

2014. 11. 14(금), 09:00
충남 남부권 갈등관리포럼

국방대학교와 충남 남부권 시군간 상생 · 협력방안



최 병 학

충남발전연구원 선임연구위원
한국갈등관리학회장, 충남대 겸임정교수

목 차

■ 국방대학교 충남 논산이전 개요

■ 해외 국방/군사도시 벤치마킹

■ 국방대~시.군간 상생 · 협력방안

국방대학교 충남 논산이전 개요



■ 국방대학교 논산이전의 당위성

- 국방대학교 논산입지는 국가정책 방향 · 목표상의 최적 입지
- 계백장군의 얼과 황산벌 전투정신이 살아 숨쉬는 구국의 성지
- 계룡대, 자운대, 대덕R&D특구 인접 국방클러스터 구축 전망
- 국가 차원에서 정부의 균형발전정책 목표와 가장 부합
- 행정도시 주변지역 공동화 방지, 지역균형발전 촉진
- 국방대 입지의 양호한 접근성 및 우수한 입지조건 보유
- 논산지역은 개별이전 공공기관 입지 원칙에 부합지역
- 논산, 호남, 천안~논산간 고속도로, 호남고속철도 남공주역 인접
- 계룡대~자운대를 잇는 국방벨트 구축의 거점지역으로 부상



국방대학교 논산이전, 유치지역



▼ 국방대학교 이전지 양촌면
거사리 사업지구



■ 국방대학교 논산이전 승인 개요

- ❖ 근 거 : 『공공기관 이전에 따른 혁신도시 건설 및 지원에 관한 특별법』 제4조 제4항
- ❖ 사업기간 : 2010~2016년
 - ※ 2013. 10. 29 : 국방대 이전사업 사업계획 승인
- ❖ 위 치 : 논산시 양촌면 거사리 일원
- ❖ 이전규모 : 부지 697,207 m^2 , 시설 145,378 m^2
- ❖ 이전인원 : 3,392명(교직원 518, 학생 2,874)
- ❖ 주거시설 : 1,092호(관사 3, 아파트 496, 독신숙소 593)
- ❖ 총 사업비 : 3,444억원
- ❖ 주요시설 : 교육, 업무, 주거, 체육, 종교시설 등



■ 국방대학교 논산이전 추진내역 및 기대효과

◆ 추진계획

- 2014. 1 : 국방대학교 도시관리계획(변경) 승인
- 2014. 1 ~ 10월 : 국방대 이전사업 실시설계(주대표사 : 계룡건설)
- 2014. 4 ~ 9월 : 각종 인.허가 협의
- 2014. 10 : 국방대 이전사업 실시계획 승인
및 공사착공
- 2016. 12 : 공사준공 및 이전준비



◆ 기대효과

⇒ 인구유입 및 세수 증대에 따른 지역경제 활성화 도모와 국방
중심도시 역할로 국가안보의 중심지역으로 부각

■ 국방대학교 논산이전 주요시설 승인내역

- ① 학교본부
- ② 안전보장대학원
- ③ 국방관리대학원
- ④ 합동참모대학
- ⑤ 직무연수부
- ⑥ 안보문제연구소
- ⑦ 리더십개발원
- ⑧ 도서관
- ⑨ 역사관, 강당



- ⑩ 복지시설
- ⑪ 실내체육관
- ⑫ 무궁화회관
- ⑬ 근무지원시설
- ⑭ 종교, 주거시설
- ⑮ 문화, 체육, 훈련장 시설

국방대학교 논산이전사업 추진

국방대 논산이전 사업 보상이 마무리됨에 따라 빠르면 오는 11월 공사착공 등 국방대 이전사업이 탄력을 받을 것으로 전망된다.

논산시(시장 황명선)는 24일 오후 시청 제1회의실에서 도의회, 논산시 의회 의원과 본청 실과소장이 참여한 가운데 국방대학교와 공동으로 국방대이전 사업설명회를 개최하였다.

이날 사업설명회는 오늘 11월 공사착공을 앞두고 원활한 국방대이전을 도모하기 위하여 논산시의 제안으로 이루어졌으며 설명회에서는 국방대학교 홍보 동영상 상영을 시작으로 국방대이전사업 개요, 건축계획, 시설 배치계획 등 국방대이전 전반에 대한 설명으로 국방대 이전 궁금증 해소에 크게 기여했다.

논산시 관계자에 따르면 국방대 이전지 보상 및 도시계획변경을 완료하고 현재 문화재 발굴 조사가 진행중에 있으며 이주단지 분양가 등 주민과 원만한 협의가 이루어지면 오는 11월 공사가 본격 착공될 것으로 전망된다.

한편 논산시에서는 사업비 15억원을 들여 국방대 이전지 부 진입로 개설공사를 시행중에 있으며 또한 매년 범람으로 농작물 피해가 잦은 국방대 이전지 주변 배수로 정비를 위하여 특별교부세 10억원을 확보하여 오는 12월 준공을 목표로 배수로 정비사업을 추진중에 있다.

국방대는 오는 2017년 개교 목표로 논산시 양촌면 거사리 일대 697,207㎡ 부지에 교육시설 등 총 145,378㎡ 규모의 건물이 들어설 예정이며 오는 11월 공사가 착공되면 논산시 건설경기 및 지역경제 활성화에 많은 기여를 할 것으로 기대된다.

논산시, 국방대 논산이전사업 탄력 받는다

국방대 이전 사업설명회 개최 오는 11월 착공 예정

[충청씨티신문, 2014. 9. 25]



국방대 시공사 선정 논산 새시대 ‘청사진’ 나왔다

국방대 이전 위한 시공사 선정 완료 토지 보상율도 77% 완료



국방대 조감도(안)

지난 2007년부터 6년 동안 진통을 겪었던 국방대 논산 이전 사업이 본 궤도에 진입했다. 지난해 12월 10일 2601억원 규모의 국방대 이전 사업의 주 시공사로 계통건설을 대표로 현대건설과 현대엘코, 유진건설, 해우종합건설, 고덕건설로 구성된 컨소시엄이 경쟁 입찰을 통해 확정됐다. 이는 국방대 논산 이전이 확정된 지 5년 364일 만에 이룬 결실이다.

시공사 선정은 오는 2016년까지 이전사업 마무리를 목표로 하고 있는 국방대의 일정을 미루어 볼 때 적어도 올해 10월 실시 설계 완료와 함께 본격 공사에 들어갈 예정이다. 또한 국방대 이전에 앞서 총 사업비 15억 원을 들여 양촌면 거사리 일대에 진행중인 국방대학교 진입도로 개설 공사는 오는 2014년 10월 개통을 목표로 순항하고 있다.

도로 개설은 단순히 도로 하나를 뚫는 것이 아니라 전기와 가스 상수도관 전기 통신 등 도시의 쾌적한 정주 여건을 좌우하는 기반시설이 함께 들어오면서 논산 양촌면 일대는 말 그대로 삼전벽해(桑田碧海)의 시대를 맞이한 것이다.

국방대 논산이전이 완료되고 나면 3200

여명의 학생과 교직원들이 논산에서 새로운 보금자리를 틀게 돼 지역경제에도 새로운 활력소가 될 전망이다.

국방대학교 이전이 결정된 것은 지난 2007년 12월 11일로 거슬러 올라간다. 당시 국가균형발전위원회가 대한민국 정부

**국방대 논산 이전 “시민의 단결된 힘”이 맺은 결실
총 3444억원 투입 오는 2015년 완공 목표 순조
국방대 진입도로 개설 사업 지난해 이미 착수해**

고급 간부 양성의 새 보금자리로 충남 논산을 지목하면서부터다.

대한민국 육군의 정예병 육성 요람인 논산 육군훈련소와 국군의 심장 역할을 담당하는 3군 사령부가 위치한 논산이니 만큼 국방대 논산 이전은 당연한 결과였다.

그러나 국방대 논산 이전이 확정되기까지의 과정은 결코 순탄치 않았다.

2007년 국방대 논산 이전이 확정된 이후에도 이전 사업을 흔드는 일들은 끊임없이 발생했기 때문이다. 2009년에는 국방대 교직원들이 논산이 아닌 세종시로 이전을 희망한다는 보도가 나오면서 13만 논산시민들의 공분을 샀다.

논산시는 수차례에 걸친 국토부 앞 항의

시위를 시작으로 2만 4000여명 시민의 국방대 논산이전의 염원을 담은 서명서 전달 등 13만 시민이 하나의 공동 목표 달성에 일치단결하는 저력을 보여줬다.

임사리 마무리되지 않으면 국방대 논산 이전 문제는 2010년 민선 5기 출범과 함께 획기적인 전환점을 맞았다.

2010년에는 총 사업비 2740억원에 51만 5465㎡(구 단위 15만 6천 평)규모에서 이듬해인 2011년에는 면적이 32%늘어난 69만 7207㎡(구 단위 21만 1천 평)으로 판이 커졌고 예산 역시 25.6%가 늘어난 3444억 원(공사비 2601억, 토지보상비 843억)으로 규모가 커졌다.

이런 결실은 쉽 없이 국회와 청와대 국방부의 문턱이 닳도록 뛰어 다닌 시의 노력과 시민들의 염원이 함께 했기에 가능한 일이었다.

정부 예산안이 확정되자 논산시는 국방대가 이전할 양촌면 거사리 일대에 보상계획 열람과 공고 및 이의신청을 받는 등 국가 기반 산업 유치의 기반 다지기에 나섰다.

논산으로 이전을 결정하고도 이전의 기본이 되는 국비 확정을 차일피일 미루면

국방대학교이전지원사업단(논산시)



- ① 국방대 이전 기관간 협조 및 행정지원 총괄 관련 사항
- ② 국방클러스터(국방산업단지) 관련 사항 추진 관련 사항
- ③ 국방대 관련 도시기본계획 관련 협의 지원 관련 사항
- ④ 국방대 이전 기반시설지원관련 종합계획 수립 및 시행 관련 사항
- ⑤ 국방대 관련 기반시설 및 도로망 구축등 주민편익시설 설치관련사항
- ⑥ 국방대 관련 수용지역 이주에 따른 이주대책 수립 및 시행 관련사항
- ⑦ 국방대 관련 이주민 생활대책 수립 관련 사항
- ⑧ 국방대 관련 부동산 투기방지 및 지도단속 관련 사항

■ 국방대학교이전지원사업단(행정지원과)



② 행정지원분야

- 국방대 이전 기관간 협조 및 행정지원 총괄
- 국방대 이전 관련 미래전략산업 추진 사항
- 국방 클러스터(국방산업단지) 관련 추진 사항
- 국방대 이전 지원 관련 종합계획수립 및 시행
- 국방대 이전 관련 국·도비 예산확보 사항
- 국방대 관련 시민단체와 협력 기반구축 및 협력활동 사항
- 국방대 이전 관련 홍보 사항
- 기타 국방대 이전 관련 행정적 지원 사항
- 그밖에 사업단 및 과내 타 분야에 속하지 아니하는 사항

② 시설지원분야

- 국방대 이전 시설 지원 관련 종합계획 수립 및 시행
- 국방대 관련 도시기본계획 관련 협의지원 사항
- 국방대 관련 사업 시행자 지정 관련 지원 사항
- 국방대 관련 도시관리계획 수립 및 승인 지원 사항
- 국방대 관련 실시계획 승인 및 인가 등 지원 사항
- 기타 국방대 관련 시설 지원 사항

국방대학교이전지원사업단(사업지원과)

기반시설분야

- 국방대 이전기반 시설지원 관련 종합계획 수립 및 시행
- 기반시설 및 도로망 구축 등 주민편익 시설 설치
- 입지주변 환경정비 및 지역개발
- 기반시설관련 용역사업관리
- 기반시설 공사 · 지도 · 감독
- 기타 기반시설관련 사항 등
- 그밖에 과내 타 분야에 속하지 아니하는 사항

이주보상지원분야

- 수용지역 이주에 따른 이주대책 수립 및 시행
- 이주대상지 조사 및 자료작성
- 이주대상 주민 고충상담
- 지장물 이설에 관한 사항
- 이주민 생활대책의 수립
- 주민 집단이주 관련 각종 민원처리
- 기타 이주 관련 사항 등
- 보상지원 관련 종합계획수립 및 시행
- 보상추진협의회 구성 및 운영에 관한 사항
- 부동산 투기방지 및 지도단속
- 보상관련 집단민원 해소
- 보상관련 공청회 및 설명회
- 토지 등의 수용재결에 관한 사항
- 지적 및 취득토지의 관리
- 기타 보상지원 관련 사항 등



해외 국방/군사도시 벤치마킹

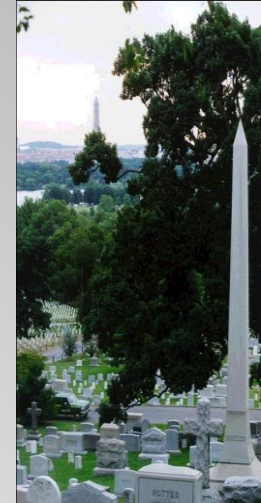
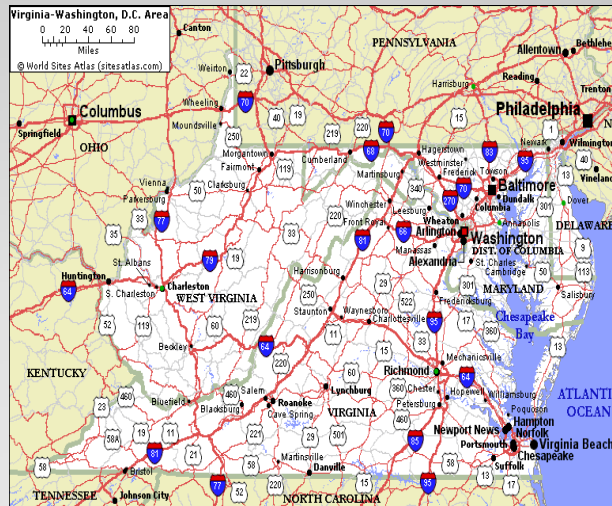


버지니아주 알링톤카운티 (Arlington County, Virginia)

포토맥강을 사이에 둔 펜타곤과 워싱턴D.C.



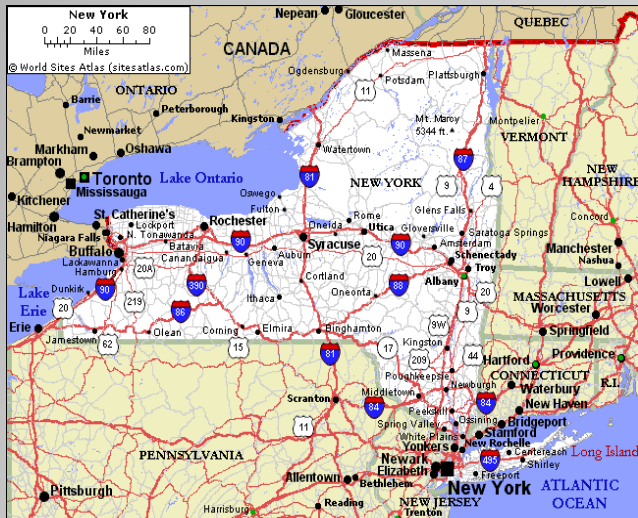
- 공사기간 : 1941. 8 - 1943. 1
- 총면적 : 583 에이커
- 총공사비 : 8,300만 달러



알링톤 국립묘지

- 펜타곤은 군인 및 민간인 약 23,000명이 근무하는 실질적인 미국의 국방도시이자, 가장 선호하는 안보관광지역
- 펜타곤 관광프로그램은 1976년 3월부터 시작되었으며, 매주 목요일과 금요일에 도보관광과 무료단체관광 가능

■ 뉴욕 오렌지카운티(Orange County), 하이랜드(The Town of Highlands)



뉴욕주에 있는 군관련 상징물



- 뉴욕주 오렌지 카운티는 1683년 뉴욕주의 행정구역으로 지정, 뉴욕시에서 북쪽으로 약 50마일 떨어진 곳에 위치, 미육군사관학교가 하이랜드에 위치, 안보관광 명소화

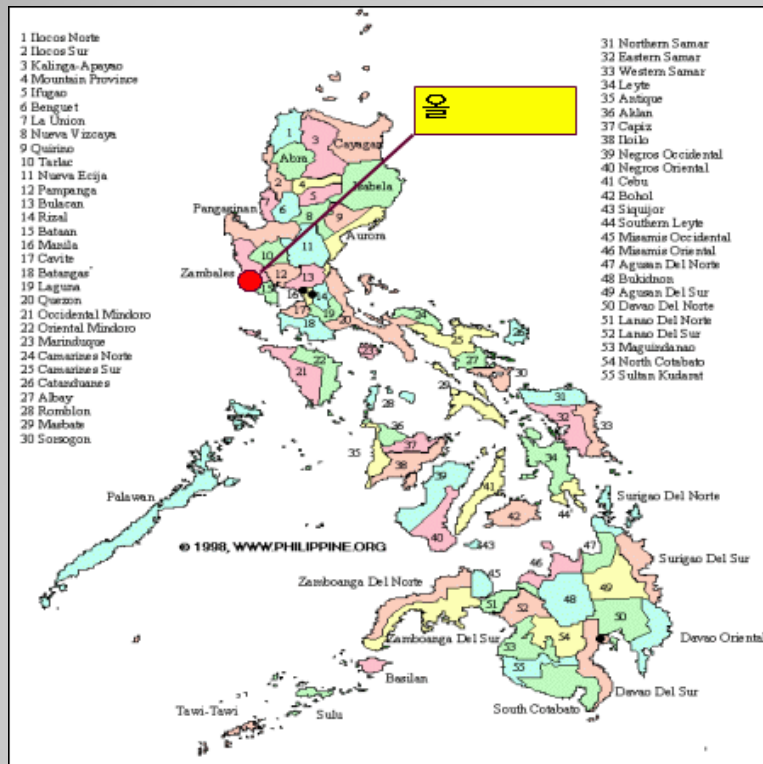
조지아주 아틀란타시, 미 육군본부 (U.S. Army Forces Command)



· 미육군본부는 지역경제에 매우 큰 영향을 미치고 있고, 약 1만여명 고용인들이 매년 아틀란타 경제에 약 5억달러 급여를 창출

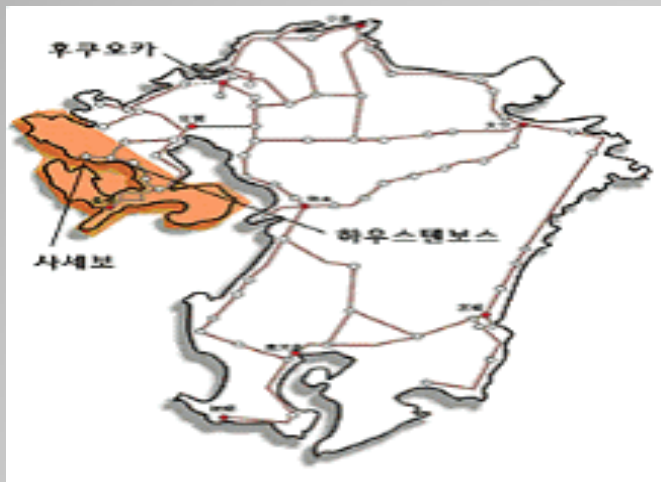
· 미국 육군본부는 조지아주 아틀란타시 남서쪽 Fort McPherson에 위치하고 있으며, 미국 3군단(Third United State Army)과 미국 예비군본부(U.S. Army Reserve Command) 위치, 세계적인 국방, 안보, 관광지역으로 발돋움

■ 필리핀 수빅만 올랑가포시 (Olongapo)



- 올랑가포시는 필리핀 루손섬의 남서부에 위치한 도시로, 수빅만 (Subic Bay) 관문근처 저지대 위치
- 올랑가포시는 2차대전으로 폐허가 되었으나, 1959년에 자치제를 시행하고, 1966년에 시로 지정
- 미국의 수빅 해군기지가 가까이에 위치함으로써 급속한 도시성장에 기여하였고, 20세기 상반기에 상업 및 서비스의 발전을 가져왔음
- 미군은 기지에서 철수하면서 1992년에 필리핀으로 반환, 현재까지 관광중심지로 알려지면서 수많은 리조트로 인한 많은 관광객 유치

■ 큐슈 나가사키현 사세보시 [Sasebo]



- 한때 일본해군기지였던 사세보는 약 5,500명의 미군과 가족들, 문관들이 거주하고 있고 일본 해상자위대의 군함과 군인 또한 사세보에서 활동중
- 항구 밖 다도해는 구주쿠섬(九十九島)의 경승지로 사이카이(西海) 국립공원을 이루고 시가지 서쪽의 유미하리산(弓張岳)·쇼칸산(賞觀岳) 및 동쪽의 에보시산(烏帽子岳) 등도 같은 국립공원에 포함되어 경승지를 이루고 있음

국방대~시.군간 상생 · 협력방안



국방대~지자체간 상생 · 협력방안

인접 시군	면 적(km ²)	인 구(명) 2013.11	지역내총생산(억원) 2011
논산시	554.80	125,942	27,545
계룡시	60.71	40,993	4,748
공주시	864.27	116,534	28,768
금산군	576.69	55,352	17,283
충남 전체	8,204	2,046,550	848,817



군시설	위치	유발인원(명)	비고
계룡대	계룡시	110만	군문화축제
육군훈련소	논산시	130만	면회객 입영환송객
국방대학교	논산시	2,000	직무교육생 포함
육군항공학교	논산시	1,000	교육생 포함
계		240만 3,000	

■ 국방대~지자체간 상생 · 협력방안

논산시 국방대 이전지원사업단(행정지원과, 2014)

- ❖ 국방대 논산 이전
- ❖ 국방대 주 진입도로 개설 지원
- ❖ 국방대 부 진입도로 개설 (1차공사)
- ❖ 국방대 주변마을 정비사업
- ❖ 국방대 팝오케스트라 및 논산시립합창단 상호간 초청 공연
- ❖ 국방대 내 농·특산물 직거래 행사
- ❖ 국방대 이전 시설공사에 따른 지역경제 활성화
- ❖ 국방대 이전사업 도시관리계획 변경 지원



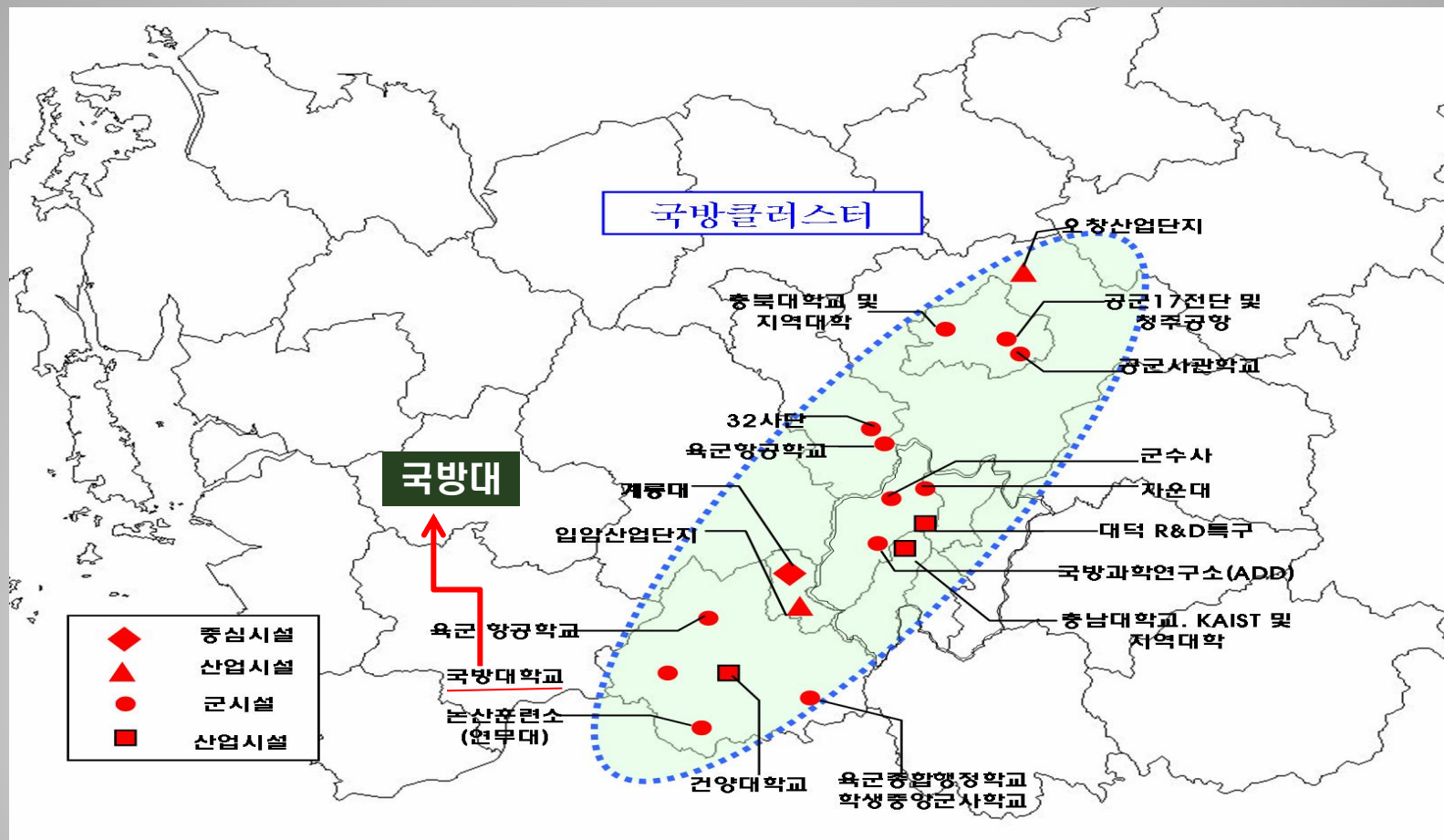
국방대~지자체간 상생 · 협력방안

논산시 국방대 이전지원사업단(사업지원과, 2014)

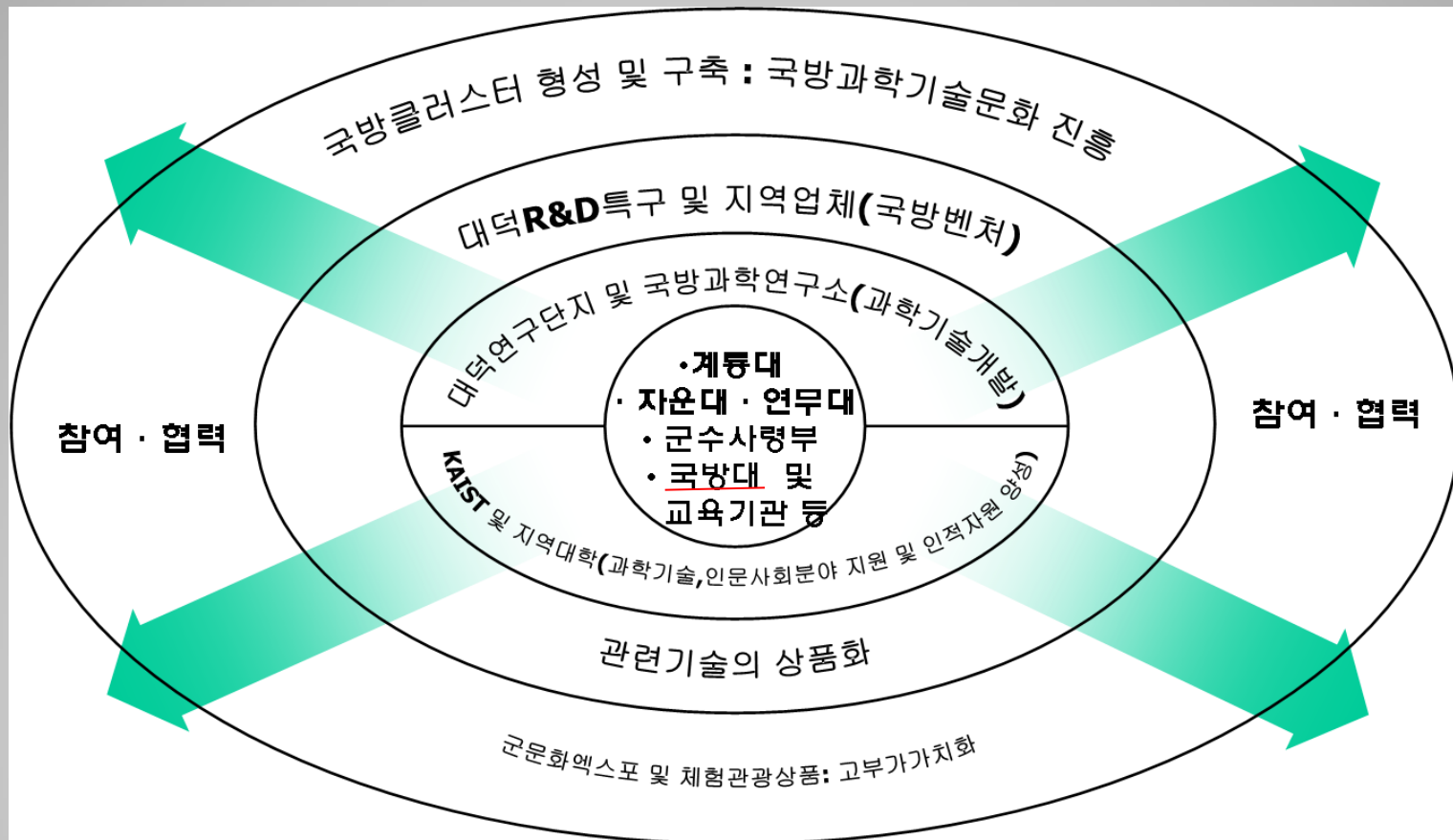
- 국방대 진입도로 확.포장
- 국지도 68호 확.포장
- 지방도 697호 확.포장
- 위 치 도
- 국방대 예정지 협의 보상
- 이주대책 지원
- 이주단지 조성
- 세대별 특성에 따른 맞춤형 이주지원
- 이주단지 내 이주민 건강증진기구 설치
- 새롭게 펼치는 시책
- 이주마을 모형도 제작



광역충청권 국방클러스터 구축



광역충청권 국방클러스터 확산모델



▣ 갈등예방 및 상생 · 협력방안

갈등예방의 주안점

- 협력거버넌스의 자율성 인정
- 협상할 유인책 창출
- 갈등해결 및 협상당사자 선정
- 협력거버넌스의 범위, 대표자 결정
- 협상의 기본원칙 결정, 상호합의
- 정보와 협력거버넌스의 접근성 확보
- 상호 신뢰기반의 구축
- 전문적, 중립적인 제3자의 활용
- 갈등전문가 갈등현안 참여, 조력 제공



■ 갈등예방 및 상생 · 협력방안

협력적, 참여적 계획과정

- 이해당사자간 상호작용과정
- 의사소통의 합리성을 기반으로 한 계획과정
- 역량 형성과정으로서의 계획
- 계획수립과 집행과정의 상호연계
- 소통, 대화, 역할분담, 책임공유
- 권리주장에 앞서 의무이행
- 상대적 사고(상호주관적 입장)
- 합리적 주장과 대안적 사고



갈등예방 및 상생 · 협력방안

갈등예방의 효과

- 발전 저해하는 갈등요인 조기 제거
- 민군간 갈등의 사회적 비용 최소화
- 갈등해소를 통해 상생기반 조성
- 실효성 있는 갈등예방관리 통한 사회적 자본의 형성
- 민군 간 상생협력 거버넌스 구축
- 갈등해소 역량 및 성공적인 협력의 경험 축적
- 군의 사기진작 및 대군신뢰 강화

논산훈련소 영외면회로 달라진 충남 논산시

	면회 시행 전 (2011년 말)	면회 시행 후 (현재)	증감
일반음식점	1802개	1845개	+43
휴게음식점 (커피숍, 피자)	208개	271개	+63
편선	0개	200여개	+200

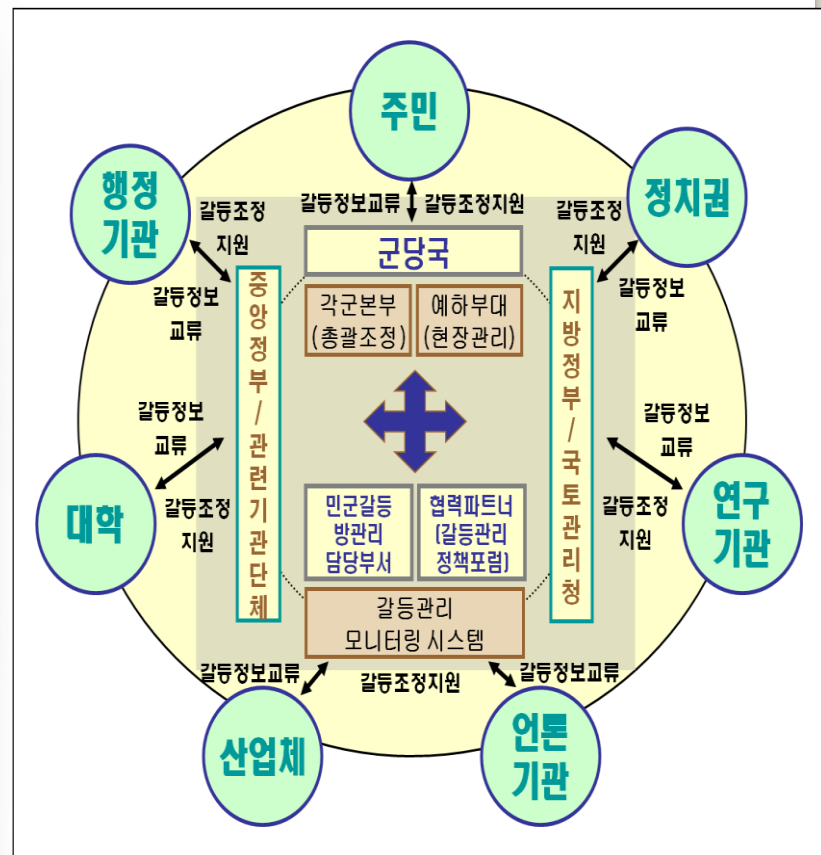
자료: 논산시



갈등조정기구 설치 · 운영방안

민·군간 갈등모니터링시스템 구축

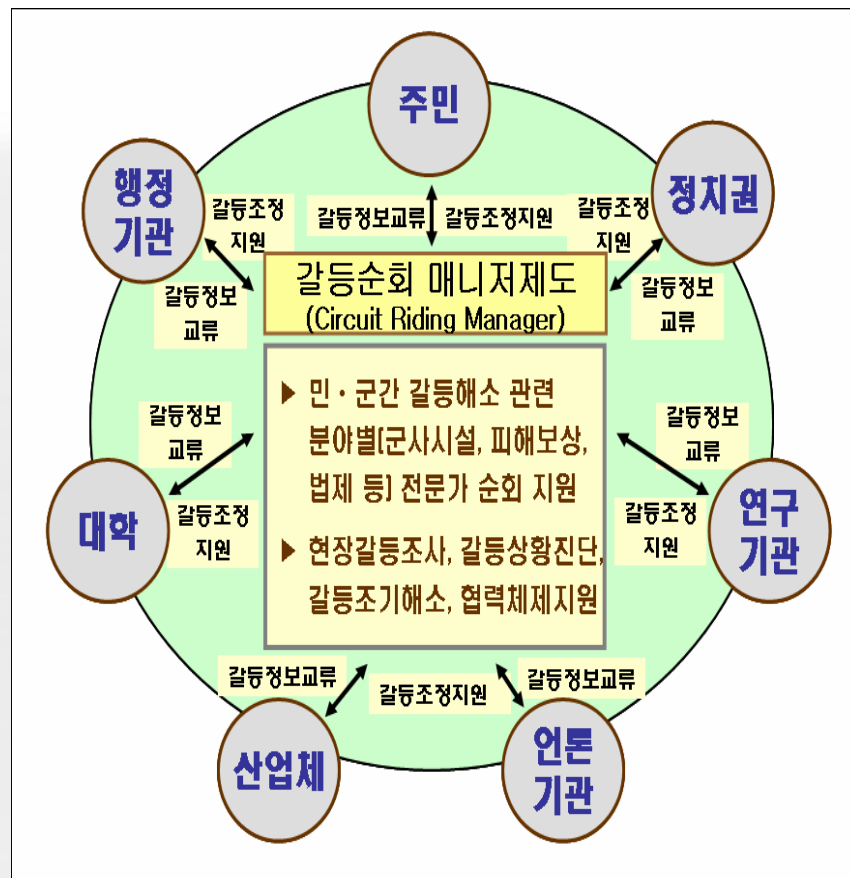
- 민·군간 갈등해소 및 협력의 총괄
- 조정기능 수행, 예하부대 현장관리
- 갈등 관련 정보의 실시간 교류 및
- 갈등지원·조정 담당
- 민관군산학연 상호협력체제 구축
- 갈등관리 담당부서에 정보제공 및
- 갈등지원·현장조정
- 제3의 조정·중재기관으로서 협력 파트너십 구축



갈등조정기구 설치 · 운영방안

갈등순회 매니저제도

- 소통과 의사전달 촉진기능 수행
- 갈등당사자 간의 합의형성 역할
- 갈등상황 진단 및 갈등영향분석
- 갈등해소 촉진을 위한 협력자
- 협력유도를 위한 중간조력자
- 갈등조사 연구자
- 전문적 갈등정보 제공, 지도자문
- 컨설팅 및 코칭의 역할 담당



■ 갈등관리시스템 구축방안

- 교육훈련기관의 갈등교육과정 도입
- 공공·민간부문 갈등교육 및 갈등관리
- 갈등전문가 양성프로그램 운영
- 갈등전문 교육/연구기관 지정·운영
- (가칭)갈등조정사 자격증 제도 도입
- 갈등관련 전문기관의 협력 강화
- 갈등예방 및 해결 지원프로그램 운영
- 갈등관리 교육·훈련의 활성화
- 상생협력/갈등관리 협의체 운영
- 민군간 갈등현안 정보교환 및 연찬
- 국방대, 훈련소와 지자체간 협력강화



■ 국방대~지자체간 상생 · 협력방안



- 논산시(국방대/연무대) · 계룡시(계룡대) · 공주시 · 금산군 간의 ‘민관군협력 추진체제’ 구축
- 특히, 민관군 정책현안 협의채널 확보 및 사전 갈등예방 기능강화
- 군은 지역 동반자/협력자로 공존

- 국가안보~지역안보 매개 역할
- 국방도시/군사도시/민군친화도시(親軍) 특성, 차별화 및 경쟁력
- 국방산업클러스터 구축 및 국방벨트 조성, 신지역경제권 조성
- 민관산학연 협력거버넌스 구축





감사합니다

