

# 충남도 학교급식센터 정책운영 방안

학교급식지원팀장 박지흥



---

- 학교급식지원센터 설립·운영 활성화를 위한 -  
**시·군 및 센터 관계관 워크숍**

---



**충청남도**  
(농산물유통과)

# 학교급식지원센터 설립·운영 道 정책방향

## - 운영체계 중심으로 -

- ❑ 지금까지 추진과정에서 도출된 문제점과 미흡한 점을 보완하고  
각계 의견을 수렴, 도 정책방향 일부 수정
  - 급식센터 설치목표 : '16년까지(농산물 현물급식체계 구축)
  - 센터설립 이전에 실질적인 운영위(협의체) 구성·운영
  - 소규모·영세농가의 활로를 제시하는 로컬푸드 체계 구축

### ❑ 추진 목표 ⇨ '16년 까지 전 시군 지역실정에 맞는 센터 운영

※ 운영체계 및 농산물 현물 급식 체계 조기 실현

- 센터설립 및 운영을 현실에 맞게 Two-Track 전략으로 추진

| 도농복합 시군       | 학생수 소규모 시군                                      |
|---------------|---|
| 자립형으로 설립 및 운영 | 신규시설 투자보다는 기존시설 이용한<br>공익형으로 설치 *청양(3천), 서천(6천) |

※ 현재 4개소 운영, 4개소 설립 중

### ❑ 센터 설립·운영의 제기된 문제점

- 先 센터설립, 後 운영위 구성으로 지역사회 공감대 형성 부족
  - 센터설립, 운영방향에 대한 사전 준비부족 및 다양한 학교급식  
관계자의 의견수렴 부족으로 센터 설립과정에서 갈등 초래
- 센터 설립을 시설 건축에 치중하고 운영체계 구축은 미흡
  - 선정하고 지원해 주면 끝이라는 인식 → 설치 후 어떻게 운영할  
것인가 등 사전 운영체계 구축 필요성에 대한 인식은 저조
- 로컬푸드와 연계하는 학교급식지원센터 운영 정책방향에 소홀
  - 소규모·다품목 수급을 위한 농가조직화 및 작부체계 미구축
  - \* 단순한 지역농산물 사용보다, 영세·고령농 등 중심의 조직화를  
통하여 소농에게 희망과 활로를 열어주는 판로 제공이 필요

## □ 보완 · 발전방안

### ① 행정주도 지역협의체(운영위) 구성

- 행정(시·군)이 학교급식운영위원회(이하 ‘운영위’)를 주도하여 학교급식지원센터 종합 컨트롤 타워 역할을 수행
- 지역내 생산자단체+학교+시민단체+행정 등 학교급식 이해관계자가 참여하는 민관 거버넌스 조직 사전 구성·운영

- ◆ 센터 운영방향 등 사전협의 및 결정 후 물류+유통 기능 등 보완
- ◆ 지역내 영농법인, 농협, 유통업체 등에 센터 일괄 또는 부분 위탁
- ◆ 식재료 수집,공급 등 유통과 가격, 수수료율은 운영위에서 결정
- ◆ 관주도의 운영위 운영 활성화로 감시기능·정책결정 기능 향상

⇒ 센터 운영의 공정성과 공감대 형성, 공익적 기능 강화

### ② 센터설치 시 운영체계 준비사항

#### 사전 준비

- 학교급식지원센터 운영위 구성을 통해 운영계획 결정 및 이해관계자 소통
  - ※ 미설치시군은 행정이 주도하는 (가칭) 학교급식추진준비단 등 구성 준비
- 농산물 수급분석 및 지역의 친환경농산물 생산(작부)체계 구축
- 농업인단체를 통해 친환경농산물 현물급식 등 공급체계 사전 구축

#### 설치 단계

- (계약)계약방법 등 시군·교육청·센터와 MOU 등으로 수의계약 모색
- (식재료분석)농수축가공품 모든 식재료에 대한 사전 공급 체계 구축
- (원물확보) 생산현황파악 및 농가계약재배 등
- (가격결정) 농산물 가격결정(생산자) + 결정주기 결정
- (주문)수발주시스템 체계 구축 - ‘가칭’충청남도통합급식지원시스템
- 식재료 안전성 확보 방안 등

#### 설치 이후

- 학생,학부모, 영양교사 등 소비자들을 대상으로 식생활 교육 실시
- 체험,교육프로그램 제공(친환경농업,식자재센터견학,농산물시식)

### 3] 급식센터 설치 모델(안)

#### ① 현물공급 모델 (준비 단계)

##### ○ 민간위탁형

**행정** : -교육청·학교와의 협력관계구축, 공모를 통해 센터 운영자 선정  
-식재료 수집·공급·가격결정·생산자조직화 등 방향 설정 등 간접지원

**민간** : 센터+유통+물류보관 등 위탁(지역 내 영농법인 등)

- 〔장점〕 행정과 센터 분리를 통해 행정경비 최소화, 생산자단체로 자율적 로컬푸드 체계구축
- 〔단점〕 식품 안전성 및 위생관리 취약, 생산자단체의 운영비 부담, 경영능력 부족 등

(청양군) 郡+교육청+영농법인 MOU를 통해 위탁공급 및 수의계약 추진으로 센터설립 전 친환경농산물 현물급식지원

\* 영세한 영농법인으로 운영경비 소요 등 어려움 호소

(천안시) 천안 천농연중심으로 친환경학교급식 현물지원체계 구축 (120개 학교중 81개학교), 다만, 일부 학교 최저가 입찰 방식 고수로 학교와 단체 간 의견대립

#### ② 센터 설치 모델 (출범단계)

##### ○ 자치단체 직영형

**행정** : 센터 설립 및 운영위 주도 ⇨ 학교급식전반 컨트롤타워기능 수행  
- 식재료수집·공급 가격결정, 생산자조직화 등 방향 설정

**민간** : 위탁을 통해 물류창고 및 배송 등 민간장비 시설이용(수수료)

- 〔장점〕 지역내 이해 관계자들과 마찰을 행정이 주도하여 해결 및 공감대형성,수수료 낮음
- 〔단점〕 물류·유통시설 등 별도계약 및 매년 인건비+운영비 투입 불가피

##### ○ 센터 위임형

**행정** : 시군에서는 센터를 설립, 민간센터에 운영에 관한 모든사항 위임

**민간** : 센터 운영위 주도(식재료 수집·공급·가격결정 등 정책결정포함)

- 〔장점〕 일괄배송 체제로 유통비용 절감을 통한 급식의 질 향상, 행정부담 완화
- 〔단점〕 센터의 독점적 지위에 대한 민간단체의 불만, 소규모농가 혜택이 적음

## □ 道 지원방안

### ① 충청남도 광역급식지원센터 사무국 출범 및 준비

- (시기) '16년 1월 / 충청남도 농정국 산하
- (구성) 5명(행정2, 교육청1, 민간 2)
- (주요임무)
  - 생산+공급+교육 등 시군센터 총괄지원 및 도 정책개발
  - 시군 센터의 설립 및 운영지원, 모니터링·컨설팅지원
  - 운영매뉴얼 개발 제공 등 센터 활성화를 위한 정책 제언
  - 시군 센터간 품목교류 등 물류조정 및 네트워크 구축 지원
- (흐름) '15년 상반기 → '15년 하반기 → '16년 1월  
조례마련+인원구성준비      예산편성+인원채용준비      출범

### ② 학교급식지원센터 상시 전문가 현장 지원(9.1부터)

- (전문가) 충청남도 광역급식지원센터 사무처장 김오열
- (임무)
  - 주단위로 미설치 시군에 출장하여 밀착행정 수행(센터설립 및 운영에 따른 지속적인 현장 문제점 발굴 및 해결)
  - 친환경농산물 확대 공급을 위한 광역센터 및 민간단체의 역할 정립과 친환경급식에 따른 계약재배와 작부체계 확립
  - 학교급식지원센터 운영매뉴얼 작성준비·교육 및 사무국출범준비 등

### ③ (가칭) 「충청남도 학교급식통합운영시스템」 구축 및 운영

- (시기) '15년 구축 → '16년 1월부터 운영
- (주요내용)
  - '14년 설립 센터 수·발주 정보시스템 구축 및 既 운영 센터 DB 통합
  - 센터별 전담인력 지정, 개발단계부터 요구사항 명확화 등 공동 참여

## □ 당부 및 협조사항

### ① 학교급식 전담팀 구성 (9월중)

- 학교급식지원센터 설립·운영을 위해 민간부문과 조정협력, 현장 문제 해결을 체계적으로 수행할 수 있는 전담조직 편성 불가피
    - (현실태) 대부분 학교급식 전담팀이 없고 '무상급식'(평생교육부서), 학교급식지원센터 업무(농정부서 유통팀)이원화
    - 전담팀 구성 (안) ↳ 산지유통, 시군축제, 유통관련 자체사업 등 업무과중
      - 〔(道) 5명(팀장1, 행정2, 교육청1, 민간1)
      - 〔(시군) 시군실정에 맞춰 2~3명
- 학교급식관련 운영체계 구축, H/W설치, 수발주시스템 등 운영효율화 추진에 박차

### ② 센터 설립 추진 상황 파악 협조

- (시기) 9월말부터
  - (대상) 설립중(4개소) + 미설치(6개소)
  - (내용) 전담조직 설치현황, 운영위 구성(협의체)실적, 센터 수발주 시스템 담당자 지정현황, 작부체계 구축 상황 등
- \* 시행 계획 별도 통보 및 부단체장 회의자료에 추진 상황 포함

### ③ 시군 센터 상시전문가 모니터링·컨설팅 시 적극적인 협조

- (시기) 9월부터 \* 시행계획 별도 통보
- (출장) 2명(도1, 전문가1-광역급식센터 사무처장)
- (대상) 설립중(4개소) + 미설치(6개소)
- (내용) 현장 문제점 파악 및 해결방법 모색을 위한 간담회 개최, 수발주시스템 운영방법 등

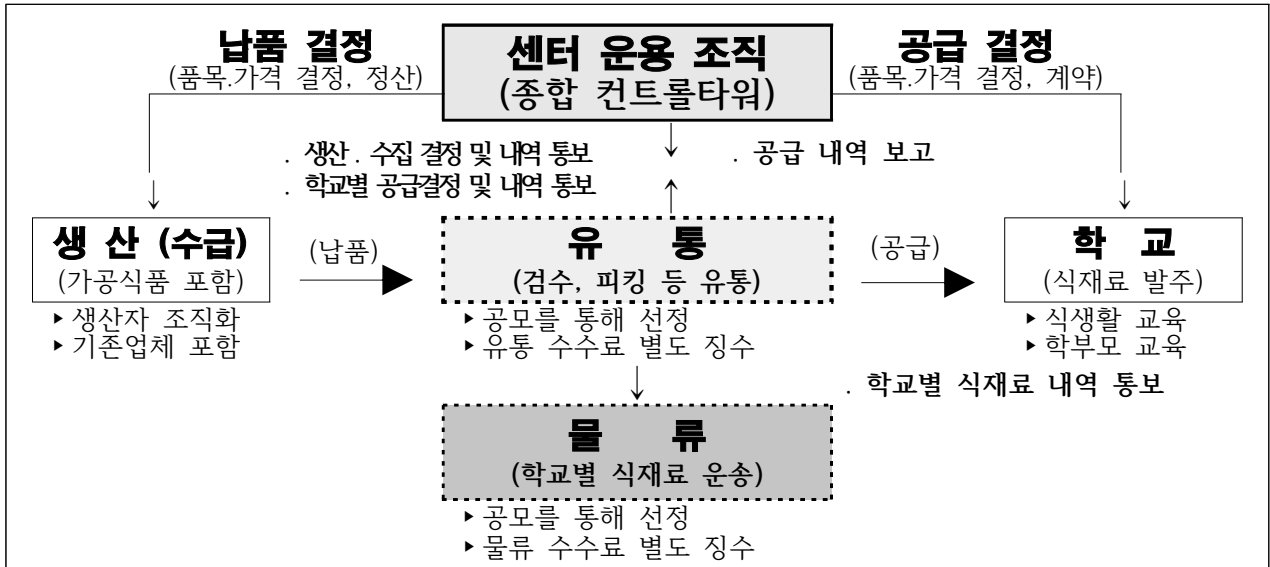
### ④ 2014년도 센터 설립 신청 및 2015년도 신청 준비

- 사업량 : 1~2개소 (센터 미설치 시군)
  - 사업비 : 60억원(광특 30, 시군비 12, 자담 18)
    - 개소당 30억원 내외(광특 50%, 시군비 20%, 자부담 30%)
    - 단, 행정 직영형태는 광특 50%, 시군비 50%
  - 지원내용 : 보관 및 피킹 시설 및 학교급식거버넌스 체계 구축 등
- ※ 금년 잔여 예산 범위 내에서 설립중인 시군 여건고려 추가 지원 검토

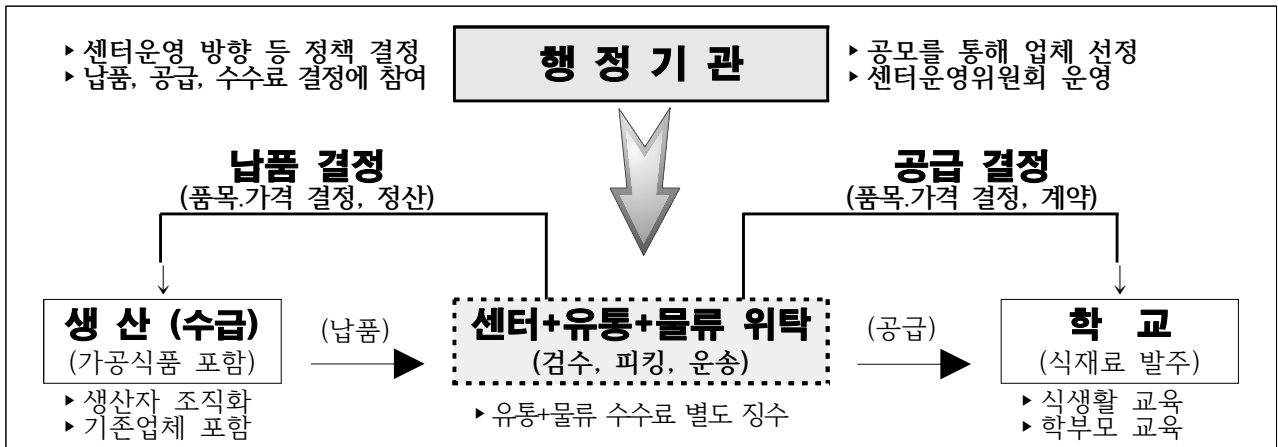


## 붙임1 센터 운영도식

### ① 자치단체 직영형 - 흥성사례



### ② 민간 위탁형 - 청양사례 \* 센터구축 前 현물급식지원센터



### ③ 센터 위임형 - 당진, 아산

