

충남 도시·농촌 교류정책의 현황 및 과제

송 두 범

(충남발전연구원 공간계획연구부 연구위원, dbsong@cdi.re.kr)

정 환 영

(공주대학교 지리학과 교수, hyjeong@kongju.ac.kr)

목 차

<요 약>

- I. 시작하는 말
- II. 도농교류 관련법률 및 계획 검토
- III. 충청남도 도농교류정책 현황
- IV. 도농교류정책의 문제점 및 과제
- V. 맺음말

《요 약》

- 정부에서는 10여개 이상의 도농교류관련법이 여러 부처에 산재하고 있어 법적인 실효성을 확보하는데 한계가 있고, 지방자치단체 자율적 도농교류사업을 지원하는 법률 또한 미비하며, 지속적 도농교류활성화에 대한 직접적 관련성을 가진 법률 제정의 필요성을 인식하여 “도시와 농어촌간의 교류촉진에 관한 법률”을 제정 및 시행해 오고 있음.
- 도농교류촉진법의 시행은 지금까지 추진되어 온 도농교류의 수준을 한 단계 높일 수 있는 필요조건이라는데 의미가 있으며, 지방자치단체가 중심이 되어 도농교류를 추진해야 한다는 인식전환의 계기가 될 것은 분명한 것으로 판단됨.
- 이 법률은 농어촌체험·휴양마을 사업의 활성화, 도농교류활동 활성화, 교육 및 전문인력 양성, 도농교류지원기구 지정 및 지원 등 4개의 핵심내용으로 구성되어 있음.
- 좀 더 구체적으로 보면, 농어촌체험·휴양마을사업자의 지정 및 육성지원, 도농교류활동을 위한 개인·단체에 비용지원, 학생들을 위한 농어촌체험교육 활성화, 도농교류확인서의 발급, 도농교류 전문인력 양성, 농어촌체험지도사 및 농어촌마을해설가 교육과정 인증제도 도입 등이 주요 내용임
- 도농교류촉진법의 효율적 실현을 위해 정부에서는 2009년 12월 “도농교류 5개년 계획(2010~2014)”을 수립하였음. 이 계획에서는 도농교류활성화, 농어촌체험·휴양기반의 브랜드화, 도농교류인적자원 양성, 도농교류 글로벌화라는 4대 추진전략과 11개 과제로 구성되어 있음.
- 충청남도에서도 도농교류촉진법에 근거하여 2009년 “충청남도농산어촌체험관광활성화지원조례”를 제정하였으며, 주요내용으로는 농산어촌체험관광활성화 계획 수립 및 시행, 농산어촌체험관광사업에 대한 지원, 전문인력 및 운영인력 교육, 1사1촌 자매결연 장려 및 지원, 우수마을에 대한 포상 등이 포함되어 있음.

- 충남도 도농교류사업은 도와 시·군 등 행정기관(농업기술센터), 농협충남지역본부 및 단위농협, 공공기관 및 기업, 민간 등을 중심으로 추진되어 왔음.
- 충남도의 대표적 도농교류사업인 농산어촌체험마을 조성사업은 2001년부터 시작되었으며, 농산어촌체험시설과 체험프로그램을 통해 도시민을 유치하는 형태로 추진되어 상당한 성과를 거두어 왔으나, 체험시설·프로그램·마을리더·주민갈등 등의 측면에서 문제점을 노정하였음.
- 시군의 도농교류사업 또한 중앙정부의 농산어촌체험마을 조성사업과 시군 자체적인 도농교류시책 사업을 병행하여 추진하고 있음. 공주시의 “5도2촌주말도시”, 청양군의 “Geeen-Come”, 서천군의 “어메니티관광개발” 등의 사례를 통해 보면 자체적인 농산어촌체험마을 및 교육농장 조성을 통한 마을경쟁력 강화사업, 체험관련 전문인력 양성, 도시-농산어촌자매결연, 체험관광상품 개발 및 홍보, 인터넷을 통한 도시-농촌교류 등이 핵심내용이라 할 수 있으며, 일부 시군에서는 자치단체 주도적인 도농교류사업 활성화를 위해 노력하고 있음.
- 이와 같이 자치단체 주도 도농교류사업은 앞으로도 확산될 것으로 예상되지만, 도농교류정책의 분산추진과 통합추진조직 부재, 지방자치단체의 역할 및 창의력 발휘의 한계, 지방자치단체 도농교류 통합계획 부재, 지속적이고 쌍방향 교류 부재, 농촌마을의 도농교류역량 미흡, 주민의 참여부족과 도시민 증가에 따른 주민불편 등의 문제점이 현존하고 있음.
- 이러한 문제점을 해결하고, 도농교류를 활성화하기 위해서는 도농교류를 바라보는 행정기관과 시민들의 인식전환이 요구되고, 지방자치단체 도농교류 통합계획 수립이 필요하며, 지방자치단체 독자적 도농교류시책을 개발하고 시행해야 할 것임. 또한, 시군의 도농교류조례를 제정하고 도농교류전담부서를 설치함으로써 안정적이고 지속적 추진을 위한 기반을 마련해야 할 것임. 도농교류전문가 양성을 위한 프로그램을 개설하고 전문가들의 컨설팅 및 코칭을 강화하며 주민들의 도농교류에 대한 인식제고를 위해 우수사례지역에 대한 벤치마킹 기회제공 등이 선행되는 것이 과제라 할 수 있음.

I. 시작하는 말

- 정부에서는 2004년 3월 「농림어업인의 삶의 질 향상 및 농산어촌지역 개발촉진에 관한 법률」을 제정하고 도농교류센터를 설립하는 등 도시와 농촌교류를 활성화하기 위한 다양한 정책을 추진해온 가운데 도농교류의 체계적인 지원체계를 마련하고, 농촌주민의 삶의 질 향상, 농촌·도시의 상생발전을 목적으로 「도시와 농어촌간의 교류촉진에 관한 법률」을 2008년 6월 22일부터 시행하고 있음.
- 그 동안에도 도농교류를 지원하는 법률이 없었던 것은 아니지만, 여러 부처에서 10여개 이상의 법률이 산재해 있어 실효성을 확보하는데 한계가 있었고, 더욱이 지방자치단체의 자율적 도농교류사업을 뒷받침하는 법률로는 미흡하였음.
- 이러한 시점에서 「도시와 농어촌간의 교류촉진에 관한 법률」의 시행은 지금까지 추진되어온 도농교류의 수준을 한 단계 높일 수 있는 필요조건이라는데 의미가 있으며, 지방자치단체가 중심이 되어 도농교류를 추진해야 한다는 인식전환의 계기가 될 것은 분명하다고 판단됨.
- 또한 도농교류가 낙후된 농촌을 위한 일방적 부조가 아니라 도시민과 농촌주민이 상호간 필요한 것을 주고받는 ‘상호부조’, ‘도농상생’이라는 패러다임 변화에도 기여할 것으로 예상됨.
- 충청남도는 수도권과 대전대도시권에 인접해 접근성이 양호할 뿐 아니라, 다양하고 독특한 농촌체험자원을 보유하고 있어 도농교류를 위한 우수한 조건을 갖추고 있지만, 도농교류정책을 능동적으로 펼치지 못한다면 인구감소 및 고령화를 경험하고 있는 농어촌의 소득향상 및 주민의 삶의 질 향상은 기대하기 어려울 것임.
- 본 글은 이러한 시대적 상황인식 하에서 충청남도과 시군의 도시·농촌교류 현황을 분석하고, 최근 제정 및 시행되고 있는 「도시와 농어촌간의 교류촉진에 관한 법률」의 주요내용을 살펴본 다음, 향후 충청남도과 시군의 도농교류활성화를 위한 정책적 함의를 제시코자 함.

II. 도농교류 관련 법률 및 계획 검토

1. 도시-농어촌교류촉진법

1) 기존 법률의 현황 및 문제점

- 여러 부처에 걸쳐 10여개 이상의 도농교류 관련법이 산재하여 법적 실효성 확보에 한계
 - 농업농촌 및 식품산업 기본법, 삶의 질 향상특별법, 농어촌정비법, 농어촌발전특별조치법, 농지법, 한국농촌공사 및 농지관리기금법, 농업협동조합법, 산림문화휴양에 관한 법률, 국유림의 경영 및 관리에 관한 법률, 해양수산발전기본법, 어촌어항법, 자연환경보전법, 국가균형발전특별법
- 지방자치단체의 자율적 도농교류사업을 뒷받침할 법률의 미비
- 지속적 도농교류활성화에 필요한 농촌지역개발 인적자원육성, 농촌투자유치, 농촌정주지원에 대한 직접적 관련성을 가진 법률의 부재

2) 제정이유

- 도농교류활동을 지속적으로 유지·발전시키기 위하여 농어촌체험·휴양마을 사업자 지정제 등의 법적·제도적 장치를 마련
- 농어촌에서는 사회·경제적 활성화를 증진하고, 도시민의 휴양수요를 충족함으로써 국가의 균형있는 발전과 국민의 삶의 질을 향상

3) 기본체계

- 2008년부터 시행중인 도농교류촉진법의 기본체계는 <표 1>에서 보는 바와 같이 목표, 기본이념, 정책과제, 정책수단, 정책추진체계 등 크게 5가지로 구성

<표 1> 도농교류촉진법의 기본체계

목 표	→	국가의 균형발전 및 국민의 삶의 질 향상 도모 <ul style="list-style-type: none"> ○ 농어촌의 사회·경제적 활력 증진 ○ 도시민의 자연 및 전통문화에 대한 체험·휴양수요 충족
기본이념	→	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도시와 농어촌의 지속적 교류를 통한 도농상생 도모
정책과제	→	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농어촌체험·휴양마을사업의 활성화 ○ 도농교류협력활동 활성화 ○ 도농교류관련 교육 및 전문인력 양성 ○ 도농교류지원기구 지정
정책수단	→	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농어촌 체험·휴양마을 사업자 지정 및 운영지원 ○ 농어촌 체험·휴양마을사업 및 관광농원의 평가 ○ 농어촌체험교육활성화, 도농교류확인서 발급 ○ 도농교류 및 농어촌지역개발 전문인력 양성을 위한 인증제도 운영 등 ○ 농어촌 투자유치 활성화 및 농어촌정주에 필요한 정보·프로그램 제공 등 농어촌 정주지원 등 ○ 도농교류지원기구 지정 등
정 책 추진체계	→	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농림수산식품부 : 도농교류 활성화 정책 총괄 및 지원 ○ 지자체 : 정책수단 세부시행방안 수립 및 시행

- 도농교류촉진법은 농어촌체험·휴양마을 사업의 활성화, 도농교류활동 활성화, 교육 및 전문인력 양성, 도농교류지원기구 지정 및 지원 등 크게 4개의 핵심내용으로 구성
 - 첫째, 농어촌체험·휴양마을 사업의 활성화를 위해 농어촌체험 휴양마을사업자 지정 및 육성·지원, 농어촌체험·휴양마을 사업의 타법 적용배제 및 특례(공중위생관리법 적용배제 등), 시장·군수의 지도·점검과 지원·관리

- 둘째, 도농교류활동 활성화를 위해 도농자매결연 및 도농교류 협력활동지원, 농어촌체험교육의 활성화, 농어촌체험·휴양마을사업 및 관광농원의 평가, 농어촌 지역 투자유치 활성화와 농어촌정주 지원, 도농교류확인서의 발급 등
- 셋째, 교육 및 전문인력의 양성을 위해 도농교류관련 프로그램 및 교육과정의 인증 등, 인증심사위원회 구성·운영, 도농교류 및 농어촌지역개발 전문인력 등의 활용(농어촌체험지도사 및 농어촌마을해설가 선발·활동, 도농교류 전문인력·체험지도사·마을해설가 등의 전문인력 양성 및 지원 등)
- 넷째, 도농교류지원기구 지정 및 지원을 위해 도농교류지원기구 지정 및 취소 등

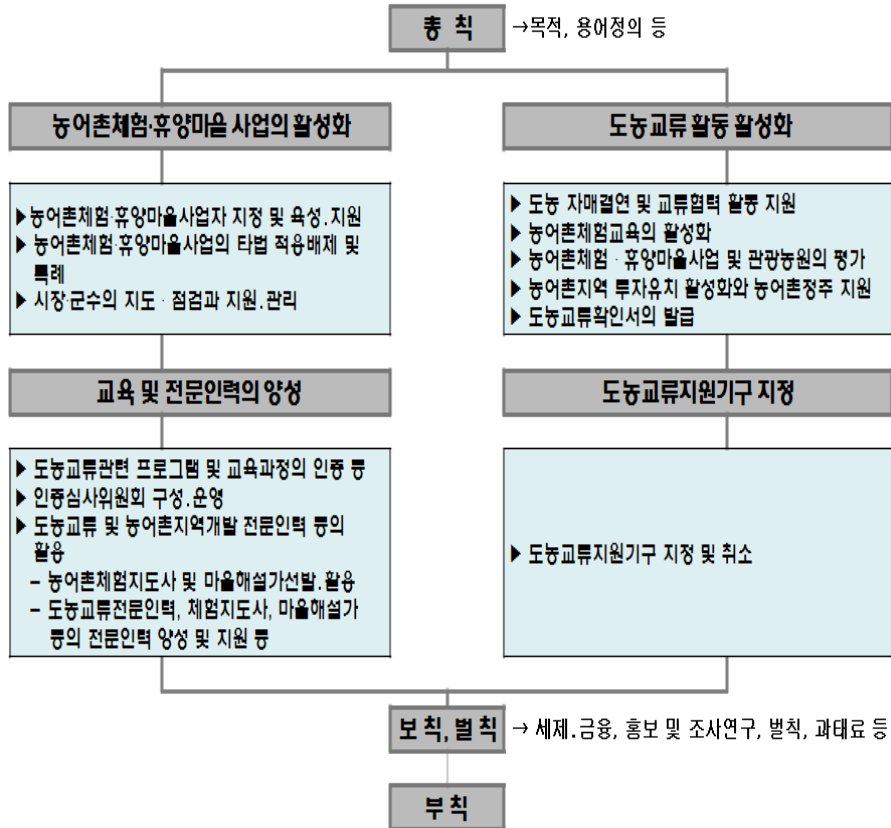
4) 법률의 구성

(1) 주요골자

구 분	주 요 골 자	조 문
농어촌체험·휴양마을사업자의 지정 및 육성지원	농어촌체험·휴양마을사업을 운영하려는 마을주민은 협의회를 구성하고 시장·군수에게 신청하도록 하였으며, 국가 및 지자체는 농어촌체험·휴양마을사업의 홍보, 도시민 유치, 기반정비, 보험 또는 공제, 경영지원, 조사·연구 등에 관한 정책을 수립·시행하도록 하고 그에 따른 비용을 지원하도록 함	법제5조- 법제6조
농어촌체험·휴양마을사업의 지도점검 및 관리	시장·군수가 농어촌체험·휴양마을사업의 안전 및 위생관리를 하고, 그에 따른 안전·위생교육을 실시하도록 하였으며, 사업운영과정에서 문제점 발생시 개선명령, 사업정지 및 사업취소 등의 권한을 행사할 수 있도록 하여 농어촌체험·휴양마을사업이 원활히 운영될 수 있도록 함	법제7조 법제11조
농어촌체험·휴양마을사업의 타법적용배제 및 특례	농어촌체험·휴양마을로 지정된 사업자에 대해서 ‘공중위생관리법’과 ‘체육시설의 설치·이용에 관한 법률’의 적용배제와 ‘식품위생법’상의 영업시설 기준에 대한 특례의 적용으로 사업의 활성화를 도모	법제8조- 법제10조

도농교류활동 지원	국가 및 지자체가 농업·농촌 및 어업·어촌의 이해증진을 위해 홍보 등의 노력을 하여야 하며, 도농교류사업을 추진하는 개인·단체 등에게 그 비용을 지원할 수 있도록 함	법제12조
농어촌체험·휴양마을 및 관광농원 평가	농림수산식품부 장관은 농어촌체험·휴양마을 및 관광농원의 시설 및 서비스 수준을 효율적으로 관리하기 위하여 평가를 하여야 하고 또는 그 결과를 바탕으로 지원·육성정책에 반영하여야 함	법제13조
농어촌체험교육 활성화	국가 및 지자체는 유치원의 원아 및 초중고교에 재학중인 학생이 농업·어업 및 농어촌의 가치를 교육받을 수 있도록 노력하고 관련한 시책을 추진하여야 함	법제14조
도농교류확인서의 발급	농어촌마을에 대한 기부와 체험 및 봉사활동에 대해 증빙서류를 발급받을 수 있도록 도농교류확인서 제도를 도입함	법제15조
농어촌지역 투자유치 활성화와 농어촌 정주지원	국가 및 지자체는 도시민 및 기업이 농어촌지역사업 투자 및 지원·참여하는 데에 필요한 지원을 하여야 함. 또한 도농교류센터에 농어촌지역투자유치와 지원기능을 부여함	법제17조· 법제19조
도농교류 교육과정의 인증	도농교류·농어촌지역개발 전문인력 양성 프로그램과 농어촌체험지도사 및 농어촌마을해설가 교육과정에 대한 인증제도를 도입하여 민간차원의 다양한 교육과정개발을 촉진하고 수준 높은 교육과정을 신설하여 활용할 수 있도록 함	법제17조· 법제19조
도농교류 및 농어촌지역개발 전문인력 활용	도농교류 교육과정을 이수한 전문인력을 선발하여 농어촌지역개발활동과 관련하여 지도·자문, 농어촌체험프로그램의 지도, 농어촌마을의 역사전통·문화해설 교육 등에 활용하도록 함	법제20조
도농교류지원기구 지정	민간차원의 도농교류확대, 농어촌 투자유치와 도농교류협력사업의 활성화를 위해 도농교류활동을 수행하고 있는 기관·단체를 도농교류지원기구로 지정할 수 있도록 함	법제21조· 법제22조

(2) 구성



[그림 1] 도농교류법의 구성

(3) 시행령의 주요내용

- 농어촌체험·휴양마을 사업자 지정요건 등(제2조 및 제3조)
- 초·중등 학생들의 농어촌체험교육의 활성화(제10조)
- 도시민의 농어촌이주 및 정주활성화를 위한 시책추진(제11조)
- 민간차원의 도농교류 지원기구를 지정하고 그 활동을 지원하여 도농교류가 민간 주도로 이루어지도록 뒷받침(제12조)

(4) 시행규칙의 주요내용

- 농어촌체험·휴양마을의 지정제도에 대한 세부시행 절차(제2조 및 제3조)
- 공중이용시설에 대한 소방시설 설치기준 및 농어촌체험·휴양마을사업자에 대한 안전·위생교육 등의 시행기준(제4조 및 제5조)
- 도농교류확인서의 신청·발급(제8조)
- 도농교류 교육과정의 인증절차와 인증기준(제9조 및 제10조)

2. 도농교류 5개년 계획(2010-2014)¹⁾

1) 개요

- 농림수산식품부는 2009년 12월 1일 ‘더불어 함께 사는 도시와 농어촌’이라는 비전 하에 도농교류 5개년 계획을 발표하였음.
- 이 계획은 2007년 제정된 「도시-농어촌교류촉진법」에 근거하여 그간 개별적으로 추진되어 오던 교류사업을 ‘도농상생’이라는 비전하에 통합함으로써 향후 질적 향상 및 체계적 관리를 위한 기반을 마련했다는 점에서 그 의의를 찾을 수 있음.
- 이 계획은 도농교류의 생활화, 농어촌 체험·휴양기반의 브랜드화, 도농교류 인적 자원 양성, 도농교류의 글로벌화라는 4대 추진전략과 11개의 과제로 구성.

2) 도농교류 정책추진현황

- ◆ (도입기, '84~) 농외소득정책의 일환으로 농촌관광농원 추진
- ◆ (확대기, '02~) 체험마을 활성화로 도농교류 양적 확산
- ◆ (성장기, '08~) 도농교류촉진법 시행으로 제도적 뒷받침

1) 농림수산식품부 농촌사회과 보도자료, 2009.12.1.

- 1984년부터 농촌소득원으로 관광농원, 농어촌휴양사업 도입
 - 농어가의 농외소득창출을 목적으로 농어촌휴양지 개발 도입, 농어촌발전특별조치법, 농어촌정비법 등 근거자료
 - 관광농원(1984), 민박(1993), 주말농원(1994) 등 개별사업 위주로 추진
- 2002년부터 마을단위 「농어촌체험관광 도입, 삶의 질 향상법(2004)」에 도농교류활성화 시책 추진근거 마련
 - 체험마을, 테마공원, 어촌·어항관광개발 등 하드웨어 사업 추진
 - 농어촌체험 및 도농교류의 홍보·마케팅, 주민역량 강화, 체험마을 사후지원을 위해 다양한 소프트웨어 사업 추진
 - 1사1촌 운동 등 민간차원 도농교류운동 추진(2006-)
- 2008년 도농교류촉진법 시행으로 질적 성장 도입단계에 도래
 - 체험·휴양마을사업자 육성, 체험교육 활성화, 도농교류확인서 발급, 도농교류지원지구 지정 등 제도적 지원근거 마련

3) 도농교류 정책의 평가

- 성과는 농어촌 공간에 대한 인식전환, 도농교류 여건 조성
 - (과거) 식량생산 공간 → (현재) 휴양 등 다원적 공간
 - 체험·휴양경험 증가, 인프라 확대, 제도적 기틀마련
- 미흡한 점으로 양적확대 대비 질적 성장 미흡
 - 도농교류 콘텐츠의 다양성 부족, 조직화 부재, 인프라 질 저하
 - 중앙정부 주도로 지방과 민간의 자율적 참여 저조

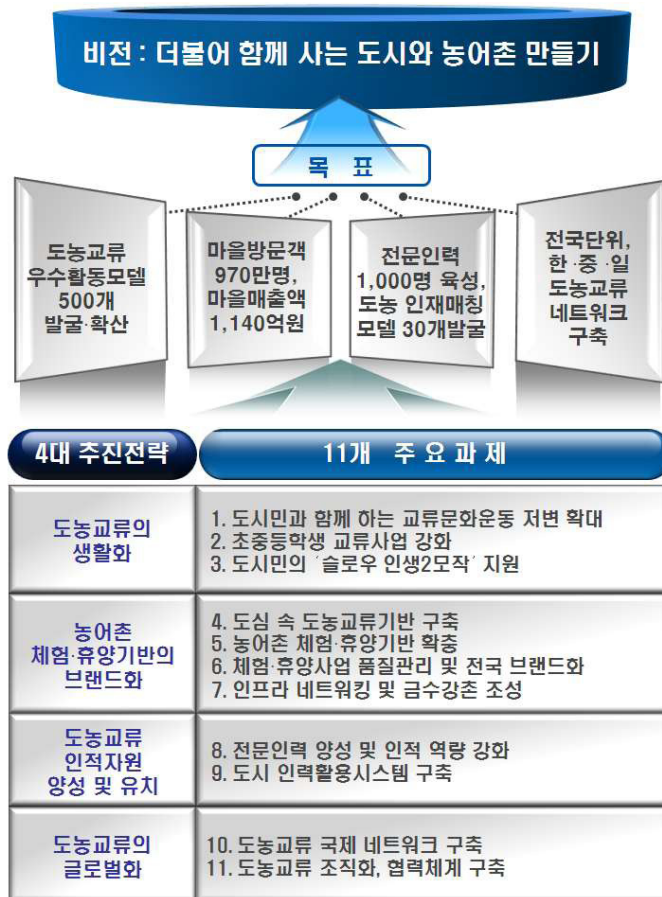
4) 도농교류 트렌드 및 시사점

- 농어업·농어촌을 둘러싼 메가트렌드
 - 개방된 세계시장, 가격보다 가치를 중시하는 소비자의 선택기준, 농업생산은 토지이용에서 자본·기술·지식, 자원의 지속가능성 중시

- 농어업·농어촌 메가 트렌드에서 본 도농교류 트렌드
 - 크게는 글로벌화·자원·환경을 중시, 작게는 건강·가치·여가를 중시하는 라이프스타일 반영

5) 도농교류 정책방향

(1) 도농교류 정책비전 및 전략



(2) 도농교류 사업의 추진방향

- 지역주도의 도농교류 지원체제로 개편
 - 중앙정부는 전국단위 교류네트워크 및 타 부처 협력체계 구축, 도시에 효과적 정보 전달, 모니터링 및 평가에 중점
 - 지방자치단체는 지역특성에 맞게 도농교류사업을 자율적으로 기획 및 추진
- 다양한 관계자의 참여를 유도하고 농수산물 직거래 등 소득사업과의 연계강화
 - 민간, 지자체, 부처연합, 민·관 연합 등 다양한 주체의 참여를 유도하는 협력활동 전개
 - 농어촌에 있는 음식, 문화, 예술, 체험·휴양정보를 결합시켜 새로운 부가가치 영역 창출
 - 각 부처의 농산어촌 체험마을사업을 연계, 시너지 효과 제고

6) 세부추진계획

(1) 도농교류의 생활화

- ① 도시민과 함께하는 교류문화운동 저변 확대
 - 생산자와 소비자가 함께하는 교류문화운동 저변확대
 - 도시민, NPO와 연계한 농어촌 환경·문화·경관자원 보전활동 추진
 - 농어촌 공동체 복원 등을 소재로 한 문화·경관자원 발굴·활용
 - 1사1촌 운동을 농산물소비, 다양한 상호협력활동으로 발전유도
 - 도농교류 활성화에 기여한 대상에 인센티브 제공
- ② 초등학생 교류사업 강화
 - 초·중·고등학생 농어촌체험 교육활성화 방안 마련(2010-)
 - 장기 체류프로젝트로 농어촌 유학 활성화 사업 추진(2010-)

③ 도시민의 슬로우 인생2모작 지원

- 농어촌 정주의향이 있는 도시민을 대상으로 시군의 도시민 유치활동을 지원
- 농어촌에서 슬로우 인생2모작을 희망하는 도시민을 위해 수요창출단계부터 안정적인 정착지원까지 연계·협력 추진(2010)

(2) 농어촌체험·휴양기반의 브랜드화

④ 도심속 도농교류 기반 구축

- 대도시에 농어촌을 홍보할 ‘(가칭) 도농교류 안테나숍’ 설치, 운영
- 녹색성장시대에 부합하는 생활 속 도시농업모델 발굴·확산

⑤ 농어촌 체험·휴양기반 확충

- 다양한 농어촌 체험·휴양 지역교류거점 조성 및 연계육성
- 농어촌체험·휴양마을 조성 및 운영의 내실화
- 낙농 체험관광목장, 승마장, 교육농장 등 농가형 체험관광 조성

⑥ 체험·휴양사업 품질관리 및 전국브랜드화

- 농어촌체험·휴양마을 평가시스템을 도입하여 품질향상 유도
- 농어촌체험·휴양마을 사업자 육성 및 전국브랜드화(2010-)
- 체험·휴양사업을 다양한 경제활동 주체로 육성·지원하여 도농교류 ‘농어촌공동체 회사’로 설립유도

⑦ 인프라 네트워킹 및 금수강촌 조성

- 농가·마을·지역거점형 농어촌체험·휴양 인프라의 연계
- 도농교류, 지역개발, 농식품산업을 지역특성에 맞게 패키지하여 지역종합모델로 추진하는 금수강촌 조성

(3) 도농교류 인적자원 양성 및 유치

⑧ 전문인력 양성 및 인적역량 강화

- 체험 지도사, 마을 및 바다 해설가 등 전문인력 육성·활용
- 도농교류를 주도해 나갈 지역의 다양한 주체의 역량 강화

⑨ 도시의 인력활용시스템 구축

- 도시·농어촌을 연결하는 각계각층의 인재 매칭시스템 구축(2010)
- 도농교류 분야 취업 체험 및 인력교류시범 추진(2011-2014)

(4) 도농교류의 글로벌화

⑩ 도농교류 국제네트워크 구축

- 한중일 등 국제 도농교류 민간네트워크 구축, 교류추진
- '2012년 농어촌 방문의 해' 선포, 농어촌체험·휴양의 글로벌화 본격 추진

⑪ 도농교류 조직화, 협력체계 구축

- 전국 도농교류 협의체 구성, 도농교류 활동 조직화
- 관계부처간 도농교류 협력체계 구축, 협력사업 추진

3. 충청남도 농산어촌 체험관광활성화 지원 조례

1) 목적

- 도시와 충청남도 농산어촌간의 교류를 추진하고 농산어촌지역의 소득안정과 경제 활력화 유지·발전에 이바지하기 위하여 농산어촌 체험관광 활성화 지원에 필요한 사항을 정하기 위해 제정(2009년)

2) 정의

- 농산어촌주민들이 마을의 역사·문화, 자연경관 및 농림수산물과 특산품 등 부존자원을 활용하여 도시민에게 체험·휴양·숙박·음식 등의 서비스를 제공하고 농림수산물과 특산품을 생산·가공·판매하는 소득증대사업을 말함

3) 주요내용

- 농산어촌체험관광 활성화 계획 수립 및 시행(매년)
- 농산어촌체험관광사업에 대한 지원(시설확보 및 기반정비)
- 농산어촌마을이 자매결연을 맺고 교류하는 시·도 청소년 등에 참여 장려 및 경비 지원
- 선진사례 보급 및 프로그램개발을 위한 전문가의 자문 및 체험활동 참여자에 대한 교육 실시
- 농산어촌체험관광 전문인력 육성 및 농산어촌체험 운영인력 교육 실시
- 행정기관, 기업체 등과 1사1촌 자매결연 장려 및 지원
- 우수마을에 대한 포상 등

Ⅲ. 충청남도 도농교류정책 현황

1. 도농교류의 의의

1) 도농교류의 개념

- 도농교류는 녹색관광(Green tourism), 농촌관광(rural tourism), 도농녹색교류, 녹색농촌체험 등 다양한 용어와 혼용되거나 비슷하게 이해되기도 함. 그러나 도농교류는 지역자원의 생태·문화·역사자원에 대한 이해증진과 농촌의 활성화와 같은 공공의 목적을 위한 인적교류에서부터 농특산물과 같은 상품, 관광·휴양·체험서비스, 정보, 문화, 자본 등의 교류에 이르기까지 다양한 의미를 포함하는 개념으로 녹색관광이나 농촌관광보다 더 넓은 의미를 갖는 것으로 이해해야 함.²⁾

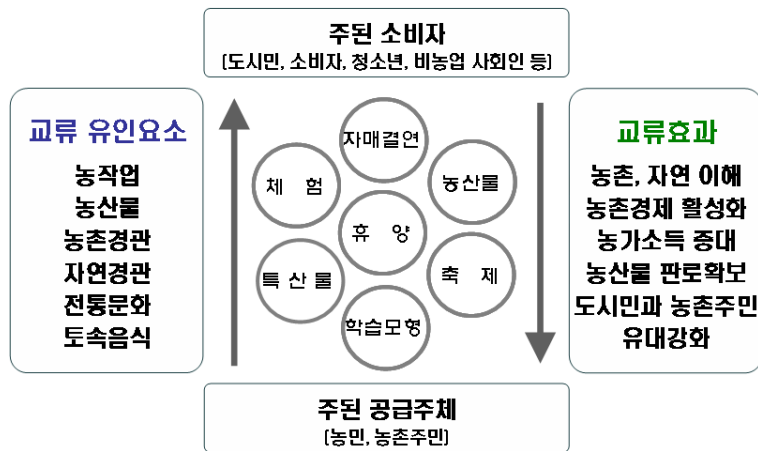
<표 2> 도농교류의 개념 정의

연구자	도농교류의 개념
한국농공학회 편(2003)	도시와 농촌간의 양방향적, 반복적, 지속적으로 교류가 이루어져 농촌의 특산물이나 서비스를 일방적으로 파는 것이 아니라 인간적 신뢰를 바탕으로 한 네트워크나 자매결연 등을 통해 상호보완적 관계를 유지하는 것
유정규(2006)	상호대등/호례의 원칙하에서 도시와 농촌간에 무엇인가를 교환 또는 주고받는 것을 의미하는 것으로 단순히 경제적 의미에서의 상품이나 서비스 거래뿐만 아니라 도시민과 농촌주민 간의 인간적인 신뢰를 중심으로 한 사람, 물건, 정보의 교류가 지속적이고 반복적·양방향으로 이루어지는 도시와 농촌의 상호작용
도시와 농어촌간의 교류 촉진에 관한 법률(2007)	농어촌체험·휴양마을사업, 관광농원사업 등을 통하여 도시와 농어촌 간에 이루어지는 인적교류와 농림수산물 등의 상품, 생활체험·휴양서비스, 정보 또는 문화 등의 교환·거래 및 제공 등
농어촌연구원(2008)	도시와 농촌간에 인간적 신뢰를 바탕으로 한 네트워크나 자매결연 등을 통해 사람들 간에 접촉이 이루어지고, 상품·정보·자본·서비스 등이 양방향적, 빈번적, 지속적으로 교환되고 거래되는 과정

2) 임경수, 도농교류의 현황과 과제, 농정연구, 통권 14호, 농정연구센터, 2005, p.117.

2) 도농교류의 구성요소

- 도농교류의 구성요소는 수요자로서의 도시민과 공급자로서의 농업인 및 농촌주민이라는 교류주체와 농작업, 농산물, 농촌경관, 전통문화와 지역특산물 등과 같은 교류유인요소, 상품과 서비스에 대한 인적·물적 교류활동 및 과정, 그리고 교류효과 등으로 구분할 수 있음.

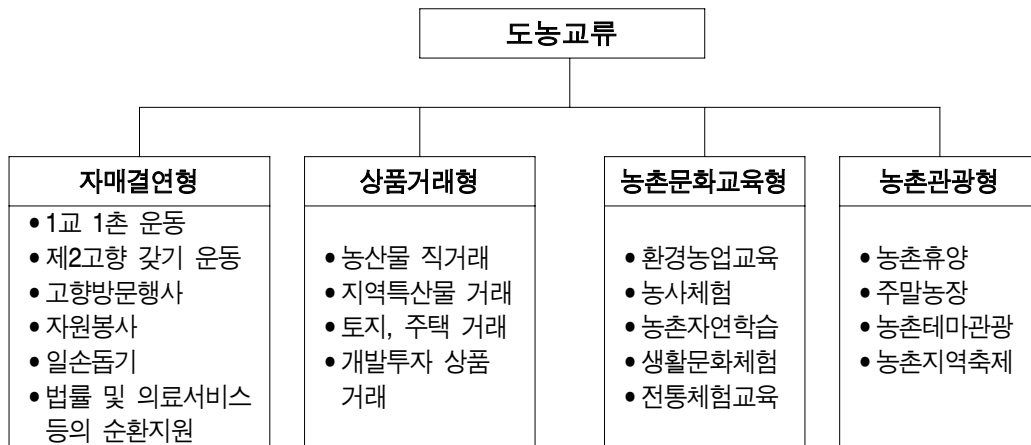


[그림 2] 도농교류의 구성요소

3) 도농교류의 유형

- 도농교류의 유형은 자매결연형, 상품거래형, 농촌문화교육형, 농촌관광형으로 구분해 볼 수 있음.
 - 자매결연형은 사회적 교류의 측면을 강조하는 것으로서 대표적인 예로 1사 1촌 운동, 제2고향 갖기 운동, 고향방문 행사, 법률 및 의료서비스 등의 순환지원, 일손돕기 등
 - 상품거래형은 경제적 측면에 중점을 둔 것으로 농산물 직거래, 농산물 및 특산물 거래, 농지나 주택의 거래, 농촌지역 개발투자 상품의 거래 등

- 농촌문화교육형은 농촌의 생활문화 및 환경에 관한 교육으로 전통체험교육, 농사 체험교육, 농촌의 자연 및 환경에 대한 교육 등
- 농촌관광형은 일종의 서비스를 매개로 하여 이루어지는 거래 또는 교류로서 농 관광휴양 서비스에 대한 농촌주민의 공급과 도시민의 향유를 중심 내용으로 한다. 농촌관광형 도농교류의 대표적이 예로는 농촌휴양관광이나 농촌체험관광을 들 수 있음



[그림 3] 도농교류의 유형

2. 우리 나라 도농교류 정책

1) 정책의 개요

- 국내 도농교류 정책은 1984년부터 시작된 관광농원사업에서부터 출발하였으며, 1990년대에 들어와 농어촌구조개선정책의 틀 내에서 농촌관광휴양자원 개발사업의 일환으로 관광농원사업, 농어촌휴양단지사업, 농촌민박사업, 주말농원사업 등을 시작하였음.

- 1999년부터 농·소·정협력사업³⁾이 시작되면서 도농교류에 대한 관심이 크게 증대되었고, 충청북도, 강원도, 순창군, 무주군 등 지방자치단체의 농업발전계획 수립에 도농교류가 강조되기 시작하였음.⁴⁾
- 농·소·정협력사업은 2008년부터 ‘도·농교류협력사업’으로 명칭을 변경하여 시행중에 있으며, 대상사업은 농어촌 체험사업(농어촌 일손돕기, 농사체험, 친환경농수산물 체험), 농어촌지키기사업(농어촌문화체험, 전통음식체험, 직거래전시판매, 전통문화공연), 농어촌알리기사업(친환경농산물 생산현장 견학 및 농어업, 농어촌의 가치 등에 대한 교육), 농어촌폐교공간 활용사업(폐교를 활용한 체험학교에서 전통음식, 공방 등을 하거나 인근 농산어촌체험마을 등과 연계하여 체험활동하는 것) 등임.
- 도농교류는 농어촌관광의 개념을 도입하는 형태로 행정자치부의 ‘아름마을가꾸기 사업’(2000), 농림부의 ‘녹색농촌체험마을조성사업’(2002), 농촌진흥청의 ‘전통테마마을조성사업’(2002), 해양수산부의 ‘어촌체험마을조성사업’(2001), 산림청의 ‘산촌생태마을’(1996), 농협 ‘팜스테이마을’(1998) 등을 추진하고 있음.

<표 3> 농어촌관광마을 현황

사업명	주관부처	사업기간	‘09 현재 마을수	사업비
녹색농촌체험마을	농림수산식품부	2002-2017	364개	2억
전통테마마을	농진청	2002-2009	160개	2억
어촌체험마을	농림수산식품부	2001-2013	95개	5억
아름마을가꾸기	행정안전부	2002-2003	23개	10억이상*
산촌생태마을	산림청	1996-2012	153개	14억&16억

주: 아름마을가꾸기는 2002년, 2003년 시행하였고 이후는 시행하지 않음.

3) 농업인 단체, 소비자단체 및 환경단체 등 35개 단체를 1999년 사업자로 선정하여 도시민들이 농업인과 직접 교류하는 농촌현장체험, 도시지역 초등학교에 대한 벼 포트 지원, 우리 농산물 소비기반확대²⁾ 위한 전시판매와 직거래사업, 농업과 농촌의 중요성을 국민에게 알리는 홍보사업, 국민실천운동 등 다양한 사업 지원.

4) 김병률 외, 도농교류 활성화를 위한 농소정 협력사업 2차년도 평가와 개선방안, C2001-9, 한국농촌경제연구원, p.7.

2) 주요사업

(1) (사)농촌사랑범국민운동본부의 농촌사랑운동

- 농촌사랑운동은 도시소비자 및 각 기관 단체와 농업인이 함께하는 사랑나눔 실천 운동으로 활력있는 농촌을 가꾸고 국민건강을 지킴으로써 농업인과 도시민의 삶의 질 향상을 위한 농도상생운동으로서 (사)농촌사랑범국민운동본부에서 추진하고 있으며 주요 사업내용은 다음과 같음.

<표 4>농촌사랑운동 주요사업

구 분	사업내용
범국민운동 확산을 위한 팀 조성	농촌사랑운동 캐치프레이즈 및 로고공모신청 언론기관과 연계 공동캠페인 전개 연예인 농촌사랑 홍보대사 위촉활용 농촌사랑 포털사이트 개설운영
경제단체(기업인)협력사업 전개	농촌사랑 1사1촌 자매결연 추진 우리농축산물 대량 수요처 발굴 기업에 임직원 대상 팜스테이 주말농장 추진 기업에 보유 선진기술 및 경영기법 농업부문 전수 기업체 사업장에 일자리 제공 농외소득 증대
소비자단체 기관협력사업 전개	소비자단체 등과 영농회간 자매결연 추진 도시민-도시어린이 제2고향갓기 추진 우리 농축산물 소비촉진 활동 전개 고향주부모임, 농가주부모임간 농촌사랑 교류활동 강화 주5일 근무제 시행에 따른 5도2촌 운동
정부 및 행정기관협력사업 전개	학생농촌봉사활동을 농촌사랑운동과 연계 한국산업인력공단협력 농업인 1인 1기술 갓기추진 서울시협력 하에 서울환경농장 운영확대 농업농촌지원 기업에 대한 정부의 제도지원
농협자체실천사업 추진	농촌사랑 예금공제카드개발 및 가입추진 농촌사랑농촌관광상품권 발행 농촌관광휴양자원발굴 확대로 농외소득 증대 등

자료 : <http://www.ifarmlove.com/index.jsp>(2010년 4월 10일 접속)

(2) 농어촌공사 도농교류사업

- 개요
 - 도농교류사업이란 도시와 농어촌의 교류를 촉진하고 농산어촌 관광 및 투자유치 활성화를 통해 농산어촌지역의 활력증진과 주민들의 삶의 질을 향상시키기 위한 사업
- 도농교류사업의 목표
 - 도시민에게는 건전한 여가생활, 쾌적한 전원생활, 안전한 농어촌의 먹거리를 제공하고 농어민에게는 소득증대, 인구유지, 어메니티 증진을 실현키 위해 도농교류인프라 구축, 도농교류 수요창출, 지역개발 역량강화, 도시민 농촌유치 지원 등 도시민과 농어업민이 함께하는 활력있는 농어촌을 만들기 위해 노력
- 도농교류사업 유형
 - 도농교류사업은 도농교류 인프라확충, 도농교류 수요창출 홍보, 지역개발역량 강화 등
- 농어촌유학시범사업
 - 농어촌유학은 도시아이들이 부모 곁을 떠나 시골에서 머물면서 그 지역 학교를 다니며, 6개월 이상 지역주민과 함께 농촌에서의 일상을 공유하는 프로그램
- 팜스쿨시범사업
 - 팜스쿨이란 도심지 초등학교와 농촌체험마을간 결연을 맺어 초등교과과정과 연계한 체험학습을 운영하는 것을 말함
 - 팜스쿨시범사업은 농림수산물식품부와 한국농어촌공사에서 미래의 농산물 소비자인 학생들에게 농업농촌의 가치와 중요성을 교육하기 위해 서울시 등 광역시소재 초등학교 20개를 선정하여 1개교당 5백만원을 지원하여 참여학교와 마을간 MOU를 체결하여 추진
- 도시민 농촌유치 지원사업
 - 농어촌 정주희망 도시민의 성공적이 이주 정착프로그램 지원을 통한 시군의 도시민 농어촌유치 활성화를 위한 사업을 의미

3. 충남도 도농교류 정책

- 충청남도의 도농교류 정책은 중앙정부에서 추진 중인 시책을 지원하는 형태와 충남도 자체적으로 추진하는 시책 등으로 구분해 볼 수 있음.
- 중앙정부 추진시책을 지원하는 형태는 농업정책과의 "녹색농촌체험마을"(농림수산식품부), 수산과의 "어촌체험마을"(농림수산식품부), 산림복지과의 "산촌생태마을"(산림청), 관광산업과의 "가고 싶은 섬 시범사업"(해양수산부), 농업기술원의 "농촌전통테마마을"(농촌진흥청) 등이 대표적임
- 충남도 자체적인 시책은 관광산업과의 템플스테이, 종교체험관광, 녹색관광 등을 들 수 있고, 충남도의 체험활동 장려 및 도농교류 지원을 위해 "농산어촌체험관광활성화지원조례"가 제정되어 있음

(1) 조성시기

- 2001년부터 조성되기 시작한 농어촌체험마을(녹색농촌체험마을, 친환경농업체험마을, 어촌체험마을, 농촌전통테마마을)은 총100개소로 이중 2007년도에 30개소(30%), 2006년과 2008년이 각각 22개소(22%)를 차지하여 비교적 최근부터 본격적인 조성이 이루어지고 있음.

(2) 시설운영

- 농어촌체험마을(녹색농촌체험마을, 친환경농업체험마을, 어촌체험마을, 농촌전통테마마을)에서 운영중인 시설은 주로 체험시설, 판매시설, 숙박시설, 교류시설, 편의시설 등으로 구분해 볼 수 있음.

<표 5> 농어체험마을 체험시설 현황

구 분		주 요 시 설
체험 시설	영농체험	주말농장, 약초단지, 사과체험장, 독살체험, 약초단지
	농촌생활체험	밤음식체험장, 농산물가공체험장, 전통식품숙성체험실
	전통문화체험	전통문화체험관
	자연생태체험	동물체험장, 승마체험장, 곤충체험장, 천문대, 자연학습원, 연꽃단지
판매시설		구판장, 특산물판매장
숙박시설		민박시설, 폐교리모델링, 캠핑카, 빌리지하우스,
교류시설		도농교류센터, 방문자 센터, 교육관
편의시설		주차장, 마을쉼터, 정자, 건강관리실, 공중화장실, 농막, 공동 샤워장, 송림공원, 향토방, 팜투어마차, 라카룸, 캠핑장, 야외 공방, 툴립공원, 물레방아, 관광열차, 셔틀버스

(3) 체험프로그램

- 농어촌체험마을에서 운영중인 체험프로그램은 영농체험, 농촌생활체험, 전통문화 체험, 자연생태체험 등으로 요약해 보면 다음과 같음.

<표 6> 충남 농어촌체험 프로그램 현황

구 분	주 요 내 용
영농체험	밤(사과, 딸기, 토마토, 매실, 버섯, 포도, 배, 뽕잎, 오디, 옥수수, 단호박, 토종꿀) 수확하기, 감자(고구마, 인삼, 약초, 맥문동)캐기, 바다(민물, 갯바위) 낚시, 통발, 골뱅이(조개)잡이, 벼베기, 나무키우기, 친환경농업, 누에키우기, 알밤줍기 등
농촌생활체험	메주(떡, 도토리, 우유치즈, 포도주, 손두부, 호박즙, 딸기잼, 호두과자, 종가음식) 만들기, 장(김장) 담그기, 승마, 산양젖짜기, 염전체험, 가재(다슬기) 잡기
전통문화체험	다도(꽃차), 도자기, 솟대, 천연염색, 짚풀공예, 뗏목타기, 민속축제, 전통놀이, 유적답사, 소달구지타기, 나룻배타기, 풍물교실, 약쑥찜질, 유람선, 예술체험, 전통줄다리기, 농바우끄시기, 떡매치기, 모시체험, 선비체험, 유적답사, 삼베길쌈, 칠보공예, 함초체험, 독살
자연생태체험	야생화, 산나물(고사리), 갯벌, 별자리관측, 물놀이, 래프팅, 봄꽃관찰, 박쥐동굴, 향토길체험, 연꽃체험, 해넘이, 송림욕, 생태둘뽕, 곤충채집, 민물고기, 꿀벌생태체험, 녹용

4. 충남도 시·군 도농교류 시책

- 충남도 시군에서는 자치단체의 특성에 부합하는 도농교류 시책을 개발하여 추진 중에 있음. 본 글에서는 공주시의 “5도2촌 주말도시사업”, 청양군의 “Green-come 운동”, 서천군의 “어메니티 관광개발사업” 시책을 소개함

1) 공주시 「5도2촌 주말도시사업」

- 5도2촌 주말도시 육성
 - 농촌체험시범마을 육성(31개 마을)
 - 시범마을 특성화사업 추진, 마을추진위원회 구성
 - 농촌체험관광 확대(마을별 체험프로그램 개발, 매뉴얼 작성)
 - 체험공간 및 숙박시설 확충(체험관, 황토방, 마을회관 리모델링, 펜션 신축 등)
 - 신뢰받는 친환경 농산물 생산(우렁이쌀, 친환경 알밤 등)
 - 마을단위 축제 개최(2010년 11개 마을)
 - 1사1촌 도농교류 확대
 - 마을발전구상 및 장기발전계획 발표 및 평가
 - 지역인재 양성(농촌관광아카데미, 공주알밤아카데미, 찾아가는 아카데미 개설)
 - 5도2촌 전담조직 신설 및 5도 2촌 주말도시 T/F팀 운영
 - 전문컨설팅단 운영(주민, 리더 및 시민의식 교육)
- 사이버공주시민제도 운영
 - 인구유입효과 창출, 살기좋은 지역을 만들기 위해 전국최초로 시행
 - 사이버상의 교류와 오프라인상의 교류로 도농간 상생발전 계기 마련
 - 사이버시민에 대한 혜택부여(문화유적지 무료입장, 가맹점 할인, 축제·각종행사 참여·정보제공 등)
 - 100만 사이버 시민확보를 위한 사이버공주홈페이지 운영

2) 청양군 「Green-Come운동」

○ Green-Come운동 추진

- 군정 전 분야 그린투어 마인드 접목
- 출향인 가족 고향찾아보기
- 내 고장 친환경 농축산물 가꾸기
- 전 공직자 도시가정과 자매가족 맺기
- 1마을 1도시 결연운동 확산
- 학생 그린투어체험 참여
- 청양 그린투어의 날 운영
- 감동적 그린투어서비스 제공
- 그린투어 협력체계 구축
- 적극적 그린투어 마케팅 활동 전개

○ 도농교류 추진

- 도시-농촌 자매결연(아파트, 각종조직 및 단체, 종교기관 등 221건)
- 도농교류 경진대회(총 11개 마을 참여 우수마을에 대한 상사업비 지원)
- 농촌관광대학 운영(농촌마을리양성, 체험프로그램 기획, 선진지 견학, 농업농촌의 자원발굴, 유통 및 마케팅 등의 교과프로그램 개설)

3) 서천군 「어메니티관광개발사업」

○ 농촌관광 전문인력 및 단체 육성

- 농촌관광 전문교육프로그램 운영
- 농촌체험마을 주민 현장역량 강화교육
- 농촌체험마을 및 교육농장 시범운영, 평가
- 농촌체험관광 지역네트워크 데이

- 그린투어포럼 육성
 - 농촌관광 담당공무원 지역농업특성화사업 현지연찬 강화
 - 농촌교육농장 프로그램 시범 사업
 - 초중고 학생 농촌체험마을 현장학습 버스임차 지원
 - 농촌체험마을 사무장 채용 인건비 지원
- 상품개발 및 홍보마케팅
- 농촌체험관광 홍보물 제작
 - 서천군 농산품판매 대축전
 - 서천군 우수농산품 포장재 개발 제작
 - 도시민과 함께하는 도농교류 행사 버스임차 지원
 - 전통문화 소축제 개발운영
 - 체험학습 박람회 및 축제장 홍보부스 운영
 - 서천군 농수특산물 온라인 쇼핑몰 관리운영
- 서비스 기반 조성
- 농촌체험교육장 서비스 기반 조성
 - 농촌체험마을 단체급식체험장 개선
 - 농촌관광 안내홍보판 설치
 - 체험마을 생태테마거리 조성
 - 환경친화형 농가민박 리모델링 사업
 - 농촌체험문화체험장 환경개선 사업
 - 향토자원이용 푸드투어 상품개발
 - 농촌체험농가 육성
 - 농촌문화체험상품개발

5. 농협의 도농교류사업

- 농협중앙회 충남지역본부에서도 “팜스테이”, “1사1촌”, “1교1촌” 등의 도농교류프로그램을 추진 중에 있음.
- 현재 충남의 팜스테이 마을은 34개임

<표 7> 충남 팜스테이 마을현황('10년 3월말기준)

구분	공주	보령	아산	서산	논산	금산	연기	부여	서천	청양	홍성	예산	태안	당진	계
마을	1	1	3	3	2	4	1	2	4	4	3	2	1	3	34

- 충남내 1사1촌 자매결연은 기업체 380건 등 총 736건

<표 8> 충남관내 1사1촌 자매결연 현황

사무소	기업체	소비자 단체	사회/ 종교단체	관공서등	농협등	학교	기타	합계
충남농협	380	18	30	114	67	52	75	736

- 2009년도 자매결연 교류실적은 건수 3,889건, 금액 7,110백만원

<표 9> 2009년도 자매결연 교류실적

(단위 : 백만원)

사무소	농산물 직거래		농촌 일손돕기		봉사활동/ 마을지원		농촌체험/ 상호방문		마을기증/ 발전기금		농협 자금지원		기타		합계	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
충남	1,478	5,176	945	899	238	151	769	387	280	461	1	16	178	20	3,889	7,110

Ⅳ. 도농교류 정책의 문제점 및 과제

1. 도농교류정책의 문제점

□ 도농교류정책의 분산추진과 통합추진조직 부재

- 대표적 도농교류정책이라 할 수 있는 농산어촌체험마을사업이 중앙정부의 다양한 부처에서 분산 추진됨에 따라 농촌에 대한 중복투자 및 사업간 연계부족에 따른 비효율성이 노정됨
- 이에 따라 지방자치단체도 다양한 부서에서 업무를 분담하고 있으며, 이를 통합적으로 담당하는 도농교류를 추진할 전담조직이 부재한 실정임

□ 지방자치단체의 역할 및 창의력 발휘의 한계

- 농산어촌체험마을사업은 중앙정부의 획일적 지침에 따라 추진되기 때문에 마을간 사업내용이 대동소이하며, 지방자치단체가 창의력을 발휘하는데도 어려움이 있음.
- 지방자치단체의 경우 중앙정부차원에서 사업내용 등 사업전반에 대해 관리하기 때문에 사업의 추진과정에 적극적으로 개입할 수 있는 여지가 크지 않음

□ 지방자치단체 도농교류 통합계획 부재

- 중앙정부에서는 「도농교류촉진법」에 근거하여 「도농교류 5개년(‘10~’14)계획」을 수립, 발표하였음.
- 그러나 충남도와 시군에서는 도농교류촉진법의 지방적 실현을 위한 지방자치단체 도농교류 통합계획이 수립되어 있지 않음
- 많은 자치단체들이 통합계획이 부재하다보니 도농교류라는 큰 틀보다는 농촌체험 관광 등 단위사업을 필요시 도입하는 형태로 추진

□ 지속적, 쌍방향 교류의 부재

- 상당수의 도농교류가 일회성 체험행사나 자매결연, 이벤트에 그치는 반면, 지속적이고 쌍방향 교류로 발전되는 경우는 많지 않은 실정임
- 도농교류가 농촌에 대한 시혜적 차원에서 추진되어 농촌과 도시주민간 인간적 신뢰에 기반한 상생발전에 대한 의식이 성숙되어 있지 못한 결과라고 할 수 있음.

□ 농촌마을의 도농교류역량 미흡

- 중앙정부 주도로 추진되는 농산어촌체험마을의 경우 도농교류프로그램, 도시민유치방안, 마을홍보 등의 측면에서 행정기관이나 외부 전문가들의 도움을 받고 있음에도 불구하고 도농교류역량이 미흡한 실정임
- 농산어촌체험마을간 도시민들의 체험기반, 체험프로그램 등의 유사성으로 인해 도시민들을 유인할 수 있는 동인 및 경쟁력에 한계가 있음

□ 주민의 참여부족과 도시민 증가에 따른 주민불편

- 농산어촌체험마을은 마을지도자나 선도농가를 중심으로 추진되고 있어, 일반 마을주민들은 도농교류에 대한 인식이 미흡하여 참여율이 부족한 실정임
 - 도농교류를 추진하는 마을지도자와 일부 마을주민간 도농교류 사업에 대한 인식 차이, 사업추진 등으로 인한 의견대립
- 이러한 맥락에서 농촌마을을 방문하는 도시민의 증가에 따라 농촌마을 농가의 영농활동, 주차공간부족, 프라이버시 침해 등의 문제를 제기하는 일부 농촌주민들의 주장이 제기되고 있음
- 농촌마을의 소득원인 농산물을 불법 채취하는 사례의 발생은 농촌주민들의 도농교류에 대한 부정적 인식을 가지게 하는 계기가 될 수 있다는 점에서 유의해야할 사항임

2. 도농교류정책의 과제

□ 도농교류에 대한 인식전환

- 지역내에 산업단지나 주거단지 등의 유치도 바람직하지만, 지역의 매력물을 발굴, 조성함으로써 지역을 방문하는 교류자를 유치하는 지역활성화 방안 모색이 요구됨
- 도농교류는 교류자의 증가를 통해 지역의 부가가치를 창출하는 서비스산업일 뿐 아니라, 행정구역을 넘어 지역간 협력 및 상생의 시대를 열어가는 예비사업
- 따라서 단기간 내에 성과를 창출하려는 조급함을 버리고 보다 거시적인 관점에서 도농교류를 바라보는 행정기관과 시민들의 인식전환이 요구됨

□ 지방자치단체 도농교류 통합계획 수립

- 중앙정부에서 수립한 「도농교류 5개년(’10~’14)계획」의 하위계획으로서 지방자치단체 도농교류 통합계획 수립을 통해 지방자치단체의 도농교류 정책의 체계적, 효율적 수행이 가능할 것임

□ 지방자치단체 독자적 도농교류시책 추진

- 중앙정부가 주도하는 도농교류에서 탈피하여, 지방자치단체 독자적 도농교류시책을 개발하여 추진하는 방안모색이 요구됨
- 광역지자체는 지역을 대표하는 독자적 도농교류시책을 개발·시행하고, 기초자치단체는 마을단위 도농교류사업을 지원할 수 있는 다양한 시책 개발 및 추진이 필요함

□ 도농교류조례 제정 및 도농교류전담부서 설치

- 충청남도에서는 “도시-농어촌교류촉진에관한법률”에 근거하여 “충남도 농산어촌 체험관광활성화지원조례”를 제정하여 시행중에 있음.
- 각 시군에도 “(가칭)도농교류촉진지원조례” 제정 등 제도적 기반을 마련하고, 실질적 도농교류가 활성화될 수 있도록 기관간 협약 및 협정 체결 노력이 필요함
- 또한 공주시의 ‘5도2촌주말도시탐’과 같이 행정기관에도 도농교류를 전담할 수 있는 부서를 설치함으로써 안정적, 지속적 추진을 위한 기반 마련이 필요함

□ 전문가들의 컨설팅 및 코칭 강화

- 농촌주민들은 도농교류에 대한 지식이 부족하기 때문에 사업의 추진단계마다 전문가 집단의 코칭 및 컨설팅을 통한 사업평가와 이를 통한 자연스러운 학습과정을 거침
- 공주시, 청양군, 서천군 사례와 같이 도농교류 활성화를 위한 프로그램을 개설하여 농촌마을 주민들에게 필요한 지식을 습득기회를 제공하고, 필요하다면 대학 등과 연계하여 추진하는 방안도 바람직함

□ 도농교류 우수사례에 대한 벤치마킹 기회제공

- 농촌주민들을 대상으로 도농교류 우수마을에 대한 견학, 현장방문 등을 통해 벤치마킹의 기회를 제공할 필요가 있는데, 이는 여타 교육방법보다 유용한 수단임

□ 도농교류 전문인력의 양성

- 도시-농어촌교류 촉진법에 제시되어 있는 바와 같이 도농교류 전문인력 양성프로그램과 농어촌체험지도사 및 농어촌마을해설가 교육과정 등을 개발하여 도농교류와 관련한 전문인력 양성이 요구됨
- 도농교류 전문인력 양성을 위해 대학 등에서는 한시적 도농교류 전문인력 양성프로그램을, 평생교육원내 상시프로그램을 개설하는 방안을 검토할 필요가 있음

V. 맺 음 말

- 도농교류는 기존의 하드웨어 중심의 농촌활성화 정책에서 농촌주민의 삶의 질 향상이라는 소프트웨어를 중시하는 패러다임 변화를 가져올 수 있는 대표적 사례임.
- 지금까지의 도농교류 정책은 중앙정부의 주도하에, 농협·농촌사랑범국민운동본부, 전국귀농운동본부, 한국민박협회 등을 중심으로 추진되면서, 지방자치단체의 역할은 상대적으로 미흡했던 것이 사실임.
- 물론, 강원도의 '새농어촌건설운동', 일부 기초자치단체를 중심으로 농촌마을의 자립발전을 지원하기 위한 다양한 시책들이 추진되고 있는 것은 괄목할만한 것으로 평가할 수 있음.
- 이러한 시점에서 공주시의 '5도 2촌 주말도시', 청양군의 '그린컴 운동', 서천군의 '어메니티관광개발사업'과 같이 지방자치단체가 지역의 특성을 살린 도농교류시책을 시행하고 있는 것은 농촌활성화의 방향을 제시하였다는 측면에서 높이 평가해도 지나치지 않을 것임.
 - 공주시의 경우 사이버시민제도의 도입으로 지역에 대한 귀속의식과 자긍심을 높이고 교류자의 수를 늘려 지역활성화를 꾀하려는 시도는 그간 주민등록 인구를 늘리는 지방자치단체의 시책보다는 한 단계가 진보된 시책이라 볼 수 있음.
 - 청양군의 경우도 농산어촌체험마을을 대상으로 도농교류실적 평가를 통해 사업비를 지원하고, 주민교육을 위한 '농촌관광대학' 운영 등은 지방자치단체가 주도하는 도농교류라는 측면에서 의미 있는 시도라고 할 수 있음.
 - 서천군의 경우는 농업기술센터를 중심으로 도농교류와 관련된 사업을 통합적으로 추진하되 도농교류 전문인력 양성, 상품개발 및 홍보마케팅, 서비스기반 조성 등 도농교류사업을 체계적으로 추진하고 있음을 알 수 있음.
- 정부주도의 농어촌체험마을의 체험프로그램이 유사, 중복으로 체험객의 유치에 한계가 있고, 도농교류를 주도할 수 있는 유능한 마을 리더의 부족으로 창의적 도농교류를 활성화하는데는 상당한 어려움이 있는 것을 사실임.

- 또한, 농촌주민을 수혜자 및 시혜자의 입장에서 도농교류를 접근하다보니 지나치게 농촌중심적인 입장을 견지한 것도 사실임.
- 그러나, 도농교류는 농촌생활 향상을 통한 농촌활성화 뿐 아니라 농촌생활 및 문화 체험 등을 통한 도시민의 정서적 욕구를 충족시켜주는 농촌-도시 상생발전이라는 차원에서 보면 농촌과 도시문제를 동시에 해결할 수 있다는 차원에서 지방자치단체에서는 포기할 수 없는 지역활성화 수단임.
- 2008년 「도시-농어촌간 도농교류촉진법」이 시행됨에 따라 다양한 형태의 도농교류가 추진될 수 있는 틀을 갖추었다고 볼 수 있음.
- 따라서, 지금까지의 중앙정부가 주도하는 도농교류에서 탈피하여 지방자치단체가 주도하는 도농교류를 위한 다양한 시도가 활발하게 전개되어야 할 것임.
- 본 글은 지방자치단체가 주도하는 도농교류가 필요하다는 인식하에 충남도에서 추진 중인 도농교류 시책의 현황 및 문제점, 기초자치단체 도농교류 사례, 향후과제를 제시함으로써 향후 심층적 도농교류 관련논의에 대한 기초자료로서의 의의를 지니고 있으나, 보다 상세한 연구가 후속되어야 할 것임.

송 두 범, dbsong@cdi.re.kr

충남발전연구원 공간계획연구부 연구위원

041-840-1160

정 완 영, hyjeong@kongju.ac.kr

공주대학교 지리학과 교수

041-850-8424

이 글의 작성에 도움을 주신 충남도청 농업정책과 김윤겸·이흥숙 님, 공주시 5도2촌팀 윤석기·최위호 님, 청양군 문화관광과 이경학 님, 서천군 농업기술센터 장순종 님께 감사드립니다.

◆ 참 고 자 료 ◆

- 강원발전연구원, 도농교류와 농촌지역발전, 2003.
- 공주시, 5도2촌주말도시 육성사업 기본계획 및 추진전략, 2007.12.
- 공주시·신활력사업추진위원회, 5도2촌주말도시 시범마을 교육교재, 2009.12.
- 김병률 외, 도농교류 활성화를 위한 농소정 협력사업 2차년도 평가와 개선방안, C2001-9, 한국농촌경제연구원, 2000.4.
- 농림부, 도농교류의 유형별 수요분석 및 교류방안에 관한 연구, 2004.
- 농림식품부·한국농촌공사, 도시와 농어촌간의 교류촉진에 관한 법률 해설집, 2008.
- 농어촌연구원·농어촌연구원, 민간단체와 협력관계 구축을 통한 도농교류 활성화 방안, 2008.
- 민승규, 농촌의 신가치 창출을 위한 도농교류 활성화 방안, Issue Paper, 삼성경제연구소, 2007.1.11.
- 박대식 외, 삶의 질 향상 기본 및 실행계획 추진평가 및 제2차 기본계획 수립 연구, 한국농촌경제연구원, 2009.
- 박종유, 도농교류사업의 활성화 방안, 한국농촌공사 농어촌연구원, 농어촌과 환경, 통권 제94호, 2007.3.
- 배중남, 도농교류 활성화 방안 연구, 연구보고 08-23, 강원발전연구원, 2009.
- 배중남, 도농교류 활성화를 위한 정책제언 : 세타가야구민 건강촌 조성사업·시책을 중심으로, 강원발전연구원, 2008.7.
- 송미령, 도농교류촉진을 위한 농촌어메니티 형성방안, 2003년 새국토연구협의회 공동세미나, 2003.
- 안종현, 농촌체험마을 만들기와 주민참여 : 광양시 신촌마을과 장흥군 진목마을의 사례, 박사학위논문, 전남대학교 대학원, 2008.
- 유정규, 도농상생을 위한 도농교류의 의미와 활성화 전략, 지역재단 창립2주년 기념 심포지엄, 2006.
- 유정규, 지역활성화를 위한 농촌관광 도농교류사업의 가능성과 한계, 2007.
- 임경수, 도농교류현황과 과제, 농정연구, 14호, 2005.
- 정지영, 농촌관광자원 개발 및 육성시책, 경기도인재개발원, 2009.
- 청양군, Green-Come운동 추진계획, 관광기획과, 2008.

충남리포트 리스트

구분	보고서 제목	집필자	발행일
2008-01	허베이 스피리트(Hebei Spirit)호 기름유출 사고와 지역발전 전략	송두범	2008. 1.21
2008-02	황해경제자유구역 지정과 향후 발전 과제	강영주	2008. 2.22
2008-03	충청남도 공공디자인 추진전략	이충훈·권영현	2008. 3.19
2008-04	국가적 도시재생연구 추진에 따른 충청남도의 대응과제	조봉운·송두범	2008. 5. 2
2008-05	「국제과학비즈니스벨트」의 핵심내용 및 성공적 구축과제	송두범·강영주	2008. 5.27
2008-06	방위산업의 현황과 국방과학클러스터 구축방안	이관률	2008. 6.19
2008-07	외국인 직접투자의 지역경제 파급효과	신동호·강영주	2008. 7.30
2008-08	충남 중소기업의 성장과 변화 분석	백운성	2008. 8.29
2008-09	충남 균형발전지표 개발 및 시·군별 균형발전 평가	원준문·강영주	2008. 9.30
2008-10	「신성장동력 비전 및 발전전략」 발표에 따른 충남의 대응방안	백운성	2008.10.30
2008-11	국가경쟁력 강화를 위한 국토이용 효율화 방안 분석	오용준	2008.11.28
2008-12	생물다양성 국내외 현황 및 확보 방안	정옥식	2008.12.30
2009-01	충남 지역경제살리기를 위한 부품소재 전문 농공단지 활성화 전략	강영주	2009. 1.30
2009-02	충청남도의 금강 살리기 연계 발전전략	한상욱	2009. 2.24
2009-03	충남의 온실가스 배출특성 분석	정종관	2009. 3.11
2009-04	바람직한 금강 하구역 개선을 위한 부분 해수유통 방안	전승수·한상욱	2009. 3.18
2009-05	굴포운하의 역사적 의의와 현대적 활용방안	오석민·한상욱	2009. 4.24
2009-06	안면도국제꽃박람회의 지역파급효과와 발전전략	이인배	2009. 5. 8
2009-07	충청남도의 사회적기업 육성전략	임준홍	2009. 6.29
2009-08	태안군 녹색성장메카 육성을 위한 환경생태관광의 여건과 발전전략	이인배	2009. 7.23
2009-09	이야기길 관광자원화 사례로 본 충청남도의 대응과제와 발전전략	최인호	2009. 8. 6
2009-10	로컬푸드의 실태 및 충남의 실천과제	윤병선·유학열	2009. 9. 7
2009-11	충남 전통시장의 특성과 활성화 전략	임준홍·이상준외	2009. 9.30
2009-12	지역 통계발전을 위한 실천 방안	조한석·백운성	2009.10.30
2009-13	충남 농수산물 수출실태와 활성화 전략	임형빈·유학열	2009.11. 9
2009-14	행정중심복합도시 건설은 반드시 지속 추진되어야 한다!	김용웅	2009.11.18
2009-15	충남지역 자원봉사활동의 실태와 활성화 방안	이재완·이관률	2009.12.11
2009-16	대전·충남의 금융산업과 지역발전	류덕위·김양중	2009.12.31
2010-01	국가 도시재생 정책에 대응한 충남의 도시재생 전략	임준홍·조수희외	2010. 1.29
2010-02	대전충남지역 4년제 대학졸업생의 노동시장분석	김동준·김양중	2010. 2.24
2010-03	충남의 지역경제 개관 -사회계정행렬(SAM)을 통한 분석	임재영	2010. 3.10
2010-04	충청남도 사회적 기업 육성전략 II	이용재·임준홍	2010. 3.18
2010-05	충청남도 공공디자인 추진전략 II	이충훈·권영현	2010. 4. 5
2010-06	아·태지역 인적자원개발과 충남의 정책적 시사점	최병학	2010. 4.30
2010-07	중국 시장에 대한 충남의 수출경쟁력 분석	김양중	2010. 5.10

■ 충남발전연구원 홈페이지(www.cdi.re.kr)에서 쉽게 볼 수 있으며, 인용시 출처를 정확히 밝혀주세요!