

충남발전연구원, 2014년 4월 24일

학교급식지원센터의 발전 방안

서울대학교 선임행정관 조혜영

목차

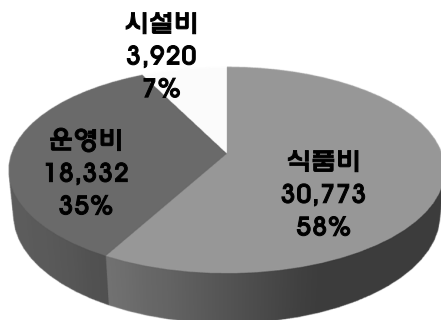
- 1 센터 도입 배경 및 개념 →
- 2 센터 운영 현황 →
- 3 센터 운영의 문제점 →
- 4 센터의 바람직한 운영 방향 →

1. 학교급식지원센터 제도도입 배경 및 개념



학교급식 현황

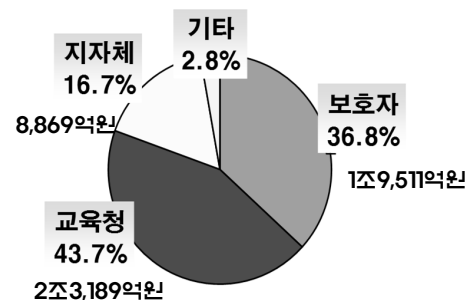
초·중·고 11,520교, 671만명 학교급식 이용
2012학년도, 총 5조 3,025억원 소요



급식경비 지출 항목별 통계

■ 식품비
■ 운영비
■ 시설비

단위 : 억원



급식경비 부담 주체별 통계

학교급식지원센터 제도도입 배경

농산물 시장 개방 → 농산물 고부가가치화, 국내소비확대 필요

chosun.com
www.chosun.com

경제 Economy

한국 농업시장 대폭 개방 불가피
WTO 초안 '개도국도 2006년부터 관세 내려야'
보조금도 삭감... 쌀수매제 유지 불투명

세계 농산물시장 추가 개방을 논의하는 도하 개발아젠다(DDA) 농업협상과 관련, 멕시코 칸쿤에서 열리고 있는 제5차 세계무역기구(WTO) 각료회의는 13일(현지시간) 각국이 농산물 관세를 크게 내리도록 하는 각료선언문 초안을 발표했다.

조지 여 DDA 농업협상그룹 의장은 이날 선전국과 개발도상국 모두 농산물 관세율을 크게 내려 농업시장을 대폭 개방하자는 내용을 뼈대로 하는 초안을 내놓고, 14일 폐막 때 각료선언문으로 채택하자고 제안했다.

초안이 채택될 경우 100% 이상의 고관세 농산물 125품목에 달하는 데다가 쌀 시장 개방이 걸려있는 한국으로선 개도국 지위 유지 여부도 상당한 농업시장을 이르면 2006년부터 사실상 전면 개방해야 할 가능성이 높아졌다.

(칸쿤(멕시코))=최우석기자
wschoi@chosun.com



▲ 세계무역기구(WTO) 각료회의가 열리고 있는 멕시코 칸쿤에서 13일 한국에서 온 시위대원들이 반(WTO) 피켓을 들고 구호를 외치고 있다. /AP=연합(포토뉴스 관련사진)

입력 : 2003.09.14 16:39:24 / 수정 : 2003.09.15 03:48:43

한겨레

경제

편집 2001.11.13(화) 02:45

'농산물 개방확대' 사실상 통과

카타르의 수도 도하에서 열리고 있는 세계무역기구(WTO) 제4차 각료회의가 폐막 예정일을 하루 앞둔 12일 의약품 특허권 등 일부 쟁점에 서 합의가 이뤄지는 가운데 한국측 현안인 농산물협상에서 농산물 시장 추가개방을 저지하려는 한국의 노력은 사실상 좌절됐다.

도하/송창석 기자, 외신종합number3@hani.co.kr

AndongNet 안동뉴스

친환경으로 수입농산물개방에 맞서다!

1개 읍·면에 1개소씩 친환경농업지구 추가 설치

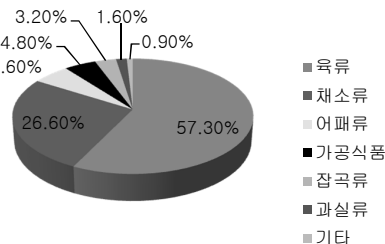
DDA/FTA 등 수입농산물 개방 확대로 어려움을 겪는 농업의 활로를 모색하기 위해 친환경지구 조성사업이 추진되고 있다.

안동시는 친환경농업 실천의지를 가진 지역을 중심으로 다양한 형태의 친환경농업 실천기반을 조성하고 농약·화학비료 사용량감축과 축산분뇨 자원화를 통한 농업환경 유지·보전과 고품질 안전농산물 생산체계 구축 등을 갖춘 친환경농업지구 조성사업을 추진하고 있다.

2006-05-21 오전 9:39:50 / 안동시청
©2010 andong.net

- 고부가가치화 → 지속가능한 친환경농업(1997년 친환경농업육성법 제정)
- 국내소비 확대 → 학교급식 우리농산물 사용 의무화

수입식재료 사용, 식중독 발생이 학교급식의 과제로 표면화



수입산 식재료중 많이 사용하는 식품류
(자료 : 한국농촌경제연구원)

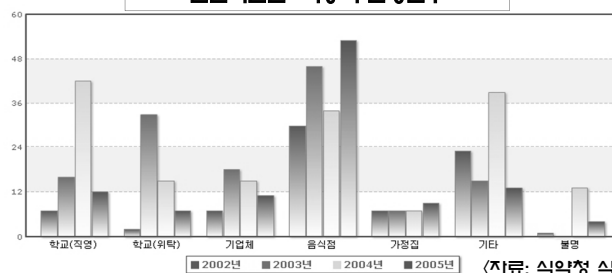
동아 economy

[인천/경기] 인천 초중고교 급식 50% 수입소고기 사용

기사입력 2004-11-10 20:53:00

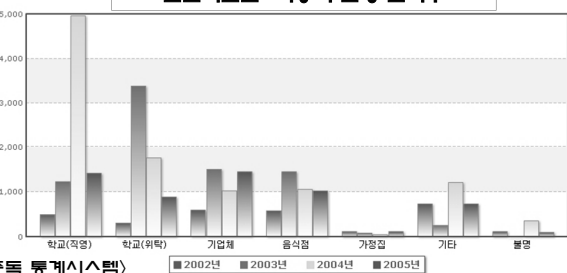
인천지역 상당수 초중고교의 학교 급식에 수입 농축산물이 사용되고 있는 것으로 나타났다. 10일 인천시교육청에 따르면 최근 408개교를 대상으로 1~6월 학교 급식 실태를 조사한 결과 상당수 학교가 수입산 소고기와 참깨 등을 구입한 것으로 나타났다. 소고기의 경우 107개 중학교가 이 기간에 구입한 645kg 가운데 75%에 해당하는 488kg이 수입산이었다. 고등학교(97곳)는 이 기간중 구입한 소고기 500kg중 31.6%인 158kg가 수입산이었다. 반면 197개 초등학교는 수입 소고기를 전혀 사용하지 않았다. 참깨의 경우 초등학교 전체 구입량(42.14kg) 가운데 21%(8.9kg)만 국산이었고 나머지는 모두 수입산이었다. 시 교육청 관계자는 "직영 급식 학교보다는 위탁 급식 학교에서 수입산 농축산물을 많이 사용하고 있다"며 "학교급식 지원에 관한 조례에 별다른 규제조항이 없기 때문에 수입 농축산물 사용을 제재할 방법이 없다"고 말했다. 황금천기자
kchwang@donga.com

원인시설별 식중독 발생건수



(자료: 식약청 식중독 통계시스템)

원인시설별 식중독 발생 환자수



지방자치단체의 우수 식재료 지원 및 센터제도 도입

우리농산물 사용
재원 필요

학교급식 지원
조례 제정 운동

학교급식 지원
조례 제정

학교급식지원
센터 설립

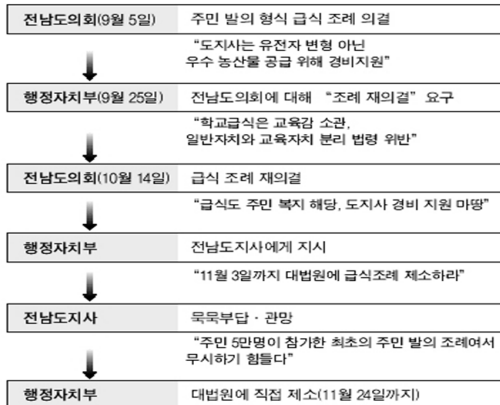
① 중앙일보 뉴스 경제 | 라이프 | 오피니언 | 핫이슈

"학교급식에 국산 농산물만 사용"

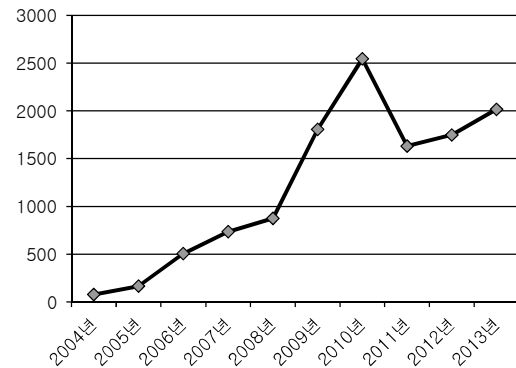
[중앙일보] 입력 2003.04.14 18:15

우리 농산물 이용을 위한 학교급식 조례 제정 전남 운동본부(공중대표 전종덕 전남도의회 의원)가 주민발의를 통한 '전남도 학교급식 식재료 사용 및 지원에 관한 조례 제정'을 추진, 귀추가 주목된다.

학교 급식 조례를 둘러싼 갈등

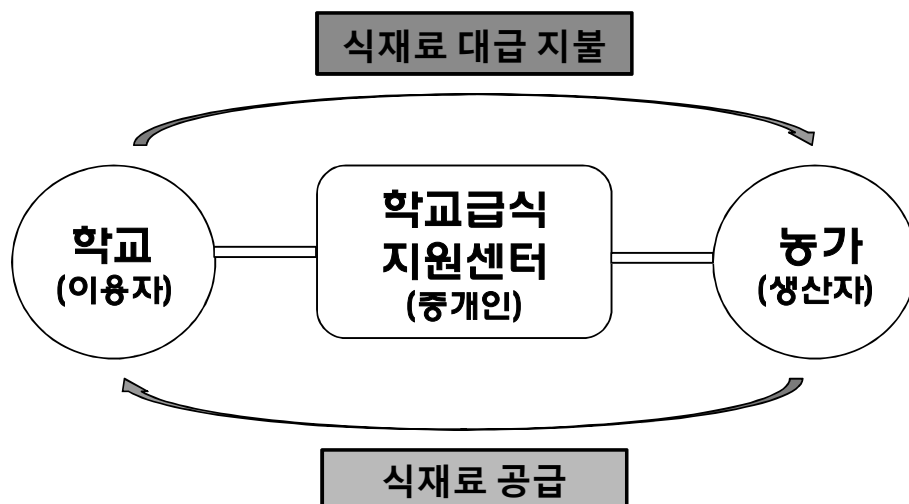


억원



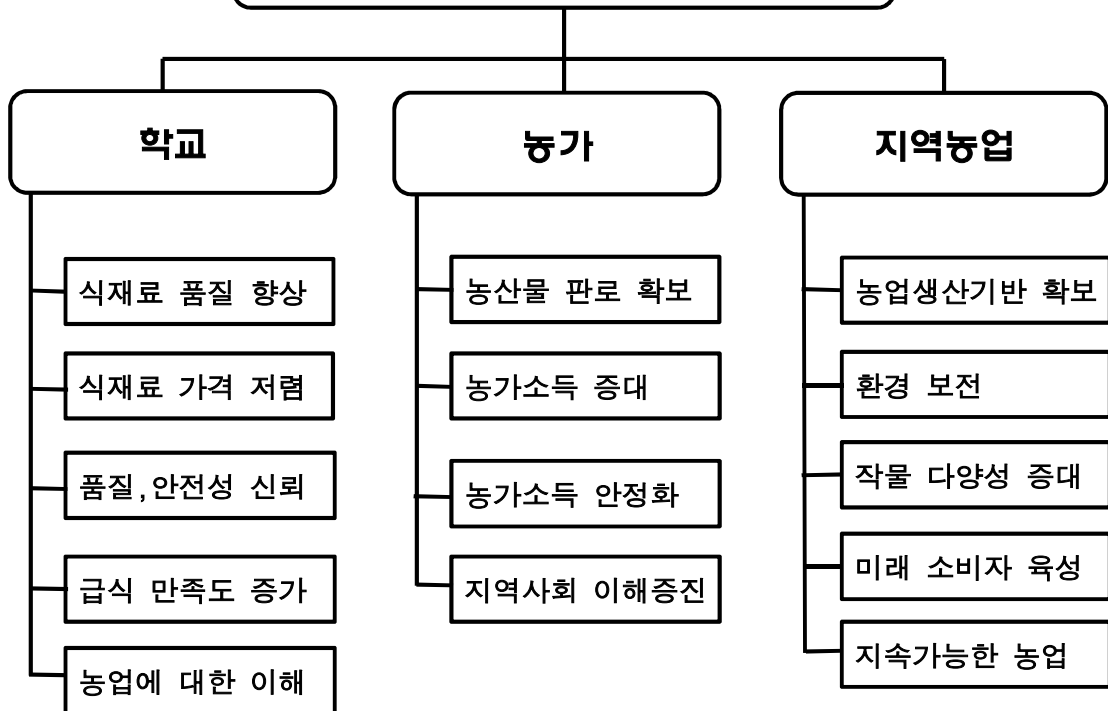
<지방자치단체의 우수 식재료비 지원>

학교급식지원센터의 개념



학교급식법 제5조 제4항 및 제5항, 학교급식지원조례 개정 표준안
 특별자치도지사, 시·군·구청장이
 학교급식에 안전하고 우수한 식자재를 공급하기 위하여
 원활한 생산과 수급 및 지원예산의 투명한 집행을 지도·감독하며
 공급관리기능을 수행하기 위한 운영체계

학교급식지원센터의 기대효과



2. 학교급식지원센터 운영 현황



▲서울천환경유통센터 전경 2010.3.4 개장
강서농산물도매시장 내 위치 ... 190개 초·중·고등학교에 친환경식재료 공급

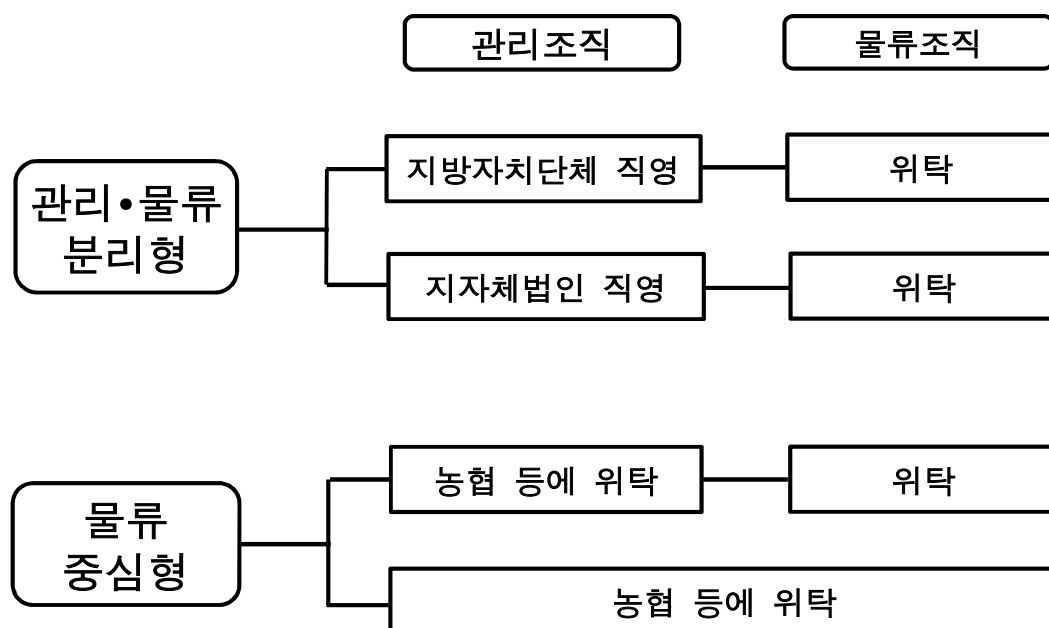


2010/06/21 04:08 PM

전국 학교급식지원센터 현황(2013)

지역	학교급식 지원센터 운영 유형			비고
	행정형	식재료공급형	계	
서울	5	1	6	
부산	-	1	1	
인천	1	-	1	
광주	-	1	1	
울산	-	1	1	
경기	6	3	9	
강원	-	3	3	
충북	-	1	1	
충남	-	2	2	
전북	-	1	1	
전남	-	4	4	
경북	-	4	4	
경남	-	2	2	
계	12	24	36	

학교급식지원센터 식재료공급형의 유형



센터의 식재료에 대한 영양교사의 만족도 ¹⁾

구 분	E 센터 (n=165)	F 센터 (n=334)	K 센터 (n=41)	N 센터 (n=38)	합계 (n=578)	p-value ²⁾
	Mean ± SD					
식재료						
포장상태 및 표시사항	4.21±0.60 ^b	<u>3.72±0.79^a</u>	4.27±0.71 ^b	4.05±0.90 ^b	3.92±0.78	<0.001
위생 및 안전성	4.08±0.58 ^b	<u>3.49±0.75^a</u>	4.20±0.75 ^b	4.16±0.82 ^b	3.75±0.78	<0.001
신선도	4.04±0.63 ^b	<u>3.33±0.87^a</u>	4.10±0.58 ^b	4.29±0.80 ^b	3.65±0.87	<0.001
<u>품질(맛, 크기, 색상 등)</u>	3.95±0.62 ^b	<u>3.33±0.83^a</u>	3.88±0.64 ^b	<u>4.26±0.79^c</u>	3.61±0.83	<0.001
규격의 다양성	3.84±0.70 ^b	3.16±0.85 ^a	3.12±1.14 ^a	3.32±1.02 ^a	3.36±0.90	<0.001
품목의 다양성	3.79±0.71 ^b	3.10±0.87 ^a	3.0 ±1.10 ^a	2.97±0.97 ^a	3.28±0.91	<0.001
공급물량의 충분성	3.71±0.82 ^c	<u>2.68±0.91^a</u>	3.27±1.0 ^b	3.42±1.0 ^{bc}	3.07±1.01	<0.001
<u>가격의 적정성</u>	3.17±0.93 ^b	<u>2.19±0.93^a</u>	2.93±1.15 ^b	<u>3.55±0.86^c</u>	2.61±1.07	<0.001
식재료 전반	3.89±0.59 ^b	3.10±0.83 ^a	3.63±0.73 ^b	3.84±0.75 ^b	3.41±0.84	<0.001
종전업체와 비교	3.77±0.72 ^b	2.99±0.86 ^a	3.22±0.69 ^a	3.95±0.73 ^b	3.29±0.88	<0.001

1) 1 매우 불만이다, 2 불만이다, 3 보통이다, 4 만족한다, 5 매우 만족한다

2) one-way ANOVA에 의함

abc Duncan's multiple range test at $\alpha=0.05$. 결과 센터 간에 유의한 차이가 있음

3) 조사 시기 : 2011년 6월

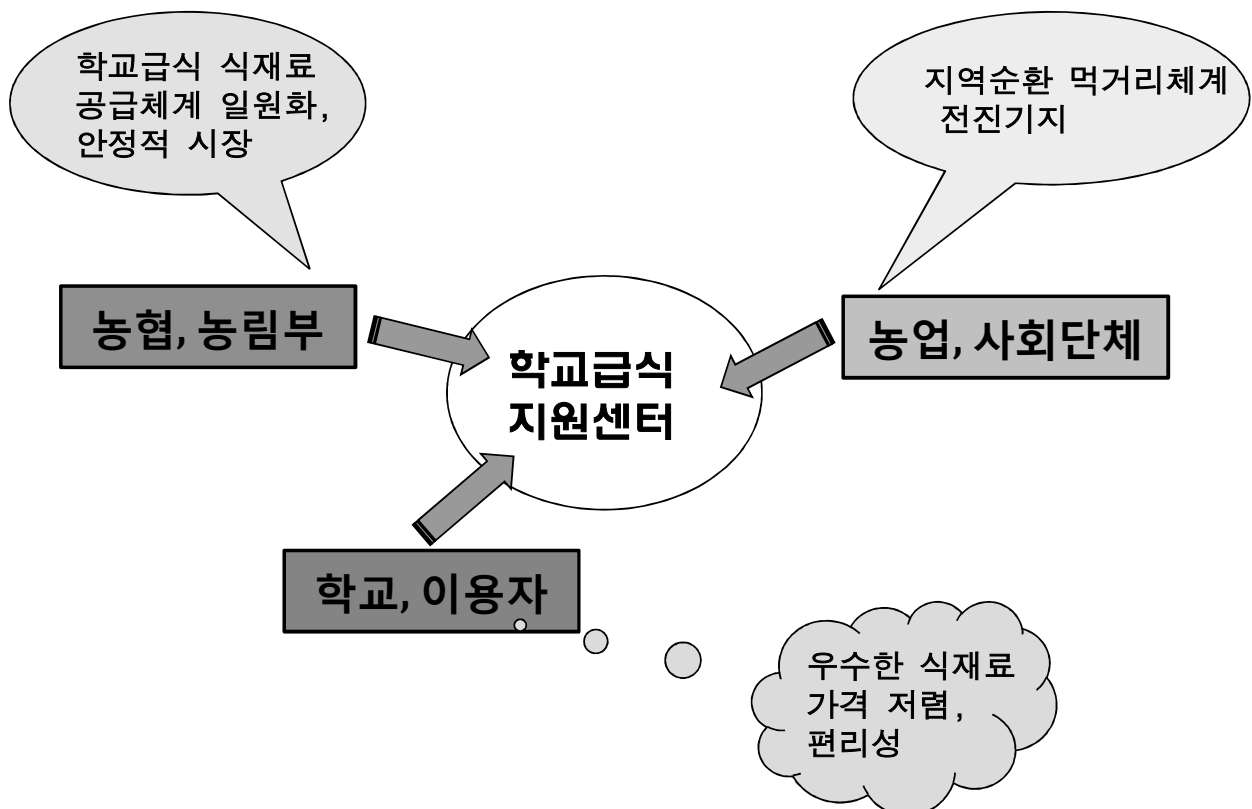
관내 계약재배 농산물 매입가격 대비 학교 납품가격 비율

매입가격	센터의 수	매입가격 대비 학교 납품가격	도매시장대비 학교납품가격
도매시장 출하가격의 95%	2	N : 115% / Q : 130%	109%
도매시장 출하가격의 100%	1	G : 110%	110%
도매시장 출하가격의 110%	2	I : 115% / O : 120%	127%
도매시장 출하가격의 120%	3	H : 125% / M : 120% / R : 130%	144%
도매시장 출하가격의 130%	2	K : 115% / C : 120% ~ 140%	150%
도매시장 출하가격의 145%	1	J : 130% ~ 135%	189%
도매시장 출하가격의 200%	1	B : 105%~115%	210%
무응답	5	L, D, E : 113% ~ 115% / P : 116% / F : 131.5%~168%	
계	17		

조사 시기 : 2012년 11월

3. 학교급식지원센터 운영의 문제점

학교급식지원센터에 대한 동상이몽



학교급식지원센터에 대한 이해 부족

1. 중앙정부의 이해 부족

- 학교급식법에 센터 설치 근거만 마련, 구체적인 사항은 조례로 위임
- 교과부는 센터 표준조례안에서 식재료 전품목 취급기능 명시
- 농림부는 대규모 센터 설치 지원

2. 지방자치단체와 교육청의 이해 부족

- 일부 지자체는 교육청과 사전 협의 없이 센터 설치(19개/36개)
- 센터를 이용하는 경우만 보조금 지원을 하는 체제
- 지자체는 센터를 직접 운영하기 보다는 전문업체, 농협에 위탁하려는 경향
- 센터에 대한 지도감독 소홀

3. 농업, 유통업계 등의 이해 부족

- 학교급식을 공급자를 위한 시장으로 생각하는 경향
- 생산자 직거래 등 유통단계 축소 효과 미흡
- 일부 센터는 공익적 역할보다 특권을 갖은 업체 역할

학교급식지원센터의 관리기준 등 미비

1. 센터의 업무위탁 범위, 위탁절차 등 규정 미비

- 일부 지자체는 센터업무 전체 위탁, 지도감독 거의 하지 않음
- 파악하는 기관마다 센터 현황 다름

2. 센터의 식재료 공급 범위, 가격 결정 기준, 계약방법 등 미비

- 일부 센터는 지역 농산물이외 공산물까지 전품목 취급, 업체 대체
- 센터에 따라 학교 공급가 크게 다름(관내 계약재배 농산물 가격이 도매시장 가격의 109%-200%)
- 대부분의 센터가 학교와 수의계약
- 일부 유통관계자는 지계법 개정 요구, 교육청 단위 계약 요구, 식재료 품목별 규모화를 위해 표준식단, 권장식단제 요구

3. 센터관련 정보 미공개

- 식재료 매입가격, 학교 공급가격 등

4. 학교급식지원센터의 바람직한 운영방향

학교급식지원센터의 운영원칙 설정

1. 학교급식지원센터는 학교급식에 도움이 되는 방향으로 운영

- 안전하고 우수한 식재료를 적절한 가격에 제공
- 학교급식의 질과 만족도 높이는데 기여
- 농가소득과 지역농업 발전에 도움이 될

2. 학교급식지원센터는 경쟁력 있는 운영 시스템 구축

- 식재료 조달, 품질, 학교 공급가격 등에 경쟁력 갖음
- 식재료 유통단계 축소, 관리비용 최소화
- 센터이용자에 대한 센터 이용의 선택권 부여

3. 학교급식지원센터를 공정하고 투명하게 합리적으로 운영

- 참여농가 선정, 물류센터 운영업체 선정 등
- 식재료 매입가격, 학교공급가격 등