



정책토론회 / 2012. 3. 23

예산군 지역농업의 현황과 발전과제

이관률 (충남발전연구원 책임연구원)

Contents

- 01 과업개요
- 02 과업배경 및 목적
- 03 과업의 주요내용
- 04 과업의 주요이슈
- 05 예산군의 주요특징
- 06 예산농업구조분석
- 07 농업정책의 패러다임과 주요 특징
- 08 예산농업의 진단과 아젠다 도출

01 과업개요

■ 과업명

예산군 지역순환형 농업발전전략: 친환경농업을 중심으로

■ 과업기간

2011.11.9 ~ 2012.11.2 (360일)

■ 과업범위

- 공간적 범위: 예산군 전역 (542.31 km²)
- 시간적 범위: 2013 ~ 2017년 (5개년)

예산군의 공간구성 ▶



02 과업배경 및 목적

■ 예산군은 전체 인구의 40% 정도가 농업에 종사하고 있는 전통적인 농업지역임.

- 쌀, 사과, 토마토 등의 시설채소, 축산 등으로 지역적으로 특성화된 자원이 매우 다양함.
- 농업관련 재배기술이 고도화되어 있을 뿐 아니라, 다양한 농업관련 단체가 조직되어 활발하고 유기적인 네트워크를 구축하고 있음.

■ 지속적인 농업분야의 투자에도 불구하고, 예산군 농업의 지속가능성과 경쟁력은 쇠퇴

- 예산군은 군정 예산 중에서 매년 20% 이상을 농업분야에 투자하고 있음.
- 예산지역 내 농업부문의 발전이 이루어지더라도 지역발전과 지역경제에 대한 실질적인 기여, 특히 지방세수 확대에 긍정적인 기여를 하지 못하고 있음.

■ 예산군 지역경제가 대도시에 의존되어 있고, 지역성장의 성과가 타 지역으로 유출

- 지역발전의 결과가 예산지역과 예산주민에게 귀착하지 못하는 문제가 발생하는 것임.
- 그 결과 지속적인 인구감소와 대도시에 예산지역이 종속되고 있음.

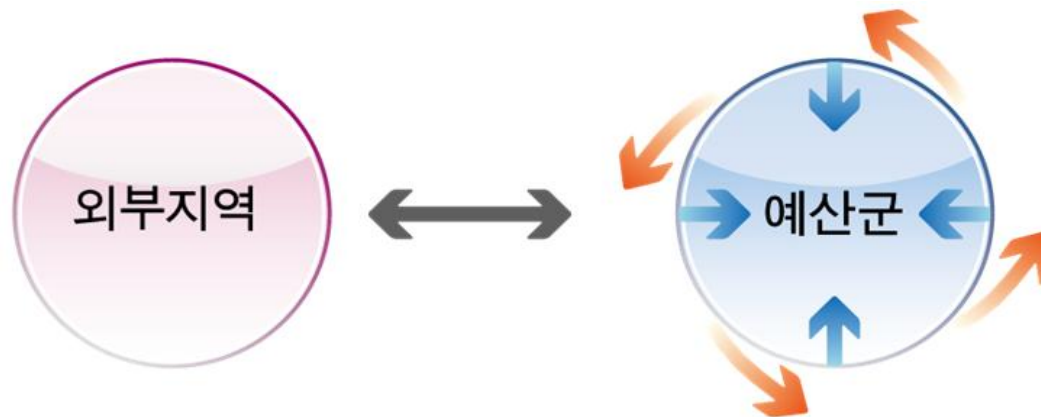
02 과업배경 및 목적

■ 본 과업의 목적은 지역순환형 지역경제를 구축하는 것임.

- 예산군 농업부문의 농정상태와 농업부문 주요 전략자원에 대한 경쟁력 분석
- 주요 전력자원 중심으로 농업발전전략 모색

※ 예산지역의 원심력(판매, 교류)과 구심력(자본, 인력)의 극대화 및 균형화

[예산군 지역순환형 농업발전모델]



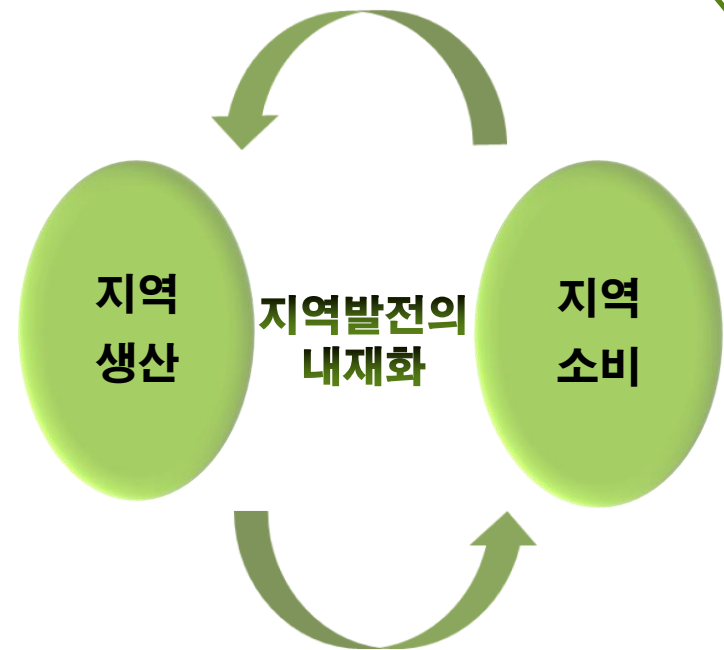
02 과업배경 및 목적

▪ 지역순환형의 의미

농업의 고부가가치화



[가치사슬의 연계화]



[생산과 소비의 통합화]

02 과업배경 및 목적

▪ Mission의 확인

인터뷰 대상자	주요내용
군수님	<ul style="list-style-type: none"> - 정확한 진단이 가장 중요 - 전략적이고 실행적인 계획수립 - 고령화 시대에 대비한 농업발전전략 - 소비자들이 원하는 것을 공급할 수 있는 경쟁력 있는 농업발전전략
부군수님	<ul style="list-style-type: none"> - 현장조사, 설문조사 등 기초연구에 초점 - 강소농을 정책대상으로 한 농업발전전략 - 돈이 될 수 있는(재투자, 지역순환) 농업발전전략 - 국내외 성공사례의 적용 - 중앙정부의 관련정책과 연계성 제고



- 예산군에 대한 정확한 기초조사와 문제점 진단
- 구체적이고 실행가능한 전략계획의 수립
- 최근의 환경변화를 고려한 농업발전전략 수립
- 농업으로 지역발전을 이룰 수 있는 지역순환형 발전전략제시

02 과업배경 및 목적

■ 과업의 성격

통합적 계획 : 부문간의 통합, HW와 SW의 통합

전략적 계획 : 주요자원, 주요이슈를 위한 합리적 수단 도출

실행적 계획 : 5년 이내 실제 추진가능한 계획

연계적 계획 : 사업의 패키지화, 타 관련 정책과 연계화

의사소통적 계획 : 다양한 주체의 참여와 의견 수렴

03 과업의 주요내용

■ 예산 농업의 일반현황과 한계

- 예산 농업의 일반현황
- 예산 농업의 주요 주체
- 예산 농업의 특성과 한계

※ 시설, 자원, 인력, 정책, 조직 등의 현황 파악

■ 예산 농정의 추진실태와 정책과제

- 농정정책의 일반현황
- 농정정책의 추진실태와 문제
- 농정정책의 주요 정책과제
- 중앙정부, 충남도 및 예산군에서 수립하고 있는 각종 관련계획의 검토

■ 예산 전략자원의 발굴과 지역순환구조

- 주요 전략자원 발굴
- 주요 전략자원의 시장성 분석
- 주요 전략자원의 지역순환구조

03 과업의 주요내용

■ 기본구상

- 전략과제의 도출
- 비전과 목표설정
- 주요 성과지표

※ 고려사항

- 예산군의 친환경농업 여건 진단 및 국내 친환경농산물 시장의 수급현황 조사를 통한 친환경농업 발전의 기본방향 제시
- 향후 친환경농산물의 수요를 감안한 6차 산업으로의 발전방향 제시

■ 전략자원별 세부 추진전략

- 지역자원의 재순환구조 확립
- 창조적 지역주체의 확립
- 지역주체의 네트워크 활성화
- JIT형 학습프로그램의 운영
- 제도 및 거버넌스 구축
- 참여 및 성과배분

※ 주요 전략자원별로 지역자원 재순환구조로 지역발전에 기여할 수 있는 방안 제시

03 과업의 주요내용

■ 추진전략의 세부내용(예시)

주요영역	주요내용
○ 지역자원의 재순환구조 확립	- 인적, 물적, 사회, 재정, 자연자본
○ 창조적 지역주체의 확립	- 개인과 단체 - 기존과 신규
○ 지역주체의 네트워크 활성화	- 지역내와 지역외 - 공식적과 비공식적
○ JIT형 학습프로그램 운영	- 주민역량 - 생산주체 - 도농교류
○ 제도 및 거버넌스 구축	- 제도 및 기구 - 정책의 통합화: 경제·공간정책과 사회·환경정책 - 공공, 민간, NGO 협력체계
○ 참여 및 성과배분	- 참여기회 - 성과배분

03 과업의 주요내용

▪ 집행 및 관리계획

- 집행 및 운영방안
- 추진체계
- 사후평가
- 투자계획

04 과업의 주요이슈

▪ 예산군의 농업발전에도 불구하고 왜 지역은 발전하지 않는가?

▪ 예산군의 농업문제와 농업정책은 일치하는가?

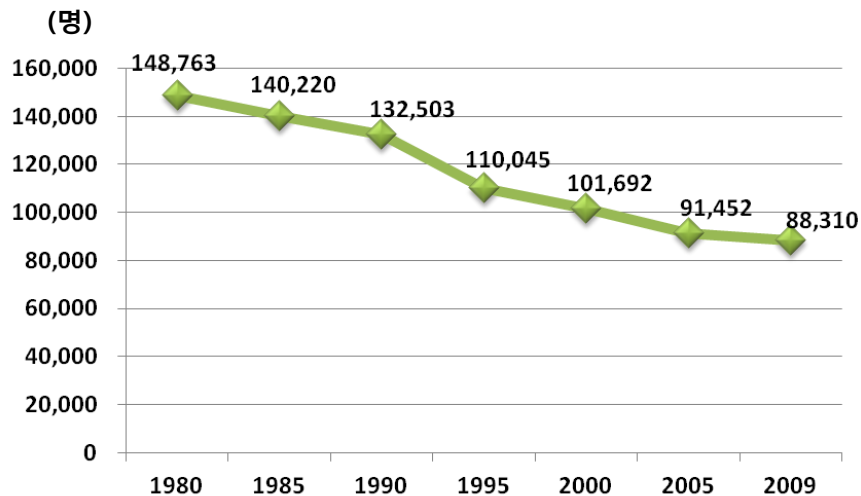
▪ 최근의 환경변화를 고려할 때, 농업분야의 경쟁력을 어떻게 제고할 것인가?

▪ 지역순환형과 친환경을 어떻게 접목하고, 전략화할 것인가?

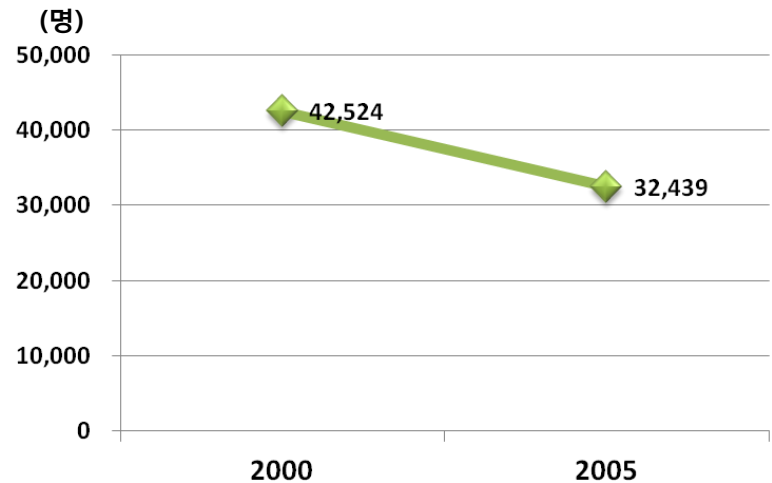
05 예산군의 주요특징

1) 지역농업

■ 농업인구의 지속적인 감소와 고령화



[예산군 인구변화]

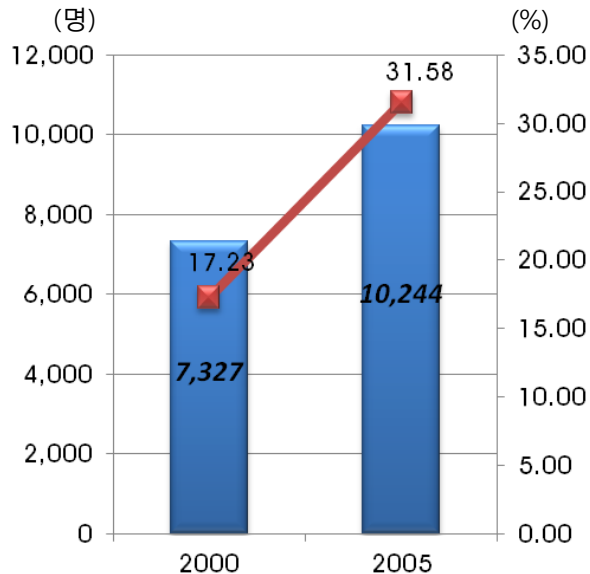


[예산군 농가인구 변화]

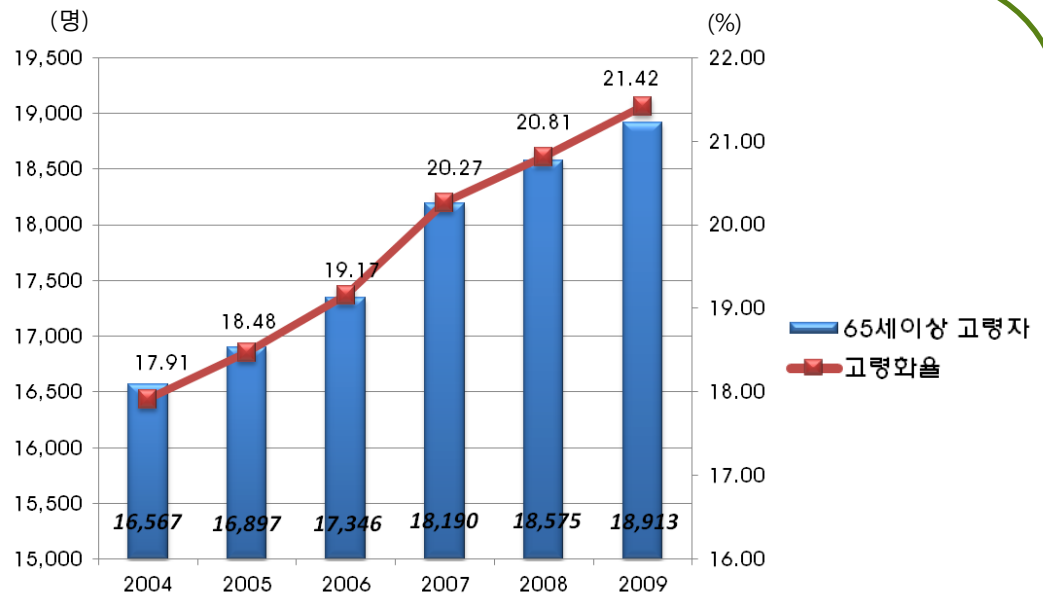
05 예산군의 주요특징

1) 지역농업

■ 농업인구의 지속적인 인구감소와 고령화



[예산군 농가고령인구와 고령화율]

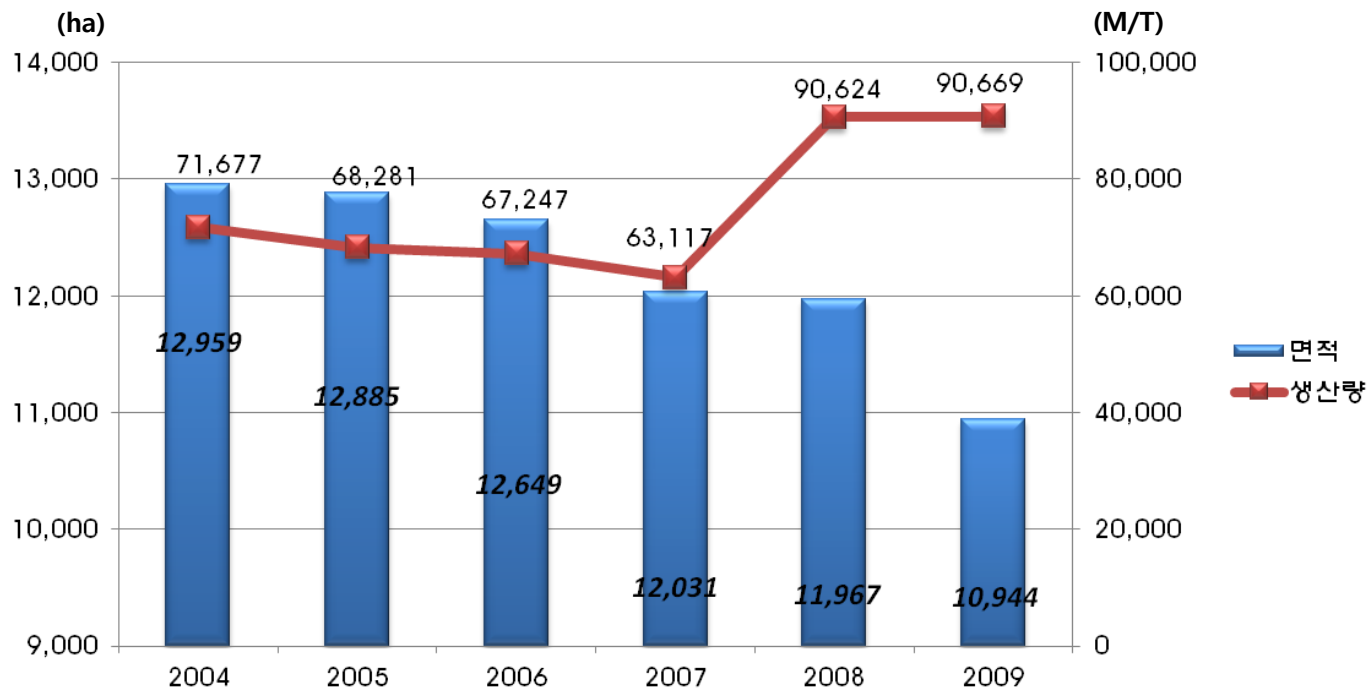


[예산군 고령인구와 고령화율]

05 예산군의 주요특징

1) 지역농업

▪ 2000년 중반 이후 정체하는 지역 농업

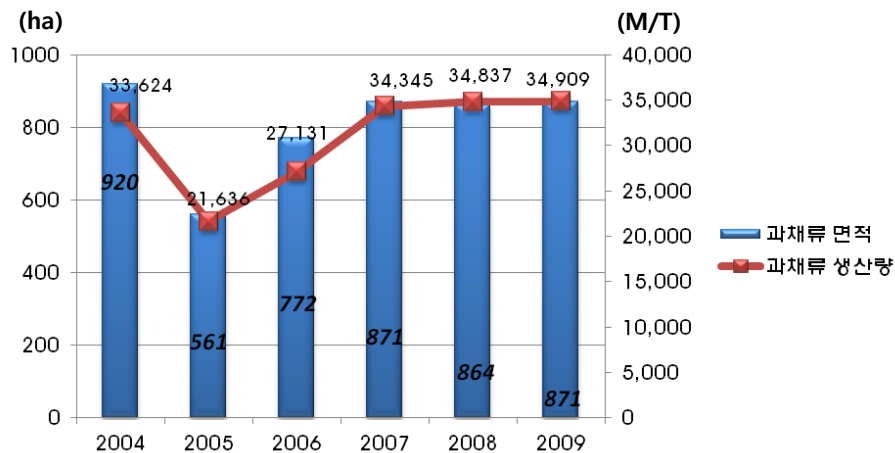


[정곡 면적과 생산량]

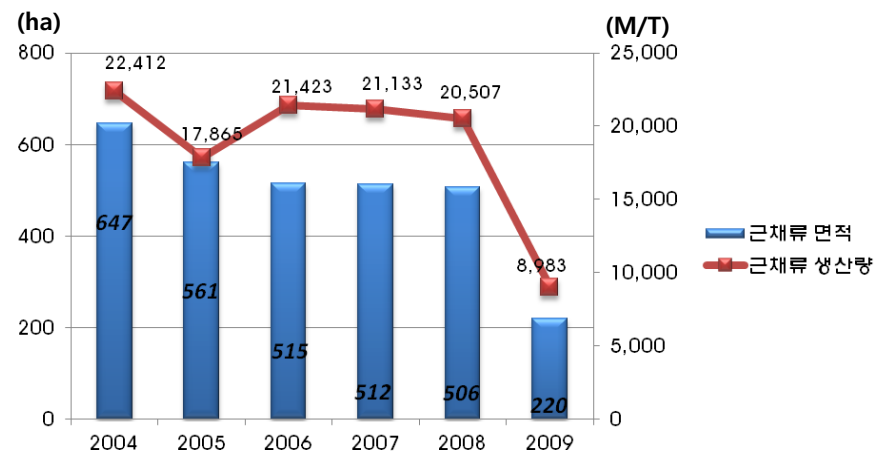
05 예산군의 주요특징

1) 지역농업

■ 2000년 중반 이후 정체하는 지역 농업



[과채류 면적과 생산량]

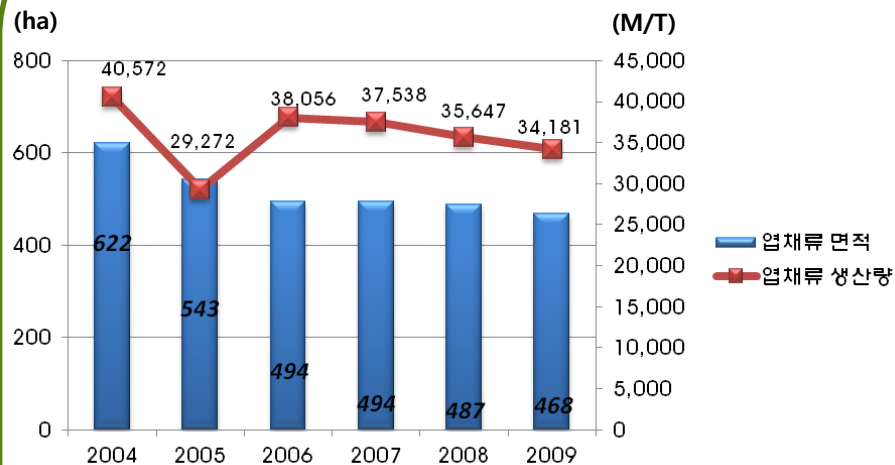


[근채류 면적과 생산량]

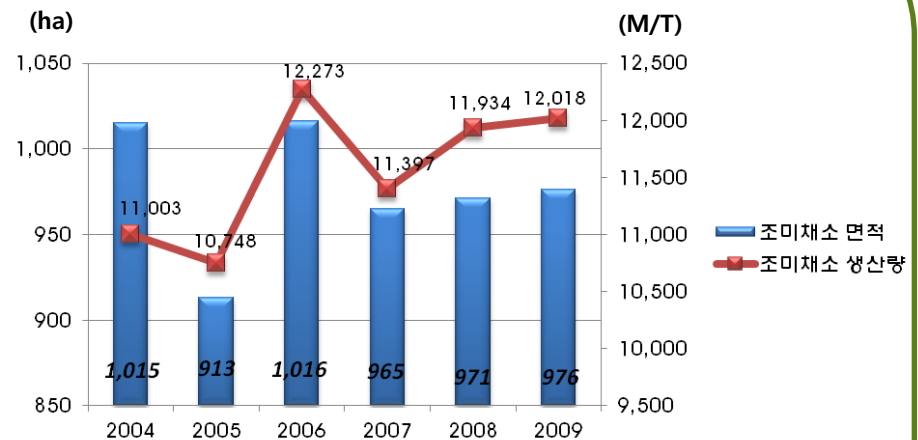
05 예산군의 주요특징

1) 지역농업

■ 2000년 중반 이후 정체하는 지역 농업



[엽채류 면적과 생산량]

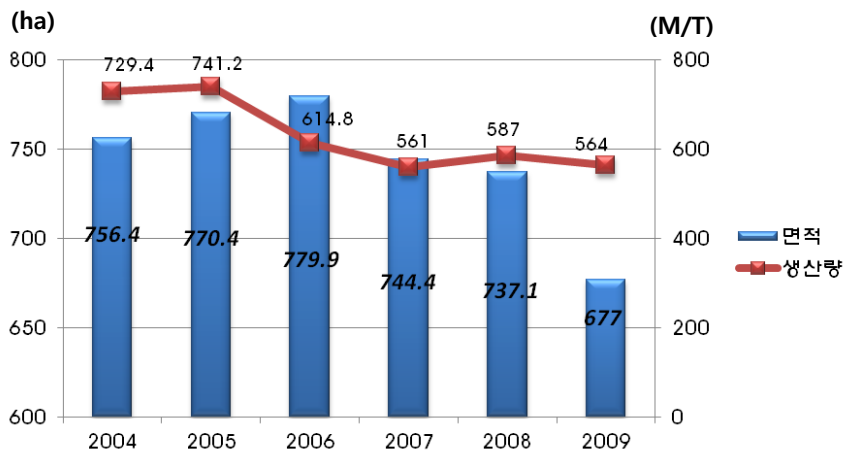


[조미채소류 면적과 생산량]

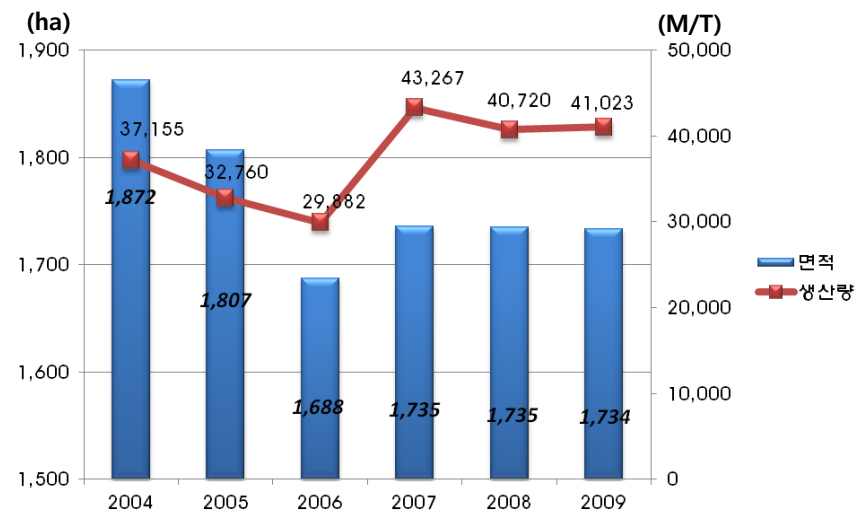
05 예산군의 주요특징

1) 지역농업

■ 2000년 중반 이후 정체하는 지역 농업



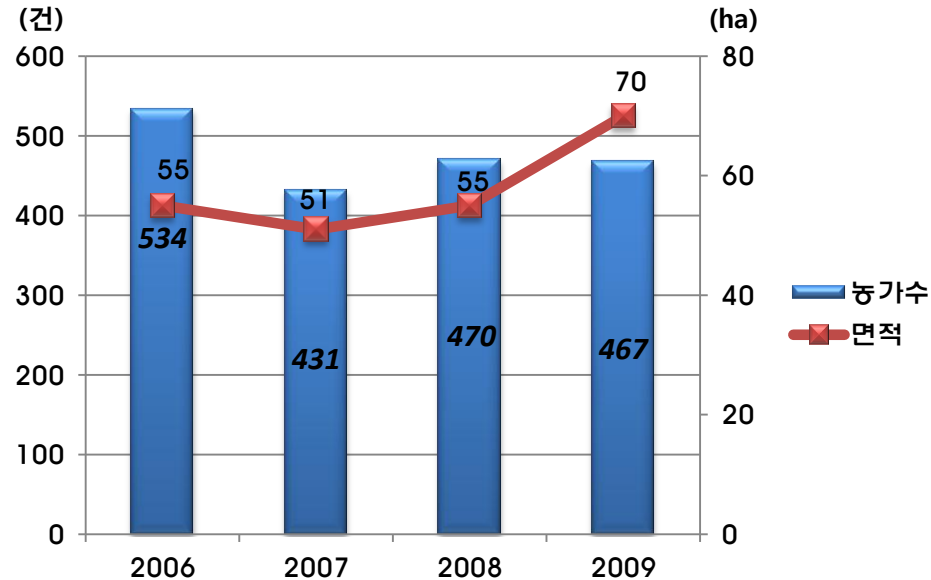
[특용작물 면적과 생산량]



[과실류 면적과 생산량]

1) 지역농업

■ 완만한 친환경농업의 성장

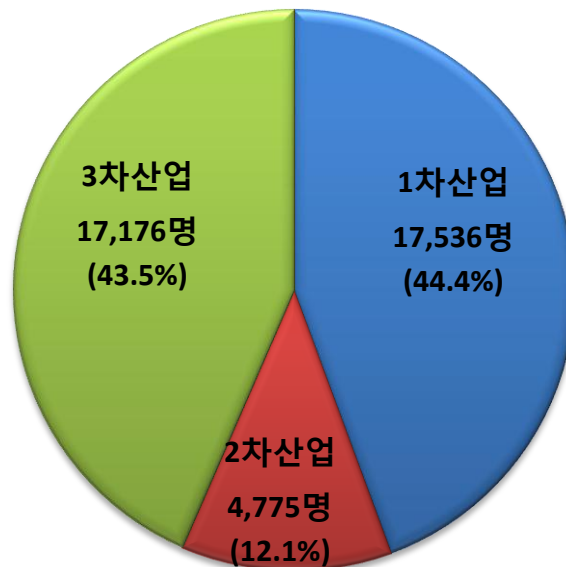


[친환경농산물 인증 현황]

05 예산군의 주요특징

2) 농업의 전후방 연계산업

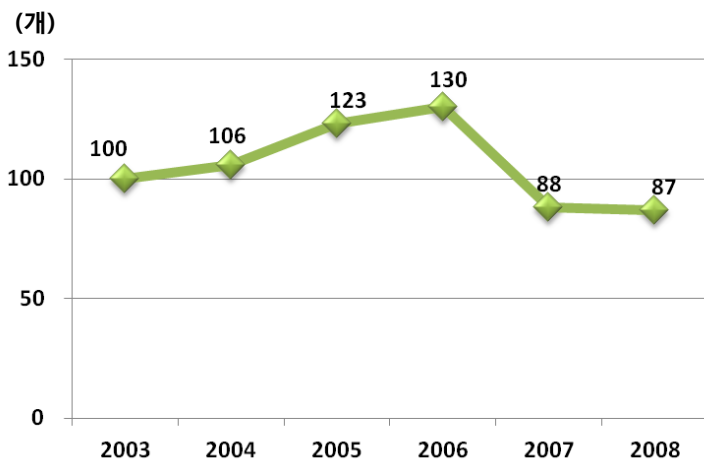
▪ 1차-2차-3차 산업의 균형적 구성



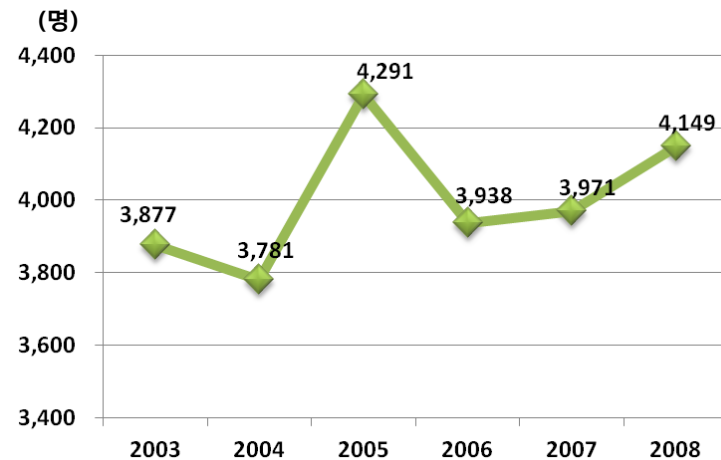
[예산군의 산업별 종사자 수]

2) 농업의 전후방 연계산업

■ 기업의 규모와 생산액이 증가



[예산군 제조업체 수]

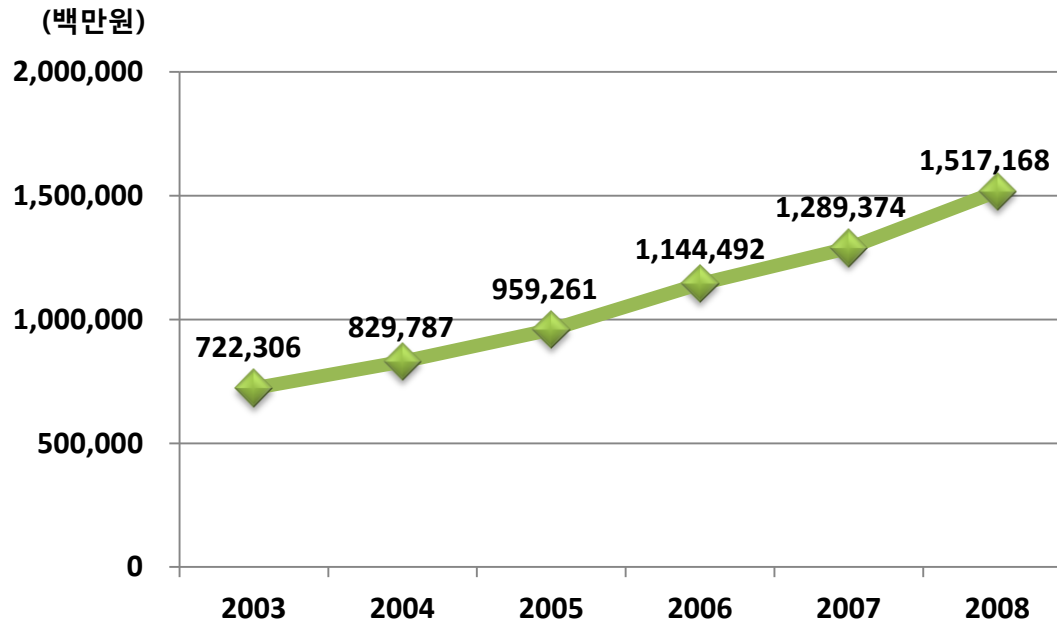


[예산군 제조업체 종사자 수]

05 예산군의 주요특징

2) 농업의 전후방 연계산업

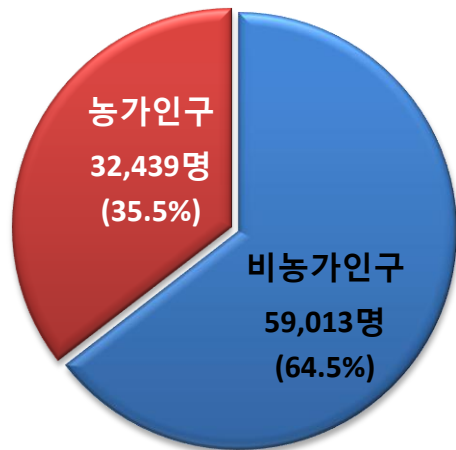
■ 기업의 규모와 생산액이 증가



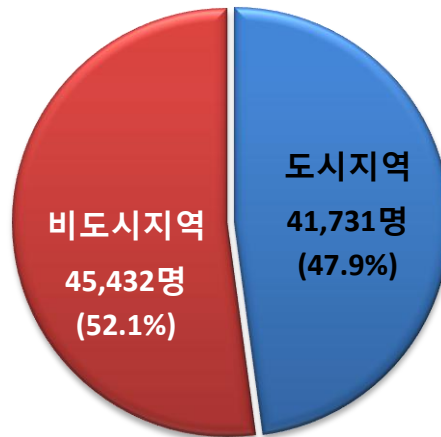
[예산군 제조업체 생산액]

3) 지역 내 소비자

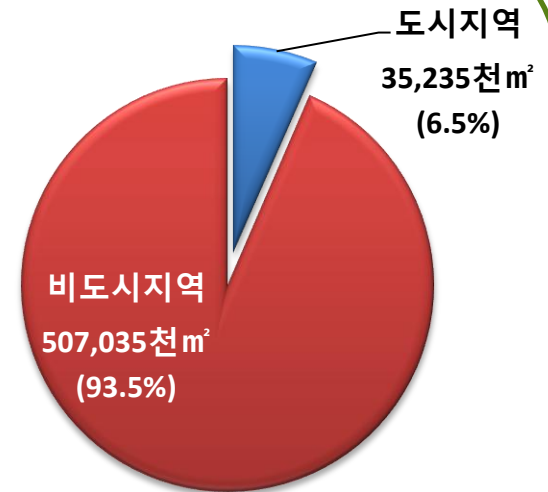
▪ 농촌과 도시가 공존하는 지역



[비농가인구와 농가인구 (2005)]



[도시인구와 비도시인구 (2009)]



[도시지역과 비도시지역 면적 (2009)]

3) 지역 내 소비자

▪ 지역 내 다양하고 많은 공공기관의 위치

• 주요 관공서 17여 개

- 예산군청
- 예산군의회
- 운전면허시험관리단 (예산운전면허시험장)
- 예산경찰서
- 예산소방서
- 충청남도예산 교육지원청
- 도서관 (삼교공공도서관, 예산도서관)
- 충청남도농업기술원
- 민주평화통일자문회의
- 예산세무서
- 대전지방법원홍성지원 (예산군법원)
- 대전지방법원 (예산등기소)
- 국립농산물품질관리원 충남지원 (예산출장소)
- 예산우체국
- 예산국도관리사무소
- 예산군선거관리위원회

3) 지역 내 소비자

▪ 지역 내 다양하고 많은 공공기관의 위치

• 공법인 19여 개

- 국민건강보험공단 외 18곳

• 국가유공자단체 3여 개

• 정보통신기관 1개

- KT 예산지점

• 언론기관 26여 개

- 신문사 23곳
- 방송사 3곳

• 금융기관 39여 개

- 은행 2곳 (국민은행, 하나은행)
- 농협 10곳
- 축협
- 산림조합
- 보험회사 17곳
- 상호저축은행
- 새마을금고
- 신용협동조합 5곳
- 증권회사 1곳 (한화증권)

3) 지역 내 소비자

▪ 지역 내 다양하고 많은 공공기관의 위치

• 교육기관 101여 개

- 대학교 3곳 (공주대 산업과학대학 외)
- 신학교 1곳 (충청연회충청신학원)
- 중·고등학교 17곳 (고덕중학교 외)
- 초등학교 24곳 (고덕초등학교 외)
- 유치원 27곳 (금오병설유치원 외)
- 어린이집 27곳 (계룡어린이집 외)

• 종합병원 2개

- 예산명지병원
- 예산삼성병원

• 각종단체 21여 개

- 건설공제조합 외 20개

※ 도청신도시 이전으로 지역 내 공공기관의 급속한 증가 예상

05 예산군의 주요특징

4) 예산군의 특화 및 농업자원

▪ 다양하고 경쟁력 있는 특화자원의 보유



06 예산농업구조분석

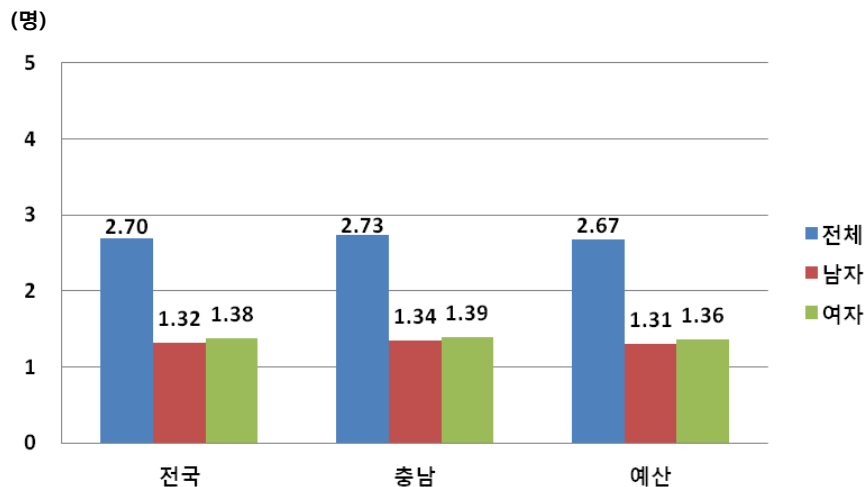
1) 분석자료의 개요

		표본수
전국		1,272,908
충남		163,197
예산		12,127
	예산읍	1,470
	삽교읍	1,805
	대술면	825
	신양면	923
	광시면	1,065
	대흥면	368
	응봉면	663
	덕산면	799
	봉산면	693
	고덕면	1,338
	신암면	1,027
	오가면	1,151

◀ 분석자료: 2005년 농림어업총조사

2) 농가규모

■ 전국 평균의 농가규모 (2.67명)



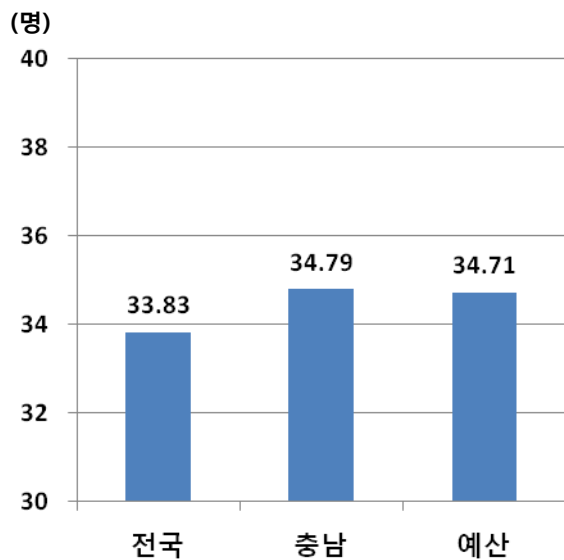
[예산군 농가의 규모]

[예산군 읍면별 농가의 규모]

	전체	남자	여자
예산	3.04	1.51	1.53
삽교	2.68	1.31	1.38
대술	2.45	1.23	1.22
신양	2.61	1.24	1.37
광시	2.43	1.15	1.28
대흥	2.50	1.26	1.24
응봉	2.75	1.38	1.38
덕산	2.63	1.27	1.36
봉산	2.62	1.30	1.32
고덕	2.66	1.30	1.36
신암	2.59	1.27	1.32
오가	2.81	1.39	1.43

3) 농업경력

■ 전국 평균의 농업경력(34.71년)



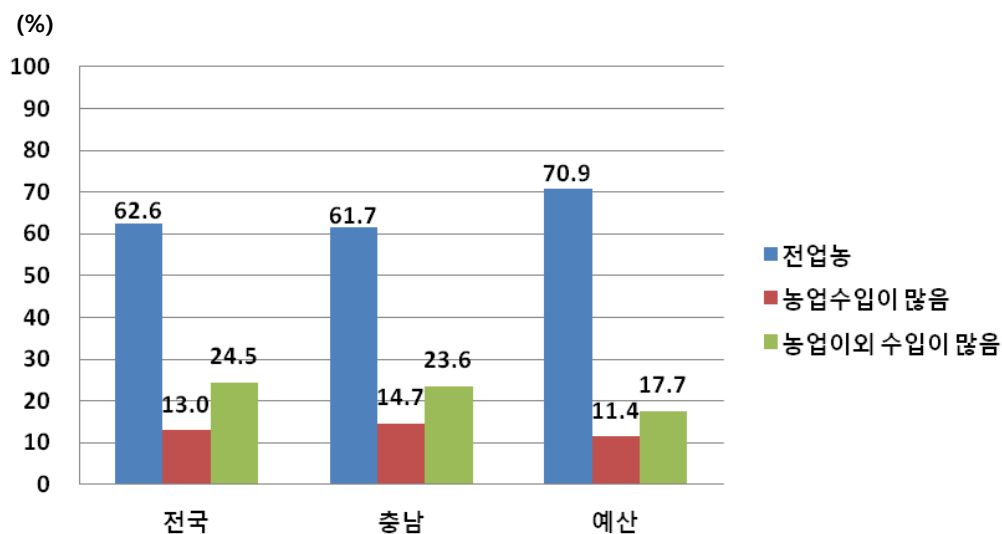
[예산군의 농업경력]

[예산군 읍면별 농업경력]

	농업경력
예산	27.13
삽교	36.18
대술	35.76
신양	36.91
광시	36.33
대흥	33.95
응봉	35.77
덕산	36.64
봉산	39.61
고덕	33.23
신암	36.32
오가	33.68

4) 전업농 비중

■ 전업농 위주의 농가구성(70.9%)



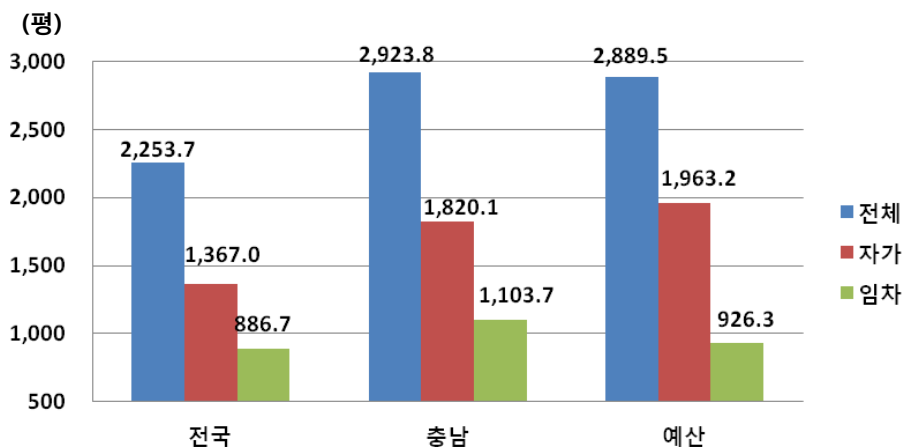
[예산군 전업농의 비중]

[예산군 읍면별 전업농 비중]

	전업농	겸업농	
		농업수입 다	농외수입다
예산	47.8	14.6	37.6
삽교	74.3	9.4	16.3
대술	75.0	9.6	15.4
신양	81.1	6.7	12.1
광시	75.6	8.1	16.3
대흥	79.3	4.9	15.8
응봉	44.3	31.1	24.6
덕산	62.8	16.9	20.3
봉산	76.3	10.7	13.0
고덕	83.0	8.4	8.6
신암	79.9	8.7	11.4
오가	72.0	12.3	15.6

5) 재배 농면적

■ 중소농의 농가규모



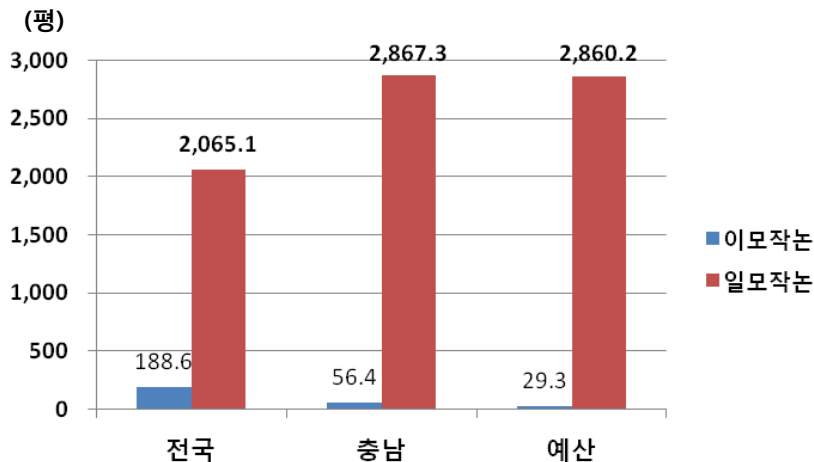
[예산군의 재배 농면적]

[예산군 읍면별 재배 농면적]

	전체	자가	임차
예산	1,473.1	1,069.1	404.1
삽교	3,754.0	2,540.4	1,213.6
대술	2,462.4	1,709.9	752.5
신양	2,663.4	1,671.1	992.2
광시	2,572.9	1,732.9	840.0
대흥	2,253.4	1,384.7	868.7
응봉	2,217.6	1,416.1	801.5
덕산	2,625.0	1,565.1	1,059.9
봉산	3,702.3	2,411.9	1,290.4
고덕	3,822.5	2,829.6	992.9
신암	3,579.9	2,478.1	1,101.8
오가	2,707.1	1,869.1	838.1

6) 논·밭의 이모작

■ 일모작 위주의 논농사



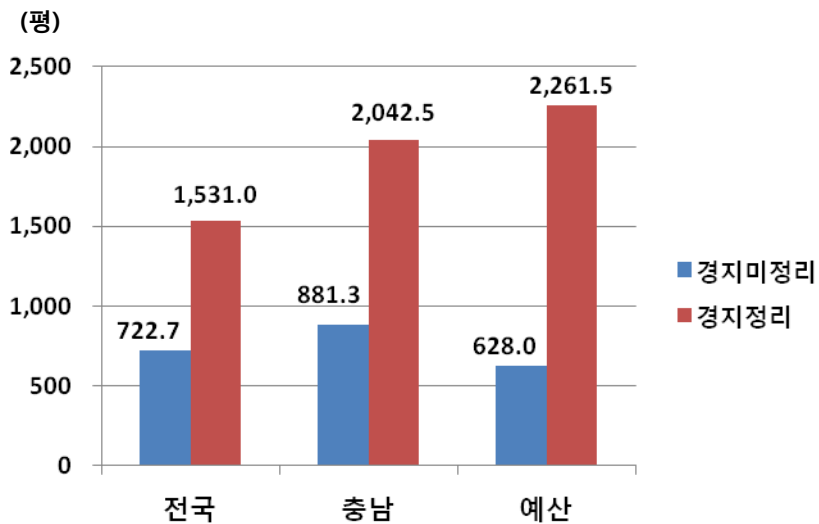
[예산군의 이모작 논]

[예산군 읍면별 이모작 논]

	이모작논	일모작논
예산	26.8	1,446.4
삽교	47.5	3,706.6
대술	20.8	2,441.5
신양	9.8	2,653.5
광시	37.8	2,535.1
대흥	16.3	2,237.1
응봉	46.6	2,171.0
덕산	14.4	2,610.6
봉산	8.4	3,693.9
고덕	38.4	3,784.1
신암	16.6	3,563.4
오가	35.6	2,671.5

7) 경지정리

■ 양호한 경지기반



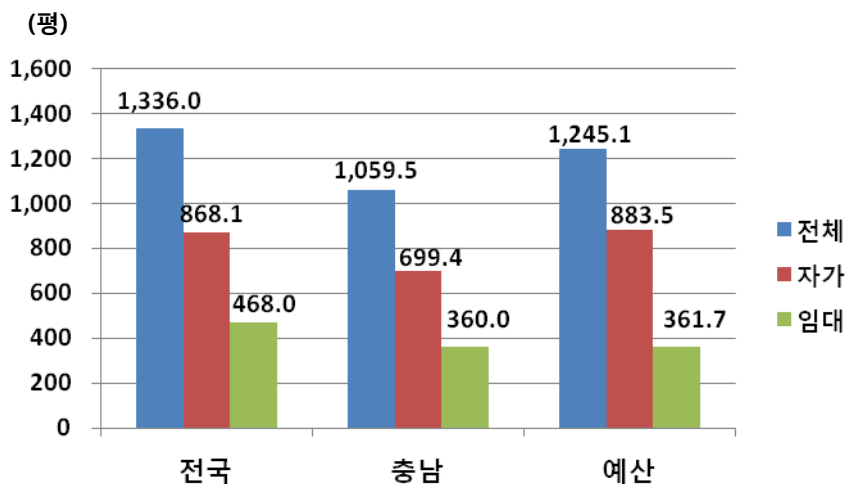
[예산군의 경지기반]

[예산군 읍면별 경지기반]

	경지미정리	경지정리
예산	462.0	1,011.1
삽교	574.7	3,179.4
대술	811.3	1,651.0
신양	600.7	2,062.7
광시	594.1	1,978.8
대흥	1,022.9	1,230.6
응봉	870.1	1,347.5
덕산	864.7	1,760.3
봉산	676.7	3,025.6
고덕	506.5	3,316.0
신암	707.9	2,872.0
오가	455.8	2,251.3

8) 발면적

■ 상대적으로 작은 발면적



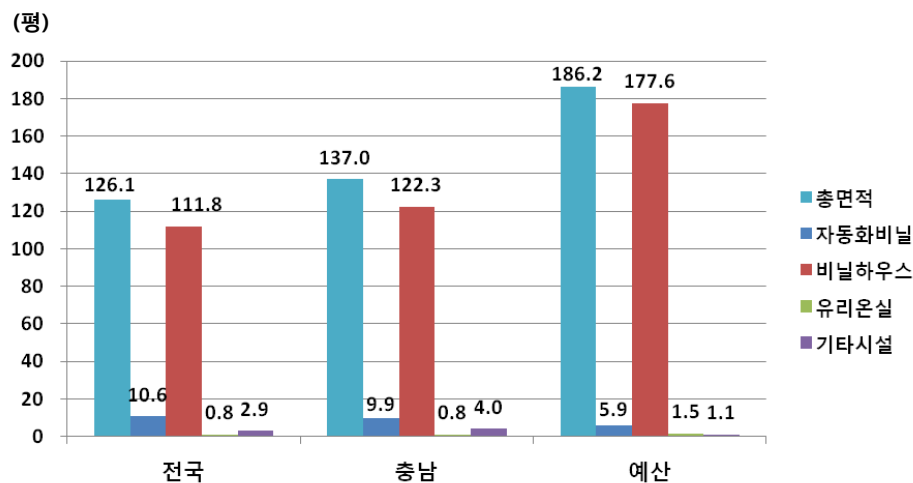
[예산군의 발면적]

[예산군 읍면별 발면적]

	전체	자가	임대
예산	1,196.1	868.8	327.3
삽교	1,133.1	758.7	374.4
대술	904.0	693.6	210.4
신양	1,306.7	803.8	502.9
광시	944.7	714.4	230.3
대흥	1,042.9	659.8	383.1
응봉	1,925.7	1310.8	614.9
덕산	927.5	608.6	318.9
봉산	1,038.5	695.9	342.6
고덕	1,214.4	956.5	257.9
신암	1,493.0	1111.1	382.0
오가	1,788.4	1295.3	493.1

9) 시설재배

■ 상대적으로 높은 시설재배면적



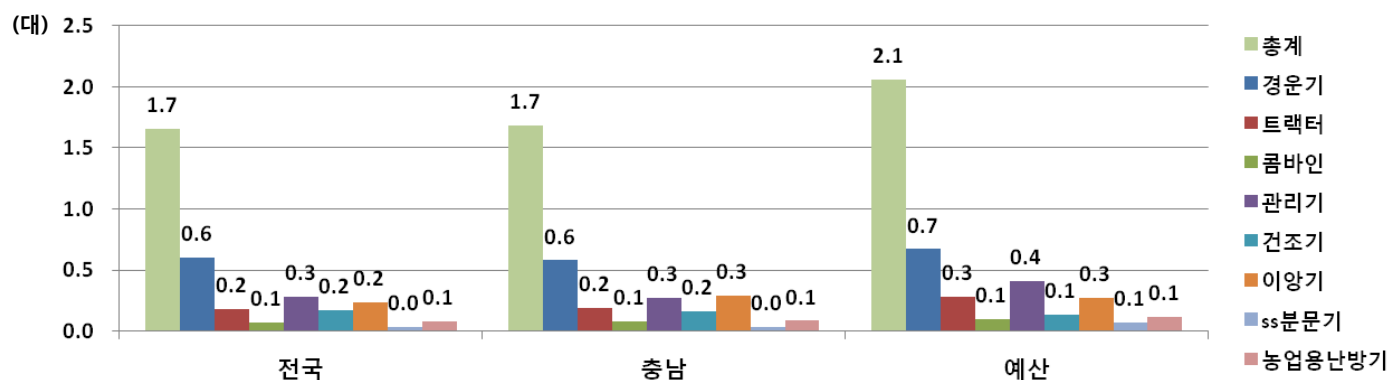
[예산군의 시설재배면적]

[예산군 읍면별 시설재배면적]

	총면적	자동화비닐	비닐하우스	유리온실	기타시설
예산	467.3	5.6	455.6	5.7	0.3
삽교	62.7	9.7	52.9	0.0	0.1
대술	100.2	0.0	100.2	0.0	0.0
신양	233.4	9.4	214.8	2.0	7.2
광시	50.0	2.6	43.4	3.6	0.4
대흥	125.5	0.0	119.0	6.5	0.0
응봉	59.9	25.4	34.5	0.0	0.0
덕산	41.5	2.5	34.2	0.0	4.8
봉산	101.2	2.6	98.4	0.2	0.0
고덕	70.7	5.1	64.4	1.3	0.0
신암	474.2	7.1	467.1	0.0	0.0
오가	291.2	0.1	289.7	0.0	1.4

10) 농기계보유

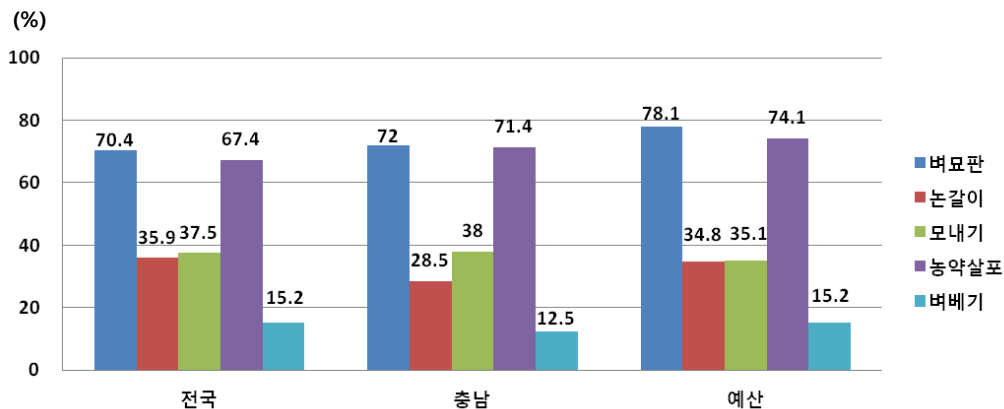
■ 전국 평균 보다 높은 농기계 보유



	총계	경운기	트랙터	콤바인	관리기	건조기	이랑기	SS분문기	농업용난방기
예산	1.3	0.4	0.2	0.0	0.4	0.0	0.1	0.0	0.1
삽교	2.0	0.7	0.3	0.1	0.3	0.1	0.3	0.1	0.1
대술	1.7	0.6	0.2	0.1	0.3	0.1	0.3	0.0	0.1
신양	2.5	0.7	0.3	0.1	0.5	0.2	0.4	0.0	0.2
광시	2.2	0.7	0.3	0.1	0.4	0.3	0.3	0.0	0.1
대흥	2.0	0.6	0.2	0.1	0.6	0.1	0.4	0.0	0.0
응봉	2.5	0.8	0.2	0.1	0.7	0.1	0.3	0.2	0.1
덕산	1.6	0.7	0.2	0.1	0.2	0.1	0.2	0.0	0.1
봉산	2.0	0.7	0.2	0.1	0.4	0.1	0.3	0.0	0.2
고덕	2.4	0.8	0.4	0.1	0.3	0.1	0.4	0.1	0.2
신암	2.5	0.8	0.4	0.1	0.5	0.2	0.2	0.1	0.1
오가	2.2	0.7	0.4	0.1	0.5	0.1	0.2	0.2	0.1

11) 자가벼농사 비중

- 논갈이와 모내기, 벼베기는 다른 사람에 의존



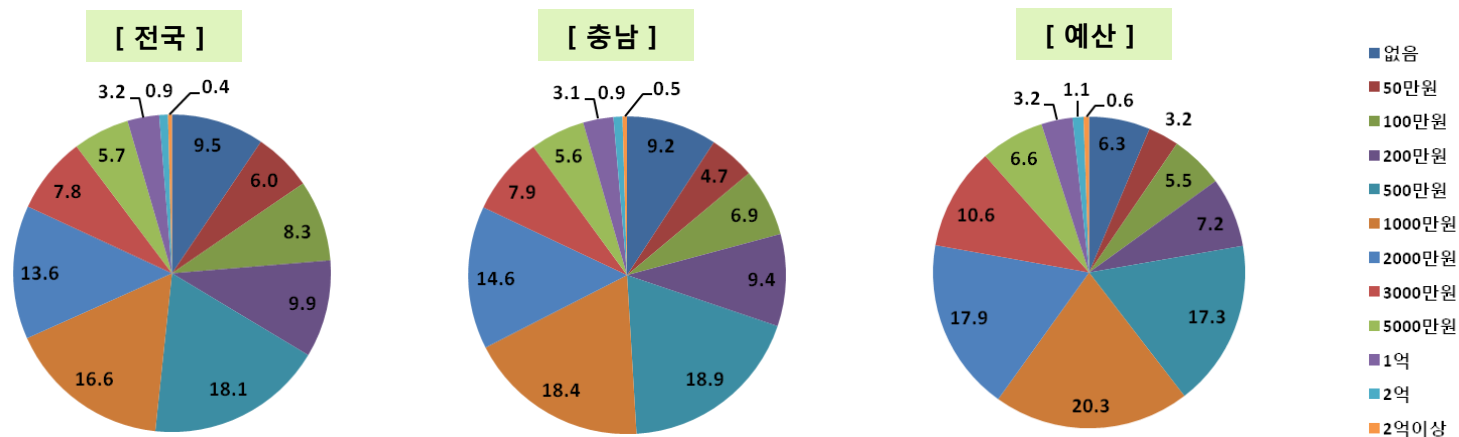
[예산군의 자가벼농사 비중]

[예산군 읍면별 자가벼농사 비중]

	벼모판	논갈이	모내기	농약살포	벼베기
예산	48.2	23.1	14.3	60.4	8.7
삽교	78.5	30.3	32.5	71.4	16.2
대술	74.4	42.2	35.5	61.6	12.2
신양	76.2	44.1	54.8	78.2	19.0
광시	87.8	28.8	35.5	78.2	14.9
대흥	90.3	27.2	43.0	70.2	13.9
응봉	85.9	25.7	37.2	85.5	11.2
덕산	87.3	32.0	30.8	79.8	15.8
봉산	79.4	31.8	36.3	72.0	11.9
고덕	79.6	49.0	47.0	79.7	25.1
신암	87.7	38.8	31.6	81.2	13.9
오가	77.4	38.0	30.2	73.3	12.9

12) 농작물 판매금액

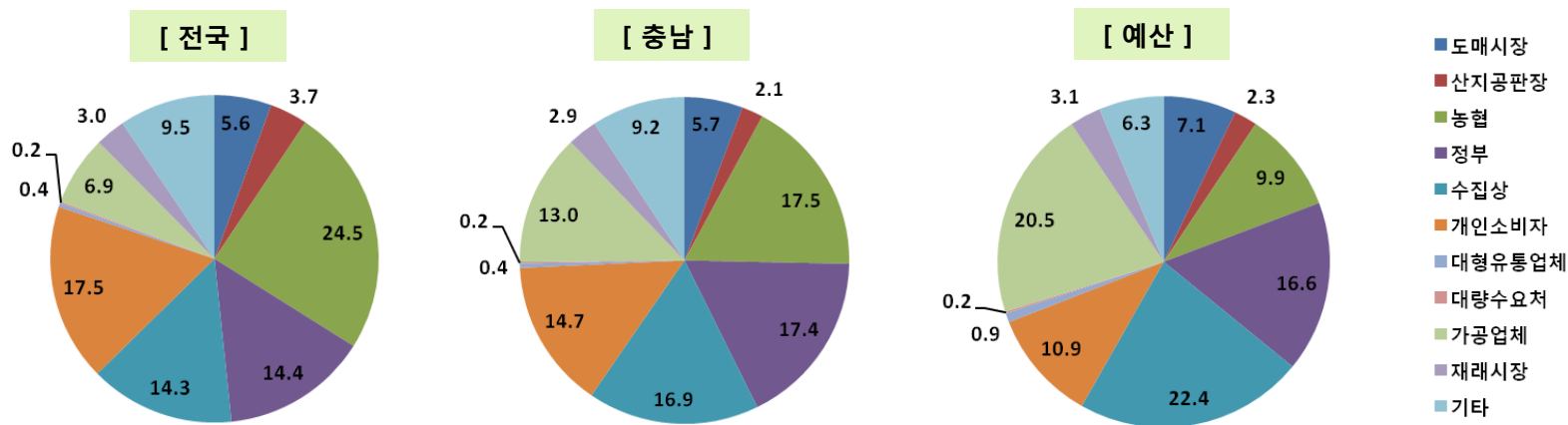
■ 3천만원 이하 농가가 전체의 82.1%



	없음	50만원	100만원	200만원	500만원	1000만원	2000만원	3000만원	5000만원	1억	2억	2억이상
예산	11.2	3.1	6.7	9.9	17.8	16.7	18.5	9.0	4.6	1.8	0.3	0.4
삼교	6.6	1.6	4.0	5.9	17.5	21.9	19.4	10.3	6.5	4.3	1.4	0.4
대술	14.9	5.9	11.2	6.7	18.9	17.7	10.9	6.9	2.9	2.2	1.1	0.7
신양	6.2	4.9	6.3	9.6	17.7	15.5	17.8	11.9	6.4	2.7	1.0	0.1
광시	2.4	2.6	6.4	8.1	20.3	25.7	16.3	10.6	4.2	1.8	0.9	0.6
대흥	7.1	5.4	6.8	9.5	18.5	21.7	19.6	7.1	3.3	0.0	0.8	0.3
응봉	1.8	3.2	6.8	7.7	17.8	21.7	21.1	10.7	6.6	1.5	0.8	0.3
덕산	4.6	5.5	6.9	9.8	25.0	22.8	12.5	6.9	3.6	1.1	0.5	0.8
봉산	7.1	3.3	5.2	7.6	19.6	22.2	15.7	9.7	5.3	3.0	0.9	0.3
고덕	6.1	1.9	2.9	4.3	14.1	20.1	19.4	11.8	8.9	6.3	2.8	1.5
신암	0.8	1.9	5.4	5.6	12.9	21.2	21.0	15.8	10.0	4.8	0.6	0.1
오가	5.6	3.1	2.1	5.6	12.3	18.7	19.5	13.3	12.7	4.5	1.7	0.9

10) 농산물 판매처

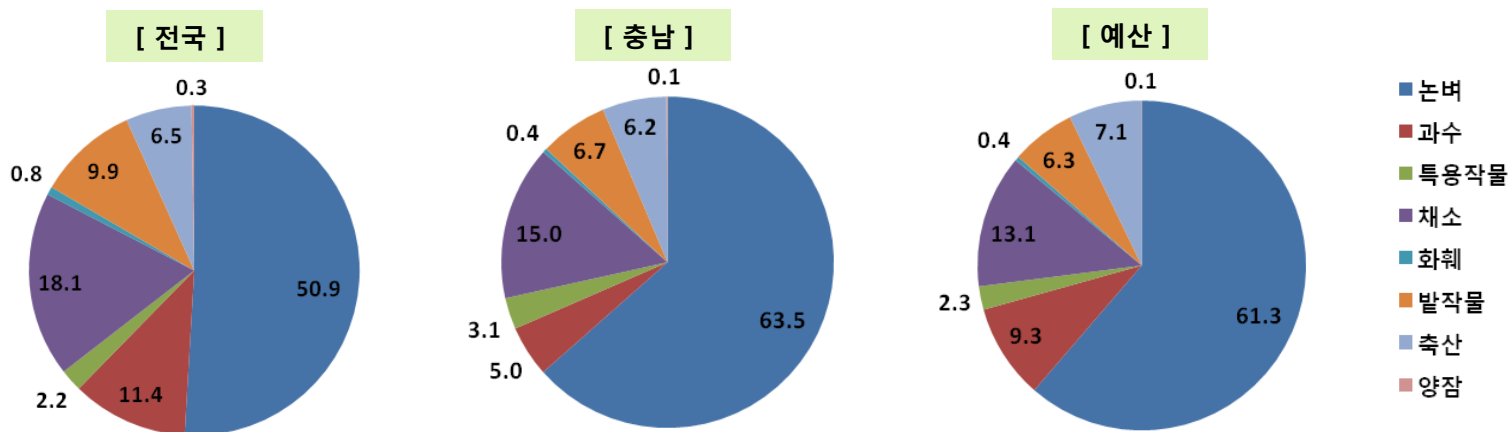
수집상과 도매시장 중심의 유통구조



	도매시장	산지공판장	농협	정부	수집상	개인소비자	대형유통업체	대량수요처	가공업체	재래시장	기타
예산	20.6	1.6	5.9	9.7	24.9	18.2	3.3	0.0	1.2	3.4	11.2
삼교	1.7	0.6	3.2	13.4	41.4	9.8	0.2	0.2	21.7	1.4	6.6
대술	1.8	0.0	1.2	27.3	36.0	6.8	0.2	0.2	6.2	5.3	14.9
신양	5.7	2.1	10.5	44.5	7.2	4.3	0.3	0.0	9.9	9.3	6.2
광시	0.8	4.5	16.8	10.3	8.8	15.0	0.5	0.3	37.4	3.1	2.4
대흥	0.8	1.4	1.9	48.9	17.1	18.8	0.0	0.0	3.3	0.8	7.1
응봉	4.4	5.3	15.8	17.3	29.6	12.7	0.9	0.3	4.2	7.7	1.8
덕산	7.1	0.9	30.4	13.1	11.8	15.0	0.3	0.0	11.1	5.6	4.6
봉산	11.8	0.1	2.9	1.3	10.4	13.1	0.1	0.1	52.7	0.3	7.1
고덕	8.8	2.2	2.5	0.3	12.4	5.5	1.1	0.1	60.3	0.6	6.1
신암	11.3	4.4	24.6	23.7	25.8	5.0	0.4	0.0	3.2	0.9	0.8
오가	3.9	4.4	9.1	20.2	24.8	11.2	1.4	0.8	17.3	1.2	5.6

13) 재배작물

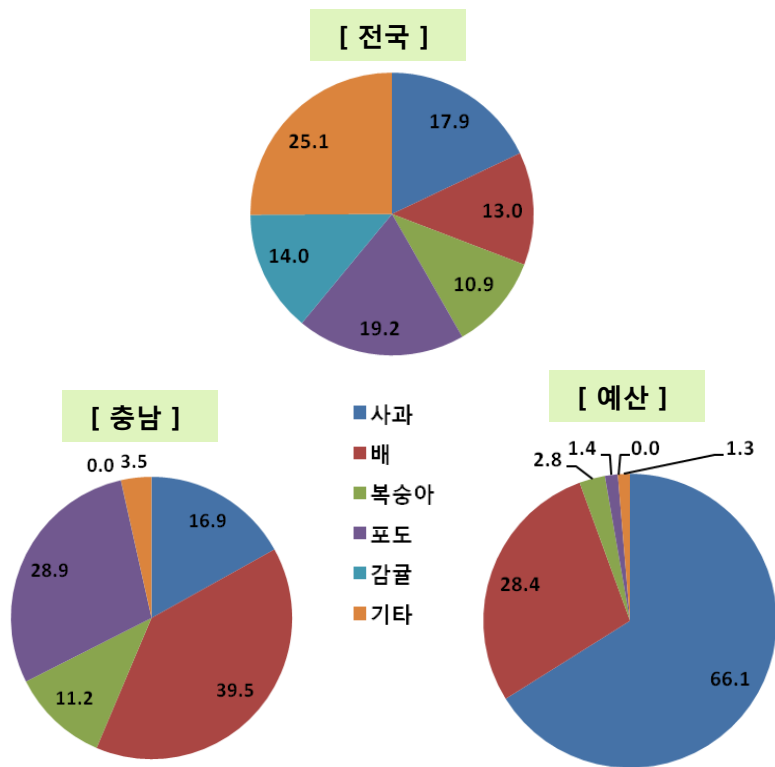
■ 벼와 과수 중심의 작물재배(70.6%)



	논벼	과수	특용작물	채소	화훼	밭작물	축산	양잠
예산	44.5	8.9	1.0	33.0	0.3	8.9	3.4	0.1
삼교	73.9	6.7	1.6	5.4	0.4	5.0	6.9	0.1
대술	63.5	3.8	2.8	11.8	0.0	6.5	11.6	0.0
신양	59.8	3.9	9.0	13.1	2.0	3.9	8.3	0.0
광시	65.4	2.5	3.1	13.8	0.0	5.4	9.6	0.1
대흥	64.1	6.3	2.2	11.4	0.0	13.0	3.0	0.0
응봉	47.8	30.9	2.1	4.8	2.1	6.0	6.2	0.0
덕산	66.6	1.5	4.3	3.6	0.4	14.0	9.5	0.1
봉산	66.1	3.3	1.6	12.8	0.1	10.0	5.8	0.3
고덕	63.5	11.9	1.5	11.2	0.1	2.2	9.6	0.0
신암	61.6	12.4	0.4	17.0	0.2	4.4	4.0	0.0
오가	56.5	20.6	0.6	10.8	0.1	4.7	6.8	0.0

14) 과수

▪ 사과 중심의 과수구조(66.1%)

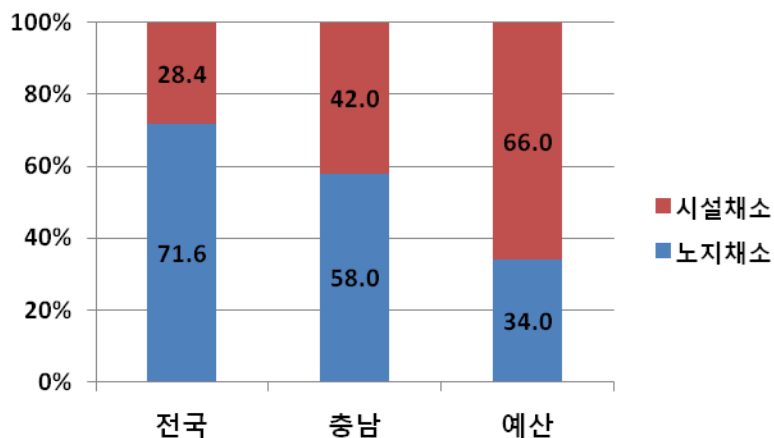


[예산군 읍면별 과수구조]

	사과	배	복숭아	포도	감귤	기타
예산	69.5	20.6	3.8	1.5	0.0	4.6
삽교	58.7	33.9	2.5	2.5	0.0	2.5
대술	25.8	67.7	3.2	3.2	0.0	0.0
신양	52.8	41.7	2.8	0.0	0.0	2.8
광시	37.0	59.3	3.7	0.0	0.0	0.0
대흥	60.9	39.1	0.0	0.0	0.0	0.0
응봉	72.2	22.9	4.9	0.0	0.0	0.0
덕산	33.3	41.7	0.0	8.3	0.0	16.7
봉산	73.9	13.0	8.7	0.0	0.0	4.3
고덕	69.2	28.9	0.0	1.9	0.0	0.0
신암	85.8	10.2	2.4	0.8	0.0	0.8
오가	62.0	32.9	2.5	2.1	0.0	0.4

13) 채소재배

■ 시설중심의 채소재배(66.0%)



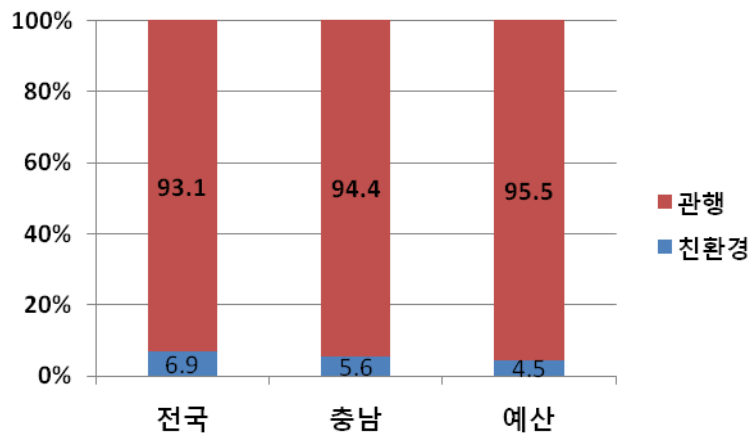
[예산군 채소재배 구조]

[예산군 읍면별 채소재배 구조]

	노지채소	시설채소
예산	15.9	84.1
삽교	45.4	54.6
대술	73.2	26.8
신양	45.5	54.5
광시	80.3	19.7
대흥	40.5	59.5
응봉	90.6	9.4
덕산	69.0	31.0
봉산	14.6	85.4
고덕	37.3	62.7
신암	6.3	93.7
오가	23.4	76.6

15) 친환경농업

■ 관행농업 중심의 구조[95.5%]



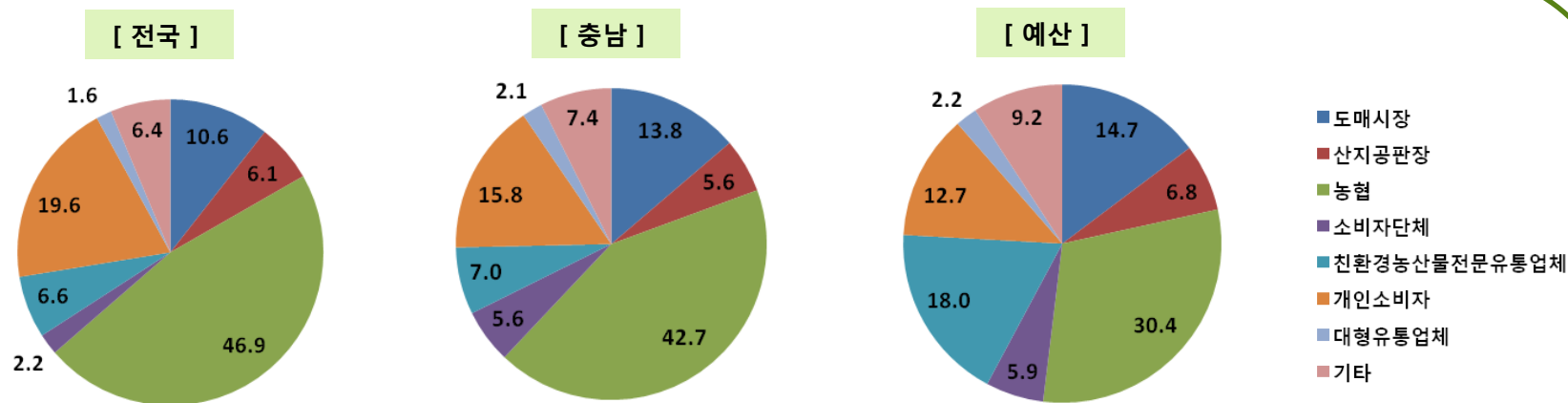
[예산군 친환경농업 비중]

[예산군 읍면별 친환경농업 비중]

	친환경 구성비
예산	3.1
삽교	2.8
대술	3.5
신양	12.1
광시	5.2
대흥	0.0
응봉	3.0
덕산	3.1
봉산	1.7
고덕	5.0
신암	3.0
오가	8.3

16) 친환경농산물 유통구조

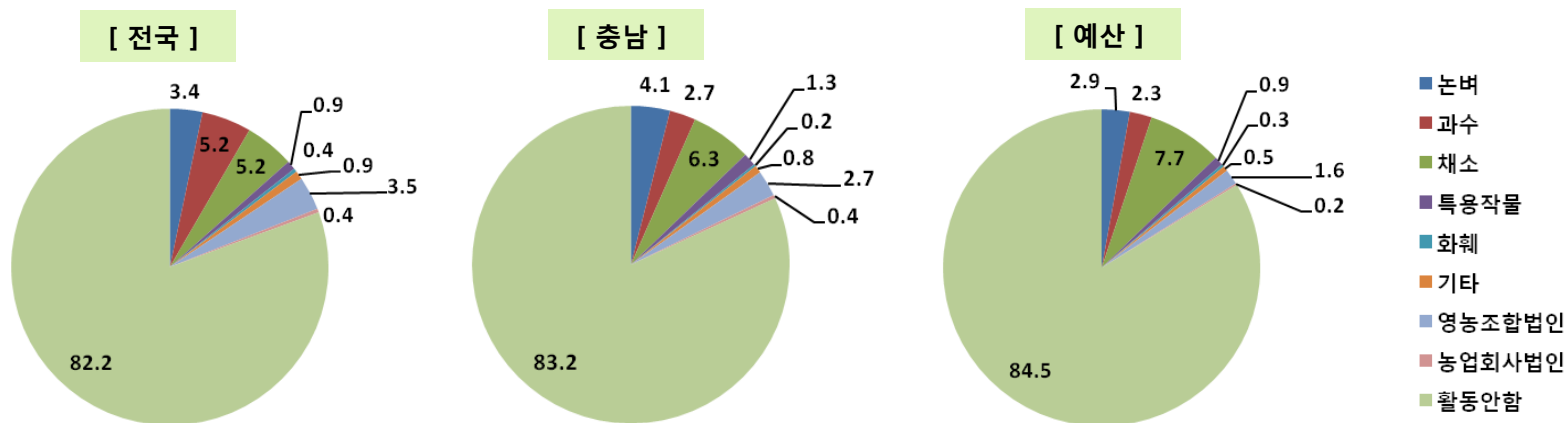
■ 농협 중심의 친환경농산물 유통(30.4%)



	도매시장	산지공판장	농협	소비자단체	친환경농산물전문유통업체	개인소비자	대형유통업체	기타
예산	19.6	10.9	15.2	0.0	6.5	37.0	0.0	10.9
삽교	11.8	7.8	17.6	5.9	31.4	19.6	0.0	5.9
대술	58.6	6.9	20.7	0.0	0.0	0.0	10.3	3.4
신양	4.5	0.0	87.5	0.0	2.7	1.8	1.8	1.8
광시	5.5	0.0	12.7	7.3	52.7	16.4	1.8	3.6
대흥	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
응봉	15.0	15.0	5.0	5.0	40.0	15.0	0.0	5.0
덕산	40.0	4.0	20.0	0.0	0.0	32.0	0.0	4.0
봉산	8.3	8.3	33.3	8.3	25.0	16.7	0.0	0.0
고덕	11.9	6.0	3.0	34.3	22.4	6.0	3.0	13.4
신암	16.1	9.7	45.2	0.0	19.4	6.5	3.2	0.0
오가	13.7	14.7	12.6	0.0	15.8	12.6	3.2	27.4

17) 작목반 가입

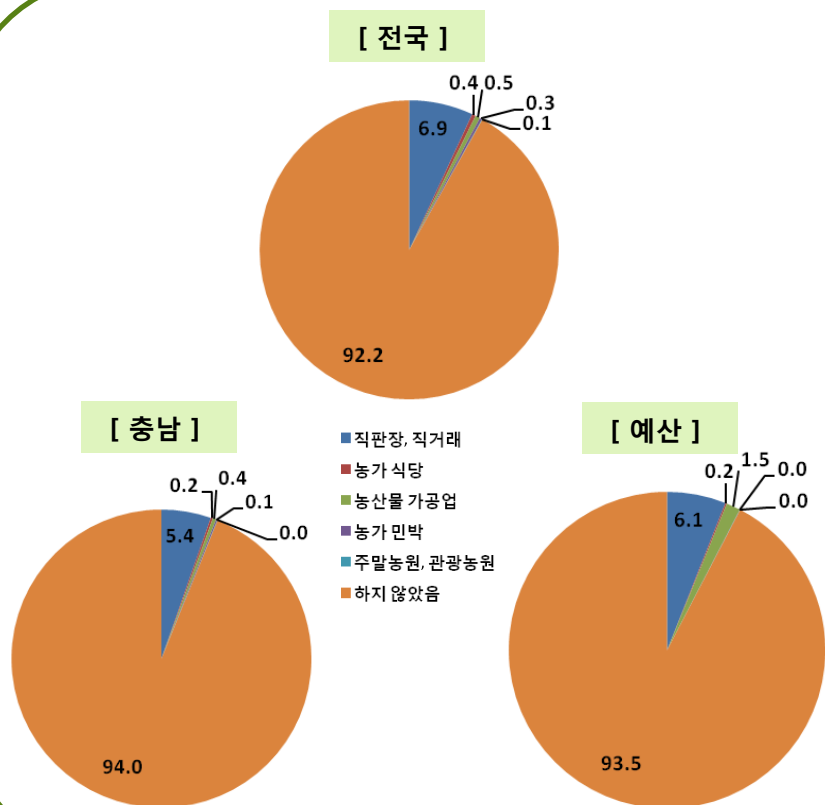
■ 개별 농가 단위의 독자적 영농구조(84.5%)



	작 목 반						법 인		활동안함
	논벼	과수	채소	특용작물	화훼	기타	영농조합법인	농업회사법인	
예산	1.2	1.2	23.1	0.3	0.0	0.1	2.0	0.0	72.5
삽교	6.6	2.1	2.9	0.6	0.0	0.4	1.3	0.1	86.9
대술	1.5	0.4	0.6	1.2	0.0	0.2	1.0	0.0	95.8
신양	1.0	0.8	3.4	3.4	2.2	0.7	3.0	0.2	87.1
광시	2.9	0.8	0.8	0.5	0.0	0.4	0.9	0.2	94.3
대흥	0.3	0.3	7.1	0.0	0.0	1.6	0.5	0.0	90.2
응봉	5.1	7.8	0.2	1.1	1.4	0.0	3.0	0.0	84.3
덕산	2.8	0.0	0.8	3.5	0.0	0.3	0.6	0.1	92.0
봉산	1.2	0.0	27.0	0.9	0.3	0.3	0.0	0.1	70.4
고덕	2.1	4.0	12.0	0.4	0.0	1.3	0.8	0.4	79.5
신암	5.4	3.5	8.6	0.2	0.2	0.4	1.5	0.1	81.9
오가	1.1	5.1	3.0	0.2	0.0	1.1	3.3	0.6	86.2

18) 농가활동

■ 재배 중심의 단순한 농가활동(93.5%)



[예산군 읍면별 농가활동 구조]

	직판장, 직거래	농가식당	농산물 가공업	농가 민박	주말농원, 관광농원	하지 않았음
예산	4.4	0.1	0.1	0.0	0.0	95.5
삽교	3.5	0.1	0.5	0.0	0.1	96.0
대술	0.5	0.2	0.0	0.0	0.0	99.3
신양	0.5	0.1	0.0	0.0	0.0	99.3
광시	39.6	0.2	15.1	0.0	0.0	59.1
대흥	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	100.0
응봉	2.0	0.5	0.2	0.0	0.2	97.3
덕산	2.9	0.6	0.1	0.1	0.1	96.4
봉산	1.3	0.3	0.0	0.0	0.0	98.4
고덕	6.0	0.1	0.1	0.0	0.0	93.9
신암	1.8	0.1	0.0	0.0	0.0	98.1
오가	3.1	0.0	0.3	0.0	0.1	96.6

07 농업정책의 패러다임과 주요 특징

■ 농업정책의 패러다임 변화

구분	최근	과거
범주	가공, 유통, 마케팅	생산기반 중심
방식	내발적 발전	외생적 개발
성격	지속가능성, 자원 · 자연의 순환	생산성 극대화, 효율성 향상
산업	농어업 · 농어촌 · 농어업인 융복합화	농어업
공간	지역내부 및 외부로의 확대 (다양한 활동 및 영역 포괄)	지역내부
자원	지역연대 강화	대외경쟁력 강화
주체	민관협력 파트너십 주체간, 지역간 네트워크	행정주도
기술	Soft Power	Hard Power
사업	기존 사업, 정책간 연계	신규 사업 도출
가치	농어업·농어촌 공익적 가치, 기능유지 비농업적 가치와 농업적 가치 연계	농어업 생산기능

07 농업정책의 패러다임과 주요 특징

▪ OECD 농업발전정책의 주요특징

구분	현재	과거
목표	<ul style="list-style-type: none"> - 농촌지역의 경쟁력 강화 - 농촌자산의 안정화 - 미사용자원의 활용 	<ul style="list-style-type: none"> - 평등주의 - 농가소득 - 농가경쟁력
주요 분야	<ul style="list-style-type: none"> - 농촌경제의 다양한 분야 (농촌관광, 제조업, ICT 산업 등) 	<ul style="list-style-type: none"> - 농업
주요 수단	<ul style="list-style-type: none"> - 투자 	<ul style="list-style-type: none"> - 보조금
주요 주체	<ul style="list-style-type: none"> - 다양한 차원의 공공부문 - 다양한 지역주체 	<ul style="list-style-type: none"> - 국가, 농가

07 농업정책의 패러다임과 주요 특징

■ 농업정책의 주요 키워드

주요 환경변화	변화의 영향
고령화	<ul style="list-style-type: none"> • 농업생산력의 증가 및 둔화 • 농촌사회의 활력저하 및 지역경제 위축 • 고령친화 실버농업의 부상 • 청장년 전업농의 주력 형성
글로벌화	<ul style="list-style-type: none"> • 시장질서의 국제규범 재편 • 경쟁력있는 고부가가치 농업의 구조 조정 • 농업·농촌의 양극화 확대 • 농산물 수입증가 및 수출시장 확대
기후변화	<ul style="list-style-type: none"> • 아열대화로 식생변화 및 열대과일 재배 • 농산물 생산감소와 품질저하 • 유전자작물, 미세조류 등 확산 • 지속가능한 환경농업 발전
첨단화 및 융복합화	<ul style="list-style-type: none"> • 첨단기술 수용의 격차 확대 • 기계화·자동화의 정밀농업 발전 • 농산물상품화, 유통체계 발전 • U헬스 시스템 등으로 의료복지 서비스 향상
새로운 가치지향	<ul style="list-style-type: none"> • 식품안전성, 맛과 영양 중시 • 농촌어메니티, 농촌관광 활성화 • 귀농귀농인구 증가 • 휴양공간, 전원생활 수요 증가

최근 농식품부의 주요 정책영역

- 쌀가공식품
- 기능성식품
- 가공식품
- 전통주(우리술)
- 로컬푸드
- 농식품 소비홍보
- 사회적기업, 마을기업
- 귀농귀촌
- 탄소시장과 농업
- 기후변화와 농업
- FTA와 농업
- 해외농업투자
- 농식품 수출

충남도의 3농 혁신정책

- 친환경`고품질 농업
- 선진축산업
- 산림자원육성`활용
- 청정수산
- 지역순환 식품체계 구축
- 살기좋은 마을만들기
- 농어업 6차산업화
- 농어촌 사회서비스 확충
- 도농교류와 농어촌응원운동
- 지역리더양성
- 민관협력체제 구축

08 예산농업의 진단과 아젠다 도출

1) 조사개요

■ 조사목적

- 예산농업 진단 및 주요 아젠다 도출

■ 조사대상

- 주요 농산물 재배 농가, 가공업체, 유통관계자 등 (총 23명)

■ 조사기간

- 2012.2.14~28

■ 주요 조사 작물

- 쌀, 사과, 배, 꼬리고추, 버섯, 쪽파, 토마토, 수박 등

08 예산농업의 진단과 아젠다 도출

2) 예산농업의 특징

- 주산지로서 경쟁력은 없으나, 다수의 농작물이 재배

작목명	재배면적 (평)	2010	2005	구성비 (%)
젓소	15,173	3		3.7
은행	12	4		3.3
토마토	100	8	17	2.3
사과	1,085	9	9	3.3
수박	362	11	9	2.9
배	294	11	9	1.8
들깨	250	11	3	1.9
시금치	126	12		2
망고	34	16	11	1.4
사슴	645	19		1.1
배추	332	19	28	1.1
쌀	10,761	20	20	1.3
토끼	1,761	20		1
고구마	214	23	19	0.9
인삼	193	25	26	1.1

작목명	재배면적 (평)	2010	2005	구성비 (%)
잣	2	25		0.2
마늘	86	27	23	0.5
참깨	99	28	44	0.9
무	83	28	18	0.5
육계	1,304,095	29		1.3
화훼	33	29		1
딸기	26	32	27	0.5
오이	31	35	33	0.8
산란계	452,887	39		0.9
호박	35	46		0.7
고추	335	48	47	0.7
콩	349	52	71	0.6
매실	29	57		0.4
염소	1,739	59		0.7
꿀벌	4,843	61		0.6

08 예산농업의 진단과 아젠다 도출

2) 예산농업의 특징

- 사과와 시설채소가 많아 상대적으로 친환경 농업이 취약한 구조
- 중앙집중적 농산물 유통구조로 지역농산물의 지역소비 곤란
- 고투입 고비용 중심의 농산물 재배구조로 경쟁력 약화

우리 농업의 문제	경쟁력 있는 농업의 조건
<ul style="list-style-type: none">- 재배: 높은 생산비용- 가공: 낮은 시장성(상품성)- 유통: 높은 중앙집중성- 소비: 축소되는 시장	<ul style="list-style-type: none">- 튼튼한 땅(미생물의 다양성)- 깨끗한 물- 건강한 종자

- 생산중심의 농업구조로 가공과 유통기반의 취약

08 예산농업의 진단과 아젠다 도출

3) 예산농업의 진단

· 친환경농업

현황 및 문제

- 쌀, 사과 등 주요 작물에 있어서 친환경농산물이 매우 취약
- 예산군 친환경농업정책은 주로 친환경농자재를 지원해 주는데 초점을 둠.
- 다수의 농민들은 친환경농업에 대한 인지도가 낮고, 막연한 불안감을 갖고 있음.
- 친환경농산물의 가격지지가 되지 않고, 유통할 수 있는 차별화된 시장이 없음.

정책방향

- 친환경농업을 위해서는 친환경교육의 확대와 농민들의 조직화가 선행되어야 할 것임.
- 친환경농업과 관행농업의 적절한 공존이 필요함.
- 친환경농자재를 지원해 주는 정책에서 저비용·저투입 농업정책으로 전환 필요
- 친환경농업을 위해서는 농가가 직접 농자재를 제조해서 사용하는 것이 가장 중요
- 친환경농산물을 위한 별도의 유통구조(직거래, 학교급식, 생협 등)를 확보해야 함.

08 예산농업의 진단과 아젠다 도출

3) 예산농업의 진단

· 친환경농업

기타

- 친환경농산물은 관행에 비해서 수확량이 불량하지만, 저장성은 우수
- 친환경농산물은 관행에 비해서 저비용·저투입의 농업으로 최근 농업환경에 부합
- 친환경은 인증의 문제가 아니라, 신뢰와 이미지의 문제로 접근
- 친환경은 관행에 비해서 재배비용이 저렴하고 노동력 투입이 적음.

08 예산농업의 진단과 아젠다 도출

3) 예산농업의 진단

· 쌀

현황 및 문제

- 개별 농가단위로 재배되고 있고, 기계화 등으로 인해 많은 노동력이 필요하지 않음.
- 친환경농업, 계약재배 등은 매우 취약한 상태임. 주로 관행농업으로 재배되고 있음.
- 관행농쌀은 대부분 정부수매 혹은 산지수집상을 통해 출하되고, 친환경쌀은 직거래로 유통되고 있음.
- 예산쌀의 상당수는 산지수집상을 통해 수도권 등의 타 지역으로 유출수매가 (43,000원, 수집상 55,000원)
- 예산쌀은 타 지역에 비해서 저급쌀로 시장에서 유통되고 있고, 예산쌀의 브랜드가 너무 난립되어 있음.
- 예산쌀을 주요 원료로 하는 쌀가공산업이 전무한 실정임.

※ 예산군에서 좋은 쌀을 생산하기 위해서 보조금을 지원하지만, 실제 예산군에서 지원한 쌀이 다른 지역으로 유출되는 것이 가장 큰 문제임.

08 예산농업의 진단과 아젠다 도출

3) 예산농업의 진단

· 쌀

정책방향

- 쌀재배 농가의 규모화와 조직화를 통해 수익성 확보가 필요
- 친환경쌀 육성을 위한 농가교육의 확대 및 계약재배의 확대
- 친환경쌀을 위한 별도의 RPC 설립의 필요
- 구매자의 적정화를 통한 외지 유출을 방지할 수 있는 장치 마련 필요
(예: 공공보조금을 받은 경우, 지역 RPC를 의무적으로 이용하게 함)
- 난립한 예산쌀 브랜드의 통합화와 예산쌀의 유통구조
(예: 직거래, 학교급식, 지역식당 등)의 다각화
- "쌀가공산업 육성 및 쌀 이용촉진에 관한 법률"(2011) 제정에 따른 쌀가공산업기반의 확충

기타

- 쌀재배는 실제 많은 농약을 사용하고 있지 않은 바, 친환경 인증여부가 크게 중요하지 않다는 인식을 갖고 있음.
- 쌀재배 농가 중 다수는 시장에서 유통하기 위해서 재배하는 것이 자가소비하기 위해서 재배함.

08 예산농업의 진단과 아젠다 도출

3) 예산농업의 진단

▪ 사과

현황 및 문제

- 후지와 홍로를 주로 재배하고 있고, 최근 새로운 품종 식재가 검토 중임.
- 친환경사과가 매우 한정적이지만, 관행농 사과의 잔류농약은 없음.
- 사과재배농가는 대부분 예산능금협동조합(예산공판장)을 통해 출하하고 있고, 일부 타 지역 공판장을 이용함.
- 사과가공이 매우 제한적으로 이루어지고 있고, 주로 재배와 유통에 초점을 두고 있음.
- 작목반별로 브랜드를 따로 관리하고 있고, 으뜨미야, 애플리나, 예산향토사과 등 다양한 브랜드가 존재
- 사과가공업체는 원재료를 주로 예산지역에서 공급받고 있지만, 계약재배는 이루어지지 않음.
- 사과가공의 부산물은 발효과정을 거친 후 축산사료로 활용 가능(현재 축산농가 제공)

08 예산농업의 진단과 아젠다 도출

3) 예산농업의 진단

▪ 사과

정책방향

- 친환경 사과재배농가의 확대 및 새로운 품종의 도입
- 재배-가공-유통-체험을 잇는 자기완결적인 사과산업화 프로젝트의 추진
- 취약한 사과가공분야(로컬푸드형)의 중점적 육성 필요(마을기업정책과 연계)
- 사과브랜드 통합화 및 지역기반형 유통구조의 확립

기타

- 좋은 품질의 사과는 개인 단위에서 유통하고, 상품성이 낮은 것이 예산농금조합을 통해서 유통(APC 적자의 요인)
- APC에서는 이마트의 PB상품으로 주로 유통되고 있음(영주시 자체상품 15,980원(10개), 이마트 PB상품 6,480원(6개))
- APC에서는 상품성이 낮은 사과의 경우, 차량용 판매상, 그리고 다른 농협의 가공공장에 판매하고 있음.
- 농금협동조합 APC에서 유통되는 것은 예산 전체 사과의 약 30% 정도 수준
- 가로변 사과판매로 인한 소비자 신뢰저하의 문제가 일부 발생하고 있음.

08 예산농업의 진단과 아젠다 도출

3) 예산농업의 진단

▪ 시설채소

현황 및 문제

- 상대적으로 시설채소가 발달되어 있음. 시설채소에는 쪽파, 수박, 배추, 열무 등이 있고, 보통 4기작을 하고 있음.
- 시설채소의 경우 대부분 포전매매를 통해서 재배하고, 유통되고 있음(쪽파 70%, 배추 95%, 수박 95% 등).
- 시설채소의 농산물은 대부분 중간상인을 통해서 가락동 시장으로 출하되고 있음.
- 시설채소는 다른 작물에 비해서 작목반이 잘 구성되어 있으나, 친환경 비중과 수용의사가 낮은 편임.
- 연작으로 인해 피해가 일부 발생하고 있고, 대규모 경작에 따른 노동력 부족과 난방비 등의 재배비용 증가가 가장 큰 문제임.

08 예산농업의 진단과 아젠다 도출

3) 예산농업의 진단

▪ 시설채소

정책방향

- 시설채소의 연작화 방지 및 친환경 시설채소 기반 확충
- 포전매매를 줄이기 위한 환경개선 및 표준계약체제 구축
- 친환경 엽채류와 야채를 중심으로 한 구조고도화
- 시설채소산업을 육성하기 위한 노동력 인력확충 및 양성사업 추진
- 시설채소의 브랜드화 및 시설채소단지의 공간적 상징화 추진

기타

- 포전매매의 이유는 농산물에 대한 가격불확실성과 수확시 필요로 한 인력부족 등에 있음.
- 포전매매 시 계약서에 따른 분쟁이 일부 발생하고 있음.
- 시설채소의 경우, 다른 작목에 비해서 작목반과 영농조직화가 잘되어 있음.
- 시설채소의 경우 비닐하우스 현대화사업 등의 정책적 지원을 우선 요구하고 있음.
- 수익이 높지만 많은 노동력이 필요로 하는 바, 재배규모를 확대하는데 한계가 있음.

08 예산농업의 진단과 아젠다 도출

3) 예산농업의 진단

▪ 시설채소

기타

- 포전매매의 이유는 농산물에 대한 가격불확실성과 수확시 필요로 한 인력부족 등에 있음.
- 포전매매 시 계약서에 따른 분쟁이 발생하고 있음. 그러나 대부분 장기적 관계를 갖고 있어 상인과 농가가 조율이 잘되는 편임.
- 시설채소의 경우, 다른 작목에 비해서 작목반과 영농조직화가 잘되어 있음.
- 시설채소의 경우 비닐하우스 현대화사업 등의 정책적 지원을 우선 요구하고 있음.
- 시설채소의 경우, 수익이 높지만 많은 노동력이 필요로 하는 바, 재배규모를 확대하는데 한계가 있음.

08 예산농업의 진단과 아젠다 도출

4) 예산농업의 아젠다 도출

주요 작목별 아젠다

- 쌀가공산업 육성 및 유통구조의 다각화사업
- 예산사과의 6차산업화
- 친환경 시설채소 기반 확충 및 브랜드화 사업
- 산림자원(은행, 버섯 등)의 산업화사업

08 예산농업의 진단과 아젠다 도출

4) 예산농업의 아젠다 도출

주요 영역별 아젠다

- 저비용 저투입(친환경) 농업기반 확충사업
- 차세대 영농인력육성 및 지역리더 발굴사업
- 지역생산-지역소비의 지역유통구조 확립사업
- 예산군 친환경 농정거버넌스 및 이미지개선사업

08 예산농업의 진단과 아젠다 도출

5) 아젠다별 예산군 관련 농업정책

■ 주요 작목별 아젠다

주요 아젠다	예산군 관련 농업정책
- 쌀가공산업 육성 및 유통구조	- 예산쌀 품질고급화 사업
- 예산사과의 6차산업화	- 고품질 생산시설 현대화사업 - 예산사과 명소화 - 예산황토사과 명품화 사업 - 뉴질랜드사과 신품종 도입
- 친환경 시설채소 기반 확충 및 브랜드화사업	- 특화품목육성사업(고품질쪽파, 수박, 버섯) - 원예분야 에너지이용 효율화사업
- 산림자원(은행, 버섯 등)의 산업화사업	- 예산은행자원 녹색산업화 사업

08 예산농업의 진단과 아젠다 도출

5) 아젠다별 예산군 관련 농업정책

■ 주요 영역별 아젠다

주요 아젠다	예산군 관련 농업정책
- 저비용·저투입(친환경) 농업기반 확충사업	- 친환경농업 생산기반 구축사업
- 차세대 영농인력육성 및 지역리더 발굴사업	- 농업교육프로그램의 통합적 운영
- 지역생산-지역소비의 지역유통구조 확립사업	- 농촌마을 공동기업 육성사업 - 향토음식명품화 - 농산물유통체계개선 - 예산군 농산물 도청신도시 직거래망 구축 - 식자재유통센터 지원사업 - 재래시장 시설현대화사업 - 유통가공시설 현대화사업 - 도농교류 활성화사업
- 예산군 친환경 농정거버넌스 및 이미지개선사업	- 예산군 브랜드파워 강화

08 예산농업의 진단과 아젠다 도출

5) 아젠다별 예산군 관련 농업정책

▪ 기타 예산군의 주요정책

- 농업경영컨설팅지원사업
- 농작업 환경개선 편이장비 지원
- 농기계 임대사업 추진
- 명품한우육성
- 가축분뇨공동자원화 지원사업
- 지역농업 특성화 기술지원 시범사업
- 수자원 친환경 이용
- 대구획경지정리사업
- 기계화경작로 확포장사업
- 농촌마을 종합개발사업
- 체험마을 조성사업
- 살기좋은 지역만들기
- 산촌생태마을
- 농촌건강장수마을 사업
- 농촌생활환경개선사업
- 면소재지 마을환경 정비사업
- 농업농촌테마공원 조성사업
- 국가자원 활용 기술보급 시범사업

❖ **감사합니다**