

지역교류 활성화의 거점, 「미찌노 에끼」

임준홍 / 충남발전연구원 책임연구원

일본의 「미찌노 에끼(道の驛, Road Station)」는 우리나라의 휴게소와 유사하나 그 규모와 역할, 운영방법에 있어서는 많은 차이점이 있다. 지역교류의 장으로서, 지역활성화의 거점으로서 중요한 역할을 담당하고 있는 에끼의 도입 가능성에 대해 생각해보고자 한다.



1. 「미찌노 에끼」의 도입배경과 기능

「미찌노 에끼(道の驛, Road Station)」는 장거리 운전자, 여성 및 고령 운전자의 증가에 대응하고, 원활한 교통흐름을 위해 도로와 인접한 지역에서 안심하고, 여유 있는 쾌적한 휴식을 제공하기 위해 조성된 장소이다.

이와 더불어 지역의 역사, 문화, 관광, 특산물 정보 등을 제공함으로써 지역 활성화 및 활력 있는 지역만들기의 거점을 조성하기 위해 설치되었다.

「미찌노 에끼」의 주요 기능은 크게 3가지로 구분할 수 있다. 가장 기본적으로 도로이용자에게 휴식을 제공하기 위한 「휴게기능」과 이용자나 지역민에게 도로정보, 지역의 역사·문화·관광 정보를 제공하는 「정보발신기능」, 그리고 이를 통해 마을과 마을이 함께하는 활력 있는 지역만들기를 위한 「지역연대기능」이다.

「미찌노 에끼」가 조성되는 위치는 주로 지역 경관을 살리고, 이용하기 쉬운 장소이며, 시설의 설치는 시정촌(市町村)이 직접하거나 시정촌을 대신할 수 있는 공적인 단체를 통해 이루어진다.

실제, 「미찌노 에끼」는 우리나라의 고속도로 및 국도의 휴게소와 유사하나 그 규모와 도입시설 및 기능, 운영 측면에서는 많은 차이점이 있다.



2. 「미찌노 에끼」의 지원 제도

1) 도로개발자금과 특정교통안전시설 등 정비사업

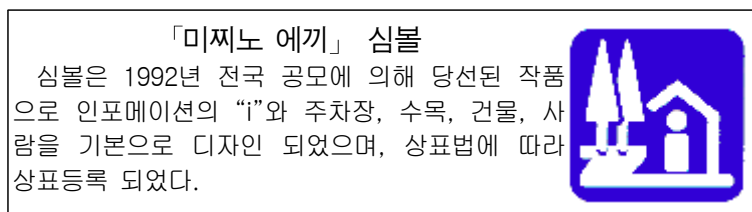
「도로개발자금」은 「도로개발자금대출요강(道路開發資金貸付要綱, 1985년)」 등에 근거하여 운용되는 자금으로 도로와 관련 있는 공공사업 분야에 국가(도로정비 특별회계)가 대출하는 것이다.

한편, 「특정교통안전시설 등 정비사업(特定交通安全施設 等整備事業)」을 통해서는 「미찌노 에끼」 내의 주차장, 화장실, 도로정보터미널, 휴게시설 등의 정비가 이루어지고 있다.

2) 등록제도

등록제도는 일정수준 이상의 서비스를 제공할 수 있는 휴게시설을 「미찌노 에끼」로 등록하여 국가차원에서 안내·홍보함으로써, 이용자의 편리성 향상과 시설이용

촉진을 통해 안전하고 쾌적한 도로교통환경의 형성 및 지역진흥을 목적으로 도입된 것이다.



등록된 「미찌노 예끼」의 안내·홍보는 시정촌이나 이를 대행하는 단체를 통해 이루어지며, 1993년 1회 등록 때 전국 103개소가 등록되었으며, 2005년 8월 21회 등록까지 전국에 총 860개소가 등록되었다.

3) 「미찌노 에끼」의 기본방향을 생각하는 연구회

연구회는 「미찌노 에끼」 현황과 과제를 정확히 파악하고, 「미찌노 에끼」의 질적 향상과 개성 있는 발전을 위해 설립되었다.

주요 연구 분야로는 첫째, 「미찌노 에끼」 질적 향상을 위해 어떻게 하여야 하는가? 둘째, 「미찌노 에끼」의 개성 창출을 위해 어떻게 하여야 하는가? 셋째, 「미찌노 에끼」 발전을 위한 기본방향은 무엇인가? 넷째, 「미찌노 에끼」가 앞으로 나아가야 할 방향은 무엇인가? 등이다.

3. 「미찌노 에끼」의 사례

1) 「미찌노 에끼」 - 「그림책의 마을 켄부찌」

(1) 개요

「미찌노 에끼」인 『그림책의 마을 켄부찌(繪本の里けんぶち)』는 아사히카와시(旭川市)에서 왓카나이시(稚内市)로 연결되는 국도 40호선의 북쪽 45km에 위치해 있는 것으로, 삿포로시(札幌市)와 왓카나이시(稚内市)의 중간에 위치하고 있다.

『그림책의 마을 켄부찌』는 켄부찌쵸(剣淵町)의 관문 역할을 하고, 지역의 도로 및 관광 정보 제공, 지역 특산물이나 신선한 농산물을 판매하는 등 각종 서비스를 제공하고 있다.

특히, 이름에서도 알 수 있듯이 근처에는 어린이 그림책 박물관 「그림책의 관(絵本の館)」과 희미한 에메랄드색의 「켄부찌 온천 호반 사쿠라오카(剣淵温泉レークサイド桜岡)」가 있으며, 도호쿠(道北) 여행의 시작점으로서 여유로움을 느낄 수 있는 곳이다.



- 소재지 : 카미카와군 켄부찌초 아즈마초 2420번지
- 전화 : 0165-34-3811
- FAX : 0165-34-3811
- 휴관일 : 연중무휴
- 접근 방법 :
아사히카와시에서 국도 40호(약45km, 50분)
켄부찌 IC로부터 국도 40호(6km, 8분)

(2) 주요시설과 주변 관광 자원

『그림책의 마을 켄부찌』에는 정보 코너, 그림책 코너, 특산물 전시·판매 코너, 농산물 직판소, 레스토랑 등이 있다.

정보 코너에서는 도로 및 기상정보는 물론 켄부찌초 내의 관광·음식·숙박시설의 정보 등을 제공하는 팸플렛이나 사진 등이 제공되고, 세계 각국의 그림책을 모은 그림책 코너(그림책의 광장)에서는 장거리 운전애 지친 어린이들에게 즐거움을 제공하고 있다.

특산품 전시·판매 코너에서는 현지 농산물을 이용한 켄부찌초의 대표적인 특산품을 모두 갖춰 놓고 판매하고 있다. 이 곳에는 켄부찌 지역의 전통 아이스크림(しそソフトクリーム)과 야채 주스 등이 유명하다. 농산물 직판소에서는 지역 생산자의 마음을 담아 재배한 친환경의 안심·안전한 농산물을 저렴한 가격으로 판매하고 있다. 그리고 레스토랑에서는 현지의 농산물을 이용하여 만든 차와 식사를 여유롭게 즐길 수 있다.



『그림책의 마을 켄부찌(繪本の里けんぶち)』의 배치도



「미찌노 에끼」 내의 주요 시설

주변의 대표적인 관광 자원으로는 세계 각국으로부터 수집된 그림책 3만권과 일반도서 1만 5천권이 있는 어린이「그림책 도서관(絵本の館)」이 있어, 열람은 물론 대출도 가능하여 언제라도 감성 풍부한 그림책과 접할 수 있다. 뿐만 아니라 그림책을 이용하여 아이들의 창조력을 기르기 위한 체험 행사도 개최된다.

물, 숲, 태양의 평온함이 있는 호반 「사쿠라오카(レークサイド桜岡)」에서 여름에는 삼림욕, 캠프나 낚시, 카누, 골프 등의 야외 생활을 즐길 수 있으며, 겨울에는 사쿠라오카 호수에서 빙어 낚시를 즐길 수 있다. 물론 이러한 즐거움의 뒤에는 여유롭게 피로를 풀 수 있는 온천도 준비되어 있다.

빼어난 언덕 위에는 자연의 특성을 살린 어린이부터 고령자가 동시에 이용할 수 있는 골프장(4 코스 36 홀)과 아름다운 호반을 배경으로 유명한 골프장(2 코스 18 홀)이 있다. 그리고 근처에는 사쿠라오카호수(桜岡湖)를 보면서 낚시·캠핑, 각종 스포츠, 곤충 채집 등 가족이 함께 즐길 수 있는 각종 시설들이 있다.



「미찌노 예끼」 주변의 주요 관광 자원

2) 「미찌노 예끼」 - 「미야마 만남의 광장」

(1) 개요

쿄토부(京都府) 난탄시(南丹市) 미야마초(美山町)에 위치한 「미찌노 예끼」인 『미야마 만남의 광장(美山ふれあい広場)』은 일본의 전통적 농촌 모습을 고스란히 간직한 마을이다. 국도 162호선 북쪽으로 56km(약 1시간 30분), 지방도 19호선 북동쪽으로 약 30km에 위치해 있다.



- 소재지 : 쿄토부 난탄시 미야마초 아가케하 23번지
- 전화 : 0771-75-53001
- FAX : 0771-75-5301
- 휴관일 : 연중무휴
- 접근 방법 :
쿄토시에서 국도 162호(약 56km, 1시간반)
- 역장/설치자 : 난탄시장/난탄시

「미찌노 에끼」인 『미야마 만남의 광장』은 건강한 마을만들기의 거점이 되고 있으며, 만남의 광장에 있는 「후랏토 미야마(ふらっと美山)」에서는 가벼운 마음으로 지역 특산품을 살 수 있다. 특히 지역에서 채취할 수 있는 신선한 야채는 인기가 있어 오전 중에 품절되는 경우가 많다고 한다.

지역의 주요 특산품으로는 닭, 계란, 미야마우유, 된장, 은어, 청포도 등이 있다. 그리고 봄, 여름, 가을에 「미찌노 에끼」에서는 축제가 개최된다. 봄에는 산채 밥, 여름에는 은어 소금 구이, 가을에는 현지산 송이버섯 등이 준비되어 있다. 지금까지 적극적인 홍보는 하고 있지 않지만 우연히 들린 방문객들은 이 곳을 알게 된 것이 “행운”이라고 말할 정도로 큰 만족을 하고 있다고 한다.

그리고 정기적으로 매월 셋째 일요일은 지역주민과 방문객들이 가벼운 마음으로 함께 즐길 수 있는 「후랏토 만남의 날(ふらっとふれあいの日)」행사가 있다. 뿐만 아니라 관광협회 주최의 사진콘테스트나 회화콘테스트의 입선 작품을 전시 하고 있어 방문객의 볼거리를 제공하고 있다.



「미찌노 에끼」내의 주요 시설

(2) 주요 시설과 주변 관광 자원

「미찌노 에끼」 내에는 총 73대를 동시에 주차할 수 있는 주차장(대형차 4면, 보통차 65면, 장애인용 4면)이 있으며, 다른 「미찌노 에끼」와 같이 기본적인 서비스 시설인 공중전화, 화장실 등이 장애인도 이용하기 편하게 설치되어 있다. 그 밖에 관광안내시설, 종합회의실, 도서관, 목욕탕, 야외무대, 골프장, 벚꽃길, 휴게실, 수변공원 등도 조성되어 있다.

특히, 지역관광 거점역할을 하는 관광협회와 특산품을 가공 처리할 수 있는 우유가공장과

정미소 등이 「미찌노 에끼」 내에 같이 있어 마을의 소규모 공장 역할도 수행하고 있다.

주위에는 교토방면의 오래된 철교인 유라강의 붉은 철교가 있으며, 전통 가옥의 모습이 그대로 보존되어 있는 「카야부키 마을(かやぶきの里・北村)」과 지역민을 고용함으로써 지역 경제 활성화에 기여하고 있는 「미야마 자연문화촌(美山町自然文化村)」이 있다.

「카야부키 마을」은 1993년에 취락 전체가 문화청(文化庁)의 「중요 건축물군 보존지구」에 선정되었다. 이 지구에서는 「카야부키 마을 보존회」를 조직하여, 역사적 경관 보전과 주민 생활을 양립하기 위해 주민 스스로 출자한 유한회사 「카야부키 마을」을 설립하여, 건축물의 유지관리 및 관광시설 운영 등을 하고 있다.

대부분의 모습나무 지붕을 한 건축물들은 에도시대(江戸時代) 중순부터 말기에 건설된 것으로 일본의 전형적인 전통 민가이다. 마을에는 50호정도의 취락이지만 그 중 38호가 전통 가옥이고, 그 밖에 교류관, 미술관, 민속자료관, 민박을 하는 전통 가옥도 있다.

「미야마 자연문화촌」은 하천에 수변 문화공간인 문화촌을 조성한 것으로 자치단체가 직접 운영하다가 최근에는 법인을 설립하여 민간이 관리·운영하고 있다. 주요 시설로는 숙박 시설, 수제품 체험관, 문화 홀, 캠프장, 통나무 오두막집, 장미정원, 과수원, 야구장, 테니스장 등이 있어 다양한 옥내외 활동을 즐길 수 있다.

이처럼 「미찌노 에끼」인 『미야마 만남의 광장』은 주변의 관광자원과 연계되어 지역의 명물로, 지역교류의 장, 지역활성화의 거점으로 자리 매김하고 있다.



「미찌노 에끼」 주변의 주요 관광 자원

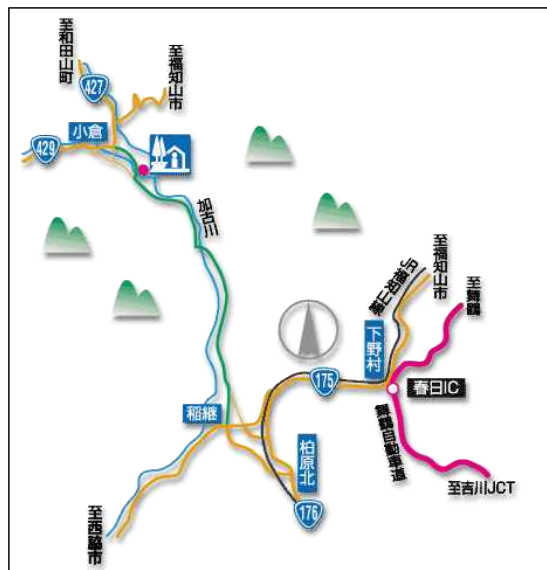
3) 「미찌노 에끼」 - 「아오가키」

(1) 개요

「미찌노 에끼」인 『아오가키(あおがき)』는 케이한신(京阪神)에서 탄바 지역으로 접근하는 최단 경로인 국도 176호와 국도 427호 간의 우회도로노선인 주요 지방도 아오가키 카시

하라선(青垣柏原線)의 「니시아시다(西芦田)」 지구에 개설되어 있다. 『아오가키』는 푸른 나라라 할 만큼 빼어난 자연환경과 주위에 일급 하천인 카코가와(加古川)의 최상류 지역이다.

사면이 산으로 둘러싸여 예부터 소를 방목시켜 키운 곳으로 소의 산지, 소시장으로 유명한 곳이며, 스카이 스포츠(sky sports)의 메카로 잘 알려져 있고, 지역 특산품으로는 팔, 채소, 아마고, 탄바포(丹波布) 등이 있다.



- 소재지 : 효고현 탄바시 아오가키초 니시아시다자 사시부치 516-1
- 전화 : 0795-87-2300
- 휴관일 : 연중무휴
- 접근 방법 :
지방도 아오가키 카시하라선(현도 7호)
- 역장/설치자 : 오오타니 요시하루/탄바시

(2) 주요 시설과 주변 관광 자원

「미찌노 예끼」 내 주요시설로는 주차장 43면(대형차 8면, 보통차 35면), 공중전화, 화장실 등 기본적 시설과 특산품 판매장이 있다. 그리고 내부에는 관광안내소가 있으며, 안내소는 주변 관광지뿐만 아니라 이 지역의 자랑인 스카이 스포츠에 대한 안내와 대회 개최나 강습 안내 등의 서비스를 제공하고 있다. 탄바 고유의 옷감을 볼 수 있는 전승관에서는 전통의상 만들기 등의 강좌가 개설되고, 체험도 가능하며, 근처에는 토산품 가공공장도 있다.

「미찌노 예끼」에서는 연 3회 정도의 이벤트를 개최하고 있다. 벚꽃이 필 무렵에는 특산물 축제를 개최하고, 7월에는 오픈 감사제를, 단풍이 한창인 11월에는 추수 축제를 개최한다.

주변 관광지로는 차로 3분 거리에 온수 풀장과 테니스장, 다목적 운동장 등이 있는 종합운동공원 「그린벨트 아오가키(グリーンベル青垣)」가 있으며, 차로 5분 거리에는 단풍구경과 삼림욕을 하면서 맛있는 전통 음식을 먹을 수 있는 「코우젠지(高源寺)」가 있고, 산림속에는 자연관찰과 자연과 교류할 수 있는 「아오가키 자연체험마을(青垣いきものふれあいの里)」이 있다. 그리고 차로 15분 거리에는 마을의 경치를 한 눈에 보면서 벚꽃 향기와

함께 스카이 스포츠를 즐길 수 있는 「이와야산쵸(岩屋山頂)」가 있다.



「미찌노 에끼」 내의 주요 시설

4. 시사점

우리나라의 고속도로 휴게소와 유사한 일본의 「미찌노 에끼」는 그 규모와 역할, 운영방법에서 많은 차이점을 갖고 있다.

단순히 휴게기능을 하고 있는 우리의 휴게소와는 달리, 주요 도로변에 위치한 「미찌노 에끼」는 휴게기능, 정보발신기능, 지역연대기능을 통해 지역 교류·활성화의 거점으로서 많은 역할을 담당하고 있다. 실제 자치단체가 직·간접적으로 운영에 참여하고 있으며, 정부차원의 지원도 이루어지고 있다. 그리고 그 위치는 지역경관을 최대한 살리는 곳에 입지하여 하나의 작은 생활종합공간으로 조성함으로써 지역의 명물로 자리 잡고 있다.

이러한 점은 우리의 휴게소가 단순히 휴식공간만을 제공하고, 때론 무분별한 난개발로 인해 지역 경관을 훼손시킨다는 측면에서 많은 것을 생각하게 한다.

따라서 우리나라의 농산어촌 지역에 난립한 휴게소를 정비하고, 기능을 재정립함으로써 지역고유의 경관과 문화를 살릴 수 있을 뿐만 아니라 부족한 커뮤니티 시설도 확보할 수 있을 것이다. 그리고 이 곳에서 지역 특색에 맞는 각종 이벤트와 연계함으로써 지역 관광 및 경제 활성화에도 많은 도움을 줄 수 있을 것으로 판단된다.

참고자료

道路整備促進期成同盟会全国協議会, 2006. 4, 道の駅旅案内全国地図
京都府美山町における村おこしの取り組みと課題, 2006, 美山町自然文化村
美山町自然文化村, 2006, 판플렛
<http://www.mlit.go.jp/road/index.html>

본 글은 2006년 9월에 이루어진 일본 사례조사에 기초하여 작성한 것임.