

# 충남연 공공투자연구팀 기능과 역할

2015. 8.27

[미래전략연구단 공공투자연구팀]



## 〈목 차〉

1. 대형국책사업 개념 및 유형
2. 충남 공공투자연구팀의 기능과 역할
3. 예비타당성 조사제도의 이해
4. 충남 대형국책사업 유치 체계적 지원 강화(안)
5. 부록) 타 시도 공공투자관리센터 현황

# 1 대형국책사업 개념 및 유형

# 1) 대형 국책사업이란?

- 사업규모, 사업주체를 기준으로 한 행정적인 용어

- 국가직접시행사업, 국가위탁사업, 국가의 예산 기금보조. 지원을 받는 사업 중  
총사업비 500억 이상, 국고지원 300억이상인 신규사업

- 대형국책사업 추진시 필수적인 절차 수반

- 총사업비 500억 이상, 국고지원이 300억이상인 사업 예비타당성조사 절차(예타) 수행

# 2) 대형 국책사업 유형

사업구분	사업내용	사업비 부담
공약사업	<ul style="list-style-type: none"><li>• 건설사업<ul style="list-style-type: none"><li>- 토목, 건설 등</li></ul></li><li>• 연구개발사업<ul style="list-style-type: none"><li>- 연구단지조성, 시설 구축, 기술개발 등</li></ul></li><li>• 정보화사업<ul style="list-style-type: none"><li>- 소프트웨어, 시스템 등</li></ul></li><li>• 기타재정사업<ul style="list-style-type: none"><li>- 보건, 교육 등</li></ul></li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 중앙정부 (+지방자치단체 매칭)</li><li>• 전액 중앙정부 부담 가능</li></ul>
순수대형국책사업		
지역참여형 국책사업		
지역균형발전사업		
국고지원사업		

## 2) 최근 주요 예타사업 통과 현황 (2009-2013)

• 농식품 허브 물류센터 건립사업 (1,373)

• 디지털 방송 콘텐츠 클러스터 조성사업 (2,691)

• 송도 컨벤시아 건립사업 (1,851)  
• 국제 BIT PORT 조성사업 (4,732)

• 국가대표 종합훈련장 조성사업 (3,306)

• HD 드라마타운 조성사업 (824)  
• 대전도시철도 2호선 (13,616)

• 수출전략형 미래 그린 상용차부품  
기술개발 사업(1,736)

• 탄소밸리 구축 사업(1,991)

• 국가식품클러스터 조성 사업 (3,779)

• 클린 디젤자동차 핵심부품 산업  
육성 사업 (1,871)

• 차부품 고급브랜드화 연구개발사업 (785)

• 폐광지역 경제자립형 개발사업 (2,932)

• 차세대 건설기계 부품 특화 단지 조성 사업 (8,851)

• 전자의료기기 부품소재 산업화 기반구축사업 (1,227)

• 로봇산업 클러스터 조성사업 (2,328)

• 초광역 연계 3D융합산업 육성 사업 (2,451)

• 지능형자동차 상용화 연구기반구축  
및 기술개발 사업 (1,632)

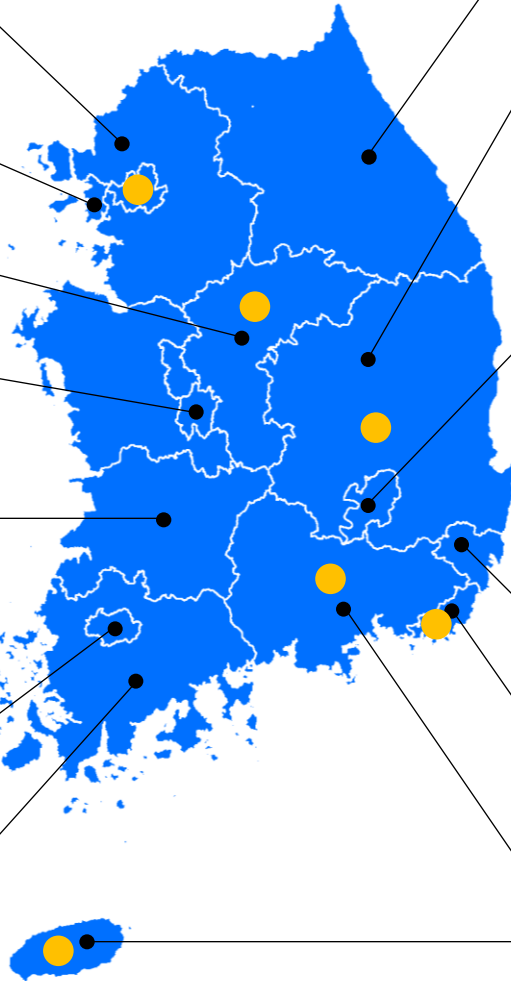
• 그린 전기자동차 차량 부품 개발 및  
연구기반구축 사업 (1,493)

• 동북아 오일허브 울산지역 사업 (19,791)

• 부산역 철도부자 종합개발사업 (4,963)

• 대전력시험설비 증설사업 (1,735)

• 제주 돌 문화공원 관광지 개발 사업(1,227)



### 3) 타시도 대형국책사업 대응 검토와 시사점

- 지역 성장동력을 찾기 위한 **대형 중장기과제 체계적 준비**

- 중앙정부 차원의 다양한 **대형국책사업 적극적 유치 노력**

- 공공투자사업 유치 및 관리를 위한 **별도 전담조직 설치 운영**

- 서울, 충북, 부산, 경남, 대구경북, 제주도(추진중)

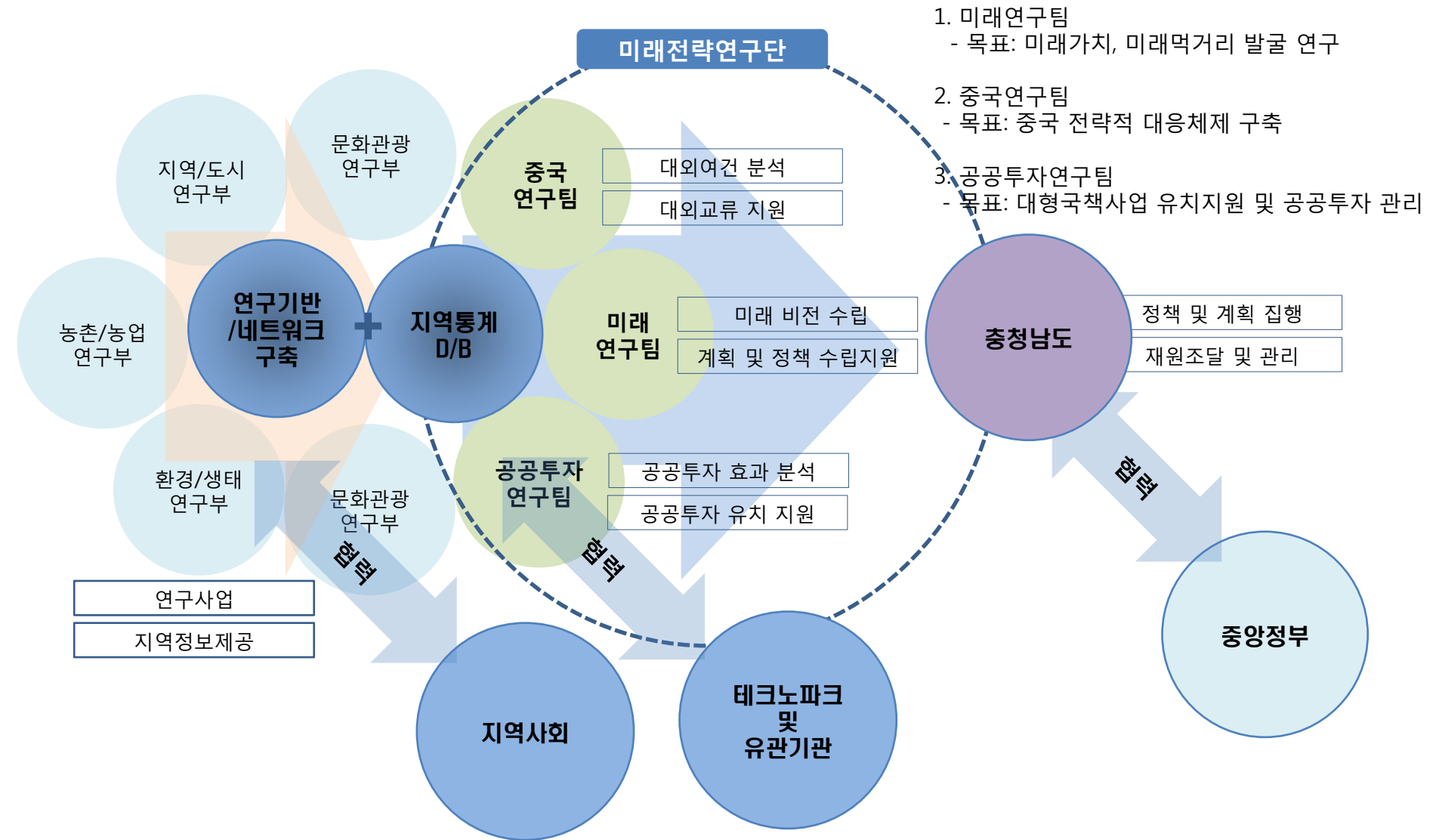
- 대형국책사업의 유치를 위한 대응 체계적 업무지원 담당 필요

- 전문가, 충남연 부서들과 워크숍을 통한 논의 후 결정
- 2014년 공공투자설립준비 TF 운영
- 2015년 공공투자연구팀 조직 신설

# 2

## 충남 공공투자자연구팀의 기능과 역할

## 1) 미래전략연구단 내 공공투자연구팀 편제





## 2) 공공투자연구팀의 기능

### 1. 예타사업 추진 지원

- 경제성, 정책성 분석지원(CDI 핵심사업)
  - 기술성 분석 외부전문기관 수행
- 사전타당성 검토 및 평가(기타 예타사업)
  - Feedback
- 인적네트워크 관리
  - 원내, 원외, KISTEP, KDI
- 조사기관 협의 대응 지원, 자료 Backup

### 3. DB 구축 관리

- 산업, 교통 DB 구축 및 관리
  - 주요산업, 교통 이슈 분석 Report
- 시군단위 지역경제계정 DB 구축
- 예타사업 추진 관련 DB 관리

## 충남 공공투자 연구팀

### 2. 지방재정투자사업 심사 지원

- 도청사업검토 요청시 분석자료, B/C 검토
  - 타당성 연구용역 연구부서 수행

### 4. 국가 및 지자체사업 타당성검토 관련 교육

- 국책사업추진 Process,역할,방법 등 교육
  - 공무원 대상 특강, 워크숍, 세미나 개최

“대규모 국가예산사업 확보, 체계적 준비 대응 및 강화”  
“도내 지방재정투자사업관리, 재정건전성 강화”

### 3) 예타대응 공공투자연구팀 주요 역할

#### • 기획지원

- 총사업비 500억 이상인 인 경우, 국비확보를 위한 ‘예타대상’ 사업 기획지원
- 500억 미만 사업인 경우도 도 및 시군의 핵심사업에 해당할 경우 의뢰시 사업기획 지원
- 사업추진 이유에 대한 논리적 근거 검토지원 등

#### • 평가 지원

- 사업발굴 시 우선순위 평가, 사업 선정(국책사업발굴포럼)
- 중앙 ‘본타’ 전, Data에 근거한 정량적 분석의 경제성 조사 분석, 평가 지원
- 의뢰한 정책사업에 대한 Feasibility-study 대안 평가 및 제시

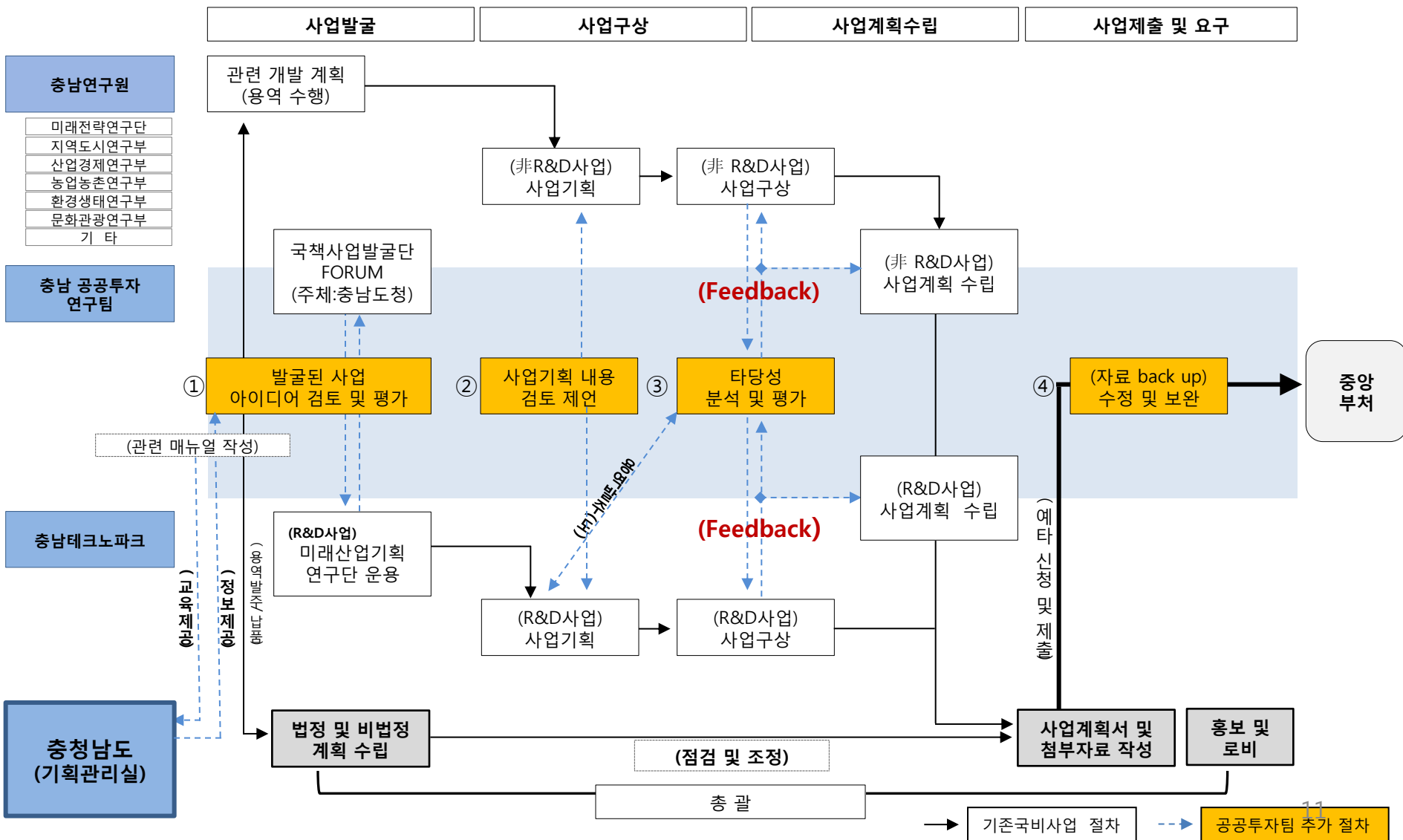
#### • 예타 진행시 지원

- 중앙 ‘본타’ 진행시, 기재부 및 투자심사위원회에게 자료 Back-up, 설명보완 제공
- 분석결과 논리적 대응
- 예비타당성 대상사업 선정 탈락할 경우 사업 재검토, 자료 보완

\* 2015년 8월 현재, CNI 핵심사업인 수소경제 등 관련 사업발굴 미래전략연구단 차원 진행중

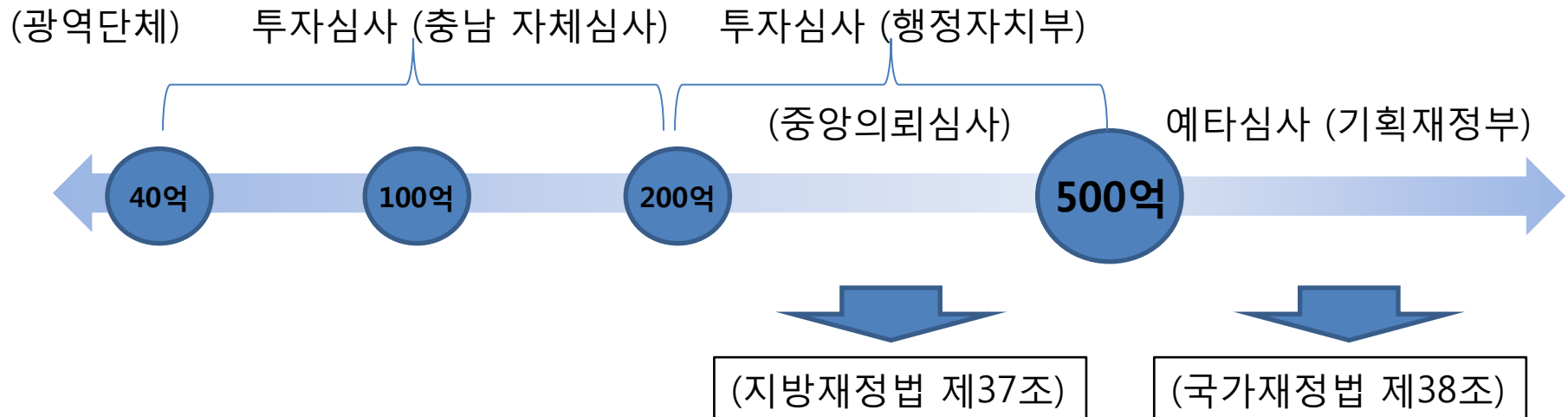
#### 4) 대형국책사업 추진 단계별 역할도

- 각 단계별 지원의뢰 요청시 협의 및 검토, 충남 핵심사업일 경우 직접 타당성분석



### 3) 지방재정투자사업 대응 주요 역할

#### • 투자심사 대상 범위



#### • 수요예측 검토 강화(건설기술진흥법 2014. 05. 23 개정)

- 수요예측과 실제이용 실적 차이 30% 발생시 과오 및 중과실 여부 조사 후 행정처분 조치 가능
- 수요예측 시 분석방법, 분석자료 근거 적정성 등 발주처는 분석결과에 대해 검토 강화
- 중과실로 발주청에 손해를 끼친 용역업자에 영업정지처분 조치(건설기술진흥법 제47조)

## • 건설기술진흥법 제 47조 내용

### 제47조(건설공사의 타당성 조사)

- ① 발주청은 시행하려는 건설공사에 대하여 계획 수립 이전에 경제, 기술, 사회 및 환경 등 종합적인 측면에서 적정성을 검토하기 위하여 타당성 조사를 하여야 한다.
- ② 발주청이 발주한 타당성 조사 용역을 수행한 건설기술용역업자는 수요예측 자료 등 국토교통부령으로 정하는 자료를 용역 완료 후 지체 없이 발주청에 보고하여야 한다. <신설 2013.7.16.>
- ③ 발주청은 제2항에 따라 보고받은 자료를 해당 건설공사의 완료 후 10년 동안 보관하여야 한다. <신설 2013.7.16.>
- ④ 발주청은 타당성을 조사하는 과정에서 작성한 수요예측과 실제 이용실적의 차이가 100분의 30 이상인 경우에는 제3항에 따른 자료를 근거로 건설기술용역업자의 고의 또는 중과실 여부를 조사하여야 한다. <신설 2013.7.16.>
- ⑤ 발주청은 제4항의 조사 결과에 따라 고의 또는 중과실로 발주청에 손해를 끼친 건설기술용역업자에 대하여 제31조제1항에 따른 영업정지처분 등 조치를 시·도지사에게 요청할 수 있다. <신설 2013.7.16.>
- ⑥ 제1항에 따른 타당성 조사 대상 건설공사의 범위, 타당성 조사의 방법 및 절차, 제4항에 따른 수요예측과 이용실적 차이의 평가시점 및 방법 등에 관한 사항은 대통령령으로 정한다. <개정 2013.7.16.>

-자료: 건설기술진흥법

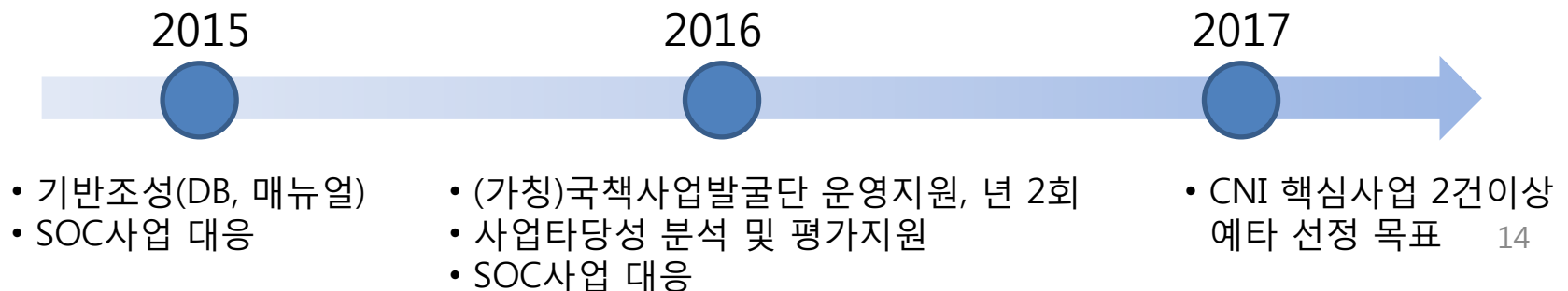
## 4) 공공투자연구팀 담당 업무 및 업무범위 확장

### • 설치시점

- 2015년 1월 1일
- 공공투자연구팀 기반구축 및 관련 매뉴얼 작성 중점(2015년 주업무)
- 연구 #1팀, 연구 #2팀 순차적 개설 완료

구분	담당업무	개설시점	비고
연구 #1팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>•대형국책사업 기획지원</li> <li>•경제성포함 타당성분석</li> <li>•지역경제 D/B 관리</li> </ul>	2014년 하반기	<ul style="list-style-type: none"> <li>•공공투자연구팀 기반조성</li> <li>•매뉴얼 작성</li> </ul>
연구 #2팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>•교통 D/B 관리</li> <li>•교통수요분석</li> </ul>	2015년 중	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 교통관련 SOC사업 전담</li> </ul>
연구 #3팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>•문화 및 관광</li> <li>•환경 및 기타 등</li> </ul>	향후 공공투자관리센터 확대 시	

### • 추진일정



# 3 예비타당성 조사제도의 이해

## 1) 예비타당성 조사 제도

- 대규모 신규 국책사업 타당성 사전 검증. 평가, 검토결과 타당성 부족한 사업 국가예산 편성제외, 타당성이 인정되는 경우 한해 예산편성 가능
  - 1999년 예비타당성조사 제도 도입

## 2) 예비타당성 조사 대상사업 이란 ?

- 총사업비 500억이상, 국고 300억 이상 신규 사업[국가재정법 시행령 제 13조]
  - 토목, 건축 등 건설공사가 포함된 사업
  - 연구개발(R&D), 정보화 사업
  - 기타 모든 재정부문(사회복지, 보건, 교육, 노동, 문화관광, 환경 보호, 농림해양수산)
- 도로, 철도 등 정형사업 등의 중장기계획 일괄 예비타당성 조사
- 민간투자사업 (BT0, BT1)도 총사업비 500억이상, 국고지원 300억 이상인 경우



### 3) 예비타당성 조사대상 예외사업

- 공공청사의 신, 증축 사업
- 문화재복원사업
- 국가안보 관련사업
- 재해복구사업
- 국가 정책적 추진이 필요한 사업으로 기획재정부장관이 정하는 사업

## 4) 예비타당성조사 대상사업 일반적 절차

### • 총사업비 500억 이상, 국고지원 300억 이상인 사업

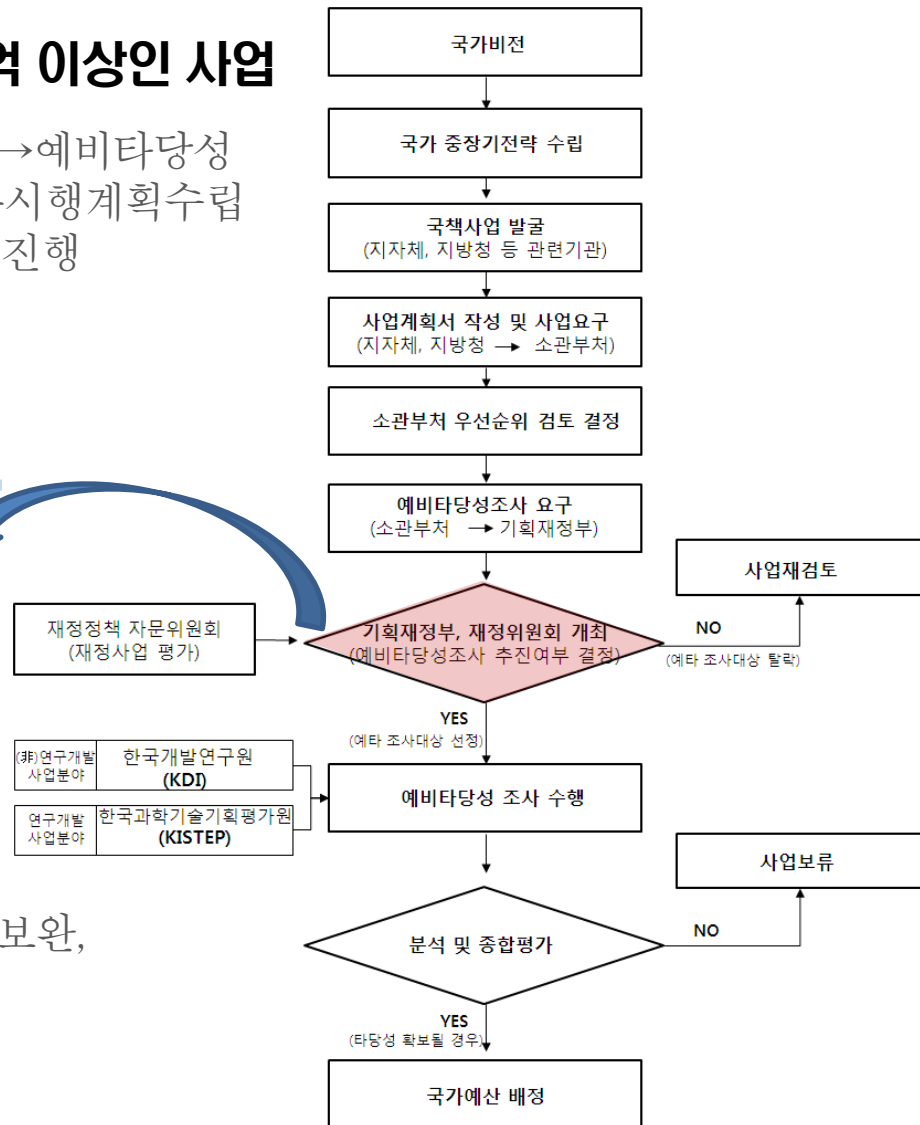
사업구상 → 사업계획서작성 및 요구단계 → 예비타당성  
조사 요구 → 예비타당성조사수행 → 세부시행계획수립  
(기본계획, 실시설계) → 국가예산집행 순 진행

### • 예비타당성조사 대상사업 선정기준

- 중장기계획 부합성, 사업계획 구체성,  
사업추진 시급성, 국고지원 요건,  
지역균형발전 정도, 기술개발필요성

### • 선정기준 조건에 부합할 경우 예타조사 대상사업 선정 탈락

- 사업 소관부처 지속적 Feedback 필요
- 충실한 사업계획 내용 작성, 계획 수정 보완,  
분석 진행 뒷받침



## 5) 예비타당성조사 대상사업 탈락하는 대표적 유형

구분	세부 내용	비고
중장기계획 부합성	<ul style="list-style-type: none"> <li>도로·철도부문 등 중장기 상위계획 반영여부</li> <li>국토이용계획·지역발전계획 등 타 법령에 의한 계획과의 부합성</li> <li>기타 관련계획과의 연계성</li> </ul>	국가 중장기계획 미포함 선정 탈락
사업계획 구체성	<ul style="list-style-type: none"> <li>사업목표, 추진체계, 소요예산, 추진일정 등의 구체화 여부</li> <li>건축·토목사업의 경우 사업부지, 사업규모, 주요 사업내용 결정 여부</li> <li>R&amp;D사업중 상향식 공모사업의 경우 사업 분야와 내용의 구체화 여부</li> </ul>	건물 규모, 기능, 부지 등 미확정 선정 탈락
사업추진 시급성	<ul style="list-style-type: none"> <li>국가 중장기계획상 투자우선순위, 부처내 사업간 우선순위 (우선순위 고려시 특별한 사유가 없는 한 해당부처에서 제시한 순위를 우선적으로 반영)</li> <li>해당사업의 차기 년도 정부예산안편성 필요성</li> <li>SOC 사업의 경우 교통수요 및 혼잡도 시급성 고려</li> <li>R&amp;D사업 경우 기술개발의 시급성 고려 등</li> </ul>	부처내 최하위 우선수준 선정탈락
국고지원 요건	<ul style="list-style-type: none"> <li>국고지원 대상여부</li> <li>재원분담 형식 및 매칭 비율</li> <li>재원지원의 적합성 여부</li> </ul>	기존사업과 차별성 미흡 선정탈락
지역균형 발전 정도	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역균형발전 계획 반영 여부</li> <li>지역간 불균형 상태의 심화 방지 지역경제에 미치는 파급효과</li> <li>지역 낙후도 개선효과 등</li> </ul>	

1. 사업계획  
구체성 미흡

2. 사업추진의  
시급성 미흡

3. 국고지원  
필요성 미흡

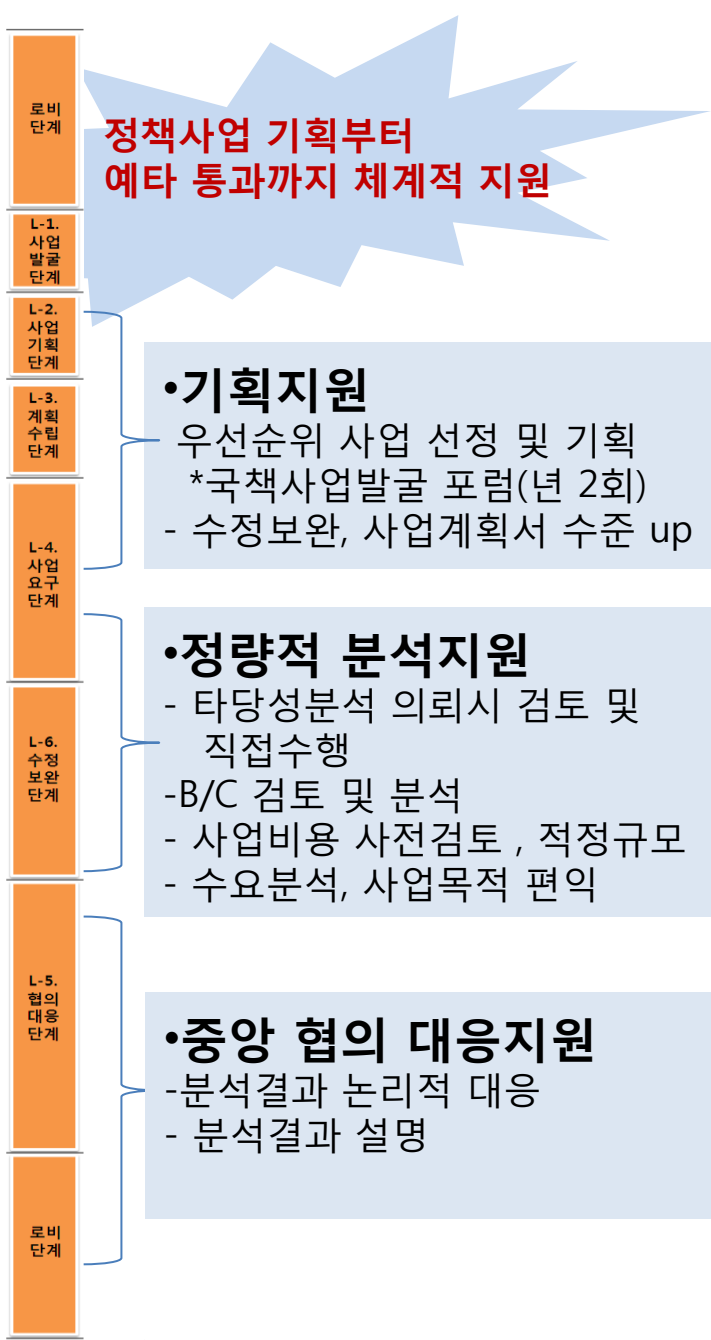
## 6) 예비타당성 조사 주요 평가 항목

“사업기획 단계  
사전평가로 검증된 사업내용 준비 필요”  
→ 예타 통과 가능성 높임

구분	평가 항목		평가 기준	분석 내용
정량적 분석	(1) 경제성분석		<ul style="list-style-type: none"><li>• B/C Ratio&gt;1</li><li>• , NPV&gt;0</li><li>• , IRR&gt; 사회적 할인률</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 사업효과 항목화, 계량화</li><li>• 수요추정</li><li>• 편익추정, 비용추정 등</li></ul>
	(2) 지역균형발전분석	지역낙후도	<ul style="list-style-type: none"><li>• 지역낙후도지수 및 순위</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 지역낙후도 평가</li></ul>
		지역경제파급효과	<ul style="list-style-type: none"><li>• 지역내부가가치유발액</li><li>• 지역내총생산 비율</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• 산업연관분석(MRIO)</li></ul>
정성적 분석	(3) 정책적 분석	정책의 일관성	<ul style="list-style-type: none"><li>• 상위계획 반영여부</li><li>• 정성적 판단</li></ul>	
			<ul style="list-style-type: none"><li>• 중앙정부, 해당 지자체 추진의지 정성적 판단</li></ul>	
			<ul style="list-style-type: none"><li>• 사업에 대한 계획의 구체성 정성적 판단</li></ul>	
		사업의 추진상의 위험요인	<ul style="list-style-type: none"><li>• 재원조달 가능성</li><li>• 정성적 판단</li></ul>	
			<ul style="list-style-type: none"><li>• 주변 환경에 미치는 영향 정성적 판단</li></ul>	
사업유형		경제성분석	정책적 분석	지역균형발전분석
건설사업, SOC사업		(40~50%)	(25~35%)	(20~30%)

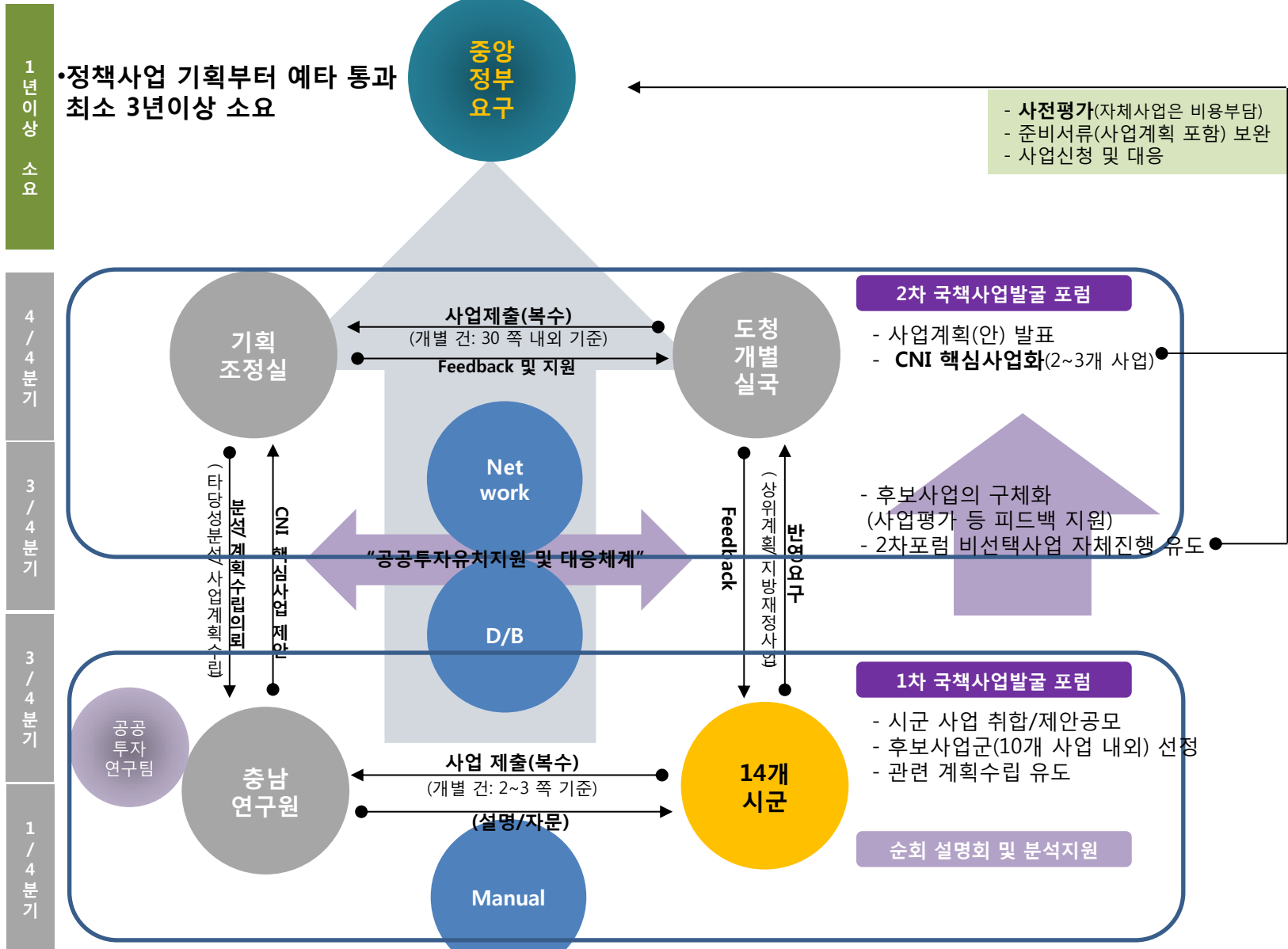
# 4

## 충남 대형국책사업 유치 체계적 지원 강화(안)



22

# 1) 공공투자연구팀 국책사업 발굴포럼 계획(안)



# 5

## 부록: 타시도 공공투자센터 설치 현황



# 1) 부산: 공공투자관리센터(7명)

## [1]설립목적

- 부산시 공공 및 민간투자사업 관련 업무지원
- 부산시 재정사업의 사업타당성 조사분석
- 사업타당성 분석방법론의 연구
- 부산신 현안사업의 경제성 및 파급효과 분석
- 부산시 예비타당성 업무 매뉴얼 개발



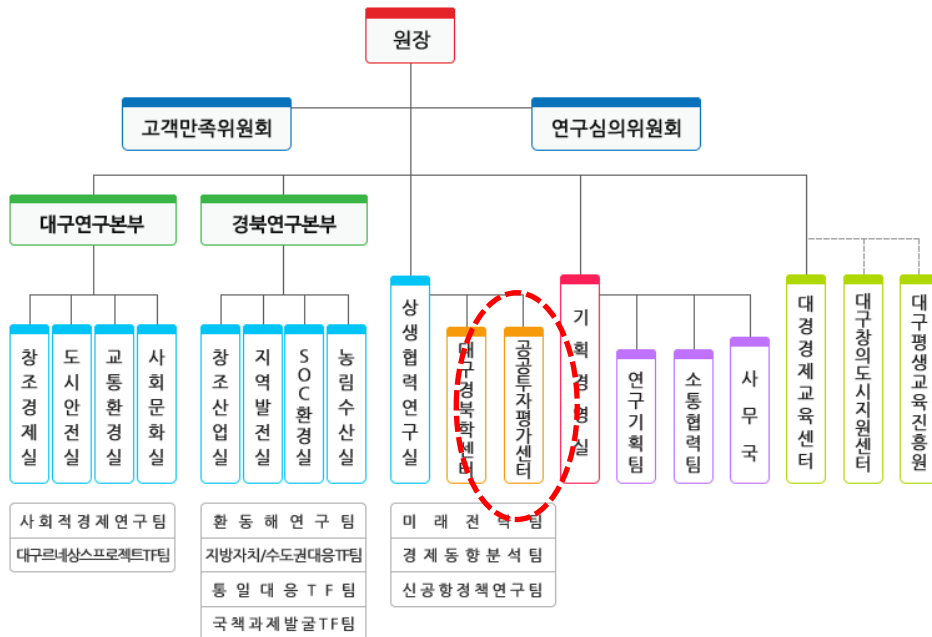
## [2]주요업무

- 예비타당성 대상사업에 대한 사전 예타 분석
- 예비타당성 신청사업에 대한 기본계획 수립자문 및 검토
- 국책사업 발굴 관련 예비타당성 추진 사전 검토
- 재정사업에 대한 타당성조사 및 경제성분석
- 민간투자사업 연구 및 지원
- DB구축, 교육세미나, 매뉴얼 작성
- 기관협력과제 수행

**국책사업의 타당성  
체계적, 조사, 분석 업무지원 담당**

## 2) 대구, 경북, 경남

### (1) 대구경북: 공공투자평가센터(6명)

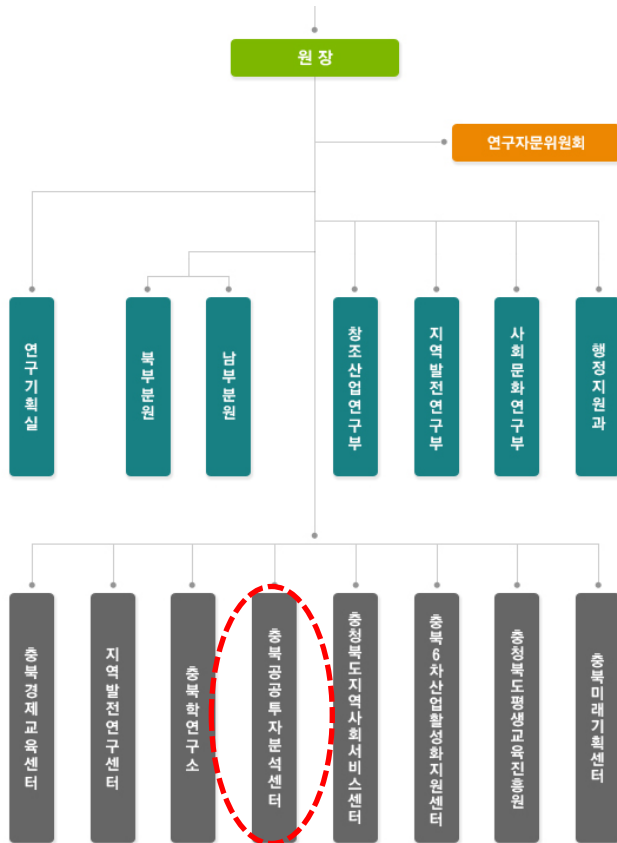


### (2) 경남: 공공투자관리센터



### 3) 서울, 충북

#### (1) 충북: 공공투자분석센터(4명)



#### (2) 서울: 공공투자관리센터(17명)

