

제2주제

# 내포문화권 특정지역 지정 및 개발계획

박 철 회

(충남발전연구원 책임연구원)

# 1. 계획수립의 목적과 범위

## 1. 계획수립의 목적

- 21세기 지식·정보·문화·관광의 시대에 지역의 역사문화자산은 창조적 문화산업의 핵심자산이자 근간
- 개발에서 소외되었던 내포지역을 문화권형 특정지역으로 지정·개발함으로써 지역 균형발전과 경제활성화 필요
- 내포지역에 분포하고 있는 독특한 역사문화자원의 발굴·복원·정비를 통한 문화권 중심의 종합적인 개발추진
- 역사·문화자원의 정비를 통한 내포지역의 정체성 확립과 이를 통한 자족적 문화창달 기반구축

## 2. 계획수립의 범위

### 1) 공간적 범위

- 행정구역 : 충청남도 서산시·보령시·홍성군·예산군·태안군·당진군 등 내포지역의 육지와 해면·도서 일부 포함
- 면 적 : 955km<sup>2</sup> (충청남도 전체 면적의 11.12%)
  - 연구초기에는 광의의 문화권 측면에서 6개 시군과 인접한 아산, 서천까지 포함하여 검토하였으나, 연구진행과정 및 승인과정에서 최종 955km<sup>2</sup>로 설정

### 2) 시간적 범위

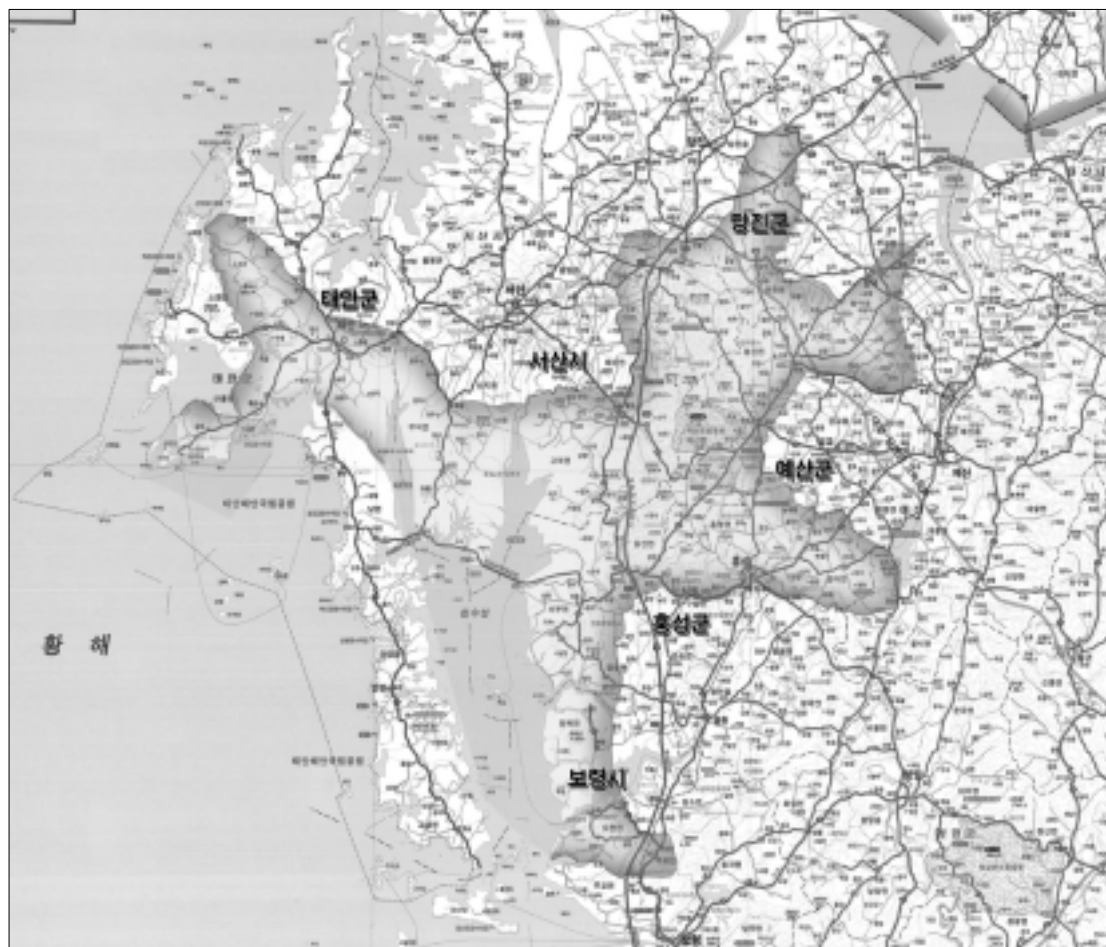
- 기 준 년 도 : 2003년
- 목 표 년 도 : 2014년

- 계획수립기간 : 2002~2004년
- 계획사업기간 : 2005~2014년(10년간)
  - I 단계:2005~07(3년간), II단계:2008~10(3년간), III단계:2011~14(4년간)

### 3) 내용적 범위

- 내포지역의 역사·문화·관광자원에 대한 종합적인 현황조사 및 분석
- 특정지역의 공간적 범역제시 및 지역 내 권역별·부문별 개발구상
- 계획추진을 위한 투자, 재원조달, 추진조직 등 제시

공간적 범위



## II. 내포문화권 특정지역 개발구상

### 1. 내포, 내포문화권

#### 1) 내포란<sup>60)</sup>

우리나라 서해안 중심에 위치한 충남 서북부 가야산 주변지역으로  
"불교문화의 전래지", "천주교 성지", "서민문화의 전승지역"

- 지리적 범위 : 가야산 일원 10고을인 태안·서산·당진·홍주·예산·덕산·결성·해미·신창·면천지역
- 언어적 의미 : 內浦 ⇒ ‘안개’라는 뜻으로 바닷물이 육지 깊숙이 들어온 지역



60) 내포에 대한 특정지역 지구 지정과 개발계획수립에 있어 內浦를 어떻게 정의하는가 하는 것은 중요한 과제였다. 초기에는 내포를 “가야산 일원의 바다로서 고대로부터 이어지는 선진문화를 수용하는 창구”로 정의

## 2) 내포문화권의 특징

- 불교문화의 傳來地이며, 문화유적의 寶庫
  - 서산마애삼존불, 태안마애불, 봉산사면석불, 수덕사, 개심사, 안국사, 보원사지 등
- 천주교의 聖地이며, 김대건의 탄생지
  - 솔피성지(최초신부김대건탄생지), 갈매곶성지, 함덕성당, 해미순교지 등
- 愛國・忠義・忠節의 고장
  - 복신, 흑치상지, 최영, 성삼문, 이순신, 김정희, 김좌진, 한용운, 윤봉길, 심훈 등
- 전통상업 등 서민문화 전승지역
  - 보부상 조직인 “예덕상무사”의 명맥유지, “기지시줄다리기” 등 서민문화 계승
- 서해안 천혜의 아름다운 자연경관 보유지역
  - 태안해안국립공원, 덕산도립공원, 안면도, 원산도, 신두사구, 영목항, 안흥항 등

불교・천주교 등 종교전래지대

- 백제의 불교미술
- 천주교 순례성지

**내포문화권**

해상교역과 상업의 문화지대

- 국내・외를 잇는 교통요지
- 전통상업문화가 살아 숨쉬는

애국충의 정신문화 창달지대

- 백제부흥운동 거점지역
- 독립운동・의인 배출지

## 2. 특정지역 범역 설정<sup>61)</sup>

### 1) 설정방향 및 기준

- 지역의 일반현황과 특성을 바탕으로 내포문화권 및 특정지역의 공간적 범역을 설정
  - 문화권에서 말하는 공간적 범역은 중심권, 세력권역, 영역으로 분류하나, 개발에 필요한 공간적 범역을 설정하여야 하기 때문에, 문화권의 범역을 세력권역과 영역을 중심으로 하여 범역을 설정하고, 세부기준에 의한 분석을 통하여 내포문화권 특정지역의 범역을 설정
  - 내포문화권 특정지역의 설정은 ‘지역균형개발및지방중소기업육성에 관한 법률’의해 지역의 지정, 개발계획의 수립, 사업의 효율적 추진을 위해 설정한 범역
- 권역의 설정의 기준으로는 인문적 측면과 개발·법적인 측면 등 2개의 측면으로 나누어 분석

#### 설 정 기 준

구 분	설정의 기준	세부 고려 요소
인문적 측면	1) 지역 및 지명의 역사성	• 고문헌(태리지, 조선왕조실록), 고지도(대동여지도 등)
	2) 문화적 동질성 및 유사성	• 농요, 방언의 공간적 분포, 마에불의 분포
	3) 동일 생활·교류 인지권	• 외국문화 전파·수용거점, 해상운송 관련포구
개발 · 법적 측면	4) 지역개발 파급효과 및 추진의 효율성	• 역사성이 높아 국가적 차원의 정비·개발이 필요한 지역 • 사회·경제적으로 개발 낙후지역 또는 소외지역 • 문화·관광권역으로 설정되어 있고, 공간적으로 연계되어 있어 지역개발추진 효율성이 기대되는 지역
	5) 법률적 근거	• 광역지방자치단체 관할구역 면적의 30% 이하

61) 충청남도·국도연구원에서는 법정계획수립 이전에 “내포문화권 특정지역 개발구상 및 지정타당성 연구”를 통하여 내포문화권역에 대한 범역을 하였음

## 2) 특정지역 대안 검토

### ■ 제1안 - 협의의 내포문화권

- 협의의 내포문화권으로 공간적 범역을 최소화함으로써 문화적 고유성 및 동질성을 부각시키고 집약적 지역개발을 추진할 수 있는 공간대안

범 위	서산시, 홍성군, 예산군 전역 (1,725.81km <sup>2</sup> )
특 정	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 내포문화권의 명확한 문화적 동질성을 부각시킬수 있으며, 집약적인 지역개발추진이 가능한 이점을 지니고 있는 반면,</li> <li>• 광역적 차원의 역사문화자원에 대한 정비가 곤란하고, 내포문화권에 해당되는 주변관련지역을 포함하는 종합계획의 수립이 어렵고 내포지역의 대표성이 미흡</li> </ul>

### ■ 제2안 - 광의의 내포문화권

- 역사적으로 연관된 동질적인 속성을 지닌 지역을 포괄하여 광역적인 차원의 문화자원 정비와 보존이 가능토록 할 수 있는 공간대안

범 위	서산시, 홍성군, 예산군, 태안군, 당진군 전역 및 아산시 부(도고·선장·신창면), 보령시 일부(천북·청소·오천·주교·주포면) (3,198.01km <sup>2</sup> )
특 정	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 문화적 동질성 확보와 연계관광자원과의 정비추진이 양호한 편이고, 특히 서해안고속도로 개통에 따른 개발수요 증대에 대비하여 지역향토·역사자원의 보전 및 정비효과가 기대됨</li> <li>• 반면, 법정 제한 면적인 도전제면적의 30%를 초과함</li> </ul>



대안 1



대안 2

### ■ 제3안

- 내포문화권의 문화적인 특수성을 반영하면서도 특정지역으로서의 지역개발 잠재력을 극대화 할 수 있는 공간대안

범 위	아산시, 서산시, 보령시, 홍성군, 예산군, 당진군, 태안군 (3,994.50km)
특 징	· 역사문화자원의 연계 개발추진 등 광역적인 정비가 가능한 반면, · 광역적인 공간범역 설정으로 도전체면적의 30%이상이며, 특성화된 역사문화자원 중심의 집약적인 문화자원 정비와 개발추진이 곤란

### ■ 제4안

- 내포문화권의 문화적 특성, 주변 관광자원과 연계성, 개발의 파급효과, 사업추진의 효율성을 확보하며, 법률에 규정된 공간적 범위를 초과하지 않는 공간대안

범 위	서산시(대산읍, 지곡면, 팔봉면, 성연면 제외), 홍성군(은하면, 광천읍, 장곡면 제외), 예산군(대술면, 신양면, 오가면 제외), 태안군(이원면, 남면, 안면읍, 고남면 제외), 당진군(대호지면, 신평면, 고대면, 석문면, 송산면 제외), 보령시 일부(천북면, 오천면, 주포면 포함) (955.09km)
특 징	· 내포의 문화 독창성·특수성을 반영하면서 역사문화유산의 정비보전 가능 · 주변 관광자원과 연계한 개발로 지역개발의 파급효과와 사업추진의 효율성을 극대화 할 수 있으며, 법률에 규정된 공간적 범위를 초과하지 않음 · 광역적 차원의 역사·문화자원에 대한 정비가 어려우며, 관련지역의 배제에 따른 불만이 우려됨



대안 4



대안 3



### 3) 특정지역 범역 설정

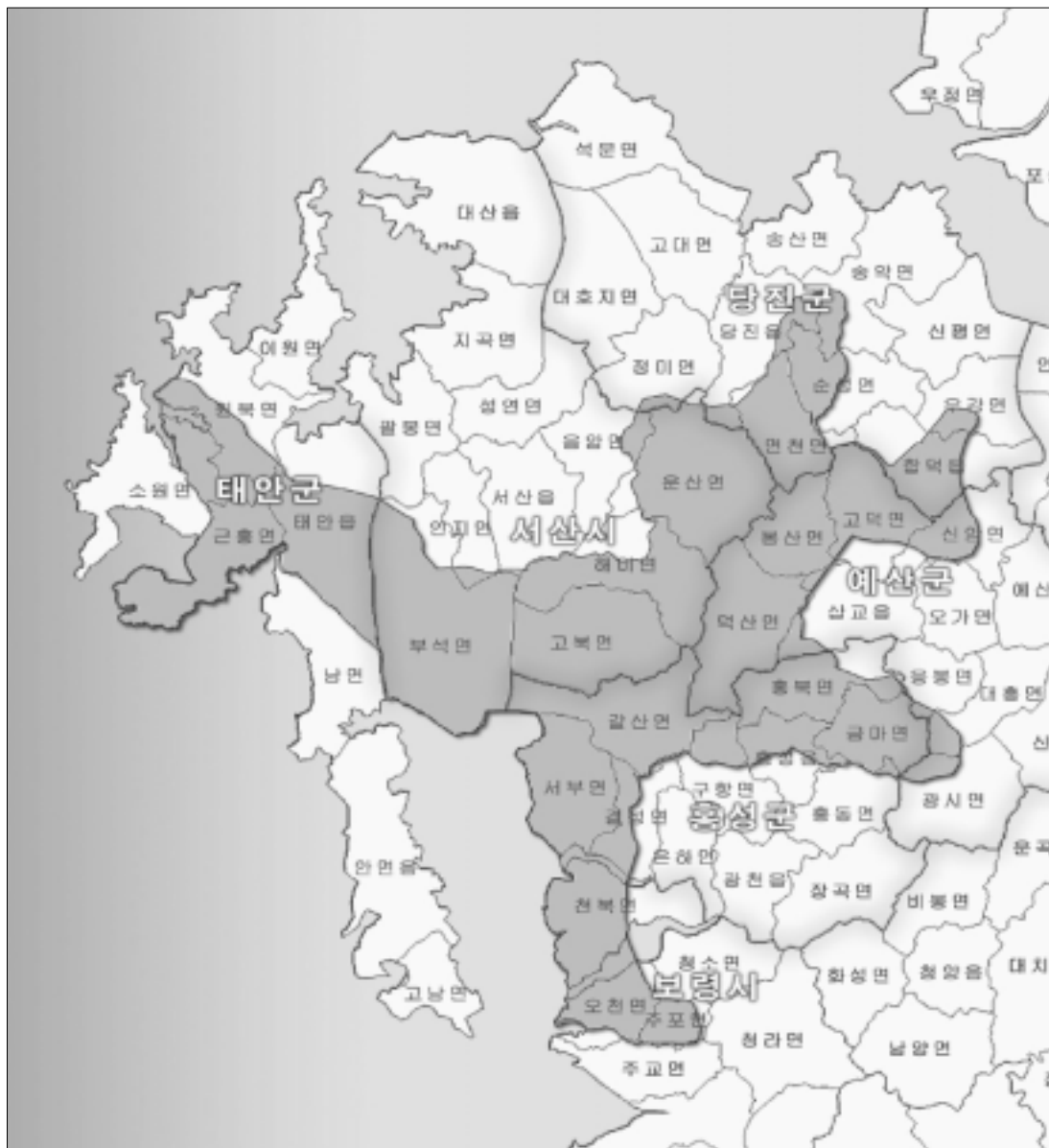
- 내포문화권 특정지역의 공간범역 4개 대안별 특징 및 장단점에 대한 비교를 토대로 하여 최적 공간범역으로 <대안4>를 채택
- 초기 지구 지정 제안면적은 2,508km<sup>2</sup>(충남 전체면적의 29.22%)였으나, “특정지역 지정면적은 원칙적으로 광역지방자치단체의 관할 구역 면적의 30%를 초과할 수 없다”는 규정에 의거 면적을 축소하게 되었음
- 따라서, 충청도에는 이미 백제문화권 특정지역이 1,620km<sup>2</sup>(충남 전체면적의 18.86%)를 차지함에 따라 내포문화권 특정지역 최종면적은 955.09km<sup>2</sup> (충남전체면적의 11.12%)로 최종결정
  - 행정구역 : 태안군(제외지역-이원면, 남면, 안면읍, 고남면), 서산시(북부 공업단지 제외-대산읍, 지곡면, 팔봉면, 성연면), 당진군(북부 공업단지 제외-대호지면, 신평면, 고대면, 석문면, 송산면), 예산군(제외지역-오가면, 대술면, 신양면), 홍성군(제외지역-은하면, 광천읍, 홍동면, 장곡면), 보령시(포함지역-천북면, 오천면, 주포면)

내포문화권 특정지역 대안별 설정기준 적용 및 최적대안 설정

설 정 기 준	대안1 (협의의 내포문화권)	대안2 (광의의 내포문화권)	대안3 (내포문화권 특정지역)	대안4 (법률적 근거에 의한 특정지역)
지역 및 지명의 역사성	○	●	●	●
문화적 동질성·유사성	●	○	●	●
동일생활·교류인지권	△	○	●	●
개발과급효과·효율성	●	○	●	●
법률적 근거	●	×	×	●

● : 매우높음    ○ : 높음    △ : 낮음    × : 해당되지 않음

내포문화권 특정지역(안)



### 3. 개발의 기본목표와 추진전략

#### 1) 기본목표

- 내포지역 역사문화자원의 보존·정비와 활용을 통한 해양·내륙형 복합관광지대로 조성
- 내포지역 만의 독특한 유무형의 문화자원을 바탕으로 국가적 차원의 재조명과 함께 「21세기 해양·내륙형 복합관광지대」로 집중 육성하도록 함

#### 2) 추진전략

- 내포의 문화적 정체성 확립을 위한 역사문화자원의 보존·정비추진
- 지역경제 활성화를 위한 역사문화·경관자원 활용형 문화공간 조성
- 자원간 네트워크화, 관광 클러스터 조성을 위한 교통기반시설 구축

#### 내포문화권 특정지역 개발목표와 추진전략

내포지역의 역사문화자원을 바탕으로 한  
해양·내륙형 복합관광지대로 조성

지역문화  
정체성  
확립을 위한  
역사문화자원  
보존·정비

지역경제  
활성화를 위한  
역사문화·경관자원  
문화공간 조성

자원간 네트워크화,  
관광클러스터  
조성을 위한  
기반시설구축

## 4. 특정지역 내 권역별 개발구상

- 지역 내 역사문화·관광자원과 자연경관 등을, 가야산권, 해양권, 북부권, 내륙권 등 4개의 개발권역을 설정

내포문화권 특정지역 권역도



### 1) 가야산권

자원특성	검토주제	착안사항	대상지역
• 보부상의 집산이었던 예덕상무사와 덕산온천	내포보부상촌	• 보부상과 관련된 유품과 유적을 중심으로 내포지역민 삶을 표현하는 민속촌을 조성하고 온천자원과 연계도모	예산 덕산
• 내포불교의 특징이 반영된 서산마애삼존불, 보원사지, 남연군묘 산재	가야산 사적지 정비	• 가야산 주변에 산재하고 있는 백제 마애불, 보원사지 등을 일체적으로 정비하여 사적공원화를 추진하고 내포민속촌, 남연군묘 등과 연계	운산면 용현리 일원
• 내포지역의 요충지로 군사·종교적 관련유적 다수분포	해미읍성 정비	• 역사성이 뛰어나 해미읍성의 내부시설 및 주변의 환경을 정비함으로써 우리나라 최초의 성곽도시 조성	해미면 해미읍성

## 2) 해양권

자원특성	검토주제	착안사항	대상지역
• 서해의 아름다운 경관, 철새서식탐방 및 체험 등의 잠재자원 내포	간월도	• 간월도 관광지를 거점으로 활용하며 주변지역자원과 연계하여 경제의 활성화 도모	간월도
• 사구로서 우리나라에서 가장규모가 크며, 보존상태가 양호	신두사구 생태공원	• 사구를 보존할 수 있는 시설 및 자연에 대한 이해과 교육을 담당할 수 있는 수련시설도입추진	원북면 신두리
• 서해안과 접한 성지 및 관련역사유적이 다수 있으나 미정비 상태	갈매곶 성지	• 점적으로 정비되어 있는 성지를 선적, 면적정비를 추진하여 해양지역의 대표적 역사공원으로 조성	오천면 영보리

## 3) 북부권

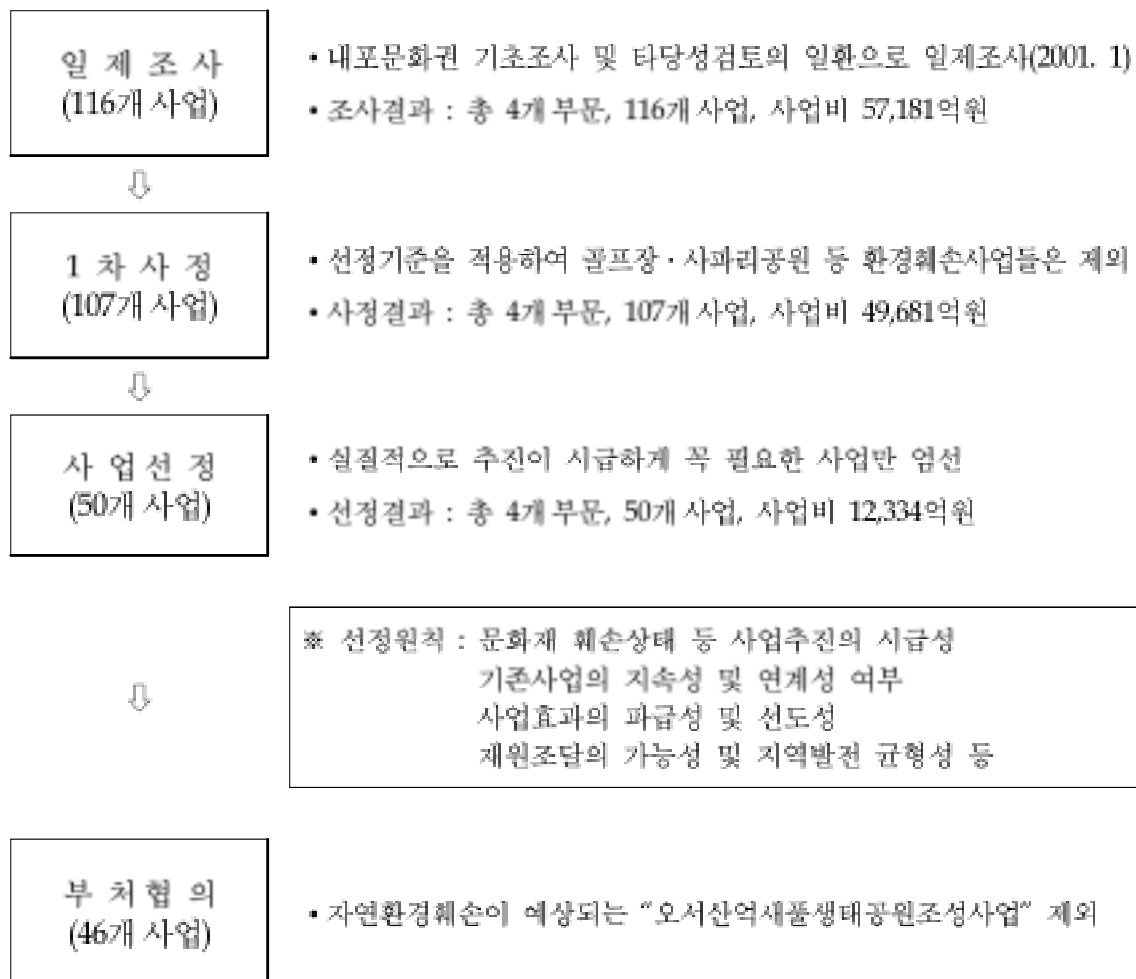
자원특성	검토주제	착안사항	대상지역
• 당진군민의 정신적 단합민속놀이로서 지역정서토대적 역할	기지사 줄다리기	• 줄다리기는 단순한 민속놀이 차원을 넘는 단합의 매개체로 이를 시현할 수 있는 시현장 및 문화관을 도입하여 지역의 거점문화공간으로 육성	송악면 기지사리
• 김대건 신부 등 천주교 전파의 요람으로 관련유적 산재	천주교 성지	• 솔외, 합덕, 이촌창생가지를 연계하여 천주교 순례유적지를 조성하고 교육관광자원으로 개발	우강면 송산리
• 서해지역에서 유일하게 일출·몰을 동시에 볼수 있는 지역	왜목마을 관광지	• 서해의 아름다운 일출몰 경관을 감상하며 즐길 수 있는 국민관광휴양지로 조성	석문면 교로리

## 4) 내륙권

자원특성	검토주제	착안사항	대상지역
• 내포의 행정중심지로 서 시가화로 상당부분의 성곽이 소실	홍주성	• 시가화의 진행으로 사업추진의 어려움이 노정되나 내포의 행정중심으로서의 상징을 감안 성곽을 복원하고 군청이전을 추진하여 지역발전도모	홍성읍 오관리
• 백제 호국정신의 상징적 장소인 임존성과 관련자원이 산재	역사휴양공원	• 역사성이 뛰어난 임존성과 봉수산 주변에 휴양공간을 조성함으로써 역사와 자연이 어우러진 휴양공원 조성	대흥면 상중리

## 5. 부문별 개발구상

- 권역별 개발구상을 실천하기 위해 권역별·부문별 개발사업을 선정
  - 부문별 개발사업은 자원특성, 사업내용을 바탕으로 하여 네 부문으로 사업(정신문화, 문화유적, 관광휴양공간, 기반시설 등)을 구분
  - 부문별 개발사업의 선정은 문헌 및 관련자료에 의해 잠재사업을 선정하고, 이를 바탕으로 현지방문조사, 해당시군의 의견수렴 및 사업의 선정기준과 원칙에 의해 최종사업을 선정



## 부문별 선정 사업

유형		북 부 권		가야산권		해 양 권		내 륜 권		
정식 무형창달		무형·민속자원		기지시 줄다리기 서산박철휘지놀이		한성준 민속무용 결성농요				
문화 유적 정비	역사·유적자원	관방	면천읍성 서산읍관아시설		해미읍성 내포보부상		태안읍성, 보령읍성 결성동헌		홍주성, 대흥동헌	
		성	당진포 진성				오천성, 안흥성, 소근진성, 백화산성, 홍성산급성		임존성, 예산산성	
		기타	합덕사, 상암리향교 (당진, 면천, 서산)		명종대왕태실, 향교(결성, 덕산, 해미)		화성고요원, 산두사, 송덕사, 송곡서원, 송의사, 오천향교, 향교(보령, 태안)		이성만형제효제비, 홍주의사촌, 향교(대흥, 예산, 홍주)	
	인물자원 관련자원		필경사, 정순왕후생가, 한갑동가옥, 김기현가옥		노은서원, 남연군묘, 유봉길·이익정군묘, 이흥로사적지, 이의배신도비, 정대영가옥, 정동호가옥, 임관고택		한용운생가지, 김좌진생가지, 이종익생가, 김복한묘		추사고택, 김한중생가, 도읍선생묘, 최익현선생묘, 박기성가옥, 이한직가옥, 예산호서은행본점	
	문교자원	사찰	영락사, 영암사		개심사, 수덕사, 보덕사, 용봉사, 일락사, 문수사		부석사, 고산사, 천장사, 송악사, 간월암		대련사, 화암사, 향천사	
		사지	안국사지		보원사지, 가야사지, 백암사지				장경사지	
		마애불/미륵불			서산 마애삼존불, 신경리 마애불, 용봉사 마애불, 상가리 미륵불, 석곡리 미륵불, 홍성 신하리 미륵불, 봉산사 면석불		태안마애불		홍성 구절암 마애불	
		기타	서산 동문리 오층석탑 및 당간지주		예산 삼교석조보살입상, 몽산리 석가여래좌상		서산여미리 석불			
	천주교자원		솔피성지(감대전신부생개), 합덕성당		해미읍성, 여섯골		갈매못성지			
	관광 휴양 시설 확충	자연 관광	왜목마을 관광지, 면천은행나무, 당진 송산 회화나무, 난도해수욕장, 팔봉산		덕산온천지구, 덕산도립공원		간월도관팔지, 황도(황도 붓기 꽃아래 들, 창린, 굴리, 오서산 역새물 산속, 안면도 관팔지, 내포수도 안면모킨주나무구름, 난도 패이갈매기 번식지, 외연도식물수, 해수요정, 화안포, 신두, 매희포, 청리포, 만리포, 어운동, 파도리, 연포, 몽산포, 청포대, 매사갯, 삼봉, 뱃포), 안면도자연휴양림, 용봉산		봉수산 자연휴양림, 철마산	
기반시설			가야산 순환도로, 내포문화연계도로, 간월호 관광도로, 개별전입도로(대련사, 개심사, 명종태실, 갈매못성지 등)							

## 내포문화권 특정지역 종합개발계획도





### Ⅲ. 사업별 개발계획

#### 1. 개요

- 내포문화권 특정지역을 개발하기 위한 사업은 총 사업 46개 사업에 총 소요예산은 1조 505억원

- 총 사업 수 : 46개 사업
- 총 소요예산 : 1조 505억원

#### 2. 부문별 사업

- 부문별 사업은 정신문화창달부문에 서산 박첨지 놀이 전수관 외 3개 사업, 문화유적 정비부문에 가야산 사적지 주변정비 외 29개 사업, 관광휴양시설 확충부문에 간월도 관광지 외 4개 사업, 기반시설 확충부문에 가야산 순환도로 외 6개 사업으로 구성
- 부문별 사업예산은 정신문화창달 부문에 약 188억원, 문화유적 정비 부문에 약 3,501억원, 관광휴양시설 확충 부문에 약 926억원, 기반시설 확충부문에 약 5,890억원 등

사 업 부 문	사 업 수	소요예산(백만원)	비 율
합 계		1,050,577	100%
1. 정신문화창달사업	서산 박첨지놀이 전수관 외3개	18,840	2%
2. 문화유적정비사업	가야산 유적지 주변정비 외29개	350,147	33%
3. 관광휴양시설확충	간월도 관광지 외4개	92,590	9%
4. 기반시설확충사업	가야산 순환도로 외6개	589,000	56%

## 1) 정신문화 창달사업

구 분	위 치	사업량(m²)	소요예산 (백만원)
소 계		56,580	18,840
1. 서산 박첨지놀이 전수관	서산시 음암면 탑곡리	6,210	3,280
2. 한성준 민속무용 전수관	홍성군 갈산면 가곡리	3,670	3,520
3. 결성농요 전수관	홍성군 결성면 읍내리	6,700	1,640
4. 기지시줄다리기시현장 조성	당진군 송악면 기지시리	40,000	10,400

## 2) 문화유적 정비사업 (30개중 1-12)

구 분	위 치	사업량(m²)	소요예산 (백만원)
소 계		832,867	350,147
1. 가야산 사적지 주변 정비	서산시 운산면 용현리	40,100	17,100
2. 서산마애삼존불 주변 정비	서산시 운산면 용현리	6,600	860
3. 보원사지 정비	서산시 운산면 용현리	78,200	7,200
4. 남연군묘 정비	예산군 덕산면 상가리	16,930	11,500
5. 해미읍성 복원	서산시 해미면 읍내리	184,600	51,500
6. 천주교 순례지 정비	서산시 해미면 읍내리	29,785	8,800
7. 내포 보부상촌 조성	예산군 덕산면 사동리	161,100	103,600
8. 임존성 복원 정비	예산군 대흥면 상중리	23,000	17,300
9. 대흥동헌 및 이성만형제효제비각 정비	예산군 대흥면 동서리	9,300	5,760
10. 태안읍성 복원 정비	태안군 태안읍 남문리	3,990	3,180
11. 대련사 정비	예산군 광시면 동산리	1,100	730
12. 홍주성 복원 정비	홍성군 홍성읍 오판리	20,850	36,127

### 3) 문화유적 정비사업 (30개중 13-30)

구 분	위 치	사업량(m <sup>2</sup> )	소요예산 (백만원)
13. 개심사 주변정비	서산시 운산면 신창리	4,000	2,420
14. 솔피성지 주변 성역화	당진군 오강면 송산리	23,000	7,400
15. 오천성 정비	보령시 오천면 소성리	17,800	6,200
16. 반해 한용운 생가지 정비	홍성군 결성면 성곡리	3,000	4,480
17. 백야 김좌전 생가지 정비	홍성군 갈산면 행산리	10,100	8,400
18. 봉산 사면석불 정비	예산군 봉산면 화전리	5,900	2,320
19. 안국사지 발굴 정비	당진군 정미면 수당리	7,800	1,640
20. 갈매못성지 정비	보령시 오천면 영보리	7,900	3,960
21. 안흥성 정비	태안군 근흥면 정죽리	32,000	10,700
22. 소근전성 정비	태안군 소원면 소근리	18,600	2,800
23. 면천읍성 정비	당진군 면천면 성상리	12,639	3,120
24. 합덕제 정비	당진군 합덕읍 합덕리	10,600	6,140
25. 보령읍성 복원 정비	보령시 주포면 보령리	11,400	5,050
26. 노은서원 복원 정비	홍성군 홍북면 노은리	4,473	1,300
27. 백화산성 정비	태안군 태안읍 동문리	30,300	4,800
28. 명종대왕태실 주변 정비	서산시 운산면 태봉리	5,500	1,000
29. 추사고택 및 화암사 정비	예산군 신암면 용궁리	43,000	7,100
30. 화석전시·고인돌공원 조성	보령시 주포면 관산리	9,300	7,660

#### 4) 관광휴양시설 확충사업

구 분	위 치	사업량(m <sup>2</sup> )	소요예산 (백만원)
소 계		2,149,670	92,590
1. 간월도 관광지 조성	서산시 부석면 간월도리	108,100	35,730
2. 신두사구 생태공원 조성	태안군 원북면 신두리	733,050	8,000
3. 봉수산 자연휴양림 조성	예산군 대흥면 상중리	1,240,000	10,050
4. 황도 관광지 조성	태안군 안면읍 황도리	42,920	17,800
5. 창리 관광지 조성	서산시 부석면 창리	25,600	21,010

#### 5) 기반시설 확충사업

구 분	위 치	사업량(km)	소요예산 (백만원)
소 계		85	589,000
1. 가야산 순환도로	예산군 덕산, 서산시 운산	15	45,000
2. 내포권 연계도로	홍성군, 예산군, 당진군	43	430,000
3. 간월호 관광도로	서산시 부석면, 교북면	21	96,000
4. 대련사 진입도로	예산군 광시면 동산리	1	3,000
5. 개심사 진입도로	서산시 해미면 신창리	1	3,000
6. 명종대왕태실 진입도로	서산시 운산면 태봉리	2	6,000
7. 갈피뭉성지 진입도로	보령시 오천면 영보리	2	6,000

## IV. 사업추진계획

### 1. 기본방향

- 본 개발은 사업의 효율적 추진을 위해서 사업화단계·1단계·2단계·3단계로 구분하고 목표년도에 따라 사업을 추진
- 1단계(2005~2007) : 핵심사업과 기반시설을 중심으로 사업을 착수하는 「기반조성기」
- 2단계(2008~2010) : 핵심사업의 본격추진과 단위사업 착수를 확대하는 「추진확산기」
- 3단계(2011~2014) : 사업추진을 마무리하고 관리·운영체계를 정비하는 「사업정리기」

단계별	사업량	세 부 사 업
1 단계	16개 사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 정신문화 (2): 기지시줄다리기 시연장, 결성농요 전수회관</li> <li>• 문화유적(11): 해미읍성, 임존성, 홍주성, 보원사지, 추사고택, 화석전시관정비, 마애삼존불, 내포보부상촌, 개심사, 봉산사면석불, 안국사 정비</li> <li>• 관광휴양 (1): 간월도관광지</li> <li>• 기반시설 (2): 가야산순환도로, 갈매못성지 진입도로</li> </ul>
2 단계	15개 사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 정신문화 (1): 한성준민속무용 전수관</li> <li>• 문화유적(10): 면천읍성, 한용운 생가, 대흥동헌·효제비, 오천성, 김좌진 생가, 노은서원, 백화산성, 안흥성정비, 남연군묘(가야사지), 태안읍성</li> <li>• 관광휴양 (2): 신두사구생태공원, 봉수산자연휴양림</li> <li>• 기반시설 (2): 간원호 관광도로, 개심사 진입도로</li> </ul>
3 단계	15개 사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 정신문화 (1): 박첨지놀이 전수회관</li> <li>• 문화유적 (9): 가야산사적지 주변정비, 솔피성지, 합덕제, 대련사, 보령읍성, 소근진성, 명종태실, 천주교 순례지, 갈매못성지</li> <li>• 관광휴양 (2): 황도관광지, 창리관광지</li> <li>• 기반시설 (3): 대련사 진입도로, 명종태실 진입도로, 내포권연계도로</li> </ul>

## 2. 투자계획

- 사업투자계획은 사업우선순위를 결정한 후 분야별·연차별·단계별로 수립하였으며, 우선순위기준을 다음과 같음
  - 국가 및 道지정문화재로서 훼손상태가 심각하여 보수·정비 추진이 시급한 사업
  - 난개발이 심각하게 진행되고 있어 보존적 차원의 종합계획수립이 요구되는 사업
  - 현재, 추진 중에 있거나 사업계획 수립을 완료하고 추진기로 확정된 사업
  - 「문화권형 특정지역」 지정이라는 목표·방향과 일치되고 사업 파급효과가 큰 사업
  - 사업추진 시 재원조달이 가능하고, 개발효과가 단기간에 발휘될 수 있는 사업

분 야 별	사 업 량	투 자 계 획 (억원)			
		계	1단계 (2005~07)	2단계 (2008~10)	3단계 (2011~14)
계	46개 사업	10,505	1,358	4,839	4,308
정신문화창달사업	4개 사업	188	56	74	58
문화유적정비사업	30개 사업	3,501	761	1,660	1,080
관광휴양시설확충	5개 사업	926	187	375	364
기반시설확충사업	7개 사업	5,890	354	2,730	2,806

## V. 사업파급 및 기대효과

### 1. 정량적 파급효과

- 내포문화권 개발사업에 따른 경제적 파급효과는 생산유발효과는 2,090,878.3백만원, 부가가치유발효과는 877,945.1백만원, 고용유발효과는 18,782명으로 추정되며, 목표년도 2013년 까지 누적관광수입은 총 11,626,287백만원에 이를 것으로 전망

내포문화권 개발사업의 경제적 파급효과

총사업비 (백만원)	생산유발효과 (백만원)	부가가치유발효과 (백만원)	고용유발효과 (명)	관광수입효과 (백만원)
1,050,577	2,090,878	877,945	18,782명	11,626,287

### 2. 정성적 파급효과

#### 1) 문화·사회적 측면

- 내포의 역사문화자원에 대한 체계적 보전과 정비를 통한 문화인프라 구축
  - 동북아 경제성장과 서해안의 개발압력의 증대에 따라 문화유산의 훼손이 우려되는 상황에서 내포지역에 산재한 역사문화유산의 체계적인 발굴, 보존 및 정비가 기대
  - 특히, 백제부흥운동사, 내포보부상, 지역의 민속축제, 공예, 고건축 등 내포지역 고유의 귀중한 역사문화자원 보전 및 계승이 기대되며, 내포사에 대한 국민적 관심 증대 및 대국민 역사교육의 장으로 활용

- 문화를 통한 지역의 정체성 확립과 지역의 사회적 통합 확보
  - 지방의 주체성, 지역문화와 개성이 강조되는 지방화시대에 내포 고유의 특성과 문화가 있는 개성있는 개발과 정비는 지역에 대한 정체성, 자긍심, 소속함의 공유를 통해 지역개발과 경쟁력 확보에 새로운 전기를 마련할 것으로 기대

## 2) 경제적 측면

- 문화 및 관광, 산업자원과의 network화를 통한 관광클러스터 형성효과 기대
  - 지역의 입지적 특성으로 국외적으로는 중국과의 교역 증대, 국내적으로는 서해안고속도로의 개통, 고속전철개통에 의한 천안-아산 권의 개발, 신행정중심도시 건설에 따른 개발수요와 연계하여 개발함으로서 개발 효과의 극대화가 기대
  - 권역별·테마별 연계동선을 고려한 network 구성으로 문화관광측면에서의 풍부한 볼거리를 제공하며 장소의 매력도를 증진시킬 것임
- 역사문화자원의 관광자원화를 통한 관광산업 및 지역경제 활성화
  - 내포지역의 대표적인 역사문화유적들이 관광자원화 됨으로서 외래 관광객의 유인효과를 가지게 되며, 궁극적으로는 지역관광산업을 활성화하고, 지역경제의 활성화 원동력이자 지역민의 소득 증대의 파급효과를 극대화시킬 것임

## 3) 도시·환경적 측면

- 내포지역의 도시들을 문화관측의 수단으로 활용함으로서, 고급인력과 전문가 집단 등에 보dana은 삶의 질을 제공하는 것을 강조하여 기업투자 유치 및 도시의 물리적 개발을 촉진
- 내포의 역사유적과 연계 교통망 확충 및 도시환경 정비로 주민들에게는 문화적인 쾌적한 도시환경 제공



## < 참 고 문 헌 >

계기석, 천현숙, “지방화시대의 도시정체성 확립 방안 연구”, 국토연구원, 2001.12

충청남도·국토연구원, “내포문화권 특정지역 개발구상 및 지정타당성  
조사연구- 본보고서”, 2001.5

“내포문화권 특정지역 개발구상 및 지정타당성  
조사연구- 자료집”, 2001.5

충청남도, “내포문화권 특정지역 지정 및 개발계획”, 2004.10

“내포문화권 특정지역 지정 및 개발계획”, 2003.6

“내포문화권 특정지역 지정 및 개발계획”, 2002.12

국토연구원, “국토정책-세계화시대의 도시문화전략”, 2005.1.17

건설교통부, “지역개발사업에관한업무처리지침”, 2003.2.21

건설교통부, “서해안고속도로주변지역개발계획”, 2004.2

전영옥, “문화자원 개발과 지역활성화 전략”, 삼성경제연구소, 2004.2.16

박철희, “역사자산을 활용한 문화공간 조성 전략에 관한 연구”,

충남발전연구원, 2004

심상민, “문화마케팅의 부상과 성공전략”, 삼성경제연구소, 2002.10.30