

# 소득 및 경영안정정책 방향

김종훈(농림축산식품부 농업정책국장)

## 1. 추진배경

- 쌀 관세화, 영연방·중국·베트남과의 FTA 체결 등 개방 확대에 따른 농축산물 수입증가로 농업소득 불안 요인 증대
  - 최근 2년간('13~'14) 농가판매가격 지수가 연속 하락
  - 농판지수 : ('10) 100 → ('11) 107.6 → ('12) 117.5 → ('13) 113.2 → ('14.3분기) 104.5
- 이상기상으로 빈번하게 발생하는 자연재해로 인한 농업경영위험을 체계적으로 관리할 필요성 증가
  - 여름철 폭우발생횟수(시간당 30mm이상) : ('90) 70회 → ('00) 82 → ('11) 133
- 농업·농촌 경제의 활력 창출기반을 다지고, 영농의 지속 가능성을 확보하기 위해 촘촘한 소득안전망 마련 필요

## 2. 지난해 성과

- 직불금 지원을 확대하여 농가소득 안정에 기여
  - 쌀고정직불금 지급단가 인상(80만원/ha→ 90) 및 동계논 이모작 식량·사료 작물 직불금 신규도입(40만원/ha)
  - 쌀고정직불금 지원 확대 : ('13) 6,866억원(농가당 88만원) → ('14) 7,554(99)
- 재해피해 농가의 경영안정을 위해 농업재해보험제도 개선 및 재해지원 제도 보완
  - 보험대상 품목을 확대('13 : 56품목 → '14 : 59)하고, 상품개선협의회를 활성화('13 : 5회 → '14 : 14)하여 현장수요를 반영한 보험상품 개선\*
  - 보상기준 표준가격 인상(특정5종 6.4%↑, 벼 5.6%↑), 자기부담비율 다양화(70.80% → 60.70.80.85), 최저 가입면적 기준 완화, 가입기간 연장 등

- 재해복구 지원단가 인상\*(21개 항목), 재해지원 절차 간소화\*\*, 재해농가 복구의무 폐지 등으로 농업인의 부담 완화
- 농경지유실, 과수재배시설, 농약대 등 평균 19.5% 인상
- (기존) 간접지원 항목별로 개별 신청 → (개선) 읍·면사무소에서 일괄 신청

### 3. 2015년 정책방향

#### 1) 정책추진여건

- 농가 소득은 '13년에 큰 폭(11.3%)으로 상승하였으나, FTA 등 개방확대와 경영비 증가 등으로 하락 위험성 상존
  - 농가소득 : ('06) 32,303천원 → ('10) 32,121 → ('12) 31,031 → ('13) 34,524
  - 농가/도시근로자 소득 : ('06) 78.2% → ('10) 66.8 → ('12) 57.6 → ('13) 62.5
- 자연재해 위험 증대 및 재해보험금 지급사례 확산에 따라 농가의 재해보험에 대한 관심이 꾸준히 증가
  - 품목 : ('01) 5(농작물2 + 가축3) → ('10) 39(25+14) → ('12) 51(35+16) → ('14) 59(43+16)
  - 가입농가수 : ('01) 12천호 → ('10) 62 → ('12) 86 → ('14) 88

#### 2) 소득안정제도 체계화

- (소득안전망 체계화) 받고정직불과 수입보장보험(밭작물 중심)을 도입하여 쌀 뿐만 아니라 밭에도 '소득안정 + 경영안정' 체계를 구축
  - 쌀 소득안전망 : 소득안정(고정직불), 경영안정(변동직불)
- (밭직불) 대상농지의 지목과 품목 제한을 폐지하여 고정직불로 개선('14 : 26개 품목 → '15 : 전 품목, 25만원/ha)
- (농업수입보장보험) 양파, 콩, 포도 3개 품목(14개 시·군) 시범사업 실시
  - 시장여건 변동으로 가격이 하락하거나 기상상황 변동 등으로 생산량이 감소하더라도 농가의 품목별 조수입이 일정수준(기준가격의 70%~80)으로 유지되도록 보장하는 보험 상품 도입

< 소득안전망 체계화 >

구 분	기 준	개 선
경영안정 (위험관리)	쌀 변동직불	쌀 변동직불
소득안정 (공익형)	쌀고정직불 (90만원/ha)	쌀고정직불 (100만원/ha)
논, 밭	논	논
	밭	밭

### 3) 직불금 확대

○ (쌀직불제) 고정직불금 단가 인상 및 신규진입 요건 완화

- '15년 쌀 고정직불금 지급단가 인상('14 : 90만원/ha → '15 : 100)
- 귀농인 등 신규농에 대한 쌀 직불금 지급 요건 완화

< 신규농 쌀 직불금 지급요건 개선방안 >

	현 행	개 선
경작 기준	직불금 등록연도 직전 2년 이상 연속 1만㎡ 이상 경작	직불금 등록연도 직전 3년 기간 중 1년 이상, 1천㎡ 이상 경작
판매액 기준	농산물 판매액 900만원 이상	농산물 판매액 120만원 이상

○ (밭직불제) 지원대상 및 이모작 직불 단가 인상(40만원/ha→50)

- 밭고정직불 도입에 따른 대상면적 확대('14 : 323천ha → '15 : 619)로 지원예산 대  
폭 증가 ('14 : 1,292억원 → '15 : 1,813, 40.3%↑)

< 밭 직불금 개선 방안 >

구분	기존 26개품목 단가 (대상면적)	신규품목 단가 (대상면적)	이모작 직불 단가 (대상면적)
현 행 (323천ha)	40만원/ha(97천ha)	-	40(226)
개 선 (619천ha)	40*(110)	25(358)	50(151)

\* 기존 26개 품목은 현행과 동일하게 40만원 지급(고정직불 25 + 15만원 추가)

#### 4) 경영위험 관리를 위한 재해보험 고도화

##### ○ 가입면적 및 대상품목 확대

- 가입대상면적이 넓은 벼 등의 상품개선 등으로 가입 유도
  - (벼) 도열병 보장 (농업용시설) 판매기간 확대(4개월→8)
- 보다 많은 농업인이 혜택을 받을 수 있도록 보험 대상품목 확대 및 종합위험방식 시범사업(배 30곳, 단감 12, 사과 3) 실시

##### ○ 인프라 지속 확충

- 재해보험의 공공성을 제고하기 위해 정책보험 전담기구 본격 운영
- 신속하고 객관적인 평가를 위한 손해평가사 자격제도 시행
  - 손해평가사는 '15.12월부터 매년 1회 선발하여 '20년까지 2,000명 양성