

지역단위 통합적 지원시스템 구축방안

저자_ 충남발전연구원 신동호

‘왜 중소기업 지원사업의 통합적 추진이 필요한가?’

그간 중소기업 지원정책은 시장경제의 영역이 아닌 보호와 육성의 관점에서 공공주도의 전방위적인 지원이 이루어져 왔다. 그 결과, 중소기업 관련 지원법제·지원주체·지원사업이 복잡·다기화되는 추세이며 이로 인해 중소기업지원은 제도적·구조적·운영적 측면에서 분절화 문제가 고착화되는 양상이다. 나아가 정부부처·지원영역·지원기관별로 추진되는 부문별 지원방식(sectoral approach)은 예산낭비를 포함한 자원배분의 비효율성을 초래하였다. 따라서 중소기업 지원정책을 추진함에 있어 지역 내 여러 지원사업간의 원활하고 자율적인 조정·연계를 통해 정책의 시너지 효과(synergy effect)를 가져올 수 있는 이른바, 지역에 기반한 통합적 접근방식(arcabased integrated approach)으로의 전환을 적극 모색할 필요가 있다. 다만, 현행 지원법체계상 지원기관간 물리적 또는 완전통합이 실현 불가능하므로 중소기업 지원사업의 실현 가능한 범위 내 조정과 연계를 지역 내부적으로 가능케 하는 통합적 지원시스템을 구축하는 것이 바람직하다.

‘통합적 지원시스템 구축을 위한 지원주체별 역할과 과제는 무엇인가?’

중소기업의 지역단위 통합적 지원시스템 구축을 위한 지원주체별 역할과 과제는 다음과 같다. 우선 중앙정부는 첫째, 현행 ‘지역균형개발및지방중소기업육성에관한법률’에서 지방중소기업 육성부분을 분리·별도 제정하고 아울러 유명무실한 동법 제39조와 제40조에서 규정하고 있는 시·도별 중소기업 육성계획이 지역특성을 반영한 고유시책으로서 제 기능을 다할 수 있도록 해야 한다. 이를 위해서는 현행 지방중소기업육성계획을 법정계획으로 전환시켜야 한다. 둘째, 중소기업 지원정책의 기획·조정기능 부재로 인한 문제를 해소하기 위해서는 각 부처별 정책개발 시 상호간 원활한 공조를 법제로 지원하는

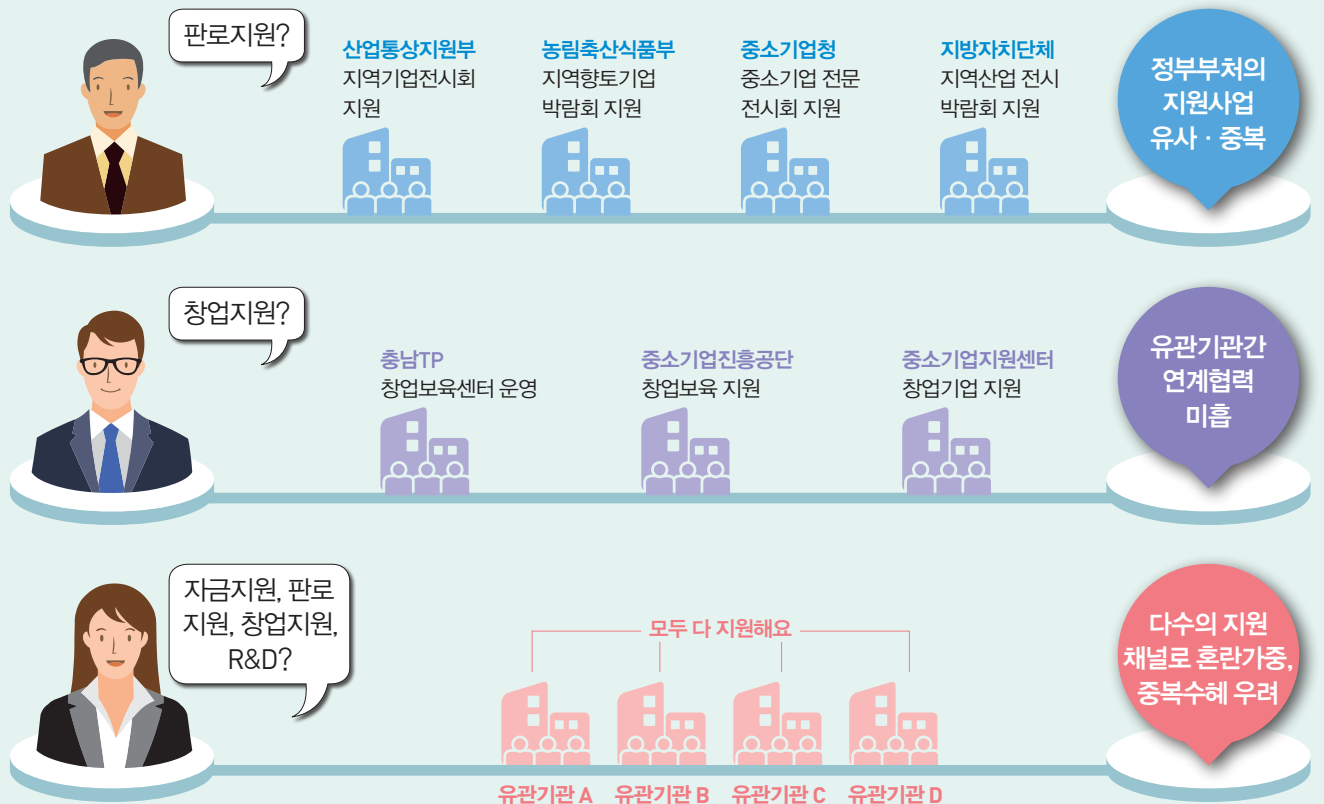
방안과 더불어 지원사업에 대한 기획 및 조정기능을 전담할 수 있는 ‘중소기업 통합지원기구’를 지역에 설치토록 한다. 셋째, 지방정부의 자율성 확보를 위해서는 국가단위 중소기업 지원예산의 일정비율을 광역 지자체에 이양해야 한다. 구체적으로 기존 예산배분방식(top-down)에서 실령제(ceiling) 또는 포괄보조금제(block grants)로 전환을 적극 고려할 필요가 있다.

다음으로 지방정부의 역할과 과제로는 첫째, 중소기업을 실질적으로 지원할 수 있는 지역 거버넌스(governance)를 구축해야 한다. 이를 위해서는 기존 지역 이니셔티브(regional initiative)가 취약한 절차유형(procedural type)의 거버넌스 형태에서 지원주체간 협력관계, 권한위임, 신뢰 등을 토대로 기업지원의 효과성을 제고할 수 있는 네트워크 유형(network type)의 거버넌스로 전환해야 한다. 다시 말해 기존 ‘중소기업 지원기관 협의회’의 기능 및 역할을 확대하거나 지역단위 협의체 기능을 담당할 ‘중소기업지원운영위원회(가칭)’를 신설·운영할 필요가 있다. 둘째, 역내에서 이루어지는 지원기관들의 수행사업에 대해 면밀히 평가하고 성과미흡 시 예산 및 사업을 사전조정 해야 한다. 셋째, 중앙부처가 수립한 시책의 범위 내에서 충남지역의 특성과 여건을 반영한 ‘충청남도 중소기업육성계획’을 수립해야 한다. 넷째, 중소기업의 지원서비스에 대한 접근성 및 이용편의성을 제고하기 위해서는 기업지원플랫폼을 구축해야 하며 아울러 이에 대한 예산을 확보해야 한다. 동 플랫폼에는 지원상담을 위한 단일창구(single window)기능과 도내 여타 지원기관을 탐색·알선해주는 중개(brokering)기능을 장착토록 한다.

끝으로 지원기관들의 역할과 과제는 다음과 같다. 첫째, 기업지원 플랫폼의 실질적 운영기관은 동 플랫폼의 운용에 필요한 전문컨설턴트, 조사인력, DB구축 및 관리인력을 확보해야 한다. 둘째, 기업지원 플랫폼이 원활히 작동하기 위해서는 도내 기업지원서비스 공급기관(지원기관, 대학, 연구소 등)간에 협력적 네트워크를 구축하고 연관사업 연계수행, 정보공유, 지원사업 정보 DB화 및 기관간 네트워킹 등을 추진토록 한다.

혼란스러운 지원정책? 통합적 지원 시스템이 필요하다

★정책전달체계의 문제점? 정책은 하난데 지원은 여러 곳에서?, 어? 여기저기 비슷한 지원정책이 많군!!



★이렇게 바꾸어 봐요

