

현안과제연구
2014-

홍성군 발전지표 설정

연구수행 : 이 관 루

홍성군 발전지표 설정

연구수행 : 이 관 료
(농촌농업연구부)

목 차

- I. 설정방법과 자료수집 / 3
 - 1. 설정방법 / 3
 - 2. 자료수집 / 4
 - 3. 분석방법 / 6
- II. 중심단어 분석결과 / 6
 - 1. 검색단어의 추출 / 6
 - 2. 중심단어의 선정 / 7
 - 3. 중심단어의 주요내용 / 8
 - 4. 중심단어의 유형화 / 11
- III. 홍성군의 발전지표 설정 / 12
 - 1. 중심단어의 재해석 / 12
 - 2. 홍성군의 발전목표 설정 / 13
 - 3. 홍성군의 발전지표 설정 / 14
- IV. 결론 / 17

I

설정방법과 자료수집

1. 설정방법

○ 발전지표의 개념

- 발전지표란 어떤 지역 혹은 단체가 지향하는 미래의 상태, 즉 목표를 양적으로 측정하기 위한 기준을 의미함.
- 따라서 홍성군의 발전지표는 홍성군이 앞으로 추구하고자 하는 발전방향을 달성하기 위해 관리해야 할 기준을 의미함.

○ 홍성군 발전지표의 설정

- 발전지표를 설정하기 위해서는 홍성군에서 추구하고자 하는 발전방향을 설정하고, 이에 따른 발전지표를 설정해야 함.
- 홍성군의 경우 현재 설정된 발전지표가 없고, 홍성군의 발전지표를 새롭게 설정하고자 하는 상황임.

○ 홍성군 발전지표의 설정방법

- 기존 홍성군의 군정목표(2014)와 중장기 발전종합계획(2013) 등에서는 경제, 사회, 문화 등의 모든 분야를 포괄하여 있어 홍성군의 발전지표를 설정하기 곤란함.
- 본 연구에서는 지역일간지를 대상으로 홍성군의 현안, 특징 및 이미지 등을 도출하고, 이를 통해 발전지표를 설정하고자 함.

○ 설정방법의 타당성

- 지역일간지에 보도되는 신문의 내용은 홍성군이 현재 갖고 있는 문제, 홍성군이 잘하고 있는 사항 혹은 홍성군이 앞으로 역점 두어야 할 사항에 대한 것이 다수를 차지하고 있음.
- 따라서 홍성군의 발전지표를 설정하기 위해서 지역일간지의 기사에 대한 내용분석을 통해서 중심단어(keyword)를 분석하고, 이를 통해 발전지표를 설정하는 것은 적절한 방법임.

2. 자료수집

○ 조사대상의 선정

- 충청권의 대표적 일간지로는 대전일보, 중도일보, 충청투데이 3개를 꼽을 수 있음.
- 3개의 일간지 모두를 조사대상으로 선정하는 것이 바람직하지만, 자료수집의 용이성과 본 분석자료의 적절성을 종합적으로 고려하여 충청투데이를 조사대상으로 선정하였음.

○ 자료수집의 기간

- 본 연구에서 자료를 수집한 기간은 민선4기에 해당되는 2008년과 2009년을, 그리고 민선5기에 해당되는 2012년과 2013년을 자료수집 기간으로 설정하였음.
- 본 연구에서 4개년도의 자료를 수집한 것은 민선자치단체장

의 정책적 의지가 가장 잘 표현될 수 있는 기간으로 판단하였기 때문임.

○ 자료수집의 방법

- 본 연구에서는 충청투데이의 신문기사에서 “홍성”이라는 단어를 중심으로 검색하여 신문 기사를 추출하였음.
- 그리고 홍성으로 검색된 신문기사의 제목을 연도별로 구분하여 분석 DB를 구축하였음.

○ 자료수집의 결과

- 자료수집 결과 총 4,161건의 신문기사가 검색되었음. 민선4기의 신문기사는 총 1,248건이고, 민선5기의 신문기사는 총 2,913건임.
- 검색된 신문기사의 연도별 현황을 종합적으로 정리하면 <표 1>과 같음.

<표 1> 자료수집의 결과

연도		기사수(제목+ 부제목)
총		4,161건
민선4기	2008년	751건
	2009년	497건
민선5기	2012년	1,345건
	2013년	1,568건

3. 분석방법

- 1단계: 지역일간지를 대상으로 한 신문기사 검색
 - 홍성으로 검색하여 신문기사 검색
- 2단계: 검색단어의 추출
 - 신문기사에 나타난 모든 검색단어를 krwick으로 추출함.
- 3단계: 중심단어의 선정
 - 추출된 단어의 빈도(10회 이상)를 중심으로 중심단어의 선정
 - 중심단어 중에서 특정 인명 및 정당 등에 관한 내용 삭제

Ⅱ 중심단어 분석결과

1. 검색단어의 추출

- 검색단어의 수
 - 민선4기의 총 1,248건의 신문기사에서 검색된 단어의 수는 총 3,502개임.
 - 민선5기의 총 2,913건의 신문기사에 검색된 단어의 수는 총

7,338개임.

- 따라서 총 4,161건의 신문기사에 검색된 단어의 수는 10,840개의 단어임.

<표 2> 검색단어의 수

연도	단어수
총	10,840개
민선4기(2008년~2009년)	3,502개
민선5기(2012년~2013년)	7,338개

2. 중심단어의 선정

- 검색단어 중에서 10번 이상 추출된 중심단어를 선정하였음.
 - 그러나 이들 단어에는 특정인명과 특정단체 및 정당 등의 포함되어 있음.

<표 3> 10번 이상 추출된 중심단어

연도	단어수
민선4기(2008년~2009년)	45개
민선5기(2012년~2013년)	135개

- 따라서 특정인명과 특정단체 및 정당 등의 제외한 중심단어는 총 48개로 나타남.
 - 이를 세부적으로 살펴보면, 민선4기에는 총 7개의 단어가, 그

리고 민선5기에는 총 48개의 단어가 중심단어로 나타남.

- 민선4기에 나타난 중심단어 7개는 모두 민선5기에도 나타났기 때문에 중심단어는 총 48개임.

<표 4> 최종 선정된 중심단어

연도	단어수
전체	48개
민선4기(2008년~2009년)	7개
민선5기(2012년~2013년)	48개

주: 민선4기의 중심단어는 민선5기에 모두 포함되었음.

3. 중심단어의 주요내용

- 중심단어는 총 48개로 나타났고, 이들 단어가 나타난 총 빈도는 1,080회임.
- 분석결과 중심단어는 내포(129회)와 신도시(80회)로 나타남.
 - 홍성군의 가장 큰 이슈는 내포와 신도시라고 할 수 있음. 한편 이 두 단어는 민선4기 기간에는 없었으나, 민선5기에 등장하고 있음.
 - 따라서 내포와 신도시는 홍성군의 최근 주요 사회환경변화로 판단할 수 있음.

- 민선5기와 민선4기에 공통적으로 등장한 단어는 장학금, 석면, 광천, 예방, 눈길, 보건소, 봉사, 서비스 축제 등임.
- 장학금을 비롯한 8개의 단어는 최근 6년간 홍성군에서 지속적으로 제기된 주요 이슈 혹은 특징을 의미하는 것임.
 - 한편 이들 8개 단어의 빈도는 민선4기와 민선5기에 모두 유사한 빈도라는 특징을 갖고 있음.

<표 5> 중심단어의 주요내용

(단위: 회)

구분	전체	민선5기 (2012~2013년)	민선4기 (2008~2009년)
전체	1,080	946	134
내포	129	129	0
신도시	80	80	0
장학금	47	17	30
석면	41	28	13
의원	41	41	0
의료원	37	37	0
광천	36	20	16
예방	35	17	18
눈길	33	14	19
보건소	31	31	0
봉사	27	17	10
청운대	27	27	0
서비스	26	11	15
축제	24	11	13
한우	22	22	0
나눔	21	21	0
사랑	20	20	0

<표 5> 중심단어의 주요내용(계속)

(단위: 회)

구분	전체	민선5기 (2012~2013년)	민선4기 (2008~2009년)
장애	20	20	0
기탁	16	16	0
전통시장	16	16	0
캠페인	16	16	0
통합	16	16	0
교육	15	15	0
서해안	15	15	0
피해	15	15	0
홍동	15	15	0
농협	14	14	0
병원	14	14	0
캠퍼스	14	14	0
홍주성	14	14	0
무료	13	13	0
전달	13	13	0
점검	13	13	0
가뭄	12	12	0
기름	12	12	0
상수도	12	12	0
청소년	12	12	0
토굴	12	12	0
구도심	11	11	0
도서관	11	11	0
쌀	11	11	0
주민	11	11	0
농가	10	10	0
농촌	10	10	0
명품	10	10	0
민원	10	10	0
저소득층	10	10	0
정비	10	10	0

4. 중심단어의 유형화

- 신문분석을 통해 제시된 48개의 단어를 각 부문별로 유형화해 보면, <표 6>과 같음.
- 총 48개의 단어를 유형화한 결과 모두 12개 부문으로 구분 가능함.
- 12개 부문으로 유형화된 것 중에서 각 부문별 중요도를 살펴 보면, 의료(14.6%), 미래성장(13.3%), 균형발전(13.2%) 등이 상대적으로 우선순위가 높은 것으로 판단됨.
- 반면 인구와 복지, 관광, 행정, 기반 등은 그 중요도가 상대적으로 낮은 것으로 판단됨.

<표 6> 중심단어의 유형화

분야	중심단어	빈도수(회)	구성비(%)
전체	-	1,080	100.0
미래성장	내포, 서해안	144	13.3
인구	주민, 농가	21	1.9
균형발전	광천, 구도심, 신도시, 통합	143	13.2
농업농촌	쌀, 한우, 전통시장, 농협, 명품(친환경), 홍동, 토굴, 농촌	110	10.2
의료	의원(의료원), 예방, 보건소, 병원	158	14.6
교육	장학금, 청운대, 교육, 캠퍼스, 청소년, 도서관	126	11.7
복지	장애, 기탁, 무료, 전달, 저소득층	72	6.7
사회공헌	봉사, 나눔, 사랑, 캠페인	84	7.8
안전	눈길, 점검, 가뭄, 기름, 정비, 석면, 피해,	136	12.6
관광	축제, 홍주성	38	3.5
행정	민원, 서비스	36	3.3
기반	상수도	12	1.1

Ⅲ 홍성군의 발전지표 설정

1. 중심단어의 재해석

- 중심단어를 통해 유형화된 12개 부문에 대한 통폐합과 발전지표로 제외가 요구됨.
 - 우선 우선순위가 낮은 인구와 복지, 행정, 기반은 발전지표에서 제외하는 것이 바람직할 것임.
 - 다만 인구는 발전지표는 아니지만, 각종 정책의 기초자료로 관리해야 할 필요성은 있음.
- 관광부문은 미래성장에 포함하여 구성하는 것이 바람직함.
 - 홍성군의 미래성장은 관광산업과 기업유치에 초점을 두어야 할 것이기 때문에 12개 부문 중의 하나인 관광을 미래성장에 포함하는 것이 바람직할 것임.

<표 7> 중심단어의 재해석

분야	주요목표	지표예시
미래성장	홍성군의 전략목표	관광사업체수, 종사자수 기업유치 개수, 유치금액
인구	(발전지표로 제시 불필요)	거주인구 유동인구
균형발전	지역균형발전 도모	도시지역과 농촌지역 인구비중 신도시와 구도시의 인구비중 주요거점(홍성, 광천)지역의 인구비중

<표 7> 중심단어의 재해석(계속)

분야	주요목표	지표예시
농업농촌	친환경 농업의 육성	친환경 농업(주요작물) 비중 친환경 축산농가 비중 전통시장의 상가수, 개업률 지역농협의 여수신 규모
의료	편리한 의료시설 확충	병원수 병원의 종류(진료과목) 예방의료 진료활동
교육	청소년교육의 육성지원	초·중·고등학생수 도서관 이용률 신규 장학금액
복지	보건 혹은 사회공헌과 통합	-
사회공헌	나눔의 사랑운동 실천	자원봉사단체수 자원봉사인원 사회단체 기부금액
안전	안전한 생활환경의 관리	자연재해 발생건수 환경재해 발생건수 사망교통사고 발생건수
관광	(비전과 연계 필요)	-
행정	(발전지표로 제시 불필요)	공무원1인당 민원처리건수 행정서비스 만족도
기반	(발전지표로 제시 불필요)	-

2. 홍성군의 발전목표 설정

- 신문기사를 통해 검색된 48개의 단어를 12개 부문으로 유형화한 이후 최종적으로 각 부문간 재통합화를 통해 홍성군의 발전목표를 설정하였음.
- 홍성군의 발전목표는 모두 7개 부문으로 구분이 가능하고, 각 부문별 발전목표는 <표 8>와 같음.
 - 그리고 내용분석의 결과를 바탕으로 한 홍성군 발전목표의

우선순위는 <표 8>의 중요도와 같음.

<표 8> 홍성군의 발전목표

부문	목표	중요도
미래성장	홍성군의 전략목표 설정	2
균형발전	다차원의 지역균형발전 도모	3
농업농촌	친환경 농업의 육성	6
의료	편리한 의료시설 확충	1
교육	청소년교육의 육성지원	5
사회공헌	나눔의 사랑운동 실천	7
안전	안전한 생활환경의 관리	4

3. 홍성군의 발전지표 설정

- 홍성군의 발전지표는 총 7개 부문에 총 21개의 세부지표로 구성됨.
 - 그리고 인구는 발전지표는 아니지만, 기초자료로 발전지표에 포함하도록 함.
 - 발전지표의 세부내용은 <표 9>와 같음.

<표 9> 홍성군의 발전지표(안)

부문	세부지표		단위	비고
미래성장	관광산업	관광사업체수	개소	
		관광사업체 종사자수	명	
	기업유치	기업유치수	개소	
		기업유치 금액	백만원	
균형발전	도시지역과 농촌지역 인구비중		%	
	신도시와 구도시의 인구비중		%	
	주요거점(홍성, 광천)지역의 인구비중		%	

<표 9> 홍성군의 발전지표(안)(계속)

부문	세부지표		단위	비고
농업농촌	친환경 농업(주요작물) 비중		%	
	친환경 축산농가 비중		%	
	전통시장	상가수	개소	
		영업률	%	
	지역농협	수신액	백만원	
		여신액	백만원	
의료	병원수		개소	
	병원의 종류(진료과목)		개	
	예방의료 진료활동		회	
교육	초중고등학생수		명	
	도서관 이용률		%	
	신규 장학금액		백만원	
사회공헌	자원봉사단체수		명	
	자원봉사인원		명	
	사회단체 기부금		백만원	
안전	자연재해 발생건수		건	
	환경재해 발생건수		건	
	교통사망사고 발생건수		건	
인구	거주인구		명	발전지표는 아님
	유동인구		명	발전지표는 아님

- 홍성군의 발전지표와 연계하여 홍성군이 전국에서 차지하는 위상을 파악하기 위한 위상지표를 구성하도록 함.
- 홍성군의 위상지표는 홍성군의 발전지표를 기준으로 1인당으로 환산하여 구성하였음.
 - 홍성군 위상지표의 세부내용은 <표 10>과 같음.

<표 10> 홍성군 위상지표(안)

부문	세부지표		단위	비고
미래성장	관광산업	관광사업체수/전체사업체수	%	
		관광사업체 종사자수/전체종사자수	%	
	기업유치	기업유치수	개소	신규 기업체수
		기업유치 금액	백만원	-
균형발전	도시지역과 농촌지역 인구비중		%	
	신도시와 구도시의 인구비중		%	
	주요거점(홍성, 광천)지역의 인구비중		%	-
미래성장	관광산업	관광사업체수/전체사업체수	%	
		관광사업체 종사자수/전체종사자수	%	
	기업유치	기업유치수	개소	신규 기업체수
		기업유치 금액	백만원	-
균형발전	도시지역과 농촌지역 인구비중		%	
	신도시와 구도시의 인구비중		%	
	주요거점(홍성, 광천)지역의 인구비중		%	-
농업농촌	친환경 농업(주요작물) 비중		%	
	친환경 축산농가 비중		%	
	전통시장	1인당 상가수	개소	
		영업률	%	
	지역농협	1인당 수신액	백만원	
		1인당 여신액	백만원	
의료	1인당 병원수		개소	
	병원의 종류(진료과목)		개	
	1인당 예방의료 진료활동		회	
교육	초중고등학생수/전체인구수		%	
	도서관 이용률		%	
	1인당 신규 장학금액		백만원	
사회공헌	1인당 자원봉사단체수		명	
	1인당 자원봉사인원		명	
	1인당 사회단체 기부금		백만원	
안전	1인당 자연재해 발생건수		건	
	1인당 환경재해 발생건수		건	
	1인당 교통사망사고 발생건수		건	
인구	거주인구		명	
	유동인구		명	

IV 결론

- 지난 민선5기까지 홍성군의 군정목표는 미래, 도약, 생활로 종합화할 수 있음.
 - 미래를 표현하는 단어는 서해안, 새로운, 미래, 희망이고, 도약을 표현하는 단어는 활기찬, 힘찬이며, 생활을 표현하는 단어는 함께, 살맛, 살기좋은, 질서있는임.
 - 이상을 종합해 볼 때, 지금까지 홍성군의 주요 군정목표는 미래발전과 살기좋은 지역이라고 할 수 있을 것임.

<표 12> 홍성군의 군정목표(민선1기~민선5기)

구분	미래	도약	생활
민선1기	-	-	함께, 살맛
민선2기	서해안	활기찬	-
민선3기	-	-	살기좋은, 질서있는
민선4기	새로운, 미래	-	-
민선5기	희망	힘찬	-

- 한편 본 연구에서는 홍성군의 발전지표로 7개 부문, 21개 세부지표를 제시하였음.
 - 금번 발전지표에서 제시한 미래성장은 기존 군정목표의 미래와 도약에 해당하는 것이고, 균형발전을 비롯한 6개 부문은 생활에 해당하는 것으로 판단됨.

- 한편 본 연구는 홍성군의 발전지표를 백지상태에서 신문분석을 통해 설정하였다는 측면에서 기존의 연구와 차별성을 가짐.
- 그러나 홍성군의 발전지표를 설정하는 것은 군청과 군민의 의지가 가장 중요한데, 이에 대한 고려가 반영되지 못한 문제가 있음.
- 따라서 금번 연구를 통해 제시된 홍성군의 발전지표를 바탕으로 군청과 군민의 의지를 반영하여 최종적인 홍성군의 발전지표를 설정하는 것이 바람직할 것임.
- ※ 실제 홍성군의 발전지표를 설정하는 과정에서 주민행복도, 녹지면적(도시공원면적) 등의 지표가 발전지표로 포함되어야 하지 않는가라는 의견도 있었음.
- 그리고 본 연구는 기존의 발전지표가 대도시 혹은 인근지역의 모형을 답습하는 한계를 극복한 것으로 평가됨.
- 즉 홍성군의 발전지표를 설정함에 있어서 홍성군이 다른 지역을 벤치마킹하는 것이 아니라, 홍성군의 입장에서 홍성군이 지향해야 하는 방향을 설정하였다는 의미를 가짐.
- 그리고 이런 맥락에서 홍성군이 전국에서 차지하는 위상을 재정립함으로써, 지역발전의 새로운 모델을 제시할 수 있을 것으로 판단됨.
- ※ 예컨대 홍성군의 발전지표로 사회공헌부문이 있는데, 이러한 지표는 다른 시군의 발전지표에서 찾아볼 수 없는 홍성군의

차별화된 것으로 판단됨.

- 아울러 단순히 홍성군의 발전지표를 설정하는 것 뿐만 아니라, 군정과 연계성을 제고할 수 있는 방안 마련이 요구됨.
 - 이를 위해서 우선 발전지표와 관련된 홍성군의 세부사업을 목록화해야 할 것임.
 - 그리고 개별 세부사업이 해당 발전지표에 얼마만큼 영향을 미쳤는가를 정기적으로 평가해야 할 것임.

- 끝으로, 발전지표를 설정하는 것은 특정지표를 숫자를 관리하는 것이 아니라, 특정지표를 의도된 상태로 유도하기 위해서 정책을 투입하고, 투입된 결과를 평가하기 위한 기준이라는 측면을 고려해야 할 것임.