

기획연구  
2010-10

## 2010년 충남도정의 현황과 발전과제 (2)

정책기획단

기획연구  
2010-10

## 2010년 충남도정의 현황과 발전과제 (2)

2010.12

충남발전연구원

ISBN: 978-89-6124-170-0 03350

기획연구 2010-10

# 2010년 충청남도정의 현황과 발전과제(2)



## 발 간 사

2010년 7월 민선 5기 충남도정이 “행복한 변화, 새로운 충남”을 표방하며 출범하였다. 민선5기 충남도정은 한편에서는 민선4기까지의 도정을 계승 발전하고, 다른 한편에서는 새로운 도정 비전과 전략을 수립할 책무가 있다. 그런데 우리나라의 지방자치는 약 20년의 역사를 갖고 있지만 아직도 풀뿌리 민주주의로 정착하는 데는 시간이 필요한 것 같다. 지방자치라고 하지만 여전히 중앙집권적 통치구조 하에서 지방 자치단체의 행정적 재정적 권한은 매우 제한되어 있고, 지역도 스스로 문제를 해결하기에는 역량이 부족한 것이 현실이다.

이러한 지방자치의 여건 하에서 민선 5기 충남도정이 어떠한 비전과 어떠한 전략으로 도정을 이끌어갈 것인가. 이러한 과제에 답하기 위해 충남도의 싱크탱크로서 충남발전연구원은 2010년 8월 각계의 전문가를 중심으로 ‘충남정책기획추진단’(이하 기획단)을 구성하였다. ‘기획단’은 도의 실국 체제를 고려하여, 기획, 자치행정, 경제통상, 교육, 사회복지, 문화, 농수산, 환경, 건설교통 분야를 나누어 분과위원회를 구성하고 여기에 총괄재정분야를 추가하여 운영하였다. ‘기획단’은 “도정의 추진상황을 점검·평가하고 새로운 비전 및 전략을 통한 정책개발과 로드맵 제시”를 목표로 하였다. 이를 위해 우선 충남도의 기존 사업과 예산을 점검 평가하여 비효율적이거나 불요불급한 사업과 예산을 조정하여 새로운 정책을 위한 재원을 마련하려고 노력하였다. 이는 충남도가 자율적으로 가용할 수 있는 예산이 매우 제한되어 있는 현실에서 새로운 정책을 개발하고 시행하기 위한 재원을 마련하기 위해서는 반드시 필요한 조치이다.

다른 한편에서는 민선 5기 충남도가 한정된 재원으로 집중해야 할 전략과제를 각 분야별로 제안하는 작업을 하였다. 이를 위한 가이드라인으로서 민선 5기 충남도정의 기조로서 생활밀착형 지방자치와 내발적 지역발전을 제시하였다. 이는 도정이 대규모 재정이 소요되는 지역개발 사업은 지양하고, 도민들의 삶에 직접 영향을 주는 부문(농수산, 중소기업 및 영세사업자, 교육, 복지, 환경, 문화 등)과 도민의 역량 강화에 도 재정을 전략적으로 투입하기 위한 것이다. 또한 기업유치 등에 의한 외생적 개발의 한계를 극복하고 충남도내의 자원을 최대한 활용하고 발전의 성과가 지역 내에서 순환되도록 하기 위한 것이다. 이는 지역이 자신의 운명을 외래자본이나 중앙정부에 맡기지 않고 스스로 결정할 수 있는 주체 역량을 키워 장기적으로 진정한 지방자치를 실현해 가기 위한 노력을 의미한다.



이러한 과제를 갖고, ‘충남정책기획추진단’(가칭)은 8월부터 12월말까지 각 분과별로 연구를 진행하고 추진단 전체 회의를 통해서 수정 보완하는 작업을 수 십차례 하였다. 이 보고서는 그러한 노력의 결실이다. 처음 하는 일이라 보고서의 내용이 여러 모로 미흡한 점이 있는 것은 사실이지만 우리의 이러한 작업은 한 번에 끝날 것이 아니고 앞으로도 지속적으로 반복적으로 이루어져야 할 것이고, 그런 점에서 이 보고서는 중요한 기록물이 될 것이다.

이 보고서가 정책을 실질적으로 기획하고 집행하는 관계 공무원은 말할 나위 없고, 충남도정에 관심을 갖고 있는 연구자와 시민사회에 실질적 도움이 되길 바란다.

끝으로 이 보고서가 나오기까지 각 분과위원장을 맡아 헌신적으로 연구를 주도한 이정만(총괄재정), 장수찬(자치행정), 장수명(교육), 강현수(경제통상), 류진석(사회복지), 김교빈(문화), 허승욱(농수산), 이기훈(환경), 고은태(건설교통) 교수님, 그리고 교수님들과 함께 연구에 참여한 우리 연구원의 송두범, 고승희, 임명재, 신동호, 조영재, 김경태, 오혜정, 오용준 박사, 연구에 필요한 자료 제공과 토론 및 정리 등을 함께 해주신 충남도 관계자와 정재현 초빙연구원에게 진심으로 감사를 전한다.

2010년 12월 31일

충남발전연구원장 박진도

## < 차 례 >

제 I 편 총괄 재정 분야 .....	1
제1장 충남 재정의 현황 및 기본적 특징 .....	7
제2장 재정구조의 문제점 및 과제 .....	35
제3장 사업예산의 총괄적 분석 .....	51
제4장 투자가용재원의 산출 및 확충방안 .....	59
제 II 편 기획 분야 .....	83
제 II-1편 감사관실 .....	89
제1장 충남 감사관실 일반현황 .....	91
제2장 충남 감사관실 추진사업 현황 및 사업비 분석 .....	101
제3장 충남 감사관실 주요 사업 평가 .....	109
제4장 충남 감사관실 전략 과제 .....	115
제 II-2편 공보관실 .....	121
제1장 충남 공보관실 일반현황 .....	123
제2장 충남 공보관실 추진사업 현황 및 사업비 분석 .....	131

제3장 충남 공보관실 주요 사업 평가 .....	141
제4장 충남 공보관실 전략 과제 .....	147
제Ⅱ-3편 기획관리실 .....	153
제1장 충남 기획관리실 일반현황 .....	155
제2장 충남 기획관리실 추진사업 현황 및 사업비 분석 .....	167
제3장 충남 기획관리실 주요 사업 평가 .....	201
제4장 충남 기획관리실 전략 과제 .....	209
제Ⅲ편 자치행정 및 공무원교육원 분야 .....	219
제Ⅲ-1편 자치행정 .....	223
제1장 충남 자치행정 분야 일반현황 .....	225
제2장 자치행정 분야 추진사업 현황 및 사업비 분석 .....	241
제3장 자치 행정 분야 주요 사업 평가 .....	261
제4장 충남 자치행정 분야 전략 과제 .....	279
제Ⅲ-2편 공무원교육원 .....	291
제1장 충남 자치행정 분야 일반현황 .....	293
제2장 자치행정 분야 추진사업 현황 및 사업비 분석 .....	307

제3장 자치 행정 분야 주요 사업 평가 .....	315
제4장 충남 자치행정 분야 전략 과제 .....	319
 제 IV 편 경제산업 · 투자통상 분야 .....	 333
제 IV-1편 경제산업 .....	339
제1장 충남 경제산업 분야 일반현황 .....	341
제2장 충남 경제산업 분야 추진사업 현황 및 사업비 분석 .....	359
제3장 충남 경제산업 분야 주요 사업 평가 .....	391
제4장 충남 경제산업 분야 전략 과제 .....	415
 제 IV-2편 투자통상 .....	 435
제1장 충남 투자통상 분야 일반현황 .....	437
제2장 충남 투자통상 분야 추진사업 현황 및 사업비 분석 .....	455
제3장 충남 투자통상 분야 사업 평가 .....	473
제4장 충남 투자통상 분야 전략 과제 .....	491
 제 V 편 교육 분야 .....	 503
제1장 충남 교육 분야 일반현황 .....	509

제2장 충남 교육 분야 추진사업 현황 및 사업비 분석 .....	549
제3장 충남 교육 분야 주요 사업 평가 .....	585
제4장 충남 교육 분야 전략 과제 .....	593
 제 VI 편 사회복지 분야 .....	 645
제1장 충남 사회복지 분야 일반현황 .....	651
제2장 충남 사회복지 분야 추진사업 현황 및 사업비 분석 .....	671
제3장 충남 사회복지 분야 주요 사업 평가 .....	705
제4장 충남 사회복지 분야 전략 과제 .....	735
 제 VII 편 문화 분야 .....	 763
제1장 충남 문화 분야 일반현황 .....	767
제2장 충남 문화 분야 추진사업 현황 및 사업비 분석 .....	787
제3장 충남 문화 분야 주요 사업 평가 .....	807
제4장 충남 문화 분야 전략 과제 .....	813
 제 VIII 편 농수산 분야 .....	 825
제1장 충남 농수산 분야 일반현황 .....	831
제2장 충남 농수산 분야 추진사업 현황 및 사업비 분석 .....	851

제3장 충남 농수산 분야 주요 사업 평가 .....	877
제4장 충남 농수산 분야 전략 과제 .....	899
 제 IX 편 환경 분야 .....	 925
제1장 충남 환경 분야 일반현황 .....	931
제2장 충남 환경 사업 현황 및 환경 사업 예산 분석 .....	951
제3장 충남 환경 행정(사업) 평가 .....	965
제4장 충남 환경 행정(사업) 방향과 전략 .....	971
부록 .....	1007
 제 X 편 건설교통 분야 .....	 1025
제1장 충남 건설교통 분야 일반현황 .....	1029
제2장 충남 건설교통 분야 추진사업 현황 및 사업비 분석 .....	1053
제3장 충남 건설교통 분야 주요 사업 평가 .....	1083
제4장 충남 건설교통 분야 전략 과제 .....	1107



# 제VI편 충남 사회복지 분야 연구보고서

제1장. 일반 현황

제2장. 추진사업 현황 및 사업비 분석

제3장. 사업 평가

제4장. 전략 과제



---

## 연구진

연구책임자 류진석 충남대학교 교수

공동연구자 김성한 한남대학교 교수

송미영 충남여성개발원 연구원

## [ 차 례 ]

<b>제1장 충남 사회복지 분야 일반현황</b>	<b>651</b>
1. 대내외적 여건 및 전망	652
가. 대내외적 여건	652
나. 향후 전망	655
2. 일반 현황	658
가. 인구현황	658
나. 사회복지대상자 및 시설현황	659
다. 사회복지수요의 전망	662
3. 조직구성 및 주요 기능	665
가. 기구 및 정원	665
나. 주요기능	667
 <b>제2장 충남 사회복지 분야 추진사업 현황 및 사업비 분석</b>	 <b>671</b>
1. 추진사업 현황	672
가. 주요 사업 추진 현황	672
나. 추진 세부사업 현황	674
2. 사업비 분석	677
가. 예산 현황	677
나. 소관부서별 예산	680
다. 분야별 사업예산	682
라. 재원유형별 예산	699
마. 주요사업의 사업비 분석	702
 <b>제3장 충남 사회복지 분야 주요사업 평가</b>	 <b>705</b>
1. 평가대상 주요사업의 개요	706
(1) 국민기초생활보장급여	706
(2) 의료급여	707
(3) 자활지원사업	707
(4) 기초노령연금제도	709
(5) 노인일자리 창출	710
(6) 노인복지시설 기능보강사업	711
(7) 장애수당	712
(8) 장애인연금 지급(2010.7월 시행)	713
(9) 장애인생활시설 기능보강사업	713
(10) 학기중 토·일·공휴일 아동급식비 지원	714
(11) 아동급식 지원	715

※ 아동급식 지원내용 및 방법 .....	716
(12) 지역아동센터(공부방) 운영 지원 .....	717
(13) 아동복지교사 지원 .....	718
(14) 아동복지시설 운영비 지원 .....	718
(15) 보육시설 운영지원 .....	719
(16) 영유아 보육료 지원 .....	721
(17) 보육시설 미이용아동 양육지원 .....	724
2. 주요 사업의 평가기준 및 평가 .....	725
가. 평가기준 .....	725
나. 주요사업의 평가 .....	726
3. 투자가용재원 산출 및 예산 운용 방향 .....	729
가. 투자가용재원 산출 .....	729
나. 예산 운용 방향 .....	729
※ <참고사항> .....	730

#### **제4장 충남 사회복지 분야 전략 과제 ..... 735**

1. 비전 및 전략 .....	736
가. 비전 .....	736
나. 목표 및 전략과제 .....	737
2. 전략별 추진사업 .....	739
가. 기본 전략 : 수요자 중심의 맞춤형 복지 강화 .....	739
나. 지역사회서비스의 내실화 및 주거복지의 강화 .....	741
다. 복지기반조성과 나눔·상생의 복지공동체 실현 .....	746

※ 참고자료 .....	751
1. 충남 복지 협력기반 조성 .....	751
2. 행복충남 복지인프라 강화 .....	752
3. 사회적 취약계층 맞춤형 주거환경 개선 .....	753
4. 복지사각지대 지원 강화 .....	754
5. 영유아 무상보육 확대 및 보육교사 처우개선 .....	755
6. 아동보호 시스템 강화 .....	756
7. 장애인 활동지원 서비스 확대 .....	757
8. 안심하고 편안한 노후생활 보장 .....	758
9. 여성 인력개발 및 가족 지원 .....	759
10. 다문화가족 사회통합 및 지원 확대 .....	760
11. 도민 공공의료 환경 개선 .....	761
12. 나눔과 상생의 행복충남 만들기 .....	762

## [ 표 차례 ]

<표 1-1> 충청남도 인구현황 .....	659
<표 1-2> 사회복지 대상자 현황(2010. 1월 현재) .....	660
<표 1-3> 사회복지관련 시설 현황 .....	661
<표 1-4> 충남의 출생아수 및 합계출산율 .....	662
<표 1-5> 충남의 연령별 인구현황, 부양비, 노령화지수 연도별 추이 .....	663
<표 1-6> 복지환경국 인력 현황 .....	665
<표 1-7> 여성가족정책관실 인력 현황 .....	666
<표 2-1> 사회복지분야의 주요 업무 추진방향 .....	672
<표 2-2> 소관부서별 주요사업의 내용: 의존재원 중심으로 .....	675
<표 2-2> 소관부서별 주요사업의 내용: 의존재원 중심으로(계속) .....	676
<표 2-3> 기능별 복지예산(총괄) 년도별 추이 및 구성 비율 .....	677
<표 2-4> 기능별 복지예산(일반회계) 년도별 추이 및 구성 비율 .....	678
<표 2-5> 소관부서별 보건복지예산(일반회계) 재원별 현황 .....	680
<표 2-6> 저소득층 분야 법정사업별 예산 (기준 : 2010년 본예산) .....	683
<표 2-7> 저소득층 분야 자체사업별 예산 (기준 : 2010년 본예산) .....	683
<표 2-8> 노인복지 분야 법정사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) .....	684
<표 2-9> 노인복지 분야 자체사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) .....	685
<표 2-10> 장애인복지 분야 법정사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) .....	686
<표 2-11> 장애인복지 분야 자체사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) .....	687
<표 2-12> 아동복지 분야 법정사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) .....	688
<표 2-13> 아동복지 분야 자체사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) .....	689
<표 2-14> 청소년복지 분야 법정사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) .....	690
<표 2-15> 청소년복지 분야 자체사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) .....	691
<표 2-16> 여성복지 분야 법정사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) .....	692
<표 2-17> 여성복지 분야 자체사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) .....	692
<표 2-18> 보육 분야 법정사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) .....	693
<표 2-19> 보육 분야 자체사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) .....	694
<표 2-20> 다문화가족 분야 법정사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) .....	694
<표 2-21> 다문화가족 분야 자체사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) .....	695
<표 2-22> 보건·의료 분야 법정사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) .....	695
<표 2-22> 보건·의료 분야 법정사업별 예산 (기준: 2010년 본예산)-계속 .....	696
<표 2-23> 보건·의료 분야 자체사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) .....	697
<표 2-24> 기타 법정사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) .....	698
<표 2-25> 기타 자체사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) .....	698
<표 2-26> 사회복지분야별 2010년 사업예산(법정사업 및 자체사업 총괄) .....	699
<표 2-27> 2010년 주요 사업(법정사업)의 도비 분석(10억원 이상): 도비 순위별 .....	703

<표 2-28> 2010년 주요 사업(법정사업)의 도비 분석(10억원 이상): 분야별 .....	703
<표 2-29> 2010년 주요 사업(자체사업)의 도비 분석(10억원 이상): 도비 순위별 .....	704
<표 2-30> 2010년 주요 사업(자체사업)의 도비 분석(10억원 이상): 분야별 .....	704
<표 3-1> 주요 사업의 평가(도비 10억원 이상 소요 사업) .....	727
<표 3-2> 주요 사업의 지원방법(도비 10억원 이상 소요 사업) .....	732

## [ 그림 차례 ]

<그림 1-1> 출생아수 및 합계출산율 추이 .....	653
<그림 1-2> 지니계수 및 빈곤율 추이 .....	654
<그림 1-3> 충청남도 16개 시·군 인구현황의 분포 .....	658
<그림 1-4> 복지환경국 조직도 .....	665
<그림 1-5> 여성가족정책관실 조직도 .....	666
<그림 2-1> 복지분야 예산의 변화추이 .....	679
<그림 2-2> 복지분야 예산의 기능별 구성 비중 .....	679
<그림 2-3> 소관부서별 2010년 보건복지예산 구성 비율(일반회계) .....	682
<그림 2-4> 사회복지분야 재원유형별 사업예산의 구성 비율 .....	700
<그림 2-5> 사회복지분야 재원유형별 법정사업 예산의 구성 비율(2010) .....	701
<그림 2-6> 사회복지분야 재원유형별 자체사업 예산의 구성 비율(2010) .....	702

## 제1장 충남 사회복지 분야 일반현황

1. 대내외적 여건 및 전망

---

2. 일반 현황

---

3. 조직구성 및 주요 기능

---

## 1. 대내외적 여건 및 전망

### 가. 대내외적 여건

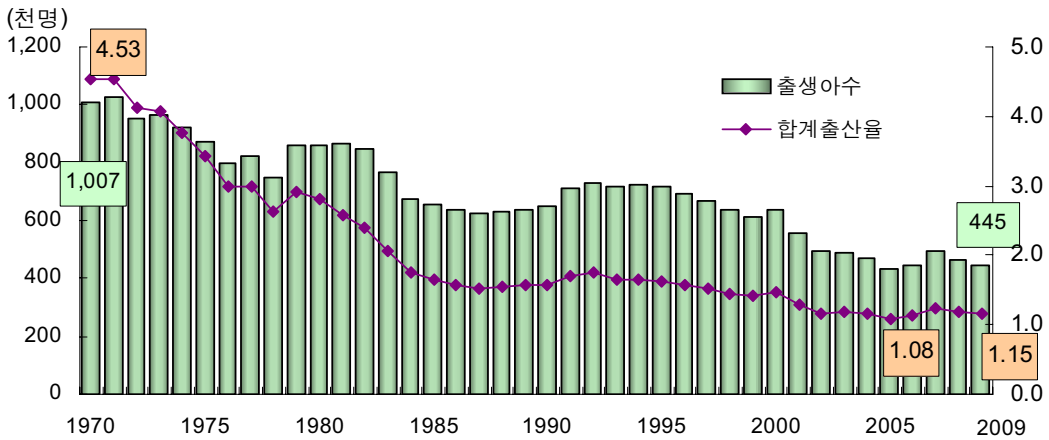
#### ■ 세계화 및 경쟁의 가속화로 대내외적 경제여건의 불확실성 증대

- 글로벌 경제체제, 지식기반경제로 급속히 이행됨에 따라 기존 산업사회와는 다른 새로운 패러다임이 대두되고 있으며, 세계경제의 여건이 과거와는 다르게 저성장 구조가 장기화될 것으로 예측되고 있음
- 글로벌 경제위기 및 대외 경제적 여건의 악화로 당분간 성장의 둔화가 지속될 것이며, 경제여건의 불확실성 증대, 복지재정의 지속가능성을 어렵게 할 전망이다
- 특히 ‘고용없는 성장’으로 특징되는 경제 상황으로 ‘일자리 창출’이 최대 이슈가 되고 있음. 또한 가계부채의 확대, 미래소득에 대한 불안 등 실물경제의 체감도가 악화되고 있으며, 내수침체, 고용불안정 및 물가 불안정 등이 심화됨에 따라 계층간 격차를 확대시키고 있음

#### ■ 저출산·고령화의 사회경제적 파급효과 증대

- 급속한 출산율 하락과 세계적으로 유래가 없는 빠른 속도의 고령화가 동시에 진행됨에 따라 사회경제적으로 다양한 영향을 미치고 있음
- 2009년 합계출산율은 1.15명으로 세계적으로도 최저수준임(<그림 1-1> 참조) (2005년 기준: 미국 2.04, 영국 1.70, 프랑스 1.88, 독일 1.35, 일본 1.30)
- 총인구 중 노인인구(65세 이상)의 비중을 나타내는 고령화 수준은 2000년 7%(고령화 사회)에 도달한 이래 계속 증가하여, 2018년 14.3%(고령사회 진입), 2026년 20.8%(초고령사회 진입)로 높아져 급격한 고령화가 예상됨

〈그림 1-1〉 출생아수 및 합계출산율 추이



자료: 통계청(2010). 2009년 출생통계 결과 보도자료.

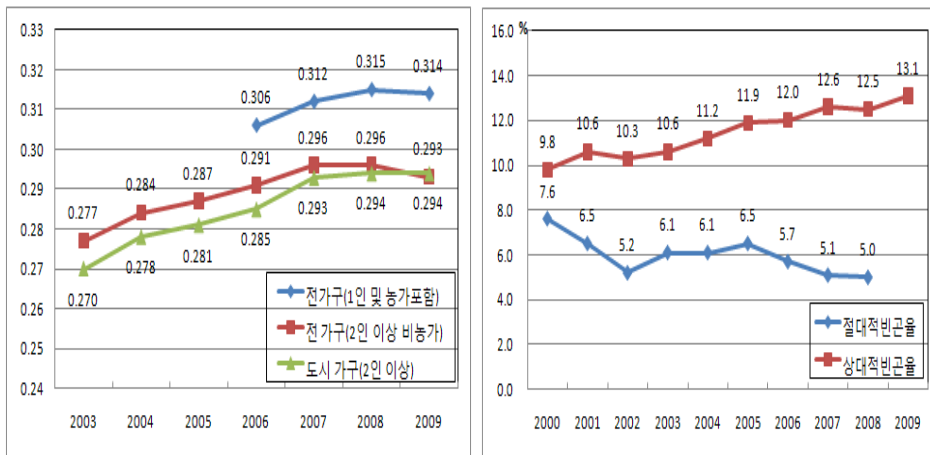
- 주목할 점은 고령화가 세계에서 유래가 없을 정도로 빠른 속도로 증가하고 있다는 점임. 2000년에 이미 고령화 사회(7%)로 접어들었으며, 고령사회(14%)로 진전되는 속도가 18년으로 다른 선진국에 비해 대단히 빠른 속도로 변화하고 있어, 이에 대한 대응전략을 구축하는 것이 급선무임
  - 고령화(7%)→ 고령사회(14%): 18년(미국 73년, 독일 40년, 일본 24년)
  - 고령사회(14%)→ 초고령사회(20%): 8년  
(미국 21년, 독일 37년, 일본 12년)
- 한편, 저출산은 생산가능인구의 감소로 노동력 고령화에 따른 노동생산성 저하로 이어질 수 있음. 특히 출산기피의 주된 이유를 살펴보면, 고용불안정, 주택마련을 비롯하여 자녀양육에 따른 경제적 부담, 일-가정 양립의 어려움, 육아지원의 인프라 부족 등임
- 또한 인구고령화는 노인부양부담의 증대, 의료비 지출의 상승, 연금재정의 악화 등을 초래함으로써 생산가능인구의 조세 및 사회보장비의 부담이 급증할 것으로 예상되며, 그 결과 세대간 갈등을 심화시켜 사회통합에 부정적인 영향을 미칠 수 있음



## ■ 소득불평등의 심화와 계층간 소득격차의 확대

- 대내외 경제여건의 변화과정에서 외향적·성장중심적인 정책지향으로 소득불평등의 심화, 계층간 소득격차가 확대되고 있음. 이러한 결과, 중산층의 축소와 빈곤대물림 현상이 고착화될 가능성이 높음
- 소득불평등 지표인 지니계수의 변화추이를 보면, 2003년 이후로 점차 증가추세에 있으며, 노인인구의 증가, 가족해체 등으로 인한 빈곤가구의 비율이 높은 1인가구가 상대적으로 급격하게 증가하고 있음
- 절대빈곤율은 최저생계비를 어떻게 정하느냐에 따라 변하게 되며, 최저생계비를 높이 설정하면 절대빈곤율도 상승함. 가처분 소득을 기준으로 보면, 도시근로자 가구의 상대적 빈곤율(중위 50%)은 2009년 현재 13.1%로 과거에 비해 증가추세에 있음

〈그림 1-2〉 지니계수 및 빈곤율 추이



자료: 통계청, KOSIS 국가통계포털.

## ■ 다문화사회 진입에 따른 사회통합의 필요성 증대

- 국제결혼의 증가로 결혼이민자가족이 새로운 가족유형으로 등장, 다문화 다인종 사회로 접어들었음
- 다문화가족의 사회적응과 가족관계의 증진, 사회적 편견해소와 사회통

합을 위하여 지속적인 통합적 가족지원정책의 구축 및 강화가 요구되고 있음

- 다문화가족 자녀의 사회부적응 문제는 새로운 사회문제로 대두될 가능성이 있기 때문에, 자녀의 교육 및 사회적응에 대한 지원정책과 함께 차별배제와 다양성이 공존하는 문화 확산 필요

## 나. 향후 전망

### ■ 복지수요의 증가 및 복지욕구의 다양화

- 양극화의 심화, 인구고령화의 급속한 진전 등 복지환경의 변화는 복지에 대한 수요를 증가시킬 것임
- 복지사각지대의 축소, 사회적 배제의 극복, 노후보장, 의료, 보육, 장애인의 사회참여 등 다양한 복지욕구가 표출될 것으로 전망됨
- 특히 사회적 위험요인(일자리부족, 노후생활보장의 미흡, 교육비 부담 및 주거불안 등)으로 미래의 불안감이 증가하고 있는 현실을 고려하면, 생활불안을 해소하고 기본욕구충족을 위한 복지제도의 내실화가 요구되고 있음

### ■ 저출산 · 고령사회 대응기반 조성 및 복지제도의 확충

- 저출산 · 고령사회라는 인구사회학적 변동은 생산가능인구의 감소, 연금재정의 압박, 의료비 상승, 부양부담 등의 사회경제적 영향으로 향후 복지제도의 지속가능성을 어렵게 하거나 복지재정의 압박요인으로 작용할 수 있음. 이에 대한 사회적 대응능력을 강화시킬 필요가 있음
- 일과 가정을 양립할 수 있도록 육아기회의 확충과 함께 출산과 양육부담을 경감할 수 있는 환경조성이 시급하게 요구되고 있음
- 베이붐 세대 고령화 대응체계를 구축하고, 안정되고 활기찬 노후생활보장, 고령친화적인 사회환경을 마련할 필요가 있음

## ■ 가족부양기능의 약화에 대응하기 위한 가족친화적 정책기반 확충

- 가족구조의 변화에 따라 핵가족이 보편화되고, 여성의 경제활동참가율이 증가함에 따라 가족원 돌봄을 위한 전통적 가족기능이 약화될 것으로 전망됨. 이러한 결과, 가족 등 사적 부문에서 이루어지는 돌봄서비스를 제공하기에는 한계로 작용할 수 있음
- 특히 전통적인 가족형태와는 다르게 한부모가구, 1인가구 등이 급속하게 증가하면서 돌봄기능이 약화되고, 새로운 사회적 위험(new social risks)으로 대두되고 있음. 예를 들어, 한부모가구 비율은 2000년 871천 가구(6.1%)에서 2005년 1042천 가구(6.7%)로 증가하였으며, 노인단독가구를 비롯하여 1인가구가 빠르게 증가하면서 2005년 현재 19.9%에 이르고 있음
- 가족구조 및 기능변화로 돌봄서비스의 사회화와 함께 공적 돌봄서비스의 확충에 대한 정책적 필요성 증대

## ■ 노인, 장애인 등 사회적 약자에 대한 생활보장 기능 강화

- 노인, 장애인, 여성 등 사회적 약자의 생활위기 대응능력이 상대적으로 낮은 점을 고려하면, 이들 계층에 대한 선제적, 예방적 복지서비스의 제공이 복지체감도를 증진시킬 수 있음
- 생활기능의 어려움과 장애가 있는 노인에 대한 보호체계를 구축하여 노후불안요소를 해소하고, 독거노인, 학대받는 노인 등 취약 노인계층에 대한 보호서비스를 강화할 필요가 있음. 그리고 노인의 사회참여를 강화하는 등 성공적 노화를 위한 사회적 지원체계를 확충할 필요가 있음
- 장애범주의 확대로 장애인구가 늘어남에 따라 장애인의 실질적 욕구에 부응하는 복지서비스가 요구되고 있으며, 장애인의 사회참여를 활성화하기 위한 활동보조서비스의 확대 및 자립지원을 강화할 필요가 있음
- 생활수준 및 기대수준의 향상으로 보편적 복지서비스에 대한 수요 증대와 일을 통한 사회적 약자의 자립능력을 고취할 필요성이 있음
- 다문화 가정의 복지수요에 대응하기 위한 사회통합 지원기능을 강화하고, 사회적응능력 고취

## ■ 미래수요중심적인 복지체계로의 재편(welfare mix, social mix)

- 신빈곤층(new poor)의 증가, 사회적 약자 및 아동양육 부담 증대 등으로 공공부문의 역할변화는 필수적임. 이러한 공공의 역할과 함께 민간복지의 활용을 통하여 미래복지수요에 대응할 수 있는 민관협력체계의 구축
- 민관협치에 의한 지역복지의 강화가 요구되고 있음. 복지의 공공책임성을 강화하고, 지역의 가치 창출 및 지역의 문제를 지역에서 해결할 수 있도록 지역복지역량을 강화
- 정부주도방식을 탈피하여 복지공급체계의 다원화를 유도하는 방향으로 협력적인 지원체계 확립

## ■ 나눔문화의 확산과 복지자원의 다양화

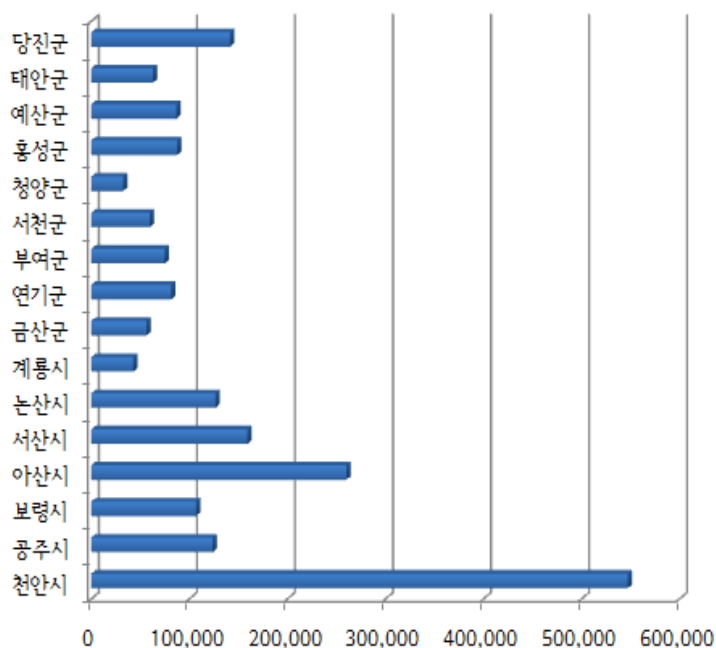
- 급증하고 있는 복지재정의 한계를 극복하고, 다양한 복지욕구충족을 위해서는 민간자원의 자발적 참여가 필요함. 특히 나눔문화의 정착은 복지공동체의 일체감을 형성하고 바람직한 복지문화 형성에 필수적임
- 기부 및 나눔문화의 정착, 기업의 사회공헌도를 제고시키고 민간의 복지참여를 활성화하기 위한 제도적 기반을 확충할 필요가 있음

## 2. 일반 현황

### 가. 인구현황

- 충청남도의 인구현황을 보면, 2010년 6월 기준으로 외국인을 포함한 총 인구는 2,090천명으로 남성이 50.7%, 여성이 49.3%의 비율을 보이고 있음
- 지역별 인구밀도를 살펴보면, 천안시의 인구가 558천명으로 인구밀도가 높고, 그 다음은 계룡시와 아산시의 순으로 나타났다. 반면에, 청양군이 32천명으로 가장 낮은 인구밀도를 보이고 있어 시군별 차이가 크게 나타나고 있음(<표 1-1> 참조)

〈그림 1-3〉 충청남도 16개 시·군 인구현황의 분포



〈표 1-1〉 충청남도 인구현황

(단위: 가구, 명, %, km, 명/km)

구 분	가구수	인 구				면 적	인구밀도
		계 (비율)	비율	남 성 (비율)	여 성 (비율)		
충청남도	836,108	2,090,902 (100.0)	100.0	1,060,922 (50.7)	1,029,980 (49.3)	8,598	243.2
천안시	215,651	558,844 (100.0)	26.7	284,018 (50.8)	274,826 (49.2)	636	878.7
공주시	49,775	126,367 (100.0)	6.0	63,752 (50.4)	62,615 (49.6)	941	134.3
보령시	44,560	108,288 (100.0)	5.2	54,937 (50.7)	53,351 (49.3)	568	190.6
아산시	107,407	268,750 (100.0)	12.9	137,581 (51.2)	131,169 (48.8)	542	495.8
서산시	62,712	161,687 (100.0)	7.7	82,488 (51.0)	79,199 (49.0)	739	218.8
논산시	52,537	129,265 (100.0)	6.2	64,957 (50.3)	64,308 (49.7)	555	232.9
계룡시	14,327	43,164 (100.0)	2.1	21,355 (49.5)	21,809 (50.5)	61	707.6
금산군	24,011	57,224 (100.0)	2.7	29,037 (50.7)	28,187 (49.3)	576	99.3
연기군	33,832	82,977 (100.0)	4.0	42,611 (51.4)	40,366 (48.6)	361	229.9
부여군	31,645	75,821 (100.0)	3.6	37,939 (50.0)	37,882 (50.0)	625	121.3
서천군	26,250	60,534 (100.0)	2.9	29,913 (49.4)	30,621 (50.6)	358	169.1
청양군	14,024	32,883 (100.0)	1.6	16,578 (50.4)	16,305 (49.6)	480	68.5
홍성군	35,746	88,792 (100.0)	4.2	44,235 (49.8)	44,557 (50.2)	444	200.0
예산군	35,912	87,886 (100.0)	4.2	44,262 (50.4)	43,624 (49.6)	543	161.9
태안군	27,668	63,608 (100.0)	3.0	31,945 (50.2)	31,663 (49.8)	505	126.0
당진군	60,051	144,812 (100.0)	6.9	75,314 (52.0)	69,498 (48.0)	664	218.1

자료: 충청남도 홈페이지(URL: <http://www.chungnam.net/cms/statistics/index.html>)(기준: 2010년 6월)

## 나. 사회복지대상자 및 시설현황

### 1) 사회복지대상자의 현황

■ 충청남도 사회복지대상자의 현황을 보면, 2010년 1월 기준으로 기초생활수급자, 차상위계층, 노인, 장애인 등 사회복지대상자는 전체인구의 23.7%를 차지하고 있음. 이러한 비율은 현재 시행되고 있는 사회복지제도의 적용범위를 고려한 비율임

■ <표 1-2>에 의하면, 기초생활수급자 74천명, 의료급여대상자 79천명, 장애인복지대상자 122천명 등의 분포를 보여주고 있음

■ 그러나, 복지서비스에서 포괄하지 못하고 있는 대상계층, 즉 복지사각지대를 고려할 경우에는 실질적 서비스를 필요로 하는 복지대상자의 수는 더욱 확대될 것으로 전망임

〈표 1-2〉 사회복지 대상자 현황(2010. 1월 현재)

(단위: 명, 세대, 억원)

대상자	구 분			예산(억원)	비고
	계	수급자	일반		
기초생활수급자	74,555 (42,211세대)	74,555	-	2,302	
의료급여수급자	79,621 (50,278세대)	74,555	5,066	2,389	국가유공자, 의사상자, 중요무형문화재보유자 등
차상위	9,414 (4,685세대)	-	9,414	15	정부양곡
부랑인노숙인보호	172	148	24	7	노숙인
긴급복지대상자	3,785 (2,604세대)	1,975	1,810	39	수급자가 아닌 위기상황에 처한 자
아동복지대상자	39,982	20,088	19,894	250	아동급식, 전세자금지원자 등
정신질환 및 치매보호	9,347	1,997	7,350	147	투약비 월9~3만원지원, 물품비 월2만원지원
노인복지대상자	220,095	27,053	193,042	2,309	기초노령연금, 노인돌봄비, 독거노인생활관리사파견, 식사배달, 노인일자리사업 지원자 등
장애인복지대상자	122,696	21,862	100,834	673	세제지원, 장애수당, 장애아동수당, 부부장애수당, 월동비, 월세거주장애인지주거비, 장애인자녀교육비, 의료재활, 난치병치료, 주택개조사업 재활보조기구 지원자 등
다문화가정	8,003	-	8,003	-	다문화가족지원센터, 방문교육사업, 통번역서비스지원자 등
한부모가족대상자	13,332 (4,941세대)	6,015	7,317	31	월동비, 자녀학용품비, 양육비, 학비지원, 자녀수학여행비, 능력개발비 지원자 등
영유아보육대상자	57,544	2,899	54,645	1,243	만0~4세 차등보육, 만5세아 무상보육료, 장애아동무상보육료, 두자녀이상보육료, 맞벌이가구보육료 지원자 등
위기가정희망프로젝트	704 (320세대)	-	704	0.8	수급자, 긴급복지지원에서 제외된 실직·휴폐업가구로서 급식비 등 지원자
계	복지대상자 483천명(도민의 23.7%), 복지예산 9,991억원(총예산의 25.5%)				

자료 : 충청남도 복지환경국 내부자료(2010).

## 2) 사회복지 관련시설 현황

■ 민간자원 중 사회복지 관련시설을 사회복지대상자별 저소득층, 노인, 장애인, 아동, 청소년, 여성, 이주민으로 구분하여 충남 및 16개 시·군별로 분포 현황을 살펴보면, <표 1-3>과 같음

■ 사회복지대상자별로 관련시설 현황을 보면, 노인, 장애인, 아동복지시설이 높은 비율을 보이고 있고, 상대적으로 청소년, 여성, 이주민 관련 복지시설은 양적으로 저조한 수준이며, 지역별 편차는 대상자별 분포의 차이를 반영한 것으로 나타남. 앞으로 복지시설의 확충은 지역별 대상자의 규모를 고려하여 균형적인 발전을 도모하는 방향으로 이루어져야할 것임

〈표 1-3〉 사회복지관련 시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	저소득층 복지		노인 복지		장애인 복지		아동 복지		청소년 복지		여성 복지		이주민 관련 복지 시설
	생활	이용	생활	이용	생활	이용	생활	이용	생활	이용	생활	이용	
충청남도		2			1	2							
천안시	1	6	5	667	4	10	11	47	5	3	2	10	4
공주시		5	16	424	6	10	0	7		3		4	2
보령시		4	12	359	3	9	3	1		2		1	1
아산시		7	22	504	2	7	3	31	2	1	1	5	2
서산시		4	11	389	4	7	3	13		2		3	1
논산시		4	9	485	2	3	3	20		1		2	1
계룡시		0	10	50			0	1		1	1	2	
금산군		2	10	304	1	4	4	12		1		1	1
연기군	1	4	6	323	2	3	2	7		3		1	1
부여군		3	14	456		3	1	3		2		0	1
서천군		2	14	296	2	3	0	13		1	1	1	1
청양군		2	13	291		3	0	3		1		2	1
홍성군		4	25	353		5	1	8		2		2	2
예산군		2	5	350		3	2	10		1		1	1
태안군		2	6	209		3	2	5		1		2	1
당진군		2	7	307		3	0	5		1		2	1
계	2	55	185	5,767	27	78	35	186	7	26	5	39	21

자료 : 충청남도 사회복지협의회 내부자료(기준:2010년 8월 16일)



## 다. 사회복지수요의 전망

### 1) 복지수요의 전망

#### ■ 저출산·고령사회 대응기반 확충

- 충남의 2009년 현재 출생아수는 <표 1-4>에서 보는 바와 같이, 19천 명으로 전국 출생아수의 4.3%를 차지한 것으로 나타났으며, 대전 및 충북에 비해 상대적으로 높은 수치를 보여주고 있음
- 합계출산율을 보면, 충북 및 대전에 비해 약간 높은 것으로 나타났지만, 연도별 변화추이를 보면, 2008년에 비해 2009년에는 약간 하락하는 추세임을 알 수 있음. 이러한 변화추이를 통해 향후 저출산 문제가 심각하게 대두될 것으로 예상되기 때문에 적극적인 출산장려정책의 시행이 필요함을 시사해주고 있음

<표 1-4> 충남의 출생아수 및 합계출산율

(단위: 천명, %, 해당 시도 가임여성 1명당 명)

	출생아수				구성비		합계출산율	
	2008	2009	증감	증감률	2008	2009	2008	2009
전 국	465.9	444.8	-21.0	-4.5	100.0	100.0	1.19	1.15
대 전	14.9	13.9	-0.9	-6.3	3.2	3.1	1.22	1.16
충 북	14.1	13.9	-0.2	-1.1	3.0	3.1	1.32	1.32
충 남	19.7	19.3	-0.5	-2.5	4.2	4.3	1.44	1.41

자료: 통계청(2010). 2009년 출생통계 결과 보도자료.

- 한편, 고령사회에 대한 대응체계 구축은 충남의 중요한 현안과제가 될 것으로 예상됨. <표 1-5>에서 보면, 전국에 비해 65세 이상 노인인구의 비율이 높게 나타났으며, 연도별로 증가추이를 보이고 있음
- 특히 2010년 현재 충남의 유년부양비(14세이하인구/15-64세이하인구)는 23.9%로 전국의 22.2%보다 약간 높게 나타났음. 노년부양비(65세이상인구/15-64세이하인구)는 22.6%로 전국의 15.0%보다 높은 것으로 나타나 노년부양부담이 더욱 가중될 것으로 예상됨
- 사회의 고령화 정도를 나타내는 고령화 지수(65세 이상인구/14세 이하

인구)를 살펴보면, 2010년 현재 충남은 94.6%로 전국의 67.7%에 비해 높은 편이며, 향후에도 고령화 지수가 큰 폭으로 증가할 것으로 예상됨. 따라서 노인부양부담의 감소와 고령친화적인 지역기반을 조성하는 것이 중요한 과제임을 시사해주고 있음

〈표 1-5〉 충남의 연령별 인구현황, 부양비, 노령화지수 연도별 추이

구분	연도	연령별 인구현황						부양비(백명당)			노령화 지수 (백명당)
		0-14세 인구구성비		15-64세 인구구성비		65세이상 인구구성비		총부양비	유년 부양비	노년 부양비	
		명	%	명	%	명	%				
전국	2000	9,911,229	21.1	33,701,986	71.7	3,394,896	7.2	39.5	29.4	10.1	34.3
	2005	9,241,187	19.2	34,530,248	71.7	4,366,642	9.1	39.4	26.8	12.6	47.3
	2010	7,906,908	16.2	35,610,778	72.9	5,356,853	11.0	37.2	22.2	15.0	67.7
	2015	6,732,801	13.7	36,163,474	73.4	6,380,819	12.9	36.3	18.6	17.6	94.8
	2020	6,118,161	12.4	35,506,403	72.0	7,701,125	15.6	38.9	17.2	21.7	125.9
충남	2000	378,249	20.1	1,277,523	68.0	223,501	11.9	47.1	29.6	17.5	59.1
	2005	358,208	18.7	1,292,720	67.4	267,553	13.9	48.4	27.7	20.7	74.7
	2010	319,211	16.3	1,337,475	68.3	301,837	15.4	46.4	23.9	22.6	94.6
	2015	274,648	13.8	1,381,476	69.5	331,845	16.7	43.9	19.9	24.0	120.8
	2020	246,137	12.3	1,386,379	69.2	370,389	18.5	44.5	17.8	26.7	150.5

자료: 통계청(2006). 장래인구추계.

## ■ 사회적 약자에 대한 생활안정 기능 강화와 맞춤형 복지서비스의 필요성

- 2009년 현재 충남의 국민기초생활수급자는 74천명으로 수급율은 3.7%임. 이러한 결과는 전국 평균 수급율(3.2%)보다 약간 높은 것으로 나타남. 지역별로 보면, 전북 6.1%, 전남 5.8%, 충북 3.8%에 비해 약간 낮지만, 광역시에 비해서는 높은 수치를 보이고 있음
- 아동, 장애인, 여성, 다문화가정 등의 생활안정 기능의 강화와 이들 계층에 대한 공평한 기회의 보장과 사회참여의 확대, 기본생활의 보장을 위해서는 맞춤형 복지서비스 제공이 필수적임
- 특히 아동빈곤의 문제는 빈곤의 악순환을 초래하고 있기 때문에, 빈곤의 대물림 현상을 방지하기 위해서는 사회투자적 관점에서 보다 장기적으로 접근할 필요성이 있음.

- 장애인의 경우에는 다른 계층에 비해 추가생활비용이 소요되고 있으나 소득보장수준(예, 장애수당 및 장애인연금의 급여수준)은 미흡한 실정임. 또한 장애인 중 근로소득이 없는 비율도 절반 이상으로 나타나 심각한 생계부담이 가중되고 있으며, 일상 활동의 제약 및 사회적 차별을 경험하고 있음

## 2) 지역복지실무자의 의견조사에 나타난 복지수요

■ 충남 지역복지실무자의 의견조사<sup>1)</sup>를 중심으로 복지향상을 위해 필요한 서비스를 분야별로 살펴보면, 다음과 같음

- 저소득층 분야: 자립기회 확충 및 주거비 지원 현실화 등
- 노인복지분야: 노인일자리 창출, 노인보호전문기관의 확충, 복지사각지대 독거노인의 지원, 경로당 활성화 및 치매상담센터 기능 강화 등
- 장애인복지분야: 중증장애인 이동권 보장을 위한 보장구 지원, 장애인 가족지원, 장애인 고용지원, 발달장애인 학습지원 기능 강화 등
- 여성·보육분야: 여성 일자리 창출, 미취학 돌봄기관 지정 및 운영지원, 농어촌 보육서비스 확대 등
- 아동·청소년 복지분야: 아동보호전문기관의 확충, 민간급식지원센터, 청소년 쉼터 확충 등
- 이주민 복지분야: 보건의료서비스 확대, 사회적응 지원, 다문화가정 아동청소년 상담센터 운영 등
- 보건의료분야: 알콜올문제 예방, 건강검진비 지원 등
- 지역사회인프라 구축: 사회복지사의 처우개선, 복지재단설립 등

■ 각 분야별로 나타난 복지수요는 대상자별 복지서비스의 강화, 지역복지의 역량강화를 위한 인프라의 구축 등으로 요약할 수 있음

1) 제2기 충남 지역사회복지계획(2010)의 의견조사 자료를 바탕으로 재구성한 것임.

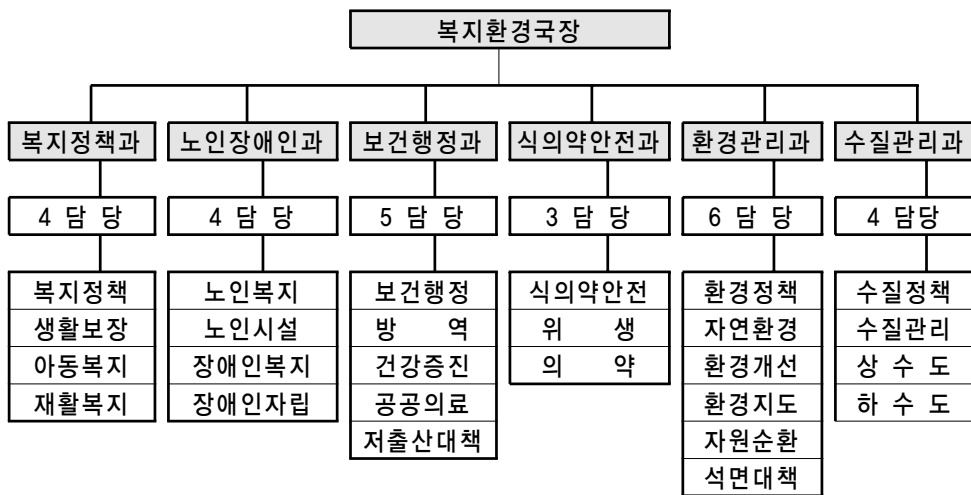
### 3. 조직구성 및 주요 기능

#### 가. 기구 및 정원

##### 1) 복지환경국

- 복지환경국은 복지정책과, 노인장애인과, 보건행정과, 식의약안전과, 환경관리과, 수질관리과를 중심으로 26담당으로 조직되어 있음

<그림 1-4> 복지환경국 조직도



- 2010년 현재 복지환경국 현원은 133명으로, 보건행정과가 37명으로 가장 많고, 환경관리과 27명, 복지정책과 20명 등의 순으로 구성되어 있음

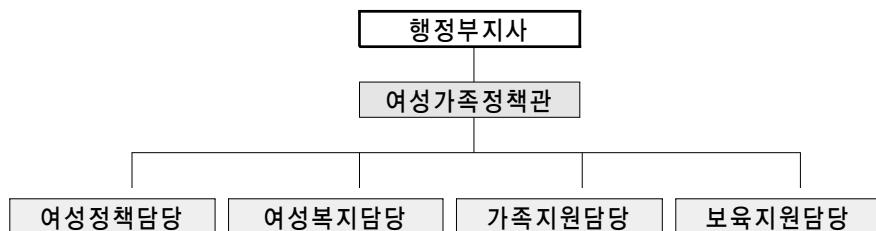
<표 1-6> 복지환경국 인력 현황

구분	합계	일반직							별정직	기능직
		소계	3급	4급	5급	6급	7급	8급		
계	136/133	121/118	1/1	6/6	27/27	40/40	37/33	10/11	2/1	13/14
복지정책과	21/20	19/18	1/1	1/1	4/4	6/6	5/4	2/2	1/1	1/1
노인장애인과	16/15	14/14	-	1/1	4/4	5/5	4/4	-	1/0	1/1
보건행정과	36/37	28/29	-	1/1	6/6	10/9	8/7	3/6	-	8/8
식의약안전과	16/16	16/15		1/1	3/3	4/4	7/6	1/1		0/1
환경관리과	29/27	27/25	-	1/1	6/6	8/9	9/8	3/1	-	2/2
수질관리과	18/18	17/17	-	1/1	4/4	7/7	4/4	1/1	-	1/1

## 2) 여성가족정책관

- 여성가족정책관은 4담당으로 조직되어 있으며, 산하기관으로 충청남도여성정책개발원이 있음

〈그림 1-5〉 여성가족정책관실 조직도



※ 산하기관(1) : 충청남도여성정책개발원

위탁(2) : 보육정보센터, 어린이인성학습원

- 2010년 현재 여성가족정책관 현원은 19명으로, 일반직 17명, 전문직과 기능직이 각각 1명임

〈표 1-7〉 여성가족정책관실 인력 현황

구 분	합계	일 반 직						전문직	기능직
		소계	4급	5급	6급	7급	8급		
계	19	17	1	4	6	5	1	1	1
여성정책	6	5	1	1	2	1	-	-	1
여성복지	4	4	-	1	2	1	-	-	-
가족지원	5	4	-	1	1	1	1	1	-
보육지원	4	4	-	1	1	2	-	-	-

※ 현원(19명) : 일반직 17명(4급 1명, 5급 4명, 6급 6명, 7급 4명, 8급 2명)  
전문직 7급 1명, 기능직 1명

## 나. 주요기능

### 1) 복지환경국

#### ■ 복지정책과 - 4담당

- 복지정책담당 : 사회복지, 보건, 환경 등 국 소관사무 총괄
- 생활보장담당 : 저소득층 기초생활 보장 및 자활·자립지원
- 아동복지담당 : 아동복지 사업추진 등 건전아동 육성
- 재활복지담당 : 정신질환, 치매 등 정신보건사업 추진

#### ■ 노인장애인과 - 4담당

- 노인복지담당 : 노후 생활안정 및 재가노인 복지서비스 지원
- 노인시설담당 : 노인요양시설 기능보강 및 운영지원
- 장애인복지담당 : 장애인 생활안정 및 의료재활사업 추진
- 장애인자립담당 : 장애인 자립기반 조성 및 직업재활 추진

#### ■ 보건행정과 - 5담당

- 보건행정담당 : 보건기관 운영지원·관리
- 방역담당 : 전염병 예방·관리
- 건강증진담당 : 만성질환관리 및 건강증진사업
- 공공의료담당 : 지방의료원 운영·지원
- 저출산대책담당 : 저출산 대책 및 모자보건사업 추진

#### ■ 식의약안전과 - 3담당

- 식의약안전담당 : 식·의약품 안전 총괄 및 공중·식품 위생수준향상
- 위생담당 : 식품안전관리체계 운영 및 안심 먹거리 공급

- 의약담당 : 응급의료체계 관리 및 안전한 의약품 유통

## ■ 환경관리과 - 5담당 1팀

- 환경정책담당 : 기후변화대응 및 민간 환경협력추진
- 자연환경담당 : 친환경적 환경성 검토 및 건강한 생태관리
- 환경개선담당 : 환경오염 배출시설인허가 및 대기관리
- 환경지도담당 : 환경오염물질 배출업소 관리 및 환경신문고 운영
- 자원순환담당 : 폐기물처리시설 및 폐자원 관리
- 석면피해대책팀 : 석면피해 건강·환경영향 조사 및 피해구제

## ■ 수질관리과 - 4담당

- 수질정책담당 : 물 통합관리 및 수질보전대책 추진
- 수질관리담당 : 수질오염총량관리제 및 가축분뇨 관리
- 상수도담당 : 지방상수도 사업 및 먹는물 관리
- 하수도담당 : 공공하수도사업 추진

## 2) 여성가족정책관-4담당

- 여성정책담당
  - 여성발전기본계획 및 시행계획 수립·추진
  - 양성평등 관점에 의한 정책 수립·평가
  - 여성발전복지기금 운용·관리
  - 유관순상(賞) 운영지원
  - 충청남도 여성정책개발원 운영 지원 및 지도 감독
  - G-Korea 정책 수립·추진
- 여성복지담당
  - 여성 권익증진에 관한 계획 수립·지원

- 여성인력개발센터 및 새로일하기센터 운영 지원
  - 성폭력·가정폭력·성매매방지 대책수립과 피해자 보호사업
  - 성희롱 예방 및 조치에 관한 사항
  - 일본군위안부 생활안정 등에 관한 사항
  - 여성단체 발전 및 협력지원
- 가족지원담당
    - 건강가정 시행계획 수립·시행
    - 건강가정지원센터 설치 운영·지원
    - 한부모가족과 복지시설의 운영·지원
    - 다문화가족 업무와 다문화가족지원센터 업무 총괄
    - 외국인 주민현황 실태조사, 외국인정책 시행계획수립
    - 장애아가족 양육지원과 道 장애인가족지원센터 운영
- 보육지원담당
    - 보육정책에 관한 종합계획 수립·추진
    - 영유아 보육료 지원
    - 보육시설 기능보강사업 지원
    - 보육사업 목적의 사회복지법인 설립허가 및 지원·감독
    - 충청남도 보육정보센터 운영 지원
    - 충청남도 어린이인성학습원 운영 지원





## 제2장 충남 사회복지 분야 추진사업 현황 및 사업비 분석

### 1. 추진사업 현황

---

### 2. 사업비 분석

---

## 1. 추진사업 현황

### 가. 주요 사업 추진 현황

- 충남 사회복지분야의 사업추진은 복지환경국과 여성가족정책관의 소관사업을 중심으로 이루어지고 있음
- 소관부서의 주요 사업 추진현황을 제시하면, 저소득층의 최저생활보장 강화와 생활안정 지원, 맞춤형 복지의 내실화, 공공의료서비스의 확충, 다문화 가족 사회통합 및 여성 일자리창출 지원을 중심으로 추진되었음

<표 2-1> 사회복지분야의 주요 업무 추진방향

1. 저소득층 최저생활보장 강화와 생활안정 지원
2. 맞춤형 복지서비스의 내실화
3. 공공의료서비스의 확충
4. 다문화 가족 사회통합 및 여성 일자리 창출 지원

#### 1) 저소득층 최저생활보장 강화와 생활안정 지원

- 위기가정 희망프로젝트 지속 추진
  - 실직·휴폐업 가구 연장 지원(10분야, 2,924가구, 45억원)
  - 국비지원 종료('09.12), 道조례에 따라 자체 지원
- 저소득층 생활안정 및 취약계층 보호
  - 생계·주거·교육비 등 5종 급여 지원 : 2,291억원
  - 의료급여 : 80천명, 2,389억원
- 자활사업을 통한 일자리 지원 및 자립기반 조성
  - 근로사업(3천명), 자활센터(15개소)·자활공동체 운영(70개소)

## 2) 맞춤형 복지발전계획 추진

### ■ 계층별 예방적 복지발전 중장기 계획 추진

- 보훈복지발전 5개년 계획 : 32개사업, 111억원(5년간 44개 시책 499억원)
- 아동 희망프로젝트 5개년 계획 : 54개사업, 468억원(5년간 54개 사업 2,010억원)
- 고령사회 맞춤형복지 5개년 계획 : 44개사업, 3,059억원(5년간 4개분야 52개 사업 15,434억원)

### ■ 장애인복지발전 5개년 계획 추진(3차년도) : 72개사업, 875억원(5년간 5개 분야 109개 사업 4,376억원)

- 이동접근 지원, 일자리사업, 고충상담실 운영 등

## 3) 보건시설의 현대화 및 공공의료서비스 확대

### ■ 지방의료원 신·개축 및 시설 확충

- 천안·공주의료원 신축, 홍성의료원 정신병동(180병상) 신축 등

### ■ 농어촌 보건지소 물리 치료실 설치 운영 확대

- 최근 3년이내 신축한 보건지소 우선 설치(13개소)
- 既 설치 : 24개소(보건소 16, 보건지소 8)

### ■ 건강 취약계층에 대한 양질의 의료서비스 제공

- 원격영상진료, 암환자 관리 등(9개사업 133억원)

### ■ 효율적인 응급 의료체계 구축

- 응급질환별 특성화센터 운영 지원 : 5개소, 5억원
- 농어촌 취약지역 119구급지원센터 설치(3개소) → 사고현장 조기수습

#### 4) 다문화가족 사회통합 및 여성 일자리창출 지원

##### ■ 통합적 여성정책 추진기반 조성

- 성인지적 관점의 정책형성 기반 구축
- 여성발전복지지원사업 추진

##### ■ 다문화 가족의 안정적 정착지원

- 다문화가족 지원센터 운영(15개소), 다문화 어울림사업 추진(12억원)
- 「다문화 공감, 행복충전 5개년 계획」 수립 추진(7개 영역)

##### ■ 여성의 일자리 창출 지원 강화

- 여성의 인적자원개발 활성화로 일자리 창출지원
- 「여성새로일하기 센터」 운영 및 맞춤형 직업 전문교육

##### ■ 보육서비스의 질적 수준 제고

- 보육료 지원확대(1,330억원), 양육비 지원(4,837명)
- 보육시설 확충 및 개선 등 기능보강(42개소, 898백만원)

### 나. 추진 세부사업 현황

#### 1) 소관부서별 세부사업

■ 사회복지분야의 세부사업은 주로 복지환경국 및 여성가족정책관을 중심으로 추진되고 있으며, 청소년육성·보호사업은 문화체육관광국의 체육청소년과, 직업훈련 및 공공근로사업은 경제산업국의 경제정책과, 주거환경개선사업은 건설교통국의 건축도시과 등에 산재되어 있음

■ 사회복지분야의 세부사업은 자주재원에 의한 자체사업보다는 대부분 의존재원에 의해 수행되고 있음. 여기에서는 사회복지분야의 세부사업을 소관부서별 의존재원(국비, 분권교부세, 기금, 광역·지역발전특별회계보조금)을 중심으로 살펴보면, 다음의 <표 2-2>와 같음

〈표 2-2〉 소관부서별 주요사업의 내용: 의존재원 중심으로

소관부서	의존재원 유형		세부사업
복지정책과	국고보조금	보건복지부	지역사회서비스 투자/ 기초생활보장급여 지원/ 긴급복지 지원비 지원/ 자활근로사업지원/ 재활 및 사회적응프로그램 운영/ 지역사회활성화 운영/ 자활소득공제사업 지원/ 부랑인복지시설 운영 지원/ 차상위계층 양육지원 지원/ 민생안정지원 TF전문요원 인건비/ 희망복지 129 사례관리/ 장애인양아동 양육보조금 지원/ 입양아동 양육수당 지원/ 입양수수료지원/ 지역아동센터 평가단 운영/ 지역아동센터(공부방)운영 지원/ 아동복지교사 지원/ 그룹홈형태 아동보호 지원/ 아동발달지원계좌 지원/ 가정위탁아동 상해보험가입/ 아동복지시설 기능보강/ 아동복지교사지원센터 운영비 지원/ 아동복지 건강교육통합서비스(드림스타트)/ 정신보건시설 기능보강지원/ 광역정신보건센터 건립/ 가사간병도우미사업 지원
		분권교부세	사회복지정보센터 운영/ 결연기관 운영/ 아동보호전문기관 운영/ 가정위탁지원센터 운영/ 정신요양시설 운영 지원
		기금	정신보건센터 운영/ 아동청소년 정신보건사업/ 알코올상담센터 운영/ 치매조기검진 사업 지원/ 치매상담센터 기능보강/ 치매치료 관리비 지원/ 치매노인 사례관리/ 경증 치매환자대상 주간보호서비스 지원/ 인지재활프로그램 시범사업/ 치매가족 교육지원
	국고보조금	보건복지부	노인보호전문기관 운영/ 기초노령연금/ 노인일자리사업 지원/ 노인돌봄기본서비스/ 독거노인 응급안전돌봄비 운영 지원/ 노인돌봄종합서비스/ 노인복지시설 기능보강/ 장묘행정개선/ 노인일자리 전담요원 운영/ 장애수당 지원/ 장애인의료비 지원/ 장애아동수당 지원/ 장애인 자녀학비/ 장애인등록 진단비/ 장애인보장구 지원/ 장애인생활시설 기능보강/ 농어촌장애인 주택개조/ 실비 장애인생활시설 입소이용료 지원/ 여성장애인 교육/ 장애인생산품판매시설 운영/ 장애인생산품판매시설 입차료/ 장애인생산품판매시설 기능보강/ 장애인재활보조기구 보급 지원/ 중증장애인 자립생활지원센터 운영/ 중증장애인 활동보조인 교육비 지원/ 중증장애인 활동보조/ 장애인복지 일자리사업/ 장애인직업재활시설 기능보강/ 장애인의료재활시설 기능보강/ 장애인 행정도우미사업/ 장애아동 재활치료
		분권교부세	노인복지시설 지원/ 수화통역센터 운영/ 장애인심부름센터 운영/ 장애인편의시설 지원센터 운영/ 편의시설 설치 도민족진단 운영/ 장애인특별운송사업/ 장애인복지관 종사자 보수교육/ 장애인복지관 운영/ 장애인주간보호시설 운영/ 장애인재가복지센터 운영/ 장애인공동생활가정 운영/ 장애인체육관 운영/ 장애인의료재활시설 운영/ 장애인복지관 기능보강/ 장애인생활시설 운영
		기금	장애인생활안정 지원
	국고보조금	보건복지부	농어촌 의료서비스개선 지원/ 역학조사관 직무교육/ 전염병 역학조사관 활동여비/ 역학조사관 직무교육 여비/ 전염병 관리자과정 교육훈련/ 전염병관리자과정 교육여비 지원/ 전염병관리 실무자과정 교육훈련/ 전염병관리 실무자과정 교육여비 지원/ 전염병관리 실무자 심화교육/ 학교보건교사 교육/ 제1군 전염병환자 격리치료비/ 한센병양노자 생계비/ 한센간이양로시설 운영/ 전염병 감시 보조인력 인부임/ 전염병 표본감시 운영비/ 주요전염병 표본감시사업 운영 지원/ 산모신생아 도우미 교육 지원/ 산모 신생아 도우미 지원/ 건강한 임신출산을 위한 건강정보 등록/ 의료원 시설장비보강/ 천안의료원 신축 이전/ 외국인근로자 등 소외계층 무료 진료
		분권교부세	공공보건기관 전문인력교육/ 공공보건 의사 직무교육/ 지방의료원 공공보건사업/ 보건진료원 보수교육/ 보건진료원 직무교육
		기금	예방접종 등록관리 인부임/ 예방접종 후 이상반응 역학조사 활동/ 예방접종(장티푸스 외 5종) 지원/ B형간염 수직감염 예방사업 지원/ 영유아 예방접종 지원/ 예방접종 등록센터 운영 지원/ 필수예방접종비용 국가부담 확대/ 에이즈환자 진료비/ 성병 진단시약 구입 지원/ 에이즈 진단시약 구입지원/ 생물테러 대비 지정감시 의료기관 운영/ 신종인플루엔자 예방교육 및 홍보/ 표본감시 병의원 정보관리비/ 성병 실험실 진단시약 구입 지원/ 발열성질환 예방관리(집중관리사업기관)/ 집단내 결핵발생 유행관리/ 방문보건사업 인건비/ 방문보건사업 전문인력 교육/ 방문보건사업 전담인력 교육/ 방문보건사업 지원단 운영/ 방문건강관리사업 프로그램 운영/ 방문보건사업 지원/ 암예방관리사업/ 지역사회중심 재활사업/ 금연클리닉 운영 평가/ 금연클리닉 운영/ 건강생활실천사업 전문인력 교육/ 건강증진사업지원단 운영/ 지역특화 건강행태개선사업/ 만성병 조사감시 전문인력 양성/ 고혈압 당뇨관리사업 운영/ 고혈압 당뇨관리사업/ 산산프로그램 운영/ 선천성 대사이상감사 및 환아관리/ 미숙아 및 천천성 이상아 의료비 지원/ 입산부 영유아 보충영양사업/ 신생아 청각신별검사/ 암 조기검진사업/ 암환자 의료비 지원/ 희귀난치성질환자 의료비 지원/ 노인인지 보철사업 지원(기초생활수급자)/ 노인인지 보철사업 지원(차상위 계층)/ 노인 등 취약계층 구강건강관리(사후관리)/ 노인 불소젤 도포사업/ 치아 홈메우기사업 지원/ 구강보건시설 운영(특수학교)/ 구강보건센터 운영비/ 구강보건센터 설치운영/ 수돗물 불소화 약품구입비/ 지역사회조사감시사업/ 가임기 여성 건강증진사업/ 아토피·천식 예방관리/ 한방지역보건사업/ 한방건강증진 HUB보건소사업/ 한방건강증진 기반 구축사업/ 만성병 감시사업 추진여비/ 만성병 감시사업/ 생애전환기 건강진단 및 홍보/ 영유아 건강검진/ 불임부부 심의수당/ 불임부부 지원
복지환경국	노인장애인과	국고보조금	노인보호전문기관 운영/ 기초노령연금/ 노인일자리사업 지원/ 노인돌봄기본서비스/ 독거노인 응급안전돌봄비 운영 지원/ 노인돌봄종합서비스/ 노인복지시설 기능보강/ 장묘행정개선/ 노인일자리 전담요원 운영/ 장애수당 지원/ 장애인의료비 지원/ 장애아동수당 지원/ 장애인 자녀학비/ 장애인등록 진단비/ 장애인보장구 지원/ 장애인생활시설 기능보강/ 농어촌장애인 주택개조/ 실비 장애인생활시설 입소이용료 지원/ 여성장애인 교육/ 장애인생산품판매시설 운영/ 장애인생산품판매시설 입차료/ 장애인생산품판매시설 기능보강/ 장애인재활보조기구 보급 지원/ 중증장애인 자립생활지원센터 운영/ 중증장애인 활동보조인 교육비 지원/ 중증장애인 활동보조/ 장애인복지 일자리사업/ 장애인직업재활시설 기능보강/ 장애인의료재활시설 기능보강/ 장애인 행정도우미사업/ 장애아동 재활치료
		분권교부세	노인복지시설 지원/ 수화통역센터 운영/ 장애인심부름센터 운영/ 장애인편의시설 지원센터 운영/ 편의시설 설치 도민족진단 운영/ 장애인특별운송사업/ 장애인복지관 종사자 보수교육/ 장애인복지관 운영/ 장애인주간보호시설 운영/ 장애인재가복지센터 운영/ 장애인공동생활가정 운영/ 장애인체육관 운영/ 장애인의료재활시설 운영/ 장애인복지관 기능보강/ 장애인생활시설 운영
		기금	장애인생활안정 지원
복지환경국	보건행정과	국고보조금	농어촌 의료서비스개선 지원/ 역학조사관 직무교육/ 전염병 역학조사관 활동여비/ 역학조사관 직무교육 여비/ 전염병 관리자과정 교육훈련/ 전염병관리자과정 교육여비 지원/ 전염병관리 실무자과정 교육훈련/ 전염병관리 실무자과정 교육여비 지원/ 전염병관리 실무자 심화교육/ 학교보건교사 교육/ 제1군 전염병환자 격리치료비/ 한센병양노자 생계비/ 한센간이양로시설 운영/ 전염병 감시 보조인력 인부임/ 전염병 표본감시 운영비/ 주요전염병 표본감시사업 운영 지원/ 산모신생아 도우미 교육 지원/ 산모 신생아 도우미 지원/ 건강한 임신출산을 위한 건강정보 등록/ 의료원 시설장비보강/ 천안의료원 신축 이전/ 외국인근로자 등 소외계층 무료 진료
		분권교부세	공공보건기관 전문인력교육/ 공공보건 의사 직무교육/ 지방의료원 공공보건사업/ 보건진료원 보수교육/ 보건진료원 직무교육
		기금	예방접종 등록관리 인부임/ 예방접종 후 이상반응 역학조사 활동/ 예방접종(장티푸스 외 5종) 지원/ B형간염 수직감염 예방사업 지원/ 영유아 예방접종 지원/ 예방접종 등록센터 운영 지원/ 필수예방접종비용 국가부담 확대/ 에이즈환자 진료비/ 성병 진단시약 구입 지원/ 에이즈 진단시약 구입지원/ 생물테러 대비 지정감시 의료기관 운영/ 신종인플루엔자 예방교육 및 홍보/ 표본감시 병의원 정보관리비/ 성병 실험실 진단시약 구입 지원/ 발열성질환 예방관리(집중관리사업기관)/ 집단내 결핵발생 유행관리/ 방문보건사업 인건비/ 방문보건사업 전문인력 교육/ 방문보건사업 전담인력 교육/ 방문보건사업 지원단 운영/ 방문건강관리사업 프로그램 운영/ 방문보건사업 지원/ 암예방관리사업/ 지역사회중심 재활사업/ 금연클리닉 운영 평가/ 금연클리닉 운영/ 건강생활실천사업 전문인력 교육/ 건강증진사업지원단 운영/ 지역특화 건강행태개선사업/ 만성병 조사감시 전문인력 양성/ 고혈압 당뇨관리사업 운영/ 고혈압 당뇨관리사업/ 산산프로그램 운영/ 선천성 대사이상감사 및 환아관리/ 미숙아 및 천천성 이상아 의료비 지원/ 입산부 영유아 보충영양사업/ 신생아 청각신별검사/ 암 조기검진사업/ 암환자 의료비 지원/ 희귀난치성질환자 의료비 지원/ 노인인지 보철사업 지원(기초생활수급자)/ 노인인지 보철사업 지원(차상위 계층)/ 노인 등 취약계층 구강건강관리(사후관리)/ 노인 불소젤 도포사업/ 치아 홈메우기사업 지원/ 구강보건시설 운영(특수학교)/ 구강보건센터 운영비/ 구강보건센터 설치운영/ 수돗물 불소화 약품구입비/ 지역사회조사감시사업/ 가임기 여성 건강증진사업/ 아토피·천식 예방관리/ 한방지역보건사업/ 한방건강증진 HUB보건소사업/ 한방건강증진 기반 구축사업/ 만성병 감시사업 추진여비/ 만성병 감시사업/ 생애전환기 건강진단 및 홍보/ 영유아 건강검진/ 불임부부 심의수당/ 불임부부 지원

〈표 2-2〉 소관부서별 주요사업의 내용: 의존재원 중심으로(계속)

소관부서		재원유형		세부사업
복지환경국	식의약안전과	국고보조금	보건복지부	마약류 중독자 치료보호/ 농어촌 응급의료기관 인건비 지원/ 중증응급질환 전문진료체계구축/
		광역·지역발전특별회계보조금	보건복지부	식품의약 기능인력 이관 경비 지원
		기금	국민건강증진기금	응급의료정보센터 운영/ 응급의료기관 지원발전프로그램/ 구조 및 응급처치교육
여성가족정책관		국고보조금	여성부	여성장애인사회참여확대지원/ 폭력피해여성 주거지원/ 성매매피해여성보호 및 지원/ 가정폭력성폭력방지 및 피해자 지원/ 위기여성대상찾아가는 서비스 제공/ 지역여성인적자원 개발 활성화 지원/ 경력단절여성 취업지원
			보건복지가족부	한부모가족자녀양육교육비 지원/ 건강가정지원센터 운영지원/ 아이돌보미지원사업/ 장애아가족 아동양육지원/ 충남보육정보센터 운영/ 보육시설종사자 보수교육/ 보육 돌봄 서비스/ 민간보육시설 교재교구비/ 보육시설 차량운영비/ 시설미이용아동양육 지원/ 차등보육료 지원/ 만5세아 보육료 지원/ 장애아 무상보육료 지원/ 두자녀이상 보육료 지원/ 보육시설 확충/ 보육시설 환경개선/ 장애아 보육환경 개선/ 성매매피해자 구조지원/ 농어촌지역 소규모 보육서비스 제공/ 민간보육시설 환경개선/ 기본보육료 지원/ 외국인주민 자조모임 등 커뮤니티활동지원
		분권교부세		여성인력개발 지원/ 여성주간기념행사 지원/ 여성정책토론회
		기금	복권기금	가정폭력 성폭력피해 회복 및 재발방지/ 가정폭력등피해이주여성 보호 및 지원/ 다문화가족지원센터 운영 지원/ 다문화가족 방문교육사업 지원
		문화체육관광국	체육청소년과(청소년육성·보호)	국고보조금
분권교부세				도 청소년상담실 지원
광역·지역발전특별회계보조금 2)	문화체육관광부			청소년수련시설 건립 및 보수/ 청소년 공부방 운영
기금	청소년육성기금			청소년동반자프로그램 운영/ 도 청소년통합지원체계 구축 지원/ 시군 청소년통합지원체계 구축 지원/ 시군청소년참여위원회/ 청소년방과후활동지원/ 건전 청소년 성문화센터 운영/ 대표문화존 운영/ 시군 문화존 운영/ 청소년동아리 운영/ 공공청소년수련시설 프로그램 운영/ 청소년수련시설 지도자 배치 지원/ 청소년시설운영위원회/ 청소년 쉼터 운영/ 청소년 활동진흥 특성화 사업/ 청소년 활동진흥 특성화 운영/ 청소년유해환경감시단
경제산업국	경제정책과(노동)	국고보조금	노동부	지역실업자 직업훈련/ 노사민정파트너십 협력활성화
		분권교부세		공공근로사업
		광역·지역발전특별회계보조금	지식경제부	지방기업 고용보조금 지원
건설교통국	건축도시과(주거환경개선)	광역·지역발전특별회계보조금	국토해양부	도시주거 환경개선(50지구)

2) 2009년 4월 22일 법 개정으로 국가균형발전특별회계의 명칭을 '광역·지역발전특별회계'로 변경하여, 2010년부터 시행함.

## 2. 사업비 분석

### 가. 예산 현황

#### ■ 기능별 복지예산 규모: 총괄

- 충청남도의 2010년도 기능별 복지예산(총괄)은 999,055 백만원이며, 기능별 전체예산에서 복지예산이 차지하는 구성비는 2007년 23.51%, 2008년 25.72%, 2009년 25.06%, 2010년 25.46%로 2008년도의 소폭 증가이후 큰 변화를 보이지 않음
- 2010년 충청남도 기능별 전체예산에서 차지하는 사회복지 기능별 예산의 구성비는 기초생활보장이 12.72%로 가장 높은 비중을 차지하였고, 노인·청소년 6.01% 보육·가정 및 여성 3.54%, 취약계층지원 2.35% 순으로 나타났음

〈표 2-3〉 기능별 복지예산(총괄) 년도별 추이 및 구성 비율

(단위 : 백만원, %)

구분		2007년		2008년		2009년		2010년	
		예산	구성비	예산	구성비	예산	구성비	예산	구성비
전체예산		3,179,992	100	3,549,960	100	3,864,100	100	3,923,540	100
사 회 복 지	소계	747,581	23.51	912,930	25.72	968,240	25.06	999,055	25.46
	기초생활보장	470,510	14.80	478,906	13.49	502,696	13.01	499,165	12.72
	취약계층지원	74,504	2.34	74,500	2.10	83,581	2.16	92,342	2.35
	보육·가정 및 여성	85,756	2.70	111,200	3.13	131,947	3.41	139,032	3.54
	노인·청소년	83,034	2.61	214,168	6.03	220,128	5.70	235,973	6.01
	노동	6,830	0.21	4,481	0.13	4,612	0.12	6,853	0.17
	보훈	243	0.01	1,188	0.03	1,214	0.03	1,290	0.03
	주택	22,647	0.71	22,681	0.64	16,089	0.42	16,515	0.42
	사회복지일반	4,054	0.13	5,803	0.16	7,970	0.21	7,882	0.20
보건		49,849	1.57	55,967	1.58	55,276	1.43	64,168	1.64

자료: 충청남도([http://www.chungnam.net/cms/uadmin/uadmin03/02/1225373\\_1308.html](http://www.chungnam.net/cms/uadmin/uadmin03/02/1225373_1308.html)) 세입세출예산서



## ■ 기능별 복지예산 규모: 일반회계

- 충청남도의 2010년도 기능별 복지예산(일반회계)은 760,129 백만원이며, 기능별 전체예산에서 복지예산이 차지하는 구성비는 2007년 20.13%, 2008년 22.95%, 2009년 22.25%, 2010년 22.74%를 차지하였으며 큰 변화를 보이지 않음
- 2010년 충청남도 기능별 전체예산에서 차지하는 사회복지 기능별 예산의 구성비는 기초생활보장이 7.79%로 가장 높고, 노인·청소년 7.06% 보육·가정 및 여성 4.16%, 취약계층지원 2.76% 순으로 나타났다음

〈표 2-4〉 기능별 복지예산(일반회계) 년도별 추이 및 구성 비율

(단위 : 백만원, %)

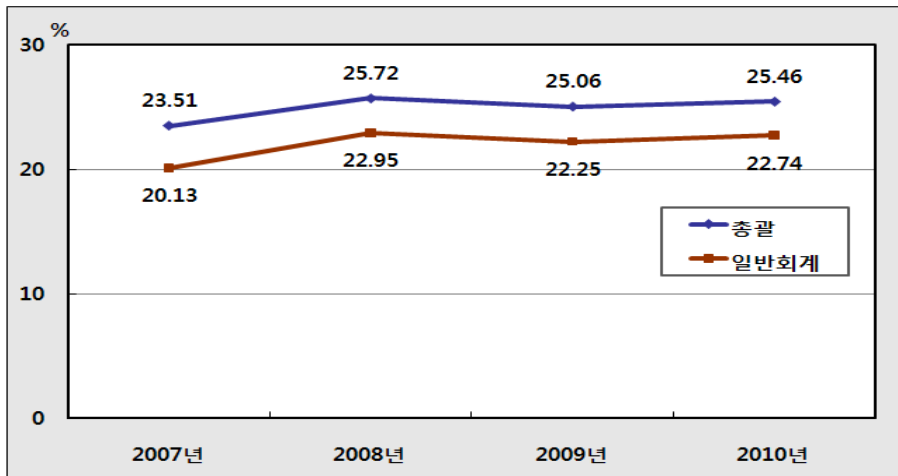
구분		2007년		2008년		2009년		2010년	
		예산	구성비	예산	구성비	예산	구성비	예산	구성비
전체 예산		2,556,200	100	2,915,300	100	3,238,000	100	3,342,700	100
사 회 복 지	소계	514,581	20.13	669,030	22.95	720,304	22.25	760,129	22.74
	기초생활보장	237,510	9.29	235,006	8.06	254,760	7.87	260,239	7.79
	취약계층지원	74,504	2.91	74,500	2.56	83,581	2.58	92,239	2.76
	보육·가정 및 여성	85,756	3.35	111,200	3.81	131,947	4.07	139,032	4.16
	노인·청소년	83,034	3.25	214,168	7.35	220,128	6.80	235,973	7.06
	노동	6,830	0.27	4,481	0.15	4,612	0.14	6,853	0.21
	보훈	243	0.01	1,188	0.04	1,214	0.04	1,290	0.04
	주택	22,647	0.89	22,681	0.78	16,089	0.50	16,515	0.49
	사회복지일반	4,054	0.16	5,803	0.20	7,970	0.25	7,882	0.24
보건		49,849	1.95	55,967	1.92	55,276	1.71	64,168	1.92

자료: 충청남도([http://www.chungnam.net/cms/uadmin/uadmin03/02/1225373\\_1308.html](http://www.chungnam.net/cms/uadmin/uadmin03/02/1225373_1308.html)) 세입세출예산서

## ■ 연도별 복지예산의 추이

- 복지분야의 예산을 연도별 변화추이를 보면, <그림 2-1>과 같이 2010년의 경우 총괄예산은 도 전체예산의 25.46%, 일반회계를 기준으로 할 경우 도 전체예산의 22.74%를 차지하고 있어, 예산비중이 상대적으로 높음을 알 수 있음.

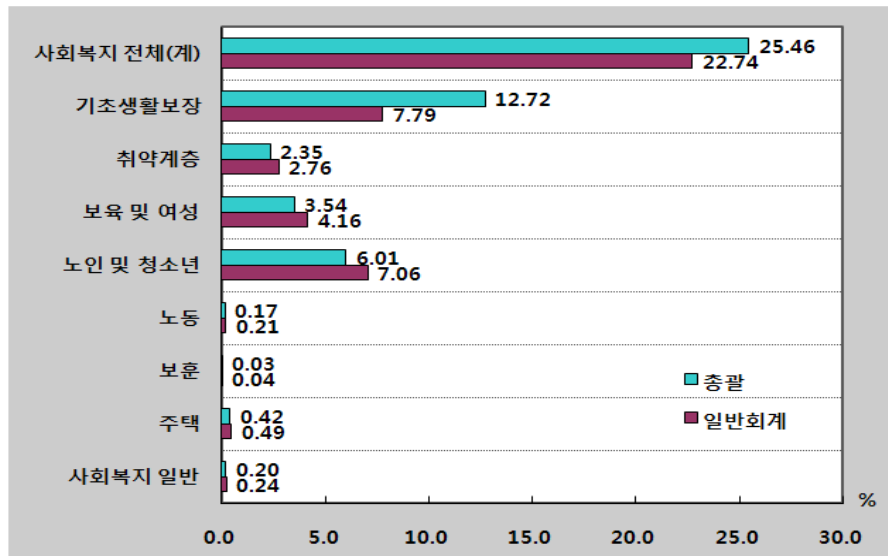
〈그림 2-1〉 복지분야 예산의 변화추이



#### ■ 복지예산의 기능별 구성

- 2010년 일반회계 기준으로 복지분야 예산의 기능별로 보면, 기초생활보장이 7.79%로 가장 높고, 노인·장애인 및 청소년이 7.06%, 보육 및 여성이 4.16% 등으로 구성되어 있음

〈그림 2-2〉 복지분야 예산의 기능별 구성 비중



- 특히 기초생활보장에 의료급여를 추가할 경우 비율은 더욱 높아지며, 총괄예산을 기준으로 기초생활보장의 비율이 12.72%는 이를 말해주고 있음
- 기능별 예산 구성을 통해 복지분야의 예산 특징은 저소득층, 노인, 장애인 등 선별적 복지를 중심으로 구성되어 있음

## 나. 소관부서별 예산

■ 보건복지예산의 소관부서는 주로 복지환경국의 복지정책과, 노인장애인과, 보건행정과, 식의약안전과, 여성가족정책관임. 또한 복지와 관련된 노동예산으로 경제정책과, 청소년 관련 예산으로 체육청소년과, 주거환경개선 예산으로 건축도시과에 '사회복지'목으로 복지예산이 편성되어 있음

〈표 2-5〉 소관부서별 보건복지예산(일반회계) 재원별 현황

(단위: 백만원)

구분		2009년						2010년						
		소계	국비	기금	분권	균특	도비	소계	국비	기금	분권	광특	도비	부
복지 환경국	복지정책과	296,963	220,008	4,764	7,595		64,594	309,206	230,660	2,313	6,729		61,807	7,695
	노인장애인과	281,920	206,769	-	24,492		50,658	298,272	224,140	2,840	21,275		50,023	-
	보건행정과	39,213	11,174	15,784	112		12,141	47,105	17,238	14,500	112		15,253	-
	식의약안전과	1,277	274	769			234	1,484	625	598		17	242	
여성가족정책관실		132,028	88,780	293	469		42,486	139,275	97,382	2,814	448		38,630	-
문화체육관광국 체육청소년과 (청소년 육성보호)		4,406	5	2,169	140	796	1,295	5,099	5	2,248	140	1,800	905	
경제산업국 경제정책과(노동)		4,612	828		82	1,000	2,702	6,853	2,550		96	2,200	2,007	
건설교통국 건축도시과 (주거환경개선)		16,019				12,323	3,696	16,515				16,386	129	

자료: 충청남도([http://www.chungnam.net/cms/uadmin/uadmin03/02/1225373\\_1308.html](http://www.chungnam.net/cms/uadmin/uadmin03/02/1225373_1308.html)) 세입세출예산서

■ 2010년 일반회계를 중심으로 소관부서별 보건복지예산의 비중을 <표 2-5>에서 보면, 복지정책과 309,206 백만원으로 가장 많았으며, 노인장애인과 298,272 백만원, 여성가족정책관 139,275 백만원, 보건행정과 47,105백만원, 식의약안전과 625백만원으로 순으로 나타났음

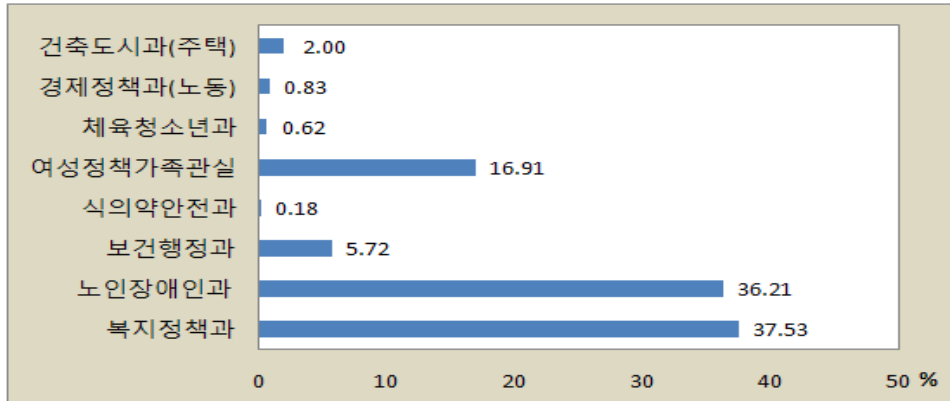
- 복지정책과의 복지예산 중 재원별로 보면, 국비가 230,660 백만원으로 가장 높은 비중을 차지하고 있고, 도비 61,807 백만원, 분권세 6,729 백만원, 부동산세 7,695 백만원, 기금 2,312 백만원으로 나타났음
- 노인장애인과 복지예산 중 재원별로 국비가 224,140 백만원으로 가장 많았고, 도비 50,023 백만원, 분권세 21,275 백만원, 기금 2,840 백만원의 비중을 보이고 있음
- 여성가족정책관의 복지예산 중 재원별로 보면, 국비가 97,382 백만원으로 가장 높은 반면에, 도비 38,630 백만원, 기금 2,814 백만원, 분권세 448 백만원으로 나타났음

■ 체육청소년과, 경제정책과, 건축도시과에 편성되어 있는 복지관련 예산은 주로 기금 또는 광특회계에서 충당하고 있으며, 도비부담은 상대적으로 낮은 수준임

■ 복지예산의 소관부서별 구성

- 복지예산의 소관부서별 구성을 보면, 복지정책과가 37.53%, 노인장애인과가 36.21%, 여성정책가족관이 16.91%, 보건행정과가 5.72%의 비율을 보이고 있어, 복지정책과와 노인장애인과가 복지예산의 약74%를 차지한 것으로 나타났음

〈그림 2-3〉 소관부서별 2010년 보건복지예산 구성 비율(일반회계)



## 다. 분야별 사업예산

### 1) 저소득층 분야

#### ■ 법정사업

- 2010년 저소득층 분야의 법정사업 중 기초생활보장예산(생계급여, 주거급여, 자활급여, 교육급여 등을 포함)이 약 2,400억원 규모이며, 의료급여 지원이 2,314억원으로 나타났다. 기초생활보장의 급여별 예산 규모를 보면, 생계급여 1,846억원, 기초생활보장 주거급여 350억원, 자활사업 자활급여가 166억원임
- 기초생활보장 교육급여, 긴급복지지원, 정부양곡 지원, 출산전 진료비 및 건강생활 유지비 지원, 자활사업 지역자활센터 운영 등도 10억원을 초과하는 것으로 나타났다
- 이러한 저소득분야의 예산 중 도비 예산으로서 부담해야할 규모가 10억원이 초과하는 사업은 의료급여, 기초생활보장 생계급여, 기초생활보장 주거급여, 자활사업 자활급여 등임

〈표 2-6〉 저소득층 분야 법정사업별 예산 (기준 : 2010년 본예산)

(단위 : 천원)

사 업 명	합 계	총 사 업 비		
		국 비	도 비	시·군 비
기초생활보장 생계급여	184,667,041	153,834,993	15,416,024	15,416,024
기초생활보장 주거급여	35,034,600	28,027,680	3,503,460	3,503,460
기초생활보장 교육급여	4,689,966	3,751,973	468,997	468,997
기초생활보장 해산·장제급여	1,115,193	892,154	111,519	111,519
기초생활보장 정부양곡	3,831,976	3,831,976	-	-
차상위계층 정부양곡	1,620,769	1,296,615	162,077	162,077
긴급복지지원	4,253,909	3,403,127	425,391	425,391
사회복지통합서비스 전문요원관리	952,557	666,790	85,730	200,037
부랑인노숙인시설 운영지도관리	945,034	514,118	245,558	185,358
의료급여 1,2종	231,495,000	185,196,000	23,149,500	23,149,500
장애인보장구 의료급여지원	1,500,000	1,200,000	150,000	150,000
출산전 진료비 및 건강생활 유지비 지원	2,500,000	2,000,000	250,000	250,000
자활사업 자활급여	16,691,562	13,353,250	1,669,156	1,669,156
자활사업 지역자활센터운영	2,740,137	1,918,097	411,020	411,020
자활사업 자활장려금	1,049,469	839,575	104,947	104,947
자활사업 디딤돌사업	32,580	26,064	3,258	3,258
자활사업 희망키움통장	1,067,936	854,349	64,076	149,511
자활사업 가사간병방문서비스	1,700,000	1,250,000	225,000	225,000
희망복지129사례관리사업	40,000	20,000	-	20,000

자료 : 충청남도 복지정책과 내부자료

## ■ 자체사업

- 충청남도 저소득층 분야 자체사업으로는 지역자활센터종사자 처우개선비 지급, 위기가정희망프로젝트 사업임
- 위기가정희망프로젝트는 도비부담이 84백만원, 시군비 부담이 196백만원, 총예산 규모가 280백만원으로 위기가정의 생활안정지원을 위한 자체사업으로 추진되었음

〈표 2-7〉 저소득층 분야 자체사업별 예산 (기준 : 2010년 본예산)

(단위 : 천원)

사 업 명 (지역사업)	합 계	총 사 업 비		
		국 비	도 비	시·군 비
지역자활센터종사자 처우개선비지급	119,520		23,904	95,616
위기가정희망프로젝트	280,000		84,000	196,000

자료 : 충청남도 복지정책과 내부자료

## 2) 노인복지 분야

### ■ 법정사업

- 2010년 노인복지 분야의 법정사업 중 기초노령연금의 전체 예산은 2,044억원이며, 노인일자리 사업 170억원, 노인복지시설 기능보강사업 134억원의 순으로 나타났음
- 도비 예산 중 10억원 이상의 사업으로는 기초노령연금, 노인일자리사업, 노인복지시설 기능보강사업으로 나타났으며, 국비사업의 매칭에 따른 지방비의 부담 수준을 보여주고 있음

〈표 2-8〉 노인복지 분야 법정사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) (단위 : 천원)

사업명	합계	총사업비		
		국비	도비	시·군비
노인보호전문기관 운영	278,000	125,000	125,000	
기초노령연금	204,417,510	164,398,790	8,003,744	32,014,976
노인일자리사업	17,079,610	8,539,805	2,561,936	5,977,869
독거노인 응급안전 돌봄미사업	330,000	249,000		81,000
노인돌봄기본서비스	3,588,000	2,649,890	469,055	469,055
노인돌봄종합서비스	2,281,942	1,694,750	293,596	293,596
노인복지시설 기능보강사업	13,542,126	6,771,063	3,435,531	3,335,532

자료 : 충청남도 노인장애인과 내부자료

### ■ 자체사업

- 충청남도 노인복지 분야 자체사업 중 가장 많은 예산을 차지하고 있는 사업은 경로당 운영비 지원으로, 약 20억원 정도임. 그러나 경로당 운영비 지원 등은 분권교부세의 경상적 수요사업으로서 순수 자체사업으로 볼 수 없음<sup>3)</sup>

3) 사회복지지방이양사업으로서 분권교부세의 경상적 수요사업으로 분류되어 도의 세입예산을 책정되어 세출항목으로 결정되기 때문에, 자체사업으로 분류한 것임. 장애인, 아동복지비의 일부도 이와 유사함.

〈표 2-9〉 노인복지 분야 자체사업별 예산 (기준: 2010년 본예산)

(단위 : 천원)

사 업 명	합 계	총 사 업 비		
		국 비	도 비	시·군 비
경로당 프로그램 관리사 운영	584,500		194,950	389,550
노인지도자 연수 교육	13,000		13,000	
노인솜씨자랑 및 시조경창대회	13,000		13,000	
노인지도자 워크숍	10,000		10,000	
노인자원봉사 대축제 참가	4,000		4,000	
인생회고록 만들기	83,000		24,900	58,100
독거노인 공동생활체 운영	260,800		78,240	182,560
노인지도자 양성	55,000		16,500	38,500
노년시대 신문보급	279,000		41,850	237,150
노인여가프로그램 교구보급	160,060		48,000	112,060
모범경로당 선정 지원	62,000		18,600	43,400
경로당 소요물품 지원	1,100,000		330,000	770,000
경로당 운영비 지원	8,250,000		2,062,500	6,187,500
노후경로당 리모델링	540,000		162,000	378,000
경로당 신축 지원	6,000,000		900,000	5,100,000
노인이용시설종사자 처우개선	334,800		68,400	266,400
저소득재가노인 식사배달	1,518,000		379,500	1,138,500

자료 : 충청남도 노인장애인과 내부자료

### 3) 장애인 분야

#### ■ 법정사업

- 2010년 장애인복지 분야의 법정사업 중 장애수당지원이 255억원으로 가장 많았으며, 중증장애인연금지원이 117억원, 중증장애인활동보조지원이 81억원 규모임. 이 중 중증장애인연금은 2010년 7월에 기존 장애수당에서 중증장애인을 대상으로 시행된 장애인연금법에 의해 지급되고 있음
- 장애인분야의 법정사업 중 도비 예산에서 10억원이 넘는 사업으로는 장애수당지원, 중증장애인연금지원, 장애인생활시설 기능보강으로 나타났다. 특히 장애수당지원 및 중증장애인연금지원 등은 수급자격요건에 따른 의무지출이므로 장애등급에 따른 장애인의 수가 증가할 경우 지방비의 부담을 더욱 압박할 것임



〈표 2-10〉 장애인복지 분야 법정사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) (단위 : 천원)

사 업 명	합 계	총 사 업 비		
		국 비	도 비	시·군 비
장애수당 지원	25,515,396	17,860,778	2,296,385	5,358,233
중증장애인 연금지원	11,751,536	8,226,075	1,762,731	1,762,730
장애인의료비 지원	1,070,300	856,240	107,030	107,030
장애아동 수당지원	2,068,531	1,447,971	310,280	310,280
장애인자녀 교육비지원	86,681	69,343	8,669	8,669
장애인등록 진단비지원	14,550	7,275		7,275
장애인생활시설 기능보강	5,425,312	2,712,656	1,356,328	1,356,328
농어촌장애인 주택개조사업지원	463,600	231,800	115,900	115,900
장애인복지시설 실비입소이용료 지원	190,026	140,454	24,786	24,786
여성장애인교육사업	50,000	40,000	10,000	
장애인재활보조 기구지원	73,441	58,753	7,344	7,344
중증장애인활동 보조지원	8,170,337	6,190,959	795,981	1,183,397
장애아동 재활치료지원	2,531,708	1,772,400	227,880	531,428
시청각장애부모 자녀언어발달지원	73,200	51,240	10,980	10,980
장애인복지일자리사업	475,481	297,175	89,153	89,153
장애인행정도우미지원	1,628,695	851,500	255,450	521,745
시각장애인안마사파견사업	198,000	158,400	39,600	
중증장애인활동 보조인교육비지원	117,610	82,327	35,283	
장애인자립생활센터 운영	210,000	120,000	44,000	46,000
장애인직업재활시설 기능보강	129,060	54,530	37,265	37,265
장애인생산품판매시설 운영	106,300	42,520	63,780	

자료 : 충청남도 노인장애인과 내부자료

## ■ 자체사업

- 충청남도 장애인 분야 자체사업으로 장애인생활시설운영의 전체 예산은 228억원으로 가장 많고, 장애인복지관 운영 27억원, 장애인심부름센터 운영비 지원 20억원, 장애수당 추가지원 17억원, 부부장애수당 지원 약 17억원, 수화통역센터 운영비 지원이 16억원의 규모임
- 장애인생활시설운영과 장애인복지관 운영비는 국비부담 없이 분권세와 도비, 시군비로 구성되며, 분권교부세의 경상적 수요사업임

〈표 2-11〉 장애인복지 분야 자체사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) (단위 : 천원)

사 업 명	합 계	총 사 업 비			
		국 비	도 비	시·군 비	분권
장애인생활시설운영	22,839,519		5,750,000	5,750,000	11,339,519
장애인복지관 운영	2,747,870		2,115,360		632,510
장애수당 추가지원	1,728,000		34,560	1,209,600	483,840(기)
부부장애수당 지원	1,680,000		33,600	1,176,000	470,400(기)
월세거주 장애인 주거비 지원	1,050,000		21,000	735,000	294,000(기)
중증장애인가구 월동비 지원	1,218,300		930	852,810	364,560(기)
청각장애인가동 인공달팽이관 수술 및 재활치료비 지원	40,000			28,000	12,000(기)
장루·요루 장애인 의료비지원	69,000			48,300	20,700(기)
미취업 장애인 건강검진 지원	120,000		2,400	84,000	33,600(기)
장애인 건강교실운영	128,000		2,560	89,600	35,840(기)
중증장애인 보호자수당지원	399,360		116,928	282,432	
장애인재활사업비지원	480,000		106,886	336,000	37,114(기)
사랑의 인술사업	88,000		88,000		
장애인단체 재활사업	50,000		50,000		
장애인자원봉사 활동지원	20,000		20,000		
장애인인식개선사업	265,000		265,000		
수화통역센터 운영비 지원	1,621,650		117,150	1,053,150	451,350(기)
장애인심부름센터 운영비 지원	2,043,119		251,799	1,298,724	492,596(기)
장애인민원상담실 운영	30,000		30,000		
심부름센터1577 상담전화	5,000		5,000		
장애인편의시설 지원센터 운영지원	580,804		100,804	336,000	144,000(기)
청각장애인가정 초인등 설치	80,000		24,000	56,000	
시각장애인가정 가스안전기 설치 지원	150,000		45,000	105,000	
장애인보장구 A/S센터 운영	50,000		50,000		
농아인 직업재활센터 운영	50,000		50,000		
장애인특별운송사업	62,000		31,000		31,000
충남수화교육장 운영	50,000		50,000		
장애인신문구독지원	304,034		91,210	212,824	
장애인가사도우미 활동지원	900,000		270,000	630,000	
중증장애인 활동보조 추가지원	1,000,000		300,000	700,000	
충남장애인자립 생활센터 운영지원	230,000		230,000		
장애인직업재활 시설 운영	1,533,333		230,000	1,303,333	

자료 : 충청남도 노인장애인과 내부자료

#### 4) 아동복지분야

##### ■ 법정사업

- 2010년 아동복지 분야의 법정사업 중 지역아동센터(공부방) 운영지원의 전체 예산이 69억원으로 가장 많은 것으로 나타났으며, 아동복지교사지원 24억원, 아동복지건강교육통합서비스(드림스타트) 27억원의 규모임
- 아동복지 분야의 사업 중 도비부담 규모를 보면, 지역아동센터 운영지원이 10억원 정도로 다른 사업에 비해 높은 비중을 보이고 있는 반면에, 드림스타트사업은 도비 부담없이 전액 국비에 의해 추진되고 있음

〈표 2-12〉 아동복지 분야 법정사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) (단위 : 천원)

사 업 명	합 계	총 사 업 비		
		국 비	도 비	시·군 비
장애입양아동 양육보조금 지원	137,280	96,096	17,300	23,884
입양아동 양육수당 지원	540,000	378,000	68,100	93,900
입양수수료 지원	30,000	21,000	4,500	4,500
지역아동센터 (공부방) 운영 지원	6,912,000	3,456,000	1,036,800	2,419,200
지역아동센터 평가단 운영	50,000	25,000	25,000	
아동복지교사지원센터 운영비 지원	137,430	137,430		
아동복지교사 지원	2,447,280	1,903,440	271,920	271,920
가정위탁아동 상해보험 가입	85,000	59,500	25,500	
아동복지시설 기능보강사업	106,132	53,066	15,920	37,146
그룹홈형태 아동보호 지원	580,740	232,296	116,148	232,296
아동발달지원계좌 지원	558,000	390,600	83,700	83,700
아동복지건강교육통합서비스 (드림스타트)	2,700,000	2,700,000		

자료 : 충청남도 복지정책과 내부자료

##### ■ 자체사업

- 2010년 아동복지 분야 자체사업 중 아동급식의 전체 사업비는 약 110억원으로 도비가 27억, 시군비가 82억원 규모로 가장 많았으며, 학기 중 토일 공휴일 아동급식비 지원, 아동복지시설 운영비 지원 등이 각각 약 77억원, 약 80억원의 규모임

〈표 2-13〉 아동복지 분야 자체사업별 예산 (기준: 2010년 본예산)

(단위 : 천원)

사 업 명	합 계	총 사 업 비			
		국 비	도 비	시·군 비	분권
그룹홈 근무자 처우개선비 지원	240,936		8,640	232,296	
학기 중 토·일, 공휴일 아동급식비 지원	7,695,000		7,695,000		
아동복지시설 운영비 지원	7,970,700		1,195,605	6,775,095	
아동복지시설 오폐수 및 전기안전점검 관리비 지원	90,000		27,000	63,000	
소년소녀가정지원	50,400		5,040	45,360	
가정위탁보호아동 지원	756,000		75,600	680,400	
퇴소아동자립 정착금지원	70,000		17,500	52,500	
아동급식 지원	10,980,000		2,745,000	8,235,000	
아동복지관련시설 근무자 처우개선	40,800		40,800		
아동복지시설 근무자 처우개선	419,880		83,976	335,904	
퇴소아동 자립 정착금 추가지원	280,000		84,000	196,000	
퇴소아동 운전 면허취득 지원	70,000		21,000	49,000	
시설아동 사회적응 훈련비 지원	207,600		62,280	145,320	
시설아동 원가정 복귀 지원	90,000		27,000	63,000	
어려운 아동 전세자금 지원	306,000		96,000	210,000	
시설아동 간식비 지원	303,315		90,995	212,320	
어려운 아동 지원 (7종)	997,400		299,220	698,180	
중고교 신입생 교복구입비 지원	600,000		180,000	420,000	
영어학습을 위한 사랑의 안테나 설치	17,800		5,340	12,460	
이달의 독서왕 선발 지원	8,400		2,520	5,880	
시설아동 안경 구입비 지원	18,200		5,460	12,740	
아동보호전문기관 운영지원	441,000		271,511		169,489
결연기관 운영	242,600		137,600		105,000
가정위탁지원센터운영	163,027		88,027		75,000
입양기관 운영	40,000		40,000		
아동학대 예방 홍보 및 교육	20,000		20,000		
입양기관 근무자 처우개선비 지원	3,600		720	2,880	
소년소녀가정아동 상해보험가입	6,000		6,000		
아동발달지원계좌 경제교육	10,000		10,000		
요보호아동 예절교육 실시	10,000		10,000		
어려운 아동 수련교실 운영	50,000		50,000		
어려운 아동 문화유적탐방지원	12,000		3,600	8,400	
어려운 아동 건강검진비 지원	4,500		1,350	3,150	
제87회 어린이날 행사지원	60,000		30,000	30,000	
어린이 관련 행사 추진(9종)	78,000		78,000		
퇴소아동대상 사회적응 교육비지원	15,000		15,000		
심리치료사 배치	24,000		24,000		
아동복지시설 종사자워크숍	14,000		14,000		

자료 : 충청남도 복지정책과 내부자료.

## 5) 청소년복지 분야

### ■ 법정사업

- 2010년 청소년복지 분야 법정사업 중 청소년수련시설 건립 및 보수 사업비가 총37억원 규모이며, 시군비가 21억원, 광특회계에서 16억원으로 구성되어 있음. 다음으로 청소년 방과후 활동지원사업이 12억원이 소요되는 것으로 나타났음
- 청소년복지 분야의 법정사업 중 청소년특별회의지역포럼 예산만 국비에서 지원되고, 모두 기금에서 편성되었고, 일부 분권교부세와 광특회계에서 충당되고 있음

〈표 2-14〉 청소년복지 분야 법정사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) (단위 : 천원)

사업명	합계	총사업비			
		국비	도비	시·군비	기금, 분권
청소년 방과후 활동지원	1,293,380			646,690	646,690
청소년공부방	300,000			150,000	150,000(광)
도 청소년통합 지원체계운영	440,000		130,000	130,000	180,000
청소년동반자 프로그램운영	240,000		120,000		120,000
시·군 청소년 통합지원체계운영	720,000			360,000	360,000
도청소년 상담실 지원	230,424		90,212		140,212(분)
청소년 쉼터운영	508,536			254,268	254,268
건전성문화센터운영	96,000		48,000		48,000
청소년유해환경 감시단운영	36,000			18,000	18,000
대표문화존운영	100,000		50,000		50,000
청소년 활동 진흥특성화사업	190,000		95,000		95,000
청소년 활동 진흥센터운영	254,000		152,400		101,600
청소년 동아리 운영지원	78,000			39,000	39,000
시·군 문화존	192,000			96,000	96,000
공공청소년 수련시설 프로그램 운영	152,400			76,200	76,200
청소년 수련시설 청소년지도사 배치지원	257,340			128,670	128,670
청소년 수련시설 건립 및 보수	3,760,000			2,110,000	1,650,000(광)
청소년특별회의지역포럼	10,000	5,000	5,000		
시·군 청소년 위원회운영	48,000			24,000	24,000
청소년시설 운영위원회운영	22,000			11,000	11,000

자료 : 충청남도 체육청소년과 내부자료

### ■ 자체사업

- 2010년 청소년복지 분야의 자체사업 중 도 사업비가 가장 높은 것은 시·군 청소년 상담지원센터 지원이며, 다음으로 백제역사탐방 사업으로 나타났음

〈표 2-15〉 청소년복지 분야 자체사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) (단위 : 천원)

사 업 명	합 계	총 사 업 비		
		국 비	도 비	시·군 비
청소년비정규학교	60,000		18,000	42,000
시·군 청소년 상담지원센터 지원	140,000		48,000	92,000
청소년 문화센터 도서구입	4,000		2,000	2,000
청소년의 달 기념행사	20,000		20,000	
백제역사탐방	45,000		45,000	
호국순례 및 문화유적탐방	9,000		9,000	
고구려발해역사탐방	10,000		10,000	
청소년 동·하계 야영대회	11,400		11,400	
스카우트큰잔치	5,600		5,600	
(재)충청남도 청소년육성센터 운영비	40,000		40,000	
(재)충청남도 청소년육성센터 출연금	34,000		34,000	
국제청소년 자원봉사지원	20,000		20,000	
청소년자원봉사 박람회	7,000		7,000	
어려운 청소년 단체가입비지원	60,000		24,000	36,000
청소년수련 활동지원	80,000		32,000	48,000

자료 : 충청남도 체육청소년과 내부자료

## 6) 여성복지 분야

### ■ 법정사업

- 2010년 여성복지 분야의 법정사업 중 10억원을 초과하는 사업은 없는 것으로 나타났으며, 가정폭력상담소운영의 전체 사업비가 7억 6천만원으로 가장 높게 나타났음. 다음으로 가정성폭력피해자 치료회복프로그램이 3억3천만원, 가정폭력피해자 보호시설운영지원이 2억9천만원 등의 순임
- 여성복지분야의 법정사업 중 도비 충당이 높은 사업은 가정성폭력 상담소 운영사업이 1억9천만원이며, 여성긴급전화 1366운영이 6천4백만원의 규모를 보이고 있음

〈표 2-16〉 여성복지 분야 법정사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) (단위 : 천원)

사 업 명	합 계	총 사 업 비		
		국 비	도 비	시·군 비
여성긴급전화 1366운영	258,098	129,049	64,524	64,525
아동여성보호지역연대	122,400	61,200	30,600	30,600
가정성폭력 상담소 운영	763,920	381,960	190,980	190,980
가정폭력 피해자 보호시설운영지원	296,742	207,719	44,512	44,511
여성, 학교폭력피해자 원스톱센터지원	213,470	167,429	23,020	23,021
성매매피해자 구조지원 사업	37,286	26,100	5,593	5,593
성매매피해자 지원시설 운영	185,287	129,757	27,765	27,765
성매매피해 상담소 운영	127,000	63,500	31,750	31,750
성매매피해자 그룹홈 운영	43,900	30,730	6,585	6,585
여성장애인 사회참여 확대지원	79,473	63,578	15,895	
지역여성폭력 피해자 구제활동지원	31,500	15,750	7,875	7,875
가정성폭력행위자 교정치료사업	220,000	154,000	33,000	33,000
가정성폭력피해자 치료회복프로그램	331,429	232,000	49,714	49,715
가정성폭력피해자 의료비지원	43,900	30,730	6,585	6,585
폭력피해이주여성 보호시설운영	170,689	119,482	25,603	25,604

자료 : 충청남도 여성가족정책관 내부자료

## ■ 자체사업

- 2010년 여성복지 분야 자체사업의 예산을 보면, 어린이 성폭력 예방성 인형극 교육, 여성폭력예방을 위한 카운슬링 페스티벌, 그룹홈 근무자 처우개선비 지원이며, 이들 사업예산은 전액 도비로만 운영되고 있음

〈표 2-17〉 여성복지 분야 자체사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) (단위 : 천원)

사 업 명	합 계	총 사 업 비		
		국 비	도 비	시·군 비
그룹홈 근무자 처우개선비 지원	2,400		2,400	
어린이 성폭력 예방성 인형극교육	20,000		20,000	
여성폭력예방을 위한 카운슬링 페스티벌	20,000		20,000	

자료 : 충청남도 여성가족정책관 내부자료

## 7) 보육 분야

### ■ 법정사업

- 2010년 보육 분야의 법정사업 예산규모를 보면, 영유아보육료 지원이 1,213억원으로 국비가 606억원, 도비 194억원, 시군비가 412억원으로 구성되어 있음. 다음으로 보육돌봄서비스의 전체 예산이 454억원, 보육시설 미이용아동 양육수당, 우수보육시설지원, 보육시설 차량운영비 등의 순으로 나타났음
- 도비 예산에서 높은 비중을 차지한 사업은 영유아보육료지원, 보육돌봄서비스, 보육시설 미이용 아동 양육수당 등의 순임

〈표 2-18〉 보육 분야 법정사업별 예산 (기준: 2010년 본예산)

(단위 : 천원)

사 업 명	합 계	총 사 업 비		
		국 비	도 비	시·군 비
충남보육정보센터 운영	200,000	100,000	100,000	
민간보육시설 교재 교구비	775,160	387,580	155,032	232,548
우수보육시설지원	3,140,694	1,570,347	471,104	1,099,243
보육시설 차량운영비	1,083,300	541,650	216,660	324,990
보육시설 환경개선	772,380	386,190	193,095	193,095
보육돌봄서비스	45,488,240	22,744,120	6,823,236	15,920,884
영유아보육료 지원	121,355,848	60,677,924	19,393,217	41,284,707
장애아 보육환경 개선	36,000	18,000	9,000	9,000
농어촌지역 소규모 보육서비스 제공	130,000	91,000	19,500	19,500
민간보육시설 환경개선	180,000	90,000	45,000	45,000
보육시설 미이용 아동 양육수당	5,903,520	2,952,200	1,180,000	1,771,320

자료 : 충청남도 여성가족정책관 내부자료

### ■ 자체사업

- 2010년 보육 분야 자체사업 중 도비부담이 가장 높은 사업은 보육시설종사자 처우개선비이며, 다음으로 유아급간식비지원, 평가인증 보육시설 보조교사 지원, 다문화가정 영유아 무상 보육료 지원, 보육시설 확충 등의 순으로 나타났음
- 어린이 인성학습원 운영은 순수 도비로만 충당되며, 어린이 인성학습원은 충남여성정책개발원에 부설되어 있어 이의 운영비 지원임



〈표 2-19〉 보육 분야 자체사업별 예산 (기준: 2010년 본예산)

(단위 : 천원)

사 업 명	합 계	총 사 업 비		
		국 비	도 비	시·군 비
어린이인성학습원운영	250,000		250,000	
보육시설확충	1,500,000		750,000	750,000
영유아 급·간식비지원	3,785,476		1,135,643	2,649,833
장애아 통합 보육운영지원	214,200		42,840	171,360
다문화가정 영유아 무상 보육료지원	1,836,000		367,200	1,468,800
보육두레 운영비지원	6,000		1,800	4,200
보육시설종사자 처우 개선비	7,779,600		1,555,920	6,223,680
대체교사인건비	360,000		72,000	288,000
인건비지원시설 교재·교구비	310,000		62,000	248,000
법정저소득층 차액보육료	289,920		86,976	202,944
농어촌보육시설 차량운영비지원	193,920		38,784	155,136
다문화시범어린이집 지정운영	5,000		1,500	3,500
평가인증 보육시설 보조교사지원	3,025,000		605,000	2,420,000

자료 : 충청남도 여성가족정책관 내부자료

## 8) 다문화가족 분야

### ■ 법정사업

- 2010년 다문화가족 분야의 법정사업 중 다문화가족방문 교육사업이 총17억 8천만원으로 가장 많았으며, 다음으로 다문화가족지원센터 운영지원, 북한이탈주민 지역적응센터운영, 다문화가족통번역서비스제공 등의 순으로 나타났다

〈표 2-20〉 다문화가족 분야 법정사업별 예산 (기준: 2010년 본예산)

(단위 : 천원)

사 업 명	합 계	총 사 업 비		
		국 비	도 비	시·군 비
북한이탈주민 지역적응센터운영	282,000	282,000		
다문화가족지원센터 운영지원	771,000	539,700	69,390	161,910
다문화가족통번역서비스제공	237,600	166,320	21,384	49,896
다문화가족자녀 언어발달지원	214,100	149,870	19,270	44,960
다문화가족방문 교육사업	1,783,320	1,248,324	267,498	267,498

자료 : 충청남도 여성가족정책관 · 경제정책과 · 자치행정과 내부자료.

## ■ 자체사업

- 2010년 이주민 분야 자체사업 중 다문화가족 행복가꾸기사업이 총10억원으로 가장 많았으며, 다문화가족지원센터 운영지원, 외국인근로자 지원 등의 순으로 예산비중이 높게 나타났음

〈표 2-21〉 다문화가족 분야 자체사업별 예산 (기준: 2010년 본예산) (단위 : 천원)

사 업 명	합 계	총 사 업 비		
		국 비	도 비	시·군 비
외국인근로자지원 (외국인근로자 지원센터운영)	150,000		20,000	130,000
다문화가족지원센터 운영지원	350,000		105,000	245,000
다문화가족 행복가꾸기사업	1,000,000		300,000	700,000
다문화가족 사회적응프로그램지원	80,000		24,000	56,000
다문화가족 쌍방향언어문화교육	110,000		35,000	75,000
다문화가족 포털사이트운영	30,000		30,000	
다문화가정 활성화사업 (5종)	98,000		98,000	

\* 자료 : 충청남도 여성가족정책관·경제정책과·자치행정과 내부자료.

## 9) 보건·의료 분야

### ■ 법정사업

- 2010년 보건의료 분야의 법정사업 중 정신요양시설운영 및 기능보강사업이 128억원으로 가장 많은 예산을 차지하고 있고, 다음으로 농어촌의료서비스개선 지원 약100억원, 희귀난치성질환자의료비지원 36억원, 맞춤형방문건강관리사업 33억원 등의 순으로 나타났음
- 아동청소년정신보건사업, 지역정신보건센터운영, 알코올상담센터운영 및 건전음주사업은 기금에서 보조되었고, 정신요양시설 운영 및 기능보강사업은 분권교부세에서 충당되고 있음

〈표 2-22〉 보건·의료 분야 법정사업별 예산 (기준: 2010본예산) (단위 : 천원)

사 업 명	합 계	총 사 업 비			
		국 비	도 비	시·군 비	기금, 분권
아동청소년 정신보건사업	150,000		22,500	52,500	75,000(기)
지역정신보건센터운영	1,784,417		324,375	705,642	754,400(기)
알코올상담센터 운영 및 건전음주 사업	242,300		37,500	79,800	125,000(기)
마약류 중독자 치료사업	3,000	3,000			
정신요양시설 운영 및 기능보강사업	12,877,043		2,679,737	3,192,098	7,005,208
사회복귀시설 운영 및 기능보강사업	1,591,707	117,050	140,382	1,334,275	
치매조기검진사업	205,908	102,954	30,887	72,067	

〈표 2-22〉 보건·의료 분야 법정사업별 예산 (기준: 2010본예산)-계속

(단위 : 천원)

사 업 명	합 계	총 사 업 비			
		국 비	도 비	시·군 비	기금, 분권
치매환자 관리비 지원사업	973,838	486,919	146,076	340,843	
농어촌의료서비스개선 지원	9,989,146	6,534,244	1,575,440	1,879,462	
생애전환기 건강진단 및 홍보	75,020	61,304	0	13,716	
예방접종(장티푸스 외 5종) 지원	2,611,780	468,754	340,898	1,802,128	
B형간염수직감염예방사업지원	56,102	28,051	14,026	14,025	
영유아예방접종지원	631,056	315,528	157,764	157,764	
필수예방접종비용국가부담확대	1,287,920	643,960	321,980	321,980	
제1군전염병환자격리치료비	12,000	6,000	6,000		
에이즈환자 진료비	110,618	55,309	55,309		
한센병양노자 생계비	96,574	48,287		48,287	
불임부부지원	964,474	482,167	192,755	289,552	
선천성대사이상아 환아관리	425,774	212,887	106,443	106,444	
미숙아 및 선천성이상아 의료비지원	678,772	339,386	169,693	169,693	
산모신생아도우미	1,187,950	950,360	118,795	118,795	
영유아 건강검진	56,510	46,796	4,857	4,857	
임산부 및 영유아 보충영양사업	2,372,844	1,186,422	593,211	593,211	
맞춤형 방문건강 관리사업	3,357,473	1,678,736	503,621	1,175,116	
국가암조기검진사업	2,923,970	1,461,985	584,794	877,191	
암환자의료비지원	2,692,504	1,346,252	538,501	807,751	
재가암환자 지원사업	192,900	96,450	48,225	48,225	
희귀난치성질환자의료비지원	3,609,848	1,804,924	360,985	1,443,939	
심뇌혈관질환예방관리	96,000	48,000		48,000	
가임기여성건강증진	23,280	11,640	5,820	5,820	
신생아난청조기진단	44,532	22,266	11,133	11,133	
아토피천식에 방관리	56,000	28,000		28,000	
산산프로그램	359,314	179,657	89,828	89,829	
성병진단시약구입 지원	14,881	7,441	3,720	3,720	
에이즈진단시약 구입지원	54,653	27,327	13,663	13,663	
발열성질환예방관리	24,000	12,000	6,000	6,000	
지역사회중심 재활사업	84,176	42,088		42,088	
금연클리닉운영	1,516,000	758,000	227,400	530,600	
지역특화건강행태개선사업	943,250	471,625	141,488	330,137	
기초생활수급자노인의치보철사업지원	1,625,040	812,520	162,504	650,016	
차상위계층 노인 의치보철사업지원	323,040	161,520	32,304	129,216	
노인 등 취약계층 구강건강관리	43,200	21,600	4,320	17,280	
노인불소겔도포사업	52,000	26,000		26,000	
구강보건실운영	15,400	7,700		7,700	
구강보건센터 설치운영	180,000	90,000		90,000	
수돗물불소화약품구입	12,620	9,380		3,240	
한의약지역보건사업	68,738	34,369		34,369	
한의약건강증진 HUB 보건소 사업	640,000	320,000	96,000	224,000	
한의약건강증진 기반구축사업	197,139	131,426		65,713	
외국인근로자 등 소외계층 무료시술사업	160,000	112,000	48,000		
수돗물불소화약품구입	12,620	9,380		3,240	
한의약지역보건사업	68,738	34,369		34,369	
한의약건강증진 HUB 보건소 사업	640,000	320,000	96,000	224,000	
한의약건강증진 기반구축사업	197,139	131,426		65,713	
외국인근로자 등 소외계층 무료시술사업	160,000	112,000	48,000		

자료 : 충청남도 보건행정과 내부자료

## ■ 자체사업

- 2010년 보건의료 분야 자체사업 중 중 병원선관리 및 도서주민진료가 9억원으로 가장 높고, 보건지소 물리치료장비 구입, 농어촌여성 건강검진사업, 치매노인 주간보호소 운영지원, 지역정신보건사업 등의 순서로 높은 예산규모를 보이고 있음

〈표 2-23〉 보건·의료 분야 자체사업별 예산 (기준: 2010본예산) (단위 : 천원)

사 업 명	합 계	총 사 업 비		
		국 비	도 비	시·군 비
지역정신보건사업 (정신질환자 투약비 지원)	360,840		109,323	251,517
정신보건전문요원 양성	13,310		4,000	9,310
치매노인 주간 보호소 운영지원	425,000		127,500	297,500
보건지소물리치료장비구입	481,000		144,000	337,000
병원선관리 및 도서주민진료	903,880		903,880	
의료시스템개선구축	347,000		207,000	140,000
한센병환자진료지원	14,448		4,335	10,113
한센병관리진료사업	90,000		90,000	
한센병환자재활사업지원	21,000		21,000	
저소득한센병환자보호조기지원	16,000		16,000	
성인병질환검진사업	150,000		30,000	120,000
농어촌여성 건강검진사업	450,000		90,000	360,000
전립선암검진	179,520		53,856	125,664
거동불편노인 방문 진료	217,800		65,340	152,460
가정간호사업	40,000		12,000	28,000
통풍검사	37,260		11,178	26,082
재가진폐환자 등 의료비지원	200,000		60,000	140,000
에이즈예방 교육·훈련(에이즈예방협회)	20,000		20,000	
에이즈예방 교육·홍보(에이트퇴치연맹)	20,000		20,000	
부랑 한센병 환자 선도 및 단속 등	6,000		6,000	
전국 한센인 체육대회 참가	3,000		3,000	
발열성질환예방 관리사업지원	120,000		36,000	84,000
결핵신환자발견사업	125,000		37,500	87,500
저소득층결핵환자 영양제보급	22,500		6,750	15,750
일본뇌염유행 예측조사지원	3,000		3,000	
비브리오패혈증 유행예측조사지원	9,000		2,700	6,300
인공관절, 요실금, 전립선무료시술사업	400,000		400,000	
도서보건진료소운영비	21,600		6,480	15,120
정신보건심의위원회 운영	26,000		26,000	

\* 자료 : 충청남도 보건행정과 내부자료

## 10) 기타

### ■ 법정사업

- 2010년 기타 사업의 법정사업 중 지역사회서비스투자사업이 90억원으로 국비 65억 7천만원, 도비 7억3천만원, 시군비 17억 2천만원으로 충당하고 있으며, 사회복지관 운영지원, 푸드뱅크 운영지원의 사업이 추진되고 있음

〈표 2-24〉 기타 법정사업별 예산 (기준: 2010 본예산)

(단위 : 천원)

사 업 명	합 계	총 사 업 비		
		국 비	도비	시·군 비
지역사회서비스 투자사업	9,038,515	6,578,043	738,519	1,721,953
푸드뱅크(마켓)운영지원	5,000		5,000	
사회복지관 운영지원	186,696		186,696	

자료 : 충청남도 복지정책과 내부자료

### ■ 자체사업

- 2010년 기타 자체사업은 지역사회복지협의체 운영지원, 충남사회복지협의회 운영지원이며, 예산 규모를 보면 <표 2-25>와 같음

〈표 2-25〉 기타 자체사업별 예산 (기준: 2010 본예산)

(단위 : 천원)

사 업 명(지역사업)	합 계	총 사 업 비			
		국 비	도 비	시·군 비	분권
지역사회복지협의체 운영지원	320,000		80,000	240,000	
충남 사회복지협의회 운영지원	1,277,250		266,250		11,000

자료 : 충청남도 복지정책과 내부자료

## 라. 재원유형별 예산

### ■ 재원유형별 사회복지분야의 예산

- 사회복지분야의 재원은 국비, 도비, 시군비, 기금 및 분권교부세 등에 의해 충당되고 있음
- 사회복지분야의 예산중 법정사업이 차지하는 비율이 전체의 89.9%인 반면에, 자체사업의 경우에는 10.1%수준에 불과하여, 사회복지분야의 사업은 대부분 법정사업임을 알 수 있음

〈표 2-26〉 사회복지분야별 2010년 사업예산(법정사업 및 자체사업 총괄)

(단위: 천원, %)

구분		계	국비	도비	시·군비	기금, 분권
저소득	법정	495,927,729	402,876,761	46,445,713	46,605,255	0
	자체	399,520	0	107,904	291,616	0
노인	법정	241,517,188	184,428,298	14,888,862	42,172,028	0
	자체	19,267,160	0	4,365,440	14,901,720	0
장애인	법정	60,349,764	41,272,396	7,598,825	11,478,543	0
	자체	41,612,989	0	10,483,187	16,286,773	14,843,029
아동	법정	14,283,862	9,452,428	1,664,888	3,166,546	0
	자체	32,406,158	0	13,567,784	18,488,885	349,489
청소년	법정	8,928,080	5,000	690,612	4,043,828	4,188,640
	자체	546,000	0	326,000	220,000	0
여성	법정	2,925,094	1,812,984	564,001	548,109	0
	자체	42,400	0	42,400	0	0
보육	법정	179,065,142	89,559,011	28,605,844	60,900,287	0
	자체	19,555,116	0	4,969,663	14,585,453	0
다문화	법정	3,288,020	2,386,214	377,542	524,264	0
	자체	1,818,000	0	612,000	1,206,000	0
보건의료	법정	58,773,208	22,419,459	10,060,934	18,333,207	7,959,608
	자체	4,723,158	0	2,516,842	2,206,316	0
기타	법정	9,230,211	6,578,043	930,215	1,721,953	0
	자체	597,250	0	346,250	240,000	11,000
계	법정	1,074,288,298	760,790,594	111,827,436	189,494,020	12,148,248
	자체	120,967,751	0	37,337,470	157,655,194	15,203,518
	총계	1,195,256,049	760,790,594	149,164,906	347,149,214	27,351,766

자료: 충청남도 소관부서별 내부자료 재구성

- 특히 자체사업을 보면, 노인, 장애인, 아동복지분야의 예산이 다른 분야에 비해 자체사업의 비중이 상대적으로 높게 나타난 점은 분권교부세에 따른 사업추진과 밀접히 관련되어 있음

- 예컨대, 2005년도에 단행한 67개 사회복지 지방이양사업을 원활하게 추진할 수 있도록 지방교부세제도를 활용한 분권교부세 제도를 시행하였으며, 그 결과 노인복지, 아동복지, 장애인복지 등이 중요한 분권교부세 수요별 대상사업이 됨에 따라 자체사업으로 분류된 것에 기인할 수 있음
- 따라서 분권교부세 수요별 대상사업을 국고보조금적 성격을 지닌 사업으로 간주한다면, 대부분의 사회복지사업은 법정사업에 해당되는 것으로 볼 수 있음

#### ■ 재원유형별 사회복지분야 예산의 구성비율

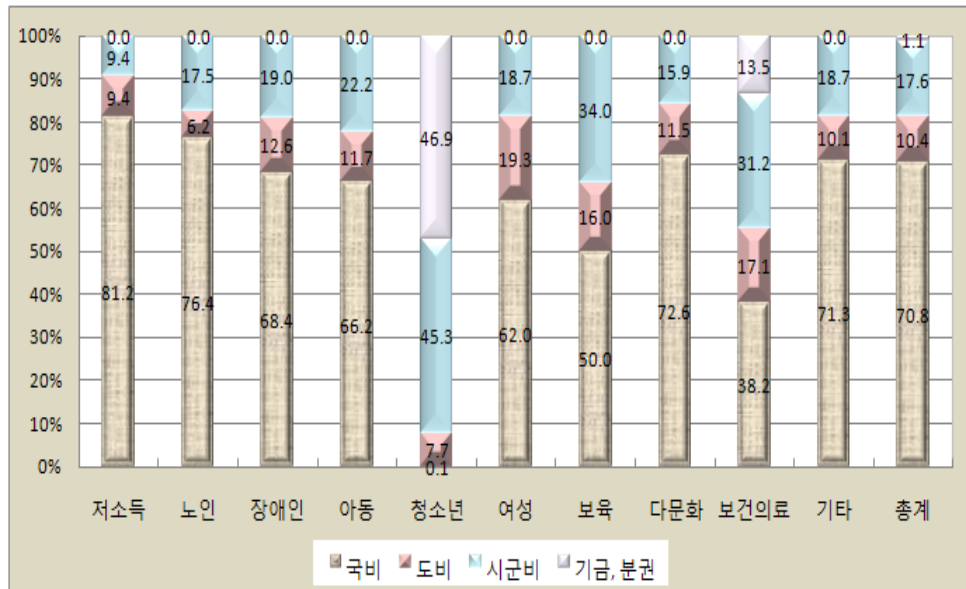
- 재원유형별 점유비율을 <그림 2-4>에서 보면, 국비+도비+시군비 사업의 유형이 가장 큰 비중을 차지하고 있음을 알 수 있음

<그림 2-4> 사회복지분야 재원유형별 사업예산의 구성 비율(2010:법정사업+자체사업)



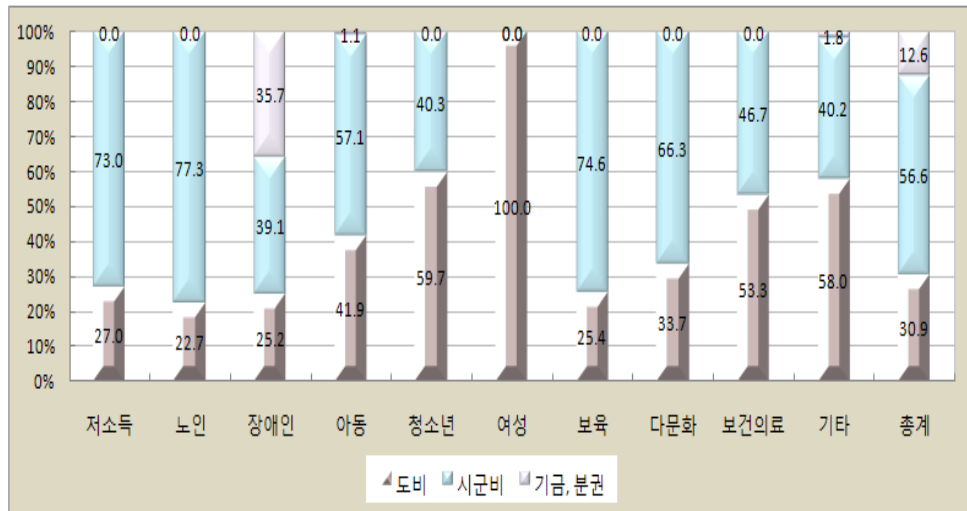
- 2010년 사회복지예산의 재원유형별 예산구성 비중을 법정사업과 자체사업을 포함한 전체 사업을 중심으로 보면, 국비 63.7%로 가장 높았고, 시·군비 21.6%, 도비 12.5%, 기금 및 분권교부세가 2.3%를 차지한 것으로 나타났음(<그림 2-4> 참조). 이러한 결과를 통해, 사회복지사업의 2/3 정도가 국비에 의해 충당되며 도비의 경우는 12.5%로 극히 낮은 수준임을 알 수 있음
- 사업분야별로 보면, 저소득분야는 국비가 81.2%로 가장 많았고, 노인 분야는 국비가 70.7%, 장애인 분야는 국비가 40.5%, 아동분야는 시군비가 46.4%, 청소년분야는 시군비가 45.0%, 여성분야는 국비가 61.1%, 보육분야는 국비가 45.1%, 다문화 분야는 국비가 46.7%, 보건의료분야는 국비가 35.3%, 기타 분야는 국비가 66.9%로 가장 높게 나타났음(자세한 사항은 <그림 2-4> 참조)
- 사회복지분야의 사업은 법정사업과 자체사업으로 분류하여 재원유형별 예산구성비중은 각각 <그림 2-5>과 <그림 2-6>과 같음

<그림 2-5> 사회복지분야 재원유형별 법정사업 예산의 구성 비율(2010)





〈그림 2-6〉 사회복지분야 재원유형별 자체사업 예산의 구성 비율(2010)



## 마. 주요사업의 사업비 분석

### ■ 법정사업의 주요 도비 사업: 10억원 이상 소요사업

- 2010년 사회복지분야의 법정사업 중 도비가 10억원이 넘는 사업은 16개 단위사업으로 나타났다
- 분야별로 16개 사업의 분포를 보면, 저소득분야에 4개사업, 노인분야 3개사업, 장애인분야 3개사업, 보육분야 3개사업, 아동분야 1개사업, 보건분야 2개사업임
- 16개 사업 중 도비의 수준을 보면, 의료급여가 231억원으로 가장 많은 예산을 차지하고 있고, 영유아보육료지원 약 194억원, 기초생활보장 생계급여 154억원 이상 투자되고 있음. 다음으로 기초노령연금, 보육돌봄서비스, 장애인생활시설운영, 기초생활보장 주거급여, 노인복지시설 기능보강사업 등의 순으로 나타났다

〈표 2-27〉 2010년 주요 사업(법정사업)의 도비 분석(10억원 이상): 도비 순위별

(단위: 천원)

사업명	계	국비	도비	시·군비	비고
의료급여 1,2종	231,495,000	185,196,000	23,149,500	23,149,500	저소득
영유아보육료 지원	121,355,848	60,677,924	19,393,217	41,284,707	보육
기초생활보장 생계급여	184,397,041	153,834,993	15,416,024	15,146,024	저소득
기초노령연금	204,417,510	164,398,790	8,003,744	32,014,976	노인
보육돌봄서비스	45,488,240	22,744,120	6,823,236	15,920,884	보육
기초생활보장 주거급여	35,034,600	28,027,680	3,503,460	3,503,460	저소득
노인복지시설 기능보강사업	13,542,126	6,771,063	3,435,531	3,335,532	노인
정신요양시설 운영 및 기능보강사업	12,877,043	7,005,208	2,679,737	3,192,098	보건
노인일자리사업	17,079,610	8,539,805	2,561,936	5,977,869	노인
장애수당 지원	25,515,396	17,860,778	2,296,385	5,358,233	장애인
중증장애인 연금지원	11,751,536	8,226,075	1,762,731	1,762,730	장애인
자활사업 자활급여	16,691,562	13,353,250	1,669,156	1,669,156	저소득
농어촌의료서비스개선 지원	9,989,146	6,534,244	1,575,440	1,879,462	보건
장애인생활시설 기능보강	5,425,312	2,712,656	1,356,328	1,356,328	장애인
보육시설 미이용 아동 양육수당	5,903,520	2,952,200	1,180,000	1,771,320	보육
지역아동센터 (공부방) 운영 지원	6,912,000	3,456,000	1,036,800	2,419,200	아동

자료: 충청남도 소관부서별 내부자료 재구성

〈표 2-28〉 2010년 주요 사업(법정사업)의 도비 분석(10억원 이상): 분야별 (단위 : 천원)

분야	사업명	계	국비	도비	시·군비
저소득	기초생활보장 생계급여	184,397,041	153,834,993	15,416,024	15,146,024
	기초생활보장 주거급여	35,034,600	28,027,680	3,503,460	3,503,460
	의료급여 1, 2종	231,495,000	185,196,000	23,149,500	23,149,500
	자활사업 자활급여	16,691,562	13,353,250	1,669,156	1,669,156
노인	기초노령연금	204,417,510	164,398,790	8,003,744	32,014,976
	노인복지시설 기능보강사업	13,542,126	6,771,063	3,435,531	3,335,532
	노인일자리사업	17,079,610	8,539,805	2,561,936	5,977,869
장애인	중증장애인 연금지원	11,751,536	8,226,075	1,762,731	1,762,730
	장애수당 지원	25,515,396	17,860,778	2,296,385	5,358,233
	장애인생활시설 기능보강	5,425,312	2,712,656	1,356,328	1,356,328
보육	보육돌봄서비스	45,488,240	22,744,120	6,823,236	15,920,884
	보육시설 미이용 아동 양육수당	5,903,520	2,952,200	1,180,000	1,771,320
	영유아보육료 지원	121,355,848	60,677,924	19,393,217	41,284,707
아동	지역아동센터(공부방) 운영 지원	6,912,000	3,456,000	1,036,800	2,419,200
보건	정신요양시설 운영 및 기능보강사업	12,877,043	7,005,208	2,679,737	3,192,098
	농어촌의료서비스개선 지원	9,989,146	6,534,244	1,575,440	1,879,462

자료: 충청남도 소관부서별 내부자료 재구성

■ 자체사업의 주요 도비 사업: 10억원 이상 소요사업

- 2010년 충청남도 사회복지분야 자체사업 중 도비가 10억원 이상 되는 사업으로는 학기 중 토·일·공휴일 아동급식비 지원, 장애인생활시설 운영, 아동급식지원, 장애인복지관 운영, 경로당 운영비 지원, 보육시설종사자 처우개선비, 아동복지시설 운영비 지원, 영유아 급간식비 지원의 순으로 나타났음
- 분야별 사업현황을 보면, 아동분야가 3개사업, 장애인분야 2개사업, 노인분야 1개사업, 보육분야 2개사업임

〈표 2-29〉 2010년 주요 사업(자체사업)의 도비 분석(10억원 이상): 도비 순위별

(단위: 천원)

사업명	계	도비	시·군비	분권	비고
학기 중 토·일·공휴일 아동급식비 지원	7,695,000	7,695,000	0		아동
장애인생활시설운영	22,839,519	5,750,000	5,750,000	11,339,519	장애인
아동급식 지원	10,980,000	2,745,000	8,235,000		아동
장애인복지관 운영	2,747,870	2,115,360		632,510	장애인
경로당 운영비 지원	8,250,000	2,062,500	6,187,500		노인
보육시설종사자 처우 개선비	7,779,600	1,555,920	6,223,680		보육
아동복지시설 운영비 지원	7,970,700	1,195,605	6,775,095		아동
영유아 급·간식비지원	3,785,476	1,135,643	2,649,833		보육

자료: 충청남도 소관부서별 내부자료 재구성

〈표 2-30〉 2010년 주요 사업(자체사업)의 도비 분석(10억원 이상): 분야별

(단위 : 천원)

비고	사업명	계	도비	시·군비	분권
아동	학기 중 토·일·공휴일 아동급식비 지원	7,695,000	7,695,000	0	
	아동복지시설 운영비 지원	7,970,700	1,195,605	6,775,095	
	아동급식 지원	10,980,000	2,745,000	8,235,000	
보육	보육시설종사자 처우 개선비	7,779,600	1,555,920	6,223,680	
	영유아 급·간식비지원	3,785,476	1,135,643	2,649,833	
장애인	장애인생활시설운영	22,839,519	5,750,000	5,750,000	11,339,519
	장애인복지관 운영	2,747,870	2,115,360		632,510
노인	경로당 운영비 지원	8,250,000	2,062,500	6,187,500	

자료: 충청남도 소관부서별 내부자료 재구성

## 제3장 충남 사회복지 분야 주요사업 평가

1. 주요사업의 평가기준 및 평가

---

2. 투자가용재원 산출 및 예산 운용 방향

---

## 1. 평가대상 주요사업의 개요

### (1) 국민기초생활보장급여

#### ■ 사업목적

- 가구별 최저생계비에서 현물 및 타지원액, 가구의 소득인정액을 차감한 금액을 보충적으로 급여

#### ■ 급여내용

- 생계 · 주거급여: 소득인정액과 가구원수에 따라 차등지원
- 의료급여: 의료급여법에 의한 진료비 지원
- 교육급여: 고등학생(수급자) 수업료 및 입학금 전액, 교과서대, 중고생 학용품비 등
- 해산급여: 출산여성 50만원
- 장제급여: 50만원
- 자활급여: 자활근로, 지역봉사, 사회적응프로그램 등

#### ■ 년도별 지원현황

(단위: 명, 백만원)

사 업 명	구분	2008년	2009년	2010년
생계급여	지급인원	70,627	70,326	69,702
	지급액	131,706	138,098	132,275
주거급여	지급인원	59,927	63,606	62,095
	지급액	33,413	37,950	33,900
교육급여	지급인원	4,375	4,321	4,412
	지급액	4,210	4,320	4,301
해산급여	지급인원	125	131	110
	지급액	62	66	56
장제급여	지급인원	2,000	1,938	1,765
	지급액	966	899	845

주) 2010년은 11월말까지 집행실적임

## (2) 의료급여

### ■ 의료대상자

- 1종: 기초생활보장수급자중 근로능력이 없는 자, 국가유공자 등
- 2종: 기초생활보장수급자중 근로능력이 있는 자

### ■ 급여내용

- 1종: 입원비의 전액지급 및 외래 본인 일부 부담
- 2종: 본인 일부부담을 제외한 전액지원

### ■ 년도별 지원현황

(단위: 명, 백만원)

사 업 명	구분	2008년	2009년	2010년
의료급여	지급인원	88,289	79,558	78,428
	지급액	231,502	220,278	212,251

주) 2010년은 11월말까지 집행실적임

## (3) 자활지원사업

### ■ 사업목적

- 저소득층이 사회적으로 유익한 서비스를 제공하는 가운데 근로의욕과 능력을 함양하여 자립할 수 있도록 함으로써 빈곤문제를 적극적 · 능동적으로 극복하는 길 마련
- 근로능력 있는 기초생활보장수급자(조건부수급자)에게는 자활사업에 참여하는 것을 조건으로 생계급여 지급
- 참가자들의 근로능력과 자활욕구 · 가구여건 등을 고려하여 적절한 프로그램에 참여하는 체계 구축
- 근로능력과 가구여건이 상대적으로 미약한 비취업대상자는 보건복지부

주관 자활근로, 사회적응프로그램 등에 근로능력이 상대적으로 높은 취업대상자는 자활공동체 또는 노동부 주관 취업알선·직업훈련 등에 참여

## ■ 주요 사업내용

- 자활근로사업
  - 참여자의 자활능력과 사업유형에 따라 ① 근로유지형, ② 사회서비스 일자리형, ③ 인턴형, ④ 시장진입형 자활근로사업으로 프로그램을 다양화하여 추진
  - 주요 사업내용은 간병·집수리·청소·폐자원재활용·음식물재활용 5대 표준화사업과 영농·도시락·세차·환경정비 등 지역실정에 맞는 특화된 사업 추진
- 자활공동체사업: 자활근로사업 참여 등으로 자활능력을 갖춘 2인 이상의 수급자 또는 저소득층이 상호협력하여 조합 또는 공동사업자의 형태로 창업하도록 지역자활센터 등을 통해 지원
- 사회적응프로그램: 자활의욕상실자 또는 취업부적응자에 대하여 전문적인 상담·치료를 제공하여 근로의욕 회복
- 지역봉사('05.1.1일부터 지방이양); 근로능력이 낮은 수급자를 대상으로 지역사회 봉사활동을 통해 근로의욕을 유지하고 지역사회 참여 기회 제공
- 무담보소액대출(Micro-credit) 확대('09년 희망키움뱅크사업)
  - 민간비영리 창업지원기관을 통해, 일반은행에서 대출받기 어려운 자활공동체 및 저소득개인에게 무담보로 자금을 대여하고 경영컨설팅 등 체계적인 창업지원서비스를 실시
  - '09년 하반기 미소금융중앙재단 설립으로 전 부처 마이크로크레딧 사업 미소금융으로 통합(희망키움뱅크 신규 사업 종료)
- 저소득층 생업자금융자 및 자활기금

## ■ 년도별 지원현황

(단위: 명, 백만원)

사 업 명	구분	2008년	2009년	2010년
자활근로사업	지급인원	1,400	2,438	2,355
	지급액	1,3,924	13,385	13,231
지역봉사	지급인원	14	0	0
	지급액	17	0	0
사회적응 프로그램	지급인원	33	28	18
	지급액	32	30	15
저소득층 생업자금용자	지급인원	14	16	10
	지급액	230	21	140

- 주 1) 자활근로사업, 사회적응프로그램은 2010년은 11월말까지 집행실적임  
 2) 생업자금 용자는 2010년도 상반기 실적임  
 3) 지역봉사사업은 참여자 저조 등으로 2009년도부터 사업 중단

## (4) 기초노령연금제도

### ■ 사업목적 및 추진경과

- 생활이 어려운 노인에게 기초노령연금을 지급하여 생활 안정을 지원하는 것을 목적으로 하는 기초노령연금법 제정(' 07.4월)
- ' 08년 1월부터 기초노령연금제도를 시행하되, 수급 대상자를 단계적으로 확대
- (1단계) ' 08.1~6월, 70세이상 노인의 60% → (2단계) ' 08.7~12월, 65세이상 노인의 60% → (3단계) ' 09.1월 이후, 65세이상 노인의 70%

### ■ 대상 및 선정기준

- (대상) 65세 이상 전체 노인인구의 70%(약 375만명)를 대상으로 하며, 가구별 소득 재산의 환산액이 선정기준액 이하인 경우 지급
- (' 10년 선정기준액) 단독가구 70만원, 부부가구 112만원



## ■ 급여 수준

- 국민연금 전체 가입자 평균소득('10년도 179만원)의 5% 수준으로 단독가구 9만원, 부부가구 14만 4천원('10.4월부터)
- 소득인정액 초과부분 감액(단독가구 취소 2만원부터, 부부가구 최소 4만원부터) 지급

## ■ 소요 재원

- 국비와 지방비로 충당되며, 국고보조금은 지자체별 노인인구 비율과 재정여건 등을 고려, 40~90% 범위 내에서 차등 지원

## ■ 년도별 지원현황

(단위 : 명, 백만원)

구 분	2008년	2009년	2010년
지급인원	171,250	219,390	222,911
지 급 액	134,667	207,944	218,233

## (5) 노인일자리 창출

### ■ 사업목적

- 급속한 고령화 및 최근 경제 위기에 따라, 일하기 희망 노인에게 맞춤형 일자리 제공
- 일을 통한 소득 보충, 사회관계 개선 및 건강 증진 등으로 '노인 4고(苦)' 해결(노인 4고(苦) : 경제적 문제, 건강문제, 역할 상실, 고독과 소외감)

### ■ 사업대상

- 65세 이상 노인, 저소득층 우선 선발(기초생활수급권자 및 정부지원일자리 참여자 제외)

## ■ 지원내용

- 공공분야: 공익형, 교육형, 복지형의 일자리
- 민간분야: 시장형, 창업모델형, 인력파견형의 일자리

## ■ 년도별 지원현황

(단위 : 명, 백만원)

구 분	2008년	2009년	2010년
지급인원	8,608	11,837	13,549
지 급 액	10,684	17,080	17,841

## (6) 노인복지시설 기능보강사업

### ■ 사업목적

- 치매·중풍 등 중증 노인성질환 노인들에게 보다 쾌적하고 안정된 요양서비스 등 제공을 위한 시설기능보강

### ■ 사업근거

- 사회복지사업법 제42조 (보조금 등)
  - 국가(지방자치단체)는 사회복지사업 수행자에 비용지원 가능
- 노인복지법 제47조 (비용의 보조)
  - 국가(지방자치단체)는 노인복지시설의 설치·운영에 필요한 비용 지원가능

### ■ 지원대상

- 사회복지법인, 의료법인, 기타 비영리법인, 지방자치단체

### ■ 사업내용

- 사업종류 : 신축, 증개축, 개보수, 장비보강
- 보 조 율 : 국비 50%, 도비 25%, 시군비 25%

## ■ 년도별 지원현황

(단위 : 개소, 천원)

구 분	2008년	2009년	2010년
사업량	43	31	19
사업비	10,828,602	13,196,714	10,663,508

## (7) 장애수당

### ■ 사업목적

- 기초생활보장수급자 및 차상위계층 가구의 중증·경증 등록장애인에게 장애수당 및 장애아동수당을 지급하여 저소득 장애인 가구의 생활안정 도모

### ■ 지원대상 : 기초생활보장수급자 및 차상위계층의 등록장애인

### ■ 지원수준 : 기초 및 차상위 경증 3만원

- 중증장애인 : 기초(월13만원), 차상위(월12만원)  
※ 2010년 7월부터 중증장애인은 장애인연금으로 전환
- 경증장애인 : 기초 및 차상위(월3만원)

## ■ 년도별 지원 현황

(단위 : 명, 백만원)

구 분	2008년	2009년	2010년
지급인원	27,815	26,324	28,245
지 급 액	24,371	22,339	14,431

주) 2010년 7월부터 중증장애인의 장애수당의 실적은 장애인연금 도입으로 제외

## (8) 장애인연금 지급(2010.7월 시행)

### ■ 사업목적

- 중증의 장애로 일을 하기 어려워 생활이 곤란한 장애인의 생활 안정지원, 복지 증진 및 사회통합 기여

### ■ 사업내용

- 지원대상 : 18세 이상 저소득 중증장애인(장애등급 1급과 2급 및 3급 중복장애) 중 본인과 배우자의 소득과 재산을 합산한 금액이 선정기준액('10년도: 단독가구 50만원, 부부가구 80만원) 이하인 자

### ■ 지원현황

- 연금액 : 소득수준에 따라 9~15만원(기초생활수급자 15만원, 차상위 14만원, 신규 선정자 9만원)
  - 기초급여(공통) : 월 9만원(국민연금 가입자 월 평균소득의 5%)
  - 부가급여(차등) : 기초수급자 월 6만원, 차상위 월 5만원

### ■ 년도별 지원 현황

(단위 : 명, 백만원)

구 분	2008년	2009년	2010년
지급인원	-	-	17,130
지 급 액	-	-	11,466

## (9) 장애인생활시설 기능보강사업

### ■ 사업목적

- 지역내의 장애인생활시설 서비스 수요(입소)대비 공급을 위한 시설확충(신축, 증축) 및 기존시설의 주거환경개선(개보수)재활훈련 물리치료 등에 필요한 장비보강 등의 사업 지원

## ■ 지원대상

- 지방자치단체가 설치한 시군구립시설 즉 사회복지법인 또는 재단법인  
이 설치 운영하는 장애인생활시설

## ■ 사업내용

- 신축사업 : 1개소/30명/연면적900㎡/단가1,094천원  
- 신축 개소당 984백만원(국비 492, 지방비 492)
- 증개축사업 : 입소인원에 대비하여 신축사업 수준
- 장비보강 : 신축시설에 대한 필수장비구입비 우선지원

## ■ 년도별 지원현황

(단위: 명, 백만원)

구 분	2008년	2009년	2010년
지급인원	14개소	24개소	22개소
지 급 액	2,352	5,073	5,660

## (10) 학기중 토·일·공휴일 아동급식비 지원

### ■ 사업목적

- 저소득 가정의 아동들이 지역실정과 아동의 가정환경 및 욕구에 맞는  
급식을 효율적으로 제공
- 가정사정 등으로 제대로 식사를 하지 못하는 아동들에게 학기중 토·일·  
공휴일에도 급식 지원하여 건강한 성장발육 도모
- 저소득 가정 아동들의 급식제공으로 결식아동 방지

### ■ 사업대상 : 27,000명

### ■ 사업내용

- 지원기간 : 2010년 1월 ~ 12월
- 지원대상 : 18세 미만의 취학 아동중 급식지원이 필요한 아동

- 사 업 비 : 6,950,295천원
- 지원내용 : 1식당 3,000원(학기중 토·일·공휴일 95일)

#### ■ 추진실적(최근 3년간)

(단위: 명, 백만원)

구 분	사업량	예산액			
		소계	국비	도비	시군비
2010년	27,000	6,950	-	6,950	-
2009년	27,000	6,878	-	6,878	-
2008년	11,700	3,334	-	3,334	-

### (11) 아동급식 지원

#### ■ 사업목적

- 방학중 제대로 보살핌을 받지 못해 끼니를 거르는 아동들에게 양질의 급식제공
- 가정사정 등으로 제대로 식사를 하지 못하는 아동에게 급식지원을 통한 건강한 성장발육 도모

#### ■ 사업대상 : 27,000명

#### ■ 사업내용

- 지원기간 : 2010년 1월 ~ 12월
- 지원대상 : 18세 미만의 아동중 급식지원이 필요한 아동
  - ※ 기본기준 : 국민기초수급자 및 차상위(최저생계비 120%이하)중 결식우려 아동
- 사 업 비 : 11,637,000천원
- 지원내용 : 1식당 3,000원(방학중 아동급식 90일)

## ■ 추진실적(최근 3년간)

(단위: 명, 백만원)

구 분	사업량	예산액			
		소계	국비	도비	시군비
2010년	27,000	11,637	1,301	2,584	7,752
2009년	27,000	9,314	2,488	1,706	5,120
2008년	15,130	6,772	-	1,693	5,079

## ※ 아동급식 지원내용 및 방법

### ■ 지원내용

- 취학아동 : 조 · 석식(연중), 중식제공(방학중, 학기중 토 · 일 · 공휴일)
  - ※ 학기중 중식 지원 : 교육청(학교)에서 저소득층 학생 급식비 지원
- 미취학아동 : 조 · 중 · 석식(연중)

지원구분		사업주체	지원방법	재원부담
취학 아동	학기중 중식	교육과학기술부 (교육청)	학교급식비 감면	시도교육비 특별회계
	학기중 토·공휴일 중식	보건복지부 (지자체)	단체급식소, 일반음식점, 도시락, 주부식, 식품권 지원 등	
	방학중 중식			
	연중 조·석식			
미취학아동 조·중·석식				지방비, 분권교부세

### ■ 지원방법

- 지역실정과 아동여건에 따라 급식소 급식, 일반음식점 급식, 도시락 배달, 주 · 부식지원, 식품권 등 지원

## (12) 지역아동센터(공부방) 운영 지원

### ■ 사업목적

- 지역사회 빈곤 아동에게 보호, 학습, 급식, 상담 등 종합적인 서비스 제공으로 건전아동 육성

### ■ 사업대상

- 195개소(2010. 10월말 기준)

### ■ 지원내용

- 운영시간 : 하루 8시간 이상, 주 5일 이상 근무를 원칙
- 프로그램 : 보호(일생생활 및 위생지도, 급식), 교육(숙제지도, 예체능 교육) 및 놀이 활동과 오락 제공 등
- 운영비 : 센터별 「이용아동 수 및 상근종사자」에 따라 月 200만원 ~ 370만원 차등 지원

※ 운영비 사용기준

구 분	내 용	비 율
인 건 비	상근종사자(시설장, 생활복지사)	75%
운영관리비	사무행정비, 관리비, 인쇄·홍보비, 상해보험비 등	
프로그램비	학습·예체능교육비, 문화·체험 활동비, 상담지원 등	25% 이상

### ■ 추진실적(최근 3년간)

(단위: 개소, 백만원)

구 분	사업량	예산액			
		소계	국비	도비	시군비
2010년	185	6,675	2,981	1,037	2,657
2009년	151	4,910	2,455	736	1,719
2008년	125	2,662	1,331	666	665



### (13) 아동복지교사 지원

#### ■ 사업목적

- 지역아동센터 이용 아동의 다양한 욕구와 필요에 맞는 서비스를 제공하기 위해 지역아동센터에 교사 파견 지원

#### ■ 사업대상 : 139명

#### ■ 사업내용

- 지원기간 : 2010년 1월 ~ 12월
- 지원형태 : 센터의 운영시간 및 신청분야에 따라 파견
- 지원분야 : 총 8개 분야 (아동청소년지도, 보건위생, 기초학습, 기초영어, 독서지도, 예능활동, 체육활동 등)
- 근무시간 : 주 5일, 1일 6시간 지역아동센터에 근무
- 인 건 비 : 1,030천원/人, 月

#### ■ 추진실적(최근 3년간)

(단위: 명, 백만원)

구 분	사업량	예산액			
		소계	국비	도비	시군비
2010년	139	1,718	1,203	258	257
2009년	135	1,656	1,159	249	248
2008년	119	1,468	1,025	220	223

### (14) 아동복지시설 운영비 지원

#### ■ 사업목적

- 도움이 필요한 아동중 입양가정위탁 등 가정보호를 할 수 없는 아동을 시설에 입소시켜 건전한 사회인으로 육성

- 시설입소 아동의 건전한 양육과 권리증진을 위해 아동양육시설 및 자립생활관에 운영비 및 인건비 지원

## ■ 사업대상 : 15개소(795명)

### ■ 사업내용

- 지원대상 : 아동양육시설 및 자립생활관
- 지원기간 : 2010. 1. 1 ~ 12. 31
- 사업량 : 15개소(아동양육시설 14, 자립생활관 1)
- 사업비 : 1,195,605천원/도비
- 지원내용 : 인건비 및 관리운영비 지원
  - 아동수 795명, 종사자 231명

### ■ 추진실적(최근 3년간)

(단위: 명, 백만원)

구 분	사업량	예산액			
		소계	국비	도비	시군비
2010년	15개소	7,970		1,195	6,775
2009년	15개소	7,680		1,152	6,528
2008년	15개소	7,471		1,121	6,350

## (15) 보육시설 운영지원

### ■ 사업목적

- 종사자 인건비
  - 국공립 및 비영리법인 보육시설 등의 종사자 인건비 지원을 통하여 보육시설의 서비스를 개선하고 취약보육서비스 제공 강화
- 보육교사 처우개선 지원
  - 농어촌 특별근무수당 및 대체교사 인건비 지원 등을 통한 보육교사의 처우 및 근무여건 개선

## ■ 사업내용

### • 종사자 인건비

구분	지원대상	지원기준
국공립, 법인	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 국공립 : 국가 또는 지자체 설치 시설</li> <li>○ 법인 : 사회복지법인 설치시설</li> <li>○ 법인외 : 각종단체, 법인(사회복지법인 제외) 등 설치 시설 일부</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 원장 : 인건비 80%</li> <li>○ 보육교사 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 영아반 80%, 유아반 30%</li> </ul> </li> <li>○ 취사부 1인 100%</li> <li>- 중소도시 · 대도시 평가인증 통과 시설, 농어촌 시설</li> </ul>
영아 전담	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2004년 이전 영아전담시설로 지정받았거나 국고보조금으로 영아전담 신축비를 지원받은 시설</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 원장 : 인건비 80%</li> <li>○ 보육교사 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 영아반 80%, 유아반 30%</li> </ul> </li> <li>○ 취사부 1인 100%</li> </ul>
장애아 전담	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 상시 18명 이상의 장애아를 보육하는 시설 중 시도지사가 지정한 시설</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 원장 : 인건비 80%</li> <li>○ 보육교사(특수교사) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 장애아반 80%, 장애아방과후반 100%</li> </ul> </li> <li>○ 치료사 100%(9인당 1인)</li> <li>○ 특수교사 수당 100천원/월 · 인</li> <li>○ 취사부 1인 100%</li> </ul>
장애아 통합	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 정원의 20% 이내에서 장애아를 3명 이상 통합보육하고 있는 보육시설로 시군구청장이 지정한 시설</li> </ul>	<p>〈정부지원시설〉</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 장애아반 교사 80%, 특수교사 수당 100천원/월 · 인</li> </ul> <p>〈민간보육시설〉</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 장애아반 교사 100만원</li> </ul>
시간 연장	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 기준시간을 경과하여 최대 24:00까지 보육하는 시설로 시군구청장이 지정한 시설</li> </ul>	<p>〈정부지원시설 및 직장보육시설〉</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 시간연장반 교사 80%</li> </ul> <p>〈민간보육시설〉</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 시간연장반 교사 100만원</li> </ul>
방과후	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2004년 이전 방과후 보육시설로 지정되어 기 지원 중인 국공립 · 법인 시설</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 보육교사 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 방과후반 50%, 장애아방과후반 100%</li> </ul> </li> </ul>

## ■ 보육교사 처우개선 지원

### • 지원대상 : 보육교사

### • 지원기준 및 내용

- 대체교사 지원 : 현 시설에 1년 이상 근무한 자(소규모시설의 장기 근무자

- 우선 지원)가 연가 사용시 보육정보센터에 채용된 대체교사를 파견 지원
- 농어촌보육교사특별근무수당 : 농어촌 지역의 보육시설에서 월 15일 이상 근무한 자에게 월 11만원 지원(4대보험 및 퇴직급여 가입 완료)

## ■ 년도별 지원현황

(단위: 명, 백만원)

구 분	2008년					2009년					2010년				
	사업량	지 원 액				사업량	지 원 액				사업량	지 원 액			
		계	국비	도비	시군비		계	국비	도비	시군비		계	국비	도비	시군비
보육돌봄서비스	2,964	38,930	19,465	7,786	11,679	2,509	41,153	20,567	8,227	12,359	2,507	43,224	21,612	6,483	15,129
보육시설종사자 처우개선 (농어촌 특별근 무수당포함)	6,294	7,552	-	1,510	6,042	8,714	13,007	2,147	2,601	8,259	8,544	13,564	2,192	2,494	8,878

## (16) 영유아 보육료 지원

### ■ 사업목적

- 보육시설을 이용하는 일정소득 이하 가구의 만 0~5세 이하 영유아의 보육비용을 정부가 지원함으로써 부모의 자녀양육 부담을 경감하고 부모의 원활한 경제활동 지원

### ■ 사업내용

- 차등보육료 지원
  - 지원대상 : 소득하위 70% 수준 이하 가구 자녀중 보육시설을 이용하는 만 0세~4세 자녀의 연령별 · 소득수준별 보육료 지원
  - 소득분위별 지원비율

소득분위	소득하위 50%이하	소득하위 60%이하	소득하위 70%이하
지원비율	100%	60%	30%

※ 지원비율은 연령별 보육료지원 기준단가 대비 지원액 비율을 의미

－ 연령별 보육료지원 기준단가

0세	1세	2세	3세	4세 이상
383천원	337천원	278천원	191천원	172천원

－ 가구원수별 소득인정액 기준

소득분위	3인까지	4인	5인	6인
소득하위 50%이하	224만원 이하	258만원 이하	289만원 이하	316만원 이하
소득하위 60%이하	294만원 이하	339만원 이하	380만원 이하	415만원 이하
소득하위 70%이하	378만원 이하	436만원 이하	488만원 이하	534만원 이하

※ 7인이상 가구 : 6인가구 기준으로 1인당 증가시마다 30만원씩 증가

• 만5세아 무상보육료 지원

- － 지원대상 : 소득하위 70% 수준 이하 가구 자녀 중 보육시설을 이용하는 만5세 자녀의 보육료 지원
- － 지원단가 : 172천원
- － 가구원수별 소득인정액 기준

소득분위	3인까지	4인	5인	6인
소득하위 70%이하	378만원 이하	436만원 이하	488만원 이하	534만원 이하

• 장애아 무상보육료 지원

- － 지원대상 : 부모의 소득수준 및 장애의 정도와 관계없이 보육시설을 이용하는 만12세 이하의 장애아
- － 지원단가 : 383천원(교사대 아동비율 1:3 준수, 장애전담 교사 배치시, 그 밖의 경우 시도별 보육료 수납한도액)

• 두자녀 이상 보육료 지원

- － 지원대상
- 보육료 전액지원 대상이 아닌 일부지원 대상인 가구의 0~4세 아동 중 둘째 이상 아동에 대해 보육료 추가 지원

- 한 가구에 자녀 둘 이상이 어린이집 또는 유치원을 이용해야 하는 제한을 없애고 출생순위 상 둘째 이상이면 지원
- 지원수준
- 최대 70%까지 지원함에 따라 소득하위 70%이하 가구의 둘째 이상 아동은 정부지원 단가의 100% 지원

소득분위	차등보육료 지원율	추가지원율	총 지원율
소득하위 60%이하	60%	40%	100%
소득하위 70%이하	30%	70%	100%

- 가구원수별 소득인정액 기준

소득분위	3인까지	4인	5인	6인
소득하위 60%이하	294만원 이하	339만원 이하	380만원 이하	415만원 이하
소득하위 70%이하	378만원 이하	436만원 이하	488만원 이하	534만원 이하

- 맞벌이가구 보육료 지원
  - 지원대상 : 아동의 부와 모 모두 근로소득이 있는 가구 중 낮은 소득은 25%를 감액, 75%만 합산하여 산정한 소득인정액에 해당하는 보육료를 지원
  - 지원단가 : 소득분위가 이동하는 가구에 대해서는 소득감액 전 자격에 해당하는 지원단가와 소득감액 후 지원단가의 차액을 추가

## ■ 년도별 지원현황

(단위: 명, 백만원)

2008년					2009년					2010년				
사업량	지 원 액				사업량	지 원 액				사업량	지 원 액			
	계	국비	도비	시군비		계	국비	도비	시군비		계	국비	도비	시군비
47,394	69,735	34,868	13,947	20,920	49,266	110,369	55,193	22,061	33,115	57,544	140,146	70,073	21,021	49,052

## (17) 보육시설 미이용아동 양육지원

### ■ 목적

- 보육시설을 이용하지 않는 아동에게 양육수당을 지원함으로써 보육료 지원과의 형평성 제고 및 자녀 양육에 대한 경제적 부담 완화('09.7월부터 시행)

### ■ 사업내용

- 지원대상
  - － 보육시설 및 유치원을 이용하지 않는 차상위 이하 가구(최저생계비 120%)의 만0~1세(신청일 현재 24개월 미만) 아동
- 지원금액 : 월 10만원
- 소득기준

구분	3인 가구	4인 가구	5인 가구	6인 가구
차상위 이하 가구 (최저생계비 120%)	133만원	163만원	193만원	224만원

※ 7인 이상 가구는 6인가구 기준으로 1인 증가시 30만원씩 추가

### ■ 년도별 지원현황

(단위: 명, 백만원)

2009년					2010년				
사업량	지 원 액				사업량	지 원 액			
	계	국비	도비	시군비		계	국비	도비	시군비
2,130	1,815	951	348	516	2,538	3,097	1,549	619	929

## 2. 주요 사업의 평가기준 및 평가

---

### 가. 평가기준

#### ■ 가용자원 산출 가능성

- 가용재원의 산출가능성 여부를 중점 평가함. 주요 평가지표로는 계속사업 여부, 법적 근거 여부, 공약과의 연계성 등임

#### ■ 예산안정성

- 복지수요자의 기본생활 보장을 위한 사업의 지속성 여부를 평가

#### ■ 중복유사성

- 다른 사업과 불필요하게 유사-중복되지 않는가를 중심으로 평가

#### ■ 민원발생 가능성

- 현재 사업을 축소 또는 전면 폐지했을 경우, 복지서비스 대상자들의 민원발생 가능성 정도

#### ■ 형평성

- 계층 또는 대상자별 형평성 보다는 지역간 형평성으로 타 지역에서 복지서비스를 제공하고 있는가를 평가



## 나. 주요사업의 평가

### ■ 가용재원 산출가능성

- <표 3-1>에서 제시된 복지분야의 도비 10억원 이상 소요되는 주요사업의 가용재원 산출가능성은 거의 없다고 해도 과언이 아님
- 왜냐하면, 대부분의 주요사업이 법적 근거에 의해 추진되며, 국고보조사업으로 국비매칭사업이며 계속사업임
- 다른 분야의 투자가용재원이 발생하지 않는다면, 복지분야에서 새로운 신규사업을 실시하는 것은 매우 어려운 실정임
- 또한 자체사업이라 해도 사회복지 지방이양사업에 따른 분권교부세의 수요별 대상사업이며, 분권교부세 증가율보다 지방비 부담률이 훨씬 높은 수준으로 부담하고 있어 가용재원의 산출가능성은 전무한 실정임
- 따라서 주요사업의 가용재원산출가능 방법은 국고보조사업의 포기 또는 대상자 및 지원수준을 삭감하는 방법이 있을 수 있으나, 이러한 방법도 여의치 않음. 왜냐하면, 대부분의 사업이 법령에 의해 실시되는 법정사업임과 동시에 국고보조사업에 의해 수행되고 있음. 또한 국고보조사업은 대상자 및 지원수준을 책정하여 국고보조금이 배분되며 그에 따른 도비매칭을 하는 사업이기 때문임
- 특히 국고보조사업의 포기 또는 대상자 및 지원수준의 삭감은 복지 수요자의 법적 권리를 훼손하는 등 반복지적 정책지향으로 민원발생 및 사회적 비판이 고조될 것임

〈표 3-1〉 주요 사업의 평가(도비 10억원 이상 소요 사업)

분야	사업명	사업추진 지속성 (계속)	법적 근거	중복성	공약 관련성
저소득층	기초생활보장 생계급여	계속 사업	법정 사업		
	기초생활보장 주거급여				
	의료급여 1, 2종				
	자활사업 자활급여				
노인	기초노령연금				
	노인복지시설 기능보강사업				
	노인일자리사업			△	
장애인	장애수당지원				
	중증장애인연금지원				
	장애인생활시설 기능보강사업				
	정신요양시설운영 및 기능보강사업				
아동 (보육)	영유아보육료지원				○
	보육돌봄서비스				
	보육시설 미이용아동 양육수당				
	지역아동센터(공부방)운영지원				○
보건	농어촌의료서비스개선 지원				
아동	학기 중 토·일·공휴일 아동급식비 지원	계속 사업	자체 사업		
	아동복지시설 운영비 지원				
	아동급식지원			△	○
	영유아 급·간식비지원				
보육	보육시설종사자 처우개선비				○
노인	경로당 운영비지원				○
장애인	장애인복지관운영				
	장애인생활시설운영				

주 1) 국민기초생활보장법, 장애인복지법, 장애인연금법, 노인복지법, 기초노령연금법, 아동복지법 등

## ■ 예산안정성

- 평가대상이 되는 주요 사업 중 예산의 대부분을 차지하는 사업(예, 기초생활보장, 의료급여, 기초노령연금, 장애수당, 중증장애인연금, 영유아보육료 등)은 복지수요자의 기본생활 보장과 밀접히 관련된 의무자격 지출사업이 대부분을 차지하고 있음. 이러한 사업의 삭감 또는 중단 시 복지수요자의 기본생활 보장을 위협할 수 있기 때문에 사업의 지속성을 위한 예산의 안정적인 확보가 필수적임

## ■ 중복유사성

- 노인일자리사업 중 아동안전지킴이 사업은 아동복지분야와 중복성이 있으나, 예산비중이 미미한 수준임
- 아동급식지원은 친환경무상급식 공약 이행시 중복가능성이 높음

## ■ 민원발생 가능성

- 대부분의 복지사업은 사회적 약자에 대한 지원, 복지기관의 운영 등에 필요한 경비에 소요되고 있음
- 복지사업의 폐지 또는 지원수준을 삭감할 경우, 기본생활 보장권을 박탈하는 것임과 동시에 사회적 갈등을 초래하는 등 민원발생 가능성이 대단히 높음

## ■ 형평성

- 주요 평가대상 사업이 법적 근거에 실시되고 있기 때문에 전국적으로 표준적 사업으로 추진되고 있으며, 자체 사업 역시 동일한 실정임
- 따라서 가용재원산출을 위해 주요 평가대상 사업의 축소 시 지역 간 형평성 문제가 심각하게 제기될 것임

### 3. 투자가용재원 산출 및 예산 운용 방향

#### 가. 투자가용재원 산출

■ 투자가용재원 산출은 전술한 주요사업 평가결과에 따라 전체 사업비에서 도비만을 대상으로 하였음

■ 평가대상 사업을 중심으로 보면, 투자가용재원의 산출은 지극히 어려운 실정이며, 그 이유는 다음과 같음

- 첫째, 복지사업의 대부분이 법적 근거에 의해 이루어지고 있고, 국고보조사업으로 의무적 지출사업의 성격을 띠고 있음. 예산의 약 90% 이상이 법령에 규정되어 있는 지출이므로 정책적 필요에 의한 재량이 극히 제한되며, 투자가용재원의 산출을 어렵게 함
- 둘째, 지방정부에 의해 수행되는 대부분의 복지사업은 사회적 약자의 지원에 초점을 두고 있고 재분배적 성격 때문에, 사회적 약자의 생활보장, 사회통합의 실현 등 사회적 바람직성, 효용성 등의 가치에 의해 정당화되고 있음. 비록 일부 사업대상자의 선정 시 부정수급자 발생, 성과미흡, 낭비지출이라는 비판이 제기될 수 있지만, 사업의 필요성에 대해서는 긍정적 평가가 지배적이어서 사업의 폐지 또는 삭감하는 방향에 대해서는 사회적 동의를 얻기가 쉽지 않음
- 셋째, 현재 복지서비스에 대한 수급경험, 낮은 지원 수준, 새로운 복지 수요의 증가 등을 고려할 경우 기존 사업 외에 복지수준의 확대는 불가피함

#### 나. 예산 운용 방향

■ 사업의 평가체계 구축 및 모니터링 강화: 도와 시군간의 재정역할 조정

- 복지사업의 실제 집행은 기초지자체에 의해 수행되기 때문에, 사업에 대한 평가체계 구축을 통해 집행평가가 이루어져야할 것임. 제한된 예산구조상 사업성과를 제고한다는 측면에서는 예산운용의 효율성면에서

대단히 중요함

- 복지사업에 대한 성과지표를 수립하고, 사업평가를 통해 도비보조금, 재정보전금 등의 재정조정제도를 통해 예산에 반영하는 체계가 이루어져야함

## ■ 복지사업의 효율화와 새로운 복지욕구에 대응하는 예산집중

- 기 시행되고 있는 복지사업 중 낭비성 지출, 부정수급 문제 등 정책적 비효율을 초래하는 사업에 대해서는 지속적인 모니터링을 통해 사업 효율화를 추진하는 방향으로 정책개선이 이루어져야할 것임
- 새로운 복지욕구에 대응하기 위해 도 예산을 집중하여 선도적인 복지 서비스를 개발하는 노력이 필요함

## ■ 지방 복지재정의 경직성 해소 및 재정안정성을 위한 재정교부제도의 개선

- 지역특성을 반영하는 복지사업의 추진을 위해 복지재정의 탄력적 운용을 위해 현행 국고보조금 및 분권교부세의 제도적 개선이 필요함. 이에 대해서는 아래의 내용을 참고하기 바람

### ※ <참고사항>

- 지방정부 재정악화의 주요 원인으로 사회복지비의 급속한 증가를 언급하고 있음. 특히 의무지출의 증가로 재정운영의 경직성을 초래하고 있어 지방정부의 복지분야에 대한 가용재원가능성을 심각하게 훼손하고 있음
- 충남의 경우도 예외될 수 없기 때문에, 지방정부의 복지재정문제를 해결하기 위해서는 국고보조사업 및 분권교부세의 제도적 개선이 필요함. 앞에서 살펴본 도비 10억원 이상 소요되는 사업은 대부분 국고보조사업이며, 자체사업이라 하더라도 사회복지 지방이양사업으로 분권교부세의 운용과 밀접히 관련되어 있음

- 따라서 국고보조사업 및 분권교부세의 개편 없이는 향후 복지재정의 유연성은 물론 지방정부의 재정운용을 심각하게 제약할 것으로 예상되기 때문에, 국고보조사업과 분권교부세의 개선이 이루어져야할 것임
- 국고보조사업 및 분권교부세의 개선방향에 대해 살펴보면, 다음과 같음<sup>4)</sup>

## ■ 국고보조사업의 개선

### ： 차등보조율의 세분화 및 자격급여지출의 국고보조금 비중 확대

- 기초생활급여, 기초노령연금, 기초장애연금, 영유아보육료 지원 등 대규모의 복지분야 국고보조사업 확대에 의해 대응 지방비 부담이 가중
- 「보조금의 예산 및 관리에 관한 법률」 제9조에 따라 지방자치단체 국고보조사업을 수행함에 있어 일정한 지방비 부담을 의무화하고 있음
- 예를 들어 2006~2010년 동안 보건복지부 소관 국고보조사업의 국고보조는 연평균 24.3% 증가하였으나, 대응 지방비 부담 증가율은 국고보조금 증가율보다 8.1% 높은 36.4%로 나타남
- 대부분의 복지분야 국고보조사업의 경우 매년 물가상승률에 따른 급여수준 증가와 인구고령화 등에 따른 수급대상자 증가로 인해 지자체의 대응 지방비 부담은 계속해서 가중될 것으로 예상됨. 그러므로 현행 국고보조사업의 차등보조율을 보다 세분화하여 지방비 부담을 완화해야할 필요가 있음
- 특히 의무지출의 증가는 자격급여지출에 의해 주도되고 있기 때문에, 이러한 자격급여지출사업의 경우 국고보조금 비중을 확대할 필요가 있음
  - 의무적 자격급여지출은 개별법에 근거를 두고 수급대상과 급여액이 결정되고 있음. 예컨대, 기초생활급여, 기초노령연금, 장애수당, 장애인연금, 영유아보육료 등이 대표적인 의무 자격급여지출임
  - 의무지출 비중이 높아진 것은 현물급여보다 현금급여를 확대한 결과임. 예

4) 이와 관련된 자세한 내용은 다음의 보고서를 참조하기 바란다. 지방자치단체 재정난 극복 TF(2010). 지방자치단체 재정난의 원인과 대책. 국회예산정책처; 박인화(2010). 복지재정 운용실태와 정책과제. 국회예산정책처.

를 들어, 충남의 도비 10억원 이상 소요되는 사업의 급여지원방법을 <표 3-2>에서 보면, 대부분 현금지원방법으로 이루어지고 있음. 사업효율성을 제고하기 위해 현금지원 대상자에 대한 적합성과 시설지원에 대해서는 지원용도에 맞는 사업추진여부에 대한 체계적인 관리가 필요함

〈표 3-2〉 주요 사업의 지원방법(도비 10억원 이상 소요 사업)

분야	사업명	지원방법
저소득층	기초생활보장 생계급여	시군선정 현금입금
	기초생활보장 주거급여	시군선정 현금입금+현물(집수리)
	의료급여 1, 2종	도에서 건강관리공단예약 진료기관지원
	자활사업 자활급여	시군선정 현금입금
노인	기초노령연금	시군선정 현금입금
	노인복지시설 기능보강사업	시군-시설 지원
	노인일자리사업	시군 참여자 현금입금
장애인	장애수당지원	시군선정 현금입금
	중증장애인연금지원	시군선정 현금입금
	장애인생활시설 기능보강사업	시군-시설 지원
	정신요양시설운영 및 기능보강사업	시군-시설 지원
아동 (보육)	영유아보육료지원	시군 영유아부모 입금 (기본보육료는 시설통장입금)
	보육돌봄서비스	시군선정 현금입금
	보육시설 미이용아동 양육수당	시군선정 아동입금
	지역아동센터(공부방)운영지원	시군선정 기관지원
보건	농어촌의료서비스개선 지원	시군선정 지원
아동 (보육)	학기 중 토·일·공휴일 아동급식비 지원	시군선정 단체급식:단체급식소 식품권: 구입배부 주부식비구입배달
	아동급식지원	시군선정 단체급식:단체급식소 식품권: 구입배부 주부식비구입배달
	영유아 급·간식비지원	시군선정
	보육시설종사자 처우개선비	시군선정 입금
	아동복지시설 운영비 지원	시군-시설 지원
	노인	경로당 운영비지원
장애인	장애인복지관운영	시군 - 경로당 현금
	장애인생활시설운영	도, 시군 - 복지관 시군 시설입금

## ■ 분권교부세의 개선

### : 사회복지 지방이양사업의 국고보조사업으로의 환원

- 2005년에 지방으로 이양된 사회복지사업의 경우에도 증가하는 복지수요에 분권교부세가 따라가지 못해 지방비 부담이 부담비율이 지속적으로 증가함
- 지방이양사업의 재원이 되는 분권교부세율이 내국세의 0.94%로 내국세에 연동되어 있기 때문에 내국세 증가율보다 더 가파르게 증가하는 지방정부의 사회복지수요를 충당하기 어렵다는 문제점이 있음
- 지방이양 후 4년(2005~2008)간 사회복지 지방이양사업예산의 증가율이 연평균 19.4%로 지방이양 이전 3년(2002~2004)간 증가율(18.5%) 보다 높게 증가함
- 분권교부세는 지방이양 이전의 국고보조 증가율(20.4%)보다 크게 감소한 12.6%에 그쳤으나, 지방비 부담이 지방이양 전의 16.8%보다 9.9% 증가한 26.7%로 대폭 증가함
- 따라서 분권교부세로는 사회복지수요 증가와 지방재정의 부족을 해결할 수 없기 때문에, 지방이양 사회복지사업의 국고보조사업으로의 환원이 이루어져함<sup>5)</sup>. 비록 지방분권화에 역행할 수 있지만, 복지사업의 경우에는 안정적인 재원확보, 균등한 복지서비스 제공 등이 가능하기 때문에 국고보조사업으로 환원(한편, 국고보조사업의 개선도 병행하여 이루어질 필요가 있음)하는 것이 현행 분권교부세에 의해 운용되는 것보다 지방재정부담을 해소하는데 적절할 수 있음

5) 분권교부세의 개선방안과 관련하여 분권교부세를 보통교부세로의 통합, 일부 사업의 국고보조금으로 환원, 67개 전체 사회복지 지방이양사업의 국고보조사업으로 환원, 분권교부세의 연장, 사회복지교부금제도의 도입 등 다양한 방안이 논의되었으나, 분권교부세 연장방안으로 확정되었다. 자세한 내용은 다음의 보고서를 참조하기 바란다. 이현우(2010). 분권교부세 기간연장에 따른 복지재원 변화에 관한 연구. 경기개발원.



## ※ 분권교부세 수요별 대상사업 현황

□ 정상적수요(제7조의3제1항관련)

산정항목		대상사업	
1. 사회복지 (53)	① 노인복지비	경로당 운영 경로식당 무료급식 노인건강진단 치매상담센터 운영 지역사회 시니어클럽 운영	재가노인 복지시설 운영 저소득 재가노인 식사배달 노인복지회관 운영 노인일거리마련사업 경로당 활성화
	② 장애인복지비	장애인 복지관 운영 장애인 직업재활시설 운영 장애인 재가복지센터 운영 시각장애인 심부름센터 운영 장애인 주간보호시설 운영 의료재활시설 운영 공동생활가정 운영 청각장애인(수화통역센터 운영) 장애인 단기보호시설 운영 정신지체인(자립지원센터 운영)	장애인 특별운송 사업 장애인 체육관 운영 편의시설 설치 시민축진단 여성장애인 가사도우미 지체장애인 편의시설센터 운영 장애인 정보화지원센터 운영 장애인 해피콜봉사센터 운영 시각장애인 재활지원센터 운영 청각장애인이동달팽이관수술 장애인생활시설치과유니트
	③ 아동복지비	아동시설 운영 아동급식 가정위탁양육 지원 소년소녀가장 지원 아동보호전문기관 운영	가정위탁지원센터 운영 입양기관 운영 퇴소아동 자립정착금 결연기관 운영 결연기관 컴퓨터(PC) 구입비
	④ 그 밖의 복지비	모부자복지시설 운영 사회복지 전담공무원 인건비 노숙자보호 쪽방생활자 지원 모부자복지시설 퇴소자 자립정착금 미혼모 중간의 집 운영 공공보건의력개발	대도시 방문보건사업 사회복지관 운영 사회복지시설 운영 재가복지봉사센터 운영 공익근무요원 인건비 업무보조 공익근무요원 인건비

□ 비정상적수요(제7조의3제2항관련)

구분	대상사업	
일반수요(8)	재가노인 복지시설 개보수 장애인 지역사회 재활시설차량 중소도시 보건소 신축 지역봉사사업 사회복지관 기능 보강	공공보건사업 푸드뱅크 운영장비 지원 아동보호 전문기관 장비지원
특정수요(6)	노인시설 운영 노인복지회관 신축 장애인 생활시설 운영 장애인복지관 기능 보강 장애인 체육관 기능 보강	정신요양시설 운영

\* 정상적 수요: 자치단체별 재정수요액, 통계, 재정력 기준으로 산정

비정상적 수요: · 일반수요-특정 자치단체에 대한 지원계획이 구체화되지 않은 사업이나 1개 자치단체에 한정된 사업으로 인구수, 재정력지수 등 적용

· 특정수요-중앙부처의 지원계획이 구체화 여부 등을 고려하여 지원이 필요한 사업으로 관련부처 의견 등 반영

## 제4장 충남 사회복지 분야 전략 과제

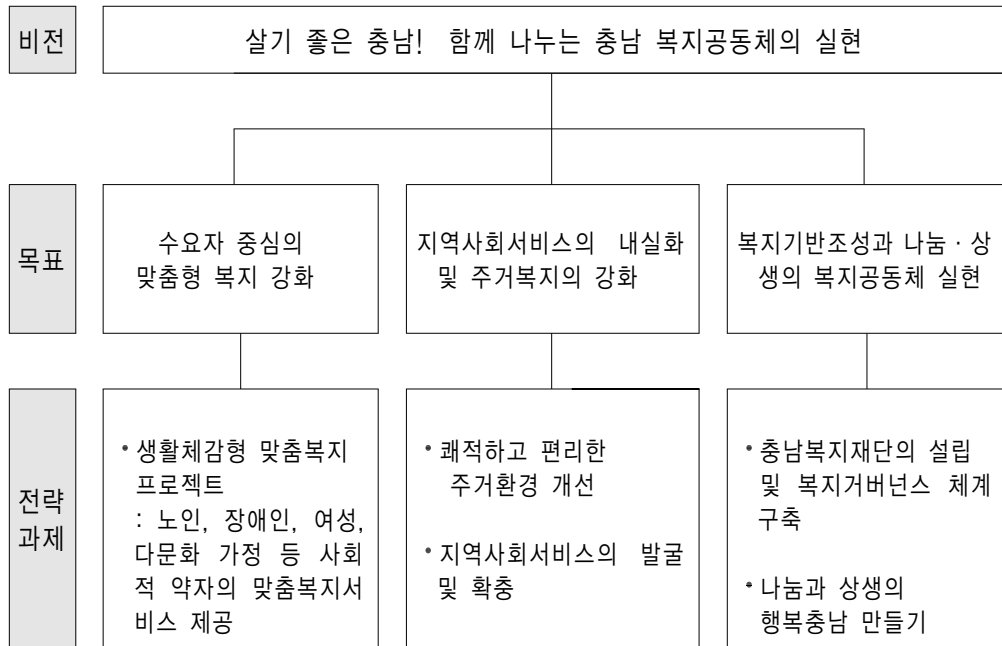
### 1. 비전 및 전략

---

### 2. 전략별 추진 사업

---

## 1. 비전 및 전략



### 가. 비전

#### ■ 살기 좋은 충남! 함께 나누는 충남 복지공동체의 실현

- 수요자 중심의 복지기반 조성과 도민의 복지체감도 증진
- 복지욕구별 맞춤형 복지서비스 제공으로 복지사각지대 최소화
- 민간자원동원 및 도민 참여를 통한 상생형 복지공동체 구축
- 지역사회서비스 확충으로 지역복지역량 강화

## 나. 목표 및 전략과제<sup>6)</sup>

### ■ 수요자 중심의 맞춤형 복지 강화

- 생활체감형 맞춤형 복지 프로젝트  
: 노인, 장애인, 여성, 다문화 가정 등 사회적 약자의 맞춤형복지서비스 제공

### ■ 지역사회서비스의 내실화 및 주거복지의 강화

- 쾌적하고 편리한 주거환경 개선
- 지역사회서비스의 발굴 및 확충  
: 충남형 지역사회서비스투자사업의 시행 및 지역복지역량 강화

### ■ 복지기반조성과 나눔·상생의 복지공동체 실현

- 충남복지재단의 설립  
: 지역복지 협력기반 조성 및 복지거버넌스 체계 구축
- 나눔과 상생의 행복충남 만들기

---

6) 이 전략과제는 ‘민선 5기의 공약’ 및 ‘시책구상의 역점과제’를 제외한 추진과제를 정리한 것임.

## 2. 전략별 추진사업

### 가. 기본 전략 : 수요자 중심의 맞춤형 복지 강화

#### 1) 생활체감형 맞춤형 복지 프로젝트

##### ■ 사업 필요성

- 새로운 사회변화에 능동적으로 대처하고, 새로운 사회적 위험(new social risks)에 대응하는 선제적 복지시스템을 구축할 필요가 있음. 이를 위해서는 복지영역별 새로운 복지수요에 적절히 대응하고, 생애 주기별, 위험의 종류별로 개별화된 맞춤형 복지서비스를 제공하는 것이 필요함
- 향후 예상되는 복지수요는 과거의 기본생활보장 중심의 생계지원방식보다는 개별화되고 다양한 욕구중심의 서비스 수준으로 전개될 것임. 예를 들어 독거노인의 안전, 장애인의 재활체육, 여성 및 아동폭력의 예방, 여성의 경력단절, 다문화 가정의 사회참여 등의 문제는 일상생활과 밀접히 연관되어 있음.
- 또한 현재 여러 가지 복지서비스가 제공되는 것에 비해, 복지체감도는 상대적으로 낮은 수준임. 이는 복지재정의 지속적 확대에도 불구하고, 복지욕구에 효율적으로 대응하지 못한 결과임
- 따라서 수요자별, 위험별로 생활체감형 맞춤형 복지서비스를 제공하는 것이 복지체감도를 높이고 도민의 삶의 질 개선에 기여할 것임

##### ■ 사업 목적

- 기존 사업에서 실시하고 있는 프로그램 외에 최근의 사회적 복지이슈 및 욕구를 반영한 서비스 제공
- 복지수요자별로 다양한 복지욕구 및 위험에 대응하는 복지서비스 개발 및 제공
- 생계지원중심의 서비스보다는 생활 속의 욕구충족을 위한 서비스 제공

- 생활체감형 맞춤형 복지 제공을 통한 행복한 충남 만들기

## ■ 사업 대상

- 노인, 아동, 장애인, 여성, 다문화가정 등 복지수요자

## ■ 사업 내용

- 노인안전 지킴활동사업: 노인 행복폰 지원
  - 독거노인들에게 핸드폰을 지원하여 안전망 구축과 “행복메신저”를 통해 SOS기능강화(행복메신저: 지역사회(동네) 봉사단체회원에서 위촉)
- 장애인 재활체육프로그램 지원사업
- 아동, 여성폭력 예방 프로그램 지원사업
- 경력단절 여성 취업연계프로그램 지원사업
- 다문화 가정의 취업교육 및 사회참여 프로그램 지원사업

## ■ 사업 기간

- 2011년-2014년

## ■ 사업 추진방법

- 2011년 민간복지기관과 연계하여 프로그램 공모 및 위탁 시범 운영  
(※ 가능하면, 복수로 선정하여 시범적 운영)
- 프로그램 운영성과관리 및 지도
- 프로그램운영과 관련된 예산지원
- 2011년 프로그램 운영성과를 바탕으로 2012년부터 단계적으로 일반 사업으로 확대 적용

## ■ 재원조달 방안

- 2011년 소요예산: 760백만원(도비 100%)
- 노인안전 지킴활동사업: 노인 행복폰 지원
  - 독거노인 3,000명(전체 독거노인 중 기초수급자 및 차상위 계층의 본인명 의가입자 중 희망자)
  - 독거노인 3,000명 x 월 요금 1만원 x 12개월=360백만원

- 장애인 재활체육프로그램 지원사업: 100백만원
- 아동, 여성폭력 예방 프로그램 지원사업: 100백만원
- 경력단절 여성 취업연계프로그램 지원사업: 100백만원
- 다문화 가정의 취업교육 및 사회참여 프로그램 지원사업: 100백만원

## ■ 사업 추진 일정

- 2011년 1/4분기 : 시행계획 수립
- 2011년 1/4분기 : 사업운영기반 준비
- 2011년 2/4분기 : 사업 시행

## ■ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

연도별 사업별	단위사업	총계	연차별 투자계획				
			소계	2011	2012	2013	2014
총계		760	760	760			
생활체육형 맞춤복지 프로젝트	노인행복폰 지원사업	360	360	360	2011년 프로그램 운영성과를 바탕으 로 일반사업으로 확 대적용		
	장애인 재활체육프로그 램 지원사업	100	100	100			
	아동, 여성폭력 예방 프 로그램 지원사업	100	100	100			
	경력단절 여성 취업연 계프로그램 지원사업	100	100	100			
	다문화 가정의 취업교 육 및 사회참여 프로 그램 지원사업	100	100	100			
재원		도비 100%					

## ■ 기대효과

- 복지수요자별 생활형 맞춤복지서비스를 제공함으로써 복지체감도의 증진
- 생계지원중심에서 탈피하여 수요자 욕구에 기초한 복지서비스 제공

## 나. 지역사회서비스의 내실화 및 주거복지의 강화

### 1) 쾌적하고 편리한 주거환경 개선: ‘충남형 민관협력 맞춤형 집수리 운동’

#### ■ 사업 필요성

- 쾌적하고 편리한 주거생활은 삶의 질의 중요한 지표이며, 체감 도가 높은 기본적인 복지욕구라 할 수 있음. 그러나 사회적 약자의 주거공간은 매우 열악하고 낙후되어 있으며, 독거노인, 장애인 등의 신체적 특성을 고려하지 않은 경우가 대부분임. 그 결과 주거생활의 불편함은 물론 삶의 질 저하의 원인이 되고 있음
- 또한 사회복지시설(경로당, 장애인복지시설, 사회복지관 등)에 대한 기능보강사업이 이루어졌으나, 저소득층 및 장애인 등 복지수요자의 주거환경공간에 대한 직접적인 개선사업은 제한적으로 운용되어왔음(예: 기존 자활사업에서의 집수리사업, 장애인복지에서의 장애인주택개조사업 등)
- 주거환경권에 대한 높은 관심에도 불구하고, 기존 사업의 경우 대상가구 및 서비스 제공범위의 제한 등으로 한계를 보이고 있음(예, 2010년 장애인 주택개조사업의 대상가구는 123가구로서, 시군별로 보면 대상가구가 극히 일부가구에 불과함)
- 따라서 장애인, 독거노인, 저소득층 가구, 한부모 가구 등 사회적 약자를 대상으로 ‘민관협력 맞춤형 집수리 운동’을 통해 쾌적하고 편리한 주거환경 개선을 통하여 복지체감도를 높이고, 삶의 질 향상을 도모할 필요가 있음

#### ■ 사업 목적

- 독거노인, 장애인, 저소득가구 등 사회적 약자를 위한 주거환경 개선 및 주거생활 지원
- 자치단체별(시군별) 자활센터의 집수리사업단 활성화로 사회적 일자리 창출 및 민관협력 촉진



- 기존 자활사업의 집수리사업, 장애인 주택개조사업을 통합하여 대상확대(독거노인, 저소득가구 등) 및 사업내용의 확대로 ‘충남형 민관협력 맞춤 집수리 운동’으로 추진

## ■ 사업 대상

- 독거노인, 장애인, 저소득 가구 등 주거환경이 열악한 주택에 거주하는 자(단, 소유주가 개조를 허락한 임대주택 포함)
- 3,000가구(시군별 100-300가구)  
(※ 2010년 자활사업의 자가가구 수급자 1,900가구, 장애인주택개조사업 123가구)

## ■ 사업 내용

- 주거환경 개선사업 : 도배, 장판, 전기·조명시설 등
- 주거안전시설 정비사업 : 화장실, 주방, 문턱제거, 경사로 등
- 난방시설개선사업: 보일러 교체 및 설치 등

## ■ 사업 기간: 2011년 -2014년

## ■ 사업 추진방법

- 사업대상 가구로서, 주거환경 개선사업 신청
- 대상가구의 선정 및 추천
- 지역자활센터의 집수리사업단 또는 사회적 기업과의 연계  
(단순한 집수리인 경우, 공직자 및 자원봉사단체와의 연계)
- 주거환경 개선 및 주거생활 지원사업 시행

## ■ 재원조달 방안

- 2011년 소요예산 : 7,000백만원
  - ※ 가구별
    - 복합 집수리 가구 500가구 x 4백만원=2,000백만원  
(장애인, 독거노인가구 등 신체특성)
    - 단순 집수리 가구 2,500가구 x 2백만원=5,000백만원

- 기존 자활사업의 집수리사업, 장애인 주택개조사업의 지원예산에서 활용(국비 포함)
- 독거노인, 저소득 가구 등 신규대상가구 확대에 따른 예산은 도비(50%)와 시군비(50%)로 충당

## ■ 사업 추진 일정

- 2011년 1/4분기 : 시행계획 수립
- 2011년 1/4분기 : 대상가구 신청접수 및 선정
- 2011년 2/4분기 : 사업 시행

## ■ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

연도별 사업별	단위사업	총계	연차별 투자계획			
			2011	2012	2013	2014
충남형 민관협력 맞춤 집수리운동	주거환경개선사업	31,000	7,000	7,500	8,000	8,500
	주거안전시설정비사업					
	난방시설개선사업					
재원		기존 사업예산 활용 (국비포함) 신규대상가구(독거노인 등): 도비 50%, 시 군비 50%				

## ■ 기대효과

- 독거노인, 장애인, 저소득가구의 주거생활의 질 향상 및 복지체감도의 증진
- 지역별 집수리 사업단 및 사회적 기업과 연계를 통한 사회적 일자리 창출과 민관협력의 강화

## 2) 지역사회서비스의 발굴 및 확충

: 충남형 지역사회서비스투자사업의 시행 및 지역복지 역량강화

### ■ 사업 필요성

- 지역사회에서 사회서비스의 발전수준이 미흡하고 사회서비스 시장형성이 활성화되지 않은 관계로 수요자의 욕구충족을 위한 제도적 기회조차 제한되고 있음
- 가족구조의 변화, 인구고령화와 저출산과 같은 사회경제적 요인으로 사회서비스에 대한 욕구가 점차 증가하고 있는 실정이지만, 저소득층을 비롯한 취약계층의 경우에는 구매력이 크게 부족하거나 서비스의 질 문제 때문에 일반계층도 서비스 구매에 대해 소극적으로 접근하고 있음
- 지역사회서비스에 대한 수요자의 구매력을 보전하여 유효수요를 창출하고 수요자의 선택권 보장 및 공급자간 경쟁을 유도함으로써 시장에서 질 좋은 지역사회서비스가 다양하게 제공될 필요성이 있음
- 특히 사회서비스부문의 고용비중이 매우 낮은 수준이어서 복지수요의 증대에 따른 사회서비스의 확충 및 사회서비스 시장형성을 위한 투자 등으로 사회서비스 부문의 고용잠재력을 증대시키고, 이를 사회적 기업 육성과 연계시킬 필요가 있음

### ■ 사업 목적

- 지역별 특성과 도민 욕구를 반영하여 지역 실정에 맞는 지역사회서비스를 주도적으로 개발·제공토록 지원
- 지역별·가구별로 다양한 특성과 수요에 부합하는 차별적인 지역사회서비스를 지자체가 주도적으로 발굴·집행함으로써 지역주민이 체감하고 만족하는 사회서비스를 제공하고, 사회서비스 부문의 일자리 창출

## ■ 사업 내용

- 충남형 지역사회서비스의 개발
- 지역사회서비스부문의 일자리 창출과 충남 사회적 기업 육성과 연계

## ■ 사업 추진방법

- 도 자체적으로 사업기획 및 시군별 공모방식으로 추진
  - 도 자체적으로 시군별 사업계획 추진(국비지원에 따른 기존 사업과 별도)
- 사회서비스 바우처 제도로 운영(사회서비스관리원과 협조)
- 2011년 사업 운영성과를 바탕으로 2012년부터 단계적으로 사업확대

## ■ 재원조달 방안

- 2011년 소요예산 : 1,000백만원(도비 100%)
- 2011년에는 시범사업 운영
- 사업성과에 따른 사업확대시 시군비 부담비율 조정

## ■ 사업 추진 일정

- 2011년 1/4분기 : 시행계획 수립
- 2011년 2/4분기 : 서비스 개발 및 사업선정
- 2011년 2/4분기 : 사업 시행

## ■ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

연도별 사업별	총계	연차별 투자계획			
		2011	2012	2013	2014
충남형 지역사회서비스 투자사업 : '행복충남 지역사회서비스'	1,000	1,000	2011년 사업성과 평가에 기초하여 사업확대 추진		
재원	도비 100% (사업확대시 시군비 부담비율 조정)				

## ■ 기대효과

- 독자적인 지역사회서비스투자사업의 시행으로 복지사각지대의 서비스  
개발 및 보편적 복지제공 기회 확대

## 다. 복지기반조성과 나눔·상생의 복지공동체 실현

### 1) 충남복지재단의 설립 및 운영

: 지역복지 협력기반 조성 및 복지거버넌스 체계 구축

#### ■ 사업 필요성

- 새로운 복지수요 급증에 따른 지역복지재정의 부담과 비효율적인 복지 서비스 전달 체계 개선을 위해 민·관협치의 복지협력시스템 구축이 요구되고 있음
- 복지서비스의 통합적 기능수행을 위한 복지거버넌스체계의 구축과 사회복지실천현장에 맞는 연구 및 조정 기능을 총괄하는 허브기능 수행 필요성 점증
- 다양한 복지수요에 부응할 수 있는 민간참여 시스템 필요함
- 따라서 복지정책의 싱크탱크 역할과 서비스를 개발 할 수 있는 복지재단 설립이 요구되고 있음

#### ■ 사업 목적

- 도민의 다양한 복지수요에 부응하고 복지서비스 증진으로 내실있는 사회복지 서비스 제공 및 복지기반조성
- 복지정책 개발·제언 및 심사·평가 등 관리업무 지원, 사회복지인력 역량 강화 교육
- 복지전문가 및 관련 조직의 참여와 협력으로 복지거버넌스 체계 구축

#### ■ 사업 내용

- 충남복지수준 향상을 위한 정책개발·조사·연구
- 사회복지전문인력의 교육 및 경영컨설팅
- 저출산·고령화·다문화 등 사회변동과 연계된 지역사회의 복지정책 기초 자료 제공
- 민간협력네트워크 구축 및 업무연계, 기타 도, 시·군의 위탁사업 수행

## ■ 사업 추진방법

- 복지재단 설립의 타당성 및 운영 기본 계획 수립
  - 서울, 경기, 부산 등 복지재단설립 및 운영 등에 관한 기초조사 및 벤치마킹), 복지재단 운영방안 마련
- 복지재단 운영조례 제정
- 복지재단 인력구성 및 출범

## ■ 재원조달 방안

- 지방재정의 한계로 재원조달의 어려움 예상
- 설립초기 비용의 최소화와 연차적 기금조성
- 기금조성은 도와 시군이 각각 50% 부담, 운영비는 도비 전액부담

## ■ 사업 추진 일정

- 2011년 1/4분기 : 복지재단 설립 및 운영계획 수립
- 2011년 2/4분기 : 복지재단 설립 및 운영기반 준비
- 2011년 3/4-4/4분기 : 복지재단 설립

## ■ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

사업별	연도별	총계	연차별 투자계획			
			2011	2012	2013	2014
충남복지재단의 설립 및 운영		17,000	3,500	4,500	4,500	4,500
		7,000 (운영비)	1,000	2,000	2,000	2,000
		10,000 (기금)	2,500	2,500	2,500	2,500
재원		기금: 도비 50%, 시군비 50% 운영비: 도비 100%				

## ■ 기대효과

- 복지협력기반의 조성 및 복지정책의 싱크탱크 역할수행으로 정책성과 제고
- 복지수요에 대한 체계적 대응과 민관협력 복지거버넌스 체계구축

## 2) 나눔과 상생의 행복충남 만들기

### ■ 사업 필요성

- 양극화의 진전, 개인주의 및 물질주의의 가치 중시로 인하여 경쟁 및 갈등이 심화되고 있어, 사회적 결속력의 강화 및 사회통합의 문제가 중요한 현안이 되고 있음
- 나눔과 기부문화의 확산은 공존과 상생의 기초로서, 사회연대감 형성에 필수적임
- 또한 지방복지재정의 한계를 극복하기 위한 노력의 일환으로 민간자원의 활용을 적극 모색할 필요가 있음. 개인, 단체 등 민간영역에서의 나눔과 기부의 확산, 기업의 사회공헌활동의 활성화는 지역복지의 총량을 제고하는데 중요한 역할을 수행함
- 따라서 ‘지역의 사회적 약자를 지역에서 스스로 돕는다’라는 기조하에 실질적으로 도움이 필요한 복지사각지대의 어려운 이웃에게 복지서비스 제공을 목적으로 하는 ‘나눔과 상생의 행복충남 만들기 운동’을 전개할 필요가 있음

### ■ 사업 목적

- 나눔과 상생의 지역복지문화의 형성 및 도민참여의 증진
- 복지사각지대의 해소 및 다양한 복지욕구충족을 위한 복지사업의 전개
- 민간자원활용을 통한 행복한 충남 만들기

### ■ 사업 대상

- 충남도민 및 기업, 지역조직 및 관련단체 등

## ■ 사업 내용

- 개인, 단체, 기업 등의 기부와 성금운동으로 나눔과 상생의 ‘행복충남 복지기금’ 조성
- 1도민 1행복 기부구좌 만들기 운동(1구좌당 5,000원)
- 지역기업, 단체의 나눔운동 전개
- 지역기업의 사회공헌 활성화를 위한 지원체계 구축

## ■ 사업 기간

- 2011년 -2014년

## ■ 사업 추진방법

- 나눔과 상생의 행복충남 만들기 홍보
- 충남사회복지공동모금회와 연계
- 나눔과 기부문화 정착을 위한 홍보 및 교육
- 기금활용방법  
: 공공복지 미적용 대상자를 중심으로 복지수요에 기초한 복지서비스 제공 및  
결연체계 확립

## ■ 재원조달 방안

- 2011년 소요예산 : 100백만원
  - 사업 전담인력 인건비(1인): 3,000만원
  - 홈페이지 구축: 3,000만원
  - 사업운영경비 등: 4,000만원(홍보물 등)
  - 사업운영기반 마련
  - 사회복지공동모금회와 연계



## ■ 사업 추진 일정

- 2011년 1/4분기 : 시행계획 수립
- 2011년 1/4분기 : 사업운영기반 준비
- 2011년 2/4분기 : 사업 시행

## ■ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

연도별 사업별	단위사업	총계	연차별 투자계획			
			2011	2012	2013	2014
나눔과 상생의 행복충남 만들기	1도민 1행복구좌 만들기	325	100 (시행계획 수립)	70	75	80
	지역기업 및 단체 나눔운동전개					
	지역기업의 사회공헌 활성화 지원체계 구축					
재원		도비 100% (기본운영경비 총당)				

## ■ 기대효과

- 누구나 부담 없이 참여할 수 있는 지역상생 행복모금 운동 전개로 나눔과 기부문화의 확산 및 더불어 함께 사는 지역사회 형성
- 민간자원의 활용을 통해 복지사각지대의 서비스 개발 및 제공으로 공공복지 제공방식의 한계 보완

## ※ 참고자료

(민선 5기 공약 및 ‘시책구상’을 토대로 제1차 충남도민 정상회의(2010.10.20)의 ‘복지여성분야’의 중점과제를 정리한 것임)

### 1. 충남 복지 협력기반 조성

#### ① 충남복지재단 설립·운영

- 급증하는 복지수요에 적합한 복지서비스 제공 등 효율적 복지수행을 위해 광역단위 복지서비스 기획 및 개발의 중심기관으로 육성
- 복지수준 향상을 위한 정책개발·조사·연구, 민간협력 네트워크 구축 및 업무 연계조정, 복지사업의 모니터링 및 평가, 복지시설 경영 컨설팅 및 프로그램 매뉴얼 개발 및 보급 등 충남복지의 싱크탱크로서의 역할수행
- 복지재단의 설립추진 T/F 팀 구성 및 운영계획을 수립한 후, 2011년 하반기 출범

#### ② 복지거버넌스 네트워크 강화

- 복지정책에 대한 민관협력을 강화하여 지역복지의 역량을 극대화
- 복지자원통합을 위한 공급주체간 네트워크 구축, 복지재단 내 복지거버넌스 센터 설치·운영
- 전문가, 복지전담인력, 기업, 노조, 시민·사회단체 등의 참여

## 2. 행복충남 복지인프라 강화

### ① 복지통합상담 콜센터 설치·운영

- 보건·복지 등 다양한 서비스를 통합적으로 제공하는 현장중심의 One-stop 맞춤형서비스 지원
- 도내 복지전달체계의 개선효과 및 통합사례관리 기능의 강화
- 2011년에 지역별 시범설치운영(4개소), 2014년까지 전 시군 확대실시

### ② 충남사회복지공제회 설립·운영

- 도내 복지시설·단체 종사자를 위한 복지지원기관으로 육성, 사회복지사의 사기진작으로 복지서비스의 전문성 향상
- 적립형 공제부금, 소액대출, 후생복지 증진으로 사회복지종사자의 처우 개선

### ③ 생애주기별 맞춤형 복지 계획 수립·추진

- 생애주기별 위험요소에 대응하는 맞춤형 복지 계획수립
- 복지사각지대에 놓여있는 복지수요자에 대한 서비스 개발과 추진

### ④ 지역사회복지계획 수립·추진

- 도내 시군간 복지인프라 및 서비스 불균형 문제 등을 해소하기 위한복지발전계획 수립
- 시군간 복지균형발전 지표개발 및 사업추진으로 상생적 지역복지발전

### 3. 사회적 취약계층 맞춤형 주거환경 개선

#### ① 주거환경개선사업

- 독거노인, 장애인, 저소득가구의 낙후된 주거환경 개선으로 주거생활의 질 향상 및 복지체감도 증진
- 기존 자활사업의 집수리 사업, 장애인 주택개조사업을 통합, 독거노인 등 대상 확대
- 도배, 장판, 전기·조명시설 등 개선

#### ② 주거안전시설 정비사업

- 독거노인, 장애인의 신체적 특성을 반영하여 주거 안전시설 정비 및 교체
- 화장실, 주방, 문턱제거, 경사로 등 편의 및 안전시설 강화

#### ③ 난방시설 개선사업

- 독거노인, 장애인, 저소득 가구 등의 난방시설 점검 및 개선
- 보일러 교체 및 설치 등

※ '사회적 취약계층을 위한 민관협력 맞춤 집수리 운동'은 시군별 지역자활센터의 집수리사업단 활성화로 사회적 일자리 창출 및 민관협력 촉진

#### 4. 복지사각지대 지원 강화

##### ① 긴급복지지원사업 확대

- 주소득자의 사망, 가출, 질병 등으로 긴급한 상황발생시 생계, 의료, 교육비 등의 지원
- 대상자의 적극적인 발굴과 지원강화

##### ② 위기가정 희망프로젝트 사업 확대

- 긴급복지 등 공공부조 대상이 아닌 가구 중 경제위기에 따른 실직, 휴·폐업 가구 등 갑작스런 생계난으로 지원이 필요한 가구에 긴급자금지원
- 일시적인 생계난으로 인한 가족해체, 빈곤층 전락 등의 위기상황 예방
- 대상가구의 확대 및 지원수준 강화

##### ③ 근로능력자 기술교육지원사업 확대

- 최저생계비 150%이하 저소득층 중 근로능력자에 대한 기술교육실시
- 기술교육비를 지원하여 자활능력 배양 및 자립 촉진

## 5. 영유아 무상보육 확대 및 보육교사 처우개선

### ① 영유아 무상보육 확대

- 보육의 공공 책임성 강화와 양육부담 경감
- 무상보육 수혜대상을 서민·중산층까지 확대(시설이용 영유아의 80%)
- '10년 29천명 → '14년 53천명

### ② 보육교사 처우개선 추진

- 보육서비스의 질적 향상을 위해 보육교사의 자긍심 고취와 처우개선
- 보육교사 처우개선비 단계적 확대: '10년 6,247명 → '14년 8,349명
- 보육교사 4대 보험료 지원: '14년까지 5,048명(4대 보험료의 30%)

### ③ 국공립 보육시설 확충

- 저소득층 등의 보편적 보육서비스 제공을 위한 공공보육시설 확충
- 보건소 등 공공 유허건물 활용한 농어촌 지역 소규모 보육시설 설치
- 공동주택 국공립 전환 리모델링 사업 확대
- '10년 60개소 → '14년 80개소

## 6. 아동보호 시스템 강화

### ① 지역아동센터 환경개선 및 교구·교재비 지원

- 지역아동센터의 시설노후에 대한 환경 개선을 통해 건강한 아동 발전
- 도배, 장판교체 등 환경개선 및 교구·교재비 지원

### ② 지역아동센터 근무자 처우개선 및 급식 지원

- 지역아동센터 근무자의 처우개선
  - 2010년 4백명 → 2014년 600명
- 지역아동센터 급식지원
  - 183개소 급식비 지원(1인당 1식 3천원/5000명)

### ③ 방과 후 돌봄서비스 협력체계 구축

- 교육청 방과후 학교와 지역아동센터의 돌봄서비스 중복에 따른 조정·협력
- MOU 체결 추진: '10년 2시군 → '11년 16시군

### ④ 아동폭력 예방 프로그램 보급

- 아동폭력 예방 프로그램 보급 및 예방교육 강화
- 민관협력을 통한 아동안전지킴 활동 강화 : 등하교길 안전 강화

## 7. 장애인 활동지원 서비스 확대

### ① 중증 장애인 활동보조서비스 확대

- 중증장애인 활동보조서비스 제공으로 장애인의 자립생활과 사회참여 증진
- 중증장애인 활동보조서비스 국비지원대상자 확대, 지방비 추가지원사업(인원, 시간) 확대
- 장애인 활동지원제도로 확대개편('11년 중앙정부 정책예고)

### ② 발달장애인 사회적응과 지역내 자립생활 프로그램 보급

- 발달장애인 사회적응 전담기관 지정 및 인력배치 확대
  - '11년 1개소 → ' 14년 3개소
- 발달장애인 자립생활을 위한 프로그램 연차적 발굴 보급
  - '11년 4개 → ' 14년 10개

### ③ 장애인 재활체육 프로그램 보급

- 장애인 체육활동을 통한 재활증진
- 장애인 재활체육 프로그램의 시범운영 및 연차적 개발 및 보급



## 8. 안심하고 편안한 노후생활 보장

### ① 행복경로당 조성·운영

- 경로당 기능개선을 통하여 지역거점 경로당 조성으로 건강하고 활기찬 노후생활 지원
- 각종 프로그램(스포츠댄스, 노래교실, 맛사지, 건강교실, 인문학아카데미 등)을 운영할 수 있는 다목적 공간 조성
- 의료원, 보건소 등을 활용한 이동진료 및 건강관리사업 확대

### ② 독거노인 행복프로젝트 추진

- 독거·거동불편 노인 등을 위한 빨래차·이동목욕차 운영
- 희망노인 대상으로 공동취사·숙박 등 독거노인 공동생활체 운영
- 독거노인 응급안전 돌보미사업 확대, 독거노인 행복폰 지원 등

### ③ 경로식당 무료급식 지원 및 정보화사업 추진

- 행복경로당 확충계획과 연계 연차별 급식확대 운영
  - '11년 63개소 → '14년 213개소
- 행복경로당 컴퓨터 보급 및 교육지원

### ④ 노인복지시설 확충

- 노인복지증진을 위한 노인종합복지관 건립
- 지역별 노인복지수요를 고려하여 연차별로 건립

## 9. 여성 인력개발 및 가족 지원

### ① 경력단절 여성 취업기관 확대

- 가사·육아 부담 등으로 경력단절 여성에 대한 직업교육 및 One-stop 취업 지원
- 새일센터 및 취업설계사 배치 확대: 3개소 15명 → 5개소 25명

### ② 지역여성 인적자원개발 및 직업훈련 강화

- 여성인력개발센터 미설치 지역의 직업교육훈련 확대
- 이동순회 교육(3개 센터) → 미설치 시군 지역 전문직업훈련기관 및 지역 대학 등과 컨소시엄 구성

### ③ 한부모 복지시설 입소세대 가족캠프 운영

- 건강가정지원센터를 통한 가족 캠프 운영
- 가족의 역할과 연대를 강화하는 맞춤형 의식교육과 체험·견학

## 10. 다문화가족 사회통합 및 지원 확대

### ① 결혼이민자 친정부모 초청 및 모국방문 지원

- 결혼이민자의 정서적 안정 및 사회통합을 높이기 위해 친정부모 초청 및 모국방문 지원
- 1가족 3인기준 왕복항공료와 입·출국시 행정지원
  - ‘14년까지 117가족 351명 지원

### ② 한국어 및 다문화 이해 교육 강화

- 방문교육 확대, 지역사회 조기적응을 위해 한국어 및 다문화 이해교육 강화
- 입국 초기자(2년 미만) 교육확대

### ③ 의료매뉴얼(문진표) 다언어 제작보급

- 결혼이민자의 의료시설이용 편의제공, 다문화 이해 홍보를 위해 다언어 의료매뉴얼 제작·보급
- 주요 진료 질병증상을 8개국 언어로 제작·보급

### ④ 다문화가족 취업교육 및 사회참여 프로그램 보급

- 다문화가족의 사회적응을 원활하기 위해 취업교육 및 사회참여 프로그램 개발 및 보급
- 프로그램 시범 운영, 프로그램 성과에 따라 연차별 확대 추진

## 11. 도민 공공의료 환경 개선

### ① 공공의료원 시설장비 확충 및 장비 현대화

- 공공의료기관의 신축 및 기능 확충으로 양질의 보건의료서비스 제공
  - ‘10년 천안의료원 신축
- 보건기관 노후시설 기능보강 및 장비 현대화
- 체계적인 만성질환자 관리를 통하여 사회적 약자의 의료사각지대 해소

### ② 보호자 없는 병실운영

- 경제적 능력이 없는 일정소득 이하 계층의 환자 간병비 지원
- 저소득층 간병비 지원사업 연차적, 단계별 추진
  - ‘11년 도내 4개 의료원 시범실시 후 ’ 14년까지 전 시군 확산

### ③ 영유아 필수예방접종 비용부담 단계적 확대

- 민간의료기관에 필수 예방접종 비용 단계적 확대
  - ‘10년 30% → ’ 14년 100%
- B형 간염 외 7종 지원

### ④ 우리마을 주치의제 운영

- 의료취약계층을 위해 찾아가는 보건의료서비스 제공
- 개인별 맞춤형 건강관리 제공으로 만성질환 사전예방
- 행복경로당과 연계하여 213개 마을선정, 매주 목요일 ‘방문진료의 날’ 운영

### ⑤ 시군별 심야시간 약국 운영

- 심야시간대 응급의약품 구입편의를 위한 심야약국 지정 운영
- 심야약국 안내홍보 및 참여 희망 약국의 경우 확대 실시

## 12. 나눔과 상생의 행복충남 만들기

### ① 1도민 1행복구좌 만들기 운동

- 도움이 필요한 복지사각지대의 어려운 이웃에게 복지서비스 제공을 목적으로 하는 나눔 운동의 일환으로 추진
- 복지제정의 한계를 보완하기 위한 민간자원의 활용과 기부문화 확산
- 1도민 1행복구좌 만들기 운동을 통해 복지사각지대 해소

### ② 지역기업의 사회공헌 활성화 지원체계 구축

- 지역기업의 사회공헌 활성화를 위한 제도적 지원체계 구축
- 충남복지재단 내 지역기업의 사회공헌 활성화를 전담팀 운영
- 사회공헌 관련 매뉴얼 보급

### ③ 지역단체 및 기업 등 나눔과 기부운동 전개

- 나눔과 상생의 지역복지문화 형성 및 도민 참여 증진
- 개인, 학교, 지역사회단체, 기업 등 나눔과 기부운동 강화
- 충남사회복지공동모금회와 연계하여 나눔과 기부문화에 대한 교육

## 제Ⅶ편 충남 문화 분야 연구보고서

제1장. 일반 현황

제2장. 추진사업 현황 및 사업비 분석

제3장. 사업 평가

제4장. 전략 과제

---

## 연구진

연구책임자 김교빈 호서대학교 교수

공동연구자 문옥배 대전문화재단 사무처장

이현미 지역여성문화연구소 전문위원

김영주 충남여성정책개발원 선임연구위원

## [ 차 례 ]

<b>제1장 충남 문화 분야 일반현황</b>	<b>767</b>
1. 대내외적 여건 및 전망	768
가. 대외적 여건 - 사회환경의 변화에 따른 문화정책의 변화	768
나. 대내적 여건 - 충남의 지역 특성에 따른 문화 환경	769
다. 향후 전망	770
2. 일반 현황	772
가. 문화기반시설	772
나. 문화관광자원	774
다. 문화예술인력	777
3. 조직구성 및 주요 기능	780
가. 행정 기구 및 정원	780
나. 문화체육관광국 각 분야별 주요기능	781
다. 위원회 및 산하기구	783
4. 평가 및 제안	785
 <b>제2장 충남 문화 분야 추진사업 현황 및 사업비 분석</b>	 <b>787</b>
1. 추진사업 현황	788
가. 문화체육관광국 사업 현황	788
나. 부서별 사업 현황	788
2. 사업비 분석	794
가. 예산 현황	794
나. 재원유형별 사업비분석	797
다. 주요사업의 사업비분석	803
 <b>제3장 충남 문화 분야 사업 평가</b>	 <b>807</b>
1. 주요사업의 평가기준 및 평가	808
가. 평가기준	808
나. 주요사업의 평가	808
2. 예산 운용 방향	812
 <b>제4장 충남 문화 분야 전략 과제</b>	 <b>813</b>
1. 비전 및 전략	814
가. 비전 설정	814
나. 추진 전략	815
2. 전략별 추진사업	816
가. 행복한 변화를 이끄는 문화복지 실현	816
나. 역사문화자원을 활용한 문화관광 개발	819
다. 지역경쟁력 강화를 위한 문화산업 기반구축	822



## [ 표 차례 ]

<표 1-1> 전국문화기반시설 총괄표 .....	772
<표 1-2> 충남시군별 문화기반시설 현황 .....	773
<표 1-3> 주요관광자원 현황 .....	774
<표 1-4> 문화재 지정 현황 .....	775
<표 1-5> 충남 관광객 현황 .....	775
<표 1-6> 문화관광축제 현황 .....	776
<표 1-7> 공립예술단 .....	777
<표 1-8> 무형문화재(인간문화재) 현황 .....	777
<표 1-9> 문화관광해설사 현황 .....	777
<표 1-10> 예술단체 현황 .....	778
<표 1-11> 문화예술 관련 비영리단체 현황 .....	779
<표 1-12> 직급별 정·현원 현황 .....	780
<표 2-1> 2010년도 문화체육관광국 정책사업과 단위사업 .....	788
<표 2-2> 2010년도 문화예술과 정책사업과 단위사업 .....	789
<표 2-3> 2010년도 문화예술과 단위사업과 세부사업 .....	789
<표 2-4> 2010년도 관광산업과 정책사업과 단위사업 .....	791
<표 2-5> 2010년도 관광산업과 단위사업과 세부사업 .....	792
<표 2-6> 2010년도 문화산업과 정책사업과 단위사업 .....	793
<표 2-7> 2010년도 문화산업과 단위사업과 세부사업 .....	793
<표 2-8> 2010년도 문화체육관광국 세출예산(일반회계) .....	794
<표 2-9> 기능별 2010년도 문화 및 관광 분야 예산 .....	795
<표 2-10> 2010년도 문화체육관광국 세항별 세출예산 .....	796
<표 2-11> 재원유형별 문화예술 사업 예산 .....	798
<표 2-12> 정책분야별·재원유형별 문화예술분야 사업 예산 .....	799
<표 2-13> 도비 수행 문화예술 분야 사업 .....	800
<표 2-14> 도비+국비 수행 문화예술 분야 사업 .....	801
<표 2-15> 국비 수행 문화예술 분야 사업 .....	802
<표 2-16> 분야별 주요 사업 .....	804

## [ 그림 차례 ]

[그림 1-1] 충남의 권역별 문화 특성 .....	769
[그림 1-2] 문화체육관광국 조직도 .....	780
[그림 2-1] 2010년도 문화체육관광국 세출예산 .....	794
[그림 2-2] 2009~2010년도 문화예술 분야 사업예산 구성 .....	797
[그림 2-3] 2010년도 문화예술 분야 예산의 재원유형별 분포 .....	798

## 제1장 충남 문화 분야 일반현황

1. 대내외적 여건 및 전망

---

2. 일반 현황

---

3. 조직구성 및 주요 기능

---

4. 평가 및 제언

---

## 1. 대내외적 여건 및 전망

### 가. 대외적 여건 - 사회환경의 변화에 따른 문화정책의 변화

#### ■ ‘글로벌문화’<sup>1)</sup>, ‘지역문화의 시대’

- 지역이 세계화에 대응하는 단위 주체로 부각되고 있으며, ‘지역문화’가 곧 그 지역의 정체성으로 각인됨
- 지역문화는 그 지역에 대한 긍정적 이미지를 구축하고 인지도를 제고하여 지역 경쟁력 강화에 기여
- 지역의 가장 고유한 특질을 세계적 눈높이에서 문화자원화 하여, 세계와의 소통의 매개로 활용하는 시대

#### ■ 고령화·다인종·다문화 사회에 대응하는 사회통합형 문화프로그램 도입

- 위기와 갈등에 처한 사회구성원들을 위한 문화예술프로그램의 도입으로 공동체 의식을 강화하고 건강한 사회구성원으로 유입될 수 있도록 지원하는 사회통합 기능 강화 추세
- 평생학습 시대에 부응하여 생애주기별 특성에 따른 문화예술교육 프로그램을 도입하여 전 생애에 걸친 문화서비스 지원
- 사회적 약자와 소외계층의 자존감을 높이고 사회참여를 유도함

#### ■ 지역경제의 신성장동력으로 부상하는 문화산업

- 첨단문화산업 기반구축은 국가와 지역경제의 지속가능한 발전을 위한 기본 전제로 부각됨
- 양질의 문화산업 단지 조성은 지역경제 활성화뿐만 아니라 창조계급의 유입을 이끌어 지역을 활력있게 재편함

1) 세계화를 뜻하는 globalism과 현지화를 의미하는 localism이 결합된 글로벌리즘(globalism)은 문화예술 분야에서는 세계화 시대의 주체 단위로 ‘지역’이 중심에 서며 ‘가장 지역적인 것이 세계적이다’라는 의미로 받아들여져, 지역문화의 고유한 특질을 활용한 문화전략을 통해 국제적 경쟁력을 확보할 수 있다는 의미로 해석된다. 글로벌라이제이션(glocalization)과 마찬가지로 세계화 과정의 폐해를 은폐한다는 비판도 있으나, 세계화에 대응하는 지역의 움직임을 ‘세계와 지역’의 관계로 들여다본다는 점에서 대안적으로 해석할 여지도 있다.

## 나. 대내적 여건 - 충남의 지역 특성에 따른 문화 환경



[그림 1-1] 충남의 권역별 문화 특성

### ■ 지역 내 사회·경제 환경에 따른 문화격차 심화

- 충청남도 내에서도 자연환경과 산업구조에 따라 지역 간 격차가 크고 이에 따른 문화 환경의 편차가 매우 심각한 상황

### ■ 풍부한 문화자원을 지니고 있으나, 활용은 미흡

- 서해안 해양문화, 내포 생태문화, 백제 역사문화, 천안·아산 도시문화 등 다양한 문화자원을 지니고 있지만 이를 체계적으로 활용하지 못함

### ■ 체계적인 문화정책의 부재

- 총괄적인 문화정책 없이 단위사업 수행 중심으로 문화행정이 이루어짐

- 지역 내부 문화자원 간의 교류 및 네트워크 미흡
- 통합적이고 총괄적인 전문 문화행정 시스템의 부재

## 다. 향후 전망

### ■ 문화적 공공성에 대한 주민들의 요구 증대

- 문화기반시설의 확충 및 활용, 문화예술교육, 문화활동 지원 등 주민들의 문화향유권에 대한 요구가 더욱 커질 것임
- 이를 위해 지방정부 차원에서 문화 부문에 대한 체계적인 관리시스템을 도입할 필요성 증대

### ■ 능동적 복지로서의 문화복지 기능 강화

- 점차 다양해지는 사회문제에 대응하기 위한 예방 측면에서 문화복지의 중요성이 더욱 강조되며, 청소년·노인·이주민·장애인 등 사회적 약자 및 소외계층의 공동체로의 편입을 돕는 사회통합적 기능이 더욱 강화될 것임
- 문화예술을 통해 주민들의 일상적 삶에 활력을 부여하고 생애 전반의 삶의 질을 제고하려는 활동들이 강화될 것임

### ■ 생활밀착형 문화예술 프로그램으로 재편

- 대형 문화기반시설 건립이나 이벤트성 프로그램 중심에서 주민들의 일상적 문화활동을 지원하는 생활밀착형 프로그램으로 중심축 이동
- 여가, 건강 등 주민들의 일상적 욕구를 중시한 웰빙문화가 더욱 각광받으며, 생태적 문화체험 활동에 대한 수요가 급증

### ■ 지역의 문화콘텐츠 자원 특화 개발

- 역사문화, 자연경관 등 지역 고유의 자원을 활용한 관광산업 특수
- 토건 중심의 개발방식이 아닌 문화예술을 활용한 지역 활성화
- 이야기, 길 등 지역의 고유성과 특성을 살린 콘텐츠 발굴이 문화산업

의 중요한 축으로 기능

## ■ 지역의 인력을 흡수하는 문화산업

- 문화 일자리 창출 및 지역 내 문화산업 관련 기업유치를 통해, 관련 인력의 유출을 막고 타 지역 인력을 중장기적으로 유입시키려는 경쟁이 지자체 간에 더욱 치열해질 것임
- 충남은 전문 문화인력을 다수 배출하고 있으나 열악한 문화산업 기반으로 인해 대부분 타지로 유출되는 실정임을 감안할 때, 대학·기업·지자체가 협력하여 문화인력의 사회진출을 장려하는 지원프로그램 도입이 필요함

## 2. 일반 현황

### 가. 문화기반시설

#### ■ 문화기반시설의 양적 현황

- 인구비례로 볼 때, 공공도서관은 4.5만 명 당 1개소, 박물관·미술관은 5만 명 당 1개소로 분포<sup>2)</sup>
- 인구가 비슷한 타 도와 비교할 때 평균적인 수준

〈표 1-1〉 전국문화기반시설 총괄표

(2008. 12. 31 기준)

시·도	합 계	공공도서관				박물관·미술관										문예 회관	문화 원	문화 의집
						계	박 물 관				미 술 관							
		계	지자체	교육청	사립		소계	공공	사립	대학	소계	공공	사립	대학				
계	1,741	644	397	229	18	707	579	282	215	82	128	28	95	5	167	223		
서울	243	78	52	22	4	127	97	17	58	22	30	1	27	2	14	24	21	
부산	53	24	11	12	1	14	11	4	2	5	3	1	1	1	6	9	3	
대구	43	18	3	12	3	9	9	4	2	3	0	0	0	0	8	8	1	
인천	47	17	9	8	0	17	14	7	6	1	3	1	2	0	5	8	1	
광주	37	16	11	5	0	12	6	4	0	2	6	1	4	1	4	5	4	
대전	43	17	15	2	0	19	15	3	6	6	4	2	2	0	2	5	3	
울산	20	9	5	4	0	4	4	3	0	1	0	0	0	0	2	5	5	
경기	308	130	113	11	6	123	97	40	49	8	26	5	20	1	24	31	18	
강원	140	45	22	22	1	64	58	40	13	5	6	3	3	0	13	18	10	
충북	87	28	13	15	0	38	32	20	8	4	6	2	4	0	9	12	8	
충남	117	46	26	20	0	42	37	22	13	2	5	0	5	0	12	17	10	
전북	105	42	24	17	1	32	29	20	5	4	3	2	1	0	17	14	13	
전남	125	52	31	21	0	38	26	20	4	2	12	2	10	0	13	22	10	
경북	161	54	25	28	1	65	60	39	10	11	5	1	4	0	19	23	10	
경남	134	46	22	24	0	51	46	28	13	5	5	3	2	0	17	20	21	
제주	78	22	15	6	1	52	38	11	26	1	14	4	10	0	2	2	18	

\* 2009년 문화체육관광부가 발행한 <전국문화기반시설 총람>에 문화의집 자료 첨부

2) 1998년 당시 문화관광부가 <새문화정책>을 통해 권고한 기준은, 도서관은 6만 명 당 1개소, 박물관은 9만 명 당 1개소, 문화의집은 5만 명 당 1개소이다.

## ■ 지역별 문화기반시설 분포 현황

- 도서관의 경우, 단순히 숫자로만 보면 천안, 아산 등 대도시 지역에 많이 분포한 것으로 나타나지만 인구비례로 보면 인구 2~3만 명 수준인 군 단위와 비슷함(천안 3만 명 당, 아산 1.8만 명 당 1개소)
- 박물관은 백제문화권인 공주와 부여에 주로 분포하고 있으며, 미술관은 군 단위에는 전무한 것으로 나타나있지만 중소규모의 사설 박물관이 군 단위에도 다수 산재해 있음
- 문예회관은 대부분의 시군에 설치되어 있는데, 이 중 7개소가 2000년 이후에 건립되었으며 대부분 800석 이상의 대형시설로, 당진문예의전당의 경우 1000석이 넘는 규모임
- 문화의집과 같은 생활밀착형 문화기반시설은 태부족인 실정

〈표 1-2〉 충남시군별 문화기반시설 현황

시·군·구	도 서 관				박 물 관				미 술 관				문예회관	문화원	문화의집
	계	지자체	교육청	사립	계	국·공립	사립	대학	계	국·공립	사립	대학			
충남(16)	46	26	20		37	22	13	2	5	0	5	0	12	17	10
천안시	7	4	3		5	3	2		1		1		1	3	2
공주시	4	2	2		10	5	3	2	1		1		1	1	1
보령시	4	2	2		1	1			1		1		1	1	1
아산시	6	5	1		3	2	1		1		1			1	1
서산시	4	2	2										1	1	
논산시	3	2	1		1	1			1		1			1	
계룡시	1	1												0	1
금산군	3	2	1		3	2	1						1	1	2
연기군	1		1		2		2						1	1	
부여군	1		1		4	4							1	1	
서천군	2	1	1											1	1
청양군	1		1										1	1	
홍성군	2	1	1		2	1	1						1	1	
예산군	2	1	1		4	1	3						1	1	
태안군	2	1	1		1	1							1	1	
당진군	3	2	1		1	1							1	1	1

\* 2009년 문화체육관광부가 발행한 <전국문화기반시설 총람>에 문화의집 자료 첨부



## 나. 문화관광자원

### ■ 관광자원은 있으나 관광객 유입 요인을 창출하지 못함

- 충남의 대표적인 문화관광 자원은 백제문화 자원과 서해안 관광자원으로, 충분한 관광 자원성을 지니고 있으나 이를 매력적으로 활용하지 못하고 있음
- 문화재의 경우는, 국가지정문화재가 218건으로(<표 1-4>), 타 도와 비교했을 때 경북, 전남, 경남, 경기 다음 순임. 수적으로는 많지 않지만 ‘백제문화’라는 특화된 역사문화자원을 지니고 있기 때문에 충분한 경쟁력을 갖추고 있음
- 최근 서울, 전북 등 타 지자체가 백제문화 유산을 활용한 관광자원화를 추진하고 있어, 충남이 백제문화 핵심지로서 선도적 지위를 확고히 할 필요성이 대두됨
- 관광객은 꾸준히 증가하고 있으나, 우리나라 평균 관광객 증가율인 4.7%에 미치지 못하며, 서해안기름유출사건이 있었던 2008년에는 큰 폭으로 감소하였음(<표 1-5>)

〈표 1-3〉 주요관광자원 현황

국립공원(2개소)	계룡산, 태안해안
도립공원(3개소)	칠갑산, 덕산, 대둔산
군립공원(1개소)	연기 고복저수지
지정관광지(24개소)	삼교호, 구드래, 태조산, 신정호, 안면도 등
관광특구(2개소)	아산시온천, 보령해수욕장
온천지구(11개소)	온양, 도고, 아산, 덕산, 마곡, 홍성 등
해수욕장(38개소)	보령, 무창포, 만리포, 천리포, 꽃지, 몽산포, 학암포 등
사찰(80개소)	동학사, 갑사, 마곡사, 수덕사 등
문화재(856건)	부여정림사지 5층석탑, 백제금동대향로 등
향토축제(70건)	한산모시문화제, 보령머드축제, 금산인삼축제, 강경젓갈축제, 아산성웅이순신축제, 천안흥타령축제 등

\* 도정백서(2009) 참조

〈표 1-4〉 문화재 지정 현황

합계 (점)	국가지정문화재								도지정문화재					문화재자료
	소 계	국보	보물	사적	사적 및 명승	천연 기념 물	중요 무형 문화 재	중요 민속 자료	소계	유형	기념 물	무형 문화 재	민속 자료	
901	218	28	96	47	2	14	8	23	380	162	161	38	19	303

도정백서(2009)

〈표 1-5〉 충남 관광객 현황

(단위 명, %)

구분		2005		2006		2007		2008	
		인원	전년대비 증가율	인원	전년대비 증가율	인원	전년대비 증가율	인원	전년대비 증가율
이용객 수	내국인	26,518		20,854	-21.3	22,474	7.8	23,379	4.0
	외국인	516		520	0.8	752	44.6	740	-1.6
	계	83,003		85,701	3.3	86,579	1.0	75,353	-12.9

\* 내외국인은 2005년부터 유료관광지에 한해 작성, 총계는 무료관광지 관광객 수까지 포함  
2008. 문화체육관광부, 관광동향에 관한 연차보고서

## ■ 문화관광 축제의 발전 가능성

- 충남에는 총7개의 문화관광축제가 지정되어 있으며(〈표 1-6〉), 이는 타 도보다 조금 높은 수준임(경기 5, 강원 7, 충북 2, 전북 5, 전남 8, 경북 6), 경남 5, 제주 3)
- 관광객 유입과 호응도 면에서는 보령머드축제가, 경제적 효과 면에서는 금산인삼축제가 높은 성과를 보임
- 이중 보령머드축제는 대표축제로 선정되었으며, 특히 외국인 관광객의 호응이 높고 외국에서도 벤치마킹할 정도로 성공적인 축제로 자리 잡고 있음
- 최우수축제는 금산인삼축제, 우수축제는 강경젓갈축제와 천안홍타령축제, 유망축제는 한산모시문화제와 아산성웅이순신축제, 예비축제는 백

제문화제가 선정됨(2008년 기준)

- 2010년 대백제전 이후, 백제문화제를 어떤 위상으로 정립할 것인지 새로운 모색이 필요함

〈표 1-6〉 문화관광축제 현황

(단위 : 천명, 억원)

축제명	기간	주요행사	2008년		2007년		2006년	
			관광객	경제적 효과	관광객	경제적 효과	관광객	경제적 효과
계		7개 축제	7,691	2,673	6,197	2,008	5,382	2,367
한산모시문화제	6.13- 6.16	모시제, 모시새벽 시장, 저산팔읍, 길쌈놀이 등	99	20	630	63	550	55
보령머드축제	7.12- 7.20	머드마사지 체험, 머드체험랜드 등	2,226	630	2,170	529	1,724	433
금산인삼축제	8.29- 9.7	인삼캐기체험, 국 제인삼교역전 등	976	801	941	760	952	1,300
강경젓갈축제	10.9- 10.13	김치담그기, 주먹 밥 체험 등	1,150	420	1,101	420	1,015	413
아산성웅이순신축제	4.25- 4.30	이순신 퍼포먼스, 이순신 압송행렬 등	552	94	505	78	471	69
천안흥타령축제	10.1- 10.5	춤경연대회, 거리 퍼레이드 등	1,150	157	850	157	670	97
백제문화제	10.3- 10.12	백제향, 국제문화 교류촌, 기마군단 행렬, 마장예술 공연 등	1,538	551				

도정백서(2009)

## 다. 문화예술인력

### ■ 전문예술인력

- 공립예술단은 국악관현악단(천안), 교향악단(공주), 국악단(부여)으로 구성되어 있으며 수적으로는 많은 편이 아니나, 상설공연 및 찾아가는 음악회 등 각 예술단별로 연간 100회 이상 공연을 소화하고 있음
- 무형문화재 중 국가지정은, 판소리(적벽가), 은산별신제, 한산모시짜기, 대목장, 기지시줄다리기, 먼천두견주, 바디장, 목조각장 등 8종목이며, 보유자 및 조교 수는 총 17명임
- 최근 지역관광의 중요한 몫을 담당하고 있는 문화관광해설사는 2008년 기준 총 136명이 활동하고 있음

〈표 1-7〉 공립예술단

구분	계	충남국악관현악단	충남교향악단	충남국악단
인원(명)	158	50	74	34

도정백서(2009)

〈표 1-8〉 무형문화재(인간문화재) 현황

계(명)			국가지정			도지정		
문화재수	보유자	조교	문화재수	보유자	조교	문화재수	보유자	조교
45	48	40	8	8	9	37	40	31

도정백서(2009)

〈표 1-9〉 문화관광해설사 현황

2001~2008 양성인원(명)	연간 활동인원(명)
166	136

2008. 문화체육관광부, 관광인력 통계

## ■ 문화예술단체

- 대표적인 예술가단체인 ‘한국예술문화단체총연합회’와 ‘한국민족예술인총연합’의 충남지역 인원을 모두 합하면 약 4,500명 정도임
- 예총은 교사, 자영업자 등 다양한 직업 종사자들이 많은 반면, 민예총은 전업작가 중심으로 구성되어 있음
- 비영리단체로 등록하여 활동하는 단체로는 15개 정도가 꼽히며, 아마추어 동호회와 전문예술단체들이 혼재되어 있음
- 비영리단체의 경우, 도시지역에 집중되어 있으며 활동내용은 다도, 전통예술 등이 다수를 차지함
- 소규모 문화예술동아리에 대한 현황 파악이 필요함

〈표 1-10〉 예술단체 현황

(2009. 6. 30 현재)

단체명	지회	인원(명)
한국예총 충남연합회	국악협회	1,783
	문인협회	575
	미술협회	713
	무용협회	54
	연극협회	145
	음악협회	461
	연예인협회	351
	사진작가협회	254
	소계	4,165
민예총 대전충남지부	3개 지부	303
	소계	303
총계		4,468

\* 한국예총 자료는 도정백서(2009) 참조, 민예총 자료는 민예총 제공

〈표 1-11〉 문화예술 관련 비영리단체 현황

(2010. 10. 현재)

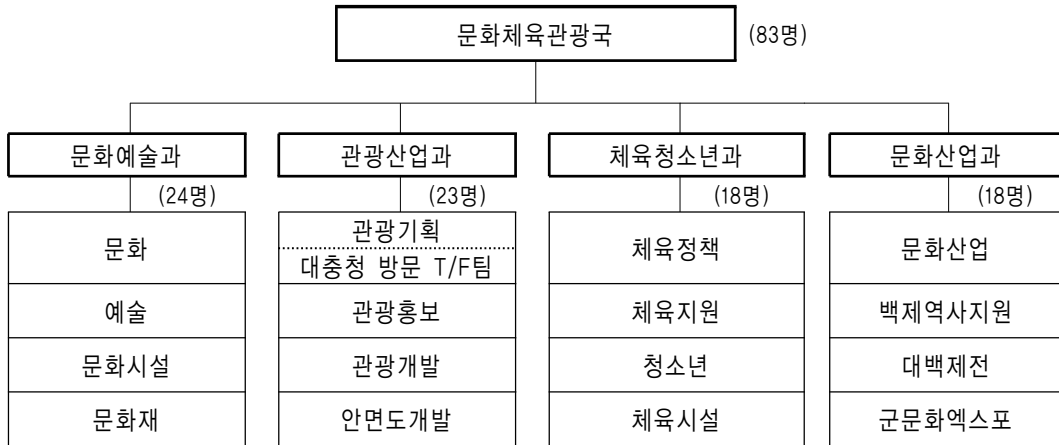
단체명칭	소재지	주된 사업	회원수 (명)
한국다도협회 충청남도지부	대전시	한국 다문화계승 및 보호	216
한배민속예술단	천안시	전통문화예술 계승발전	125
원유전통문화연구원(다림헌)	천안시	차문화보급 전통문화창달	213
서해안사랑회예술단	서산시	시민문화예술진흥, 청소년열린문화교실, 환경보호, 사회봉사 등	114
송악풍물두레논매기보존회	아산시	지역풍물 문화발굴 재현계승	101
전통차동우회	천안시	전통문화 발굴육성 보급 및 진흥사업	116
충남전통문화보존시민협회	연기군 (조치원)	고유의 생활 및 놀이문화 발굴과 전통문화 보급을 통한 지역문화 발전, 도민화합	142
백제가야금연주단	부여군	가야금공연을 통한 봉사활동	117
(사)충남자원봉사시민네트워크	천안시	찾아가는 문화활동사업	100
전통기예술보존협회	천안시	전통예술의보존 및 교육활동	110
베아또 아트 컴퍼니	천안시	공연을 통한 불우이웃돕기 및 장학금 지원사업	122
온양아산향토문화보존회	아산시	향토문화 보존 계승 전승사업	108
어린이책시민연대 충남	아산시	대중강연회, 공공도서관 및 학교도서관 책임어주기	160
한글사랑세계사랑본부	논산시 (연산)	한글의 우수성 세계화 홍보를 위한 각종 사업 추진	111
전통연희단 난장애판	천안시	전통공연예술 발굴과 보존 계승, 창작	136
계(15개 단체)			1991

2010, 충청남도, 비영리민간단체 등록 현황

### 3. 조직구성 및 주요 기능<sup>3)</sup>

#### 가. 행정 기구 및 정원

##### ■ 문화체육관광국 조직구성 및 인력 현황



[그림 1-2] 문화체육관광국 조직도

〈표 1-12〉 직급별 정·현원 현황

(2010. 8. 현재)

구 분	총계	일 반 직													별정 직 5급 상당	기 능 직	기 타
		합계	3급	4급	5급			6급			7, 8, 9급			학예 연구 사			
정 원	79	74	1	4	17	14	3	23	18	5	27	21	6	2	1	4	
현 원	83	77	1	4	17	14	3	24	19	6	28	21	7	2	1	4	1
문화	정원	23	20	1	1	4	4	6	5	1	7	5	2	2	1	1	
예술과	현원	24	21	1	1	4	4	6	5	1	7	5	2	2	1	1	1(일왕)
관광	정원	20	19		1	4	2	7	6	1	7	5	2			1	
산업과	현원	23	22		1	4	2	9	7	2	8	6	2			1	
체육청	정원	18	17		1	4	4	5	4	1	7	6	1			1	
소년과	현원	18	17		1	4	4	5	4	1	7	6	1			1	
문화	정원	18	17		1	4	3	5	3	2	7	6	1			1	
산업과	현원	18	17		1	4	3	5	3	2	7	6	1			1	

※ 대백제전지원담당 1팀 5명 (재)백제문화제추진위 파견 근무 중( '09. 7~ ) / ※ 7개 산하기관단체 : 155명  
문화체육관광국 자료

3) 행정기구의 조직구성 및 주요기능은 2010년 기준으로, 민선5기 조직개편안이 반영되지 않았음.

- 4과 16담당으로, 총 83명의 인원이 근무하고 있음
- 충남의 문화적 특성을 고려하여 조직구성을 새롭게 재편할 필요성이 있음(문화유산 전담 과의 필요성, 관광산업과 및 문화산업과의 역할 조정 및 명칭 정비)

## 나. 문화체육관광국 각 분야별 주요기능

### ■ 문화예술 분야

문화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도 문화행정 종합계획 수립 · 조정 · 총괄</li> <li>• 지방문화원 및 문화의 집 지원 · 육성</li> <li>• 시 · 군 향토문화축제 지원 · 육성</li> <li>• 백제문화제관련 업무</li> </ul>
예술	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 예술단체 및 공립예술단 지원 육성</li> <li>• 도 문화예술진흥기금의 운영관리</li> <li>• 충남문화재단 설립 및 운영에 관한 사항</li> </ul>
문화시설	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공주 · 부여 역사문화관광도시 조성사업추진</li> <li>• 전통사찰 보존 업무</li> <li>• 문화기반시설 건립 및 운영에 관한사항</li> </ul>
문화재	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 문화재 보존관리 종합계획 수립</li> <li>• 세계문화유산 및 자연문화유산 발굴 및 보존</li> <li>• 백제 및 내포 문화권 문화유적 정비에 관한 사항</li> </ul>

### ■ 관광산업 분야

관광기획	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 관광산업 업무의 종합 계획 수립 · 조정 · 총괄</li> <li>• 관광사업체 및 관광협회 지원 · 육성</li> <li>• 관광진흥개발기금 관련업무</li> </ul>
------	--



관광홍보	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 관광 상품 개발 및 관광 마케팅 추진</li> <li>• 문화관광해설사 양성 · 활용</li> <li>• 문화관광축제 지원 육성</li> </ul>
관광개발	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 권역별 관광개발 기본계획 수립</li> <li>• 문화관광자원 및 생태녹색사업 개발 및 보존</li> <li>• 기업도시, 관광특구 개발 및 관리</li> <li>• 관광특구 개발 및 관리</li> </ul>
안면도 개발	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 안면도관광지 지정 · 조성계획수립 · 민자유치 · 개발사업</li> <li>• 안면도관광지(꽃지지구) 개발 관련 민원수렴 및 홍보 등</li> </ul>

## ■ 체육청소년 분야

체육정책	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 엘리트체육에 관한 종합계획 수립 추진</li> <li>• 도 체육회 관련업무 지원</li> <li>• 전국체육대회 및 소년체육대회 관한 사항</li> </ul>
체육지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 생활체육 지원에 관한 종합계획 수립추진</li> <li>• 생활체육협의회 관련업무 및 생활체육지도자 배치사업에 관련 된 사항</li> <li>• 장애인 체육진흥에 관한 사항</li> </ul>
청소년	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 청소년 육성 · 보호시책 종합계획 수립추진</li> <li>• 청소년 단체의 허가 및 육성지원</li> <li>• 학교폭력 관련업무 지원</li> </ul>
체육시설	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 민간(등록) 체육시설 관련업무</li> <li>• 공공 및 생활체육시설 확충지원에 관한 사항</li> <li>• 장애인체육시설 확충 지원업무 보조</li> <li>• 청소년수련시설 확충 관리 종합계획 수립추진</li> </ul>

## ■ 문화산업 분야

문화산업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 문화산업진흥지구 조성에 관한사항</li> <li>• 문화산업기술개발 및 연구사업 지원</li> <li>• 문화산업 인력육성 및 창업지원</li> </ul>
백제역사 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 백제역사재현단지 민간투자사업의 유치 기본계획 수립</li> <li>• 금강권종합개발사업 중 공주·부여 관련 사업조정</li> </ul>
대백제전	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 대백제전 종합계획 수립 및 총괄 조정</li> <li>• 행사장 조성, 관람객 유치 등 운영 실행계획 수립</li> </ul>
군문화 엑스포	<ul style="list-style-type: none"> <li>• '가칭, 세계군평화축제' 국가사업추진</li> <li>• '계룡군문화축제' 기본구상 수립 및 총괄</li> <li>• 지상군 페스티벌, 디펜스아시아 행사 지원</li> </ul>

## 다. 위원회 및 산하기구

### ■ 위원회 현황

위원회명	구성현황	소관실과
문화상위원회	15인 이내(조례)	문화예술과
문화예술진흥위원회	13인 이내(조례)	
충청남도사립박물관 및 사립미술관진흥위원회	15인 이내(조례)	
문화재위원회	30인(조례) / 전문위원 40인	
충청남도축제육성위원회	15인 이내(조례)	
전통사찰보존위원회	9인 이내(법령)	체육청소년과
청소년위원회	15인(법령)	
학교폭력대책지역위원회	11인(법령)	

## ■ 관련기관 및 단체 현황

기 관 · 단 체 명	조직원 (명)	종사자 (명)	주 요 기 능	관련실과
(재)충청남도역사문화연구원	-	38	충남 역사문화 체계적인 발굴·조사 연구	문화 예술과
(재)백제문화제추진위원회	-	49	백제문화제 성공개최, 세계화 기반 구축	
전국문화원연합회 충청남도지회	7,901	2	향토문화 창달	
한국문화예술단체 충청남도연합회	4,336	3	문화예술 진흥	
충청남도 박물관·미술관협의회	27	-	박물관 미술관 진흥	
충청남도관광협회	371	5	관광홍보·안내, 관광진흥	관광 산업과
충청남도체육회	-	17	충남엘리트체육진흥사업	체육 청소년과
(재)충청남도청소년육성센터	-	23	청소년상담·보호 및 육성 진흥	
충청남도장애인체육회	-	7	충남장애인체육진흥사업	
충청남도생활체육회	-	9	충남생활체육진흥	
한국스카우트충남연맹	10,980	3	청소년수련활동지원 등	
한국걸스카우트충남연맹	2,854	2	청소년수련활동지원 등	문화 산업과
(재)충남문화산업진흥원	-	12	문화산업 육성 기반 구축	

## 4. 평가 및 제언

### ■ 지역문화 정체성 확립의 필요성

충남도는 우수한 문화자원을 보유하고 있음에도 이를 활용하지 못하고 있음. 이에 적극적이고 체계적인 문화정책 수립을 통해 충남도의 매력을 어필할 필요성이 절실함

- 복합적인 이미지를 추구하기 보다는 백제역사문화와 서해안해양문화 등 한 두 가지 상징적 이미지를 특화하여 타 지역과의 확실한 변별성 추구

### ■ 문화기반시설에 대한 재인식의 필요성

문예회관 등 대규모 시설은 각 시군 단위에도 거의 완비되어 있으나, 일상적 활동이 이루어지는 문화의집, 작은도서관 등 소규모 생활친화형 문화시설이 절대적으로 미흡한 실정

- 각 지역의 인구밀도와 인구구성을 고려하여 문화공간의 형태와 규모를 설정
- 새로운 시설의 건립보다는 학교·종교시설·마을회관·유흥시설 등 기존시설의 재활용이 더 효율적임
- 투입될 프로그램을 우선 고려하여 하드웨어 조성

### ■ 산업적 관점보다는 문화의 관점으로 관광정책 수립할 필요성

문화관광 부문은, 국내외 관광객의 욕구를 제대로 반영하지 못하여 체류형 관광이 이루어지지 못하는 실정

- 오락형 프로그램보다는 특화된 웰빙형 관광 프로그램이 장기적으로 성과가 높음
- 템플스테이, 팜스테이 등의 프로그램을 특화하여 웰빙형 가족 체류 관광 유도
- 전설, 설화 등 지역문화 자원에 대한 스토리텔링은, 무조건적으로 게임이나 영화 등 문화산업으로 연결하려는 시도 이전에 지역주민과 관광객에게 인상적인 여운을 남기는 정서적 전략으로 우선 접근하는 것이 바람직함

## ■ 문화예술 인력을 주민들의 일상 속으로 투입하는 전략의 필요성

전업예술가, 문화기획자, 문화예술 관련 전공자 등 지역의 문화예술 전문인력을 더 다양한 형식으로 현장 속에 투입하여 지역 활성화에 기여할 수 있도록 지원할 필요성이 있음

- 학교 및 시설에서 진행되는 문화예술교육 또는 공연 이외에 생활 속으로 투입되는 멘토링 프로그램 도입
- 문화자원봉사자 양성 등 재능과 의지를 가진 인력들을 지속적으로 발굴 및 활용

## ■ 주민들의 필요와 욕구를 반영하는 지원 시스템의 필요성

문화원 등 기존 문화공간에서 진행되는 프로그램은 천편일률적이며 지역적 특성이 고려되지 않았음. 주민들 스스로 필요에 따라 요청하고 욕구에 따라 설계하는 맞춤형 문화프로그램의 도입이 필요함

- 문화예술동아리들에 대한 활동지원을 통해 자발적인 주민들의 문화활동 장려
- 문화기반시설들이 관행적으로 진행하는 프로그램에 대한 재점검을 통해 지역별로 특화 프로그램 개발

## ■ 체계적이고 효율적으로 문화행정 조직 재편의 필요성

조직 구성은 효율성과 체계성, 추구하는 정책목표의 비중을 고려한 정비가 필요함

- 문화유산 관련 전담 과 설치를 통해, 백제문화 유산 등 문화유산을 집중적으로 관리하고 스토리텔링, 축제, 관광 등 관련 사업을 통합 관리하는 체제 고려
- 관광산업과와 문화산업과의 역할 및 기능을 점검하고 조정할 필요성
- 현재의 조직구성을 유지한다면 ‘관광산업과’는 ‘관광진흥과’로 개칭함이 적절함

## 제2장 충남 문화 분야 추진사업 현황 및 사업비 분석

### 1. 추진사업 현황

---

### 2. 사업비 분석

---

## 1. 추진사업 현황

### 가. 문화체육관광국 사업 현황

- 2010년도 충청남도 문화체육관광국의 정책사업은 ‘문화예술진흥’ 등 4개 사업과 그에 따른 단위사업은 ‘지방문화창달’ 등 7개 사업으로 계획됨
- 4개의 정책사업의 성격은 기초문화예술지원, 백제권문화개발, 축제지원, 문화산업진흥 등으로 구성됨

〈표 2-1〉 2010년도 문화체육관광국 정책사업과 단위사업

정책사업	단위사업	성격
문화예술진흥	지방문화창달	기초문화예술지원
	지방예술진흥	
	문화재계승 및 보존	
	문화시설 확충 및 운영	
백제권개발 기반조성	백제권개발사업추진	백제권 문화개발
군문화축제 기반조성	군문화축제추진	축제지원
문화산업진흥	문화산업 육성	문화산업지원

### 나. 부서별 사업 현황

#### ■ 문화예술과

- 문화예술과의 정책사업은 문화예술진흥이며, 이에 따른 단위사업은 ‘지방문화창달’ 등 4개 사업으로 계획됨
- 4개 단위사업의 성격은 지역문화육성, 기초예술활동지원, 문화유산, 문화인프라 등으로 구성됨

〈표 2-2〉 2010년도 문화예술과 정책사업과 단위사업

정책사업	단위사업	성격
문화예술진흥	지방문화창달	지역문화육성
	지방예술진흥	기초예술활동지원
	문화재계승 및 보존	문화유산
	문화시설 확충 및 운영	문화인프라

- 단위사업에 따른 세부사업은 지방문화창달이 ‘지방문화원 사업활동 지원’ 등 4개 사업, 지방예술진흥이 ‘국악분야 예술강사 지원사업’ 등 16개 사업, 문화재계승 및 보존이 ‘충남고도 옛모습 되살리기 지원사업’ 등 26개 사업, 문화시설 확충 및 운영이 ‘공공도서관 건립 지원’ 등 15개 사업으로 구성됨
- 위 4대 단위사업에 속하지 않은 세부사업으로 문화예술진흥기금조성이 있음

〈표 2-3〉 2010년도 문화예술과 단위사업과 세부사업

단위사업	세부사업	사업비(천원)
지방문화창달	지방문화원 사업활동지원	818,000
	지역향토문화축제육성지원	394,500
	백제문화부흥산업	300,000
	문화예술사업 운영	249,300
지방예술진흥	국악분야 예술강사 지원사업	592,800
	충남사랑티켓사업	104,000
	무대공연작품 제작지원	223,000
	한국민속예술축제참가	68,000
	지역문화예술교육센터사업	15,000
	순수문화예술진흥사업	50,000
	사회문화예술교육사업	120,000
	금강자연미술비엔날레	100,000
	지역문화예술활동지원(Pool)	666,500
	찾아가는 문화활동	208,000



	공립예술단 운영	5,080,500
	지역문화예술행사지원	60,000
	지역문화예술브랜드화지원	390,000
	문화예술기획사업	200,000
	공연예술단체집중육성사업	160,000
	문화예술교육진흥	100,000
문화재계승 및 보존	국가지정문화재 위탁관리지원	20,000
	충남고도옛모습 되살리기 사업지원	900,000
	무형문화재 전승기반 구축	1,233,482
	지역문화 예술저변확대	110,000
	지방문화재 보수정비(Pool)	1,150,000
	충효열시설물 정비	350,000
	시도지정문화재 보수정비	4,224,027
	문화재안내판 보수정비 및 도록표지만 보수정비	60,000
	문화재보존 관리지원	23,761,316
	문화유적 관광자원화 지원	1,549,600
	충남역사문화원 운영비	2,100,000
	문화재특별관리사업	292,300
	전통가옥 경상보조비 지원	32,480
	고가옥 초가이영잇기사업	58,704
	중요목조문화재 감시인력 배치사업	208,000
	중요목조문화재 방재시설구축지원	975,000
	도지정문화재 방재시설구축지원	450,000
	무형문화재 원형보존	145,000
	문화재 안전견(犬) 육성	60,000
	도지정문화재 현상변경 허용기준 작성	180,000
	국가지정문화재 도난감시시설 보수정비	85,500
	천안성거산위례성 발굴조사	200,000
	문화유산 연구시범학교 운영	10,000
	국가지정문화재 전기시설구축	15,000
	문화재 보존관리 업무추진비	5,000
	해양유물전시	100,000

문화시설 확충 및 운영	공공도서관 건립지원	4,785,000
	공공도서관 개관시간 연장	597,900
	도서관 건립 및 운영지원	72,000
	문예회관 건립 및 보수	500,000
	문화시설건립 및 보수	4,415,000
	문화예술인 기념시설조성	1,230,000
	공주, 부여 역사문화도시 조성	4,000,000
	근대산업유산 활용 예술창작벨트 조성	2,100,000
	공립박물관 건립	400,000
	박물관 및 미술관 지원	154,000
	전통시장 활성화 사업	100,000
	문화시설 민자사업정부지급금	1,114,000
	전통사찰 보수정비	2,250,000
	지방전통사찰 보수	354,000
	지역민속문화의해 사업	1,341,000
문화예술진흥기금	문화예술진흥기금조성	700,000

## ■ 관광산업과

- 관광산업과의 정책사업은 관광산업진흥이며, 이에 따른 단위사업은 관광기반확충 및 육성' 등 4개 사업으로 계획됨
- 4개 단위사업의 성격은 관광기반 확충 및 육성, 관광홍보 마케팅 강화, 관광개발, 안면도 관광지 개발 등으로 구성됨

〈표 2-4〉 2010년도 관광산업과 정책사업과 단위사업

정책사업	단위사업	성격
관광산업진흥	관광기반 확충 및 육성	관광인프라 확충
	관광홍보 마케팅 강화	관광활성화
	관광개발	관광자원개발
	안면도 관광지 개발	관광지개발

- 단위사업에 따른 세부사업은 관광기반 확충 및 육성이 ‘지역관광진흥육성’ 등 3개 사업, 관광홍보 마케팅 강화가 ‘문화관광해설사 양성 및 활용사업’ 등 6개 사업, 관광개발이 ‘관광지 개발사업’ 등 6개 사업 등으로 구성됨

〈표 2-5〉 2010년도 관광산업과 단위사업과 세부사업

단위사업	세부사업	사업비(천원)
관광기반 확충 및 육성	지역관광진흥육성	10,000
	관광산업 자생력강화	299,000
	2010 대충청 방문의 해 사업	4,554,000
관광홍보 마케팅 강화	문화관광해설사 양성 및 활용사업	580,000
	문화관광축제지원	3,500,000
	상설문화관광프로그램 운영지원	67,200
	관광안내체계 개선사업	506,300
	충남관광홍보물 및 영상물 제작	328,600
	국내외 관광객 유치증대 사업	462,500
관광개발	관광지 개발사업	2,500,000
	문화관광자원 개발사업	3,995,000
	생태녹색관광자원 개발	800,000
	관광인프라 확충사업	11,717,000
	서해안권 광역관광개발사업	2,063,000
	제5차 충남권관광개발용역비	300,000
안면도 관광지 개발	안면도 관광지 개발 특별회계 전출금	1,800,000

## ■ 문화산업과

- 문화산업과의 정책사업은 백제권개발 기반조성, 군문화축제 기반조성, 문화산업진흥이며, 이에따른 단위사업은 백제권개발사업추진, 군문화축제추진, 문화산업육성으로 계획됨
- 3개 단위사업의 성격은 백제권문화개발, 군문화축제화, 지역문화산업육성 등으로 구성됨

〈표 2-6〉 2010년도 문화산업과 정책사업과 단위사업

정책사업	단위사업	성격
백제권개발 기반조성	백제권개발사업 추진	백제권문화개발
군문화축제 기반조성	군문화축제 추진	군문화축제화
문화산업진흥	문화산업육성	지역문화콘텐츠의 산업화

- 단위사업에 따른 세부사업은 백제권개발사업추진이 ‘세계대백제전 개최추진’, 군문화축제추진이 ‘세계군평화축제개최 추진’, 문화산업육성이 ‘민속공예산업육성’ 등 3개 사업 등으로 구성됨

〈표 2-7〉 2010년도 문화산업과 단위사업과 세부사업

단위사업	세부사업	사업비(천원)
백제권개발사업 추진	세계대백제전 개최 추진	8,358,000
군문화축제 추진	세계군평화축제 개최추진	1,230,00
문화산업육성	민속공예산업육성	719,000
	공주 신상옥 청년영화제	150,000
	지역문화산업육성	1,560,000

## 2. 사업비 분석

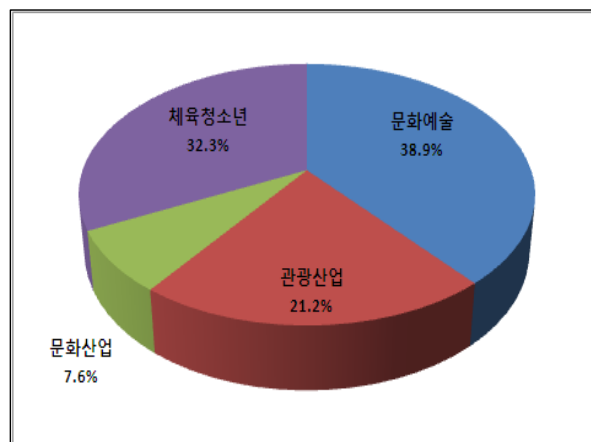
### 가. 예산 현황

- 문화분야의 예산은 총 예산의 4.75%로 2009년 대비 소폭 증가
  - 2010년도 충청남도 문화체육관광국의 세출예산은 총 158,925,131천원으로 전체 충청남도 예산의 4.75%를 차지하고 있음
  - 2010년도 충청남도 문화체육관광국의 예산은 2009년 대비 0.3%가 증가한 것으로 나타남
  - 부서별로 보면 문화예술과의 예산이 38.9%, 체육청소년과가 32.3%, 관광산업과 21.2%, 문화산업과가 7.6%의 순으로 나타남

〈표 2-8〉 2010년도 문화체육관광국 세출예산(일반회계)

(단위: 천원)

구분	2010년	구성비	2009	구성비	증감	증감률
		(전체예산대비)		(전체예산대비)		
문화체육관광국	158,925,131	4.75%	158,447,500	4.89%	477,631	0.3%
문화예술	61,866,934	1.85%	72,833,969	2.25%	△10,967,035	△15.1%
관광산업	33,649,560	1.01%	34,667,250	1.07%	△1,017,690	△2.94%
문화산업	12,092,120	0.36%	6,909,720	0.21%	5,182,400	75.0%
체육청소년	51,316,517	1.54%	44,036,561	1.36%	7,279,956	16.5%



[그림 2-1] 2010년도 문화체육관광국 세출예산

■ 문화예술 및 관광 분야 예산은 감소하고 문화산업과 체육청소년 부서 예산은 증가한 가운데 특히 ‘문화예술’ 분야 예산 감소가 가장 큼

- 문화체육관광국의 전체 예산은 2009년 대비 소폭 증가한 것으로 나타나지만, 부서별로 보면 문화예술과 관광산업 관련 부서 예산은 감소하고, 반면에 문화산업과 체육청소년 관련 부서 예산은 증가한 것으로 나타남
- 기능별로 분류해보면 문화 및 관광 분야 예산의 분야별 증감 추이가 보다 잘 드러나는데, 2010년도 문화 및 관광 분야의 총예산은 2009년 대비 0.16%가 감소한 가운데, 이 중에서 ‘문화예술’ 이 7.28% 감소하였고, ‘관광’ 은 2.96% 감소한 반면에 ‘체육’ 분야는 16.62%가 증가하였음

〈표 2-9〉 기능별 2010년도 문화 및 관광 분야 예산

(단위: 천원)

구분	2010년		2009년		증감	
		구성비 (전체예산 대비)		구성비 (전체예산 대비)		증감률
문화 및 관광	153,479,989	4.59%	153,721,078	4.75%	△241,089	△0.16%
문화예술	73,782,514	2.21%	79,573,489	2.46%	△5,790,975	△7.28%
관광	33,563,730	1.00%	34,588,820	1.07%	△1,025,090	△2.96%
체육	46,133,745	1.38%	39,558,769	1.22%	6,574,976	16.62%

- 관광, 문화산업, 체육 분야를 제외한 문화예술 분야의 예산을 세항별로 살펴보면 크게 사업비와 기금 및 경상비(운영경비)로 구분하여 볼 수 있는데, 문화예술진흥의 목적을 지니는 사업비와 기금조성비(재무활동)가 2009년에 비해 감소하였고, 경상비(운영경비)는 약간 증가한 것으로 나타남
- 사업비 세항별로는 ‘지방문화창달’, ‘지방예술진흥’, ‘문화재 계승 및 보존’, ‘문화시설 확충 및 운영’ 에서 ‘문화시설 확충 및 운영’ 을 제외하고 나머지 세 분야의 예산은 2009년 대비 감소한 것으로 나타남

〈표 2-10〉 2010년도 문화체육관광국 세항별 세출예산

(단위: 천원)

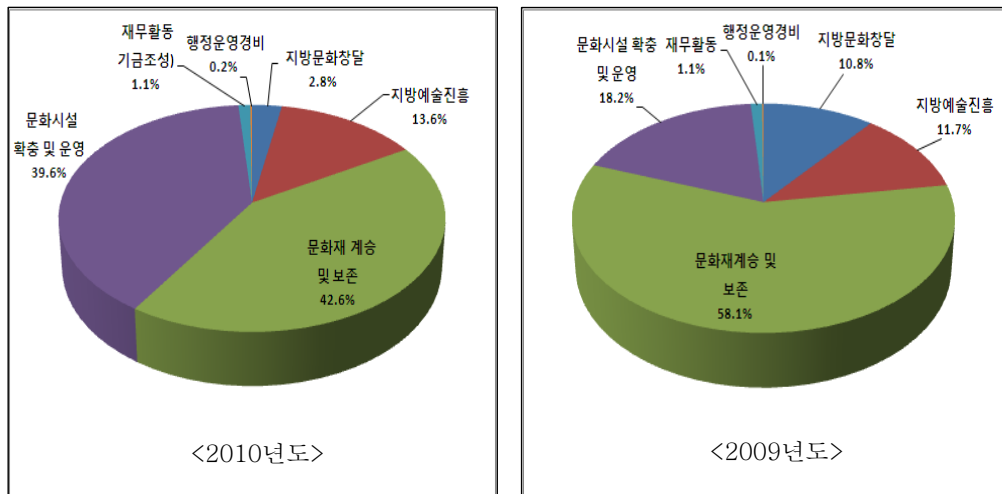
정책분야(세항)	예산액	전년도 예산액	증감
문화예술과	61,866,934	72,833,969	△10,967,035
사업비(문화예술진흥)	61,065,514	71,937,089	△10,871,575
지방문화창달	1,761,800	7,863,400	△6,101,600
지방예술진흥	8,422,800	8,538,490	△115,690
문화재 계승 및 보존	26,364,014	42,304,359	△15,940,345
문화시설 확충 및 운영	24,516,900	13,230,840	11,286,060
재무활동(기금조성)	700,000	800,000	△100,000
행정운영경비	101,420	96,880	4,540
관광산업과	33,649,560	34,667,250	△1,017,690
사업비(관광산업진흥)	31,763,730	33,288,820	△1,525,090
관광기반 확충 및 육성	4,863,000	607,600	4,255,400
관광홍보 마케팅 강화	5,444,600	6,518,300	△1,073,700
관광개발	21,456,130	26,162,920	△4,706,790
재무활동(안면도개발특별회계전출금)	1,800.00	1,300,000	500,000
행정운영경비	85,830	78,430	7,400
문화산업과	12,092,120	6,909,720	5,182,400
사업비(문화산업진흥)	12,092,120	6,909,720	5,182,400
백제권개발 기반조성	8,358,000	4,347,400	4,010,600
군문화축제 기반조성	1,230,000	743,000	487,000
문화산업진흥	2,429,000	1,746,000	683,000
행정운영경비	75,120	73,320	1,800
체육청소년과	51,316,517	44,036,561	7,279,956
사업비(충남체육진흥)	50,038,997	42,514,041	7,524,956
충남체육진흥	44,939,745	38,107,769	6,831,976
청소년 육성보호	5,099,252	4,406,272	692,980
재무활동	1,194,000	1,451,000	△257,000
행정운영경비	83,520	71,520	12,000

■ ‘문화예술’ 분야에서는 ‘문화재 계승 및 보존’, ‘문화시설 확충 및 운영’, ‘지방예술진흥’, ‘지방문화창달’의 순으로 예산이 많음

- 문화예술 분야 사업 예산의 세항별 비중을 살펴보면, 2009년에는 ‘문화재 계승 및 보존’이 58.1%로 가장 많고, ‘문화시설 확충 및 운영’이 18.2%, ‘지방예술진흥’이 11.7%, ‘지방문화창달’이 10.8%의 순으로 나타남
- 2010년에는 전체 세항별 비중의 순위는 변함이 없으나 구성 비율에서

약간의 변화가 보이는데, ‘문화재 계승 및 보존’ 이 42.6%, ‘문화시설 확충 및 운영’ 이 39.6%, ‘지방예술진흥’ 이 13.6%, ‘지방문화 창달’ 이 2.8%로 ‘문화재 계승 및 보존’ 예산의 비중이 감소하고, 그 대신 ‘문화시설 확충 및 운영’ 예산과 ‘지방예술진흥’ 예산의 비중이 상대적으로 증가하였음을 보여주고 있음

- 문화예술 분야에서는 문화재 보존과 문화시설 확충 지원이 가장 큰 비중
  - 그럼에도 불구하고 전체적으로 충청남도 문화예술 분야의 예산은 문화재 보존과 문화시설 확충 및 운영 지원이 전체의 82%를 차지하고 있는 특성을 보이고 있음



[그림 2-2] 2009~2010년도 문화예술 분야 사업예산 구성

## 나. 재원유형별 사업비 분석

- 국비 비중이 도비보다 높고 2009년 대비 국비 비중이 더 높게 나타남
  - 재원유형별로 문화예술 분야 사업 예산을 살펴보면, 2010년도의 경우 도비가 40.3%, 국비가 59.7%로 국비의 비중이 도비보다 높게 나타남
  - 2009년에는 국비 53.9%, 도비 46.1%로 2010년과 비교하면, 2010년에는 도비의 비중이 더 낮아진 반면, 국비의 비중이 더 높아진 특성을 보임



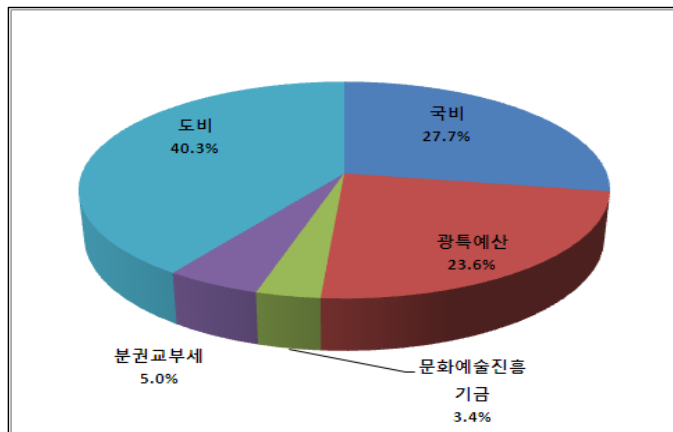
- 국비의 경우 2010년도에 일반 국비가 27.6%, 광역·지역발전특별회계 (이하 광특회계라고 함)가 23.5%, 분권교부세 5%, 문화예술진흥기금 3.4%를 차지하고 있음

〈표 2-11〉 재원유형별 문화예술 사업 예산

(단위: 천원)

재원유형		2010년		2009년	
			구성비		구성비
문화예술진흥		61,065,514	100.0%	71,937,089	100.0%
국비		36,425,494	59.7%	38,754,829	53.9%
	국비	16,894,998	(27.6%)	25,903,900	(36.0%)
	광특회계*	14,393,000	(23.5%)	9,104,000	(12.6%)
	분권교부세	3,076,678	(5.0%)	3,471,929	(4.8%)
	문화예술진흥기금	2,080,818	(3.4%)	275,000	(0.3%)
도비		24,640,020	40.3%	33,182,260	46.1%

\* 균형발전특별회계가 2010년도부터 광역·지역특별회계로 변경



[그림 2-3] 2010년도 문화예술 분야 예산의 재원유형별 분포

- 도비는 주로 ‘지방문화창달’ 과 ‘지방예술진흥’ 에 투자되고, 국비는 문화재 계승 및 보존과 문화시설 확충 분야에서 비중이 높음
- 문화예술 분야의 예산을 정책분야별로 재원유형에 따라 살펴보면, '지방문화창달' 과 '지방예술진흥' 분야는 상대적으로 도비의 비중이 높고,

‘문화재 계승 및 보존’ 과 ‘문화시설 확충 및 운영’ 은 국비의 비중이 상대적으로 높은 특성을 보임

- ‘지방문화창달’ 은 도비가 74.5%, 국비가 25.5%이고, ‘지방예술진흥’ 은 도비가 84.6%, 국비가 15.4%로 도비의 비중이 높음
- 지역 문화예술의 활성화 혹은 진흥사업에 주로 도비가 투자되고 있음을 보여줌
- ‘문화재 계승 및 보존’ 은 전체 국비가 69.3%, 도비가 30.7%이고, ‘문화시설 확충 및 운영’ 은 국비가 전체 67.1%, 도비가 32.9%로 국비 투자 사업이 다수를 이루고 있음을 보여줌

〈표 2-12〉 정책분야별 · 재원유형별 문화예술분야 사업 예산

(단위: 천원)

정책분야	재원유형	예산액	구성비
지방문화창달	소계	1,761,800	100.0%
	광특회계	450,000	25.5%
	도비	1,311,800	74.5%
지방예술진흥	소계	8,422,800	100.0%
	국비	574,400	6.8%
	광특회계	100,000	1.1%
	문화예술진흥기금	455,000	5.4%
	분권교부세	160,000	1.9%
	도비	7,133,400	84.6%
문화재 계승 및 보존	소계	26,364,014	100.0%
	국비	12,022,698	45.6%
	광특회계	1,710,000	6.4%
	문화예술진흥기금	1,605,818	6.0%
	분권교부세	2,916,678	11.0%
	도비	8,108,820	30.7%
문화시설 확충 및 운영	소계	24,516,900	100.0%
	국비	4,297,900	17.5%
	광특회계	12,133,000	49.4%
	도비	8,086,000	32.9%

## ■ 재원유형별로 정책분야 및 세부 사업 구성 현황

### ① 도비 사업

- 도비 사업은 ‘지방문화창달’과 ‘지방예술진흥’ 분야에서는 주로 지역문화예술 행사 및 축제 지원, 공립문화예술단 운영비 지원, 지역문화예술활동 지원 등에 투자되고 있음
- 사실상 공립문화예술단 운영이 50% 이상을 차지하고 있으며, 나머지 사업들은 5천~7억 사이의 규모임

〈표 2-13〉 도비 수행 문화예술 분야 사업

(단위: 천원)

단위	세부사업	예산
지방문화창달	지역향토문화축제육성지원	394,500
	백제예술사업운영	300,000
	문화예술사업 운영	249,300
지방예술진흥	순수문화예술진흥사업	50,000
	지역문화예술활동지원	666,500
	문화예술단 운영	5,080,500
	지역문화예술행사지원	60,000
	지역문화예술브랜드화 지원	390,000
	문화예술교육진흥	100,000
문화재 계승 및 보존	지역문화(문화재)예술저변확대	115,000
	지방문화재 보수정비	945,000
	충효열시설물정비	350,000
	문화재안내판보수정비	54,000
	충남역사문화원 운영비	1,535,000
	도지정문화재 방재시설	405,000
	무형문화재 원형보존	175,000
	도지정문화재 현상변경	20,000
	국가지정문화재감시시설보수	180,000
	천안성거산위례성발굴조사	200,000
	해양유물전시	100,000
문화시설 확충 및 운영	도서관 건립운영지원(자체)	500,000
	문화시설건립 및 보수(자체)	5,415,000
	박물관 및 미술관 지원(자체)	154,000
	지방전통사찰보수	354,000
	지역민속문화의 해 사업	1,341,000

- ‘문화재 계승 및 보존’ 분야에서 도비는 주로 지방문화재(유형 및

무형)의 보수·보존사업과 충남역사문화원 운영, 문화재 발굴조사에 사용되고 있으며, ‘문화시설 확충 및 운영’ 분야에서는 지역 문화시설 건립 및 운영 지원과 지역민속문화의 해 사업으로 구성되어 있음

## ② 도비 및 국비

- 국비는 일반 국비 외에 광역·지역발전특별회계, 분권교부세, 문화예술진흥기금 예산을 모두 포함함
- 광역·지역발전특별회계는 이전의 균형발전특별회계에서 개편되어 2010년부터 집행되고 있는 것으로 시·도 자율편성 사업으로 총 18개 분야의 사업이 가능한데, 이 중에서 문화예술과 관련된 분야는 문화시설 확충 및 운영(보조율 40%), 관광자원 개발(보조율 50%), 지역문화산업육성 지원(보조율 50%), 문화유산 관광자원화(보조율 50%)가 포함되어 있음(기획재정부, 「광역·지역발전특별회계 2011년 예산 편성 지침」).

〈표 2-14〉 도비+국비 수행 문화예술 분야 사업

(단위: 천원)

단위	세부사업	예산	구성비
지방문화창달	지방문화원 사업활동지원	818,000	광특55%, 도비45%
지방예술진흥	국악분야예술강사지원	592,800	국비50%, 도비50%
	충남사랑티켓사업	104,000	기금50%, 도비50%
	한국민속예술축제참가	68,000	국비11.8%, 도비88.2%
	지역문화예술교육센터사업	300,000	국비50%, 도비50%
	찾아가는 문화활동사업	208,000	분권76.9%, 도비23.1%
	문화예술기획사업	200,000	기금50%, 도비50%
	공연예술단체집중육성	160,000	기금50%, 도비50%
문화재 계승 및 보존	무형문화재 전승기반구축	1,233,482	국비40.5%, 분권5%, 도비54.3%
	시·도지정문화재보수정비	3,710,200	분권76.9%, 도비23.1%
	문화재보존관리지원	13,889,796	국비82.2%, 도비11.8%
	국가지정문화재감시시설보수	85,500	기금66.6%, 도비33.4%
	국가지정문화재전기시설구축	15,000	국비66.6%, 도비33.4%
문화시설 확충 및 운영	전통사찰보수정비	2,250,000	국비66.6%, 도비33.4%

- ‘지방문화창달’에서는 국비 및 도비가 병행투자되는 사업으로 ‘지방문화원 사업 활동지원’이 있으며, ‘지방예술진흥’에서는 주로 문화예술진흥기금과 매칭 투자되는 사업으로 ‘국악분야예술강사지원’, ‘문화예술기획사업’, ‘공연단체집중육성’, ‘충남사랑티켓사업’이 포함됨
- 또한 분권교부세가 투입되는 사업으로 ‘찾아가는 문화활동사업’이 포함되어 있음
- ‘문화재 계승 및 보존’에서는 국가지정 및 시도지정 문화재 보수 및 관리 지원사업으로 이루어져 있으며, ‘문화시설 확충 및 운영’에서는 전통사찰보수정비 사업이 포함되어 있음

### ③ 국비 사업

- 2010년도에 국비로만 수행되는 문화예술 분야 사업으로는 총 21개가 있는데, 이 중에서 일반 국비로 수행되는 사업은 ‘사회문화예술교육사업’, ‘국가지정문화재위탁관리’, ‘고가옥 초가이영잇기사업’, ‘문화유산연구시험학교 운영’, ‘공공도서관 개관시간 연장’, ‘근대산업유산 활용 예술창작벨트조성’, ‘전통시장 활성화 사업’이 포함됨
- 다음으로, 문화예술진흥기금으로 수행되는 사업은 ‘무대공연작품 제작지원’, ‘문화재특별관리’, ‘전통가옥 경상보수비 지원’, ‘중요목조문화재 인력배치 및 방재시설’ 지원 사업이 포함됨
- 광특회계는 주로 문화 시설 건립과 인프라 확충과 관련한 사업에 가용되고 있는데, ‘금강자연미술비엔날레’, ‘충남고도옛모습되찾기’, ‘문화유적 관광자원화 지원’, ‘공공도서관 건립’, ‘문예회관 건립’, ‘공주부여 역사문화도시 조성’, ‘공립박물관 건립’ 등이 포함되어 있음

〈표 2-15〉 국비 수행 문화예술 분야 사업

(단위: 천원)

단위	세부사업	예산	구성
지방예술진흥	무대공연작품 제작지원	223,000	문화예술진흥기금
	사회문화예술교육사업	120,000	국비

	금강자연미술비엔날레	100,000	광역발전특별회계
문화재 계승 및 보존	국가지정문화재 위탁관리	20,000	국비
	충남고도옛모습되찾기	900,000	광역발전특별회계
	문화유적 관광자원화 지원	810,000	광역발전특별회계
	문화재특별관리사업	266,844	문화예술진흥기금
	전통가옥경상보수비 지원	43,274	문화예술진흥기금
	고가옥 초가이영잇기	57,218	국비
	중요목조문화재인력배치	238,700	문화예술진흥기금
	중요목조문화재방재시설	1,000,000	문화예술진흥기금
	문화유산연구시범학교 운영	100,000	국비
문화시설 확충 및 운영	공공도서관 건립 지원	4,785,000	광역발전특별회계
	공공도서관 개관시간 연장	597,900	국비
	문예회관 건립 및 보수	500,000	광역발전특별회계
	문화예술인기념시설 조성	1,334,000	광역발전특별회계
	공주부여역사문화도시 조성	2,100,000	광역발전특별회계
	근대산업유산활용 예술창작벨트조성	400,000	국비
	공립박물관 건립	154,000	광역발전특별회계
	전통시장 활성화 사업	100,000	국비
	문화시설 민자사업 정부지급금	2,250,000	광역발전특별회계

## 다. 주요 사업의 사업비 분석

### ■ 지역문화예술활동 지원 사업 상대적 미약

- 문화예술 분야에서 단위사업으로 10억 이상의 예산 규모를 갖는 사업은 주로 문화시설 건립, 역사문화도시 조성, 문화재 보수, 예술단 및 관련 기관 운영 지원 등이 해당됨
- ‘지방문화창달’이나 ‘지방예술진흥’에서 10억 이상 규모의 사업은 공립예술단 운영을 제외하고는 없다. 그나마 지방문화원 지원과 지역문화예술활동지원 사업이 6억 이상으로 규모가 큰 사업에 속함
- 크게 보면 충청남도의 문화예술 분야 사업들은 크게 문화재 전승 및 보존, 문화시설 건립 및 확충에 치중해 있고, 지역문화예술활동 지원

은 상대적으로 미약하다고 볼 수 있음

- 향후 충청남도 지역주민의 문화예술 참여와 지역문화 활성화를 위한 충남도 브랜드 사업이 필요함

〈표 2-16〉 분야별 주요 사업

(단위: 천원)

단위	세부사업	예산
지방문화창달	지방문화원 사업활동 지원	818,000
지방예술진흥	지역문화예술활동지원	666,500
	공립문화예술단 운영	5,080,500
문화재 계승 및 보존	충남역사문화원 운영비	1,535,000
	충남고도옛모습 되살리기 사업 지원	900,000
	무형문화재 전승기반 구축	1,233,482
	지방문화재 보수정비	945,000
	시도지정문화재 보수정비	3,710,200
	문화재보존 관리 지원	13,889,796
	문화유적 관광자원화 지원	810,000
	중요목조문화재방재시설구축지원	1,000,000
문화시설 확충 및 운영	공립도서관 건립 지원	4,785,000
	문화예술인기념시설조성	1,334,000
	문화시설건립 및 보수(자체)	5,415,000
	공주부여 역사문화도시 조성	4,000,000
	근대산업유산활용 예술창작벨트조성	2,100,000
	문화시설 민자사업정부지급금(BTL)	1,114,000
	전통사찰보수정비	2,250,000
	지역민속문화의 해 사업	1,341,000

#### ■ 지역주민 문화예술활동 지원 사업의 통합적 추진 및 성과관리 필요

- 특히 문화예술활동 지원 분야에서는 여러 개의 단위 사업들이 흩어져서 지역문화예술 행사 지원이나 소외계층 문화예술 활동 지원이 이루어지고 있어 체계적 추진과 관리에 한계가 있을 것으로 보임
- 이는 재원의 출처가 상이하여 각각 별도의 사업으로 수행될 수 밖에 없는 한계점은 있으나 이러한 개별 사업들을 ‘지역주민 문화예술참여 활성화’ 사업으로 통합·추진하는 보다 큰 단위의 사업이 필요함

#### ■ 사업의 조정 및 전략산업 예산 배분

- ‘지역민속문화의 해 사업’의 경우 2009~2010년까지 2년간 추진되고 종료되는 것으로 계획되어 있어 이후 이 사업에 투자된 예산(13억4천)을 지역문화예술 활성화와 관련한 충남 문화브랜드 사업으로 책정하는 것이 필요함





## 제3장 충남 문화 분야 사업 평가

1. 주요사업의 평가기준 및 평가

---

2. 투자가용재원 산출 및 예산 운용 방향

---

## 1. 주요사업의 평가기준 및 평가

### 가. 평가기준

- 국비와 매칭되는 사업은 평가에서 제외함. 국비 매칭사업은 도비 책정을 하지 않으면 국비를 지원받을 수 없어 의무적으로 도비를 매칭해야함으로 평가에서 제외함
- 평가기준은 중복유사성, 정책적 파급효과, 신규사업발굴, 전문가 자문 평가 및 환류, 추진 부서의 적절성 등 5개 부문으로 설정함
- 중복유사성은 다른 사업과의 유사 또는 중복으로 대상 사업의 필요성을 평가함
- 정책적 파급효과는 사업목적이 도의 정책방향과 인과관계를 가지고 있으며, 지역 내에서 얼마나 문화적 파급효과를 가졌는가를 평가함
- 신규사업발굴은 새로운 사업발굴에 어느 정도 노력했는지 평가함
- 전문가 자문 평가 및 환류는 사업계획 추진시 전문가의 자문 및 반영 여부와 사업종료 후 만족도조사 및 환류를 통한 개선여부를 노력했는지를 평가함
- 추진부서의 적절성은 사업의 성격에 따른 추진부서의 적절성을 평가함

### 나. 주요사업의 평가

#### ■ 중복유사성

- 사업의 중복유사성은 전체적으로 없는 것으로 나타남. 각 사업들이 구별되는 명확한 목적과 내용을 가지고 계획, 추진된 것으로 나타남. 다만 일부 사업에서 사업명의 유사성으로 중복성을 오해할 소지가 있음
- 지역문예진흥기금, 지역문화예술활동지원(pool), 지역문화예술활동지원, 소규모 지역문화예술활동지원은 사업명에서 지역민간문화예술사업 및 단체에 대한 활동지원이라는 유사성으로 인하여 중복유사성이 제기될 수 있으나, 사업목적과 지원내용에서 구별되고 있음. 지역문화예술활동지원은 민간행사보조로, 충남미술대전·충남사진대전·충남연극제 등의 도

내 정례적인 예술행사 지원 및 긴급 행사(예비적 사업) 지원비이며, 소규모 지역문화예술활동지원금 자치단체경상보조금, 아우내문화원 책자 발간·아산문화사랑 역사문화탐방 등 지역 현안 건의 사업으로 도의원 요구에 의해 편성되는 사업임. 따라서 사업 중복유사성의 오해소지를 방지하기 위해 구별되는 보다 적절한 사업명칭으로의 수정이 요구됨

- 문화예술과의 지역문화예술저변확대(자치단체경상보조금)는 사업내용이 계룡산 산신제·짚풀문화제·도무형문화제 제20호 결성농요·도무형문화제 제17호 내포제시조 등 지역 무형문화제와 무형문화유산에 대한 전승보존 기여 및 연구발전 지원보조금으로, 지역문화예술저변확대라는 사업명보다는 목적이 명확히 드러나는 무형문화유산관련 사업명으로 수정이 요구됨
- 지방문화재보수정비(pool)와 시도지정문화재보수정비(분권교부)는 사업목적과 내용은 도지정문화재의 훼손되어가는 전통문화유산의 원형유지를 위한 보수 및 복원정비로 동일함. 시도지정문화재 보수정비는 국비(분권교부세) 보조로 추진되는 사업이고(분권교부세 50%, 도비 15%, 시군비 35%), 지방문화재 보수정비(도비50%, 시군비50%)는 순도비 보조로 추진되는 사업으로, 행정상 도지정문화재 사업과 구별하기 위하여 사업명을 지방문화재보수정비로 추진한 것임

## ■ 정책적 파급효과

- 지역민간문화예술단체에 대한 지원사업, 향토문화축제지원사업, 문화예술교육지원사업 등은 민간에 대한 직간접적 지원으로 정책적 파급효과가 큰 사업영역임에도 사업추진을 재고할 필요성이 있는 것으로 나타남
- 지역문예진흥지원사업, 무대공연작품제작지원사업, 시도기획사업지원, 공연예술전문단체집중육성지원 등 한국문화예술위원회의 지역협력사업은 민간예술단체의 창작활동지원과 이를 통한 도민의 문화향유권을 확대해주는 사업으로, 도의 민간예술단체들의 창작활동에 대한 지원사업 중 정책적 파급효과가 큰 사업임. 한국문화예술위원회는 지역협력사업은 기금과 도비가 매칭되는 사업으로 2009년부터 한국문화예술위원회의 평가를 통해 다음해 지원금 분배에 대한 인센티브제도를 운

영하고 있는 사업임. 충청남도는 2009년 평가에서 4단계(효과적, 다소 효과적, 보통, 미흡)로 구성된 평가등급에서 16개 광역시도 중 경북과 함께 최하위에 해당하는 미흡등급을 받았음. 사업수행방식의 재고가 요구됨

- 지역향토문화축제육성지원은 범람하는 축제의 정비라는 차원에서 검토할 필요가 있음. 이 사업의 목적이 지역문화유산의 발굴과 계승차원이라면 지원해야겠지만, 관광화가 목적이라면 성과검토를 통하여 지원을 재고할 필요가 있음
- 문화예술교육지원이 도민의 문화향유권을 확대할 수 있는 정책임에도 국비를 제외한 도비지원사업이 지역문화예술교육지원센터 1억5천만원, 국악예술강사지원 2억9천만원 외에는 없음. 주로 학교문화예술교육 지원에 중점을 두어 일반 도민을 대상으로 한 사회문화예술교육에 대한 사업확장이 요구됨
- 문화예술교육지원의 일환인 ‘소외계층 방과후 문화예술교육지원’은 문화복지를 위한 핵심사업임에도 문화체육관광부의 사업 취소와 연계되어 사업이 취소되었음. 이 사업은 도의 민간경상보조였기에 도 자체적으로 시행했으면 정책적 효과를 볼 수 있는 사업임

## ■ 신규사업 발굴

- 신규발굴사업이 부진한 것으로 나타남. 특히 기초자치단체, 민간문화예술단체 등의 요구가 아닌 도의 정책적 차원에서 효과를 거둘 수 있는 사업의 발굴이 요구됨

## ■ 전문가 자문, 평가 및 환류

- 전반적으로 사업수행에 대한 전문가 자문 평가 및 환류가 잘 이루어진 것으로 나타남
- 일부 민간문화예술단체에 지원하는 보조비 성격의 사업에서 전문가 자문 평가 및 환류과정이 미흡한 경우도 있다고 판단됨. 민간예술단체에 대한 지원은 사업의 효율성을 위해 모니터링을 하는 추세인 만큼 전문가 자문 평가 및 환류과정을 강화해야 할 것으로 사료됨

## ■ 추진부서의 적절성

- 사업비 지원 기관 또는 사업 추진 주체에 따라, 유사 사업을 서로 다른 부서에서 담당하거나, 사업 성격과 무관한 부서가 담당하는 문제가 있음. 사업추진 시, 사업의 취지와 성격을 명확히 하고 타 부서와 유기적 연계를 통해 업무를 효율적으로 조정할 필요성이 있음

## 2. 예산 운용 방향<sup>4)</sup>

### ■ 콘텐츠 중심의 사업 확대

- 물적 인프라 지원 중심에서 벗어나 소프트웨어정책 비중을 확대해나가야 함
- 새로운 문예회관 건립, 유형문화재 복원사업, 새로운 축제개발, 관광단지조성 등에서 벗어나 콘텐츠, 스토리텔링 중심의 정책 사업과 균형을 이루는 방향으로 나가야 함

### ■ 추진사업의 거버넌스 체제화

- 민간문화예술인과 단체가 참여하는 거버넌스 체제의 추진위원회를 구성하여 계획과 사업추진에 추진위원회가 담당하고, 도는 사업의 관리, 감독, 평가를 담당하도록 함. 이를 통하여 민간전문가의 창의력이 발휘된 사업추진이 이룰 수 있음

### ■ 신규사업의 발굴

- 도비사업의 경우 전문가 자문 평가 및 평가를 통하여 계속여부를 결정하고, 신규사업발굴을 통하여 예산 활용의 효율성을 추구함

### ■ 예산 운용의 선택과 집중

- 국비에 대한 매칭비율을 조정할 수 있는 사업의 경우 전문가 자문 및 평가를 통하여 정책적 파급효과가 적은 사업은 국비에 대한 도비의 매칭비율을 낮추어 나가고, 파급효과가 높은 사업은 비율을 높여 나가야함

### ■ 계속사업의 추진체계 혁신

- 계속사업에 대한 전문가의 자문과 사업종료 후 평가 및 환류를 통해 개선하도록 추진함
- 환류를 통해 예산활용의 효율성을 제고하고, 증감여부를 반영해야함

4) 문화예술 분야의 투자가용재원 산출이 사실상 불가능하여 예산 운용 방향만 제안함.

## 제4장 충남 문화 분야 전략 과제

1. 비전 및 전략

---

2. 전략별 추진 사업

---

3. 사업 및 예산 조정안

---



## 1. 비전 및 전략

### “역사와 문화가 흐르는 충남”

#### 가. 비전 설정

##### ■ 문화를 통한 충청도민의 ‘삶의 질’ 제고

- 지역주민들의 문화예술 향유 욕구를 충족시키는 문화정책을 통해 지역주민의 삶의 질 제고
- 생활친화형 문화기반 시설의 확충으로 일상적 문화활동 지원
- 평생학습시대에 발맞추어 맞춤형 문화예술교육서비스 지원
- 생태자원 본래의 특성을 훼손하지 않고 되살려 자연과 사람이 어울리는 웰빙생태문화 환경 조성

##### ■ 문화를 통한 충남도의 사회통합 강화

- 지역문화를 통해 지역의 정체성과 자긍심을 고취하여 공동체 의식 강화
- 문화예술프로그램의 도입으로 다문화, 다원화 사회에서 발생하는 갈등 해소
- 주민들 간의 소통과 참여를 통한 공동체문화 조성

##### ■ 문화를 통한 지역 활성화

- 지역 고유의 역사문화자원, 생태환경 자원을 활용한 문화콘텐츠 발굴
- 민관학이 연계하여 경쟁력 있는 문화산업 기반 조성
- 문화예술 분야 일자리 창출로 지역이 배출한 전문인력들을 지역에서 흡수
- 지역홍보, 도시 및 농촌 재할 등 다양한 영역에서 문화

## 나. 추진 전략

민선5기의 도정철학을 반영하고, 기대치가 높아진 도민들의 문화향유 욕구를 충족하며, 지역경쟁력을 고려하여 추진함

- 사람과 사람이 소통하는 생활문화 가꾸기
- 사람과 자연이 만나는 생태문화 되살리기
- 지역경제에 활력을 주는 문화산업 키우기

## 2. 전략별 추진사업

### 가. 행복한 변화를 이끄는 문화복지 실현

#### ■ 지역밀착형 생활도서관 지원

##### 1. 사업 필요성 및 취지

- 주민들의 자발적인 모임과 소통의 공간 필요
- 문화소외지역의 문화정보 공유 공간 필요
- 주민참여형 문화프로그램 활성화를 위한 공간 필요

##### 2. 사업 개요

- 사업 추진 방향
  - 도서열람, 컴퓨터 등 문화정보를 공유할 수 있는 제반 공간 구축
  - 지역주민을 위한 각종 문화프로그램 운영 공간 구축
  - 문화사랑방 개념의 문화커뮤니티 공간 구축
  - 기존의 시설 건립 중심의 사업에서 벗어나 시설 건립과 지역주민 및 문화예술인이 함께 참여하는 프로그램 사업 결합
- 사업 추진 내용
  - 기존도서관(학교 도서관 포함), 평생학습센터, 문예회관, 문화원, 관공서 등의 공간을 활용하고 꼭 필요한 곳만 신축
  - 획일적 메뉴얼에서 벗어나 시·군별 문화환경에 적절한 성격의 생활도서관 구축 및 운영프로그램 계획
  - 시·군마다 최소 1개소 이상은 구축 될 수 있도록 추진
  - 사회적 약자, 농산어촌 지역 등 문화환경이 열악한 지역에 우선 개원
  - 기존 도서관 및 신규 건립 도서관을 시설 신축 혹은 리모델링 차원이 아니라 지역주민, 문화예술인의 참여와 소통 프로그램이 결합된 패키지 사업으로 추진
  - 지역 특성에 맞추어 어린이, 노인(행복경로당), 이주민(다문화도서관) 등 특성화된 생활도서관 및 프로그램이 운영될 수 있도록 추진
  - 도서관 관련 전국 조직 산하 충남 지역 단체와 연계 운영(어린이도서관 구회, 동화읽는어른모임, 충남어린이책시민연대, 학교도서관 네트워크 등)

### 3. 기대효과

- 지역 문화정보 인프라 확대
- 지역사회 문화공동체 활성화

#### [참고사례]

- 마을도서관 : 배바우도서관(옥천), 모퉁이도서관, 알짹마을어린이도서관, 모퉁이도서관(대전)
- 민간협의기구 : 대전마을어린이도서관협의회

## ■ 생활 속 문화공동체 지원 프로젝트

### 1. 사업 필요성 및 취지

- 생활 속 문화예술 공동체 활동지원으로 문화예술의 저변확대 및 생활화
- 도민의 문화예술 교육 및 창작 활동지원으로 문화복지 실현
- 산·학·관·민이 함께하는 문화 공동체 구현

### 2. 사업 개요

- 사업 범위
  - 문화예술교육 및 창작활동을 하는 아마추어, 동아리 문화예술단체
  - 산업단지 임직원과 지역민
  - 지역학교 및 지역 내 문화예술 인력 풀
- 사업 내용
  - 문화예술교육(개인 및 단체)을 통한 생활 속 문화예술 공동체 육성
  - 생활 속 문화예술활동단체에 대한 교육, 창작활동지원
  - 생활 속 문화예술공동체 활동에 대한 지원시스템 구축
  - 지역의 문화예술 인력이 지역민 교육 또는 창작활동에 지원
  - 산업단지 내 기업이 지역 공동지원자로 참여하여 임직원 및 지역민의 문화예술 활동지원
  - 산업단지 경우 기업 30%, 기초자치단체 30%, 도 30%, 참여자 10% 운영비 부담

○ 사업 추진 방법

- 시·군별 지원 거점기관 구축(문화원, 문예회관, 대학교 등)
- 시·군별 욕구 및 문화환경에 적절한 지원시스템 구축
- 시·군별 욕구 및 문화환경에 적절한 지원프로그램 계획

### 3. 기대효과

- 도민의 문화적 삶의 일상화를 통한 문화복지 실현
- 도민의 문화예술교육 및 활동의 직접 참여를 통한 문화욕구 실현
- 기업의 지역민과의 문화를 통한 공동체 실현

[참고사례]

- 생활 속의 문화클럽활동 지원(문화체육관광부, 한국문화예술위원회)
- 기업의 문화예술분야 사회공헌활동 : 상상마당(KT&G)

## ■ 생활 속으로 찾아가는 예술가 멘토 프로그램<sup>5)</sup>

### 1. 사업 필요성 및 취지

- 문화소외계층에 대한 문화예술 향유 기회 제공
- 예술가와 지역주민들의 결속을 통한 지역문화 활성화
- 가족, 이웃과 함께하는 창작활동을 통해 정서적 유대를 강화하여 궁극적으로 지역사회통합 기능 강화

### 2. 사업 개요

○ 사업 대상

- 예술가 : 도립예술단, 지역예술가, 지역예술단체
- 지역주민 : 문화소외계층(저소득가구, 다문화가정, 시설아동, 장애인, 노인 등) 및 예술 활동 참여를 희망하는 지역주민

○ 사업 내용

5) 멘토(Mentor)란, 스승이자 조언자의 역할을 하는 사람을 말함. 경험과 지식이 많은 사람이 대상자(멘티 Mentee)에게 기술적 전수자로서 뿐만 아니라 정서적 조언자로서의 역할을 수행하며 지혜와 신뢰로 인생을 이끌어 준다는 의미. 단순히 기능을 가르치는 강사와 구분되는, 깊이 있는 소통과 교감을 나누는 스승.

- 지역 예술가들이 지역 주민들의 예술창작 멘토가 되어 주민들의 창작활동을 지원
- 지역사회 안으로 예술가들이 직접 들어가서 소통하고 결합하는 방식
- 가족, 이웃 등과 함께 소그룹을 형성하여 희망하는 예술가를 요청하는 방식으로, 투입된 멘토 예술가들이 장기적으로 함께 하며 공연 또는 전시가 가능한 단계까지 완성
- 공부방, 마을회관, 마을도서관, 복지시설, 장애인시설을 거점으로 활용
- 지역의 유휴공간 및 농어촌의 빈집에 예술가들의 작업공간을 제공하고 지역주민들과 공동창작활동을 하도록 지원

### 3. 기대효과

- o 소외계층의 문화향유권 확대를 통한 문화복지 실현
- o 지역 예술가들의 활동영역 확대
- o 문화예술을 통한 사회통합

#### [참고사례]

- 예술로 희망드림 프로젝트(서울문화재단)
- 커뮤니티 아트(경기문화재단)
- 문화소외지역으로 찾아가는 문화예술교육(해비치재단(현대))

## 나. 역사문화자원을 활용한 문화관광 개발

### ■ 역사와 문화가 흐르는 충남 옛길 프로젝트

#### 1. 사업 필요성 및 취지

- o 생태와 지역문화콘텐츠가 결합한 옛길 토대의 문화관광 기반 구축
- o 충남의 이미지 '느림의 여유'를 문화관광의 메타컨셉으로 자리매김
- o 한국의 중심, 교통의 중심 충남을 옛길 속에 구현

#### 2. 사업 개요

- o 사업 내용

- 충남의 옛길을 생태가 살아있는 친환경 길로 복원하여 관광자원으로 활용
- 길과 관련된 지역문화콘텐츠를 OSMU(One Source Multi Use)의 다양한 문화콘텐츠로 상품화
- 인위적인 가공을 최대한 억제한 자연과 인간이 어우러지는 환경과 역사 길로 복원
- 도 차원 홍보와 도, 시·군 협력 체제 구축으로 도보 여행객 유치
- 시·군별 다양한 볼거리, 놀거리 개발(예 안동시 450년의 사랑 뮤지컬)

### 3. 기대효과

- o 충남의 지역문화콘텐츠 상품화
- o 전 국민이 찾아오는 충남 구현
- o 생태와 전통이 어우러진 충남의 이미지 확립

#### [참고사례]

- 일본의 옛길복원사업 : 일본 오키나와 기나기초 돌길, 다카야마 옛길, 문학작품 속의 길(문학답사길), 동네산책길 등
- 국내사례 : 제주 올레길, 지리산 둘레길, 강원 아우라지 옛길 등

## ■ 역사문화 스토리텔링 발굴사업

### 1. 사업 필요성 및 취지

- o 충남의 재미있고 의미있는 역사문화 이야기의 소재 개발
- o 지역역사문화의 콘텐츠화

### 2. 사업 개요

- o 사업 내용
  - 전설, 민담, 지명유래, 역사인물 등 스토리텔링화
  - 시·군의 획일적인 발굴이 아닌 스토리텔링사업 대상지 공모를 통한 결정
  - 도 문화관광사업과 연계하여 추진
  - 충남 옛길 프로젝트 사업과 연계추진
  - 지역의 정체성 확립, 차별화된 문화관광, 문화콘텐츠 개발 방향으로 추진

### 3. 기대효과

- 지역문화의 정체성 확립과 경쟁력 강화
- 지역문화의 콘텐츠화를 통한 관광상품화

#### [참고사례]

- 안동시 고택체험프로그램 : 음악회, 전시회, 예술제 등 다양한 프로그램을 접목하여 관광상품화
- 완주스토리 : ‘선녀와 나무꾼’ 등 지역의 이야기를 발굴하고 이를 책, 단편영화로 제작하고 축제도 개최

## ■ 물따라 산따라 함께 가는 생태환경 문화체험 프로젝트

### 1. 사업 필요성 및 취지

- 금강과 계룡산, 내포, 서해안 갯벌, 습지 등에서 생태환경 문화 체험을 실시하여 자연에 대한 사랑 고취
- 21세기 코드인 환경 문제 인식을 바탕으로 지역 생태에 대한 주민 자치 의식 고취
- 인간과 자연이 공존하는 녹색 생활문화 정착

### 2. 사업 개요

- 사업 내용
  - 금강을 주제로 한 문학, 음악 등과 연계한 생태환경 체험 및 문화예술 프로그램(문학 : 신동엽, 채만식, 정지용 등)
  - 계룡산, 내포지역, 서해안 등 관련 문화 예술 작품 등과 연계한 생태환경 체험 및 문화예술 프로그램
  - 갯살림, 산살림, 들살림 등의 체험 통한 자연 환경에 대한 인식 전환
- 사업 추진방법
  - 학생, 시민 단체 체험
  - 환경단체 및 시민단체, 그리고 문학동호회 등의 협력
  - 지역 단위 문화예술인들의 프로그램 개발 및 참여 유도



### 3. 기대효과

- 도민들의 환경 의식 고취
- 녹색성장, 녹색 생활문화 기반 조성
- 생태문화도 충남에 대한 인식 확산

#### [참고사례]

- 해외사례 : 일본의 에코투어리즘(홋카이도 구시로(습지), 오키나와(에코 착한여행), 야쿠시마(생태관광), 아시오(구리 폐광산))
- 국내사례 : 명사와 함께하는 별빛 달빛 여행(부여군), 길 위의 인문학(국립중앙도서관, 조선일보, 교보문고), 에코투어(국립공원 생태관광), 순천만, 창녕 우포늪 등

## 다. 지역경쟁력 강화를 위한 문화산업 기반구축

### ■ 문화산업 랩(Lab) 프로젝트<sup>6)</sup>

#### 1. 사업 필요성 및 취지

- 문화산업은 고부가가치를 창출하는 산업임
- 충남은 많은 역사자원을 활용한 문화산업 발전 가능성 큼
- 문화산업 규모 전국 하위권 (전국 규모 27.5조 / 충남 2,074억원)
- 소프트웨어 산업 기반과 문화산업 육성을 위한 인프라 및 강화 전략 부재

#### 2. 사업 개요

- 사업 내용
  - 충남 소재 대학의 문화산업 관련 학과 교수와 관련 기업이 랩을 구성
  - 랩은 산학 연계의 교육기관인 동시에 지역문화콘텐츠를 OSMU의 다양한 문화콘텐츠로 상품화하는 실험실
  - 랩은 프로젝트를 중심으로 한 명의 랩 마스터와 소수의 연구자 및 대학

6) 랩(Lab)은 실험실 또는 연구소를 뜻하는 용어로, 여기서는 대형 연구보다는 창의적인 아이디어 산출을 위해 소규모 도제식 연구작업을 하는 시스템을 일컫음.

원생이 도제식 교육과 연구를 병행하면서 문화상품을 만드는 시스템

- 같은 분야의 랩을 묶어 클러스터로 운영하면서 상호 경쟁 가능

○ 사업 추진방법

- 충남 소재 대학과 관련 기업이 랩을 구성하여 지원 신청
- 현재 진행 중인 과제나 개발 중인 상품 등을 중심으로 진행
- 같은 분야의 랩을 묶은 클러스터는 상호 협의체로 기능
- 랩에서 만든 상품의 저작권은 충남도와 랩이 50 : 50으로 공유
- 문화산업진흥원은 랩이 생산한 상품의 홍보 및 판매를 지원
- 분야는 게임, 애니메이션, 영상, 만화, 시나리오, 음악, 공연 등 문화예술 모든 분야로 열어 놓음
- 성공적인 랩은 1인창조기업 또는 벤처기업으로 육성

### 3. 기대효과

- 충남의 지역문화콘텐츠 상품화
- 충남의 문화산업 육성 및 인프라 확보
- 충남지역 문화산업 인력 양성

#### [참고사례]

- MIT 미디어랩
- 카이스트 비주얼미디어랩, 음악·음향 및 기술랩, 디지털 스토리텔링 랩 등
- 한국예술종합학교 Basic Lab(알고리즘 특수음향 랩, 퍼포먼스 랩, 시각 예술기술 랩, 모션그래픽스 랩), Application Lab(스마트 라이프 랩, AT 클리닉 랩, 예술과 놀이 랩, 디지털 콘텐츠 포매팅 랩), Connection Lab(AT 미디어교육 랩, 디지털 아카이빙 랩)
- 기타 YMAP(연세대 커뮤니케이션대학원), Data+랩(중앙대 첨단영상대학원), 텐저블 앤 모바일 랩(이화여대)

【자문해 주신 분들】

충청남도 문화체육관광국 - 이윤선(예술), 김순권(문화), 김용성(관광산업)

충남발전연구원 - 김경태(공간계획 분야 연구원)

충남문화산업진흥원 - 박준형(특별업무팀장)

민간영역 - 이충재(평송청소년수련원장)

# 제Ⅷ편 충남 농수산 분야 연구보고서

제1장. 일반 현황

제2장. 추진사업 현황 및 사업비 분석

제3장. 사업 평가

제4장. 전략 과제

---

## 연구진

연구책임자 허승욱 단국대학교 교수

공동연구자 이지은 협동문화경제연구소 연구원

연구보조원 서동우 단국대학교 대학원 석사과정

김아랑 단국대학교 대학원 석사과정

## [ 차 례 ]

<b>제1장 충남 농수산 분야 일반현황</b> .....	<b>831</b>
1. 대내외적 여건 및 전망 .....	832
가. 대내외적 여건 .....	832
나. 향후 전망 .....	834
2. 일반 현황 .....	840
가. 농업 .....	840
나. 수산업 .....	845
3. 조직구성 및 주요 기능 .....	847
가. 기구 및 정원 .....	847
나. 주요 기능 .....	848
 <b>제2장 충남 농수산 분야 추진사업 현황 및 사업비 분석</b> .....	<b>851</b>
1. 추진사업 현황 .....	852
가. 주요 사업 추진 현황 .....	852
나. 추진 세부사업 현황 .....	856
2. 사업비 분석 .....	860
가. 예산 현황 .....	860
나. 소관 부서별 사업비 분석 .....	862
다. 재원유형별 사업비 분석 .....	866
라. 주요 사업의 사업비 분석 .....	871
 <b>제3장 충남 농수산 분야 주요사업 평가</b> .....	<b>877</b>
1. 평가대상 주요사업 요약 .....	878
가. 용배수로 정비 .....	878
나. 환경보전형 저농도비료 .....	878
다. 학교급식식품비 .....	879
라. 농촌주택개량사업 .....	880
마. Green충남Park 조성 .....	881
바. 농어민자녀 학자금 .....	882
사. 담장허물기사업 .....	882
아. 지방어항정비(무창포) .....	883
자. 어항보수보강 .....	884
차. 농업인안전공제보험료 .....	885
카. 벼공동육묘장 설치 .....	885
타. 농기계 공급 .....	886

파. 시설채소 그린에너지 절감시설 .....	887
2. 주요사업의 평가기준 및 평가 .....	888
가. 평가기준 .....	888
나. 주요사업의 평가 .....	889
다. 주요사업의 평가 결과 .....	893
2. 투자가용재원 산출 및 예산 운용 방향 .....	894
가. 투자가용재원 산출 .....	894
나. 예산 운용 방향 .....	895

#### 제4장 충남 농수산 분야 전략 과제 ..... 899

1. 비전 및 전략 .....	900
가. 비전 .....	900
나. 목표 및 전략과제 .....	900
2. 전략별 추진사업 .....	902
가. 기본 전략 : 농수산혁신위원회, 농어촌 지역리더 육성 .....	902
나. 고품질·친환경 농수산업 생산기반 및 안전망 구축 .....	906
다. 농어촌의 지속가능 기반 확충 .....	911
라. 도민이 건강한 도농상생·지역식품체계 구축 .....	918

### [ 표 차례 ]

<표 1> 충청남도 농어가인구 전망 .....	835
<표 2> 충청남도 농어가수 전망 .....	835
<표 3> 농가 고령화 추이(1980~2020년) .....	835
<표 4> 농업부가가치의 변화 전망 .....	836
<표 5> 농업총소득 변화 전망 .....	837
<표 6> 호당 소득 변화 전망 .....	837
<표 7> 경지이용 추이와 전망 .....	838
<표 8> 작물별 재배면적 추이와 전망 .....	838
<표 9> 농가 수 및 인구 현황 .....	840
<표 10> 경지면적 현황 .....	841
<표 11> 농가 경제 현황 .....	841
<표 12> 주요 과실류 생산 .....	842
<표 13> 채소류 생산 .....	842
<표 14> 인삼경작 현황 .....	843
<표 15> 주요 가축 현황 .....	843
<표 16> 소관별 임야면적 .....	844

<표 17> 어가 수 및 인구 현황 .....	845
<표 18> 수산물 생산량 .....	845
<표 19> 수산물 생산액 .....	846
<표 20> 농림수산물 정원 .....	847
<표 21> 농림수산업 분야 재원별 내역 .....	860
<표 22> 사업별 본예산 규모 .....	863
<표 23> 소관부서별 사업비 규모 .....	864
<표 24> 재원별 사업 수 대비 사업비 규모 .....	865
<표 25> 재원유형에 따른 소관부서별 사업 수 현황 .....	868
<표 26> 재원유형별 사업비 .....	871
<표 27> 주요 국비 매칭사업 내역 .....	873
<표 28> 주요 시군비 매칭사업 내역 .....	874
<표 29> 도 자체사업 내역 .....	874
<표 30> 사업비 중 H/W, S/W 예산 비중 .....	876
<표 31> 용배수로 정비사업의 추진현황 및 투자계획 .....	878
<표 32> 연도별 지원실적 및 계획 .....	880
<표 33> 농촌주택개량사업의 추진현황 및 투자계획 .....	880
<표 34> 연차별 투자계획 .....	882
<표 35> 연도별 지원실적 및 계획 .....	882
<표 36> 연차별 투자계획 .....	883
<표 37> 연차별 투자계획 .....	884
<표 38> 추진현황 및 투자계획 .....	885
<표 39> 주요사업의 가용재원 산출가능성 .....	890
<표 40> 유사사업 현황 .....	891
<표 41> 주요사업의 평가 결과 .....	893
<표 42> 주요사업의 신규 투자가용재원 산출 .....	894
<표 43> 투자규모 및 재원조달 .....	903
<표 44> 연차별 투자계획 .....	903
<표 45> 투자규모 및 재원조달 .....	906
<표 46> 연차별 투자계획 .....	906
<표 47> 투자규모 및 재원조달 .....	907
<표 48> 연차별 투자계획 .....	908
<표 49> 투자규모 및 재원조달 .....	908
<표 50> 연차별 투자계획 .....	908
<표 51> 투자규모 및 재원조달 .....	908
<표 52> 연차별 투자계획 .....	909
<표 53> 투자규모 및 재원조달 .....	910
<표 54> 연차별 투자계획 .....	910



<표 55> 투자규모 및 재원조달 .....	911
<표 56> 연차별 투자계획 .....	911
<표 57> 투자규모 및 재원조달 .....	913
<표 58> 연차별 투자계획 .....	913
<표 59> 투자규모 및 재원조달 .....	914
<표 60> 연차별 투자계획 .....	915
<표 61> 투자규모 및 재원조달 .....	916
<표 62> 연차별 투자계획 .....	916
<표 63> 투자규모 및 재원조달 .....	918
<표 64> 연차별 투자계획 .....	918
<표 65> 투자규모 및 재원조달 .....	921
<표 66> 연차별 투자계획 .....	921
<표 67> 투자규모 및 재원조달 .....	923
<표 68> 연차별 투자계획 .....	923

## [ 그림 차례 ]

<그림 1> 충남인구 중 농업인 비율 .....	840
<그림 2> 연도별 쌀 재배면적, 단수, 생산량 추이 .....	842
<그림 3> 농수산물 수출실적 .....	844
<그림 4> 충남의 농어민 비율 .....	845
<그림 5> 농림수산물 조직도 .....	847
<그림 6> 농림수산물국의 주요 업무 추진방향 .....	852
<그림 7> 소관부서별 사업 수 .....	856
<그림 8> 2010년 농림수산물국 예산 내역 .....	861
<그림 9> 연도별 농림수산물 예산규모 .....	861
<그림 10> 소관부서별 예산규모 .....	862
<그림 11> 소관부서별 본예산 점유비중 .....	863
<그림 12> 농수산물 사업비의 재원별 구성 .....	864
<그림 13> 소관부서별 사업비 점유비중 .....	865
<그림 14> 농림수산물 사업비의 재원유형 .....	866
<그림 15> 재원유형별 사업비 분포 .....	869
<그림 16> 농림수산물 사업비 중 도비 지출내역 .....	872
<그림 17> 농수산물 주요사업의 평가기준 .....	888
<그림 18> 효율적 예산 운용을 위한 기본 틀 .....	895

## 제1장 충남 농수산 분야 일반현황

1. 대내외적 여건 및 전망

---

2. 일반 현황

---

3. 조직구성 및 주요 기능

---

## 1. 대내외적 여건 및 전망<sup>1)</sup>

### 가. 대내외적 여건

#### 1) 농업·농촌 패러다임의 변화

##### ■ 패러다임의 전환

- 소비자 선택기준 : 가격(price) ⇒ 가치(value)
  - 세계인의 소비패턴이 양에서 질로 고급화됨에 따라 구매선택기준이 가격에서 가치(품질, 안전성, 쾌적성)로 전환
  - 이에 따라 경쟁력의 중심도 가격경쟁력에서 품질경쟁력으로 이동
- 시장과 경제사회 환경 : 폐쇄(closed) ⇒ 개방(open)
  - WTO, FTA 등으로 관세·비관세장벽이 완화되어 국경 없는 신중세적 개방사회로 전환(globalization), 소비, 무역, 자원의 세계화
- 생산요소 중요성 : 토지(land) ⇒ 사람과 기술(human-tech)
  - 농업생산 중심국이 토지이용형 농업에서 자본기술집약적 농업으로 전환

##### ■ 소비자의 선호 변화 및 식품안전성 강조

- 그린(green), 웰빙(well-being) 등 새로운 소비자 선호 부각
  - 급격한 도시화, 산업화의 발달에 따라 농업·농촌 부문이 침체되어 왔으나, 최근 반공업화, 脫도시화를 지향하는 새로운 삶의 가치관이 확산
  - 전국 일일생활권의 구축으로 대안적 농어촌관광에 대한 새로운 수요가 증가할 것임
- 식품 위해요소에 대한 각성에 따라 식품의 안전성을 생산, 유통, 소비의 전 과정에 걸쳐 확보할 수 있는 정책체계의 구축에 노력하고 있음
  - 국제식품규격위원회는 위해요소중점관리(HACCP) 제도를 채택하고 회원국에 시행을 권고하고 있음
  - 또한 최근 광우병, 식품멜라민 파동 등에 의해 안전하고 신선한 먹을거리에 대한 소비자의 관심 증폭

1) 충청남도, 2020 충청남도 농업·농어촌발전 종합계획, 2010, pp.9~26.

## ■ 농어업·농어촌의 다원적 기능 확대

- 농어업·농어촌이 갖고 있는 다원적 기능에 대한 국민적 관심 확대
  - 농어업·농어촌이 가지고 있는 안전한 농산물 생산, 국토·자연환경보전기능, 식량생산기능, 휴양제공기능, 전통문화보전기능 등 다원적 기능에 대한 기대감 고조
  - 농촌관광, 1사1촌운동 등 다양한 형태의 도시와 농어촌과의 교류가 이루어지고 있으나 보다 밀접하고 상호 동등한 입장에서 교류할 수 있는 도·농간의 상생 시스템 구축 필요
- 농정의 이념이 생산중심에서 농산물의 품질, 농업의 다원적 기능, 환경적 역할 제고를 중시하는 방향으로 전환하고 있음
  - EU : 농정의 목표를 국제경쟁력 확보와 더불어 전원경관의 유지, 농업·농촌의 다원적 기능 유지 등 농업·환경·지역을 통합하는 방향으로 전환 중임
  - 일본 : 농업관점에서 나아가 국민적 관점에서 식료·농업·농촌정책을 추진하고 있음

## 2) 농업의 녹색성장 중요성 증대

### ■ 지구온난화로 인한 저탄소 녹색성장 중요성 증대

- 지구온난화로 자원 및 환경적 위기에 직면하고 경제적 손실이 확대되는 상황 하에 자원과 에너지를 대량 투입하는 경제성장은 한계가 있기 때문에 녹색산업, 녹색기술을 통한 녹색성장은 불가피한 선택으로 다가옴.
- 농업부문은 기본적으로 녹색성장과 가장 근접한 부문으로서 재배기술과 농법의 전환, 환경친화적 또는 저탄소를 지향하는 농정 추진을 통해 저탄소 녹색성장을 선도하여 신성장동력으로서의 육성이 필요함.
- 기후변화에 따른 충청지역의 농산특산물 재배지역의 북상과 병충해 확산 등 농업환경 변화에 대처할 수 있는 충청권 맞춤형 정책이 필요함.
- 기후 변화로 인한 작목별 재배 적지가 변화함으로써 이에 대한 대응노력이 주요함.

## 나. 향후 전망

### 1) 농촌사회 및 농업구조 전망

#### ■ 농촌사회

- 향후 우리나라의 농촌사회는 다양한 국내외적 환경의 영향으로 전통적·획일적 특성에서 다문화 수용지역으로 변화될 것임.
- 농촌지역에 많은 돌봄 인력(농촌도우미, 농촌자원봉사자)이 증가하고 기업체들의 농촌이전이 증가할 것임.
- 도시농업, 소규모 레저관광 농업 또는 대규모 대체유기농 간의 컨소시엄 형태의 농업활동 증가할 것임.
- 혁신적인 교통수단의 발달과 인터넷 등 유통시스템 혁신에 따라 농산물 시장경쟁이 다각화될 것이며, 광역단위 직거래 네트워크, 유통도우미 관리 네트워크, 각종 인증 농산물 총괄 관리 등의 준비가 필요함.

#### ■ 농업구조

- 새로운 형태의 농업경영체 출현
  - 농업경영주의 고령화와 후계세대의 단절로 인해 새로운 농업경영체 출현이 불가피하며, 현재의 농지 유동화 현상은 노령농업인의 은퇴를 가속시킬 것임.
- 지속적 유희농지 증가
- 환경보전형 농업의 확대

### 2) 농어가인구 변화 전망

#### ■ 농어가인구의 지속적 감소

- 2020년에 농가인구는 256천명으로 감소하고, 어가인구는 27천명으로 소폭 증가할 것으로 전망됨.
  - 과거추세연장법에 의한 충남의 농가인구는 2006년 현재 437,295명에서 2020년 256,876명으로 감소하여, 연평균 -2.94%의 감소율을 보일 것으로 전망

- 어가인구는 2006년 현재 26,898명에서 2020년 27,344명으로 소폭 증가하여, 연평균 0.12%의 증가율을 보일 것으로 전망

〈표 1〉 충청남도 농어가인구 전망

	2006년	2010년	2015년	2020년	증가율(%)
농가인구	437,295	390,566	323,896	256,876	-2.95
어가인구	26,898	26,942	27,176	27,344	0.12

- 2020년에 농가수는 133천호로 감소하고, 어가수는 12천호로 증가할 것으로 전망
  - 과거추세연장법에 의한 충청남도의 농가수는 2006년 현재 161,986호에서 2020년 133,182호로 감소하여, 연평균 -1.27%의 감소율을 보일 것으로 전망
  - 어가수는 2006년 현재 9,992호에서 2020년 12,062호로 증가하여, 연평균 1.48%의 증가율을 보일 것으로 전망

〈표 2〉 충청남도 농어가수 전망

	2006년	2010년	2015년	2020년	증가율(%)
농가수	161,986	152,507	142,663	133,182	-1.27
어가수	9,992	10,561	11,304	12,062	1.48

## ■ 농가인구의 고령화

- 65세 이상의 고령화 비율 : 1980년 6.7% ⇒ 2005년 29.1% ⇒ 2020년 44.7%
- 0~14세 농가인구의 급감 : 1980년 33.0% ⇒ 2005년 9.8% ⇒ 2020년 2.5%

〈표 3〉 농가 고령화 추이(1980~2020년)

연도	1980년	2005년	2010년	2015년	2020년
인구구성비	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
0~14세	33.0	9.8	5.9	3.7	2.5
15~64세	60.3	61.1	59.8	57.1	52.8
65세 이상	6.7	29.1	34.2	39.1	44.7

자료 : 통계청 농림어업총조사 종합보고서

### 3) 농업생산액 및 농업소득의 변화 전망

#### ■ 농업부가가치의 지속적 감소

- 2007~2012년간 농업생산액이 연평균 1.1~1.6% 증가하지만, 중간투입재비용이 연평균 6.9~9.1% 증가할 전망이어서 같은 기간 농업부가가치는 연평균 2.7~3.7% 감소 전망임.
- 곡물 중에는 쌀 부가가치가 연평균 6.9% 감소할 전망인 가운데 두류의 부가가치는 생산 증가 및 가격호조로 인해 연평균 26.5% 증가할 전망이다.
- 채소와 과채류 중에는 고랭지배추(연평균 24.5% 감소), 가을배추(9.3% 감소), 고추(14.3% 감소), 호박(21.0% 감소) 등의 부가가치가 큰 폭으로 하락할 전망이다.
- 2007~2013년간 축산 부가가치는 전체적으로는 연평균 0.4% 증가할 것으로 전망되지만 한육우 부가가치는 생산액 증가 대비 중간투입재비가 더 큰 폭으로 상승하여 연평균 13.2% 감소할 것으로 전망임.

〈표 4〉 농업부가가치의 변화 전망

(단위 : 10억원, %)

구분	2007	2008	2009	2010	2011	2012	07~12 증감률
곡물	8,088	9,085	7,482	6,918	6,386	6,655	-3.8
채소	4,324	3,532	3,842	3,594	3,788	3,796	-2.6
과일	2,231	1,789	1,727	1,681	1,639	1,595	-6.5
특용작물	224	195	160	147	141	139	-9.1
기타작물	1,610	1,547	1,677	1,527	1,512	1,479	-1.7
축산	2,803	2,438	2,664	2,704	2,774	2,865	0.4
계	20,633	19,885	18,959	17,929	17,658	17,949	-2.7

자료 : 한국농촌경제연구원 KASMO(Korea Agricultural Simulation Model)

#### ■ 농업총소득의 대폭 감소 예상

- 2007~2012년간 농업총소득은 생산액 증가대비 경영비 상승폭이 더 클 것으로 예상되어 연평균 6.5~8.2% 감소할 전망
- 특히 배와 같은 과일(연평균 10% 정도 감소)과 쌀(연평균 13.3% 감소)의 소득감소폭이 클 것으로 예상

- 같은 기간 축산업의 소득은 연평균 1.5~2.2% 감소할 것으로 전망되어 다른 부문에 비해 소득 감소폭이 상대적으로 적을 것으로 전망됨

〈표 5〉 농업총소득 변화 전망

(단위 : 10억원, %)

구분	2007	2008	2009	2010	2011	2012	07~12 증감률
곡물	5,466	5,975	4,423	3,963	3,429	3,668	-7.7
채소	3,517	2,535	2,845	2,558	2,729	2,704	-5.1
과일	1,821	1,347	1,264	1,194	1,125	1,051	-10.4
특용작물	182	149	114	105	100	99	-11.5
기타작물	1,211	1,044	1,147	972	932	872	-6.4
축산	1,740	1,441	1,569	1,566	1,583	1,614	-1.5
계	12,810	11,494	10,429	9,493	9,065	9,162	-6.5

자료 : 한국농촌경제연구원 KASMO(Korea Agricultural Simulation Model)

#### ■ 농업외소득 증가 전망

- 2007~2012년간 호당 농업소득은 연평균 4.7~6.4% 감소하는 반면 농업외소득은 겸업소득과 사업외소득의 지속적인 증가로 인해 연평균 5.1% 증가할 전망
- 같은 기간 농가소득은 연평균 1.9~2.3% 증가할 전망이며, 3,197만원(2007) → 3,583만원(2012)

〈표 6〉 호당 소득 변화 전망

(단위 : 10억원, %)

구 분	2007	2008	2009	2010	2011	2012	07~12 증감률
농업소득(A)	10,406	9,536	8,851	8,256	7,981	8,173	-4.7
농업외소득(B)	21,561	22,741	24,061	25,332	26,658	27,652	5.1
농가소득(A+B)	31,967	32,277	32,912	33,588	34,639	35,825	2.3

자료 : 한국농촌경제연구원 KASMO(Korea Agricultural Simulation Model)

#### 4) 농지 이용구조의 변화 전망

##### ■ 경지면적 지속적 소폭 감소 예상

- 176만 ha(2008) → 174만 ha(2009) → 165만 ha(2019)



〈표 7〉 경지이용 추이와 전망

구 분	2007	2009	2014	2019
경지면적(천ha)	1,782	1,742	1,689	1,645
농가호당 경지면적(ha)	1.45	1.46	1.52	1.60
농가인구당 경지면적(a)	54.4	56.4	63.0	70.7
국민1인당 경지면적(a)	3.7	3.6	3.4	3.3
경지이용률(%)	103.1	104.3	102.7	102.2

자료 : 통계청, 한국농촌경제연구원 KASMO(Korea Agricultural Simulation Model)

### ■ 작물 재배면적의 지속적 감소

- 쌀의 경우 재배면적이 2008년 94만ha에서 2019년에는 84만ha로 감소될 것으로 전망됨.
- 대부분의 곡물류, 채소류, 과실류의 작물 면적 감소 전망
- 반면, 채소류에서 양파, 쪽파, 봄배추, 호박, 토마토와 기타작물에서 인삼, 녹차, 버섯 등은 재배면적이 소폭 증가할 것으로 전망

〈표 8〉 작물별 재배면적 추이와 전망

(단위 : 천ha)

구 분	2006	2009	2014	2019
쌀	955	929	868	831
곡물류(쌀 제외)	225	201	195	191
채소류	292	273	269	256
과실류	152	154	152	147
특용·기타작물1)	236	260	251	257
합계	1,860	1,818	1,735	1,681

주) 특용작물(참깨, 들깨, 땅콩)과 기타작물(인삼, 녹차, 화훼, 버섯)의 재배면적임

자료 : 통계청, 한국농촌경제연구원 KASMO(Korea Agricultural Simulation Model)

## 5) 어업생산량 및 어가소득의 변화 전망

### ■ 어업총생산량은 소폭 증가 예상

- 어업총생산량은 2007~2012년간 연평균 1.1% 증가
- 이 같은 결과는 양식생산량의 확대 추세를 감안하면, 일반해면어업 생산의 정체와 내수면 및 원양어업의 생산 감소 전망에 기인하고 있음

- 양식어업의 경우에도 유류가격 상승 등으로 어류, 패류, 해조류 등의 어장 면적은 꾸준히 증가할 것으로 전망

#### ■ 어가소득 하향세에서 소폭 상승세로 전환

- 어업실질부가가치는 2009년까지 연평균 1.8% 감소한 후 증가세로 돌아서서 2012년까지는 2007년 수준으로 회복 전망
- 실질어가소득은 2009년까지 연평균 3.5% 감소하고, 2012년에는 2007년 대비 연평균 1.2% 감소 예상

## 2. 일반 현황

### 가. 농업

- 2009년 말 현재 충남의 농가 수는 158,528호로서 전국 농가 수의 13.3%를 차지하고 있으며, 농민 수는 417,312명으로 전국 농민 수의 13.4%를 차지하고 있음.

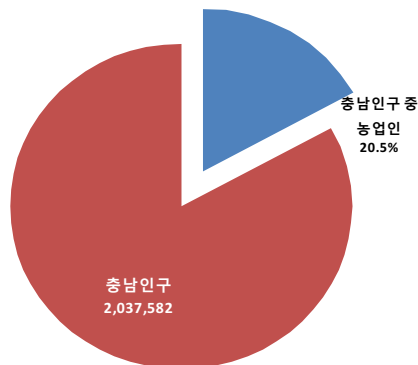
〈표 9〉 농가 수 및 인구 현황

구 분	농 가 수 (호)	인 구 수(명)
충 남	158,528	417,312
전 국	1,194,715	3,117,322

자료 : 충남 농림수산국, 농어업 주요 통계, 2010.4.

- 충남 전체인구 중에서 농업인이 차지하는 비율은 20.5%임.

〈그림 1〉 충남인구 중 농업인 비율



- 2009년 말 현재 충남의 경지면적은 238천ha로 논이 72.3%인 172천ha이고, 밭이 27.7%로서 논이 큰 비중을 차지하고 있음.
- 충남은 전국 경지면적의 13.7%를 차지하고 있으며, 전남, 경북에 이어 세 번째로 많은 경지면적을 보유하고 있음.
- 호당 경지면적은 전국 대비 다소 높은 1.50ha로 나타나고 있음.

〈표 10〉 경지면적 현황

(단위:천ha)

구 분	농 경 지			호당 경지면적
충 남	238	172	66	1.50ha
전 국	1,737	1,010	727	1.45ha

자료 : 충남 농림수산물, 농어업 주요 통계, 2010.4.

■ 2008.12말 현재 충남의 농가소득 규모는 경기, 제주에 이어 전국에서 세 번째를 차지하고 있으며, 농가당 평균부채는 30,014천원으로 전국 평균의 116% 수준임.

- 농가소득 구조를 보면, 농업소득 비중은 35.9%로 전국 평균치보다 높지만, 농외소득은 33.9%로 전국 평균치보다 낮아 농업소득에 대한 의존도가 높은.

〈표 11〉 농가 경제 현황

(단위 : 천원)

구 분	농 가 소 득					농 가 자 산	농 가 부 채
	계	농업소득	농외소득	이전수입	비경상소득		
충 남 (구성비)	36,607 (100%)	13,141 (35.9)	12,401 (33.9)	5,812 (15.9)	5,253 (14.3)	366,610	30,014
전 국 (구성비)	30,523 (100%)	9,654 (31.6)	11,353 (37.2)	5,289 (17.3)	4,227 (13.9)	341,227	25,786

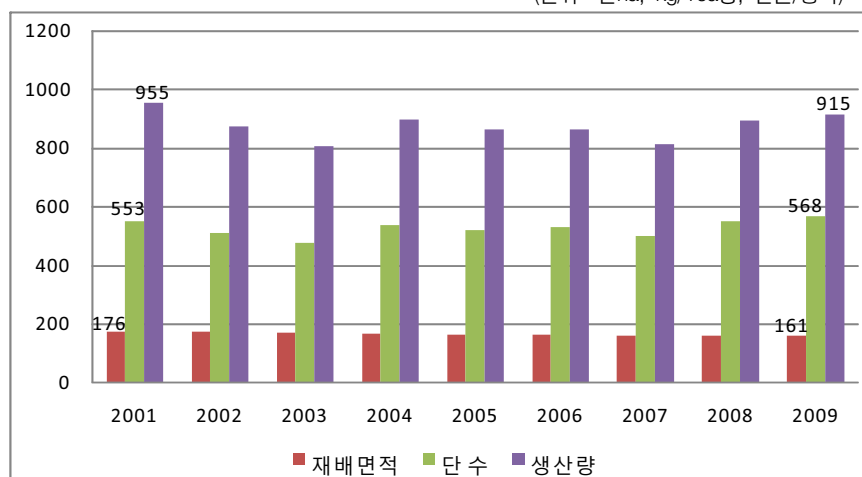
자료 : 충남 농림수산물, 농어업 주요 통계, 2010.4.

■ 2009년 충남의 연도별 쌀 재배면적은 161천 ha로 2001년의 176천 ha보다 감소하였고, 생산량은 915천톤으로 2005년 이후 지속적으로 증가하고 있음.

- 2000~2009년간 우리나라 1인당 쌀 소비량은 연 평균 2.83% 감소한 데 비하여 쌀 생산량 감소율은 전국 평균이 0.61%, 충남은 0.08%로 충남의 쌀 생산량 감소율이 낮게 나타나고 있음.
- 충남의 10a당 생산량은 2009년의 경우에 전국 평균치는 534kg에 비하여 34kg이 많은 568kg로 매년 전국 최고치를 기록하고 있음.

〈그림 2〉 연도별 쌀 재배면적, 단수, 생산량 추이

(단위 : 천ha, kg/10a당, 천톤/정곡)



■ 주요 과실류 생산은 배 재배면적인 가장 많고, 다음이 사과, 포도, 복숭아 순으로 나타나고 있음.

- 과실류의 전국 점유율은 사과가 13.9%, 배가 24.0% 포도 8.6%, 복숭아 4.8%로서 배와 사과의 점유비중이 높음.

〈표 12〉 주요 과실류 생산

(단위 : ha, 톤)

구 분	사 과		배		복 숭 아		포 도	
	면 적	생산량	면 적	생산량	면 적	생산량	면 적	생산량
2008	2,322	51,156	4,093	106,361	627	10,835	2,023	32,936
2007	2,262	47,374	4,135	100,849	737	10,638	2,080	37,307

자료 : 충남 농림수산국, 농어업 주요 통계, 2010.4.

■ 주요 채소류 생산은 수박 재배면적인 5,388ha로 가장 많고, 다음이 고추 5,316ha, 배추, 무, 딸기 등의 순으로 나타나고 있음.

〈표 13〉 채소류 생산

(단위 : ha, 톤)

구 분	무		배 추		수 박		딸 기		고 추	
	면 적	생산량	면 적	생산량	면 적	생산량	면 적	생산량	면 적	생산량
2008	2,457	132	3,241	283	5,338	241	1,714	50	5,316	12
2007	2,386	118	2,774	220	4,174	188	1,549	45	5,754	16

자료 : 충남 농림수산국, 농어업 주요 통계, 2010.4.

■ 충남의 대표적인 특산물 중 하나인 인삼은 전국 대비 재배면적의 19.3%, 농가수는 27.0%를 차지하고 있음.

〈표 14〉 인삼경작 현황

(단위 : ha, 톤)

구 분	면적	농가수	생산량	호당 경작면적
충 남	3,742	6,570	5,335	0.57
전 국	19,408	24,298	24,613	0.80
비율(%)	19.3	27.0	21.7	-

자료 : 충남 농림수산국, 농어업 주요 통계, 2010.4.

■ 2009년 현재, 충남의 한육우는 사육두수는 전국 대비 13.1%, 젖소는 18.8%, 돼지는 18.6%, 닭은 19.1%를 각각 차지하고 있음.

- 한육우 사육농가는 감소하는데 비하여 사육두수는 증가
- 젖소 사육농가는 큰 변화가 없으나 사육두수는 증가
- 돼지 사육농가는 다소 감소하였으나 사육두수는 감소하다 증가
- 닭 사육농가와 사육수 모두 큰 폭으로 증가

〈표 15〉 주요 가축 현황

(단위 : 천호, 천두수)

구 분		2007		2008		2009		증감율(%)	
		호수	두수(A)	호수	두수(B)	호수	두수(C)	C/A	C/B
한육우	전국	185	2,200	181	2,430	175	2,635	18.1	8.4
	충남	22 (11.9)	294 (13.4)	22 (12.2)	308 (12.7)	22 (12.6)	344 (13.1)	16.7	11.7
젖 소	전국	7.7	453	7	446	6.8	445	△3.1	△0.2
	충남	1.3 (17.5)	76 (16.6)	1.3 (16.9)	81.7 (16.8)	1.3 (19.1)	83.7 (18.8)	9.2	2.5
돼 지	전국	9.8	9,606	7.7	9,087	8.0	9,585	△5.9	5.5
	충남	1.6 (16.3)	1,759 (18.3)	1.1 (14.3)	1,684 (18.5)	1.3 (16.3)	1,786 (18.6)	△5.2	6.1
닭	전국	3.4	119,365	3	119,784	3.6	138,768	42.0	15.9
	충남	0.5 (14.7)	21,530 (18.0)	0.5 (15.6)	21,398 (17.9)	0.6 (16.7)	26,439 (19.1)	45.0	23.6

주) 통계청 발표자료, ( )내는 전국대비 점유율임.

자료 : 충남 농림수산국, 농어업 주요 통계, 2010.4.

■ 충남의 임야면적은 6,370천ha로서 전국 산림의 6.5%를 차지하고 있으며, ha당 평균축적( $m^3$ )은 100.50으로 전국의 109.38보다는 낮음.

- 소관별 임야면적을 살펴보면, 국유림은 전국 대비 0.42%, 공유림은 전국대비 4.2%로 낮은 반면, 사유림은 전국대비 8.9%로 높게 나타나고 있음.

〈표 16〉 소관별 임야면적

(단위:천 ha)

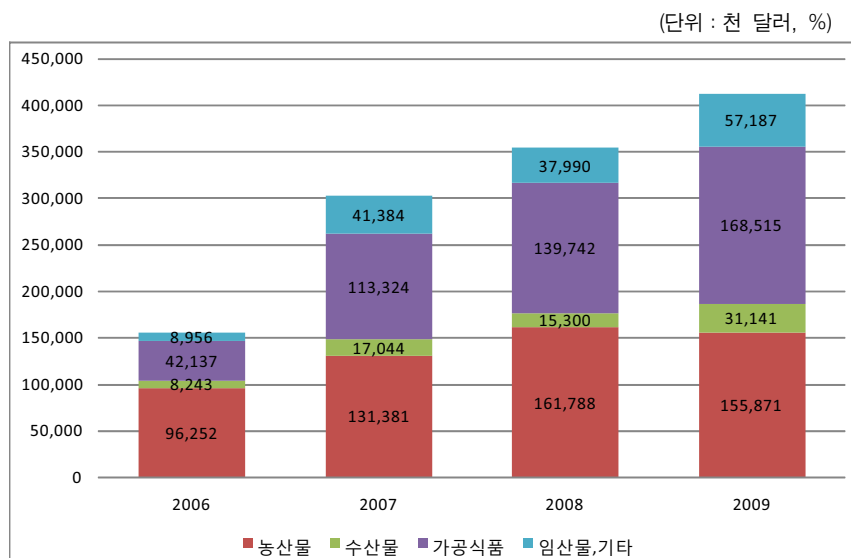
계		국 유 림		공 유 림				사유림	
전국	충남	전국	충남	전국	충 남			전국	충남
					소계	도유림	시군유림		
6,370	413	1,530	6.5	488	20.7	10.2	10.5	4,353	386

자료 : 충남 농림수산국, 농어업 주요 통계, 2010.4.

■ 충남도의 농수산물 수출은 2006년도의 156백만 달러에서 2009년도에 413백만달러로 165% 증가하였음.

- 농산물 수출비중은 점차 감소하는 반면, 가공식품과 임산물 및 기타류의 수출비중이 증가하고 있음.

〈그림 3〉 농수산물 수출실적



## 나. 수산업

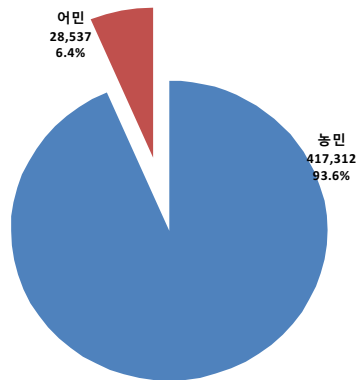
- 2010년 3월 현재 충남의 어가 수는 11,132호로서 전국 농가 수의 16.0%를 차지하고 있으며, 어민 수는 28,537명으로 전국 어민 수의 15.5%를 차지하고 있음.

〈표 17〉 어가 수 및 인구 현황

구 분	어 가 수 (호)	인 구 수(명)
충 남	11,132	28,537
전 국	69,379	183,710

자료 : 충남 농림수산국, 농어업 주요 통계, 2010.4.

〈그림 4〉 충남의 농어민 비율



- 2010년 2월 현재 충남의 수산물 생산량은 총 117천 톤으로 전국 생산량의 3.7%를 차지하고 있음.

- 연근해어업 생산량이 80천톤으로 가장 큰 비중을 차지하고 있고, 다음이 천해양식과 내수면어업 순이며, 원양어업 생산량은 없음.

〈표 18〉 수산물 생산량

(단위 : 천 톤)

구 분	합계	연근해어업	천해양식	내수면	원양어업
충 남	117	80	34	3	-
전 국	3,174	1,227	1,313	300	604

자료 : 충남넷 홈페이지(www.chungnam.net)



■ 2010년 2월 현재, 충남의 수산물 생산액은 총 4,351억원으로 전국 생산액 69,105억원의 6.3%를 차지하고 있음.

- 연근해어업 생산액이 3,502억원으로 가장 큰 비중을 차지하고 있고, 다음이 천해양식과 내수면어업 순이며, 원양어업 생산액은 없음.

〈표 19〉 수산물 생산액

(단위 : 억원)

구 분	합계	연근해어업	천해양식	내수면	원양어업
충 남	4,351	3,502	700	149	-
전 국	69,105	36,404	18,468	2,735	11,498

자료 : 충남넷 홈페이지([www.chungnam.net](http://www.chungnam.net))

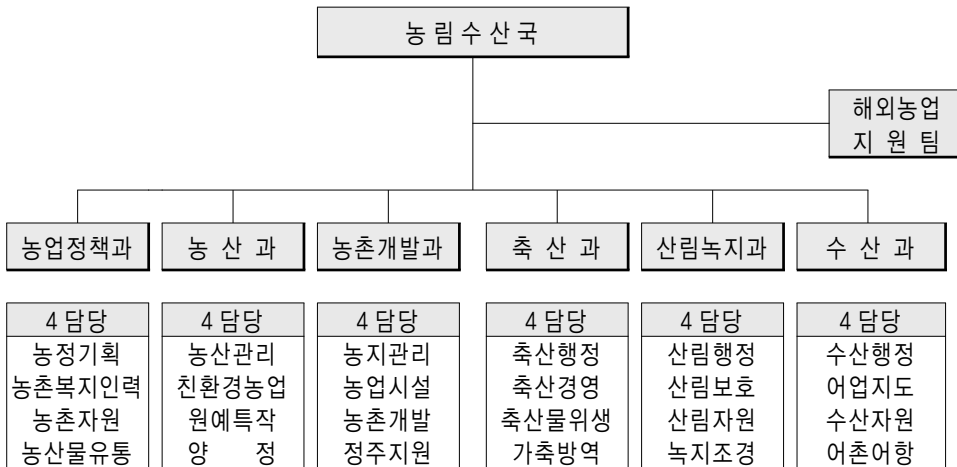
### 3. 조직구성 및 주요 기능

#### 가. 기구 및 정원

■ 농림수산국은 농업정책과, 농산과, 농촌개발과, 축산과, 산림녹지과, 수산과를 중심으로 1팀 24 담당, 5 사업소로 조직되어 있음.

- 사업소는 가축위생사업소, 축산기술사업소, 산림환경사업소, 수산연구소, 수산물관리소임.

〈그림 5〉 농림수산국 조직도



■ 농림수산국 정원은 322명으로 본청에 124명, 사업소에 198명으로 구성되어 있음.

〈표 20〉 농림수산국 정원

구 분	총계	일 반 직							연구직	기능직
		소계	3급	4급	5급	6급	7급	8급		
계	322	229	1	11	41	79	87	10	31	62
본 청	124	111	1	6	25	41	34	4	-	13
사업소	198	118	-	5	16	38	53	6	31	49

## 나. 주요 기능

### ■ 농업정책과

- 농수산물 유통, 농식품 육성 및 농촌관광 등 농외소득원 개발
- 농업 후계인력 육성 및 복지시책 등

### ■ 농 산 과

- 고품질 쌀 생산대책 및 정부양곡관리, 쌀 소비 촉진
- 원예·특작 농산물 수급 및 친환경 농업생산 기반 구축

### ■ 농촌개발과

- 농촌용수 개발, 경지정리, 기계화 경작로 확·포장
- 농업농촌 종합개발, 전원마을 조성 및 농업진흥지역 관리

### ■ 축산과

- 자연 순환형 녹색축산기반 조성 및 축산업 경쟁력제고
- 악성 가축전염병 근절 및 청정화 유지대책 추진 등

### ■ 산림녹지과

- 조림·숲 가꾸기 등 탄소흡수원 확충, 산림휴양시설 지원
- 산불·산림재해방지, 도유림 관리 및 국토공원화 사업 등

### ■ 수산과

- 어촌·어항·어장개발, 수산자원 조성 및 유통시설 확충

- 어촌후계인력 육성, 어업지도 단속 및 안전조업 지도 등

#### ■ 가축위생연구소

- 가축전염병 사전예방 및 축산물 안전성 검사
- 축산물내 유해성 잔류물질 검사 및 시험·조사연구 등

#### ■ 축산기술연구소

- 가축개량 및 우량종축 생산 보급 및 고유 브랜드 육성 지원
- 형질전환, 유전육종 연구 및 실용화 기술 실증실험 등

#### ■ 산림환경연구소

- 종묘, 조림, 육림, 산림생태 시험연구 및 시험림 관리
- 도유재산 대부, 자연휴양림·수목원 및 꽃지공원 관리 등

#### ■ 수산연구소

- 해면 및 내수면 신품종 기술개발 보급
- 우량 품종 보전 및 지역 특산어종 시험연구 종묘생산 보급 등

#### ■ 수산관리소

- 어촌 자율공동체 육성 및 경영관리, 양식장관리 및 적조대책
- 수산질병 관리, 수산물위생·안전관리 및 수산기술 보급 등

#### ■ 해외농업지원팀

- 농어업 시장개방 대응(FTA/ DDA) 계획 등



## 제2장 충남 농수산 분야 추진사업 현황 및 사업비 분석

### 1. 추진사업 현황

---

### 2. 사업비 분석

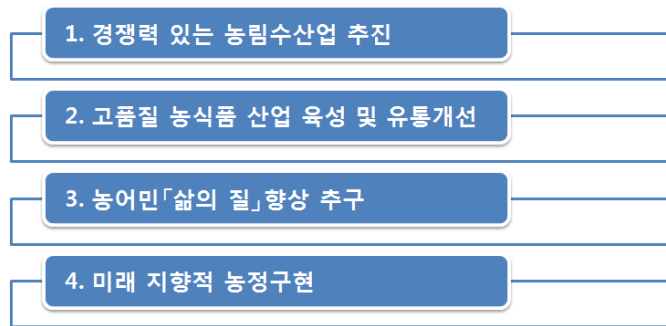
---

## 1. 추진사업 현황

### 가. 주요 사업 추진 현황

- 충남 주요 농림수산업정책은 경쟁력 있는 농림수산업 추진, 고품질 농식품 산업 육성 및 유통개선, 농·어민 「삶의 질」 향상 추구, 미래 지향적 농정 구현을 중심으로 추진되었음.

〈그림 6〉 농림수산국의 주요 업무 추진방향



#### 1) 경쟁력 있는 농림수산업 추진

##### ■ 농어업 후계인력의 체계적 양성

- 농업 경영능력을 갖춘 「전문 CEO」 양성
- 귀농·귀촌 정착지원 및 인재 자원화

##### ■ 인력 절감형 영농기반 조성

- 벼농사 분야 : 생산비 및 노동력 절감을 위한 영농시설 지원
- 원예작물 분야 : 신재생에너지 등 시설원에 에너지절감시설 지원, IT활용 환경제어시스템 지원 등 생산기반 현대화
- 농업생산 기반분야 : 대구획 경지정리 등 영농기반시설의 지속적 확충, 안정적인 농업용수 공급 및 수리시설물 정비

### ■ 해외농업개발 추진

- 캄보디아 직영농장 성공모델 정착을 위해 전력 질주
- 지방자치단체 최초 해외농업지원팀 신설 운영
- 해외 전문인력 양성을 위한 「해외농업반」 과정 운영

### ■ 저탄소 녹색성장 기반 조성

- 친환경 청정농업 생산기반 확대
- 기후변화 대응 조림, 숲 가꾸기 등 탄소 흡수원 확충
- 환경과 조화되는 자연 순환형 축산업 육성
- 수산생물 서식·산란 환경조성

### ■ 예방중심의 가축방역대책 추진

- 악성가축전염병 차단을 위한 「예찰·소독·검사」 등 현장 방역
- 가축전염병 감염축 색출 및 조기 근절을 위한 검진
- 주요 가축전염병 발생 피해 최소화를 위한 예방약품 지원

## 2) 고품질 농식품 산업 육성 및 유통개선

### ■ 농어촌자원 복합 산업화 지원

- 낙후지역 신활력 사업 육성
- 향토산업 육성
- 지역특화농산업 광역클러스터 육성

### ■ 농특산물 유통체계 선진화 구축

- 산지유통기반 확충을 통한 규모화 등 유통인프라 구축
- 농특산물 홍보·관측 활동강화 및 직거래 확대
- 축산물 위생·안전성 강화로 소비자 신뢰도 제고



#### ■ 품질(Q마크)관리 및 명품 브랜드 개발·육성

- Q마크(도지사 품질추천 농특산물) 리콜제 도입
- 난립한 쌀브랜드 통합화 추진

#### ■ 명품 한·육우 광역브랜드 육성

- ‘토바우’ 생산에서 판매까지 종합 지원
- 한우보다 저렴하고 수입산보다 안전성이 보장된 육우브랜드 개발

#### ■ 지역명품 수산물 육성 및 유통시설 확충

- 웰빙 지역명품 수산물 육성
- 안전 수산물 공급을 위한 유통시설 확충

### 3) 농·어민 「삶의 질」 향상 추구

#### ■ 농·어촌 정주기능 강화

- 농촌마을 경관개선, 생활환경 정비 등 정주기반 조성
- 기초생활환경 및 편익시설 정비 등 정주환경 개선
- 面 소재지 중심 농촌인프라 구축

#### ■ 농·어업인 복지기반 확충

- 농업인 소득보전과 경영안정 지원
- 농어업인 선진복지 지원

#### ■ 농어촌 자원을 활용한 관광 추진

- 도시민 수요에 맞는 녹색농촌체험마을 조성
- 산림문화휴양시설 확충 및 산촌 생태마을 조성
- 관광을 겸비한 어촌·어항시설 확충

### ■ 산림자원의 효율적 관리

- 충남 임산물 10選 명품화 육성
- 산불 등 산림재해 방지
- 공원·녹지 등 녹색공간 확대조성

## 4) 미래 지향적 농정 구현

### ■ 「농어업·농어촌 발전 종합계획」 추진

- 농어업 미래를 짚어질 후계인력의 체계적 육성
- 인력 절감형 영농기반 해결
- 지식·정보화 기반으로 경쟁력 있는 미래 농수산업 육성
- 가치중심의 고품질 농식품 산업
- 농축산물 유통체계 개선 및 소비자 중심 품질관리
- 산업화 역군으로 안정적인 삶의 질 보장
- 농촌의 어메니티 자원을 활용한 도·농교류 활성화
- 저탄소 녹색성장 기반 조성
- 품목별 육성대책
- 앞서가는 스마트 농정 구현

### ■ 농림수산분야 「벤처농업육성」 추진

- 농림 수산분야 소득향상을 위한 2·3차 융·복합 사업
- 지역적 특성, 특수한 농법, 신기술 또는 아이디어를 활용 고부가가치를 창출하는 벤처농업, 쌀 가공 육성사업 등

### ■ 2010년도 계획 중인 각종 행사 지원

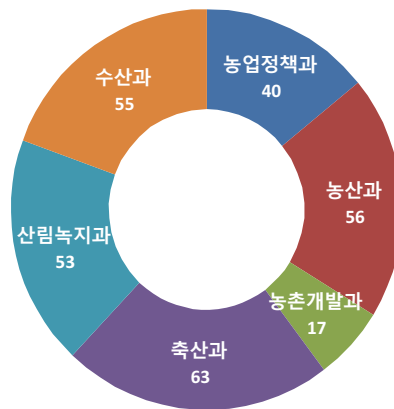
- 제19회 전국임업후계자 대회
- 제12회 전국 농업경영인 대회
- 국제 농기계 자재 박람회

## 나. 추진 세부사업 현황

■ 2010년도 농림수산국의 세부사업은 6개 과에서 총 284개 사업을 추진하고 있음.

- 축산과 사업이 63개로서 가장 많고, 다음이 농산과 56개, 수산과 55개, 산림녹지과 53개, 농업정책과 40개, 농촌개발과 17개 순으로 타나났음.

〈그림 7〉 소관부서별 사업 수



### ■ 농업정책과 소관 사업 : 40개

- 벤처농업 육성, 농산업인턴제, 창업농멘토제, 최고농업경영자과정 운영, 농업경영컨설팅, 농업마이스터대학 운영, 농업인단체육성, 전국농업경영인대회, 창업농업경영인 교육, 농업인 정보화 교육, 농어업인 영유아양육비, 학교급식식품비, 농어민자녀 학자금, 여성농인센터 운영, 농가도우미, 자영농과생 급식비, 농업경영인 교육, 갈산농업경영인회관 증축, 농업경영지원센터, 농어민신문 구독비, 광역 클러스터 육성, 녹색농촌체험마을 조성, 농촌체험마을사무장채용, 신문화 공간 조성, 신활력지역 지원 사업, 향토산업 육성사업, 특화품목 육성사업, 지역 향토음식경연대회, 농산물 가공시설 현대화 사업, 가공식품 개발, 농산물산지유통센터 사업, 농산물유통시설 현대화 사업, 이력추적시스템 소프트웨어, 아줌마축제 지원, 농특산물 홍보 및 직거래, 농특산물 TV홈쇼핑, 농특산물 상

품포장디자인 개발, 농특산물 역유통사업, 농특산물 파워브랜드 육성사업, 우수농산물 관리시설 보완사업

## ■ 농산과 소관 사업 : 56개

- 고품질쌀 최적경영체육성, 토양개량제, 농기계 임대사업, 천적활용 원예작물 해충방제사업, 녹비작물 종자대, 친환경농업직접지불사업, 경관보전직접지불사업, 유기질 비료, 친환경 농산물 인증활성화, 미생물제재활용 병해충방제, 시설원예에너지이용효율화사업, 쌀소득보전직접지불사업, 조건불리직접지불사업, 미곡종합처리 건조저장시설, 고품질쌀 브랜드 육성, 양곡관리 경상보조(시군), 발작물 브랜드 육성, FTA기금 과실생산유통, 원예작물브랜드육성, 시설원예품질개선 사업, FTA기금 거점산지유통센터 보완, 친환경 농업지구 조성, 지역특화품목육성, 벼공동육묘장 설치, 충남쌀 명미화 최적경영단지 육성, 농약안전사용장비, 벼씨발이기 공급, 농업인안전공제보험료, 농작물재해보험료, 쌀전업농육성, 공동방제기 공급, 친환경 논독시트 공급, 환경보전형 저농도비료, 친환경농산물 생산자 지원, 친환경농산물 인증비, 영농폐기물 수거용기함, 친환경 농자재 지원, 농기계 공급, 친환경농업 정보지 보급, 인력절감 승용관리기 공급, 딸기국내품종 육묘시설, 시설채소 그린에너지 절감시설, 시설원예작물 연작장해방지, 원예작물고품질생산시범사업, 과수원예농가 농기계 공급, 과수원예농가 영농자재 공급, 과수원예농가 저온저장고 지원, 고품질 화훼생산시설 공급, 화훼 수출경영체 육성, IT활용시설원예환경제어 시스템, 백합종구 국화묘 생산 자급화 시설, 타이페이 국제화훼박람회 전시참가, 친환경 쌀 포장제, 벼 건조보관시설, 충남 우수브랜드쌀 홍보, 충남쌀 택배비

## ■ 농촌개발과 소관 사업 : 17개

- 용배수로 정비, 기계화 경작로 확·포장, 배수개선사업, 대구획 경지정리사업, 받기반 정비사업, 농업용수개발사업(소·중규모), 수리시설 개보수, 농촌농업 생활용수개발, 방조제 개보수사업, 한발대비 용수개발사업, 지표수 보강사업, 농촌마을 종합개발사업(거점면소재지종합개발, 권역 포함), 전원마을 조성사업, 농촌생활환경정비사업, 농어촌테마공원조성사

업, 농촌주택개량사업, 빈집정비사업

## ■ 축산과 소관 사업 : 63개

- 한우인공수정료지원, 송아지생산안정, 송아지폐사예방제, 한우광역브랜드육성, 한우핵군우단지조성, 명품한우사육기반조성, 자돈면역증강제, 양돈농가모든갱신, 모든위생관리제품, 무항생제양돈사료비, 미생물배양기지원, 자동급수시설(니플)지원, 계란집하장 설치, 깨끗한농장만들기, 착유시설개선지원, 학교우유급식, 육우브랜드육성, 젓소고온면역증강제, 마필산업 육성, 양봉농가육성지원, 양록농가베일러지원, TMR원료생산체육성, 곤포사일리지발효제, 사료작물(춘.추파)종자대, 사료작물(춘.추파)비료대, 곤포사일리지 자재지원, 추파용사료작물임차료, 청보리등사일 리지제조비, 사료배합기지원, 조사료경영체장비지원, SRM제거시설지원, 도축검사지원, HACCP지도지원, 생축운송특장차지원, 명품브랜드가공, 축산물프라자설치, 도축시설지원(용자), 가공시설지원(용자), 액비살포비지원, 개별시설, 공동자원화시설, 액비저장조지원, 액비유통센터지원, 대형액비저장조, 축산환경개선제, 축분악취탈취제, 가축방역, 소부루세라 채혈보정비, 돼지 소모성질환지도농장채혈활동인건비, 가축방역공동방제단, 가축공동방제단 재료비, 가축전염병 예방소독약품, 공수의 배치, 양계 농가 감보로 백신, 산란계혼합백신, 돼지유행성설사 경구백신, 소 구충제지원, AI예방난좌지원, 동물사체처리시설, 축사 냉.온수 자동소독시설, 유기동물처리, 지역특화

## ■ 산림녹지와 소관 사업 : 53개

- 전문임업인 경영지원 등, 산불방지대책 추진, 산림병해충 방제, 사방사업, 훼손지 복원사업, 민유림 산림경영계획 작성, 조림사업, 묘목생산기반조성, 정책 숲가꾸기 사업, 공공산림 가꾸기, 바이오산물수집단 운영, 화목 및 펠릿보일러 지원, 임산물생산 기반조성, 산림작물생산단지 조성, 조경수컨테이너 생산시설, 밤 토양개량사업, 밤 대체작목 조성 지원, 임산물 생산이력제 지원, 관상수 토양개량, 조경수 관정시설, 묘포지 토양개량, 임산물저장 및 건조시설, 임산물 표준규격출하 지원, 포장디자인개선 지원, 전통산지약용식물 특화단지, 전문가 인력양성 및 브랜드화, 임산물가공장비 지원, 임산물산지종합유통센터 설치, 임산물명

품브랜드화, 임산물HACCP적용시설, 산림지리정보 장비지원, 100대 소나무숲 가꾸기, 학교숲 조성사업, 사회적 일자리 창출사업, 도시숲모델사업, 등산로 정비사업, 임도사업 지원, 목재문화체험장, 임산물 수출기반시설 지원, 산림휴양시설 보완사업, 산림생태문화체험단지 조성, 수목원 및 박물관 조성, 생태숲 조성, 산촌생태마을 조성, 도시숲 조성지원, FTA대비 임산물 명품화 지원, 담장허물기사업, Green충남Park 조성, 명품가로숲 조성, 보호수 정비, 녹색복지공간 조성사업(기금), 산불예방·진화용 헬기 임차, 기타 행정운영경비 등

## ■ 수산과 소관 사업 : 55개

- 수산물산지가공시설, 수산물위판장시설, 해양수산복합공간 조성, 수산물유통센터건립, 자연수산물급식비지원, 수산계고교특성화지원, 멸치포장재지원, 조미김수출업체지원, 어업인휴게소신축, 한국수산경제신문구독, 수산물소비촉진지원, 새우젓토굴정비, 마른김저온저장시설, 다목적인양기설치, 어업자원자율관리공동체지원, 방치폐선정리, 근해어선감척지원, 어선원재해보험료지원, 해파리구제지원, 어업지도선운영, 내수면인공산란장설치, 소규모바다목장사업, 수산자원보호구역관리, 고밀도부표보급, 양식어장정화, 수산종묘매입방류, 종묘방류효과 조사, 인공어초시설, 해중립조성, 어초어장관리, 인공어초적지조사, 양식장소독제공급, 김활성처리제공급, 불가사리구제, 수산물세척장시설, 천수만환경및이용방안용역, 내수면양식시설현대화, 어장진입로시설, 양식장환경개선, 바지락명품단지조성, 패류(바지락등)종패입지원, 내수면교란어종퇴치사업, 금강목장화, 굴양식시설현대화, 수산종묘배양장지원, 양식어장기반시설지원, 어촌체험마을 사무장채용사업, 소형어선양기설치, 지방어항건설(본청), 어촌체험마을조성, 어촌종합개발, 지방어항기본및실시설계, 지방어항정비(무창포), 어항보수보강, 지방어항개발지원

## 2. 사업비 분석

### 가. 예산 현황

■ 충남의 2010년 농어업 예산은 6,613억원을 도 일반회계 예산(3조 3,427억원)의 19.8%를 차지하고 있음.

- 2010년 본예산은 크게 농림수산물 예산이 91.8%로 대부분을 차지하고 있고, 나머지 8.2%가 농업기술원 등의 예산임.
- 농림수산물 예산은 2009년에 비하여 3.9%가 증가하였으며, 국고보조사업과 기금 및 기타가 평균 이상 증가하였으며, 군특사업과 자체사업은 감소하였음.
- 기타 예산은 2009년에 비하여 2.4% 증가하였고, 인삼, 원예 등과 농업기술원 예산이 크게 증가한 반면, 농산물 수출 증가율은 미미함.

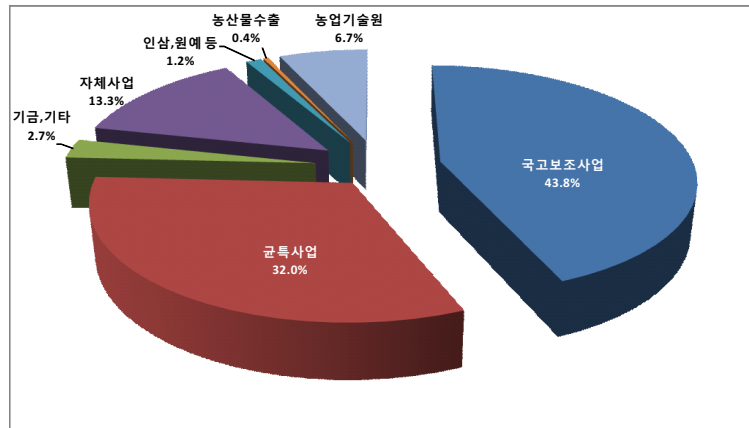
〈표 21〉 농림수산업 분야 자원별 내역

(단위 : 백만원)

구 분		'09 본예산	'10 본예산	증 감(%)	
합 계		637,029	661,343	24,314	3.8%
농 림 수 산 국	소 계	584,193	607,234	23,041	3.9%
	국고보조사업	264,549	289,665	25,116	10%
	군 특 사 업	212,809	211,831	△978	△0.5%
	기금 및 기타	14,703	17,568	2,865	19.5%
	자체사업	92,132	88,170	△3,962	△4.3%
기 타	소 계	52,836	54,109	1,273	2.4%
	인삼, 원예 등	9,250	7,610	△1,640	17.7%
	농산물 수출	2,502	2,482	△20	0.8%
	농업기술원	41,084	44,017	2,933	7%

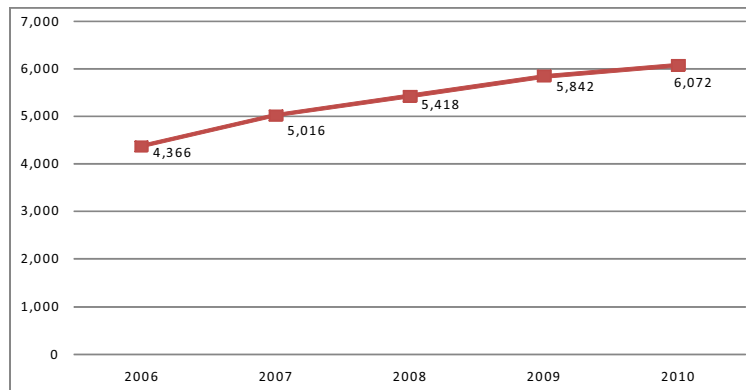
■ 농림수산물 예산은 국고보조사업이 43.8%로 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 다음이 군특사업 32.0%, 자체사업 13.3%, 농업기술원 6.7%, 기금 및 기타 2.7%, 인삼, 원예 등 1.2%, 농산물 수출 0.4% 순임.

〈그림 8〉 2010년 농림수산물 예산 내역



■ 농림수산물 예산을 연도별로 살펴보면, 2006년에 4,366억원에서 점차 증가하여 2010년 현재 6,072억원으로 연평균 10.6% 증가하였음.

〈그림 9〉 연도별 농림수산물 예산규모



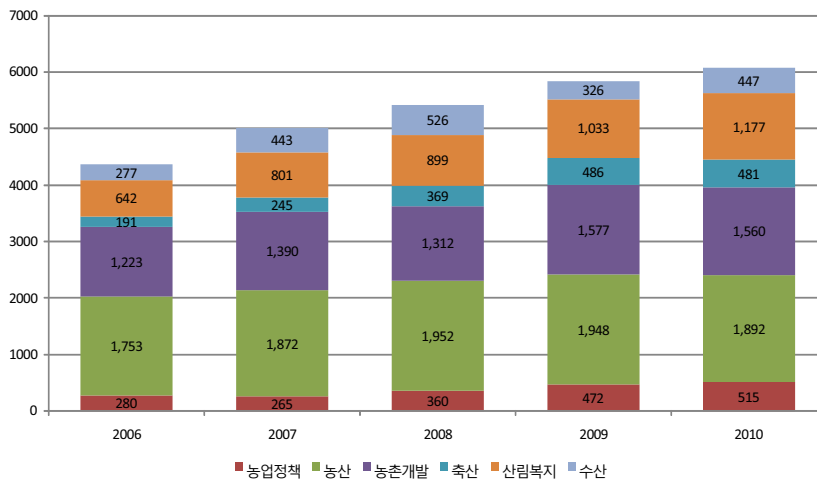
- 연도별로 농림수산물 전체 예산에서 차지하는 비중을 살펴보면, 농업정책과는 2006년 6.4%에서 매년 증가하여 2010년에 8.5%임.
- 농산과는 2006년에 40.2%에서 점차 감소추세를 보이다 2010년 예산중에서 31.2%를 차지하고 있음.
- 농촌개발과 역시 2006년의 28.0%에서 감소추세를 보이다 2010년에



는 25.7%로 나타나고 있음.

- 축산과는 2006년의 4.4%에서 증가추세이며, 2010년 예산 중에서 7.9%를 차지하고 있음.
- 산림녹지과 역시 2006년의 14.7% 수준에서 점차 증가하여 2010년에 19.4%를 나타내고 있음.
- 수산과는 2006년에 6.3%에서 증가와 감소를 되풀이하다 2010년에 7.4% 규모임.

〈그림 10〉 소관부서별 예산규모



## 나. 소관 부서별 사업비 분석

### 1) 사업별 본예산 규모

■ 농림수산국의 2010년 본예산 기준 사업비는 총 6,072억원으로 2009년 본예산에 비하여 3.9%가 증가하였음.

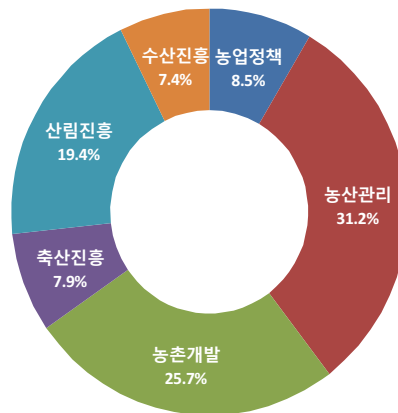
〈표 22〉 사업별 본예산 규모

(단위 : 백만원, %)

구 분	'09 본예산	'10 본예산	증 감	
계	584,193	607,234	23,041	3.9%
농 업 정 책	47,120	51,493	4,373	9.3%
농 산 관 리	194,779	189,226	△5,553	△2.9%
농 촌 개 발	157,707	156,037	△1,670	△1.5%
축 산 진 흥	48,615	48,106	△510	△1.4%
산 림 진 흥	103,350	117,668	14,318	13.9%
수 산 진 흥	32,622	44,704	12,082	37%

- 사업별로 본예산 점유비중을 살펴보면, 농산관리가 31.2%와 농촌개발이 25.7%로 절반 이상을 차지하고 있으며, 다음이 산림진흥 19.4%, 축산진흥 7.9%, 농업정책 8.5%, 수산진흥 7.4% 순으로 나타나고 있음.

〈그림 11〉 소관부서별 본예산 점유비중



## 2) 소관 부서별 사업비<sup>2)</sup>

### ■ 2010년 농림수산 사업비는 총 1조 536억원 규모임.

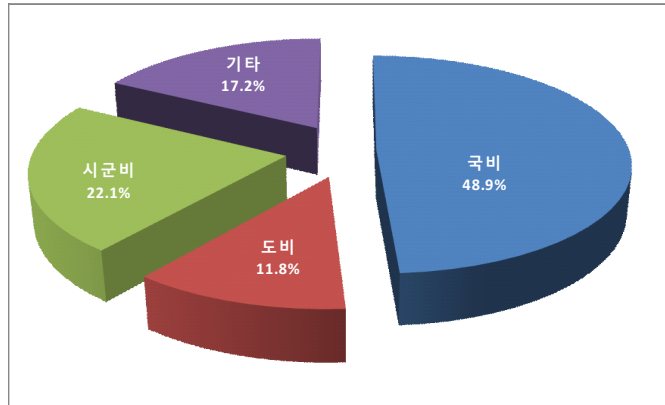
- 이 중 국비가 48.9%(5,157억원)으로 절반 정도를 차지하고 있으며, 도비는 11.8%인 1,240억원에 불과하고 시군비가 22.1%, 자부담과 융

2) 사업비는 예산 총액에서 인건비, 여비, 수용비 등의 제 운영비를 제외한 것임.

자 17.2% 등으로 나타나고 있음.

- 전체 사업비 중에서 국비 의존도가 높을 뿐만 아니라 자부담 비율이 높아 사업 추진에 따른 농어업인들의 부담이 크고 농어가 부채 증가로 이어질 수 있는 위험이 큼.

〈그림 12〉 농수산 사업비의 재원별 구성



■ 농림수산국의 2010년 본예산이 6,072억원이므로 본예산 대비 순수 사업비 비중은 20.4% 규모임.

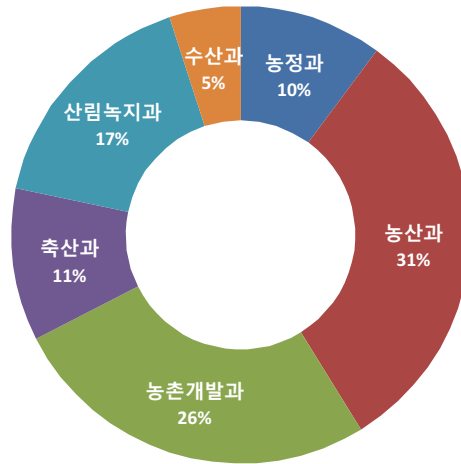
〈표 23〉 소관부서별 사업비 규모

(단위 : 백만원, %)

소관부서	계	국 비	도 비	시군비	융 자	자 담
농업정책과	106,178	32,986	17,401	41,657	-	14,134
농산과	327,749	161,556	27,487	57,863	18,523	62,320
농촌개발과	277,229	187,933	28,213	38,683	22,400	-
축산과	113,415	25,739	14,836	33,176	13,690	25,974
산림녹지과	176,297	80,000	25,169	51,379	3,185	16,564
수산과	52,699	27,498	10,903	10,370	-	3,928
계 (비율)	1,053,567 (100.0)	515,712 (48.9)	124,009 (11.8)	233,128 (22.1)	57,798 (5.5)	122,920 (11.7)

■ 각 과별로 사업비 점유비중을 살펴보면, 농산과가 31%로 가장 많고, 다음이 농촌개발과 26%, 산림녹지과 17%, 축산과 11%, 수산과 5% 순으로 나타났음.

〈그림 13〉 소관부서별 사업비 점유비중



■ 사업수 대비 사업비 규모를 살펴보면, 사업당 평균 37억원이며, 농촌개발과 사업이 사업당 평균 163억으로 가장 많고, 수산과 사업이 사업당 평균 9.6억원으로 가장 적음. 즉, 농촌개발과는 사업 수가 적은 반면, 사업비 규모가 크고, 수산과는 사업수가 많은 반면, 사업비 규모가 작은 것으로 나타났다.

- 국비 기준, 사업수당 사업비는 약 18억원 규모이며, 농촌개발과 사업이 평균 110.6억원으로 가장 많고, 축산과 사업이 4.1억원으로 가장 적은 것으로 나타났다.
- 도비를 기준으로 할 때는 농촌개발과 사업이 16.6억원으로 가장 많고, 수산과 사업이 1.9억원으로 가장 적음.

〈표 24〉 재원별 사업 수 대비 사업비 규모

(단위 : 백만원)

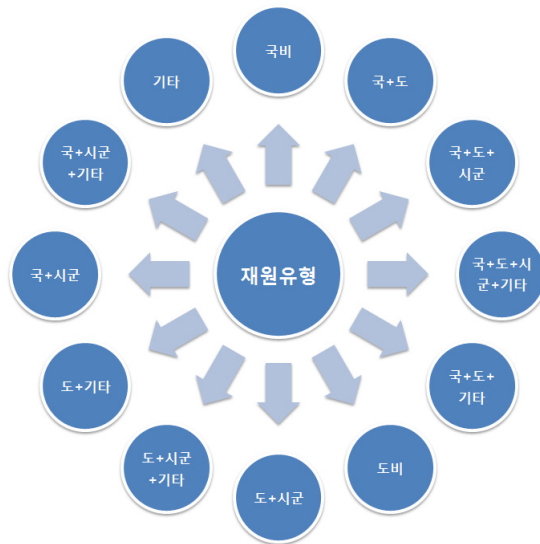
소관부서	사업 수	전체 사업비 대비	국비 대비	도비 대비
농업정책과	40	2,654	825	435
농산과	56	5,853	2,885	491
농촌개발과	17	16,308	11,055	1,660
축산과	63	1,800	409	235
산림녹지과	53	3,326	1,509	475
수산과	55	958	500	198
계	284	3,710	1,816	437

## 다. 재원유형별 사업비 분석

### 1) 재원유형별 사업 현황

■ 농림수산 사업비의 재원유형은 다음 <그림 14>와 같이 모두 12가지로 구분할 수 있음.

<그림 14> 농림수산 사업비의 재원유형



- 국비사업은 국비 100%로 구성되는 사업으로서 2010년에 총 9개 사업이 추진 중이며, 전체 284개 사업 중 3.2%를 차지하고 있음. 소관부서별로 농업정책과와 축산과는 국비사업이 없고, 농산과와 농촌개발과에 각각 3개 사업이 있음.
- 국비+도비사업은 10개로서 전체 사업수에서 3.5%를 차지하고 있으며, 농촌개발과와 산림녹지과를 제외한 전 과에서 추진되고 있음.
- 국비+도비+시군비사업은 60개로서 전체 사업수에서 21.0% 차지하고 있으며, 농촌개발과와 산림녹지과의 점유비중이 높게 나타나고 있음.
- 국비+도비+시군비+기타사업은 63개(22.2%)로 전체 사업수에서의 점유비중이 두 번째로 높은 유형이며, 산림녹지과에서 추진 사업이 많은 재원유형임.

- 국비+도비+기타는 2개로 점유비중이 높지 않고, 축산과와 수산과에서 각각 1개 사업이 추진되고 있음.
- 도비 100%로 추진되는 사업은 12개로 전체 사업수에서 차지하는 비중은 4.2%이며, 농업정책과와 수산과에서 추진하는 사업이 높은 비중을 차지하고 있음.
- 순수 지방비인 도비+시군비로 추진되는 사업은 32개(11.3%)이며, 축산과와 수산과 사업이 상대적으로 높은 비중을 차지하고 있음.
- 도비+시군비+기타(자부담, 융자)로 추진되는 사업은 84개로 전체 사업수에서 차지하는 비중이 29.6%로 가장 많고, 농산과와 축산과, 수산과 사업이 대부분을 차지하고 있음.
- 도비+기타 사업은 4개로 그 비중이 높지 않으며, 농업정책과와 농산과에서 각각 2개씩 추진하고 있음.
- 국비+시군비 사업은 3개로 농업정책과, 산림녹지과, 수산과에서 각각 1개씩 추진하고 있음.
- 국비+시군비+기타 사업은 3개로 농업정책과 1개, 수산과 2개 사업이 추진되고 있음.
- 기타 사업 2개는 모두 축산과 소관 사업은 100% 융자로 추진되는 도축시설지원사업과 융자+자부담으로 추진되는 가공시설지원사업임.

〈표 25〉 재원유형에 따른 소관부서별 사업 수 현황

구분	국비	국 + 도	국 + 도 + 시군	국 + 도 + 시군 + 기타	국 + 도 + 기타	도비	도 + 시군	도 + 시군 + 기타	도 + 기타	국 + 시군	국 + 시군 + 기타	기타	계
농업 정책	-	2	7	6	-	6	6	9	2	1	1	-	40
농산	3	2	5	13	-	2	3	26	2	-	-	-	56
농촌 개발	3	-	11	-	-	-	2	1	-	-	-	-	17
축산	-	2	8	13	1	-	9	28	-	-	-	2	63
산림 녹지	1	-	21	25	-	-	4	1	-	1	-	-	53
수산	2	4	8	6	1	4	8	19	-	1	2	-	55
계	9	10	60	63	2	12	32	84	4	3	3	2	284
(%)	(3.2)	(3.5)	(21.1)	(22.2)	(0.7)	(4.2)	(11.3)	(29.6)	(1.4)	(1.1)	(1.1)	(0.7)	(100.0)

주 1) 도 : 도비

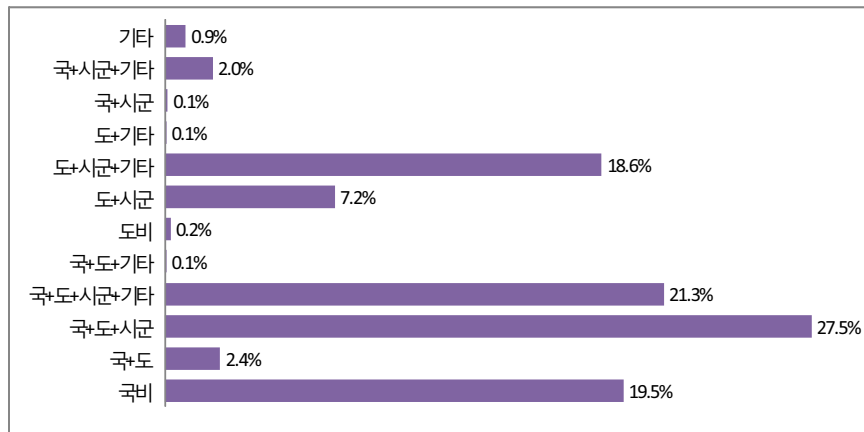
2) 기타 = 융자 + 자담

## 2) 재원유형별 사업비

■ 농림수산 사업비의 재원유형별 점유비중을 살펴보면, 국+도+시군비사업의 사업비가 2,901억원(27.5%)으로 가장 큰 비중을 차지하고 있고, 국+도+시군+기타사업 사업비가 21.3%, 국비 19.5%, 도+시군+기타가 18.6%를 점하고 있음.

- 도비 100%인 자체사업은 약 26억원 정도인 0.2%에 불과하며, 도+시군사업 사업비는 전체 사업비의 7.2%에 해당하는 약 763억원이고, 국+도비 사업비는 248억원으로 2.4%를 차지하고 있음.
- 이외에 국+도+기타, 도+기타, 국+시군 등의 재원유형은 전체 사업비에서 차지하는 비중이 1% 미만으로 미미함.

〈그림 15〉 재원유형별 사업비 분포



■ 농림수산 사업비의 12가지 재원유형에 따른 사업비 규모는 다음 <표> 과 같음.

- 국비 100%로 추진되는 사업비는 2,060억원 규모이며, 9개 사업이 추진 중이므로 사업당 약 229억원 가량이 투자되는 대규모 사업들이 주를 이루고 있음.
- 국비+도비사업의 사업비는 248억원 규모이지만, 그 중 국비가 85.4%로 큰 비중을 차지하고 있으며, 도비는 14.6%에 불과함. 이 재원유형의 사업수당 평균 사업비는 약 29억원 규모임.
- 국비+도비+시군비사업의 사업비는 2,901억원 규모로 가장 크며, 국비가 63.6%로 가장 많고, 도비와 시군비는 각각 12.7%, 23.8%를 차지하고 있음. 이 재원유형의 사업수당 평균 사업비는 약 48억원 규모임.
- 국비+도비+시군비+기타사업 사업비는 2,241억원으로 국비가 40.8%로 가장 많고, 도비와 시군비는 각각 9.1%, 19.2%, 자부담이나 용자가 30.9%를 차지하고 있음. 이 재원유형의 사업수당 평균 사업비는 약 36억원 규모이며, 가장 전형적인 유형임.
- 국비+도비+기타 유형의 사업비는 약 7억원 규모로 국비가 37.0%, 도비 24.6%, 기타 38.4%를 차지하며, 평균 사업비는 3.5억원 규모임.
- 도비 100% 사업의 사업비는 약 26억원으로 이 재원유형의 사업수당 평균 사업비는 약 36억원 규모임.



- 도비+시군비 유형의 사업비는 763억원 규모로 이 중 도비가 차지하는 비율이 34.0%이며, 시군비가 도비의 두배 규모인 66.0%임. 이 유형의 평균 사업비는 약 24억 규모임.
- 도비+시군비+기타 유형의 사업비는 1,960억원 규모이며, 이 중 도비 17.4%, 시군비가 34.1%를 차지하며, 기타가 48.5%로 절반 정도를 차지하고 있음. 이 유형의 평균 사업비는 약 23억원 규모임.
- 도비+기타 유형의 사업비는 7.3억원 규모이며, 도비가 68.3%로 높은 비중을 차지하고 있고, 기타 비중은 31.7%임. 이 유형의 평균 사업비는 약 1.8억원 규모임.
- 국비+시군비 유형의 사업비는 13억원 규모이며, 국비가 39.7%, 시군비가 60.3%로 높은 비중을 차지하고 있음. 이 유형의 평균 사업비는 약 4.3억원 규모임.
- 국비+시군비+기타 유형의 사업비는 216억원이며, 이 중 국비가 55.4%로 가장 높은 비중을 차지하고 있고, 시군비는 14.5%, 기타는 30.1%임. 이 유형의 평균 사업비는 약 72억원 규모임.
- 기타 유형 사업비는 94억원이며, 용자와 자부담 100.0%로 추진되는 사업임.

〈표 26〉 재원유형별 사업비

(단위 : 백만원)

구분	국비	국 + 도	국 + 도 + 시군	국 + 도 + 시군 + 기타	국 + 도 + 기타	도비	도 + 시군	도 + 시군 + 기타	도 + 기타	국 + 시군	국 + 시군 + 기타	기타	계
국비	205,952	21,189	184,443	91,425	257					509	11,937		515,712
(비율)	100.0	85.4	63.6	40.8	37.0					39.7	55.4		48.9
도비		3,625	36,753	20,353	171	2,548	25,960	34,102	497				124,009
(비율)		14.6	12.7	9.1	24.6	100.0	34.0	17.4	68.3				11.8
시군비			68,989	43,004			50,297	66,935		774	3,129		233,128
(비율)			23.8	19.2			66.0	34.1		60.3	14.5		22.1
기타				69,324	267			94,997	231		6,499	9,400	180,718
(비율)				30.9	38.4			48.5	31.7		30.1	100.0	17.2
계	205,952	24,814	290,185	224,106	695	2,548	76,257	196,034	728	1,283	21,565	9,400	1,053,567
(비율)	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

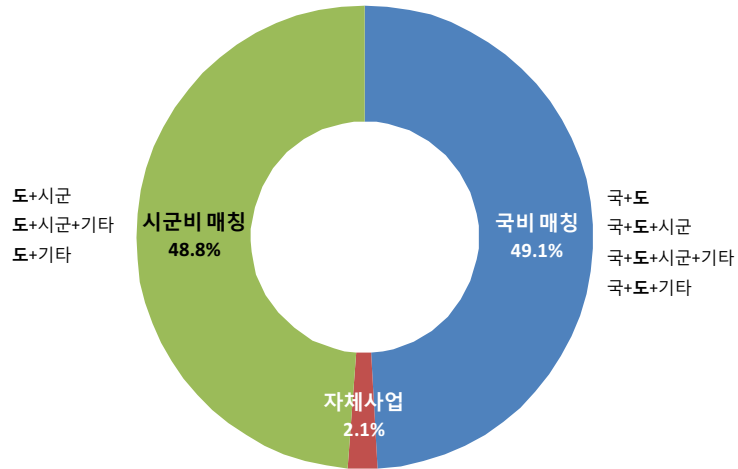
## 라. 주요 사업의 사업비 분석

### 1) 사업비 중 도비 분석

■ 전체 농림수산 사업비 1조 536억원에서 도비는 1,240억원으로 총사업비의 11.8%를 차지하고 있음.

- 도비의 49.1%인 609억원이 국비와 함께 집행되며, 48.8%인 606억원은 시군비와 매칭됨. 따라서 도 자체 사업비 규모는 전체 사업비의 2.1%인 25억원에 불과함.
- 국비에 매칭되는 사업유형은 국+도, 국+도+시군, 국+도+시군+기타, 국+도+기타이며, 시군비에 매칭되는 사업유형은 도+시군, 도+시군+기타, 도+기타 유형임.

〈그림 16〉 농림수산 사업비 중 도비 지출내역



■ 충남도 농림수산 사업비 구성의 특징은 국비나 시군비에 매칭되는 사업비 비율이 낮고, 사업 수 대비 사업비 규모도 적다는 점임.

- 국비에 매칭되는 재원유형에서 국비는 평균 56.7%가 투자되지만, 도비는 재원유형별로 평균 15.2%에 불과함.
- 시군비에 매칭되는 재원유형에서 시군비는 평균 50.1%가 투자되지만, 도비는 재원유형별로 평균 39.9%가 투자됨.

## 2) 주요 사업의 사업비 분석

■ 주요 사업이라 함은 충남도 농수산 정책 비전을 달성하기 위하여 중점 추진하는 사업으로 그 사업비가 10억 이상인 사업으로 정의함.

- 다만, 이 분석의 목적이 예산 분석을 통한 도 농수산 정책의 효율적 자원배분과 가용재원 산출에 목적이 있으므로 단기성(1년) 사업은 제외하며, 사업비가 10억 미만이라 할지라도 정책적 함의가 있는 사업에 대해서는 포함하였음.

■ 사업비 분석은 전술한 기준에 부합한 사업 중에서 100% 국비 사업과

도비가 투입되지 않는 국+시군, 국+시군+기타, 기타 유형을 제외한 8가지 재원유형을 그 대상으로 함.

- 모든 재원유형에서 단위당 총사업비를 기준 10억 이상 사업은 284개 사업 중 150개이며, 도비가 9.3억 이상 투자된 사업은 모두 31개 사업으로 총사업 대비 10.6%임.
- 따라서 사업비 분석대상 사업은 총 31개 사업이며, 이를 국비와 시군비에 매칭된 사업으로 구분하여 살펴보면 다음과 같음.

### ■ 국비에 도비 10억 이상 매칭된 사업은 모두 18개 사업임.

- 소관부서별로는 농업정책과 2개, 농산과 3개, 농촌개발과 5개, 축산과 1개, 산림녹지과 6개, 수산과 1개로서 주요 국비 사업이 농촌개발과 산림녹지 분야에 집중되고 있음.

〈표 27〉 주요 국비 매칭사업 내역

(단위 : 백만원)

사업명	사업량	계	국 비	도 비	시군비	기타
기계화 경작로 확·포장	198km	23,700	16,590	3,555	3,555	0
정책 숲가꾸기 사업	43,814ha	34,443	17,222	3,448	10,349	3,424
농촌생활환경정비사업	35개면	31,705	22,194	2,873	6,638	0
지방어항건설(본청)		12,000	9,600	2,400	0	0
사방사업	14종	14,469	10,128	2,323	2,018	0
농어업인 영유아양육비	9,000명	14,904	7,452	2,236	5,216	0
조림사업	2,610ha	16,344	9,178	2,031	4,253	0
수목원 및 박물관 조성	8개소	8,640	4,320	1,910	2,410	0
산불방지대책 추진	29종	10,552	2,697	1,909	5,946	0
농촌마을 종합개발사업	17권역	20,349	14,244	1,832	4,273	0
농기계 임대사업	9개소	9,000	4,500	1,350	3,150	0
지역특화품목육성	28품목	13,266	6,633	1,326	1,326	3,981
광역 클러스터 육성	4개소	6,800	3,400	1,220	2,180	0
토양개량제	90천톤	12,079	9,663	1,208	1,208	0
대구획 경지정리사업	10지구	11,085	9,300	1,161	624	0
도시숲 조성지원	2종	7,056	3,528	1,058	2,470	0
농촌농업 생활용수개발	51지구	11,447	8,065	1,013	2,369	0
사료작물 종자대	19천ha	4,750	800	950	3,000	0

주) 도비 투입규모 순으로 정렬한 것임.

### ■ 시군비에 도비가 9.3억 이상 매칭된 사업은 모두 13개 사업임.

- 소관부서별로는 농업정책과 2개, 농산과 7개, 농촌개발과 2개, 산림녹

지와 2개, 수산과 2개로서 주요 도비 사업은 농산지원에 집중되고 있음.

〈표 28〉 주요 시군비 매칭사업 내역

(단위 : 백만원)

사업명	사업량	계	국 비	도 비	시군비	기타
용배수로 정비	16시군	20,224	0	10,112	10,112	0
환경보전형 저농도비료	156천ha	52,300	0	9,700	22,633	19,967
학교급식식품비	321천명	18,540	0	5,562	12,978	0
농촌주택개량사업	800동	32,000	0	4,800	4,800	22,400
Green충남Park 조성	275개소	7,000	0	2,050	4,950	0
농어민자녀 학자금	13천명	10,951	0	2,030	8,921	0
담장허물기사업	35개소	3,500	0	1,050	2,450	0
지방어항정비(무창포)		1,000	0	1,000	0	0
어항보수보강		2,000	0	1,000	1,000	0
농업인안전공제보험료	150,300명	4,975	0	995	1,493	2,487
벼공동육묘장 설치	54개소	6,373	0	960	2,227	3,186
농기계 공급	5,389대	7,465	0	960	2,156	4,349
시설채소 그린에너지 절감시설	164ha	6,200	0	930	2,170	3,100

주) 도비 투입규모 순으로 정렬한 것임.

■ 도비 100%인 자체사업은 총 12개 사업에 25.4억원이며, 농정과 소관사업이 6개로 가장 많고, 농산과 2개, 수산과 4개임.

- 평균 사업비가 2.1억원 정도로 크지 않으며, 단체 및 행사지원 등 소프트웨어성 사업이 대부분을 차지하고 있음.

〈표 29〉 도 자체사업 내역

(단위 : 백만원)

사업명	사업량	도 비	소관부서
농업인단체육성	5개단체	217	농정과
전국농업경영인대회	1식	200	농정과
농업경영지원센터	1식	35	농정과
이력추적시스템 소프트웨어	1식	5	농정과
아줌마축제 지원	1식	40	농정과
농특산물 홍보 및 직거래	10회	275	농정과
친환경농산물 생산자 지원	1식	20	농산과
타이페이 국제화훼박람회 전시참가	1식	126	농산과
어업지도선 운영		300	수산과
인공 어초적지 조사		30	수산과
지방어항 기본 및 실시설계		300	수산과
지방어항정비(무창포)		1,000	수산과

### 3) 충남도 농수산 예산구조의 특징

#### ■ 농수산 사업비의 국비의존도가 48.9%로 매우 높게 나타나고 있음.

- 중앙정부(농림수산식품부) 정책사업 비중이 높다는 것을 의미하며, 도와 정책방향이 일치하지 않더라도 추후 국비 확보 또는 정책사업 유치 시에 받게 될 불리함을 우려하여 중앙정부 사업을 받지 않은 전례가 없음.
- 실제 국비의존도는 50%를 상회하고 있는데, 이는 국비가 도를 경유하지 않고 농협, 공사 등으로 직접 이체되는 사업들도 있기 때문임. 예를 들어 농업인안전공제보험료사업은 국비가 농협으로 직접 이체되기 때문에 국비사업으로 분류되지 않은 것임.

#### ■ 예산구조는 크게 국비매칭, 시군비매칭으로 양분되며, 도 자체사업 비중이 매우 낮음.

- 정책 추진을 위한 전략적 예산구조라기보다는 자원배분형 예산구조임.

#### ■ 국비 또는 시군비에 매칭이 되는 도비 비율이 상대적으로 가장 낮음.

- 지속적으로 사업비 중 도비 비율 낮아지고 있는 실정임.
- 선택과 집중을 근간한 정책 형성과 선택된 사업에 대한 도비 비중을 높여 정책 추진형 예산구조로 전환해야 함.

#### ■ 사업비 예산 중 생산, 가공, 기반시설 등 하드웨어성 예산이 94.7%로 절대비중 차지하고 있으며, 소프트웨어성 예산은 5.3%에 불과함.

- 재원별로는 기타를 제외하고 도비의 소프트웨어성 예산비중이 높게 나타나고 있음.

〈표 30〉 사업비 중 H/W, S/W 예산 비중

(단위 : 백만원)

구분	계	국 비	도 비	시군비	기타
H/W (%)	997,074 (94.7)	503,578 (97.7)	114,606 (92.4)	219,117 (94.0)	159,773 (88.4)
S/W (%)	56,316 (5.3)	12,011 (2.3)	9,392 (7.6)	13,986 (6.0)	20,927 (11.6)

- 단위사업별로 보면, 쌀 관련 사업비 규모가 1,303억원으로 전체 사업비의 12.4%를 차지하고 있음.

■ 투자가용재원 산출시 국비매칭사업은 선택권이 적기 때문에 상대적으로 정책형성 여력이 큰 시군비 매칭사업에 주목해야 함.

- 시군비에 9.3억 이상 투입된 13개 사업을 중점적으로 검토하기로 함.

## 제3장 충남 농수산 분야 주요사업 평가

1. 주요사업의 평가기준 및 평가

---

2. 투자가용재원 산출 및 예산 운용 방향

---



## 1. 평가대상 주요사업 요약

### 가. 용배수로 정비

#### ■ 목적

- 농촌 인구의 감소 및 고령화로 농업기반시설 유지관리 어려움
- 소규모 토공 용·배수로시설 구조물화로 용수공급 원활

#### ■ 사업개요

- 사업기간 : 08년~17년(10년)
- 총사업비 : 4,380억원 【2011년(392) : 도비 196, 시군비 196】
- 사업량 : 3,839개소
- 사업내용 : 용·배수로 정비
  - － 토공수로의 누수손실이 많고 수초변성이 심한 곳 우선정비
  - － 물 부족이 예상되는 지역의 말단부 등 용·배수로 정비

〈표 31〉 용배수로 정비사업의 추진현황 및 투자계획

(단위:백만원)

세부사업명	재원별	연차별 사업비 투자					비 고
		총사업비	' 09년 까지	' 10년	' 11년	'12년 이후	
편안한물길 (소규모농업기반 시설지원)	소 계	438,000	51,023	22,197	39,200	325,580	
	국 비	-	-	-	-	-	
	지방비	438,000	51,023	22,197	39,200	325,580	100%
	기 타	-	-	-	-	-	

주) 도비 50%, 시군비 50%

### 나. 환경보전형 저농도비료

#### ■ 목적

- 쌀 생산 농업인의 경영비를 보전하면서 고품질쌀 생산유도

- 2001년 쌀값 하락시 쌀 생산농가 지원방안 협의 결정(타 도에서도 직불금, 비료, 농자재 등 비슷한 금액 지원)
- 전 농업인에 골고루 지원하여 영농의욕 고취 및 사기진작

## ■ 사업개요

- 벼 재배에 필요한 밑거름 지원 : 질소성분 6kg내외/10a
- 도내 벼 재배 전 농가, 전 면적을 지원하되 규모별 차등지원
  - 농가당 2ha까지는 100% 지원, 2ha~10ha까지 50% 지원(10ha이상 농지, 공무원 등 봉급생활자는 제외)
- 2011년 예상 소요액 : 338억원(도비 86억원)

## ■ 지원성과 및 문제점

- 병해충 발생과 쓰러짐 등 기상재해 피해감소는 긍정적
- 투자액에 비하여 충남쌀 가격 및 인지도향상 효과가 미흡하고, 농업인의 자생력 저하 및 의존성 심화 등의 문제점

## 다. 학교급식식품비

### ■ 목적

- 학교급식 식재료비지원으로 지역 우수농수산물의 소비를 촉진하여 농어가 소득향상에 기여하고 성장기 학생의 체력증진을 도모

### ■ 사업개요

- 지역 내 우수 농·수·축산물 및 가공품의 학교급식 사용 확대
  - 친환경농산물을 최대한 공급하고, 축산물은 고품질(1등급) 축산물 사용(특히, 쌀은 친환경 쌀을 사용토록 적극 권장)
- 도내 유치원~고등학교 및 특수학교까지 전 학생 대상 지원
- 재원은 도와 시군의 대응투자(도비 30%, 시군비 70%) 방식으로 추진

〈표 32〉 연도별 지원실적 및 계획

(단위 : 개교, 명, 천원)

구 분	2007년	2008년	2009	2010계획
학 교 수	1,269	1,259	1,264	1,264
학 생 수	324,280	330,564	320,570	320,570
사업비	계	11,060,703	11,690,856	18,540,094
	도 비	3,418,989	3,507,254	5,562,028
	시군비	7,641,714	8,183,602	12,978,066

## 라. 농촌주택개량사업

### ■ 목적

- 주거환경개선 및 주거문화 향상 등 쾌적한 정주환경 조성
- 특색 있고 아름다운 주택 등 경관향상으로 지역자원화

### ■ 사업개요

- 사업대상 : 노후주택 개량사업
- 총사업비 : 5,126억원 【2011년(400) : 지방비 120, 농협 280 】
- 건축규모 : 주거전용면적 100㎡이내(농기계 보관창고 등 제외)
- 지원기준 : 동당 5천만원 용자(연3%, 5년거치 15년 균분)
- 사업 재원은 '09까지 국비(농특, 주택기금)와 지방비로 이루어졌으나 2010부터 국비를 농협 자금으로 대체

〈표 33〉 농촌주택개량사업의 추진현황 및 투자계획

(단위 : 백만원)

세부사업명	재원별	연차별 사업비 투자					비 고
		총사업비	' 09년 까지	' 10년	' 11년	'12년 이후	
농촌주택개량사업	소 계	512,620	234,360	39,500	40,000	198,760	
	국 비	-	164,052	-	-	-	
	지방비	-	70,308	11,850	12,000	-	
	농 협	-	-	27,650	28,000	-	

주) 1999년말 기준이며, 2015년 완료 목표임.

- 농어촌정비법 제55조(생활환경정비계획 내용), 제67조(농어촌 주택개량자금의 조성) 등을 근거로 농림수산물식품부 사업시행지침에 의거 추진 중임.
- 사업비는 농협자금 70%, 도비 15%, 시군비(부담금) 15%이며, 지방비에 대하여는 거치 기간중 1% 이자를, 상환 기간 중 원금과 1% 이자를 상환 받음.
- 지방비 부담금(도비+시군비)을 농협에 송금하면 농협에서 자체자금을 매칭 개인별 대출하는 방식으로, 지방비가 확보되지 않으면 사업시행 불가능한 사업임.

## 마. Green충남Park 조성

### ■ 목적

- 아름답고 깨끗한 환경에서 살고 싶은 주민욕구에 능동적 대처
- 건강하고 아름다운 체육환경 및 편익 공간 조성
  - 생활권도시립 : WHO 권고치 9㎡/인 ⇨ 충남도 7.12㎡/인

### ■ 사업개요

- 사업기간 : 2011년~2014년(4년간)
- 총사업비 : 341억원(도비 102, 시·군비 239)
- 사업량 : 455개소(신규175, 보완 280)
- 생활주변, 도로변 공한지 등 자투리땅을 활용한 체육시설, 수목식재, 편익시설 등 조성
  - 생활주변공원, 도로변공원, 수변공원, 기존공원 보완
- 민선 5기 공약사항인 작은 공간 씹지(체육)공원 조성사업 실천계획임.

〈표 34〉 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

재원별	계	' 11년	' 12년	' 13년	' 14년	' 15 이후
소 계	85,147	11,180	9,764	6,405	6,710	51,088
도 비	25,544	3,354	2,929	1,922	2,013	15,326
시군비	59,603	7,826	6,835	4,483	4,697	35,762

## 바. 농어민자녀 학자금

### ■ 목적

- 지리적·경제적·교육 여건이 불리하고 도시에 비해 상대적으로 교육비 부담이 큰 농업인에 대하여 자녀학자금을 지원하여 부담경감 도모

### ■ 사업개요

- 지원대상은 아래의 농어촌지역 및 준농어촌지역에 거주(주민등록 기준) 하는 농업인 및 양축인, 임업인, 어업인 중 고등학교에 재학하는 자녀나 손자녀 또는 동생이 있는 농업인
- 지원금액은 당해 학교의 수업료와 입학금 전액
- 국가기관, 지방자치단체, 학교 또는 직장 등에서 당해 학생에 대한 학자금을 수혜 받는 농업인은 제외
- 근 거 : 농어촌발전종합대책 실천계획(1989.4.28) 등

〈표 35〉 연도별 지원실적 및 계획

(단위 : 명, 백만원)

구 분	' 90~' 01	' 02	' 03	' 04	' 05	' 06	' 07	' 08	' 09	' 10
학생수	473,418	7,713	11,705	12,130	14,500	14,689	13,858	13,165	13,119	13,119
지원액	73,778	3,713	8,293	9,990	11,925	11,241	10,711	11,143	11,151	10,151

## 사. 담장허물기사업

### ■ 목적

- 한정된 도심 공간 속의 담장을 허물어 녹지 공간 확보
- 도시의 부족한 녹지 확충 및 주민·학생 등 편익시설 제공

## ■ 사업개요

- 사업기간 : 2011년~2014년(4년)
- 총사업비 : 109억원(도비 33, 시·군비 76)
- 사업량 : 107개소(신규175, 보완 280)
- 담장철거 및 식재기반 조성, 수목·화목류 식재
  - 필요한 경우 체육시설, 의자, 파고라 등 쉼터 공간 조성
  - 교내 성폭력 여론과 관련하여 도내 92개 초등학교를 대상으로 본 사업에 대한 의견조사 결과, 89.4%가 긍정적이며 55%가 지속추진 의사
- 민선 5기 공약 : 작은 공간 쌈지(체육)공원 조성사업 실천계획임.

〈표 36〉 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

재원별	계	' 11년	' 12년	' 13년	' 14년	' 15 이후
소 계	27,250	3,860	2,520	2,380	2,140	16,350
도 비	8,175	1,158	756	714	642	4,905
시·군비	19,075	2,702	1,764	1,666	1,498	11,445

## 아. 지방어항정비(무창포)

### ■ 목적

- 매립장 조성을 통한 상시 준설가능
- 항내 퇴적토 준설을 통한 어선정박지 확보

### ■ 사업개요

- 사업기간 : 11년~15년(5년)
- 총사업비 : 55억원 【2011년 : 도비 15억원】
- 사업량 : 준설토 매립장 조성 1식

- 사업내용 : 서해연안 6개 시군(보령, 서천, 태안, 당진, 홍성, 서산) 28개 어항에서 발생하는 항내 퇴적토 준설을 위한 매립장 조성

〈표 37〉 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

세부사업명	재원별	연차별 사업비 투자					비 고
		총사업비	' 09년 까지	' 10년	' 11년	'12년 이후	
지방어항정비 (어촌어항개발)	소 계	5,500	-	-	1,500	4,000	
	국 비	-	-	-	-	-	
	지방비	5,500	-	-	1,500	4,000	100%
	기 타	-	-	-	-	-	

## 자. 어항보수보강

### ■ 목적

- 소규모어항 기반시설 정비를 통한 어민 수산업 생산기반시설 확충
- 어획물 양육, 유통 원활 도모로 어업인 소득증대

### ■ 사업개요

- 사업기간 : 06년~15년(10년)
- 총사업비 : 243억원 【2011년 38억원(도비 19억원 시군비 19억원)】
- 사업량 : 방파제 보수보강, 선착장 정비 등
- 사업내용 : 국가 및 지방어항, 어촌정주어항, 소규모 항포구 등 기존 기능시설의 파손 및 기능저하로 인한 보수보강 사업임.

〈표 38〉 추진현황 및 투자계획

(단위 : 백만원)

세부사업명	재원별	연차별 사업비 투자					비 고
		총사업비	' 09년 까지	' 10년	' 11년	'12년 이후	
어항보수보강 (어촌어항개발)	소 계	24,254	11,050	2,000	3,800	7,404	
	국 비	-	-	-	-	-	
	도 비	12,127	5,525	1,000	1,900	3,702	50%
	시군비	12,127	5,525	1,000	1,900	3,702	50%

## 차. 농업인안전공제보험료

### ■ 목적

- 농업 활동 중 발생하는 각종 신체사고를 보험으로 보장
- 농업인의 재산적 피해에 대한 신속한 재생산 여건 조성

### ■ 사업개요

- 추진기간 : 2007년~2010년
- 총사업비 : 97억원
- 지원대상 : 만 15~84세 영농에 종사하는 농업인(보험가입자)
- 사업내용 : 농업인 안전공제 보험에 가입한 농업인에게 보험료의 일부 지원(10년 보험료 68,500원/ 1인당)

### ■ 향후 추진계획

- 2020 농어업농어촌발전 종합계획에 의거 연도별 지원 확대

## 카. 벼공동육묘장 설치

### ■ 목적



- 농촌 인력의 부녀화·노령화 대비 안정적 묘 생산기반 구축
- 육묘 인건비와 자재비를 절감하여 농가 경영개선 도모

## ■ 사업개요

- 추진기간 : 2004년~2010년
- 총사업비 : 299억원
- 지원대상 : 지역농협, RPC, 영농법인 등 생산자단체 및 농업인
- 사업내용 : 벼 육묘 자동화·대량화 할 수 있는 육묘 시설하우스 및 육묘작업 부대시설 지원

## ■ 향후 추진계획

- 2020 농어업농어촌발전 종합계획에 의거 연도별 지원 확대

# 타. 농기계 공급

## ■ 목적

- DDA, FTA 등 농산물 수입개방에 대응하여 벼농사와 밭작물의 기계화를 통하여 노동력부족 해소 및 생산성 향상
- 다목적으로 사용할 수 있는 소형·생력 농기계 중심 지원으로 농기계 이용률 제고 및 농가부담 경감

## ■ 사업개요

- 기계화가 취약한 농기계, 부속작업기, 생력 농기계를 중심으로 수요량을 파악하여 최소수량 지원 (수요량의 20% 이내)
  - 소형 농기계 : 다목적작업 가능한 보행형 관리기 외 10종
  - 인력 절감형 승용관리기 : 벼 병해충방제 및 밭작물수확(2010년 지원실적 : 3,421대(11종)/104억원)

## 파. 시설채소 그린에너지 절감시설

### ■ 목적

- 시설원예 기반마련 이후 20년 경과, 노후화 되고 열효율이 떨어지는 시설하우스에 보온시설 및 시설현대화 등 지원
- 유류 및 농자재 가격 상승으로 인한 시설원예 농가의 부담 경감으로 농가경영 안정도모

### ■ 사업개요

- 도 시설하우스 면적 : 7,878ha(채소, 7,615, 화훼 263)
- 가온 재배면적(23%) : 1,823ha(채소 1,560, 화훼 263)
  - 가온실태 : 유류 1,751ha, 연탄 29ha, 기타 43ha
- 사업내용 : 다겹보온커튼 등 보온시설 설치 지원
- 열효율이 떨어지는 PC온실 개보수 지원
- 자동개폐기, 환풍기, 제습기 등 환경 개선사업
- 그동안 ' 07~' 10(4년간) 580ha/40,910백만원(총사업비) 지원하였으나 수요에 비하여 턱없이 부족한 실정임.

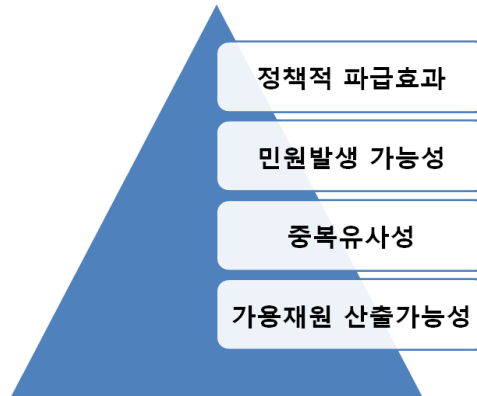
### ■ 향후 추진계획

- 2016년까지 가온 전면적 1,823ha에 에너지 절감사업 지원

## 2. 주요사업의 평가기준 및 평가

### 가. 평가기준

〈그림 17〉 농수산 주요사업의 평가기준



#### ■ 가용자원 산출 가능성

- 예산분석의 최종목표가 가용자원 산출이므로 현시점에서 주요사업들이 과연 평가 대상사업의 본래 사업 목적 이외로 전용되어 가용자원으로의 산출 가능성이 있는지가 가장 우선적으로 고려되어야 함.
- 주요 평가지표는 계속사업 여부, 법적 근거 여부, 도지사 공약과의 연계성, 현시점을 기준으로 도지사의 결재 여부 등임.
- 사업비의 경우 단기에 재원을 삭감하는 경우, 장기적 관점에서 사업효과가 왜곡되거나 필요한 농수산 서비스의 공급 부족으로 인해 예산절감 효과보다는 사회적 비용과 손실이 더욱 커질 수 있음. 따라서 정책사업비의 절감노력은 자치단체의 거시적 관점에서 조직의 임무와 비전에 기반하여 정책목표를 설정하고 이를 기초로 사업계획과 자원배분계획을 통해 중장기적이고 단계적으로 추진하는 것이 요구됨.<sup>3)</sup>

#### ■ 중복유사성

3) 한국지방행정연구원, '지방자치단체 예산절감 평가방안 연구', 2008. 12., p.4.

- 다른 사업과 불필요하게 유사·중복되지 않는지를 중점 평가함.

## ■ 민원발생 가능성

- 현재 사업을 축소 또는 전면 폐지했을 경우, 도내 농어업인들의 민원발생 가능성 여부에 대하여 평가함.

## ■ 정책적 파급효과(생산성)

- 사업목적이 도 정책방향과 명확한 인과관계를 가지고 있는지를 평가함.
- 사업성과의 경제적 파급효과가 지역 내에서 얼마나 창출될 수 있을 것인가를 평가함.

## 나. 주요사업의 평가

### 1) 가용재원 산출 가능성

■ <표 39>는 계속사업 여부, 법적 근거 여부, 도지사 공약과의 연계성, 현시점을 기준으로 도지사의 결재 여부 등을 중심으로 주요사업의 가용재원 산출 가능성을 살펴본 것임.

- 위 지표를 기준으로 학교급식식품비, 농촌택개량사업, Green충남Park 조성, 담장허물기사업은 가용재원 산출 가능성이 없는 사업들임.
- 학교급식식품비는 2010년 도 예산규모인 56억원보다 증액해야하며, 학교급식법 제8조제4항 및 제10조제1항과 충청남도학교급식지원에관한조례 제4조에 법적 근거를 두고 있으며, 친환경무상급식은 농수산분야 핵심공약 사항임.
- 농촌택개량사업의 사업비는 2009년까지 국비(농특, 주택기금)와 지방비로 이루어졌으나 2010부터 국비가 농협 자금으로 대체 지원되고 있음. 또한 농어촌정비법 제55조(생활환경정비계획 내용), 제67조(농어촌주택개량자금의 조성) 등을 근거로 농림수산식품부 사업시행지침에 의거 추진 중임. 지방비 부담금(도비+시군비)을 농협으로 송금하면, 농

협에서 자체자금을 매칭하여 개인별 대출하는 방식으로 지방비가 확보되지 않으면 사업시행 자체가 불가능한 사업임.

- Green충남Park 조성은 ‘행복한 삶의 공원 조성’이라는 공약사항으로 작은 공간 쌈지(체육)공원 조성사업 실천계획과 연계추진(체육청소년과에서 업무 이관)되고 있으며, 2010년 9월 7일 도지사 결제가 완료된 사업임.
- 담장허물기사업 역시 2010년 9월 7일 도지사 결제가 완료된 사업임.

〈표 39〉 주요사업의 가용재원 산출가능성

사 업 명	가용재원 산출 가능성	계속 사업	법적 근거	공약 연계	결제	기타
용배수로 정비	△	○				
환경보전형 저농도비료	△					
학교급식식품비	×	○	○	○		
농촌주택개량사업	×	○	○			국비
Green충남Park 조성	×			○	○	
농어민자녀 학자금	△	○				
담장허물기사업	×	○		○	○	
지방어항정비	△	○				
어항보수보강	△	○				
농업인안전공제보험료	△	○				
벼공동육묘장 설치	△	○				
농기계 공급	△	○				
시설채소에너지절감시설	△	○				

## 2) 중복유사성

■ 주요사업 중 ‘농기계 공급사업’ 과 국비매칭사업 중 ‘농기계 임대사업’ 의 일부 중복가능성이 있음.

- 내용적으로 농기계 임대사업은 주로 대규모 농기계를 임대하는데 중점을 두고 있으나, 이 사업은 인력 절감형 승용관리기와 다목적작업 가능한 보행형 관리기 등 소형 농기계 지원에 중점을 두고 있음.
- 이 사업과 유사한 사업으로 법씨발아기 공급, 인력절감 승용관리기 공급, 과수원예농가 농기계 공급 등이 있음.

〈표 40〉 유사사업 현황

(단위 : 백만원)

구분	사업량	계	국비	도비	시군비	융자	자부담
법씨발아기 공급	3,600대	1,080	-	216	432		432
인력절감 승용관리기 공급	175대	3,500	-	420	980	1,400	700
과수원예농가 농기계 공급	4종1,300대	3,833	-	460	1,073	1,533	767

- 2000년 이후 농업인에 대한 농기계 국비지원이 중단되었고, 대규모이든 소규모이든 농기계는 공동영농에 부합하도록 운영시스템을 개선할 필요가 큼.

### 3) 민원발생 가능성

#### ■ 대부분의 농수산 사업들의 민원발생 가능성이 큼.

- 특히, 환경보전형 저농도비료 지원사업의 경우, 2001년 쌀값 하락시 쌀 생산농가 지원방안 협의 차원에서 결정된 것으로 일종의 소득보전 형태로 지원되고 있음. 그러나 농업인단체와 도의회에서 지속적인 지원 요구로 인하여 예산 삭감이나 전환에 한계가 큼.

### 4) 정책적 파급효과

- 용배수로 정비는 2007년 민선 4기때 수립된 계획으로 투자재원의 안정적 확보와 체계적 사업시행으로 양질의 농업용수를 차질 없이 공급하기 위한 『용·배수로정비 중장기 계획』에 근거하고 있음. 농촌인구감소로 농촌 일손부족은 물론 최근 들어 급격한 고령화에 따른 농업생산 기반시설의 유지관리가 어려운 실정이며, 용·배수로가 대부분이 토공수로(66%)로 형성되어 급·배수 불량 및 누수로 영농애로 및 수해피해로 민원이 발생하고 있어 정책적 파급효과가 큼. 농어촌공사 관리구역은 국비 100%로 추진되며, 2017년까지의 중장기 계획이므로 사업 축소 또는 중단이 어려움.
- 환경보전형 저농도비료 지원사업은 투자규모에 비하여 충남쌀 가격 및 인지도향상 효과가 미흡할 뿐만 아니라 농업인의 자생력 저하 및 의존성 심화 등은 문제점이 제기되고 있음.

- 농어민자녀 학자금 지원사업은 농어촌발전종합대책 실천계획 (1989.4.28) 등에 근거하고 있으며, 농어민들의 부담경감 차원에서 추진되고 있음. 오랜 정책추진으로 인하여 당연한 사업으로 인정되고 있고, 충남의 부담비율(20%)은 전국 최하위 수준임.
- 지방어항정비사업은 서해안의 특성인 조수간만의 큰 차로 인하여 항내 퇴적토가 누적되어 집단민원 형태의 수차례 진정이 제기된 사업이며, 2010년 9월 10 도지사 보령시 방문시 도민 건의사항이었음. 기존의 준설토 외해 해양투기가 해양오염방지로 인하여 제한됨에 따라 매립장 조성이 시급한 실정이며, 국가어항(보령 대천항등)의 경우 매립장을 기 조성후 항내 준설을 실시하고 있음.
- 어항보수보강사업은 어항시설의 개발수요가 증가하는 반면 예산지원의 한계로 개발사업 후순의 소규모 항포구의 기존 기능시설 보수보강 지원 사업임. 낙후된 소규모 어촌 생활지역의 생산, 소득기반시설이 미비하여 정주환경개선 및 어촌관광 기반시설등에 대한 지원을 통하여 지역 균형발전효과가 큰 사업이며, 시군 사업수요가 점차 증가되는 사업임.
- 농업인안전공제보험료지원사업은 매년 농작업중 사고로 인한 피해 증가로 인하여 매년 보험가입자 2006년에 76천명에서 2009년에 147천명으로 증가하고 있어 정책적 파급효과와 함께 농어업인들의 안전한 생산여건 조성에도 중요한 사업임.
- 벼공동육묘장 설치사업은 농촌 인력의 고령화에 따른 공동-위탁영농 확대 및 안정적 육묘 생산기반 구축 등에 파급효과 큰 사업임. 또한 육묘 및 농작물 생산에 다목적 활용도가 높아 매년 수요량 증가하고 있는 사업임.
- 농기계 공급사업은 영농에 가장 필요한 요소지만 가격이 비싸 농가 부채 증가에 가장 큰 요인이 되고 있는 농기계 공급을 지원하는 사업으로 현장 농업인들의 지원 요구가 가장 많은 사업임.
- 시설채소 에너지 절감시설 지원사업은 토마토 등 주요 8개 작목 재배에 연중 유류비로 약 456억원을 사용하고 있는 현실을 고려할 때 필요성과 정책적 파급효과가 큰 사업임. 농진청 실증시험결과, 그 절감효과가 평균 46%에 달함.

## 다. 주요사업의 평가 결과

■ 가용자원 산출 가능성, 중복유사성, 민원제기 가능성, 정책적 파급효과를 중심으로 주요 13개 농수산사업을 평가하였음.

- <표 >에서 음영으로 표시된 학교급식식품비, 농촌주택개량사업, Green충남Park 조성, 담장허물기사업은 가용자원 산출 가능성이 없으므로 평가의 목적에 부합하지 않음.
- 농기계 공급사업이 일부 유사중복성이 있음.
- 환경보전형 저농도비료사업의 정책적 파급효과가 낮으나 민원제기가능성이 매우 높음.

〈표 41〉 주요사업의 평가 결과

사 업 명	가용자원 산출 가능성	중복 유사성	민원 가능성	정책적 파급효과
용배수로 정비	△	×	△	○
환경보전형 저농도비료	△	×	○	△
학교급식식품비	×	×	○	○
농촌주택개량사업	×	×	△	△
Green충남Park 조성	×	×	△	△
농어민자녀 학자금	△	×	○	○
담장허물기사업	×	×	△	△
지방어항정비	△	×	○	○
여항보수보강	△	×	○	○
농업인안전공제보험료	△	×	○	○
벼공동육묘장 설치	△	×	○	○
농기계 공급	△	△	○	△
시설채소에너지절감시설	△	×	○	△



## 2. 투자가용재원 산출 및 예산 운용 방향

### 가. 투자가용재원 산출

■ 투자가용재원 산출은 전술한 주요사업 평가결과에 따라 전체 사업비 중 도비만을 대상으로 산출하였음.

- 평가대상 사업의 2010년 사업비 중 도비는 411억원 규모이며, 이 중 107억원을 신규 투자가용재원으로 산출하였음.
- 환경보전형 저농도비료 지원사업은 투자규모에 비하여 그 파급효과가 크지 않으므로 쌀 산업대책 또는 직불금 조례 등과 연계하여 신규사업으로 추진할 필요성이 큼.
- 농기계 공급사업은 일부 사업의 중복성으로 인하여 축소하는 것이 바람직함..
- 도비 등의 지방비의 수혜가 개인 차원으로 귀결되는지 또는 공동에게 귀결되는지의 여부에 따라 농기계 공급사업과 시설채소 에너지 절감시설 지원사업은 축소하는 것이 타당함.

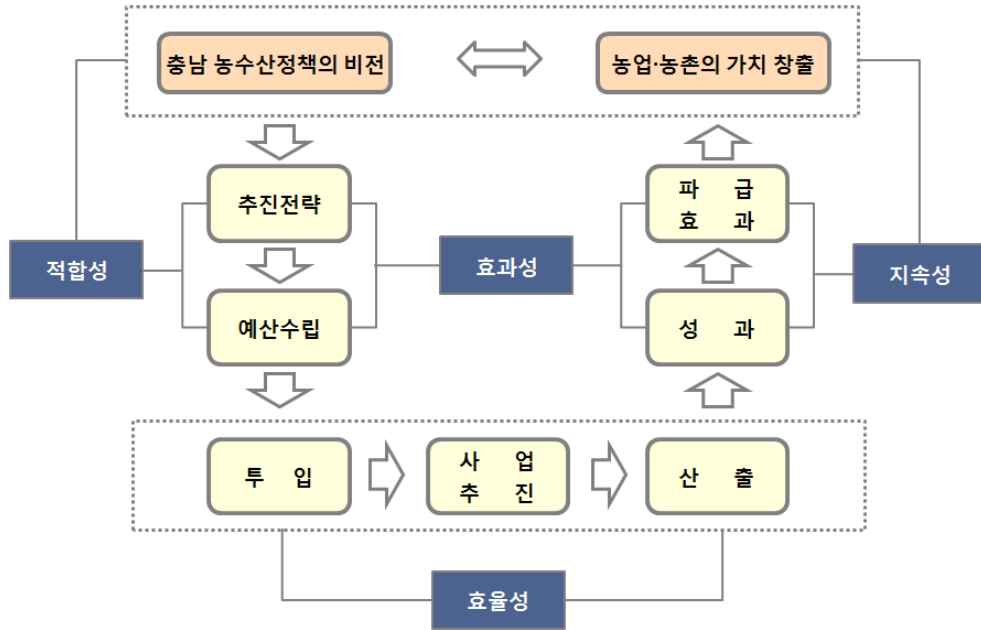
〈표 42〉 주요사업의 신규 투자가용재원 산출

(단위 : 백만원)

사 업 명	예산액	조정안	증감	비고
용배수로 정비	10,112	10,112	0	
환경보전형 저농도비료	9,700	0	△9,700	전환(신규)
학교급식식품비	5,562	5,562	0	확대(예산확보)
농촌주택개량사업	4,800	4,800	0	
Green충남Park 조성	2,050	2,050	0	
농어민자녀 학자금	2,030	2,030	0	
담장허물기사업	1,050	1,050	0	
지방어항정비	1,000	1,000	0	
어항보수보강	1,000	1,000	0	
농업인안전공제보험료	995	995	0	
벼공동육묘장 설치	960	960	0	
농기계 공급	960	460	△500	축소
시설채소에너지절감시설	930	430	△500	축소
계	41,149	30,446	△10,700	

## 나. 예산 운용 방향

〈그림 18〉 효율적 예산 운용을 위한 기본 틀



### ■ 2011년 농수산물 예산 운용의 기본방향은 예산의 민영화를 통한 농정거버넌스 실현과 포괄예산제의 도입임.

- 농수산물 예산 수립·운용의 농정거버넌스 실현하기 위하여 1개 과에서 1 사업은 민간 사업주체로 하여금 예산을 운용하도록 하고 도는 사업주체를 관리·감독, 평가하도록 함. 예를 들어 친환경농업과에서 신규로 사업예정인 친환경농산물 생산자 육성사업의 시행주체를 민간부문에서 선정하고, 예산을 민간으로 이전, 운용하도록 하는 것임.
- 충남의 농촌개발사업은 대부분 국비지원에 의존하는 사업추진으로 지방의 자율성이 부족하고, 지역의 특성에 맞는 독자적인 사업추진이 어려운 실정임. 이러한 문제점을 해결하기 위해서는 향후 중장기발전계획의 지속적인 실행을 위한 예산확보와 자체예산 확대편성을 통한 장기적인 안목에서의 독자적인 사업추진이 필요함.<sup>4)</sup>

4) 충남발전연구원, 충청남도 농촌개발사업 추진체계의 문제점과 개선방안, 2009.11., p.97

- 환경보전형 저농도비료 지원사업은 범위가 한정된 포괄예산 방식으로의 운영을 고려할 필요가 있음. 즉, 쌀 산업 관련 이해관계자들 중심으로 예산을 편성하도록 함으로써 실질적으로 생산자 중심의 정책형성은 물론 예산 운용의 효율성과 파급효과가 확대될 것임. 1시군 1사회적기업 육성사업 역시 범위가 한정된 포괄 예산제 방식의 사업추진이 바람직함.
- 포괄예산제를 효과적으로 추진하기 위해서는 도의 높은 정책주도력, 시군의 적극적 참여, 농어업인, 관련 단체, 농협, 기업 등의 참여 확대 등임.
- 2011년 예산안에 반영하는 것은 시기상 불가능하므로 2012년 예산안에 반영될 수 있도록 사전에 정책 형성노력이 중요함.

#### ■ 생산·가공시설 등 하드웨어 지원 중심에서 네트워킹, 마케팅, 판매 등 소프트웨어 정책 비중을 확대해 나가야 함.

- S/W : H/W 점유비율을 현행 95 : 5 에서 중장기적으로는 최소 70 : 30 정도로 배분될 수 있도록 목표를 수립, 추진하여야 함.

#### ■ 예산운용의 선택과 집중

- 선택한 사업에 대해서는 도비 비율 높여 나가고, 정책적 파급효과가 적은 사업에 대해서는 도비비율을 낮추어 나가야 함.
- 농기계공급사업은 중복유사성이 있는 5개 사업을 통합하고, 농기계 임대사업과 통합·운영하여야 할 필요가 있음.
- 벼 공동육묘장 설치지원사업은 친환경농업지역부터 우선 지원함으로써 친환경농업 육성이라는 정책목표 달성에 집중해야 함.

#### ■ 사업의 추진체계 혁신

- 계속사업에 대한 중간평가를 통하여 사업성과를 재고하고, 예산 편성에 반영하여야 함. 가장 많은 도비가 투자되고 있는 용배수로정비사업과 같이 중장기적으로 사업이 추진되고 있는 사업은 반드시 성과평가 결과가 예산 편성시 반영되어야 함.

- 재정사업 평가결과 성과지표 수립하고, 이를 검증하여 차기년도 예산안에 반영하여 사업의 환류(feedback)가 유기적으로 이루어져야 함.
- 전체 사업예산에서 경상적 경비는 인력운영비와 기본경비를 포함하는 행정운영경비로서 이에 대한 예산절감 실적을 측정하기 위한 지표를 마련하고 예산절감을 통한 가용재원 확보노력이 필요함.



## 제4장 충남 농수산 분야 전략 과제

### 1. 비전 및 전략

---

### 2. 전략별 추진 사업

---

## 1. 비전 및 전략

비전	환경·지역·사람이 행복한 충남 농어업의 지속가능성 실현		
목표	고품질 농식품산업	지속가능한 농어촌	도농상생-지역식품체계
전략 과제	<ul style="list-style-type: none"> <li>친환경농업 육성</li> <li>가축분뇨 자원화</li> <li>농수산물 재해보험 확대</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>농어촌형 사회적 기업</li> <li>귀농·귀촌지원센터 설립</li> <li>농어촌 서비스기반 구축</li> <li>희망농어촌 만들기</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>기본계획 수립</li> <li>구축활동 지원</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>농수산혁신위원회 운영</li> <li>농어촌 지역리더 육성</li> </ul>		

### 가. 비전

#### ■ 환경·지역·사람이 행복한 충남 농어업의 지속가능성 실현

- 농어업인 중심의 유기적인 소통을 지향하는 민간중심형 거버넌스체계 마련
- 도농상생-지역식품체계 구축으로 지역 내 순환시스템 구축
- 농어촌의 활력과 역량강화를 통한 지속가능성 확충

### 나. 목표 및 전략과제

#### ■ 고품질 농식품산업

- 친환경농업 육성
- 가축분뇨 자원화
- 농수산물 재해보험 확대

### ■ 지속가능한 농어촌

- 농어촌형 사회적 기업
- 귀농·귀촌지원센터 설립
- 농어촌 서비스기반 구축
- 충남형 희망농어촌 만들기

### ■ 도농상생-지역식품체계

- 도농상생-지역식품체계 기본계획 수립
- 도농상생-지역식품체계 구축활동 지원

### ■ 비전과 목표를 실현할 수 있는 기반으로 농수산혁신위원회와 농어촌 지역리더 육성을 기본 전략으로 설정



## 2. 전략별 추진사업

### 가. 기본 전략 : 농수산혁신위원회, 농어촌 지역리더 육성

#### 1) 농수산혁신위원회 조직·운영

##### ■ 사업 필요성

- 농어민을 중심으로 한 충남 농어업인의 참여와 합의를 바탕으로 농어업과 농어촌의 발전에 대한 공감대 형성과 동시에 일관성 있는 농수산 혁신의 방향 정립을 위한 도지사의 자문, 심의요구에 응하기 위함.

##### ■ 개요

- 사업 범위
  - 농수산혁신위원회는 위원장을 포함해 도 농림수산국, 농업기술원, 도의회, 농어업단체, 관련 분야 등 20명 내외의 위원으로 구성
  - 중장기적으로 자문기구 → 심의기구 → 협의기구 → 합의기구로 발전
- 사업 내용
  - 중장기 농어업 · 농어촌정책의 방향 정립에 관한 사항
  - 농촌지역개발사업의 사업의 총괄조정 및 기획
  - 주요한 농수산정책의 개발에 관한 사항
  - 농수산 분야의 혁신에 관한 사항
  - 농수산재정 및 복지에 관한 사항, 그리고 그와 관련한 추진 상황이나 도지사가 부의하는 사항에 대해 심의 · 보고
- 사업 기간 : 2011년부터
- 사업 추진방법
  - 도 농정의 파트너로서 민간 주도형 거버넌스

⇒ 민, 산, 학, 의회... + 도

  - 대표성 있는 생산자단체의 선발과 참여 단체에 대한 책임 부여
  - 기존 위원회와 차별성 없이 형식적으로 운영될 가능성이 상존하므로 상시

활동 위원회 성격으로 추진 : 예산 마련 필수

- 현재, 충청남도 농수산혁신위원회 구성·운영 수립 방침 결정과정에서 참여와 소통위원회의 소위원회와 중복 가능성이 있으므로 참여와 소통위원회 구성과 발맞춰 소위원회 또는 독자적인 농수산혁신위원회 구성·운영 추진

## ■ 기대효과

- 참여와 소통을 바탕으로 지역 내 농업·농촌 관련 정책과 사람을 혁신함으로써 농업·농촌의 지속가능한 발전을 위한 거버넌스 체계 구축
- 민간 중심형 농수산 거버넌스를 실현함으로써 우리나라의 바람직한 지방자치농정의 발전모델로 자리매김

## ■ 소요예산

〈표 43〉 투자규모 및 재원조달

(단위 : 백만원)

사 업 명	총사업량	총투자액	국 비	도비	시군비	기 타
계	3개사업	156		156		
		100%		100%		
위원회 회의비	12회	72		72		
위원회 운영비	12회	24		24		
세미나 등 행사운영비	3회	60		60		

〈표 44〉 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

사 업 명	총투자액	2011	2012	2013	2014
계	156	39	39	39	39
위원회 회의비	72	18	18	18	18
위원회 운영비	24	6	6	6	6
세미나 등 행사진행비	60	15	15	15	15

## 2) 농어촌 지역리더 양성

### ■ 사업 필요성

- 농어촌 지역의 심각한 고령화·과소화 등의 문제로 농어업인력 부족이

심화되고 있으며, 지속가능한 농어촌발전에 커다란 위협이 되고 있는 실정임.

- 충남 농어민의 고령화 추세로 산업으로서의 농업은 물론 지역으로서 농촌의 존립을 위협하고 있기 때문에 농업과 농촌의 문제를 모두 해결하는한 대안은 전략적 관점에서의 인력양성임.
- 지금까지 많은 농어민들이 다양하고 차별화된 교육을 교육을 받아왔음에도 불구하고, 지역역량 강화라는 측면과 연결되지 못하고 단절적인 교육 프로그램이었다는 한계를 노정하였음.
- 따라서 지금까지 추진되어 왔던 교육효과를 집약하고 지역역량을 강화하기 위한 파일럿프로그램과 그 실행방안에 대한 정책적 모색이 필요함.

## ■ 개요

- 사업 범위
  - 충남의 지역리더육성
- 부문별 목표
  - 지역개발부문 : 농어촌지역개발 현황과 연계
  - 협동조합부문 : 지역농협 및 생협 등과 연계
  - 친환경농업조직화부문 : 시군농업기술센터 및 친환경농업단체와 연계
- 충남의 지역리더육성계획은 지역리더 교육프로그램의 개발 및 운영과 기초단위의 ‘지역리더통합관리 시스템’ 구축과 연계하여 추진하도록 해야 함.
  - 교육프로그램의 개발 : 사례발표, 세미나 등 교육참가자들이 주체적으로 참여할 수 있는 방향으로 개발, 리더십 함양교육, 자기정체성 교육, 지역자원 찾기, 분야별 전문지식 등 실제 지역역량 강화로 귀결될 수 있는 프로그램 운영
  - 교육과정의 수료자와 사업대상자 선정이 유기적으로 연계될 수 있는 통합적인 지역리더관리 시스템의 구축이 필요하며, 이를 통해 주민이 갖추고 있는 역량의 특질과 수준을 파악하고 그에 알맞은 사업배정과 추진을 통해 유사교육의 중복수강을 미연에 방지함으로써 주민들의 교육기피현상을 완화시키는 동시에 예산절감도 가능함.

- 충남도의 역할
  - 전체적인 교육계획 수립
  - 예산계획 수립 : 도와 시·군, 협동조합과의 분담비율 4 : 6
  - 시·군별 교육참가자 배분
  - 도 차원에서의 종합적인 지역리더 관리시스템 구축, 운영
- 시군의 역할
  - 도와 연계·협력하여 자체적인 지역리더 육성계획 수립
  - 할당된 교육참여자의 선발 및 관리
  - 분담된 예산 마련
  - 우수교육수료자에 대한 인센티브 제공계획 수립
  - 교육과 사업과 연계강화를 통해 교육효과 제고방안 마련
- 사업 기간 : 2011~2014년(4년)

## ■ 기대효과

- 농어촌 「혁신리더」 양성을 통한 농어업·농어촌의 지속가능한 발전 확충
- 지역리더 육성사업을 통한 행정력과 예산의 절감
- 교육참가자들의 교육거부감 해소와 지역역량 강화를 통한 지역발전의 토대 마련
- 농어업부문에 있어서도 영농인재를 발굴하고 혁신리더로 육성함으로써, 직업으로서의 농어업에 대한 인식을 제고 하고, 신규 농어업 인력 창출을 유도함.

## ■ 소요예산

〈표 45〉 투자규모 및 자원조달

(단위 : 백만원)

사 업 명	총사업량	총투자액	국 비	도비	시군비	기 타
계	3개사업	1,340		710	630	
		100%		53%	47%	
농어촌 '혁신리더' 양성	600명 (년 150명)	1,200		600	600	
도내 농어촌 교육 실태 파악 및 개선방안 연구	1식	80		80		
지역리더 통합 관리 시스템 구축(사후관리, 네트워킹)	1식	60		30	30	

〈표 46〉 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

사 업 명	총투자액	2011	2012	2013	2014
계	1,340	395	315	315	315
농어촌 「혁신리더」 양성	1,200	300	300	300	300
도내 농어촌 교육 실태 파악 및 개선방안 연구	80	80			
지역리더 통합 관리 시스템 구축(사후관리, 네트워킹)	60	15	15	15	15

## 나. 고품질·친환경 농수산업 생산기반 및 안전망 구축

### 1) 친환경농산물 생산기반 구축

#### ■ 사업 필요성

- 소비자와 도민이 원하는 고품질 친환경농업을 실현할 수 있는 생산기반을 구축함으로써, 충남 농산물의 소비자 경쟁력과 충남 농업의 지속가능성을 제고함.
- 친환경 무상급식의 실현에 필요한 지역 내 친환경농산물 공급량을 확대해 나갈 필요성이 큼.
- 안전한 식품에 대한 소비자 관심 증대에 따라 친환경 농산물 생산기반을 확대하고 화학비료 및 농약 사용량 절감하고자 함.

## ■ 개요

- 충남 친환경농업육성 5개년 계획 수립
- 친환경농업 생산자조직 육성
- 친환경 채소류 생산기반 육성
- 친환경농산물 식품가공 산업 육성
- 사업 기간 : 2011~2014년(4년)

## ■ 기대효과

- 소비자들이 원하는 고품질의 친환경 웰빙 농수산물을 생산하기 위하여 도내의 안정적 생산기반을 구축함.
- 충남 농업의 지속가능성 달성을 통하여 환경 부하의 감축 및 저탄소 녹색성장에 기여함.
- 친환경 무상급식 식재료의 충남 친환경 생산물 공급달성을 통해 안정적 소비기반을 확보함.
- 친환경농산물을 가공·유통시설 지원과 소비처 확보로 판로확대 및 안정적 공급기반을 마련함.

## ■ 소요예산

- 친환경농산물 생산기반 구축

〈표 47〉 투자규모 및 재원조달

(단위 : 백만원)

사 업 명	총사업량	총투자액	국 비	도비	시군비	기 타
계	3개분야	200,800	113,295	22,972	48,598	15,935
		100%	56%	12%	24%	8%
친환경농업단지조성	48개소	25,050	7,620	3,486	8,334	5,610
농자재·재배기술 보급	1,719천톤	175,750	105,675	19,486	40,264	10,325

〈표 48〉 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

사 업 명	총투자액	2011	2012	2013	2014
친환경농산물 생산기반 구축사업	200,800	42,930	49,925	53,745	54,200

- 친환경농산물 생산자 조직 육성

〈표 49〉 투자규모 및 재원조달

(단위 : 백만원)

사 업 명	총사업량	총투자액	국 비	도비	시군비	기 타
계	2개분야	920		280	400	240
		100%		30%	44%	26%
생산자 조직	40조직	800		160	400	240
친환경농업인 연합회	1단체	120		120		

〈표 50〉 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

사 업 명	총투자액	2011	2012	2013	2014
생산자 조직 및 연합회 육성	920	230	230	230	230

- 친환경농산물 식품가공 산업 육성

〈표 51〉 투자규모 및 재원조달

(단위 : 백만원)

사 업 명	총사업량	총투자액	국 비	도비	시군비	기 타
계	2개사업	6,050		1,250	3,000	1,800
		100%		21%	49%	30%
가공산업 육성방향 영역	1식	50		50		
친환경가공산업 육성	15개소	6,000		1,200	3,000	1,800

〈표 52〉 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

사 업 명	총투자액	2011	2012	2013	2014
계	6,050	550	1,500	2,000	2,000
가공산업 육성방향 용역	50	50			
친환경가공산업 육성	6,000	500	1,500	2,000	2,000

## 2) 자원순환형 가축분뇨 자원화 사업

### ■ 사업 필요성

- 사람·가축·자연환경과 조화되는 “Clean 축산” 육성
- 가축분뇨 자원화 기반시설 확충 및 농지 환원체계 구축

### ■ 개요

- 퇴·액비 자원화 시설위주의 가축분뇨처리시설 연차별 확충(연간 228개소)
- 전문유통 조직체 육성 및 경종농가와 연계한 퇴·액비 농지 환원
- 악취 취약지역 및 시설에 대한 가축분뇨 악취 저감대책 추진
- 사업기간 : 2011 ~ 2014년(4년간)

### ■ 기대효과

- 양질의 퇴액비 생산 및 이용 활성화로 친환경 축산 정착
- 가축분뇨의 자원화 적정처리로 안정적인 축산경영 도모

### ■ 소요예산



〈표 53〉 투자규모 및 재원조달

(단위 : 백만원)

사 업 명	총사업량	총투자액	국 비	도비	시군비	기 타
계	3개분야	60,900	17,150	8,641	19,077	16,032
		100%	28.2%	14.2%	31.3%	26.3%
가축분뇨 자원화시설	912개소	34,160	12,240	3,348	7,540	11,032
퇴·액비 농지환원 체계	2종	10,340	4,910	1,473	3,437	520
악취저감대책	3종	16,400		3,820	8,100	4,480

〈표 54〉 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

사 업 명	총투자액	2011	2012	2013	2014
계	60,900	14,940	15,080	15,240	15,640
가축분뇨 자원화시설	34,160	8,540	8,540	8,540	8,540
퇴·액비 농지환원 체계	10,340	2,300	2,440	2,600	3,000
악취저감대책	16,400	4,100	4,100	4,100	4,100

### 3) 농수산물 재해보험 확대

#### ■ 사업 필요성

- 지구온난화로 인한 기상이변의 증가로 농수산물 재해가 증가하고 있는 추세이며, 이로 인하여 농어민의 소득 불안과 심리적 불안이 커져가고 있음.
- 이에 따라, 현재 농어가에 실효성이 그리 크지 않은 농수산물 재해보험의 실효성을 높일 필요가 있음.
- 도 차원에서 도 전략품목에 대한 재해보험의 보상범위를 확대함으로써, 안정적인 농어업 생산기반의 유지 및 농어가 경제의 안정화 목표를 달성함.

#### ■ 개요

- 도 전략품목에 대하여 현 재해보험의 보상 범위를 확대함.
- 도 전략품목의 범위에 대해서는 추가적으로 논의하여 결정하고, 쌀, 축산, 과수 중에서 선별함.
- 가입대상 : 농작물 1,000㎡이상, 가입금액 300만원이상 재배농가

- 가입품목 : 사과, 배, 포도, 복숭아, 감귤, 단감, 뽕은감 (본 사업 품목)
- 가입신청 : 지역농협 및 품목농협
- 대상재해 : 주계약(태풍, 우박)/ 특약(동해, 상해, 호우 등)

## ■ 기대효과

- 지구온난화로 인한 기상이변이 빈발하는 상황 속에서, 갑작스런 농어민의 경제적 피해를 최소화함으로써 농어가의 안정적 소득기반을 유지함.
- 태풍, 우박 등 자연재해로 인한 농작물 피해를 보험으로 보장하여 농가 경영 불안해소 및 농업경영 안정 도모

## ■ 소요예산

〈표 55〉 투자규모 및 재원조달

(단위 : 백만원)

사 업 명	총사업량	총투자액	국 비	도비	시군비	기 타
농작물 재해보험 지원	13천호	18,750	9,375	2,800	2,800	3,775
		100%	50%	10%	10%	30%

〈표 56〉 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

사 업 명	총투자액	2011	2012	2013	2014
농작물 재해보험지원	18,750	2,700	4,000	5,350	6,700

## 다. 농어촌의 지속가능 기반 확충

### 1) 농어촌형 사회적 기업 육성

#### ■ 사업 필요성

- 농어촌지역의 고령화, 농촌경제의 붕괴, 수입개방으로 인한 농산물 가격경쟁력 약화, 유류 및 농자재 가격 상승으로 인한 농업경영 부담 가

중 등을 해결하기 위한 새로운 대안으로 최근 농어촌 사회적 기업이 각광을 받고 있음.

- 농어촌 사회적 기업은 일반 기업과 달리 이윤극대화를 목적으로 하기 보다는 사회적 목적 실현을 위해 이윤의 대부분을 재투자하는 기업으로, 농어촌지역의 지역농업과 농어촌 사회를 유지할 수 있는 좋은 대안이 될 수 있을 것임.

## ■ 개 요

- 충남 16개 시·군에 각 1개 이상의 대표적 농어촌형 사회적 기업을 육성하도록 함.
- 이를 위하여 우선 충남형 농어촌 사회적 기업 육성을 위한 기본계획을 수립하고, 이를 바탕으로 농어촌 사회적 기업의 유형(예: 로컬푸드, 도농교류 및 농촌관광, 농어촌 보건·복지, 평생교육 및 대안학교, 친환경 농업 관련 사업, 농어촌 인재육성 등)을 구분한 후 각각의 유형별 육성 방안을 마련함.
- 도에서는 농어촌 사회적 기업 육성을 위한 제도적 기반 및 여건을 조성하고, 지역특성에 맞는 농어촌 사회적 기업 육성 모델을 발굴하는 역할을 담당하도록 함.
- 시·군에서는 농어촌 사회적 기업 설립을 원하는 단체로부터 사업계획서를 받아 일정한 선정과정을 거쳐 도에 제출하고, 도에서는 심의를 거쳐 농어촌 사회적 기업으로서의 가능성이 있는 단체에 대해 경영컨설팅, 보조금 등을 지원함.
- 이를 바탕으로 민간기업, 대형 NGO, 대학, 연구기관 등과 연계하여 사회적 기업 육성을 위한 사회적 투자를 확대해 나가도록 함.

## ■ 기대효과

- 농어촌지역에 새로운 일자리와 서비스 확충으로 농어촌 주민의 삶의 질 향상 및 농어촌 활성화에 기여함.

## ■ 소요예산 : 재원 「충남형 사회적기업 육성」 사업비 활용

〈표 57〉 투자규모 및 재원조달

(단위 : 백만원)

사 업 명	총사업량	총투자액	국 비	도비	시군비	기 타
농어촌형 사회적 기업 육성	16개소	1,600		800	800	

〈표 58〉 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

사 업 명	총투자액	2011	2012	2013	2014
농어촌형 사회적 기업 육성	80	200			

## 2) 귀농·귀촌 지원센터 구축사업

### ■ 사업 필요성

- 농어촌의 고령화·과소화와 함께 베이비붐 세대(50~60년대 출생자)의 은퇴 본격화와 함께 웰빙과 삶의 여유를 추구하는 사회적 인식변화로 최근 귀농·귀촌에 대한 수요가 증가하고 있는 추세임.
- 지금까지의 귀농·귀촌에 대한 대응으로는 기초자치단체마다 단편적인 사업추진으로 이루어져 왔으며, 향후 이러한 사업들을 보완하고 종합적으로 운영·관리할 수 있는 광역지자체 차원에서의 귀농·귀촌사업에 대한 체계적인 지원이 필요함.

### ■ 개요

- 시·군의 귀농·귀촌 관련 현황과 정보(공가정보, 토지 및 유흥농지 현황, 지역농업 정보 등)를 구축 및 관리하고 수요자에게 종합적인 정보를 One-stop으로 제공할 수 있도록 충남농업기술원 산하에 충남 귀농·귀촌지원센터를 조직함.
- 시·군에서는 해당 시·군의 정보를 실시간으로 수집·제공할 수 있는 전담 팀을 구성하여 운영하며, 도에서는 각 시·군의 정보를 취합하여 통합 데이터베이스로 구축하고, 상담소 및 홈페이지 운영 등을 통하여 수요자

에게 정보를 제공함.

- 충남 농어업인력은행과 연계하여 귀농·귀촌인의 취농을 알선하거나 정착을 위한 각종 지원 및 교육(농업기술원, 농업기술센터 연계)을 실시하고, 기 정착한 귀농·귀촌인과 네트워크로 연결하도록 함.
- 충남의 귀농·귀촌 관련 각종 정보를 담은 홍보물 및 홍보책자를 정기적으로 발간하고, 수도권과 대도시권을 중심으로 배포하여 충남으로의 귀농·귀촌을 적극 유도함.
- 장기적으로는 충남의 도농교류(농촌관광, 5도2村, 1사1촌 등) 관련 종합정보를 추가적으로 구축하여 충남을 방문하는 도시민들에게 역시 One-stop 정보를 제공하도록 함.

## ■ 기대효과

- 개인이 취득하기에는 다량의 시간과 노력이 필요하였던 귀농·귀촌에 대한 정보를 One-stop으로 제공함으로써 귀농·귀촌의 의향이 있는 도시민을 충남으로 성공적으로 유치할 수 있음.
- 귀농·귀촌인의 유치로 농어촌 지역에 새로운 활력을 줄 수 있을 것으로 기대됨.
- 체계적인 홍보, 마케팅을 통한 도농교류(농촌관광), 귀농·귀촌 종합정보 제공을 통한 활성화 도모함.
- 귀농·귀촌인 유치에 따른 농어촌 사회의 활성화 기대됨.

## ■ 소요예산

〈표 59〉 투자규모 및 자원조달

(단위 : 백만원)

사 업 명	총사업량	총투자액	국 비	도비	시군비	기 타
계	5개분야	580		580		
센터운영 인건비	1~3명	162		162		
센터 일반 운영비	1식	48		48		
데이터베이스 관리시스템 구축	1식	50		50		
데이터 수집 및 관리	1식	200		200		
홍보물 등 자료발간	1식	120		120		

〈표 60〉 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

사 업 명	총투자액	2011	2012	2013	2014
계	580	160	128	146	146
센터운영 인건비	162	18	36	54	54
센터 일반운영비	48	12	12	12	12
데이터베이스 관리시스템 구축	50	50			
데이터 수집 및 관리	200	50	50	50	50
홍보물 등 자료발간	120	30	30	30	30

### 3) 농어촌 서비스기반 확충

#### ■ 사업 필요성

- 농어촌 지역에서도 주민의 삶의 질 제고와 복지 향상을 위한 공평한 서비스 접근성 보장이 필요하며, 정주공간으로서 농어촌에서 이농·이촌을 방지하고 귀농·귀촌을 촉진시키고, 나아가 충남지역의 균형발전을 이룰 수 있는 농어촌 서비스기반 확충이 필요함.
- 농어촌 서비스 항목으로는 주거, 교통, 교육, 보건의료, 사회복지, 응급, 문화여가, 정보통신 등 8대 부문으로 구성할 수 있는데, 이들 부문의 구체적인 실태 파악을 바탕으로 매년 합리적인 정책수립과 체계적인 집행이 이루어져야 할 것임.

#### ■ 개요

- 주거, 교통, 교육, 보건의료, 사회복지, 응급, 문화여가, 정보통신 등의 부문을 중심으로 충남 농어촌 서비스기준을 마련하고, 서비스기준에 미달된 지역을 중심으로 각종 정책을 집중 지원하도록 함.
- 각 시·군에서는 매년 읍면(또는 리단위)단위로 농어촌 서비스 실태에 대한 모니터링(실태조사, 주민설문조사 등)을 실시하고, 이를 바탕으로 농어촌 서비스 기반실태 및 확충계획(목표)을 수립하고, 정책수립 및 예산편성에 반영하여 집행하도록 함.
- 도에서는 농어촌 서비스기반과 관련된 시·군의 추진상황을 점검하고 우수 시·군에 대해서는 인센티브를 부여하도록 함.

- 본 사업의 지속적인 추진을 위해 도 및 시·군의 농어촌 서비스기반 확충 관련 조례를 제정하도록 함.

## ■ 기대효과

- 농어촌지역 서비스기반 확충을 통하여 농어촌 주민 삶의 질을 향상시키고 인구유출 방지 및 인구유치를 촉진시켜 지속가능한 농어촌 발전을 제고함.
- 도시지역에 비해 열악한 농어촌 서비스기반을 확충시킴으로서 충남지역의 균형발전을 촉진시킴.

## ■ 소요예산

〈표 61〉 투자규모 및 재원조달

(단위 : 백만원)

사 업 명	총사업량	총투자액	국 비	도비	시군비	기 타
충남 농어촌공공서비스 개선방안 연구	1식	80		80		

〈표 62〉 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

사 업 명	총투자액	2011	2012	2013	2014
충남 농어촌 공공서비스 개선방안 연구	80	80			

## 4) 충남형 「희망 농어촌 만들기」

### ■ 사업 필요성

- 지역특성 자원을 활용하고 민·관 상호신뢰를 바탕으로 주민 자발적인 충남형 「희망 농어촌 마을 만들기」 추진으로 도민의 삶의 질 향상 기여함.

- 주민이 주도하는 상향식 마을공동체 마을만들기를 통한 지역공동의 문제를 주민 스스로 해결해 나감으로서 지역 역량을 강화해 나갈 필요성이 큼.

## ■ 개요

- 충남형 「희망 농어촌 마을 만들기」의 개념 및 관점 정립 : 전문가 자문
  - 이 정책과 관련한 다양한 분야 이론을 총망라, 유사사례 비교분석을 통한 차별화된 충남형 「희망 농어촌 마을만들기」 집대성
- 충남형 ‘희망 농어촌 마을만들기’ 기본계획 수립 및 지원조례 제정
- 1단계 : 마을 또는 권역 단위로 주민주체로 “희망 농어촌 만들기” 계획 수립 비용 지원(매년 50마을/ 150백만원, 마을당 3백만원)
- 2단계 : 전문가 참여 평가·선발 → 선발마을 소규모사업비 지원 (매년 20마을/ 400백만원, 마을당 20백만원)
- 3단계 : 소규모사업비 지원마을 평가 → 우수마을 인센티브 지원(매년 10마을/ 500백만원, 차등지원) 및 녹색농촌(산촌·어촌)체험마을 등 정부 대규모 사업 참여 자격 부여
- 사업기간 : 2011~2014년(4년간)

## ■ 기대효과

- 지역 내 농어업인이 주도하는 충남형 「희망 농어촌 마을만들기」 발전의 새로운 모델 개발
- 지역에 산재해 있는 각종자원(향토·관광·문화·자연자원 등)을 활용한 다양한 비즈니스를 주민필요에 의해 주민주도로 개발
- 사회적 소통·문화적 여유·경제적 풍요가 어우러지는 희망 농어촌으로 재창조



## ■ 소요예산

〈표 63〉 투자규모 및 자원조달

(단위 : 백만원)

사 업 명	총사업량	총투자액	국 비	도비	시군비	기 타
계	1식	3,700		2,150	1,550	
		100%		58%	42%	
충남형 「희망 농어촌 마을 만들기」 사업	1식	3,700		2,150	1,550	

〈표 64〉 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

사 업 명	총투자액	2011	2012	2013	2014
계	3,700	550	1,050	1,050	1,050
충남형 「희망 농어촌 마을 만들기」 사업	3,700	550	1,050	1,050	1,050

## 라. 도민이 건강한 도농상생-지역식품체계 구축

■ 기존의 농업생산 중심적 농업 개념을 도민(생산자, 가공-유통업자, 소비자, 도시민과 농어민)이 함께하는 농업으로 전환함. 도민(도시민)이 원하는 농업, 모든 도민이 함께하는 농업, 모든 도민을 건강하게 만드는 농업 개념으로의 전환을 추구함.

■ 도농상생, 지역순환(사람, 돈, 생산물, 물질)과 지역연계를 강화하기 위하여 로컬푸드(local food)를 통한 지역시장(local market) 활성화와 도농교류 활성화를 도모하여 지역순환 농식품경제(food economy)를 구축함으로써 도민의 건강, 지역·지구환경, 교육, 농업, 지역경제 회생, 식량자급률 제고 등 다각적인 목표달성이 가능함.

- 기존 충남 농식품경제의 사회·환경·건강상의 문제점에 대한 정확한 진단과 처방을 목표로 함
- 이 부분은 ‘6.2 지방선거 매니페스트’ 충남도민 10대 의제 중 4번째

항목으로 선정될만큼 지역사회에서 필요성을 강하게 느끼고 있는 의제임.

■ 모든 도민들이 누려야 할 ‘식량권’ (유엔 FAO 개념)을 보장함.

- 모든 도민들에게 양적, 질적으로 좋은 먹거리를 충분하게 제공하며, 도민의 건강을 보장함

■ 기존 경쟁력 강화 중심 농정의 한계를 보완할 농정의 또다른 한 축으로 자리매김해야 함.

- 지역의 영세한 가족소농, 고령농, 귀농가구의 소득 안정화를 달성하는 효과를 지향함.
- 지역연계 강화를 통해 충남 농식품의 지역성이 강화되면, 결국 충남 이외 지역으로 판매되는 농식품의 생산기반 및 경쟁력도 강화될 수 있음

■ 본 사업은 하드웨어 사업이 아니라 농식품경제 내의 각 주체간 연결 네트워크(생산자-소비자, 도시-농촌, 생산-유통-가공-판매)와 거버넌스 강화를 목적으로 하는 소프트웨어 사업이라는 특징을 갖고 있기 때문에 소요예산이 크지 않다는 장점이 있으며, 여러 관련 영역 및 주체들을 포괄하고 있어서 도내 타 부서 및 민간주체들과의 유기적 연계를 통한 시너지 창출도 가능함.

1) ‘도농상생-지역식품체계’ 기본계획 수립

■ 필요성

- 도농상생-지역식품체계 실현을 위한 청사진인 기본계획을 수립함으로써 도내 농식품경제 관련 모든 주체들의 민주적 참여를 통하여(거버넌스형) 계획적으로 정책사업을 추진할 수 있음.
- 국내에서 광역 지방자치단체 차원에서는 최초로 시도하는 것으로, 이 분야 정책방향을 선도하는 의미가 있음(경기도의 광역 G마크 학교급식

공급체계 구축, 도시농업 네트워크 사업, 전남도의 친환경농업 추진사업 등을 뛰어넘어 훨씬 포괄적인 정책임).

- 지구온난화로 인한 식량생산 및 가격의 불안정 시대에 지역 수준의 식량자급률을 높이고, 먹거리 관련 질병이 늘어나는 시대적 상황에서, 전 세계적으로 로컬푸드 활동의 장려정책과 도시민의 건강한 먹거리 보장 정책, 도시농업의 활성화 등을 포함하는 도시/광역/기초 수준에서의 농식품 계획(food planning)의 수립이 최근 들어 하나의 중요한 정책적 방향으로 자리잡고 있음(영국 웨일즈 지방정부, 런던시, 런던시 캠든구, 일본 지산지소 추진계획, 이탈리아 토스카나주, 베네토주, 미국 일리노이주, 뉴욕주, 샌프란시스코, 시애틀, 캐나다 밴쿠버, 토론토 시정부 등)
- 계획 수립 자체를 하나의 참여적, 민주적 계획과정으로 삼음으로써 도민들의 축제로 승화할 수 있음.
- 광역 계획의 수립을 통해 기초 지방자치단체들의 도농상생-지역순환 관련 활동(기초 계획 수립 등)이 촉진될 수 있음.
- 계획 수립 이전에 민간 영역의 협의와 관련 활동을 촉진함.

## ■ 개요

- 기본계획 수립(2011년)
  - 도민 여론수렴, 공청회, 심포지엄 등 개최
  - 국내외 전문가가 참여하는 국제 심포지엄 개최
  - 충남 농식품부문 실태조사 및 도농상생-지역순환 기본계획 수립 및 예산 반영
- 도농상생-지역식품 거버넌스 체계 구축(2012년)
  - ‘도농상생-지역식품’ 구성 : 전문가 및 관련 주체들이 참여하는 거버넌스 기구로 기본계획 수립 이후에는 ‘도농상생-지역순환 분과’로 확대 개편(계획 평가, 지원사업 심의기능)하여 농수산혁신위원회와 연계운영
- 기본계획 시행, 평가 및 수정 (2013년)
  - 2년 후 기본계획에 대한 성과평가 시행
  - 수정 기본계획 수립 및 차기년도 예산안 반영

## ■ 기대효과

- 충남 농식품 경제부문의 강점과 취약점을 여러 측면(건강, 환경, 지역 경제, 교육, 사회복지, 농업 등)에서 최초로 확인할 수 있고, 이를 통해 필요한 정책을 시행할 수 있는 여건 마련 가능함.
- 도농상생-지역식품 관련 정책을 시행할 수 있는 밑그림을 제공
- 국내의 정책방향을 선도하는 역할을 기대할 수 있음. 중앙정부, 타 광역지자체, 기초지자체의 정책변화를 유도할 수 있는 좋은 계기가 될 수 있음.

## ■ 소요예산

〈표 65〉 투자규모 및 재원조달

(단위 : 백만원)

사 업 명	총사업량	총투자액	국 비	도비	시군비	기 타
계	5개사업	339.6		339.6		
농식품경제 실태조사 및 기본계획 수립	2개사업	100		100		
국제 심포지엄 개최 및 계획평가	2개사업	110		110		
민관협력 포럼구성 및 운영	1개사업	129.6		129.6		

〈표 66〉 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

사 업 명	총투자액	2011	2012	2013	2014
계	339.6	192.4	32.4	82.4	32.4
농식품경제 실태조사 및 기본계획 수립	100	100			
국제 심포지엄 개최 및 계획평가	110	60		50	
민관협력 포럼 구성 및 운영	129.6	32.4	32.4	32.4	32.4

## 2) ‘도농상생-지역식품체계’ 구축활동 지원

### ■ 사업 필요성

- 민간 주체들의 ‘도농상생-지역식품체계’ 구축활동에 대한 지원을 통해, 관련 활동의 활성화를 촉진할 필요함. 특히, 관내 사회적 기업의 활

성화를 통한 일자리 창출의 잠재력이 가장 큰 분야임.

- 전세계적으로 로컬푸드 및 도농교류 관련 활동을 중앙정부, 지방정부, 정부출연 공익재단 등에서 직접적으로 지원하고 있는 추세임(미국 농무부, 일본 농림수산성, 이탈리아 중앙정부, 영국 로컬푸드 재단 등).
- 도농교류-식생활교육-학교급식 등 개별적으로 진행되고 있는 정책들을 도농상생-지역순환 개념으로 통합 추진, 관리할 필요가 있음.
- 농민 생산자와 도시 소비자의 참여뿐만 아니라, 관련 주체들의 적극적인 참여를 권장, 유도함으로써 효과를 극대화할 수 있음(학교, 병원, 공공기관, 사회복지시설, 관광 및 요식업 등).

## ■ 개요

- 도농상생-지역식품 농민장터운영(2012년 시범사업, 2013년 본사업)
  - 거점 도시지역에 지역 사업자를 선정, ‘농상생-지역순환 농민장터’ 운영을 위탁하는 사업 시행(일본의 마르체 재팬 사례)
- 도시지역에서의 도농교류, 지역순환 및 식량권 보장활동 지원사업(2011년 시범사업, 2012년 본사업)
  - NGO, 사회적기업, 기업, 병원, 생협, 음식점 등 다양한 주체들의 유통·소비·교육활동들에 대한 포괄적 사업지원
  - 도시농업에 대한 지원을 통한 활성화
- 친환경 무상급식, 식생활교육과의 연계(2011년~ )
  - 친환경 무상급식의 지역순환화 지원
  - 식생활교육기본계획과의 연계 속에서 지역 내 다양한 식생활교육-도농교류 활동에 대한 지원
- 5도2村-도농교류 기반의 지역순환을 통한 활성화(2012년~ )
  - 5도2村-도농교류 인증마을 육성 및 지원, 체계적 관리 및 육성
  - 마을단위 지원사업
- 도농상생-지역식품 교육 및 홍보사업(2011년~ )
  - 관련 주체들에 대한 교육사업: 농협, 공무원, 공공기관, 단체급식 영양사, 지역리더 등 (기존 교육프로그램에 추가하는 형식)
  - 홍보 리플렛 및 책자 제작

## ■ 기대효과

- 도농상생-지역식품 관련 활동의 활성화를 통해, 지역경제의 활성화와 일자리 창출, 도민 건강의 증진, 지역환경의 보전, 사회복지의 강화, 가족소농의 소득안정화, 식생활교육의 증진 등의 정책효과를 기대할 수 있음.

## ■ 소요예산

〈표 67〉 투자규모 및 재원조달

(단위 : 백만원)

사 업 명	총사업량	총투자액	국 비	도비	시군비	기 타
계	5개사업	3,422		2,126	1,296	
		100%		62%	38%	
농민장터 운영 사업	16 개소	480		480		
도시농업 활성화 사업	35개 주체	350		350		
친환경 무상급식, 식생활교육 연계 사업	16개 시군	1,600		800	800	
도농교류 기반강화 사업	16 마을	160		80	80	
교육 및 홍보사업	1식	832		416	416	

〈표 68〉 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

사 업 명	총투자액	2011	2012	2013	2014
계	3,422	407	1,145	1,135	735
농민장터 운영 사업	480		90	60	330
도시농업 활성화 사업	350	50	100	100	100
친환경 무상급식, 식생활교육 연계 사업	1,600	200	700	700	
도농교류 기반강화 사업	160		30	50	80
교육 및 홍보사업	832	157	225	225	225



# 제IX편 충남도 환경행정 분야 연구보고서

제1장. 일반 현황

제2장. 환경 사업 현황 및 환경 사업 예산 분석

제3장. 환경 행정(사업) 평가

제4장. 환경 행정(사업) 방향과 전략

부록



---

## 연구진

연구책임자 이기훈 충남대학교 경제학과 교수  
공동연구자 김광식 전 대전충남환경운동연합 의장  
차수철 천안아산환경운동연합 사무국장  
서재성 충남대학교 경제학과 대학원

## 도움 주신 분

당진환경운동연합 유종준 사무국장  
서산태안환경운동연합 이평주 사무국장  
대전환경운동연합 고은아 사무처장  
시민환경기술센터 최충식 실장

## [ 차 례 ]

<b>제1장 일반현황</b> .....	<b>931</b>
1. 환경 행정 조직 및 기능 .....	932
가. 기구 및 정원 .....	932
나. 주요 기능 .....	933
2. 환경 현황 .....	934
가. 온실가스 배출 .....	934
나. 대기오염물질 배출 .....	936
다. 수질오염물질 배출 .....	938
라. 폐기물의 발생 .....	944
마. 토양오염물질 배출 .....	945
3. 환경 관리 현황 .....	946
가. 주요 통계 현황 .....	946
나. 환경오염물질 배출업소 현황 .....	947
다. 환경기반시설 현황 .....	948
라. 환경 오염원 및 처리 시설 현황 .....	949
마. 수질 오염원 및 처리 시설 현황 .....	949
사. 기타 현황 .....	950
 <b>제2장 환경 사업 현황 및 환경 사업 예산 분석</b> .....	 <b>951</b>
1. 환경 사업 현황 .....	952
2. 환경 사업 예산 분석 .....	959
 <b>제3장 환경 행정(사업) 평가</b> .....	 <b>965</b>
1. 충남도 환경 행정(사업)의 실적 .....	966
2. 충남도 환경 행정(사업) 평가 .....	968
3. 환경분야 민선 5기 성과지표 .....	970
 <b>제4장 환경 행정(사업) 방향과 전략</b> .....	 <b>971</b>
1. 대내외적 여건 변화 .....	972
가. 쾌적한 환경, 삶의 질 향상 요구 증대 .....	972
나. 지구 온난화와 기후변화협약의 진전 .....	972
다. 에너지 공급 불안 가중 .....	972
라. 개발 정책의 전환기 .....	972
마. 환경 무역 장벽 .....	972
바. 환경 재난(유조선 사고) 위험성 증대 및 예방 필요성 증대 .....	973
사. 저출산 고령화 사회의 도래 .....	973
아. 구 개발 위주 성장 전략의 재현 .....	973
2. 환경 정책 방향 .....	974

가. 에너지 다소비, 공해 산업 유치 억제 .....	974
나. 근시안적인 개발 지양 .....	974
다. 소프트 웨어 위주의 투자 지양 .....	974
라. 실개천, 소하천, 4대 수계 등 수질 종합대책 추진 .....	974
마. 환경 정책 부서 강화 .....	975
사. 환경 사업의 종합/연계 기능 강화 .....	975
아. 도 환경 예산 확충 .....	975
자. 환경보전기금 조성 추진 .....	976
차. 발생 오염 처리에서 환경 오염 발생 사전 차단으로 .....	976
3. 비전 및 전략 .....	978
4. 전략별 추진사업 .....	980
가. 환경 관련 제도 정비 .....	980
나. 환경 인적 자원 양성 시스템 구축 .....	983
다. 자원 순환 공동체 조성 지원 .....	986
라. 위민 환경행정 구현 .....	989
마. 지역 특성에 맞는 기후변화 대책 마련 .....	991
5. 투자가용재원 산출 및 예산 운용 방향 .....	992
가. 가용 재원 .....	992
나. 향후 예산 운용 방안 .....	992
6. 충청남도 환경 분야 과제 .....	998
가. 방조제의 역간척(갯벌복원)사업 .....	998
나. 농촌형 임대주택(타운하우스) 사업 .....	998
다. 황해경제자유구역의 지정 해제 .....	999
라. 당진군내 동부제철 전기로 증설 문제 .....	1000
마. 예산 주물공단 문제(시, 군에 해당) .....	1001
바. 천수만 철새도래지 보전 문제 .....	1002
사. 해안사구 보전 문제 .....	1003
아. 생태문화 해설가 양성 사업 .....	1003
자. 안면도 관광단지 조성 사업 등 안면도 종합발전 계획 수립 .....	1004
차. 해안 침식·모래 유실 방지 및 연안보전 사업 .....	1004
카. 착한 행정 시범 사업 .....	1005
<b>부록 .....</b>	<b>1007</b>
부록 1. 충청남도 (2009 ~ 2010年) 환경예산 현황 .....	1008
부록 2. 환경보전 특별회계(기금) 조성 운영 방향 .....	1017
가. 기본방향 .....	1017
나. 특별회계 및 기금설치 법적근거 .....	1017
다. 특별회계 및 기금 비교 .....	1017
라. 기금 조성에 대한 검토 .....	1018
마. 기금 재원 조성방안 .....	1019

마. 기금 조성계획(안) .....	1020
사. 기금 활용방안 .....	1021
아. 향후 추진계획 .....	1021
< 불임 > .....	1021
불임 1. 연도별 기금 전입가능 징수교부금 등 세입현황 .....	1022
불임 2. 시도별 환경관련 기금 운용현황 .....	1023
불임 3. 징수교부금 사용규정 관련법률 .....	1024

## [ 표 차례 ]

<표 1-1> 복지환경국 정원 .....	932
<표 1-2> 충남도 온실가스 배출량 추이 .....	934
<표 1-3> 연도별 온실가스 배출량 .....	934
<표 1-4> 부문별 온실가스 배출현황 .....	935
<표 1-5> 화력발전소 온실가스 배출현황 .....	935
<표 1-6> 황산화물(SOX) 배출량 .....	936
<표 1-7> 황산화물(SOX) 배출량 추이 .....	936
<표 1-8> 질소산화물(NOX) 배출량 .....	936
<표 1-9> 질소산화물(NOX) 배출량 추이 .....	937
<표 1-10> 일산화탄소(CO) 배출량 .....	937
<표 1-11> 일산화탄소(CO) 배출량 추이 .....	937
<표 1-12> 충청남도(천안) 대기오염추이 (연평균 농도) .....	937
<표 1-13> 수계별 폐수발생량 및 방류량 현황 .....	938
<표 1-14> 수계별 오염부하량 현황 .....	939
<표 1-15> 공단별 폐수 발생량 및 방류량 현황 .....	940
<표 1-16> 공단별 폐수 발생량 및 방류량 추이 .....	940
<표 1-17> 분뇨발생량 및 처리 현황 .....	941
<표 1-18> 분뇨 발생량 및 처리 추이 .....	941
<표 1-19> 가축분뇨 발생량 .....	942
<표 1-20> 가축분뇨 발생량 추이 .....	942
<표 1-21> 주요 가축 사육 추이 .....	942
<표 1-22> 하천 좋은 물 달성 현황 .....	943
<표 1-23> 호소에서의 좋은 물 달성 현황 .....	943
<표 1-24> 하천에서의 목표기준 달성 현황 .....	943
<표 1-25> 호소에서의 목표기준 달성 현황 .....	943
<표 1-26> 폐기물 발생량 .....	944
<표 1-27> 폐기물 발생량 추이 .....	944
<표 1-28> 생활폐기물 발생량 추이 .....	945
<표 1-29> 생활폐기물 1인당 발생량 추이 .....	945

<표 1-30> 토양오염실태조사 지역 현황 (08년) .....	945
<표 1-31> 토양오염우려 기준초과 건수 .....	945
<표 1-32> 환경 관리 주요 통계 현황 .....	946
<표 1-33> 대기오염물질 배출업소 현황 .....	947
<표 1-34> 폐수배출시설 현황 .....	947
<표 1-35> 소음·진동 배출시설 현황(허가·신고대상시설) .....	947
<표 1-36> 특정토양오염유발시설 설치신고 현황 .....	947
<표 1-37> 상수도 보급현황 .....	948
<표 1-38> 하수도 보급현황 .....	948
<표 1-39> 하수도 보급률 변화추이 .....	948
<표 1-40> 하수도 보급현황 .....	950
<표 2-1> 4개 분야 사업비 현황 .....	952
<표 2-2> 환경개선 인프라 확충 사업비 현황 .....	952
<표 2-3> 건강한 생태환경 구축 사업비 현황 .....	953
<표 2-4> 기후변화 대응 등 환경 현안 사업비 현황 .....	953
<표 2-5> 기타 특수 시책 사업비 현황 .....	954
<표 2-6> 복지환경국 예산 .....	959
<표 2-7> 환경관리과 예산 : 26,986 백만원(일반 회계) .....	959
<표 2-8> 수질관리과 예산 : 301,429 백만원(일반회계) .....	960
<표 2-9> 충남 환경 예산 추이(일반회계 기준) .....	960
<표 2-10> 환경 예산 비중 비교(일반회계+특별회계 기준) .....	961
<표 2-11> 민선 4기(2009~2010) 환경 예산(총괄) .....	964
<표 3-1> 환경분야 민선 5기 성과지표 .....	970
<표 4-1> 환경 개선 인프라 확충 사업의 운용 방향 .....	994
<표 4-2> 건강한 생태 환경 구축 사업의 운용 방향 .....	995
<표 4-3> 현안시책사업의 운용 방향 .....	996
<표 4-4> 특수 시책 사업의 운용 방향 .....	997
<표 부록-1> 충청남도 (2009 ~ 2010년) 환경예산 현황 총괄 .....	1008
<표 부록-2> 환경개선 인프라 확충(환경기초시설 설치) .....	1009
<표 부록-3> 건강한 생태환경 구축(생태환경 복원·관리 개선) .....	1012
<표 부록-4> 환경현안 사업(기후변화대응, 석면피해대책, 토양·지하수오염 등) .....	1013
<표 부록-5> 특수시책 사업('09~'10년 환경분야 전략사업) .....	1015
<표 부록-6> 환경관련 각종 부담금의 징수교부금 및 과태료 현황 .....	1020
<표 부록-7> 연도별 기금 전입가능 징수교부금 등 세입현황 .....	1022
<표 부록-8> 시도별 환경관련 기금 운용현황 .....	1023

## [ 그림 차례 ]

<그림 1-1> 환경 관련 부서 조직도 .....	932
-----------------------------	-----

## 제1장 일반현황

1. 환경 행정 조직 및 기능

---

2. 환경 현황

---

3. 환경 관리 현황

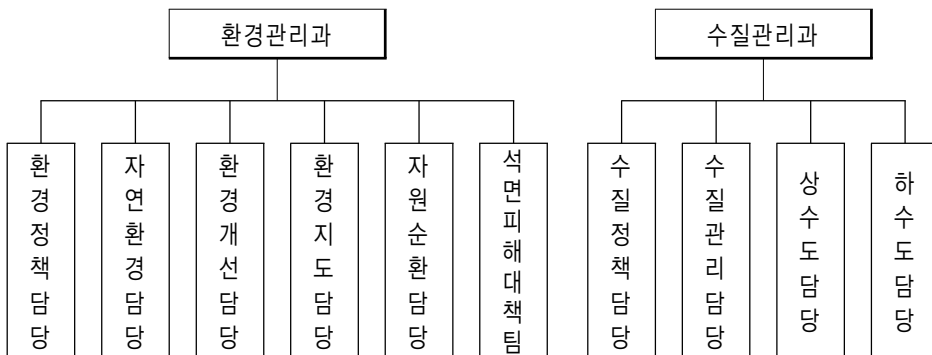
---

## 1. 환경 행정 조직 및 기능

### 가. 기구 및 정원

- 환경 관련 부서는 복지환경국 산하 환경관리과와 수질관리과
  - 환경 전담 부서는 1개 과(환경관리과)가 전담
  - 물 자원 관리는 수량관리(건설교통국)와 수질관리(복지환경국)로 이원화
- 복지환경국 전체 정원/현원 : 136명/133명
- 환경·수질관리 기능 : 7개 위원회
- 환경·수질관련 단체 : 15개 단체 25,001명

〈그림 1-1〉 환경 관련 부서 조직도



〈표 1-1〉 복지환경국 정원

구 분	합계	일 반 직							별정직	기능직
		소계	3급	4급	5급	6급	7급	8급		
계	136/133	121/118	1/1	6/6	27/27	40/40	37/33	10/11	2/1	13/14
복지정책과	21/20	19/18	1/1	1/1	4/4	6/6	5/4	2/2	1/1	1/1
노인장애인과	16/15	14/14	-	1/1	4/4	5/5	4/4	-	1/0	1/1
보건행정과	36/37	28/29	-	1/1	6/6	10/9	8/7	3/6	-	8/8
식의약안전과	16/16	16/15		1/1	3/3	4/4	7/6	1/1		0/1
환경관리과	29/27	27/25	-	1/1	6/6	8/9	9/8	3/1	-	2/2
수질관리과	18/18	17/17	-	1/1	4/4	7/7	4/4	1/1	-	1/1

## 나. 주요 기능

### ■ 환경관리과: 5 담당 1 팀

- 환경정책담당 : 기후변화대응 및 민간 환경협력추진
- 자연환경담당 : 친환경적 환경성 검토 및 건강한 생태관리
- 환경개선담당 : 환경오염 배출시설인허가 및 대기관리
- 환경지도담당 : 환경오염물질배출업소 관리 및 환경신문고 운영
- 자원순환담당 : 폐기물처리시설 및 폐자원 관리
- 석면피해대책팀 : 석면피해 건강·환경영향 조사 및 피해구제

### ■ 수질관리과: 4담당

- 수질정책담당 : 물 통합관리 및 수질보전대책 추진
- 수질관리담당 : 수질오염총량관리제 및 가축분뇨 관리
- 상수도담당 : 지방상수도 사업 및 먹는 물 관리
- 하수도담당 : 공공하수도사업 추진



## 2. 환경 현황

### 가. 온실가스 배출

- 석탄화력 발전소가 많아서 이산화탄소와 같은 온실가스와 황산화물 등 대기오염 물질의 배출량이 다른 지자체에 비해 굉장히 높음
- 온실가스 배출량은 81.5 백만 톤으로 전국의 13.6%를 차지하고 있으며 (2006년 기준)
  - 배출증가율도 전국 평균의 두 배(2.5% 대 5.5%)
  - 배출 원단위도 0.315톤/백만 원으로 국가 평균 0.219톤/백만 원을 능가
  - 일인당 배출량은 15.2톤으로 전국 평균 3.3톤을 크게 상회

〈표 1-2〉 충남도 온실가스 배출량 추이

(단위 : 톤)

	2001	2003	2006	연평균 변화(%)
보령시	19,269,905	21,220,795	23,485,782	4.38
태안군	13,895,808	19,194,825	20,453,042	9.44
당진군	14,016,044	14,651,316	22,594,231	12.24
<b>충 남</b>	<b>63,915,788</b>	<b>72,444,867</b>	<b>81,475,351</b>	<b>5.49</b>
전국(백만 톤)	531	583	600	2.47

\* 자료 : 충남발전연구원 충남리포트 제15호

### ■ 연도별 온실가스 배출량

〈표 1-3〉 연도별 온실가스 배출량

(단위 : CO2 천톤/년)

연도 항목	2002	2003	2004	2005	2006	2007
전국배출량	561,104	579,964	577,960	557,533	616,179	647,934
충남배출량	83,608	80,169	83,718	87,349	89,289	102,298
비율(%)	14.9%	13.9%	14.5%	15.7%	14.5%	15.8%

\* 자료 : 한국환경공단 출처/2009.12(2005년 자료는 지경부 자료)

■ 부문별 온실가스 배출현황

〈표 1-4〉 부문별 온실가스 배출현황

(단위 : CO2 천톤)

연도 항목	2006	2007	비율(%)
에너지	78,506	89,035	87.5
산업공정	5,225	6,163	5.9
농업	5,061	6,503	6.0
폐기물	497	597	0.6
합계	89,289	102,298	100

\* 자료 : 충남도

〈표 1-5〉 화력발전소 온실가스 배출현황

(2005년 기준)

발전소명	시설용량	전력생산량 (MWh)	온실가스 배출량 (천톤CO2/년)	비고
계		67,220,432	66,348	
보령화력본부 (중부발전)	3,000MW (500MW×6기)	23,281,787	22,976	34.63%
서천화력발전소 (중부발전)	400MW (200MW×2기)	2,041,261	2,017	3.04%
태안화력본부 (서부발전)	3,000MW (500MW×6기)	23,900,438	23,593	35.56%
당진화력본부 (동서발전)	3,000MW (500MW×6기)	17,996,946	17,762	26.77%

\* 자료 : 충남도

※ 충남도 온실가스 배출량의 76% 점유

## 나. 대기오염물질 배출

■ 황산화물(SO<sub>x</sub>): 전국배출량의 13%, 전국에너지산업배출량의 40%를 차지함.

• 배출량은 전국적으로 감소 추세이나, 충남지역은 그렇지 못함.

〈표 1-6〉 황산화물(SO<sub>x</sub>) 배출량

(2007년기준)

(단위 : 톤)

	총계	에너지 산업 연소	비산업 연소	제조업 연소	생산공정	도로이동 오염원	비도로 이동 오염원	폐기물 처리
전국배출량	402,525	94,317	64,083	102,172	85,709	856	52,814	2,574
충남	51,904	37,728	2,373	2,664	5,983	40	2,999	118
비중 (%)	12.89	40.00	3.70	2.61	6.98	4.67	5.68	4.58

\* 자료 : 환경부 환경정책실 기후대기정책관실 기후대기정책과

〈표 1-7〉 황산화물(SO<sub>x</sub>) 배출량 추이

비산업연소 제외/식생 제외 (단위 : 톤)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
전국배출량	484,716	490,761	487,734	474,084	469,145	446,804	408,462	446,488	402,525
충남	59,629	59,732	59,976	63,231	59,310	62,936	60,349	66,473	51,904
비중 (%)	12.30	12.17	12.30	13.34	12.64	14.09	14.77	14.89	12.89

\* 자료 : 환경부 환경정책실 기후대기정책관실 기후대기정책과

■ 질소산화물(NO<sub>x</sub>): 전국에너지산업배출량의 32.6%를 차지함.

• 전국 배출량에서 차지하는 비중은 2004년을 기점으로 줄고 있음.

〈표 1-8〉 질소산화물(NO<sub>x</sub>) 배출량

(2007년기준)

(단위 : 톤)

	총계	에너지 산업연소	비산업 연소	제조업 연소	생산공정	도로이동 오염원	비도로 이동 오염원	폐기물 처리	기타면 오염원
전국배출량	1,187,923	156,304	82,396	155,053	48,725	495,084	237,101	13,097	163
충남	105,296	50,907	3,316	4,822	1,698	30,031	14,061	451	10
비중 (%)	8.86	32.57	4.02	3.11	3.48	6.07	5.93	3.44	6.13

\* 자료 : 환경부 환경정책실 기후대기정책관실 기후대기정책과

〈표 1-9〉 질소산화물(NO<sub>x</sub>) 배출량 추이

(단위 : 톤)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
전국배출량	1,072,323	1,122,844	1,219,020	1,242,265	1,362,141	1,377,526	1,306,724	1,274,969	1,187,923
총 남	137,818	148,515	165,113	177,499	214,858	234,958	207,790	189,818	105,296
비 중(%)	12.85	13.23	13.54	14.29	15.77	17.06	15.90	14.89	8.86

\* 주 : 비산먼지 제외/식생 제외

\* 자료 : 환경부 환경정책실 기후대기정책관실 기후대기정책과

■ 일산화탄소(CO): 전국 배출량의 22%를 차지함.

- 배출량이 전국적으로 소폭 감소하고 있으나 충남도는 그렇지 못함.

〈표 1-10〉 일산화탄소(CO) 배출량

(2007년기준)

(단위 : 톤)

	총계	에너지 산업연소	비산업 연소	제조업 연소	생산공정	도로이동 오염원	비도로 이동 오염원	폐기물 처리	기타면 오염원
전국배출량	808,862	40,360	80,155	15,424	21,771	546,493	95,559	2,231	6,870
총 남	44,293	8,919	4,336	1,149	1,521	22,460	5,402	99	407
비 중(%)	5.48	22.10	5.41	7.45	6.99	4.11	5.65	4.44	5.92

\* 자료 : 환경부 환경정책실 기후대기정책관실 기후대기정책과

〈표 1-11〉 일산화탄소(CO) 배출량 추이

(단위 : 톤)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
전국배출량	885,179	900,569	845,076	822,767	805,414	816,954	788,917	829,938	808,862
총 남	44,432	50,223	38,671	39,723	40,553	44,087	40,904	46,299	44,293
비 중(%)	5.02	5.58	4.58	4.83	5.04	5.40	5.18	5.58	5.48

\* 주 : 비산먼지 제외/식생 제외

\* 자료 : 환경부 환경정책실 기후대기정책관실 기후대기정책과

■ 대기오염도(천안 기준)는 큰 개선 기미가 없음

- 이산화질소, 오존의 오염도는 증가
- 일산화탄소, 미세먼지 농도는 소폭 감소하였음

〈표 1-12〉 충청남도(천안) 대기오염추이 (연평균 농도)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
이산화황 (단위:ppm)	0.006	0.006	0.006	0.005	0.004	0.005	0.004	0.004	0.005
이산화질소 (단위:ppm)	0.019	0.032	0.021	0.018	0.023	0.024	0.022	0.021	0.024
오존 (단위:ppm)	0.018	0.019	0.020	0.013	0.019	0.019	0.021	0.019	0.020
일산화탄소 (단위:ppm)	0.9	1.1	1.0	1.0	0.6	0.6	0.6	0.6	0.6
미세먼지 (단위:μg/m <sup>3</sup> )	-	51	56	40	61	57	59	56	49

\* 자료 : 환경부 2009 환경백서

## 다. 수질오염물질 배출

■ 금강수계 폐수발생량과 방류량 모두 증가하였음

- 금강수계의 폐수 발생량은 낙동강, 형산강, 한강에 이어 4위임.

〈표 1-13〉 수계별 폐수발생량 및 방류량 현황

(단위 : 천m<sup>3</sup>/일)

		2007(' 05.12)		2008(' 06.12)		2009(' 07.12)	
		발생량	방류량	발생량	방류량	발생량	방류량
합	계	9,180.7	2,866.4	6,214.7	3,020.7	5,351.6	3,324.3
한	강	676.9	442.7	96.3	465.0	799.3	532.9
낙	동 강	1,044.1	621.4	1,054.6	522.7	695.1	522.1
금	강	<b>417.1</b>	<b>259.8</b>	<b>407.5</b>	<b>236.3</b>	<b>432.8</b>	<b>277.0</b>
영	산 강	81.6	57.8	89.6	51.2	86.4	55.4
섬	진 강	19.9	12.5	22.9	12.4	43.8	13.5
만	경 강	149.4	96.8	142.6	97.6	139.0	125.1
안	성 천	222.3	149.4	269.2	204.3	293.4	224.4
삼	교 천	106.5	50.1	161.6	68.0	190.7	69.2
동	진 강	21.0	11.1	21.7	10.1	22.2	18.7
태	화 강	39.6	27.2	39.4	27.9	66.3	59.7
형	산 강	704.7	92.2	740.2	100.1	226.0	31.3
삼척	오십천	37.8	37.7	27.9	27.8	28.3	28.3
강릉	남대천	2.6	2.0	2.0	2.0	1.6	1.4
동	해	535.2	443.2	597.4	413.9	513.5	478.2
서	해	563.2	128.9	1,025.0	467.8	1,104.5	521.6
남	해	4,509.1	414.2	610.7	297.3	668.4	333.3

\* 자료 : 환경부 물환경정책국 수생태보전과

■ 수계별 오염부하량

〈표 1-14〉 수계별 오염부하량 현황

(단위 : kg/일)

		BOD 부하량(' 07.12 기준)	
		처 리 전	처 리 후
합	계	2,648,831	68,489
한	강	234,549	9,022
낙	동 강	407,586	9,790
금	강	<b>330,949</b>	<b>6,307</b>
영	산 강	54,663	1,587
섬	진 강	44,016	349
만	경 강	137,630	3,118
안	성 천	129,821	3,846
삽	교 천	243,292	2,243
동	진 강	16,145	380
태	화 강	27,820	809
형	산 강	13,237	458
삼척	오십천	983	37
강릉	남대천	321	28
가	화 천	21	-
동	해	279,859	6,797
서	해	518,348	17,183
남	해	186,755	6,009

■ 공단별 폐수발생량 및 방류량의 경우 최신 통계가 없고 통계적 신뢰도가 낮아 보임

〈표 1-15〉 공단별 폐수 발생량 및 방류량 현황

(2009년기준)

(단위 :  $m^3$ /일)

구 분	폐수발생량	폐수방류량
전국총량	6,693,960	1,665,963
<b>충청남도</b>	<b>25,436</b>	<b>20,747</b>
천안외국인공단	2	2
아산공단	683	555
천안1공단	6	5
천안2공단	2,540	2,288
천안3공단	303	300
천흥공단	52	51
보령관창공단	312	312
조치원공단(1,2,3)	386	-
전의공단	40	-
연기전의지방산단	-	-
소정공단	169	39
인주공단	4	-
대죽공단	92	90
대산공단	1,297	1,297
서산공단	943	2
월산공단	2,407	2,406
아산테크노공단	16,200	13,400

〈표 1-16〉 공단별 폐수 발생량 및 방류량 추이

(단위 :  $m^3$ /일)

연도	구분	폐수발생량	폐수방류량
2000년	전국총량	4,793,553	1,585,204
	충 남	29,893	19,059
2001년	전국총량	4,968,683	1,495,670
	충 남	16,734	13,385
2002년	전국총량	4,937,656	1,448,777
	충 남	8,772	8,294
2003년	전국총량	5,024,543	1,515,605
	충 남	10,265	9,869
2004년	전국총량	NA	1,318,588
	충 남	58,508	50,059
2005년	전국총량	6,693,960	1,665,963
	충 남	25,436	20,747

\* 자료 : 환경부

## ■ 분뇨발생량 및 처리현황

- 수세식보다는 수거식의 비중이 높은 편임
- 발생량은 다른 지역보다 상대적으로 빨리 감소하는 추세임

〈표 1-17〉 분뇨발생량 및 처리 현황

(2009년기준) (단위:  $m^3$ /일)

구 분	발 생 량		
	계	수거식	수세식
전국총량	46,420	5,457	40,962
충 남	1,516	574	942
비 중(%)	3.27	10.52	2.30

〈표 1-18〉 분뇨 발생량 및 처리 추이

(단위:  $m^3$ /일)

년도	구분	발생량		
		계	수거식	수세식
2000년	전국총량	47,388	5,202	42,186
	충 남	1,922	434	1,488
	비중(%)	4.06	8.34	3.53
2001년	전국총량	48,227	4,623	43,604
	충 남	1,918	466	1,452
	비중(%)	3.98	10.08	3.33
2002년	전국총량	48,494	3,984	44,511
	충 남	1,919	337	1,582
	비중(%)	3.96	8.46	3.55
2003년	전국총량	48,717	3,271	45,446
	충 남	1,924	256	1,668
	비중(%)	3.95	7.83	3.67
2004년	전국총량	49,053	3,005	46,048
	충 남	1,973	323	1,649
	비중(%)	4.02	10.75	3.58
2005년	전국총량	47,299	2,878	44,086
	충 남	2,016	278	1,738
	비중(%)	4.26	9.66	3.94
2006년	전국총량	46,581	2,162	44,419
	충 남	1,565	207	1,358
	비중(%)	3.36	9.57	3.06
2007년	전국총량	44,766	2,006	42,760
	충 남	1,673	282	1,391
	비중(%)	3.74	14.06	3.25
2008년	전국총량	46,420	5,457	40,962
	충 남	1,516	574	942
	비중(%)	3.27	10.52	2.30

\* 자료: 환경부



■ 가축분뇨는 전국지자체 중 가축 사육 비중이 높은 편이며, 한우와 닭 사육수가 크게 증가하고 있고, 가축 분뇨의 발생량도 꾸준히 증가하고 있음

〈표 1-19〉 가축분뇨 발생량

(2007년기준)		(단위 : $m^3$ /일)		
구 분	허가대상 농가수	신고대상 농가수	발 생 량	
전국총량	12,191	44,125	142,760	
총 남	1,739	5,768	23,190	

\* 자료 : 환경부

〈표 1-20〉 가축분뇨 발생량 추이

(단위 : $m^3$ /일)				
년도	구분	허가대상 농가수	신고대상 농가수	발 생 량
2001년	전국총계	9,569	39,915	130,912
	총 남	1,174	5,021	20,574
2002년	전국총계	9,782	40,796	138,989
	총 남	1,282	5,415	23,600
2003년	전국총계	10,600	42,678	150,483
	총 남	1,385	5,953	28,916
2004년	전국총계	10,744	40,537	130,746
	총 남	1,267	5,023	20,974
2005년	전국총계	10,711	41,552	137,957
	총 남	-	-	-
2006년	전국총계	12,055	43,703	137,445
	총 남	2,090	6,110	22,286
2007년	전국총계	12,191	44,125	142,760
	총 남	1,739	5,768	23,190

\* 자료 : 환경부

〈표 1-21〉 주요 가축 사육 추이

(단위 : 천호, 천두수)									
구 분		2007		2008		2009		증감률(%)	
		호수	두수(A)	호수	두수(B)	호수	두수(C)	C/A	C/B
한육우	전국	185	2,200	181	2,430	175	2,635	18.1	8.4
	충남	22 (11.9)	294 (13.4)	22 (12.2)	308 (12.7)	22 (12.6)	344 (13.1)	16.7	11.7
젖 소	전국	7.7	453	7	446	6.8	445	△3.1	△0.2
	충남	1.3 (17.5)	76 (16.6)	1.3 (16.9)	81.7 (16.8)	1.3 (19.1)	83.7 (18.8)	9.2	2.5
돼 지	전국	9.8	9,606	7.7	9,087	8.0	9,585	△5.9	5.5
	충남	1.6 (16.3)	1,759 (18.3)	1.1 (14.3)	1,684 (18.5)	1.3 (16.3)	1,786 (18.6)	△5.2	6.1
닭	전국	3.4	119,365	3	119,784	3.6	138,768	42.0	15.9
	충남	0.5 (14.7)	21,530 (18.0)	0.5 (15.6)	21,398 (17.9)	0.6 (16.7)	26,439 (19.1)	45.0	23.6

\* 주 : 통계청 발표자료, ( )내는 전국대비 점유율임.

\* 자료 : 충남 농림수산국, 농어업 주요 통계, 2010.4.

■ 좋은 물 달성 현황: 아직도 저조한 실적임

- 하천과 호소의 좋은 물 달성 실적은 전국대비 낮은 수준임

〈표 1-22〉 하천 좋은 물 달성 현황

대권역	2015년 좋은물 목표기준 (%)	중권역수	좋은 물 비율	
			달성 중권역 수	비율(%)
총계	85.1	114	89	78.1
금강	72.7	22	12	54.5

\* 자료 : 환경부 2009 환경백서

〈표 1-23〉 호소에서의 좋은 물 달성 현황

대권역	2015년 좋은물 목표기준 (%)	주요 호소 수	좋은물 비율	
			달성 호소 수	비율(%)
총계	93.9	49	31	63.3
금강	80.0	10	5	50.0

\* 자료 : 환경부 2009 환경백서

〈표 1-24〉 하천에서의 목표기준 달성 현황

대권역	2015년 좋은물 목표기준 (%)	중권역수	좋은물 비율	
			달성 중권역 수	비율(%)
총계	85.1	114	75	65.8
금강	72.7	22	13	59.1

\* 자료 : 환경부 2009 환경백서

〈표 1-25〉 호소에서의 목표기준 달성 현황

대권역	2015년 좋은물 목표기준 (%)	호소 수	좋은물 비율	
			달성 호소 수	비율(%)
총계	93.9	49	4	8.2
금강	80.0	10	1	10.0

\* 자료 : 환경부 2009 환경백서

## 라. 폐기물의 발생

■ 폐기물 발생은 일반폐기물, 지정폐기물 모두 증가 추세임

- 전국대비 충남도 폐기물의 비중도 증가하였음

〈표 1-26〉 폐기물 발생량

(2007년기준)		(단위 : 톤/일)			
	계	일 반 폐 기 물			지정폐기물
		소 계	생 활	사 업 장	
전국총계	346,669	337,158	50,346	286,812	9,511
충 남	25,544	24,528	2,279	22,249	1,016
비중(%)	7.37	7.27	4.53	7.76	10.68

\* 자료 : 환경부 자원순환국 자원순환정책과

〈표 1-27〉 폐기물 발생량 추이

(단위 : 톤/일)

년도	구분		일반폐기물			지정폐기물
		계	소계	생활	사업장	
2000	전국총계	234,282	226,668	46,438	180,230	7,614
	충 남	13,827	13,492	1,907	11,585	335
	비중(%)	5.90	5.95	4.11	6.43	4.40
2001	전국총계	260,758	252,927	48,499	204,428	7,831
	충 남	17,774	17,372	1,939	15,433	402
	비중(%)	6.82	6.87	4.00	7.55	5.13
2002	전국총계	277,533	269,548	49,902	219,646	7,985
	충 남	17,462	17,124	2,047	15,077	338
	비중(%)	6.29	6.35	4.10	6.86	4.23
2003	전국총계	303,029	295,047	50,736	244,311	7,982
	충 남	18,561	18,174	2,194	15,980	387
	비중 (%)	6.13	6.16	4.32	6.54	4.85
2004	전국총계	311,666	303,514	50,007	253,507	8,152
	충 남	22,917	22,458	2,739	19,719	459
	비중(%)	7.35	7.40	5.48	7.78	5.63
2005	전국총계	299,023	290,389	48,398	241,991	8,634
	충 남	24,844	24,295	2,111	22,184	549
	비중(%)	8.31	8.37	4.36	9.17	6.36
2006	전국총계	328,954	318,928	48,844	270,084	10,026
	충 남	26,749	25,931	2,501	23,430	818
	비중(%)	8.13	8.13	5.12	8.68	8.16
2007	전국총계	346,669	337,158	50,346	286,812	9,511
	충 남	25,544	24,528	2,279	22,249	1,016
	비중(%)	7.37	7.27	4.53	7.76	10.68

\* 자료 : 환경부

## ■ 생활폐기물 발생량

〈표 1-28〉 생활폐기물 발생량 추이

	발생량 (톤/일)								
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
전국총계	45,614	46,438	48,499	49,902	50,736	50,007	48,398	48,844	50,346
전국평균	2,850	2,902	3,031	3,118	3,171	3,125	3,024	3,052	3,146
충 남	1,990	1,907	1,939	2,047	2,194	2,739	2,111	2,501	2,280

\* 자료 : 환경부 자원순환국 자원순환정책과

## ■ 생활폐기물 1인당 발생량

〈표 1-29〉 생활폐기물 1인당 발생량 추이

I	1인당 발생량 (kg/일)								
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
전국평균	1.06	1.10	1.16	1.17	1.17	1.13	1.08	1.10	1.11
충 남	1.05	1.00	1.01	1.07	1.16	1.42	1.08	1.26	1.13

\* 자료 : 환경부 자원순환국 자원순환정책과

## 마. 토양오염물질 배출

### ■ 토양오염실태조사 지역 현황

〈표 1-30〉 토양오염실태조사 지역 현황 (08년)

	계	충남
건 수	2,516	174
비율(%)	100	6.9

\* 자료 : 환경부 2009 환경백서

### ■ 토양오염우려 기준 초과 건수

〈표 1-31〉 토양오염우려 기준초과 건수

	계	충남
초과지역	108	8
토양오염발견율(%)	4.3	4.6

\* 자료 : 환경부 2009 환경백서

### 3. 환경 관리 현황

#### 가. 주요 통계 현황

##### ■ 환경 관리 주요 통계 현황(요약)

〈표 1-32〉 환경 관리 주요 통계 현황

통 계 지 표 명	지표현황	시도 순위	기준 시점	비 고
상수도 누수율	15.9%	11	' 09. 12.	전국평균 11.5%
상수도 보급률	80.2%	16	' 09. 12.	전국평균 94.8%
하수도 보급률	63.5%	16	' 09. 12.	전국평균 89.4%
상수도 유수율	75.1%	11	' 09. 12.	전국평균 82.6%
상수도관 총연장	8,715km	10	' 09. 12.	전국 149,382km
하수관거 시설연장	5,663km	15	' 09. 12.	전국평균 8,903km
하수처리량	495,826㎥/일	12	' 09. 12.	전국평균 1,160,778㎥/일
분뇨발생 및 처리량	1,483㎥/일	-	' 09. 12.	전국평균 2,254㎥/일
가축분뇨 발생량	23,521㎥/일	-	' 09. 12.	전국발생량 122,724㎥/일

구 분	단 위	2010년 6말 현재	비 고
○ 대기오염측정망 운영	개소	10	○ 전국 : 414개소, ○ 충남 : 10개소, - 대기(7), 대기중금속(2), 도로변(1)
○ 악취관리지역 지정	개소, (천㎡)	6 (18,402)	○ 서산, 당진
○ 황산화물(SOx) 발생량	톤	51,904	전국총량 : 402,525톤, 전국평균 : 25,157톤
○ 공단폐수 발생량	㎥/일	25,436	전국총량 : 6,693,960톤/일, 전국평균 : 418,372톤/일
○ 폐기물 발생량	톤/일	25,544	전국총계 : 346,669톤/일, 전국평균 : 21,666톤/일
○ 1인당 생활폐기물 발생량	kg/일	0.88	전국평균 : 0.99kg/일
○ 생활폐기물소각율	%	27.2	전국평균 : 10.7%
○ 대기오염물질 배출사업장	개소	2,750	전국총계 : 42,534개소
○ 폐수배출시설	개소	3,695	전국총계 : 47,155개소
○ 소음진동 배출 사업장	개소	소음: 2,377 진동: 473	전국총계 : 소음 22,451 진동 5,336

## 나. 환경오염물질 배출업소 현황

### ■ 대기오염물질 배출업소

〈표 1-33〉 대기오염물질 배출업소 현황

(2008년기준)		(단위: 개소)				
	계	1종	2종	3종	4종	5종
전국총계	42,534	952	1,407	2,158	13,887	24,130
충 남	2,696	114	102	153	768	1,559

### ■ 폐수배출시설

〈표 1-34〉 폐수배출시설 현황

(2008년기준)		(단위: 개소)				
	계	1종	2종	3종	4종	5종
전국총계	47,155	342	551	1,197	2,195	42,870
충 남	2,751	30	16	58	128	2,519

### ■ 소음·진동 배출시설 현황(허가·신고대상시설)

〈표 1-35〉 소음·진동 배출시설 현황(허가·신고대상시설)

	2004		2005		2006		2007		2008	
	소음	진동	소음	진동	소음	진동	소음	진동	소음	진동
전국총계	32,499	5,336	34,262	6,625	35,877	6,081	36,938	5,980	38,156	6,407
충 남	2,377	473	2,493	495	2,699	573	2,795	609	2,851	662

### ■ 특정토양오염유발시설 설치신고 현황

〈표 1-36〉 특정토양오염유발시설 설치신고 현황

구 분	신 고 업 소 수	석유류				유독물
		소계	주유소	산업시설	기타 (난방시설 등)	
전국총계	22,451	22,172	14,952	4,371	2,849	279
충 남	1,871	1,844	1,300	365	179	27

## 다. 환경기반시설 현황

■ 상수도 보급률은 많이 향상되었으나 여전히 전국 최저 수준임

〈표 1-37〉 상수도 보급현황

(2008년기준)			(단위 : 명)				
구	분	총인구 (A)(명)	급수인구 (B)(명)	보급률(B/A) (%)	시설용량 (㎥/일)	직접급수량 (㎥/일)	1일1인당 급수량(ℓ)
전	국	50,394,374	46,733,048	92.7	30,570,910	15,766,203	337
충	남	2,053,791	1,425,490	69.4	164,950	516,500	362

■ 하수도 보급률도 61.8%로 전국 최저임

• 하수도 보급률은 지난 10년간 크게 향상되었음(24.8% → 61.8%)

〈표 1-38〉 하수도 보급현황

(2008년기준)			(단위 : 명)		
시·도	총 인 구 (D)	총하수처리 인구(A+B)	공공하수처리 인구(A)	폐수종말처리 인구(B)	보급률(%) (A+B)/D×100
전 국	50,394,374	44,631,387	44,343,412	287,975	88.6
충 남	2,053,791	1,269,328	1,265,157	4,171	61.8

〈표 1-39〉 하수도 보급률 변화추이

(단위 : %)										
구 분	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
전 국	68.4	70.5	73.2	75.8	78.7	81.4	83.5	85.5	87.1	88.6
충 남	24.8	24.8	35.9	38.9	43.0	49.3	53.9	56.7	59.0	61.8

## 라. 환경 오염원 및 처리 시설 현황

■ 배출업소 : 5,159개소

- 도 : 371개소 - 대기 99, 수질 40, 공통(대기+수질) 232
- 시군 : 4,788개소 - 대기 1,600, 폐수 2,344, 공통(대기+수질) 844

■ 쓰레기 위생매립장 : 20개소(증설 2개소 추진)

■ 공공재활용기반시설 : 15개소(추진중 4개소 포함)

■ 소각시설(중대형 이상) : 13기(추진중 2개소 포함)

## 마. 수질 오염원 및 처리 시설 현황

■ 수질환경 기초시설 : 97개소

- 하수종말처리 37, 가축분뇨공공처리 7, 분뇨처리 18
- 폐수종말처리장 35개소(산업단지 12, 농공단지 23)

■ 먹는 샘물 관련업소 : 17개소

- 먹는샘물 제조 9, 기타샘물 제조 1, 정수기 제조 6, 수입 판매 1

■ 지하수 개발 이용시설 : 251,289개소

- 생활용 142,948, 공업용 1,278, 농어업용 106,136, 기타 1,377

■ 먹는물 공동시설 : 69개소

■ 공중화장실 : 2,389개소

■ TMS(대기, 수질) 134개소



## 사. 기타 현황

### ■ 기타 통계 현황

〈표 1-40〉 하수도 보급현황

구 분	단 위	2010년 6월 현재	비 고
○ 배출권거래제 참여기관 수	기관수	27	'10년 25개 → 35개로 확대
○ 탄소포인트제 참여 가구수	세대	37,222	16개 시·군
○ 기후변화시범도시 육성	지자체수	1	천안시
○ 도립공원 현황	개소, (km <sup>2</sup> )	3, (78.74)	○대둔산(논산, 금산) ○칠갑산(청양) ○덕산(예산, 서산)
○ 공원시설 조성현황	시설수	292	○대둔산 : 87, ○칠갑산 : 122, ○덕 산 : 83
○ 생태지도 작성	지자체수	8	공주, 서산, 논산, 계룡, 부여, 홍성, 예산, 태안
○ 야생동물 구조 관리센터	개소	1	예산군(공주대학교 內)
○ 환경교육센터 조성	개소	1	천안시(광덕산환경교육센터)
○ 환경체험교육 프로그램 운영	단체수	3	천안녹색소비자연대, 늘푸른나무, 맑고푸른당진21실천협의회

## 제2장 환경 사업 현황 및 환경 사업 예산 분석

### 1. 환경 사업 현황

---

### 2. 환경 사업 예산 분석

---

## 1. 환경 사업 현황

### 가. 주요 사업 현황

■ 2009년-2010년 사업을 대상으로 함

■ 주요 사업의 영역을 1)환경 개선 인프라 확충 2)건강한 생태환경 구축  
3) 기후변화 대응 등 환경 현안 사업 4)기타 특수 시책 사업으로 분류함

〈표 2-1〉 4개 분야 사업비 현황

대구분	소구분	사업량 (개소)	사 업 비				
			총계	국비	도비	시군비	기타
4개 분야	15개 분야	99,737	1,707,349 (100%)	874,603 (51.2%)	138,938 (8.1%)	415,530 (24.4%)	278,278 (16.3%)
		2009년	837,616	431,120	73,794.8	206,944.2	125,757
		2010년	869,733 (증32,117)	443,483 (증12,363)	65,143.2 (감 8,651.6)	208,585.8 (증1,641.6)	152,521 (증26,764)

#### 1) 환경개선 인프라 확충 사업

〈표 2-2〉 환경개선 인프라 확충 사업비 현황

소구분	사업량 (개소)	사 업 비				
		총계	국비	도비	시군비	기타
소 계	1,441	903,391 (52.9%) [100%]	604,688 [66.9%]	39,671 [4.4%]	259,032 [28.7%]	
환경개선	92	92,316	27,860	297	64,159	
수질개선(1)	1,044	285,994	226,403	8,559	51,032	
수질개선(2)	305	525,081	350,425	30,815	143,841	

■ 사업명 : 산업단지 완충녹지 조성, 비위생매립지 정비사업, 공공재활용선별시설 확충, 폐기물매립시설 설치 사업, 순환형매립시설 정비 사업, 소각시설 설치 사업, 폐기물전처리시설 설치 사업, 천연가스버스충전소 확충, 가축분뇨공공처리시설 설치, 폐수종말처리시설 설치, 지방상수도 확충 사업, 도서지역 식수원 개발사업, 소규모수도시설 개량사업, 노후 상수도관 갱생 사업, 기초생활수급가구 급수관 분기, 고도정수처리시설 설치 사업,

공공하수처리시설 확충 사업, 하수관거 정비 사업, 면단위 하수처리시설 설치, 농어촌마을하수도 설치, 댐상류 하수도시설 설치, 개인하수처리시설 설치 사업, 수처리수 재이용 사업, 공공분뇨처리시설 확충 사업

## 2) 건강한 생태환경 구축 사업

〈표 2-3〉 건강한 생태환경 구축 사업비 현황

사업량 (개소)	사 업 비				
	총계	국비	도비	시군비	기타
188	710,217 (41.6%) [100%]	219,369 [30.9%]	83,489 [11.8%]	135,359 [19.1%]	272,000 [38.3%]

■ 사업명 : 생물다양성 관리계약, 야생동물 피해예방시설 설치, 금학수원지 생태공원 조성, 신정호 자연생태공원 조성, 두계천 생태공원 조성사업, 고북저수지 생태공원화 사업, 당산 생태공원 조성 사업, 국토생태탐방로 조성 사업, 도립공원 개발사업, 생태하천 복원사업(수질)

## 3) 기후변화 대응 등 환경 현안 사업

〈표 2-4〉 기후변화 대응 등 환경 현안 사업비 현황

소구분	사업량 (개소)	사 업 비				
		총계	국비	도비	시군비	기타
소 계	60,001	81,293 (4.8%) [100%]	48,972 [60.2%]	7,443 [9.2%]	18,920 [23.3%]	5,958 [7.3%]
기후변화대응	70	4,506	729	673	56	3,048
아름다운 공중화장실	198	7,536		2,081	5,455	
석면피해대책	12,648	1,838	1,150	688		
토양·지하수	34	31,900	23,500	1,750	6,650	
폐기물 관리	47,002	4,601	1,493	781	2,294	33
수질오염총량 관리	22	3,762			885	2,877
상하수 관리	27	27,150	22,100	1,470	3,580	

■ 사업명 : 충청남도기후변화대응 종합계획 수립, 화력발전소 자발적 이산화탄소, 감축협약 이행관리, 기후변화대응 시범도시 지원, 육성, 녹색생활(그린스타트)네트워크 구축·운영, 온실가스배출권거래제 시범 추진, 탄소

포인트제 운영, 건축형 공중화장실 설치사업, 행락지 침단간이화장실 설치, 노후공중화장실 개보수사업, 공중화장실 편의시설 보강, 차량형 공중화장실 배치, 석면질환자 피해구제 급여, 석면질환자 피해주민 정기적 건강관리 지원, (구)장항제련소 토양오염대책 추진 : 오염부지 매입, 지하수 이용 개발시설 및 먹는 물 공동시설 관리, 농촌폐비닐 수거보상금 지원, 금강하구 부유쓰레기 수거, 하천쓰레기수거 시범사업, 금강수계 2단계 수질오염총량, 관리 시행계획 수립, 금강수계(8개 시·군) 1단계 시행계획 이행평가, 상수원관리지역 주민지원사업, 상수원보호구역 주민지원사업, 하수처리사업 용자금 상환, 하수관거 BTL사업 임대료지급

#### 4) 기타 특수 시책 사업

〈표 2-5〉 기타 특수 시책 사업비 현황

소구분	사업량 (개소)	사 업 비				
		총계	국비	도비	시군비	기타
소 계	37,107	12,448 (0.7%) [100%]	1,574 [12.6%]	8,335 [67.0%]	2,219 [17.8%]	320 [2.6%]
광역생태지도 작성	9	6,600		5,200	1,400	
숨은자원찾기	37,502	1,530	700	830		
물통합정보시스템 구축	3	718		718		
금강삼교호수계 수질개선	44	264		264		
기타시책사업	549	3,336	874	1,323	819	320

■ 사업명 : 충청남도 광역 생태축 설정, 시·군별 생태지도(Biotope) 작성, 광역생태네트워크 구축을 위한 종합자연환경 조사, 영농폐기물 수거 보상금지급, 숨은자원찾기 경진대회 개최, 재활용품 수집 집하장 설치, 유역별 수질모니터링 사업, 물 통합관리 정보시스템 구축, 물 통합관리 중장기 계획 수립, 2011년 삼교호수계 수질오염총량 관리제 시행 준비, 물 관리 국제행정교류 추진, 푸른충남21추진협의회 운영, 충남환경기술개발센터 지원, 동북아 등 국제환경협력 강화, 실버환경감시단 운영, 야생동물 이동통로 확충 사업, 태양열을 이용한 음수대 설치, 토양오염 우려지역 모니터링, 충남 물 포럼 창립

## 나. 주요 사업 추진 현황

### 1) 환경 관리 사업

#### ■ 기후변화 대응 대책과 환경교육·홍보 사업 내실화

- 온실가스 최적화 관리시스템 구축 : 100백만원
- 온실가스 배출권거래제 시범사업 : 26개 공공기관, 100백만원
- 기후변화 시범도시 육성 지원 : 3개사업, 210백만원
- 녹색생활네트워크 구축 : 250백만원
  - 그린스타트네트워크 운영·지원, 녹색성장 포럼 활성화
- 탄소포인트제 운영 : 12개 시·군, 200백만원
- 체험환경교육 프로그램 지원사업 추진 : 4개단체, 43백만원
- 「푸른충남 21」 및 환경기술개발센터 운영지원 : 470백만원
- 「푸른충남 21」 추진협의회 : 220백만원, 환경기술개발센터 : 250백만원

#### ■ 동북아 환경협력 강화

- 동북아자치단체 각종 환경프로젝트 및 환경회의 참가
  - NEAR분과위원회, 동북아 청소년 환경체험프로그램 등
- 중국 장쑤성과의 환경행정교류 협력강화
  - 교류회 개최, 道 소속 진출기업 환경관리 지원

#### ■ 광역생태네트워크 구축 및 자연생태계 보전

- 광역생태네트워크 구축 3차 용역: 300백만원
  - 관리구역설정, 훼손지 복원계획 수립, 생태축 관리방안 마련
- 생태지도(Biotope Map) 작성
  - 완료 8(공주, 서산, 논산, 계룡, 부여, 홍성, 예산, 당진)
  - 추진중 8 ⇨ '11년 완료
- 생태공원 조성사업 추진 : 총 30,130 백만원, '10년 5,940 백만원
  - 공주 금학수원지 생태공원 조성 : '08~' 10년, 3,500 백만원

- 아산 신정호주변 생태공원 조성 : '08~' 11년, 12,800 백만원
- 계룡 두계천 생태공원 조성 : '09~' 11년, 4,800 백만원
- 연기 고복저수지 생태공원 조성 : '08~' 11년, 4,500 백만원
- 당진 당산생태공원 조성 : '10~' 11년, 4,530 백만원
- 야생동·식물 보호관리대책 추진
  - 야생동물 구조관리센터 운영(공주대 내)
  - 야생동물 피해예방시설 : 387백만원, 생물다양성관리계약 : 1,373백만원

## ■ 도립공원 자연친화적 개발·관리

- 도립공원의 자연친화적 개발 및 관리 : 2,350백만원
  - 대둔산(1,640백만원), 칠갑산(200백만원), 덕산(510백만원)

## ■ 쾌적한 대기환경 조성

- 천연가스버스 보급 : 22대(천안), 410백만원
  - 총계획 424대, '09년까지 324대 보급, 충전소 2개소 설치(천안)
- 실버환경감시단 운영 : 212명, 407백만원(활동비 20천원/일)
- 영세배출업소 기술지도 : 600개소(현장 250, 상담 350), 50백만원
- 오존경보제 시행(4개 시군) : 5. 1 ~ 9. 30.까지
  - 주의보-0.12 ppm, 경보-0.3ppm, 중대경보-0.5ppm.

## ■ 석면피해대책 추진

- 석면광산지역 이주민 건강검진 : 3,560명, 1,002백만원
- 『석면피해구제법』 제정 및 피해보상 재원확보 등 후속조치

## ■ 폐기물처리시설 확충 및 자원순환형 폐기물 관리체계 확립

- 매립시설 5개소 667백만원, 소각시설 2개소 19,460백만원
- 순환형매립시설 1개소 2,500백만원, 전처리시설 1개소 833백만원
- 비위생매립지 정비 6개소 1,876백만원, 공공재활용시설 4개소 10,930 백만원

- 농촌 폐비닐(20천톤) 및 농약빈병(6백만개) 수거 : 1,497백만원
  - 생활폐기물 재활용을 제고 : 44.8%( '09) → 45.8%( '10)
- 가정내 폐의약품 수거 : 1,000kg, 60백만원
- 자원순환의 날 행사(9. 6) 및 나눔장터 운영(년 2회)

## 2) 수질 관리 사업

### ■ 물 통합관리로 건강한 水환경 조성

- 「물 통합관리」 기반 구축
  - 세계 물의 날 기념행사 및 그림공모전 개최(3.22)
  - 충남도 물 관리 중장기 계획 수립용역( '09~'10)
  - 물 통합관리 정보시스템(D/B) 구축 완료 및 시연회 개최
- 공공수역 수질개선 및 수질오염원 적정 관리
  - 생태하천 복원사업 : 2개소(하천 7.55km), 20억원
  - 지하수 방치공 찾기 및 원상복구 추진 : 100공, 2.5억원
- 농어촌지역 생활용수 안정적 공급
  - 농어촌도서지역 상수도사업 : 23지구(계속 16, 신규 7), 489억원
  - 마을 및 소규모 급수시설 개량사업 : 106개소, 164억원
  - 상수원보호구역 주민지원사업 등 : 4개사업 303건, 48억원

### ■ 수질환경기초시설 등 수질개선 인프라 확충

- 공공하수처리시설 등 수질환경기초시설 확충
  - 공공하수처리장, 마을하수도 등 확충 : 169개소, 2,860억원
  - 가축분뇨 공공처리시설 확충 : 5개소, 146억원
  - 산업(농공)단지 폐수종말처리시설 설치 : 15개소, 430억원
- 금강수계 「수질오염총량관리제」 추진
  - 금강수계 2단계 수질오염총량관리 시행계획수립(8개 시군)
  - 수질총량관리 시행계획 이행평가 : 8개 시·군
  - 환경기초시설설치·운영관리 : 6개 시·군, 87억원(수계기금)
  - 주민지원사업 추진 : 3개 지역, 7.7억원(수계기금)



- 밝고 아름다운 공중화장실 조성
  - － 건축형, 첨단간이형 공중화장실 설치·보수 : 53개소, 34억원
  - － 여성·장애인을 위한 편의시설 보강 : 23개소, 0.5억원
  - － 차량형 이동화장실 설치 : 2대, 2.7억원

## 2. 환경 사업 예산 분석

### 가. 예산 현황

■ 2010년도 환경분야 예산은 총 328,416백만원임

- 충청남도 본예산 기준 총 예산액(일반-특별회계 포함) 대비 8.37%를 차지하는 규모임,
- 이는 2009년도 비중 7.99%에 비해 0.38%p, 19,766백만원이 늘어났음  
※ 본예산 및 국도비 기준이며 사군비와 기타 민간부담금은 미포함 됨.

〈표 2-6〉 복지환경국 예산

(단위 : 백만원)

회 계 별	분 야 별	예 산 액	구 성 비(%)
	계	1,223,430	100.0
일반회계	소 계	984,490	80.5
	복지분야	607,485	49.7
	보건분야	48,589	4.0
	환경분야	328,416	26.8
특별회계	의료급여 (복지분야)	238,940	19.5

■ 2010년도 환경분야 예산은 환경관리 26,987백만원, 수질관리 301,429백만원으로 분배됨.

- 환경관리과 예산 : 26,989 백만원 (일반 26,989)
- 수질관리과 예산 : 301,429 백만원 (일반 301,429)

〈표 2-7〉 환경관리과 예산 : 26,986 백만원(일반 회계)

(단위 : 백만원)

구 분	2010년	2009년	증 감	
			금 액	비 율
계	26,986	25,713	1,273	4.9
행정운영비	124	124	-	-
정책사업비	25,141	23,913	1,228	5.1
재무활동	1,721	1,676	45	2.6

〈표 2-8〉 수질관리과 예산 : 301,429 백만원(일반회계)

(단위 : 백만원)

구 분	2010년	2009년	증 감	
			금 액	비 율 (%)
계	301,429	282,937	18,492	6.5
정책사업비	300,354	282,200	18,154	6.4
재무활동	995	657	338	51.4
행정운영비	80	80	-	-

## 나. 예산 분석

- 환경분야 예산은 2010년 충남도 전체 예산의 9.8 %에 해당함
- 일반회계와 특별회계를 합한 경우 전체 예산의 8.4%에 해당하며, 이는 타 지자체의 예산 비중 10.7%보다 많이 낮음

〈표 2-9〉 충남 환경 예산 추이(일반회계 기준)

(단위: 억원, %)

	2009		2010		증감률
	금액	비중	금액	비중	
합 계	32,380	100.0	33,427	100.0	3.2
일반공공행정	2,740	8.5	2,459	7.4	-10.3
공공질서 및 안전	1,228	3.8	1,735	5.2	41.3
교육	2,173	6.7	2,086	6.2	-4.0
문화 및 관광	1,537	4.7	1,534	4.6	-0.2
<b>환경보호</b>	<b>3,086</b>	<b>9.5</b>	<b>3,284</b>	<b>9.8</b>	<b>6.4</b>
사회복지	7,203	22.2	7,601	22.7	5.5
보건	553	1.7	641	1.9	15.9
농림해양수산	6,090	18.8	6,322	18.9	3.8
산업·중소기업	989	3.1	1,003	3.0	1.4
수송 및 교통	1,686	5.2	1,523	4.6	-9.7
국토 및 지역개발	2,303	7.1	2,243	6.7	-2.6
과학기술	267	0.8	259	0.8	-3.0
예비비	336	1.0	331	1.0	-1.5
기타	2,187	6.8	2,403	7.2	9.9

\* 주: 당초예산 총계기준.

\* 자료: 충남도청 홈페이지(2010.9).

〈표 2-10〉 환경 예산 비중 비교(일반회계+특별회계 기준)

(단위: 억원, %)

	충남		전국	
	금액	비중	금액	비중
합 계	39,227	100.0	1,398,564	100.0
일반공공행정	4,510	11.5	119,619	8.6
공공질서 및 안전	1,735	4.4	21,757	1.6
교육	2,115	5.4	81,384	5.8
문화 및 관광	1,552	4.0	77,948	5.6
<b>환경보호</b>	<b>3,284</b>	<b>8.4</b>	<b>149,025</b>	<b>10.7</b>
사회복지	9,990	25.5	265,342	19.0
보건	641	1.6	22,250	1.6
농림해양수산	6,321	16.1	97,236	7.0
산업·중소기업	1,003	2.6	30,171	2.2
수송 및 교통	1,565	4.0	164,648	11.8
국토 및 지역개발	3,448	8.8	128,439	9.2
과학기술	259	0.7	4,374	0.3
예비비	330	0.8	21,964	1.6
기타	2,474	6.3	214,400	15.3

\* 주 : 당초예산 총계기준으로 일반회계와 특별회계를 합한 금액임

\* 자료 : 행정안전부 재정고(<http://lofin.mopas.go.kr/>)

#### ■ 도비부담액 감소 추세

- 특히, 2009년 대비 2010년 환경분야 예산총액은 32,117백만원이 증액된 869,733백만원으로, 국비는 12,363백만원이나 증액되었으며, 시군비 1,641.6백만원 증액, 기타사업비 26,764백만원 증액 등 전반적으로 증가 추세인 반면,
- 도비 부담액은 오히려 전년대비 8,651.6백만원이나 감소한 65,143.2백만원에 그치고 있음.

#### ■ 국가보조 매칭사업 위주의 예산편성

- 2009~2010년 기간중 투입된 환경분야 사업비는 총 1,707,349백만원으로 이중 국비가 874,603백만원(51.2%), 도비 138,938백만원(8.1%), 시군지방비 415,530백만원(24.4%), 기타 민간부담금 등 278,278백만원(16.3%)로 국비가 51.2%를 차지하는 등 국가보조사업에 대한 도비 매칭사업 위주의 소극적 예산편성 수준
- 도비 부담 비율이 평균 8.1%에 불과, 잔여액을 시군지방비(24.4%)에서 충당함에 따라, 재정형편이 더욱 열악한 시군 기초자치단체의 재정난을 가중시키고 있음.

## ■ 인프라 구축사업에 편중

- 환경분야 사업비중 환경기초시설 설치 등 환경개선 인프라 구축 (52.9%), 및 건강한 생태환경 구축(41.6%) 등 대부분의 사업비인 94.5%가 환경개선 인프라 기반구축 사업에 투자되고 있음
- 기상이변에 의한 환경재앙 등으로 최근 전세계적 화두로 대두되고 있는 기후변화 대응사업과 도민들의 생활환경과 가장 밀접한 석면피해대책, 토양·지하수관리 등 각종 환경현안 해결사업비는 4.8%인 81,293백 만원에 불과한 등 극심한 격차를 나타내고 있음.

## ■ 충남도 특수시책에 대한 투자 사업비 미약

- 국가 주도사업 위주의 일률적인 환경정책에서 탈피, 충남지역 특유의 환경현안 문제 발굴 및 대안 제시 등 타 지방자치단체와 차별화 시책 금강삼교호수계 수질개선사업” 등 환경분야 특수시책 추진을 위한 사업비가 0.7%에 불과하여 신규시책 발굴 의지가 퇴색되는 경향임.

## ■ 생활폐기물 관리사업 지원 전무

- 환경개선 인프라 구축사업중 토양·지하수오염 예방 및 생활쓰레기 처리를 위해 필수적인 “비위생매립지 정비”, “공공재활용 선별시설 확충”, “폐기물매립시설 설치” 등 도민들의 위생환경과 밀접한 대부분의 폐기물 관리 사업에 도비 지원이 전혀 없어, 시군에 부담을 더 주고 쾌적한 농어촌 환경조성에 기여도가 낮음.

## ■ 상하수도 관리예산 지원 저조

- 맑은물 공급과 생활오수 등 하수의 안전한 처리로 도민 보건위생 향상을 위해 필요한 하수처리사업 등 상하수도분야 사업비는 그동안 지방자치법 시행령 제8조(별표1)의 규정에 의거 시장·군수 고유사무라는 이유로 도비지원이 없거나 평균 10%내외의 미미한 지원에 그침
- 09년 전국 광역도 평균 하수도 보급률 76.9%에 크게 미달하는 63.5% 수준으로 전국 최하위, 상수도 보급률 전국 평균 89.8%에 떨어지는 80.2%로 상하수도 보급률 모두 전국 최저수준임

■ 산업분야 온실가스 감축사업에 지출 전무

- 이산화탄소 배출량 최소화를 위해 09년부터 의욕적으로 추진하고 있는 “화력발전소 자발적 이산화탄소 감축협약 이행사업”의 경우 사업비를 배출원인자 부담원칙에 의거 국·도비 보조 없이 100% 사업체 자체 부담 사업으로 추진중임

■ 환경분야 특수시책 다수가 미 실시

- “숨은자원찾기 경진대회(09년 중단)”, “야생동물 이동통로 확충”, “자원순환을 위한 영농폐기물 수집 집하장 설치”, “산업단지 주변 등 토양오염 우려지역 모니터링”, “수질환경 우수마을(인공습지 조성) 등 지류, 지천 및 실개천 살리기 사업(지원 중단)” 등의 좋은 사업들이 예산 부족으로 실시되지 못하고 있음.

■ 생태하천 조성 사업의 유사 중복 투자 우려

- 환경부 및 국토해양부 등 중앙부처 보조사업중 생태하천 조성사업의 경우 10년 본예산 기준으로 환경관리과 “하천 및 저수지 생태공원 조성사업” 3,861백만원, 수질관리과 “생태하천 복원사업 지원” 1,406백만원, 치수방재과 “생태하천 조성사업” 22,578백만원 등의 친환경 하천 조성 사업을 각각 추진중임.

■ 가축분뇨처리사업의 유사 중복 투자 우려

- 환경부 및 농림수산식품부에서 보조사업으로 추진하는 농어촌지역 가축분뇨처리시설 설치사업의 경우에도 환경관리과 “가축분뇨 지역단위 통합센터 지원” 8,218백만원, “가축분뇨 공공처리시설 설치 지원” 11,756백만원, 축산과 “가축분뇨 처리시설” 11,489백만원 등 중앙부처 보조사업으로 각각 추진하고 있어 중복투자의 우려가 상존함.

〈표 2-11〉 민선 4기(2009~2010) 환경 예산(총괄)

(단위 : 백만원)

대구분	소구분	사업량 (개소)	사 업 비				
			총계	국비	도비	시군비	기타
4개 분야	15개 분야	99,737	1,707,349 (100%)	874,603 (51.2%)	138,938 (8.1%)	415,530 (24.4%)	278,278 (16.3%)
		2009년	837,616	431,120	73,794.8	206,944.2	125,757
		2010년	869,733 (증32,117)	443,483 (증12,363)	65,143.2 (감 8,651.6)	208,585.8 (증1,641.6)	152,521 (증26,764)
환경개선 인 프 라 확 중	소 계	1,441	903,391 (52.9%) [100%]	604,688 [66.9%]	39,671 [4.4%]	259,032 [28.7%]	
	환경개선	92	92,316	27,860	297	64,159	
	수질개선(1)	1,044	285,994	226,403	8,559	51,032	
	수질개선(2)	305	525,081	350,425	30,815	143,841	
건 강 한 생태환경 구 축	생태환경	188	710,217 (41.6%) [100%]	219,369 [30.9%]	83,489 [11.8%]	135,359 [19.1%]	272,000 [38.3%]
환경현안 사업추진	소 계	60,001	81,293 (4.8%) [100%]	48,972 [60.2%]	7,443 [9.2%]	18,920 [23.3%]	5,958 [7.3%]
	기후변화대응	70	4,506	729	673	56	3,048
	아름다운 공중화장실	198	7,536		2,081	5,455	
	석면피해대책	12,648	1,838	1,150	688		
	토양·지하수	34	31,900	23,500	1,750	6,650	
	폐기물 관리	47,002	4,601	1,493	781	2,294	33
	수질오염총량 관리	22	3,762			885	2,877
	상하수 관리	27	27,150	22,100	1,470	3,580	
특수시책	소 계	37,107	12,448 (0.7%) [100%]	1,574 [12.6%]	8,335 [67.0%]	2,219 [17.8%]	320 [2.6%]
	광역생태지도 작성	9	6,600		5,200	1,400	
	숨은자원찾기	37,502	1,530	700	830		
	물통합정보시스템 구축	3	718		718		
	금강삼교호수계 수질개선	44	264		264		
	기타시책사업	549	3,336	874	1,323	819	320

## 제3장 환경 행정(사업) 평가

1. 충남도 환경 행정(사업)의 실적

---

2. 충남도 환경 행정(사업)의 평가

---

3. 환경 분야 민선 5기 성과 지표

---



## 1. 충남도 환경 행정(사업)의 실적

### 가. 민선4기 주요 환경정책 실적

#### 1) 정책방향

- 자연과 사람이 공존하는 친환경 공간 조성
- 물 통합관리 기반구축 및 수질개선 인프라 확충
- 도민의 대화와 소통참여 확대로 합리적 환경정책 실현

#### 2) 주요 실적

- 기후변화종합대책 수립(58개 실천과제), 그린스타트 운영 활성화, 화력 발전소 자발적 협약관리 등 기후변화 대응 기반 마련
- 석면광산 주민건강영향조사, 검진범위 확대 및 기간연장, 석면피해구제법 제정( '10.3.22) 등으로 석면광산 피해주민 구제를 위한 제도적 기반 구축
- 광역생태네트워크 구축, 생태 공원조성, 야생동물구조센터 설립 등 건강한 생태환경 조성에 기여
- 과거 3국 7개과로 분산 관리하던 물 관리기능의 통합·조정 및 세부실천 계획 추진 등, 뉴 패러다임의 수질정책 토대 마련

#### 3) 사업별 추진실적

- 기후변화 대응 및 온실가스 저감 종합대책 추진
  - 기후변화대응종합계획수립 연구용역 : '10.12월 완료, 총발연 수행
    - ※ 온실가스 감축목표 설정포함 → '20년 온실가스 BAU대비 30%감축
  - 충청남도온실가스 대책 수립추진 : 6개과제 58개 실천과제

- 온실가스 감축을 위한 자율적 참여확대(화력발전소 CO2 자발적 감축 : 4개 발전소, 9,515억원, 5%저감)
- 기후변화 시범도시 육성 지원 : 천안시 3개 사업(3.1억원)
- 배출권거래제(27개 기관) 및 탄소포인트제 운영(16시군)

#### ■ 건강한 생태환경 구축

- 광역생태네트워크 구축 3차용역 및 생태지도 작성(8개시군)
- 생태지도를 통한 관리구역 설정, 복원계획, 생태축 관리방안 마련 등
- 생태공원 조성 추진 : 5,940백만원(국 2,970, 도 891, 시군 2,079). 공주 금학수원지(' 10년), 아산 신정호 생태공원 등 4개소(' 11년)
- 야생동물 구조관리센터(공주대학교 예산캠퍼스) 건립 : 1,495백만원 (국·도·기타 각 33%)

#### ■ 쾌적한 대기환경 및 자원순환사회 조성

- 영세배출업소 기술지도 : 455개소, 50백만원
- 천연가스 버스 보급 : 20대(천안), 410백만원  
※ 총 계획 424대, ' 09까지 324대 보급, 충전소 2개소 설치(천안)

#### ■ 폐기물처리시설 확충 및 자원순환형 폐기물 관리체계 확립

- 매립(보령)·소각(천안, 아산)·순환형매립(아산)·전처리시설(당진)
- 비위생매립지 정비(4개소), 공공재활용시설(4개소)
- 농촌 폐비닐(20천톤) 및 농약빈병(6백만개) 수거
- 생활폐기물 재활용율 제고 : 44.8%(' 09) → 45.8%(' 10)

#### ■ 석면피해주민 구제

- 석면광산 반경 1km이내 인근 주민 건강영향조사결과 발표  
※ 석면폐증 179명, 흉막반 227명, 폐암 7명 확인
- 검진범위 확대 및 기간 연장

## 2. 충남도 환경 행정(사업) 평가

### 가. 에너지 다소비, 공해산업 과잉유치

■ 무분별한 기업 유치: 석유화학이나 제철, 석탄화력 발전과 같은 에너지 다소비 산업, 공해 다배출 기업이 많음.

■ 이산화탄소 배출량 전국 1위

→ 에너지 자원 부족, 기후변화협약의 진전으로 지속적인 성장의 걸림돌이 될 전망

### 나. 근시안적인 개발

■ 신도시 개발 위주의 도시개발, 토지구획 사업 추진으로 도시 외곽이 확장 (당진 읍내 토지구획정리 사업, 대덕 수청 도시 개발 등지 미분양 우려)

■ 도심 지역의 고층 아파트 건설로 지역간 인구 불균형, 폐교, 경관 훼손, 공동체 붕괴 (당진읍, 신평, 송학 등지 폐교 불구, 아파트 단지 학교 부족, 증설)

■ 구도심의 몰락, 역사, 문화, 유적, 공동체 파괴

→ 부동산 경기 악화, 인구 감소, 경기 침체의 영향으로 수급 불균형, 대규모 미분양 사태

### 다. 토목, 건설 위주의 무분별한 도로 건설, 하천 정비

■ 도로 건설에 과잉, 중복 투자

■ 하천 정비가 콘크리트 위주의 인공 조경 사업, 직선화

→ 자원의 낭비 초래. 자연 경관 잃고, 식생에 악영향

## 라. 실개천, 소하천, 4대 수계 등 수질 악화

- 생활 쓰레기, 축산 분뇨, 생활 하수 처리의 미비

- 특히 축산업의 규모가 갈수록 증대되면서 축산 분뇨가 최대의 오염원

→ 막대한 예산으로 수질 정화, 처리 시설, 오폐수 수거, 정화 불구, 수질 개선의 한계

## 마. 환경 정책 부서의 취약성

- 환경 담당 부서는 복지환경국의 두 개 과에 불과(환경관리과, 수질관리과)

- 난개발과 환경 악화를 막고, 건설, 경제, 농수산업 정책의 환경적 효과를 제고할 총괄 조정 기능 부재

## 사. 환경 사업의 분산/산재

- 물관리, 에너지정책, 기후변화 관련 사업, 환경농축산림업 등 환경업무의 산재로 연계, 종합성 결여

## 아. 집행 가능한 도 환경 예산의 태부족

- 국비 매칭, 시군 이양 예산을 제외하고 자체 환경 사업에 투입할 수 있는 충남도 예산이 극히 한정되어 있음

### 3. 환경분야 민선 5기 성과지표

〈표 3-1〉 환경분야 민선 5기 성과지표

성과지표	단위	'10. 6월 현 재	민선 5기 지표(당년/누계)			
			' 11. 6월	' 12. 6월	' 13. 6월	' 14. 6월
온실가스배출권 거래제 참여기관 수	기관	27	8/35	9/44	-	-
탄소포인트제 참여 가구수	세대	37,222	12,778/ 50,000	50,000/ 100,000	50,000/ 150,000	50,000/ 200,000
녹색생활 네트워크 참여 기관	기관	54	11/65	15/80	15/95	15/110
그린스타트 실천운동 참여자 수	천명	349	101/450	50/500	50/550	50/600
환경교육센터 지정	개소	0	1	2	3	3
환경체험교육 프로그램 운영	단체수	3	4/7	3/10	3/13	3/16
야생동물 밀렵 밀거래 예방 활동(단속건수)	건	180	150/ 330	150/ 480	150/ 630	150/ 780
야생동물 불법연구 등 수거 활동(을무수거 등)	건	105	75/180	75/255	75/330	75/405
야생동물구조센터 운영(동물치료 등)	건	70	70/140	70/210	70/280	70/350
천연가스자동차 보급	대	344	20/364	20/384	20/404	20/424
전기자동차 보급	대	0	5/5	10/15	10/25	20/45
환경오염신문고(128) 운영	건	110	150/ 260	150/ 410	150/ 560	150/ 710
어린이 활동공간 위해성 관리	개소	50	50/100	50/150	50/200	50/250
수질자동측정망(TMS) 구축 운영	개소	33	7/40	2/42	3/45	5/50
대기자동측정망(TMS) 구축 운영	개소	53	4/57	3/60	5/65	5/70
폐기물위생매립장 조성	개소 (천㎡)	20 (4,730)	19 (5,824)	19 (5,824)	19 (5,824)	19 (5,824)
폐기물 소각시설 설치	개소 (Kg/h)	11 (23,791)	12 (32,124)	12 (32,124)	13 (40,557)	13 (40,557)
음식물쓰레기 감량 및 처리시설	개소 (㎡/일)	9 (216)	9 (216)	9 (216)	10 (256)	10 (256)
공공재활용 선별시설 설치	개소 (톤/일)	11 (289)	12 (319)	14 (349)	15 (399)	15 (399)
상수도 보급률	%	83.0	86.5	88.5	91.0	92.0
하수도보급률	%	66.4	68.8	71.0	73.4	76.0
상수도관 총연장	km	8,965	9,165	9,415	9,665	9,915
하수관거시설 연장	km	5,870	6,067	6,279	6,490	6,698

## 제4장 환경 행정(사업) 방향과 전략

1. 대내외적 여건 변화

---

2. 환경 정책 방향

---

3. 비전 및 전략

---

4. 전략별 추진 사업

---

5. 투자가용재원 산출 및 예산 운용 방향

---

6. 충남도 환경 분야 과제

---

## 1. 대내외적 여건 변화

---

### 가. 쾌적한 환경, 삶의 질 향상 요구 증대

#### ■ 가치관의 변화

- 그린과 웰빙에 대한 의식 증대
- 개발의 후유증 환경 오염에 대한 심각성 인식과 과거에 대한 향수
- 환경과 인공, 새 것과 옛 것의 상대 가치 반전 현상

### 나. 지구 온난화와 기후변화협약의 진전

#### ■ 온실가스 배출 감축의 필요성

- 온실가스 최대 배출 지자체
- 기후변화 협약 진전에 따른 탄소 감축 요구 증대

### 다. 에너지 공급 불안 가중

#### ■ 자원의 무기화 조짐

- 자원 확보 경쟁 격화
- 신재생 에너지 공급

### 라. 개발 정책의 전환기

#### ■ 저탄소 녹색성장 전략의 천명

- 자발적인 온실가스 감축
- 기후변화 협약 진전에 따른 탄소 감축 요구 증대

### 마. 환경 무역 장벽

■ 에너지 저효율 산업, 제품, 기술의 퇴출

- 국제 온실가스 배출권 거래제
- 환경을 앞세운 무역 규제

**바. 환경 재난(유조선 사고) 위험성 증대 및 예방 필요성 증대**

■ 잦은 기상 이변, 기상 이변의 대형화로 인한 환경 재난 가능성 증대

■ 유조선 사고 등 인재 발생 가능성 증대

**사. 저출산 고령화 사회의 도래**

**아. 구 개발 위주 성장 전략의 재현**

■ 저탄소 녹색성장하의 4대강 사업 등 토목 사업 급증



## 2. 환경 정책 방향

### 가. 에너지 다소비, 공해 산업 유치 억제

- 석유화학이나 제철, 석탄화력 발전과 같은 에너지 다소비 산업, 공해 다 배출 기업의 추가적인 유치를 자제하고
- 지속 가능한 발전을 도모할 수 있는 방향으로 전환

### 나. 근시안적인 개발 지양

- 신도시 개발 위주의 도시개발, 토지구획 사업 추진으로 도시 외곽이 확장 (당진 읍내 토지구획정리 사업, 대덕 수청 도시 개발 등지 미분양 우려)
  - 도심 지역의 고층 아파트 건설로 지역간 인구 불균형, 폐교, 경관 훼손, 공동체 붕괴 (당진읍, 신평, 송학 등지 폐교 불구, 아파트 단지 학교 부족, 증설)
  - 구도심의 몰락, 역사, 문화, 유적, 공동체 파괴
- 부동산 경기 악화, 인구 감소, 경기 침체의 영향으로 수급 불균형, 대규모 미분양 사태

### 다. 소프트 웨어 위주의 투자 지양

- 도로, 건설 등 하드웨어나 이벤트성, 전시성 투자 지양
- 사람, 소프트 웨어에 대한 투자 중심으로 전환

### 라. 실개천, 소하천, 4대 수계 등 수질 종합대책 추진

- 생활 쓰레기, 축산 분뇨, 생활 하수 처리의 미비

- 특히 축산업의 규모가 갈수록 증대되면서 축산 분뇨가 최대의 오염원

→ 막대한 예산으로 수질 정화, 처리 시설, 오폐수 수거, 정화 불구, 수질 개선의 한계

## 마. 환경 정책 부서 강화

- 그동안 환경 담당 부서는 복지환경국의 두 개 과에 불과(환경관리과, 수질관리과)

- 난개발과 환경 악화를 막고, 건설, 경제, 농수산업 정책의 환경적 효과를 제고할 총괄 조정 기능 부재

## 사. 환경 사업의 종합/연계 기능 강화

- 물관리, 에너지정책, 기후변화 관련 사업, 환경농축산업 등 환경업무의 산재로 연계, 종합성 결여

- 중앙부처 보조사업 중 유사·중복이 우려되는 생태하천 조성 사업 조정 필요성 대두. 따라서 하천의 생태자연도 등을 고려한 일관성 있는 친환경 생태하천 조성을 위해 환경관련 부서 또는 치수관련 부서로 이관 및 통합 추진이 고려되어야 함

- 유사·중복 투자가 우려되는 가축분뇨처리시설 설치사업 조정. 따라서 최근 다수의 가축분뇨 공공처리시설이 공공하수처리 시설과 연계·처리하는 추세이며, 하천 및 저수지 등 상류지역의 가축분뇨 등 수질오염원 관리를 총괄하고 있는 환경부서로 이관 및 통합관리 하는 등 농어촌지역 수질오염원 관리정책의 일원화가 고려돼야 함.

## 아. 도 환경 예산 확충

- 국비 매칭, 시군 이양 예산을 제외하고 자체 환경 사업에 투입할 수 있는 충남도 예산이 극히 한정되어 있음

- 환경분야 예산의 중요도 증가 추세에 맞도록 도비부담 비율의 대폭 증액이 필요함

- 국가보조 매칭사업 위주의 예산 편성 양상. 따라서 시군 지자체의 재정난 해소 위해 도비지원 규모 확대 필요함
- 충남도 특수시책에 대한 투자 사업비 미약. 따라서 충남도 지역특성에 맞는 신규 환경시책 발굴 및 사업비 투자가 대폭 확대되어야 함

## 자. 환경보전기금<sup>1)</sup> 조성 추진

- 환경시책의 새로운 변화를 위한, 「환경보전기금」 조성·운용 필요성.
  - 일본 환경성은 온실가스(CO2) 감축 등의 환경대책이 담긴 “그린 뉴딜”과 총 550억엔 규모의 “지역뉴딜기금”을 조성하여, 지역의 환경교육, 홍보 등을 위해 광역 및 기초 지자체에 각 4억엔 규모의 “지역환경보전기금”에 교부금을 지원하고 있으며,
  - 지역환경보전기금은 “지구온난화 대책사업” 추진과 아울러 고용 창출 등 지방의 경기 활성화를 도모하고 있고, 국내의 경우에도 경기도 등 9개 광역 시·도에서 환경보전기금을 운용하고 있어, 지역의 고유한 환경문제 해결 등을 위한 재원마련 방안이 적극 필요한 시점임.
  - 따라서 충남도 환경 관련 각종 징수교부금 등으로 환경개선부담금, 대기 및 폐수 배출부과금, 수질개선부담금, 생태계보전협력금, 과태료 수입 등 5개 항목으로 최근 5년 평균 약 2,448백만원의 재원을 기금으로 조성하는 “환경보전기금”을 설치하여, 지역주민협의체 및 민간환경단체, 대학 또는 연구기관의 환경보전 관련 조사연구 및 환경교육·홍보, 기술지도 지원은 물론, 도내 소규모 영세중소기업에 대한 환경오염 방지시설 설치비 융자 등 각종 환경보전 사업의 촉진과 활성화 도모가 필요함.

## 차. 발생 오염 처리에서 환경 오염 발생 사전 차단으로

- 쓰레기, 폐수, 분뇨, 비닐, 농약, 폐공 등 오염의 사후 처리보다는 사전 발생 방지 노력을 강화하면 훨씬 더 적은 비용으로 더 큰 효과 가능
- 정책의 집행성(policy enforcement) 제고 : 허가시 조건을 잘 준수하고 있는가, 설치된 오염방지시설을 규정대로 가동하고 있는가 관리, 감시,

1) 별도 부록 자료 참조

### 감독 기능 강화

- 오페수, 분노 무단 방류 등 규정 위반시 반드시 적발되고, 정해진 제재를 받을 것이라는 인식이 심어지도록 해야 할 것임
- 환경 관련 관리, 감시, 감독, 집행 기관의 기능, 예산, 인력 확충 필요성

### 3. 비전 및 전략

#### 가. 비전 설정

##### 맑은 물 푸른 산 깨끗한 충남

- 지속가능한 발전: 도정의 철학, 정책방향 가치
- 참여와 소통의 환경행정: 주민참여 환경 도정 운영
- 녹색 삶의 질 개선 : 사람중심, 쾌적한 충남도 건설
- 기후변화에 선도적 대응

#### 나. 전략 과제

##### 1) 환경 관련 제도 정비

- 충남지속가능발전위원회 구성 (제도과제)
- 환경 녹지국 신설 (제도과제)

##### 2) 환경 인적 자원 양성 시스템 구축

- ‘녹색 충남, 배우면서 만들어가 YOU’ 프로그램 (환경 교육 센터)
- ‘녹색인재 양성 청년 취업 프로젝트’ (일반과제)

##### 3) 자원 순환 공동체 조성 지원

- ‘떡 감던 도랑, 송사리 잡던 마을 도랑 살리기’ 프로젝트 (핵심과제)
- ‘생활하수 이용 도시재생’ 프로젝트 (일반과제)
- 옥상 활용: 옥상 정원, 태양광 발전, 빗물 수집 활용

#### 4) 위민/솔선수범 환경행정 실현

- 찾아가는 환경 앰블런스 (환경 민원센터)
- 착한 행정 구현 (청사내 일회용품 안 쓰기, My Cup 시범 사업)

#### 5) 지역 특성에 맞는 기후변화 대책 마련

- 온실가스 인벤토리 작성
- 온실가스 감축 계획 수립
- 기후변화 적응 대책 수립
- 기후변화 시범 도시 육성

## 4. 전략별 추진사업

### 가. 환경 관련 제도 정비

#### 1) 충남지속가능발전위원회 구성 (제도과제)

##### ■ 사업 필요성 및 사업 취지

- 지속가능한 발전은 사회, 경제, 환경의 통합을 바탕으로 현 세대와 미래 세대간 환경적 정의를 강조
- 우리나라는 2007년 7월 지속가능한발전법이 제정된 이후 대통령직속 기구로 운영해오다 현 정부 출범 후 환경부 정책자문기구로 격하된 상태
- 충남도도 2007년 7월 충남지속가능발전위원회 발족을 위한 토론회를 개최해 지속위를 정책기구로, 지방의제21추진협의회를 실천기구를 운영할 것을 제안한 바 있으나 현재까지 실현되지 못하고 있음
- 민선 5기 도민과의 소통과 삶의 질을 강조하는 도정 지표에 발맞추어 충남지속가능발전 전략의 수립과 난개발과 반생태적 개발을 친환경적으로 제고하기 위한 충남지속가능발전위원회의 구성을 제안함

##### ■ 사업 개요 및 추진 절차

- 사업 범위
  - 충남지속가능발전을 위한 정책 및 사업 검토
  - 충남지속가능발전위원회의 구성과 운영안 마련
- 사업 내용
  - 충남지속가능발전위원회 구성을 위한 제도적, 행정적 검토
  - 충남지속가능발전위원회 조직 구성 방안과 조례안, 운영안 마련
- 사업 기간
  - 2010년 10월 ~ 12월
- 사업 추진 방법

- 충남지속가능발전위원회 구성을 위한 민관정책 TF 구성
- 국내외 사례 조사와 조례, 운영안 마련을 위한 전문가 간담회 및 토론회 개최
- 재원 조달 방안
  - 정책 추진 사업으로 기획관리실, 환경관리과 별책 사업으로 추진
  - 30,000천원(TF구성, 운영비, 간담회, 토론회, 회의 준비 등)
- 사업 추진 일정
  - 2010년 10월 말 민관 정책TF 구성
  - 2010년 11월 관련 간담회 및 토론회
  - 2010년 12월 세부 추진 방안 조례안 작성 도 의회 상정
  - 2011년 상반기 중 구성, 운영체계 확립 및 사업 확정

## ■ 기대 효과

- 사람 중심의 도정 참여와 충남지속발전 의지와 정책기조 천명
- 충남도 중장기발전계획 수립에 있어 일관성과 지속성 담보
- 녹색성장을 지향하는 국정 운영방향에 따른 각 중 국책사업 유치
- 충남지역의 난개발 제한 및 선진 환경 행정 수행

## 2) 환경 녹지국 신설 (제도과제)

### ■ 사업의 필요성 및 사업 취지

- 충청남도의 환경 업무는 그동안 독자적이고 자율적인 환경국의 신설에 대해 심사숙고해 왔으나 여전히 복지환경국 산하 환경관리과 및 수질관리과 등 2개과로 운영 관리됨으로써 늘어나는 신규 환경 사무에 능동적으로 대처 하지 못하는 문제점을 노출해 왔음
- 충청남도는 정부의 저탄소녹색성장기본법에 따른 기후변화 대응, 석면 광산 피해, 수질오염 총량제 확대, 태안 유류 사고 대응, 온실 가스 흡수 감축의 중요 부분인 산림 분야와의 정보 공유 및 일원화된 관리 시스템 구축 필요 등 등 다양하고 복잡하게 증가하는 환경 업무를 신속 하고 시의 적절하게 대응키 위해 조직 운영 상 환경국의 신설이 시급 한 과제로 등장하고 있음



- 도민의 삶의 질 제고, 지속가능한 발전, 주민이 주도하고 참여하는 환경 행정을 펼치기 위해서도 환경국의 신설이 요구 되고 있음

## ■ 사업 개요 및 추진 절차

### • 사업 범위

- 현재의 복지환경국에서 환경을 분리하여 환경국을 신설하는 조직 개편안

### • 사업 내용

- 현재의 환경관리과와 수질관리과를 유지하고, 환경정책과를 신설하되, 농수 산국에 속해 있는 산림녹지과를 환경국으로 이전하여 환경녹지국으로 신설 개편하는 방안 임 즉 1국 4과 16개 담당을 두어 환경 행정 수요에 적절하게 대처하는 안

### • 사업 기간

- 2010년 8월 ~ 2010년 12월까지

### • 사업 추진 방법

- 총발연 산하 정책기획위원회, 조직개편을 담당하고 있는 공공행정학회, 관련 공무원, 전문가, 시민단체의 의견을 조율하고 취합
- 운영은 환경녹지국으로 개편하고, 그 산하에 환경정책과(신설), 환경관리과, 수질관리과, 산림녹지과(이전) 등 4개과로 하되 환경정책과 산하에 환경정책, 기후변화녹색성장, 자연환경생태계, 환경조사평가 등 4개 담당, 환경관리과 산하에 환경관리, 환경개선, 환경지도, 자연순환 등 4개 담당, 수질관리과 산하에 수질정책, 유역관리, 상수도, 하수도 등 4개 담당, 산림녹지과 산하에 산림행정, 산림보호, 산림자원, 녹지조경 등 4개 담당으로 총 16개 담당부서가 환경녹지국을 구성하고 있음

### • 재원 조달 방안

- 재원은 필요 없음

### • 사업 추진 일정

- 2010년 9월 말 조직개편 팀 기초안 마련
- 2010년 10월 초 개편안 확정
- 2010년 12월 도의회 통과
- 2011년 1월부터 운영

## ■ 기대 효과

- 독자적이고 자율적인 환경 선진 행정 수립
- 충남의 친환경적 개발 유도에 유리한 여건 조성
- 신규 법령 제정 등 행정 수요 증가에 따른 적기 대응체계 구축
- 기후변화 대응과 녹색 성장에 대한 능동적 시스템 구성
- 각 중 환경성 질환 및 환경보건 업무에 대한 대응 체계 구축
- 주민 참여를 통한 선진 환경 모델링 구현

## 나. 환경 인적 자원 양성 시스템 구축

### 1) 녹색 충남 배우면서 만들어가YOU 프로그램 (핵심과제)

#### ■ 사업의 필요성 및 취지

- 유엔은 환경 문제해결을 위해 사람의 생활양식을 바꾸는 녹색 혁명이 주요 전략이라 주장하고 있고, 그 해결책의 일환으로 2015년까지 사람 교육사업을 중점적으로 시행하고 있음
- 우리나라도 환경교육진흥법 제정 이후 환경교육전문기관 지정, 프로그램 인증제, 지도자 양성 등의 사업 시행을 준비 중에 있음
- 충남은 전국 최초로 종합형 환경교육 기관인 광덕산 환경교육센터를 개관하여 환경 교육 활성화를 추진 중에 있으나 전반적인 환경교육 정책은 여전히 취약한 편임
- 전반적인 충남환경교육종합계획과 집행이 당면과제로 등장함

#### ■ 사업 개요 및 추진 절차

- 사업 범위
  - 도, 전문가, 환경단체, 주민 협의하에 충남환경교육종합계획 수립
  - 충남환경교육환경진흥을 위한 시설 확충, 인력 개발, 제도 정비
- 사업 내용

- 도 환경교육 정책 수립 및 전문기관 인증 할 ‘충남환경교육위원회’ 구성 운영
- 4개 권역 거점 별 환경교육센터 지정 및 설립(향후 3개 지역)
- 충남 환경정책, 인력 양성, 교육 프로그램 개발, 네트워크 기능을 전담 할 ‘충남환경교육연구소’ 설립
- 학교 환경교육 활성화를 위한 ‘학교 환경교육 의무도’ 추진, 한 학기 당 최소 4 시간 이상의 체험환경 교육 실시 의무화 추진
- 사업 기간
  - 2011년 ~ 2013년
- 사업 추진 방법
  - 환경관리과 내에 환경교육 전담팀 구성
  - 도, 전문가, 교육청, 시민단체 등과 교육네트워크 형성
  - 환경교육 진흥 및 지원조례 제정
  - 자연환경교육센터 지정 운영
- 재원 조달 방안
  - 환경개선 분담금 활용(국비 지원)
  - 총 13억 5천만 원(종합계획 수립 5천만, 환경교육연구소 설립 2억원, 센터 설립 3개\*2억 = 6억원, 학교 환경교육의무도 추진 5억원)
  - 2011년 도비 소요 예산 2억 5천만 원(종합계획 수립 5천 만, 환경교육연구소 설립 2억원)
- 사업 추진 일정
  - 2010년 하반기 환경교육종합계획 수립
  - 2011년 상반기 충남환경교육위원회 구성, 환경교육진흥조례 제정, 환경교육전문기관 지정
  - 2011년 하반기 충남교육연구소 개소, 충남환경의무도 선언
  - 2012년 환경교육센터 설립 1개
  - 2013년 환경교육센터 설립 2개

## ■ 기대 효과

- 환경교육전문기관, 센터 지정, 인력 양성, 연구소 설립을 통한 충남 환경 교육 백년지대계 기반 강화

- 인력 양성 통한 사회적 일자리 창출 및 사회적 기업 양산 기회
- 도민 환경 마인드 제고 및 미래가치 선도적 행정 구현

## 2) 녹색 인재 양성 청년 취업 프로젝트 (일반과제)

### ■ 사업 필요성 및 취지

- 충청남도에는 천연적인 생태자원이 많이 있음
- 천연적인 해상공원과 생태공원이 많이 있음
- 천연의 연안습지(사구)가 많이 있음
- 국립생태원 및 국립해양생물자원관이 지역에 건립 중에 있음
- 생태환경 분야 녹색과학기술의 중요성의 대두
- 생태환경 분야 녹색과학기술을 담당할 전문 인재양성기관의 부재
- 대안사업(국립생태원, 국립해양생물자원관)의 인력수급 요구

### ■ 사업 개요 및 추진 절차

- 사업 범위
  - 생태환경 분야 녹색 환경기술 전문 인재 양성 후 일자리 알선
  - 환경피해극복을 위한 지역인재 육성전략 모색(2008년 연구과제)
  - 녹색산업 인재 및 녹색시민 육성을 위한 교육프로그램 개발
    - 기후변화 대응 인재양성프로그램
    - 신재생에너지 인재양성프로그램
    - 첨단 융 복합 녹색기술 인재양성프로그램
    - 녹색건축 인재양성프로그램
    - 친환경녹색제품산업 인재양성프로그램
    - 녹색생태관광산업 인재양성프로그램
    - 녹색생활실천 시민교육프로그램
- 사업 내용
  - 인재 육성을 통한 청년 일자리 창출
  - 충청남도 지역 자연 생태관 활용
  - 지역 코디네이터 활용(Local Coordinator)

- 생태가이드(Eco-Guide) 활용
- 사업 기간
  - 2011년 ~ 2014년
- 사업 추진 방법
  - 사업 규모
    - 교육 대상자의 규모 ▶ 100명/년(2011년) -> 400명/(2014, 4년간)
    - 교육기간 ▶ 단기코스(3개월) 혹은 중기코스(1년) 혹은 장기코스(2-3년)
    - 투자규모 ▶ 국가와 지방자치단체의 지원 및 참여자의 비용부담
    - 교육대상 : 충청남도 관내 취업준비생 및 일반인
    - 취업대상 : 국가 및 충청남도 공공시설(국립생태원 등) 대전-충남지역 환경, 생태관련 기업
  - 추진체계 및 방식
    - 추진체계의 틀 : 충남환경교육위원회 내에 사업단의 구성 및 운영 체계 구축
  - 재원 조달 방안
    - 2011년 소요 예산 국비 1억, 도비 5천만 원

## ■ 기대 효과

- 전문 인력 양성을 통한 청년 일자리 창출
- 지역내 우수 인재의 교육 기회 제공
- 녹색인재 양성과 지역발전전력과의 연계를 통하여 지속가능한 지역발전 지원

## 다. 자원 순환 공동체 조성 지원

### 1) ‘떡감던 도랑, 송사리 잡던 도랑 살리기’ 프로젝트 (핵심과제)

#### ■ 사업의 필요성 및 취지

- 강과 하천의 근원이 되는 도랑과 실개천은 상대적으로 방치되어 있음. 주민들도 도랑에 대한 무관심으로 도랑의 다양한 생태적 기능이 상실
- 특히 오염된 마을 앞 도랑은 충청의 젖줄인 금강과 하천을 오염시키고 도민들의 먹는 물까지 위협하고 있음

- 지역 주민이 주체가 되어 도랑을 살리고 살기 좋은 마을을 만들어 가기 위한 선도 사업이며 마을공동체의 재생과 복원을 위한 선진 과제임

## ■ 사업 개요 및 추진 절차

- 사업 범위
  - 공간적 범위 : 충청남도 16개 시군 마을 앞 도랑
- 사업 내용
  - 충남의 싹틔줄인 마을 앞 도랑 2천여개 실태조사
  - 지역주민이 주체가 되는 마을 앞 도랑가꾸기(1사1하천 운동 포함)
  - 충청남도 마을 도랑가꾸기 박람회 및 콘테스트(기업 협조)
- 사업 기간
  - 2011년 - 2014년까지 년차 별 추진
- 사업 추진 방법
  - 충청남도, 16개 시군, 도랑 관련 시민단체, 전문가, 기업 등 TF구성 및 각각의 단위 역할 분담 및 운영 주체 설정
  - 충남과 관련 시군이 관리 감독하되, 운영은 민간이 주축이 되어 집행
- 재원 조달 방안
  - 총 재원 18억 6천 만원(2011년 -2014년)(국비 3억2천 만원, 도비 11 억 8천 만원, 시, 군비 1억 6천 만원, 기업 2억 원)
  - 재원 사용처 : 실태조사 및 분석비, 복원 사업비, 사후 관리비, 콘테스트
  - 년차별 재원
    - 2011년 3억6천(도비 2억4천, 국비 8천, 시군비 4천, 8개 지역마을)
    - 2012년 6억1천(도비 3억9천, 국비 8천, 시군비 4천, 8개 지역마을, 기업 1억)
    - 2013년 4억8천(도비 2억4천, 국비 1억6천, 시군비 8천)
    - 2014년 4억1천(도비 3억1천, 기업 1억)
- 사업 추진 일정
  - 2011년 : 금강수계 위치 8개 시군(금산, 연기, 공주, 부여, 계룡, 논산, 청양, 서천)의 도랑 실태조사 및 도랑 8곳 시범 복원

- 2012년 : 충남 서북부권 8개 시군(천안, 아산, 당진, 서산, 태안, 홍성, 예산, 보령)의 도랑 실태 조사 및 도랑 8곳 시범 복원, 제1회 먹 감던 도랑, 송사리 잡던 도랑 살리기 박람회 및 콘테스트
- 2013년 : 16개 복원 지역 사후 관리 및 16개 추가 복원
- 2014년 : 32개 도랑 복원 지역 사후 관리, 제2회 콘테스트

## ■ 기대 효과

- 고비용 저효율의 하천 정비 사업 지양, 도민 참여에 의한 저비용 고효율의 소하천 관리
- 주민에 의한 도랑 관리로 살기 좋은 마을 인프라 구축
- 충남의 도랑 살아나면 금강 및 하천 생태계의 수질과 환경 복원
- 한정된 행정력 극복, 민관학산 거버넌스 체계 구축하여 환경 행정의 새로운 이정표 설정

## 2) 생활하수를 이용한 도시재생 프로젝트 (일반과제)

### ■ 사업 필요성 및 취지

- 충남 시군 지역 공동주택단지에서 물 순환 시스템 도입
- 생활하수를 재이용, 공동주택단지 환경 개선 및 상가 지역 활성화
- 자원순환형 시스템 조기 도입으로 지속가능한 도시화 준비

### ■ 사업 개요 및 추진 절차

- 사업 범위 : 천안 아산, 당진, 서산, 공주 등 도심 아파트대단지
- 사업 내용
  - 아파트 단지 생활하수 재이용 처리시설 설치 지원
  - 아파트 주변 환경 개선 및 물 순환 시스템 도입
  - 음식물 파쇄기 지원, 그린 박스 이용 생활하수 자체 처리 및 재활용, 하수슬러지는 메탄가스로 만들어 소각
  - 물의 재이용, 하수슬러지 에너지화

- 도시재생 주민 교육 사업, 아파트 주변 생태환경 조성 협의
- 차 없는 거리, 물길 조성, 재생에너지 이용 조명
- 사업 기간
  - 2012년 ~ 2013년
- 사업 추진 방법
  - 도, 전문가와 도시재생사업단 구성
  - 참여주체, 아파트 선정 및 지원 체계구성
- 재원 조달 방안
  - 소요 예산 총 1백억(국비 50억, 도비 25억, 시군비 25억)

#### ■ 기대 효과

- 지속가능한 도시 재생을 위한 교두보 마련
- 자원 순환형 도시를 준비하기 위한 주민의식 제고 및 기반 구축
- 주민들과 상인들의 삶의 질 개선

## 라. 위민 환경행정 구현

### 1) 찾아가는 환경 앰블런스 (핵심과제)

#### ■ 사업 필요성 및 취지

- 소음, LS동, 분진, 수질오염, 공기질 문제 그리고 최근 석면 광산에 이르기까지 다양한 환경 민원이 발생하고 있으나 신속하고 정확한 민원해결이 안 되고 있어 도, 시군 환경행정에 대한 불신이 높아져 가고 있음.
- 생활 관련 환경 민원은 법적 테두리 내에서의 처리도 중요하지만, 도민의 입장에서 불편과 고통을 적극 해결하겠다는 도정의 의지가 요구되고, 이를 통한 대안의 모색이 매우 중요함
- 서울시의 경우 종합민원콜센터인 ‘다산콜센터’의 운영으로 시민들로부터 큰 호응을 얻고 있음
- 민선 5기 충남 도정의 기조인 삶의 질 개선 차원에서 도민과 밀착한 환경민원 시스템인 ‘찾아가는 환경앰블런스’ 제도를 제안함



## ■ 사업 개요 및 추진 절차

### • 사업 범위

- 충남도청과 4대 권역별 중심 거점지역(예컨대 아산, 홍성, 청양, 논산)에 충남 환경민원 콜센터인 환경 앰블런스 시범 운영

### • 사업 내용

- 충남도청 내 환경민원 콜 컨트롤 타워 구축 운영
- 콜센터는 충남도 내 각 중 환경민원을 접수해 시, 군에 전달하고 환경 앰블런스에 전달하는 기능을 수행. 시군에도 접수가 가능하나 행정의 신뢰와 통일성을 기하기 위해 기능과 업무를 일단 통합하고 역할을 재배치하는 방안이 필요함
- 환경 앰블런스는 별도 차량을 운행하며, 1시간 내에 출동해 민원을 접수, 해결 방안을 제시하는 것을 목적으로 하며, 필요시 긴급 방제 업무나 구호 활동도 담당
- 환경 앰블런스제는 환경민원의 전문성을 고려해 민관 전문가들로 구성된 자문기구인 'Eco-Doctor'를 위촉하고, 주민 입장에서 최대한 해결방안을 모색
- 환경 앰블런스팀에는 공무원과 함께 지역 시민단체가 추천한 민간인을 포함시켜 업무의 투명성과 효율성, 책임성 제고

### • 사업 기간

- 2011년 ~ 2013년까지
- 2010년 하반기 사업 타당성 검토와 시행 방안 마련

### • 사업 추진 방법

- 도와 시 군 환경지도팀에서 세부 추진 방안 검토
- 주민 의견 수렴 절차와 서울시 다산콜센터 등 국내외 사례 조사를 통해 세부 운영안 마련

### • 재원 조달 방안

- 환경개선 분담금 등 활용 방안 모색
- 예상 소요 경비 700,000천원(콜센터 운영 100,000천원, 앰블런스 4\*150,000천원 = 600,000천원)
- 2011년 소요 예산 총 2억 5천만 원 (도비 콜센터 운영 1억, 시범지역 앰블런스 1억5천)

#### ■ 기대 효과

- 신속하고 책임 있는 환경 민원 해결을 통해 신뢰 받는 충남 도정 구현
- 민간 전문가 및 시민단체의 참여를 통해 환경 민원의 투명성과 효율성 제고
- 환경 콜센터와 환경앰블런스 제도의 시범 실시 후 성과 검증되면 이후 종합 민원 콜센터와 민원 앰블런스 제도의 확장을 고려

### 마. 지역 특성에 맞는 기후변화 대책 마련

#### ■ 사업의 필요성 및 취지

- 기후변화에 대응하는 녹색 기술을 개발함으로써 성장과 환경 보전을 동시에 추구할 필요가 있음
- 에너지, 자원의 고갈과 온실가스로 인한 지구온난화에 대한 대응
- 지구 평균 온도 섭씨 2도 상승 시 15-40%의 동식물 멸종
- 해수면 상승으로 서해안 지역의 침수 가능성 높음

#### ■ 사업 목록

- 충남 지역 화력 발전에 대한 지역 개발세 사업
- 지구 환경 보전 상징화 사업
- 서해안 침수 변화와 대응 사업
- 기후 변화 인벤토리 구축 및 탄소 저감화 녹색 성장 산업 추진
- 저탄소 에너지 자립 마을과 녹색 산업 도시 시범 육성

#### ■ 기대 효과

- 새로운 성장 동력을 통해 지속가능한 성장과 삶의 질 향상 확보
- 온실가스 배출량 규제와 CDM 사업의 도입 시 유리한 기반 조성
- 저탄소 에너지 마을 조성으로 온실가스 감축 기여 및 주민의 삶의 질과 소득 제고

## 5. 투자가용재원 산출 및 예산 운용 방향

### 가. 가용 재원

- 환경 분야 사업비중이 확대되어야 하는 만큼 환경 사업비에서 가용 재원의 확보는 어려움.
- 기존 사업의 조정을 통한 환경 분야 가용 재원 확충
- 전시성, 이벤트성 사업의 축소 내지는 지양
- 토건, 하드 웨어 위주의 사업 축소 내지는 지양
- 새로운 세원의 발굴
- 수도권 전력을 공급하기 위한 도내 화력 발전설비의 환경오염물질 배출에 대한 환경 오염세(탄소세) 부과
- 수도권 전력을 공급하기 도내 고압 송전탑의 외부불경제에 대한 피구세 부과
- 탄소배출권 거래제 도입시 탄소배출권 초기 판매(배분) 수입의 확보

### 나. 향후 예산 운용 방안

#### 1) 고려 사항

- 예산의 적정성
  - 사업 예산의 규모와 내역이 사업 내용과 부합하는지와 적정했는지를 판단
  - 또한, 세부 과제가 정책 목표에 따라 적정하게 잡혀져 집행되었는지를 분석
- 시대적 요구성
  - 기후변화 대응, 지속가능성, 하천 살리기 등 당면한 시대적 요구를 반영한 사업이었는지를 평가
- 지속성 여부

- 연속사업인지, 일시사업인지를 구분하고, 연속사업의 경우 연속 사업 필요성 여부를 면밀히 분석해 향후 사업계획에 반영

#### ■ 민원발생 가능성

- 해당 사업이 갖는 도민생활과의 연관성을 검토하고, 현 사업을 축소 또는 폐지했을 경우 도민들에게 미치는 영향을 고려

#### ■ 정책적 파급효과(생산성)

- 사업목적이 도 정책방향과 얼마나 부합되며 가치 지향적인지를 판단
- 해당 사업이 갖는 사회적, 경제적 파급효과가 얼마나 큰 지를 평가

### 2) 사업 운용 방향

- 현재 충남 환경분야 사업 예산의 경우 국비(51%)와 시,군비(24%)가 차지하는 비율이 도비(8.1%)에 비해 월등히 높은 실정임

- 특히, 환경인프라 구축사업은 96%가 국비와 시,군비로 이루어져 있으며, 환경 현안 사업도 사업비의 83%가 국,시,군비로 이루어져 있어 사업의 유연성이 떨어지고, 중간 연결자에 그치고 있다는 지적이 많다

- 다행히 광역생태지도, 삼교호 수질개선 사업 등 특수시책 사업비의 67%가 도비로 운영되고 있어 이와 관련한 사업의 적정성과 선택과 집중을 통한 효율 극대화가 가능할 것으로 판단됨

- 이런 면에서 광역생태지도 작성 사업은 지난 2년간 66억 여 원의 작지 않은 예산을 투입하고 있는 사업이나 사업의 파급력, 효용성 등에 대한 명확한 결과 평가가 미흡해 사업 예산에 대한 제고가 필요할 것으로 판단됨

- 반면, 삼교호 수계 수질 개선 사업의 경우 사업 성격이나, 당면 수환경 개선이라는 정책 목표를 고려할 때 국비가 필요한 대규모 사업이나, 약 2억 6천만 원 정도의 도 자체 예산 사업에 그치고 있음

- 따라서 앞으로는 도민 삶의 질 개선을 위한 시책사업 확대와 아래 내용처럼 충남도 차원의 환경재원 마련을 별도 대책이 절실함

■ 환경 인프라 구축 사업의 경우 2009-2010년 전체 사업의 88%가 지속 사업으로 고정 설비 투자 예산임

• 재활용 선별, 가축분뇨처리 사업의 확대가 필요함

〈표 4-1〉 환경 개선 인프라 확충 사업의 운용 방향

사업명(2009-2010년)	운용 방향	이유	유형
산업단지 완충녹지 조성	△	대기오염물질 및 악취배출 흐름 차단	10년 신규
비위생매립지 정비사업	△	비위생매립지 지속 발생	계속
공공재활용선별시설 확충	○	선별처리시설 확대를 통한 쓰레기 재활용율 제고	계속
폐기물매립시설 설치 사업	△	생활폐기물의 안정적 매립	계속
순환형매립시설 정비 사업	○	신규매립장 확보난에 따른 기존매립지 재활용	계속
소각시설 설치 사업	△	생활폐기물중 가연성쓰레기의 안전적 감량	계속
폐기물전처리시설 설치 사업	○	폐기물의 감량 및 재활용 효과 극대화	10년 신규
천연가스버스·충전소 확충	△	대중교통 저공해 연료화로 대기환경 개선	계속
가축분뇨공공처리시설 설치	○	하천 수질오염의 주범	계속
폐수종말처리시설 설치	△	하천 등 수질오염방지 위한 기초시설	계속
지방상수도 확충 사업	○	맑고 깨끗한 먹는물의 안정적 공급 (상수도보급률 전국 최하위)	계속
도서지역 식수원 개발사업	○	"	계속
소규모수도시설 개량사업	○	"	계속
노후 상수도관 갱생 사업	○	"	계속
기초생활수급가구 급수관 분기	○	"	계속
고도정수처리시설 설치 사업	○	"	계속
공공하수처리시설 확충 사업	○	하천·호소 등 공공수역 수질개선 기초시설 (하수도보급률 전국 최하위)	계속
하수관거 정비 사업	○	"	계속
면단위 하수처리시설 설치	○	"	계속
농어촌마을하수도 설치	○	"	계속
댐상류 하수도시설 설치	○	"	계속
개인하수처리시설 설치 사업	○	"	계속
하수처리수 재이용 사업	○	"	계속
공공분뇨처리시설 확충 사업	△	"	계속

(○ 확대, × 축소, △ 현 수준 유지)

■ 건강한 생태 구축 사업의 경우 전체 사업의 80% 이상이 공원 조성 등 생태 환경 인프라 구축과 관련한 공간 조성을 위한 계속사업임

- 생물다양성 관리 계약, 생태하천 복원 사업은 사업 규모를 확대하되
- 나머지 사업은 현 수준을 유지하면 좋겠음

〈표 4-2〉 건강한 생태 환경 구축 사업의 운용 방향

사업명	운용 방향	이유	유형
생물다양성 관리계약	△	관리계약을 통한 주요 생물종 보전대책 확대	계속
야생동물 피해예방시설 설치	△	야생동물 보호·관리 강화	계속
금학수원지 생태공원 조성	×	'10년 사업 완료	일몰
신정호 자연생태공원 조성	△	건강한 자연생태공원 조성 확대	계속
두계천 생태공원 조성사업	△	"	계속
고북저수지 생태공원화 사업	△	"	계속
당산 생태공원 조성 사업	△	"	10년 신규
국토생태탐방로 조성 사업	△	자연환경보전 및 이용시설 확대	10년 신규
도립공원 개발사업	△	도립공원의 친환경적 관리	계속
생태하천 복원사업(수질)	○	중·장기적인 생태하천복원 종합계획 추진	계속

(○ 확대, × 축소, △ 현 수준 유지)

■ 현안 시책사업도 전체 사업 대비 60%가 계속사업으로 석면, 기후변화 대응 등의 현안 대응 사업이 주를 이루고 있음

- 하천 쓰레기 수거 시범 사업은 1사 1하천 사업이 시행되면 중복되므로 축소 조정하되
- 화력발전소 자발적 이산화탄소 감축 이행관리, 농촌폐비닐 수거 보상금 지원 사업 등은 확대 시행을 나머지 사업은 현행 유지

〈표 4-3〉 현안시책사업의 운용 방향

	사업명	운용 방향	이유	유형
기후변화 대응	충청남도기후변화대응 종합계획수립	×	'10년 사업 완료	일몰
	화력발전소 자발적 이산화탄소 감축협약 이행관리	○	'13년까지 온실가스 감축 목표 달성(△5%)	09년 신규
	기후변화대응 시범도시 지원육성	△	기후변화대응사업 보급·확산	09년 신규
	녹색생활(그린스타트)네트워크구축운영	△	그린스타트 녹색생활실천운동 범도민 참여 분위기 확산	09년 신규
	온실가스배출권거래제 시범 사업 추진	△	기후변화대응사업 보급·확산	10년 신규
	탄소포인트제 운영	△	가정내 온실가스줄이기(에너지 절약)실천 확대	09년 신규
석면피해대책	건축형 공중화장실 설치사업	△	밝고 아름다운 공중화장실 조성	계속
토양지하수	행락지 첨단간이화장실 설치	△	"	계속
폐기물관리	노후공중화장실 개보수사업	△	"	계속
수질오염 총량제	공중화장실 편의시설 보강	△	"	계속
상하수	차량형 공중화장실 배치	△	"	계속
	석면질환자 피해구제 급여	×	석면피해질환자 구제·지원	계속
	석면질환자 피해주민 정기적건강관리 지원	△	'09 ~' 10년 건강검진 완료	일몰
	(구)장항제련소 토양오염대책 추진 : 오염부지 매입	△	토양중금속 오염지역 복원	09년 신규
	지하수이용 개발시설 및 먹는 물 공동시설 관리	△	맑고 깨끗한 먹는물의 안정적 공급	계속
	농촌폐비닐 수거보상금 지원	○	농촌지역 체계적 폐비닐 수거사업 추진	계속
	금강하구 부유쓰레기 수거	△	장마·태풍시 발생쓰레기 지속 발생	계속
	하천쓰레기수거 시범사업	△	1사1천운동과 연계	계속
	금강수계 2단계 수질오염총량 관리 시행계획 수립	○	금강수계 수질오염 총량관리제 시행	계속
	금강수계(8개 시·군) 1단계 시행계획 이행평가	△	"	계속
	상수원관리지역 주민지원사업	△	상수원상류지역 주민지원	계속
	상수원보호구역 주민지원사업	△	"	계속
	하수처리사업 용자금 상환	△	하천·호소 등 수질개선	계속
	하수관거 BTL사업 임대료지급	△	"	계속

(○ 확대, × 축소, △ 현 수준 유지)

■ 특수시책 사업은 계속 사업이 21%로 낮으나, 2010년도 신규사업도 전체 사업의 15%로 미미한 수준임

- 삼교 호수계 수질오염 총량 관리제 시행 준비 사업은 사업의 확대를
- 광역생태축 설정, 생태지도작성, 광역생태네트워크 구축, 물관리 국제행정교류 사업 등은 효율성 감안시 축소 조정을 검토할 필요성

〈표 4-4〉 특수 시책 사업의 운용 방향

사업명	운용 방향	이유	유형
충청남도 광역 생태축 설정	×	‘10~’ 11년 사업 완료	일몰
시군별 생태지도(Biotope) 작성	×	“	일몰
광역생태네트워크 구축을 위한 종합자연환경 조사	×	“	일몰
영농폐기물 수거 보상금지급	○	농촌지역 재활용품 수거 촉진 및 활성화	계속
숨은자원찾기 경진대회 개최	○	“	08년 신규
재활용품 수집 집하장 설치	○	“	계속
유역별 수질모니터링 사업	○	주요하천·호소 등 수질오염도 지속관리	09년 신규
물 통합관리 정보시스템 구축	×	‘09년 구축 완료	08년 신규
물 통합관리 중장기 계획 수립	×	‘10년 사업 완료	09년 신규
2011년 삼교호수계 수질오염총량 관리제 시행준비	○	실질적인 삼교호 수질 개선사업	09년 신규
물 관리 국제행정교류 추진	△	물 관리 선진자치단체 국제협력·교류 강화	10년 신규
푸른충남21추진협의회 운영	△	민·관 거버넌스에 의한 환경운동실천 협의체	계속
충남환경기술개발센터 지원	△	충남지역 환경현안문제 및 사업 등 조사·연구	계속
동북아 등 국제환경협력 강화	○	체험환경교육교육 및 환경리더 양성 사업	계속
실버환경감시단 운영	△	황사·기후변화 대응 등 동북아 환경문제 공조	계속
야생동물 이동통로 확충 사업	△	노인 등 가용인력 활용 지역환경감시 및 봉사	09년 신규
태양열을 이용한 음수대 설치	×		예산미확보
토양오염 우려지역 모니터링	○	약수터 등 공동급수시설 환경위생 향상	09년 신규
충남 물 포럼 창립	△	산업단지 주변 등 토양오염 우려지역 관리	10년 신규

(○ 확대, × 축소, △ 현 수준 유지)



## 6. 충남도 환경 분야 과제

### 가. 방조제의 역간척(갯벌복원)사업

#### - 자연경관회복, 생태계복원, 관광자원화

- 과거 농지를 위해 방조제를 쌓고 간척을 많이 하였으나(예를 들면 삽교호, 석문, 대호방조제) 최근에는 쌀이 재고량이 늘면서 벼 대신 가축 조사료 단지를 조성하고 있는 실정이며, 방조제로 인해 거대한 인공호소가 생기면서 수질오염이 날로 악화되고 있음.
- 하수종말처리장으로는 근본적인 대책이 되지 못하고 있으므로, 각 방조제와 간척지에 대한 평가를 통해 효용성이 떨어지는 곳은 과감하게 해수유통을 통한 역간척을 검토하여야 함.
- 석문방조제의 경우 해수를 유통시 저수지의 수질오염을 해결할 수 있고, 갯벌복원을 통해 수산물 증대와 경관가치, 관광 수요 증대 등의 효과를 가져올 수 있음
- 석문간척농지의 경우 전 면적을 조사료 단지로 조성한다면 굳이 농업용수가 필요하지 않기 때문에 호소의 물을 끌어 쓰지 않아도 가능할 것임.
- 부족한 농업용수는 기존의 저수지의 활용 가능성을 검토해야 할 것임. 현재 상당수 저수지가 낚시업자들에게 임대돼 방치되고 있어 수질도 악화되고 농촌경관도 버리고 있습니다. 저수지를 농업용수 공급을 위한 시설로 활용하여 농촌경관도 살리고, 생태계의 보고, 관광 자원화 할 수 있을 것임.

### 나. 농촌형 임대주택(타운하우스) 사업

#### - 인구집중 해소, 젊은 층 인구 유입, 농촌 살리기

- 2009년 말 현재 당진군 내의 아파트는 2만 335세대이며, 22곳으로 182동 1만2천여세대가 건설/계획 중임.
- 1980년에 비해 인구가 15만 명에서 14만 명으로 줄고 석문간척지, 대호간척지, 현대제철, 아산국가산업단지, 당진화력 등의 간척지로 인해 면적은 오히려 늘었음에도 아파트가 도심 위주로 집중 건설되면서 인구 집

중, 농촌 공동체 붕괴 등 많은 피해 발생

- 한쪽에서는 농어촌지역의 작은 학교들이 통폐합되고 있는 반면 다른 한쪽에서는 도시개발지구를 중심으로 학교들이 신설되고 있음. 이로 말미암아 농촌교육이 붕괴하고 있고 문화적, 정서적 구심점이 사라져 지역사회가 황폐화되고 있을 뿐만 아니라 막대한 자원이 낭비되고 있음. 농업의 붕괴에 앞서 농촌이 먼저 붕괴되고 있는 실정임.
- 충남 당진의 내도분교·내경초(2007년 2월 폐교). 남산초, 도성초, 전대초, 신촌초·정미초·북창초(2009학년 통폐합)
- 반면 원당택지개발지구 내에 원당초등학교, 원당중학교가 개교. 대덕·수청지구에 향후 초등학교, 유치원 1개교가 설치될 예정이며, 우두 택지개발예정지구에 초등학교 2개교와 중학교 1개교 신설 예정임.
- 당진군내 폐가옥은 350여 가구에 달함. 폐가는 마을의 흉물로 남는 경우가 많고, 어려운 농촌을 더 그늘지게 한다. 당진군은 매년 20여 가구씩 철거를 진행하고 있는 실정임.
- 따라서 농촌의 빈집을 적극 확보해서 농촌형 임대주택 건설을 적극 추진하여야 함. 농촌형 임대주택은 단독주택과 아파트의 장점을 갖춘 5층 미만의 타운하우스 형태로 건립하여 저렴하게 임대함으로써 젊은 층의 농촌거주를 촉진할 수 있을 것임.

## 다. 황해경제자유구역의 지정 해제

- 이 자유구역에서 지난 2년간 외자유치는 올해 목표인 4억 달러에 한참 못 미치는 2억 달러에 불과하고 MOU(양해각서) 체결 역시 6건에 그치는 등 외자 유치 실적이 미미함
- 당진 송악지구 사업자인 당진테크노폴리스(주)의 대주주인 한화그룹이 지난 6월29일 사실상 사업포기를 선언했다.
- 마구잡이식으로 지정하다보니 인천, 부산, 광양 등 기존 3곳의 경제자유구역에 새로 황해, 새만금, 대구경북 등 3개의 경제자유구역이 추가 지정됐고 수십개의 외국인투자지역에 자유무역지대까지 서로 출혈경쟁 상태임. 경제자유구역 중 가장 빠르다는 인천경제자유구역은 지난 2002년 조성된 후 지난 4월까지 외국인 투자신고(FDI)가 이뤄져 실제 들어온 금액은 7억2782만달러으로 그동안 대외적으로 발표된 외국인 총투자금액 67

억3790만달러의 10.8%에 불과함. 42건의 MOU 중 실제 계약으로 이어진 것은 19건임

- 사업추진이 지지부진하면서 주민들은 보상도 못 받고 재산권 행사도 못하는 등 피해를 입음에 따라 지정 해제할 것을 요구하는 실정임.
- 정부도 사업면적을 축소하겠다고 발표함. 정부는 실적이 우수한 구역에 국비를 차등지원하고, 장기간 부진한 구역은 지정 해제하겠다는 방침임. 지식경제부는 낮은 외국인 투자유치율 등의 이유를 들어 황해경제자유구역에 대한 사업면적 축소를 검토중임.
- 외국자본의 이윤보장에 초점을 맞추다 보니 근기법에 명시한 연월차휴가 폐지, 주휴의 무급화, 파견제 확대, 노동3권 제약, 장애인·고령자 의무고용 회피 등을 가능하게 하고 있을 뿐만 아니라 외국 교육자본의 진출허용, 의료·법률 등 사회적 서비스의 공공성 포기 등을 내용으로 하고 있으므로 노동자, 노인, 장애인 등 사회적 약자의 기본권을 침해하며 공교육과 공공의료를 후퇴시킬 것으로 우려됨
- 따라서 누가 보더라도 실패가 분명한 황해경제자유구역을 조속히 지정 해제하는 것이 바람직함. 황해경제자유구역은 아직 보상이나 본격적인 공사에 들어가지 않은 만큼 지금이라도 지정을 철회하면 막대한 예산낭비를 막을 수 있음. 매몰비용에 집착하여 사업성 없는 경제자유구역을 무리하게 끌고나가지 말고 투자대비 효과를 분석해 선별적 투자유치를 추진하는 방향으로 경제정책을 전환해야 할 것임.

## 라. 당진군내 동부제철 전기로 증설 문제

- 동부제철이 323만㎡(98만평) 규모 현대제철 일반산업단지와 황해경제자유구역 송악지구 사이인 38호 국도 인근에 송악산업단지를 추진 중임.
- 동부제철은 이미 160만톤·140만톤 전기로 2기를 가동중이며 여기에 전기로 4호기를 추가할 것으로 예상됨.
- 전기로는 동일 규모의 고로보다 환경오염물질 배출이 더 많다고 함
- 동부제철의 전기로 증설은 전국 최대의 오염물질 대량 배출업체 밀집지역인 당진지역의 대기질을 크게 악화시킬 것으로 우려되는 만큼 더 이상의 대기오염물질 배출업체 입주는 중단하고, 추가적인 공단 입주에 대한 판단은 당진군의 대기환경에 대한 정밀진단 이후로 미루는 것이 바람직

합

- 2015년 주요 사업체의 정상가동을 가정해 시뮬레이션 기법으로 대기오염 기여도를 측정한 결과 1시간 평균  $\text{SO}_2$  (이산화황)의 농도가 1578.7ppb로 환경기준인 150ppb를 10배 이상 초과.
- $\text{NO}_2$  (이산화질소)의 농도는 884.9ppb로 환경기준인 100ppb를 9배 가량 초과
- 먼지는 과거 10년간 가을철 24시간 최고농도 발생일을 기준으로 최고  $451.6\mu\text{g}/\text{m}^3$ 로 환경기준인  $100\mu\text{g}/\text{m}^3$ 을 4배 이상 초과.
- 그러나 이 대기질 영향 측정에서는 고로제철소의 연관단지인 송산제2일반산업단지, 석문국가산업단지, 합덕일반산업단지, 합덕테크노폴리스, 황해경제자유구역 등 현재 추진되고 있는 상당수의 대규모 산업단지가 제외돼 실제 예상 배출량은 더 될 것으로 예상됨

#### 마. 예산 주물공단 문제(시, 군에 해당)

- 대표적인 공해기업인 주물공단이 수도권의 환경기준을 회피하고자 예산군으로 이전하려는 것은 지역 환경 문제를 가중시킬 것이므로 재고해야 할 것임.
- 주물공장은 대표적인 공해 업체임
- 철스크랩, 선철 등 원자재를 녹이는 과정에서 발생하는 연기, 그을음과 주형에 쇳물을 장입하는 과정에서 포름알데히드, 페놀, 유리규산, 쇳가루 등이 함유된 유해가스, 분진, 악취 등이 발생돼 사람이 장기간 호흡할 경우 진폐증, 기관지염 등 호흡기 질환을 유발 우려
- 도금과정에서 입자상 중금속 ‘흙’이 발생하고 탈사과정에서 다량의 주물사 등 폐기물이 배출돼 중금속 등이 유출될 경우 가축피해, 농경지, 토양오염을 유발
- 주물공장은 산업의 특성상 기업 규모가 영세하고 기술 수준도 낮음.
- 주물공단을 환경시설비용 절감을 위해 인천에서 충남으로 이전하여 환경부하를 가중시키고, 민원을 초래하지 말고 기존 공단에서 조업을 할 수

있도록 환경시설 개선을 지원하거나 기 조성된 산업단지 중 일부를 특화해서 주물공장이 유치될 수 있도록 해야 할 것임

- 대기환경보전법이 개정돼 강화되면서 기존 주물공장은 2011년 12월까지 유예기간 동안 강화된 법 기준에 맞도록 의무적으로 환경시설을 보강토록 되어 있음.
- 사업대상지 예산군 고덕면 상몽리는 주변에 석문국가공단, 현대제철 일관제철소, 고대·부곡공단, 대산공단, 포승국가공단, 인주공단 등 발전소와 철강, 석유화학 단지가 집중돼 있어 대기오염을 가중시킬 것임
- 편서풍과 해륙풍을 감안시 서해안에서 배출되는 대기오염물질은 한반도 전역에 영향을 줄 것임. 이중에서도 충남 서북부는 서쪽이 트였고 남쪽과 동쪽의 차령산맥과 북쪽의 관악산, 광교산, 남한산으로 둘러싸인 평야지대로 분지와 같은 지형구조로 이루어져 있어 역전층이 형성될 경우 대기오염물질이 고농도로 축적될 가능성이 높음

## 바. 천수만 철새도래지 보전 문제

- 매년 300여종 하루 최대 40만 마리 이상의 철새들이 찾아오는 국내 최대의 철새도래지인 천수만 일대가 태안기업도시 조성과 한국농어촌공사에 의한 농업기반시설 재정비 사업 등 개발 행위 및 대규모 기계화 영농에서 개별 영농으로 바뀌는 영농방식의 변화로 철새들의 서식 여건이 악화되고 있음
- 천수만 철새도래지는 국내 유일의 오리-기러기 국제네트워크 사이트에 등록되었고, 문화체육관광부와 환경부에 의해 ‘한국형 생태관광 모델사업 대상지 10곳’ 중 한 곳으로 선정됨.
- 천수만 B지구 간척지 1462만 4000 $m^2$ (약 442만평)에 관광레저형 기업도시 건설 중이며, 천수만 A지구 간척지에서 한국농어촌공사가 농업기반시설 재정비 사업의 일환으로 농로 확포장 공사 추진 및 수질 개선을 명분으로 사업자에게 담수호(간월호) 모래 준설 허가
- 최근 조류 모니터링 결과 도래 개체 수 감소 경향 나타나고 있으며 향후 철새 도래 및 서식 중 감소 우려됨
- 한국농어촌공사에 철새도래지 관통 농로 확포장 사업을 중지하고 보존 대책을 요구할 필요가 있음

- 간월호 모래 준설을 중지하고 간월호 수질 개선을 위한 정부 차원의 지원 요구
- 생물다양성 관리협약 사업 지원 확대 건의
- 천수만 철새도래지 보전 방안 용역 수행 및 민관협의기구 구성

## 사. 해안사구 보전 문제

- 충남의 신두리 해안사구는 국내최대 해안사구로서 천연기념물 431호로 지정 관리 중이며, 보령에는 생태계보전지역으로 지정된 소항해안사구를 비롯해 원산, 오봉 등 생태적 가치가 우수한 해안사구들이 많음.
- 그러나 해안사구의 중요성에 대한 인식 부족으로 무분별한 개발, 진출입 등에 의해 훼손되고 있으므로 정확한 실태 파악 및 보전 방안을 강구해야 함
- 대응방안으로는 충남도 관내 해안사구 실태 조사 및 보전 방안 연구, 모래포 집기(모래 쌓임 도움 나무 울타리) 설치, 차량 출입 방지책 및 관찰로 설치, 외래식물 제거 활동 등을 추진하여야 할 것임.

## 아. 생태문화 해설가 양성 사업

- 충남도 관내에는 농어촌 체험 마을을 비롯해 우수한 생태관광자원이 많음.
- 녹색농촌체험마을(58곳), 산촌생태마을(20곳), 어촌체험마을(7곳), 농촌 전통테마마을(39곳), 친환경농업체험마을(6곳), 정보화마을(37곳) 등 모두 167곳
- 우수한 생태관광자원이 있는 마을주민을 마을 실정에 맞게 특화된 생태문화해설가로 양성할 프로그램이 필요함.
- 체계적인 홍보와 관리 방안도 강구되어야 할 것임
- 현재는 담당 부서가 산재되어 있어 연계성이 약함(녹색농촌체험마을-농업정책과, 산촌생태마을-산림녹지과, 어촌체험마을-수산과, 농촌전통테

마을-농업기술원, 친환경농업체험마을-농산과, 정보화마을-정보화담당관실 등)

#### 자. 안면도 관광단지 조성 사업 등 안면도 종합발전 계획 수립

- 1999년 수립 시행중인 안면도 종합발전계획은 지역이 갖고 있는 천혜의 자연자원을 훼손할 소지가 많으며, 개발에서 지역주민들의 소외 되는 문제가 있으며, 현재 관광지 진입도로만 개설된 상태로 사업 표류가 장기화되고 있어 전반적인 계획 수정이 필요함
- 안면도 종합발전계획은 충남도의 해안사구와 갯벌 등 생태지원이 우수한 태안군 안면읍 승언·증장·신야리 일원  $3.815km^2$  (약 115만4천평)를 1991년 관광지로 지정한 이후 민자 9,517억원과 국·도비 957억원 등 1조474억원을 투입해 골프장, 테마파크, 호텔 등을 건설할 관광지 조성한다는 내용임
- 현재 관광지 진입도로만 개설되었을 뿐, ‘안면도 관광지 환경보전 종합대책 수립 학술연구용역’ 실시 (2003년, 푸른충남21 수행), 안면~보령간 총연장 14km의 연육교 건설 사업 환경영향평가 중 지지부진한 상태임.
- 민관협의기구를 발족하여 안면도 종합발전계획을 재수립하는 것이 시급함

#### 차. 해안 침식·모래 유실 방지 및 연안보전 사업

- 충남 서해안 지역은 어항 방파제 축조 등 인공구조물 설치와 대량의 해사 채취 등의 영향으로 해안침식이 가속화 되고 있어 이에 대한 실태와 원인 파악 및 대책 수립이 시급함
- 태안의 학암포, 신두리, 만리포, 꽃지 등과 당진 왜목마을 해변 그리고 보령시 웅천읍 독산리 해변 모래 유실 진행 중. 자연방파제와 해변에 모래 공급 및 어류 산란장 역할을 하는 태안의 장안사태 유실
- 국토해양부의 ‘전국 해안별 연안침식 모니터링’ 자료에 의하면 가장 심각한 D등급 1곳을 포함해 충남 14곳에서 해안침식이 발생함

- 태안 북측 해상인 선갑지역에서만 1989년부터 총 37,853,375 $m^2$ 의 해사 채취
- 대응방안으로 충남 관내 해안 침식·모래유실 실태 정밀 조사를 실시하고, 해안 침식·모래유실의 원인을 파악하며, 해안침식 최소화 방안 강구 및 훼손된 침식지 복원을 추진하여야 할 것임

## 카. 착한 행정 시범 사업

- 착한 행정 구현

청사내 일회용품 안 쓰기(My Cup 시범 사업)

화장실 드라이어 안 쓰기(타월 비치나 손수건 쓰기)





## 부록

부록 1. 충청남도(2009~2010年) 환경예산 현황

---

부록 2. 환경보전 특별회계(기금) 조성 운영 방향

---

## 부록 1. 충청남도 (2009 ~ 2010年) 환경예산 현황

〈표 부록-1〉 충청남도 (2009 ~ 2010年) 환경예산 현황 총괄<sup>2)</sup>

(단위: 백만원)

대구분	소구분	사업량 (개소)	사 업 비				
			총계	국비	도비	시군비	기타
4개분야	15개 분야	99,737	1,028,029 (100%)	670,807 (65.3%)	59,617 (5.8%)	291,055 (28.3%)	6,550 (0.6%)
		2009년	534,586.3	340,211	28,340.3	161,489.7	4,545.3
		2010년	493,442.7 (감41,144)	330,596 (감9,615)	31,276.7 (증 2,936)	129,565.3 (감31,924.4)	2,004.7 (감2,540.6)
환경개선 인 프 라 확 총	소 계	1,441	903,391 (87.9%) [100%]	604,688 [66.9%]	39,671 [4.4%]	259,032 [28.7%]	
	환경개선	92	92,316	27,860	297	64,159	
	수질개선(1)	1,044	285,994	226,403	8,559	51,032	
	수질개선(2)	305	525,081	350,425	30,815	143,841	
건 강 한 생태환경 구 축	생태환경	188	30,897 (3.0%) [100%]	15,573 [50.4%]	4,168 [13.5%]	10,884 [35.2%]	272 [0.9%]
환경현안 사업추진	소 계	60,001	81,293 (7.9%) [100%]	48,972 [60.2%]	7,443 [9.2%]	18,920 [23.3%]	5,958 [7.3%]
	기후변화대응	70	4,506	729	673	56	3,048
	아름다운 공중화장실	198	7,536		2,081	5,455	
	석면피해대책	12,648	1,838	1,150	688		
	토양·지하수	34	31,900	23,500	1,750	6,650	
	폐기물 관리	47,002	4,601	1,493	781	2,294	33
	수질오염총량 관리	22	3,762			885	2,877
	상하수 관리	27	27,150	22,100	1,470	3,580	
특수시책	소 계	37,107	12,448 (1.2%) [100%]	1,574 [12.6%]	8,335 [67.0%]	2,219 [17.8%]	320 [2.6%]
	광역생태지도 작성	9	6,600		5,200	1,400	
	숨은자원찾기	37,502	1,530	700	830		
	물통합정보시 스템 구축	3	718		718		
	금강삼교호수 계 수질개선	44	264		264		
	기타시책사업	549	3,336	874	1,323	819	320

2) 충청남도 환경관리과, 수질관리과, 2010. 12

〈표 부록-2〉 환경개선 인프라 확충(환경기초시설 설치)

(단위: 백만원)

구분	세 부 사 업 명	년도	사업량 (개소)	사 업 비					비고 <sup>3)</sup>
				계	국비	도비	시군비	기타	
총계		계	1,441	903,391	604,688	39,671	259,032		
		2009	804	470,639	309,441	17,269.5	143,928.5		
		2010	637	432,752	295,247	22,401.5	115,103.5		
소 계		계	92	92,316	27,860	297	64,159		
		2009	61	55,307	16,550	235.5	38,521.5		
		2010	31	37,009	11,310	61.5	25,637.5		
환경 개 선	산업단지 완충녹지 조성	계	1	600	300		300		10년 신규
		2009							
		2010	1	600	300		300		
	비위생매립지 정비사업	계	4	3,430	1,715	0	1,715		계속
		2009	2	1,554	777	0	777		
		2010	2	1,876	938	0	938		
	공공재활용선별시설 확충	계	6	21,850	6,548	0	15,302		계속
		2009	4	10,920	3,269	0	7,651		
		2010	2	10,930	3,279	0	7,651		
	폐기물매립시설 설치사업	계	4	13,631	4,533	0	9,098		계속
		2009	3	13,231	4,333	0	8,898		
		2010	1	400	200	0	200		
	순환형매립시설 정비사업	계	1	2,500	300	0	2,200		계속
		2009	-	-	-	-	-		
		2010	1	2,500	300		2,200		
	소각시설 설치 사업	계	4	48,120	13,538	0	34,582		계속
		2009	2	28,660	7,700	0	20,960		
		2010	2	19,460	5,838	0	13,622		
	폐기물전처리시설 설치 사업	계	2	833	250	0	583		2010 신규
		2009	-	-	-	-	-		
		2010	2	833	250	0	583		
	천연가스버스-충전소 확충	계	70	1,352	676	297	379		계속
		2009	50	942	471	235.5	235.5		
		2010	20	410	205	61.5	143.5		

3) ※ 비고 : 과거년도 계속사업은 계속, 신규사업은 ' 00년 신규, 완료사업은 일몰로 표시

(단위: 백만원)

구 분	세 부 사 업 명	년도	사업량 (개소)	사 업 비					비고
				계	국비	도비	시군비	기타	
	소 계	계	1,044	286,354	226,403	8,559	51,032		
		2009	601	160,303	123,628	3,964	32,711		
		2010	443	126,051	102,775	4,595	18,321		
수 질 개 선 (1)	가축분뇨공공처리시설 설치	계	10	30,157	23,100	844	6,213		계속
		2009	5	15,924	12,265	534	3,125		
		2010	5	14,233	10,835	310	3,088		
	폐수종말처리시설 설치	계	21	98,659	95,869		2,794		계속
		2009	7	55,704	55,275		429		
		2010	14	42,955	40,590		2,365		
	지방상수도 확충 사업	계	42	84,444	67,398	6,325	10,721		계속
		2009	20	39,408	31,280	2,722	5,406		
		2010	22	45,036	36,118	3,603	5,315		
	도서지역 식수원 개발사업	계	2	7,740	5,418	696	1,626		계속
		2009	1	3,870	2,709	348	813		
		2010	1	3,870	2,709	348	813		
	소규모수도시설 개량사업	계	348	60,285	33,425		26,860		계속
		2009	242	43,877	21,939		21,938		
		2010	106	16,408	11,486		4,922		
	노후 상수도관 갱생사업	계	10	2,000		600	1,400		계속
		2009	5	1,000		300	700		
		2010	5	1,000		300	700		
	기초생활수급가구 급수관 분기	계	609	609	147	104	368		계속
		2009	320	320	60	60	200		
		2010	289	289	87	34	168		
	고도정수처리시설 설치 사업	계	2	2,100	1,050		1,050		계속
		2009	1	200	100		100		
		2010	1	1,900	950		950		

(단위: 백만원)

구 분	세 부 사 업 명	년도	사업량 (개소)	사 업 비					비고
				계	국비	도비	시군비	기타	
소 계		계	305	525,081	350,425	30,815	143,841		
		2009	142	255,029	169,263	13,070	72,696		
		2010	163	270,052	181,162	17,745	71,145		
수 질 개 선 (2)	공공하수처리시설 확충 사업	계	100	260,051	163,560	20,996	75,495		계속
		2009	43	136,407	85,607	9,117	41,683		
		2010	57	123,644	77,953	11,879	33,812		
	하수관거 정비 사업	계	50	121,772	83,289		38,483		계속
		2009	22	48,367	32,699		15,668		
		2010	28	73,405	50,590		22,815		
	면단위 하수처리시설 설치	계	11	23,316	16,321	2,003	4,992		계속
		2009	6	9,944	6,961	800	2,183		
		2010	5	13,372	9,360	1,203	2,809		
	농어촌마을하수도 설치	계	85	75,473	52,831	5,371	17,381		계속
		2009	41	35,555	24,886	1,778	8,891		
		2010	44	39,918	27,945	3,593	8,380		
	댐상류 하수도시설 설치	계	39	37,336	29,554	2,023	5,759		계속
		2009	18	19,544	15,546	972	3,026		
		2010	21	17,792	14,008	1,051	2,733		
	개인하수처리시설 설치 사업	계	15	612	306	61	245		계속
		2009	9	420	210	42	168		
		2010	6	192	96	19	77		
	하수처리수 재이용 사업	계	3	4,792	3,354	361	1,077		계속
		2009	3	4,792	3,354	361	1,077		
		2010							
	공공분뇨처리시설 확충 사업	계	2	1,729	1,210		519		계속
		2009							
		2010	2	1,729	1,210		519		

〈표 부록-3〉 건강한 생태환경 구축(생태환경 복원·관리 개선)

(단위: 백만원)

구분	세 부 사 업 명	년도	사업량 (개소)	사 업 비					비고
				계	국비	도비	시군비	기타	
총계		계	188	30,897	15,573	4,168.1	10,883.9	272	
		2009	94	19,353.3	10,607	2,108.8	6,516.2	121.3	
		2010	94	11,543.7	4,966	2,059.3	4,367.7	150.7	
소 계		계	188	30,897	15,573	4,168.1	10,883.9	272	
		2009	94	19,353.3	10,607	2,108.8	6,516.2	121.3	
		2010	94	11,543.7	4,966	2,059.3	4,367.7	150.7	
생태 환경	생물다양성 관리계약	계	3	2,015	604	546.4	864.6		계속
		2009	3	1,375	412	412	551		
		2010	3	640	192	134.4	313.6		
	야생동물 피해예방시설 설치	계	158	680,000	204,000	79,400	124,600	272,000	계속
		2009	78	303,333	91,000	45,500	45,500	121,333	
		2010	80	376,667	113,000	33,900	79,100	150,667	
	금학수원지 생태공원 조성	계	1	938	469	140.7	328.3		계속
		2009	1	498	249	74.7	174.3		
		2010	1	440	220	66	154		
	신정호 자연생태공원 조성	계	1	2,000	1,000	300	700		계속
		2009	1	1,000	500	150	350		
		2010	1	1,000	500	150	350		
	두계천 생태공원 조성사업	계	1	2,844	1,422	426.6	995.4		계속
		2009	1	844	422	126.6	295.4		
		2010	1	2,000	1,000	300	700		
	고북저수지 생태공원화 사업	계	1	4,000	2,000	600	1,400		계속
		2009	1	2,000	1,000	300	700		
		2010	1	2,000	1,000	300	700		
	당산 생태공원 조성 사업	계	1	500	250	75	175		10년 신규
		2009							
		2010	1	500	250	75	175		
	국토생태탐방로 조성 사업	계	1	600	300		300		10년 신규
		2009							
		2010	1	600	300		300		
	도립공원 개발사업	계	6	4,000		2,000	2,000		계속
		2009	3	2,000		1,000	1,000		
		2010	3	2,000		1,000	1,000		
	생태하천 복원사업(수질)	계	8	13,320	9,324		3,996		계속
		2009	6	11,333	7,933		3,400		
		2010	2	1,987	1,391		596		

〈표 부록-4〉 환경현안 사업(기후변화대응, 석면피해대책, 토양·지하수오염 등)

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	년도	사업량 (개소)	사업비					비고
				계	국비	도비	시군비	기타	
총계		계	60,001	81,294	48,972	7,443	18,920	5,958	
		2009	32,768	36,073	19,273	3,262	9,260	4,278	
		2010	27,233	45,221	29,699	4,181	9,660	1,680	
소 계		계	268	12,042	729	2,754	5,511	3,048	
		2009	142	7,195	320	1,457	2,653	2,765	
		2010	126	4,847	409	1,297	2,858	283	
기후 변화 대응	충청남도기후변화대응 종합계획 수립	계	1	200	100	100			일몰
		2009	1	200	100	100			
		2010							
	화력발전소 자발적 이산화탄소 감축협약 이행관리	계	4	3,048				3,048	09년 신규
		2009	4	2,765				2,765	
		2010	4	283				283	
	기후변화대응 시범도시 지원육성	계	1	410	205	205			09년 신규
		2009	1	200	100	100			
		2010	1	210	105	105			
	녹색생활(그린스타트) 네트워크 구축·운영	계	21	248	124	68	56		09년 신규
		2009	6	40	20	20			
		2010	15	208	104	48	56		
	온실가스배출권거래제 시범 사업 추진	계	12	200	100	100			10년 신규
		2009							
		2010	12	200	100	100			
	탄소포인트제 운영	계	26	400	200	200			09년 신규
		2009	10	200	100	100			
		2010	16	200	100	100			
아름 다운  공중 화장 실	건축형 공중화장실 설치사업	계	13	1,950		405	1,545		계속
		2009	7	1,050		315	735		
		2010	6	900		90	810		
	행락지 첨단간이화장실 설치	계	39	1,950		585	1,365		계속
		2009	10	500		150	350		
		2010	29	1,450		435	1,015		
	노후공중화장실 개보수사업	계	48	2,880		864	2,016		계속
		2009	30	1,800		540	1,260		
		2010	18	1,080		324	756		
	공중화장실 편의시설 보강	계	93	186		56	130		계속
		2009	70	140		42	98		
		2010	23	46		14	32		
	차량형 공중화장실 배치	계	5	570		171	399		계속
		2009	3	300		90	210		
		2010	2	270		81	189		



(단위: 백만원)

구분	세 부 사 업 명	년도	사업량 (개소)	사 업 비					비고
				계	국비	도비	시군비	기타	
소 계		계	59,733	69,252	48,243	4,698	13,409	2,910	
		2009	32,626	28,878	18,953	1,805	6,607	1,513	
		2010	27,107	40,374	29,290	2,884	6,802	1,397	
석면 피해 대책	석면질환자 피해구제 급여	계	-	-					계속
		2009	-	-					
		2010	-	-					
	석면질환자 피해주민 정기적 건강관리 지원	계	12,648	1,838	1,150	688			일몰
		2009	9,084	1,658	1,150	508			
		2010	3,564	180		180			
토양 지하 수	(구)장항제련소 토양오염대책 추진 : 오염부지 매입	계	2	31,400	23,500	1,600	6,300		09년 신규
		2009	1	13,000	10,000		3,000		
		2010	1	18,400	13,500	1,600	3,300		
	지하수이용 개발시설 및 먹는 물 공동시설 관리	계	32	500		150	350		계속
		2009	16	250		75	175		
		2010	16	250		75	175		
폐기 물관 리	농촌폐비닐 수거보상금 지원	계	39,000	2,520	280	560	1,680		계속
		2009	19,500	1,400	280	280	840		
		2010	19,500	1,120		280	840		
	금강하구 부유쓰레기 수거	계	8,000	966	576	162	195	33	계속
		2009	4,000	500	250	125	125		
		2010	4,000	466	326	37	70	33	
	하천쓰레기수거 시범사업	계	2	1,115	637	59	419		계속
		2009	1	720	360		360		
		2010	1	395	277	59	59		
수질 오염 총량 제	금강수계 2단계 수질오염총량 관리 시행계획 수립	계	8	1,120			535	585	계속
		2009							
		2010	8	1,120			535	585	
	금강수계(8개 시·군) 1단계 시행계획 이행평가	계	8	720			350	370	계속
		2009	8	720			350	370	
		2010							
	상수원관리지역 주민지원사업	계	6	1,922				1,922	계속
		2009	3	1,143				1,143	
		2010	3	779				779	
상 하 수	상수원보호구역 주민지원사업	계	18	3,011	903		2,108		계속
		2009	10	1,341	402		939		
		2010	8	1,670	501		1,169		
	하수처리사업 융자금 상환	계	5	16,190	13,248	1,470	1,472		계속
		2009	3	8,146	6,511	817	818		
		2010	2	8,044	6,737	653	654		
	하수관거 BTL사업 임대료지급	계	4	7,949	7,949				계속
		2009							
		2010	4	7,949	7,949				

〈표 부록-5〉 특수시책 사업( '09~' 10년 환경분야 전략사업)

(단위: 백만원)

구분	세 부 사 업 명	년도	사업량 (개소)	사 업 비					비고
				계	국비	도비	시군비	기타	
총계		계	38,107	12,448	1,574	8,335	2,219	320	
		2009	20,297	8,521	890	5,700	1,785	146	
		2010	17,503	3,927	684	2,635	434	174	
소 계		계	37,514	8,848	700	6,748	1,400		
		2009	20,011	6,668	420	4,848	1,400		
		2010	17,503	2,180	280	1,900	0		
광역 생태 지도 작성	충청남도 광역 생태축 설정	계	-	-					일몰
		2009	-	-					
		2010	-	-					
	시·군별 생태지도(Biotope) 작성	계	7	2,100		700	1,400		일몰
		2009	7	2,100		700	1,400		
		2010							
	광역생태네트워크 구축을 위한 종합자연환경 조사	계	2	4,500		4,500			일몰
		2009	1	3,000		3,000			
		2010	1	1,500		1,500			
숨은 자원 찾기	영농폐기물 수거 보상금지급	계	37,500	1,260	700	560			계속
		2009	20,000	700	420	280			
		2010	17,500	560	280	280			
	숨은자원찾기 경진대회 개최	계	2	270		270			08년 신규
		2009	1	250		250			
		2010	1	20		20			
	재활용품 수집 집하장 설치	계	-	-					예산 미확보
		2009	-	-					
		2010	-	-					
물통 합관 리	유역별 수질모니터링 사업	계	2	200		200			09년 신규
		2009	1	100		100			
		2010	1	100		100			
	물 통합관리 정보시스템 구축	계	1	518		518			일몰
		2009	1	518		518			
		2010							

(단위: 백만원)

구 분	세 부 사 업 명	년도	사업량 (개소)	사 업 비					비고
				계	국비	도비	시군비	기타	
소 계		계	593	3600	874	1,587	819	320	
		2009	286	1,853	470	852	385	146	
		2010	307	1,747	404	735	434	174	
금강 삼교 호수 계 수질 개선	물 통합관리 중장기 계획 수립	계	1	144		144			09년 신규
		2009	1	144		144			
		2010							
	2011년 삼교호수계 수질오염총량 관리제 시행준비	계	42	100		100			09년 신규
		2009	21	50		50			
		2010	21	50		50			
	물 관리 국제행정 교류 추진	계	1	20		20			10년 신규
		2009							
		2010	1	20		20			
기타 시책 사업	푸른충남21추진 협의회 운영	계	67	470		470			계속
		2009	37	250		250			
		2010	30	220		220			
	충남환경기술개발센터 지원	계	27	1,904	874	500	210	320	계속
		2009	12	966	470	250	100	146	
		2010	15	938	404	250	110	174	
	동북아 등 국제환경협력 강화	계	5	62		62			계속
		2009	3	36		36			
		2010	2	26		26			
	실버환경감시단 운영	계	424	814		244	570		09년 신규
		2009	212	407		122	285		
		2010	212	407		122	285		
	야생동물 이동통로 확충 사업	계	-	-					예산 미확보
		2009	-	-					
		2010	-	-					
	태양열을 이용한 음수대 설치	계	16	56		17	39		10년 신규
		2009							
		2010	16	56		17	39		
	토양오염 우려지역 모니터링	계	9	비예산					10년 신규
		2009							
		2010	9	비예산					
	충남 물 포럼 창립	계	1	30		30			일몰
		2009							
		2010	1	30		30			

## **부록 2. 환경보전 특별회계(기금) 조성 운영 방향**

### **가. 기본방향**

- 충청남도의 환경보전활동과 환경개선 시책의 원활한 추진을 위한 환경보전 특별회계 또는 기금 설치 필요성 검토

### **나. 특별회계 및 기금설치 법적근거**

- 지방자치법 제126조 (회계의 구분)
  - 특별회계는 법률이나 지방자치단체의 조례로 설치 가능
- 지방자치법 제142조 (재산과 기금의 설치)
  - 행정목적을 달성하기 위한 경우나 공익상 필요한 경우에는 특정한 자금을 운용하기 위한 기금을 설치 가능
  - 기금의 설치·운용에 관하여 필요한 사항은 조례로 정함
    - ※ 기금운용관련 법률 : 「지방자치단체 기금관리기본법」
- 충청남도 환경기본조례 제16조 (환경보전 기금의 설치)
  - 환경보전 및 개선을 위한 자체재원을 조달하기 위하여 환경 보전기금을 설치 가능
  - 기금의 설치 및 운용에 관하여 필요한 사항은 조례로 정함.

### **다. 특별회계 및 기금 비교**

- 특별회계
  - 특정한 사업 또는 자금을 별도로 운영할 필요가 있거나, 특정한 세입과 세출을 직접 연계할 필요가 있을 때 설치
- 기금
  - 특정한 목적을 위해 특정한 자금을 별도로 조성하여 운용할 필요가 있

을 때 설치

## 라. 기금 조성에 대한 검토

### 1) 기금명칭

- 환경문제는 기후변화에 국한되지 않아 폭넓은 기금명칭 설정이 바람직
  - 기후온난화관련 기금 → 충청남도환경보전기금으로 변경

### 2) 기금운용방침

- 환경관련 부담금 징수비용 교부금 및 운용수익금 등 재원조달
- 기금 목표액 달성을 앞당기기 위하여 도의 일반회계에서 출연 지원
- 목표액 달성 후 기금이자활용 기금목적에 따라 사용

### 3) 기금운용의 필요성

- 지구온난화 대처사업 촉진과 고용창출로 지역경제 활성화
- 환경보전 교육 및 홍보활동 전개
- 환경계획 수립, 조사활동 및 환경보존 이용시설의 설치
- 민간환경단체의 환경보전 활동 및 생태계 보전사업 시행
- 기타 도내지역의 환경보전 및 개선을 목적으로 하는 사업이나 활동 등

### 4) 국내외 환경관련 기금조성 사례

- 해외사례
  - 지구환경기금(Global Environment Facility : GEF)
    - 173개국 참여, 기부금 및 재단연금기금 등 10억 달러 규모로 운영
    - 개발도상국을 대상으로 지구기후변화, 생물다양성보호, 국제수자원과 오존층 보호 등의 사업에 무상증여

- 기후투자기금(Climate Investment Funds : CIF)
  - 10개국 참여, 61억 출연( '08. 7. 1 발족)
    - ※ 호주, 영국, 프랑스, 독일, 일본, 네덜란드, 노르웨이, 스웨덴, 스위스, 미국
  - 저탄소기술의 확산과 보급 및 산림남벌 방지 실천사업에 지원

## ■ 국내사례

- 광역시도의 환경보전기금
- 경기도 등 9개 시·도에서 환경보전기금으로 '92년부터 조례를 제정·운용
- 부산, 대구, 경기, 강원, 충북, 전북, 전남, 경남, 제주
  - ※ 특별회계 운용 시·도는 없음
- 기금의 재원
  - 일반회계 출연금, 환경관련 징수교부금, 과태료, 과징금, 기금 운용 수익금 등(기금규모 : 20억 ~ 200억)
- 기금의 사용(기금이자 활용)
  - 자연환경보전 및 민간단체지원 등 환경개선정책사업
- 운영실태
  - 연 2~7억 집행(기금운용 중 4개 시도, 적립중 6개 시도)
  - ※ 시·도별 기금운용 사례 : “ 붙임 ”

## 마. 기금 재원 조성방안

### 1) 환경보전기금

■ 환경보전기금 = 환경관련 징수교부금 및 과태료 + 일반회계 출연금

### 2) 환경관련 각종 부담금의 징수교부금 및 과태료 현황

■ 도 사용가능 연평균 징수교부금 : 2,447.9백만원(최근 5년 평균)

〈표 부록-6〉 환경관련 각종 부담금의 징수교부금 및 과태료 현황

부담금명	징수 교부금(백만원)			비 고
	계	도	시군	
계	4,541.0	2,447.9	2,093.1	
환경개선부담금	1,711.7	143.2	1,568.5	도 10%, 시군 90%
배 출 부 과 금	43.4	17.3	26.1	도 40%, 시군 60%
수질개선부담금	747.7	249.2	498.5	정부 40%, 도 20%, 시군 40%
생태보전협력금	2,011.7	2,011.7		
과 태 료 수 입	26.5	26.5		

## 바. 기금 조성계획(안)

### 1) < 제1안 > : 환경보전기금 조성추진

- 목 표 액 : 200억원(5년간)
- 재원조성 : 매년 40억원 5년간 적립(징수교부금 및 과태료+일반회계)
  - 환경관련 징수교부금 및 과태료수입 → 24억원/년
  - 일반회계 전입 → 16억원/년
- 사업추진 : 기금조성 완료 후 다음연도 부터 시행

### 2) < 제2안 > : 환경보전기금 조성추진

- 목 표 액 : 100억원(4년간)
- 재원조성 : 매년 24억원 4년간 적립(징수교부금+과태료)
  - 환경관련 징수교부금 및 과태료수입 → 24억원/년
  - 일반회계 전입 → "해당 없음"
- 사업추진 : 기금조성 완료 후 다음연도 부터 시행

### 3) < 제3안 > : 재정여건을 감안 장기적 과제로 추진

■ 일반회계 전입금 등 재정여건에 따라 장기적 과제로 추진

■ 환경관리과 의견

환경보전사업을 위한 환경보전기금조성은 “제1안”은 재정 부담이 클 것으로 사료되어 “제2안”으로 추진함이 타당할 것으로 사료됨.

## 사. 기금 활용방안

■ 중소기업의 환경오염방지시설 설치에 소요되는 비용 융자

■ 금융기관의 저리융자에 따른 이자차액보전금과 융자취급수수료

■ 지역주민 및 민간 환경단체, 대학 또는 연구기관의 환경보전 관련 조사·연구·기술지도에 대한 지원 및 사업비 보조

■ 그 밖에 충청남도지사가 인정하는 환경관련사업의 지원

## 아. 향후 추진계획

■ 충청남도 환경보전기금 조례 및 시행규칙 제정(2010년)

■ 환경보전기금 적립(2011년부터)

■ 충청남도 환경보전기금 사용계획 수립

• 기금적립 경과 후 기금이자로 사업추진

## < 붙임 >

1. 연도별 기금 전입가능 징수교부금 등 세입현황
2. 시도별 환경관련 기금 운용현황
3. 징수교부금 사용규정 관련법률



## 붙임 1. 연도별 기금 전입가능 징수교부금 등 세입현황

〈표 부록-7〉 연도별 기금 전입가능 징수교부금 등 세입현황

(단위 : 백만원)

부담금명	연도별	도 세입 징수교부금 및 과태료			비 고
		계	도	시군	
계		4,541.0	2,447.9	2,093.1	
환경개선 부 담 금	평 균	1,711.7	143.2	1,568.5	
	2004년	1,687.9	168.8	1,519.1	
	2005년	1,572.4	17.2	1,555.2	
	2006년	1,750.5	175.0	1,575.5	
	2007년	1,797.6	179.7	1,617.9	
	2008년	1,750.0	175.0	1,575.0	
배 출 부과금	평 균	43.4	17.3	26.1	
	2004년	48.1	19.2	28.9	
	2005년	48.0	19.2	28.8	
	2006년	33.0	13.2	19.8	
	2007년	22.3	8.9	13.4	
	2008년	66.0	26.4	39.6	
수질개선 부 담 금	평 균	747.7	249.2	498.5	
	2004년	569.0	189.7	379.3	
	2005년	323.1	107.6	215.5	
	2006년	1,251.7	417.2	834.5	
	2007년	564.7	188.2	376.5	
	2008년	1,030.2	343.4	686.8	
생태계보전 협 력 금	평 균	2,011.7	2,011.7		
	2004년	1,330.4	1,330.4		
	2005년	1,065.5	1,065.5		
	2006년	2,764.5	2,764.5		
	2007년	2,501.5	2,501.5		
	2008년	2,396.5	2,396.5		
환경관련 과 태 료	평 균	26.5	26.5		
	2004년	12.3	12.3		
	2005년	19.5	19.5		
	2006년	36.7	36.7		
	2007년	42.6	42.6		
	2008년	21.6	21.6		

## 붙임 2. 시도별 환경관련 기금 운용현황

〈표 부록-8〉 시도별 환경관련 기금 운용현황

시도	기금명	재 원	사 용	재원 규모	설치 년도
부산	환경보전기금	- 환경개선부담금징수교부금 및 이자	- 환경보전사업(조례) - 구.군 환경보전사업지원 - 환경기관,단체 지원	200억 (현재186억 적립)	2000 (약15억/ 년,적립중)
대구	환경보전기금	- 일반회계 출연금(1억/년) - 환경개선부담금징수교부금 - 기금운용수익금	- 환경개선사업 시행 - 민간단체 사업지원 - 우수기관,단체 시상	10억	1997 (사업중)
경기	환경보전기금	- 일반회계 출연금 (25억/년→4년,10억/년→5년) - 방지사설 설치자금 용자조례로 조성된 재원 - 기금운용 수익금	- 중소기업 융자금 지원 - 이자차액 보전금 지원 - 환경보전 조사,연구 기술지도	237억	1992 (사업중)
강원	수질오염 저감기금	- 수질,환경개선부담금 징수교부금 - 배출부과금 징수교부금 - 생태계보전협력금 징수교부금 - 과태료, 과징금	- 오.분,축산폐수처리시설 설치비 용자지원 - 수질보전대책조사,연구 - 환경보전활동 지원	83억	2001 (사업중)
충북	환경보전기금	- 환경개선부담금 징수교부금 - 배출부과금 징수교부금 - 생태계보전협력금 징수교부금 - 순환수렵장 운영 수익금	- 환경보전활동 지원 - 의제21협의회 운영지원 - 자연환경보전이용 시설설치 운영	200억 (현재 72억 적립 ‘ 16년까지)	2006 (약18억/ 년 ,적립중)
전북	환경보전기금	- 일반회계 출연금(약6억/년) - 수질개선부담금 징수교부금 - 환경개선부담금 징수교부금 - 배출부과금 징수교부금	- 환경보전 연구,조사 - 환경교육홍보 및 환경 단체 활동 지원 - 오염행위 신고보상금 - 시책우수기관 포상금	20억	2000 (사업중)
전남	환경보전기금	- 일반회계 출연금 - 수질개선부담금 징수교부금 - 환경개선부담금 징수교부금 - 배출부과금 징수교부금	- 환경교육 홍보활동 - 환경보전 조사,연구 - 민간환경단체 지원 - 오염행위 신고보상금	30억 (현재 11억 적립)	1998 (약1억/년 적립중)
경남	환경보전기금	- 도 및 시군 출연금 - 환경개선부담금 징수교부금 - 수질개선부담금 징수교부금	- 환경교육 홍보활동 - 환경계획 수립, 조사 - 환경보전이용시설설치 - 민간환경단체 지원	100억 (현재 76억 적립)	1998 (약1-3억/ 년 적립중)
제주	환경보전기금	- 일반회계 출연금 (약1.5억원/년)	- 환경개선사업 추진 - 환경보전 연구,조사 - 재활용산업 육성지원 - 민간환경단체 지원	30억 (현재 12억 적립)	1997 (약1.5억/ 년 적립중)

### 붙임 3. 징수교부금 사용규정 관련법률

#### ■ 환경개선 비용부담법 시행령 제11조

- 환경개선부담금 부과징수하는 데에 드는 경비
- 환경개선에 필요한 비용

#### ■ 배출부과금사무처리규정

- 부과징수관련 경비, 징수자 포상금, 인건비 등

#### ■ 먹는물 관리법 제31조

- 수질개선부담금 부과징수관련 경비

#### ■ 자연환경보전법 제49조

- 생태계·생물종의 보전·복원사업
- 야생동·식물보호법에 의한 서식지외보전기관의 지원
- 생태·경관보전지역관리기본계획의 시행
- 생태계 보전을 위한 토지 등의 확보
- 생물다양성관리계약의 이행
- 자연환경보전·이용시설의 설치·운영, 생태통로 설치사업 등

# 제 X 편 충남 건설교통 분야 연구보고서

제1장. 일반 현황

제2장. 추진사업 현황 및 사업비 분석

제3장. 사업 평가

제4장. 전략 과제

---

## 연구진

연구책임자 고은태 중부대학교 교수

공동연구자 윤용기 한국교원대학교 교수

강현수 중부대학교 교수

연구보조원 조규만 중부대학교 박사과정

## [ 차 례 ]

<b>제1장 충남 건설교통 분야 일반현황</b>	<b>1029</b>
1. 대내외적 여건 및 전망	1030
가. 저탄소 녹색성장, 녹색도시 건설	1030
나. 세종시 및 내포신도시의 안정적인 정착	1031
다. 충청권 광역경제권 및 고속철도 역세권 개발	1032
라. 세계대백제전의 성공과 주민참여형 지역발전	1033
2. 일반 현황	1034
가. 예산 현황	1034
나. 도내 중앙시행 사업 예산	1035
다. 중기지방재정계획2009~2013	1035
3. 조직구성 및 주요 기능	1039
가. 기구 및 정원	1039
나. 주요 기능	1040
 <b>제2장 충남 건설교통 분야 추진사업 현황 및 사업비 분석</b>	 <b>1053</b>
1. 추진사업 현황	1054
가. 주요 사업 추진 현황	1054
나. 당면 및 현안사항	1069
【참고사항】	1073
2. 사업비 분석	1076
가. 예산 현황	1076
나. 소관 부서별 사업비 분석	1077
다. 재원유형별 사업비 분석	1079
라. 주요 사업의 사업비 분석	1081
 <b>제3장 충남 건설교통 분야 사업 평가</b>	 <b>1083</b>
1. 주요사업의 평가기준	1084
가. 건설교통분야 주요사업 평가기준	1084
나. 주요사업의 평가 결과	1085
2. 주요사업 평가	1088
3. 예산 운용 방향 및 사업비 조정결과	1103
가. 투자가용재원 산출	1103
나. 건설교통분야 예산 운용 방향	1104
 <b>제4장 충남 건설교통 분야 전략 과제</b>	 <b>1107</b>
1. 비전 및 전략	1108

가. 비전 설정 .....	1108
나. 추진 전략 .....	1110
2. 전략별 추진사업 .....	1112
가. 친환경적 도시개발 및 도시간 유기적 연계망 구축 .....	1112
나. 충남 향만 및 신발전지역 종합발전계획 수립 .....	1118
다. 도민 중심의 효율적 도로망 정비체계 구축 .....	1119
라. 주민 중심의 도시와 마을 조성 .....	1124
마. 환경친화적 수변공간 개발 .....	1128
바. 주민친화적 부동산 행정 실현 .....	1129
사. 최상의 주거환경 조성을 위한 지원체계 확충 .....	1129
아. 소방방재 및 안전한 환경 조성 .....	1130

## [ 표 차례 ]

<표 1> 사업별 본예산 규모 .....	1076
<표 2 > 건설교통분야 재원유형별 사업비 비율 .....	1076
<표 3> 소관부서별 사업비 규모 .....	1078
<표 4> 건설교통분야 사업비의 재원유형 .....	1079
<표 5> 건설교통분야 재원유형별 사업비 .....	1079
<표 6> 재원유형에 따른 소관부서별 사업 수 현황 .....	1080
<표 7> 건설교통분야 재원유형별 사업비 .....	1080
<표 8> 건설교통분야 주요 도 자체 사업 내역 .....	1081
<표 9> 건설교통분야 주요 매칭사업 내역 .....	1082
<표 10> 주요사업의 가용재원 산출가능성 .....	1086
<표 11> 2010년 건설교통분야 사업부서별 삭감액 총괄 .....	1103
<표 12> 주요사업의 신규 투자 가용재원 산출 .....	1104
<표 13> 건설교통분야 주요 시책과제 .....	1104

## [ 그림 차례 ]

[그림 1] 녹색혁명의 대두와 시장 현황 .....	1030
[그림 2] 도시의 에너지 순환체계 .....	1031
[그림 3] 행정중심복합도시 토지이용계획도 .....	1031
[그림 4] Hub & Spoke형 광역클러스터 및 경제권역 형성 .....	1032
[그림 5] 호남고속철도 건설 .....	1033
[그림 6] 세계대백제전 .....	1033
[그림 7] 소관부서별 본예산 점유비중 .....	1077
[그림 8] 건설교통분야 사업비의 재원별 구성 .....	1078
[그림 9] 건설교통분야 주요사업의 평가기준 .....	1084
[그림 10] 지역발전 참여 시스템 .....	1109
[그림 11] 상황관리 집중화 체계도 .....	1132

## 제1장 충남 건설교통 분야 일반현황

1. 대내외적 여건 및 전망

---

2. 일반 현황

---

3. 조직구성 및 주요 기능

---



# 1. 대내외적 여건 및 전망

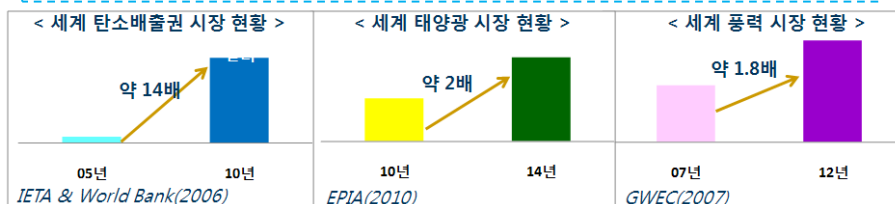
## 가. 저탄소 녹색성장, 녹색도시 건설

### ■ 저탄소 녹색성장

- 녹색혁명은 과거 1970년대의 쌀 생산 녹색혁명을 거쳐, 환경차원의 새로운 성장인 녹색혁명으로 진화
- “녹색성장은 온실가스와 환경오염을 줄이는 지속가능한 성장입니다. 녹색기술과 청정에너지로 신성장동력과 일자리를 창출하는 新국가발전 패러다임입니다”(대한민국 건국 60년 경축사, 2008.8.15, 대통령)
- 한 제도가 성공하려면 그에 합당한 의식 동반 필요. 국민의 의식 수준이 제도의 성패를 가른 사례는 많음.

#### 녹색혁명 태두

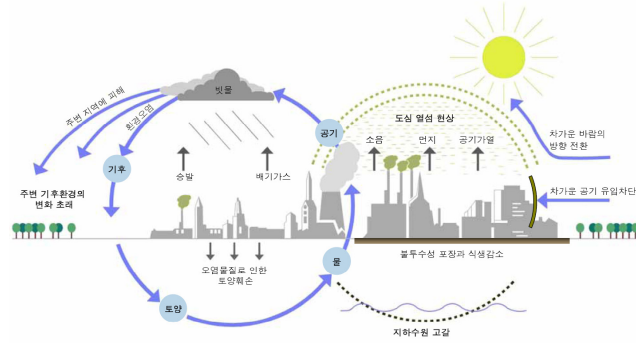
- ✓정책 경쟁 심화 : 미국 “Green New Deal”, 일본 “저탄소사회 비전”, 한국 “녹색성장” 등
- ✓규제 심화 : 교토의정서(1997), EU(2009) “기후변화증합법”, 영국(2008) “기후변화법안”



[그림 1] 녹색혁명의 태두와 시장 현황

### ■ 저탄소 녹색도시 건설

- 국가 온실가스 감축목표를 이행하고 저탄소 녹색성장을 구현하기 위해서는 도시, 특히 건축물 분야의 역할이 매우 중요함.
- 건축물 분야는 국가 온실가스 배출량의 25% 이상을 차지하며, 녹색건축물 보급을 통한 온실가스 감축여력이 큼
- 저탄소 녹색도시·건축물 조성을 위한 제도 기반 구축 노력, 녹색도시 조성을 위한 도시계획 수립 지침 제정('09.7), 친환경주택 건설기준 고시('09.10), 탄소배출권 도입 등



[그림 2] 도시의 에너지 순환체계

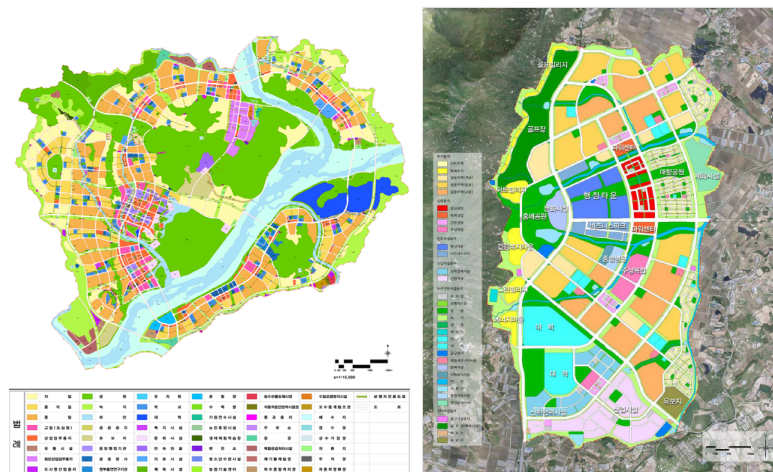
## 나. 세종시 및 내포신도시의 안정적인 정착

### ■ 행정중심복합도시의 원만한 추진

- 공주연기 지역에 2030년까지 9부2처2청의 정부기관이 이전하기로 최종적으로 원만히 합의가 되었으며, 최근 정부청사 2단계 공사 착공을 위한 발주가 예정되어 있는 상황임

### ■ 내포신도시 (도청신도시)

- 홍성, 예산지역에 2012년까지 신도청이 이전할 예정임. 공주서천 및 당진 대전고속도로의 준공과 더불어 도청이전을 계기로 충청남도의 균형적인 발전을 선도할 축 역할을 하게 될 전망

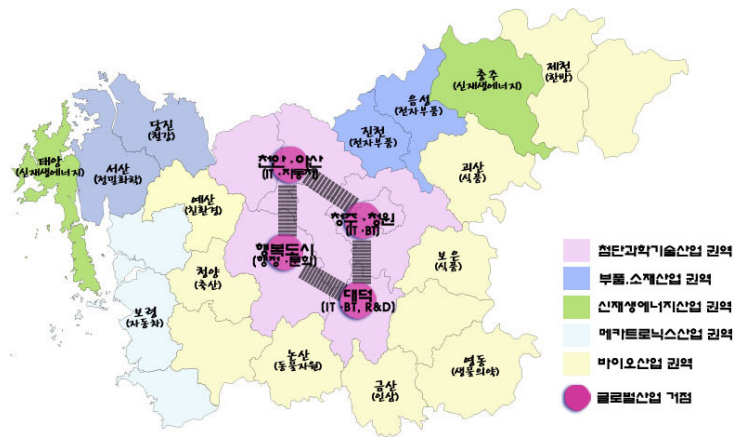


[그림 3] 행정중심복합도시 토지이용계획도

## 다. 충청권 광역경제권 및 고속철도 역세권 개발

### ■ 충청권 광역경제권 개발

- 충청권내 시도간, 광역권간 연계협력을 촉진하기 위하여 행정구역을 초월한 신규 광역 연계·협력사업의 발굴 및 추진을 통해 충청권의 경쟁력 강화 및 광역경제권 활성화에 기여
- 대한민국 IT·BT산업의 핵심 거점, 글로벌 휴먼리더 양성과 과학기술거점 조성, 광역거점 연계 교통·물류 인프라 구축, 첨단과 문화·환경이 융합된 신발전지역 창출



[그림 4] Hub & Spoke형 광역클러스터 및 경제권역 형성

### ■ 호남고속철도 건설에 따른 공주역세권 개발

- 기본적으로 호남지역은 저개발이 지속·낙후되어 있어 시설투자 자체가 안 되는 악순환을 차단할 필요가 있으며, 호남권 및 충청권 기업도시, 공공기관 지방이전 및 혁신도시건설, 과학산업단지, 서·남해안권개발 등 개발 계획을 실질적 뒷받침할 수 있는 고속교통시설 공급으로 신규수요 창출 및 지역개발 활성화 기대
- 『공주역』 주변은 농촌지역으로 고속철도 개통과 연계한 역세권 기반시설 확충으로 주변지역 활성화를 도모하고 탄천 IC, 탄천산업단지 등과 연계하여 상업, 주거, 교육, 산업, 레저가 복합된 역세권 건설
- 금강권의 지역개발을 선도하는 신성장 거점도시로 육성하며, 공주, 논산, 부여지역의 중심 교통요충지로서 역사관광, 산업경제의 성장거점 역할 기대



[그림 5] 호남고속철도 건설

## 라. 세계대백제전의 성공과 주민참여형 지역발전

### ■ 세계대백제전의 성공

- 공주·부여 등 백제문화권 특정지역 내 중요 문화유적의 원형복원·정비로 백제문화의 실체를 재조명하고 문화도민의 자긍심 고취와 관광자원화 및 지역경제 활성화 도모
- 700년 大백제의 역사와 문화를 재조명하여 백제사 재정립과 백제문화단지 (100만평) 준공과 세계大백전을 성공적으로 개최하여 백제문화와 지역발전의 역할을 성공적으로 이끌어 냄



[그림 6] 세계대백제전

### ■ 주민참여형 지역발전

- 참여와 소통을 바탕으로 하며, 정책입안 단계부터 완료시까지 이해관계자들이 직접 참여하는 의사결정이 필요한 시기
- 이를 위해 전국 최초로 21세기 선진국형 주민참여 방식인 타운홀 미팅 형태의 충남도민 정상회의 개최 등의 주민참여형 의사결정 제도의 도입 및 의제 설정

## 2. 일반 현황

---

### 가. 예산 현황

(1) 건설교통국 : 434,069백만원(일반 423,869, 특별 10,200)

■ 2010년 일반회계 세출 : 총423,869백만원

- 건설정책 분야 48,054백만원
- 건축도시 분야 22,135백만원
- 도로교통 분야 137,040백만원
- 방재 분야 147,829백만원
- 지적 분야 2,177백만원
- 종합건설사업 18,549백만원
- 백제권개발 33,653백만원
- 차입금상환 등 14,432백만원

■ 2010년 특별회계 세출 : 총 10,200백만원

- 광역교통시설 4,200백만원
- 학교용지부담금 6,000백만원

(2) 도청이전본부 : 92,217백만원(일반 28,517, 특별 63,700)

■ 2010년 일반회계 세출 : 총 28,517백만원

- 사업비 10,167백만원
- 재무활동비 18,350백만원
- 재무활동비는 특별회계 전출 18,000백만원, 지역개발기금 이자 상환 350백만원입

■ 특별회계 : 총 63,700백만원

- 사업비 60,178백만원
- 행정운영비 등 3,522백만원
- 도청사 건립 57,000백만원, 진입도로 개설 3,000백만원 등

## 나. 도내 중앙시행 사업 예산

■ 총 52개 사업 1조 2,736억원

### ■ 주요 사업내역

- 고속도로 건설 : 308억원(3개 사업)
- 국도4차로 건설 : 4,400억원(32개 사업)
- 철도개량 및 건설 : 789억원(3개 사업)
- 항만시설 및 건설 : 484억원(3개 사업)
- 금강 살리기 사업 : 6,245억원(9개 지구)
- 국가하천정비사업 : 841억원(17개 지구)

## 다. 중기지방재정계획2009~2013

### (1) 수송 교통 분야

#### ■ 정책의 방향

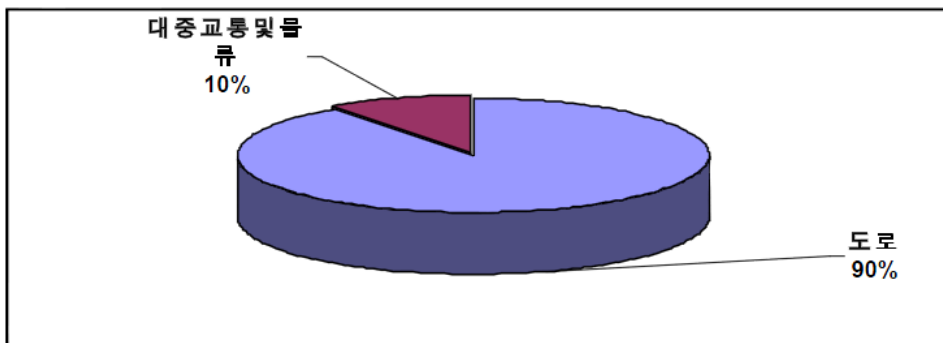
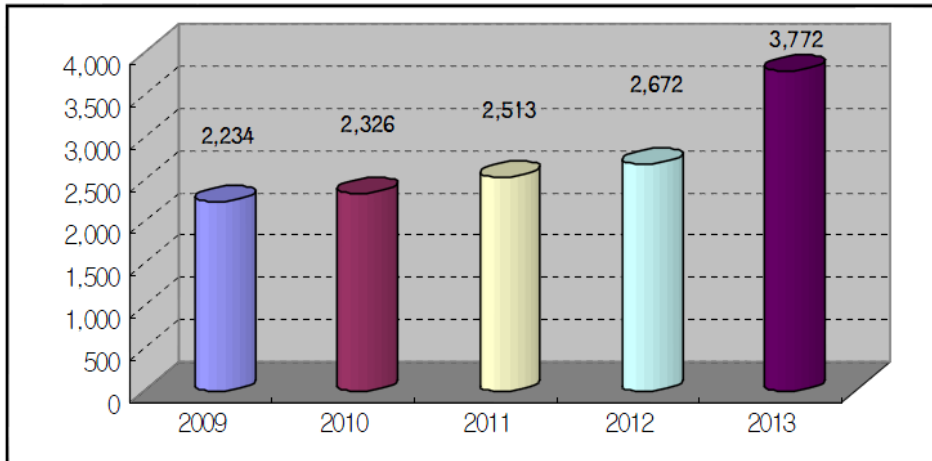
- 충남 1시간 생활권 구축
- 안전하고 편리한 지방도 및 간선도로망 확립
- 대중교통서비스 향상으로 이용 접근성 확보
- 친환경 교통수단 『자전거 이용』 활성화 사업 중점 추진

#### ■ 주요 투자사업

- 도 로
  - － 국가지원 지방도 확포장 3,401억원
  - － 지방도로 위험도로 개선 1,754억원
  - － 어린이 보호구역 시설개선 488억원
  - － 지방도안전관리(계속비사업) 3,212억원
  - － 지방도안전관리(장기일반) 1,380억원
  - － 광역도로 정비 162억원
- 대중교통·물류 등 기타

- 저상버스 도입 25억원
- 시내버스 재정지원 382억원
- 시외버스 재정지원 369억원
- 교통연수원 지원 60억원

(단위 : 억원)



(단위 : 억원, %)

부 문 별	점유율	소계	2009	2010	2011	2012	2013
계	100	13,517	2,234	2,326	2,513	2,672	3,772
도 로	90	12,163	1,965	2,065	2,245	2,398	3,490
대 중 교 통 및 물 류	10	1,354	269	261	268	274	282

## (2) 국토 및 지역개발 분야

### ■ 정책의 방향

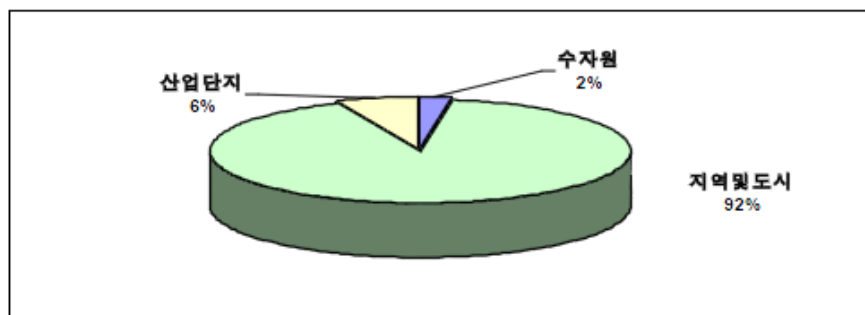
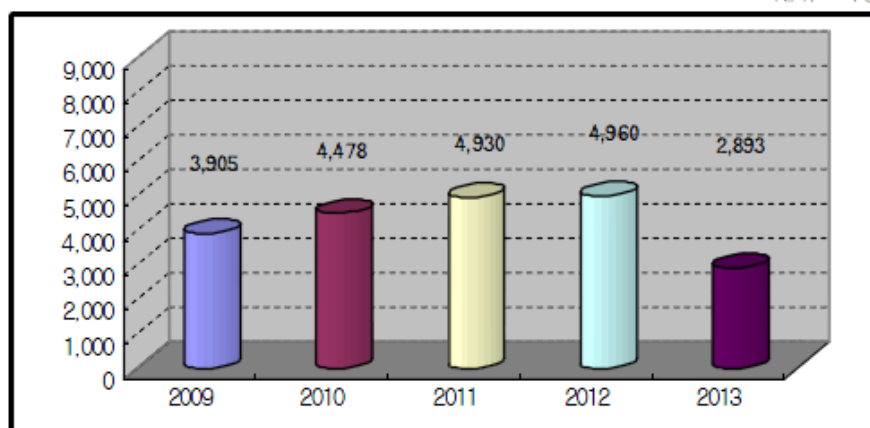
- 국토 및 도시계획 수립시 기후변화 대응
- 지역균형 개발로 소득격차 해소 및 상생발전 촉진
- 계획적인 입지조성을 통한 지역경제 활력화 도모

### ■ 주요 투자사업

- 지역 및 도시
  - － 개발촉진지구 개발 1,280억원
  - － 백제역사재현단지 진입도로 건설 267억원
  - － 백제큰길 연결도로 건설 89억원
  - － 간월호 관광도로 개설 265억원
  - － 백제역사재현단지 조성 442억원
  - － 행복아파트 건립 90억원
  - － 행복도시 주변지역 지원 238억원
  - － 도청 및 의회 청사건립 3,256억원
  - － 도청신도시 진입도로 1,069억원
  - － 도청이전 신도시 에너지시범마을 조성 227억원
  - － 지역균형발전사업 육성 2,312억원
  - － 도서종합개발사업 241억원
- 산업단지
  - － 지방산업단지 공업용수건설 지원 854억원
  - － 농공단지 조성 438억원



(단위 : 억원)



(단위 : 억원, %)

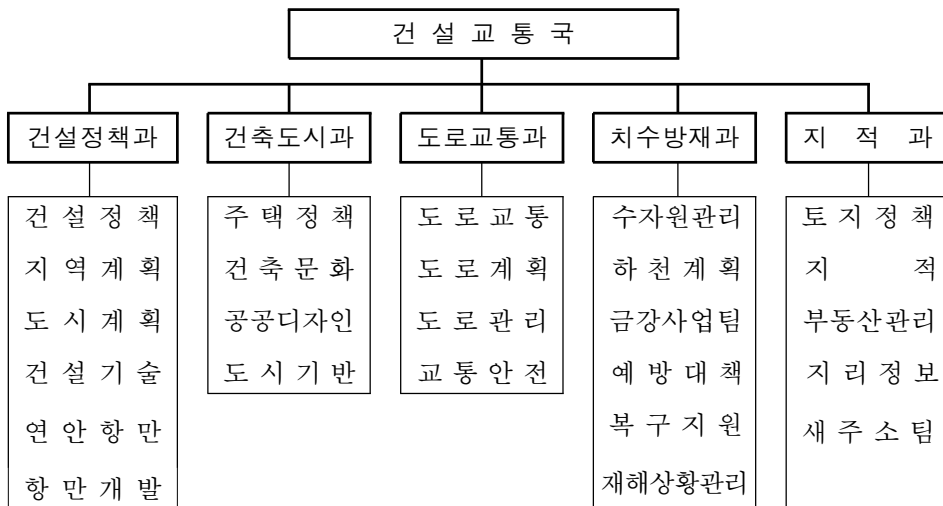
부 문 별	점유율	소계	2009	2010	2011	2012	2013
계	100	21,166	3,905	4,478	4,930	4,960	2,893
수 자 원	2.4	501	89	94	100	106	112
지 역 및 도 시	91.3	19,335	3,565	4,122	4,563	4,582	2,503
산 업 단 지	6.3	1,330	251	262	267	272	278

### 3. 조직구성 및 주요 기능

#### 가. 기구 및 정원

##### (1) 건설교통국

■ 기구 : 5과 25담당, 2사업소, 2지소



■ 정원 : 119명

직종별 기관별	합 계	정 원 현 황						기능직
		3급	4급	5급	6급	7급	8급	
계	119	1	5	25	38	37	7	6
건설정책과	28	1	1	6	7	11	1	1
건축도시과	19		1	4	8	4	1	1
도로교통과	23		1	4	9	6	1	2
치수방재과	28		1	6	10	8	2	1
지 적 과	21		1	5	4	8	2	1

- 종합건설사업소: 4課 10擔當, 2支所 106명
- 백제문화권관리사업소 : 3課 6擔當 31명

## (2) 도청이전본부

■ 기구 : 1본부 2과 9담당('07.1.10 본부발족)

주민지원과 (5담당)	: 기획총괄담당, 재정보상담당, 공공기관유치담당 일반기관유치담당, 행정도시지원담당
개발과 (4담당)	: 개발기획담당, 기반시설담당, 단지조성담당 건축계획담당

■ 정원 : 43명/현원 41명

3급	4급	5급	6급	7급	8급	기능
1/1	2/2	9/8	14/13	12/13	3/2	2/2

## 나. 주요 기능

### (1) 건설교통국

구 분	주요 기능
건설정책과	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 局총괄, 토지수용에 관한 사항</li> <li>• 특정지역, 개발촉진지구, 온천개발관리에 관한 사항</li> <li>• 도시계획 및 관리에 관한 사항</li> <li>• 건설기술관리, 건설업 등록에 관한 사항</li> <li>• 연안정비, 해양환경 정비, 항만개발에 관한 사항</li> </ul>
건축도시과	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주택건설, 공동주택·주거복지에 관한 사항</li> <li>• 건축심의, 건축사관리 및 건축행정에 관한 사항</li> <li>• 공공디자인, 경관 및 옥외광고물에 관한 사항</li> <li>• 도시 개발·재정비, 택지개발, 자전거 정책에 관한 사항</li> </ul>
도로교통과	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지방도로, 교량의 건설 및 시설관리에 관한 사항</li> <li>• 도시교통정비와 교통영향평가에 관한 사항</li> <li>• 교통-운수-자동차관리에 관한 사항</li> <li>• 건설기계관리 및 철도에 관한 사항</li> </ul>
치수방재과	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 수자원의 조사·이용계획의 수립</li> <li>• 금강살리기 사업, 치수사업의 종합계획 수립·조정</li> <li>• 재난안전계획수립 및 재난안전대책본부 운영</li> <li>• 재해예방대책 및 재해조사, 복구계획의 수립</li> </ul>
지 적 과	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 개별공시지가, 토지거래 등 토지관리의 종합기획·조정</li> <li>• 지적측량, 토지 이동지 조사등록 등 지적업무에 관한 사항</li> <li>• 새주소 사업, 3차원 지리정보 등 공간정보에 관한 사항</li> </ul>

## ■ 건설정책과

구 분	주요 기능
건설정책분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국·과 소관 업무의 종합계획 수립·조정·총괄</li> <li>• 전시 건설동원 계획 수립 총괄</li> <li>• 지방도지수용위원회 운영</li> <li>• 건설교통부소관 국유재산 관리</li> <li>• 백제문화권개발사업소 운영 지원·협조</li> <li>• 종합건설사업소 운영 지원·협조</li> </ul>
지역계획분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 광역개발권역 지정 및 개발계획수립·추진</li> <li>• 도시(군)관리계획의 수립·총괄 및 조정(비도시 지역)</li> <li>• 도시(군)관리계획의 결정 및 고시(비도시 지역)</li> <li>• 도시(군)관리계획의 인허가·승인·협의(비도시 지역)</li> <li>• 도시계획 시설사업 시행자 지정 및 실시계획(비도시 지역)</li> <li>• 지역종합개발지구 지정·실시계획승인 및 준공인가</li> <li>• 온천지구 지정·개발계획 승인 및 자원관리</li> <li>• 군사시설보호구역 관련 사항</li> <li>• 개발촉진지구 지정 및 개발계획 수립</li> <li>• 개발촉진지구개발사업 시행자 지정·실시계획 승인 및 추진</li> <li>• 개발촉진지구·복합단지 등 민자유치 계획수립, 사업시행자 지정 및 실시계획 승인</li> <li>• 특정지역지정 및 개발계획 수립</li> <li>• 백제문화권개발사업 지원</li> <li>• 내포문화권 특정지역개발사업 지원</li> </ul>
도시계획분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시계획의 수립·총괄 및 조정</li> <li>• 도시계획의 결정 및 고시</li> <li>• 도시기본계획 승인</li> <li>• 도시계획 관련 인가·승인·협의</li> <li>• 도시계획의 조사·분석 및 통계유지관리</li> <li>• 지방도시계획위원회 운영</li> <li>• 개발제한구역 관리</li> <li>• 도시공원관리</li> </ul>
건설기술분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지방건설기술심의회 운영</li> <li>• 부실공사 방지업무 총괄</li> <li>• 건설공사 품질 및 안전관리에 관한 업무</li> <li>• 신기술 개발보급 및 활용 업무</li> <li>• 건설업체 건설기술자 관리 업무</li> <li>• 일반 및 전문건설업 등록관리</li> <li>• 감리업체 등록관리</li> <li>• 지방 건설분쟁조정위원회 운영</li> </ul>
연안항만	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공유수면매립 기본 계획(변경) 수립(하천제외)</li> <li>• 공유수면매립 면허·실시 계획(변경) 인가</li> <li>• 공유수면 매립공사 준공 인가에 관한 사항</li> <li>• 연안 통합·지역관리 계획 수립·시행</li> <li>• 연안 정비사업·실태조사 계획 수립·시행</li> <li>• 연안 정보관리 및 지리정보시스템 운영</li> <li>• 습지보전·기본계획 수립·시행</li> <li>• 인공습지의 조성·관리</li> </ul>

구 분	주요 기능
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 그 밖에 연안·공유수면 관리 및 매립·습지 보전에 관한 사항</li> <li>• 연안항만기본계획수립 및 추진에 관한 사항</li> <li>• 연안항의 지정·공고 및 지원업무</li> <li>• 연안항개발관련 민자(해외)유치 등 지원업무</li> <li>• 연안항물류 유통정책의 수립 및 투자지원 분석</li> <li>• 연안항만공사의 설립·지도</li> <li>• 연안항만배후단지개발 종합계획의 수립 및 지정</li> <li>• 연안 해운 관련업무에 관한 사항</li> <li>• 연안항로 개설 및 취항업무</li> <li>• 연안항 시설의 관리·운영</li> <li>• 연안 항만발전·환경관리 협의체 구성 및 운영</li> <li>• 그 밖에 연안 항만정책에 관한 사항</li> <li>• 해양환경개선사업 추진</li> <li>• 해양·연안오염 방지 및 분쟁조정</li> <li>• 무역항만기본계획수립 및 추진에 관한 사항</li> <li>• 무역항만의 지정·공고 및 지원업무</li> <li>• 무역항만개발관련 민자(해외)유치 등 지원업무</li> <li>• 무역항만공사의 설립·지도</li> <li>• 무역항만배후단지개발 종합계획의 수립 및 지정</li> <li>• 무역항만물류 유통정책의 수립 및 투자지원 분석</li> </ul>

## ■ 건축도시과

구 분	주요 기능
주택정책분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 과 업무의 종합 계획 수립·조정·총괄</li> <li>• 주택건설 종합계획 수립</li> <li>• 주택조례 제정·개정·운용</li> <li>• 민간주택건설사업계획 승인(500세대 이상)</li> <li>• 주택시장 안정화 대책 추진</li> <li>• 공동주택 건축계획 건축심의 및 사전승인 업무</li> <li>• 건교부 국민임대주택 승인업무 협의추진</li> <li>• 주공관련 공공분양주택 승인 및 관리</li> <li>• 주거복지 지원사업 관련 업무 추진</li> <li>• 주택사업자, 주택관리업자 및 주택관리사 관리 업무</li> <li>• 공동주택 관리에 관한 업무</li> <li>• 재해주택 업무 총괄</li> <li>• 건물동원계획 수립 및 시행</li> <li>• 학교용지부담금 징수 및 관리 업무</li> <li>• 성과관리(BSC)·목표관리 등 관련 업무</li> <li>• 기타 주택행정 일반 및 서무에 관한 업무</li> <li>• 도시 및 주거환경정비조례 제·개정 및 운용</li> <li>• 주거환경개선사업 정비구역 지정</li> <li>• 주택재건축사업 정비구역 지정</li> <li>• 도시주거환경개선사업 추진</li> <li>• 정비사업전문업 등록 및 관리·처분</li> </ul>
건축문화분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건축조례 제정·개정 및 운용</li> <li>• 다중이용건축물 등의 건축심의 및 사전승인업무</li> </ul>

구 분	주요 기능
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건축사사무소 관리 업무</li> <li>• 위반건축사 행정처분</li> <li>• 건축행정 내실화 계획 수립 및 추진(상설점검)</li> <li>• 시·군 건축행정 지도·관리 및 평가</li> <li>• 건축허가 등 건축관련 통계작성 보고·관리</li> <li>• 건축위원회 및 분쟁조정위원회 운영</li> <li>• 건축법 운용 및 질의회신에 관한 사항</li> <li>• 건축물대장 관리 및 전산화 사업 추진</li> <li>• 건축신고설계실 운영 지원 및 관리</li> <li>• 건축기술·선진화 위원회 업무 추진</li> <li>• 정부합동평가 총괄 추진</li> <li>• 기타 건축행정 및 건축행정 서비스 현장 운용</li> </ul>
공공디자인분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공공디자인 발전·종합계획 수립 및 총괄</li> <li>• 공공디자인 연차별 계획 수립 및 실행</li> <li>• 공공디자인 조례 제정 및 운영</li> <li>• 공공디자인 제도 개선</li> <li>• 공공디자인심사위원회 운영</li> <li>• 공공디자인 분야 심사 및 조정, 발굴 및 실행</li> <li>• 공공디자인 엑스포 관련</li> <li>• 옥외광고물 정비 및 관리에 관한 사항</li> </ul>
도시기반분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시가로망정비 사업계획 수립·추진</li> <li>• 토지구획정리사업의 승인 및 지원</li> <li>• 택지개발사업승인</li> <li>• 택지개발 예정지 지정 및 수급계획수립</li> <li>• 도시계획사업 승인 및 지원</li> <li>• 도시지역내가로등 관리</li> <li>• 자전거도로 관련업무</li> <li>• 도시개발사업의 승인 및 지원</li> <li>• 개발행위</li> <li>• 도시환경 정비사업</li> <li>• 남궁주역 유치 및 개발계획 기획·조정 총괄</li> <li>• 도시개발사업의 승인 및 지원</li> <li>• 아산신도시 개발계획 기획·조정 총괄</li> <li>• 신도시개발계획 수립 및 변경에 관한 사항</li> <li>• 신도시개발 관련 대한주택공사 관련 사항</li> <li>• 도시재정비 촉진지구 지정 및 촉진사업계획 수립 승인</li> <li>• 도시주거환경정비 기본계획 승인</li> <li>• 그 밖에 신도시 개발과 관련하여 타에 속하지 않는 사항</li> </ul>

## ■ 도로교통과

구 분	주요 기능
도로교통분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 과 소관 업무의 종합계획 수립·조정·총괄</li> <li>• 과 소관 각종 예산업무 총괄</li> <li>• 자동차 운수사업의 면허, 허가, 인가, 등록, 신고</li> <li>• 자동차 운수사업조합 인가 및 지원·감독</li> </ul>

구 분	주요 기능
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 자동차 운송주선사업의 등록</li> <li>• 도시교통정비와 교통영향평가업무</li> <li>• 육운 진흥업무 및 자동차 운수사업체 지원·감독</li> <li>• 항공관련 운송사무지원 및 자동차 전시동원지정에 관한 사항</li> <li>• 유통단지 개발 및 화물 유통 촉진에 관한 업무</li> <li>• 여객 및 화물터미널 지원·감독</li> <li>• 전시 자동차 동원에 관한 사항</li> <li>• 버스 승강장 건립 사업</li> <li>• 교통약자의 이동편의 증진에 관한 업</li> </ul>
도로계획분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지방도 정비 기본계획수립 및 기본 실시설계 추진</li> <li>• 지방도 노선인정·폐지 및 도로구역 결정(변경)</li> <li>• 간선도로망 계획 수립 조정</li> <li>• 교통소통 해소대책</li> <li>• 군도사업 종합계획 수립 및 사업 조정 지원</li> <li>• 농어촌도로사업 종합계획 수립 조정 및 사업계획 승인·지원</li> <li>• 국가지원 지방도사업 계획</li> <li>• 고속국도, 국도, 국도 대체우회도로 등 도로사업 관련 협의 및 업무협조</li> <li>• 고속국도, 국도 등 도로사업에 관련 협의 및 업무협조</li> <li>• 가지원 지방도, 지방도 시·군도 교통량조사</li> <li>• 지방도로사업 지도·점검</li> </ul>
도로관리분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지방도 유지관리 업무 종합계획 수립 및 조정</li> <li>• 도로정비 지도·감독</li> <li>• 지방도 수해 예방대책 계획수립 및 방재업무</li> <li>• 접도구역 관리와 지방도 점·사용 및 공작물 설치허가</li> <li>• 과적차량 단속 및 관리</li> <li>• 철도건설목개량 종합계획 조정</li> <li>• 전시 도로 긴급복구계획 수립 및 시행</li> <li>• 시설물의안전관리에관한특별법관련(교량, 터널) 연차별 유지관리 및 개보수 계획</li> <li>• 종합건설사업소 공주·홍성지소의 도로유지보수에 관한 지원·감독</li> <li>• 제한차량 운행 협의 및 허가</li> <li>• 지방도로 도로표지판 관리</li> <li>• 도로현황 조사 관리</li> <li>• 국토해양부(도로) 재산관리 및 지방도 재산 관리 및 용도폐지</li> </ul>
교통안전분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 교통안전 계획 수립 및 추진</li> <li>• 주차장 관리에 관한 사항</li> <li>• 기계식 주차장 안전도 인정 및 검사에 관한 사항</li> <li>• 운송질서 확립 및 법규위반 자동차 지도·단속</li> <li>• 사업용 자동차 안전관리 대책</li> <li>• 운송사업체 교통사고 지수 등 관리 및 운전자 정밀검사 관리</li> <li>• 교통불편 신고 처리 및 운송사업 행정처분(과징금 및 과태료)</li> <li>• 운수종사자 교육 및 운수연수원 운영 지원</li> <li>• 자동차 및 건설기계 관리 종합계획 조정</li> <li>• 자동차 및 건설기계 관리 사업체 및 조합 지원·감독</li> <li>• 자동차 경매장 승인 및 지원·감독</li> <li>• 차량·건설기계 불법운행 및 정비 단속</li> <li>• 자동차·건설기계 검사 및 점검</li> </ul>

구 분	주요 기능
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 자동차·건설기계 책임보험</li> <li>• 자동차·이륜차·건설기계 관리업무</li> <li>• 자동차 검사업체 지정 및 택시미터사용 전문 검정기관 지정</li> <li>• 전차 건설기계 동원</li> <li>• 궤도·삭도사업에 관한 사항</li> <li>• 철도관련 운수사무 지원</li> <li>• 도시 지역외 노점상, 노상 적치물 단속</li> </ul>

## ■ 치수방재과

구 분	주요 기능
수자원관리분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 하천점·사용허가 및 하천관리</li> <li>• 하천구역내 공작물설치허가 및 협의 총괄</li> <li>• 골재채취 수급계획 수립 및 조정</li> <li>• 하천편입토지보상(공사지구 제외) 및 쟁송업무수행</li> <li>• 실과 기술협의 총괄</li> <li>• 폐천부지관리 계획수립(양여·매각) 및 재산관리</li> <li>• 유·도선, 수상 레저기구 관리</li> <li>• 수계치수사업 업무추진</li> <li>• 하천 기성제 정비</li> <li>• 금강종합개발사업특별회계세입금징수 및 자금운영</li> </ul>
하천계획분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 수자원조사 및 이용계획 수립조정</li> <li>• 도중장기 용수 수급계획수립</li> <li>• 하천 기본계획 수립</li> <li>• 국비재배정사업 추진</li> <li>• 지방하천관리위원회 운영</li> <li>• 일반 하천정비 사업 추진</li> <li>• 하도정비 및 준설사업 추진</li> <li>• 금강종합개발사업 추진</li> <li>• 수해 상습지 개선사업 추진</li> <li>• 샛강살리기 계획 수립 시행</li> <li>• 댐 주변지역 정비사업 추진</li> <li>• 생태하천조성사업 추진</li> </ul>
금강사업분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 금강살리기사업 계획 및 사업추진</li> <li>• 금강살리기 종합계획 수립지원</li> <li>• 금강유역종합치수계획 수립지원</li> <li>• 금강기본계획(변경) 수립지원</li> <li>• 금강사업 관련 공사, 감리</li> <li>• 2010 대백제전 업무지원</li> <li>• 금강살리기 사업구간 내 준설토처리(골재, 농경지 리모델링 사업) 지원</li> <li>• 금강살리기 사업 연계사업 발굴, 협의</li> </ul>
예방대책분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 재난안전 계획수립 및 재난안전대책본부 운영</li> <li>• 지역 자율 방재단 운영</li> <li>• 재해(수해·설해)대책 계획 수립·시행</li> <li>• 방재교육·훈련·홍보에 관한 사항</li> <li>• 재난관리 심사평가, 수방기준 제정 운영</li> </ul>



구 분	주요 기능
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 내풍 설계 기준 설정운영</li> <li>• 비상대처계획 수립</li> <li>• 지진·가뭄·폭염 재해경감대책 수립 시행</li> <li>• 지구단위 홍수 방어기준 제정</li> <li>• 방재협의회 운영에 관한 사항</li> <li>• 홍수대책비상기획단 운영</li> <li>• 재해위험지구 정비</li> </ul>
복구지원분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 피해조사 및 복구계획수립</li> <li>• 복구예산, 사업지도, 재해대책 기금관리 운영</li> <li>• 재난 지원금 지원 및 이재민 구호</li> <li>• 풍수해저감 종합 대책 수립</li> <li>• 우수 유출 저감계획 수립 시행</li> <li>• 사전재해영향성검토 및 평가</li> <li>• 복구사업의 실시설계·공사준공 이전사업 심의·분석평가</li> <li>• 하천 재해 예방사업 및 수해 상습지 개선사업추진</li> <li>• 재해하천 시설물 및 급경사지 관리</li> <li>• 소하천정비 및 관리</li> <li>• 재해경감대책협의회의 구성 운영</li> <li>• 풍수해 보험관리 및 지역 안전도 진단</li> <li>• 소하천 정비종합계획 수립 및 변경</li> </ul>
재난상황관리분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 상황판단회의 운용</li> <li>• 국가재난관리정비시스템 운영 및 재난상황 전파</li> <li>• 일일 상황보고 및 재난 예·경보시스템 운영</li> <li>• 재난종합상황실 시설장비 유지</li> </ul>

## ■ 지적과

구 분	주요 기능
토지정책분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 과 소관 업무의 종합 계획 수립·조정·총괄</li> <li>• 개별공시지가 업무</li> <li>• 토지거래허가구역 지정 및 해제에 관한 업무</li> <li>• 부동산 실거래가 신고의무제도 운영</li> <li>• 토지거래허가 사후이용실태 조사</li> <li>• 토지거래 안정화제도 운영</li> <li>• 개발부담금 부과징수에 관한 사항</li> <li>• 부동산 등기 해태에 관한 사항</li> <li>• 부동산중개업 지도·감독</li> <li>• 부동산실명법 관련업무</li> <li>• 표준지공시지가에 관한 사항</li> <li>• 토지관리 및 지역균형개발 특별회계 세입업무 추진</li> <li>• 외국인·외국법인 토지관리 업무</li> <li>• 부동산개발업 등록·변경 및 관리 등에 관한 사항</li> <li>• 공인중개사 자격증 교부</li> </ul>
지적분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지적업무 기획·조정</li> <li>• 토지이동지 조사 및 등록에 관한 사항</li> <li>• 지적측량수행자 지도·감독</li> </ul>

구 분	주요 기능
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지적측량 및 면적측정 검사</li> <li>• 지적업무에 관한 진정·질의·소송 업무</li> <li>• 지적재조사 사업 추진</li> <li>• 지적직 공무원 교육훈련에 관한 사항</li> <li>• 지적행정 유공자 표창에 관한 사항</li> <li>• 지방지적위원회 운영 및 지적측량성과 적부심사</li> <li>• 지적경계정비사업 추진</li> <li>• 등록사항 정정 대상 토지 정리</li> <li>• 도서정위치 등록사업 추진</li> <li>• 공유토지분할에 관한 특별법 운용</li> <li>• 지적측량업 등록·변경 등 관리</li> <li>• 부동산민원 현장상담실 운영에 관한 사항</li> <li>• 지번 변경 및 축적 변경사업 추진</li> <li>• 인공위성 이용 지적시스템(GPS)상시관측소 및 처리센터 운영</li> <li>• 지적측량기준점 관리 및 성과 검사</li> </ul>
부동산관리분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지적업무 정보화 및 지적전산시스템 관리</li> <li>• 지적공부 재작성·반출 승인</li> <li>• 지적공부 및 전산자료 관리</li> <li>• 토지이동에 따른 등기 촉탁 업무</li> <li>• 지적정보센터 구축 및 운영에 관한 사항</li> <li>• 지적(임야)도 작성·재작성 검사</li> <li>• 지적통계 관리</li> <li>• 법인 아닌 사단·재단의 부동산 등기용 등록번호 부여·관리</li> <li>• 토지정보자료 제공에 관한 사항</li> <li>• 조상땅 찾아주기에 관한 사항</li> <li>• 지적 편집도 간행·판매업 등록 및 관리</li> <li>• 지적문서 관리시스템(CAMS) 구축·운영</li> <li>• 지적도면 전산화 및 정비사업 추진</li> <li>• 한국토지정보시스템(KLIS) 구축·운영</li> <li>• 필지 중심의 토지정보시스템 운영·관리</li> <li>• 부동산 정보센터 운영에 관한 사항</li> <li>• 부동산소유권 이전등기 특별조치법 운영</li> </ul>
지리정보분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지리정보시스템(GIS) 구축 기본계획 수립·조정</li> <li>• NGIS 관련 업무 추진</li> <li>• 국토이용정보체계 구축에 관한 사항</li> <li>• 도로 및 지하시설물 공동 구축사업 추진 및 시스템 관리</li> <li>• 3차원 공간정보망 구축사업 추진 및 관리</li> <li>• 인터넷 정보시스템 유통망 구축운영</li> <li>• GIS관련 D/B 통합 관리</li> <li>• 수치지도, 주제도 등 각종 도면 제작 및 관리</li> <li>• 지리정보시스템 보안관리에 관한 사항</li> <li>• 지리정보시스템 교육 및 인력 양성</li> <li>• 지리정보시스템 운영위원회 구성 및 운영</li> <li>• 항공사진 위성영상 수치지형도 등 관리업무</li> <li>• 지명위원회 구성 및 운영에 관한 사항</li> <li>• 타 정보화사업 지원 및 측량법 관련업무</li> <li>• 일반측량업 등록·변경 및 관리 등에 관한 사항</li> <li>• 측량표시(일반삼각점, 수준점)조사 및 관리</li> </ul>

구 분	주요 기능
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 측량기기 성능검사 대행자 등록·변경 및 관리 등에 관한 사항</li> </ul>
새주소분야	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도로명주소 사업계획 수립·조정</li> <li>• 도로명 및 건물번호 부여 변경·폐지</li> <li>• 도로명주소 안내시설 설치·유지·관리</li> <li>• 도로명주소 등 고지·고시</li> <li>• 도로명주소 정보체계 구축·운영</li> <li>• 도로명주소 전자지도 자료 제공</li> <li>• 공적장부 주소 전환에 관한 사항</li> <li>• 도로명주소 홍보·교육에 관한 사항</li> <li>• 도로명주소 통합센터 설치·운영</li> <li>• 도로명 주소위원회 구성·운영</li> </ul>

## (2) 도청이전본부

- 도청이전신도시 건설 종합계획수립·조정
- 정부예산 확보 및 국·공유재산 매각·취득 협의
- 인구유입시설유치 및 道단위 유관기관·단체 이전협의
- 도청이전신도시 건설 특별법·조례 및 홍보 관련
- 도시개발계획수립변경, 용역사업, 실시계획변경승인
- 기반시설설치 종합계획수립, SOC확충사업 추진
- 신도시 조성토지 공급계획 승인, 문화재 지표조사
- 도본청·의회 청사 건립, 상징건축물 및 조형물 건립 추진
- 행정도시지원(세종시특별법 제정, 행복APT 건립 등)

## ■ 주민지원과

구 분	주요 기능
기획총괄담당	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 본부, 과 소관 업무의 종합계획 수립·조정·총괄</li> <li>• 도청이전 관련 위원회 구성·운영</li> <li>• 본부 내 예산·회계업무에 관한 사항</li> <li>• 도청이전특별법 제·개정 총괄</li> </ul>
재정보상담당	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도청이전 특별회계 관리 운용</li> <li>• 도청이전관련 국·공유재산 매각 등</li> <li>• 세입·지방채 발행</li> <li>• 보상관련 종합계획 수립, 주민공청회 등</li> <li>• 보상추진협의회 구성 및 운영에 등</li> <li>• 토지 등의 수용재결 및 소송에 관한 업무</li> <li>• 생활·장사·이주대책 등 수립 시행</li> </ul>

구 분	주요 기능
공공기관유치담당	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 신도시 관리방안 수립</li> <li>• 신도시 홍보에 관한 사항</li> <li>• 신도시 분양 촉진에 관한 사항</li> <li>• 신도시내 민간기업 유치 및 지원에 관한 사항</li> <li>• 도청이전 백서 발간</li> <li>• 신도시 언론브리핑 자료 작성</li> <li>• 신도시 언론보도기사 수집 정리</li> </ul>
일반기관유치담당	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 대학·병원 유치업무에 관한 사항</li> <li>• 공·사립 유·초·중·고 설립 및 지원에 관한 사항</li> <li>• 국제문화 교육특구 업무에 관한 사항</li> <li>• 유관기관, 단체, 기업체 이전 추진</li> <li>• 기타 유관기관 및 단체 현황 관리</li> </ul>
행정도시지원담당	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 행정도시 건설 및 도시개발사업 지원</li> <li>• 행정도시 행복아파트 건립추진</li> <li>• 행정도시 법적지위에 관한 사항</li> <li>• 행정도시 주변지역 개발 지원</li> </ul>

## ■ 개발과

구 분	주요 기능
개발기획	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도청이전 관련 사업지구 및 사업시행자 지정에 관한 사항</li> <li>• 도시발전 기획업무의 총괄</li> <li>• 미래지향적 도시개발전략의 수립</li> <li>• 건설기본계획의 수립·변경·지원에 관한 사항</li> <li>• 개발계획의 수립·변경·지원에 관한 사항</li> <li>• 실시계획의 수립·변경·지원에 관한 사항</li> <li>• 광역도시계획 및 주변지역 관리계획에 관한 사항</li> <li>• 도시계획관련 용역사업의 관리</li> <li>• 도시관리 계획의 입안·결정</li> <li>• 문화재 보존·관리 및 활용계획의 수립 지원</li> <li>• 도시기능의 유치에 관한 사항</li> <li>• 구역·지역·지구 등의 존치 및 사업계획 시행 여부 협의</li> <li>• 도시 정보화에 관한 사항</li> <li>• 도청이전본부 웹사이트 운영관리</li> <li>• 그 밖에 과내 다른 부서에 속하지 아니하는 사항</li> </ul>
기반시설	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도청이전관련 SOC 확충계획에 관한 사항6</li> <li>• 기반시설설치 종합계획 수립</li> <li>• 기반시설공사 지도·감독</li> <li>• 건설비용분석 및 연차별 소요예산의 관리</li> <li>• 건설사업의 준공 검사</li> <li>• 기반시설 관련 용역사업의 관리</li> <li>• 광역시설계획의 수립·시행</li> <li>• 공공시설의 관리 및 이관에 관한 사항</li> <li>• 교통·유통·공급시설에 대한 계획 및 설치에 관한 사항</li> <li>• 광역교통개선 대책에 관한 사항</li> <li>• 도시교통체계의 구축</li> </ul>

구 분	주요 기능
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지능형교통체계 시행계획의 수립</li> <li>• 국가지리정보 및 정보통신체계의 구축</li> <li>• 통신시설에 대한 계획 및 설치에 관한 사항</li> <li>• 도로·주차장·자동차정류장 등 교통시설의 설치에 관한 사항</li> <li>• 미래형 광역교통수단의 도입에 관한 사항</li> <li>• 상·하수도 및 수질오염방지시설 등 환경기초시설에 대한 계획 및 설치에 관한 사항</li> <li>• 하천·유수지 등 방재시설에 대한 계획 및 설치에 관한 사항</li> <li>• 폐기물 종합처리 및 에너지 저소비형 도시건설에 관한 사항</li> </ul>
단지조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 단지조성 및 주거단지관련 기획업무의 총괄</li> <li>• 조성토지 공급계획의 승인 및 선수금의 승인</li> <li>• 지구단위계획의 입안·결정 및 운영</li> <li>• 실시계획의 승인·관리</li> <li>• 특별계획구역의 지정·관리</li> <li>• 설계자문위원회 구성·운영</li> <li>• 도시공원·녹지·하천변 경관조성계획의 수립</li> <li>• 사업시행자의 민간대행 승인</li> <li>• 환경방재 업무의 총괄</li> <li>• 친환경건설계획의 수립·시행</li> <li>• 환경관리 기본계획의 수립</li> <li>• 사전환경성 검토 및 사후관리에 관한 사항</li> <li>• 환경·교통·재해 등에 관한 영향평가의 협의 및 사후관리</li> <li>• 환경·교통·재해 등에 관한사항</li> <li>• 전기·가스·열 등 에너지 공급체계의 구축에 관한 사항</li> <li>• 공동구의 설치에 관한 사항</li> <li>• 학교·유치원·도서관 등 교육시설의 설치에 관한 사항</li> <li>• 공공·문화체육시설에 대한 계획 및 설치에 관한 사항</li> <li>• 문화재 보존·관리에 관한 사항</li> <li>• 병원·보건소·화장장·장례식장 등 보건위생시설의 설치에 관한 사항</li> <li>• 공원·녹지 등 공간시설의 설치에 관한 사항</li> </ul>
건축계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도본청 및 의회청사 신축공사 등 종합계획 수립 추진</li> <li>• 개발구역·주변지역 관리지침의 수립·운영</li> <li>• 개발구역 안에서의 행위허가 협의</li> <li>• 개발구역 안에서의 행위허가에 대한 승인 협의</li> <li>• 개발구역 관리에 관한 사항</li> <li>• 개발구역 안에서의 건축허가·건축신고 등 협의</li> <li>• 개발구역 안에서의 건축물의 용도변경 협의</li> <li>• 상징 건축물 및 조형물 건립계획의 수립·시행</li> <li>• 주택공급계획 및 이주단지건설계획의 수립</li> <li>• 주택건설(대지조성) 사업계획의 승인</li> <li>• 주택건설(대지조성) 사업에 대한 사용검사</li> <li>• 시범단지의 건설</li> <li>• 시범주택사업의 추진</li> <li>• 주택건설사업 착공신고 및 감리자의 지정</li> <li>• 주택분양 입주자 모집 공고의 승인</li> <li>• 주거환경 개선에 관한 사항</li> </ul>

## ■ 위원회 현황(18개)

위 원 회 명	구성(명)	위원장	주 요 기 능
지방토지수용위원회	9	도지사	토지수용에 관한 사항 심의 및 의결
지방도시계획위원회	25	행정부지사	도시계획에 관한 사항의 심의 또는 자문
도시공원위원회	15	민간인	공원조성계획 심의 및 의결
건설기술심의위원회	168	건설교통국장	대형공사 입찰방법 심의, 설계타당성 및 공사시행 적정성 등 심의
지역연안관리심의회	14	행정부지사	연안관리지역계획 심의 및 의결
지방건축위원회	57	건설교통국장	조례 제·개정에 관한 사항, 건축계획 심의 등
경관디자인 위원회	39	민간인	경관 및 공공디자인에 관한 사항의 심의 또는 자문
광고물관리심의위원회	7	건설교통국장	옥외광물에 관한 사항의 심의 또는 자문
도시교통정책심의위원회	23	행정부지사	도시교통기본계획 수립 및 평가
교통영향심의위원회	23	민간인	교통영향평가서 및 개선사항 심의
교통안전정책심의위원회	11	도지사	교통안전기본세부시행계획 심의·의결
택시총량제심의위원회	10	건설교통국장	시지역 연차별 택시총량계획서 심의
지방하천관리위원회	20	건설교통국장	하천기본계획 및 하천구역지정 심의, 하천의 재해예방에 관한사항 심의
사전재해영향평가심의위원회	40	건설교통국장	사전재해영향성검토서 적정성 검토
수해복구사업 사전심의위원회	31	건설교통국장	시군에서 시행하는 10억원 이상 30억원 미만의 재해복구공사 사전심의
지방지적위원회	10	건설교통국장	지적측량의 적부심사 청구사항 심의·의결
지명위원회	10	행정부지사	지명 및 해양지명의 제정·변경에 관한 중요 사항을 심의·의결
도로명주소위원회	13	행정부지사	시·군간 연결도로 구간 및 명칭 등 새주소 사업에 대한 심의

## ■ 관련 기관·단체(29개)

기관·단체명	회원수(명)	대표자	주요기능
대한건설협회 충청남도회	61	신창균	회원관리 및 발전 도모
대한전문건설협회충청남도회	100	박상희	회원관리 및 발전 도모
대한설비건설협회대전충남도회	280	황광연	회원관리 및 발전 도모
대산항 도선사회	16	최석호	대산, 보령, 태안항 도선업무 수행
대한건축사협회충남건축사회	260	신우식	건축문화 향상 및 상호협력 도모
대한주택건설사업협회대전충남지회	196	안성열	주택건설사업자 등록 및 처리
대한주택관리사협회충남도지회	591	이운길	회원 상호협력 및 입주자 권익보호
충청남도 옥외광고협회	207	정상래	회원 상호협력 및 발전 도모
충남버스운송사업조합	23	이준일	조합원 상호협력 및 발전 도모
충남택시운송사업조합	76	엄승섭	조합원 상호협력 및 발전 도모
충남개인택시운송사업조합	4,070	김해경	조합원 상호협력 및 발전 도모
충남화물자동차운송사업협회	580	황인범	회원 권익보호 및 발전 도모
충남용달화물자동차운송사업협회	2,148	김광태	회원 권익보호 및 발전 도모
충남개별화물자동차운송사업협회	2,860	안철진	회원 권익보호 및 발전 도모
충남전세버스운송사업조합	100	김인수	조합원 권익보호 및 발전 도모
충남특수여객자동차운송사업조합	72	김진태	조합원 권익보호 및 발전 도모
충남화물자동차운송주선사업협회	499	권구현	회원 권익보호 및 발전 도모
충남자동차검사정비사업조합	236	주관신	조합원 권익보호 및 발전 도모
충남자동차매매사업조합	186	도준록	조합원 권익보호 및 발전 도모
충남자동차전문정비사업조합	891	김주용	조합원 권익보호 및 발전 도모
신충남자동차부분정비사업조합	224	김철원	조합원 권익보호 및 발전 도모
한국자동차해체재활용협회 충남도지부	33	육란수	회원 권익보호 및 발전 도모
교통안전공단 대전·충남지사	18	최선모	교통안전 및 사고예방 연구 등
도로교통공단 충남지부	38	김원권	교통안전교육 및 사고예방 지도
충청남도 교통연수원	12	박영조	운수종사자 교육 및 지도
한국골재협회 대전충남지회	28	이순영	회원 상호협력 및 건전한 발전 도모
한국공인중개사협회충남도지부	3,000	이배안	회원 상호협력 및 건전한 발전 도모
대한지적공사 대전충남본부	400	이정룡	지적측량과 지적제도에 관한 연구 수행
대한측량협회 대전충남측량지부	427	조순종	측량에 관한 기술향상 및 발전 도모

## 제2장 충남 건설교통 분야 추진사업 현황 및 사업비 분석

### 1. 추진사업 현황

---

### 2. 사업비 분석

---



## 1. 추진사업 현황

### 가. 주요 사업 추진 현황

#### (1) 특정지역 및 기반시설 중점추진사업

##### 1) 백제문화권 특정지역 개발사업

###### ■ 사업 개요

- 위치/면적 : 부여군, 공주·계룡시 일원/1,620km<sup>2</sup>
- 사업기간 : 1994~2010(17년간)
- 사 업 비 : 42사업 2조3,525억원(국비7,152, 지방비6,465, 민자9,908)
  - － 유적정비 14사업 7,191억원
  - － 관광휴양 7사업 4,987억원
  - － 도시환경 7사업 1,511억원
  - － 교통시설 6사업 4,143억원
  - － 계룡개발 8사업 5,693억원

###### ■ 그동안 추진상황

- 1993. 6. 11 : 백제문화권 특정지역 지정
- 1994. 10. 2 : 백제문화권 종합개발계획 확정
- 2006. 3. 16 : 백제역사문화관 개관
- 2009년까지 36사업 1조 5,241억원 투자 (공공부문 진도 96.5%)
  - － 국비 7,152억원 중 6,905억원 투자
- 2010 계획 : 재현단지 등 14사업 2,862억원 투자
- 2010. 5. 18 : 백제큰길연결도로 건설사업 준공
- 2010. 9. : 재현단지 진입도로 본선공사 준공

###### ■ 향후 추진계획

- 공주문화관광지 등 민자사업은 금년 말 지구지정 해제 이후에도 개별사업으로 지속 추진
- 재현단지 진입도로

- 교차로 2개소(호암·정동) 국비지원을 받아 2011년 상반기 완료 목표 추진

## 2) 내포문화권 특정지역 개발사업

### ■ 사업 개요

- 위치/면적 : 서산·보령·서천·홍성·예산·태안·당진 / 955km<sup>2</sup>
- 사업기간 : 2005~2014(10년간)
- 사업비 : 60사업 1조474억원(국비4,104, 지방비5,535, 민자835)
  - 정신문화 5사업 208억원
  - 문화유적 36사업 3,713억원
  - 관광휴양 9사업 1,083억원
  - 기반시설 10사업 5,470억원

### ■ 그동안 추진상황

- 2004. 12. 09 : 내포문화권 특정지역 개발계획 확정(건교부)
- 2007. 12. 28 : 특정지역 권역변경(서천지역 포함)
- 2009년까지 35사업 1,264억원 투자(종합 진도 11%)
  - 2010 계획 : 가야산순환도로 등 36사업 557억원 투자
    - ※ 백제문화권 특정지역 해제 후 권역확대(道면적의 30%이내) 용역중
- 2010년 추진상황
  - 가야산순환도로 : 1공구 1.24km아스콘포장 및 부대공 시공, 2공구 (6.54km)토공 및 교량 4개소 추진
  - 내포문화권 특정지역 변경용역 추진中
  - 개심사 진입도로 설계용역 발주

### ■ 향후 추진계획

- 권역확대 및 개발계획 변경을 통한 사업의 효율성 제고
  - 지역개발의 기여도를 증진할 수 있도록 개발계획 보완
- 간월호관광도로 등 핵심사업 착수를 위한 관계부처 협의 강화

## 3) 친환경 연안정비사업 추진

### ■ 사업 개요(제2차 연안정비계획(국토해양부))

- 사업량 : 6시군 26지구(연안보전 18, 친수연안조성 8)
  - 시군별 : 보령3, 서산1, 서천7, 홍성4, 당진3, 태안8 지구
- 사업기간 : 2010~2019
- 사업비 : 총 1,458억원(국비 70%, 지방비 30%)
- 사업시행자 : 시장·군수, 대산지방해양항만청

#### ■ 그동안 추진상황

- 제2차 연안정비계획 수립완료('09. 5월, 국토해양부)
- 2010년도 사업 착수 : 6개 시·군 12지구/ 96억원
  - 사업내역 : 호안신설·보수, 친수공원 조성 등

#### ■ 향후 추진계획

- 연안정비계획에 따라 2019년 완료 목표로 적기 사업추진

### 4) 지방위임 항만의 안정적 운영

#### ■ 그동안 추진상황

- 항만법 전부개정('09.12)에 따라 국가에서 지방으로 위임된 4개항만의 안정적 운영·관리로 민원 최소화
- '09. 12 : 항만법 등 10개법률 개정 147개단위사무 지방위임
- '10. 4 : 위임항만 양해각서 체결 및 인계인수 완료(대산청)
  - 위임항만(4개) : 태안항, 보령항, 비인항, 대천항

#### ■ 향후 추진계획

- 항만운영정보시스템(Port-Mis)의 안정적 운영·관리로 신속한 민원업무 수행(선박 입출항신고 등)

### 5) 물동량 증가 대비 항만시설 대폭 확충

#### ■ 사업 개요

- 물동량 증가 대비 무역항 부두 건설계획(총 80선석)
  - 평택·당진항 : 59선석 / 32,797억원 / 1989~2020년

- 대 산 항 : 7선석 / 3,153억원 / 1997~2020년
- 태 안 항 : 3선석 / 민자투자 / 2006~2011년
- 보령신항 : 9선석 / 3,451억원 / 2020년이후(장래계획)
- 장 항 항 : 2선석 / 992억원 / 2010~2014년
- 도내 물동량(백만톤) : 123('07년)→136('08년)→141('09년)
  - ※ 전국 물동량 1,139('08년)→1,077('09년) 전년대비 5.5% 감소

## ■ 그동안 추진상황

- 現 부두개발 : 80선석(완료 37 / 공사 중 22 / 계획 21)
  - (당 진 항) 고대산단 공용부두 2선석 건설 중(3만·5만톤급)
  - (대 산 항) 2만톤급 1선석 운영('06), 3선석 개발 중('11년 준공)
  - (보령신항) 3년간 국비확보('07년 50억/'08년 10억/'09년 20억)
    - ※ 보령신항은 한국해양수산개발원에서 2회('07, '09)에 걸쳐 타당성조사 결과 물동량 부족으로 현시점 개발은 어려움

## ■ 향후 추진계획

- 국비 조기확보로 공용부두 준공 기한 내 완료
  - 당진항 : 관리부두 및 3만톤급('11.12 준공), 5만톤급('13.7월 준공) '11년 국비140억원 확보 계획
  - 대산항 : 3선석('11년 준공), '11년 국비146억원 확보 계획
- 보령신항은 영보산업단지 민자부두 2선석 우선 개발 후 주변 산업단지 등 물동량 증가 시 공용부두 건설 추진

## (2) 친환경 고품격 녹색주거문화 실현

### 1) 미분양·공사 중단 공동주택 관리

#### ■ 사업 개요

- 공동주택공급의 체계적 관리로 미분양 및 공사 중단 아파트 발생에 따른 부작용 최소화
  - 원활한 주택공급으로 내집 마련 도민의 피해 사전예방

#### ■ 미분양·공사 중단 현황

- 공동주택 미분양 현황

- 우리도 : 12,513세대(전국의 11.3%) ※ 전국 : 110,020세대
- 사업승인 후 미 준공 된 공동주택 현황('10. 6월말)

구 분	합 계	정상추진	미착공	공 사 중 단		
				계	자금난	부도
단지수	167	43	74	50	27	23
세대수	84,028	23,213	40,737	20,078	10,294	9,784

## ■ 그동안 추진상황

- 미착공 공동주택 및 미분양 해소 건의('10.3.5, 국토부)
  - 미분양 해소를 위한 양도세 및 취득·등록세 감면 추가연장 건의
  - 우리도 건의로 2011. 4월말까지 연장 확정

## ■ 향후 추진계획

- 주택시장의 수요·공급 사전 분석으로 사업계획 승인 전 공급물량 조정
  - 부도 등 중단APT는 도민피해방지를 위해 대한주택보증, LH와 연계한 공사 재개·완공 적극 유도

## 2) 도시 주거환경 개선사업

### ■ 사업 개요

- 기반시설이 열악하고 노후·불량주택 밀집한 도심지역에 도로, 상·하수도 등 기반시설 및 편익시설 확충
  - 품격 있는 생활공간 조성으로 도민의 삶의 질 향상

### ■ 그동안 추진상황

- 8년간('05~'12) 10개 시·군 50개 지구 사업 추진
  - 정비구역 지정 44(준공 11, 착공 33), 추진 중 6지구
- 총사업비 2,037억원(국비 50%, 도비 15%, 시군비 35%)
  - 既 투자 977억원, '10년 328억원, '10년 이후 732억원

### ■ 문제점

- 금년도 사업비중 지방비 일부 미확보로 사업추진 애로

'09년까지 도비 15% 지원 → '10년 도비 미지원

- 공동주택 개발방식의 경우 LH공사 소극적 참여로 사업지연

### ■ 향후 추진계획

- 착공 사업장에 대한 관리 강화로 사업 마무리 철저
- 예산 미확보 시군(4개소 51억원) 추경예산 확보 독려
  - － 공주시 35억원, 논산시 6억원, 서천군 6억원, 예산군 4억원
- LH공사 적극 참여유도 및 사업계획 변경 추진

## 3) 고품격 공공디자인 추진

### ■ 사업 개요

- 우수한 공공디자인 인증·보급으로 품격 있는 도시환경 조성
- 공공디자인 인프라 구축 및 질적 향상을 통한 고품격 충남 구현

### ■ 공공디자인 인증제 시행

- 사업개요 : 2010. 1월~12월/30,000천원(도비)
- 사업내용 : 우수 공공시설물(가로등, 안내표지판 등)에 도지사 인증서, 인증마크 부여

### ■ 공공디자인 공모사업

- 사업개요 : 2010 ~ 2012/4~6개소/1,400백만원
- 사업분야 : 공공시설·공간, 간판이 아름다운 거리
  - － 공모사업 시행으로 도내 쏠지역 공공디자인 분위기 확산

### ■ 『2010 충청남도 Sign 한마당』 개최

- 개최개요 : 2010. 9. 25 ~ 9. 28/공주 공설운동장/30백만원
- 주요내용 : 우수 옥외광고 공모전 및 전시회, 워크숍 등
  - － 간판 신소재 및 기술 발굴과 우수디자인 보급·확산

### ■ 공공디자인 클리닉센터

- 개요 : 전국최초 설립('09. 2/충발연), 6개 지부 운영
- 기능 : 시·군 공공디자인사업 진단·자문·홍보사업 등

- 주요내용 : 포럼, 워크숍, 시·군 순회교육, 선진지 견학 등
- ※ 운영실적 : '09년 이후 논산시 정문 문주 설치 외 61건 자문

#### 4) 친환경 녹색도시 개발

##### ■ 사업 개요

- 사업량 : 천안 등 11개市郡 49지구 36,360천m<sup>2</sup>
  - － 도시개발 : 23지구 9,977천m<sup>2</sup>
  - － 택지개발 : 4지구 1,936천m<sup>2</sup>
  - － 도시정비 : 16지구 1,194천m<sup>2</sup>(주택재개발 13, 도시환경 2, 도시재정비 1)
  - － 신 도 시 : 2지구 21,317천m<sup>2</sup>
  - － 보금자리 : 4지구 1,936천m<sup>2</sup>

##### ■ 그동안 추진상황

- 공사추진 : 19지구 10,281천m<sup>2</sup>(공정 55% → '10년 75%)
  - － '10년 하반기 사업완료 7지구/ 5,695천m<sup>2</sup>
- 행정절차 추진 : 30지구/ 26,079천m<sup>2</sup>
  - － 구역지정 2/1,871, 개발계획 4/1,654, 실시계획 24/22,554

##### ■ 향후 추진계획

- 기시행 사업지구에 대한 금융비용 경감방안 대책강구
- 저탄소 녹색성장의 정부정책에 부합하는 도시개발정비

#### 5) 녹색교통 자전거이용 활성화

##### ■ 사업 개요

- 자전거 인프라 구축 : 1,009km/3,733억원/'10~'19년
  - － 국가자전거도로(345km), 광역자전거도로(472km), 금강 자전거길(192km)
- 「맞춤형 파발마 공공자전거」 : 공주·부여 60대/3억원
- 「자전거 거점도시」 육성 : 아산시/100억원/'10~'12년

##### ■ 그동안 추진상황

- '10년 국가자전거도로 사업추진 : 15.2km/79억원

- 파발마 공공자전거 기본계획 수립, 거점도시 시행계획수립
- 道 자전거 조례 제정('09.9.30), 천안 등 7개시군 제정 완료

#### ■ 향후 추진계획

- 「세계 大 백제전」 행사 前 파발마 공공자전거 구축 완료
- ※ 「대한민국 자전거축전」(10월) 등 도내 15건 행사개최 예정

### (3) 道 全域 네트워크 교통·물류기반 구축

#### 1) 고속도로망 구축

##### ■ 사업 개요

- 대상지구 : 5개노선 / 183.2km / 5조 870억원
  - － 공사 중 지구 : 북천안IC건설 / 1개소 / 620억원
  - － 설계 중 지구 : 당진~천안간 / 43.2km / 9,500억원
  - － 기본계획지구 : 서울~세종(제2경부) 129km(충남 49km), 제2서해안 66km
  - － 건 의 지 구 : 당진~대산(24km) / 5,322억원

##### ■ 그동안 추진상황

- 공사 중 지구 : 북천안 IC '09. 4월 착공('10년 260억원), 11년 개통
- 설계 중 지구 : 당진~천안 기본설계('09.12.25 용역중지중)
  - － 환경부와 노선대 협의지연, 제2서해안 인주 교차지점 노선 연계 검토
- 기본계획지구 : 서울~세종(제2경부), 제2서해안 조기착수 건의
  - － 제2서해안은 부여~화성간 내륙 노선과 병행 검토중(국토부)
  - ※ 서울~세종 공사시점 수도권 지역 간 이해관계로 사업 적기추진 어려움
- 건의지구 : 당진~대산, 대통령 방문 도정 보고시('10.3.15) 필요성 건의

##### ■ 향후 추진계획

- 공사 중인 북천안 IC '11년 완공목표 적극협조 추진
- 기본계획지구 조기시행을 위한 중앙부처·국회 협의 추진
- 당진~대산 간 2011년 예비타당성 조사 재추진 노력

#### 2) 국도 확포장사업 추진



### ■ 사업 개요

- 사업량 : 71지구/ 669.1km, 사업비 : 8조 3,515억원
- 사업기간 : 1995 ~ 2015, 주관부처 : 국토해양부

### ■ 그동안 추진상황

- 2009년까지 총 68지구/4조 5,138원 투자(종합진도 54%)
- '10년 35개 지구 331.4km, 4,400억원 투자 추진 중
  - ※ 4차로율('09년말 현재) : 56.4%(745.9km), '08년 대비 2.7%신장

### ■ 향후 추진계획

- 금년 성환우회도로, 행목~중방 국대도건설 2지구 15.2km 준공추진
- 국도건설 적기 추진을 위한 '11년 국비확보 행정력 집중

## 3) 지방도 확포장사업 추진

### ■ 사업 개요

- 사업계획 : 30지구 276.4km 2조 3,437억원 투자계획
- 사업기간 : 1995 ~ 2016, 주관부처 : 충청남도

### ■ 그동안 추진상황

- 현재 추진 중인 6지구 '09년까지 1,972억원 투자(투자율 33%)
  - ※ 6개 노선 총연장 388.1km, 포장도 308.4km, 포장률 79.5%
- '10년 추진계획 : 6지구 41.8km 441억원 투자 추진
  - 신규 2개 지구 공사착공(선장~염치, 성연~운산)
  - ※ '11년 이후 신규추진 예정 3지구(금산IC~도계 등) 설계추진

### ■ 향후 추진계획

- 준공지구(선우대교) 연내 완료 및 개통 추진

## 4) 지방도 정비사업 추진

### ■ 사업 개요

- 사업대상 : 58지구 242.8km, 8,424억원 투자 계획

- 사업기간 : 2004 ~ 2015, 주관부처 : 충청남도

#### ■ 그동안 추진상황

- '04~'09년까지 23지구 2,544억원 투자(종합진도 30%)
- '10년 사업계획 : 19지구 79.05km, 585억원(현금408, 채무177)

#### ■ 향후 추진계획

- 설계지구 지역주민 의견반영(주민설명회 등) 추진

### 5) 도로교통 안전개선사업

#### ■ 사업 개요

- 사업기간 : 2004~2018(15년간)
- 사 업 비 : 총1,669개소 / 1조 723억원(국비 50%, 지방비 50%)
  - － 위험도로 : 358개소 2,628억원('10년 29개소 157억원)
  - － 어린이보호 : 508개소 1,108억원('10년 63개소 181억원)
  - － 사고찾은곳 : 256개소 381억원('10년 15개소 17억원)
  - － 보 행 환 경 : 547개소 6,606억원('10년 4개소 121억원)

#### ■ 그동안 추진상황

- '09년까지 총 598개소 / 1,734억원 투자(16.2%)
- '10년 계획 : 111개소 476억원 투자 시행

#### ■ 향후 추진계획

- 본예산에 미 확보된 지방비 추경 예산 확보
  - － 안전한 보행환경조성사업 도비 15억원 확보 추진

### 6) 대중교통서비스 개선사업

#### ■ 사업 개요

- 대상사업 : 택시지원 및 교통약자 카드발급 추진
- 사업기간 : 2010 / 택시지원(4,816대), 카드발급 42만명

- 사 업 비 : 3사업 1,825백만원(지방비1,460, 자담365)
  - 브랜드택시사업 : 3시군 567대 1,060백만원
  - 교통약자 RF교통카드 발급 : 대상 42만명(비 예산사업)
  - 택시영상기록장치 설치 : 15시군 4,249대 765백만원

## ■ 그동안 추진상황

- 브랜드 택시사업
  - 2007~2009 기간 중 7개 시군 3,578대 설치 완료(62억원)
- 교통약자 RF 교통카드 발급
  - '10. 7. 26. 사업시행자와 협약 체결(신한은행)
  - '10. 7. 30. 교통카드 발급신청 발급 개시
    - ※ 접수실적 : 천안·아산지역 : 4,700명
    - ☞ RF(Radio Frequency)카드 : 무선 주파수를 이용한 비접촉식 카드
- 택시영상기록장치 설치 사업
  - 추진위원회 구성('10. 3) / 사업자 공모 선정('10. 6. 3.)
  - 사업자와 시군별로 계약체결 추진 중(보령시 계약)

## ■ 향후 추진계획

- 브랜드택시, 택시영상기록장치 설치사업 조기 마무리
- 무임교통카드는 '10. 8월말 사용개시 목표로 추진

## 7) 충청권 철도건설

### ■ 사업 개요

- 서해선 철도건설
  - 구간 : 홍성~경기 화성(90.2km)
  - 사업기간 : 2009~2018(10년) / 사업비 2조 8,303억원
- 장항선 2단계 개량
  - 구간 : 신성~주포, 남포~간치 34.1km
  - 사업기간 : 2010~2019(10년) / 사업비 7,870억원
    - ※ 2019년 이후 검토대상 사업
    - 충청선철도(조치원~보령 88.8km), 서해안 산업철도(인주~안흥 78km)

## ■ 그동안 추진상황

- 서해선 철도건설
  - － 2007.11 : 예비타당성 조사결과 착공 가능사업 확정
  - － 2009. 1~ : 기본계획 및 설계추진(230억원)
- 장항선 2단계 개량사업
  - － 2008. 9 : 예비타당성 조사결과 착공 가능사업 확정
  - － 2010. 1~ : 예비타당성 조사 및 기본계획실시(10억원)

## ■ 문 제 점

- 충청선, 서해안산업 철도 경제성 및 타당성 미흡
  - － 2019년 이후 검토대상 사업으로 분류, 조기 추진 어려움

## ■ 향후 추진계획

- 충청선 및 서해안산업 철도 건설사업이 제2차 국가철도망구축계획(2010~2019년)에 반영되도록 지속 추진
- 서해선 철도 등 확정사업에 대한 국비확보 행정력 집중

## (4) 친환경 수변 경관 조성 및 재해예방

### 1) 테마형 생태하천 조성사업 추진

#### ■ 사업 개요

- 사업지구 : 지방하천 36지구 165km
- 사업기간 : 2009~(연차별 시행)
- 사 업 비 : 4,285억원(국비 60%, 지방비 40%)
  - － 2010년도 : 13지구 9.9km 223억(국비 134, 지방비 89)
- 사업내용 : 하천정비, 하천환경복원, 친수공간조성 등
  - － 테마별 특성에 맞는 주제가 있는 하천정비사업 시행
  - － 생태환경 및 도시경관을 고려한 친수자연형 하천 조성

#### ■ 그동안 추진상황

- '08. 12 대상사업 선정 36지구 165km 4,285억원
- '10. 3 지방하천 종합정비계획 수립 중(국토해양부)

- '10년 13개 지구 실시설계 및 공사착공 추진 중
  - 3지구 보상 및 착공, 10지구 실시설계 중

#### ■ 향후 추진계획

- 실시설계지구 주민설명회 개최, 설계사전 심의 추진
- 실시설계완료(9지구) 조기착공, 신규(4지구) 실시설계 추진
- 연차별 투자계획에 의거 차질 없는 국비확보 추진

### 2) 지방하천 정비사업 추진

- 총 사업량 : 259지구(재해위험109, 수해상습지77, 하도정비73)
- 사업기간 : 1998 ~ 2017(20년간)
- 총사업비 : 1조 6,452억원(재해위험 8,900, 수해상습지 5,274, 하도정비 2,278)

#### ■ 그동안 추진상황

- 2009년까지 161지구, 8,557억원 투자 (전체공정 52%)
  - 재해위험지구(81지구 4,343억원), 수해상습지(51지구 3,061억원), 하도정비(29지구 1,153억원)
- 2010년 48지구 1,222억원 착공(신규6, 계속35, 마무리7)
  - 재해위험지구 21지구, 수해상습지 14지구, 하도정비 13지구

#### ■ 향후 추진계획

- '10년 사업별 철저한 공정관리로 이월사업 최소화

### 3) 자연형 소하천정비사업 추진

#### ■ 사업 개요

- 총 사업량 : 16개 시·군 2,396개소, L=3,405km
- 사업기간 : 1995~2016, 사업비 : 26,532억원

#### ■ 그동안 추진상황

- '09년까지 973개소 541km 완료, 2,706억원 투자(정비율 37.1%)

- 2010 계획 : 74개소 42km, 409억원 투자 추진 중

#### ■ 향후 추진계획

- 자연친화적 공법을 적용한 하천정비로 친수환경 조성

### 4) 자연재난 대책 추진

#### ■ 사업 개요

- 재난관리 정보화 구축 신속·정확한 분석 대응으로 자연재난으로부터 주민의 생명보호 및 재산피해 최소화
- 여름철 대책기간 : '10. 5. 15 ~ ' 10. 10. 15
  - － 태풍, 집중호우, 강풍, 해일, 폭염 등
- 겨울철 대책기간 : '10. 12. 1 ~ ' 11. 3. 15
  - － 폭설, 강풍, 한파, 해일, 황사 등

#### ■ 그동안 추진상황

- 자연재난 사전대비 및 신속대응체계 구축
  - － 재해취약시설 1,617개소, 예·경보시스템 25개소, 7개 유관기관 협약, 이재민 수용시설 지정 관리(2,142개소)
- 재난안전대책본부 운영(준비 17명, 비상 46명)
  - － 도, 시·군간 영상화라인 구축('10. 5월 완료)
  - － 신속한 상황전파대응, 인명피해 '제로화' 추진
- 자연재난 표준행동매뉴얼 정비(도, 16시·군)
  - － 태풍, 호우 등 8가지 자연재난에 대한 매뉴얼 작성

#### ■ 향후 추진계획

- 기상상황 신속·정확한 전파 및 지속적 방재시설물 점검 정비
- 기상상황에 따라 준비·대응·비상단계 종합상황실 운영
- 지속적인 방재교육·훈련·홍보 등 위기대응능력 업그레이드

### (5) 도민감동의 지적행정서비스 구현

#### 1) 부동산 시장의 안정화 추진

### ■ 사업 개요

- 부동산의 투기적 거래를 방지하고 실수요자 중심의 투명한 토지거래 질서 확립으로 부동산 시장의 건실화

### ■ 그 동안 추진상황

- 토지거래계약허가구역 지정운영(공주시 등 5개 시·군)
- 부동산 실거래 허위신고 정밀조사(10건 과태료 부과)
- 부동산중개업소 지도단속 (3,028업소 → 76건 적발)
- 2010 개별공시지가 결정·공시(5.31) : 3,247천 필지

### ■ 향후 추진계획

- 토지거래허가 토지의 철저한 사후 이용실태 조사
- 상반기 토지 이동분 개별공시지가 결정·공시(10.29)

## 2) 형질변경토지 지목 일제정리

### ■ 사업 개요

- 형질변경 등으로 용도가 변경된 토지 지목 일제정리로 정확한 지적관리 및 지방세수 증대 도모

### ■ 그동안 추진상황

- 2010. 6월 현재 추진실적 : 6,952필지(33%)

### ■ 향후 추진계획

- 장기간 타 용도 사용 임야 양성화 등 어려움 발생으로 산림청에 「산지관리법」 개정 등 양성화 추진 건의  
⇒ '10. 4.28. 「산지관리법」 개정, 11월부터 한시적 시행 예정

## 3) 새주소사업 추진

### ■ 사업 개요

- 찾기 쉬운 도로명주소 도입으로 도민생활 편의 도모  
- 사업기간 : 1998 ~ 2012

- 사업비 : 총 288억원(국비 77, 도비 45, 시군비 166)

#### ■ 그동안 추진상황

- 도로명 및 건물번호 부여 완료 : 12,692개, 430천동
- 도로명주소 전자지도 구축 : 道内 全지역(8,629km<sup>2</sup>)
- 시설물 설치 완료 : 도로명판·건물번호판 453천개

#### ■ 향후 추진계획

- 도로명주소 개별 고자·고시(건물 소유자·점유자)
- 주민등록 등 공적장부, 위치관련시스템 주소전환
- 주소개편 주민홍선 대비 홍보·교육 전개

### 4) 3차원 지리정보시스템 활용 활성화

#### ■ 사업 개요

- 3차원 지리정보시스템(인트라넷, 인터넷)구축 서비스
- 지리정보시스템(GIS)으로 과학적·합리적 의사결정 지원
  - 사업기간/사업비 : '08.10.~'09.12. / 1,280백만원

#### ■ 그 동안 추진상황

- 지리정보(지적도, 지형도, 항공사진 등)통합후 3차원 구축 완료
- 모든 토지와 시설물을 3차원 영상으로 서비스(전국최초)
  - ※ 道民서비스 실시(2.25) 1일 평균 5,000명 이용자 급증

#### ■ 향후 추진계획

- 공무원 및 주민 설문결과 분석 후 시스템 보완 등 추진

## 나. 당면 및 현안사항

### (1) 7.23.~7.24. 호우피해 복구사업

- 호우 경주의보 발효 및 해제(7/23 09:30 ~ 7/24 06:00) : 道内일원
  - 강우량 : 道 평균 105.6mm(서천251,보령216,부여105,청양178)
    - ※ 최고 서천 251mm(기산면333mm)/ 최저 금산 19mm



## ■ 피해 및 복구계획

- 인명피해 : 7명(사망5, 실종1, 부상1)
- 피해액 : 207억원
  - － 보령 65, 부여 74, 서천 28, 청양 33, 홍성 등 6개 시·군 7
- 복구액 : 634억원(지원복구 550 , 자체복구 84)
  - － 보령 180, 부여 295, 서천 93, 청양 50, 홍성 등 6개 시·군 16
    - ※ 개선복구 계획 : 4개 지구 315억원 투자
  - － 부여 은산천 93, 장벌천 89, 보령 황룡천 91, 서천 가공천 42

## ■ 그동안 추진상황

- 시·군별 피해신고 접수 및 조사 확정 : 7.24~8.3(10일간)
- 도 합동조사 : 7.29 ~ 8.3, 중앙 합동조사 : 7.30 ~ 8.2
- 호우피해 공공 및 사유시설 복구계획 수립 : '10.8.3 ~ 8.4
- 중앙재난안전대책본부 복구계획 수립 및 심의 : '10.8.6.
  - ※ 응급복구 지원 : 인력 13,644명, 장비 1,114대 등

## ■ 향후 추진계획

- 중앙 복구계획 확정 후 수해복구사업 추진
  - ※ 개선복구 지역은 익년도 우기 전 사업완료 목표로 추진

## (2) 2011년 정부예산확보 추진

- 2011 확보 목표액 : 1조 7,163억원(81개 사업)
  - － 중앙시행사업 : 1조 3,858억원(46개 사업)
  - － 지방시행사업 : 3,305억원(35개 사업)
    - ※ 2010년도 확보액 1조 5,044억원 보다 14.1% 증가

## ■ 주요 핵심사업

- 고속도로 : 4건 170억원 ('10대비 44.8% 감)
- 국도4차로건설 : 33건 4,800억원 ('10대비 9.0% 증)
- 철도 : 3건 1,000억원 ('10대비 26.7% 증)
- 항만건설 : 5건 528억원 ('10대비 8.8% 증)
- 금강살리기 : 9공구 6,465억원 ('10대비 3.4% 증)

- 국가하천정비사업 : 15지구 905억원 ('10대비 7.6% 증)

## ■ 그동안 활동상황

- 그간 20여 차례 국토부, 기재부 등 중앙부처 방문 건의
- 중앙부처 관계관 우리도 방문 시 지원 필요성 설명(수시)

## ■ 향후 추진방향

- 기획재정부 등 방문 사업의 타당성·시급성 등 설명
  - 건설교통국내 5개 분야 T/F팀 구성 국비확보 활동 전개
  - 지역 국회의원 및 출향인사 등을 통한 측면지원 요청
- 도로공사·국토관리청 등과 공조체제 구축, 국비확보 노력
- 진행상황 수시점검, 문제사업 및 주요핵심사업 집중관리

## (3) 금강살리기 사업

- 반복되는 가뭄·홍수 피해 근원적 해결로 주민 생활 안정
- 수변 공간을 이용한 체육·휴식공간 조성으로 생활수준 향상
  - 사업구간 : 151km(금강하구둑~금산군 부리면)
  - 사업기간 : 2009 ~ 2011년
  - 사 업 비 : 1조 7,130억원(국비100%)
    - 분류사업 : 9지구(대전청 5, 도 발주 4)/ 1조 3,741억원
    - 연계사업 : 저수지 증고 11개소/ 2,689억원, 수질개선 700억원

## ■ 그동안 추진상황

- 2011년 완료목표, 총 9개지구 공사착공 추진 중(24.1%)
  - 대전청 : 5지구(10,530억원), 충남도 : 4지구(3,211억원)
- 편입용지 및 영농보상 적극 추진(보상 순조)
  - 배정액 1,969억원중 1,720억원 지급(지급률 88%)
- 2010년 세계 대백제전 행사장 수변무대 청남·공주지구 금강살리기사업 계획에 반영, 행사 전 우선시공 추진

## ■ 향후 추진계획

- 철저한 공정관리로 견고한 시공 및 목표 연도 내 추진

- 『대국민 공감대』 형성을 위한 사업설명회 추진
- 도민과 함께하는 사업으로 민원방지 및 사업투명성 확보

#### (4) 「2010세계대백제전」 지원사업

- 2010세계대백제전의 성공적인 개최를 위하여 도로교통, 공주·부여 도시가  
로망사업, 수상공연장 설치 등 지원

#### ■ 그동안 추진상황

- 주차장 확보 : 17,414대(소형 15,851, 대형 1,563)
  - － 주차장 면적 : 30개소/654천㎡(기 확보 306, 추가 348)
  - － 운영인력 : 155명(112면당 1명)/주차면수 17,414면
- 행사장 접근도로 확충
  - － 백제큰길 건설 등 7개 노선(국토청 5개, 우리도 2개)  
⇒ 3개 노선 완료('10.5), 4개 노선 순조롭게 추진 중
- 대중교통 확대 운영 등 교통편의 지원
  - － 고속버스(중회 운행 협의), 공항버스(공주까지 연장)
  - － 시외버스 중회(10%이상), 시내버스(중회 및 연장운행)
  - － 행사장 접근 안내표시판 설치(373개소), 시설물 정비 등  
※ 교통종합상황실 운영 : 8명(도, 추진위, 경찰청, 시군)
- 시가지 가로경관 개선사업 : 정상 추진 중
  - － 공주시 : 전선지중화, 보차도 정비, 중앙분리대 설치
  - － 부여군 : 전선지중화, 도로개설, 백제향로 조형물설치
- 금강변 「수상공연장」 기반조성 지원
  - － 위치 : 부여군 호암리(6공구), 공주시 웅진동(7공구)
  - － 수상공연장 각각 2,000석 규모 시설(GS건설, SK건설)

#### ■ 향후 추진계획

- 각 사업별 행사 이전에 조기 완료될 수 있도록 조치

## 【참고사항】

### (1) 주요통계 현황

#### ① 건설업체 현황

합 계		일반 건설업		전문 건설업	
등록수	업체수	등록수	업체수	등록수	업체수
6,092	4,034	854	711	5,238	3,323

#### ② 국토계획법상 용도지역 현황

(단위 : km<sup>2</sup>)

계	도시지역	관리지역	농림지역	자연환경보전지역
9,143.2	1,068.4	3,085.9	4,239.2	749.7

#### ③ 도시지역 용도지역 현황

[2009년말 현재]

(단위 : km<sup>2</sup>)

계	주 거	상 업	공 업	녹 지	미지정
1,068.4 (100%)	146.8 (13.7%)	20.1 (1.9%)	106.6 (9.9%)	681.6 (63.9%)	113.3 (10.6%)

※ 도시화율 63.7%, 도시지역내 인구 1,298,015명

#### ④ 주택보급

(단위 : 호)

계	단 독	아파트	연 립	다세대	기타	보급율(%)
789,284	406,556	326,872	23,789	19,795	12,272	113.0

#### ⑤ 도 로

[2009년말 현재]

(단위 : km)

구 분	노선수	총연장	포 장 도		4차로이상 도로	
			연 장	비율(%)	연 장	비율(%)
계	5,446	7,802.5	5925.6	75.9	1,710.4	21.9
고 속 국 도	7	448.5	448.5	100	448.5	100
일 반 국 도	17	1,321.6	1257.4	95.1	745.9	56.4
국가지원 지방도	6	388.1	308.4	79.5	71.7	18.5
지 방 도	37	1,413.2	1,131.7	80.1	59.2	4.2
시 군 도	5,379	4,231.1	2,779.6	65.7	385.1	9.1

## ⑥ 교 량

[2009년말 현재]

(단위 : km)

계		시의국도		국지도		지방도		시군도		농어촌도로	
개소	연장	개소	연장	개소	연장	개소	연장	개소	연장	개소	연장
1,845	87.2	34	4.1	104	7.3	344	21.2	568	27.9	795	26.7

## ⑦ 자동차 등록

[2009년말 현재]

(단위 : 천대)

구 분	2006	2007	2008	2009	' 10.6월	비율 (%)	전 국 (2010.6)
합 계	700	732	762	797	815	100	17,647
승용차	468	495	522	554	571	70	13,340
승합차	49	49	51	51	50	6.2	1,063
화물등	183	188	189	192	194	23.8	3,244

## ⑧ 항만 현황

구 분	관 리	항 만 수		항 만 별
		전국	충남도	
무역항	소 계	29개항	5개항	
	국가관리	14개항	3개항	평택·당진항, 대산항, 장항항
	지방관리	15개항	2개항	태안항, 보령항
연안항	지방관리	24개항	2개항	대전항, 비인항

## ⑨ 하천 현황

[국가 및 지방하천]

(단위 : km, %)

하천별	하천수	하천연장	요개수	기개수	未개수	개수율
계	545	3,013	4,642	3,983	659	85.8
국가하천	9	267	317	308	9	97.2
지방하천	536	2,746	4,325	3,675	650	85.0

[소하천]

(단위 : km)

구 분	개소수	하천연장	요개수 연 장	기정비 ( ' 09년까지)	미정비	정비율 (%)
소하천	2,370	3,771	7,542	2,599	4,943	34.5

⑩ 토지등록 현황 : 3,636천필지 8,629.2km<sup>2</sup>

(단위 : 천필/㎢. %)

전		답		대		임 야		기 타	
필지	면적	필지	면적	필지	면적	필지	면적	필지	면적
792 (21.8)	804.3 (9.3)	995 (27.4)	1,821.3 (21.2)	524 (14.4)	242.0 (2.8)	471 (13.0)	4,447.6 (51.5)	854 (23.5)	1,314 (15.2)

※ 기타는 하천, 구거, 도로 등 24개 지목

⑪ 외국인 토지관리 현황

(단위 : 건/천㎡)

구 분	계	국 적 별					용 도 별			
		미국	일본	중국	유럽	기타	공장	주거	상업	기타
건 수	1,995	1,354	114	223	111	193	145	621	187	1,042
면 적	19,705	11,750	2,396	377	1,147	4,035	6,049	2,272	597	10,787

⑫ 부동산중개업소 현황

(단위 : 업소수 / 2009.12.31.)

계	공인중개사	중개인	법 인	기 타
3,028	2,613	411	4	0

⑬ 자전거 현황

자전거보유 (대수)	자전거 보관대 설치(개소/대)				
	계	공공기관	대중교통	주거지역	학교,도서관
314,146	1,944/21,409	178/1,916	77/1,552	1,155/10,309	534/7,632

## 2. 사업비 분석

### 가. 예산 현황

■ 건설교통분야의 2010 본예산 기준사업비는 총 557,183,950천원으로 2009년 본예산에 비하여 9.2% 증가하였음. (다음 표 1참조)

〈표 1〉 사업별 본예산 규모

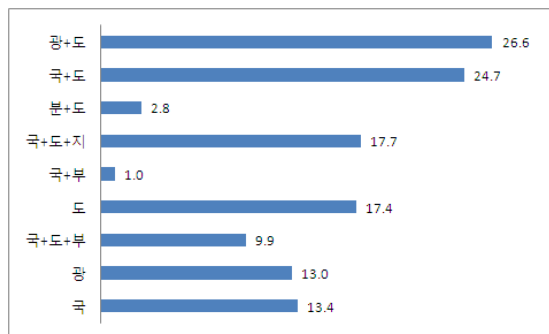
(단위 : 천원)

구 분	2009년 본예산	2010년 본예산	증감	증감비율(%)
건설정책과	45,179,355	48,053,786	2,874,431	6.0
건축도시과	21,344,400	22,135,563	791,163	3.7
도로교통과	161,252,408	144,712,001	△ 16,540,407	△ 10.3
지 적 과	13,119,561	2,176,672	△ 10,942,889	△ 83.4
치수방재과	101,318,841	151,669,170	50,350,329	49.7
도청이전본부	51,000,000	63,700,000	12,700,000	24.9
소방안전본부	116,909,557	124,736,758	7,827,201	6.7
합 계	510,124,122	557,183,950	47,059,828	9.2

- 재원유형에 따른 소관부서별 사업비를 구분해 보면, 광특+도비 사업비가 26.6%, 전액 국비사업비(광특 포함, 26.4%), 국+도비 사업은 24.7%, 국+도+지 사업비는 17.7%, 도비 자체사업비는 17.4%, 국+도+부 사업비의 9.9%, 분+도비 사업비는 2.8%, 국+부 사업은 전체 사업비의 1.0% 를 차지함. (표 2 참조)

〈표 2〉 건설교통분야 재원유형별 사업비 비율

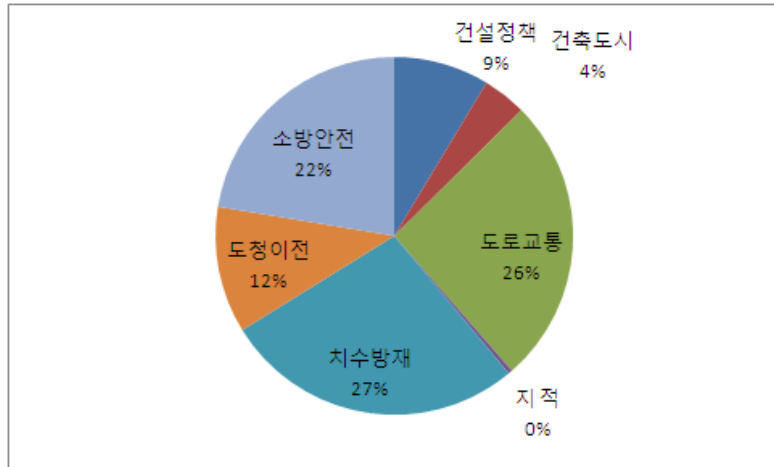
(단위 : %)



## 나. 소관 부서별 사업비 분석

### 1) 사업별 본예산 규모

- 소관부서별 본예산 점유비중을 살펴보면, 치수방재과가 27%, 도로교통과가 26%, 소방안전본부가 22%, 도청이전본부 12%, 건설정책과 9%, 건축도시과 4% 순으로 나타남.



[그림 7] 소관부서별 본예산 점유비중

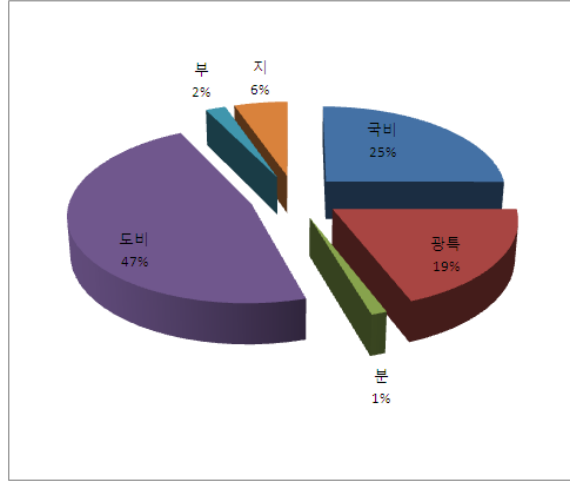
### 2) 소관 부서별 사업비<sup>1)</sup>

#### ■ 2010년 건설교통분야 사업비는 총 557,183,950천원 규모임.

- 이중 국비(광특 포함)가 약 44%, 도비는 약 절반인 47%를 차지하고 있음.
- 전체사업비 중에서 국비의존도가 높을 뿐만 아니라 도비 부담율이 높아 사업 추진에 따른 도 재정에 부담을 줄 위험이 높음.

1) 사업비는 예산총액에서 인건비, 여비 등의 제운영비를 포함한 것임





[그림 8] 건설교통분야 사업비의 재원별 구성

■ 2010년 소관부서별 재원별 사업비는 다음 <표 3>와 같음.

<표 3> 소관부서별 사업비 규모

(단위: 천원, %)

구 분	국비	광특	분	도비	부	지	계
건설정책과	918,000	45,406,450		1,729,336			48,053,786
건축도시과	2,500,000	16,386,000		3,249,563			22,135,563
도로교통과	300,000	44,321,000	6,931,660	86,059,341	7,100,000		144,712,001
지적과	1,040,000			1,043,672	93,000		2,176,672
치수방재과	116,986,462			30,617,708	4,065,000		151,669,170
도청이전본부	15,000,000			18,700,000		30,000,000	63,700,000
소방본부	2,775,860			121,960,898			124,736,758
계	139,520,322	106,113,450	6,931,660	263,360,518	11,258,000	30,000,000	557,183,950
(비율)	(25.0)	(19.0)	( 1.2)	(47.3)	( 2.0)	( 5.4)	(100.0)

## 다. 재원유형별 사업비 분석

### 1) 재원유형별 사업현황

- 건설교통분야 사업비의 사업유형은 다음 <표 4>와 같이 전액 국비사업(광특사업 포함)과 도 자체 사업이외의 매칭사업까지 총 9가지로 구분할 수 있음.

<표 4> 건설교통분야 사업비의 재원유형

재 원 유 형								
국	광	국+도+부	도	국+부	국+도+지	분+도	국+도	광+도

- 재원유형에 따른 소관부서별 사업비를 구분해 보면, 광특+도비 사업비가 26.6%, 전액 국비사업비(광특 포함, 26.4%), 국+도비 사업은 24.7%, 국+도+지 사업비는 17.7%, 도비 자체사업비는 17.4%, 국+도+부 사업비의 9.9%, 분+도비 사업비는 2.8%, 국+부 사업은 전체 사업비의 1.0% 를 차지함. (다음 표 5, 표6 참조)

<표 5> 건설교통분야 재원유형별 사업비

(단위 : 천원)

구분	국	광특	국+도+부	도비	국+부	국+도+지	분+도	국+도	광+도	계
사업비	42,938,462	41,867,750	31,854,672	55,833,400	3,086,000	57,000,000	8,934,558	79,426,167	85,370,576	321,505,373
비율	(13.4)	(13.0)	(9.9)	(17.4)	( 1.0)	(17.7)	( 2.8)	(24.7)	(26.6)	(100.0)

- 재원유형에 따른 소관부서별 사업 수 현황을 보면, 다음 <표 6>과 같음.

- 건설교통분야 전체 60개 사업중 매칭사업 수는 22개(36.7%), 자체 도비 사업 수가 20개(33.3%), 그 다음으로 국비사업 수(광특 포함)가 18개(30%)로 나타남.

〈표 6〉 재원유형에 따른 소관부서별 사업 수 현황

구 분	국	광	국+도+부	도	국+부	국+도+지	분+도	국+도	광+도	계
건설정책	2	8		4				1	2	17
건축도시				2				1	1	4
도로교통	1			10	2		2		4	19
지적과	2		1					1		4
치수방재	4		1	4	1			4		14
도청이전	1					1				2
<b>합계</b>	<b>10</b>	<b>8</b>	<b>2</b>	<b>20</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>60</b>
비율	(16.7)	(13.3)	( 3.3)	(33.3)	( 5.0)	( 1.7)	( 3.3)	(11.7)	(11.7)	(100.0)

## 2) 재원유형별 사업비

■ 재원유형별 사업비 현황을 보면, 다음 〈표 7〉과 같음.

- 건설교통분야 전체 사업비중 도비(47.3%)가 차지하는 비중이 높음

〈표 7〉 건설교통분야 재원유형별 사업비

(단위 : 천원)

구 분	국+광+도	국+광+분+도+부	국+도+부	국+도+지	국+도	계
국비	3,418,000	300,000	118,026,462	15,000,000	2,775,860	139,520,322
(비율)	( 4.9)	( 0.2)	(76.7)	(23.5)	( 2.2)	(25.0)
광특	61,792,450	44,321,000				106,113,450
(비율)	(88.0)	(30.6)				(19.0)
분		6,931,660				6,931,660
(비율)		( 4.8)				( 1.2)
도비	4,978,899	86,059,341	31,661,380	18,700,000	121,960,898	263,360,518
(비율)	( 7.1)	(59.5)	(20.6)	(29.4)	(97.8)	(47.3)
부		7,100,000	4,158,000			11,258,000
(비율)		( 4.9)	( 2.7)			( 2.0)
지				30,000,000		30,000,000
(비율)				(47.1)		( 5.4)
계	70,189,349	144,712,001	153,845,842	63,700,000	124,736,758	557,183,950
(비율)	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)	(100.0)

## 라. 주요 사업의 사업비 분석

### 1) 사업비 중 도비분석

- 국비는 국+도+부 형태의 사업비 매칭에 가장 많이 사용되고, 도비는 건설교통분야 사업비 전체의 47.3%를 차지함.
- 도비 사업비는 주로 국+도, 국+도+부, 국+광+분+도+부 형태의 매칭 사업이 주를 이루고 있음.
- 국+광+도비 형태의 매칭인 경우 도비는 전체의 7.1%, 국+광+분+도+부 형태의 매칭인 경우 도비는 전체의 59.5%, 국+도+부의 형태의 매칭인 경우 도비는 20.6%, 국+도+지 형태의 매칭인 경우 도비는 29.4%, 국+도비 형태의 매칭인 경우 도비가 97.8%를 차지함.
- 도 자체 사업비<sup>2)</sup>는 건설교통분야 전체의 33.3%로 10억이상의 사업은 다음 <표 8>와 같이 8개 사업에 총 55,833,400천원임.

<표 8> 건설교통분야 주요 도 자체 사업 내역

(단위 : 천원)

주요 사업	도 비	소관부서	비 고
도시계획시설사업 지원	2,150,000	건축도시과	
농어촌도로 확포장등 정비사업 지원	462,400	도로교통과	
지방도 안전관리 (계속비사업)	44,000,000	도로교통과	
지방도 안전관리 (장기일반사업)	1,800,000	도로교통과	
지방도유지관리	4,150,000	도로교통과	
교통안전관리 사업	1,071,000	도로교통과	
하천기본계획 수립	1,000,000	치수방재과	
하천관리 실태조사	1,200,000	치수방재과	
합 계	55,833,400		

- 건설교통분야 주요 매칭사업은 다음 <표 9>과 같음.
- 총 60개 주요사업 중 10억 이상의 사업은 33개로 사업비는 406,549,185천원임.

2) 10억이상의 주요 사업비에 한함

〈표 9〉 건설교통분야 주요 매칭사업 내역

(단위 : 천원)

구분	주요 사업	국비	광특	분	도비	부	지	계
건설 정책	백제큰길 연결도로 건설		1,888,750					1,888,750
	백제역사재현단지 진입도로 건설		8,167,000					8,167,000
	가야산순환도로 건설		4,600,000					4,600,000
	개발촉진지구 개발지원		21,455,000					21,455,000
	간월호 관광도로 개설		1,200,000					1,200,000
	도시계획관리(개발제한구 역)		4,557,000					4,557,000
	연안정비사업 지원		2,558,700		329,876			2,888,576
건축 도시	도시계획시설사업 지원				2,150,000			2,150,000
	자전거인프라구축	2,500,000						2,500,000
	도시주거환경개선사업		16,386,000		129,000			16,515,000
도로 교통	국가지원 지방도 확포장		26,130,000		16,000,000			42,130,000
	농어촌도로 확포장등 정비사업 지원				462,400			462,400
	지방도로 위험도로 개선		9,000,000		4,550,000			13,550,000
	어린이보호구역 개선		8,641,000		946,000			9,587,000
	교통사고 잦은 곳 개선		550,000		150,000			700,000
	지방도 안전관리 (계속비사업)				44,000,000			44,000,000
	지방도 안전관리 (장기일반사업)				1,800,000			1,800,000
	보령화력 진입도로 개량					3,500,000		3,500,000
	지방도유지관리				4,150,000			4,150,000
	도청이전 신도시 연결 지방도					3,600,000		3,600,000
	시외버스 관련사업 지원			3,968,199	499,080			4,467,279
	시내버스 관련사업 지원			3,968,199	499,080			4,467,279
	교통안전관리 사업				1,071,000			1,071,000
지적	지적행정 선진화 구현	1,040,000			1,043,672	93,000		2,176,672
수방 재	수해상습지 개선	25,519,000			12,012,667			37,531,667
	재해위험지구 정비 지원	34,912,000			6,982,500			41,894,500
	하도준설 및 정비 지원	15,656,675						15,656,675
	소하천 정비사업 지원	19,981,787						19,981,787
	생태하천조성사업	17,355,000			2,720,000	2,503,000		22,578,000
	재해경감사업	1,800,000						1,800,000
	댐 주변지역 지원	1,524,000				1,562,000		3,086,000
	하천기본계획 수립				1,000,000			1,000,000
	하천관리 실태조사				1,200,000			1,200,000
도청 본부	도 본청, 도의회청사 건립	12,000,000			15,000,000		30,000,000	57,000,000
	도청신도시 진입도로(신도청-예산IC)	3,000,000						3,000,000
계		135,288,462	105,133,450	7,936,398	116,695,275	11,258,000	30,000,000	406,311,585
(비율)		(33.3)	(25.9)	( 2.0)	(28.7)	( 2.8)	( 7.4)	(100.0)
※ 일정규모 이상의 주요사업만을 대상으로 정리하였음.								

## 제3장 충남 건설교통 분야 사업 평가

### 1. 주요사업의 평가기준

---

### 2. 주요사업 평가

---

### 3. 예산운용방향 및 사업비 조정 결과

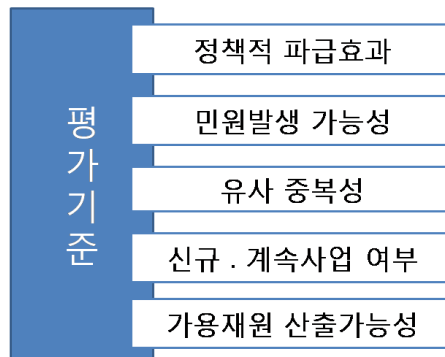
---

## 1. 주요사업의 평가기준

### 가. 건설교통분야 주요사업 평가기준

#### 1) 평가기준 도출 근거(그림 9 참조)

- 주요 평가요소는 도지사 공약과의 연계성 등을 고려한 정책적 파급효과, 민원발생여부, 유사 중복사업, 계속사업 여부, 가용재원의 산출 가능성으로 구분하여 분석



[그림 9] 건설교통분야 주요사업의 평가기준

#### 2) 평가요소

##### ■ 가용자원 산출 가능성

- 예산분석의 최종목표가 가용자원 산출이므로 현시점에서 주요사업들이 과연 평가 대상사업의 본래 사업 목적 이외로 전용되어 가용자원으로의 산출 가능성이 있는지 중점적으로 분석
- 사업비의 경우 단기에 재원을 삭감하는 경우, 장기적 관점에서 사업효과가 왜곡되거나 건설교통분야의 대 도민 서비스의 질적 저하로 예산절감 효과 보다는 사회적 비용과 손실이 발생할 우려가 있어, 이로 인한 민원발생 등으로 인해 더욱 커질 수 있음. 따라서 정책사업비의 절감노력은 자치단체의 거시적 관점에서 조직의 임무와 비전에 기반하여 정책목표를 설정하고 이를 기초로 사업계획과 자원배분계획을 통해 중장기적이고 단계적으로 추진하는 것이 요구됨.

### ■ 중복유사성

- 다른 사업과 불필요하게 유사·중복되지 않는지를 중점 평가함.

### ■ 민원발생 가능성

- 현재 사업을 축소 또는 전면 폐지했을 경우, 도내 지역이해당사자들의 민원발생 가능성 여부에 대하여 평가함.

### ■ 정책적 파급효과(생산성)

- 사업목적이 도 정책방향과 명확한 인과관계를 가지고 있는지를 평가함.
- 사업성과의 경제적 파급효과가 지역 내에서 얼마나 창출될 수 있을 것인가를 평가함.

### ■ 신규, 계속사업 여부

- 정책방향과 맞지 않는 신규사업의 억제

## 나. 주요사업의 평가 결과

### 1) 가용자원 산출 가능성

- 계속사업 여부, 법적 근거 여부, 도지사 공약과의 연계성, 현시점을 기준으로 도지사의 결재 여부 등을 중심으로 주요사업의 가용자원 산출 가능성을 분석함.
- 가용자원 산출 가능성, 중복유사성, 민원제기 가능성, 정책적 파급효과를 중심으로 주요 34개 건설교통분야 사업을 평가하였음.
- 건설교통분야에서 소방안전본부 사업비는 전문성 결여로 이에 대한 평가를 유보함.



<표 10> 주요사업의 가용재원 산출가능성

구분	주요 사업	가용재원산 출가능성	계속사업	정책연계	법적 근거	기타
건설정책	백제큰길 연결도로 건설	×	○			
	백제역사재현단지 진입도로 건설	×	○			
	가야산순환도로 건설	×	○			
	개발촉진지구 개발지원	○	○		○	
	간월호 관광도로 개설	△	○			
	도시계획관리(개발제한구역)	×	○		○	
	연안정비사업 지원	×	○		○	
건축도시	도시계획시설사업 지원	×	○		○	
	자전거인프라구축	×		○		
	도시주거환경개선사업	×	○		○	
도로교통	국가지원 지방도 확포장	△	○			
	농어촌도로 확포장등 정비사업 지원	×	○			
	지방도로 위험도로 개선	×	○			
	어린이보호구역 개선	×	○	○		
	교통사고 잦은 곳 개선	△	○			
	지방도 안전관리 (계속비사업)	△	○		○	
	지방도 안전관리 (장기일반사업)	○	○		○	
	보령화력 진입도로 개량	×				
	지방도 유지관리	△	○			
	도청이전 신도시 연결 지방도	×				
	시외버스 관련사업 지원	×	○			
	시내버스 관련사업 지원	×	○			
	교통안전관리 사업	×				
치수방재	수해상습지 개선	×	○			
	재해위험지구 정비 지원	×	○			
	하도준설 및 정비 지원	×	○			
	소하천 정비사업 지원	△	○			
	생태하천조성사업	×		○		
	재해경감사업	×	○			
	댐 주변지역 지원	×	○			
	하천기본계획 수립	×	○		○	
	하천관리 실태조사	×	○		○	
도청	도 본청, 도의회청사 건립	△	○		○	
	도청신도시 진입도로(신도청-예산IC)	×				

(○있음, △보통임, × 없음)

## 2) 중복유사성

- 도로교통과의 도로유지관리 및 안전관리사업 등에 사업의 유사성이 많아 향후 면밀한 분석이 필요한 부분임
- 치수방재과의 각종 사업이 상호연계성을 가지고 있어 이에 대한 종합적인 사업계획 평가 및 분석이 필요함

## 3) 민원발생 가능성

- 도비 비중이 높은 지방도 사업은 지역 불편 해소 차원의 민원발생 가능성이 큼.

## 4) 정책적 파급효과

- 생태하천 조성사업이나 자전거 인프라구축은 정책적 연계성이 높은 사업임

## 2. 주요사업 평가

### 가. 특성화된 지역균형 개발 및 항만 확충

#### 1) 백제문화권 특정지역 개발사업

##### ■ 사업개요

- 위치/면적 : 부여군, 공주 · 계룡시 일원/1,620km<sup>2</sup>
- 사업기간 : 1994~2010(17년간)
- 사 업 비 : 42사업 2조3,525억원
  - 사업비 구성

분 야	사업비	비율(%)	비 고
국 비	7,152	30.4	
지방비	6,465	27.5	
민 자	9,908	42.1	
계	23,525	100.0	

##### - 분야별 사업비

분 야	사업 수	사업비	비 고
유적정비	14 사업	7,191억원	
관광휴양	7 사업	4,987억원	
도시환경	7 사업	1,511억원	
교통시설	6 사업	4,143억원	
계룡개발	8 사업	5,693억원	

##### ■ 지원성과 및 문제점

- 지원성과
  - 2006. 3. 16 : 백제역사문화관 개관
  - 2009년까지 36사업 1조 5,241억원 투자 (공공부문 진도 96.5%)
  - 2010 계획 : 재현단지 등 14사업 2,862억원 투자, 백제큰길연결도로 건설사업 준공

- 문제점 및 사업특성
  - 공주문화관광지 등 민자사업은 지구지정 해제 이후 개별사업으로 지속 추진 여부에 대한 판단
  - 교차로 2개소(호암·정동)에 대한 2011년 국비지원 요청 필요

## 2) 내포문화권 특정지역 개발사업

### ■ 사업개요

- 위치/면적: 서산보령·서천·홍성·예산·태안·당진 / 955km<sup>2</sup>
- 사업기간 : 2005~2014(10년간)

### ■ 사업비 : 60사업 1조1,007억원

- 사업비 구성 (단위 : 억원)

분 야	사업비	비율(%)	비 고
국 비	4,554	41.4	
지방비	5,618	51.0	
민 자	835	7.6	
계	11,007	100.0	

- 분야별 사업비 (단위 : 억원)

분 야	사업 수	사업비	비 고
정신 문화	5	208	
문화 유적	36	3,713	
관광 휴양	9	1,083	
기반 시설	10	6,003	
계	60	11,007	

### ■ 지원성과 및 문제점

#### • 지원성과

- 2009년까지 35사업 1,264억원 투자(총 사업비의 11%)
- 2010년, 가야산순환도로 등 36사업 557억원 투자
  - ※ 백제문화권 특정지역 해제 후 권역확대(道면적의 30%이내) 용역중
- 가야산순환도로 : 1공구 1.24km 아스콘포장 및 시공, 2공구 6.54km 토공 및 교량 4개소

- **사업특성**

- 내포문화권 특정지역 변경용역과 개심사 진입도로 설계용역 발주 결과에 따라 지속사업비의 증가 여부가 예상됨
- 권역확대 및 개발계획 변경을 통한 사업의 효율성을 제고하고, 지역개발의 기여도를 증진할 수 있도록 개발계획을 보완하고자 하나 전체사업비의 증가가 예상됨

### 3) 친환경 연안정비사업 추진

- **사업목적**

- 국토해양부의 제2차 연안정비계획에 따른 친환경 연안정비

- **사업개요**

- 사업량 : 6시군 26지구(연안보전 18, 친수연안조성 8)
- - 시군별 : 보령3, 서산1, 서천7, 홍성4, 당진3, 태안8 지구
- 사업기간 : 2010~2019
- 사업시행자 : 시장·군수, 대산지방해양항만청
- 사업비 : 총 1,458억원(국비 70%, 지방비 30%)

- **지원성과**

- 제2차 연안정비계획 수립완료('09. 5월, 국토해양부)에 따라 2010년도 6개 시·군 12지구에 대한 호안신설·보수, 친수공원 조성 등 사업 착수(96억원)

- **향후과제**

- 연안정비계획에 따라 2019년까지 계속사업비 부담이 예상됨

### 4) 지방위임 항만의 안정적 운영

- **사업목적**

- 항만법 전부개정('09.12)에 따라 국가에서 지방으로 위임된 4개항만의 안정적 운영·관리로 민원 최소화

## ■ 지원성과

- 09. 12 : 항만법 등 10개법률 개정 147개 단위사무 지방위임
- 2010. 4 : 위임항만 양해각서 체결 및 인계인수 완료 (대산청)
  - － 위임항만(4개) : 태안항, 보령항, 비인항, 대천항

## ■ 향후과제

- 항만운영정보시스템(Port-Mis)의 안정적 운영·관리로 신속한 민원업무 수행(선박 입출항신고 등)을 위한 전담부서 설립
- 향후 사업비 부담이 가중될 것으로 예상되어 중앙부서와의 사업비 지원문제 및 자체 사업 활성화 대책 시급

## 5) 물동량 증가 대비 항만시설 대폭 확충

### ■ 사업목적 : 물동량 증가 대비 무역항 부두 건설

### ■ 사업개요

- 現 부두개발 : 80선석(완료 37 / 공사 중 22 / 계획 21)

분 야	선석 수	사업비	사업기간	
평택·당진항	59선석	32,797억원	1989~2020년	
대 산 항	7선석	3,153억원	1997~2020년	
태 안 항	3선석		2006~2011년	민자투자
보령신항	9선석	3,451억원	2020년이후	장래계획
장 항 항	2선석	992억원	2010~2014년	
계	80선석			

### ■ 지원성과

- 당 진 항 : 고대산단 공용부두 2선석 건설 중(3만·5만톤급)
- 대 산 항 : 2만톤급 1선석 운영('06), 3선석 개발 중('11년 준공)
- 보령신항 : 3년간 국비확보('07년 50억/'08년 10억/'09년 20억)

### ■ 향후과제

- 보령신항은 한국해양수산개발원에서 2회('07, '09)에 걸쳐 타당성조사 결과 물동량 부족으로 현시점 개발은 어려움이 있어 영보산업단지 민자부두 2선석 우선 개발 후 주변 산업단지 등 물동량 증가 시 공용부두 건설 추진
- 국비 조기 확보

- 당진항 : 관리부두 및 3만톤급('11.12 준공), 5만톤급('13.7월 준공)  
'11년 국비140억원 확보 계획
- 대산항 : 3선석('11년 준공), '11년 국비146억원 확보 계획

## 나. 친환경 고품격 녹색주거문화 실현

### 1) 도시 주거환경 개선사업

#### ■ 사업목적

- 기반시설이 열악하고 노후·불량주택 밀집한 도심지역에 도로, 상·하수도 등 기반시설 및 편익시설 확충
- ⇒ 품격 있는 생활공간 조성으로 도민의 삶의 질 향상

#### ■ 사업개요

- 8년간('05~'12) 10개 시·군 50개 지구 사업 추진
  - 정비구역 지정 44(준공 11, 착공 33), 추진 중 6지구

#### ■ 사업비

- 총사업비 2,037억원(국비 50%, 도비 15%, 시군비 35%)
  - 既 투자 977억원, '10년 328억원, '10년 이후 732억원

#### ■ 향후과제

- 금년도 사업비중 지방비 일부 미확보로 사업추진 애로
  - '09년까지 도비 15% 지원 → '10년 도비 미지원
- 공동주택 개발방식의 경우 LH공사 소극적 참여로 사업지연 가능성 상존하여 LH공사의 적극 참여유도가 필요하고 부득이 한 경우 사업계획 변경 검토 추진
- 예산 미확보 시군의 추경예산 배정 여부 검토 필요

## 2) 고품격 공공디자인 추진

### ■ 사업목적

- 우수한 공공디자인 인증·보급으로 품격 있는 도시환경 조성
- 공공디자인 인프라 구축 및 질적 향상을 통한 고품격 충남 구현

### ■ 주요사업

- 공공디자인 인증제 시행
  - 사업개요 : 2010. 1월~12월/30,000천원(도비)
  - 사업내용 : 우수공공시설물(가로등, 안내표지판 등)에 도지사 인증서, 인증마크 부여
- 공공디자인 공모사업
  - 사업개요 : 2010~2012/4~6개소/1,400백만원
  - 사업분야 : 공공시설·공간, 간판이 아름다운 거리
    - ⇒ 공모사업 시행으로 도내 쏘지역 공공디자인 분위기 확산
- 『2010 충청남도 Sign 한마당』 개최
  - 개최개요 : 2010. 9. 25~ 9. 28/공주 공설운동장/30백만원
  - 주요내용 : 우수 옥외광고 공모전 및 전시회, 워크숍 등
    - ⇒ 간판 신소재 및 기술 발굴과 우수디자인 보급·확산
- 공공디자인 클리닉센터
  - 개 요 : 전국최초 설립(' 09. 2/충발연), 6개 지부 운영
  - 기 능 : 시·군 공공디자인사업 진단·자문·홍보사업 등
  - 주요내용 : 포럼, 워크숍, 시·군 순회교육, 선진지 견학 등
  - 운영실적 : ' 09년 이후 논산시 정문 문주 설치외 61건 자문

### ■ 향후과제

- 향후 이와 관련된 예산 증가가 예상됨

## 3) 친환경 녹색도시 개발

### ■ 사업개요

- 사업량 : 천안 등 11개市郡 49지구 36,360천m<sup>2</sup>



분 야	지구 수	사업면적	비 고
도시개발	23지구	9,977천m <sup>2</sup>	
택지개발	4지구	1,936천m <sup>2</sup>	
도시정비	16지구	1,194천m <sup>2</sup>	주택재개발 13, 도시환경 2, 도시재정비 1
신 도 시	2지구	21,317천m <sup>2</sup>	
보금자리	4지구	1,936천m <sup>2</sup>	
계			

#### ■ 지원성과

- 공사추진 : 19지구 10,281천m<sup>2</sup>(공정 55% → ' 10년 75%)
- - '10년 하반기 사업완료 7지구/ 5,695천m<sup>2</sup>
- 행정절차 추진 : 30지구/ 26,079천m<sup>2</sup>
- - 구역지정 2/1,871, 개발계획 4/1,654, 실시계획 24/22,554

#### ■ 향후계획

- 기시행 사업지구에 대한 금융비용 경감방안 대책강구
- 저탄소 녹색성장의 정부정책에 부합하는 도시개발·정비

### 4) 녹색교통 자전거이용 활성화

#### ■ 사업개요

- 자전거 인프라 구축 : 1,009km/3,733억원/'10~'19년
  - 국가자전거도로(345km), 광역자전거도로(472km), 금강 자전거길(192km)
- 「맞춤형 파발마 공공자전거」: 공주·부여 60대 /3억원
- 「자전거 거점도시」육성 : 아산시/100억원 /'10~'2년

#### ■ 지원성과

- ' 10년 국가자전거도로 사업추진 : 15.2km/79억원
- 파발마 공공자전거 기본계획 수립, 거점도시 시행계획수립
- 道 자전거 조례 제정(' 09.9.30), 천안 등 7개 시군 제정 완료

#### ■ 향후계획

- 사업 활성화시 관련 예산 증가 예상

## 다. 도 전역 네트워크 교통·물류기반 구축

### 1) 고속도로망 구축사업

#### ■ 사업개요

- 대상 지구 : 5개노선 / 183.2km / 5조 870억원

분 야	사업 수	사업비	비 고
공사 중 지구	북천안IC건설	620억원	
설계 중 지구	당진-천안간	9,500억원	43.2km
기본계획지구	서울-세종(제2경부)		129km (충남 49km), 제2서해안 66km
건의 지구	당진-대산	5,322억원	24km

#### ■ 지원성과

- 공사 중 지구 : 북천안 IC '09. 4월 착공('10년 260억원), 11년 개통
- 설계 중 지구 : 당진~천안 기본설계('09.12.25 용역중지중)
  - － 환경부와 노선대 협의지연, 제2서해안 인주 교차지점 노선 연계 검토
- 기본계획지구 : 서울~세종(제2경부), 제2서해안 조기착수 건의
- 제2서해안은 부여~화성간 내륙 노선과 병행 검토 중(국토부)
- 당진~대산간 사업에 대한 대통령 방문 도정보고시('10.3.15) 필요성 건의

#### ■ 향후계획

- 서울~세종 공사시점 수도권 지역 간 이해관계로 사업 적기추진 어려움
- 당진~대산간 2011년 예비타당성 조사 재추진 노력

### 2) 국도 확·포장사업 추진

#### ■ 사업개요

- 사업량 : 71지구/ 669.1km, 사업비 : 8조 3,515억원
- 사업기간 : 1995~2015 (주관부처 : 국토해양부)

#### ■ 지원성과

- 2009년까지 총 68지구/4조 5,138원 투자(종합진도 54%)
- '10년 35개 지구 331.4km, 4,400억원 투자 추진 중
  - ※ 4차로율('09년말 현재) : 56.4%(745.9km), '08년 대비 2.7%신장

■ **향후계획**

- 금년 성환우회도로, 행목~중방 국대도건설 2지구 15.2km 준공 추진

**3) 국가지원 지방도 확·포장사업 추진**

■ **사업개요**

- 사업계획 : 30지구 276.4km 2조 3,437억원 투자계획
- 사업기간 : 1995~2016, 주관부처 : 충청남도

■ **지원성과**

- 현재 추진 중인 6지구 '09년까지 1,972억원 투자(투자율 33%)
  - ※ 6개 노선 총연장 388.1km, 포장도 308.4km
- '10년 추진계획 : 6지구 41.8km 441억원 투자 추진
  - 신규 2개 지구 공사착공(선장~염치, 성연~운산)

■ **향후계획**

- '11년 이후 신규추진 예정 3지구(금산IC~도계 등)에 대한 사업비 증가요인 발생예상

**4) 지방도 정비사업 추진**

■ **사업개요**

- 사업대상 : 58지구 242.8km, 8,424억원 투자 계획
- 사업기간 : 2004~2015, 주관부처 : 충청남도

■ **지원성과**

- '04~' 09년까지 23지구 2,544억원 투자 (종합진도 30%)
- ' 10년 사업계획 : 19지구 79.05km, 585억원(현금408, 채무177)

■ **향후계획**

- 설계지구에 대한 지역주민 의견반영(주민설명회 등) 추진

## 5) 도로교통 안전개선사업

■ 사업기간 : 2004~2018(15년간)

■ 사업비 : 총1,669개소 / 1조 723억원(국비 50%, 지방비 50%)

분 야	개소	사업비 (단위:억원)	2010년	
			개소	사업비 (단위:억원)
위험도로	358	2,628	29	157
어린이보호	508	1,108	63	181
사고잘은곳	256	381	15	17
보행환경	547	6,606	4	121
계	1,669	10,723	111	476

### ■ 지원성과

- '09년까지 총 598개소 / 1,734억원 투자(16.2%)
- '10년 계획 : 111개소 476억원 투자 시행

### ■ 향후계획

- 관련 사업 활성화시 관련 도비 예산의 지원액 증가 예상

## 6) 대중교통서비스 개선사업

■ 사업목적 : 택시지원 및 교통약자 카드발급 추진

■ 사업기간 : 2010 / 택시지원(4,816대), 카드발급 42만명

■ 사업비 : 3사업 1,825백만원(지방비1,460, 차담365)

분 야	사업비(백만원)	비 고
브랜드택시사업	1,060	3시군 567대
택시영상기록장치 설치	765	15시군 4,249대
교통약자 RF교통카드 발급		대상 42만명 (비 예산사업)
계	1,825	

### ■ 지원성과

- 브랜드 택시사업
  - 2007~2009 기간 중 7개 시·군 3,578대 설치 완료(62억원)

- 교통약자 RF 교통카드 발급

- '10. 7. 사업시행자와 협약 체결(신한은행)후 교통카드 발급신청  
발급 개시(접수실적 : 천안·아산지역 - 4,700명)

■ 향후계획

- 지역의 교통약자를 위한 지원사업으로 도비 지원 비율이 높아 사업 활성화시 예산 증가 요인 발생

## 7) 충청권 철도건설

■ 사업 개요

분 야	구 간	연 장	사 업 비	사 업 기 간
서해선 철도건설	홍성~경기 화성	90.2km	2조 8,303억원	2009~2018(10년)
장항선 2단계 개량	신성~주포, 남포~간치	34.1km	7,870억원	2010~2019(10년)
충청선 철도	조치원~보령	88.8km		2019년 이후 검토대
서해안 산업철도	인주~안흥	78km		상 사업
계				

■ 지원성과

- 서해선 철도건설에 대한 예비타당성 조사결과 착공 가능사업으로 확정되어 현재 기본계획 및 설계추진(230억원)
- 장항선 2단계 개량사업은 예비타당성 조사결과 착공 가능사업 확정되어 현재 예비타당성 조사 및 기본계획(10억원) 수립 중임

■ 향후과제

- 충청선, 서해안산업 철도의 사업 타당성 미흡으로 2019년 이후 검토대상 사업으로 분류되어 조기 추진 어려움
- 따라서 충청선 및 서해안산업 철도 건설사업이 제2차 국가 철도망 구축계획(2010~2019년)에 반영되도록 행정력 집중

## 라. 친환경 수변 경관 조성 및 재해예방

### 1) 테마형 생태하천 조성사업 추진

#### ■ 사업목적

- 하천정비, 하천환경복원, 친수공간조성 등
- 테마별 특성에 맞는 주제가 있는 하천정비사업 시행
- 생태환경 및 도시경관을 고려한 친수자연형 하천 조성

#### ■ 사업개요

- 사업지구 : 지방하천 36지구 165km
- 사업기간 : 2009~(연차별 시행)

#### ■ 지원성과

- 대상사업으로 선정된 36지구(165km)에 대한 4,285억원 지원
- '10. 3 지방하천 종합정비계획 수립 중(국토해양부)으로 '10년 3지구 보상 및 착공, 10지구 실시설계 중(총 13개 지구)

#### ■ 사업비 : 4,285억원 (국비 60%, 지방비 40%)

- 2010년도 : 13지구 9.9km 223억(국비 134, 지방비 89)

#### ■ 향후과제

- 실시설계 완료지구(9개소)에 착공과 신규지구(4개소) 실시설계를 추진  
시 사업비의 대폭적인 증가가 예상됨
- 연차별 투자계획에 의거한 차질 없는 국비확보가 관건

### 2) 지방하천 정비사업 추진

#### ■ 사업개요

- 총 사업량 : 259지구(재해위험109, 수해상습지77, 하도정비73)
- 사업기간 : 1998 ~ 2017(20년간)

■ 총사업비 : 1조 6,452억원

지구 구분	사업비(단위 : 억원)	비 고
재해 위험	8,900	
수해상습지	5,274	
하도정비	2,278	
계	16,452	

■ 지원성과

- 2009년까지 161지구, 8,557억원 투자 (전체공정 52%)
  - 재해위험지구(81지구 4,343억원), 수해상습지(51지구 3,061억원), 하도정비(29지구 1,153억원)
- 2010년 48지구 1,222억원 착공(신규6, 계속35, 마무리7)
  - 재해위험지구 21지구, 수해상습지 14지구, 하도정비 13지구

■ 향후과제

- '10년 사업별 철저한 공정관리로 이월사업 최소화

### 3) 자연형 소하천정비사업 추진

■ 사업개요

- 총 사업량 : 16개 시·군 2,396개소, L=3,405km
- 사업기간 : 1995~2016, 사업비 : 26,532억원

■ 지원성과

- '09년까지 973개소 541km 완료, 2,706억원 투자
- 2010 계획 : 74개소 42km, 409억원 투자

■ 향후과제

- 자연친화적 공법을 적용한 하천정비로 친수환경 조성

#### 4) 자연재난 대책 추진

##### ■ 사업목적

- 재난관리 정보화 구축 신속·정확한 분석 대응으로
- 자연재난으로부터 주민의 생명보호 및 재산피해 최소화

##### ■ 사업개요

- 여름철 대책기간 : '10. 5. 15 ~ '10. 10. 15 >
  - 태풍, 집중호우, 강풍, 해일, 폭염 등
- 겨울철 대책기간 : '10. 12. 1 ~ '11. 3. 15 >
  - 폭설, 강풍, 한파, 해일, 황사 등

##### ■ 지원성과

- 자연재난 사전대비 및 신속대응체계 구축
  - 재해취약시설 1,617개소, 예·경보시스템 25개소, 7개 유관기관 협약, 이재민 수용시설 지정 관리(2,142개소)
- 재난안전대책본부 운영(준비 17명, 비상 46명)
  - 도, 시·군간 영상 핫라인 구축('10. 5월 완료)
  - 신속한 상황·전파대응, 인명피해 '제로화' 추진
- 자연재난 표준행동매뉴얼 정비(도, 16시·군)
  - 태풍, 호우 등 8가지 자연재난에 대한 매뉴얼 작성

##### ■ 향후과제

- 기상상황 신속정확한 전파 및 지속적 방재시설물 점검 정비
- 기상상황에 따라 준비·대응·비상단계 종합상황실 운영
- 지속적인 방재교육·훈련·홍보 등 위기대응능력 업그레이드

#### 마. 도민감동의 지적행정서비스 구현

##### 1) 새주소사업 추진



■ **사업목적** : 찾기 쉬운 도로명주소 도입으로 도민생활 편의 도모

■ **사업개요**

- 사업기간 : 1998~2012
- 사 업 비 : 총 288억원(국비 77, 도비 45, 시군비 166)

■ **지원성과**

- 도로명 및 건물번호 부여 완료 : 12,692개, 430천동
- 도로명주소 전자지도 구축 : 道内 全지역(8,629km<sup>2</sup>)
- 시설물 설치 완료 : 도로명판·건물번호판 453천개

■ **향후과제**

- 도로명주소 개별 **고지·고시**(건물 소유자·점유자)
- 주민등록 등 공적장부, 위치관련시스템 **주소전환**
- 주소개편 주민홍선 대비 **홍보·교육** 실시

### 3. 예산 운용 방향 및 사업비 조정결과

#### 가. 투자가용재원 산출

- 2010년 건설교통분야 총예산은 557,183,950천원이나 수차례의 사업비 검토결과 535,111,288천원으로 조정안을 제시하여 10,160,000천원의 신규 투자가용재원으로 산출함.(다음 표 11 참조)
- 사업비 조정안은 연구자가 사전에 예산안 및 각종 예산관련자료(업무보고 자료, 공약집, 각종 사업추진계획 등)를 검토하고, 부서별(주무) 방문을 통하여 필요한 면담과 추가자료를 토대로 판단하였으나, 단기간에 사업비 검토에 한계가 있어 향후 세밀한 사업심사가 요구됨.
- 예산안은 2009년, 2010년 그리고 건설교통 관련부서에서 작성한 2011년 예산안을 비교 분석한 결과 (다음 표 12 참조)
  - 개발촉진지구 사업은 축소가 예상(3개소→2개소)되어 이럴 경우 9,060,000천원을 삭감가능
  - 지방도 안전관리(장기일반사업)사업과 지방도 유지관리사업과의 중복성을 감안하여 1,100,000천원을 삭감.

〈표 11〉 2010년 건설교통분야 사업부서별 삭감액 총괄 (단위 : 천원)

구 분	2010예산액	조정안	증감	비 고
건설정책과	48,053,786	38,993,786	△9,060,000	
건축도시과	22,135,563	22,135,563	0	
도로교통과	144,712,001	143,612,001	△1,100,000	
지 적 과	2,176,672	2,176,672	0	
치수방재과	151,669,170	151,669,170	0	
도청이전본부	63,700,000	63,700,000	0	
소방안전본부	124,736,758	124,736,758	0	
합 계	557,183,950	535,111,288	△10,160,000	

〈표 12〉 주요사업의 신규 투자 가용재원 산출

(단위 : 천원)

구 분	2010예산액	조정안	증감	비 고
개발 촉진지구 개발지원	21,455,000	12,395,000	9,060,000	2009, 2010, 2011년 예산안 비교 검토
지방도 안전관리(장기일반사업)	1,800,000	700,000	1,100,000	
계			10,160,000	

## 나. 건설교통분야 예산 운용 방향

■ 신규 투자가용재원으로 산출된 10,160,000천원을 건설교통분야의 시책사업에 집중 투자 필요 (다음 표 13 참조)

〈표 13〉 건설교통분야 주요 시책과제

(단위 : 천원)

전략과제	시책과제	제도과제	예산과제	검토의견
1. 친환경적 도시개발 및 도시간 유기적 연계망 구축	① 저탄소녹색성장 도청신도시(내포신도시) 건설		○	
	② 내포문화권 특정지역개발사업 추진		○	
	③ 세종시 주변 연계도시 개발		○	
2. 충남 향만 및 신발전 지역 종합발전계획 수립	① 충남 향만종합발전계획 수립·추진		○	
	② 신발전지역 종합발전계획 수립		○	
3. 도민 중심의 효율적 도로망 정비체계 구축	① 3S(safe, slow, small) 가치가 살아있는 도로관리		○	
	② 광역교통망 구축		○	
	③ 방사형 도로망 정비		○	
4. 주민 중심의 도시와 마을 조성	① 경관자원 보전 가이드라인 정립		○	
	② 유니버설디자인 적용 공모사업		○	
	③ 마을만들기지원센터 설립		○	
	④ 주민참여도시계획제도 활성화		○	일부 도입
5. 환경친화적 수변공간 개발	① 고향의 강 조성사업		○	
	② 물 순환형 수변도시 조성		○	
	③ 연안지역 생태탐방로 조성		○	
6. 주민친화적 부동산 행정 실현	① 편리한 부동산정보 열람시스템 (One-Touch) 구축		○	
	② 저소득층을 위한 무료 부동산중개센터 운영		○	

7. 최상의 주거환경 조성을 위한 지원체계 확충	① 맞춤형 과밀마 공공자전거 확대 시행		○	
	② 행복하고 살기 좋은 공동주택 만들기		○	
	③ 녹색도시 실현을 위한 도심공원 개발		○	
	④ 개발제한구역 내 주민지원 생활 복지사업 전환		○	



## 제4장 충남 건설교통 분야 전략 과제

1. 비전 및 전략

---

2. 전략별 추진 사업

---

3. 사업 및 예산 조정안

---

## 1. 비전 및 전략

### 가. 비전 설정

#### ■ 지속가능한 개발을 위한 여건 조성

- 쏠 지구적 기후변화 및 자원 문제 심화로 국제환경협약에 탄력적으로 대응할 수 있는 자원, 에너지 절약형 국토구조 형성의 중요성이 더욱 증대될 전망이다
  - 정부는 저탄소 녹색성장을 21세기의 새로운 국가발전 비전으로 제시하고 기후변화에 대응하여 온실가스 배출을 저감하는 국토개발을 유도하며, 국토 자원에 대한 기후변화의 영향조사와 대응방안을 모색
- 선진국으로 갈수록 도시 부문의 에너지 소비 비중이 커지는 경향이 나타나며, 도시화가 진행되고 소득이 증가할수록 도시에너지 소비 비중은 증가하는 추세에 있음
  - 정부는 산업분야에서 온실가스 감축보다는 도시단위에서의 에너지 절약을 통한 온실가스 저감을 위해 역량을 집중

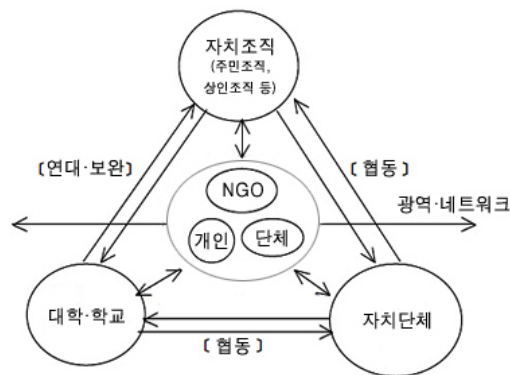
#### ■ 내발적 발전을 위한 역량 조성

- 지역특성을 활용한 전문기능도시 육성으로 **충남의 발전방향과 전략산업에 부합하고, 권역별 특성을 살릴 수 있도록 거점도시와 주변지역을 개발함**
  - 지역혁신 거점과 지역의 전략산업 및 특성을 살린 경쟁력 있는 전문기능도시 육성
- 중소도시는 역사문화, 입지적 특성 등 지역자산을 살려 전문기능도시로 육성하고, 주변도시와 상호 협력관계를 강화함
  - 동북아시아의 도래, 접근성 강화, 문화관광의 중요성 부각 등의 변화요인을 적극 활용하고, 이와 관련된 수요를 창출하여 지역 활성화와 연계
  - 고속도로IC와 연계된 지역이나 접근성이 높은 주요국도 주변지역을 물류유통, 산업단지, 관광단지 등 지역 특성을 살릴 수 있는 전문 기능공간으로 개발하여 새로운 수요를 창출하면서 개발압력을 흡수하는 특화공간으로 육성
- 중소도시 활성화와 인본적 도시환경 정비로 **도시 특성과 잠재력을 살려 중소도시를 활성화하고, 살고 싶은 인본적 도시환경으로 정비함**

- 중소도시의 중심시가지와 주변지역을 기능적으로 특화하고 역할을 분담하여, 상생적인 발전을 도모
- 기존의 재래시장 및 상가환경 정비, 소도읍육성, 고도옛모습가꾸기사업 등과 새롭게 추진되고 있는 고도보존사업 및 살기 좋은 지역 만들기 시책 등을 연계 추진하여, 지역의 특성과 문화적 이미지를 창출함
- 특히, 중심시가지는 친인간성, 독창성을 강화하여 체계적으로 정비함으로써 인구유출을 억제하고 상권활성화를 촉진

## ■ 주민참여적 생활공간의 조성

- 참여와 협력의 도시계획체계 구축으로 **도시계획·개발과정에 주민참여를 기반으로 행정과 시민단체 등이 협력하는 체계를 구축함**
- 주민에 의한 도시계획 입안체도를 활성화하고 주민참여의 제도적 시스템을 구축함. 주민주도형 참여제도를 적극 도입하고 이를 계획행정에 반영토록 행정적, 재정적 지원을 강화
- 도시계획 결정권한의 지방 이양에 부응하여 도 및 시·군 차원에서는 주민 참여 확대를 위한 각종 조례, 시책·사업을 개발함



[그림 10] 지역발전 참여 시스템

## ■ 차보다 사람이 우선인 보행 여건 조성

- 저탄소 녹색성장 및 대중교통 활성화 대책에 따른 정부 정책의 변화로 차보다 사람이 우선인 교통 정책 조성 연건 마련
- 대중교통 중심의 환승 체계 및 대중교통 전용지구, 보행자 전용도로, 도로 다이어트 등에 대한 대책 마련 및 정책 조성을 위한 방안 마련 필요



## 나. 추진 전략

### ■ 친환경적 도시개발 및 도시간 유기적 연계망 구축

- 저탄소녹색성장 도청신도시(내포신도시) 건설
- 내포문화권 특정지역개발사업 추진
- 세종시 주변 연계도시 개발

### ■ 충남 항만 및 신발전지역 종합발전계획 수립

- 충남 항만종합발전계획 수립·추진
- 신발전지역 종합발전계획 수립

### ■ 도민 중심의 효율적 도로망 정비체계 구축

- 3S(safe, slow, small) 가치가 살아있는 도로관리
- 광역교통망 구축
- 방사형 도로망 정비

### ■ 주민 중심의 도시와 마을 조성

- 경관자원 보전 가이드라인 정립
- 유니버설디자인 적용 공모사업
- 마을만들기지원센터 설립
- 주민참여도시계획제도 활성화

### ■ 환경친화적 수변공간 개발

- 고향의 강 조성사업
- 물 순환형 수변도시 조성
- 연안지역 생태탐방로 조성

### ■ 주민친화적 부동산 행정 실현

- 편리한 부동산정보 열람시스템(One-Touch) 구축
- 저소득층을 위한 무료 부동산중개센터 운영

## ■ 최상의 주거환경 조성을 위한 지원체계 확충

- 맞춤형 파발마 공공자전거 확대 시행
- 행복하고 살기 좋은 공동주택 만들기
- 녹색도시 실현을 위한 도심공원 개발
- 개발제한구역 내 주민지원 생활복지사업 전환

전략과제	시책과제
1. 친환경적 도시개발 및 도시간 유기적 연계망 구축	① 저탄소녹색성장 도청신도시(내포신도시) 건설
	② 내포문화권 특정지역개발사업 추진
	③ 세종시 주변 연계도시 개발
2. 충남 향만 및 신발전 지역 종합발전계획 수립	① 충남 향만종합발전계획 수립·추진
	② 신발전지역 종합발전계획 수립
3. 도민 중심의 효율적 도로망 정비체계 구축	① 3S(safe, slow, small) 가치가 살아있는 도로관리
	② 광역교통망 구축
	③ 방사형 도로망 정비
4. 주민 중심의 도시와 마을 조성	① 경관자원 보전 가이드라인 정립
	② 유니버설디자인 적용 공모사업
	③ 마을만들기지원센터 설립
	④ 주민참여도시계획제도 활성화
5. 환경친화적 수변공간 개발	① 고향의 강 조성사업
	② 물 순환형 수변도시 조성
	③ 연안지역 생태탐방로 조성
6. 주민친화적 부동산 행정 실현	① 편리한 부동산정보 열람시스템 (One-Touch) 구축
	② 저소득층을 위한 무료 부동산중개센터 운영
7. 최상의 주거환경 조성을 위한 지원체계 확충	① 맞춤형 파발마 공공자전거 확대 시행
	② 행복하고 살기 좋은 공동주택 만들기
	③ 녹색도시 실현을 위한 도심공원 개발
	④ 개발제한구역내 주민지원 생활 복지사업 전환

## 2. 전략별 추진사업

### 가. 친환경적 도시개발 및 도시간 유기적 연계망 구축

#### (1) 저탄소녹색성장 도청신도시(내포신도시) 건설

##### ■ 배경 및 목적

- 기후변화와 세계적인 도시화 경향에 따라 저탄소 에너지 절약형 신도시 조성에 대한 수요가 급증하고 있음
- 도청이전 신도시 조성 시 저탄소 에너지 절약적인 설계기법을 도입함으로써 도시 경쟁력을 높이고, 우리나라의 실정에 맞는 차별화된 개발사업으로 추진하도록 함
- 전략적 인구유치방안을 수립하고, 입주민을 위한 친환경적인 정주여건 조성
- 주요기관유치와 산업용지 분양홍보 등 지속적인 도청이전 준비에 집중
- 도청이전(내포신도시) 신도시 조성과의 연계하여 개발사업 추진
- 2012년 내포신도시로 도청이전 대비 주변 문화유적 정비 등 핵심 사업 가시화 추진

##### ■ 추진방안

- 도청이전 신도시를 3G(Green Infrastructure, Green Home, Green Energy) 저탄소 녹색성장사업의 메카로 육성함
- 녹색기반시설(Green Infrastructure)로서 대중교통지향형 토지이용체계(TOD)를 구축하고 도청이전 신도시를 중심으로 한 그린카 상용화 등 저탄소·친환경 교통물류기반을 마련함
- 이와 함께 장항선 폐철도 부지를 활용, 도청이전 신도시~소도읍을 연결하는 신개념 자전거도로를 조성, 자전거길 지붕에는 솔라캐노피라는 태양전기발전시설을 설치하여 전기를 생산하고 시민참여를 유도(분양구간 실명제 등)하며, 시민발전소 개념을 도입하여 발생차익을 재분배하도록 유도함
- 그린홈(Green Home)사업으로는 태양열, 지열, 바이오가스 등을 에너지원으로 활용하는 저탄소 에너지시범단지를 조성하고, 에너지생산을 체험하는 시범초등학교를 조성함. 이와 함께 공공부문을 중심으로 에너지 중립형 건축물 조성사업, 빗물 이용 건축물 조성사업, 공공기관 옥상정원 조성사업,

Solar 공공기반시설 설치사업 등을 추진함

- 녹색산업(Green Energy)으로는 자족용지를 개발할 때 지역의 청정이미지에 맞게 친환경적 생태산업단지(EIP)로 조성함

## ■ 기대효과

- 한국형 탄소중립도시 조성으로 자국 녹색산업 견인 및 녹색도시의 방향을 제시하고, 국가적 현안과제 해결에 적극 동참함
- 녹색생활 공간의 조성으로 시민들에게 녹색생활에 대한 감각을 심어주고 선도적인 역할을 진행하며, 탄소배출권 거래시장(CDM)에 적극 참여 할 수 있는 기반을 마련

## (2) 도청이전 신도시와 주변지역의 상생발전

### ■ 배경 및 목적

- 도청이전 신도시 건설로 인해 주변지역인 홍성·예산지역은 인구 및 자본 유출로 인한 공동화현상에 대한 우려가 심화되고 있음
- 도청이전 신도시와 주변지역의 특성을 고려한 지역경쟁력 강화전략을 마련하고, 도청이전 신도시와 주변지역의 상생발전사업을 추진함

### ■ 추진방안

- 도청이전 신도시와 주변지역의 상생발전사업은 △기존 지역 재구조화 부문, △공동협력사업 부문으로 구분하여 추진함
- 기존 지역 재구조화 부문에는 △홍성읍·예산읍의 중심시가지지를 정비하는 도심활성화 특화사업을 정부의 도시재생기법 시범사업으로 추진하고, 주변 농촌지역의 발전을 촉진하기 위하여 내포문화권 특정지역 개발사업과 연계하여 △농업·농촌 테마파크 조성사업을 추진함
- 공동협력사업 부문에서는 신도시와 주변지역 간에 서로 기능을 분담하고 공동발전을 위해 상생발전협의회도 구성하며, 공동의 이익에 부합하는 사업추진을 위한 상생발전기금을 조성함. 이와 함께 △장항선 폐선부지 활용사업, 도청이전 신도시권 문화관광벨트 구축을 위한 △덕산온천 관광명소화 사업과 △예당저수지 복합휴양관광지 조성사업을 추진함

## ■ 기대효과

- 도청이전 신도시와 주변지역 간 협력사업을 추진함으로써 네트워크 도시체계를 구축하여 도내 균형발전을 도모하고, 도청이전 신도시권을 경쟁력 있는 기초생활권으로 육성이 가능함

### (3) 국제과학비즈니스 벨트 구축

## ■ 배경 및 목적

- 우리나라는 급속한 경제성장에 비해 기초 역량 부족으로 국가발전의 한계를 노출하고 있으나, 지식기반경제 패러다임의 변화로 선진국은 새로운 국가발전전략을 수립하여 추진 중에 있음
- 정부는 20-30년 미래를 내다보는 장기적인 성장잠재력을 확충하기 위해 MB정부의 대표프로젝트로 국제과학비즈니스벨트 조성방안을 제시하였음

## ■ 추진방안

- 국제과학비즈니스벨트 거점지구 조성사업(2010-2015)을 추진
  - － 기초과학연구원, 중이온가속기, 첨단산업단지, 유비쿼터스 도시 조성 등 국제과학비즈니스벨트 거점지구 조성사업의 계획적 추진
  - － 외국교육기관, 외국인 의료시설 설치 등 글로벌 정주여건 마련
- 과학벨트의 기능은 벨트거점(세종시) <벨트핵(가칭 세종국제과학원) <충청권 Y벨트(대덕, 천안·아산, 오송·오창) <전국권 K벨트(세종시와 전국의 주요 과학산업거점을 연결)로 설정함
- 벨트거점으로 세종시를 기초원천연구·비즈니스·국제적 정주환경을 갖춘 과학도시로 조성하고, 벨트핵으로 세종시에 ‘세종국제과학원’ (가칭)을 설립하여 세계적 수준의 기초원천연구의 메카로 육성함

## ■ 기대효과

- 과학과 비즈니스가 역동적으로 결합되어 창조되는 기초과학기반의 새로운 국가발전모델을 구축함

#### (4) 천안·아산 국제과학비즈니스 벨트 기능지구 조성사업

##### ■ 배경 및 목적

- 천안·아산지역은 수도권과 세종시의 연결거점으로서 IT, 자동차, 디스플레이 산업이 집적되고 평택·당진항이 인접되어 있을 뿐만 아니라 황해경제자유구역(인주지구)이 지정되어 있어 국제과학비즈니스벨트 기능지구로서 최적의 입지여건을 보유하고 있는 지역임

##### ■ 추진방안

- 아산 탕정지구는 세계적 글로벌 기업인 삼성전자의 나노·첨단부품·소재, 반도체, 디스플레이, 신재생에너지 기능과 R&D기능을 기반으로 과학비즈니스벨트의 기초연구성과를 사업화하는데 유리한 지역으로서 국제과학기술원의 대형시설·장비 이용자 그룹을 구성하고 기초과학연구원 Site-lab을 설치함
- 천안시 서북구 성환읍 지역을 황해경제자유구역으로 추가 지정함으로써 천안시의 특화된 첨단산업을 기반으로 황해경제자유구역의 서해안축과 세종시를 중심으로 하는 신내륙축을 특화벨트로 연결하는 첨단산업의 거점도시로 육성함

##### ■ 기대효과

- 정부가 추진하고 있는 과학비즈니스벨트의 거점지구(대덕, 오송·오창)에 천안·아산지역을 추가함으로써 기존의 C(Center)벨트에서 Y(Yellow)벨트로 변경하여 수도권 연계 첨단성장도시로 시너지를 창출함
- 천안·아산지역을 국제과학비즈니스벨트 기능지구로 조성함으로써 세종시를 중심으로 서해안권 신산업벨트와 중부권 첨단내륙벨트의 연계를 통해 국가 중추과학산업지대로 조성함

#### (5) 내포문화권 개발사업 추진

##### ■ 배경 및 목적

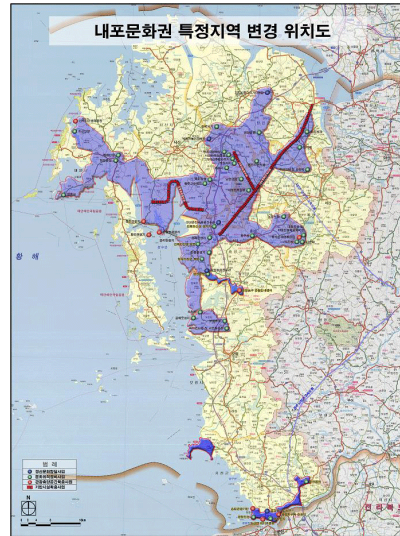
- 내륙 깊숙한 곳에 포구가 발달하였던 충남 서북부를 대상으로 역사·문화자원의 보존 및 여가휴식 공간 확충 등을 위한 종합적·체계적인 보존·정비 필요
- 서해안고속도로 개통에 따른 관광수요 증가로 역사·문화·관광자원의 재정비 필요

## ■ 추진방안

- 도청이전(내포신도시) 신도시 조성과 연계하여 개발사업 추진
- 2012년 내포신도시로 도청이전 대비 주변 문화유적 정비 등 핵심 사업 가시화 추진

### <내포문화권 사업>

- 위치·규모 : 충남 서산시, 보령시, 홍성군, 예산군, 당진군, 태안군, 서천군 등 2시 5군(955km<sup>2</sup>)
- 개발방향 : 해양·내륙형 복합관광지대로 조성
- 가야산권, 해양권, 북부권, 내륙권 등 4개의 개발권역으로 설정하여 잠재력 분석 및 핵심사업 선정 등을 통해 개발
- 사업의 효율적 추진을 위해 사업화 단계→내포역사문화기반 조성→역사문화환경 육성 등 단계별 추진
- 사업기간 : 2005~2014(10년간)
- 사업비 : 11,008억원(국비 4,589억원, 지방비 5,583억원, 민자 836억원)
- 사업내용 : 4개 부문, 60개 사업
- \* '07.내포문화권 변경을 통해 서천지역 포함(46개→60개 사업)



### <내포문화권의 주요 세부사업>

사업명	사업	사업비 (억원)	주요내용
계	60	11,008	
정신문화 창달	5	208	박첨지놀이 전수회관, 한성준 민속무용 전수관, 중고제 명창 전수관 등
문화유적 정비	36	3,713	가야산 사적지 정비, 보원사지 정비, 남연군묘 정비, 해미읍성 복원, 내포 보부상촌 조성, 홍주성 복원·정비 등
관광휴양시설 확충	9	1,083	간월도 관광지 조성, 창리 관광지 조성, 금강하구둑 관광지 조성 등
기반시설 확충	10	6,003	가야산 순환도로, 간월호 관광도로, 개심사 진입도로 등

### <내포보부상촌 조성>

- 사업기간 : 2010년 ~ 2014년 사업비 : 752억원
- 옛 보부상(裸負商) 근거지였던 예산군 덕산면 16만1000㎡
- 사업내용 : 내포박물관 · 내포음식관 · 민속마을 · 체험숙박촌 등
- '내포보부상촌' 은 보부상(裸負商)의 시대적 활동상과 정신세계를 발굴 계승해 청소년 교육의 장으로 활용하고, 지역 관광상품으로 개발될 예정
- 내포보부상촌이 조성되면 총 1,430여억원의 생산유발 효과는 물론 830명의 직접고용과 및 1,150명의 취업유발효과 270억원의 부가가치가 창출될 것으로 전망



### (6) 세종시 주변 연계도시 개발

- 국가적 대승효과 활용 국토균형발전 및 수도권 분산효과, 지역의 접근성 개선효과를 최대한 활용할 수 있는 노력이 필요하며, 지속적인 인구유입 및 지역경제 활성화, 세종시의 긍정적 이미지, 주변지역 산업발전에 대한 긍정적인 효과를 활용 할 수 있는 방안이 필요
- 세종시 건설이 실질적인 국가균형발전과 지역발전의 효과를 얻도록 하기 위해 인근 도시들과의 상생 발전을 추진
- 세종시 광역 도시권의 종합적인 발전전략 수립 및 추진
- 주변지역과의 네트워크 도시를 추진하고, 국가 중추적 기능의 일부를 담당 (과학산업, 의료생명, 역사 관광 등)하도록 하며, 삶의 질 수준을 비슷하게 맞추고, 상생협력과 중요 역할을 분담하도록 함.
- 단기적 대응과제로 정부의 보완책을 유도하고, 평택지원특별법 등의 예치령 구체적인 지원방안을 제시하도록 하며, 세종시 사업과 장기적인 관점의 연계방안을 모색 (공주역 역세권 개발, 특화산업 육성, 과학비즈니스 벨트, 전담추진체계 구축 등)



## 나. 충남 항만 및 신발전지역 종합발전계획 수립

### (1) 충남 항만종합발전계획 수립 추진

- 항만종합발전계획 연구용역 수행, 항만물류체계 구축
- 도내 무역항, 연안항의 장기종합개발·운영 방안 수립

#### ■ 서해안 중심 항만 육성을 위한 마스터플랜 수립

- 민선5기 도지사 공약에 따른 충남 6개 항만에 대한 중기종합발전계획을 수립하여 항만물류 경쟁력 강화
- 대상항만 : 6개 항만
  - 무역항 : 당진, 대산, 보령, 장항항
  - 연안항 : 대천, 비인항



※ 예시 : 부산북항 개발 조감도

#### <기본 구상>

- 당진항 : 총 30선석 - 철강, 잡화, 시멘트, 양곡, 컨테이너
  - 신평~내항간 항만진입도로 개설 및 항만배후단지 개발
- 대산항 : 총 7선석 - 유류, 컨테이너, 잡화, 자동차
  - 컨테이너 화물 유치를 위한 홍보 및 인센티브 지원
- 보령신항 : 총 9선석 - 現 장래개발
  - 장래 물동량 분석 등 조기개발을 위한 대책 수립
- 장항항 : 총 2선석 - 잡화
  - 국립해양생물자원관, 국립생태원과 연계, 노후 항만 활성화
- 대천항 : 접안능력 216척(어선)
  - 노후 및 유휴 배후부지에 대한 대체시설 등 재개발
- 비인항 : 접안능력 196척(어선)
  - 정비사업 완료 후 배후부지 이용계획 등 효율적 항만관리

### (2) 신발전지역 종합발전계획 수립

- 성장잠재력과 개발여건이 양호한 낙후지역을 광역적 체계적 개발로 민간사업 및 투자유치를 통한 자생적 경제기틀 마련
  - 대상지역 : 5개 군지역(금산, 서천, 부여, 청양, 예산)
- 종합발전계획에 따라 민간투자 개발사업 및 기반시설 추진

### (3) 충청남도 물류기본계획

- 충청남도는 도로화물 물동량이 국내 연평균보다 2배 높은 4.3%의 증가율을 나타내는 지역으로써 물류활동이 급격히 증가하는 지역임. 그러나 수도권지역에서는 여유부지의 부족과 높은 지가 등으로 유통물류시설부지의 확보가 어려워 체계적인 물류네트워크 구축이 쉽지 않은 상황임. 또한 수도권내 제조기업들의 물류활동시 영세물류업자 이용 및 자가 물류시설에 대한 의존도가 높아 이는 수도권의 교통여건을 악화시켜 물류개선이 더욱 어려운 실정임
- 충청남도는 국가물류의 지리적 여건의 우위를 차지하고 있음에도 불구하고 그간 물류정책을 시행할 수 있는 충청남도물류기본계획이 수립되지 않은 상황에서 시군별 자체 수요조사를 근거로 물류단지를 계획하고 있음
- 충청남도 물류기본계획의 수립으로 충청남도 물류정책 추진의 방향성과 지속적인 물류정책 추진을 위한 마스터플랜을 수립하고 연도별 시행계획의 수립계기가 됨
- 충청남도의 효율적인 물류네트워크 구축에 따라 도내 원활한 물류유통으로 도내 지역 간 균형있는 발전을 도모하고 또한 수도권을 겨냥한 국내 물동량의 원활한 처리로 효율적인 국가물류체계 구축을 유도할 것임
- 충청남도의 당면과제인 물류시설의 비효율적인 배치와 부족, 비효율적인 운송체계 및 도로혼잡, 창고난립 등에 대한 급증하는 문제를 물류측면에서 접근하여 체계적인 해결방법을 제시함

## 다. 도민 중심의 효율적 도로망 정비체계 구축

### (1) 3S(safe, slow, small) 가치가 살아있는 도로관리

- 안전하고 느리고 작은 길의 사람중심으로 도로관리
- 공원, 산책로, 주택지 내부도로 등을 걷고 싶은 길로 조성
- 마을 및 학교인접 지방도에 안전대책 마련
- 등하교길 안전지킴이 제도 도입
- 어린이 안심구역 설정
- 폐도(선)부지 활용 휴식공간 조성

- 작은 공간활용 체육(쌈지)공원 조성

■ 협소한 교량 「보행안전 人道」 설치

- 지방도로의 경우 교량 폭이 좁아 주민 통행시 교통사고 위험이 높은 교량을 대상으로 인도 및 난간을 설치
- 교량별 보행자수 · 교통량 · 취락지 주변 등 전수조사
  - 지방도 교량 : 435개소(보도설치 59, 미설치 376)
- 설치가 시급한 교량을 우선 선정 추진
  - 2010년 : 2개소, 200백만원(서천 판교 현암교 외1개소)
  - 2011년 : 8개소, 1,300백만원(공주 유구 유마교 외7개소)

<연차별 추진계획>

- 사업기간 : 2010~2014(5년간)
- 사 업 량 : 40개소/ 50억원(도비)

⇒ 보행공간 확보로 교통사고 예방 및 원활한 차량소통



당진 순성 광천 덕두교 인도교 설치 (지방도 615호)

- 교통사고 및 도로안전과 관련하여 경찰-도의 협조가 필요하며, 도로의 제한속도, 도로구조 등에 대한 종합적 접근이 필요함. 현재 경찰측에서 관련 계획을 수립 중에 있으며, '교통특별대책지역' 등 온실가스 감축과 관련한 대책이 필요한 상황

## (2) KTX 역세권 지역성장 및 광역교통망 구축

- 경부고속철도 2단계(2010년) 및 호남고속철도 개통(2017년) 시 전국은 2시간대 생활권에 돌입할 전망이다
- 충청남도에는 경부고속철도의 천안·아산역과 호남고속철도의 남공주역이 위치하고 있음
- 이에 따라 정부는 향후 'KTX 경제권 개발 추진계획' 을 통해 중장기 고속철도망 구축이라는 국가계획 내에서, MB정부의 다양한 지역산업 전략을 연계해 권역별 특성화 발전전략을 수립하고 있음
- KTX 개통으로 인한 수도권 역집중(빨대효과) 등 부작용을 억제하면서, 역세권의 접근성 등 특성을 살려 광역경제권 거점으로 육성할 필요가 있음

- 천안·아산 역세권 지역거점도시, 공주 역세권 신도시 개발을 통해 광역경제권의 거점지역으로 육성함
- 고속철도 역세권과 주변지역의 대중교통연계 교통망을 확충하여 대중교통지향형 역세권 개발을 추진함
- 공주 역세권 신도시는 국방과학산업 국가산업단지 조성과 연계함

#### ① 호남고속철도 공주역세권 신도시 개발

##### ■ 배경 및 목적

- 호남고속철도 공주역 설치는 내륙남부지역에서 세종시로의 접근성을 대폭 개선하고, 백제문화권 개발 및 지역경제에 크게 기여할 전망이다
- 호남고속철도 공주역은 공주시 이인면 신영리 일대 47,137㎡의 부지에 지상 2층 규모로 2014년에 완공될 계획
- 호남고속철도 인입에 따른 역세권 개발시 철도역사를 중심으로 한 신규 상업, 업무시설등을 유치하여 광역적 구매수요에 대한 흡입력을 확보할 필요가 있음

##### ■ 추진방안

- KTX 공주역세권 지역을 저탄소 에너지 절약형 경제거점 신도시로 개발하고, 국방과학산업 클러스터 구축을 위한 국방과학산업 국가산업단지 조성 과 연계함
- 논산시, 남공주 등 국방관련 산업클러스터 집적화 및 연관사업 발전을 촉진하여 융합신기술 및 특화산업 기반창출 촉진(5개 분야 17개 사업, 총사업비 1조 4,600억 예상)
- 1차적으로 공주역세권 개발을 통해 국방대학교, 국방산업단지 등을 연계한 국방과학타운을 조성하고, 도시성장추이(연담화추이)를 감안하여 2단계 국방과학도시를 조성
- 국방과학산업 국가산업단지의 도입기능은 생산지구, 국방벤처센터, 컨벤션센터, 국방과학산업 전시관 및 시뮬레이션 체험관, 방산물자 수출지원 통합센터 등
- KTX 공주역세권 신도시는 백제문화권, 충남 유교문화권, 금강유역권의 역사문화경관·생태관광지와 전국을 연결하는 관광거점도시로 조성함
- KTX 공주역세권 신도시개발을 초광역개발권 내륙첨단산업벨트 개발계획의 선도사업으로 반영함

## ■ 기대효과

- 공주역세권 신도시는 국방과학산업클러스터의 중심거점지역으로 조성함으로써 고유의 경쟁력을 확보하고 하고, 인접한 세종시와 연계하여 내륙첨단사업벨트의 거점도시로 부각될 수 있음

## ② 천안·아산 역세권 지역거점도시 개발

### ■ 배경 및 목적

- 천안·아산 KTX 역세권은 이미 아산신도시 조성계획에 의해 개발이 진행중이고, 대규모 상업용지와 주거용지를 공급하고 있음
- 아산신도시 지역(충남 천안시 불당동, 아산시 탕정·배방면 일원)은 수도권과 충청권의 관문역할을 하는 교통요충지이자 산업·교육관련 기반시설이 풍부하여 수도권에 집중된 기능을 가장 효과적으로 흡수할 수 있는 잠재력이 풍부한 지역으로서, 경부고속철도 천안아산 역세권 일원(3,683,217㎡)에 주거, 교육, 산업, 문화 등의 기능을 갖춘 자족형 도시를 건설하여 수도권 인구 및 기능을 흡수하는 새로운 성장 거점도시로 개발을 추진 중
- 기존의 대규모 주거지 개발에서 탈피하여 충청권 반도체디스플레이 산업 및 비즈니스의 메카로 조성하여 KTX 주요경제권의 하나로 육성할 필요가 있음

### ■ 추진방안

- 아산신도시 2단계 사업지구는 차세대 반도체·디스플레이 산업의 메카로서 충남북부권 산업벨트 및 황해경제자유구역과 연계하여 자족도시 및 기업도시 형태로 개발을 추진함
- 아산신도시 제1단계는 아산배방지구 택지개발사업은 수도권의 인구분산을 유도하여 주변지역의 활성화를 도모하고자 3.7km<sup>2</sup> 규모의 사업부지에 2015년까지 26,800명을 수용하는 계획으로 추진
- 제2단계는 아산탕정지구 개발로서 첨단산업단지, 다수의 대학입지, 고속철도 역세권 등의 지역여건을 반영하고, 개발컨셉인 산·학·연 복합신도시, 자연친화도시, 미래형 첨단도시를 바탕으로 하는 계획이 수립되어 있음. 도시개발규모는 17.6km<sup>2</sup>이고 2015년까지 173,000명을 수용하도록 계획
- KTX 천안·아산역세권 신도시는 세종시와 연계된 국제과학비즈니스벨트의 거점지구로 조성하여 충청권 북부 200만 광역권역의 중심이자 충청권 신성장벨트의 거점으로 개발함

## ■ 기대효과

- KTX 천안·아산역세권은 국제과학비즈니스벨트 기능지구의 수도권 연계 첨단성장도시로 육성이 가능함

## ③ KTX역 주변 연계 교통망 구축

### ■ 배경 및 목적

- KTX역은 백제문화권과 세종시의 관문으로서 KTX 역세권과 주변 주요도시를 잇는 광역교통망 구축이 필요함

### ■ 추진방안

- KTX 공주역세권과 세종시를 연결하는 첨단BRT 사업을 추진함
- 호남고속철 공주역이 세종시 관문 역할을 할 수 있도록 세종시~공주~공주역 첨단BRT 사업을 추진
- KTX 공주역세권과 백제권 및 금강권 주변 문화·관광자원 등 지역자원 활동의 고도화를 지원하는 관광도로망체계를 구축함
- KTX 공주역세권과 주요 관광지를 연결하는 도로망을 정비하고, 관광수요와 관광자원간의 보완성·연계성을 고려한 다양한 관광루트를 개발

### ■ 기대효과

- KTX 공주역세권과 주변 주요 도시 연계교통망 확충을 통해 세종시와 백제문화권의 관문으로서 위상을 제고할 수 있음

## ④ 광역 교통망 구축

- 고속도로 : 4지구 182Km, 제2서해안, 제3경부, 당진~천안, 대산~당진 고속도로 건설
- 서해선철도 : 홍성~화성 89.2Km, 서해안지역 물류수송망 조기 구축
- 당진항 철도건설

### (3) 방사형 도로망 정비

- 세종시, 도정치전신도시와 주변지역 상생발전을 위한 도로망 개발
  - 국도 9개구, 지방도 33지구, 국지도 7지구, 광역도로 1지구
- 지방도 도로정비 기본계획수립 추진, ' 14년까지 24지구 289Km

## 라. 주민 중심의 도시와 마을 조성

### (1) 경관자원 보전 가이드라인 정립

- 충남 천혜의 경관자원 보전 관리를 위한 가이드라인 정립
- 도의 정체성을 반영한 경관조성으로 아름다운 도시구현
  - 경관기본계획 수립, 道·시군간 경관협정 체결 및 사업시행

### (2) 유니버설디자인 적용 공모사업

- 남녀노소, 장애인, 비장애인 구별없이 누구나 안전하고 쉽고 편리하게 이용할 수 있는 생활환경 조성을 위한 유니버설 디자인 도입·확산
- 시·군 공모사업으로 시행, 참여도 제고

#### <홀몸노인 공동거주제 시범운영 (경남 의령군)>

- 초 고령화 사회 외롭게 생활하는 독거노인들에게 편안하고 안정된 공동생활 여건 제공으로 활기찬 노후생활을 보장하기 위함

##### ◇ 사업개요

- 위치 : 의령읍 만상, 용덕면 상용소, 사업기간 : 2007 ~
- 사 업 량 : 2개소, 사 업 비 : 20백만원(군비20백만원)

##### ◇ 추진사항

- 독거노인 기초자료 조사 및 욕구자료 분석 : 2007. 3 ~
- 공동거주 기반시설 인프라 조성 : 심야전기보일러, 가재도구, 입식부엌 등
- 독거노인 실태조사 및 데이터 구축 : 관리카드 작성 등(2,821명)

##### ◇ 사업효과

- 지역주민에 의한 밀착형 노-노 케어 시스템 구축-> 노인의 4苦(고독, 질병, 무위, 빈곤)해결
- 지역공동체 중심의 자율적 보호체계 확립 -> 독거노인의 효율적 안전망 구축

※ 경남 의령군(독거노인 공동거주제, 2007), 전북 김제시(그룹 홈, 2006)

### (3) 마을만들기지원센터 설립

- 마을별, 지역별 숙원사업 공모 후 공간개선사업, 공동체활성화사업, 공동체교육사업 등 3개 영역에서 공모를 받아 전문위원회의 심사를 거쳐 선정하는 방식 : 기초 지방자치단체와 매칭펀드로 유도하는 방식
- 마을디자인대학 및 교육활동
  - 일종의 디자인 스튜디오(Studio)) 작업이 가능하도록 권역별·지역단위 지도력육성
- 마을디자인 컨설팅 및 자문활동
  - 권역별(4개 권역) 전문 컨설턴트 채용과 도시계획, 건축, 에너지, NGO 등으로 구성된 전문가 Pool을 활용한 마을만들기 과정에서의 자문활동
- 충남의 경우, 도시형 '마을만들기지원센터'의 역할이 중요

### (4) 주민참여도시계획제도 활성화

- 충청도 도시기본계획 수립 및 지방공단설립, 공유수면매립, 재개발건축지 등 대규모(예, 10만평이상) 개발형상변경행위 혹은 개발 시 적용
- 일본 미타카시, 미국 오레곤주의 포틀랜드 등 주민도시계획제도 도입, 프랑스 파리 할레백화점 등 도시계획, 주요건축물, 공간계획에 주민참여 법제화 등
- 주민참여 도시계획제도의 사례검토를 위한 T/F팀 구성, '주민참여도시계획 기본 조례안 구성 및 의회 통과' 등을 토대로 2011년 하반기부터 '주민참여도시계획' 수립 및 실시
- 국가차원에서 지역의 고유특성과 자원을 활용한 “명품 마을 만들기, 도시활력증진사업 등”을 추진 중에 있으며, 특히 “주민주도형 마을만들기” 체제 확립에 노력하고 있음
  - 이를 국가정책과 연계하여 “충남형 살기 좋은 마을만들기 시범사업”을 추진하고 사업추진과정에서는 주민참여를 적극 유도
  - 도청이전신도시, 기업도시 등 신도시 개발의 조성단계 및 기존도시 정비, 주거환경 정비 과정에서도 “살기 좋은 마을만들기” 개념을 적극 도입
- 주민참여 활성화를 위해 마을만들기 교실 운영 및 주민제안형 사업 전개함
  - 마을만들기 전문인력을 육성하고, 주민참여를 활성화하기 위한 마을만들기 교실을 운영
  - 법정계획뿐만 아니라 비법정계획에서도 주민공모사업을 적극 추진하고 선정된 사업에 대해서는 충청남도과 시·군 차원에서 인센티브를 부여



## (5) 2010년도 『그린홈 으뜸 아파트』 선정

### ■ 배경 및 목적

- 공동주택의 數가 급증함과 동시 단지 내 주민갈등도 증가 추세
- 주민을 하나 되게 할 공동체 커뮤니티 문화의 創出 및 擴散 필요
- 자연환경과 하나 되는 低탄소·低에너지의 친환경 그린홈 건설

### ■ 추진과정

- '07년도 살기좋은 아파트 公募·選定 (2개 단지, '07. 12월)
  - － 『실국장 책임 경영제』 일환으로 추진
  - － 희망제작소의 용역을 통한 “공동주택 커뮤니티 활성화방안 적용”
- ' 08년도 살기 좋은 아파트 선정
  - － 살기 좋은 아파트 公募·選定 (3개 단지, '08. 12월)
- ' 09년도 그린홈 으뜸아파트 公募·選定 (3개 단지, '09. 11월)
  - － '08년도까지 선정해온 선정기준에 低탄소·低에너지부분 대폭 보완
- '08년도 선정단지에 대한 입주자 만족도 조사 실시(' 10. 02월)
  - － 참여인원 : 417명(남자 145명, 여자 267명, 기타5)
  - － 살기 좋은 아파트 선정 후 만족도 : 94%(보통 39.6%포함) → 지속적으로 시행
  - － 그린홈 으뜸아파트 선정 우선순위: ① 안전관리 ② 공동체관리
  - － 친환경 우선순위 : ① 조경, 잔디식재 ② 리모델링시 친환경자재활용
  - ※ 만족도 조사 세부결과 : 따로 붙임

### ■ 2010년도 추진과정

- 1단계 : 2010년도 그린홈 으뜸 아파트 公募(' 10.5 ~ 9월까지 5개월간)  
[선정평가 지표 (10대 희망과제 포함) 제시]
  - － 유지관리 : 층당금관리, 건축물관리, 에너지절약 등 저탄소정책추진, 조경관리, 부대관리, 설비관리 등
  - － 운영관리 : 관리비, 일반회계, 입주자대표회의, 관리업체, 관리규약 등
  - － 10대 희망과제
- 이웃사랑 : 한마당축제·벼룩시장 개최, 솔로몬(No 분쟁)아파트
- 에너지절약(내집사랑) : 물사랑(절약)·CEO(투명재정)아파트

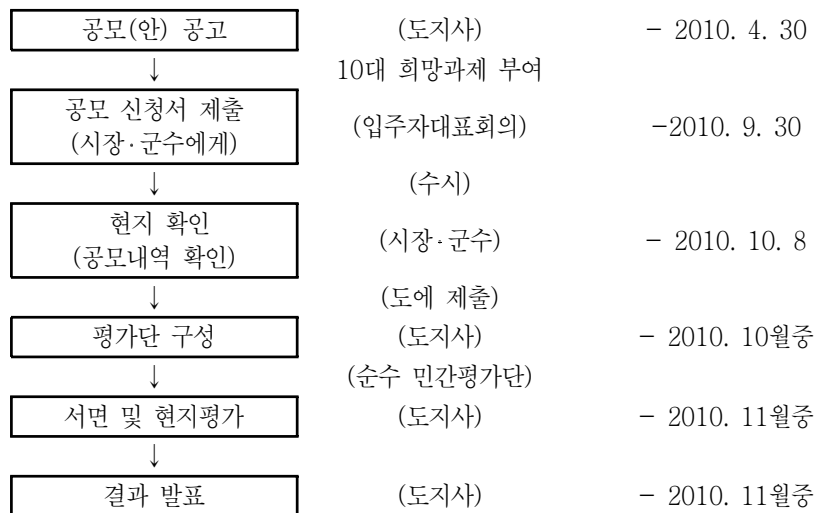
저탄소 추진 : 생태(쾌적성)·자전거(내 집 탐방)·건강아파트

주민참여 : 평생학습, 홈페이지 구축 등

- 2단계 : 순수 민간 평가단 구성·심사(서면 및 현지)
- 3단계 : 심사(' 10. 11) 및 대상단지 선정 인증패 수여  
※인증패 및 시설개선자금 : 2011 본예산에 반영하여 2011년 초 지원  
⇒ 그린홈오피스아파트는 주민들의 솔선 자발적 참여가 관건

## ■ 선정 방법

- 대상 : 사용승인 후 입주가 완료되어 **5년 이상 경과된 既存** 공동주택
- 기준
  - 단지 규모별 3개 군으로 구분하여 공모(500호 미만, 500이상~1000호 미만, 1,000호 이상)
  - 평가는 ▶ 유지관리부문 ▶ 운영관리 ▶ 10대 이행과제 실천 ▶ 현지심사 등 4개 분야의 실적으로 평가
  - 평가기준은 붙임 【평가지표 (안) 참조】
- 추진 흐름도



- 방법
  - 도내 신문사와 공동 추진(홍보 전담, '09년 충청투데이)
  - 10대 희망과제 배점을 서면평가 점수의 50% 반영
  - 평가반은 순수 민간인으로 구성(학·연·언론·민간단체 등)
- 시상 및 인센티브

- 시설개선자금 시상 (단지 당 3천만원, 주택조례 제11조제3항)
- 인증동패 제작 (개당 100만원)
- 각종 언론, 방송, 잡지, 도 홈페이지 등에 홍보자료 제공
- 소요예산 : 2011년도 9천3백만원 (2010년도 예산은 ' 09년도 선정분에 지급)
- 일정계획
  - 2010. 2월 : ' 08년도 「살기 좋은 아파트」 만족도조사(완료)
  - 2010. 4월 : 기본계획수립 및 이행과제 선정
  - 2010. 5월 : 2010년도 『그린홈 으뜸 아파트』 공모
  - 2010. 10월 : 공모 완료 및 민간 평가단 구성
  - 2010. 11월 : 서면평가 및 현지평가 실시
  - 2010. 11월 : 대상자 선정
  - ※ 시상은 20111월중 실시
- 행정사항
  - 도(건축도시과) : 이행과제 선정, 『그린홈 으뜸아파트』 공모, 민간평가단 구성
  - 시· 군 : 관내 모든 아파트에 『그린홈 으뜸 아파트』 공모 알림 및 신청된 아파트단지에 대한 현지 사실조사 실시

## **마. 환경친화적 수변공간 개발**

### **(1) 고향의 강 조성사업**

- 지방하천 중 대표하천을 '고향' 과 '강' 에서 느껴지는 감성이미지를 하천에 접목하여 지역사회 및 기업이 참여하는 풍요롭고 편안한 지역명물 (Land mark) 하천으로 조성
- 시군별 대표하천 각 1개 지구를 선정(총 16개 하천), 연차별 계획으로 추진(국토부 중기계획 수립 중)

### **(2) 물 순환형 수변도시 조성**

- 분류 하천의 풍부한 물을 건천화된 인접 도시하천·실개천 등에 공급, 도시 지역 물 순환으로 품격 높은 도시공간 조성
- 그동안 방치되었던 하천을 복원하여 홍수에 안전하며 주민들이 여가·휴식 할 수 있는 공간으로 창출

### (3) 연안지역 생태탐방로 조성

- 바닷가 생태관광 자원화를 통한 지역경제 활성화
- 기존도로, 관광시설 등 부존자원을 활용하여 생태자원을 최대한 보존하면서 친환경적 바닷가 생태 탐방로 조성
  - 서천갯벌 습지보전지역 주변 37km

## 바. 주민친화적 부동산 행정 실현

### (1) 편리한 부동산정보 열람시스템(One-Touch) 구축

- 낙후지역 및 소외계층 도민, 토지·부동산 정보 쉽고 편리하게 접할 수 있도록 원터치 스크린 시스템 설치
  - 180개소 : 사군청 3, 읍면동 177(전체 228개소중 48개소 완료)
- 입체적 토지정보시스템 도민서비스 추진

### (2) 저소득층을 위한 무료 부동산중개센터 운영

- 道內 저소득층 130千가구 전월세(건당 20만원) 무료중개
- 소외계층 부동산중개 무료서비스 제공
  - 저소득층 연간 200백만원(약 1천여 건) 수혜예상

## 사. 최상의 주거환경 조성을 위한 지원체계 확충

### (1) 맞춤형 파발마 공공자전거 확대 시행

- 21C 기후변화, 에너지, 교통문제 해결 위한 녹색교통 정착 및 경쟁력 있는 교통수단 육성 및 자전거이용 생활화 유도
- 시내권과 관광지를 연계한 자전거 무인대여시스템 구축

### (2) 행복하고 살기좋은 공동주택 만들기

- 친환경 저에너지의 격조 높은 주거환경 실현
- 입주자대표, 관리업체 대상으로 내실화 및 소규모 공동주택에 대한 환경개선사업 지원(매년 2억원)

### (3) 녹색도시 실현을 위한 도심공원 개발

- 도심공원 개발로 녹색도시 구현 및 주민의 삶의 질 향상
- 생활밀접지역의 공원을 우선 개발 추진
  - 도비지원 공원조성사업 촉진 / 매년 2개 지역 40억원(도비 20)

### (4) 개발제한구역내 주민지원 생활복지사업 전환

- 개발제한구역내 주민지원사업은 그동안 도로·하천·상하수도 등의 생활편익 사업 위주로 시행
- 2011년부터는 저소득 취약계층을 대상으로 생활복지사업의 단계적 전환을 통하여 복지도정을 구현

#### ☐ 생활복지(비용) 지원기준

- 지원대상(54세대/총 247세대중) : 개발제한구역 지정당시 거주세대로 도시지역 가구당 월평균소득 이하(건강보험료 : 지역 103,030원, 직장 89,920원)
  - 제외대상 : 개발제한구역 특별법 관련 법 위반자, 위반건축물에 거주자, 기숙사·사택·종교시설 등 특정목적 거주자 등
- 지원금액(3,240만원) : 세대 당 60만원(국비 90%, 지방비 10%) 범위
- 지원대상사업 : 건강보험료, 전기료, 수도료, 가스료, 학자금, 정보·통신비 등

#### ☐ 앞으로 추진 계획

- '10년 지원대상자 신청접수(시장·군수)
- - 주민공고→신청접수→심사 및 확정→선정통보→예금계좌입금
- '11년부터는 생활복지(비용) 뿐만 아니라 마을공동 게이트볼장, 인터넷설치 등을 확대 추진

## 아. 소방방재 및 안전한 환경 조성

### (1) 안전지킴이로서 의용소방대 역할강화

- 전담의용소방대 운영 : 소방기관 미 설치 지역 재난예방 및 대응 전담조직으로 육성, 긴급출동시스템 구축 및 운영비 지원
- 운영방법 : 비상근(지역 실정에 따라 상근으로 운영), 3단계 출동시스템 구축(출동방송→SMS→유선전화)

- 의용소방대 운영 활성화 : 의용소방대 “현장기동 봉사단” 운영, 구조·구급대와 원거리에 위치한 구급대가 없는 의용소방대 선정
- 심폐소생술, 기초 응급처치방법 보급, 여성의용소방대원 심폐소생술 보급단 활용으로 도민 안전확보에 기여
- 소외계층 등 사회적 약자에 대한 생활안전 복지서비스 제공, 독거노인 및 소년·소녀가장 등 도움이 필요한 자를 2명 이상의 의용소방대원 결원 안전살핌이 구성

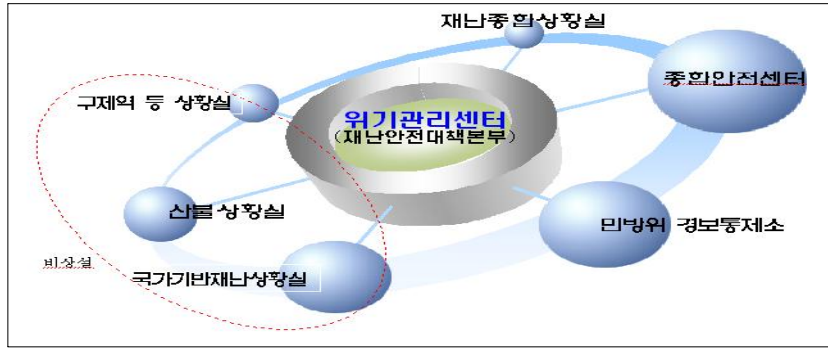
## (2) 통합 재난(재해)상황실 구축·운영

- 청내 각 재난분야별 6개 상황실 분산 운영(상설 3, 비상설 3)

<청내 각종 재난상황실 현황>

상황실 명칭	위 치	운영부서	상근인원 (48명)	근무체제	주요기능
○ 종합안전센터 - 인적재난상황실	본관 3층	방호구조과 재난민방위과	29명 3명	상근(3교대) 상근(3교대)	각종 재난 신고접수, 출동지령, 상황관리
○ 재난종합상황실	본관 3층	치수방재과	5명	상근(3교대)	자연재난 발생시 필요조치, 상황관리
○ 민방위경보통제소	의회청사 4층	재난민방위과	11명	상근(3교대)	민방위 경보발령
○ 국가기반재난상황실	별관 (도청외부)	재난민방위과	비상근	상황 발생시 (3명)	통신·의료 등 국가기반 관련 재난 상황관리
○ 구제역, 조류독감 상황실	신관 4층	축산과	비상근	상황 발생시 (3명)	구제역, 조류독감, 신종인플루엔자 관리
○ 산불상황실	신관 4층	산림녹지과	비상근	산불대책기간 (3명)	산불상황 관리

- 상황정보 공유 미흡으로 위기대응역량 저하 : 재난정보 공유, 자원동원 등 통합적 재난대응에 불리
- 시설장비의 중복 투자 : 부서·분야별 업무공간, 프로그램 및 시설의 별도 설치
- 통합 재난상황실 구축·운영 : 통합시기 : 도청 신청사 이전시 ※ 중복투자 방지
- 각 상황실을 동일장소 집중화(공간적 통합), 가칭 “충남 위기관리센터” (센터내 각 상황실 운영), 종합안전센터, 재난종합상황실, 민방위경보통제소 등 상설 상황실, 재난브리핑실 등을 동일장소에 집중



[그림 11] 상황관리 집중화 체계도

- 종합 위기관리 시스템 구축(강화) : 재난안전대책본부의 재난대응 총괄조정기능 강화, 총괄조정관 신설 : 재난 관련 실·국·본부간 재난관리업무를 조정·통제하는 총괄조정관(기획관리실장) 신설 추진
- 재난안전대책본부 운영 활성화, 재난정보의 총괄분석 및 통합관리(위기관리센터), 재난대응 유관기관과의 네트워크 강화(유관기관 연락관 파견), 재난대응 책임기관 및 지원기관에 의한 통합적 재난대응 강화
- 위기관리체계 강화를 위한 규정 정비, 『충청남도 위기관리체계 구축 및 운영에 관한 조례』 제정 또는 현행 조례 개정 추진

### (3) 사회취약가구 생활안전 확보

- 취약가구 '주택용 화재경보기' 보급 : 가장 많은 인명피해를 유발하는 '주택화재'에 적극 대응하며, 특히 화재에 취약한 기초생활수급가구 등 취약계층의 안전 확보, 사망자 대부분은 늦은 화재인지와 초기대응(대피) 미흡으로 발생

#### < 주택화재 및 인명피해(사망자) 발생현황, 최근 3년간 >

- ▶ 주택 등 주거시설 화재가 평균 23.4%(664건)로 최고 비중 차지
- ▶ 전체 화재 사망자의 58.2%(평균 15.3명)가 주택에서 발생
- ※ 2010 주택화재로 인한 사망자(2010. 8월말) : 총 사망자 8명 중 5명 (62.5%)

- 전 주택에 대한 단독경보형감지기 설치 의무화를 추진 중이나(소방청), 의식수준 및 경제적 여건 등으로 자체적 환경개선이 어려운 취약가구의 경우는 정부 및 지방자치단체의 적극적 지원이 필요(불가피), 추진대상 : 기초

생활수급가구(42,282가구, ' 10. 7월말)

**<기초생활수급가구의 단독경보형 감지기 보급현황, 2010. 7월말 기준>**

▶ 총 42,282가구 중 **2,676가구(6.3%)로 보급률 저조**

- 예산(도 및 시·군) 및 소방관서 소화기 등 기증창구 운영을 통한 보급, 연차별 추진목표 설정, 2014년까지 취약가구 보급 100% 완료, 보급(설치), 정기적 사후관리 및 사용자 교육은 소방서 전담
- 취약가구 안전점검 및 소방안전교육 : 기초생활수급가구를 대상으로 주거환경 등 실태조사 및 화재경보기 설치 시 병행, 경보기 보급대상에 대한 주기적 방문점검(2년 1회), 전기·가스 등 화기취급시설의 적정 설치 및 사용 여부, 기타 생활환경 주변의 화재위험요소 점검 및 안전지도, 보급한 화재경보기의 사용방법 및 이상 작동 시 조치요령 등





## ■ 집 필 자 ■

총괄재정 연구책임 · 공주대학교 이정만 교수  
 공동연구 · 한남대학교 김철희 교수 단국대학교 임동완 교수  
 기획분야 연구책임 · 목원대학교 장수찬 교수  
 공동연구 · (사)풀뿌리사람들 김제선 상임이사 박병남 (사)더좋은민주주의연구소 기획실장  
 자치행정 연구책임 · 배재대학교 이혁우 교수  
 교육분야 연구책임 · 한국교원대학교 장수명 교수  
 공동연구 · 공주대학교 양병찬 교수 한국교원대학교 김미숙 교수 한밭대학교 남기곤 교수  
 충남교육연구소 이진철 부소장  
 경제통상 연구책임 · 중부대학교 강현수 교수  
 공동연구 · 목원대학교 박 경 교수 중부대학교 조규만 박사과정  
 복지분야 연구책임 · 충남대학교 류진석 교수  
 공동연구 · 한남대학교 김성한 교수 충남여성정책개발원 송미영 연구원  
 문화분야 연구책임 · 호서대학교 김교빈 교수  
 공동연구 · 대전문화재단 문옥배 사무처장 지역여성문화연구소 이현미 전문위원  
 충남여성정책개발원 김영주 선임연구위원  
 농 수 산 연구책임 · 단국대학교 허승욱 교수  
 공동연구 · 협동문화경제연구소 이지은 연구원 단국대학교 서동우, 김아랑 석사과정  
 환경분야 연구책임 · 충남대학교 이기훈 교수  
 공동연구 · 전 대전충남환경운동연합 김광식 의장 천안아산환경운동연합 차수철 사무국장  
 충남대학교 서재성 석사과정  
 건설교통 연구책임 · 중부대학교 고은태 교수  
 공동연구 · 한국교원대학교 윤용기 교수 중부대학교 강현수 교수 중부대학교 조규만 박사과정  
 공동연구 · 충남발전연구원 송두범 연구위원 고승희 책임연구원 임명재 책임연구원 신동호 책임연구원  
 김경태 책임연구원 조영재 책임연구원 오혜정 책임연구원 오용준 책임연구원 정재현 연구원

## 기획연구 2010-10 · 2010년 충남도정의 현황과 발전과제

발행자 · 박진도 / 발행처 · 충남발전연구원

인쇄 · 2010년 12월 31일 / 발행 · 2010년 12월 31일

주소 · 충청남도 공주시 금홍동 101 (314-140)

전화 · 041-840-1120(직통) 041-840-1114(대표) / 팩스 · 041-840-1129

ISBN · 978-89-6124-170-0 03350

<http://www.cdi.re.kr>

© 2010, 충남발전연구원

- 이 책에 실린 내용은 출처를 명기하면 자유로이 인용할 수 있습니다.  
무단전재하거나 복사, 유통시키면 법에 저촉됩니다.
- 이 연구는 본 연구원의 공식 견해와 반드시 일치하는 것은 아닙니다.