

[충남 경제 비전 2030]

충남경제비전 연구설계

2015. 1. 15.

① 경제발전에 있어서의 공공부문(정부, 지자체)의 역할 ?

- 충남의 경제전략은 과거 정부 주도 방식에서 벗어나 **정부와 민간이 함께 추진**, 따라서 **정부, 기업 등 경제주체의 역할도 재조정** 필요

정부는 공정한 규칙을 제정하고 규칙의 준수여부를 감시하는 한편, 시장실패를 치유하는 역할을 수행해야 한다. 하드웨어뿐만 아니라 **경제제도, 교육시스템 등 소프트 인프라의 혁신**을 통해 국경 없는 무한경쟁시대에 대비하는 한편 **미래지향적 사회안전망을 구축**하여 국민의 복지수준을 제고하고 성장기반을 확충해야 한다. 또한, 노사갈등 등 **사회적 비용을 축소하기 위한 사회적 합의구조**를 구축하는 것도 필요하다.

기업은 **기술개발과 효율성 제고**에 힘써야 하며 **대기업과 중소기업간의 상생협력**을 정착시킴과 아울러 **기업의 사회적 책임**도 키워나가야 할 것이다.

-“동반성장을 위한 새로운 비전과 전략”, 국민경제자문회의, 2007, 32쪽~33쪽 요약정리-

② 공공부문이 할 수 있는 일(정책수단)

- 충청남도가 접근할 수 있는 정책수단과 제약조건(예산, 자원 등)의 검토
 1. **SOC** (토지 개발, 도로 및 교통, 물류인프라, 상하수도, ...)
 2. **금융** (입지보조금, 경영안정자금 등의 기업지원 자금 지원, ...)
 3. **인력양성** (직업교육, 산업 특성화 교육, 재교육, ...)
 4. **R&D** (기술개발지원, 장비 공동 활용 및 지원, ...)
 5. **시장확보 및 개척** (마케팅 지원, 수출지원, 기업회계 지원, ...)
 6. **제도** (규제 개선, 거버넌스 구축 지원, 협회 및 협의회 운영, ...)
 7. **사회안전망** (복지, 안전, 보육, 보편적 서비스, ...)

1. 충남 경제비전 연구 개요

① 연구의 필요성 및 목적

- 세계경제 환경변화에 대해 “충남경제”를 선도할 새로운 방향 설정
 - BRICS 등 신흥발전국가의 추격과 대내·외적인 경제환경 변화에 대한 능동적 수용과 **충남의 성장을 이어갈 새로운 성장동력**에 대한 고민과 정책방향 설정 필요
- 저성장으로의 진입으로, **지역에 대한 재인식 및 새로운 시각과 방향의 모색** 필요
 - 충남은 2000년 이후 높은 성장률로 전국 경제성장을 주도했지만, **금융위기 이후 성장률이 점차 둔화**, 현실에 대한 냉철한 인식 필요
- “**지속가능한 충남**”을 위한 비전과 전략 필요
 - 국내·외적인 경제 및 산업정책 방향에 대한 검토와 전망을 통해 **21세기 산업구조 개편의 선두자리를 선점하고 대한민국을 견인할 충남의 경제비전 수립**이 필요

② 연구의 특성

- (지방정부 주도의 **참여적·소통적 계획**) 지방정부 주도의 **능동적 기획**과 **도민(농어업인, 기업인 등)과 전문가·공무원** 등 경제주체가 참여하는 계획
- (충남 경제에 대한 **명확한 현실진단과 미래에 대한 고민**) 충남에 대한 면밀한 현실진단과 미래에 대한 **고민을 통한 행복성장의 방법 모색**
- (충남에 대한 **미래 비전의 제시와 실천방안 모색**) 충남의 미래에 대한 담대한 **비전 제시**와 이를 실현할 수 있는 **경제 주체의 실천전략 마련**
- (**중앙정부와 지방정부의 파트너십 발전**) 중앙정부의 정책에 대한 선제적 대응과 **지역정책의 패러다임을 선도**하는 발전적 계획

③ 비전의 목표와 가치

- (**비전수립의 목표**) **행복한 성장**
- (**비전의 가치와 철학**) **혁신과 창조, 순환과 공생, 지속가능발전, 새로운 가치 창출**

2. 연구추진 프로세스

Step1 문제의식 (계획의 목적)

- * 세계 경제의 환경 변화 속에서 **충남의 미래**는?
- * 한국경제에서 **충남의 역할과 방향**, 정책은 어떻게 가야 하는가?
- * 충남의 미래를 이끌어갈 **이슈와 먹거리**는?

경제비전위원회

- * 연구의 방향제시
- * 충남의 이슈발굴

Step2 성장파 변화에 대한 고찰

국내의 경제여건 변화 검토

글로벌화(FTA, DDA)
인구 고령화, 저출산
중국경제 부상, 경쟁격화
기후변화, 에너지/자원 전쟁

한국경제의 특성과 성장요인

거점중심 전략(불균형 발전)
수출주도형 산업과 경제구조
재벌, 대기업중심의 경제체제

경제비전연구단

- * 연구진-실무진 협업 연구
- * 국내외 주요전문가와 코워킹
- * 국내외 주요문헌 연구

충남 경제의 현주소 (충남경제 현황)

충남경제 일반 현황
산업 및 교역 현황 등
경제규모, 역외유출 등

충남경제의 경제성장요인 검토

경제성장요인 분석
교통, 산업입지, 환경,
제도적 부문 검토

충남의 산업구조와 일 자리 특성 검토

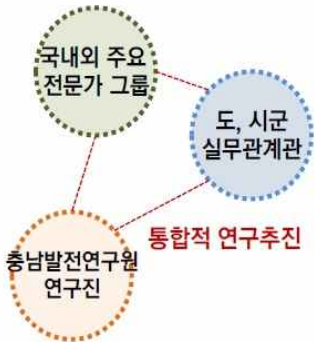
산업구조 및 특성
산업의 특화/다양성
고용창출률, 소멸률 등

주요산업의 미래전망과 검토

4대 주력산업 미래전망
파급효과 및 직간접효과

충남경제의 지속가능성 검토

지속가능성 지표의 발굴/선정
타 지역과 비교, 역량 도출



Step3 충남경제에 대한 명확한 진단

충남경제발전 비전수립을 위한 이슈정리 및 아이템 도출

- * 새로운 성장동력의 부재 - 해양, ICT기반 융복합 등의 새로운 성장동력 발굴
- * 경제성장의 둔화 확대 - 중국의 투자유치, 주력산업의 고도화 등
- * 지역내 불균형, 지역간 경쟁격화 - 사회적경제, 지역사회 거버넌스 등
- * 대기업중심, 중소기업의 약화 - 상생발전 및 동반성장, 강소기업 육성 등

경제비전위원회

- * 충남경제발전의 비전 제시
- * 추진전략 방향성 제시

Step4 미래100년을 위한 경제비전 제시

도민,전국민 아이디어 공모

도민,전문가,공무원 의식조사

주요계획과의 정합성 검토

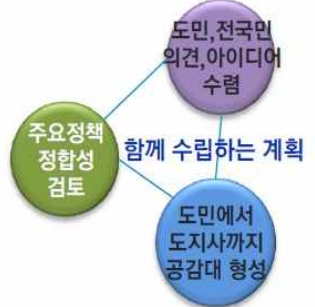
미래 100년, 행복한 성장을 위한 충남의 비전 제시

혁신과 창조의 충남

순환과 공생의 충남

지속 가능한 충남

새로운 가치의 충남



충남의 사업을 구성 (계획, 미추진사업 등)

신사업 발굴 (전문가, 연구원)

아이디어 공모 사업 발굴

행복한 성장을 위한 사업선정 기준 마련 및 검토

추진 전략별 발전방안(안)

비전체계와 매칭한 전략 수립
전략별 세부 발전방안 수립
중점사업 및 단위사업 발굴
전략별 구상 및 연계

충남 권역별 발전방안(안)

충남의 경제권역의 설정
경제권역별 목표 설명
중점사업 및 단위사업 발굴
충남에 대한 공간구상

경제비전추진단

- * 사업 발굴 및 검토
- * 도, 시군과의 정합성 검토

경제비전연구단

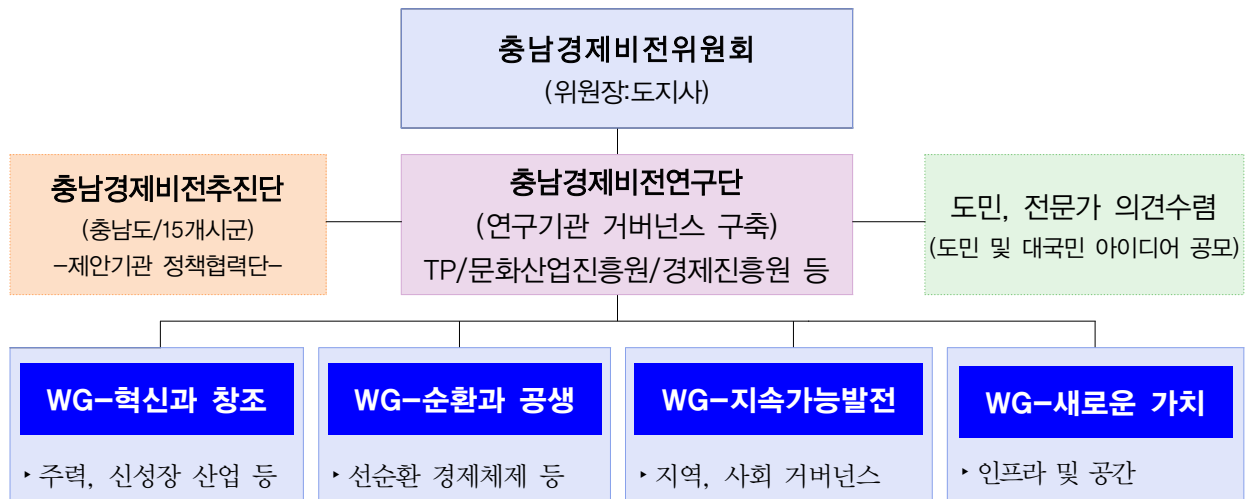
- * 사업 발굴 및 검토
- * 도, 시군과의 정합성 검토
- * 국가계획과의 매칭
- * 단계별 / 연차별 계획 수립

Step5 전략별, 권역별 발전방안 수립

충남경제발전 비전 추진을 위한 집행 및 관리계획 수립

3. 추진체계

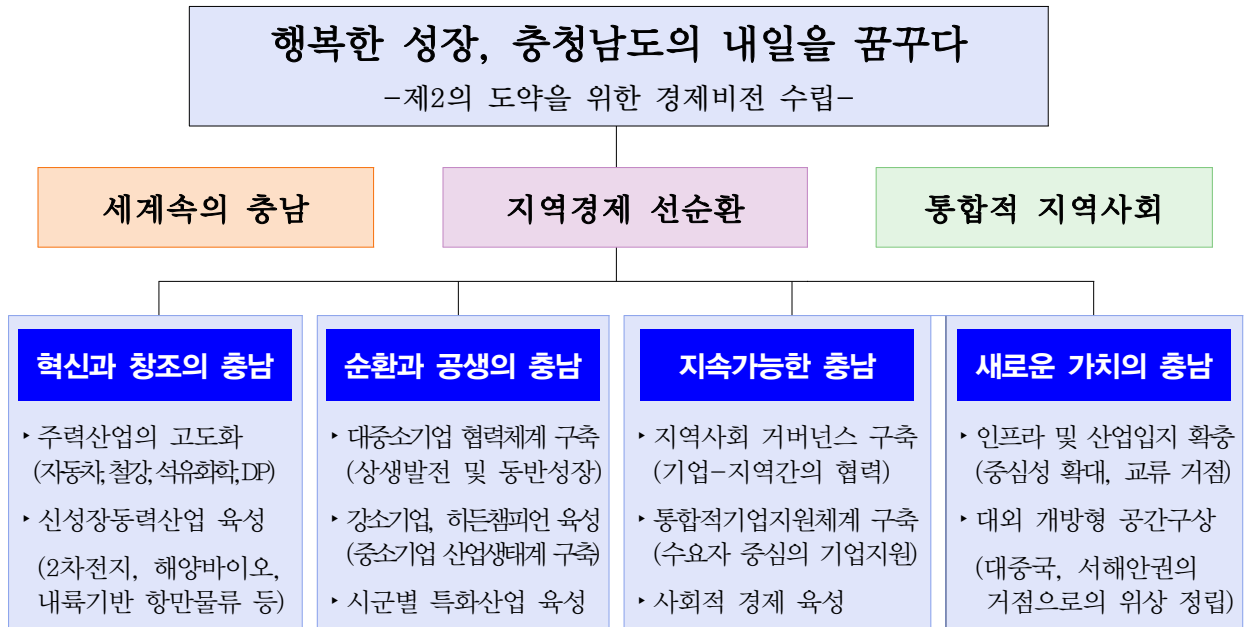
- 「충남경제비전」 수립에 있어 **혁신적인 접근방법**과 **다양한 이해관계자간의 의사소통적·참여적인 계획과정**을 통해 새로운 비전과 전략, 그리고 실현수단의 마련



[과업추진체계]

- **(충남경제비전위원회)** 비전계획 수립의 방향 설정 및 주요 의제 설정
 - 충남 경제비전에 대한 **방향설정**과 미래 **이슈 검토**, **비전(비전체계)** 및 **추진전략 제안**, 경제비전실현을 위한 **사업의 선정**
- **(충남경제비전연구단)** 총발연과 외부전문가(전문기관) 공동으로 연구팀을 구성하고, 부문별 Working Group를 구성·운영
 - **도내 기관(충남TP, 충남문화산업진흥원, 충청남도경제진흥원 등)**과 상호 협력적 계획을 수립하며, **국책연구기관 및 관련 주요기관**의 참여를 통한 협력적 연구 수행
- **(충남경제비전추진단)** 계획의 공동 수립과 부문/시군 계획과의 정합성 확보
 - **경제산업실, 15개 시군 기획실장 중심, 사업의 공동 발굴 및 정합성 검토**
- **(도민, 전문가 의견수렴)** 도민과 전문가의 공감대 형성 및 이해 확산
 - **도민 및 대국민 아이디어 공모** (2월) : ‘충남의 미래’에 대한 각 분야별 아이디어 공모를 통한 도민의 공감대 형성 및 새로운 테마 발굴
 - **전문가 델파이 조사**(3월) : 분야별 진단 및 미래전망과 방향성 검토
 - **도민 및 공무원 설문조사**(3월) : 충남 경제비전 방향 미래 충남의 모습
 - **타깃팅별 경제주체 수요조사** : 타깃별 (기술, R&D, 정책)수요조사

4. 미래비전 및 추진전략 (예시)



[충남 지역경제에 대한 체계적인 분석과 주요 이슈에 대한 미래전망]

- **(혁신과 창조의 충남) 주력산업의 구조고도화 및 신성장 동력산업 육성**
 - 자동차, 철강, 석유화학, 디스플레이 등 충남 주력산업의 구조 고도화
 - 2차전지, 해양바이오, 내륙기반 항만·물류 등 신성장동력산업 발굴 및 육성 기반 조성
- **(순환과 공생의 충남) 대중소기업 상생발전 및 시군별 특화산업 육성**
 - 대·중소기업 상생 협력체계 구축 및 동반성장, 충남형 상생산업단지 조성
 - 중소기업의 산업생태계 구축 및 중소기업 중심의 강소기업, 히든챔피언 육성
 - 지역 자원에 기반한 시·군별 특화산업 및 6차 산업화 육성
- **(지속가능한 충남) 지속가능한 충남을 위한 통합적 지역사회 거버넌스 구축**
 - 기업·주민과의 지역사회 거버넌스 구축 및 수요자 중심의 통합적 기업지원시스템 구축
 - 지속가능한 지역발전을 위한 충남형 사회적 경제 및 사회적 기업 육성
- **(새로운 가치의 충남) 충남의 미래가치를 높이는 지역자원의 효율적 개발**
 - 국토의 중심성 확대 및 교류거점 조성을 위한 인프라 및 산업입지 확충
 - 대중국과의 교류 및 서해안권의 거점도시로서의 대외 개방형 공간구상 설정과 전략 수립

5. 경제비전위원회 논의 사항

① 충남경제비전의 범위와 성격

- (계획의 범위와 성격) 충청남도의 의지를 담은 계획으로 초점을 명확히 전제
 - 비전계획, 전략(타깃팅)계획, 종합계획, 실천계획 등
 - ①경제와 산업중심의 농업, 관광 등 연계 계획, ②전분야를 포괄하는 종합계획
- (제약조건 극복을 위한 정책수단) ①법과 제도, ②한정된 자원, ③지역의 자원에 대한 접근과 이를 극복할 연구체계

② 경제비전의 비전(안)과 비전체계의 구상

- (비전체계) 국내·외적인 환경변화에 대한 검토와 전망을 통해 중앙정부정책에 대한 선제적 대응과 지역정책의 패러다임 변화를 선도하기 위한 체계
 - (비전체계에 대한 제안) 전체적인 비전체계의 구상과 이를 구체화하기 위한 체계
 - 충남의 미래비전과 목표, 이를 실현하기 위한 실천전략, 세부 사업의 위계
- * 사업(프로젝트 및 과제)의 발굴과 선정기준 검토, 사업의 선정은 추후 위원회에서 결정

③ 타깃팅된 충남경제 이슈와 진단

- (충남경제의 이슈 제안) 충남경제의 미래가치를 반영한 핵심이슈의 발굴과 새로운 해결방안 모색을 위한 진단방법의 선택

④ 경제비전수립을 통한 지방정부의 역할

⑤ 경제비전의 가치와 철학

⑥ 경제비전의 초점과 주안점

참고1. 우리나라와 충남에 대한 8가지 고민과 제안

- ① **(R&D에 대한 진단과 과제)** 대학, 기업, 국가의 R&D가 신산업발전에 기여하는가?
; 효율적 R&D투자, 활용, 피드백(국과위), **R&D지원체계(기반, 자원, 투자)**의 활성화
- ② **(새로운 혁신적 기업인 육성)** 기업가정신, 창업과 도전, 기업생태계는?
; 기업지원체계, 규제완화, 동반성장 등 창조적, 혁신적 기업인 육성을 위한 **생태계**
- ③ **(지역금융)** 지역경제 생태계를 발전시킬 수 있는 지역금융의 역할은?
; 지역금융기관에 대한 고민, **자금을 포함한 기업지원체계**의 효율적 운영
- ④ **(고용시장정책)** 고용훈련의 과제 및 고용시장 정책의 개선방안은?
; 대기업, 고학력 중심의 고용시장, **구인-구직간의 미스매치**
- ⑤ **(낙후지역 정책)** 낙후지역에 대한 사회간접자본 투자방안은?
; **낙후지역에 대한 접근**(한계마을) - 기준의 설정과 대안
- ⑥ **(지속가능한 충남 경제)** 4대 산업중심의 충남산업구조는 지속가능한가?
; 지속가능한 산업발전 기반 조성(산업의 육성보다는 **기업하기 좋은 산업기반의 조성**)
- ⑦ **(신경제발전전략)** 저성장시대에 적합한 우리나라 경제발전전략은?
; **산업구조 전환, 과잉투자에 대한 고려, 산업 및 경제 구조조정**
- ⑧ **(환황해경제권 육성)** 환황해권 아시아 경제시대를 어떻게 선도할 것인가?
; **아시아의 지중해를 위한 해양산업 및 연계사업 발굴, 對중국 교두보의 역량 강화**

자영업에서 기업까지 「행복한 성장」

□ 적절한 소득분배, 시장지배 방지 → 헌법적 국가의 의무

- 국가는 균형있는 국민경제의 성장 및 안정과 적절한 소득의 분배를 유지하고, 시장의 지배와 경제력의 남용을 방지하며, 경제주체간의 조화를 통한 경제의 민주화를 위하여 경제에 관한 규제와 조정을 할 수 있다(제119조)

□ 우리 도의 경제산업 여건과 과제

- 소득격차 해소, 일자리 가치의 품질, 노동시장의 활력 유지 등 경제 안정화와 포용적 성장의 중요성이 부각되고 있으나
 - 디스플레이·자동차 등 특정산업(도 산업 생산액의 58.6%) 중심의 경제 구조
 - 경제성장 과실의 역외유출 심화로 지역 내 소득증가 저조
- GRDP 대비 지역 총소득 비율 : 62.9%('09) → 61.3%('10) → 59.3%('12년)
- 지방의 경제정책 수단은 정부 정책 관리에 국한되고 있어
 - 도 차원의 특성화된 산업육성 전략 필요

□ 「행복한 성장」을 위한 도정의지와 정책 방향

- ① 도 중장기 경제산업전략을 수립·운영
- ② 성장과 분배가 선순환 하는 신경제 환경 구축
 - 사회적경제 생태계 조성, 대·중소기업 동반성장 등
- ③ 신성장동력 산업 발굴과 지역 산업구조의 균형성 확보
 - 환경·에너지산업 육성, 기존 전략산업 혁신 및 고도화
- ④ 「대학의 연구 - 기업의 혁신 - 금융」 연계의 산업생태계 조성
 - 벤처창업 생태계 조성, 청년창업 프로젝트, 서민금융종합지원센터 확대

➡ 사회적 경제, 동반성장 등 함께 누리는 정의로운 경제생태계의 토대를 만들어 「행복한 성장」을 이룰 것임.

□ 「민선6기」 주요 사업

지역의 자원을 활용한 특화된 종합경제발전 비전 수립

- 충남 경제발전 비전 수립 → 충남경제 전망, 전략과제 등
 - ▶ 주력사업 고도화, 신성장산업 육성, 고용·노동·교육 등 분야별 발전계획

성장과 분배가 선순환하는 산업기반 조성

- 주거·문화·의료·교육이 순환하는 상생산업단지 조성
- 대·중소기업 동반성장 및 중소기업하기 좋은 환경 조성
 - ▶ 벤처투자조합, 엔젤펀드 단계적 조성 등 벤처창업 생태계 조성
 - ▶ 임기내 200개 기업 대·중소기업 동반성장협약 체결
- 청년일자리 창출과 자영업 및 서민 정책지원
 - ▶ 청년 창업가 500명 육성, 청년 창업 100개 기업 중소기업화 지원
- 해양 건도(建道) 충남의 항공·항만·교통·물류기반 구축
 - ▶ 당진·대산·보령항 기능 보강 사업 국가계획 반영
 - ▶ 항만 연계 녹색철도망, 고속도로, 국도 등 광역교통망 확충

미래의 먹을거리 신성장동력 발굴·육성

- 첨단 신성장동력 산업 육성
 - ▶ 자동차부품, 수소연료전지자동차 부품, 2차전지 부품소재산업 집중 육성
- 주력 기반산업(철강, 자동차, 석유화학, 디스플레이) 혁신과 구조 고도화
 - ▶ R&D 융복합집적지구 조성(KTX역 인근), 유연전자산업(FlexTronics) 육성
- 영상위원회 설치 및 영상콘텐츠 제작 지원
- 서해안 스포츠·레저산업 육성 및 관광휴양벨트 조성
 - ▶ 마리나항만 개발, 원산도 테마랜드, 안면도 국제관광지 개발
- 도서 종합개발 : 임기내 78개 섬지역 정주여건, 소득기반, 경관 개선

참고3. 연구기획 및 향후일정

- 2014.12.22 **공동연구기획**(경제산업실-충남발전연구원)
 - 충남도·연구원간 업무분장 및 공동 연구기획
 - 경제비전위원회, 경제비전추진단 구성 협의 및 확정
- 2015. 1. 2. **1차 합동워크숍** (경제산업실-충남발전연구원), 국제회의실
 - * 경제통상실장 및 5개과 과장, 총발연 원장 및 전연구진 참여 합동워크숍 개최
 - 계획의 성격, (시간적, 내용적)범위, 8대 쟁점사항 등에 대한 과제 포함과 정책화 방안
 - 충남도 및 충남발전연구원간 상호 공유 및 학습 내용 확정
- 2015. 1.13. **2차 합동워크숍** (경제산업실-충남발전연구원), 국제회의실
 - 제1차 경제비전위원회 회의 내용 및 안건 확정
- 2015. 1.15 **제1차 경제비전위원회**
 - 경제비전 수립의 배경과 목적, 추진 방향의 설정, 비전계획 수립의 공감대 형성
- 2015. 2.12 **제2차 경제비전위원회**
 - 충남 경제비전의 비전체계의 구상, 미래경제변화에 대한 전망 (예정)



충남경제발전비전 수립 | 산업기반 조성 | 신성장동력 | 문화·관광 콘텐츠산업 육성

“사회적 경제, 동반성장 등 함께 누리는 정의로운 경제생태계의 토대를 만들어 「지속가능한 성장」을 이루어 갈 것입니다.”

