

## 초기의 주민주도 마을만들기 추진사례

### [서산시 고북면 지역역량강화 사업 현장포럼 결과]

(주) 퍼포먼스웨이컨설팅

#### 목 차

1. 현장포럼 개요 .....	71
2. 현장포럼 운영시간표 .....	72
3. 함께 토론 할 팀구성 .....	72
4. 각 조별 토론의 기본원칙 .....	73
5. 고북면소재지종합정비사업 사업의 목적공유 .....	73
6. 다시 찾아보는 우리의 자원 .....	74
7. 우리지역 특색을 담은 테마찾기 .....	75
8. 우리지역 테마를 담은 미래모습 만들기 .....	77
9. 우리지역 발전을 위한 사업아이템 발굴 .....	79
10. 우리지역발전을 위한 사업 우선순위 선정 .....	79
11. 고북면의 비전체계 재정립 .....	84
12. 현장포럼 진행모습 .....	86
13. 현장포럼 성찰 .....	87



고북면소재지종합정비사업 기본계획수립을 위한

# 지역역량강화 사업

[현장포럼 결과정리]

2014. 7. 14~7.15, 양평쉐르빌연수원



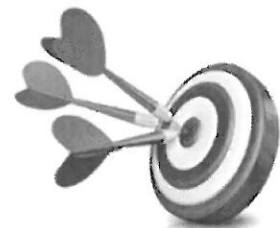
(주)퍼포먼스웨이컨설팅  
Performance Way Consulting

## 현장포럼 개요

- 일 시 : 2014. 7. 14~7.15(1박2일)
- 장 소 : 경기도 양평 쉼터빌연수원
- 참석자 : 면소재지사업 추진위원 14명 및  
서산시, 한국농어촌공사, 전문가 등 10명 총 24명
- 주 제 : 지역발전테마 발굴 워크숍

**목적** 주민들의 의견을 모아 고북면에 맞는 개발계획을 재검토 함

- 목표**
1. 고북면의 자원 찾기
  2. 고북면의 특색을 살린 발전방향 찾기
  3. 고북면소재지 종합정비사업의 과제 찾기
  4. 고북면 비전 및 목표 재정립



## 현장포럼 운영시간표

날 짜	시 간	주 제	세부내용	비 고
1일차 (14일)	08:00~10:30		고북면사무소 -> 양평쉐르빌로 이동	메인 퍼실리테이터 김윤이  보조퍼실리테이터 민예은, 안현욱
	10:30~11:00	30'	도입	
	11:00~12:00	60'	워크숍 I	
	12:00~13:00	60'	점심식사	
	13:00~15:00	120'	워크숍 II	
	15:00~18:00	180'	워크숍 III	
	18:00~19:30	90'	저녁식사(바베큐)	
	19:30~21:30	120'	워크숍 III	
2일차 (15일)	07:00~08:00	60'	아침식사	
	08:00~11:00	180'	워크숍 IV	
	11:00~12:00	60'	마무리	
	12:00~13:00	60'	점심식사	
	13:00~15:00		현장견학(양평 세미원)	
	15:00~17:30		양평쉐르빌 -> 고북면사무소 이동	

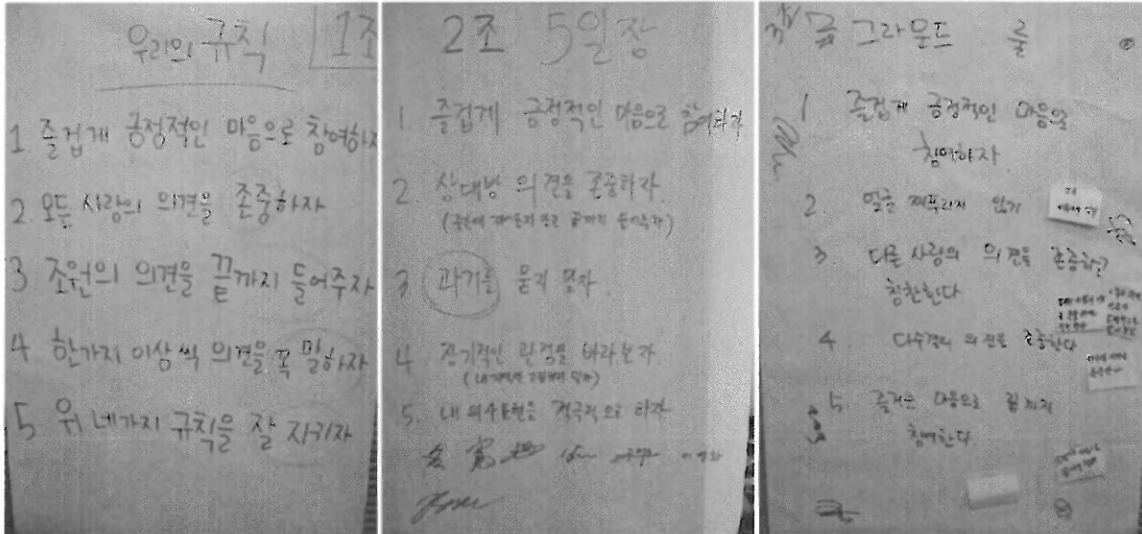
## 함께 토론 할 팀구성

- 3개리의 구성원들이 골고루 함께하고, 전문가 1명씩 배치



## 각 조별 토론의 기본원칙

### ▪ 효과적인 토론을 위한 각 조별 회의의 기본원칙을 정함

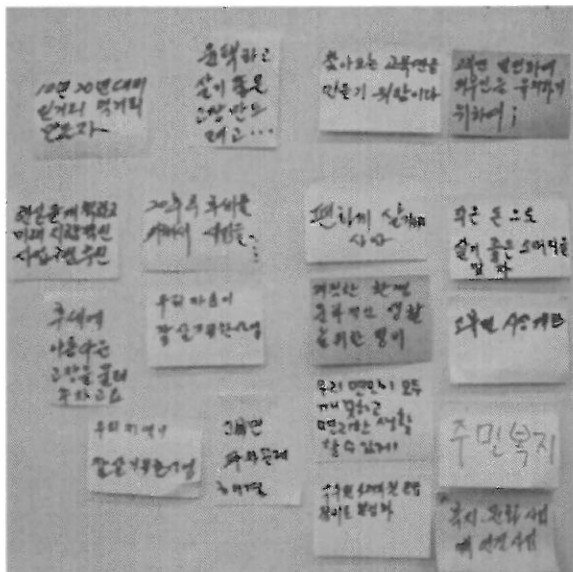


Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

5

## 고북면소재지종합정비 사업의 목적공유

### ▪ 본격적인 주제토론에 앞서 고북면소재지종합정비 사업에 대한 목적을 되돌아보고 공유함



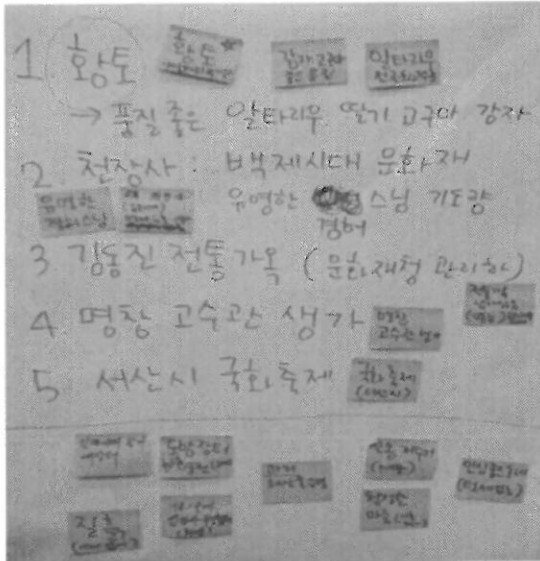
- 10년 20년대비 일거리, 먹거리를 만들자
- 현실을 개척하고 미래 지향적인 사업구성, 추진
- 후세에 아름다운 고장을 물려주자
- 우리지역이 잘 살기 위한 사업
- 윤택하고 살기 좋은 고장을 만들려고..
- 20년 후 후세를 위해서 사업을 ..
- 우리 자손이 잘 살기 위한 사업
- 고북면 주차 문제 해결
- 찾아오는 고북면을 만들기 위함이다.
- 편하게 살기위한 사업
- 쾌적한 환경, 문화적인 생활을 위한 정비
- 면민이 모두 깨끗하고 편리한 생활을 할 수 있게
- 낙후된 소재지원 종합정비로 활성화
- 고북면 발전하여 외지부인을 유치하기 위하여
- 작은 돈으로 살기 좋은 소재지를 갖자
- 고북면 시장 개발
- 주민복지
- 복지, 문화 사업과 연결 사업

Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

6

## 다시 찾아보는 우리의 자원

- 우리지역을 대표 할 수 있는 자원들이 무엇인지 생각하고 의견을 나눔

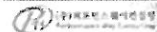


### 1조\_황토

- 황토 → 품질 좋은 알타리무, 딸기, 고구마, 감자  
(감자, 고구마 = 좋은 품질, 알타리무 = 전국최고수준)
- 천장사: 백제시대 문화재, 유명한 경허스님 기도장
- 김동진 전통가옥 (문화재청 관리)
- 명창 고수관 생가
- 서산시 국화축제

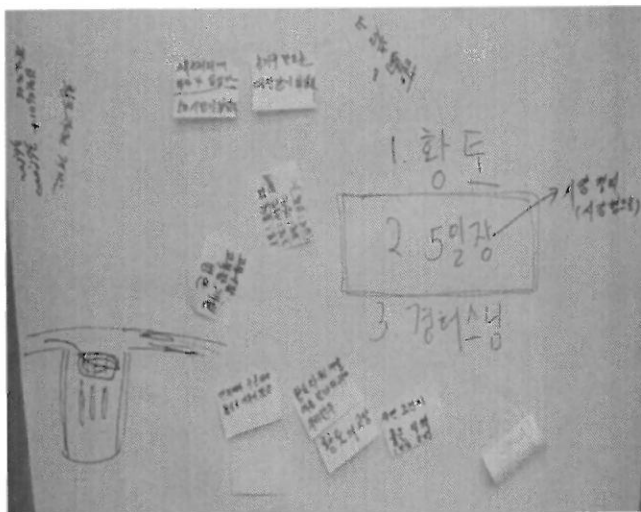
Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

7



## 다시 찾아보는 우리의 자원

- 우리지역을 대표 할 수 있는 자원들이 무엇인지 생각하고 의견을 나눔

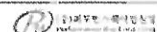


### 2조\_5일장

- 황토
- 5일장
- 경허스님
- 자연 조건이 좋은 지역

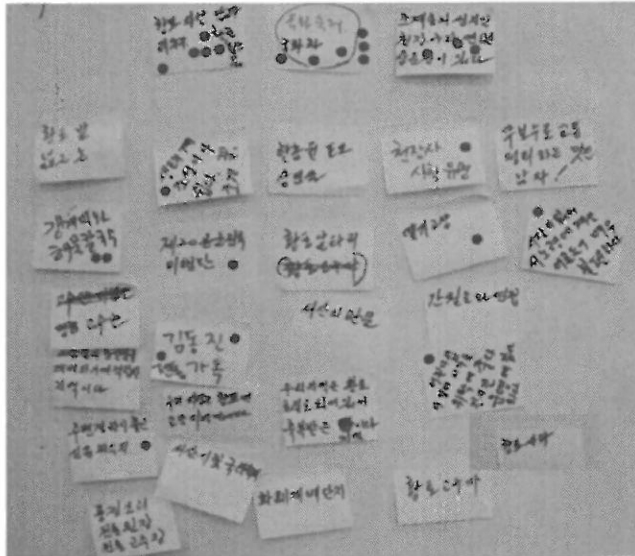
Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

8



## 다시 찾아보는 우리의 자원

- 우리지역을 대표 할 수 있는 자원들이 무엇인지 생각하고 의견을 나눔



### 3조\_국화

- 국화축제 (국화차)
- 황토 농산물
- 조제종의 성지인 천장사와 연임산, 삼준산
- 갯개미와 해물칼국수
- 김동진 전통가옥
- 제 20공군전투 비행단
- 주변 경관이 좋은 신송저수지
- 천장사 시찰 유명
- 생태계 조성이 쉽다.
- 딸기고장

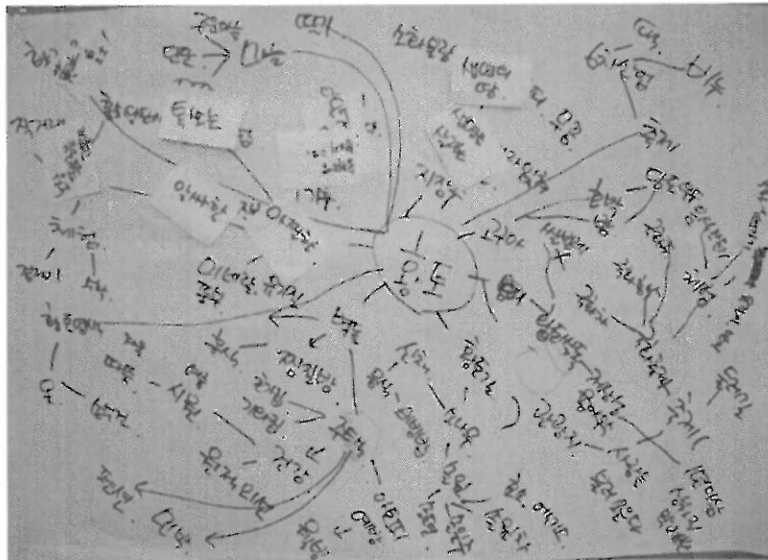
Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

9

2) 제 20공군전투 비행단

## 우리지역 특색을 담은 테마찾기

- 우리지역의 대표자원을 활용하여 지역의 특색을 담을 수 있는 아이디어 발굴



→ 가장 대표적인 자원인 황토를 활용한 다양한 아이디어를 발굴하여

→ 고북면의 이미지를 찾는 이미지 연상기법을 통해 브레인스토밍 함

Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

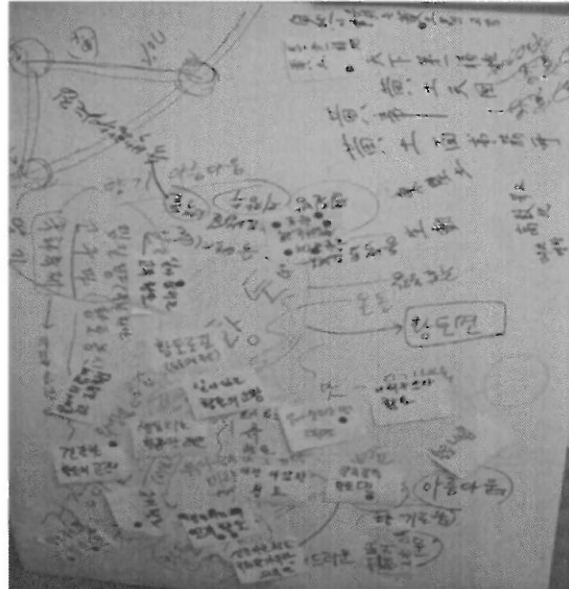
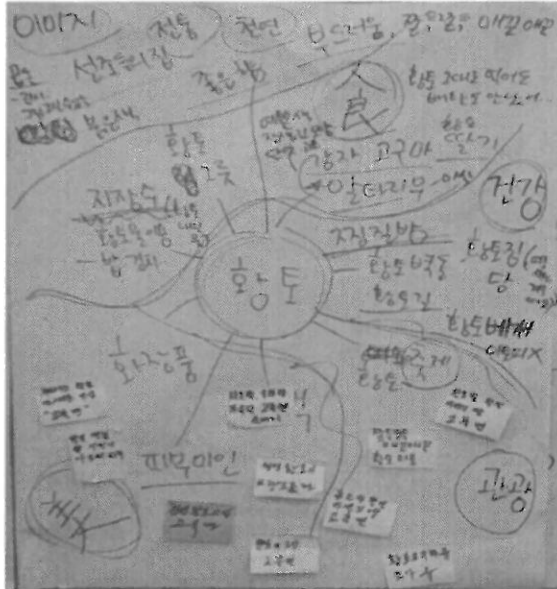
10

2) 제 20공군전투 비행단



## 우리지역 특색을 담은 테마찾기

- 우리지역의 대표자원을 활용하여 지역의 특색을 담을 수 있는 아이디어 발굴



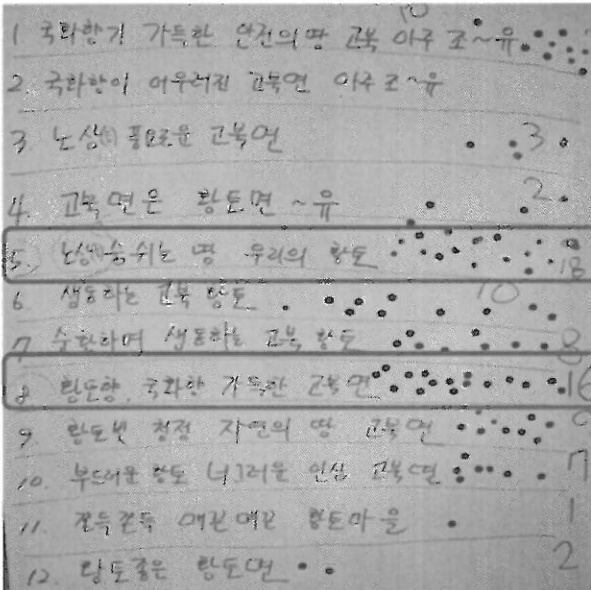
Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

11

Performance Way Consulting, Inc.

## 우리지역 특색을 담은 테마찾기

- 각조별로 발굴한 테마들 중 핵심 테마의 후보를 선정하고 2차 전체 종합 평가를 함



- 고북면의 이미지에 가장 잘 어울리는 테마 선정을 위해
- Multi Voting 방식으로 1인당 6표를 주어 가중투표를 실시함

전체 투표를 통해 가장 많은 2개의 안 선정

- 노상(늘) 숨쉬는 땅 우리의 황토
- 황토향, 국화향 가득한 고북면

Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

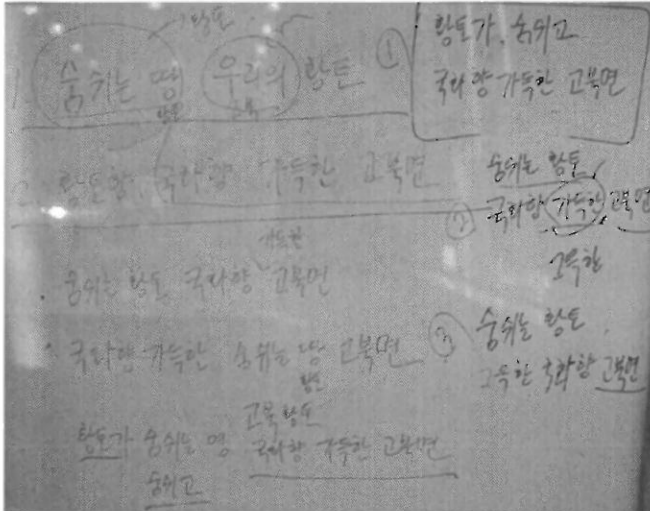
12

Performance Way Consulting, Inc.



## 우리지역 특색을 담은 테마찾기

- 전체 종합평가를 통해 선정된 2개의 테마에 대해 토론을 통해 최종 합의함



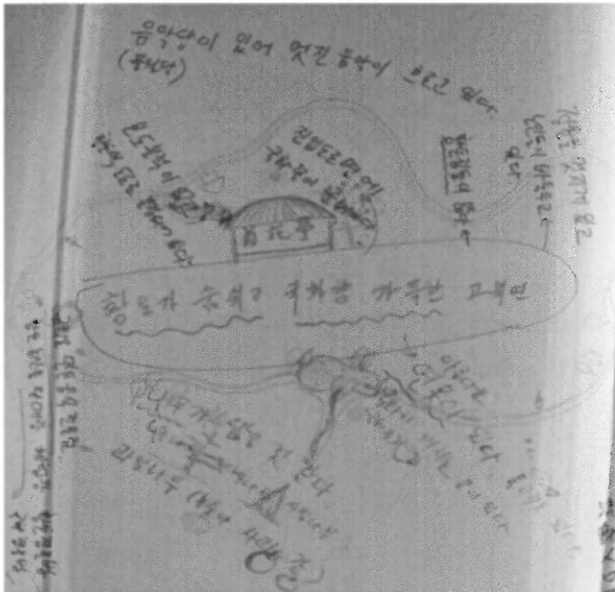
- 숨쉬는 땅 우리의 향토
- 황토향, 국화향 가득한 고북면

- 숨쉬는 황토 국화향 가득한 고북면
- 국화향 가득한 숨쉬는 땅 고북면
- 황토가 숨쉬는 땅 국화향 가득한 고북면

황토가 숨쉬고 국화향 가득한 고북면

## 우리지역 테마를 담은 미래모습 만들기

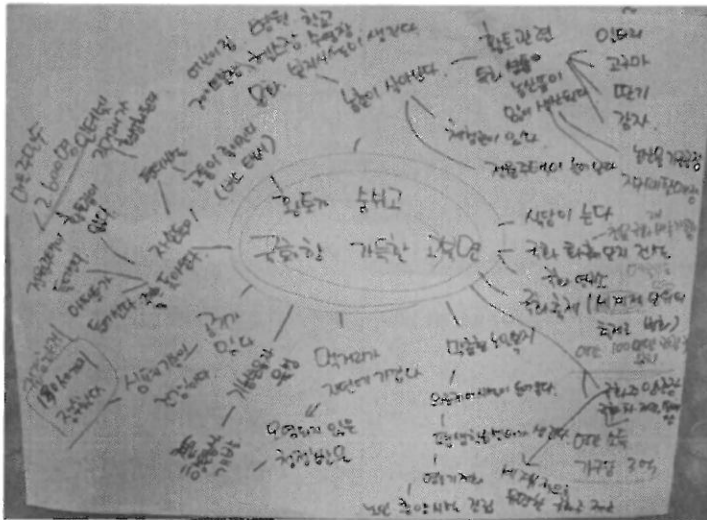
- 지역의 테마를 통해 발전된 미래모습을 상상하면서 앞으로의 해야할 사업을 발굴함



- 음악당이 있어 멋진 음악이 흐르고 있다
- 보도블럭이 없고 확토색 도로로 포장되어 있다.
- 황토집들이 많다
- 정원이 멋지게 있고 노인들이 바둑두고 있다
- 나무가 많은 것 같다. (과일나무, 소나무 등)
- 아름다운 연못이 있다.
- 국화차 마시는 곳이 있다.

## 우리지역 테마를 담은 미래모습 만들기

- 지역의 테마를 통해 발전된 미래모습을 상상하면서 앞으로의 해야할 사업을 발굴함



- 먹거리가 자연에 가깝다.
- 농촌이 살아난다.
- 체험관이 있다.
- 황토관련 농산물이 많다.
- 공기가 맑다.
- 교통이 좋아진다.
- 오염되지 않은 청정 농산물

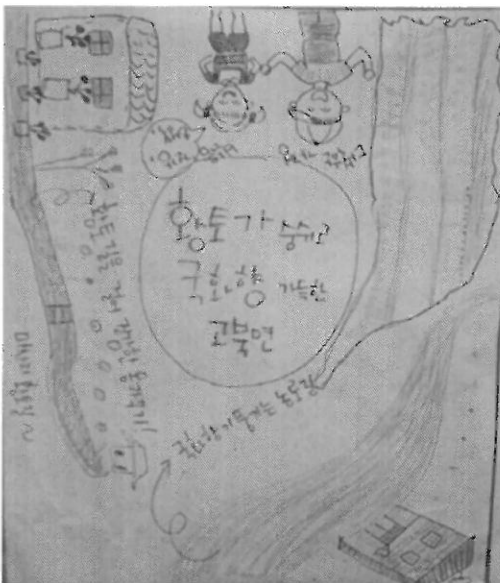
Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

15

Performance Way Consulting

## 우리지역 테마를 담은 미래모습 만들기

- 지역의 테마를 통해 발전된 미래모습을 상상하면서 앞으로의 해야할 사업을 발굴함



- 국화향 풍기는 농로길
- 황토길을 걸어 건강한 몸을 가꿀 수있다.

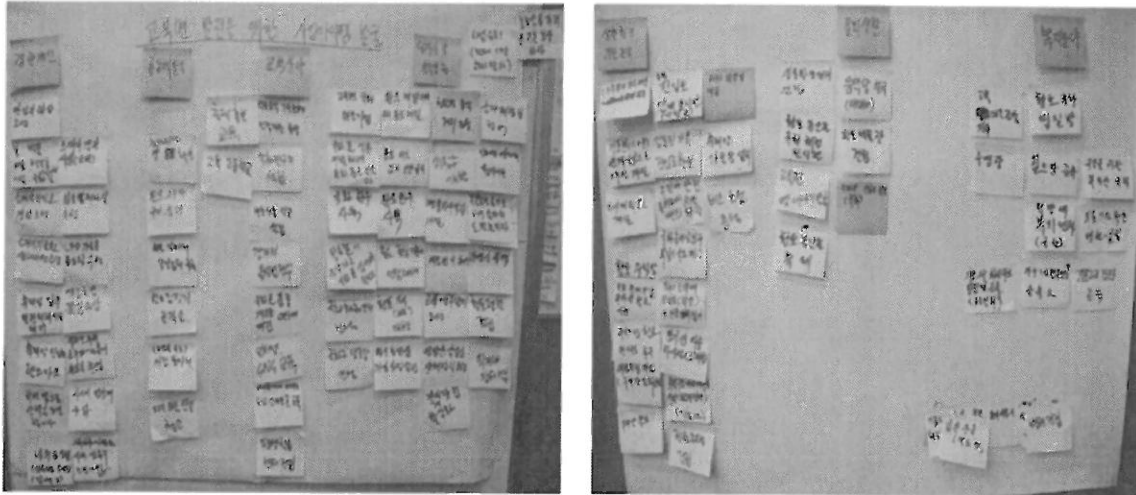
Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

16

Performance Way Consulting

## 우리지역발전을 위한 사업아이템 발굴

- 미래상을 통해 앞으로 지역발전을 위해 해야 할 사업아이템을 발굴하고 분류함



경관개선, 공동체활동, 교육분야, 일자리 및 소득창출, 생활환경개선, 문화, 복지분야

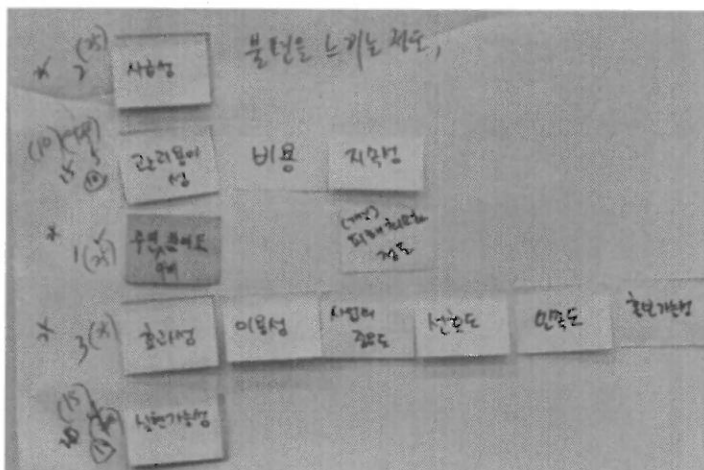
Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

17

Performance Way Consulting

## 우리지역발전을 위한 사업 우선순위 선정

- 발굴한 사업들의 우선순위를 정하기 위해 토론을 통해 평가기준을 선정함



최종 선정된 평가항목과 비중

시급성(25%)

관리용이성(10%)

주민 이해도 및 참여도(25%)

효과성(25%)

실행가능성(15%)

Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

18

Performance Way Consulting

## 우리지역발전을 위한 사업 우선순위 선정

■ 선정한 평가기준과 비중에 따라 각 개별 사업아이템을 평가하여 종합점수를 산정함

생활환경 기반조성						
항목	시급성	관리 용이성	주민이해도 및 참여도	효과성	실현 가능성	합계 점수
진입로 안내표지판	상	상	상	상	상	1000
전기선 지중화시설	하	상	상	상	하	795
김동진가옥 진입로 확보	하	상	상	상	하	795
기포천 연계사업 2차선개설	하	상	상	상	하	795
치안센터 인원 증원	상	상	상	상	하	895
하수도확장 및 개설	하	상	상	상	상	900
마을배수로 시설	상	상	중	상	중	795

Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

19

Performance Way Consulting

## 우리지역발전을 위한 사업 우선순위 선정

■ 선정한 평가기준과 비중에 따라 각 개별 사업아이템을 평가하여 종합점수를 산정함

복지분야						
항목	시급성	관리 용이성	주민이해도 및 참여도	효과성	실현 가능성	합계 점수
복지센터 건립	상	상	상	상	상	1000
황토 농산물 국화 체험전시관	중	중	중	중	중	600
황토광장(야외무대)	상	상	상	상	상	1000
병원건립	상	상	상	상	하	940
마을회관 증축 및 리모델링	상	상	상	상	상	1000

Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

20

Performance Way Consulting

## 우리지역발전을 위한 사업 우선순위 선정

■ 선정한 평가기준과 비중에 따라 각 개별 사업아이템을 평가하여 종합점수를 산정함

경관개선						
항목	시급성	관리 용이성	주민이 해도 및 참여도	효과성	실행 가능성	합계 점수
만남의 광장 조성	하	하	하	상	하	475
축제장 진입로 폐건물 철거	상	상	상	상	상	1000
시가지 전망대 사업	중	중	중	상	중	700
축제장 진입로 랜드마크	상	상	상	상	상	1000
소재지 경관개선 (간판)	중	상	중	상	하	695
황토 테마길 조성	상	상	상	상	상	1000
면소재지가로수 조 성	상	상	상	상	상	1000
LED 가로등 홍보탑	중	하	하	상	중	595
소재지 기포천 생태 하천조성	하	하	하	하	상	405
축제장 진입로 가로 등 설치	상	상	상	상	상	1000

Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

21

PR 한국문화관광연구원  
Performance Way Consulting

## 우리지역발전을 위한 사업 우선순위 선정

■ 선정한 평가기준과 비중에 따라 각 개별 사업아이템을 평가하여 종합점수를 산정함

교육분야						
항목	시급성	관리 용이성	주민이 해도 및 참여도	효과성	실행 가능성	합계 점수
축제홍보	상	상	상	상	상	1000
고북면 옛 이야기발굴	하	하	하	하	하	300
고북 고등학교 유치	상	상	상	상	하	895
향토음식 기능보유 자 인적자원 육성	하	하	하	하	하	300
귀농귀촌 학교 설립	하	하	하	하	하	300
황토 관련 교육	하	하	하	하	하	300
국화 품종개량 연구 에 매진	상	상	상	상	상	1000
인터넷 SNS교육	하	상	중	상	상	725
노인 스마트폰 교육	하	하	하	하	하	300
평생학습 센터건립	하	상	상	상	상	825

Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

22

PR 한국문화관광연구원  
Performance Way Consulting



## 우리지역발전을 위한 사업 우선순위 선정

■ 선정한 평가기준과 비중에 따라 각 개별 사업아이템을 평가하여 종합점수를 산정함

Handwritten evaluation grid showing scores for various projects. The grid is organized into columns for different evaluation criteria and rows for specific projects. The scores are written in the rightmost column of each row.

일자리 및 소득창출 분야						
항목	시급성	관리 용이성	주민이 해도 및 참여도	효과성	실행 가능성	합계 점수
국화식용개발	중	상	중	상	중	740
국화 연구소 설립	하	하	중	상	중	595
국화화훼단지 건설	하	중	중	상	중	625
국화주 양조장 건설	하	중	중	상	중	625
고북면 국화마을 기업	상	상	중	상	중	840
황토한우 사육	하	중	중	상	중	625
황토농산물 가공공장 설립	중	중	중	상	중	700
좋은 토심 이용하여 인삼재배	하	하	중	중	중	495
황토 팩(비누) 개발	하	하	중	중	중	495
황토펜션건립	하	하	중	중	중	495

Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

23

Performance Way Consulting

## 우리지역발전을 위한 사업 우선순위 선정

■ 선정한 평가기준과 비중에 따라 각 개별 사업아이템을 평가하여 종합점수를 산정함

Handwritten evaluation grid showing scores for various projects. The grid is organized into columns for different evaluation criteria and rows for specific projects. The scores are written in the rightmost column of each row.

일자리 및 소득창출 분야						
항목	시급성	관리 용이성	주민이 해도 및 참여도	효과성	실행 가능성	합계 점수
승마체험길 정비	하	하	중	중	하	450
인터넷 상거래 웹사이트	상	중	중	상	상	860
친환경 음식 거리조성	상	상	중	중	중	740
명품한우식당 개설	중	상	상	상	중	840
지장수 개발	중	중	하	중	중	525
고북 앵두단지 조성	사	하	중	하	하	375
연암산, 삼준산 산채 단지 조성	사	상	중	상	중	665
광개미마을 활성화	중	상	중	중	중	640
자연산 쑥떡	중	중	중	상	중	700
직거래 장터설립	상	상	상	상	상	1000
체형관 설립	중	중	중	중	하	555

Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

24

Performance Way Consulting

## 우리지역발전을 위한 사업 우선순위 선정

- 사업별 종합점수 결과에 따라 단기, 중기, 장기로 나누고 재검토하여 최종 우선순위를 정함
- 이번 고북면소재지 종합정비사업의 최종 사업선정은 추후 워크숍에서 논의하기로 하였음

Handwritten table showing project priorities categorized by short-term, medium-term, and long-term based on comprehensive scores.

1차(종합점수에 따른 분류)

Handwritten table showing project priorities after overall review and adjustment.

2차(전체 검토 후 조정)

Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

25

Performance Way Consulting

## 우리지역발전을 위한 사업 우선순위 선정

단기(1년~3년사이)	중기(3년~7년사이)	장기(7년이상)
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 버스 횡수 증차</li> <li>• 공용주차장 건립</li> <li>• 고북진입로 안내판 표시 (이정표)</li> <li>• 치안센터 인원 증원</li> <li>• 하수도 확충 및 개설 (면소재지)</li> <li>• 복지센터 건립</li> <li>• 축제장 진입로 가로등 설치</li> <li>• 면소재지 가로수 조성</li> <li>• 향토테마길 조성</li> <li>• 경로당(3개리) 증축 및 리모델링</li> <li>• 향토관련 교육</li> <li>• 향토광장건립(아외무대)</li> <li>• 축제장 진입로 랜드마크 설치</li> <li>• 축제장 진입로 폐건물 철거</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 축제홍보</li> <li>• 노인 스마트 교육</li> <li>• 평생학습센터 건립</li> <li>• 국화품종 개량연구</li> <li>• 고북면 국화마을기업 설립</li> <li>• 명품 한우식당 개설</li> <li>• 인터넷 상거래 웹사이트</li> <li>• 직거래장터 설립</li> <li>• 자기마을 안길 청소</li> <li>• 고북 옛이야기 발굴</li> <li>• SNS, 인터넷 교육</li> <li>• (농산물 홍보)사진 동아리</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 향토 집짓기 공작소</li> <li>• 축제 위한 땅 확보</li> <li>• 만남의 광장 조성</li> <li>• 기포천 생태하천 조성(산책길 포함)</li> <li>• 귀농귀촌 학교 설립</li> <li>• 향토음식 기능보유 인적자원 육성</li> <li>• 향토 인삼재배</li> <li>• 향토펜션 건립</li> <li>• 향토 관련상품 개발(떡 비누등)</li> <li>• 승마체험길 정비</li> <li>• 고북 영두단지 조성</li> <li>• 고북 고등학교 유치</li> </ul>

Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

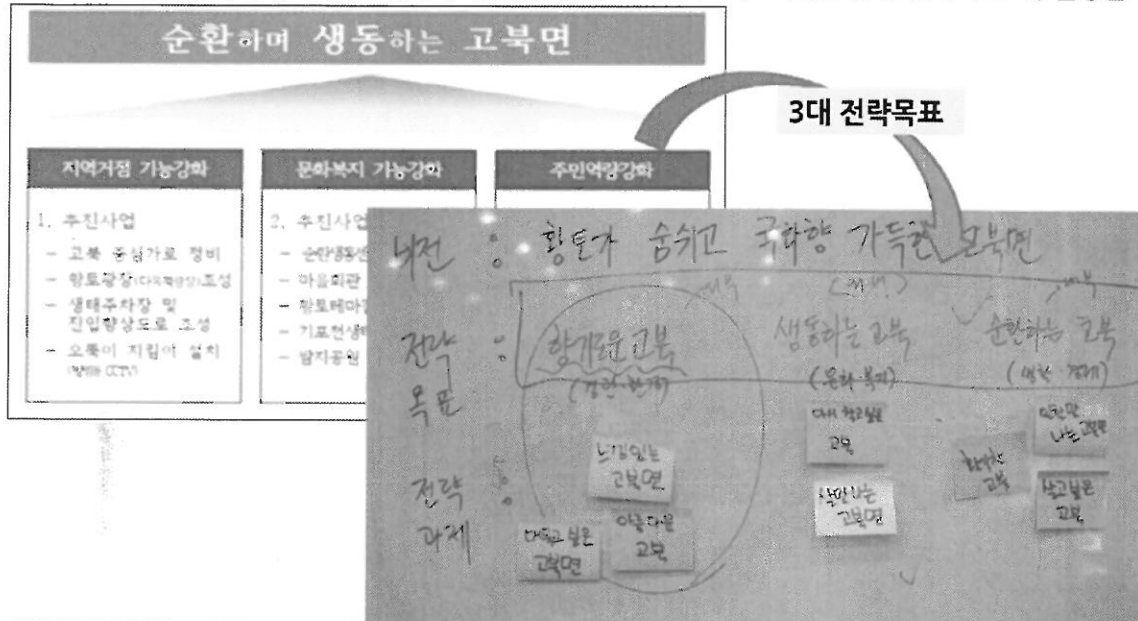
26

Performance Way Consulting



## 고북면의 비전체계 재정립

- 기존의 예비계획에서 작성된 예비계획을 비전(테마)에 맞도록 토론을 통해 전략목표 재 설정함



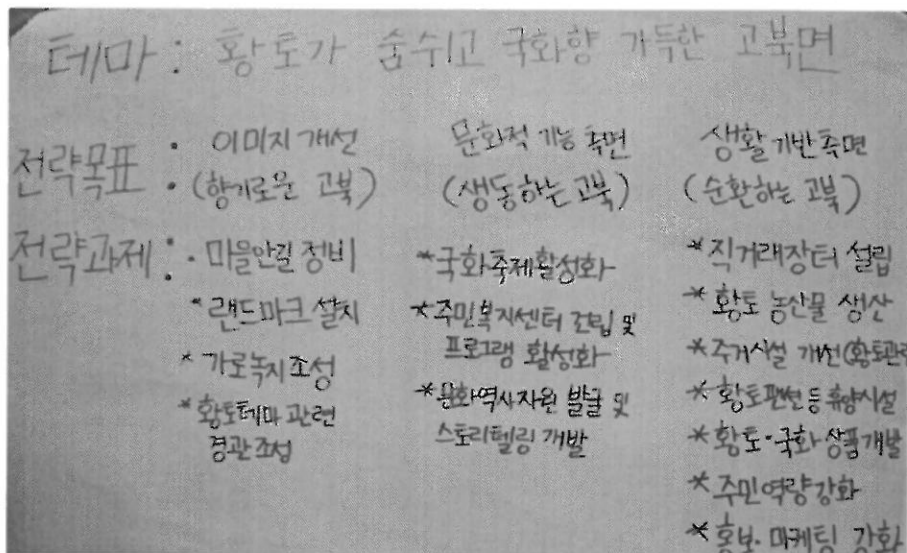
Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

27

Performance Way Consulting, Inc.

## 고북면의 비전체계 재정립

- 각 조별로 발전테마의 비전에 따라 전략체계 재정립 아이디어를 도출함



### 1조\_전략목표

향기로운 고북  
생동하는 고북  
순환하는 고북

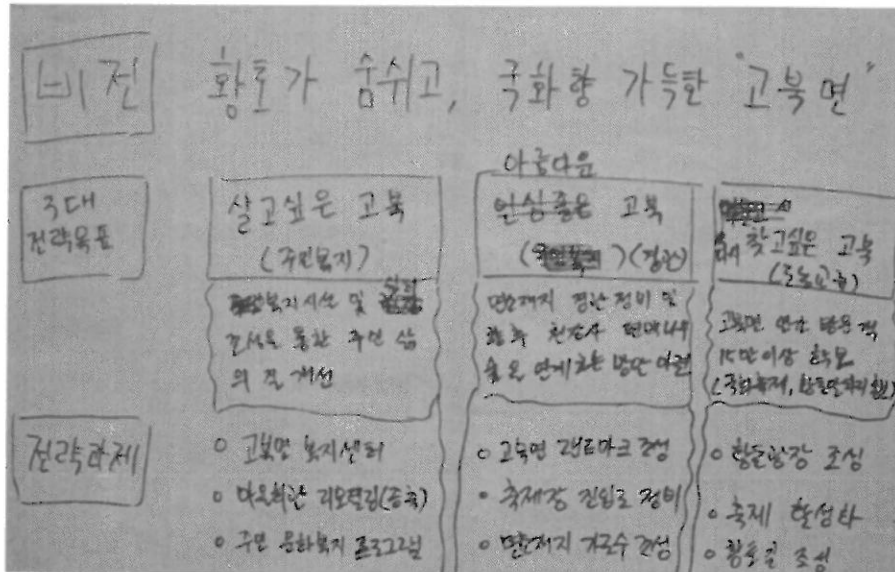
Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

28

Performance Way Consulting, Inc.

## 고북면의 비전체계 재정립

- 각 조별로 발전테마의 비전에 따라 전략체계 재정립 아이디어를 도출함

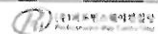


## 2조\_전략목표

살고싶은 고북  
아름다운 고북  
다시찾고 싶은 고북

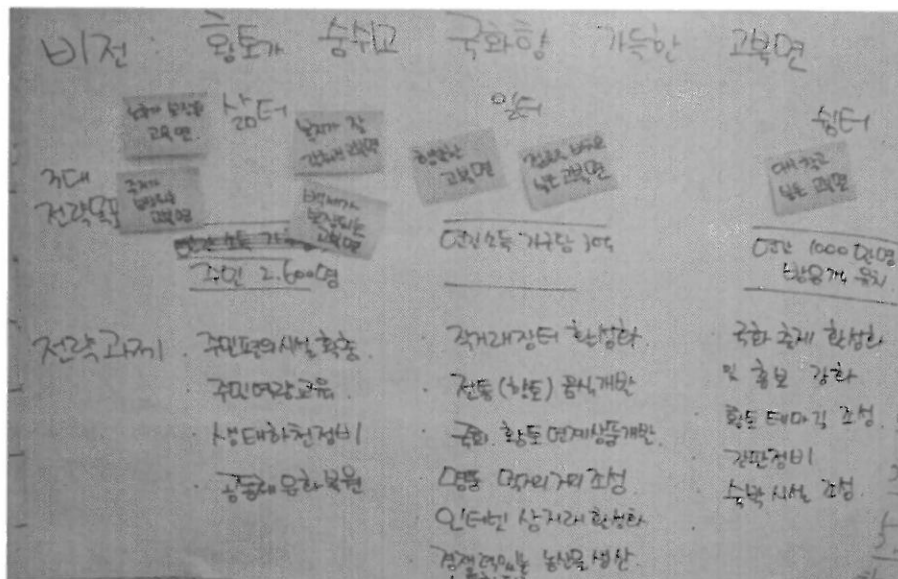
Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

29



## 고북면의 비전체계 재정립

- 각 조별로 발전테마의 비전에 따라 전략체계 재정립 아이디어를 도출함



### 3조\_전략목표

다시 찾고 싶은  
고북  
행복한 고북  
백세가 보장되는  
고북

Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

30



## 고북면의 비전체계 재정립

- 각 조별로 제출한 아이디어를 하나로 최종 종합하여 완성함(추후 워크숍시 검토 및 공유 필요)

비전  
[발전테마]

### 황토가 숨쉬고 국화향 가득한 고북면

전략목표

향기로운 고북  
[경관, 환경]

생동하는 고북  
[문화, 복지]

순환하는 고북  
[생활, 경제]

전략과제

- 기포천 하천정비
- 황토테마 관련 경관 조성
- 소재지 주변 간판정비
- 마을안길 정비
- 고북면 랜드마크 조성
- 가로녹지 조성

- 주민복지센터 건립
- 주민복지 프로그램 운영
- 국화 축제 활성화
- 황토 축제 개발 및 운영
- 문화역사자원 발굴 및 스토리텔링 개발

- 5일장 복원사업
- 인터넷 상거래 활성화
- 경쟁력있는 농산물 생산
- 황토,국화 상품개발
- 환토편선 등 휴양시설
- 황토테마를 입힌 주거단지조성

Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

31

Performance Way Consulting

## 현장포럼 진행모습



Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

32

Performance Way Consulting

## 현장포럼 진행모습



Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

33

현장포럼 스터디원들  
Performance Way Consulting

## 현장포럼 성찰

### ▪ 1박 2일간 현장포럼을 진행하며 느낀 점 공유

- 마을사업 진행 시, 퍼실리테이션을 적용해서 하면 좋을 것 같다.
- 배운점도 많았고 사업에 대해 내고 싶었던 의견들을 마음껏 얘기하고 발표할 수 있는 자리라서 좋았다.
- 뒤에서 열심히 돕겠다.
- 고북이 아름답게 되지 않나 기대해 본다.
- 1박2일간 좋은 대화를 나눴고 사업하는 동안 잘 됐으면 좋겠다.
- 국화향이 가득한 고북면을 만들자는 말에 감동 받았다.
- 교육 참석 유도 등 이장으로써 추진할 수 있는 사안에 협조하겠다
- 68억이라는 큰 돈을 잘 쓸 수 있는 계획을 만들 수 있는 중요한 시간이었다.
- 개인 일로 모두가 참석 못해 아쉬웠고 모이기만 한다면 우리에게서도 좋은 아이디어가 많이 나온다는 것을 알았다.

Copyright©Performance Way Consulting, Inc. All rights reserved.

34

현장포럼 스터디원들  
Performance Way Consulting