

02

모두가 꿈꾸는 행복한 충남으로 가는 길

박진도 충남발전연구원장

모두가 꿈꾸는 행복한 충남으로 가는 길



2013. 6

충남발전연구원
원장 박진도

1. 왜 행복인가

당신은 행복에 대해 진지하게 생각해본 적이
있습니까?

✓당신은 얼마나 행복하십니까?

매우 행복 / 조금 행복 / 보통 / 조금 불행 / 매우 불행

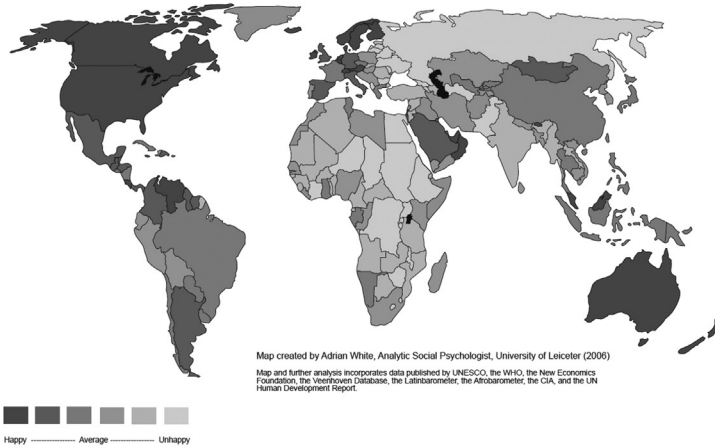


1. 왜 행복인가

급속한 경제성장에도 행복지수는 하위권

- ✓영국 레스터대학의 나라별 행복지수에서 102위(2006년)
- ✓주관적 행복 체감도에서 56개국 중 34위(갤럽조사, 2011년)
- ✓OECD 주요국 "보다 나은 삶" 지수에서 36개국 가운데 27위

A Global Projection of Subjective Well-being:
The First Published Map of World Happiness



출처 : 연합뉴스, 2013.05.28

1. 왜 행복인가

행복감과 1인당 실질소득의 관계

✓이스털린 역설

소득이 일정수준(\$1만5천)을 넘어서면 행복은 더 이상 소득과 함께 증가하지 않음

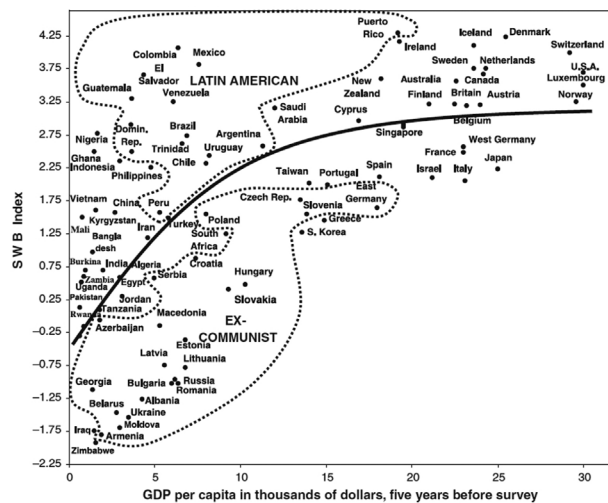
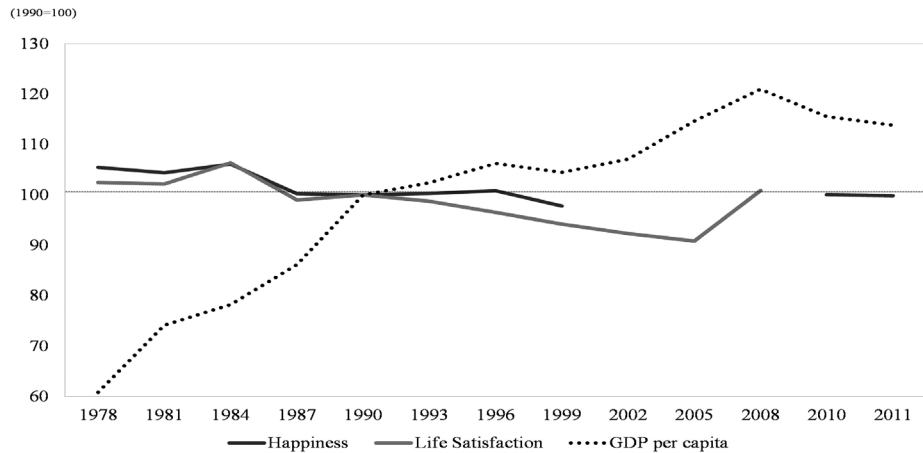


Fig. 2. Subjective well-being (SWB), per capita gross domestic product (GDP), and different types of societies. Well-being index is based on reported life satisfaction and happiness, using mean results from all available surveys conducted 1995–2007 (cubic curve plotted; $r = .62$). PPP=purchasing power parity estimates.

1. 왜 행복인가

행복감과 1인당 실질소득의 관계

✓ 일본 국민의 이스털린 역설



주 1 : '행복' 및 '삶에 대한 만족도' 자료는 국민생활방식선호도조사에서 추출

주 2 : 1인당 GDP는 국민계정시스템과 GDP 분기보고서와 인구예측보고서에 기초(1990 = 100)

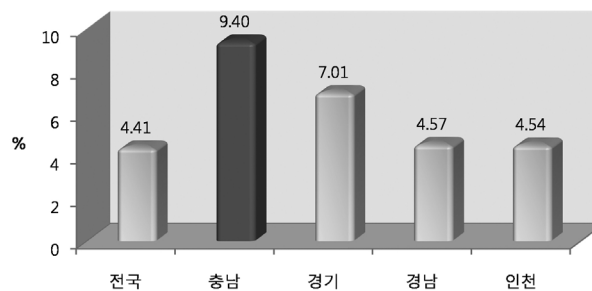
출처 : Yamauchi, 2012

1. 왜 행복인가

충남의 최근 경제성장률은 전국에서 최고

✓2000년대 GRDP의 연평균 성장률에서 충남은 9.4% (전국의 수치는 4.4%)

✓1인당 GRDP는 3,338만원(2009년)으로 전국 평균의 1.5배, 전국에서 2위



1. 왜 행복인가

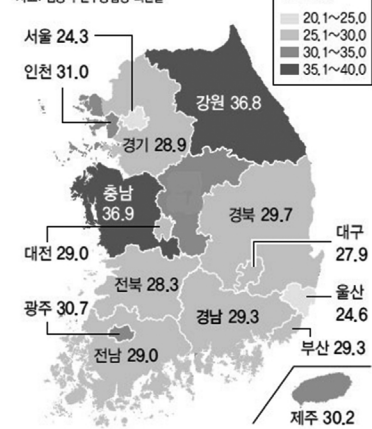
하지만,

도민의 삶의 질은 경제성장과 괴리

- ✓최근 10년간 고용증가율은 연평균 1% 수준으로 전국 평균 이하
- ✓가계채무의 연평균 증가율은 21%로 전국 3위
- ✓취약계층비율은 전국에서 1위
- ✓2010년 인구 10만명당 자살자 수에서 충남은 36.9명으로, 이는 가장 낮은 서울(24.3명)에 비해 12.6명만큼 더 많은 수치에 해당(출처 : 한겨레 뉴스, "자살률 지역별 '최고 4배차' ...어떤 차이이길래", 2012.9.10)

우리나라 사·도별 10만명당 자살자 수

(2010년) ※나이대별 차이를 보정한 수치임
자료: 김용익 민주통합당 의원실



10만명당 자살자 수 상·하위 5개 기초단체

상위 5곳	하위 5곳
강원 홍천 59.2	1위 충남 계룡 14.5
충남 예산 58.4	2위 전남 완도 16.7
경남 합천 57.0	3위 경기 과천 16.9
강원 정선 56.9	4위 경남 남해 18.6
경북 청송 55.7	5위 서울 마포 19.1

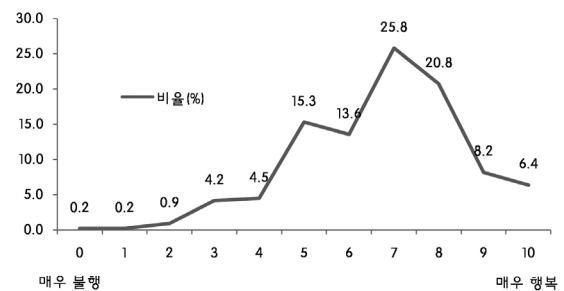
1. 왜 행복인가

충남 도민의 행복감

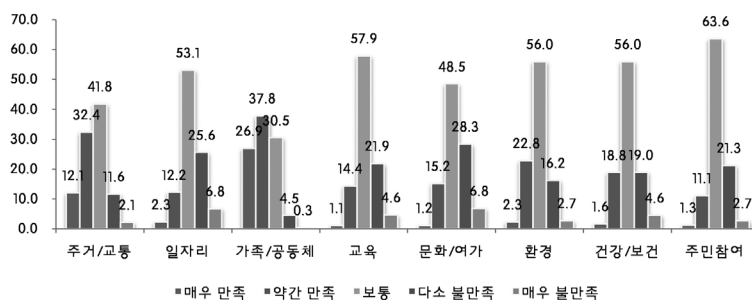
✓ 표본의 구성

- 충남 도민 2,010명
- 여성 54.3%
- 40대 36.7%
- 대학 졸업 이상 학력 23.3%

✓ 전반적인 행복감 (11점 척도, 0~10점)



✓ 영역별 여건에 대한 만족도 (%)



출처 : 충남발전연구원(고승희 외, 2012)

1. 왜 행복인가

충남 도민의 행복감 (충남발전연구원(고승희 외), 2012)

- ✓ 충남 도민의 행복감은 건강과 함께 근로소득, 주택의 소유 등이 중요
- ✓ 고학력 혹은 기혼의 경우 상대적으로 높은 행복감
- ✓ 고령층의 경우 상대적으로 낮은 행복감

누가 더 행복한가



2. 행복이란

행복의 개념과 정의

- ✓ 행복은 주관적 안녕으로서, 이는 생활만족, 욕구충족, 그리고 기쁨수준을 포함하는 전반적 개념과 직무만족, 자긍심, 그리고 통제신념을 포함하는 세부적 개념을 포괄 (Veenhoven, 1991)
- ✓ 행복의 정의 : "복된 좋은 운수" , "생활에서 충분한 만족과 기쁨을 느끼어 흐뭇한 상태" (표준국어사전)
- ✓ 인간의 고유한 기능이 덕에 따라 탁월하게 발휘되는 영혼의 활동 (아리스토텔레스, 출처 : 서울대학교 철학사상연구소)
- ✓ 결국, 행복이란 주관적 만족이나 안녕(well-being)을 의미하지만, 이것을 이루기 위한 객관적 여건이 갖춰질 때 실현가능

2. 행복이란

우리는 왜 행복하지 못한가?

- ✓ 물질적 기본 요건의 불충족 (혹은 절대적 빈곤)
- ✓ 빈부격차, 상대적 박탈감
- ✓ 건강문제
- ✓ 불안정한 가족관계
- ✓ 공동체 파괴
- ✓ 마음의 여유 부재
- ✓ 환경오염과 소음
- ✓ ...

2. 행복이란

웰빙의 결정요인

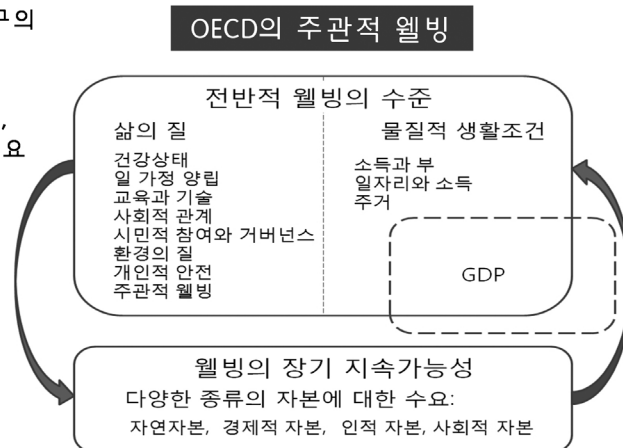
- ✓ 소득 : 어느 수준까지는 행복을 증가시킴
- ✓ 고용 : 실업은 행복을 감소시킴
- ✓ 가족 : 결혼을 통해 자신의 가정을 꾸리는 것은 행복을 증가시킴
- ✓ 불평등 : 불평등이 심할수록 행복의 수준이 낮아짐
- ✓ 나이 : 일반적으로 나이와 행복 간 U자 형태의 관계를 보임(일본의 경우 노후에 행복의 수준이 감소, 오사카 대학 조사결과)

출처 : Yamauchi, 2012

3. 국민행복증진을 위한 각국의 노력들

OECD

- ✓ 삶의 질 지표에 대한 개발과 측정
 - <http://www.oecdbetterlifeindex.org/countries/korea/>
- ✓ 삶의 질 혹은 주관적 웰빙 결정요인에 관한 연구 진행
 - 의식주와 같은 기본적 욕구의 충족을 위한 충분한 돈의 유무가 가장 중요
 - 소득에 비해, 일자리, 건강, 친구, 선택의 자유 등이 중요



3. 국민행복증진을 위한 각국의 노력들

일본

- ✓ 장기 경기침체에 따른 자살률의 증가
- ✓ 내각부 산하 웰빙측정위원회 구성
- ✓ 행복지수 및 지표의 개발을 통해 국민의 행복도를 측정·모니터링하고, 이를 바탕으로 정책을 개발하고자 노력
- ✓ 지방정부 차원에서의 행복정책 추진 (후쿠오카 현, 쿠마모토 현, 효고 현, 교토 현, 후쿠이 현 등)

프랑스

- ✓ 국가 차원에서 국민행복증진을 위해 노력
- ✓ 사르코지 대통령의 지시에 의해 2008년에 행복지수를 개발하기 위한 위원회를 구성

영국, 캐나다, 태국, 중국 등

- ✓ 세계 여러 나라에서 국민행복의 증진을 위해 정책화에 관심

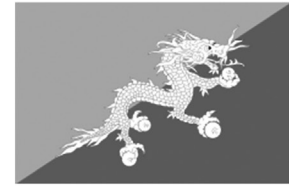
4. 부탄의 국민총행복(GNH) 정책

국민총행복 (Gross National Happiness)

- ✓ 행복이 모든 국민의 궁극적 바램이므로 행복을 위한 여건을 창출하는 것이 발전의 목표가 되어야 한다는 신념에 기반
- ✓ "사회적 물질적 웰빙과 정신적, 정서적, 그리고 문화적 필요의 조화로운 균형 달성" 추구
- ✓ 1972년 GNH 개념이 처음 도입



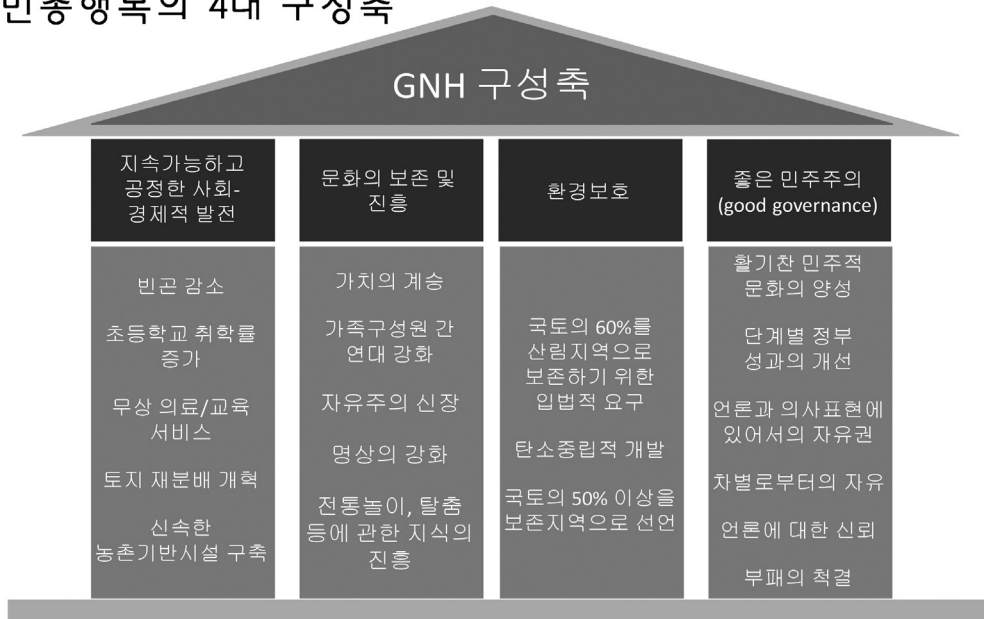
국민총행복위원회



부탄 국기

4. 부탄의 국민총행복(GNH) 정책

국민총행복의 4대 구성축



4. 부탄의 국민총행복(GNH) 정책

GNH 지표의 구성

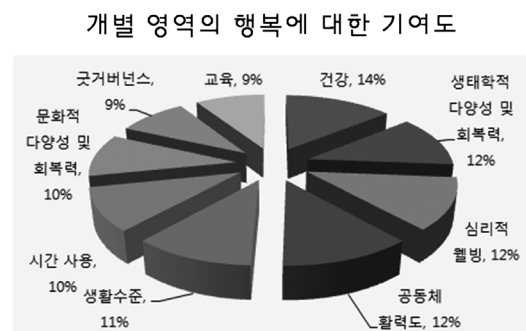
- ✓ 9개 영역 : 심리적 웰빙, 건강, 시간 사용, 교육, 문화적 다양성 및 회복력, 좋은 민주주의(good governance), 공동체 활력도, 생태학적 다양성 및 회복력, 생활수준
- ✓ 33개 지표
- ✓ 여건이나 상황의 변화에 따라 지표와 설문조사 내용은 계속적으로 수정·보완



4. 부탄의 국민총행복(GNH) 정책

GNH 조사

- ✓ 2008년부터 2년 마다 조사 :
- ✓ 2010년 조사
 - 8천 여명의 조사대상, 1인당 4시간 30분 소요, 조사대상자에 1일 최저 임금 지불
 - 우수한 영역 : 건강, 생태학적 다양성 및 회복력, 공동체 활력도, 문화적 다양성 및 회복력
 - 우려되는 영역 : 교육, 좋은 민주주의(good governance)



4. 부탄의 국민총행복(GNH) 정책

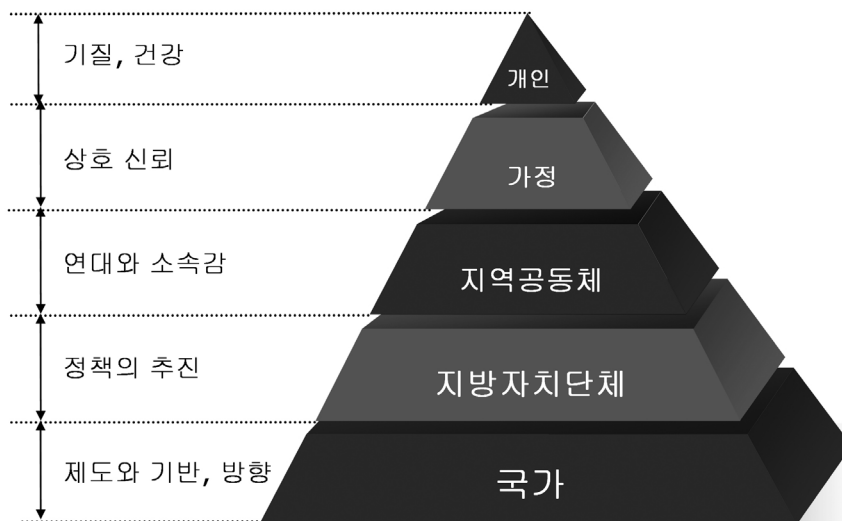
정책심사도구 (Policy/Project Screen Tool)

- ✓ 국민총행복위원회(GNHC)에서 정부의 신규 정책이나 프로젝트가 국민총행복에 어떻게 영향을 미칠 것인가를 평가하여 해당 정책이나 프로젝트의 실행여부를 결정
- ✓ 22개 선정지표로 구성
- ✓ 각 선정지표에 대해 1~4점을 부여, 해당 정책이나 프로젝트가 선정/실행되기 위해서는 평균 3점 이상을 획득해야 함
 - 1점 : '부정적'
 - 2점 : '불확실'
 - 3점 : '중립적'
 - 4점 : '긍정적'
- ✓ 해당 정부부처와 GNHC가 별도로 심사
 - 심사단은 다양한 집단에 속한 10~15명으로 구성
- ✓ 부탄사람이 특별히 행복하지는 않지만, 정책적으로 국민행복증진을 위해 노력하는 나라
 - 무상의료와 무상교육 실시

22개 선정지표
Equity
Economic Security
Material Well Being
Engagement in Productive Activities
Decision Making Opportunity
Anti Corruption
Legal Recourse
Rights
Gender
Information
Skills and Learning
Public Health
Water and Air Pollution
Land Degradation
Bio-diversity Health
Social Support
Family
Leisure
Culture
Values
Spiritual Pursuits
Stress

5. 국민행복을 위한 국가의 역할

개인의 행복은 모든 수준에서의 노력이 필요



5. 국민행복을 위한 국가의 역할

행복은 공공정책의 궁극적 목표

- ✓ 행복은 주관적 개념에
해당하나, 객관적 여건
역시 중요
- ✓ 삶을 위한 기본적인
필요(일자리, 주거, 의료,
교육 등)의 충족을 위해
정책이 요구
- ✓ 경제발전에 따른 상대적
박탈감의 축소를 위한
복지정책이 필요

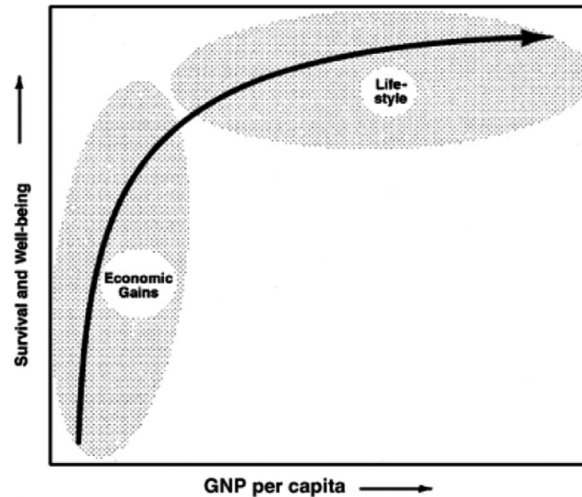


Fig. 1. Economic development leads to a shift in survival strategies. From *Modernization and Postmodernization: Cultural, Economic, and Political Change in 43 Societies*, by R. Inglehart, 1997, Princeton, NJ: Princeton University Press. Copyright 1997 by Princeton University Press. Reprinted with permission.

5. 국민행복을 위한 국가의 역할

박근혜 정부의 국민행복 정책

- ✓ "국민행복에 기여하지 못하는 정책은
'없는 정책' 이나 마찬가지"
- ✓ 국민행복 정책 (5년간 예산)
 - 기초생활보장제도 급여체계 개편 (6.3조원)
 - 에너지바우처 도입 등 에너지 복지 (0.5조원)
 - 어르신에게 국민행복연금 (17.0조원)
 - 어르신 일자리 매년 5만개 창출 (1.3조원)
 - 4대 중증질환 건강보험 적용 확대 (2.1조원)
 - 노인요양보험 치매특별등급 신설 (0.6조원)
 - 새 아기 장려금 지급 (2.1조원)
 - 셋째 아이 대학등록금 전액 지원 (1.2조원)
 - 0~5세 보육료 전 계층 지원 (5.3조원)

출처 : 매일경제, 2013. 5. 31

하지만, 이러한
중앙정부
정책들만으로는
도민의
행복증진에
한계

6. 도민의 행복을 위한 충남도의 역할

도정 패러다임의 변화

- ✓ 외생적 개발에서 내발적 발전으로
- ✓ 지속가능성 증대
 - 경제적
 - 사회적
 - 환경적
- ✓ 내발적 발전은
 - 지역주도의 상향식 발전
 - 자치(지역민의 자발적 참여와 협동)를 중시
 - 지역이 자신의 운명을 스스로 결정할 수 있는 주체 역량의 강화가 궁극적 목표

외생적 개발

지역발전의 동력을 외부에서 찾는 성장(개발) 제일주의 발전 전략

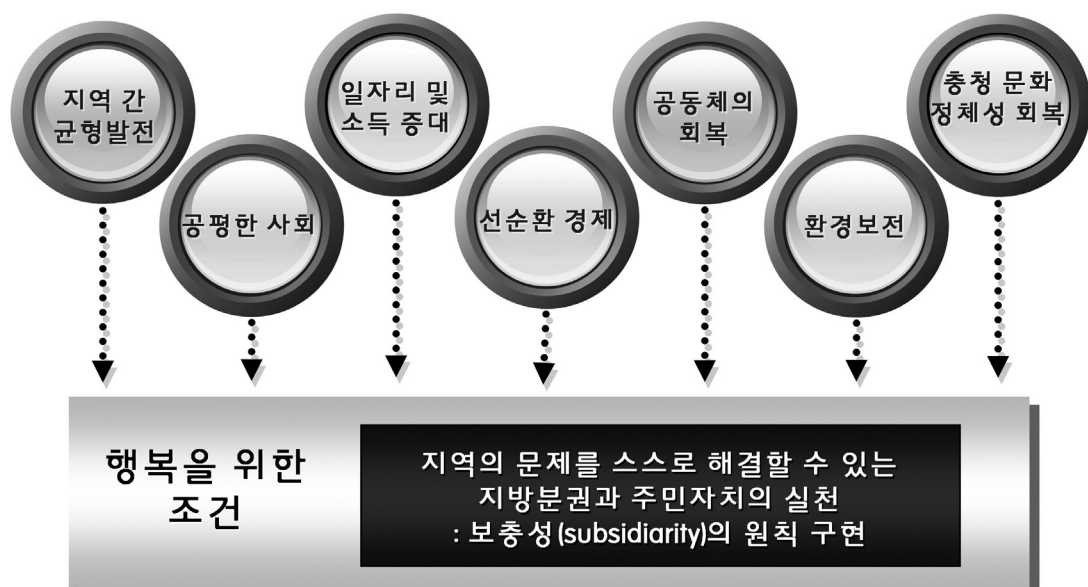


내발적 발전

- ✓지역의 자원을 최대한 활용하여 발전의 성과가 최대한 지역에 보존되도록 하는 발전 전략
- ✓경제적·사회적·환경적으로 지속가능한 통합적 발전

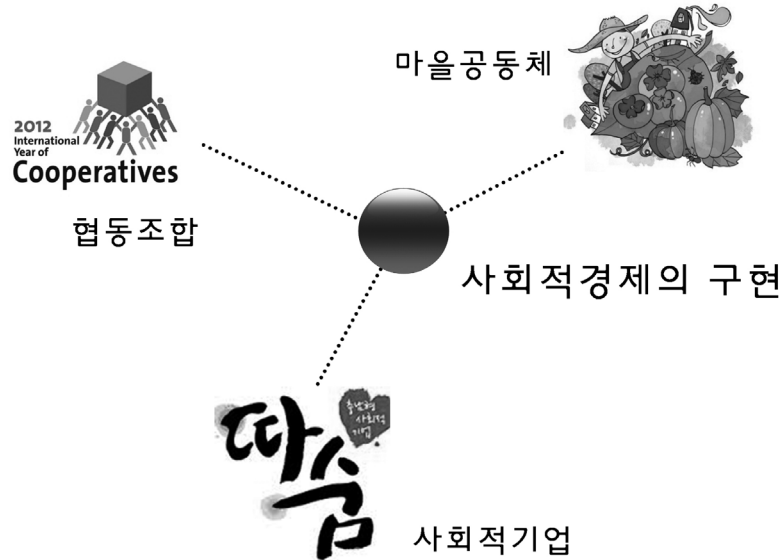
6. 도민의 행복을 위한 충남도의 역할

충남도의 정책과제



6. 도민의 행복을 위한 충남도의 역할

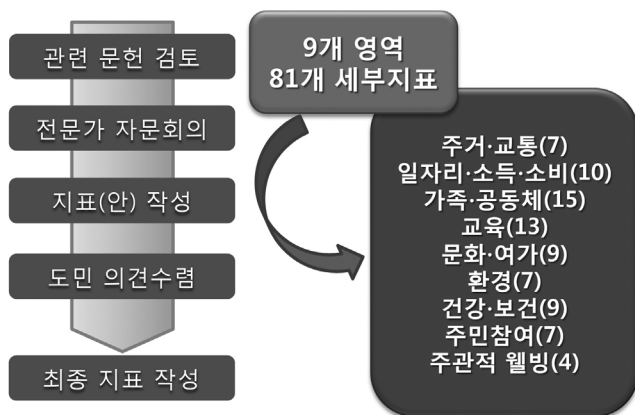
지역공동체의 회복



6. 도민의 행복을 위한 충남도의 역할

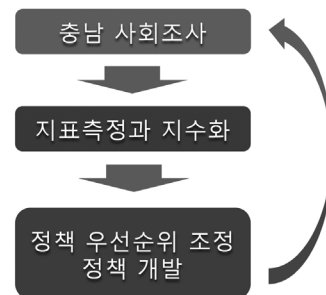
충남의 행복지표 개발과 행복지수 측정

✓ 지표개발 과정과 지표의 구성



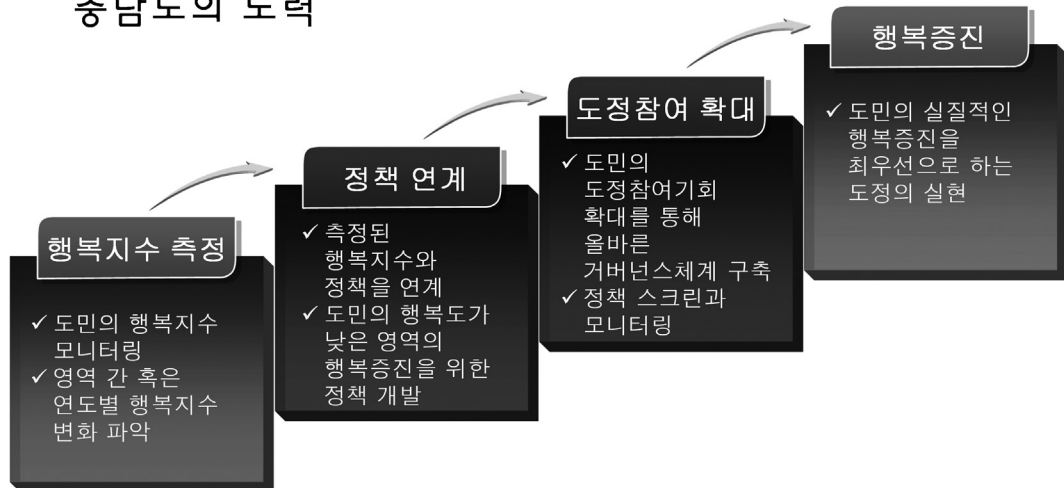
충남발전연구원(고승희 외, 2012)

✓ 지표/지수의 측정과 정책연계



6. 도민의 행복을 위한 충남도의 역할

충남도의 노력



7. 맺음말

결국,

**도민이 행복해지기 위해서는
스스로 자신의 운명을 결정해야!**

- ✓ 참여 민주주의의 실현
- ✓ 도민의 주체 역량(사회적 힘) 강화

감사합니다