

충남리포트 제106호

ChungNam Report

2014. 04. 03.



CONTENTS

〈요약〉

1. 왜 '충남형' 주민자치 거버넌스인가?
2. '충남형' 주민자치 시범사업의 성과들
3. 현장에서 찾은 주요 내용과 시사점
4. 정책적 추진과제

충남형 주민자치 거버넌스 구축을 위한 정책과제

최병학

충남발전연구원 행정복지연구부 선임연구위원, bhchoi@cdi.re.kr

'충남형 주민자치' 거버넌스 구축을 위해 주민자치조직, 교육프로그램, 주민자치사업, 주민자치회 등의 역할과 기능이 고도화되기 위한 조건과 방법을 탐색하였음

요약

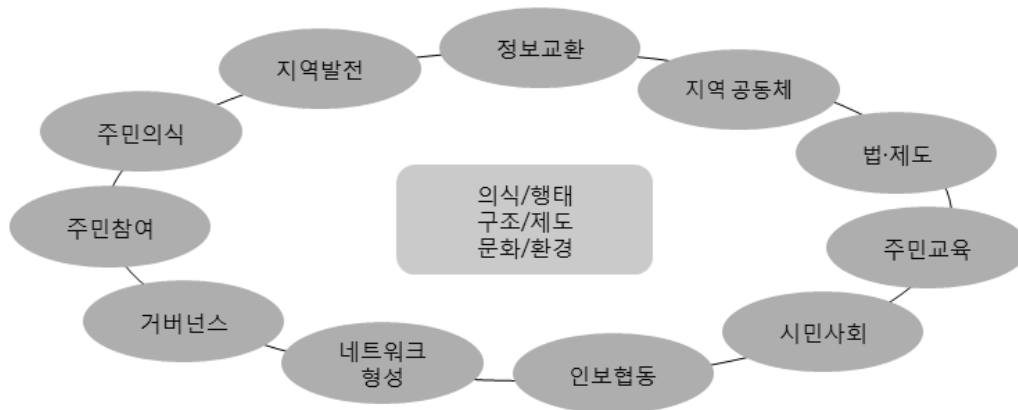
- 본 연구는 '충남형 주민자치' 거버넌스의 구축을 위해서는 주민자치 조직의 강화, 주민자치 교육프로그램의 내실화, 주민자치사업의 활성화, 주민자치회의 제도화와 관련한 정책과제들을 실효성 있게 추진해야 할 것을 강조하였음
- 지난해 충남은 안전행정부 주민자치회 시범사업 중 인구 대비 최다지역이 선정되어 '충남형 주민자치 우수모델 발굴·육성'이 본격화되는 계기를 마련했음
 - 총 31개소 중 경기 5개소, 충남 4개소, 광주 3개소, 타시·도 1~2개소 등이지만 인구규모 등을 감안하면 충남이 가장 많이 선정된 것임
- 지난해 실시했던 주민자치 설문조사 결과, 주민자치조직의 필요성이 높은 것으로 나타났으며, 지역사회를 위한 복지 및 봉사기능에 중점을 두고 주민자치조직의 강화를 위하여 각종 직능단체 및 자발적 주민자치조직들이 유기적 협력관계 형성이 필요한 것으로 나타남
 - 주민자치센터 프로그램 운영의 수동성과 창의성 부족을 해결하기 위해 주민자치센터 운영 프로그램을 대상으로 전문가 참여 모니터링 및 컨설팅이 필요하며, 주민자치센터 운영실적을 토대로 모니터링 및 점검·분석을 실시하고, 주민자치센터 운영의 실무 담당자의 체계적인 전문성 강화를 위한 평가체계 구축이 필요함
 - 특히, 주민자치사업에서 가장 시급한 '주민공동체 형성 및 복원'을 위해 주민과 마을을 위한 목적과 계획을 가지고 짜임새 있게 지속적으로 추진해 나가도록 기본계획을 수립, 추진해야 함

왜 ‘충남형’ 주민자치 거버넌스인가? ◀

01

- 전환기의 지방분권 추진단계에서 현장수준의 거버넌스 구축이 주요 현안과제로 등장
 - 지방분권화 추세에서 주민참여를 통한 협력적 거버넌스의 형성, 구축이 부각되고 있는 가운데, 지역사회에서 소통·연대의식이 강조되면서 지역커뮤니티, 자치공동체를 토대로 다양한 참여주체(이해관계자)들과 공동 문제해결의 참여과정이 중시
- 지역사회 단위에서 주민자치조직에의 주민참여는 주민들의 자발적인 노력과 참여적 활동을 통해서 이루어지고 있으며, 협력적인 주민자치조직 형성과 개발을 통해 이루어지고 있음. 또한 대체로 주민자치조직은 반관반민(半官半民)의 성격을 가지고 현장기반의 주민조직으로 운영되고 있음
 - 현재 지역사회 단위에서 주민자치조직은 주로 주민자치위원회, 개발위원회, 새마을지도자회, 새마을부녀회, 발전협의회, 동호회 등이며, 각각의 주민자치조직은 읍·면·동 단위에서 각 조직별로 공공의 목표를 달성하기 위한 운영체계를 가지고 공식적, 비공식으로 지역을 위한 활동을 수행에 참여하고 있음
- ‘충남형 주민자치모델’을 현장수준에서 운영프로그램으로 구체화하여 적용, 안착시키기 위해서는 협력거버넌스 구축에 관한 주요 조사영역별 실태분석이 필요
 - 충남지역의 생활자치 현장 수준(도시지역-도농복합지역-농어촌지역)에서 ‘충남형 주민자치 모델’의 주민자치조직, 주민자치 교육프로그램, 주민자치사업 성립요건 등을 중심으로 참여주체들의 역할·기능수행과 갈등해소 및 협력방안 등의 모색이 요구
- 본 연구의 구체적 목적은 ‘충남형’ 주민자치 거버넌스 구축모델의 현장적용 기반 확대 및 협력적 거버넌스와 관련하여 충남도정 및 시·군정에 대한 정책환류를 강화시키고, 중·장기적으로 충청남도 자치분권행정 추진의 활성화 기반을 제공하는데 두고 있음

- 특히, ‘충남형’ 주민자치 거버넌스의 구축에 영향을 미치는 여러 요인들이 의식·행태, 구조·제도, 문화·환경 측면에서 어떻게 상호작용하는가를 고려하면서 추진하는 것이 바람직



【‘충남형’ 주민자치 거버넌스 구축에 영향을 미치는 여러 요인들】

- 본 연구에서는 ‘충남형 주민자치’ 거버넌스의 형성·구축과 관련한 협력적 연계구조 구축은 다음 네 가지 영역에서 앞으로 효율적 활용방안 모색이 가능할 것으로 판단
 - 지역주민조직 : 지역성을 가진 구성원들에 의해 움직이며 동일한 목적을 공유하는 지역 공동체 기반으로 현장 수요기반의 생활자치의 핵심적 역할이 기대
 - 주민자치 교육프로그램 : 지역공동체 기반의 주민복지 증진과 자치실현의 장으로 지역 주민의 삶을 높이기 위한 학습형 교육프로그램 개선이 기대
 - 주민자치 사업 : 지역주민조직이 주축이 되어 주민자치센터를 중심으로 주민, 직능단체, 자생조직, 자원봉사단체간 네트워크를 형성, 상호 협력적 추진이 기대
 - 주민자치회 : 현행 주민자치센터의 주민자치회로의 발전적 전환에 따른 하부·연합조직 및 재정·기능·교육 등의 개선을 통한 효율적 운영기반 구축이 기대



【충청남도 주민자치 거버넌스 구축의 핵심영역들】

‘충남형 주민자치’ 시범사업의 성과들 ◀

02

- ◎ ‘충남형’ 주민자치 2013년 우수모델 발굴·육성은 안전행정부 주민자치회 시범사업 중 최다지역으로 선정된 4개소와 연계, 인터뷰심사 최종 미선정 지역(3개소)을 포함, ‘충남형 주민자치’ 우수모델사업으로 육성 및 유형별 특성화와 경쟁력 강화 추진이 기대
 - 1차 서류심사 결과, 전국 40개소가 선정되었으며(충남 7개소, 타시·도 1~4개소), 2차 인터뷰 심사 결과, 경기 5개소, 충남 4개소, 광주 3개소, 타시·도 1~2개소로 전국 31개소가 최종 선정되어, 인구규모 등을 감안하면 충남이 가장 많이 선정
 - 충남이 전국의 롤모델이 되도록 시범사업의 성공적 정착에 주력, 특히 주민자치 아카데미 교육 및 마을별 밀착컨설팅 등을 통해 모범사업의 집중 육성을 적극 추진 중

- ◎ 새 정부에서 주요 국정과제로 제시한 ‘주민자치회’는 기존 ‘주민자치위원회’의 주민평생 교육 프로그램 운영 이외에도 지역의 인적·물적 자원을 네트워크화하고, 이를 통하여 ‘안전’과 ‘복지’를 중심으로 지역주민의 자치역량을 확산시키기 위한 것임
 - 안전행 정부는 공모결과 선정된 읍면동을 대상으로 1년간 시범실시를 거쳐 그 결과를 분석하고 제도개선 등 보완을 거쳐 2015년부터 전국에 확산시켜 나갈 계획
 - 이에 따라 충청남도도 지역별 특성에 맞는 별도 컨설팅계획을 마련한 바 있으며, 전국 차원에서 본 시범사업의 성공모델을 발굴, 제시하고자 추진 중

[‘충남형’ 주민자치사업의 유형별 특성화 및 주요 사업내용]

구분	중점사업(사업유형)	주요 내용
천안시 원성1동 (최종)	‘天下大安(천하대안)’ 프로젝트 (안전마을형)	인프라 구축 과정과 주민참여·소통강화로 지역사회안전망 구축 사업 추진
	사람&희망 프로젝트 (복지마을형)	주민과 지역 자생조직, 사회적 조직의 연계활동으로 이웃끼리 스스로 돕는 마을공동체 기능 구축
	Making the Story of Maeu(창조마을형)	개별화된 도시적 삶의 문제점 극복, 마을공동체 형성 분과위 구성 및 “마을이야기 만들기”를 위한 기획 워크숍

구분	중점사업(사업유형)	주요 내용
예산군 대흥면 (최종)	의좋은 형제 마을지킴이 운영 (안전마을형)	치안센터, 자율방범대, 의용소방대 협력 및 활용, 대상별-유형별 지도 제작, 순찰반 운영, 위험지역 환경개선 사업 추진
	의좋은 형제 베타나눔 봉사 (지역복지형)	새마을지도자회, 새마을부녀회 및 독거노인 돌보미와 연계를 통해 '베타 나눔봉사' 팀 운영
	의좋은 형제 마을 소식지 발간 (지역자원형)	대흥면보존회 소식지 확대로 주민이 직접 글·사진을 게재하고, 발간에 참여하는 등 전문적 마을소식지로 개편, 홍보강화
	마을농산물 직거래장터 운영 (마을기업형)	영농조합 조합원이 참여 블루베리, 절임배추 등을 생산, 판매, 운영, 필요시 마을주민을 고용 지역농가 소득창출에 기여
아산시 탕정면 (최종)	목요장터 운영(지역자원형)	도농교류 및 주민화합 모색, 주민들 스스로 지역 현안문제를 해결할 수 있도록 수익기반 조성
	사랑의 반찬나누기 (지역자원형)	목요장터 수익으로 저소득층 가정에 사랑의 반찬나누기 등을 추진, 더불어 사는 공동체 조성
	독거노인 돌봄 서비스 (안전마을형)	자율방범대, 의용소방대와 연계하여 독거노인 가정의 안부를 확인할 수 있는 우유배달사업
	탕정 포도넝쿨 터널 조성(도심 창조형)	지역의 관광자원 개발 및 도농 주민들 간 소통 공간 활용
논산시 별곡면 (최종)	안전사고 예방홍보 캠페인 전개(안전마을형)	안전사고 예방 홍보 캠페인 전개, 심폐소생술 체험 교육
	심폐소생술 체험 교육	기관 및 단체 회의 및 교육시 소방서 협조, 일반주민 확대
	안전관련 단체 위문 격려	자율방범대 등 정기순찰시 관심과 격려, 참여 등으로 활성화
	평생교육프로그램 활용 문화행사 (지역복지형)	프로그램별 수강생 자체 운영, 강사비 및 수강생 모집, 홍보 지원, 주민 희망 프로그램
	해맞이 행사	일출시 관내 기관·단체회원 및 주민이 참여, 면민의 화합과 안녕, 발전을 기원
	이웃돕기, 경로당 쌀 지원	새마을부녀회, 농가주부모임 등 이웃돕기 행사시 참여 및 성금납부, 독거노인 등에 중식 제공할 수 있도록 경로당 지원
	신생아 출산 장려금 지급	실거주자 확인후, 주민자치회 정기회의시 출산 장려금을 지급
	내고장 사랑 운동	내고장 사랑 문구와 시내버스 시간표를 부채와 포스터로 제작 주민에게 배부 및 마을회관에 게시
	독거노인 사랑의 빨래방 운영 및 자연정화 활동	주민자치위원들이 독거노인 빨래를 수거, 세탁, 건조하여 배달하고 건조시까지 기다리는 시간에 자연 정화 활동
	다문화인 가정 만남의 날 행사 (다문화어울림형)	다문화인 가정의 며느리와 시어머니를 초청하여 대화와 만찬 제공
	다문화인 한글교육 학용품 지원	교육시 필요한 교재 및 필기도구 등 지원
	다문화인 친정방문 왕복 항공비 지원	다문화인 가정 4가구를 선정하여 친정방문 왕복 항공권을 구입하여 제공
	다문화인 여성위원들과의 모녀 결연	여성위원이 다문화인을 수양딸로 삼아서 고민 및 애로사항을 들어주는 등 다문화인 정착에 기여하도록 결연식 개최
	다문화인 활용 언어 교육	다문화인중 영어강사를 했던 사람이나 영어를 잘하는 사람을 강사로 채용 어린이(주민)를 대상으로 교육 실시
	대둔산 수락계곡 얼음축제 (지역자원형+마을기업형)	'수락계곡어울림한마당 기업·조합'을 설립, 주민주도형 자립형 축제지원, 농특산물 판매, 눈썰매장 운영으로 수익창출

구분	중점사업(사업유형)	주요 내용
공주시 반포면 (1차)	반포면 소식지 발행(龍테마)	마을지역행사 및 동향, 내고장 3가지 테마알기 龍테마 운영
	우리고장 자산현황 조사	마을별 분담직원, 주민자치위원회 조사
	내고장 뿌리알기(孝테마운영)	할아버지와 고향이 공주인 손자와 관내 초교생
	안전지킴이 운영	산골마을 어린이, 다문화가정 21가구 안전지킴이 운영, 등하교 안전 및 학교폭력 예방
	짬돌 만두 만들기 체험 (창조테마운영)	가족단위 체험활동으로 만두 빚기, 주민자치위원 및 신라호텔 근무 경력 조리사 지원
	일손 돕기 창구 운영	새마을협의회, 자원봉사자 체험 및 나눔행사로 화합분위기 조성
부여군 초촌면 (1차)	4대악 예방 안전지도 제작 (안전마을형)	여성 안전지도 제작 및 자율순찰 활동 전개
	고향 어르신 공경(지역복지형)	독거노인 반찬 만들기, 무료급식소 운영, 어르신 공경 후원
	어르신 정서 안정 지원	노인을 위한 전문 상담프로그램 운영
	농민 건강센터 운영	건강관리실 장비보강 및 건강체조교실 운영
	문화유산 바로 이해하기 (평생교육형)	지역문화유산(유·무형)에 대한 해설 책자 제작·배포, 지역 교육지원청과 협의하여 군내 학생 견학
서천군 서면 (1차)	녹색성장 그린투어(Clean & Beautiful 서면 만들기)	지역주민 대상 매월 1회 이상 그린투어 활동 전개
	마을미관 개선사업 (벽화조성)	주민자치위원, 이장, 새마을지도자 등 단체원과 지역주민 대상 서천군 캐릭터, 상징물 주제로 마을미관 개선, 벽화조성
	사랑의 집 고쳐주기 (지역사회복지안전망 네트워크)	지역 저소득층을 대상으로 벽지와 장판 교체작업으로 쾌적한 주거환경 제공
	사랑의 김치 담그기	독거 노인 등 소외계층을 위한 김치 담그기 나눔행사
	꿈나무 공부방 운영 (평생교육사업)	저소득층가정, 한부모 가정, 맞벌이 가정 학생 대상 방과 후 학습강좌 운영(영어, 수학 등)
	한글 및 컴퓨터교실 운영	한글기초, 산수학습, 체험학습, 컴퓨터 교실 등
	농산물특산물 판매소 운영 (특산물 마케팅단 운영)	김, 멸치, 젓갈, 자하젓 등 지역특산물의 자체 판촉을 위해 '지역특산물 소비촉진 마케팅단'을 조직, 농촌지역 경제활성화
	한마음 문화축제 운영	주민간의 친목과 화합을 도모, 지역 주민에게 문화적 혜택의 기회를 제공하는 등 자발적 주민참여 문화 행사

◎ 주민자치사업은 마을에서 주민자치 실현의 중요한 요소이며, 지역주민들이 살아가는 삶의 터전인 마을에는 주민의 ‘꿈(이상)’이 함께 어우러짐으로써 일어나는 ‘변화(재미)’와 주민의 자발적 기획으로 실행되는 마을사업의 지속성을 위한 ‘힘(체계)’ 간의 협력적 결합을 통해 실효성 있게 추진되는 것이 바람직

- 예컨대, 살기 좋은 마을만들기(협동조합, 사회적기업, 마을기업 등)가 마을성 향상 방안, 마을사업이 마을(지역사회)의 질서와 안전(치안)에 기여방안, 마을발전을 위한 목적과 계획을 가지고 주민자치형의 마을사업을 짜임새 있는 지속화하는 방안, 마을

사업 과정 및 결과에서 마을형성의 기여방안, 사업성을 위한 마을사업에 대한 행정 지원 및 제도, 전문가의 역할 등을 포함, 계획단계에서부터 실천력의 확보방안 등이 중요함

- 주민자치사업의 실효성 있는 추진을 위해서는 주민참여를 통한 거버넌스 형성, 구축이 전제되어야 하며, 소통·협력의식의 강화와 지역·자치공동체를 토대로 다양한 참여 주체(이해관계자)들과 공동 문제해결의 참여과정이 중시됨

◎ 특히, 마을만들기 사업에 있어서 주민들 스스로 자기 마을에 맞는 사업의 유형을 발견하는 경험을 통해 그의 자립성과 지속성을 확보할 수 있으며, 마을활동을 지속할 수 있는 공간거점을 마련하여 지역공동체의 역량을 집중시키고 확장시켜 나갈 수 있음

- 따라서 주민들의 합의를 거치지 않은 마을만들기 사업은 정당성을 확보하기 어려우며 주민들의 지속적인 참여와 신뢰를 이끌어내기가 어려움
- 마을만들기 사업 추진에서 행정부문의 지원은 추진주체의 자율성과 책임성을 보장하는 범위에서 이루어져야 하며, 커뮤니티의 형성과 유지를 지속화하는 것이 중요함

현장에서 찾은 주요 내용과 시사점 ◀

03

1) 현장 조사

- 본 연구에서는 ‘충남형 주민자치’ 거버넌스 구축과 관련한 실질적인 정책과제를 도출하기 위하여 다음과 같이 설문조사 및 전문가·실무자 워크숍을 실시하였음
 - 본 설문조사 대상 지역구분은 도시지역(동), 도농복합지역(읍), 농어촌지역(명)을 대상으로, 2013. 6. 14 ~ 6. 21(1주간) 시·군의 읍·면·동에서 근무하는 공무원과 지역주민 약 750명(15개 시·군별 각 50명 기준, 지역구분별 250명 기준)을 대상으로 실시하고, ①주민자치 조직, ②주민자치 교육프로그램, ③주민자치사업, ④주민자치회의 조사영역에서 실시함(총 680명/90.7% 회수율)
 - 설문조사를 보완하기 위하여 실무자 및 전문가를 대상으로 자문회의 및 워크숍을 실시하여 의견수렴

2) 주요 발견내용과 정책적 시사점

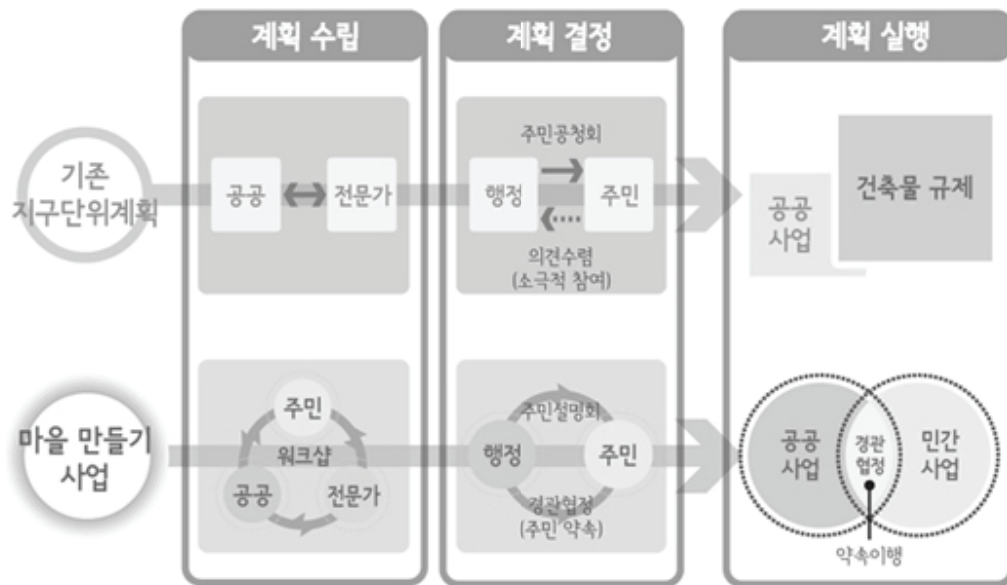
- 본 설문조사의 결과, 주민자치조직의 필요성이 높은 것으로 나타났으며, 지역사회를 위한 복지 및 봉사기능에 중점을 두고 주민자치조직의 강화를 위하여 각종 직능단체 및 자발적 주민자치조직들이 유기적 협력관계 형성이 필요함
- 주민자치센터 프로그램 운영의 수동성과 창의성 부족을 해결하기 위해 주민자치센터 운영 프로그램을 대상으로 전문가 참여 모니터링 및 컨설팅이 필요하며, 주민자치센터 주요기능에 따라 운영실적을 토대로 모니터링 및 점검·분석을 실시하고, 주민자치센터 운영의 실무 담당자에 대한 체계적인 전문성 강화를 통한 자치역량 배양을 위해 주민자치센터 프로그램에 대한 평가체계 구축이 필요함

- 주민자치사업의 가장 시급한 사업인 주민공동체 형성 및 복원을 위해 주민과 마을을 위한 목적과 계획을 가지고 짜임새 있도록 지속적으로 추진해 나가도록 기본계획을 수립, 추진해야 함. 또한, 살기 좋은 마을을 형성하는 데 필요한 마을사업들은 어떤 것들이 있으며, 누가 주체적으로 참여·수행하며, 행정과 전문가들은 어떻게 지원을 해야 하는지, 사업결과에서도 마을 형성에 기여할 수 있도록 하는 방안을 수립, 추진토록 해야 함
- 주민자치 활성화를 도모하고 주민자치회의 재정문제 해결을 위해 행정적 지원이 필요함. 또한 주민자치회는 철저한 회계관리 및 책임과 함께 자체감사, 시·군·구의 감사를 받을 수 있으므로 주민자치회의 재정운영은 현 주민자치센터와는 또 다른 차원에서 접근이 필요함. 주민자치위원들은 시·군·구의 장이 위촉하여 운영토록 하고 있으므로, 위원 선출의 방법과 임원회의 등 내부 기관구성 및 위원회 운영방안들의 심도 있는 협의가 중요함
- 특히, 향후의 주민자치회 협력적 거버넌스 형성을 위해서는 기존 주민자치센터의 주민자치위원회의 연계 활용과 부녀회·영농회 등과의 네트워크 구축, 직능단체·NGO·시민단체·학교 등과의 연계성이 높은 인식을 보였으며, 주민자치회 활성화의 주요 기능으로는 주민자치회 설치·운영 기본계획 및 지침(가이드라인) 수립에 높은 관심을 보였음. 또한 주민자치회의 주요유형으로는 지역복지형, 평생교육형 순으로 응답하였고, 주민자치와 주민자치위원회의 차이 인식으로는 주민자치 업무수행, 자체재원·기부금 등의 재원조달, 지역대표·일반주민 공개모집 위원선출 순으로 응답하였으며, 주민자치회 운영상의 어려움으로는 자체재원 및 기부금 충당으로 인한 재원조달의 한계를 많이 지목하였음
- ‘충남형 주민자치’ 구현을 위한 정책적 제언이나 기타의견으로는, 일부 사람들만 알고 있는 주민자치는 지양하고, 지역주민 모두가 알 수 있도록 교육 및 홍보활동이 중요하며 일반 행정기관 및 봉사단체와 협력체계의 구축이 필요함
 - 또한 ‘충남형’ 주민자치에 부합하도록 교육프로그램의 단계적인 개편·조정이 필요하고, 지역 공동체문화 조성의 구심체로서 주민자치센터와 주민자치위원회의 활성화가 요구되며, 전담공무원을 포함하여 주민자치위원장·분과장·간사 중심의 ‘지역역량 강화교육’ 정례화 추진 및 전문컨설팅·외부평가와 통합지원체제 마련으로 ‘선순환 운영모델’의 조기 구축이 강조됨

- 특히 주민자치위원회 및 주민자치센터 운영을 맡은 실무역할 담당자의 단계적 전문성 확보를 목표로 지역특성화를 꾀할 수 있는 자치역량의 강화를 위해 주민자치센터 프로그램의 합리적인 평가체계 구축이 긴요함

● 특히, 마을만들기사업의 실효성 있는 추진을 위해서는 주민참여를 통한 협력적 거버넌스의 형성, 구축이 전제되어야 하며, 이는 ‘충남형’ 주민자치의 차원에서 지역사회의 소통·협력의식이 강조되면서, 지역·자치공동체를 토대로 다양한 참여주체(이해관계자)들과 공동 문제해결의 참여과정이 중시

- 사업의 내용에서 의욕은 좋으나 사업의 백화점식 나열로 핵심적인 사업을 찾아보기가 힘들고 지역의 지리적, 문화적, 역사적, 환경적 특성을 고려한 독창성을 살리는 마을 만들기 사업으로 재구성하여 경제적 가치, 문화적 가치, 전통적 가치 등을 높이는 지속가능한 사업화 방안으로 구체화하는 것이 요구
- 아울러, 현재 충남지역을 중심으로 현재 진행되고 있는 읍·면·동 주민자치회 시범 실시 대상지역과 관련하여 주민참여, 갈등해소, 당면 문제해결, 공동생산 기반 상호협력, 학습역량 및 지속가능성 측면에서 면밀한 검토와 집행이 필요




[주민참여와 민관협력에 의한 마을만들기 사업]

● 한편, 2013년 4월부터 정부가 시범사업으로 추진하고 있는 ‘주민자치회 시범사업’ 추진과 관련하여, 주민자치회의 기능은 시·군·자치구의 자치사무 이외에도 살기좋은 마을만

들기를 위한 지역주민들의 실생활에 유익한 공공서비스를 발굴하고 실질적으로 주민의 삶의 질을 높일 수 있는 사무를 집행토록 노력해야 함

- 또한, 현행 「지방행정체제 개편에 관한 특별법」 제21조 제2항에서는 읍·면·동 주민자치회의 기능으로 주민화합·발전을 위한 사항, 지방자치단체가 위임·위탁하는 사무처리에 관한 사항, 그 밖에도 관계법령·조례·규칙으로 위임·위탁한 사항을 규정하고 있음. 그러나 시·군·구 또는 읍·면·동이 처리하고 있는 사무들을 주민자치회로 위임·위탁하는 것보다도 먼저 새로운 주민서비스 대상 기능을 발굴하는 것이 합리적이고도 효율적임

- ◎ ‘충남형 주민자치’ 거버넌스 구축을 위한 정책적 추진과제로는 다음과 같음
 - 첫째, 주민자치조직의 강화를 위하여 지방정부는 공동체의 네트워크, 조직, 리더십의 상호연계자, 매개자, 지원자로서의 필요한 역할을 수행해야 함. 주민자치조직의 종류, 성격, 규모, 구성원 수 등 역할규모와 수준의 파악과 함께 향후의 방향성을 안내하는 역할로 정책적 지원의 강화가 필요함
 - 둘째, 주민자치센터 프로그램의 평가와 환류를 통한 개선 및 발전방안 모색과 주민자치위원회 및 주민자치센터 운영의 실무 담당자들에 대한 체계적인 전문성 확보 교육훈련을 통한 자치역량 강화를 위해 지역특성화 및 자치기능 중심의 주민자치센터 프로그램 개발 및 평가체계 구축이 요구됨
 - 셋째, 주민자치사업은 주민의 뜻에 의해 선정되고, 주민과 마을에 꼭 필요하며, 마을 전체를 위한, 그리고 주민 스스로 임하도록 사업을 첫 단계부터 기획하고 참여를 기반으로 운영토록 하며, 지역주민은 물론 마을에 소재하고 있는 인재와 경험 및 가용자산들을 모두 살려서 사업과 연계, 운영토록 하는 것이 중요함
 - 넷째, 주민자치회는 현행 주민자치센터에서 수행하는 각종 주민교육프로그램 기능들을 담당하고, 나아가 시·군·구의 사무나 소규모의 사업들을 직접 위탁, 수행하는 기능을 수행하게 될 것임. 또한 주민자치회의 기능 부여와 관련하여 포괄적 기능 부여 또는 부분적 선택 기능 부여 등이 있는데, 이는 보충성의 논리에 입각하여 추진이 필요함
- ◎ ‘충남형’ 주민자치 거버넌스 구축을 위해서는 주민자치조직의 강화, 주민자치 교육프로그램 내실화, 주민자치사업의 활성화, 그리고 주민자치회의 제도화가 조속히 실효성 있게 추진되어야 할 것이 요청됨. 

최 병 학 선임연구위원

충남발전연구원 행정복지연구부

041-840-1230, bhchoi@cdi.re.kr

※ 본 연구는 ‘충남형 주민자치 거버넌스 구축을 위한 정책과제’(2013)의 일부를 발췌하여 재구성하였음

◆ 참고 자료 ◆

- 곽현근, 충남 근린자치를 위한 거버넌스 구축과제, 충남발전연구원 워크숍, 2012.
- 김순은, 자치선진국 근린자치의 경험, 충남발전연구원 워크숍, 2012.
- 김성준, 제주시 하귀2리의 동네자치, 한국지방자치학회 동계국제학술대회, 2012.
- 김필두·류영아, 읍·면·동 중심의 주민자치 강화방안, 한국지방행정연구원, 2008.
- 소진광, 한국의 근린자치 현황과 대안 모색, 충남발전연구원 워크숍, 2012.
- 소진광 외, 읍·면·동 주민자치회 설치방안 연구, 지방행정체제개편추진위원회, 2011.
- 안영훈 외, 지방자치단체의 사회적 자본 측정 및 증진방안, 한국지방행정연구원, 2013.
- 최병학, 근린자치 구현을 위한 제도설계, 한국행정학회 동계학술대회 발표논문, 2012.
- 최병학 외, 충남 근린자치 실태분석 및 활성화 방안, 충남발전연구원, 2012.
- 통계청 조사관리국 인구총조사과, 2011.
- 양영철 외, 제주특별자치도의 이해, 대영문화사, 2009.
- 행정안전부, 지방자치단체 행정구역 및 인구현황, 2011.
- 행정안전부, 행정안전통계연보, 2011.
- haskin, R. J. (2001), Building Community Capacity: A Definitional Framework and Case Studies from a Comprehensive Community Initiative. *Urban Affairs Review*, 36(3).
- Lowndes, V. and H. Sullivan. (2008). How Low Can You Go Rationales and Challenges for Neighborhood Governance. *Public Administration*, 86(1).
- Powel, A. (2005), Where are the Poor The Changing Patterns of Inequity and the Impact of Attempts to Reduce It, in A. Giddens and P. Diamond, eds., *The New Egalitarianism*, London: Polity Press.
- 八木橋慶一. (2008). イギリスにおける 「ネイバーフッド・ガバナンス」 構築に向けた動き. 阪南論集, 44(1).

충남리포트(2008~)

구분	제 목	집필자	발행일
2008-01	허베이 스피리트(Hebei Spirit)호 기름유출 사고와 지역발전 전략	송두범	2008. 1.21
2008-02	황해경제자유구역 지정과 향후 발전 과제	강영주	2008. 2.22
2008-03	충청남도 공공디자인 추진전략	이충훈·권영현	2008. 3.19
2008-04	국가적 도시재생연구 추진에 따른 충청남도의 대응과제	조봉운·송두범	2008. 5. 2
2008-05	「국제과학비즈니스벨트」의 핵심내용 및 성공적 구축과제	송두범·강영주	2008. 5.27
2008-06	방위산업의 현황과 국방과학클러스터 구축방안	이관률	2008. 6.19
2008-07	외국인 직접투자의 지역경제 파급효과	신동호·강영주	2008. 7.30
2008-08	충남 중소기업의 성장과 변화 분석	백운성	2008. 8.29
2008-09	충남 균형발전지표 개발 및 시·군별 균형발전 평가	원종문·강영주	2008. 9.30
2008-10	「신성장동력 비전 및 발전전략」 발표에 따른 충남의 대응방안	백운성	2008.10.30
2008-11	국가경쟁력 강화를 위한 국토이용 효율화 방안 분석	오용준	2008.11.28
2008-12	생물다양성 국내외 현황 및 확보 방안	정옥식	2008.12.30
2009-01	충남 지역경제살리기를 위한 부품소재 전문 농공단지 활성화 전략	강영주	2009. 1.30
2009-02	충청남도의 금강 살리기 연계 발전전략	한상욱	2009. 2.24
2009-03	충남의 온실가스 배출특성 분석	정종관	2009. 3.11
2009-04	바람직한 금강 하구역 개선을 위한 부분 해수유통 방안	전승수·한상욱	2009. 3.18
2009-05	굴포문화의 역사적 의의와 현대적 활용방안	오석민·한상욱	2009. 4.24
2009-06	안면도국제꽃박람회의 지역파급효과와 발전전략	이인배	2009. 5. 8
2009-07	충청남도의 사회적기업 육성전략	임준홍	2009. 6.29
2009-08	태안군 녹색성장메카 육성을 위한 환경생태관광의 여건과 발전전략	이인배	2009. 7.23
2009-09	이야기길 관광자원화 사례로 본 충청남도의 대응과제와 발전전략	최인호	2009. 8. 6
2009-10	로컬푸드 실태 및 충남의 실천과제	윤병선·유학열	2009. 9. 7
2009-11	충남 전통시장의 특성과 활성화 전략	임준홍·이상준외	2009. 9.30
2009-12	지역 통계발전을 위한 실천 방안	조한석·백운성	2009.10.30
2009-13	충남 농수산물 수출실태와 활성화 전략	임형빈·유학열	2009.11. 9
2009-14	행정중심복합도시 건설은 반드시 지속 추진되어야 한다!	김용웅	2009.11.18
2009-15	충남지역 자원봉사활동의 실태와 활성화 방안	이재완·이관률	2009.12.11
2009-16	대전·충남의 금융산업과 지역발전	류덕위·김양중	2009.12.31
2010-01	국가 도시재생 정책에 대응한 충남의 도시재생 전략	임준홍·조수희외	2010. 1.29
2010-02	대전충남지역 4년제 대학졸업생의 노동시장분석	김동준·김양중	2010. 2.24
2010-03	충남의 지역경제 개관 -사회계정행렬(SAM)을 통한 분석	임재영	2010. 3.10
2010-04	충청남도 사회적 기업 육성전략 II	이용재·임준홍	2010. 3.18
2010-05	충청남도 공공디자인 추진전략 II	이충훈·권영현	2010. 4. 5
2010-06	아·태지역 인적자원개발과 충남의 정책적 시사점	최병학	2010. 4.30
2010-07	중국 시장에 대한 충남의 수출경쟁력 분석	김양중	2010. 5.10
2010-08	충남 도시농촌 교류정책의 현황 및 과제	송두범	2010. 5.27
2010-09	대전·충남지역 전문대 졸업생의 노동시장분석	김동준·김양중	2010. 6. 3
2010-10	기후변화에 의한 해수면 상승이 충남 연안역에 미치는 영향	장동호·윤정미	2010. 6.21
2010-11	충남 귀농·귀촌 실태 분석과 과제	유학열	2010. 8. 9
2010-12	충남경제의 성장패러다임 전환을 위한 전략과 과제	신동호	2010. 8.16
2010-13	충남 지역경제 10년과 과제(1998년-2007년)	임재영	2010. 8.19
2010-14	기후변화의 영향과 충남의 대응정책	이인희	2010.10. 6
2010-15	사람중심, 행복한 도시 만들기를 위한 정책과제	조명래·임준홍외	2010.10.29
2010-16	충남형 사회적기업 육성을 위한 중간지원기관 설립 및 운영방안	임준홍·김양중외	2010.11.09
2010-17	충청광역경제권의 산업간 연계구조 분석	임형빈	2010.11.16
2010-18	충남의 저탄소 녹색도시정책과 과제	오용준	2010.12.30
2011-01	경관법 개정에 따른 충남도 및 시·군의 대응방안	한상욱	2011.01.13
2011-02	2011년 충남의 GRDP 전망	김양중·이선호	2011.02.10
2011-03	고령화시대를 위한 유니버설 디자인	이충훈	2011.03.31
2011-04	야생동물 서식환경 보호를 위한 우선보전 연결구간 선정	사공정희	2011.04.21
2011-05	상권활성화제도를 통한 전통시장 활성화 전략	임준홍 외3명	2011.05.02

구분	제 목	집필자	발행일
2011-06	수질오염총량관리제! 중앙정부와 지자체간 역할 정립이 필요하다	이상진 · 김영일	2011.06.23
2011-07	민선 5기 충남도정 1년을 말한다	성태규외	2011.06.30
2011-08	충남 항만 이용 현황과 발전방안	임형빈	2011.07.11
2011-09	박쥐 복원의 필요성과 방안	정옥식	2011.07.27
2011-10	충청남도 정보화마을 활성화 방안 연구	성태규	2011.08.22
2011-11	기업과 지역주민 간 상생 · 협력 방안 연구	김양중	2011.10.31
2011-12	충남 유치기업의 지역경제 기여도 분석과 기업유치정책의 개선방안	홍성호	2011.11.30
2011-13	저탄소 녹색마을 조성정책과 대응방안	이인희	2011.12.29
2012-01	사회적 기업 육성을 위한 지방정부의 역할	김종수	2012.01.31
2012-02	국내외 농공상 융합기업 지원정책 동향과 시사점	신동호	2012.02.13
2012-03	2012년 충남의 수출입 전망	김양중	2012.02.28
2012-04	2012년 충남 GRDP 전망	김양중	2012.02.28
2012-05	충남 가구 주택 특성과 정책방향	임형빈	2012.03.12
2012-06	충남 사회적경제 정책과 협동조합	송두범 · 김종수	2012.04.02
2012-07	충청남도 물복지 향상을 위한 정책방향 및 과제	김영일	2012.05.31
2012-08	충청남도 전원주거단지 정주실태 분석	조영재	2012.06.21
2012-09	국제과학비즈니스벨트와 연계한 충남의 특화산업 분석과 선정	전영노 · 백운성외	2012.08.10
2012-10	충남형 학교급식지원센터의 모델	허남혁 · 정준	2012.08.16
2012-11	풍수해저감종합계획과 도시계획	윤정미	2012.09.20
2012-12	농업과 생태계의 지속적인 공생을 위하여	정옥식	2012.10.31
2012-13	걷고 싶은 거리조성을 통한 도심녹지체계 확보	사공정희	2012.11.28
2012-14	한 · 중 FTA가 충남경제에 미치는 영향분석	김양중	2012.12.12
2013-01	충남 중소기업의 연구개발활동 특성분석과 정책수요 도출	홍성호 외	2013.02.21
2013-02	2013년 충남 수출 및 GRDP 전망	김양중	2013.03.07
2013-03	충청남도 사회적기업 및 마을기업 실태조사와 해결과제	송두범 외	2013.04.19
2013-04	예코유지업을 통한 충남 자연환경의 보전 방안	여형범	2013.04.29
2013-05	충남지역 귀농 · 귀촌 실태 비교 연구	유학열	2013.05.10
2013-06	우리나라 직접지불제 실태 분석을 통한 시사점	강마아 · 여민수	2013.07.10
2013-07	주요 선진국의 농업 직불제 사례	허남혁 외2명	2013.07.18
2013-08	대형마트 의무휴업, 그 후 1년: 일본 상점가정책의 시사점	이민정	2013.08.09
2013-09	충남지역 비영리 민간단체 협력네트워크 구조분석	이관률	2013.08.23
2013-10	충남의 2040 미래전망 및 시사점 -지역경제분야-	김양중	2013.09.02
2013-11	도 및 시 · 군 풍수해종합계획과 도시계획부문에서의 역할	윤정미	2013.09.16
2013-12	수산분야 충남도민 참여예산제 고찰	김종화	2013.10.24
2013-13	송전선로의 사회경제적 피해와 충남의 대응방안	이인희	2013.11.15
2013-14	유류사고 이후, 태안 수산물에 대한 소비자 인식과 수산업 발전방안	김종화	2013.11.18
2013-15	국제과학비즈니스벨트 기본계획 변경에 따른 대응방안	백운성	2013.11.19
2013-16	충남 스포츠마케팅 추진방안과 과제	김경태	2013.11.20
2013-17	수도권 규제완화와 대응방안 모색	이관률	2013.11.21
2013-18	충청남도 소비의 선순환이 필요하다	김양중	2013.12.19
2014-01	동아시아 철새 보전, 서천갯벌에 달렸다	정옥식	2014.01.01
2014-02	통합브랜드 구축으로 도시의 경쟁력을 높인다	이충훈	2014.01.09
2014-03	충남의 협동조합, 정체성을 높이고 지역사회발전에 기여할 수 있어야	송두범	2014.01.21
2014-04	이제! 유역주민이 참여하는 물자치 시대이다	이상진	2014.01.27
2014-05	활력 넘치는 전통시장 되살리기, 상품권 사용 활성화가 필요하다	이민정	2014.01.28
2014-06	조류인플루엔자(AI) 관리 대책, 예방이 최우선이다!	정옥식	2014.02.11
2014-07	지원 · 참여형 문화소외계층 정책으로 충남형 문화복지시책을 추진하자	이인배	2014.02.13
2014-08	FTA를 수출확대의 기회로 삼아야	김양중	2014.02.20
2014-09	사라지는 농촌마을! 한계(限界)마을정책 도입해야	조영재	2014.02.25
2014-10	2014년 충남경제 전망과 시사점	김양중	2014.02.28
2014-11	다기능농업을 활성화하자	이관률 · 정현희	2014.03.06
2014-12	충청남도 벤처기업 현황과 발전방안	임형빈	2014.03.13
2014-13	충남 고령자 교통안전 대책이 필요하다	김원철	2014.03.27

■ 충남발전연구원 홈페이지(www.cdi.re.kr)에서 쉽게 볼 수 있으며, 인용시 출처를 정확히 밝혀주세요!

■ 본 연구보고서는 충남발전연구원의 자체보고서로 발간된 것이며, 충남도의 공식입장과 다를 수 있습니다