

선진 도서·낙후지역개발사업을 위한 벤치마킹 사례 연구

윤 정 미 | 충남발전연구원 책임연구원

I. 개요

1. 조사 개요

1) 목적

- 선진외국의 정책사례 수집과 현장견학을 통한 선진도서개발 등 낙후지역 개발 기법 습득
- 외국의 광역자치단체와 기초자치단체간의 역할 및 자원배분 등을 벤치마킹하여 지역개발의 종합적인 정책방향을 마련하고자 함

2) 개요

- 연수기간 : 2008. 4. 21(월) ~ 5. 1(목) (10박 11일)
- 대상국가 : 유럽 5개국 (이탈리아, 스위스, 프랑스, 독일, 네델란드)
 - 이탈리아 : 로마, 베니스, 밀라노
 - 스위스 : 루체른
 - 프랑스 : 파리
 - 독일 : 프랑크푸르트
 - 네델란드 : 암스테르담
- 방문기관 : 파리 라데팡스, 네델란드 화훼단지
- 출장자 : 윤정미 충남발전연구원 책임연구원 외 15명

2. 조사 내용

- 다양한 낙후지역개발 우수 및 성공사례를 벤치마킹
- 선진외국의 우수제도 및 정책추진현황을 파악
- 지역의 특성과 향토자원을 활용한 지역자원 정책

1) 방문지역

지역	특징 및 방문 목적
이탈리아	○ 이탈리아는 기존 도시의 역사적·문화적 유산을 보전하여 관광산업을 활성화하고 있기에 역사문화 관광화 조사목적으로 방문
스위스	○ 지속가능한 개발에 따른 자연환경을 보존 ○ 지역특성을 고려한 자원도출 및 관광상품화
프랑스	○ 프랑스는 관광대국으로 들어서기 위하여 오랜 역사속에서 자연을 통한 풍경가꾸기와 체험할 수 있는 자연환경과 문화를 보유하고 있기에 이에 관한 조사목적으로 방문
독일	○ 독일의 농촌관광산업은 공간적, 행정적 범위를 초월하여 공동으로 계획을 추진하고 있으며, 자세하고 신속한 정보를 통한 홍보산업과 농민들이 적극적으로 참여할 수 있도록 한 네트워크 형성
네덜란드	○ 구체적인 도시성장전략 수립 ○ 세계적 수준의 도시환경 조성

2) 방문기관

기관명	방문 목적
라데팡스 개발공사	○ 지역개발 차원에서 차별화된 테마를 바탕으로 혁신적인 아이디어의 실현 및 이전기업에 대한 지원 등 벤치마킹
네덜란드 큐켄호프	○ 큐켄호프 공원은 내용적인 측면에서 수출 주종목인 구근화훼류를 세계적으로 알려 네덜란드의 대표적 산업인 화훼산업을 발전 시키는데 이바지하였기에 조사목적 방문

II. 방문지 주요조사 및 활동결과

1. 이탈리아

1) 일반 현황

- 수도 : 로마
- 인구 : 5,814만명
- 면적 : 301,230km²
- 북쪽으로 프랑스·스위스·오스트리아·슬로베니아 등과 이웃하고, 동쪽으로 아드리아 해를 사이에 두고 발칸 반도와, 남쪽으로는 지중해를 사이에 두고 북아프리카와 마주 보고 있음
- 산지가 많은 편이어서 700m 이상의 산지가 35%를 차지하며 구릉지대가 42%, 나머지 23%정도가 평지를 이룸

2) 방문지역 현황

(1) 로마

- 로마는 인구 265만 5,970명, 면적 1,285km²으로, 이탈리아 정치·문화의 중심지이며, 도시전체가 살아있는 커다란 박물관. 르네상스와 바로크의 걸작들이 공존하는 옛 유적을 그대로 보존한 채 현대 문명과 멋진 조화를 이룸
- 로마의 주요산업은 관광업으로 연간 1,000만 명 이상의 관광객 방문

(2) 밀라노

- 해발 122m의 이탈리아 롬바르디아주의 주도로 예로부터 경제의 중심지로 현재도 19세기 후반에 발전하기 시작한 근대공업으로 북이탈리아 공업지대의 중심도시로 문화의 중심지로 발전
- 2002년 조사결과 31만 개의 사업체에 150만 명이 고용되어 있으며, 국내 총생산(GDP)의 10%가 생산되며, 첨단산업 고용이 국가 전체의 약 20%, 제조업은 특히 국가 전체의 1/3정도를 차지

(3) 베니스

- 이탈리아 베네토주(州)의 주도(州都)이자, 베네치아현(縣)의 주도(主都)이며, 2000년 기준으로 인구는 27만 5368명이 살고 있음
- 아드리아 바다의 인공섬으로 118개의 섬들이 약 400개의 다리로 이어져 있기도 하며, 많은 섬들로 이루어져 있기 때문에 섬과 섬 사이의 수로가 중요한 교통로가 되어 독특한 시가지를 형성하고 있음



<그림 1> 베니스 지도

3) 주요 정책추진 현황

(1) 로마 도시계획

- 신전과 전쟁 영웅을 중심으로 한 도시계획기법
- 전쟁과 군을 위한 도로 건설 등의 도시계획 기법
- 광장 및 원형 경기장 등을 통한 도시의 상징화 기법 극대화

(2) 밀라노 도시 및 산업

- 밀라노 도시내부의 개발한계로 주변 8개 신도시를 개발하여 주거문제 해소
- 다원화, 다각화된 산업구조, 특히 고차 생산자서비스의 균형적 발전과 이를 통한 제조업과 상호 시너지의 창출은 중장기적으로 혁신시스템 구축
- 연구개발시스템을 산업시스템 전반에 적절히 적용시켜 중소기업과 연구개발기관과의 원활한 교류 및 협력 시스템을 활성화

(3) 베니스 도시 및 산업

- 운하의 도시 물의 도시라는 명칭과 어울리게 S자형의 대운하가 시가지 중앙을 관통하고 있음
- 인공섬 건설을 통한 도시개발 성공 사례
- 상하수도 정비 등 인프라 노후화로 인한 부분적 도시 이미지 실추에 대한 우려가 있으나 평균 400년이 넘는 건물의 역사성과 고유성, 문화가치의 우수성 견비

4) 기타 자료 및 시사점

(1) 문화 관광도시로서의 성공요인

- 다양한 문화유산의 보전 및 발굴
- 관광활성화를 위한 정부의 노력
- 문화유산을 보전하기 위한 다양한 정책의 활용

(2) 시사점

- 이탈리아는 기존 도시의 역사적·문화적 유산을 보전하여 관광산업을 활성화하고 있음
- 우리나라의 경우 문화적 유산보다 경제발전을 추구하는 무분별한 개발을 통하여 새로운 것을 창출하려는데 주력하고 있음
- 특히, 베네치아의 경우 인공섬 건설을 통한 도시개발 성공 사례이며, 400년이 넘는 건물의 역사성과 고유성, 문화가치의 우수성 견비

2. 스위스

1) 일반 현황

- 수도 : 베른(Bern, 12.9만명)
- 인구 : 약 733만6000명
- 면적 : 41,285km²(한반도의 1/5)

- 취업인구는 3,974천명으로 1차산업(농업) 3.7%, 2차산업(공업) 23.7%, 3차산업(무역, 관광, 은행, 보험 등) 72.6%
- 스위스는 산이 많고 농지가 협소하여 천연자원이 빈약하나 1인당 국민소득 3만 6,442달러로 세계 최고 수준
- 스위스는 알프스 산맥에 위치하여 인터라켄·체르마트·생모리츠·루체른·다보스·로카르노 등 많은 곳이 스위스의 경치를 대표하며 관광객을 모으고 있음. 즉 스위스 관광은 <보이지 않는 수출>임

2) 방문지역 현황

(1) 루체른

- 루체른은 인구 7만 명의 소도시로써 전형적인 스위스 풍경과 주위를 둘러싼 리기, 티틀리스, 필라투스 등 알프스 고봉이 있는 지역. 8세기 이후 지중해 지역과의 무역을 중계하며 급속한 발전을 이룬 루체른은 현재 기계, 금세공, 섬유업이 도시전체 근간
- 중세의 문화와 자연미, 통일성과 20세기의 문명의 이기가 잘 결합되어 있는 도시. 알프스와 피어발트슈테터 호수를 배경으로 위치

3) 주요 정책추진 현황

(1) 스위스 지역계획 전개과정

- 1972년 도시의 무질서한 확산 및 개발에 따른 자연훼손을 막기 위해 건급법령을 제정되었으며, 향후 1979년 공간개발계획에 관한 연방법(Federal Law on Spatial Planning) 대체되어 1980년 시행
- 직주불일치에 따른 원거리성, 교통문제, 소음문제, 대기오염 등 심각한 도시문제가 있으며, 이로 인한 도시와 인근지역간의 갈등 악화

(2) 계획의 목표 및 수립원칙

- 공간계획의 수립 목적은 대지의 임의적 이용과 합리적인 정주체계 확립하는데 있음

- 계획의 주요 목표로서 토지의 경제적 이용, 바람직한 개발이 보장되는 정주패턴, 자연환경의 고려, 주민의 요구와 경제성 고려를 주요 목표로 제시
- 공간계획의 수립원칙은 농촌 주변지역의 보존, 도시화의 억제와 도시설계 실시, 건축물과 인프라 시설간의 적절한 입지

<표 1> 공간계획의 수립원칙

기본원칙	세부사항
농촌주변지역의 보존	<ul style="list-style-type: none"> · 농업을 위해 토양 함양이 가능하도록 함 · 주거지와 풍치가 조화를 이루는 경관미의 조성 · 강기슭과 호수 주변지역에 대한 일반인 접근 가능성 제고 · 자연경관과 휴양지역의 보존 · 숲의 기능 유지
도시화의 억제와 도시설계 실시	<ul style="list-style-type: none"> · 주거지와 직장이 공공교통수단으로 연결 가능토록 함 · 오염, 소음, 진동으로부터 주거지가 보호 가능토록 함 · 자전거도로와 보행로의 유지 및 신설 · 상품과 서비스 제공이 가능한 양호한 조건 고려
건축물과 공공 혹은 공익을 위한 인프라 시설간의 적절한 입지	<ul style="list-style-type: none"> · 지역적 필요의 고려와 불균형 감소방안 고려 · 학교 휴양센터 공공서비스시설 접근의 용이성 · 자연환경, 거주자와 관련 경제시스템에 관한 해악의 최소화

4) 기타자료 및 시사점

- 공간을 계획함에 있어, 무분별한 개발이 우선시 되는 것이 아니라 지속가능한 개발에 따른 자연환경을 보존하기 위한 노력(자연경관 보존, 숲 기능 보존 등 농촌 주변지역의 보존)
- 또한 자전거 도로와 보행자 도로 등을 통해 교통, 소음, 대기오염을 해소하기 위한 노력 진행
- 지역적 특성을 고려한 자원도출 및 관광상품화

3. 프랑스

1) 일반 현황

- 수도 : 파리
- 인구 : 약 6,358만명(2006년 추정치)
- 면적 : 551,602km² (한반도의 2.5배)

- 국내총생산(GDP) 기준으로 프랑스는 세계 4위의 경제대국임
- 1997년 1734억 프랑(289억 \$)의 대외무역 흑자를 기록한 프랑스는 세계 제 4위의 재화(특히 설비재) 수출국이며 서비스, 농업(특히 곡물과 농식료품 산업)에 있어서는 세계 2위, 유럽 제 1의 농업생산국이자 수출국임

2) 방문지역 현황

(1) 라데팡스 사업 개요

- 위 치 : 파리 서북쪽 6km 지점
- 면 적 : 7,400,000m² (2,250,600坪)
- 계획개요 : 업무용 빌딩 1,400,000m² (26동)
 상업용 빌딩 140,000m² (7동)
 주택 6,000호, 고용인구 80,000인
- 개발기간 : 1958 ~ 1989 <A지구 (31년 소요)>, B지구는 시행중



<그림 2> 라데팡스 담당 공무원과 연수자

(2) 라데팡스 개발

- 1960년 수도권계획 수립 (파리 시내 금융, 업무시설 용량초과 및 인구분산)

- 파리의 중심축 연장선상 국제적 수준의 업무지구 조성
- 사업주체 : 라데팡스개발공사 (EPAD)
- 개발방법 수용방식 (보상 15년 소요)

(3) 라데팡스 개발 특징

- 단계적 사업진행 (중심지구인 A지구 개발 후 B지구 개발)
- 다기능 복합도시개발 (오피스, 주거, 기타 등 3개 지역으로 구분, 계획)
- 입체교통시스템 (인공지반 도입과 다층구조 교통여건)
- 보행자동선 완전분리로 안전한 보행활동 공간 제공
- 신규건물 건축시 경합 유도 (높은 가격 유지로 투자 회수에 유리)
- 역사성과 상징성 고려 (직선가로의 역사축 설정)

(4) 라데팡스 토지이용계획

- A지구(154ha) 상업업무중심, B지구(590ha) 주택공원 중심-단계별 개발
- A지구 : 업무용빌딩 26개동, 주택 7개동 및 철도와 도로, 보행자를 위한 인공지반 등
- B지구 : 주택위주의 재개발이며 원통형으로 특이한 창문2과 외관의 고층 아파트로 구성

(5) 라데팡스 성공요인

- 자연적인 여건 : 1950년대 시기적 봄 조성, 좋은 장소 선정
- 사회적인 여건 : 파리 내 업무, 사업시설 입지 부족
- 계획적인 여건 : 효율적이고 세부적인 Master plan, 교통처리

3) 주요 정책추진 현황

(1) 프랑스 관광정책

- 프랑스의 관광정책은 프랑스 국민과 전 세계인이 관광을 통하여 자유롭게 행복을 추구할 권리의 보장
- 전 세계를 위한 '평화산업이며, 장애자를 포함하여 프랑스의 모든 국민이 바캉스(4박 이상의 휴가)를 갈 수 있는 권리'를 실현해 나가는 사회복지 관광정책

- 국가관광기구 : 프랑스 관광공사(Maison de la France)
 - 1987년도에 설립된 관광청(Secretariat d'Etat au Tourisme) 산하기관으로 마케팅과 외국인 관광객 유치를 전담
 - 2010년도 외래관광객 9천만 명 유치 및 관광수입 450억 유로 획득을 목표

(2) 프랑스 관광정책의 특징

- 첫째, 민관의 관광협력
- 둘째, 지속적인 이벤트 발굴
- 셋째, 완벽한 관광기반시설
- 넷째, 고부가가치 문화상품의 개발

4) 기타자료 및 시사점

- 프랑스는 관광대국으로 들어서기 위하여 오랜 역사속에서 자연을 통한 풍경가꾸기와 도시계획에 대한 많은 노력으로 체험할 수 있는 자연환경과 문화를 보유
- 우리나라 낙후도시개발을 위해 일자리 및 지역경제활성화, 소득을 유발하기 위하여 관광상품 개발 및 방문객을 유치하여야 하며, 이는 민관의 협력을 통해 피부로 느낄 수 있으며, 손을 뻗어 미칠 수 있는 영역에서부터 시작하여야 함
- 실현할 수 있는 가시적 실천모형을 실행으로 옮겨보는 작업이 중요

4.독일

1) 일반 현황

- 수도 : 베를린
- 인구 : 8,237만명
- 면적 : 357,021km² (한반도의 1.5배)

- 프랑크푸르트는 은행과 금융의 중심지이며, 함부르크는 무역, 뮌헨은 신흥 산업과 사교·예술의 중심지, 뒤셀도르프-도르트문트-에센은 중공업의 중심지
- 주요 산업으로 농림·수산업 중요성은 낮아지고 있으나 생산성이 7.5배 증가. 농업은 EU와 정책면에서 직결되어 있어 잉여량이 많아 생산쿼터제가 실시되며, 농가 소득이 낮아 50%가 부업에 종사

2) 방문지역 현황

(1) 프랑크푸르트

- '뱅크푸르트(Bankfurt)'라고 불리우는 프랑크푸르트는 금융과 상업의 도시로 독일 최대공항이 있고 현대적인 건물들이 즐비한 도시
- 신성로마제국의 52명의 실물크기 초상화가 벽에 장식되어 있는 구시청 건물 뢰머(Römer)와 오페라하우스가 인상적
- 매년 많은 세미나와 국제회의가 개최되는 등 독일 최대 회의 센터이기도 한 프랑크푸르트는 유명한 도서전시회(Book Fair)가 열림

3) 주요 정책추진 현황

(1) 독일의 농촌 관광정책 개요

- 독일의 농촌정책은 경제, 사회적 범주 뿐 아니라 환경적 측면까지를 고려한 정책 추구
- 농촌 관광산업은 주로 경제부처와 건설부가 중심이 되어 각 주의 해당관청과 밀접하게 공동으로 추진하는 형태를 취함
- 독일의 농촌관광산업은 공간적, 행정적 범위를 초월하여 공동으로 계획을 추진하고 있으며, 자세하고 신속한 정보를 통한 홍보산업과 농민들이 적극적으로 참여할 수 있도록 한 네트워크 형성

(2) 농촌 관광정책 주요 내용

- 독일농업협회

- 독일농업협회(Deutsche Landwirtschaft-Gesellschaft e.V., DLG)는 1885년에 설립된 비영리 단체로서 중부 독일 프랑크푸르트에 사무실을 두고 있음. 독일농업협회는 농촌의 생활과 농가의 수입을 개선하는 것을 주된 활동목적으로 삼고 있으며 근래 농업 관련 전시회를 폭넓게 운영
- 독일농업협회는 '농가에서 휴가를'사업(농촌관광활성화사업)을 본격적으로 추진하고 있으며 농가의 숙박시설 운영이나 품질기준에 대해 지도
- 품질보증마크 인증제도의 실시
- 우수 민박 및 농촌호텔 경연대회
- 농촌휴가센타(Zentrale fuer den Landurlaub)
 - 농촌휴가센타는 란트슈리프트 출판사 소속의 농가민박의 활성화를 위한 상업적 목적의 민간기구이며 독일을 비롯한 오스트리아, 이태리, 프랑스, 덴마크, 네덜란드, 스위스, 스페인 등에서의 농촌휴가를 촉진하기 위한 다양한 여행 안내서 출판
 - 농촌휴가센타의 가장 큰 기능은 농가민박 종사자와 소비자를 중개하기 위한 온라인 서비스로서 체계적인 농가민박 및 농촌관광 데이터베이스를 운영

4) 시사점

- 독일 농촌계획은 관련부서가 통합적 운영체계를 갖추고 있음. 우리나라도 각 분야별 상호협력적 관계를 보완한 상황에서 계획 추진 필요
- 우리 농촌이 가지고 있는 자원을 어떻게 관광자원화 할 것인지 장기적 안목에서 계획, 도출하여야 함
- 또한 계획을 수용하고 활용할 수 있는 농촌지역의 인재를 육성 및 전문 지원 운영기관 필요
- 각 농촌의 차별화된 자원 활용을 통하여 지역적 특성을 고려한 관광객 유치
- 지역산업과 연계하여 지역의 특산물 발굴 및 신선하게 제공할 수 있는 농업기술 개발 필요
- 이러한 노력을 IT강국의 기술력으로 홍보·마케팅한다면 농촌지역경제 활성화 가능

5. 네덜란드 암스테르담

1) 일반 현황

- 면적 : 637km²
- 인구 : 약 74만명
- 유럽 4대 공항중 하나인 스키폴공항(Amsterdam Airport Schiphol)이 위치
- 전체 인구의 약 48%가 외국출신으로 구성된 국제교류도시
- 암스테르담 입주 외국기업수 : 1,300여개

(미국 : 650, 유럽 : 350, 아시아 : 300)

2) 방문지역 현황

(1) 화훼주제공원 큐켄호프

- 네덜란드 리세(Lisse)에 위치하고 있는 큐켄호프 공원은 면적 280,000m² (약85,000평)에 매년 봄 3월말에서부터 5월 중순까지 세계에서 가장 큰 규모의 구근 화훼류의 전시



<그림 3> 큐켄호프 배치도

- 큐켄호프 공원은 1949년에 당시의 리세 시장이 구근 재배농가와 수출업자의 도움으로 전시정원(show garden)을 만들고자하는 아이디어를 실현한데서 시작

- 개장당시는 23만 명이 다녀갔고 최근에는 1년에 80만에서 90만 명에 달하는 관람객이 방문하며, 3월에 개장하여 5월에 폐장
- 큐켄호프 공원은 공원과 전시이벤트가 결합된 꽃축제(flower show)의 형태로 볼 수 있으며 내용적인 측면에서 수출 주종목인 구근화훼류를 세계적으로 알려 네덜란드의 대표적 산업인 화훼산업을 발전시키는데 이바지하고 있다는 점 주목



<그림 4> 연수자와 큐켄호프 담당자

(2) 이스턴 도크랜드(Eastern Dockland)

(가) 개요

- 암스테르담 중앙역에서 도심 반대편 오른쪽으로 동쪽 부두 지역 (Eastern Dockland)
- 도크랜드 일대는 17세기 대내외 무역의 성장으로 항만과 산업의 중심지로 성장해 온 지역
- 그러나 제2차 세계대전 이후 경제 재건이 활발해 지면서 물류량이 크게 늘어남에 따라 선반의 대형화로 인해 기존 설비로는 더 이상 항구의 기능을 수행할 수 없게 됨으로써 점차 슬럼화 됨
- 1950년대 이후 급격한 도시화로 인해 주택수요가 급증하여 주택난이 가중됨에 따라 주택지로의 재개발이 진행

(나) 개발계획

- 이스턴 도크랜드의 재개발은 크게 5개의 프로젝트로 나뉘며 엔터포트 웨스트(Entrepot-West), 케이엔에스엠 아일랜드(KNSM Island), 자바 아일랜드(Java Island), 보르네오 스포렌버그(Borneo Sporenburg), 라이트란덴(Rietlanden)이 바로 그것으로, 현재 모든 사업이 끝나 입주
가 완료된 상태
- 이스턴 도크랜드는 재개발 사업의 타산성을 맞추기 위해 고밀도로 진행되었으나(1헥타르당 100가구의 주택 건설) 암스테르담의 전통적인 도시경관을 감안하여 대부분의 건물들을 5층 이하로 건설함으로써 “저층 고밀”개발의 모범사례가 되고 있음

3) 주요 정책추진 현황

(1) 도시계획 현황

- 암스테르담의 도시구조는 중세시대 항구를 바탕으로 생성된 구시가지(현재의 도심지역)를 중심으로 한 방사형 구조
- 암스테르담항과 스키폴공항은 중심지역에 위치한 도심부와 함께 삼각구조를 이루며 각각으로의 원활한 접근성을 제공
- 도심부를 중심으로 한 순환고속도로망이 건설되어 시내 교통망의 근간이 되고 있으며, 순환고속도로망을 시점으로 네덜란드의 각 지역 및 인접 국가로 연결되는 고속도로망이 방사형으로 구축되어 있음

(2) 발전구상

- 암스테르담 도시계획의 주요과제는 날로 가중되고 있는 주택난의 해소와 도시 경쟁력 제고를 위한 업무공간의 확대임
- 주택난 해소를 위해 2030년까지 5만 가구의 신규건설이 계획되어 있으며, 토지자원의 한계에 따라 노후화된 항만지역의 재개발(Eastern Dockland) 및 매립지 조성에 의한 신규택지 조성을 통한 주택공급을 추진 중

4) 기타 자료 및 시사점

○ 구체적인 도시성장전략 수립

- 암스테르담은 전후 50여 년간 장기적 도시계획 비전을 바탕으로 현재의 도시구조를 형성하였으며, 지금도 2030년까지의 도시성장을 위한 발전 전략을 수립하여 실현화하고 있음
- 현재의 도시문제를 바탕으로 하여 지속적 도시성장을 위한 핵심과제(주택공급량 확대 / 업무지구 확충)를 선정하고, 이를 달성하기 위한 구체적인 개발 사업을 장기적 관점에서 추진
- 또한, 구체화된 각 개발 사업에 대해서는 적극적 홍보를 통하여 시민들의 동의를 이끌어내고, 민간자본의 투자를 유도함으로써 사업의 실현성을 높임

○ 세계적 수준의 도시환경 조성

- 도심지역은 시가지를 그물망과 같이 둘러싸고 있는 운하와 17세기 고풍스러운 건축물들이 어우러져 역사와 자연이 함께하는 도시경관을 연출
- 시내 각지의 주거지들은 시골풍의 단독주택부터 실험정신이 가미된 현대식 공동주택에 이르기까지 다양한 형태의 주택유형이 분포함으로써 다채로운 도시이미지를 형성하며 광범위한 선택의 폭을 제공

○ 수요자 위주 마인드 계획

- 대량공급을 통한 주택난 해소라는 목표로 획일화된 주택대량공급에 급급하지 않고, 주택 유형과 건물형태, 거주평면의 세분화를 촉진시키고, 더 이상 공급자 위주로 사람들의 욕구를 충족시킬 수 없다는 것 인식하여 많은 거주자 입주
- 향후 낙후 도시 재개발을 시도할 때 공급자 위주가 아닌 수요자 위주의 계획 마인드 필요

Ⅲ. 시사점 및 정책제언

1. 역사적 문화적 유산을 보전하여 관광산업을 활성화

- 이탈리아는 기존 도시의 역사적·문화적 유산을 보전하여 관광산업을 활성화하고 있음
- 건물을 보수를 할 경우 건물 사진을 촬영하여 파손시 참조
- 베네치아의 경우 인공섬 건설을 통한 도시개발 성공 사례이며, 400년이 넘는 건물의 역사성과 고유성, 문화가치의 우수성 견비

2. 지속가능한 개발에 따른 자연환경 보존 및 지역특성 고려

- 공간을 계획함에 있어, 무분별한 개발이 우선시 되는 것이 아니라 지속가능한 개발에 따른 자연환경을 보존하기 위한 노력(자연경관 보존, 숲 기능 보존 등 농촌 주변지역의 보존)
- 또한 자전거 도로와 보행자 도로 등을 통해 교통, 소음, 대기오염을 해소하기 위한 노력 진행
- 지역적 특성을 고려한 자원도출 및 관광상품화

3. 지역의 이미지 차별화

- 지역특성과 조화를 이룬 건축형태 및 자재활용을 통해 지역이미지를 차별화함으로써 지역 이미지 재정립 가능
- 지역개발 차원에서 라데팡스는 차별화된 테마를 바탕으로 혁신적인 아이디어의 실현

4. 민관의 협력을 통한 실천 모형

- 우리나라 낙후도시개발을 위해 일자리 및 지역경제활성화, 소득을 유발하기 위하여 관광 상품 개발 및 방문객을 유치하여야 하며, 이는 민관의 협력을 통해 가능
- 실현할 수 있는 가시적 실천모형을 실행으로 옮겨보는 작업이 중요

5. 지역을 연고로 기업의 참여 적극 지원

- 지역을 연고로 하는 기업의 도시개발 참여를 적극적으로 지원함으로써 부족한 재정뿐만 아니라 활동인구의 확보 차원에서 도입이 필요
- 이전 기업에 대한 적극적인 지원
- 구체화된 각 개발사업에 대해서는 적극적 홍보를 통하여 시민들의 동의를 이끌어내고, 민간자본의 투자를 유도함으로써 사업의 실현성을 높임

6. 관련부서의 통합적 운영체계 및 인재육성

- 독일 농촌계획은 관련부서가 통합적 운영체계를 갖추고 있어, 각 분야별 상호협력적 관계를 보완한 상황에서 계획 추진
- 계획을 수용하고 활용할 수 있는 농촌지역의 인재를 육성 및 전문 지원 운영
- 농촌관광 활성화를 위하여 체험의 장을 지속적이고, 적극적으로 조성 및 운영

7. 구체적인 도시성장전략 수립

- 암스테르담은 전후 50여 년간 장기적 도시계획 비전을 바탕으로 현재의 도시구조를 형성하였으며, 지금도 2030년까지의 도시성장을 위한 발전전략을 수립하여 실현화하고 있음
- 현재의 도시문제를 바탕으로 하여 지속적 도시성장을 위한 핵심과제(주택 공급량 확대 / 업무지구 확충)를 선정하고, 이를 달성하기 위한 구체적 개발사업을 장기적 관점에서 추진

<참고문헌>

1. 김기호, 김대성, 2002, “대규모 도시개발사업의 전략과 기법에 관한 연구”.
2. 차미숙, 2001, “EU의 공간개발구상과 시책, 국토 12월호, 국토연구원.
3. 한종수, 2006, 유럽 주요도시의 경쟁력 강화 전략과 서울특별시에의 시사점, 시정개발연구원
4. 김광익, 2003, “유럽의 지역개념과 지역정책 변화”, 국토 통권 260호, 국토연구원.
5. 계기석, 1998, “중세와 현대가 공존하는 환경친화적 도시”, 국토 통권 205호, 국토연구원.
6. 고용석, 박인권, 변세일, 이성수, 2004, “유럽의 국토계획과 시사점”, 국토 통권 278호, 국토연구원
7. 박경, 2003, “상향식 농촌개발전략의 도입방안: 유럽 및 일본의 경험을 중심으로”, 국토 통권 258호, 국토연구원.
8. 이수욱, 1997, “스위스의 공간계획”, 국토 통권 188호, 국토연구원.
9. 이현주, 2004, “프랑스 수도권의 다핵구조화:TGV 역세권 개발과의 관계를 중심으로”, 국토 통권 272호, 국토연구원.
10. 정진규, 2002, “유럽 선진도시의 광역교통정책: 런던, 마드리드, 파리를 중심으로, 국토 통권 253호, 국토연구원
11. <http://ubin.krihs.re.kr/wurban/amsterdam.html>