

토론요지 5 : 정책담론 지방분권분야 워크숍(주민자치, 분권 공통)

이상영 과장(충청남도 자치행정과)

1. 주민자치 기반조성을 위한 동네거버넌스 실천모형과 전략

□ 道 정책추진방향

◇ 주민이 공동체의 주체로써 ‘자치의 참맛’을 느낄 수 있도록

⇒ 마을 단위, 읍·면·동 단위, 권역 단위 주민자치 시범공동체 중점 육성

① ‘마을’ 단위 시범공동체 발굴·육성 : 4개소

- 民-전문가-官 공동협력 체계 구축, 단계별 맞춤형 밀착교육 추진
- 마을리더 양성 및 그룹화, 주민 주도의 마을발전계획 수립

② ‘읍·면·동’ 단위 시범공동체 육성 : 7개소

- 시·군 단위 주민자치 조례 제정 및 위원 재구성으로 참여·활동성 제고
- 전문가 1:1 컨설팅 : 지역특성 별 공동체 운영 방안 및 마스터플랜 마련

③ ‘권역’ 단위 시범공동체 선정 추진 : 1개소

- 유형에 맞는 적합한 공동체 모델 선정, 추진방안 모색

④ 찾아가는 주민자치아카데미 지속 추진

- 찾아가는 아카데미, 마을방문교육, 동네전문가양성, 공무원교육 등

⑤ 마을사업 관련 유사한 사업추진구조 통합운영 유도

- 각 부서별 추진중인 마을사업(17개사업)실태분석후 사업간 연계 가능 준거틀 마련(주민자치 교육 일원화 등)

□ 검토사항

- 주민자치의 성공요소의 첫 번째는 주민참여
- 주민참여를 이끌어낼 수 있는 방안
- 마을별 주민자치의 다양성 시험할 수 있는 다양한 유형 제시 필요
- 주민자치회가 기존 자생단체와 융합하면서 실질적 권한역할 중요

* 예) 마을내 협의를 통해 ‘행복경로당’ 운영 등

- ‘읍면동 준자치화’는 불완전한 지방분권 현실에서 어려움 상황
- 자율형 주민자치 정착을 위해 사업비 지원보다 주민의식교육, 마을 컨설팅 등 우선, 역량강화 후 지원

2. 21세기 신지역발전을 위한 분권형 거버넌스의 구축방향

□ 광역지방정부의 필요성

- 국가 간의 경쟁보다는 도시 간의 경쟁이 세계적 추세
- 선진국들 광역경제권과 지방분권 차원에서 지방행정체제개편 시도
 - 기본원칙은 지역경쟁력 제고를 위한 ‘효율성’과 공동체 형성 및 주민접근성 제고를 위한 ‘민주성’ 동시 확보
 - 상충되는 2가지 원칙을 충족하기 위해 중층제 틀을 유지하되, 광역자치단체 규모는 넓히고, 기초자치단체는 작은 규모 유지

□ 기초자치단체 보다 광역행정단위의 통폐합이 우선

- 우리나라의 기초자치단체 평균 주민수 21만명, 전 세계적으로 유례를 찾아볼 수 없을 정도로 많은 편임
- 기초자치단체 간의 통합은 주민의 의견을 반영하여 주민이 원하는 방향으로 이뤄져야 하며
- 규모만을 고려해서 일방적으로 합치다 보면 올바른 행정서비스를 제공하기 어려움

□ 중앙·지방정부 간 업무 재조정

- 중앙·광역·기초 정부 사이의 업무배분은 어느 단위의 정부가 해당업무를 가장 잘 수행할 수 있느냐를 기준으로
 - 민간에게 맡길 수 있는 것은 먼저 민간에게 맡기고, 기초, 광역, 중앙 정부 차례로 업무를 배분하는 것이 적함
 - 중앙에 집중된 권한을 지방으로 대폭 이양하여, 지방은 특성에 따른 정책

추진, 중앙은 국가 안보와 외교 등에만 집중

○ 정부의 역할과 크기를 전반적으로 줄인다는 전제 하에

- ① 국가는 외교, 국방, 안보, 위기관리, 연금, 의료보험, 통화 등의 업무만 책임지고
- ② 광역지방정부는 항만, 공항, 공공사업, 광역도로망, 광역 상수도망 등 광역 행정적 수요에 대응
- ③ 기초지방정부는 치안, 청소, 교통, 보육, 소방, 도서관, 공원, 주택 등의 기본적인 업무 처리

□ 광역지방정부 구성

○ 국제적으로 NAFTA 등 경제통합체가 운영되는 상황에서

– 국내에서 광역통합체를 결성하는 것은 선택이 아니라 필수

○ 21세기 기업은 전세계 어디에서나 자기자본의 근거지에 따른 차별없이 공정한 경쟁기반 위에 번영을 꾀할 수 있어야 함

– 충청권의 의약바이오, 차세대에너지, New IT, 융합기계 부품 분야를 집중 육성

– 과학비즈니스벨트, 청주국제공항 등 충청권 R&D를 기반으로 신성장 전략산업 클러스터 형성

○ 서울, 경기, 인천이 수도권으로 통합된 것처럼, 충청권도 하나의 통합된 권역으로서 역할이 필요

□ 검토사항

○ 초광역지방자치단체 통합에 이르기 까지 전략 중요

– 점진적·단계적 접근에 대한 전략방안 제시

– 법률개정이나 특별법 제정의 내용

○ 중앙-초광역지방자치단체 관계도 중요하지만, 기초지자체 역할과 기능, 민주성 보완에 대한 제시도 필요