

현안과제연구

Issue Report

2014. 10. 30

CONTENTS

< 요약 >

1. 지역의 특성 분석 검토
2. 계획의 방향 및 목표 검토
3. 공원녹지의 조성 및 정비계획 검토
4. 공원녹지의 관리 및 추진계획 검토

2030 당진 공원녹지기본계획(안) 적정성 및 타당성 검토

사공정희

충남발전연구원 환경생태연구부 책임연구원, sun-road@cdi.re.kr

본 연구의 목적은 당진시장이 입안한 공원녹지기본계획(안)에 대해 전문기관인 충남발전연구원에 계획내용의 적정성 등을 사전검토 받아 검토의견 등을 기본계획에 반영코자 하는데 있음

요 약

- 당진시와 직접적으로 관련있는 충남권 생태계에 대한 분석이 필요하며, 법에도 명시되어 있듯 생태자연도에 대한 각 지자체의 상세지도라 할 수 있는 도시생태현황지도(비오톱지도)를 당진시는 이미 구축하였으므로 당진시의 비오톱 등급에 대한 언급이 더 의미가 있음
- 당진시에는 은봉산, 아미산 등 우수한 산림자원이 분포하고 있으나 이에 대한 홍보가 부족하여 친환경적인 당진시의 이미지가 부족하므로 당진시를 대표하는 시립공원을 지정하고 홍보할 필요가 있음
- 중요 생물 서식공간에 대한 구체적인 조사자료를 활용하여 기존의 서식지를 최대한 보호하는 방향으로 공원녹지 정비계획을 수립하고, 새로운 녹지 조성공간 확보 보다는 기존의 잔존림을 보전·활용함으로써 녹지조성 현실성을 높임
- 또한, 국가정책 방향(생태휴식공간)이나 도시민들의 욕구 트렌드(도시농업공원) 등을 반영할 수 있는 공원녹지계획으로, 앞서가는 생태도시 당진시를 유도함
- 공원녹지의 식생뿐 아니라 동물에 대한 조사 및 모니터링을 실시하고, 이에 대한 자료를 DB화하여 효율적이고 체계적인 관리가 이루어 질 수 있도록 함
- 공원 및 녹지 조성을 위한 재원은 생태계보전협력금, 자연마당사업, 사유림매수예산 등을 통해 마련할 수 있으며, 이에 적합한 공원녹지의 위치를 개략적으로 지정해 줄 수 있음

지역의 특성 분석 검토

(제2장 기초조사) ◀

01

1) 『Ⅰ. 기본현황』 부문

● 15년 이상의 장기 목표연도 설정에 대한 추가 설명 필요

도시공원 및 녹지 등에 관한 법률
제10조(공원녹지기본계획의 효력 및 정비) ② 공원녹지기본계획 수립권자는 5년마다 관할구역의 공원녹지기본계획에 대하여 그 타당성을 전반적으로 재검토하여 이를 정비하여야 한다.[전문개정 2011.9.16.]

- 법에도 제시되어 있듯이 5년마다 관할구역의 공원녹지기본계획에 대한 그 타당성 여부를 전반적으로 재검토하도록 되어 있는데 이번 계획은 2030년을 목표연도로 하고 있어 지나치게 장기간으로 설정한 것에 대한 추가 설명이 필요함

2) 『Ⅱ. 자연환경』 부문

● 『9] 광역 생태계 분석』부분 삭제 가능

- 당진시의 경우 주요 금강유역이라 할 수 없으므로 굳이 금강충청권의 현황을 파악할 필요가 없음
- 또한, 보고서에 반영하고 있는 자료의 기준연도가 2003년도이므로 현재의 당진시 상황에 적용하기에 어려움이 있음
 - 단어 표현에 있어서도 행정중심복합도시, 충남도청 등은 더 이상 개발예정지가 아니며, 연기·공주지역 보다는 세종으로 표현하는 것이 바람직함

● 『10 생태기반』 내용을 보충하여 『9 충남 생태계 분석』 내용으로 교체

- 즉, 『2. 비오톱지도』 내용에 들어가 있는 비오톱 관련 내용과 광역생태네트워크 내용을 분리하여 『1. 충남의 비오톱 등급 현황』과 『2. 광역생태네트워크 현황』으로 상세 기술할 수 있음



그림 1. 금강수계도

3) 『Ⅴ. 공원·녹지 및 녹화』 부문

● 소유현황 파악 필요

- 공원·녹지 조성에 있어서 소유현황은 공원·녹지 조성의 현실가능성을 높이는데 매우 중요한 요소가 될 수 있으므로 현재 미집행공원·녹지에 대한 소유현황을 첨부할 필요가 있음
- 이는 향후 당진시의 공원·녹지 조성을 위한 우선순위를 결정할 때 매우 중요한 기준으로 활용될 수 있음

4) 『IX. 종합분석』 부문

● 법에도 제시하고 있는 비오톱 지도에 대한 종합설명 필요

- 자연환경에 대한 현황종합에서 당진시에 큰 의미가 없는 생태자연도 보다는 비오톱 등급에 대한 언급이 필요함

자연환경보전법

제34조(생태·자연도의 작성·활용) ⑥시·도지사는 환경부장관이 작성한 생태·자연도를 기초로 하여 관할 도시지역의 상세한 생태·자연도(이하 "도시생태현황지도"라 한다)를 작성할 수 있다. 그 밖에 도시생태현황지도의 작성에 관하여 필요한 사항은 환경부령으로 정한다. <개정 2013.3.22.>

- 법에도 명시되어 있듯이 도시생태현황지도(비오톱지도)는 생태자연도에 대한 각 지자체의 상세지도라 할 수 있으며, 당진시의 경우 이미 비오톱지도가 구축되어 있으므로 비오톱 등급에 대한 언급을 하는 것이 바람직함

계획의 방향 및 목표 검토

(제4장 기본계획) ◀

02

1) 『Ⅰ. 공원기본계획』 부문

● 『1 계획의 기본방향』에서 당진시를 대표할 수 있는 공원이정 필요

- 『■ 지역성, 역사·문화성을 반영한 계획』 부분에 “당진시를 대표할 수 있는 핵심 생태공간에 대한 시립공원 지정을 추진함”을 제시할 필요가 있음
 - 당진시 남서쪽 은봉산은 충남광역생태축의 일부이면서 비오톱 I등급에 해당함
 - 뒷골산(삼웅리 서쪽 산림)은 대규모의 비오톱 I등급으로 멸종위기종이 출현한 산림임
 - 아미산은 당진시의 명산으로 비오톱 I등급이면서 멸종위기종이 다수 출현하였음
 - 특히, 세 산림은 당진에서 희박한 200m 이상의 표고를 가지고 있어 세 산림 중 한 곳을 대상으로 시립공원을 지정할 필요가 있음

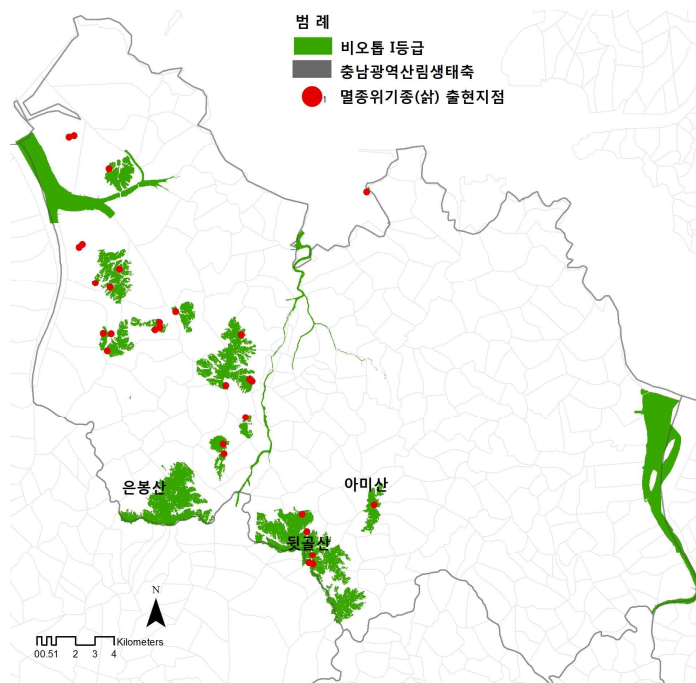


그림 2. 당진시립공원으로 가치 있는 산림 분포도

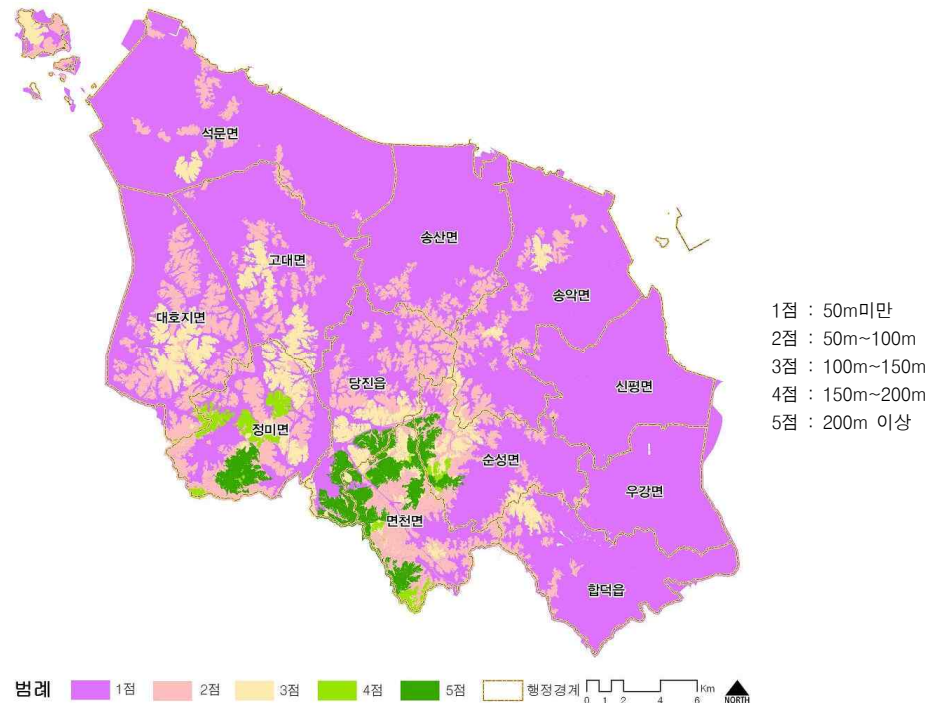


그림 3. 당진시 비오톱 표고 평가 결과도

● 『1 계획의 기본방향』의 『2. 공원 조성계획 방향』에 서식지 반영 필요

- 『4) 공원녹지 특성화 계획』의 『■ 자연이용형 공원녹지 특성화』 부분에서 중요 서식지의 특성을 구체적으로 반영할 필요가 있음

<표 1> 당진시 내 중요 서식지 비오톱 특성 및 복원방향

서식 동·식물	서식지 비오톱	관리 및 복원 방향
▶다양한 수조류 ▶가시연꽃 ▶금개구리	인공습지 (고잔제)	▶인위적방해요인관리 ▶갈대관리 ▶완충지역조성 ▶황소개구리제거
▶다양한 수조류 ▶월동조류 ▶희귀조류	연안담수호 (대호호)	▶인위적방해요인관리 ▶먹이활동공간제공 ▶휴식공간제공 ▶먹이자원확보 ▶페그물제거
▶다양한 수조류 ▶월동조류	연안담수호 (석문호)	▶인위적방해요인관리 ▶먹이활동공간제공 ▶휴식공간제공 ▶먹이자원확보 ▶페그물제거
▶다양한 수조류 ▶월동조류 ▶희귀조류	연안담수호 (삽교호)	▶모래준설중단 ▶삽교호내농경지관리 ▶먹이자원확보 ▶지속적인모니터링

공원녹지의 조성 및 정비계획 검토

(제4장 기본계획) ◀

1) 『1. 공원기본계획』 부문

● 『2. 공원정비계획』의 『5. 공원 정비 방향 설정』에 국가정책 반영 필요

- 박근혜정부의 140개 국정과제 중 하나이며, 환경부가 추진 중에 있는 '주민들이 쉽게 다가갈 수 있는 생태휴식공간 확충'을 위한 신규 사업으로 전국 각지에서 생태놀이터 등이 만들어지고 있음
- 따라서 앞서가는 시로서 발 돋음 하기 위해서는 이러한 국정에 발맞추어 『7. 테마 어린이공원 조성』 부분에 생태휴식공간(생태놀이터, 생태유치원 등) 확충을 위한 계획이 반영될 필요가 있음

● 『2. 공원정비계획』의 『5. 공원 정비 방향 설정』에 트렌드 반영 필요

- 도시가 커질수록 친환경적인 여가활동에 대한 욕구는 증대하고 있으며, 도시농업 공원은 그러한 욕구를 공원유형에 반영시킨 아주 좋은 사례라 할 수 있음
- 따라서 2030년을 목표로 하는 이번 공원녹지계획에서는 현실적으로 공원조성비를 절감하면서도 많은 시민의 욕구를 만족시킬 수 있는 도시농업공원 조성계획을 언급할 필요가 있음(도시 내 또는 인근 근린공원을 대상으로)



출처 : 울산누리(울산광역시 홍보블로그)
그림 4.생태놀이터 예시

2) 『Ⅱ. 녹지기본계획』 부문

◎ 『2 녹지보전계획』의 『2. 녹지의 보전계획』에서 잔존림 보전계획 제시

- 『00』 도시 주변 및 도시 내 잔존림(1ha 미만의 산림) 보전계획』을 첨부함

- 도시가 확장될수록 가장 쉽게 사라지는 공간 중 하나는 소규모 산림형태인 잔존림이라 할 수 있으므로 이에 대한 보존 방안이 필요함
- 기존의 잔존림을 보전할 경우 새로운 녹지 조성 공간 확보에 따르는 어려움을 감소시킬 수 있으므로 공유지 형태의 잔존림을 파악하고 선별해둘 필요가 있음
- 특히, ‘외부 산림으로부터 도시 내 공원 및 녹지 사이’에 위치하는 잔존림의 경우 녹지축 형성에 중요한 기능(징검다리 녹지)을 수행하므로 보존 가치가 매우 높음



그림 5. 당진시에 분포하는 잔존림 유형 사례

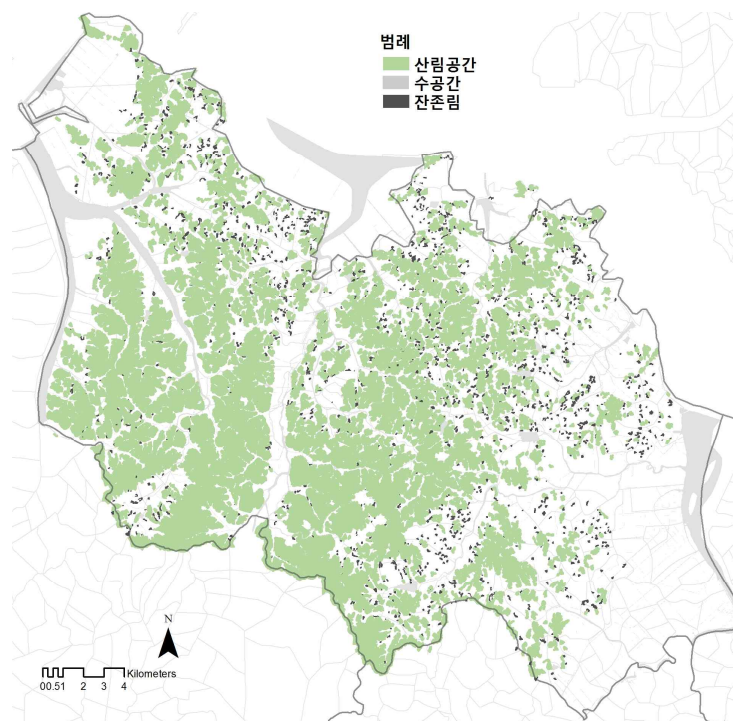


그림 6. 잔존림 분포도

공원녹지의 관리 및 추진계획 검토

(제5장 관리·이용·주민참여계획) ◀

1) 『Ⅰ. 공원녹지 관리계획』 부문

● 동·식물 보호 내용의 일원화와 보충 설명 필요

- 『6』 조경시설물의 유지관리』에서는 생물을 제외한 시설물만을 다루고, 『7』 공원 내 수목 등록관리 계획』은 삭제해도 무방할 것으로 판단됨
- 즉, 『6』 조경시설물의 유지관리』에서의 잔디 및 식생에 대한 내용과 『7』 공원 내 수목 등록관리 계획』의 전체 내용을 『5』 자연자원관리』의 동·식물 보호 부분에서 일원 설명할 필요가 있음
- 또한, 『5』 자연자원관리』의 동·식물 보호 부분에 『7』 공원 내 수목 등록관리 계획』을 첨부할 때 동물 역시 조사를 통한 DB화가 필요함을 언급해야함
 - 공원 및 녹지에 서식하는 동물을 보호하고 관리하기 위해서는 식생과 마찬가지로 기존 동물에 대한 현장조사 및 DB화 없이는 불가능한 사항임

2) 『Ⅲ. 추진 및 투자계획』 부문

● 『2』 재원조달계획』에 내용 추가 가능하며, 적합한 공원 위치 지정 가능

- 『2. 재원조달방안』의 『2) 재원별 확보방안』의 내용을 추가할 수 있으며, 재원의 특성에 따라 적합한 공원을 사례로 지정해줄 수 있음
- 추가내용1)은 다음과 같음

1) 출처 : 『충청남도(2012), 충청남도 광역생태네트워크 구축을 위한 자연환경조사연구(3차년도)』

● 생태계보전협력금 활용

- 생태계보전협력금 용도
 - 토지매입, 복원사업, 생태통로 설치 등에 활용될 수 있음
 - 산림생태축과 관련해서는 토지매입, 서식지 복원, 생태통로 설치 등의 비용으로 활용될 수 있음

자연환경보전법 제49조(생태계보전협력금의 용도)

생태계보전협력금 및 제46조제5항의 규정에 의하여 교부된 금액은 다음 각호의 용도에 사용하여야 한다. 다만, 「광업법」 제3조제2호에 따른 광업으로서 산림 및 산지를 대상으로 하는 사업에서 조성된 생태계보전협력금은 이를 산림 및 산지 훼손지의 생태계복원사업을 위하여 사용하여야 한다. <개정 2006.10.4., 2007.4.11., 2011.7.28., 2012.2.1., 2013.3.22.>

1. 생태계·생물종의 보전·복원사업
2. 「야생생물 보호 및 관리에 관한 법률」 제7조제2항에 따른 서식지외보전기관의 지원
3. 제14조의 규정에 의한 생태·경관보전지역관리기본계획의 시행
4. 제18조의 규정에 의한 생태계 보전을 위한 토지등의 확보
5. 제19조의 규정에 의한 생태·경관보전지역 등의 토지등의 매수
6. 제20조제1항의 규정에 의한 오수처리시설 등의 설치 지원
7. 제22조의 규정에 의한 자연유보지역의 생태계 보전
8. 「생물다양성 보전 및 이용에 관한 법률」 제16조에 따른 생물다양성관리계약의 이행
9. 제38조의 규정에 의한 자연환경보전·이용시설의 설치·운영
10. 제44조의 규정에 의한 우선보호대상 생태계의 보호·복원
11. 제45조의 규정에 의한 생태통로 설치사업
12. 제50조제1항 본문에 따라 생태계보전협력금을 돌려받은 사업의 조사·유지·관리
13. 유네스코가 선정한 생물권보전지역의 보전 및 관리
14. 그 밖에 자연환경보전 등을 위하여 필요한 사업으로서 대통령령이 정하는 사업

- 생태계보전협력금의 직접 지출
 - 단절구간 주변의 복원 사업
 - 단절구간 주변 혹은 연결을 위한 녹지공간 조성
 - 인공새집 및 은신처 설치를 통한 서식환경개선사업
 - 먹이자원 식재 등
 - 토지 매입
 - 핵심보전구간의 토지 매입
 - 연결축 확보를 위한 녹지공간 조성시 토지매입
 - 생태통로 설치 사업
 - 유도펜스, 진입차단시설 설치, 속도방지턱 등 생태통로설치와 관련한 제반 비용
- 생태계보전협력금의 반환사업 유도
 - 생태보전협력금 반환사업 희망자에 대해 생태통로 조성, 단절구간 및 훼손지에 대한 녹지 조성 등의 사업 유도를 통하여 네트워크 관리 방법을 활용

● 산림청 사유림 매수 예산 활용

- 사례 : 백두대간관리를 위한 산지매입
 - 북부지방산림청의 경우 백두대간 보호에 관한 법률을 토대로 백두대간 내 위치한 사유림을 매입하여 복원 및 관리하고 있음
- 중부지방산림청 매수계획 활용
 - 기후변화 대응을 위한 탄소흡수원의 안정적인 확충을 위해 중부지방산림청의 경우 2030년까지 현 11.6%의 국유림률을 2030년까지 24%까지 늘릴 계획을 가지고 있음
 - 따라서 당진시 핵심구간 및 완충구간 보전에 대한 제도적 장치 마련을 통해 관리구역 내 사유림 매입의 명분과 근거를 제시할 필요가 있음

● 국토해양부 생태통로 설치 계획 활용

- 전국 생태통로 설치 기본계획
 - 국토해양부의 경우 4~5년 단위로 전국 생태통로 설치 기본계획을 수립하여 해마다 4~5개 지점을 선정하여 생태통로를 설치하고 있음

● 환경부 '자연마당사업' 활용

- 환경부는 도시생태축 형성과 생태거점 복원을 위해 '자연마당조성사업'을 추진하고 있음
- 현재 대도시 위주로 진행되고 있지만 향후 중소도시로 확대해나갈 계획이므로 당진시 도심지에 위치한 단절구간의 경우 본 사업에 대한 공모를 통해 추진함