



논산시 지역개발 및 마을만들기 사업추진방향
설정을 위한 간담회(2015-08-12)

농촌정책 패러다임의 변화와 논산시의 대응방안



정 환 영(공주대 지리학과 교수)

010-5422-4397, hyjeong@kongju.ac.kr

정부의 농어촌 정책 변화

	1960년대	70년대	80년대	90년대	2000년대
정책 배경	전후재건	산업화	도농격차	UR 시장개방	신자유주의
사업 단위	마을	마을	군	군/마을	마을/권역
대표 사업	시범농촌건설 사업	새마을운동	정주환경개선	정주생활권개발	농촌마을종합 개발사업 외
정책 핵심	지역사회개발	주민동원	기반시설	정주환경	지역개발

최근 : 지역활성화

농어촌정책 패러다임의 변화

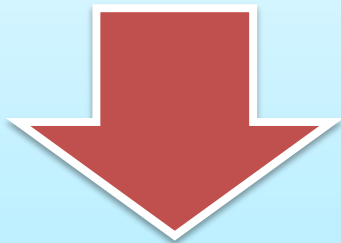
	과거 농촌정책 패러다임	새로운 농촌정책 패러다임
정책 이념	중농주의, 발전주의, 산업주의	균형발전, 혁신, 신자유주의 기업가주의
정책 목표	농업정책 종속, 보완	농촌지역(마을)개발, 복지, 삶의 질
정책 대상	농업기반 및 정주 환경	농촌 공간
수행 방식	하향식	상향식 공모제, 종합개발, 특별법
재정 방식	지방양여금	특별회계
정책 주체	중앙정부, 공무원	주민, 지방정부, 공무원, 전문가
지방정부 역할	중앙정부 종속 분배	분권화 자율성 예산권 증대

주요 키워드 : 선택과 집중, 창조마을, 창조경제, 지역활성화, 소득, 삶의 질, 복지, 안전, 투자, 주민역량, 내발적 발전, 6차산업

정부의 농어촌정책 기본방향

지역 정책 변화

포괄보조금 도입
광역경제권 구축



새정부
新지역발전정책
“지역희망 프로젝트”

농촌 정책 변화

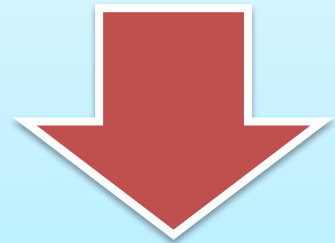
중앙정부 주도의
획일성, 경쟁력 중심



농정패러다임 전환
지역공동체
지역·주민 자율성,
형평성 중심

집행 체계 효율화

지역개발 사업의
나눠먹기식 지원



발전 의지·역량
있는 지역주민에
우선지원

국민의 신뢰를 바탕으로
지역과 주민의 자율성 확대 및 역량 단계별 지원방식으로 개편

일반농산어촌사업의 개편

현행

읍(동)면소재지 종합정비

마을권역단위종합정비

신규마을 조성

기초생활 인프라

지역창의 아이디어

시·군 역량강화



개편

농촌 중심지 활성화

창조적 마을 만들기
[개발, 문화, 소득, 연계 등]

기초생활 인프라

시·군 역량강화

창조적 마을 만들기 사업 역량 단계별 지원체계 도입

예비 역량강화

진입

중규모사업

(예비단계 완료 마을 대상)

*점검사항

- ◎ 사전 역량강화 활동 이수 여부
 - 참여주체(공무원, 리더·마을주민)의 역량강화
- ◎ 주민참여 마을발전계획 수립 여부(현장포럼)
- ◎ 소액사업을 통한 경험축적('17년 신규부터 필수)

발전

종합개발

(진입단계 완료 마을 대상)

*점검사항

- ◎ 마을이 추진한 중규모사업의 마을만들기 지원 사업 해당여부
- ◎ 해당 마을의 사업추진 성과 검토

자립

활성화

(사업 완료마을 대상) 활성화 지원,
인성학교 등 활성화 S/W 추진

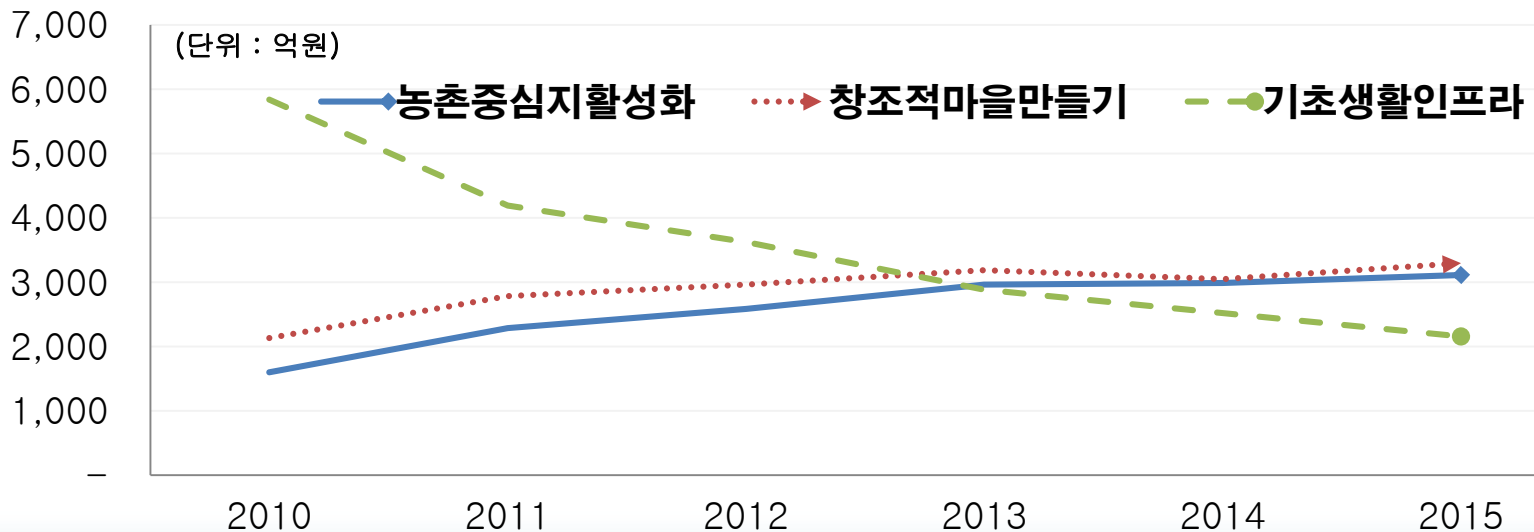
일반농산어촌개발사업 추진 현황

◆ 포괄보조사업으로 개편 이후 120개 시·군에 5조 4,992억원 투입

○ 예산(억원) : ('10) 9,737 → ('11) 9,312 → ('12) 9,305 → ('13) 9,183 → ('14) 8,723 → ('15) 8,733

○ 사업 물량 : '10년~'15년 중심지 387개, 권역종합 498개, 신규마을 81개 사업 실시(예정)

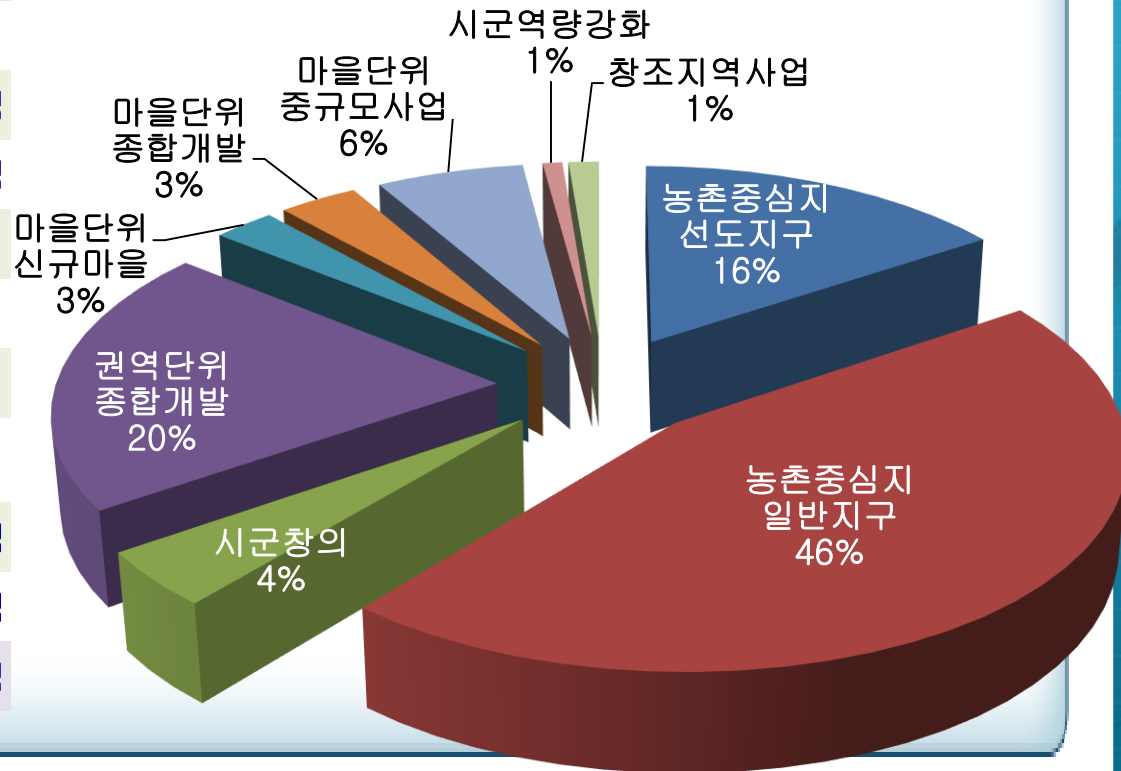
◆ 기초생활인프라 → 농촌중심지, 창조적 마을 만들기 중심으로 투자전환



일반농산어촌개발사업 추진 현황

◆ 15년 신규사업은 총 415지구 약 5,400억원 선정

구 분	총사업비(국비)
농촌중심지 선도지구	839억
농촌중심지 일반지구	2,440억
권역단위종합개발	1,097억
마을단위신규마을	140억
마을단위종합개발	178억
마을단위중규모사업	332억
시·군창의사업	228억
시군 역량강화	44억
창조지역사업	68억
총합계	5,371억



일반농산어촌사업의 개편

◆ 농촌 중심지 활성화 사업

구 분	현 행	개 편
사업대상	-117개 시·군의 읍(동)면	-117개 시·군의 읍(동)면 -선도지구와 일반지구로 분류 *선도지구 : 17년 까지 선정·운영(50개)
사업비	-읍:100억원 / 면:70억원	-선도지구 : 80억원/일반지구:60억원 -선도사업은 15개 내외 별도 선발(14.4)
사업기간	-3년	-5년 이하(신규사업 신청시 지자체가 지정)
추진체계	-관 주도 읍면 개발	-주민 주도성 및 지속 가능성 강조 -협의회, 전문가(총괄계획가), 중간지원조직 등

일반농산어촌사업의 개편

◆ 시·군 역량강화

추진방향	◆ 단계별 지원체계 구축을 위한 예비·사후 역량강화 지원토록 시행
사업기간	◆ 1년간
지원한도	◆ 시·군당 5천, 1억, 1억5천만원(계획에 따라 차등 지원)
지원기준	◆ 국비 70%, 지방비 30%
지원내용	◆ 마을 역량진단, 주민 및 지자체 역량강화, 마을 발전계획 수립 및 중간지원 조직 ◆ 총괄계획가 운영 ◆ 일반농산어촌개발사업 추진을 위한 관계자 사전교육 등

논산시 대응방안(1)

- ❏ 권역내 마을 자원조사 실시 – 논산시 관내 모든 마을을 대상으로 인적, 물적, 사회적 자원을 조사하여 지역개발 주제발굴과 개발유형 설정 및 지원사업 개발에 활용
- ❏ 창조적마을 만들기 사업의 확대(중소규모마을사업)-희망마을만들기 연계
- ❏ 지역행복생활권 지원사업의 개발-지역발전위원회, 농축식품부
- ❏ 읍면 및 권역발전협의회의 활성화
 - 추진위원회와 별도로 구성하고 모든 결정사항을 의결
 - 시장,민간인공동의장, 시의원, 공무원, 직능대표, 사업지구대표등)
 - 전체회의와 해당 사업지구별 회의로 이원화하여 운영

논산시 대응방안(2)

- ☞ 마을 주민의 역량강화 - 시군역량강화사업비 활용
 - 연구원, 대학등과 연계하여 추진
- ☞ 주민 조직화 - 희망마을만들기 마을 대표, 여성대표, 노인대표 등 조직 구성 및 활성화
- ☞ ‘농정과’ 사업과 연계 및 협업체계 구축-6차산업화, 지구조성사업 등
- ☞ 전문가의 활용(4-5명의 지역개발 전문가로 구성)
 - 지원사업 발굴
 - 예비계획
 - 총괄기획가 활용 등
 - 역량강화 및 주민조직활성화 지원