

# 충남의 가젤산업 발굴 및 육성방안

## 충남의 일자리 창출, 가젤산업부터 파악해라

### ‘창조경제에서 가젤산업은 어떤 역할을 하지?’

새정부 들어 창조경제가 국정의 화두로 등장하였고, 새로운 양질의 일자리를 많이 만들어 내는 것이 창조경제의 최종목표가 되고 있다. 이에 따라 지자체에서는 어떻게 하면 지역 내로 성장 속도가 빠르고 높은 고용창출이 가능한 기업을 많이 창업하거나 혹은 유치하여 지역산업 성장을 견인할 것인가에 정책의 초점을 맞추고 있다. 이처럼 일자리 창출이 많이 이루어지는 기업을 가젤기업(gazelle firms)이라 하고, 이런 기업들이 다른 산업보다 더 많이 집중되어 있는 산업을 가젤산업(gazelle industries)이라 한다. Acs 등 기존의 많은 이론 연구에 의하면, 고용창출에 가장 중요한 기업은 대기업이나 소기업이 아닌 중규모의 가젤기업이었으며, 이런 기업들은 일자리의 양과 질을 동시에 충족시키는 것으로 나타났다. 또한 가젤기업과 유사하게 각 지역에는 일자리 창출을 주도하는 가젤산업군이 있으며, 이러한 가젤기업과 가젤산업을 찾아 지원하는 것이 지역 내 일자리를 증대시킬 수 있는 지름길이라고 할 수 있다.

### ‘충남의 가젤산업, 경쟁력은 양호하나 육성에서 누락된 산업 많아’

Birch 지수를 이용하여 충남의 가젤산업을 도출한 결과, 105개 업종이 선정되었다. 동 산업군을 대상으로 충남의 시·군별 가젤산업 집적지를 분석한 결과, 도내 제조업 관련 기업이 많이 입지해 있는 당진시, 아산시, 천안시, 서산시 순으로 나타나, 충남의 경우 강한 제조업 집적지와 일자리 창출 지역이 일치하였다. 반면, 가젤산업이 가장 적게 집적된 지역은 청양시, 계룡시, 보령시, 태안군, 부여시, 예산군 등 농어촌지역으로 집계되었다. 다음으로 충남 가젤산업의 기술수준을 분석한 결과, 105개 업종중 71개(67.6%)업종이 기술기반업종을 영위하고 있는 것으로 파악되어 양호한 기술수준을 갖고 있는 것으로 분석되었다. 전체 기술기반업종 71개를 다시 세분한 결과, 첨단기술은 12개(16.9%), 고기술은 29개(40.8%), 중기술은 24개(33.8%), 저기술은 6개(8.5%)가 분포하는 것으로 나타났다. 또한 충남의 가젤산업은 특화도는 '06년에 1.20에서 '11년에 1.54로 높아져 경쟁력도 높은 것으로 나타났다. 그러므로 충남

의 가젤산업은 지역에 상당히 특화되어 있으면서 이 기간 동안 특화도가 0.34 증가된 것으로 보아 특화가 계속 진행중인 것으로 파악되었다. 그러나 충남의 가젤산업으로 선정된 105개 세세분류 업종중, 충남의 현재 지역산업정책 육성대상 산업군에는 전체 가젤기업군 중 1/3수준인 31개만 포함되어 74개가 육성대상 산업에서 제외되어 있는 실정이다. 이를 주요 산업별로 나누어 보면 주력기간제조업에 19개의 가젤산업이 있으며 그 중 11개가 육성되지 않고 있다. 또한 지식기반제조업에 22개의 가젤산업이 있으나 9개가 육성되지 않고 있으며, 지식기반서비스업은 10개 중 7개, 뿌리산업은 16개 중 11개 등 38개가 육성대상에서 제외되어 있다. 그 외에도 여기에 속하지는 않지만 향후 건강·휴양산업과 관련해 중요한 산업으로 부상할 가능성이 있는 서비스업이나 향후 육성을 검토할만한 제조업도 다수 있는 것으로 나타났다.

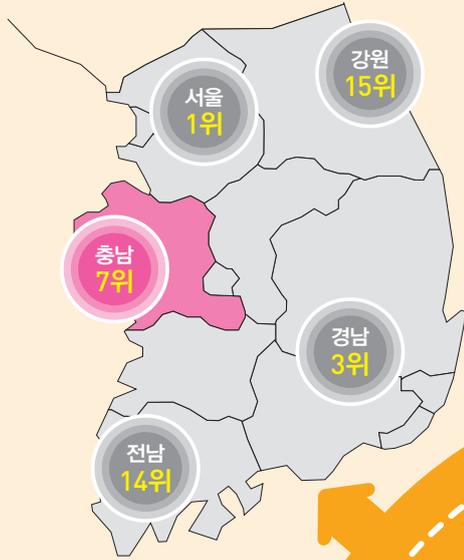
### ‘충남, 시·도별 특성을 감안한 가젤산업 육성 필요’

앞으로 충남은 신지역특화산업을 비롯한 여러 국책사업에서 제외된 가젤산업을 재검검하여 육성가능성을 재검토하는 것이 필요하다. 충남 가젤산업 중 KSIC 세분류 105개가 다소 많을 수도 있으므로, 더 엄밀한 검토를 거쳐 일자리 창출 정도가 우수한 ‘핵심 가젤산업군’을 선정하고, 이를 집중 육성하는 것이 필요하다. 이를 위해 충남도의 가젤산업에 속한 가젤기업군을 발굴하여 정부의 World Class 300 프로젝트와 유사한 방식으로 도내 역량을 모아 충남도가 독자적으로 지원하는 것도 대안이 될 수 있다. 이를 위해 충남에서도 ‘가젤산업 지원사업’을 독자적으로 신규 출범시킴으로써, 충남의 육성대상 가젤산업군에 속한 가젤기업을 집중 지원하여 다양한 국책사업에 선정될 수 있도록 역량을 강화하여야 한다. 충남 가젤산업 분포 하위 지역들의 특징은 농산어업이 중심이 되고 있는 지역으로, 충남도내 지역 불균형을 완화할 수 있도록 농산어업과 제조업 및 서비스업을 결합 시키거나, 농산어업의 제조업화를 통한 산업구조 고도화가 이루어질 수 있도록 지원하는 것이 필요하다. 이와 함께, 충남도에서는 이들 지역의 창업 및 고용감소의 원인파악과 중소 농촌지역의 입지여건 개선을 통한 가젤기업 유치 노력이 병행되어야 할 것이다.

저자 \_ 산업연구원 김정홍, 한국정책연구소 김대중

충남의 고성장,  
가젤산업을 파악하자.

전국 16개 시도 중 7번째로 가젤기업이 많은 충남!



충남 가젤기업 수	284개 (전국 7위)
도내 전체기업 대비 가젤기업 비중	9.7% (전국 4위)

자료 : 김정홍(2013), 일자리 창출형 가젤기업의 입지 및 성장 특성 연구

충남의 가젤산업 105개 업종 중 71개는 기술기반업종으로 경쟁력 UP



가젤기업과 가젤산업의 정의

- + 가젤은 달리는 속도가 빠르고 점프력이 좋으며 새끼도 많이 낳아 10~30마리가 한 가족을 구성한다는 ‘영양(羚羊)’의 일종으로, 가젤 기업은 일자리 창출 정도가 우수한 기업을 의미
- + 본 연구에서는 “통계청 사업체조사를 이용하여 한국표준산업분류 세세분류(5단위)를 기준으로 사업체당 종사자수가 10인 이상인면서 최근 5년간(’06년~’11년) Birch 고용성장지수로 측정한 고용창출기여도가 모집단 전체의 상위 10% 이내인 산업

제조업 집적지에 집중된 가젤산업



핵심 가젤산업군 선정 및 육성

- 105개 업종 중 핵심 업종을 선정 및 육성
- 지역내 불균형 완화를 위한 농산어업과 제조업 및 서비스업의 결합
- 농산어업의 제조업화 등 산업구조 고도화
- 중소 농촌지역의 입지여건 개선을 통한 기업유치 주력

주요산업정책에서 제외된 가젤산업 다수 존재

- 충남의 지역산업정책 육성대상 중 74개 업종이 제외
- 주력기반제조업 19개 중 11개 업종 제외
- 지식기반제조업 22개 중 9개 업종 제외
- 지식기반서비스업 10개 중 7개 업종 제외
- 뿌리산업 16개 중 11개 업종 제외