

현안과제연구

2013. 11.

금산군 주민자치회 시범실시 공모사업계획서 연구검토 결과

최 병 학 (선임연구위원)

신 혜 지 (연구원)

목 차

I. 주민자치사업의 활성화를 위한 방향	1
1. 주민참여의 실질적 확대	1
2. 대·내외 갈등해소 완화 노력	2
3. 당면 문제해결(problem-solving)의 지향	3
4. 공동생산(Coproduction) 기반 상호협력의 촉진	3
5. 자치능력 강화를 위한 학습역량 신장	4
6. 사후관리 대비 지속가능성 확보	5
7. 사업유형별 주민자치사업의 특성화 및 경쟁력 확보	6
II. 주민자치회 구성방안의 문제점	8
III. 충청남도 주민자치사업의 추진 현황	11
1. 천안시 원성1동	14
2. 공주시 반포면	15
3. 아산시 탕정면	17
4. 논산시 벌곡면	18
5. 부여군 초촌면	21
6. 서천군 서면	22
7. 예산군 대흥면	24
IV. 금산군 주민자치회 시범실시 공모사업 수정 계획(안)	28
1. 지역여건 및 실태	28
2. 그간 주민자치위원회 운영분석	28
3. 주민자치위원회 시범실시 추진방안	29
4. 향후 추진계획	32
5. 기대효과 및 당위성	33

금산군 주민자치회 시범실시 공모사업

I. 주민자치사업의 활성화를 위한 방향

1. 주민참여의 실질적 확대

- 급속한 도시화와 전원생활자 이주 등으로 지역주민의 인적구성을 보면 원주민과 이주민으로 구성되어 있어 내적 이질감이 극대화되고 있음. 원주민은 이주민을 이방인으로 이주민은 원주민을 회피하는 등 주민자치의 암적 존재로 사각지대화되고 있음. 원주민과 이주민간 연대감을 통해 마을공동체를 활성화할 수 있는 방안의 주민자치의 합목적성을 높여야 함
- 또한 현 주민자치위원의 구성과 향후 구성방향에 대한 구체적 정보가 제시되지 않았으며, 주민자치를 위한 주민참여 대상과 역할이 불분명함. 주민참여를 촉진시키기 위한 제도적 장치의 마련 또는 장애요인의 제거에 대한 고민을 찾기 어려움
- 다분히 기존 주민자치위원회가 하는 일 중심이 되면서 주민자치회와 주민과의 관계, 또는 행정과의 관계에서 새로운 변화의 모습을 찾기 어려움. 사업위주의 주민자치회 활동이 강조되면서 주민자치(위원)회 역량 형성 측면이 간과되고 있음. 주민자치회 운영과 관련하여 행정기관 또는 지원기관의 성격과 역할이 불분명함
- 주민자치회 위원들 선정방식과 관련하여 어떻게 하면 대표성과 독립성 및 참신성을 확보할 수 있는가에 대한 깊은 고민이 필요함 (자생단체와 별개로 마을만들기 등에 관여한 지역사회 활동가 참여 장려, 여성할당제, 다문화가족을 포함한 소수자 또는 취약계층 대표성 등을 고려)

- 주민자치회 조직 안에서 찾을 수 있는 유형별 자원(인력, 공간과 시설, 전문성, 장비, 구성원들 사적·공적 네트워크, 경제력 등)을 진단이 선행되어야 할 것임

2. 대·내외 갈등해소 완화 노력

- 갈등은 비용과 편익에 대한 불균형화된 결과에서 발생함. 즉 사업을 수행하는데 있어 자원의 합리적 배분이 이루어지지 않을 경우이며 특히 주민자치는 정보의 비대칭, 불통에서 갈등이 발생함. 주민자치사업의 성공을 위해 수시로 대화하고 투명하게 운영하여 다양한 의견을 수렴, 반영하는 상향식 의사결정 구조를 통해 공동체의 연대감을 높여야 함
- 어떤 이해갈등 또는 가치갈등이 발생하고 있는지를 파악하기 어려우며, 이해를 둘러싼 갈등이 어떻게 발생하고 해석되고 조정되었으며, 어떠한 관심사들이 우선순위를 가지게 되었는가가 불분명함
- 현 시점에서 어떤 가치들을 실현하기 위해 주민자치사업을 실시하는가에 대한 공감대가 형성되지 않고 단순히 중앙 또는 충남도의 재정지원 때문에 수행하는 사업 같은 인상을 주고 있음 / 우리사회에 어떤 변화를 가져오기 위해 주민자치 시범사업을 수행하는가에 대한 좀 더 철저한 공감대 형성이 필요함
- 또한, 주민자치회와 읍면동 사무소의 원활한 협의가 필요, 주민자치회와 읍면동 주민간의 위화감 요소 사전에 인지해야 하며 기초의원과 주민자치회간의 갈등은 조례를 통해 규정해야 함
- 기존 주민자치위원회 위원이 전원 계승되지 않는 경우 이를 해소하기 위한 노력 필요하며, 수익사업 운영 및 조합운영 시 관리운영원칙 정립 및 회계관리상 투명성을 확보해야함
- 특히 갈등은 사소한 것에서 발생, 사전에 이를 예방하거나 해소할 수 있는 학습역량을 강화하여 공감대를 형성해 나가는 것이 바람직하며, 기존의 이해관계와 권력관계를 고려할 때 ‘작은 변화도 대단한 것이다’(a little change is something)이라는 관점에서 접근이 필요함

3. 당면 문제해결(problem-solving)의 지향

- 주민자치센터 도입 13년이 되었으나 주민자치센터를 단순 유지·관리에 행정력을 집중하였음. 앞으로는 주민자치의 목적을 달성하기 위해 실질적 행정력을 투입하고 스며들 수 있도록 지원체제를 개편해야 함. 또한 주민자치위원회는 구성원들의 자발적 참여와 관심 있는 인사를 참여시켜야 함
- 중점 추진사업들을 추진해야할 구체적 근거가 제시되지 않고, 단순히 사업을 나열함으로써 사업이 궁극적으로 해결하고자 하는 문제와 성취하고자 하는 목표 또는 가치가 구체적으로 드러나지 않음
- 주민자치사업을 통해 구현하려는 가치들에 대한 담론과 공감대 형성을 통해 주민자치회의 비전과 사명을 주민들 스스로 도출해내는 것이 중요함
- 지금까지 지역에서 활동하는 상공인·시민사회단체 등 확실적인 인사들이 대부분이어서 한계가 있음. 따라서 각계각층의 역량있는 다양한 인적자원 확보가 시급하며 특히 지역의 특성에 알맞게 자치사업을 선택하고, 사전 학습역량을 높여 자발적 문제해결 능력을 높이는 방안이 필요함
- 예를들어, 아산 탕정의 경우 삼성의 임원이나 직원을 주민자치위원회에 참가시키는 방안과 공주 반포의 경우 도예촌 예술인 또는 금강변 전원주택 단지에 거주하는 전문직 출신 주민을 참여시키는 방안 등
- 또한, 자치위원회 구성에 있어 선도적 역할을 기대 할 수 있는 각계각층에서 성별, 나이 등을 적절하게 안배하여 구성함으로서 운영의 효율을 높여야 하며, 주민자치 프로그램의 혁신적인 발굴(마을기업형, 평생학습형, 지역문제, 특히 점차 증가되고 있는 다문화 가정문제)로 지역주민들의 적극적인 참여와, 다문화 가정에 대한 이해를 돕고 다양한 의식과 문화가 충돌 없이 진정한 주민자치시대에 맞는 풀뿌리 민주화가 활성화되어야 함

4. 공동생산(Coproduction) 기반 상호협력의 촉진

- 누구와 무엇을 두고 어떻게 협력을 촉진하고 있는지 구체적으로 제시되지 않으며, 기존의 자생단체와의 협력이 주를 이루는 것으로 보임. 또한 잠재적 협력 자원에 대한 진단과 전략을 찾아보기 어려움

- 주민자치는 자율성을 기반으로 하지만 수시로 대화와 소통을 통해 사업에 대한 정보를 공유하고 이를 확장하는 방안이 강구되어야 함. 특히 농산물 직판장이나 축제 등의 문화사업 등은 대도시 아파트부녀회나 문화예술단체 등과 연계, 사회 네트워크를 통해 관광객 증대와 지역농특산물 판매증진 등 사업의 목적 달성
- 지역마다 주민정서 및 생활하는 지역환경에 따라 공유하는 가치와 인식이 약간씩 다른 부분도 있으나, 이는 지역이나 마을에서 맞춤형 주민자치의 방향을 설정하는데 긍정적인 작용으로 분출될 것임. 바로 이점에 있어 지역주민들의 하나같은 참여와 협력은 위원회의 성과를 가름하는 중요한 요소라 할 수 있음
- 주민자치회와 읍면동 사무소와 시군구와 도청간의 유기적인 관계형성이 필요하며, 주민자치회는 지역의 다른 자생조직들의 허브가 되어야 함
- 유관단체와 공감대를 형성할 수 있는 여건 조성 및 공동사업 모색이 필요하며, 개발위원회 등과 연계망을 구축하여 중장기발전방안 계획을 마련해야 함
- 예들들어, 공주 반포면 쟁돌만두 만들기는 가족체험의 단계를 넘어서 이를 공주의 전통 대표음식으로 개발, 농가소득과 연계해 나가는 방안 검토해 볼 만하며, 계룡산 충현서원은 전통 혼례식장 등으로 개방, 활용도를 높여 지역의 전통문화를 계승, 발전시키는 사업연계가 필요함
- 정기적인 만남을 통해서 지역현안을 논의하고 사업에 대한 성과도 공유할 때 주민자치 성공을 담보할 수 있으며, 갈등조정 및 협상, 리더십 향상, 인간관계 개선, 주민자치 등에 관한 주민자치회 위원을 위한 교육을 정기적으로 실시가 필요함

5. 자치능력 강화를 위한 학습역량 신장

- 각 시·군의 사업을 살펴보면 상당부분은 자녀와 어르신의 안전지킴이 등으로 중복아이템이 많은 반면, 문화적 예술적 가치를 살린 독창성 있는 사업을 찾아보기 힘들. 따라서 충남도내 시·군지역의 다양한 가치를 살린 사업의 방향을 설정하고 이를 총괄하여 도내 마을공동체 사업들을 단계적으로

확장해 나가는 방향으로 시너지를 높이는 방안이 아쉬움

- 또한, 일회적이고 단편적 교육에 치중되어 있으며 행정지원차원에서 학습을 위한 체계적 지원시스템 연계 또는 구축 노력을 찾아보기 어려움
- 컴퓨터교실, 노래교실 등으로 운영되고 있어 어르신들의 공간으로 편중화되고 있기 때문에 직장인들과 젊은 층들에게 문화·여가를 체험기회를 보장하고, 프로그램의 다양화로 야간에도 편리하게 이용할 수 있는 시스템이 구축되어야 할 것임
- 주민자치회 뿐만 아니라 예비 주민자치위원 주민들도 주민자치교육을 이수해야 하며, 지역의 읍면동 상황에 맞는 주민자치 교육, 워크숍, 컨설팅이 이루어져야 함. 또한 여가 문화 위주의 프로그램을 지양하고 주민자치 역량강화 교육이 필요함
- 지방자치 선진국인 일본의 경우 지역 어르신이 마을공동체의 문제를 자문하는 원로기구로 상설화되어 있으며 이들의 오랜 경험과 전통을 통해 자치사업의 학습역량을 높이고 있음(어르신의 경험과 경륜 활용)

6. 사후관리 대비 지속가능성 확보

- 사업의 내용을 살펴보면 의욕은 좋으나 사업이 백화점식 나열로 핵심적 사업을 찾아보기 힘들. 지역의 지리적, 문화적, 역사적, 환경적 특성을 고려한 독창성을 살리는 사업으로 재구성하여 경제적 가치, 문화적 가치, 전통적 가치를 높이는 지속가능한 사업화할 수 있는 방안을 찾아보아야 함
- 경제적 지속가능성, 사회적 지속가능성, 환경적 지속가능성과 같이 지속가능성의 보완적이고 또는 종합적 성격에 대한 고민을 찾아보기 어려움
- 지속가능 측면이 현재 전개하려고 하는 사업들의 지속가능성에 관한 것이라면 단순히 사업을 전개하겠다는 의지만 엿볼 수 있지 자원의 확보 등 지속가능성에 대한 고민이 충분히 반영된 사례는 찾아볼 수 없음

- 주민자치회 외의 지역사회 자산(주민, 다른 주민결사체, 지역공공 또는 준공공기관, 비즈니스, 물리적 공간, 외부자원 등)에 대한 현실 진단 및 잠재적 가능성에 대한 분석이 좀 더 체계적으로 수행되어야 할 것임
- 주민자치가 성공하기 위해서는 첫째, 지역 및 자치공동체가 활성화되어야 하며, 둘째 주민참여가 활성화되어 있어야 할 것임. 따라서 주민자치 사업은 지역의 문제를 찾아보고 이를 해결할 수 있는 사업이어야 하며, 모두 참여하는 지속가능한 사업으로의 전환이 필요함
- 지자체의 행정적, 재정적 의존도를 최소화하거나 자립, 갱생할 수 있는 기반을 확보하기 위한 일부 소득사업을 고려한 생산적 자치기반 확보가 필요함
- 지역의 자원봉사인력 지원의 한계를 극복하기 방안으로 지역 자원봉사단체들과 대학생 등과 연계 방안 확보가 요구됨
- 주민자치 활성화는 참여에서 시작되며 공동체 추진주체의 적극성에 따라 사업의 성패가 좌우됨. 또한 주민참여프로그램이 이 사업의 지속성에 큰 의미를 부여함. 따라서 사업의 성공은 참여의 확장성이 우선적으로 고려되어야 하며 소통과 홍보활동이 병행되어야 함
- 마을공동체가 형성되기 위해서는 주변환경 개선이나 육아지원 등 사업의 성격이 정확하게 설정되어 소통을 통한 공동의 목적에 대한 명확한 인식이 필요하고, 이에 대해 사업의 규모 또한 적절히 조절되어 지역주민의 적극적인 참여가 담보되어야 함

7. 사업유형별 주민자치사업의 특성화 및 경쟁력 확보

- 7개 시·군 총 45개 중점사업의 유형은 다음과 같으며 이는 각 사업유형별 주민자치사업의 특성화 및 경쟁력 확보 방향으로 추진되어야 할 것임
- 이와 관련하여 앞으로 충청남도에서는 ‘마을’ 단위 시범공동체 발굴·육성을 위해 마을리더 양성 및 그룹화, 주민 주도의 마을발전계획 수립과 民-전문가-官 공동협력 체계의 구축, 단계별 맞춤형 밀착교육 추진이 요구됨

[표 1] 충청남도 주민자치사업의 유형

구분	중점사업	사업유형
천안시 원성1동	천하대안 프로젝트	안전마을형
	사람&희망 프로젝트	복지마을형
	Making the Story of Maeul	창조마을형
예산군 대흥면	의좋은 형제 마을지킴이 운영	안전마을형
	의좋은 형제 벗단 나눔 봉사	지역복지형
	의좋은 형제 마을 소식지 발간	지역자원형
	의좋은 형제 마을 농산물 직거래 장터 운영	마을기업형
아산시 탕정면	목요장터 운영	지역자원형
	사랑의 반찬나누기	지역자원형
	독거노인 돌봄	안전마을형
	탕정 포도넝쿨 터널 조성	도심창조형
논산시 벌곡면	안전사고 예방 홍보 캠페인 전개	안전마을형
	심폐소생술 체험 교육	
	안전관련 단체 위문 격려	
	평생교육프로그램 운영 및 활용 문화행사	지역복지형
	해맞이 행사	
	이웃돕기 및 경로당 쌀 지원	
	신생아 출산 장려금 지급	
	내고장 사랑 운동	
	독거노인 사랑의 빨래방 운영 및 자연정화 활동	다문화어울림형
	다문화인 가정 만남의 날 행사	
	다문화인 한글교육 학용품 지원	
	다문화인 친정방문 왕복 항공비 지원	
	다문화인 여서위원과의 모녀 결연	
	다문화인 활용 언어 교육	
	대둔산 논산 수락계곡 얼음축제 추진	지역자원형+마을기업형
공주시 반포면	반포면 소식지 발행	龍테마운영
	우리고장 자산현황 조사	孝테마운영
	내고장 뿌리알기	
	안전지킴이 운영	창조테마운영
	짬돌 만두 만들기 체험	
	일손 돕기 창구 운영	
부여군 초촌면	4대악 예방 안전지도 제작	안전마을형
	고향 어르신 공경 후원	지역복지형
	어르신 정서 안정 지원	
	농민 건강센터 운영	
	문화유산 바로 이해하기	평생교육형
서천군 서면	녹색성장 그린투어 활동 전개	Clean&Beautiful 서면 만들기
	마을미관 개선(벽화조성)사업	
	사랑의 집 고쳐주기	지역사회복지안전망 네트워크 구축
	사랑의 김치 담그기	
	꿈나무 공부방 운영	평생교육사업
	한글·컴퓨터교실 운영	
	농산물·특산물 판매소 운영	지역특산물 소비촉진 마케팅단 운영
	한마음 문화축제 운영	

- 특히 충청남도에서는 읍·면·동 단위 시범공동체 육성을 위해 시·군 단위 주민자치 조례 제정 및 위원 재구성으로 참여·활동성 제고 및 전문가 1 : 1 컨설팅으로 지역특성별 공동체 운영방안 및 마스터플랜 마련에 박차를 가하여 함
- 아울러 충청남도에서는 권역단위 시범공동체 선정 추진을 위해 권역단위 공동체 유형에 대한 연구·검토가 필요하며, 각각의 유형에 맞는 적합한 공동체 모델 선정, 추진방안 모색이 중요함

II. 주민자치회 구성방안의 문제점

- 안행부에서 2013년 4월 10일자로 주민자치회 시범실시가 공개되었고, 읍면동까지 도착하는데 10일 정도 걸렸음. 읍면동 주민자치위원회에서 실제로 신청할 수 있는 기간은 3일에 불과함. 이는 현실적으로 신청하기가 불가능함. 신청서 작성-주민총회-신청서 제출을 3일 만에 다하라는 것은 애초부터 하지말라는 것임(마포구 염리동은 시범실시 계획서 제출과 관련하여 신청을 하려 했음. 그런데 담당 공무원에게 요청하였더니, 서류를 다음날이 되어야 주었고 게다가 동장이 마포구는 안하기로 했다고 결정했다고 해서 결국 포기하였음)
- 시범실시 역시 동장의 합의 없이는 할 수 없음. 신청서 상에 누가 신청하는지에 대한 신청주체가 빠져있고, 이는 주민을 빼버린 주민자치회임. 더 중요한 것은 실행권한, 즉 책임의 소재 부분에 대한 언급이 없음. 결국 대부분의 주민자치위원회에서 내부적으로는 무리하게 신청하지 말자라고 결론지었음
 - 예시로 제안된 성공사례모형들은 모두 각 부처별로 돈을 투여해서 진행된 사업들인데, 주민자치회에 재정적 지원없이 자원을 확보하여서 계획서를 작성하라는 것은 문제가 큼. 동일한 과정(사업)에 돈(재정 지원)을 빼버리고, 주민자치회에서 하라고 하면 이것을 어떻게 해결하는가.. 이것에 대한 내용이 전혀 없음. 주민자치와 마을만들기의 성공모형은 다름. 안행부에서 제시하고 있는 성공모형은 부처별 커뮤니티 비즈니스모델이며, 주민자치라는 상위개념을 놓쳐버리고 사업만을 제시하고 있음

- 주민자치회 위원선정위원회가 외부인으로 구성되는 것으로 정해져있음. 이것이 맞는 것인지.. 임명 역시 주민들에 의해서가 아닌 시군구로 인한, 시장이 임명하는 구조로 되어 있는데, 실제로 표준안이 내려가면 이에 대한 정확한 언급이 필요함
- 주민자치회 수행 업무와 관련해서는 예시가 부족하나, 틀린 방향은 아님. 그리고 유형별 분류는 잘되어 있음. 여기서 洞 지역의 구조와 면지역의 구조와 다름. 주민자치회가 기능이나, 역할이나 구조가 동하고 면하고는 확 틀림. 면에서는 이장이외에는 주민자치위원장을 할 사람이 없음. 그러나 洞에는 사람이 많으며, 사업주체로서의 기능이 있음. 이 특성들을 조례에 반영할 필요가 있음
- 주민자치를 활성화하기 위해서는 주민들이 함께 참여할 수 있는 마을공동체 사업이 필요함. 주민자치가 추구하여야 하는 궁극적인 비전과 목표는 ‘살기 좋은 마을을 주민들의 힘으로 만들기’임. 대표적인 마을 공동체 사업이 마을 만들기가 해당됨
- 마을에 있어서 사업성은 사업이 주민의 뜻에 의해 선정되고, 주민과 마을에 꼭 필요하며, 마을 전체를 위한, 그리고 주민 스스로 하는 것을 의미함. 또 주민은 물론 마을에 있는 인재와 경험 및 가용자산들을 모두 살려서 사업이 잘 되도록 하는 것을 의미함
- 아울러 사업을 통해 수익창출에 중점을 두기보다 사업과정은 물론 사업결과에서도 마을 형성에 기여할 수 있도록 하는 것을 의미함. 특히 민원이나 캠페인, 일회성, 운동성이 아니라 주민자치 내(행정사각 지대)에서 이뤄지는 사업을 주민과 마을을 위한 목적과 계획을 가지고 짜임새 있게 지속적으로 해나가는 마을일을 의미함¹⁾
- 마을만들기는 우리 마을이 지금 보다 깨끗하고 쾌적한 환경을 갖추고, 높은 문화적 혜택을 누리고, 소외된 이웃이 없고, 주민간의 불화가 없고, 경제적으로 여유있는 마을을 주민들의 힘으로 직접 만들어 가는 적극적이고 주체적인 활동 방법이며 과정임(<http://www.city.go.kr/jsp/cmsView>)

1) 월간 <주민자치> 2013년 07월호 기획특집계획

- 첫째, ‘마을 만들기’의 공간적 범위는 읍면동 이하의 소규모 마을 단위에서 이루어져야 함. 시군구 혹은 시도 단위의 도시계획이나 지구단위계획과도 어느 정도 연관을 가져야 하지만, 「관」이 주도하는 것이 아니고 「민」이 주도하는 것이기 때문에 지역의 특성과 지역주민의 욕구를 최대한으로 반영시킬 수 있는 최소 단위를 선정하는 것이 필요함
- 둘째, ‘마을 만들기’는 주민 스스로의 힘으로 추진되어야 함. 물론, 주민들의 부족한 부분을 보완해 주기 위하여 행정, 전문가(교수, 연구원 등), 시민단체나 NGO 등의 도움은 필요함. 그러나, ‘마을 만들기’의 주체는 주민이 되어야 하고 공무원, 전문가 등은 지원자가 되어야 함
 - 최근 많은 ‘마을 만들기’ 우수 사례들을 보면, 주민들이 주체가 되어 추진한 경우는 많지 않음. 행정안전부, 국토해양부, 농림부 등 중앙부처에서 공모하고 시민단체나 NGO 계획을 수립하고 응모하여 일단 정부지원이 확정되면 부분적으로 지역주민이 참여하는 단계를 거치는 경우가 많음
 - 물론, 그 혜택은 대부분 주민들에게 돌아오지만, 주민들은 일방적인 ‘마을 만들기’ 사업의 대상 혹은 수혜자가 되기 쉬움. 정확하게 표현 하자면, 시민단체나 NGO의 ‘마을 만들기’라고 해야 할 것임
 - 서울시의 평가에 의하면, 이러한 ‘마을 만들기’ 사업은 중앙정부 등의 평가만을 목표로 하는 1회성에 그치는 경우가 많아서 지속성이 부족하고, 지역 주민의 공감대 확보가 미흡하다고 하였음. 좀 거칠고 그다지 중요하지 않은 것이라 하더라도 직접 참여하여 어렵게 이룩해 놓은 것이라면, 참여자들은 당연히 자부심과 강한 애착을 느낄 것임
- 셋째, ‘마을 만들기’의 궁극적인 목표는 ‘현재 보다 살기 좋은 마을을 만드는 것’일 것임. 어떤 지역에서는 재개발을 통하여 아파트 단지를 조성하여 집값과 땅 값이 올라가면 살기 좋은 마을이 된다고 주장하기도 하였음
 - 물론, 재산가치가 높아지는 것은 좋은 일임. 하지만, 이것은 그 집을 팔고 같은 규모의 집을 더 싸게 구입하였을 경우에만 유효함. 그런데, 시세차익을 얻으려면, 다른 지역으로 이사를 가야 하는데, 결국, 살기 좋은 ‘마을 만들기’를 해서 주민을 다른 지역을 내 몬 결과를 가져 오게 됨

- 진정한 ‘마을 만들기’의 목표는 ‘마을의 역사·문화와 전통적 가치들을 계승하고 보존하고’, ‘생활환경에 고통과 불편을 주는 개선하며 가꾸고’, ‘이웃과의 단절된 관계를 회복하는’ 것 등 이라고 할 수 있음. 몇 년 전 행정안전부의 설문조사에 의하면, ‘살기 좋은 마을’의 요건으로 편리한 시설이나 경제적인 풍요 보다는 ‘친절한 이웃’을 가장 많은 사람들이 지목하였다고 함
- 주민자치사업의 비전과 목표는 그 지역의 특성을 살린 차별화된 것이어야 함. 읍면동 주민자치 담당 공무원의 안정적 근무 기반 구축과 아울러서 주민자치담당공무원의 전문성 향상과 역량강화를 지원하기 위한 제도적 장치가 필요함. 주민자치위원회가 주관하는 주민자치사업에 일반 주민이나 지역 내 시민단체 등이 참여 할 수 있도록 시군구 차원에서의 적극적인 홍보가 필요하며, 주민자치사업 관련 전문가의 확보와 지원을 위한 제도적인 장치가 필요함

Ⅲ. 충청남도 주민자치사업의 추진 현황

□ 충남형 주민자치 우수모델 발굴·육성 (1차 - 4건)

- 「충남형 주민자치 실행계획 (2012.10.04.)」에 따라, 주민자치 우수모델 발굴
 - 충남형 주민자치 사업 의제 발굴 토론회 : 2012. 11. 1. (시·군 관계관 등 50명)
 - 주민자치 사업 제안서 접수 : 2012. 12월 ~ 2013. 1월 (총 49건 접수)
- 「충청남도 지방분권특별위원회」 심사 (1차 서류, 2차 면접)
 - 1차 서류심사 : 전체 위원(30명)의 서면심사 (9건 선정)
 - 2차 면접심사 : 특위 실행위원(8명)의 9개소 사업계획 발표 심사 (4건 선정)
- 주민자치 모델사업 선정결과는 다음과 같음
 - 독거노인 돌보미 및 집수리 : 논산시 채운면 주민자치위원회
 - 명천 오아시스 : 보령시 대천4동 주공아파트 공동체
 - 아름다운 우리마을 가꾸기 : 보령시 대천1동 주민자치위원회

- 사랑나눔(독거노인 돌봄) 활성화 : 아산시 배방읍 주민자치위원회
- ※ 예산지원 : 도비 24백만원(Seed-money 성격)

□ 안전행정부 「읍·면·동 주민자치회 시범실시」 공모·선정 (4건)

- 「지방행정체제개편 특별법」에 따른 안전행정부의 『읍·면·동 주민자치회』
시범실시 공모 : 2013. 4. 16. ~ 5. 3 (18일간)
 - 안행부 선정계획 : 전국 30여개소 선정 (15시·도 2개, 세종·강원 1개)
 - 전국 166개소 신청 (충청남도 24개소)
- 1차 서류심사 결과, 전국 40개소 선정 : 충청남도 7개소, 타시·도 1~4개
 - 천안시(원성1동), 공주시(반포면), 아산시(탕정면), 논산시(벌곡면),
부여군(초촌면), 서천군(서면), 예산군(대흥면)
- 2차 인터뷰 심사 결과, 전국 31개소 최종 선정
 - 경기 5개소, 충남 4개소, 광주 3개소, 타시·도 1~2개
 - 각 개소당 국비 1억원 지원, 조례제정 등 시범실시 준비(6월), 시범실시(7월)
- 주민자치회 시범실시 선정 결과는 다음과 같음

[표 2] 주민자치회 시범실시 선정 결과 현황

연번	시도	읍면동	신청	1차	최종	선정지역
		3,487	166	40	31	읍(4), 면(7), 동(20)
1	서울	423	5	2	2	성동구 마장동, 은평구 역촌동
2	부산	214	10	2	2	연제구 연산1동, 동래구 안락2동
3	대구	139	4	1	1	수성구 고산2동
4	인천	146	12	4	1	연수구 연수2동
5	광주	94	33	3	3	광산구 운남동, 북구 임동, 남구 봉선1동
6	대전	77	1	1	1	동구 가양2동
7	울산	56	2	1	1	북구 농소3동
8	세종	11	2	1	1	부강면
9	경기	547	38	5	5	수원시 행궁동, 수원시 송죽동, 오산시 세마동, 부천시 송내1동, 김포시 양촌읍
10	강원	193	4	3	2	고성군 간성읍, 인제군 인제읍
11	충북	153	3	2	1	진천군 진천읍
12	충남	205	24	7	4	천안시 원성1동, 논산시 벌곡면, 아산시 탕정면, 예산군 대흥면
13	전북	241	9	3	2	완주군 고산면, 군산시 옥산면
14	전남	296	10	2	2	순천시 중앙동, 목포시 신흥동
15	경북	331	7	1	1	안동시 강남동
16	경남	318	2	2	2	창원시 웅지동, 거창군 북산면
17	제주	43	0	0	0	

연번	시·군	읍면동	사 업 명 (사업유형)	비고
1	천안시	원성1동	천하대안(天下大安) 행복도시 프로젝트 (안전마을형 + 지역복지형 + 마을창조형)	최종 선정 (정부 지원)
2	논산시	벌곡면	수락골* 어울림 한마당 *대둔산 수락계곡 (안전마을형 + 지역자원형 + 지역복지형 + 다문화어울림형 + 마을기업형)	
3	아산시	탕정면	탕정, 더불어 함께 살아가는 소통마을 만들기 (지역자원형 + 지역복지형 + 안전마을형 + 마을창조형)	
4	예산군	대흥면	“의좋은 형제*” 힐링 타운 *의좋은 형제 : 초등학교 교과서 수록 내용 (지역복지형 + 안전마을형 + 마을기업형 + 지역자원형)	
5	공주시	반포면	흙과 짚들의 계룡산 이야기 (지역복지형 + 안전마을형 + 마을창조형)	1차 통과 (도비 지원)
6	부여군	초촌면	초촌면 「다람이 모듬*」 *다람이 모듬 : 작은 조각들이 모여 큰 하나를 만들 (안전마을형 + 지역복지형 + 마을창조형 + 평생교육형 + 지역자원형)	
7	서천군	서 면	Clean & Beautiful 서면 만들기 (안전마을형 + 지역복지형 + 평생교육형 + 마을창조형)	

출처 : 충청남도 자치행정과 내부자료(2013)

1. 천안시 원성1동

○ 천안시 원성1동 주민자치회 시범실시 주요내용은 다음과 같음

[표 3] 천안시 원성1동 주민자치회 시범실시 주요내용

구분	주요내용(사업유형)
주민자치회 운영분석	·지역사회 진흥사업 추진 ·주민자치 프로그램 운영 ·주민자치 역량강화 교육등 진행
주민자치회 추진방향	·주민자치회 위원과 주민의 자발적 능동적 참여 ·주민자치회 위원 역량강화
중점사업	·천하대안 프로젝트(안전마을형) ·사람&희망 프로젝트(복지마을형) ·Making the Story of Maeul(창조마을형)
주민참여 방안	·마을총회 활성화 ·지역자원 발굴 사업통해 참여 단위 확대 ·가족 단위 참여 조직화
홍보계획	·홍보 현수막 게재 ·전 세대 홍보물 발송 ·주민간담회 실시 ·시범실시 선정 지역언론 홍보
향후 추진계획	·주민자치회 구성 및 주민자치위원 위촉 ·시범실시 추진 ·시범실시 평가

○ 천하대안(天下大安) 프로젝트(안전마을형)

- 추진방향
 - 인프라 구축 과정과 주민참여·소통 강화를 동시에 추진하여 안전한 마을공동체 구성
 - 안전마을 인프라 구축이 지역 경쟁력으로 연계될 수 있도록 추진
- 단계별 추진계획
 - 안전 관련 지역자원 발굴 : 주민 중 안전 전문가 등 발굴, 안전·재난·재해 등 유관 주민조직 및 유관기관 협력방안 등 강구
 - 지역 안전망 구축을 위한 사업발굴·기획 및 운영체계 구축, 분과위원회 및 주민대표·단위사업 주체 등 참여
 - 지역사회안전망 구축 사업 추진

○ “사람&희망” 프로젝트 (복지마을형)

- 추진방향 : 주민과 지역 자생조직·사회적 조직의 연계활동 이웃끼리 스스로 돕는 마을공동체 기능 구축
- 단계별 추진계획
 - 주민주도형 지역봉사단 결성 : 기 결성(5.14, 60여명)
 - 지역특성에 맞는 복지사업 기획·발굴 (기 추진·계획사업 포함)
 - 지역복지사업 추진

○ Making the Story of Maeul (창조마을형)

- 추진방향
 - 원성1동의 지역정체성 확립
 - 마을에서 사는 행복한 삶의 이해 증진으로 소외되고 개별화된 도시적 삶의 문제점 극복 및 건강한 마을공동체 형성
- 단계별 추진계획
 - 분과위원회 구성 및 “마을이야기 만들기”를 위한 기획 워크숍

2. 공주시 반포면

○ 공주시 반포면 주민자치회 시범실시 주요내용은 다음과 같음

[표 4] 공주시 반포면 주민자치회 시범실시 주요내용

구분	주요내용(사업유형)
주민자치회 운영분석	·자치센터 프로그램 운영 ‘웃다리 품물’ 프로그램 전국 박람회 참가 ·각종 지역행사 참여
주민자치회 추진방향	·주민이 혼연일체가 되어 지역공동체 강조 ·지역단체 중심으로 자원봉사로 운영, 내고장 알기 자치역량 강화
중점사업	·龍테마운영(반포면 소식지 발행, 우리고장 자산현황 조사) ·孝테마운영(안전지킴이 운영, 내고장 뿌리알기) ·창조테마유형(짬돌 만두 만들기 체험, 일손 돕기 창구 운영)
주민참여 방안	·지역자원 활용 마을만들기 ·주민화합과 지역브랜드화가 펼쳐지는 멀티문화의장
홍보계획	·내고장 리더 육성강의 ·반포면 소식지 발송 ·지역리더 육성교육 및 간담회 등 개최
향후 추진계획	·주민자치회 시범실시 및 설치·운영에 관한 조례 제정 추진 ·주민자치회 시범실시 세부계획 수립

○ 반포면 소식지 발행

- 일정 : 2013. 10월~지속 / 내고장 알기 프로젝트(월1회 발행)
- 내용 : 마을지역행사 및 동향, 내고장 3가지 테마알기 등

○ 우리고장 자산현황 조사

- 1차조사 : 2013. 10월 / 마을별 분담직원 조사
- 2차조사 : 2014. 1월 / 주민자치위원회 최종조사
- 조사완료 : 2014년, 3월 / 자료구축

○ 내고장 뿌리알기

- 대상 : 할아버지와 고향이 공주인 손자와 관내 초교생
- 활동내용 : 월1회 내고장 알기 걷기 투어, 신청한 어린이들에게 수료증 및 자원봉사 시간 인정, 멘토링 행사

○ 안전지킴이 운영

- 구성 : 자율방범대, 희망하는 학부모 등
- 내용 : 산골마을 어린이, 다문화가정 21가구 안전지킴이 운영, 등하교 안전 및 학교폭력 예방

○ 짬돌 만두 만들기 체험

- 일정 : 2013. 10월 ~ 지속 / 대상 : 가족단위
- 내용 : 가족단위 체험활동으로 만두 빚기, 주민자치위원 및 신라호텔 근무 경력 조리사 도움

○ 일손 돕기 창구 운영

- 구성 : 새마을협의회 + 자원봉사자 모집
- 내용 : 마을도로 제초작업, 내고장 꽃심기, 하천쓰레기 줍기, 감자, 고구마 체험 및 나눔행사로 지역 화합분위기 조성

3. 아산시 탕정면

○ 아산시 탕정면 주민자치회 시범실시 주요내용은 다음과 같음

[표 5] 아산시 탕정면 주민자치회 시범실시 주요내용

구분	주요내용(사업유형)
주민자치회 운영분석	·다양한 계층이 참여할 수 있는 축제의 장 마련 ·소외된 이웃을 나눔활동 ·지역 재난예방활동 지원
주민자치회 추진방향	·주민 자치역량 강화 기반 조성 ·대표성 확보하여 주민 적극적 참여 유도
중점사업	·목요장터 운영(지역자원형) ·탕정 포도넝쿨 터널 조성(도심창조형) ·사랑의 반찬나누기(지역자원형) ·독거노인 돌봄(안전마을형)
주민참여 방안	·주민자치회 중심 네트워크 형성 ·단체 회의시 적극 홍보 ·현장 중심의 주민의견 수렴
홍보계획	·인터넷, 홈페이지, sns 등 다각적 홍보 강구 ·각종 회의 및 전광판, 현수막 등 활용 홍보
향후 추진계획	·주민자치회 회의 개최 ·시범실시 추진 ·시범실시 자체평가

○ 목요장터 운영(지역자원형)

- 주민자치위원회가 주1회 지역 내 여러 단체와 함께 목요장터(지역 생산 농특산물 직거래 장터)를 운영하여 도농교류 및 주민화합을 모색하고 주민 스스로 지역 현안문제를 해결할 수 있도록 수익적 기반 조성
- 목요장터(지역 생산 농 · 특산물 직거래 장터) 확대 운영
 - 신선 식품을 보관할 수 있는 냉장고 구입
 - 몽골 텐트 추가 구입으로 상품의 다양성 확보
 - 수익 증진으로 주민자치회 재정적 독립 근거 마련, 목요장터 입점 조건, 매회 2만원 납부
- 상호간(원주민과 이주민) 소통 및 신뢰의 장 운영
 - 유기농 계약 재배를 통한 생산자와 구매자의 신뢰 형성(농장 공개로 신뢰도 향상)
 - 목요장터의 지속적 홍보로 다수의 인원이 이용하여 꾸준한 소통의 장 조성

○ 사랑의 반찬나누기(지역자원형)

- 목요장터 수익으로 저소득층 가정에 사랑의 반찬나누기 등을 추진, 더불어 사는 공동체 조성

○ 독거노인 돌봄(안전마을형)

- 지역 내 자율방범대, 의용소방대와 연계하여 독거노인 가정의 안부를 확인할 수 있는 우유배달사업 추진
- 실시 방안
 - 독거 노인별 봉사자 가정에서 우유 수령 후, 봉사자와 독거노인 간 통화 후 가정 방문

○ 탕정 포도넝쿨 터널 조성(도심창조형)

- 탕정은 찾는 관광객에게 추억과 즐거움을 줄 수 있는 포도 넝쿨 터널조성사업으로 지역의 관광자원 개발 및 도농 주민들간 소통 공간으로 활용

4. 논산시 별곡면

- 논산시 별곡면 주민자치회 시범실시 주요내용은 다음과 같음

[표 6] 논산시 별곡면 주민자치회 시범실시 주요내용

구분	주요내용(사업유형)
주민자치회 운영분석	·문화,여가,교육 5개 평생프로그램 운영 ·해맞이 행사, 경로당쌀 지원, 출산 장려금 지급 등
주민자치회 추진방향	·기존 단체 역할 지원 및 활용복지 등 수요자 적극 발굴 추진 ·자체재원 확보 주민자치회 기반 조성
중점사업	·안전마을형(안전사고 예방 홍보 캠페인 전개, 심폐소생술 체험 교육 등) ·지역복지형(평생교육 프로그램 운영 및 활용 문화행사,해맞이 행사 등) ·다문화어울림형(다문화인 가정 만남의날 행사 등) ·지역자원형+마을기업형(대둔산 논산 수락계곡 얼금축제 추진)
주민참여 방안	·시 사업 홍보 주민 참여 유도 ·각종 단체 활동 지원을 통한 참여 유도 기관, 단체 회의 및 교육
홍보계획	·홍보물 주민전체 가구 배부 ·각종 기관, 단체 회의 및 교육 시 사업 홍보
향후 추진계획	·주민자치회 조례 제정, 구성 및 위촉 ·주민자치회 시범실시 본격 추진 ·시범실시 자체평가

○ 안전사고 예방 홍보 캠페인 전개

- 추진 시기 : 봄, 여름, 가을
- 추진 방법 : 산불 예방 홍보 및 물놀이 안전사고 예방 활동. 유관 체 행사 참여 및 주민자치회 주관 행사 개최

○ 심폐소생술 체험 교육

- 추진 시기 : 2013. 8월 ~ 지속
- 추진 방법 : 관내 기관·단체 회의 및 교육시 소방서 협조, 실시 후 일반 주민 확대 추진

○ 안전관련 단체 위문 격려

- 추진 시기 : 2013. 8월 ~ 지속
- 추진 방법 : 자율(남녀)방범대 등 정기적 순찰시 관심과 격려, 참여 등으로 활성화 유도

○ 평생교육 프로그램 운영 및 활용 문화행사(공연)

- 추진 시기 : (운영) 2013. 1월 ~ 지속, (활용) 얼음축제시
- 추진 방법 : 프로그램별 수강생 자체 운영, 강사비 및 수강생 모집, 홍보 지원, 주민 희망 프로그램 있을시 추가 개설

○ 해맞이 행사

- 추진 시기 : 2014. 1. 1
- 추진 방법 : 일출시 관내 기관·단체회원 및 주민이 참여, 면민의 화합과 안녕, 발전을 기원

○ 이웃돕기 및 경로당 쌀 지원

- 추진 시기 : 2013년 12월중
- 추진 방법 : 새마을부녀회, 농가주부모임 등 단체 이웃돕기, 행사시 참여 및 성금 납부, 독거 노인 등에 중식을 제공할 수 있도록 경로당에 쌀을 구입 지원

○ 신생아 출산 장려금 지급

- 추진 시기 : 2014. 2월 ~ 3월중
- 추진 방법 : 2014년 1월중 2013년 1년 동안 출생 신고자를 파악하여 면내 실거주를 확인하여 실거주자에게 주민자치회 정기회의시 출산 장려금을 지급

○ 내고장 사랑 운동

- 추진 시기 : 2013. 8월 ~ 9월중
- 추진 방법 : 내고장 사랑 문구와 시내버스 시간표를 부채와 포스터로 제작 주민에게 배부 및 마을회관에 게시

○ 독거노인 사랑의 빨래방 운영 및 자연 정화 활동

- 추진 시기 : 2013. 7월 ~ 지속
- 추진 방법 : 매월 정기회의시 등 2회 주민자치위원들이 독거노인 빨래를 수거 세탁 건조하여 배달하고 건조시까지 기다리는 시간에 자연 정화 활동전개

○ 다문화인 가정 만남의 날 행사

- 추진 시기 : 2013. 6월 ~ 지속
- 추진 방법 : 다문화인 가정의 며느리와 시어머니를 초청하여 대화와 만찬 제공

○ 다문화인 한글교육 학용품 지원

- 추진 시기 : 2013. 7월 ~
- 추진 방법 : 교육시 필요한 교재 및 필기도구 등 지원

○ 다문화인 친정방문 왕복 항공비 지원

- 추진 시기 : 2013년 8월 ~
- 추진 방법 : 다문화인 가정 4가구를 선정하여 친정방문 왕복 항공권을 구입하여 제공

○ 다문화인과 여성위원과의 모녀 결연

- 추진 시기 : 2014. 3월 ~ 6월중
- 추진 방법 : 여성위원이 다문화인을 수양딸로 삼아서 고민 및 애로사항을 들어 주는 등 다문화인 정착에 기여할 수 있도록 결연식 개최

○ 다문화인 활용 언어 교육

- 추진 시기 : 2013. 10월 ~ 2014. 7월
- 추진 방법 : 다문화인중 영어강사를 했던 사람이나 영어를 잘하는 사람을 강사로 채용 어린이(주민)를 대상으로 교육 실시

대둔산 논산 수락계곡 얼음축제 추진

- 추진 시기 : 2013. 7월 ~ 2014. 3월
- 추진 방법 : (가칭)수락계곡어울림한마당 기업 또는 조합을 설립하여 주민주도형 자립형 축제 기반을 조성지원, 농특산물 판매 및 눈썰매장 운영 등을 통해 수익 창출 자체재원 확보로 주민 자치회 기반 조성

5. 부여군 초촌면

- 부여군 초촌면 주민자치회 시범실시 주요내용은 다음과 같음

[표 7] 부여군 초촌면 주민자치회 시범실시 주요내용

구분	주요내용(사업유형)
주민자치회 운영분석	·평생교육 프로그램 운영 및 동아리 활동 지원 ·노인돌봄 서비스 제공
주민자치회 추진방향	·자치역량 강화를 위한 주민 스스로 의사결정능력 배양 ·공동체 의식 제고
중점사업	·4대악 예방 안전지도 제작(안전마을형) ·농민 건강센터 운영(지역복지형) ·고향 어르신 공경 후원(지역복지형) ·문화유산 바로이해하기(평생교육형) ·어르신 정서 안정 지원(지역복지형)
주민참여 방안	·주민자치회 확대 구성 ·주민자치회 장기적 발전방향 도출을 위한 전문가 활용
홍보계획	·주민자치회 구성 위한 사전 설명회 등 개최 ·프로그램 운영을 위한 자원봉사자 모집
향후 추진계획	·조례제정 등 사전준비 ·주민자치회 구성 및 운영

○ 4대악 예방 안전지도 제작(안전마을형)

- 초촌면 아동, 여성 안전지도 제작 및 자율순찰 활동 전개

○ 고향 어르신 공경 후원(지역복지형)

- 독거노인 반찬 만들기 및 배부 / 노인 무료급식소 운영

○ 어르신 정서 안정 지원(지역복지형)

- 노인을 위한 전문 상담프로그램 운영

○ 농민 건강센터 운영(지역복지형)

- 건강관리실 장비보강 및 건강체조교실 운영

○ 문화유산 바로 이해하기(평생교육형)

- 지역문화유산(유, 무형)에 대한 해설 책자 제작
- 지역 교육지원청과 협의하여 군내 학생 견학 유도
- 풍년기원제 등 기존 행사와 연계한 배움터 조성

6. 서천군 서면

- 서천군 서면 주민자치회 시범실시 주요내용은 다음과 같음

[표 8] 서천군 서면 주민자치회 시범실시 주요내용

구분	주요내용(사업유형)
주민자치회 운영분석	·문화 프로그램 운영 ·작은 도서관 운영 ·이동여성 사회교실 ·행복경로당
주민자치회 추진방향	·주민자치 기능 수행 ·주민자치회와 이용자간의 양방향 소통
중점사업	·Clean&Beautiful 서면만들기(녹색성장 그린투어 활동 전개 등) ·지역사회복지안전망 네트워크 구축(사랑의 집 고쳐주기, 김치담그기 등) ·평생교육사업(꿈나무 공부방 운영, 한글·컴퓨터 교실 운영) ·지역특산물 소비촉진 마케팅단 운영(한마음 문화축제 운영 등)
주민참여 방안	·다양한 공연 발표 등 운영내실화를 통해 주민참여 활성화
홍보계획	·녹색생활 실천 캠페인 전개 ·지역특산물 소비촉진 마케팅단 운영
향후 추진계획	·주민자치회 구성 및 위촉 ·주민자치회 활동 및 사업추진

○ 녹색성장 그린투어 활동 전개

- 기 간 : 2013. 11월 ~
- 참 여 : 지역주민 등
- 내 용 : 매월 1회 이상 그린투어 활동 전개

○ 마을미관 개선(벽화조성) 사업

- 기 간 : 2013. 11월 ~ 12월
- 참 여 : 주민자치위원, 이장, 새마을지도자 등 단체원 및 관내 주민, 학생
- 벽화내용 : 서천군 캐릭터와 서천 상징물을 주제로 한 내용을 선정하여 작업
- 추진방법 : 단체별 자율적 참여 및 업체 전문가와 공동 작업 추진

○ 사랑의 집고쳐주기

- 추진방향 : 관내 저소득층에게 벽지 와 장판 교체로 쾌적한 주거 환경 제공
- 추진시기 : 2013. 11월부터 분기별 1회
- 지원대상 : 4세대(관내 복지사각지대 세대)
- 내 용 : 관내 저소득층 벽지 와 장판 교체 등

○ 사랑의 김치담그기

- 추진방향 : 독거 노인 등 소외계층을 위한 김치 담그기 나눔행사
- 추진시기 : 2013. 11월 말
- 내 용 : 취약계층으로 정부의 지원을 전혀 받지 않고 있는 가구에 직접전달

○ 꿈나무 공부방 운영

- 운영기간 : 2013. 11월 ~
- 참여대상 : 저소득층가정, 한부모 가정, 맞벌이 가정 학생 등
- 프로그램 : 방과 후 학습강좌 운영(영어, 수학 등)

○ 한글 · 컴퓨터교실 운영

- 운영기간 : 2013. 11월 ~
- 참여대상 : 서면 관내 주민
- 운영내용 : 한글기초, 산수학습, 체험학습, 컴퓨터 교실 등

○ 농산물·특산품 판매소 운영

- 추진방향 : 우리지역에서 생산되는 특산물의 활발한 판촉 활동전개 위한 농산물·특산품 판매소 건립 「지역특산물 소비 촉진 마케팅단」 운영
- 사업내용 : 김, 멸치, 젓갈, 자하젓 등 우리지역에서 생산되는 특산물의 활발한 판촉활동을 전개하기 위하여 『지역특산물 소비 촉진 마케팅단』을 구성, 운영하여 농촌지역 경제 활성화에 기여

○ 한마음 문화축제 운영

- 추진방향 : 지역 주민간의 친목과 화합을 도모하고, 지역 주민에게 문화적 혜택의 기회를 제공하는 등 자발적 주민참여 문화 행사로 추진
- 행사내용 : 주민자치센터의 작품 전시를 비롯한 각종 체험 행사로 구성된 부대 행사와 서면의 초등학교 어린이부터 노인애 이르기까지 다양한 동아리들과 전문 문화 예술인들의 축하 공연, 그리고 주민장기자랑 및 노래자랑 등

7. 예산군 대흥면

- 예산군 대흥면 주민자치회 시범실시 주요내용은 다음과 같음

[표 9] 예산군 대흥면 주민자치회 시범실시 주요내용

구분	주요내용(사업유형)
주민자치회 운영분석	·도,농간 자매결연 체결 및 농산물 판매 등 교류 활동 전개 ·마을단위 취미교실 운영
주민자치회 추진방향	·지역사회 안전네트워크 구축 및 성공적인 롤 모델 창출 ·전국브랜드화(의좋은 형제마을),수익창출
중점사업	·의좋은 형제 마을지킴이 운영(안전마을형) ·의좋은 형제 베타 나눔 봉사(지역복지형) ·의좋은 형제 마을 소식지 발간(지역자원형) ·의좋은 형제 마을 농산물 직거래 장터 운영(마을기업형)
주민참여 방안	·주민자치회 모형 유형에 따른 각 관련 단체 흡수 ·마을 단위 주민간담회를 통한 주민 참여 유도
홍보계획	·주민자치회 시범실시 관련 홍보물 배부 및 주민 의견 수렴 ·각종 회의 시 홍보 ·대흥면 소식지 발간
향후 추진계획	·주민자치회 구성 ·마을소식지 발행 ·농산물 홍보 카페 개설

○ 의좋은 형제 마을지킴이 운영(안전마을형)

- 대흥치안센터, 자율방범대, 의용소방대의 유기적인 협력 및 인적 구성원을 적극 활용하여 지도 제작
- 위험지역은 대상별(마을, 청소년, 상가 등), 유형별(우범지역, 교통사고다발 지역 등) 세분하여 제작
- 인적네트워크를 활용한 순찰반 편성, 주기적 순찰
- 위험지역 환경개선 사업 추진

○ 의좋은 형제 벗단 나눔 봉사(지역복지형)

- 새마을 지도자회, 새마을 부녀회 및 독거노인 돌보미와 연계를 통해 ‘벗단 나눔봉사’ 팀 운영
- 매월 1회 이상 독거노인 및 복지 사각지대에 놓인 주민들에게 ‘사랑의 반찬 나누기’ 봉사 실시
- 보건지소의 협조를 통한 고령 노인 건강 돌봄 사업 실시
- 어려운 가정 노후 전기시설, 집수리 등 복지사업 추진
- 마을 축제 시 음식 나누기 사업 추진
- 복지기금 마련을 위한 방안 모색

○ 의좋은 형제 마을 소식지 발간(지역자원형)

- 현재 대흥면 보존회 소식지를 더욱 확대하여 주민이 직접 글과 사진을 게재하고, 발간 활동에 참여하는 등 전문적인 마을 소식지로 개편하여 모든 면민에 배부(대흥면 보존회와 연계 추진)
- 기존의 주민자치위원회에서 운영하는 취미교실 프로그램을 더욱 확대하여 주민들의 화합을 이끌어 낼 수 있는 ‘의좋은 형제 작은 음악회’ 개최

○ 의좋은 형제 마을 농산물 직거래 장터 운영(마을기업형)

- 의좋은 형제마을 영농조합은 조합원이 참여해 블루베리, 절임배추 등을 생산 판매 운영하고 있으며, 필요시에는 마을 주민을 고용해 지역농가 소득 창출에 기여
- 향후 면내 농가에서 재배하는 배추를 구입하고, 절임배추를 가공하기 위한 장소 및 시설을 제공하여 많은 농가가 참여하고 수익을 창출해 골고

루 배분될 수 있는 마을기업으로 육성

- 의좋은 형제마을 영농조합법인 시설 내에 농산물 홍보 카페를 개설하여 농산품을 홍보(오프라인, 온라인 카페 개설)하고, 수익금 중 일정비율을 ‘의좋은 형제 벗단 나눔 봉사’ 기금으로 적립
- 자매결연 지역과 연계하여 찾아가는 농산물 직거래 장터 개설

③ 충남형 주민자치 우수모델 발굴·육성 (2차 - 3건)

- 안행부 주민자치회 시범실시와 연계, 인터뷰 심사 미선정 지역(3개소)을 충남형 주민자치 우수모델로 육성
 - 공모 준비과정을 통한 시·군 및 주민자치위원 참여의지 확인
 - 전국단위 심사(서류심사 통과)를 통한 주민자치 발전가능성 증명
- 예산 지원 : 개소당 84백만원 (도비 50%, 시군비 50%)
 - 국비 지원(1억원) 대비, 비슷한 규모의 시범실시 가능
 - 안전행정부 「주민자치회 시범실시」에 준해 동시 진행

④ 충청남도 대응 방안

- 충청남도가 전국의 롤 모델이 되도록, 시범사업 성공적 정착 노력
- 주민자치 아카데미 교육, 마을별 밀착 컨설팅 등 모범사업 집중육성 예정

[표 10] 충청남도 주민자치사업 시범실시 주요내용

구분		주민자치회 운영분석	주민자치회 추진방향	중점사업	주민참여 방안	홍보계획	향후 추진계획
정 부 지 원	천안시 원성1동	· 지역사회 진흥사업 추진 · 주민자치 프로그램 운영 · 주민자치 역량강화 교육	· 주민자치회 위원과 주민의 자발적 능동적 참여 · 주민자치회 위원 역량 강화	· 천하대안 프로젝트 · 사람&희망 프로젝트 · Making the Story of Maeul	· 마을총회 활성화 · 지역자원 발굴 사업통해 참여 단위 확대 · 가족 단위 참여 조직화	· 홍보 현수막 게재 · 전 세대 홍보물 발송 · 주민간담회 실시 · 시범실시 선정 언론홍보	· 주민자치회 구성 및 주민자치위원 위촉 · 시범실시 추진 · 시범실시 평가
	논산시 벌곡면	· 문화,여가,교육 5개 평생 프로그램 운영 · 해맞이 행사, 경로당쌀 지원, 출산장려금 지급 등	· 기존 단체 역할 지원 및 활용복지 등 수요자 발굴 · 자체재원 확보 주민자치회 기반 조성	· 안전사고 예방 홍보 캠페인 전개 · 평생교육 프로그램 운영 및 활용 문화행사 등 · 다문화인 가정 행사 등	· 시 사업 홍보 주민 참여 유도 · 각종 단체 활동 지원을 통한 참여 유도 · 기관, 단체 회의 및 교육	· 홍보물 주민전체 가구 배부 · 각종 기관, 단체 회의 및 교육 시 사업 홍보	· 주민자치회 조례 제정, 구성 및 위촉 · 주민자치회 시범실시 본격 추진 · 시범실시 자체평가
	아산시 탕정면	· 축제의 장 마련 · 소외된 이웃을 나눔활동 · 지역 재난예방활동 지원	· 주민 자치역량 강화 기반 조성 · 대표성 확보하여 주민 적극적 참여 유도	· 목욕장터 운영 · 탕정 포도넝쿨 터널조성 · 사랑의 반찬나누기 · 독거노인 돌봄	· 주민자치회네트워크형성 · 단체 회의시 적극 홍보 · 현장 중심의 주민의견 수렴	· 인터넷, 홈페이지, sns 등 다각적 홍보 강구 · 각종 회의 및 전광판, 현수막 등 활용 홍보	· 주민자치회 회의 개최 · 시범실시 추진 · 시범실시 자체평가
	예산군 대흥면	· 도,농간 자매결연 체결 및 농산물 판매 등 교류 활동 전개 · 마을단위 취미교실 운영	· 지역사회 안전네트워크 구축 및 성공적인 물 모델 창출 · 전국브랜드화, 수익창출	· 의좋은형제 지킴이운영 · 의좋은형제벗단나눔봉사 · 의좋은 형제 마을 소식지 발간	· 주민자치회 모형 유형에 따른 각 관련 단체 흡수 · 마을 단위 주민간담회를 통한 주민 참여 유도	· 주민자치회 시범실시 관련 홍보물 배부 및 주민 의견 수렴 · 각종 회의 시 홍보 · 대흥면 소식지 발간	· 주민자치회 구성 · 마을소식지 발행 · 농산물 홍보 카페 개설
도 비 지 원	공주시 반포면	· 자치센터 프로그램 운영 · ‘웃다리 풍물’ 프로그램 전국 박람회 참가 · 각종 지역행사 참여	· 주민이 혼연일체가 되어 지역공동체 강조 · 지역단체 중심으로 자원 봉사로 운영, 내고장 알기 자치역량 강화	· 반포면 소식지 발행 · 우리고장 자산현황 조사 · 내고장 뿌리알기 · 안전지킴이 운영 · 짬돌 만두 만들기 체험 · 일손 돕기 창구 운영	· 지역자원활용마을만들기 · 주민화합과 지역 브랜드 화가 펼쳐지는 멀티문화 의장	· 내고장 리더 육성강의 · 반포면 소식지 발송 · 지역리더 육성교육 및 간담회 등 개최	· 주민자치회 시범실시 및 설치·운영에 관한 조례 제정 추진 · 주민자치회 시범실시 세부계획 수립
	부여군 초촌면	· 평생교육 프로그램 운영 및 동아리 활동 지원 · 노인돌봄 서비스 제공	· 자치역량 강화를 위한 주민 스스로 의사결정 능력 배양 및 공동체 의식 제고	· 4대학 예방 안전지도 제작 · 고향 어르신 공경 후원 · 어르신 정서 안정 지원	· 주민자치회 확대 구성 · 주민자치회 장기적 발전 방향 도출을 위한 전문가 활용	· 주민자치회 구성 위한 사전 설명회 등 개최 · 프로그램 운영을 위한 자원봉사자 모집	· 조례제정 등 사전준비 · 주민자치회구성 및 운영
	서천군 서면	· 문화 프로그램 운영 · 작은 도서관 운영 · 이동여성 사회교실 · 행복경로당	· 주민자치 기능 수행 · 주민자치회와 이용자 간의 양방향 소통	· 녹색성장 그린투어 활동 전개 · 마을미관 개선 사업 · 사랑의 집 고쳐주기	· 다양한 공연 발표 등 운영내실화를 통해 주민 참여 활성화	· 녹색생활 실천 캠페인 전개 · 지역특산물 소비촉진 마케팅단 운영	· 주민자치회구성 및 위촉 · 주민자치회 활동 및 사업추진
금산군 금산읍		· 주민자치센터 활성화 및 상호 정보교류	· 주민자치회 통해 지역 주민의 여론을 수렴 · 지역봉사 활동 및 환경 개선을 통해 지역발전 및 경제활성화 방안 모색	· 벽화그리기 봉사활동 · 실개천 살리기 사업 · 각종 축제 추진 · 기타 봉사활동	· 주민자치프로그램 동아리별 봉사활동 전개	· 인터넷 게시판, 전광판 등을 이용 · 스마트폰 등을 이용한 홍보	· 금산군 자치센터 프로그램 발표회 추진 · 세부사업 추진

Ⅳ. 금산군 주민자치회 시범실시 공모사업 수정 계획(안)

1. 지역여건 및 실태

□ 금산읍 소개

- 인구수 24,096명(군 인구의 42%)/가구수 : 9,236세대/법정9개리
- 금산군의 중심부에 위치한 내륙 산악분지에 위치하며, 충절의 고장으로 전국 인삼의 집산지(전국 거래량 80% 유통) 및 최대 인삼·약초시장 형성된 인삼의 고장
- 금산읍의 중심을 가로 지르는 금산천은 경관이 좋고, 주민들의 휴식처임

2. 그간 주민자치위원회 운영분석

□ 금산읍 주민자치위원회 운영

- 구성 인원 : 24명
- 월례회의 운영 : 매달 초(6일)
- 내 용 : 주민자치센터 활성화 및 상호 정보교류 등

□ 2013년도 각종공연과 행사 추진 계획

- 제6회 금산천 봄꽃 축제 개최
 - 주최 : 주민자치위원회
 - 일정 : 2013. 04. 13.(토)
- 제4회 금산읍 체육대회 문화프로그램 발표회 추진
 - 일정 : 2013.05.25(토) 09:00~16:00
 - 주요활동 : 경기민요, 스포츠댄스 등 4개 프로그램
- 제33회 금산인삼축제 금산읍의 날 행사 개최
 - 추진방향 : 인삼축제의 성공적인 개최와 주민이 하나 되는 축제의 장 마련
 - 일정: 2013.09.09.(월) 09:00~15:00

- 주요활동 : 길놀이 행사 및 무대행사 개최
- 제주도 서귀포시 동홍동주민자치 자매결연 활성화
 - 추진방향 : 경제적인 교류를 통한 우호협력 및 상호 교류 활성화 서귀포시 주민자치 벤치마킹을 통한 우수사례 발굴
 - < 제주도에서 우리읍 방문 >
 - 일 정 : 금산인삼축제/금산읍의 날(2013.9/8~9/9)
 - 방문자 : 주민자치위원장 등 20여명
 - < 우리 읍에서 제주도 방문>
 - 기 간 : 11월 중순 예정
 - 방문자 : 주민자치위원장 등 20여명
- 2013년 금산군 자치센터 프로그램 발표회 참여
 - 추진 방향 : 주민자치센터를 통해 갖고 닦은 재능을 발휘하는 기회제공 및 주민자치위원과 프로그램 참여자 모두가 함께하는 한마당
 - 추진 일정 : 2013. 12월 예정

3. 주민자치위원회 시범실시 추진방안

□ 추진방향

- 벽화그리기 사업을 통해 벽화그리기 전문 봉사자 양성(평생교육), 봉사활동을 통한 지역사회 공헌 및 자긍심 고취(지역복지), 마을주변 담장, 벽 등을 정비하여 쾌적한 환경 조성(지역자원)
- 실개천살리기 사업을 통해 지역주민의 자발적인 정화활동과 오염물질 관리 유도, 금산천 상류 실개천 복원을 통해 자연친화적인 환경 조성, 금산천봄꽃 축제, 가재잡기행사 등 축제자원 활용

□ 세부추진계획

1) 우리 손으로 만드는 아름다운 농촌마을만들기 추진계획

- 사업기간 : 2013. 07. 01.~2014. 07. 01

○ 사업대상

- 사업지역 : 금산읍 전역
- 사업대상(지역 및 계층) : 금산군 금산읍 전 지역주민

2) 세부 추진계획

○ 현황 및 문제점

- 금산읍 일원 오래된 담장, 벽 등 산재
- 금산천 상류 실개천 생활하수와 농업쓰레기 등으로 오염

○ 주민욕구 및 희망사항

- 많은 사람이 찾아오는 쾌적하고 아름다운 마을 조성

○ 사업방향 및 방식

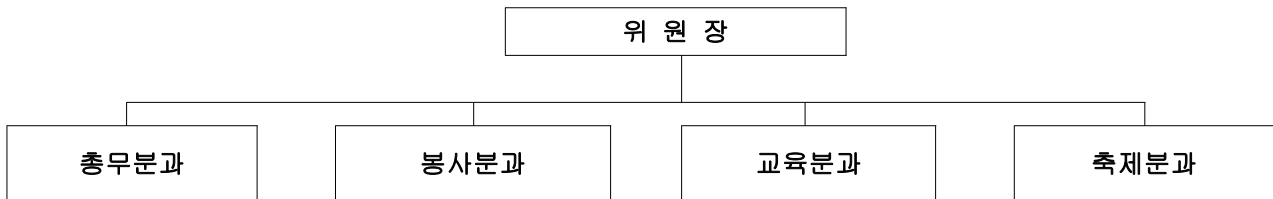
- 벽화그리기 사업
 - 벽화 그리기 교육을 통한 벽화그리기 전문봉사자 양성
 - 금산읍 일원 환경정화 필요한 담장, 벽 등 사전조사 후 벽화그리기 활동 전개 ⇨ 그리기 재능학습 + 봉사활동 + 쾌적한 환경조성
- 실개천 살리기 사업
 - 생활하수와 농업쓰레기로 오염 금산천 상류 실개천 살리기 운동
 - 도랑 복원활동 및 환경보전활동, 홍보 및 교육 활동 전개



3) 위원 선정 및 위촉계획

○ 운영방향

- 주기적인 주민자치회의를 통하여 지역주민의 여론을 수렴하고, 다양한 지역봉사 활동 및 환경개선을 통해 지역발전 및 경제 활성화 방안 모색
- 주민자치회 운영조직



- 총무분과 : 예산 회계 및 총괄
- 봉사분과
 - 봉사활동 계획 수립, 벽화 그리기 봉사, 실개천 살리기 봉사 지원
 - 방범활동 추진 및 지원
- 교육분과
 - 벽화그리기 교육 등 주민자치센터 프로그램 관리 및 지원
 - 실개천살리기 주민홍보 및 교육 지원
- 축제분과 : 금산천봄꽃축제, 실개천가재잡기, 송어잡기 대회 추진

4) 주민참여 확대방안

참여확대방안	대 상	구 체 적 실 행 계 획	비 고
지역홍보	지역동아리	- 주민자치프로그램 동아리별 봉사활동 전개	
지역홍보	주 민	- 인터넷 게시판, 전광판 등을 이용 - 스마트폰 등을 이용한 홍보	

5) 행정(중간조직 포함)의 지원방안

지 원 방 안	구 체 적 내 용	비 고
재정보조 및 재정집행 지원	주민자치의 예산보조 뿐만 아니라 예산 집행에 대한 주민자치위원 교육 필요.	
홍 보	금산읍 일원이 주민자치와 함께 아름다운 마을을 만들 수 있는 장이 마련되기 위한 대대적인 홍보 필요	

6) 사업비 구성

① 총사업비

(단위 : 백만원)

구 분	합 계	인건비	홍보비	사업추진비	활동비	기타
보 조 금	125	25	5	85	5	5
자부담금	5	-	-	-	-	5

② 세부 사업예산서

구 분	예산과목	금 액(백만원)			산 출 내 역
		계	사업비	자부담	
	총 계	130	125	5	
시설비	소 계	85	85	-	
	공사비	75	75	-	양지2리 주변 실개천 정비공사
	무대 설치 비용	10	10	-	금산천 봄꽃축제 무대 장치 설치비용
운영비	소 계	45	40	5	
	활동비	5	5	-	차량지원/ 야간순찰활동비
	인건비	25	25	-	전문인력동원 및 식대
	홍보비	5	5		
	기타	10	5	5	

4. 향후 추진계획

구 분	구체적인 내용 및 추진 방법	추진일정
벽화그리기	○ 주민자치 프로그램 연계 벽화그리기 교실 개강 - 벽화그리기 교실 개강하여 전문 봉사자 양성. ○ 중·고등학교와 연계하여 봉사활동 추진 - 주민자치 프로그램을 수강 후 벽화그리기에 참여 함으로 학생들의 봉사활동 시간 인정 추진. ○ 주민들 자율적 참여를 유도 - 주민자치위원 중심으로 마을별 자율 봉사활동 추진	연중
실개천살리기	○ 금산천 상류 실개천 살리기 운동 - 생활하수와 농업쓰레기로 오염된 실개천 살리기.	연중

구 분	구체적인 내용 및 추진 방법	추진일정
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 실개천 생물서식지 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 수생태계 복원과 친환경 녹색마을 조성. - 생물서식지(웅덩이, 여울) 조성 : 참포, 미나리 등 수질정화 식물을 식재하여 친수문화 공간조성으로 주민참여 전개 	
각종축제개최	<ul style="list-style-type: none"> ○ 금산천 봄꽃축제 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 실개천 살리기로 조성된 천변자연 활용 - 만개하는 벚꽃축제에 관광객 유치 - 주민자치센터 프로그램발표의 장 마련 ○ 실개천 가재잡기 대회추진 <ul style="list-style-type: none"> - 수생태계를 복원한 청정 냇가 활용 대회추진 	연중
기타봉사활동	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주기적인 봉사활동추진 <ul style="list-style-type: none"> - 매주 1회 봉사의 날 지정하여 단체 봉사활동 추진 ○ 주민자치위원 자율방범대 연계 마을별 야간 순찰 <ul style="list-style-type: none"> - 자율방범대와 연계하여 주 1회 운영. ○ 가정의 달 5월 효사랑 경로잔치 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 대상 : 65세 이상 어르신 400여 명 	연중

5. 기대효과 및 당위성

1) 기대효과

- 금산천 상류 실개천을 복원하여 자연친화적인 환경을 조성하고 각종 축제가 어우러져 살고 싶은 금산을 만드는 데 주민자치위원회가 선두역할 수행
- 주민 스스로가 마을을 이끌어 갈 수 있는 주인 의식 함양
- 금산을 찾는 관광객을 위한 쾌적하고 신뢰받는 인삼·약초 시장을 조성하여 연중 관광객이 찾아오고 살기 좋은 금산 만들기 기여

2) 시범실시 당위성

- 금산읍의 중심을 가로지르는 금산천은 경관이 아름답고, 넓은 둔치가 있어 각종 축제 등을 유치할 수 있는 자연 환경적 조건을 갖추고 있어 개발, 정비에 따른 경제적 가치가 매우 높음
- 주민자치위원회 주관으로 벽화그리기, 공원화 조성 등 친환경적으로 개발함으로써 금산주민 문화공간으로서의 휴식처, 축제의 장소를 마련함으로써 쾌적하고 아름다운 마을로 가꾸며, 특히 지역을 찾는 관광객 유치를 통한 지역발전을 꾀할 수 있으며, 타 지역으로의 확산이 기대됨