

충남리포트 제152호

ChungNam Report

2015. 2. 12.

충청남도 도서(島嶼) 특성과 발전방향

한 상 옥

충남발전연구원 지역도시연구부 연구위원, hansw@cdi.re.kr

서해안 시대를 맞이하여 해양·도서에 대한 관심 증대, 계획 패러다임 변화에 따라 충청남도 (유인)도서에 대한 발전 방향을 제시코자 함

요 약

- 충청남도 도서(島嶼)지역은 물에서 멀리 떨어져 있거나 바다에 고립되어 있는 등의 특수성을 갖고 있음은 물론, 인구 감소와 고령화로 인한 도서지역사회의 쇠퇴가 우려됨에 따라 도서지역에 대한 종합적이고, 체계적인 정책 추진을 요구받고 있음
- 본 글에서는 충청남도 도서지역 발전방향을 다음과 같이 제시함
 - － 도서의 고유한 특성에 기반하여 특성화하고, 매력성을 증대하되, 도서-도서간, 도서-육지간 연계 협력하여 도서발전의 시너지 효과를 도모
 - － 정주·생산환경을 지속적으로 개선하고, 주민이 요구하는 기초 수요에 기반한 내발적 발전 전략의 추진
 - － 대규모 개발보다는 프로그램·소규모 개발로 중장기적 휴양형 관광 개발을 도모
 - － 도서가 보유하고 있는 생태문화자원에 대한 지속가능한 발전 도모
 - － 지역발전 패러다임의 변화와 중앙정부 정책에 대응하기 위한 주민 역량 강화와 중간지원조직의 육성 및 운영

CONTENTS

〈요 약〉

1. 문제제기
2. 충청남도 도서 현황 및 여건
3. 도서관련 계획·사업 검토 및 발전 방향
4. 결론 및 정책제언

- 충청남도 도서지역(島嶼地域)은 격절성(물에서 멀리 떨어짐), 환해성(섬이 바다에 고립됨), 협소성(좁은 땅) 등의 특수성과 인구 감소와 고령화의 지속적인 진행으로 도서지역사회의 쇠퇴가 심각하게 우려됨
 - 각종 기초생활 기반시설 및 서비스 공급이 저조하여 주민의 삶의 질이 열악하며, 영세한 산업 기반으로 인해 낙후상태를 벗어나지 못하고 있음
- 도서지역에 대한 국가차원에서의 중요성 증가와 해양관광자원에 대한 수요증가로 도서 개발 관련사업이 전환 중
 - 국가차원에서는 배타적 경제수역 확보, 해상안전의 확보, 국가안보의 최전선 등의 면에서 그 중요성이 증가
 - 경제·문화수준의 향상, 여가시대의 도래에 따라 해양관광자원에 대한 수요가 증대되고 있고, 도서지역이 갖는 고유의 독특한 자원을 활용하려는 방향으로 도서개발사업이 전환 중
- 도서지역에 대한 충청남도 차원의 통합·체계적 정책 추진 모색이 필요함
 - 도서가 보유하고 있는 제반 장점을 살려 활성화를 추진하고, 기초생활여건부터 주민의 삶의 질을 향상시키기 위한 중장기적 발전방향 정립 필요
- 이에 충청남도 (유인)도서¹⁾의 특성과 실태를 파악하고, 수범사례를 검토하여 충청남도 도서에 적합한 정책 대안을 제시함

1) 충청남도의 유인도서는 총 32개이고, 본 글에서 제외된 도서는 보령(2)-송도, 죽도, 태안군(5)-안면도, 황도, 두진도, 신진도, 마도임. 제외 사유는 내륙과 교량으로 연결이 되었거나, 주민이 거주하지만, 생활을 목적으로 거주하지 않는 소규모 도서는 제외함

1) 현황 및 특성

● 평균 고도 100m내외의 낮은 지형과 전형적인 리아스식 해안

- 서해안의 북부 연안은 수심 10m 이내의 넓은 평균수역으로서 조업 및 항해에 가장 좋은 조건을 보유
- 남부 연안인 대천항 중심의 연안도서는 조업 및 항해에 적합한 평수구역(항해구역의 하나로 항, 호수·하천 등과 같은 평온한 수역을 말함)을 형성

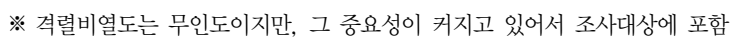
〈표 1〉 충남 도서현황

(단위 : 개소, 명, ha, km, %)

구분	전국	충남	보령	서산	당진	서천	홍성	태안
도서수	463	25	14	4	3	1	1	2
인구	828,831	4,524	3,495	391	366	114	70	88
		[0.5]	(77.3)	(8.6)	(8.1)	(2.5)	(1.5)	(1.9)
세대수	348,695	2,171	1,634	184	212	61	29	51
		[0.6]	(75.3)	(8.5)	(9.8)	(2.8)	(1.3)	(2.3)
면적	372,575.4	3,594.2	2,312.9	262.7	501.3	77	17.5	422.8
		[2.3]	(54.1)	(9.2)	(19.5)	(2.8)	(4.1)	(10.2)
해안선 연장	6,322.86	147.37	79.8	13.57	28.8	4.2	6	15
		[2.3]	(54.1)	(9.2)	(19.5)	(2.8)	(4.1)	(10.2)

주1) [] 전국대비 충남 비율, () 충남대비 시군별 비율
 자료 : 행정안전부, 대한민국 도서백서, 2011

(축적 1:120,000)



- 전국과 비교시 상대적으로 소규모이고, 대부분 보령시에 소속되며, 토지이용이 매우 제약적
 - 전국 도서당 인구 1,790명, 충남은 180명으로 도서당 정주민구가 매우 적으며, 4km² 내외의 4개 도서(원산도, 대난지도, 가의도, 삼시도)를 제외하면, 대부분이 소규모 도서임
 - 인구는 전반적으로 감소 추세임(당진시는 1995년 대비 인구 증가 추세²⁾)
 - 임야가 60%인 반면 생산활동이 가능한 밭이 7.7%, 논이 7.2%로 토지이용이 매우 제약적임

- 전국 대비 매우 높은 고령화율을 보이고 있고, 특히 유소년 인구는 전국 대비 현격하게 낮으며, 의료·교육·문화서비스는 매우 열악함
 - 도서 전체 고령화율은 23.0%(전국 17.3%)이고, 경제활동 인구는 전국과 유사(전국 68.3%, 충남 68.2%)
 - 그러나 유소년 인구의 비율이 전국대비 현격히 낮음(전국 14.36%, 충남 8.71%)
 - 유인도서의 의료시설수가 9개소이고, 의료종사자 부족으로 응급상황 발생시 대응체제 마련이 필요
 - 학업과 관련, 중학교 이후 내륙에서 대부분 학업활동을 진행하고 있음

- 1차산업의 비중(91%)이 월등히 높고, 수산업 비중이 높음
 - 전국 1차 산업 40.0%, 2차 산업 8.0%, 3차 산업 52%(충남 1차 산업 91.0%, 2차 산업 0.1%, 3차 산업 8.9%)
 - 전국 1차 산업의 세부 비중 : 농업 63.4%, 임업 0.2%, 어업 36.4%(충남 1차 산업의 세부 비중 : 농업 22.4%, 임업 1.5%, 어업 76.1%)

- 총 19개의 어항이 있으며, 10톤 미만 어선이 73.1%로 어선 규모가 열악함
 - 충남의 어항은 총 19개소로 국가어항 1개소, 지방어항 8개소, 기타 10개소가 있고, 보령시가 14개소로 가장 많음
 - 규모별로는 1t미만 80척, 5t미만 178척, 10t미만 81척, 20t미만 14척임

2) 도서인구는 주민등록인구와 실거주민구의 편차가 크며, 보통 경험적으로 실거주민구를 50-60%로 예측함.

2) 주민 및 방문객 의식조사³⁾

- 섬 생활 불만족이 상대적으로 높으며, 그 원인은 소득원 부족, 의료서비스 수준 낙후 등임
 - 생활 만족도 : 만족 20.7%, 불만족 27.7%
 - 요인 : 소득원 부족 33.7%, 의료서비스 수준 낙후 23.3%
 - 개발 시급분야 : 산업·관광개발 36.1%, 생활환경개선 32.4%

- 관광객 증가에 따른 소득 증대를 희망하는 한편, 환경오염 피해, 개발압력 증가를 크게 우려
 - 섬 개발이 우선 시행되어야 한다는 의견은 33.1%, 환경훼손을 최소화한 개발은 26.6%
 - 관광개발에 따른 소득증대는 높아질 것으로 기대(74.8%)
 - 반면, 쓰레기 등 자연환경 훼손(49.2%), 개발 압력에 따른 커뮤니티 붕괴 등 우려

- 환경·생태분야의 시급한 과제는 쓰레기 처리이며, 주민은 섬의 자연환경 보전을 매우 중시함
 - 시급히 해결해야 할 문제는 쓰레기이고, 필요 시설·시책은 생활쓰레기 소각시설(42.6%), 해양쓰레기 처리 집안시설(29.1%), 생활오수처리시설(24.2%) 등임
 - 자연환경의 훼손 정도는 보통(51.6%), 훼손(34.7%)인 반면, 섬의 개발과 보전에 있어서는 보전이(72.6%) 대다수

- 방문객은 충남 섬에 대해서 대체적으로 만족하며, 섬에서 1박2일을 체류
 - 충남섬에 대해서 대체적으로 만족하며, 불만족요인은 낚시배 이용료임
 - 체류기간 : 1박2일 57.4%, 2박3일 34.9%
 - 소요경비 : 19만3천원/인(음식 49,000원/인, 교통비 44,000원/인)
 - 불편사항 : 편의시설 부족(45.0%), 교통편 부족(23.6%)

3) 주민 의식조사는 2013.5-2013.9 시행, 855부 배포, 회수율 57%(충청남도 도서발전 종합계획)
방문객 의식조사는 2013.9-2013.10 시행, 630부 배포, 회수율 90%(충청남도 도서발전 종합계획)

3) 개발 수요 조사⁴⁾

- 개발수요가 가장 많은 부문은 정주기반(42%), 문화관광(34%)을 차지함
- 정주기반 부문의 개발수요는 도서 내외의 접근성 개선을 위한 도로·교통시설확충 수요가 가장 많으며, 방파제, 선착장, 물양장(소형 어선이나 선박이 주로 접안하는 부두) 등의 사업이 주를 이룸
 - 도로교통 수요 중 내륙과의 접근성은 차도선·여객선 운행 증가를 요구하고, 도서내 도로교통은 자연친화적인 최소한의 확장을 요구
 - 내륙과의 물가 차이 보전을 위한 생활지원서비스에 대한 확대를 요구함
- 지역경제부문 개발 수요는 수산물의 생산시설 확충에 대한 수요가 가장 많음
 - 주민의 직접적인 경제활동과 관련이 있는 바다목장, 양식장 등과 같은 기반시설 확충을 대다수가 요구함
 - 반면, 6차산업화와 같은 농수산업의 고도화와 관련된 분야는 상대적으로 인식이 미흡함
- 문화관광부문 개발수요는 관광인프라의 확충이 대다수를 차지하며, 차별화된 콘텐츠개발·주민역량강화도 요구함
 - 관광인프라 요구시설로는 낚시터, 테마공원, 해수욕장, 산책로를 요구하고, 규모가 큰 원산도 등은 펜션단지 등을 요구함
- 환경경관부문 개발수요는 자연환경 보전을 위한 기초환경시설을 대부분 요구하며, 더불어 경관에 대한 수요도 다수임
 - 환경처리시설 중 가장 많이 요구하는 사업은 쓰레기 처리임
 - 서천군(유부도)은 습지보호구역, 세계자연유산 지정을 요구하였고, 주민 또한 동아시아 철새에 대한 보전적 차원에 대하여 인식하고 있음
 - 특이사항으로, 당진의 대난지도는 대산산업단지 기름유출사고와 관련하여 환경감시체계 권한 이양을 요구함

4) 조사기간 2013년 5월~11월(7개월간), 주민설명회 후 주민협의를 통한 수요조사(충청남도 도서발전 종합계획)

도서관련 계획·사업 검토 및 발전 방향 ◀

03

1) 도서관련 법 및 계획

- 개별행위 규제는 육지와 동일, 도서 특성상 해양·환경관련법 추가 적용받고, 규제사항 별로는 어업행위, 해상안전, 해양레저, 보전관련, 시설개발 등 다양
 - 정주기반 관련 법 : 도서개발촉진법, 어촌특화발전지원법
 - 도서경제 : 수산업법, 어장관리법, 염관리법, 수산물의 품질관리·유통관련법 등 다수
 - 문화관광 : 내륙과 공통 / 도서개발촉진법, 해양수산발전기본법, 마리나항만에 관한 법률 등
 - 환경·경관 : 생태계, 오염방지법 등이 대표적임

- 상위계획상 중앙부처별로 일련의 목적에 의거하여 다양한 계획을 수립하고 있으며, 대표적인 사업은 도서종합개발사업, 명품 섬 베스트 10, 찾아가고 싶은 섬 가꾸기, 가고 싶은 섬 사업이 대표적임
 - 국토교통부 : 국토종합계획수정계획, 서해안권발전종합계획, 무인도서종합관리계획 / 여객운임비 지원사업 등
 - 해양수산부 : 해양수산발전기본계획, 연안통합관리계획, 해양관광진흥기본계획, 해양생태계 보전·관리기본계획, 어항·어촌발전기본계획 등 / 지방어항 건설사업, 지방어항 보수사업, 어촌 종합개발사업, 어촌체험마을 사업, 수산업 지원사업
 - 행정자치부 : 도서종합개발계획 / 도서종합개발사업, 도서유형화사업, 특수상황지역 종합개발, 명품 섬 베스트10, 찾아가고 싶은 섬 가꾸기
 - 환경부 : 환경보전중기종합계획, 국가환경종합계획 등 / 도서지역식수원개발사업, 하수처리 시설 보급사업, 특정도서 보전사업

- 문화체육관광부 : 관광개발기본계획 / 서해안관광벨트사업, 가고 싶은 섬 사업
- 농림축산식품부 : 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 시행계획 등

2) 여건변화 전망

- 영토적 가치로서 도서의 중요성 부각됨에 따라 격렬비열도의 관심 증가 추세
 - 먼저 독도를 유인도서로 추진하는 등의 대안이 실천되었고, 서해의 격렬비열도에 대한 관심도 증가 추세
- 국토의 핵심 생태축으로서 도서의 역할 및 도서 해양문화에 대한 인식 전환
 - 국토의 핵심 생태축으로서 역할, 해양산업의 개발 촉진에 따른 미래 식량위기에 대응한 수산물의 부각으로 도서의 중요성 부각(도서는 산란지로서의 중요성 새롭게 부각)
 - 도서지역 원형 그대로의 문화에 대한 훼손을 우려한 보전 및 도서 정체성에 대한 대책 마련
- 체험관광, 치유형 관광의 최적지로 해양 및 도서 관광의 가치 증대
 - 21세기 관광의 흐름이 관람형에서 체험관광으로, 체험관광형에서 치유형 관광으로 전환 추세
 - 치유형 관광을 충족할 수 있는 최적지로 섬과 바다가 부상하며, 해양관광객 증가 추세
- 지속가능한 도서 발전을 위해 도서민이 주인이 되는 개발정책으로의 전환 예상
 - 도서종합개발계획을 수립하여 투입하였지만, 주민을 밀어내는 압출정책이라는 비판에 따라 도서종합개발계획(사업)을 수정·보완하려는 움직임
 - 지역발전 패러다임 변화에 따라 주민의 삶의 지속성, 경제적 지속성, 생태적 지속성 등의 커뮤니티 지속성이 중요하게 부각
 - 일례로 일본 이도(離島)진흥 정책은 도서 주민이 요구하는 다양한 분야의 사업을 기반으로 상향식 사업 방식을 취하고, 중앙정부는 포괄보조형태의 사업예산을 지원하며, 이도진흥센터라는 도서개발 전담기구를 둬

〈표 2〉 한국과 일본의 도서 정책 비교

구분	도서개발 정책(한국)	이도진흥정책(일본)
관련법	도서개발촉진법	이도(離島)진흥법
대상규모	410개 도서	310개 도서
사업주체	안전행정부	중앙정부(省廳)
계획주기	10년	10년
지정기준	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 10인 이상의 인구 상시거주 도서 ◦ 10인 미만이라도 개발이 인정되는 도서 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 일반이도 ◦ 특인이도
정책목표	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 매력 있고 살기 좋은 도서(섬) 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 돈으로 환산할 수 없는 해양자원과 수려한 자연 경관, 역사적 유산 등의 보전 ◦ 도서를 여가나 학습의 장, 교류의 장으로 활용 ◦ 지역의 과소화 방지 ◦ 지역경제회생과 경제적 생활안정 도모 ◦ 도서민의 복지수준 향상
지원분야	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 주민소득 증대와 생활수준을 향상시키기 위하여 필요한 주거환경 및 시설의 개선에 관한 사항 ◦ 농업진흥과 자원개발을 위하여 필요한 기반 시설설치에 관한 사항 ◦ 풍수해 및 재해 등의 방재를 위하여 필요한 방파제·방조제 시설과 치산녹화 등 국토보전에 관한 사항 ◦ 도서지역의 환경보전에 관한 사항 ◦ 생활필수품의 원활한 유통·공급을 위한 지원·보조 등에 관한 사항 ◦ 국가안전·보안을 위하여 필요한 시설에 관한 사항 ◦ 기타 도서개발을 위하여 필요하다고 인정되는 사항 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 일본 본토와 이도, 이도내 교통·통신을 확보하기 위한 항로, 항공로, 항만, 공항, 도로 등의 교통 시설 및 통신시설의 정비 그 외의 필요한 조치에 관한 사항 ◦ 농림수산업, 상공업 등 산업의 진흥 및 자원개발을 촉진하기 위한 어항, 산길, 농지, 전력시설 등의 정비 그 외의 필요한 조치에 관한 사항 ◦ 생활환경 정비에 관한 사항 ◦ 의료기반 확보에 관한 사항 ◦ 고령자의 복지 및 그 외의 복지 증진에 관한 사항 ◦ 교육 및 문화 진흥에 관한 사항 ◦ 관광개발에 관한 사항 ◦ 국내 및 국외 지역과의 교류 촉진에 관한 사항 ◦ 수해, 풍해 및 그 외의 재해를 방제하기 위해 필요한 국토보전시설 등의 정비에 관한 사항 ◦ 전 각 호 이외 이도의 진흥에 관계된 필요 사항
사업방식	하향식(Top-Down)	상향식(Bottom-Up)
추진실적	3조 1,423억원	약 60조원
중앙정부 협력체계	중앙정부의 배정된 물량과 사업지침에 이거하여 추진되기 때문에 지역주민의 의견이나 역할이 충분히 반영되지 못함	부처별 다양한 예산(교부금)과 폭 넓은 지원 대상, 이도 지역에 특화되어 필요한 사업과 전국에 공동으로 시행할 수 있는 사업을 포괄적으로 시행
도서개발 전담기구	×	이도진흥센터
사후평가 시스템	×	×

자료 : 박상우(2009), 우리나라 도서개발 정책방향 모색, 수산정책연구 2권, 한국해양수산개발원

〈표 3〉 일본의 부처별 이도지역 진흥관련 시책 내용

구분	사 업 명	실시지역	공공/비공공
국토 교통성	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 이도 체험교류 촉진사업 ◦ 지방버스노선 유지대책 ◦ 이도항로 보조제도 ◦ 국내 여객선 사업의 세제 특례조치 ◦ 이도 항공 노선 유지 대책 ◦ 재해 관련 긴급 대규모 표착류목 등 처리 대책 사업 ◦ 공공 주택정비 ◦ 관광지의 하수도 계획 책정 ◦ 간이 수도시설 국고보조사업 ◦ 공공사업예산 일관계상 및 보조율 	이도 전국 이도 전국 이도 전국 전국 전국 전국 전국	비공공 비공공 비공공 비공공 비공공 공공 공공 공공 공공 공공
농림 수산성	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 중산간지역 등 직접지불교부금 ◦ 중산간지역 등의 진흥(건강한 지역 조성 교부금) ◦ 그린투어리즘, 도시농업의 진흥(건강한 지역 조성 교부금) ◦ 조수해 방지대책 추진(강한 농업 조성 교부금) ◦ 취농지원금 	전국	비공공
수산청	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 이도어업 재생 지원 교부금(05년 신규) ◦ 어촌지역 활성화 추진(강한 수산업 조성 교부금, 05년 신규) ◦ 어촌 지역 활성화를 위한 정비(강한 수산업 조성 교부금, 05년 신규) ◦ 수산업 경영 구조개선(강한 수산업 조성 교부금, 05년 신규) 	이도 전국 전국	비공공
임야청	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 삼림정비 지역 활동 지원 교부금 ◦ 삼림자원 보호(소프트웨어, 삼림조성교부금) ◦ 삼림의 다양한 이용·녹화 추진(소프트웨어, 삼림조성교부금) ◦ 삼림업·산업창출 지원 종합 대책(05년 신규) 	전국	비공공
총무성	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 지역 인트라넷 기반 시설 정비사업 ◦ 민방TV·라디오 방송난시청등 해소 시설 정비사업 ◦ 지역 인터넷 도입 촉진 기반 정비사업 ◦ 가입자계 광화이버 망 설비 정비사업 ◦ 이동통신용철탑 설비 정비사업 ◦ 소방재해 시설 정비보조금 	전국	공공 공공 비공공 비공공 공공 비공공
후생 노동성	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 복지보건의료대책 사업 ◦ 복지 보육 소비 ◦ 보육소 정비(차세대육성지원대책시설교부금) ◦ 사회복지시설 정비 ◦ 닥터도입 촉진 사업 	전국	비공공 비공공 공공 공공 비공공
문부 과학성	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 공립문교시설 정비사업 ◦ 풍요로운 체험활동 추진사업 ◦ 지역의료 등 사회적 요구에 대한 의료인 교육지원 프로그램(05년 신규) ◦ 성청연대 아동 체험형 환경학습 추진사업 ◦ 무대예술 체험기계 확보 ◦ 문화예술 창조마을 지원 사업 ◦ 국보중요문화재 등 보존정비비 보조금 ◦ 전통문화아동교실사업 ◦ 고향과 문화재 진흥사업 	전국	비공공
환경성	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 자연공원 등 사업 ◦ 국립공원 등 민간 활용 특정자연환경보전활동 사업 ◦ 에코투어리즘 종합추진사업 ◦ 따오기의 보호 증식 사업에 관련된 경비 ◦ 재해폐기물 처리사업 	전국 전국 전국 이도 전국	공공 비공공 비공공 비공공 비공공
경제 산업성	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 자연신에너지도입 촉진사업 외 	전국	비공공

자료 : 정명생·임경희(2006), 일본의 이도어업 지원정책 및 시사점, KMI 해양수산 현안분석, 한국해양수산개발원

3) 발전방향

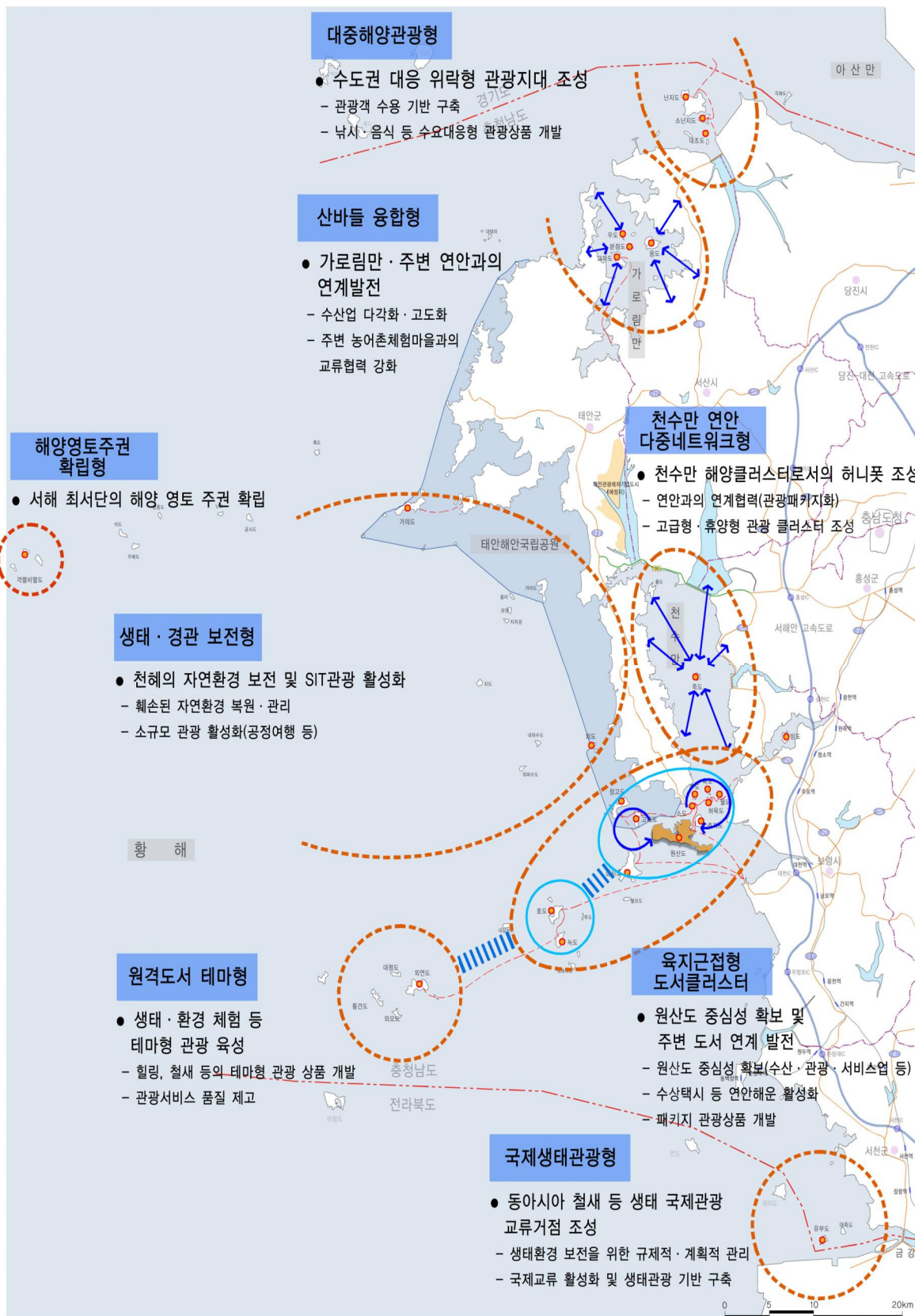
- 도시의 고유한 특성에 기반하여 특성화하고 매력성을 증대하되, 도서-도서간, 도서-육지간 연계·협력하여 도서발전의 시너지 효과를 도모
 - 도시의 고유한 특성인 자연환경·사회문화·산업적 특성을 가공·발전시켜 매력성을 증대하고, 도서간 연계협력을 도모하여 승수효과 도모
 - 충남 도서지역은 당진-서천까지 분산 입지하고, 내륙에 의존적인 바, 내륙과 차별화된 도서문화의 특성을 발굴하여 매력도 증대
 - 서산, 태안, 서천 등의 도시는 특성화를 유도하고, 당진은 도서간 연계협력 도모
 - 보령-안면간 연육교 건설시 원산도 중심의 도서간의 클러스터 형성


- 정주·생산환경은 지속 개선하되, 주민이 요구하는 기초수요에 기반한 내발적 발전 전략 추진
 - 생활기반 개선을 지속 추진하고, 주민의 생산활동은 주민의 기초수요에 기반하여 추진
 - 도서가 보유하고 있는 고유한 생활문화를 자원화하고, 이를 홍보·체험할 수 있는 장을 마련하는 장소마케팅 전략을 도모
 - 천혜의 자연자원과 더불어 훼손되어 가는 인공경관에 대해서는 개발 우선순위를 주민중심으로 전개

- 대규모의 개발보다는 프로그램·소규모 개발로 중장기적 휴양형 관광개발 도모
 - 대규모 개발시의 부작용(자연성·환경훼손, 내·외지인 간 갈등, 커뮤니티 붕괴) 등을 방지
 - 충남형의 도서개발 및 관광유형은 휴양형으로 개발하되, 프로그램 및 편의시설을 지속 확충

- 도서가 보유하고 있는 생태·문화자원에 대한 지속가능한 발전 도모
 - 도시의 지속가능한 발전을 위해서는 자연환경에 대한 보전·관리 선행
 - 개발시에는 도서 정체성(Island Identity)의 정립과 더불어 보전을 전제로 한 개발을 원칙으로 시행

〈그림 2〉 충남 도서 유형별 발전방향



- 충청남도 도서는 천혜의 자연환경과 리아스식 해안을 보유하고, 전국 대비 규모·인구 면에서 소규모의 도서가 주를 이루며, 당진부터 서천까지 서해안 전역에 산포하는 형태임
- 도서는 기존의 중앙정부 정책상 소외지역이었지만, 최근 해양 및 도서에 대한 관심의 전환·증대로 새로운 미개발지로 부각되고 있음
- 도서발전은 정주환경 측면에서 부족함이 없이 더불어 살아가기 위한 문화를 조성하고, 수산업을 비롯한 도서경제를 활성화 하며, 깨끗하고 편안한 섬이 있는 도서를 지향하여야 하는 바, 이를 위해서는 주민주도의 개발을 위한 주민역량강화가 선행되어야 함
 - 지역발전패러다임의 변화와 중앙정부 정책에 대응하기 위해서는 주민역량강화가 이루어져야 함
 - 이를 위해서는 주민주도형 개발을 위한 열정적 리더, 조직, 지원시스템 구축과 조화로운 운영이 이루어져야 함
 - 신안 증도, 통영 연대도, (주)섬여행학교 등에서는 지역주민의 참여구조를 합리적으로 설계하고, 매력적인 콘텐츠와 수익모델을 개발하며, 중간지원조직을 체계적으로 육성하고 있는 바, 이에 대해 시사하는 바가 큼 

한 상 욱 연구위원

충남발전연구원 지역도시연구부

041-840-1143, hansw@cdi.re.kr

※ 보다 자세한 내용은 “충청남도 도서발전 종합계획(충청남도, 2014)”을 참조

◆ 참고 자료 ◆

박상우(2009), 우리나라 도서개발 정책방향 모색, 수산정책연구 2권, 한국해양수산개발원

정명생·임경희(2006), 일본의 이도어업 지원정책 및 시사점, KMI 해양수산현안분석, 한국 해양수산개발원

충청남도(2014), 충청남도 도서발전 종합계획

행정안전부(2011), 대한민국 도서백서

충남리포트(2014년~현재)

구분	제 목	집필자	발행일
2014-01	동아시아 철새 보전, 서천갯벌에 달렸다	정옥식	2014.01.01
2014-02	통합브랜드 구축으로 도시의 경쟁력을 높인다	이충훈	2014.01.09
2014-03	충남의 협동조합, 정체성을 높이고 지역사회발전에 기여할 수 있어야	송두범	2014.01.21
2014-04	이제! 유역주민이 참여하는 물자치 시대이다	이상진	2014.01.27
2014-05	활력 넘치는 전통시장 되살리기, 상품권 사용 활성화가 필요하다	이민정	2014.01.28
2014-06	조류인플루엔자(AI) 관리 대책, 예방이 최우선이다!	정옥식	2014.02.11
2014-07	지원·참여형 문화소외계층 정책으로 충남형 문화복지시책을 추진하자	이인배	2014.02.13
2014-08	FTA를 수출확대의 기회로 삼아야	김양중	2014.02.20
2014-09	사라지는 농촌마을! 한계(限界)마을정책 도입해야	조영재	2014.02.25
2014-10	2014년 충남경제 전망과 시사점	김양중	2014.02.28
2014-11	다기능농업을 활성화하자	이관률·정현희	2014.03.06
2014-12	충청남도 벤처기업 현황과 발전방안	임형빈	2014.03.13
2014-13	충남 고령자 교통안전 대책이 필요하다	김원철	2014.03.27
2014-14	충남형 주민자치 거버넌스 구축을 위한 정책과제	최병학	2014.04.03
2014-15	충남의 행복지표와 정책 연계 방안이 필요하다	고승희	2014.04.16
2014-16	충남 논·밭의 생물상 및 생물다양성 증진 방안	정옥식	2014.05.08
2014-17	2040년 읍면동 인구 추계로 본 충남의 정책과제	임준홍·홍성호	2014.05.15
2014-18	내포광역도시권 형성을 위한 지역간 연계·협력 추진 방안	오명택·김정연	2014.06.12
2014-19	충남의 미래 성장을 견인할 자동차부품산업	김양중	2014.06.19
2014-20	민선6기 충남도 및 기초자치단체 당선자 공약 분석	송두범	2014.06.24
2014-21	자살예방을 위한 정책적 노력이 필요하다	이수철	2014.07.14
2014-22	지역을 위한 농협 혁신 성공 전략	이호중	2014.07.16
2014-23	대등하고 협력적인 중앙·지방간 재정관계 정립을 위한 제도개선	이정만·고승희	2014.07.17
2014-24	충남 보육정책 진단과 공공성 강화 방안	최은희	2014.07.21
2014-25	충남 자동차부품산업의 기술도약을 위한 정책과제	김양중	2014.07.23
2014-26	충남 협동조합의 조직화와 공급생태계 조성의 필요성	장종익	2014.07.28
2014-27	충청남도 자기주도 행정체계의 지속적 관리방안	주운현	2014.07.30
2014-28	충남 정책 키워드(3농혁신, 사회적경제)의 SNS 데이터 분석	임화진	2014.07.31
2014-29	프란치스코 교황의 충남 방문 의미와 향후 과제	유병덕·최영화	2014.08.05
2014-30	충남 자동차부품기업 기술개발 지원제도의 개선방안	김양중	2014.08.07
2014-31	내포지역의 정체성 정립과 추진과제	박철희	2014.08.11
2014-32	한국 경제의 새로운 성장전략 모색과 민선6기 충남의 발전 방향	김찬규 외	2014.08.21
2014-33	지방 3.0 시대, 충남 재정정보공개의 의미와 과제	정창수	2014.09.11
2014-34	분권형 초광역자치의 필요성과 과제	김순은	2014.09.16
2014-35	충남경제의 선순환을 위해 분공장 경제 탈피가 필요하다	박 경	2014.09.18
2014-36	충남 벤처기업 육성을 위한 벤처투자금융 활성화 방안	김홍기	2014.09.23
2014-37	충청남도 행복기움지원단 활성화 방향과 과제	김용현	2014.09.25
2014-38	균형발전을 위한 지역발전등급제 도입과 지역별 차등지원 방안 제언	변창흠	2014.09.30
2014-39	충청남도 주민자치를 위한 동네거버넌스 실천과 전략	안성호·곽현근	2014.10.02
2014-40	지역 중심의 에너지시스템 전환을 위한 정책과제	이상현 외	2014.10.08

구분	제 목	집필자	발행일
2014-41	충남의 산업단지, 공공디자인으로 새롭게 변신해야 한다	이충훈	2014.10.16
2014-42	충청남도과 중국 허베이성(河北省) 간 교류협력 활성화 방안	박경철	2014.10.17
2014-43	농촌의 에너지자립, 산림바이오매스에서 찾다: 일본 산림구원대 활동	박춘섭	2014.10.30
2014-44	일본 내발적 발전의 도시형 사례와 시사점	이민정	2014.11.06
2014-45	충남 지역 현실이 반영된 교통수요분석 DB 구축과 관리 필요	김형철 · 김원철	2014.11.12
2014-46	수요응답형 교통체계(DRT)의 이해와 도입방안	김원철 · 유준일	2014.11.20
2014-47	한·중 FTA가 충남 경제에 미치는 영향과 시사점	김양중	2014.11.26
2014-48	한·중 FTA 타결에 따른 충남 농업의 위기와 기회	강마아	2014.11.26
2014-49	한·중 FTA에 따른 충남 수산업의 위기와 기회	김중화	2014.11.26
2014-50	한·중 FTA, 충남 지역발전 전략과 대중국 교류협력 차원으로 접근해야	박경철	2014.11.26
2014-51	서해안 시대, 충청남도 국제교류 협력 증진 방안	채진원 외	2014.12.03
2014-52	충남도과 중국 헤이룽장성 교류협력전략	박인성	2014.12.04
2014-53	인권 선진으로 나가는 충남의 정책과제	성태규	2014.12.10
2014-54	충남 서북부 환경취약지역, 주민건강피해 예방과 관리가 필요하다	명형남	2014.12.17
2014-55	충남 대형국책사업 발굴 및 유치 지원을 강화해야 한다	이종윤 · 임재영	2014.12.25
2015-01	충남 야생동식물 서식현황 및 생물다양성 증진 방안	정옥식	2015.01.05
2015-02	지역단위 중소기업 지원 플랫폼 구축 방안	신동호	2015.01.13
2015-03	충청남도 문화예술 비전과 발전전략	박철희	2015.01.26
2015-04	충청남도 행정리 단위 마을의 인구 및 가구구조 변화 특성	최은영 외	2015.02.03

■ 충남발전연구원 홈페이지(www.cdi.re.kr)에서 쉽게 볼 수 있으며, 인용시 출처를 정확히 밝혀주세요!

■ 본 연구보고서는 충남발전연구원의 자체보고서로 발간된 것이며, 충남도의 공식입장과 다를 수 있습니다.