

제 3 주제

세종시와 주변지역 연계발전방안

강 현 수

충부대학교 교수

세종시와 주변지역 연계발전방안

강 현 수 | 중부대학교 도시행정학과 교수⁵⁾

1. 머리말

1) 세종시 설치특별법 마침내 제정

- 세종시의 지위와 관할구역, 행정사무 등을 규정하는 ‘세종특별자치시 설치 등에 관한 특별법’이 2010년 12월 8일 국회통과
- 세종시 설치 관련법이 처음 발의된 2008년 6월 이후 오랜 논란과 우여곡절을 거쳐 2년 5개월 여 만에 드디어 제정됨
- 이 특별법에 의거하여 세종특별자치시의 법적 지위와 관할구역 등이 법으로 규정됨
- 충남 연기군 전역, 충남 공주시 일부, 충북 청원군 일부지역이 세종특별자치시 관할구역에 포함됨
- 세종특별자치시는 기초와 광역 지방자치단체의 사무를 수행하도록 함

2) 세종시 건설의 향후 과제

- 지루한 세종시 수정안 논란을 종식하고 세종시 건설의 원래 목표를 달성하기 위해 기존에 세워진 관련 계획들을 차질없이 제대로 추진해 나가야 함
- 국가적 과제 : 세종시 건설을 통해 수도권 기능 이전 및 국가균형발전을 선도하는 본연의 역할을 수행할 수 있어야 함
- 충청권 과제 : 또한 세종시가 세종시 주변지역과 상생 발전하여 충청권의 성장 거점 역할을 할 수 있어야 함

* 본 발표 내용은 본인 등이 수행한 『행정중심복합도시와 인근도시와의 상생발전 전략수립』(2008) 연구 내용을 기초로 최근 변화 상황에 맞게 재수정한 것임

2. 세종시와 주변지역 현황 및 발전 계획

1) 2006년 행정도시 광역계획권 지정

- 정부는 2006년 행정도시 광역계획권을 지정 고시
- 충청남도 연기, 공주, 계룡시 전역, 천안시 일부, 대전광역시 전역, 충청북도 청주시, 청원군, 진천군, 증평군 전역이 행정도시 광역계획권으로 지정되어 있음.



[그림 1] 행정도시 광역계획권

2) 2007년 행정도시 광역도시계획 수립

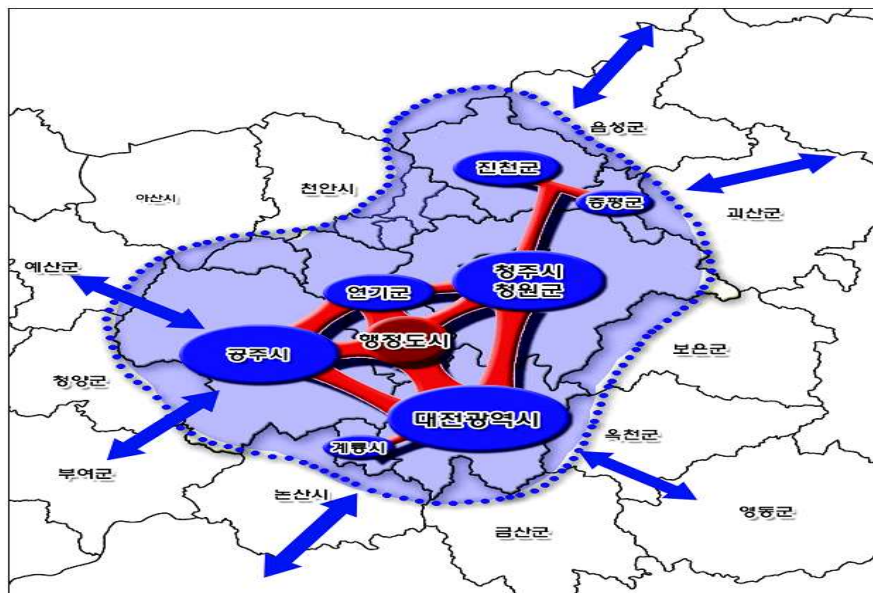
- 정부는 2007년 6월 행정도시와 인근 지역 간에 도시 기능의 분담 및 상호 연계, 환경보전 강화, 광역교통시설 등 광역시설의 체계적 정비 등을 목적으로 하는 행정도시 광역도시계획 수립

3) 행정도시 광역도시권의 미래상

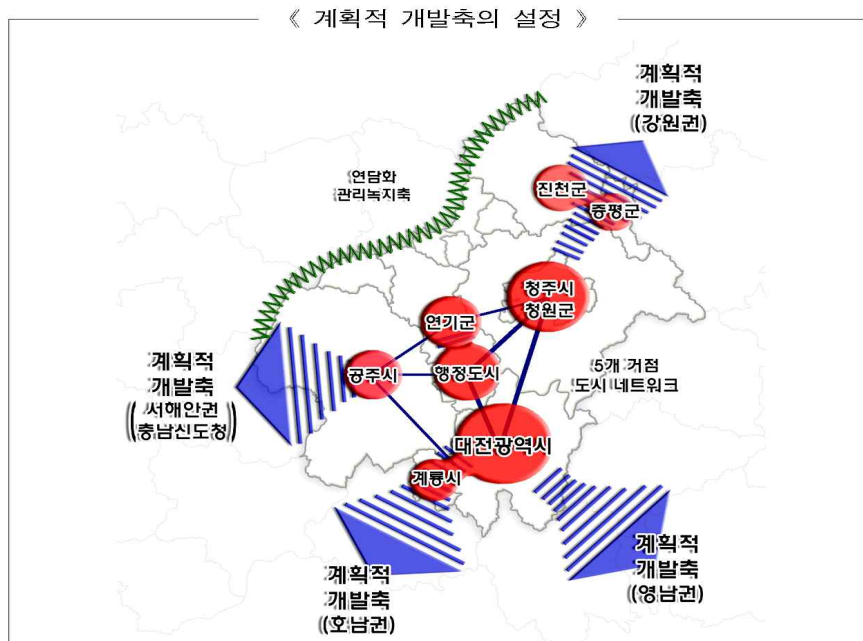
- 국제 수준의 문화창달과 국제 교류 기능 등을 담당하는 21세기 동북아 핵심도시권
- 국가 균형발전을 선도 촉진하는 중추행정기능의 새로운 중심지
- 중심도시간 첨단산업 연구개발 교육의 지역혁신체계가 구축되어 도시 혁신의 선도 거점

4) 행정도시 광역도시권의 공간구조 및 계획적 개발촉 설정

- 행정도시와 기존 지역 중심지인 대전권 청주권을 통합하여 행정도시 건설의 시너지 효과를 극대화할 수 있는 구조로 개편
- 지속가능한 성장 관리를 위한 환경 보전, 광역시설의 체계적 효율적 정비와 배치, 수도권과의 연담화 지양
- 중심도시 및 거점 지역을 연계하는 도시 네트워크 형성
- 체계적 단계적 개발 유도, 관리 또는 보전과 적정수준의 개발 관리를 위한 네 방향의 계획적 개발촉 설정
- 정부축에 대한 개발 집중과 수도권과의 연담화를 억제하기 위해 연담화 관리 녹지축을 설정



[그림 2] 2030년 행정도시 광역계획권 공간구조



[그림 3] 행정도시 광역계획권 계획적 개발축 설정

5) 5개 거점도시 네트워크의 기능 분담 및 연계 전략

- 광역계획권 내 주요 중심도시를 포괄하는 도시 네트워크 안에서 서로 동등한 위상으로 각 지역의 발전과 전체 광역계획권의 동반성장 추구
- 여러 개의 독립된 도시가 기능상 상호 보완하고 교통 통신에 의해 연계되는 다 중심적 네트워크형 도시 체계 구축

< 표 1 > 5개 거점도시 네트워크의 기능분담 및 연계전략

권역	기능 분담 및 연계 전략
광역계획권 전체	<ul style="list-style-type: none"> · 수도권 수준의 국가중추행정, 산업, 경제, 사회, 문화, 국제교류 등 (국가)중심적이고 복합적인 기능을 수용하되 · 거점도시별 특화 기능으로 상호 보완적인 네트워크 형성
행정도시 · 연기군	<ul style="list-style-type: none"> · 행정도시는 중앙행정, 국제교류, 문화, 지식산업 및 교육연구 기능을 위주로 개발하여 광역계획권 내의 중추도시로 육성 · 연기군은 기존의 물류·산업·교육인프라를 활용하여 교육·CT·관광레저 등 도시적 서비스 기능 보완 및 동반성장 추진
대전광역시 · 계룡시	<ul style="list-style-type: none"> · 행정도시의 핵심적 배후도시로서 중앙행정 및 군사·국방, 과학기술 R&D, 금융·상업·물류 등 광역적 도시 서비스 지원 기능을 담당 · 풍부한 인구, 다양한 도시기능 및 우수한 접근성을 기반으로 행정도시 광역계획권의 국토균형발전 촉진 기능 선도
청주시 · 청원군	<ul style="list-style-type: none"> · 청주국제공항과 고속철도 오송역을 통한 행정도시의 관문으로 국제교류 및 광역적 도시 서비스 기능 보완 · 오창과학산업단지와 오송생명과학단지를 중심으로 진천·증평>청주·청원>연기·행정도시>공주>대전으로 이어지는 첨단지식기반산업 벨트의 중추 역할 수행
공주시	<ul style="list-style-type: none"> · 고속철도 남공주역을 통한 행정도시의 남서쪽 관문이자 광역권계획의 서부 거점지역으로 서해안 및 충남신도청예정지 방향 개발축과 연결하는 교통결절점으로 설정 · 첨단산업 및 성장동력산업의 산업적 기반을 보완하고 풍부한 문화·역사자원을 활용하여 광역적 문화거점으로 개발
진천군 · 증평군	<ul style="list-style-type: none"> · 동북부 거점지역으로 강원권 및 충북내륙권 방향 개발축과 연결하는 교통결절점으로 설정 · 진천-음성 혁신도시 및 증평 항공우주연구단지를 중심으로 연구개발 및 첨단산업 혁신거점 역할 수행

3. 세종시가 충남 및 주변지역에 미치는 긍정적부정적 효과

1) 국가 전체의 긍정적 효과

(1) 국토 균형발전과 서울 및 지방이 모두 함께 잘 사는 효과

- 세종시 건설은 수도권 과밀을 해소하고 국가균형발전을 위한 균형선도도시의 역할
- 세종시 건설로 수도권의 교통·주택·교육·환경문제 등이 완화되는 효과.

(2) 수도권에 집중된 정치, 경제, 문화 기능의 분산 효과

- 세종시 건설은 인구 뿐만 아니라, 수도권에 집중된 중앙 행정기능의 분산을 촉매로, 수도권에 편중된 정치, 경제, 문화 기능의 분산을 가져올 수 있음

(3) 전국적 접근성 개선 효과

- 세종시 건설로 인해 전국 주요도시로부터 주요 정부기관 접근에 필요한 통행시간과 이동거리가 감소하며 이에 따라 통행시간비용과 물류비용 절감

2) 충남 및 주변지역에 미치는 긍정적 효과

(1) 세종시 건설로 인한 인구유입 및 지역경제 활성화

- “신행정수도 기본구상 연구 (2003)”에 따르면, 행정수도를 충청권으로 옮길 경우 수도권 인구가 51만 명 정도 분산될 것으로 전망되고 있으며 관련 공공기관 이전까지를 고려하면 170여 만 명의 인구분산 효과를 예견
- 세종시의 경우에도 신행정수도보다는 인구분산 효과가 적겠지만, 수도권 인구집중 현상을 효과적으로 차단함과 동시에 수도권내 거주인구의 분산을 촉진시키는 효과를 거둘 것으로 기대
- 고용기회의 증가가 이루어져 충청권의 지역생산이 크게 증가될 것으로 기대됨
- 공주·부여를 중심으로 한 역사문화 관광자원, 서해안을 중심으로 한 자연관광자원 등을 연계하는 문화관광기능의 활성화 기대

(2) ‘수도권=중심, 충청권=주변’이라는 고정 관념 해소

- 세종시 건설을 통해 국가중추관리기능의 분산으로 충청권이 수도권에 대해 갖는 열등 의식, 주변부 의식 극복.

(3) 세종시 주변도시에 소재한 대학 및 기업들에 대한 선호도가 증대

- 세종시와 주변지역에 신규대학의 입지가 이루어지고, 기존 대학의 이미지가 높아져 우수한 학생들이 충청권으로 유입될 가능성
- 충청권 소재 기업들에 대한 이미지 상승 및 브랜드 가치 제고

3) 직접적으로 초래되는 부정적 영향

(1) 세종시 행정 구역 편입 지자체의 행·재정적 손실

- 세종시 구역으로 행정구역 일부가 편입되는 지자체의 경우 면적과 인구의 상실로 인한 자치단체의 세력 위축
 - 공주시, 청원군의 경우 세종시 구역 편입으로 면적 인구 상실
- 세종시에 행정구역 일부를 편입시킨 지역에서 인구 감소로 인한 교부세 손실, 지역 업체 손실로 인한 지방세 감소
 - 공주시의 예 : 인구 감소로 인해 연간 교부세, 지방세 약 300억원의 재정적 손실

(2) 세종시 편입 및 주변 지역 주민들의 불편

- 세종시는 국제적인 기준에 견주어 뒤지지 않는 모범도시로 건설·발전시켜 나갈 계획이지만 그 주변지역은 각종 행위가 제한·규제됨으로써 발전 가능성을 저해되고 지역이 낙후될 가능성이 있음
- 단기적으로 세종시 주변 지역은 토지형질의 변경, 건축물의 건축 또는 공작물의 설치, 모래 등의 채취 또는 토지의 굴착, 죽목의 벌채 또는 식재 등 행위제한으로 인한 주민 불편과 불이익이 예상됨
- 세종시 건설로 인해 철거되는 지역주민들이 보상금을 받았다 하더라도 새로운 삶의 터전을 마련하는데 따른 불편과 어려움이 발생

4) 향후 예견되는 부정적 영향

(1) 세종시로 인한 인근 도시들의 공동(空洞)화 진행

- 세종시와 인근도시들의 도시 질적 수준의 격차에 따른 이른바 빨대효과 (straw effect), 역류효과 (backwash effect) 현상 발생 우려
- 세종시가 최고의 도시계획과 건설 투자로 인하여 인근 도시보다 더 높은 수준의 생활의 질이 기대되기 때문에, 인근 도시들의 주민들이 세종시로 이주함에 따른 인근도시의 공동화 우려
- 인근 도시의 중산층일수록 더 좋은 환경을 찾아 세종시로 이주 가능성 높음
- 세종시와 인근도시 간의 삶의 질 격차가 높을수록 이주 가능성은 더욱 높음
- 인근 도시들의 주택 가격과 세종시의 주택 가격이 동등한 수준이 된다면, 인근도시들의 거주민들이 생활환경이 우수한 세종시 이주를 더욱 선호할 가능성이 있음.

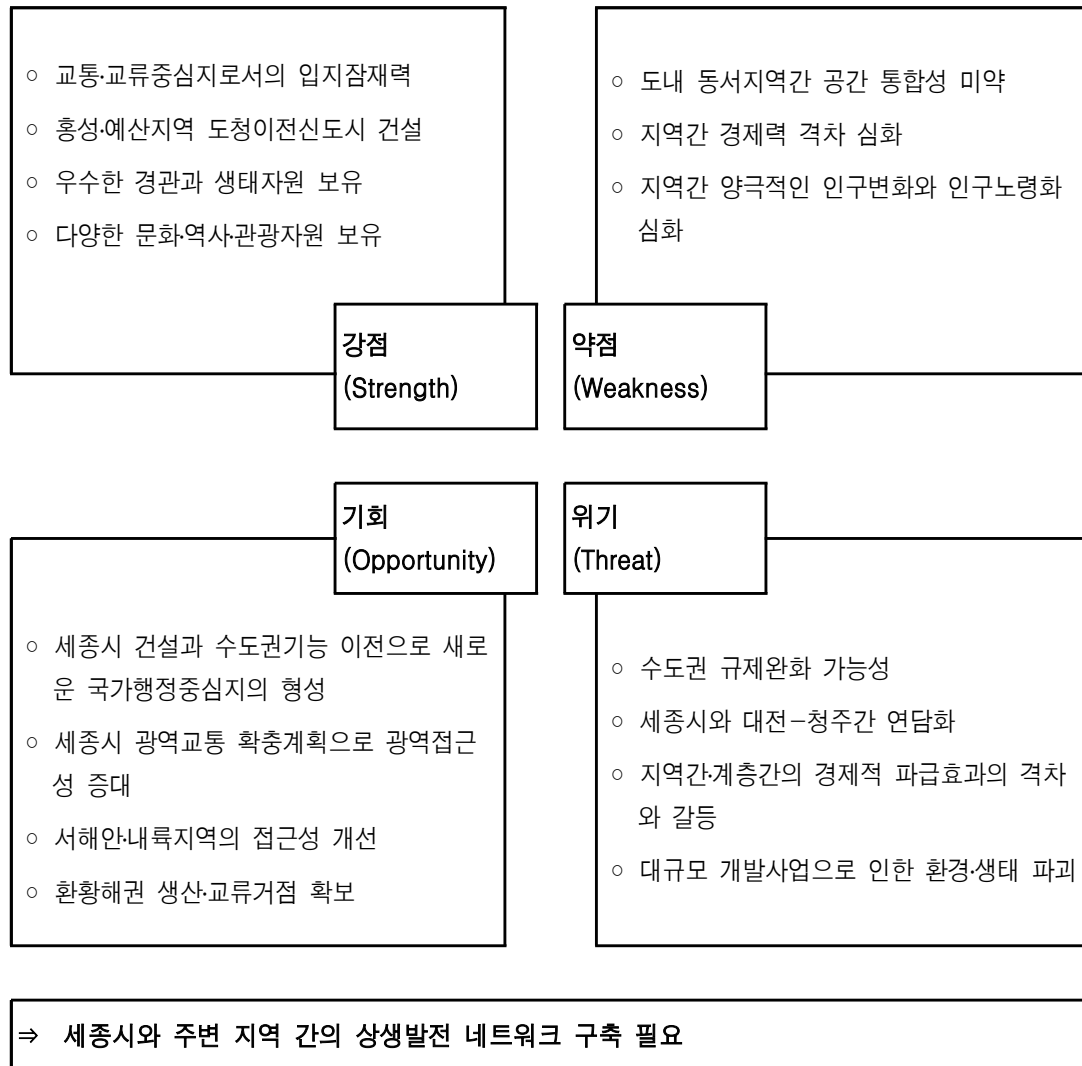
(2) 주변지역의 규제로 인한 발전 잠재력 단절

- 현재 세종시 인근의 광범위한 지역에 대한 토지 이용 규제로 개발 시너지 효과 차단
- 주변 토지이용 규제 지역이 세종시와 인근 도시들의 물리적 장벽으로 작용하여 세종시의 발전 효과가 인근 도시로 확산되지 못하고 고립될 가능성 있음.

5) 세종시 건설에 따른 충청남도의 기회 요인과 위협

- 세종시 건설은 충청남도 및 주변지역에 기회 요인과 동시에 위협요인을 가져다주고 있음
- 현재 충청남도의 강점을 살리고 약점을 보완할 전략이 필요

〈표 2〉 세종시 건설에 따른 충청남도 SWOT 분석



4. 세종시와 주변지역 상생 발전 모델 - 네트워크 도시

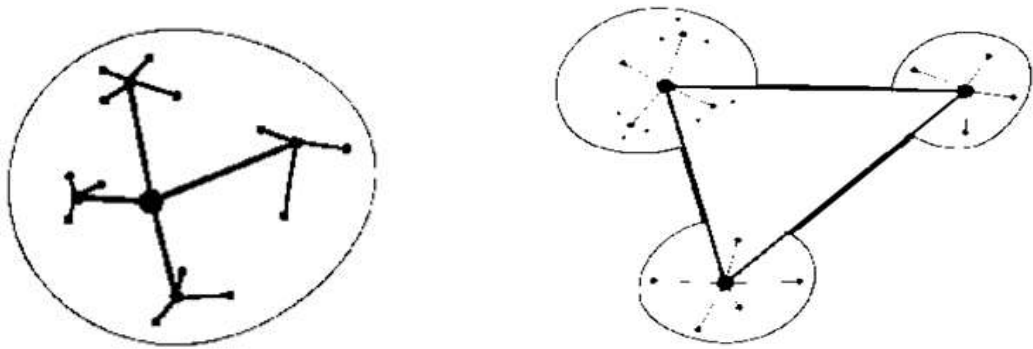
1) 네트워크 도시 개념

(1) 일극 중심 도시가 아닌 다중심 도시 구조

- 중심도시 하나에 집중하는 일극 구조가 아니라 여러 도시가 각자 고유한 중심성을 가지고 있는 다핵 다중심 구조

(2) 중심도시와 주변도시 간 지배종속 관계가 아닌 상호 보완 협력 관계

- 중심도시에 일방적으로 의존하는 관계가 아니라, 각 도시가 독자적 영역을 가지고 있으면서 상호 기능 보완 및 연계 강화를 통해 외부 경제 영위



[그림 4] 일극 중심 구조와 네트워크 구조

2) 네트워크 도시 사례

(1) 네트워크 도시 주요 벤치마킹 사례

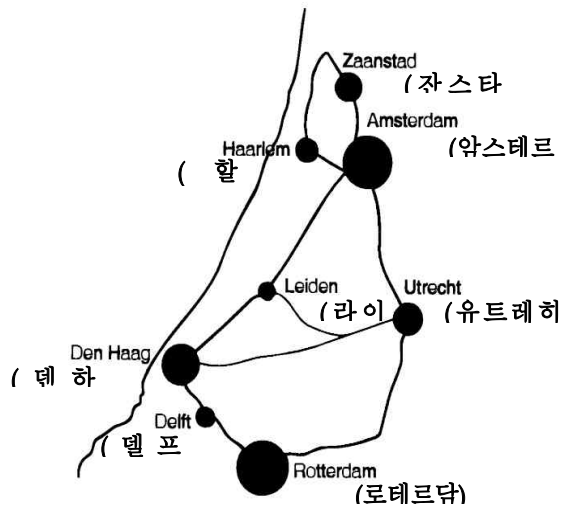
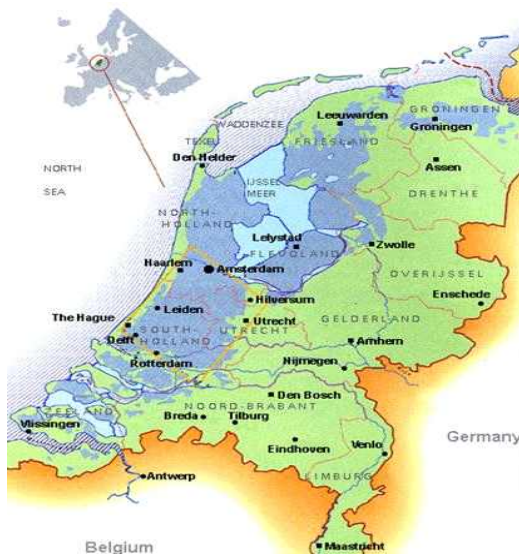
- 네덜란드 란트스타트 지역 (암스테르담-로테르담-유폴-헤이그)
- 일본 한신 대도시권 지역 (오사카-교토-고베)

(2) 네덜란드 란트스타트 사례

- 다수의 도시들이 독립적이고 기능별로 특화되면서도 상호 연계된 네트워크 도시 형태를 보이는 대표적인 사례로, 세종시와 주변 지역 상생발전의 벤치마킹 모델
- 네덜란드 서부지역에 위치한 란트스타트(Randstad) 대도시권은 국토면적의 16%인 7,000km²를 점유하며, 약 700만 명이 거주
- 란트스타트는 네덜란드의 수도인 암스테르담을 중심으로 형성된 세계적인 네트워크 도시로써 델타메트로폴리스(Deltametropolis)라고도 불리며 다수의 도시들이

독립적이면서도 상호 연계된 전형적인 네트워크 도시 형태를 보이고 있음

- 암스테르담(Amsterdam), 헤이그(Den haag), 로테르담(Rotterdam), 유트레히트(Utrecht) 등의 중심도시가 말발굽 형태로 분포하며 지역 내 주요 도시들 간의 분업이 잘 발달
- 란트스타트 대도시권은 상생적 협력을 통해 중심도시와 주변 도시를 하천과 도로를 중심으로 네트워크화 시킴으로써 유럽의 물류 중심거점으로 성장
- 란트스타트 지역은 네덜란드 전체 면적의 16%에 지나지 않지만, 경제력의 절반을 차지할 만큼 국가경제를 주도할 뿐만 아니라 정치적으로도 특별한 지위를 가지고 있음



[그림 5] 네덜란드 란트스타트 지역 개관

(3) 일본 간사이 지역 사례

- 우리와 비슷한 행정 체제를 가진 일본에서 매우 진전된 광역 거버넌스 체제를 구축한 사례로, 세종시와 주변 지역 상생 발전의 벤치마킹 모델.
- 간사이경제권은 총인구 약 2,200만 명으로 일본 인구의 약 17%에 달하고, 지역총생산도 일본 전체 중 비슷한 비중을 차지함.
- 간사이경제권에는 고차도시기능, 산업, 문화, 학술연구, 자연 등의 개성을 살린 도시·지역이 각지에 산재해 있음

- 각 도시·지역이 개성을 살리면서도 수평적인 네트워크로 연결된 일체화된 권역을 형성하는 ‘다핵격자구조’를 지향함
- ‘간사이는 하나’라는 이념 하여 광역적 연계를 강화하여 간사이의 잠재력과 효율성을 높이려고 함



[그림 6] 일본 간사이 지역 개관

(4) 두 벤치마킹 사례의 시사점

- 지역의 핵심도시 중심의 일극형 구조가 아닌, 다핵 구조로 지역 전체의 동반 발전 추구
- 행정을 책임지는 자치단체는 결국 행정구역을 중심으로 활동할 수 밖에 없기 때문에 산업계나 학계가 중간적 위치에서 광역적 협력을 유도할 필요가 있음
- 공동의 목적을 달성하기 위해서는 다소의 기득권을 포기하는 자세가 필요함
- 광역적 협력이 잘 되고 못 되고는 서로에 대한 이해를 넓히고 광역적 협력을 이끌어 낼 수 있는 사고를 기르고 확산시키는 것이 중요함

5. 세종시와 주변지역 상생 조건 및 상생 연계 발전 전략

1) 향후 세종시 건설 과정의 부정적 시나리오

(1) 첫 번째 부정적 시나리오

- 세종시가 국가중추기능 및 수도권 고용을 유치하지 못해서 수도권의 인구와 산업이 세종시로 오지 못하여 계획목표 인구 50만명에 도달하지 못하고 세종시 도시 규모가 축소.
- 이전이 확정된 중앙행정기능 이외의 국가중추기능이 유치되지 못하여 세종시인구가 계획에 미치지 못할 수 있음
- 자칫 현재의 과천시와 같은 인구 10만 규모의 소규모 전원도시로 머무를 가능성 있음
- 이 경우 세종시는 충청권 및 인근도시에 별다른 혜택을 못 줌

(2) 두 번째 부정적 시나리오

- 앞의 경우처럼 세종시가 수도권 고용을 유치하지 못하지만, 높은 삶의 질 덕분에 수도권 인구 대신 인근도시의 인구를 흡수하여 계획목표 인구 달성
- 세종시 자체는 인구 50만명의 도시로 성장하는 등 혼자서 성공할지 몰라도, 인근도시의 경우 인구 유출로 공동화 현상 발생.
- 세종시가 국가중추기능을 담당하는 것이 아니라, 충청권의 고급 주거용 신도시로 전략함으로서 국가균형발전에 기여하지 못함

2) 세종시가 인근도시와 상생발전 하기 위한 조건

- (1) 세종시가 수도권 기능을 최대한 유치해 자체적으로 고용 자족성을 확보해야 함

- 세종시가 자체적인 고용 창출을 하지 못할 경우, 인근 도시의 고용자들이 세종시에 주거지를 얻는 방식으로 세종시 인구를 채울 가능성이 있음
- 세종시가 삶의 질만 높고 자체 고용창출이 없다면, 인근도시의 고급 주거 배후 도시화될 가능성 높음

(2) 세종시 인근도시들도 국가중추적 기능의 일부를 담당해야 함

- 세종시와 인근도시가 협력적 네트워크를 구축하기 위해서는 인근도시들이 국가중추 기능의 일부를 특화할 필요가 있음.
- 세종시와 인근도시와의 관계가 지배-종속 관계가 아니라 상호의존관계가 되어야 상생이 가능함.

(3) 세종시와 인근도시의 삶의 질 수준이 비슷해야 함

- 세종시는 최고 수준의 삶의 질을 갖추게 되는데 반해, 인근도시가 삶의 질 수준이 열악하다면, 위화감과 인근 도시 주민의 이주로 상생 발전이 어려움
- 소득 수준이 높은 주민들이 원래 지역을 떠나 세종시로 이주함으로써 공동화 현상이 발생하게 되면, 남아 있는 인근도시 주민들도 소외와 불만 증폭 가능

3) 세종시와 주변 지역 상생 연계 발전을 위한 전략과 목표

(1) 우선 세종시 자체 자족성 확보

- 우선적으로 세종시가 수도권 기능을 최대한 유치해 고용 자족성을 확보해야함
- 세종시가 자체적인 고용 창출을 하지 못할 경우, 인근 도시의 고용자들로 세종시 인구를 채울 가능성이 있음
- 세종시가 수도권 중추관리기능을 적극 유치하여 수도권 기능 분산 및 국가 균형 발전의 촉매제 역할을 해야 함

(2) 세종시와 주변 지역의 상생을 위한 협력과 역할 분담

- 세종시와 주변 지역이 하나의 큰 자족 공동체로 거듭날 수 있도록 세종시와 주변 지역간에 생산, 소비의 선순환 체계를 구축할 필요가 있음
- 주변지역들도 지역 특화를 통한 세종시와 인근도시와의 상호의존적 네트워크를 통해 수도권에 대응하는 거점도시권을 형성해야함
- 세종시와 인근도시가 협력적 네트워크를 구축하기 위해서는 인근도시들이 국가중추 기능의 일부를 특화할 필요가 있음
- 세종시와 인근도시와의 관계가 지배-종속 관계가 아니라 상호의존관계가 되어야 상생이 가능함
- 세종시와 인근도시간의 광역 인프라의 공동 활용을 통한 시너지 유발이 필요
 - (예) 청주공항, 대덕연구단지 등 기존 인프라 및 신규건설 인프라의 공동 활용

(3) 세종시와 인근도시의 삶의 질 격차 해소

- 세종시와 인근도시의 상생 발전을 위해서는 세종시와 인근도시의 삶의 질 수준이 비슷해야 함
- 인근 도시 주민의 이주로 인한 공동화 현상이 발생하지 않고, 남아있는 인근도시 주민들도 소외와 불만이 없도록 세종시와 인근도시간의 삶의 질 격차를 해소할 필요가 있음
- 세종시가 주변 낙후지역의 발전을 촉진하는 성장거점 역할 수행하여야 함
 - 세종시 주변의 농촌 지역 및 낙후 지역의 성장을 지원하는 후원자 역할 수행

(4) 세종시와 인근도시의 갈등 관리와 협력적 거버넌스 구축

- 세종시와 주변 지역 사이에 갈등을 방지하고 공동의 목표를 가지고 관련시책을 상호 연계하여 추진할 수 있는 제도적 기반, 즉 협력적 거버넌스를 구축하는 것이 필요함
- 이를 위해 세종시와 주변 자치단체, 충청권 학계와 산업계 등이 한데 모인 민관 광역 거버넌스 체계 구축이 필요

6. 주요 핵심 연계 발전 사업 제안

1) 핵심 연계 사업의 유형과 필요성

(1) 성장동력 사업

- 지역 전체의 동반 성장을 견인할 광역 지역 차원의 경쟁력 강화 사업
- 세종시 주변 지역은 대덕연구단지, 오송생명과학산업단지, 청주국제공항 등이 있어 높은 성장잠재력을 지니고 있음
- 이러한 지역 전반적 성장 잠재력을 하나로 묶어서 미래 성장을 견인해 나갈 성장 사업이 필요

(2) 상생협력 사업

- 세종시와 주변 지역간 상생 발전과 협력 강화 사업
- 세종시의 건설 목표 중 하나가 더불어 잘사는 공생(共生)의 도시 추구임
- 주변 지역의 고유한 잠재력에 기반한 특화 사업 발굴 및 세종시와 주변 지역의 협력 시너지를 높일 수 있는 사업

(3) 격차해소 및 갈등 관리 사업

- 세종시와 주변 지역 격차를 해소하고 갈등을 관리하는 지역 내부 균형발전 사업
- 세종시 건설에 따라 발생하는 주변 지역의 문제를 해결하고 보전해 주는 사업

2) 성장 동력 사업

(1) 세종시 성공적 건설과 연계한 국제과학비즈니스벨트 조성 사업

- 행정중심복합도시로서 세종시의 주요 기능이 바로 연구개발 및 첨단산업 기능임

- 2010년 8월 ‘국제과학비즈니스벨트 조성 및 지원에 관한 특별법안’ 이 국회 본회의를 통과하여 마침내 제정됨
- 기초과학연구원과 중이온가속기, 국제과학대학원, 첨단융복합센터 등 각각 들어서는 기초과학 육성 프로젝트가 향후 막대한 예산이 들어 추진될 예정
- 그러나 이명박 대통령의 원래 대선 공약이었던 ‘충청권 입지 명기’ 가 제외된데다 타 지역에서도 유치 경쟁에 가세
- 대덕연구개발특구 + 오송/오창 산업단지 + 세종시와 연계한 광역 클러스터 형성 및 기초과학 (원천기술)과 첨단산업을 유기적으로 결합시키기 위해 국제과학비즈니스벨트 사업의 세종시 및 주변 지역 유치가 필요

(2) 세종시 성공적 건설과 연계한 충청광역경제권 육성 사업

- 세종시는 향후 충청광역경제권의 거점 지역 역할을 하여야 함
- 세종시 건설 사업과 충청광역경제권 육성을 상호 연계한 사업 발굴 필요
- 세계적 경쟁력을 갖추고 충청권 지역의 미래 산업 경제를 선도할 새로운 성장 동력 발굴

3) 상생 협력 사업

(1) 주변 지역별 특화 사업

- 각 지역이 이미 어느 정도 경쟁력을 갖추고 있으면서 세종시가 갖추지 못한 기능을 특화
 - (예) 대전 대덕특구의 과학기술발전 , 청주 국제공항 활성화 및 국제 교류, 공주 문화예술 진흥 등
- 세종시 주변 지역의 특화 발전을 통해 세종시와 주변 지역간의 상호 의존형 네트워크 구축 가능

(2) 세종시 및 주변 지역 SOC 확충 및 연계 사업

- 세종시와 전국의 접근성 강화, 세종시 광역도시간의 접근성 강화, 그리고 세종시 광역권의 국제 접근성 강화를 위한 국제 및 광역 SOC 확충
- 세종시 광역도시권의 국제적 접근성 강화를 위한 청주국제공항의 활성화와 이를 위한 다양한 사업 및 프로그램 구축
- 세종시와 전국의 접근성을 강화시키기 위한 도로 및 KTX 관문으로서 오송역, 남공주역의 체계적인 개발
- SOC 시설의 광역적 연계 체계 구축 사업

(3) 세종시와 주변지역을 잇는 문화관광벨트 구축 사업

- 세종시-백제문화권-내포문화권-대전의 온천과 과학기반 문화관광-청주의 고인쇄 문호 등 전통과 미래 문화관광 벨트 구축
- 국제현상공모를 거친 명품 건축물을 보유하고 있고 첨단 도시 설계 기법으로 건설되는 세종시 자체가 하나의 관광 거점 역할을 할 수 있음
 - 부여 공주 등 백제문화와 충청도 내륙의 서민중심의 내포문화, 그리고 청주를 중심으로 한 고인쇄 등의 문화관광권 구축 가능
- 충청권을 가로지르는 젓줄인 금강 유역을 따라 새로운 역사·문화관광 네트워크 구축 가능

4) 격차 해소 및 갈등 관리 사업

(1) 세종시에 일부 지역이 편입된 지자체 지원 사업

- 공주, 청원지역 등 세종시에 편입된 지역이 자주재원을 확충하고 개발사업을 지원할 방안 마련

(2) 주변 농촌 및 토지이용 규제 지역 지원 사업

- 주변지역 가운데 엄격한 토지이용규제가 적용됨으로써 주민생활에 불편을 받는 지역에 대한 지원 사업
- 기존 농촌 커뮤니티의 지속 가능성을 유지하고, 주변의 농촌마을이 지속적으로 경제적 기반 확보할 수 있도록 주변 농촌 소득을 증대 및 농업경쟁력 강화 사업
- 세종시와 주변 농촌지역간의 로컬푸드 시스템 등 자원순환 협력 체계의 구축

※ 세종시와 주변 지역이 함께 참여하는 연계 발전 사업들이 성공적으로 기획되고 추진되기 위해서는 세종시와 주변 광역 지자체, 기초 지자체, 산업계, 학계, 시민 단체 등 지역 발전 주체들이 모두 함께 참여하는 광역 협력 거버넌스 체계 구축이 무엇보다도 선행되어야 함