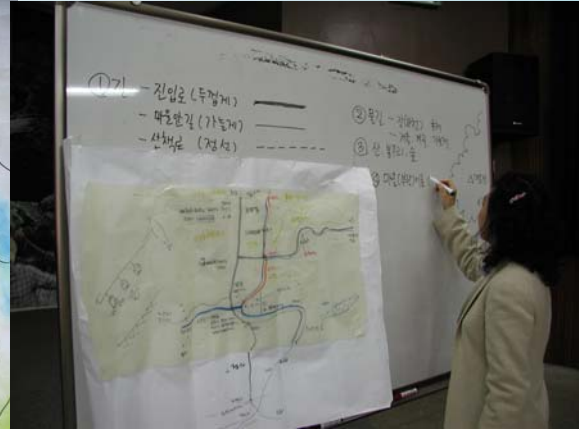


3단계 으뜸마을가꾸기 : 함께 모여서 학습, 토론, 합의하는 ‘기본’ 중시



“학습과 토론, 합의를 통한 공동 실천의 훈련”

주민 스스로 중장기 마을발전계획도 작성



“지역사회에 대한 입체적 이해”

마을 중심의 실과소간 사업연계 = 행정내부협력체계 구축



4단계 각종 체험마을 사업

- 체험 및 숙박 기반 구축
- 마을 공동소득 향상과 분배







마산 아리랑 박물관 개관

한글서체

2006
0-41
00000

٢

마을간사 제도 : 도시민 외부 인재의 유치와 정착, 도시적 장점의 결합

2. 2004년 12월 10일

2008년 11월 30일 제 2 회 본회의(박덕환(이장) 편견임/조동환(마은관사))

마음과 사 010-9857-7309

<4대 의무>

- 1) 마을의 기록 및 시설물 관리
- 2) 마을신문 발행을 통한 소통구조 만들기
- 3) 금요장터 등 농특산물 유통, 판매 지원
- 4) 회의 참가 및 행정 서류 발급 등

소식

²² 주헌연, [헌법에 목대 희\(2008.8.1\)](#).

무현초등학교에서
연인제 초대회가
있었습니다.
모두들 호반음으로
타합하여 대회 2등와
성적과 화합상을
수상하는 저력을
보였습니다.
참석하여주시는 모든
무인들에게
감사드립니다.

신연마을소식지 卷

한해인·오피스폴 조지워런장 편지인·미들기시 (016-630-
지안구 상저면 용평리 신연오피스폴미들지구

2004년 4월 20일
박영민 · 김명환 / 2004년 4월 20일

전국최초 '간사들' 으뜸마을 가꾼다



●마물간시험의회장 노정기씨

농업 경쟁력
높이려 귀농
주민과 행정
자교 충실

[illegible][illegible]

본 연구는 2012년 12월 1일부터 2013년 11월 30일까지 1년간 실시되었으며, 연구대상 국민은 전국 18세 이상 국민으로, 연구기간 동안 전국적으로 실시된 여론조사 중 가장 많은 표본을 확보하고 있다.

이들간 시선은 전전각 지배적으로 우
편으로 있는 '노랑머리'가 시골과
밀접한 관련이다. 노랑머리들은
기초의 전전각집단에서 시작하여
집단으로 즉 농민으로 발전한다. 또한
이들은 농민집단에서 벗어나 주권운동
자유의 교차로 추진되는 상황의 대
응책으로 나타난다.

간사 선생은 과학수정과 의학, 마법과 표, 외화전공 등 10으로 삼서육공을 추구해 무병을 철재로 개조했다고 문은 알려주었다. 어떤 학자라는 호수 남자에게 글을 의뢰자였다. 중간 단행은 30여, 이름 간사라는 선생은 1000으로 100 단행 권의와 글에 100 단행의 지평으로 그려졌다.

사·문화에 접근하는 관사가 필요하다. 기존의 사립대학 교육에 관해 관련된 6명
이었던 반면, 그중 3명은 공적으로
고, 3명은 사립에 속해있다.

구 의원은 다음 위원회 구성자에 대
한 이의권행, 불참자가 아닌 위무자에
대한 지명, 불참에 대한 주권행에 불응
자(의원)의 경우로 2002년, 2003년, 2004년

정교 주입한 가로 의자를 반대 편으로 돌려 놓아 앉게 하는 형식을 한 좌의. 선좌다. 문간 의자를 커튼 아래로 치우고 앞으로 두었다가 앉을 때만 꺼내다. 거대한 거울 한쪽은 벽으로, 소리를 높여 는 아랫도 열었다.

물론 이는 건학자제에 의해 성과를 얻었을 뿐이지만, 이 학도가 최정호 감독의 전국각처 및 해외여행을 통해 확보한

지난해 12명 첫 선발...농림부도 벤치마킹
정무지원사업 투명 예산관리·회계 성과
시무평가·소득준비로 주민들 차부실 높여

전국에는 자살을 권유하는 단체가 드물지만, 동성애를 혐오하는 동성애자들에 대한 공격에 대한 자살을 권유하는 단체가 많다. 동성애자들에 대한 공격에 대한 자살을 권유하는 단체가 많다. 동성애자들에 대한 공격에 대한 자살을 권유하는 단체가 많다.

전북일보

2007. 3. 31

스의 힘”

고 있다고 한 그는 마음에서 보며 의지하는
진리와 주어진 현실을, 존재의 근거에 어
름을 주는 경향이 있다고 했다. 그러나
그는 또 귀환에 대한 확실
한 반박과 자존의 필요라고 강조했다.
말하는 주자 문과에 대한 이해가 깊을
수록 더 그렇기 때문이라고 설명했다.
주인과 행위를 거고 악함을 얻어 놓았다
말했다. 그러나 새로운 새로운 것은
보았다고 하여도, 그러나 그다지 신념이
있다고 했다. 그러나 그다지 신념이
있다고 했다. 그러나 그다지 신념이

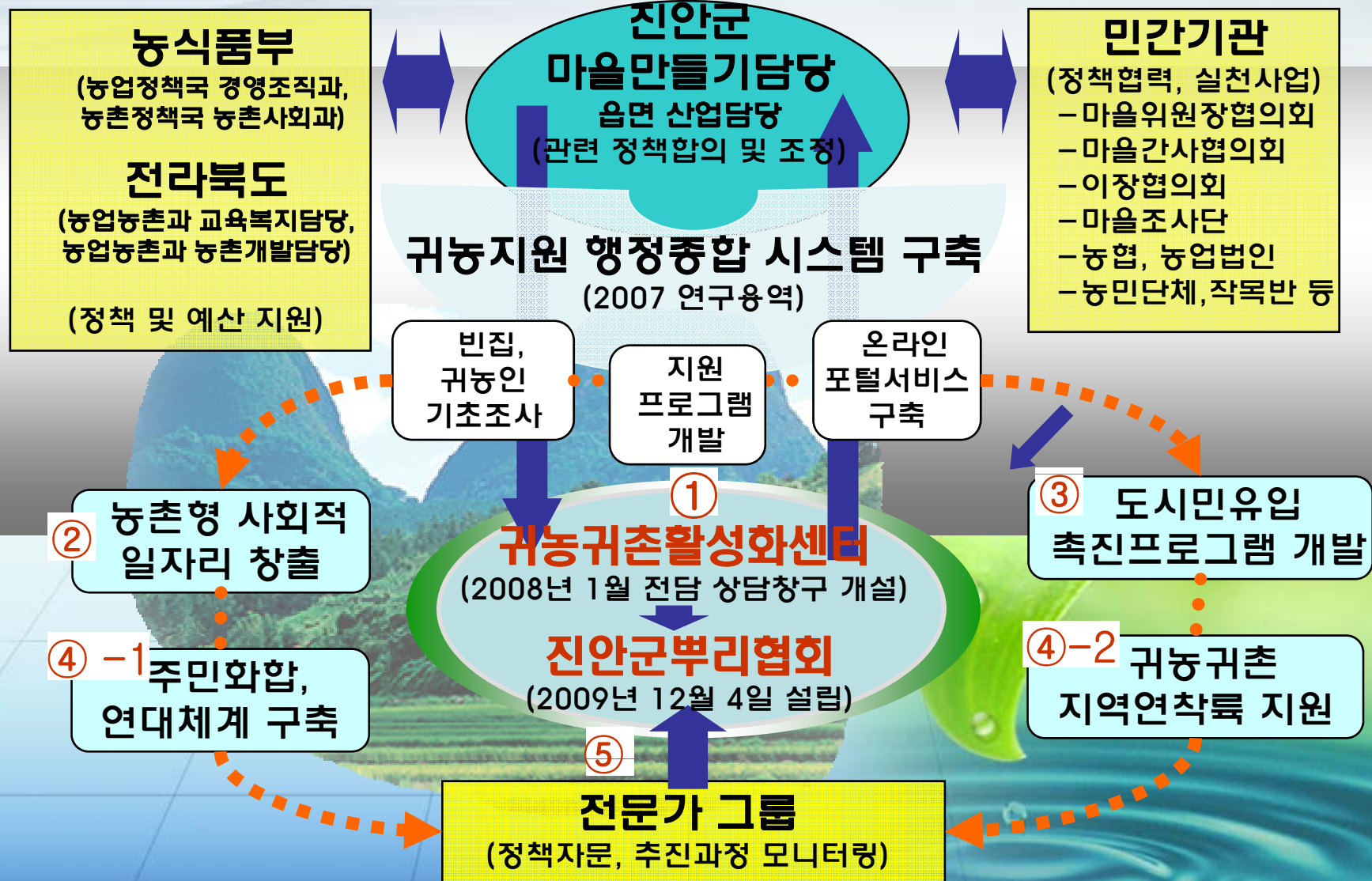
전북일보"거버넌스의 힘"

(2007.2.21)



도시민 유치 프로그램 사업 : 농업 생산외 영역 활성화

외부 인재 유치를 통한 도농상생 발전 체계 구축



기존 사업 경험 →

귀농귀촌정책 5대 원칙

→ 지역발전 (마을만들기) 인재 유치

1) 이미 정착한 귀농귀촌인 우선 : [집토끼] 지키기

- 살고 있는 주민과 귀농귀촌인의 (재)탈농 예방이 우선과제
- 성공적인 정착이 새로운 귀농귀촌인을 불러들이는 파급효과 중시
- 살고 있는 주민이 행복하면 누구라도 살고 싶은 마을이 된다!

2) 귀농귀촌인의 전문성 존중 : 농촌의 파이 키우기

- 진안에는 농지가 협소하다는 객관적 현실을 인정
- 농업 생산 자체보다 가공, 유통, 교육, 문화, 복지 등 미흡한 분야를 보완
- 전문성에 기초하여 기존 주민 생산/생활 영역과의 '틈새' 영역 개척

3) 직접적인 현금 보조 배제 : 지역주민과의 갈등 회피

4) 주민과의 화합 중시 : 귀농귀촌인을 환영하는 풍토 조성

5) 일회성 이벤트 행사 지양 : 중장기 시스템 구축 지향

뿌리협회 창립 : 귀농귀촌 분야 민간 전문그룹

- 2009년 12월 4일, 진안전통문화전수관, 150여명 참석
- 2007년부터 읍면 모임 구성 착수 → 진안군 협의체 형식으로 구성 확대
- 2009년 9월부터 9차례 실무 준비회의 후 12월 결성 → 만2년째 운영중



민관협력의 중심 역할



뿌리를 지켜온 토박이 지역주민을 존중하면서
 뿌리를 새로 내리려는 귀농귀촌인이 힘을 합쳐
 모두의 고향이 되는 농촌 마을에서
 “뿌리를 튼튼하게 하는 삶” 을 살자는 취지

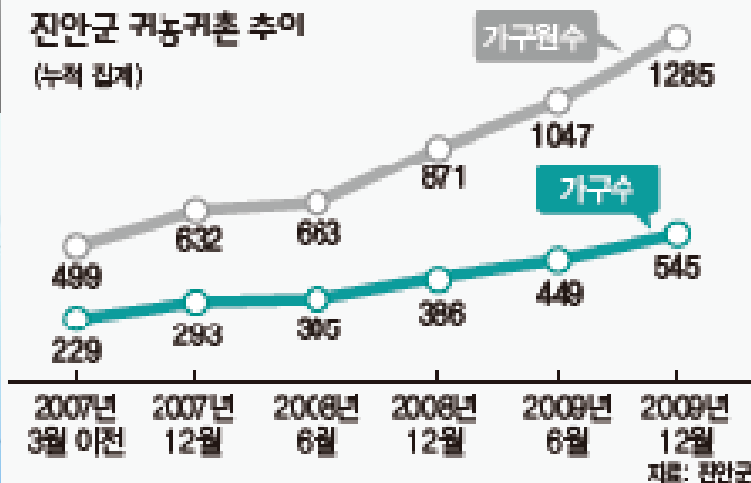
귀농1번지 홈페이지
www.refarm1.com



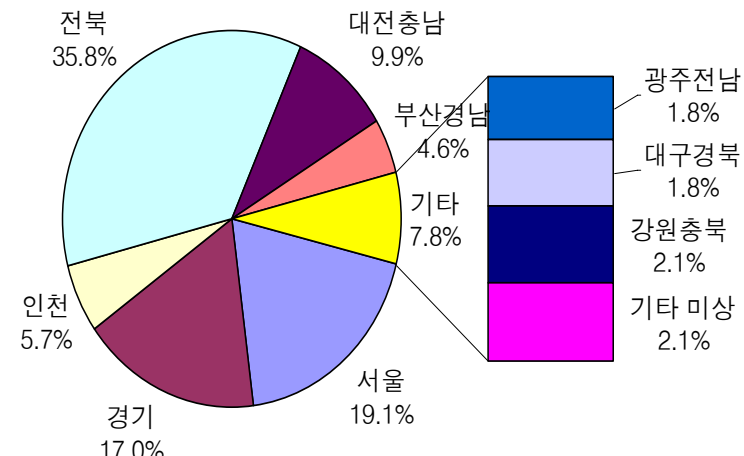
■ 귀농귀촌인의 추이 [1997.1.1 이후 정착자]

- 2007년 3월 조사 : 총 229세대 499인 (세대당 2.2인)
- 2007년 12월 조사 : 총 282세대 557인 (세대당 2.0인) +53세대 (사후파악 포함)
- 2008년 12월 조사 : 총 386세대 871인 (세대당 2.3인) +104세대 (사후파악 포함)
- **2009년 12월 조사 : 총 545세대 1,285인(세대당 2.4인) +159세대** (사후파악 포함)
- **2010년 6월 조사 : 총 591세대 1,448인(세대당 2.5인) +61세대**
 - * 2009년 1년간 상담건수 1천건 이상
 - * 귀농귀촌인 **세대주의 50%가 50세 이하** (평균 연령 51.7세)
 - * 유형 : U턴(귀향) 약 43.6%, I턴(무연고) 약 56.4%
 - * 현재 상태 : 단신이주 35.7%, 부부 거주 22.7%, 가족이주 41.6%
 - * 직전 거주지 : 서울 등 수도권이 절반 가까움

진안군 귀농귀촌 추이
(누적 집계)



귀농귀촌 직전 거주지



“다양한 외부 인재 정착으로 보다 합리적인 농촌사회로 발전 모색중”

다양한 교육기회의 제공 : 실과소 협력

- 1) **숲해설가**반(평생학습) : 2005년 개설
- 2) 한방약초 벤처대학 : 2007년 개설
- 3) **아토피**제로학교 : 2008년 개설
- 4) **마을숲해설사** 양성과정 : 2008년 5월 개설
- 5) 마을만들기대학 : 2008년 6월 개설
- 6) **향토해설사** 양성과정 : 2009년 1월 개설
- 7) 귀농귀촌 **생태**건축학교 : 2007년 10월 개설
- 8) 공동체라디오. **미니FM**, 인터넷방송 : 2009년 6월
- 9) 초보농군 농기계학교 : 2009년 11월
- 10) **로컬푸드** 약선요리 식당 창업(1차) : 2009년 12월
- 11) 사회적 기업, 농촌창업학교 (로컬푸드, **대안여행**, 공예공방) : 2010년 2월 개설



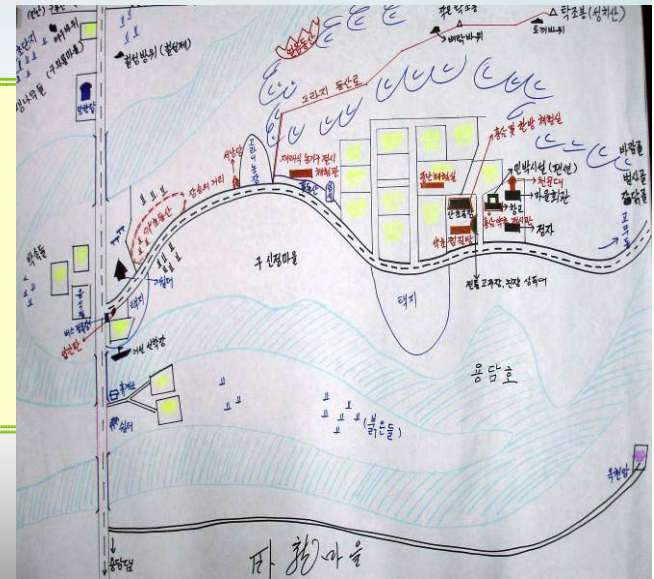
새로운 분야의 다양한
교육기회를 최대한 제공

• 스스로 찾아가는 학습활동 지원 (**지역리더교육**)
예) 대안여행 사회적기업 아카데미 등

주민교육 방법론의 개선 : 실사구시형 주제, 시청각 교재, 토론식 진행

1) 지도 활용 : 수치지형도, 항공사진 등

- 수치지형도 : 다양한 지도작업의 기초 자료 제공
- 항공사진 : 지역사회의 입체적 이해 제공
- 주민들의 마을발전계획 작성의 기본자료로 역할



객관적 사실관계 기초한 학습과 토론, 합의



2) 달력, 퍼즐 제작 : 주민/어린이/귀농귀촌인

- 2006년 마을 달력 : 11개 으뜸마을 기초 정보와 마을만들기 10계명
- 2008년 에코뮤지엄 달력 : 11개 읍면 ‘지역 통째로 박물관
- 2009년 마을알기 퍼즐 : 학교, 주민자치센터, 향우회, 귀농인 등 배포

3) 마을만들기 대학 개설

- 2008년 6월(제1회) : 5주 연속 강좌, 실무형 주제
- 2008년 12월(제2회) : 마을만들기 기초 강좌
- 2009년 4월(제3회) : 마을축제, 금요장터

4) 다양한 교육 매체 : 동영상, PPT 활용

5) 주민교육용 ‘마을만들기10계명’ 작성



6) 제비 관찰 프로젝트 =
지역환경의 변화에 대한
주민들의 관찰력 향상

기후변화의 징후를 탐지하는 2009년 초특급프로젝트
제비관찰프로젝트

우리마을에는
제비가 있다 없다?

그동안 제비는 어디로 갔을까?
누가 제비들을 데려갔나?

제비를 보신 분은 제보를 바랍니다.
· 제비가 현재 들어와 살고 있는 제비집.
· 제비를 보신 장소와 날짜, 시간.
· 기타 제비 관련 사항.
· 자세한 내용은 홈페이지를 참조하세요.

제비관찰방법
· www.refarm1.com에 접속하시거나 조차지 양자를 작성해서 보내주세요.
· 전화나 전자우편, 팩스를 활용해서 보내주세요.

주최: 진안군청, 진안우체국, 주관: 진안군도농교류센터, 후원: 전북의제2추진협의회
문의: T. 432-0245(팩스겸용) E-mail: la21@hanmail.net www.refarm1.com
이 프로젝트는 희망의 메신저, 집배원님들과 함께 하고 있습니다.



자연과 생명을 소중히 여기는 곳, 진안
2010년 제비관찰 프로젝트

“우리 마을에는
제비가 있어요”

제비방법
제비가 현재 들어와 살고 있는 제비집
제비를 보신 장소와 날짜, 시간
기타 제비 관련 사항 등을 알려주세요.
▶ 자세한 내용은 홈페이지를 참조하세요.

진안우체국과 함께합니다.

제비
한국의 대표적인 여름새로 음력 3월 3일을 전후로 아시아로 분포한다.
기후 변화 및 화학농약이 보랏빛에서 먹이로 되는 곤충이 줄어들고, 지방 개발으로 농촌 지역을 쇠락하게 하여
그 많은 제비가 이제 멸종 위기에 처해있습니다. 제비가 **환경 오염의 지표**가 되고 있는 것입니다.

제비를 보신 분은 제보를 바랍니다.

진안군 도농교류센터
www.refarm1.com ☎ 432-0245

7) 전국대회 및 축제 개최 : 행사 운영을 통한 학습

- 제1회 마을만들기 전국대회 : 2007.4, “마을이 살아야 지역이 산다”
- 제1회 마을축제 및 제3회 전국대회 : 2008.8, “다시 사람만이 희망이다”
- 제2회 마을축제 : 2009.7.31~8.9, “Go! 鄉, 뿌리를 튼튼하게 하는 삶”
- 제3회 마을축제 : 2010.7.30~8.8, “마을과 마을의 아름다운 동행”

제2회 진안군마을축제



Go! 鄉

뿌리를 튼튼하게 하는 삶

마을이 살아야 지역이 산다

다시, 사람만이 희망이다

축제를 통한 성과의 집약, 새로운 도약 기회

제2회 진안군마을축회에 여러분을 초대합니다.

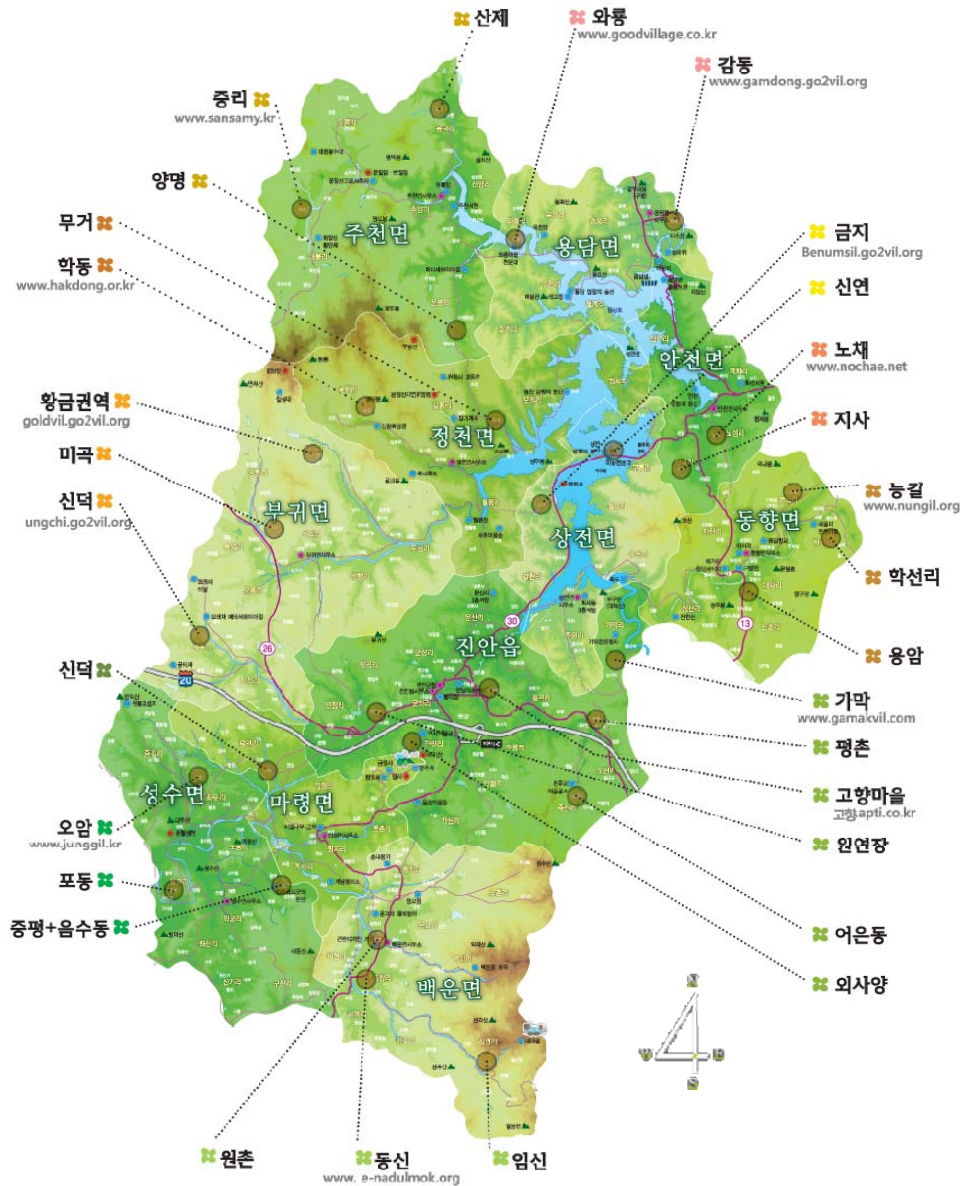
축제기간 : 2009. 7. 31 ~ 8. 9 (10일간)

축제장소 : 진안군 관내 20여개 마을 및 주요 지역



제3회 진안군마을축제
마을과 마을의 아름다운 동행

30개 마을 참가 5대 분야 간소화



제3회 진안군마을축제
마을과 마을의 아름다운 동행

종합일정표										
5대분야	7.30 (금)	7.31 (토)	8.1 (일)	8.2 (월)	8.3 (화)	8.4 (수)	8.5 (목)	8.6 (금)	8.7 (토)	8.8 (일)
열린공간 어울림공원	개막	회혼례	한-일 교류의 밤	찾아가는 예술무대	나도 스타 콘서트	평생학습 페스티벌 진안시장 (장바)	느티나무 영화제	아름다운 사랑나눔 봉사단 공연	전통혼례	로컬푸드 마을의 맛잔치
로컬푸드 마을의맛잔치	한여름밤 작은 음악회와 농민장터 (군청앞 느티나무광장, 매일 밤7시 부터)									
학습교류 한일교류			한일 심포1 "주민자치 한일비교" 14:00~17:00 진안군청 강당	한일 심포2 "자치만 강한 자치단체" 14:00~17:00 진안군청 강당	마을복지 10:00~16:00 장애인복지관	마을조사 13:30~18:00 용담호미술관	마을소통 14:00~17:00 장애인복지관	10년 좌담회 16:00~19:00 마을문화기술회관	마을공동체 14:00~ 장애인복지관	마을민속 13:30~17:16:00 평소년수원관
기획사업	기획사업 : 미니FM방송 '마이라디오', 시골학교 동창회, 졸업사진전, 가온전시회 부리농촌학교(7.20~7.30), 재활용품 베품시장(8.7~8.8), 용담호 곤충관찰, 면소재지 행사(8.6) 등									
작은 마을잔치	부대행사 : 마을만들기, 마을조사, 평생학습, 주민자치 관련 전시와 소규모 이벤트 (진안군청 광장 외)									
	소규모 마을잔치(작은 마을잔치) : 30개 마을 (음면별 1~6개) (첫날과 마지막 날 : 진안군청 앞 느티나무광장, 전체 마을 한여름잔치)									
	용담초전	지사 신연	노채 감동					금지	와룡	
	용장산전		황금권역	중리				신제	무거 양경	
			미곡						하동	
	선발산전			능길					등양면 수박축제 면민체육대회	
			용암					학선리 가막		
	마이산전			고향마을APT				원연정 어은동 평촌 외사양		
	성전산전		부귀신덕 오암						동신	
		포동		마령신덕		원촌			임신	중평,음수동

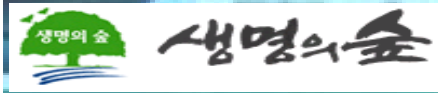
5대분야 주요 프로그램	
사업구분	세부 내용
1 작은 마을잔치 (메인행사)	● 진안의 30개 마을 주민들이 손수 준비한 소박한 마을잔치 ● 술먹이잔치, 용왕제, 천렵, 감자삼국 등 마을마다 특색있는 프로그램
2 학습교류	● 마을민속, 마을복지, 마을공동체, 마을조사 등 학습의 자리 ▶ 실천민속학회 전국학술대회 (8.6~7) - "우리 시대의 마을축제" : 논문 15편 발표 ▶ 진안군 마을만들기 10년 좌담회 - "새로운 전진을 위한 10년"
3 한일교류	● 일본 아야정 민간교류회 (7.30~8.3) - 진안군한일교류협의 지원 ● 심포지엄 : "주민자치 시스템 한일비교 (8.1)", "작은 자치단체가 아름답다(8.2)"
4 로컬푸드 / 지산지소	● 농촌 마을의 맛잔치 "소박한 밥상(8.8.말복)" - 폐막식 병행 ▶ 머느리도 모르는 시골 음식, 20여개 마을의 특색있는 향토 음식 ● 한여름밤 마을 잔터 (매일밤 진안군청 앞 광장) - 주민들이 만드는 작은 음악회 병행
5 열린공간 어울림행사 (진안군청 앞 느티나무광장)	● 개막한마당 (7.30), 아름다운 동행 60년 회혼례 (7.30), 한일교류의 밤 (8.1) ● 찾아가는 예술무대 (8.2), 나도 스타 콘서트 (8.3), 평생학습 페스티벌 (8.4) ● 느티나무 영화제 (8.5), 아름다운 사랑나눔 봉사단 공연 (8.6) ● 전통혼례 (8.7), 마을의 맛잔치 (8.8) ● "진안에서만 들을 수 있는, 진한 사람이 만들어가는" 마이라디오 미니FM (인터넛방송 병행) ● "10년간의 진안명 마을문화여행" 마실길 걷기 - 부리농촌학교 (7.20~7.30) ● "마을과 마을이 모여 진행하는" 면소재지 특별행사 (8.6) ● 졸업사진전, 수물기경 가온 전시회, 진안우체국/정천우체국 참여행사, 재활용품베품시장, 기타

지역 기초조사 : 마을지, 읍면지, 다양한 주제별 지도 제작 등

- (사)생명의숲 : 마을문화조사단 운영 (마을지)
- 문화원 : 향토문화자원 입체DB 구축 (읍면지, 항공사진)



마을조사단 : 민간단체, 기업과 협력을 통한 295개 마을 전수조사



“향토사 연구 = 애향심 향상 = 농촌발전의 중장기적

에코뮤지엄 구상 : 지역 통째로 생활박물관 → 면 단위 농촌발전 방향

정미소 (미운영)
정미소 (운영중)



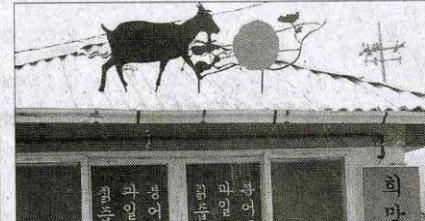
백운면 주민자치위원회 중심의 농촌발전 추진체계

공공미술 사업 : 면소재지 중심기능 강화



全北中央新聞 2007년 10월 10일 수요일

Social



면소재지 변화를 통한 농촌발전 희망찾기 계기 제공

상업주의 틀 벗은 '문화 간판'

■창간기획

진안 백운 원촌마을 상호마다 색다른 시도 '눈길'

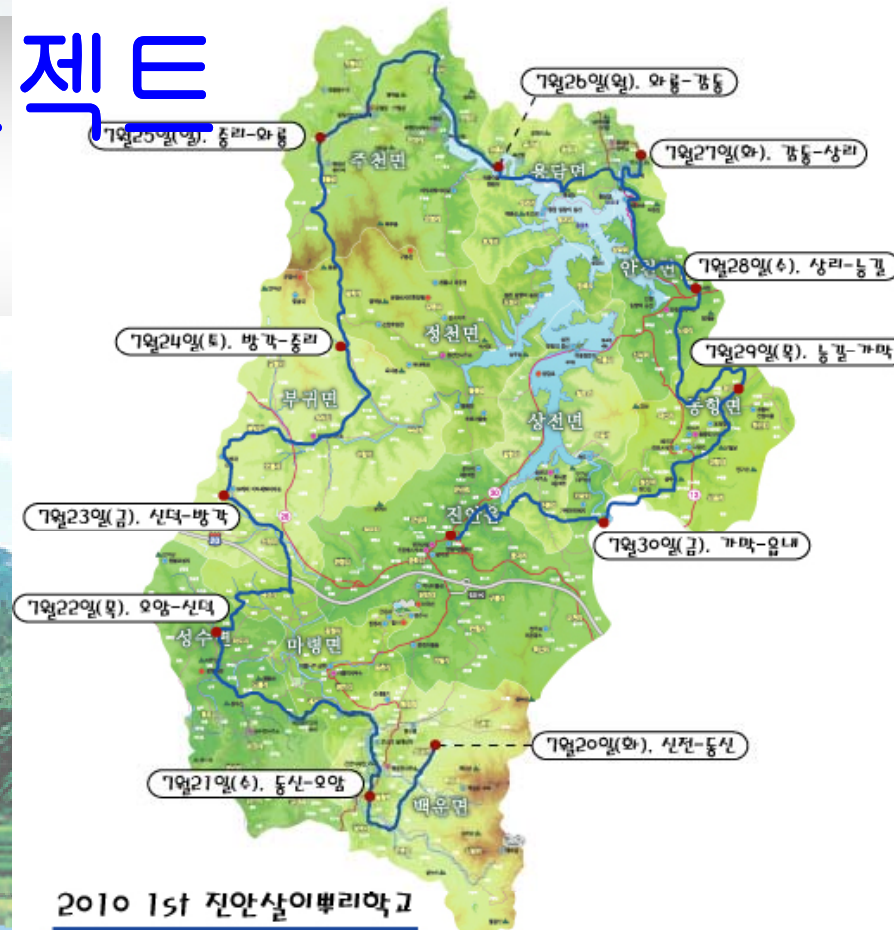
들부터 카메라로 이곳 저곳을 찍어가는 일도 늘었다. 그렇다고 매출이 크게 늘지는 않았지만 간판에서 시작된 변

진안사람이 여는 진안마실길 (마을107, 고개40, 16개구간)

고개너머 마을 잇는 **진안마실길** 을 걸다.

첫 번째 마실 : 7월 04일(토요일) 09시-18시, 영모정(백운면 노촌리) ~ 신전마을(백운면 운교리). 1
 두 번째 마실 : 7월 11일(토요일) 09시-18시, 신전마을(백운면 운교리) ~ 중평마을(성수면 도통리). 2
 세 번째 마실 : 7월 18일(토요일) 09시-18시, 중평마을(성수면 도통리) ~ 외판치마을(부귀면 신정리). 4
 문 의 : 마을조사단 정병귀. 011-9084-7069 / 063-433-7922 / gosansonj@hanmail.net

마실길 프로젝트



마을과 마을이 이어져 새로운 진안을 만든다



금요장터 3년간 91회 운영 → 로컬푸드사업단 설립(2011.3)

지산지소 마을직거래 '금요장터'

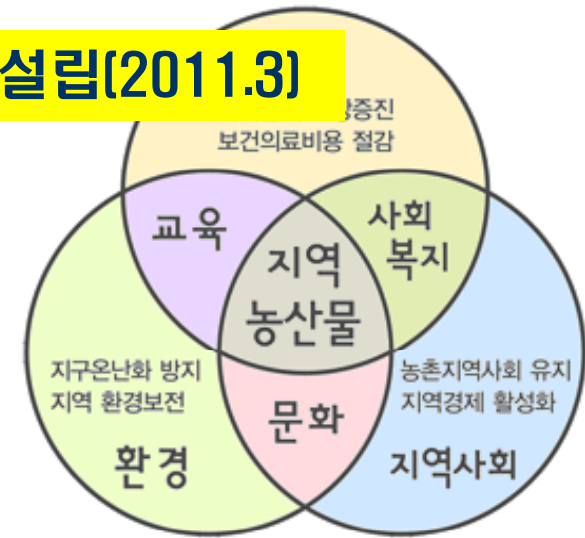
진안 마을만들기 지구 농특산물의 지역내 소비촉진 운동

진안의 경제가 활성화되고 행복한 고장으로 발전하기 위해서는 마을만들기 활동이 탄실하게 뿌리를 내리고 지역 생산 농특산물이 지역내에서도 소비가 늘어나는 시스템 정착이 중요합니다.

이에 풀뿌리 마을만들기 활동의 정착과 진안 농특산물의 지산지소(地産地消) 시스템 구축을 위해 아래와 같이 마을직거래 '금요장터'가 매주 금요일 군청앞 주차장에서 개최됩니다.

많은 관심과 참여, 홍보를 부탁드립니다.

매주 금요일, 군청앞 광장에서



로컬푸드가가질 수 있는 다양한 장점 및 가치

전북일보 2008. 05. 12(19면)

새벽메아리

위기에도 강한 농산물 유통체계

진안군청 마을만들기 담당
구 자 인



나라가 온통 광우병 문제로 난립해 있다. 모든 농산물이 자유롭게 수입되며 한 마당에 안전하지 못한 농산

물이라도 팔린다? 더구나 다른 나라에서 생산되어도 유기농산물이라면 안전하다고 미국 제품을 찾아가?

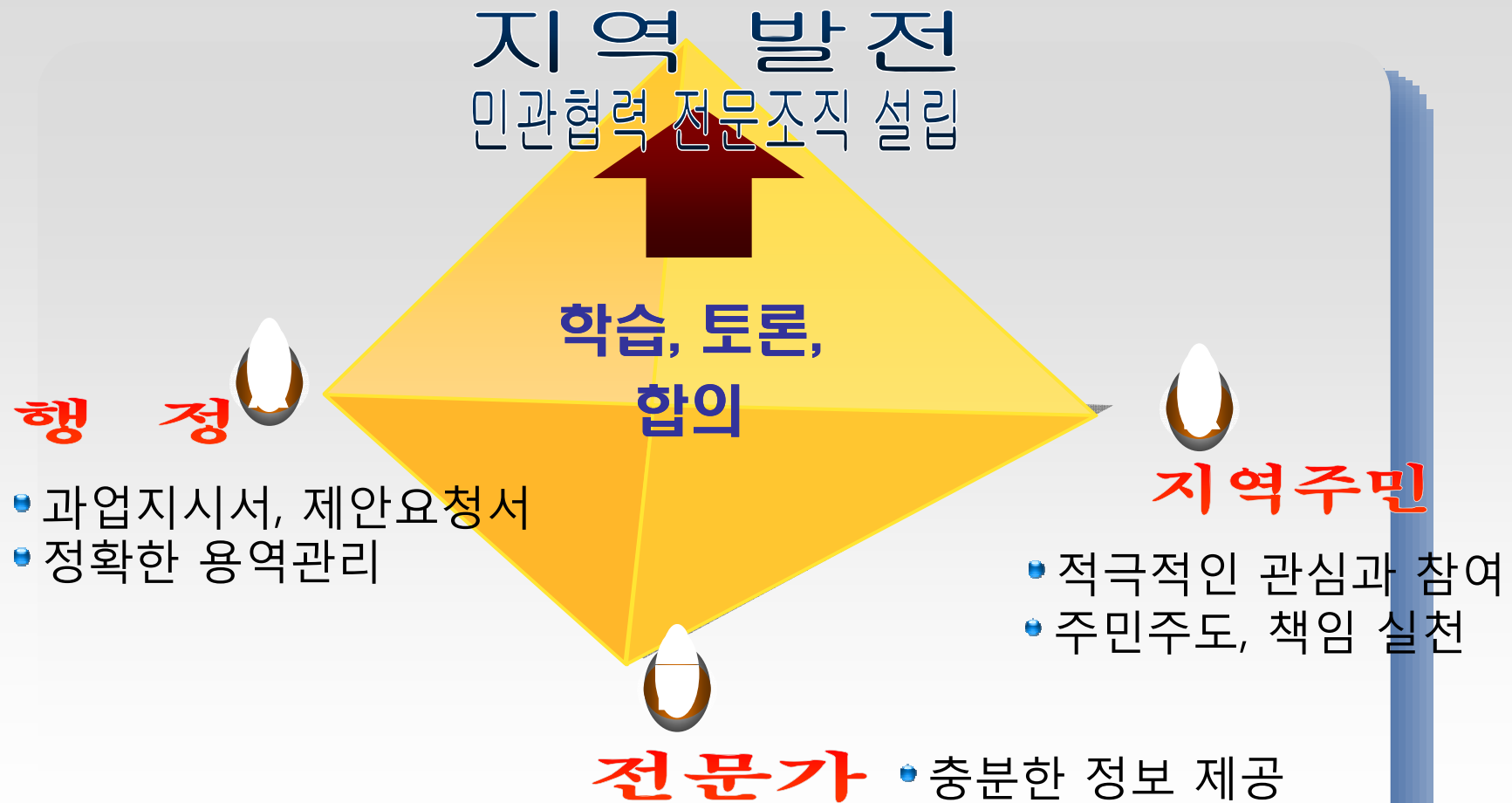
풍도 같은 대박에서 사회운동의 일환으로서 적극 시도되고 있다. 사실 우리 나라처럼 자기 먹는 것에 관심이



지역 실정에 맞는 농산물 생산, 유통, 소비 시스템 구축

주민참가형 연구용역 : 협상에 의한 경쟁입찰

적용사례 : 교육, 도농교류, 귀농귀촌, 사회적 기업, 마을만들기 등



학습과 토론, 합의를 통한 정책 생산

지원

학습 동아리 및 다양한 지역연구 활동 지원 : 소규모 창업기회 제공

1) 지역혁신 학습동아리 육성사업

- 예산 출처 : 신활력사업(농식품부)
- 2007년 : 시를 노래하는 아이들, 별똥아저씨가 들려주는 별별 이야기
진안고원 약초연구 모임
- 2008년 : 행복한 가정을 만드려는 사람들의 모임, 소리로 봉사하는 사람들,
책사랑방, 살기좋은 백운만들기 모임

2) 귀농귀촌인 창업 및 지역사회 기여활동 프로그램 지원사업

- 예산 출처 : 도시민유치 프로그램 지원 공모사업(농식품부)
- 총예산 : 2천만원, 공모사업 형식 총 20건 접수
- 주요 지원 분야 : 벼룩시장, 산촌유학, 흙건축, 건축매뉴얼(이상 250만원),
두루반상, 별자리, 전통주, 오미자 포장재(이상 150만원),
일본인 관광가이드, 유기농업 연구(이상 100만원) 등

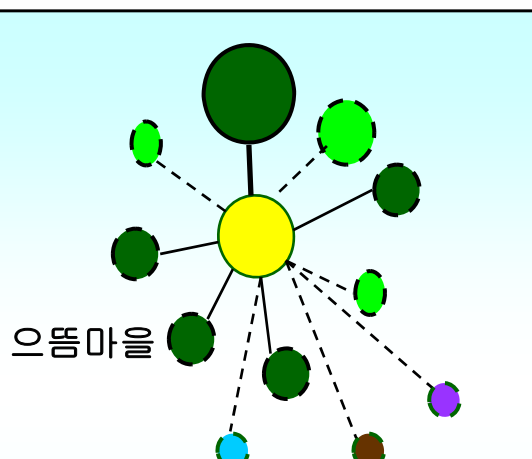
3) 지역연구 논문 공모사업 : 진안군

- 취지 : 지역내외 진안군 대상 기초조사 및 정책 연구 활성화
 - 주최 : 지역혁신협의회
 - 응모자격 : 진안군에 관심 있는 모든 개인, 기관 및 단체
 - 접수기간 : 2008. 9.18 ~ 10.13
 - 시상금 : 1차 통과 연구비 선지급 1건당 50만원 (16개, 총 8백만원)
2차 평가 - 1등 5백만원, 2등 4백만원, 3등 3백만원
 - 접수결과 : 총 24건
아토피 분야 6건, 마을만들기 분야 6건
농업/농촌 개발 분야 6건, 기타 문화 관광 분야 6건
 - 향후 계획 : 2009년에는 예산 증액, 연말 보고회 개최
- 적극적인 홍보가 되면 다양한 연구인력 네트워크 확보 가능함을 확인

IV 진안군 마을만들기의 거버넌스 시스템

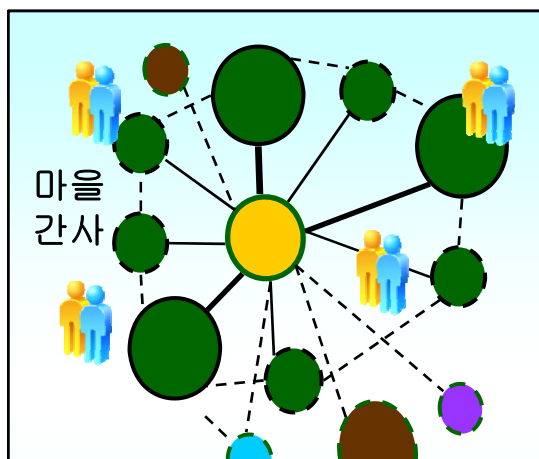
도입기 ('01~'04)

기초형성기



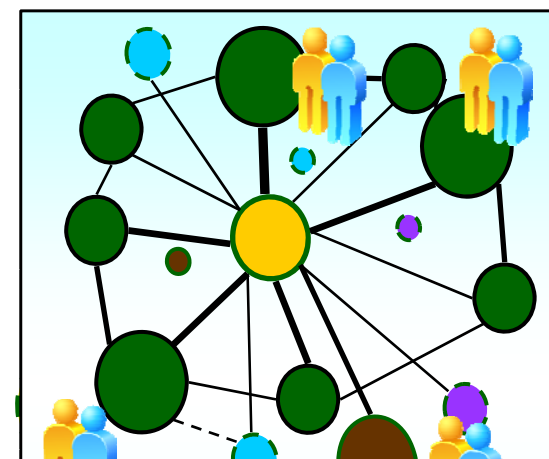
1단계 ('05~'08)

기반구축기



2단계 ('09~'10)

발 전 기



“점에서 선, 면으로 전략적 전개, 심화, 발전”

주민주도 상향식으로 민간 역량 강화 : 내발적 발전론

진안군 마을만들기
+
추진

진안군 마을만들기 분야 추진체계 및 주요 사업 발전경로

0단계 ('02~'04)

기초형성기

추진
부서

기획홍보실 **군정기획단**

주민
조직

으뜸마을추진협의회
(형식적)

주요
활동

[주민교육]

- 지구별 순회교육
- 추진 조직 정비
- 으뜸마을 조례 제정
- 홈페이지 제작

1단계 ('05~'08)

기반구축기

기획홍보실 정책개발담당
으뜸마을팀

으뜸마을추진협의회
추진위원장협의회
마을간사협의회

[으뜸마을+마을간사]

- 으뜸마을 독자예산
- 특화발전 기반 마련
- 마을발전계획 수립
- 마을안내판 제작

2단계 ('09~'10)

정착기

전략산업과 **마을만들기팀**
<마을만들기 행정TF팀>

마을만들기위원장협의회
도농교류/귀농지원센터
(주민 주도)

[마을만들기+귀농지원]

- 마을개발 체계화
- 규약,신문,회계,기록 등
- 도농교류·귀농지원 센터
- 마을발전계획 유통체계
- 마을발전 모델 확산
- 귀농인 인재 유치 확대

민과 관, 양측면에서 조직의 강화, 확산

■ 마을만들기 행정체계 개편 : 전담팀 신설과 행정TF팀 구성

● 전략산업과 마을만들기팀 신설 (2007년 2월)

- 유사업무의 통합 : 녹색농촌/사무장, 살지만 등
- 관련업무의 협조체계 구축 : 마을만들기 행정TF팀
- 행정내 마을만들기 정책의 종합기획 및 조정 역할 담당

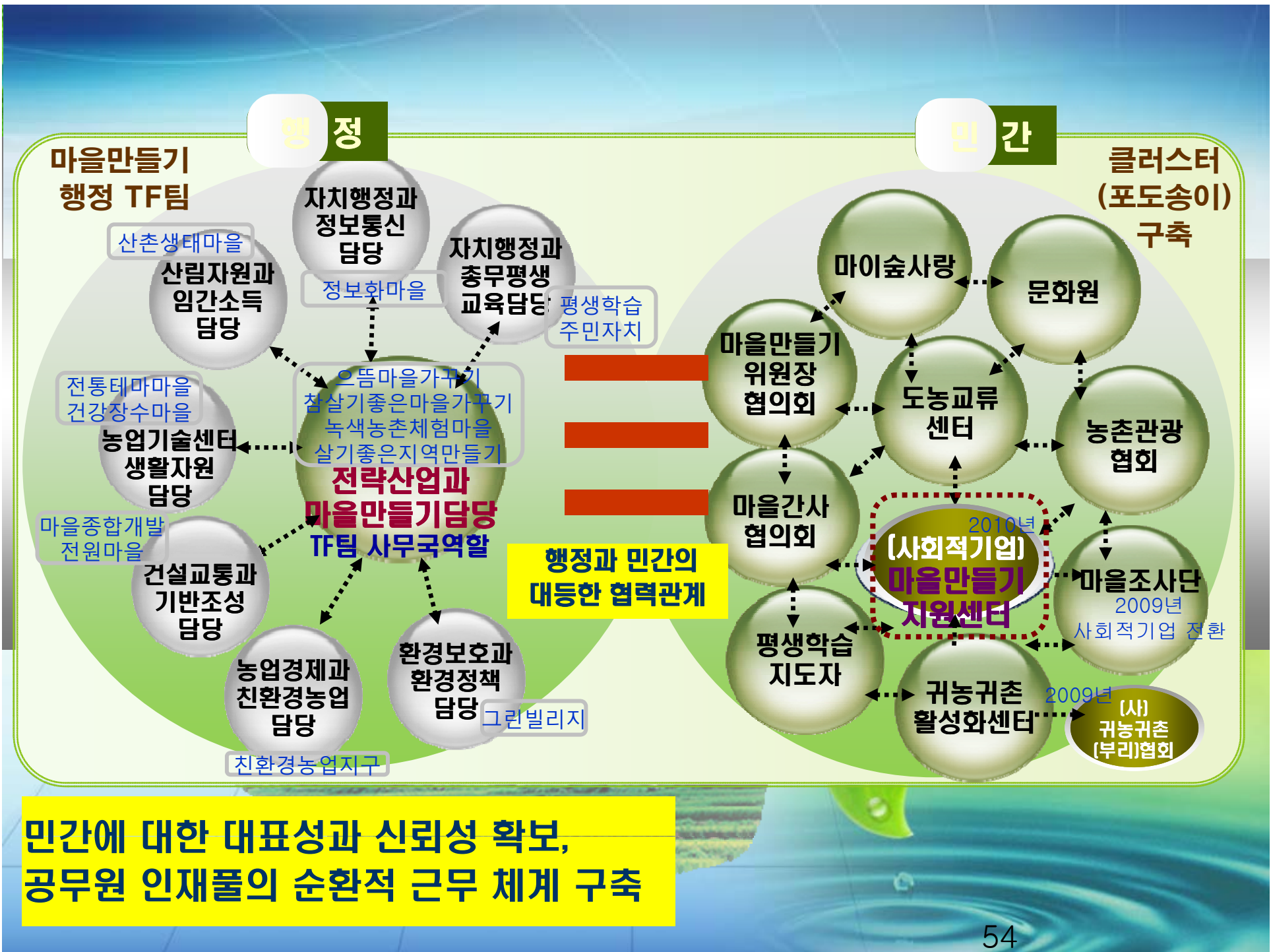
● 마을만들기 행정TF팀 구성 (2007년 3월)

- 관련 사업의 협조와 조정을 통한 체계화

● 추진 성과와 시사점

- 외부 전문가(전임계약직)를 통한 민관 매개 확보
 - 제1회 마을만들기 전국대회('07)와 제1회 마을축제('08)의 성공적 개최
- 행정내 마을만들기 전문성 강화, 안정성 및 지속성 확보

지자체 행정내 성과모델 창출 전략



■ 마을 단위 사업의 연계체계 강화 : 행정+팀 합의사항

행정사업의 투명성, 효율성 확보. 예측가능한 시스템 구축

성공모델 창출
[선택과 집중]

지자체의 자율성

선택적 지정

중대규모
국비사업

- 산촌생태마을, 마을종합개발사업
살기좋은지역만들기, 살고싶은도시만들기 등
- 종합적인 지구 단위 개발계획
- 준비된 마을에 한해서만 지구 지정

(2-5년 소요)

<기존>향토산업마을만들기(전북도)

- 녹색농촌체험, 건강장수, 정보화마을 등
- 매년 3개소 내외 유지, 마을당 약 2억원 지원
- 외부 컨설팅 기관에 의한 소규모 마을기반 시설 확보

으뜸마을 졸업

소규모
국비사업

(1-3년)

<신규>향토산업마을만들기(전북도)

- 진안군 독자사업(2001년 도입)
- 매년 약 5개 지구 유지, 마을당 약 5천만원 차등 지원
- 마을컨설팅 결합하여 교육과 훈련 중심의 소득 사업 추진

매년 우수마을 선정
(5개 내외 신규 선정)

으뜸마을가꾸기

(1년 소요)

- 진안군 독자사업(행정안전부 지침, 2007년 도입)
- 매년 10여개 마을 선정, 마을당 군비 1-2천만원 지원
- 중규모 마을경관 가꾸기 및 소규모 소득사업 추진

매년 우수마을 선정
(10여개 신규 선정)

참살기좋은마을가꾸기

(1년 소요)

마을만들기
대학(연1회)

주민리더교육
(수시 실시)

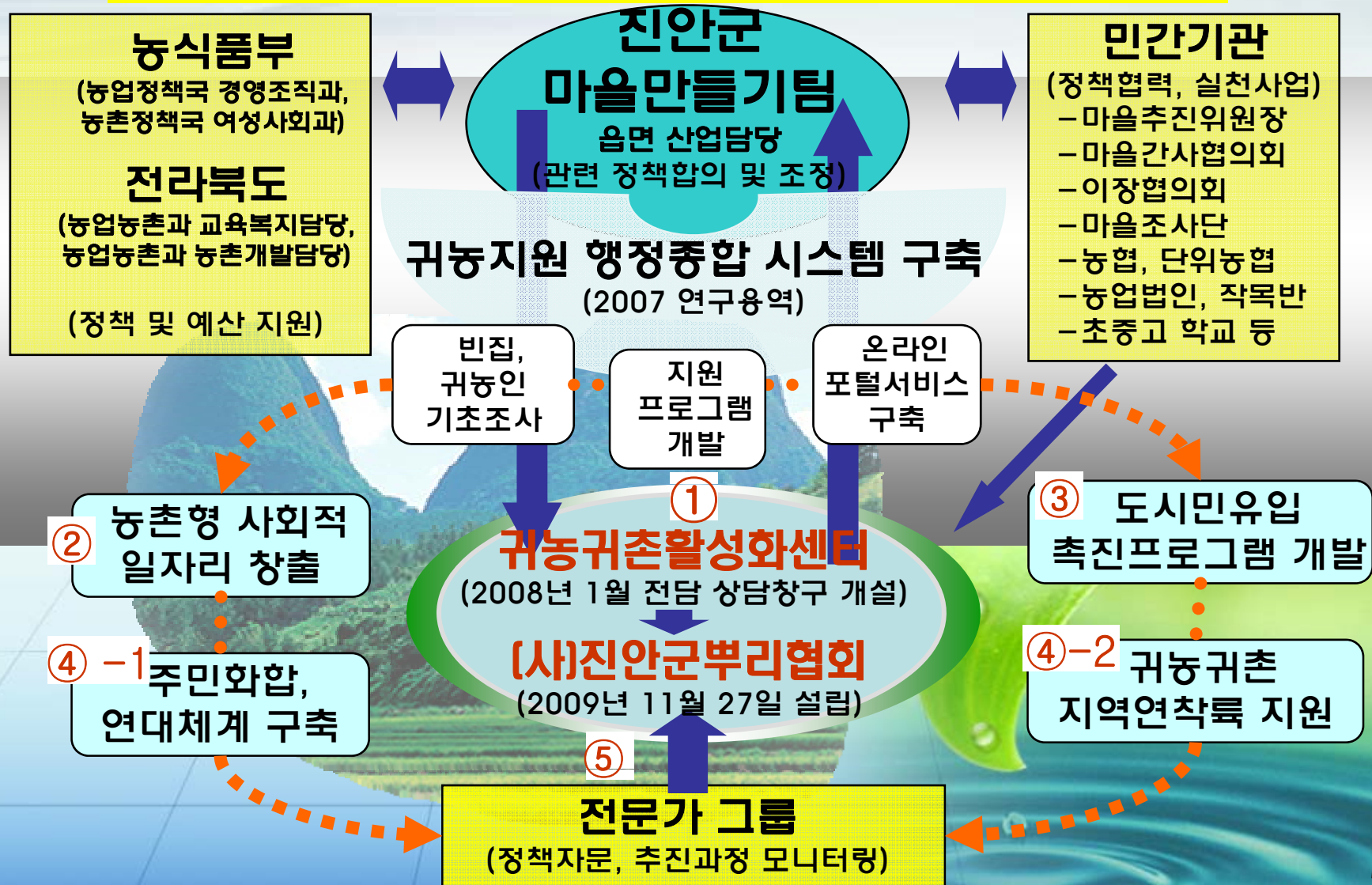
그린빌리지 사업

- 진안군 독자사업(2008년 도입)
- 매년 50여개 마을 선정, 마을당 군비 150만원 지원
- 소규모 마을경관 가꾸기 공동훈련

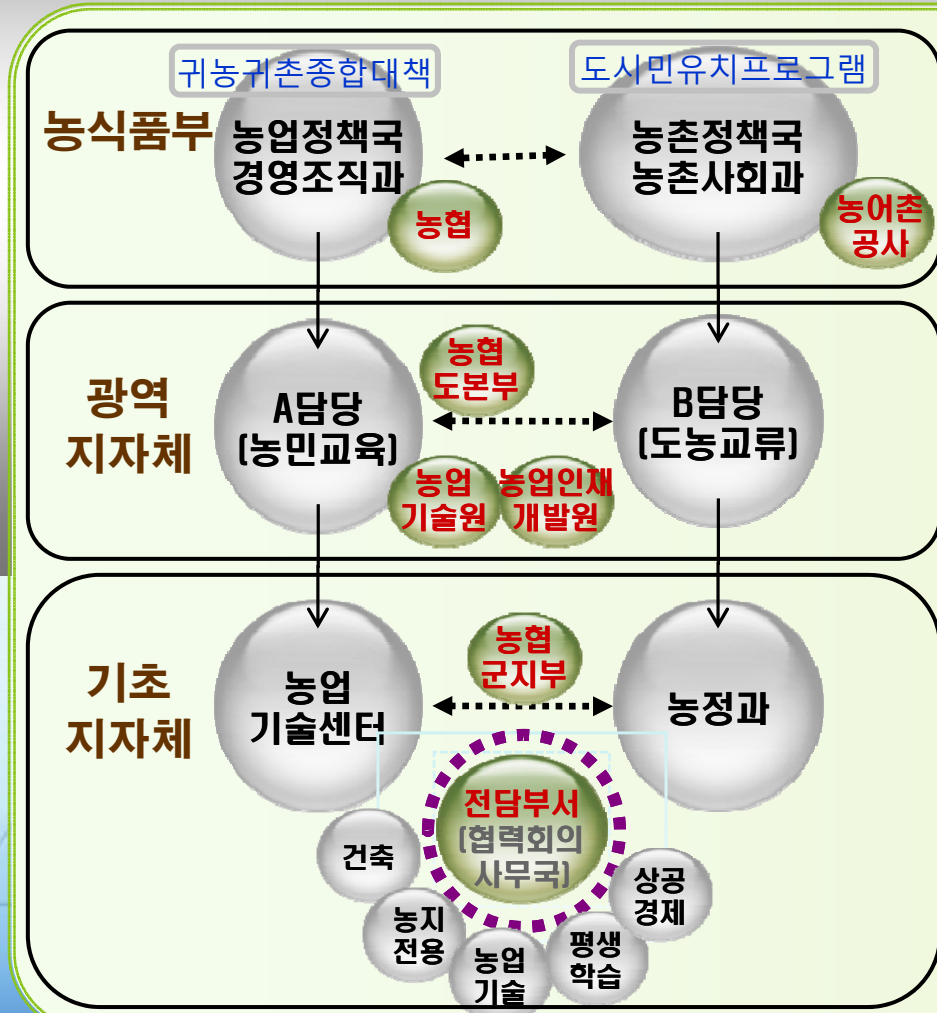
진안군 295개 마을[행정리]

■ **귀농귀촌 분야 추진체계 : 마을만들기 정책과 강한 연계**

행정 예산사업 매개로 민간전문기구 설립과 협력체계 구축



귀농귀촌 지원 정책의 행정 내부 지원시스템 정비



1) 전담 총괄부서 신설(지정)

사례) 진안군 전략산업과 마을만들기담당
전담자 최소 1인 확보

2) 관련 부서 협조회의 병행

민원인 공동 대응, 조례 제정 등

3) 행정 전문성 향상

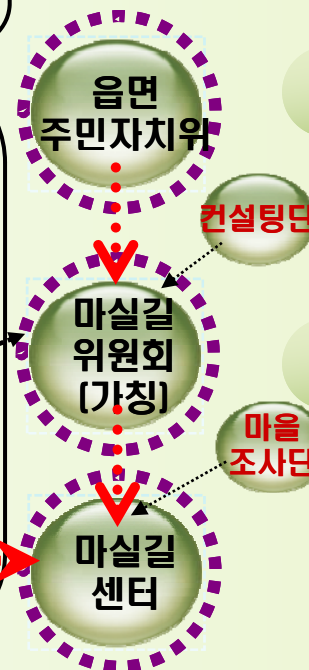
순환보직제 한시적 제한
귀농귀촌 행정 철학 정립 등

4) 귀농귀촌 지원 조례 제정

전국 23개 지자체 제정(2009.3)
선언적 내용 + 행정 지침의 구분



중장기 예산 지원체계 확보



의사결정단위

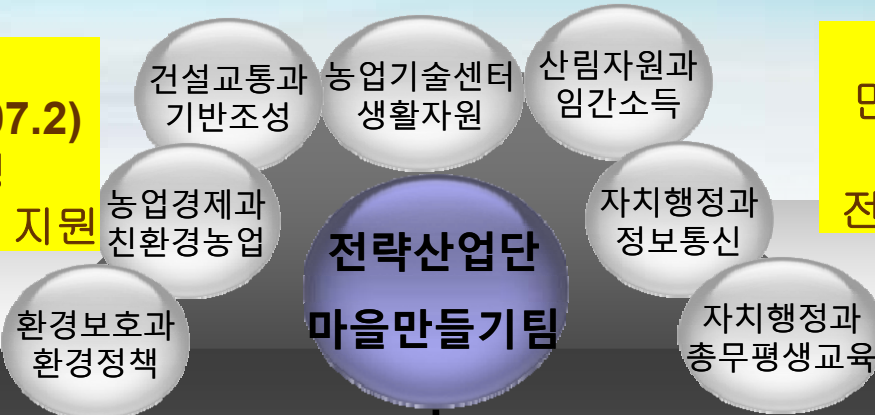
실무추진 / 협력체계



거버넌스 구축 전략 : 마을만들기 지원센터 설립 구상

행정

<행정>
전담팀 신설, 운영(2007.2)
행정협조회의 구성
정책 결정, 예산 확보와 지원



<민간기구>
민간전문단체 설립 지원
새로운 농촌창업 지원
전문성 축적, 매개자 역할



마을만들기, 농촌살리기
민간전문그룹

농촌형 인큐베이팅

행정과 민간의
'긴장된 균형관계'

민간



마을만들기지원센터

다양한 활동의 경험을 축적하여
하드웨어 사업 도입

주요 기능 : 복합적 성격의 상설공간

마을만들기
학습장

연수
교육장

강의실
세미나실

이론강의
사례종합 소개
집중토론 등

마을만들기
민간네트워크

컨트롤 타워

사무공간
핵심기능1

마을만들기지구협의회
도농교류센터
마을축제사무국
뿌리협회
한일교류협회
마이숲사랑
마을조사단

마실길센터, 마을숲센터
창업보육센터, 진안학회 등

부가기능

단체
숙박

40인
단체숙박

(홍삼빌 보완)

소규모 방문객은
마을 숙박 유도

이벤트
판매광장

소공연
음식문화제
바자회 등

공연장
로컬푸드 식당

보완기능2

한국 최대
마을만들기 도서관

보완기능1

전시
도서관

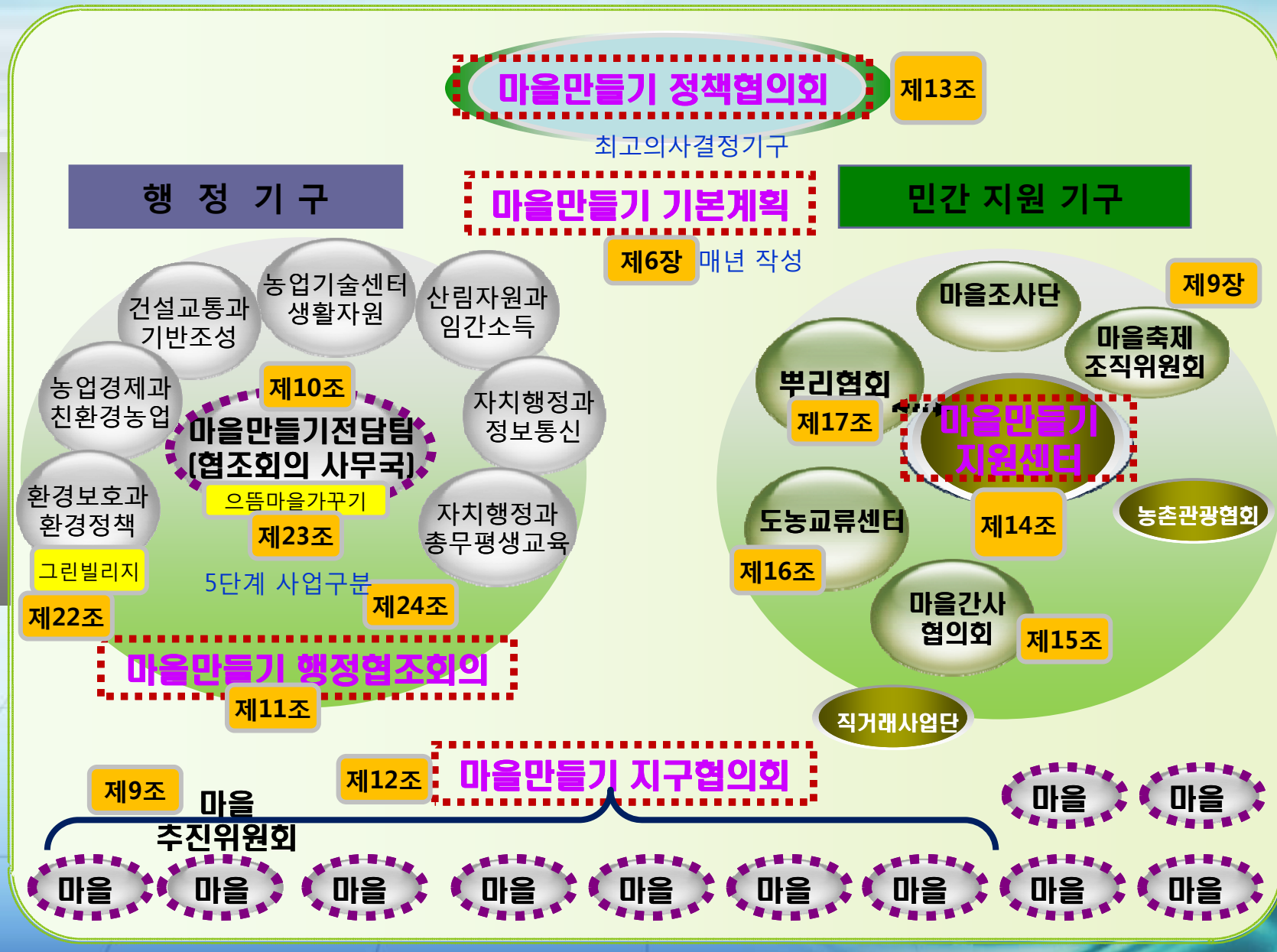
장기체류자 활용

전시장
학습체험장

마을만들기
체험 공원

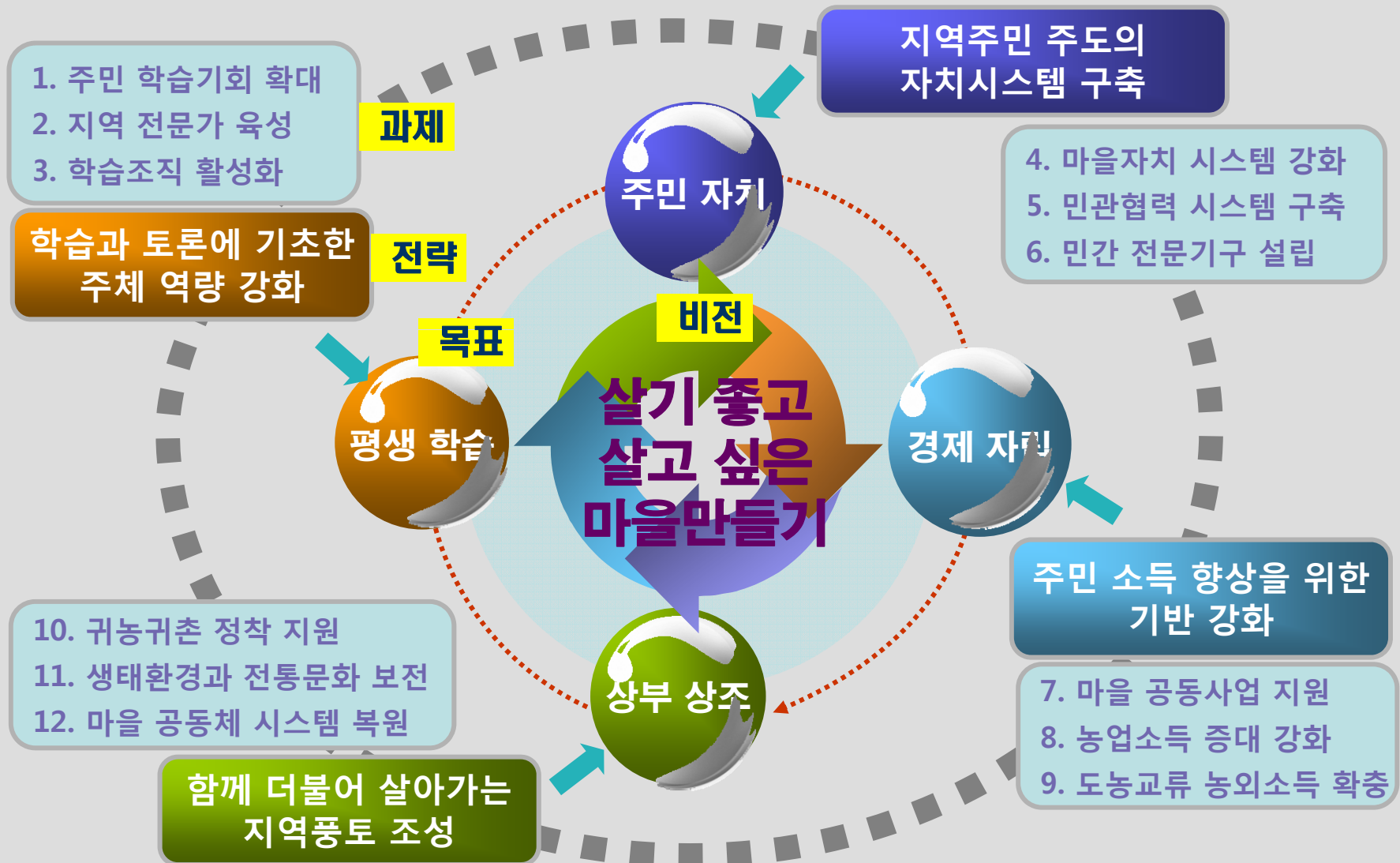
진안군 마을만들기 기본조례(2010.5)

활동성과를 기본으로 민관협력의 추진체계 제도화



진안군 마을만들기의 중장기 비전과 전략

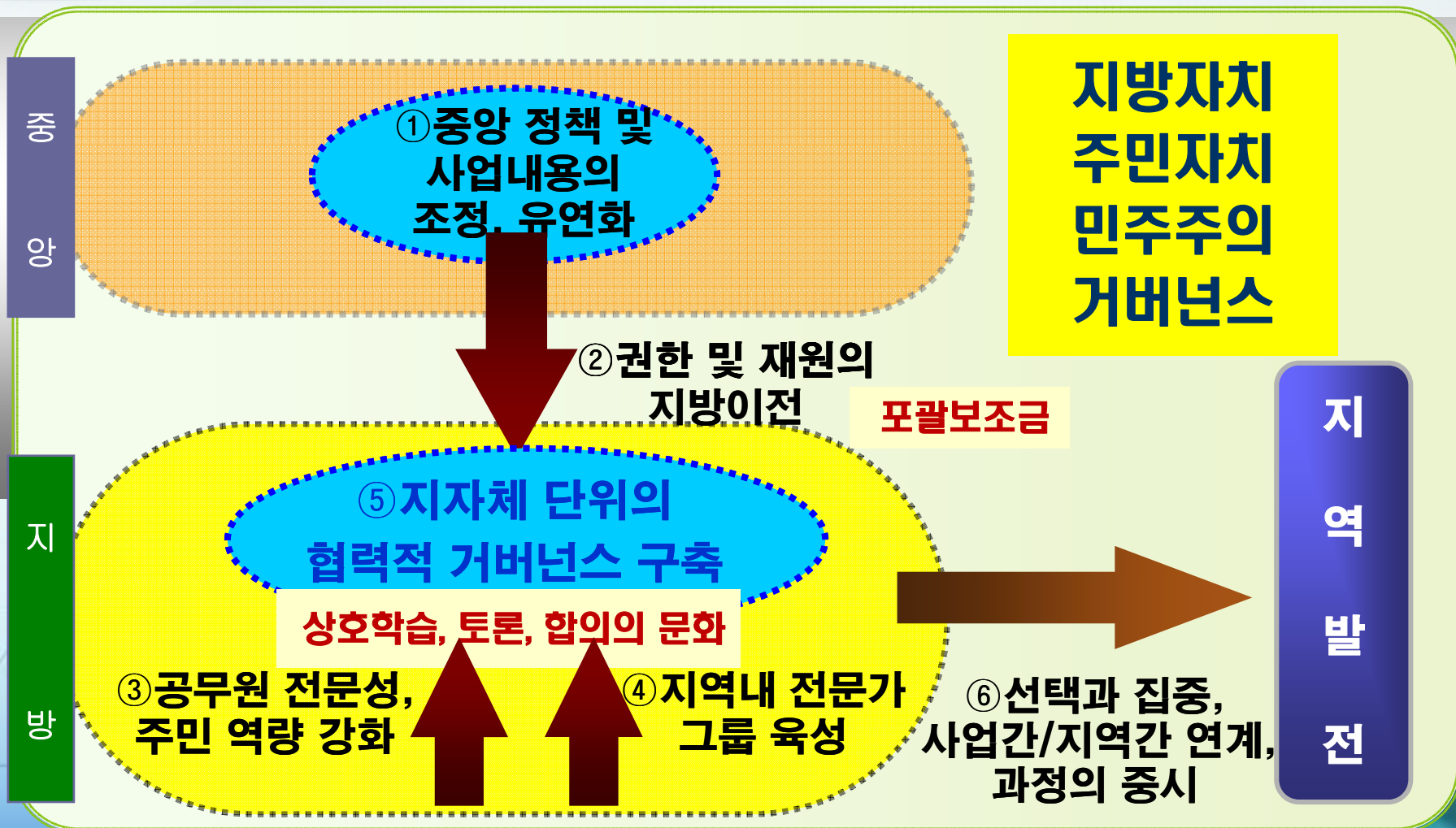
4대 키워드 : 평생학습, 주민자치, 경제자립, 상부상조





제안 : 거버넌스에 기초한 지역발전의 방법론

지역발전 추진체계 개편의 전체구조



기본과 기초,
원칙의 중시
상식의 존중

❏ 지자체 거버넌스 시스템 구축의 기본방향

- **선택과 집중** : 지자체 전략사업 중심으로 행정조직 개편
 - 성공모델 창출의 기본 전제
- **행정 전문성과 개방성 강화** : 순환보직제 제한, 계약직 제도 활용
 - 외부 변화에 빨리 대응하고 개방된 네트워크 구축
- **로컬 거버넌스 구축**: 민간 전문조직 육성과 행정사무 이양
 - 긴장감이 있고 균형있는 민관협력체계 구축
- **사업간, 지역간 연계** : 행정내, 행정간 협력체계 구축 훈련
 - 민간NGO 그룹을 통한 행정사업의 조정
- **과정 중시** : 중장기 전략에 기초한 단계적 접근
 - 한국 지역사회 현실에 맞는 시간변수 인정

도와 시군의
역할 구분

■ 충청남도 농정 거버넌스 구축 방향과 전략 과제 (제안)

- **농정 학습동아리 육성** : 객관적 사실관계에 기초한 정책 결정
 - 행정 내부, 행정과 민간, 민간 내부 등 전영역에서 도입
 - 기존 제도 개선, 우수 사례 발굴과 확산, 네트워크 구축
- **계약직 공무원 제도 주목** : 신규 사업분야 중심으로 도입
 - 내부 사전여건의 조성, 민과 관의 협력고리로 활용
 - 지역 밀착 민간 전문조직의 다양한 육성에 집중
- **연구용역의 활용** : 학술 연구용역을 매개로 거버넌스 조직 양성
 - 공무원의 과업지시서(제안요청서) 작성 훈련
 - 모든 분야마다 '긴장된 규형관계'의 협력체계 구축

행정에서 먼저 출발하여 농정 거버넌스 구축

A scenic landscape featuring misty mountains and a green field. The mountains are covered in dense green forests, and the mist is thick and white, creating a serene atmosphere. The foreground shows a green field with some small structures, possibly a farm or a village. The overall scene is peaceful and natural.

민관협력을 통한 지역발전 더디지만 제대로 가는 길

감사합니다