

2015. 7.

현안과제 최종 연구보고서

부여군 안전관리시스템 구축 기본구상(안) 연구

충남연구원 선임연구위원 최병학 외

목 차

- 박근혜 정부의 생활안전정책
- 정부의 재난안전관리 정책방향
- 우리나라의 재난안전사고 유형 분석
- 부여군 민·관 안전의식 실태조사 결과분석
- 설문조사 결과 반영 및 향후의 추진방향
- 부여군의 재난안전 정책과 거버넌스 체계 구축
- 지역재난안전평가제도를 통한 부여군 지역사회
복원력 강화방안 추진
- 부여군 지역안전관리시스템 구축방향(안)

박근혜정부의 생활안전정책

● 생활안전 정책의 대상

- 4대 사회악으로 규정한 성폭력, 가정폭력, 불량식품, 학교폭력 등을 중심으로 안전한 사회를 구현토록 노력하되, <제2차 국가안전관리 기본계획(2010-2014)상 [전:안전행정부, 현:국민안전처]가 관련된 생활안전 분야를 포괄

● 국민안전처 및 행정자치부의 안전정책 분야

- 보행자, 승강기, 어린이 놀이시설, 자전거이용, 사이버안전
- 여름철 물놀이, 사회복지시설, 교육시설, 유도선, 문화체육시설, 등산사고, 수상레저, 문화재 안전, 전염병 및 가축 질병

● 생활안전 문화의 확산

- 안전에 관한 국민과 지역주민의 안전의식, 안전규정 준수, 안전한 생산과 소비활동의 추구 등을 촉진하는 운동
- 즉, “공동체 안전의 확립 및 구현”에 중점

정부 사용 관련 공식용어의 정의

◆ “안전”

- 자연적 혹은 인적·인위적 위험요인이 없거나, 이러한 위험 요인에 대한 충분한 대비가 되어 있는 상태

◆ “위험”

- 미래에 재난 발생 가능성이 있는 재난의 원인 또는 원천

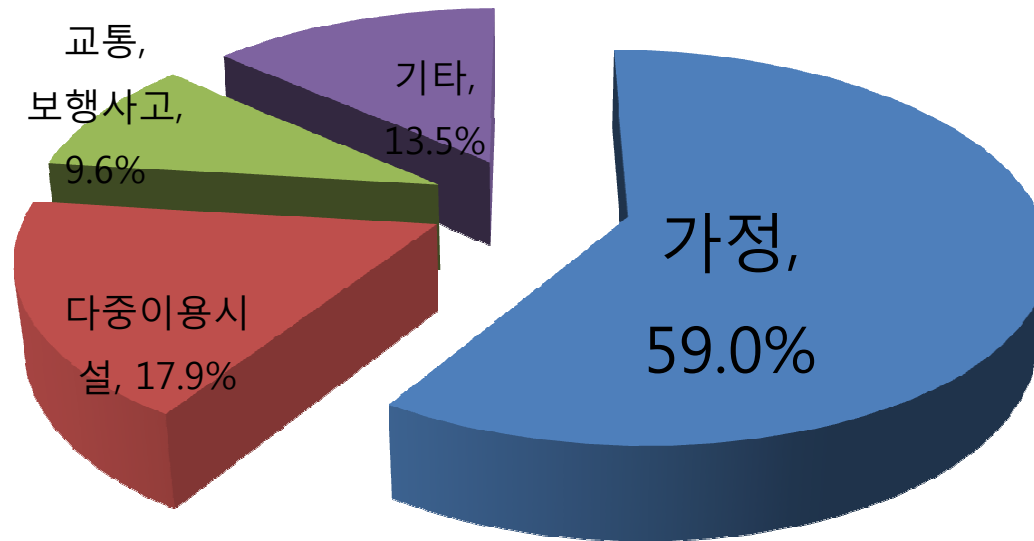
◆ “재난”

- 국민의 생명·신체 및 재산과 국가에 피해를 주거나 줄 수 있는 것으로 자연재난 및 인적재난을 포함

◆ “재해”

- 재난의 결과로서 발생하는 인명상해나 재산손해 및 환경훼손

생활 주변공간에서 발생하는 사고유형

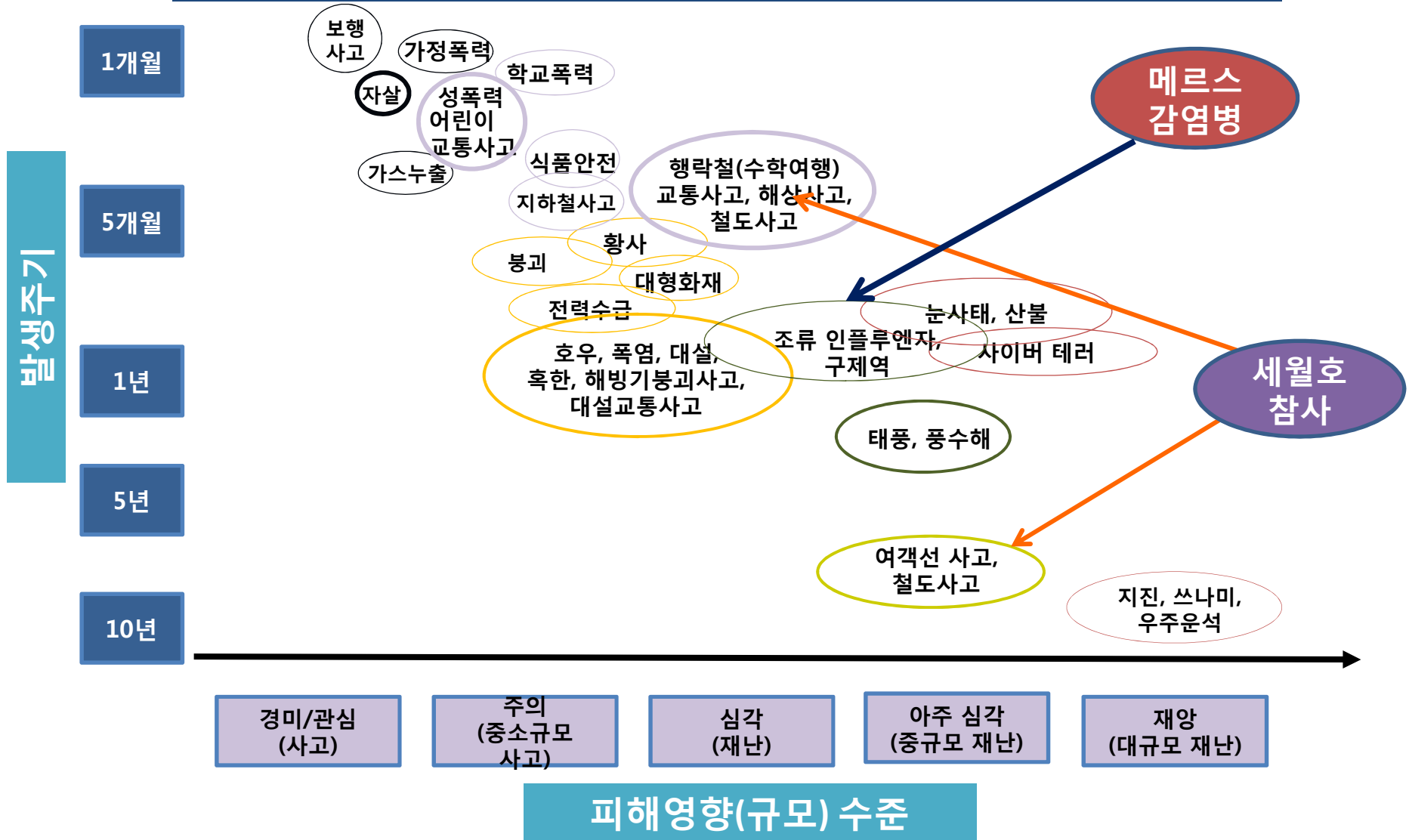


- 한국소비자원 집계(2012년), 사고발생 유형
- 가정에서 59% 발생
- 다중이용시설에서 17.9% 발생
- 교통 또는 보행상 발생하는 사고가 9.6% 발생

시기별, 계절별 재난안전사고 유형

분류	봄철(3~5월)	여름철(6~8월)	가을철(9~11월)	겨울철(12~2월)
자연재해	가뭄, 황사	호우, 태풍, 폭염		대설, 폭한
붕괴사고		여름철 붕괴사고	세월호 침몰 같은 유사 대형사고 발생 가능	해빙기 붕괴사고
에너지		전력 수급		전력 수급
학교안전	어린이 안전사고 수학여행 (교통)사고	학교급식 식중독	수학여행 (교통)사고	졸업식 사고
교통안전	행락철 대형 (교통)사고		행락철 대형 (교통)사고	대설시 교통사고
산불	산불		산불	
생활안전	등산사고 지역축제 사고	식중독 사고 물놀이 사고	등산사고	
전염병	AI 조류인플루엔자	유원지, 여객선, 유도선, 자전거 안전사고	화재	AI 등 가축전염병

재난안전사고 현상황 실태분석



정부의 안전관리정책 추진방향(1)

안전혁신 정책방향

- 제도의 타당성, 현장 작동 실태 등을 점검·분석
 - ▶ 제도 개선, 교육과 문화, 인프라 보강에 연계

4대 분야 8대 과제



- ◆ 중앙정부는 국민안전처를 중심으로 기존 개별부처, 관 등 공급자 중심의 산발적 정책에서 벗어나, 부처간/중앙·지방간/민·관간의 협업행정으로 「안전혁신 정책방향」을 설정, 4대 분야 8대 과제를 적극 추진 중

정부의 안전관리정책 추진방향(2)

2 국민모두가 참여하는 안전점검을 실시하겠습니다.

“ 국가안전대진단 추진 ”

안전진단
(국민과 함께)

Top
DOWN

▶ 진단주체별, 3단계 안전점검 실시(연중)

자체점검



민·관 합동점검



정밀안전점검

※ '14년 점검결과 : 총 55,848건 지적, 43,901건 조치(79%)

안전신고
(국민이 먼저)

Bottom
UP

▶ 안전신문고('14.9~) 및 안전신고 앱 개발(~'15.2)

▶ 신고결과 Big Data 분석, 안전재정 전략적 투자

정부의 안전관리정책 추진방향(3)



정부의 안전관리정책 추진방향(4)

4 재난안전 인프라를 대폭 확충하겠습니다.

안전산업 적극 육성

“ICT 융·복합 신기술 개발”

- 재난용 무인로봇
- 고성능 센서, GIS
- 개인방호 스마트 장비

“민간역량 적극 활용”

- 안전투자펀드(5조원)
- 노후 SOC, 인프라 보수·보강
- 안전관련 인력고용 시 세제 지원

“신상품 및 일자리 창출”

- 컨설팅업
- 모니터링 요원
- 재난보험 상품 개발

“재난안전산업 수요창출”

- 다중이용시설 심폐소생장비 의무화
- 단독경보형 감지기 설치
- 공동주택 완강기 설치 권고

1석 3조(기술개발 + 일자리 + 안전)의 대표적 창조산업으로 발전

정부의 안전관리정책 추진방향(5)*

“취약계층 위해요인 선제적 진단·개선”

어린이·노인·여성 등에 대한
법정부적 안전종합대책 추진

- ▶ 「어린이 안전 종합대책」('13~'17),
「노인 안전 종합대책」('13~'17),
「가정 방문서비스 안전대책」 등



각 기관 생활안전 위해요인
정보시스템 공유체계 구축

- ▶ 안전신고포털(국민안전처),
119안전신고센터(국민안전처)
소비자 위해감시 시스템(한국소비자원) 등



어린이·노인 보호구역
안전관리 강화

- ▶ 교통법규위반 단속 및 캠페인(연중),
개학기 안전위해요소 합동단속(3월, 9월)



정부의 안전관리정책 추진방향(6)*

생애주기별 국민안전교육 추진



■ 초·중·고등 교육 과정 안전교육 강화

- ▶ 정규교과 편성 의무화, 자유학기제 활용 안전교육 실시

■ 권역별 안전체험시설 확충, 체험형 교육 강화

- ▶ 소규모 체험시설 전국 132개소 분산(교통 63, 소방 35, 민방위 19 등)

→ 시·도 : 종합체험관, 시·군·구 : 중·소규모 체험관 권역별 단계적 확충

◆ 특히, 국민안전처에서는 「생애주기별 국민안전교육」 정책을 역점 추진해 오고 있고, 이는 영·유아기→청소년기→청·장년기→노년기를 포괄 ⇒ 「부여군 안전관리 역점시책」으로 추진

안전문화운동, 안전문화 진흥, 안전문화교육

- **안전문화운동의 필요성**
 - 고도 산업사회에 진입, 생활주변과 산업현장에서의 위험 요인은 계속 증가하고 있는 상황
 - 가장 효과적인 재난관리방안은 사고를 미리 예방하는 것
 - 이를 위해 국민생활 전반에 걸쳐 안전에 대한 태도, 관행, 의식을 생활화·체질화시켜 국민생활 속에 안전의식이 정착되도록 안전문화활동을 증진시킬 필요성이 제기
- **안전문화의 진흥 노력은 재난안전기본법상 안전문화활동**
- **안전교육을 통한 안전문화활동**
 - "안전문화활동이란 안전교육, 안전훈련, 홍보 등을 통하여 안전에 관한 가치와 인식을 높이고 안전을 생활화하도록 하는 등 재난 및 그 밖의 각종 사고로부터 안전한 사회를 만들어가기 위한 활동을 말한다" [재난 및 안전관리 기본법: 제3조(정의) 9의2]

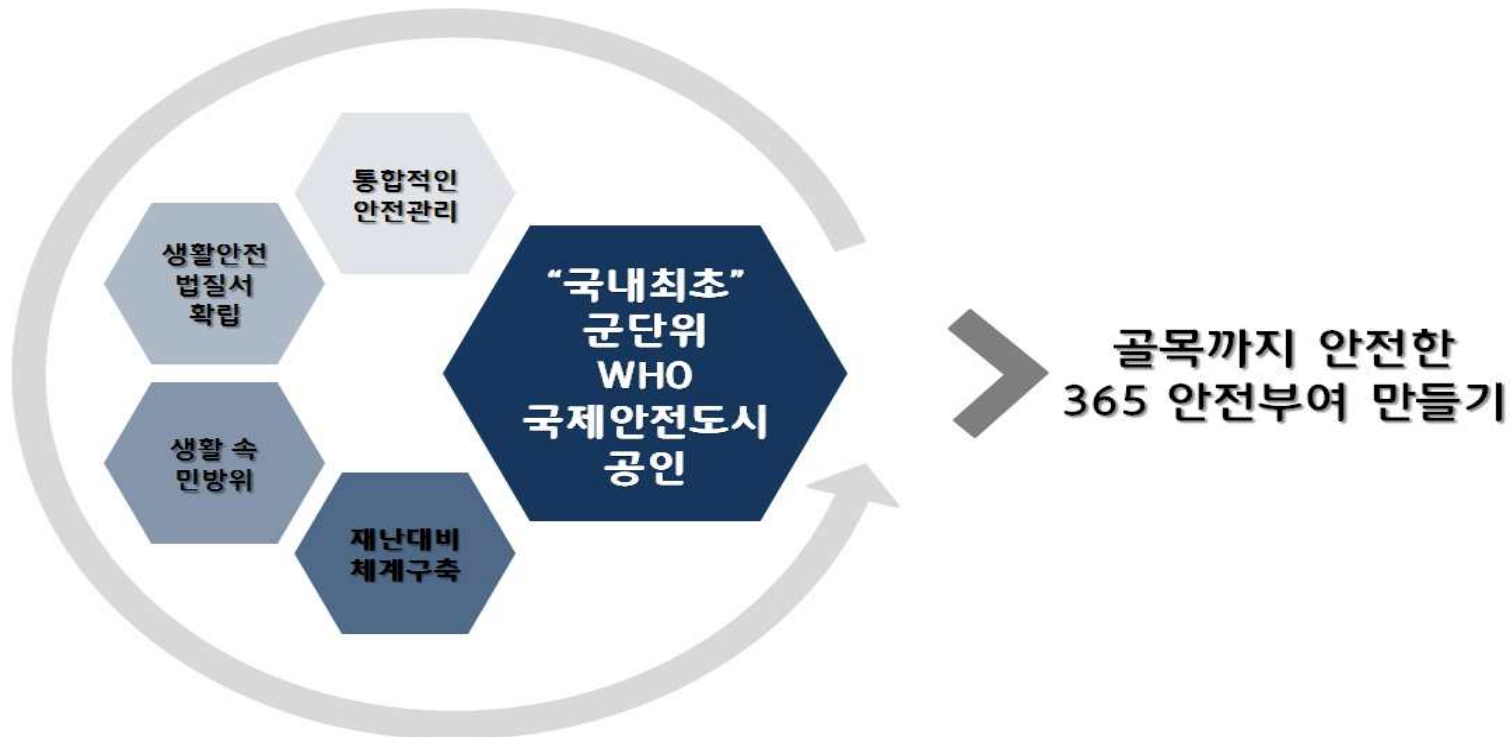
안전문화운동과 안전문화교육의 범주



부여군의 재난안전정책과 비전

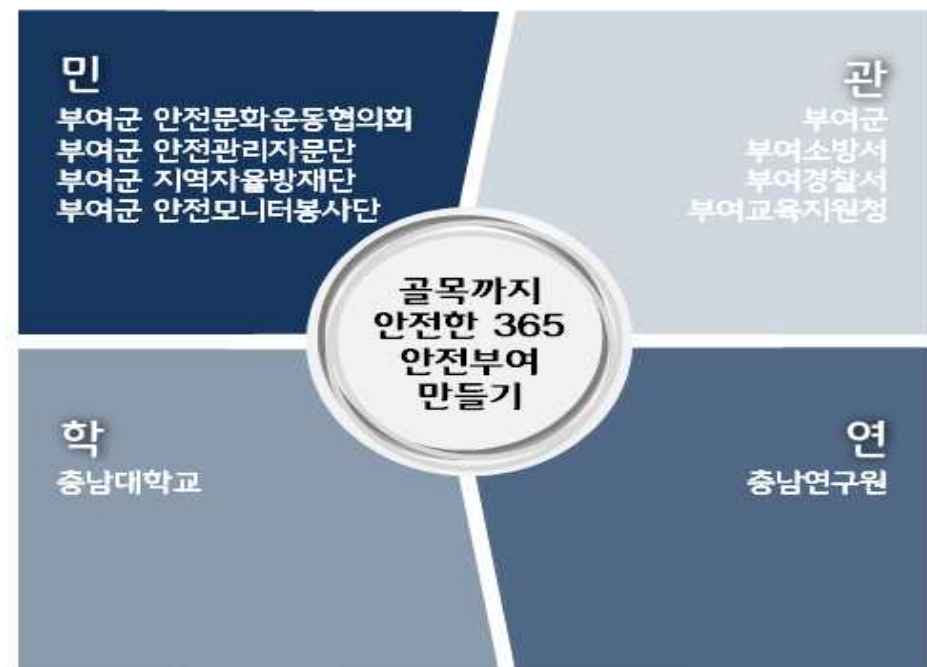
- ◆ 부여군은 민선6기 공약사업으로 「골목까지 안전한 365 안전부여 만들기」를 제시, 이를 강력히 추진하기 위해 2014년 조직개편으로 전문적 역량의 부서로 '안전총괄과'를 신설, 안전관리 활동을 전개

⇒ 조직규모: 4개팀 20명 : 안전기획팀, 특사경생활안전팀, 민방위팀, 재난방재팀



부여군의 차별화된 민·관·산·학·연 안전문화 예방관리조직과 협력체계 구축

- ◆ 안전기획팀에서는 안전취약계층 및 시설에 대한 체계적인 안전관리와 「365 안전하세요」 안전문화운동을 역점 추진
- ◆ 특사경생활안전팀에서는 민생 6개 분야의 특사경 활동강화로 범질서 확립
- ◆ 가로등수리전담팀 운영으로 신속한 보수와 주민불편 해소에 주력
- ◆ 민방위팀에서는 맞춤형 수요자 중심의 민방위교육 및 지역 통합 방위태세 확립
- ◆ 재난방재팀에서는 선제적 재난 대비체계 구축, 신속한 상황대처 가능하도록 능력배양에 주력



부여군의 최근 3년간 안전사고 대응효과

- ◆ 부여군은 대형 재난안전 사고를 재인식, 기본적으로 홍수, 태풍 등 대규모 재난 중심이던 주민안전의 중점관리 분야를 주민들이 일상생활에서 느끼는 모든 위험까지 확대, 대규모의 인명·재산피해가 반복적으로 발생하는 재난 안전사고에 대한 중점대책을 반영·추진, 최근 3년간 안전사고를 감축



유형별	계(명)	수난	등산	추락	농기계	자전거	레저
2012	373	11	-	327	21	3	11
2013	63	6	6	6	20	25	-
2014	23	11	6	6	-	-	-

부여군 민·관 안전의식 실태조사 결과분석(1)

- 최근 정부(국민안전처)에서 추진중인 「생애주기별 안전교육」 정책과 관련, 현재 부여군도 「생애주기별 안전서비스」를 제공하고 있음
- 이와 관련, 부여군의 민·관 안전의식에 대하여 조사할 필요성이 있음을 인식하고, 2015년 6월 15일부터 6월 30일까지 민 350명, 관 300명, 총 650명 대상으로 설문조사를 실시
- 최종 588명(민 310명, 관 278명)의 응답결과를 분석(사용율: 90.46%, 민 88.57%, 관 92.67%).

[부여군 민·관 안전의식 조사 설문지]

최근 정부(국민안전처)에서는 국민을 위한 「생애주기별 안전교육」 정책을 역점 추진하고 있습니다.

<생애주기별 안전교육이란?>

학생 뿐만 아니라 영유아에서 학생, 성인, 노인 등을 포함한 안전교육으로서, 국민 개개인의 연령별·생애주기별 특성에 맞는 체계적인 안전교육을 제공하는 것입니다.

국민안전처에서는 「생애주기별 안전교육」을 실시하기 위하여 필수적인 교육 콘텐츠 개발과 생애주기별 안전교육지도 작성, 안전체험시설 확충, 안전교육강사 양성, 안전교육 통합DB 구축 계획 등을 추진하고 있습니다.

이에 우리 군에서도 「골목까지 안전한 365 안전부여 만들기」 시책을 중점 추진하고 있으며, 최근 4월 「국가 안전대진단」을 통해 각 분야별 안전사고 취약시설 점검 및 문제점을 파악하고, 체계적으로 해결하기 위하여 지속적으로 노력하고 있습니다. 이에 부여군 민·관 안전의식 설문조사를 실시하고자 하오니, 바쁘시겠지만 설문조사에 임해 주시면 감사하겠습니다.

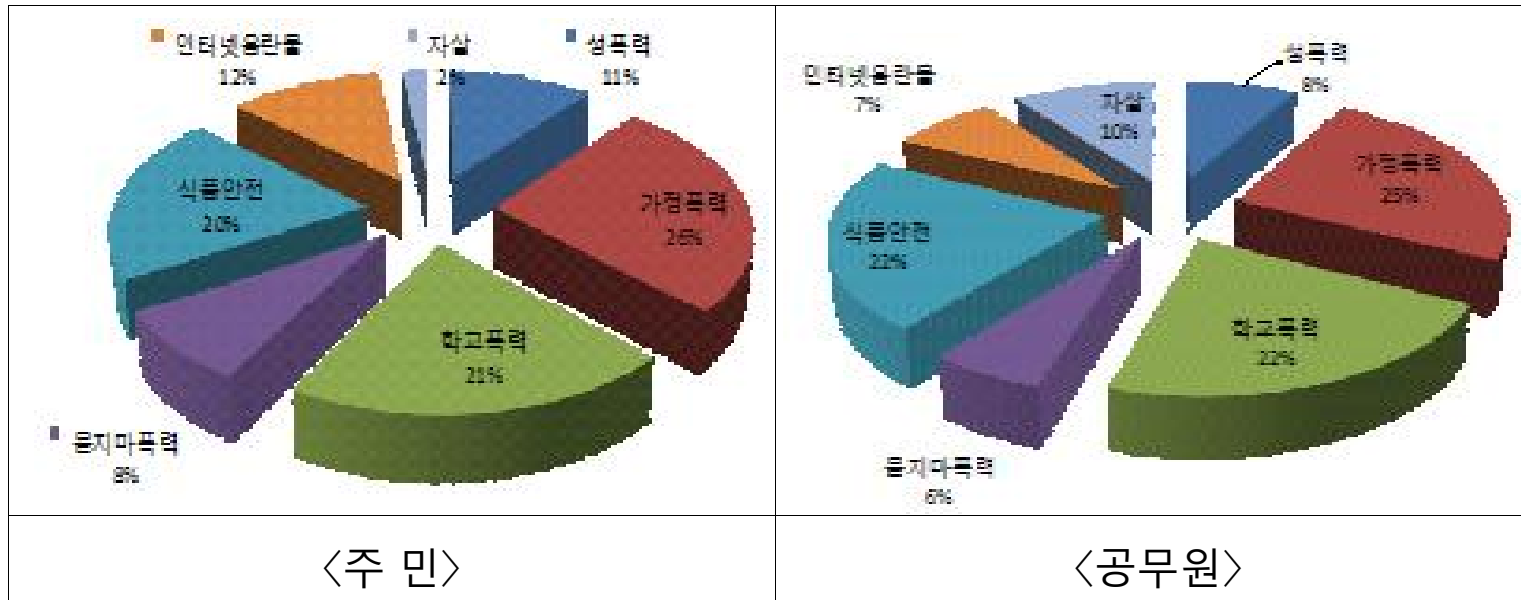
2015. 6.

부여군 안전총괄과 안전기획팀

(T. 041-830-2460)

부여군 민·관 안전의식 실태조사 결과분석(2)

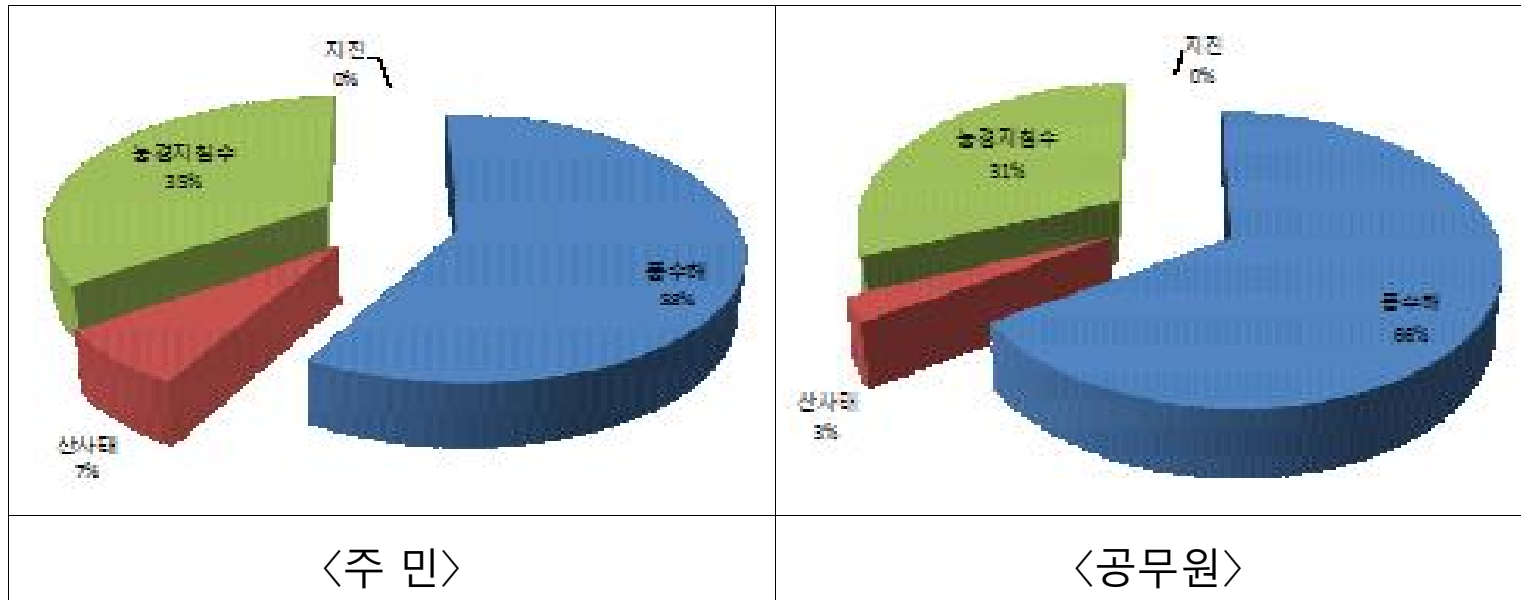
① 부여군에서 가장 많이 발생하는 사회악 범죄의 유형



- 공통적으로 가정폭력→학교폭력→식품안전 순으로 응답
- 주로 가정폭력을 위시, 주민은 성폭력, 묻지마폭력을, 공무원은 자살, 묻지마폭력을 지목

부여군 민·관 안전의식 실태조사 결과분석(3)

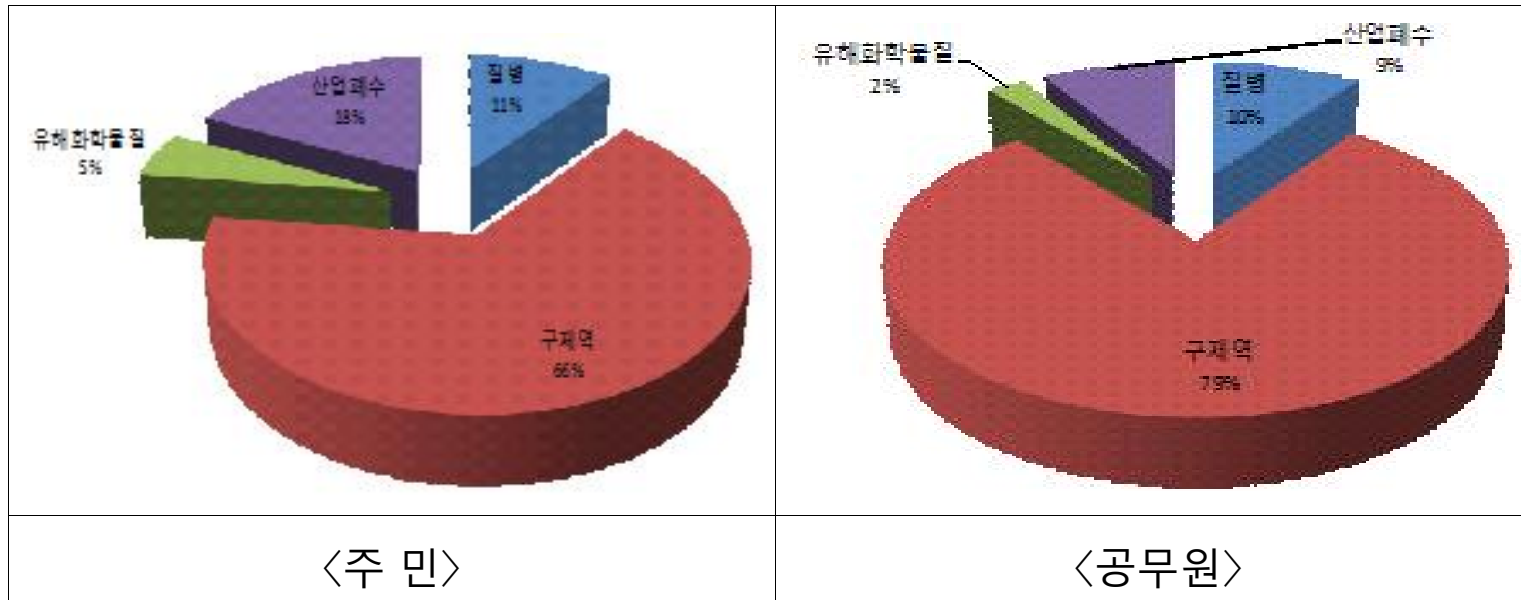
② 부여군에서 가장 많이 발생하는 자연재난의 종류



- 공통적으로 홍수해→농경지 침수→산사태 순으로 많이 응답
- 홍수해 피해를 위시하여, 주민은 농경지 침수와 산사태를, 공무원은 농경지 침수를 지목

부여군 민·관 안전의식 실태조사 결과분석(4)

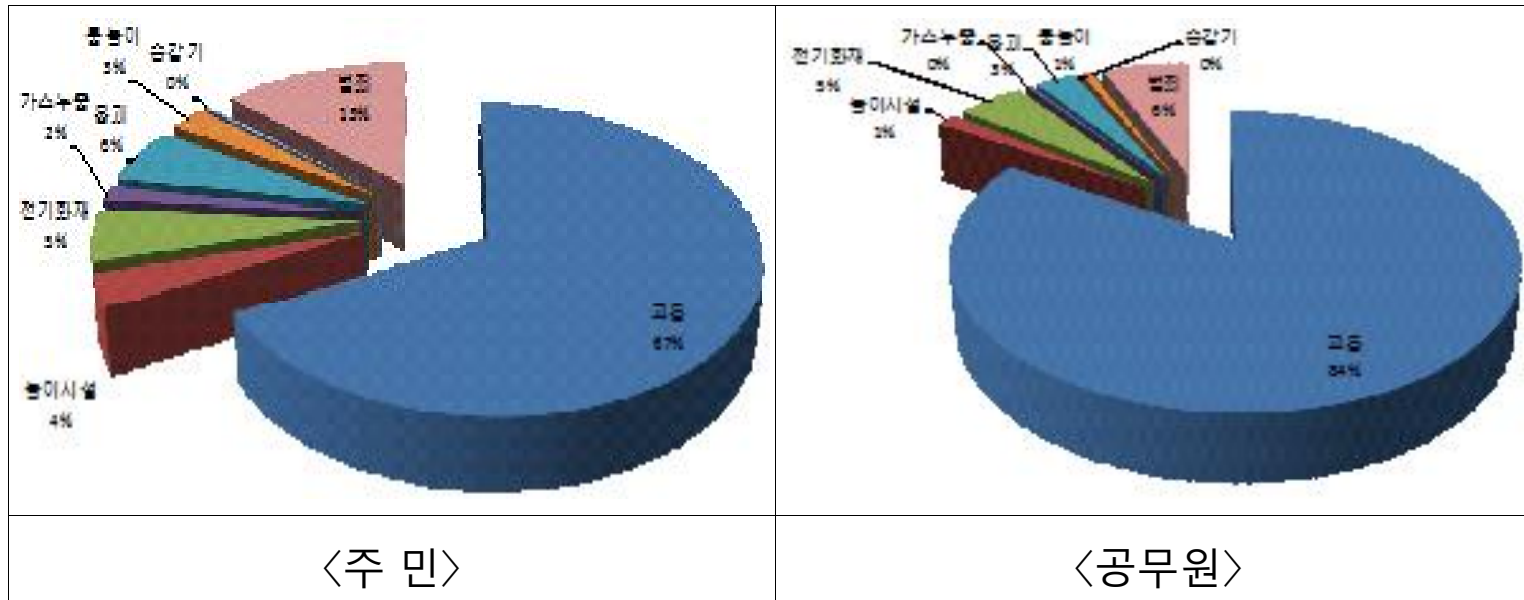
③ 부여군에서 가장 많이 발생하는 사회재난의 종류



- 공통적으로 구제역을 사회재난으로 가장 많이 응답
- 구제역을 비롯하여, 주민은 산업폐수와 질병을, 공무원은 질병과 산업폐수를 지목

부여군 민·관 안전의식 실태조사 결과분석(5)

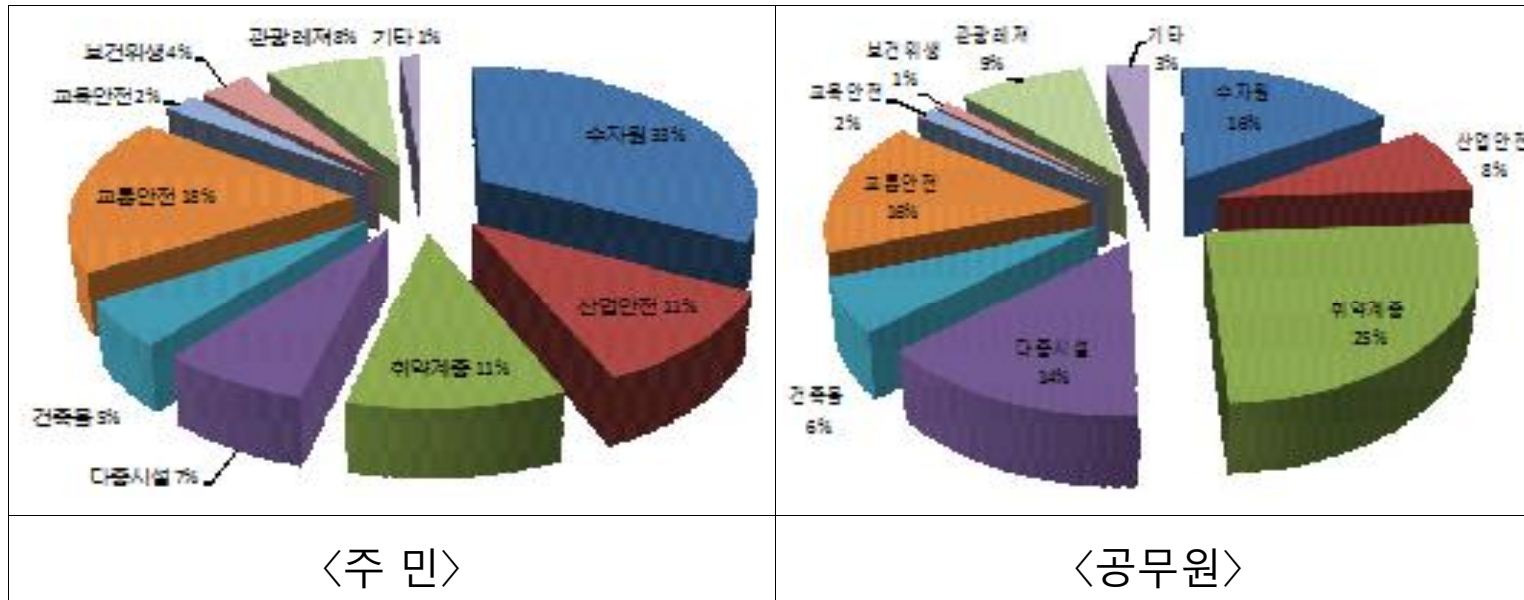
④ 부여군에서 가장 많이 발생하는 안전사고의 종류



- 공통적으로 교통사고 발생을 가장 큰 안전사고로 응답
- 교통사고를 위시하여, 주민은 범죄→붕괴→전기사고를, 공무원은 범죄→붕괴사고를 지목

부여군 민·관 안전의식 실태조사 결과분석(6)

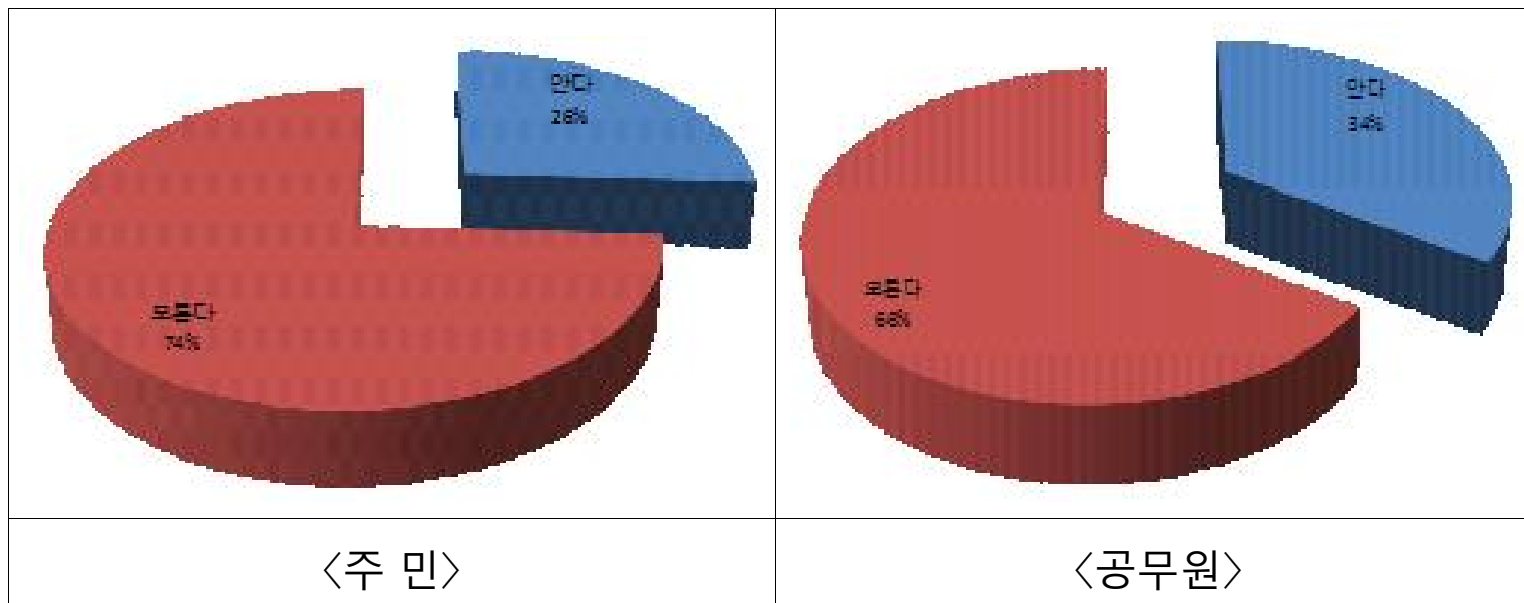
⑤ 부여군에서 재난안전사고에 대비하여 가장 취약한 장소



- 안전취약장소에 대해 주민은 수자원→교통→산업/취약계층 순으로 응답
- 공무원은 취약계층→교통/수자원→다중시설 순으로 응답

부여군 민·관 안전의식 실태조사 결과분석(7)

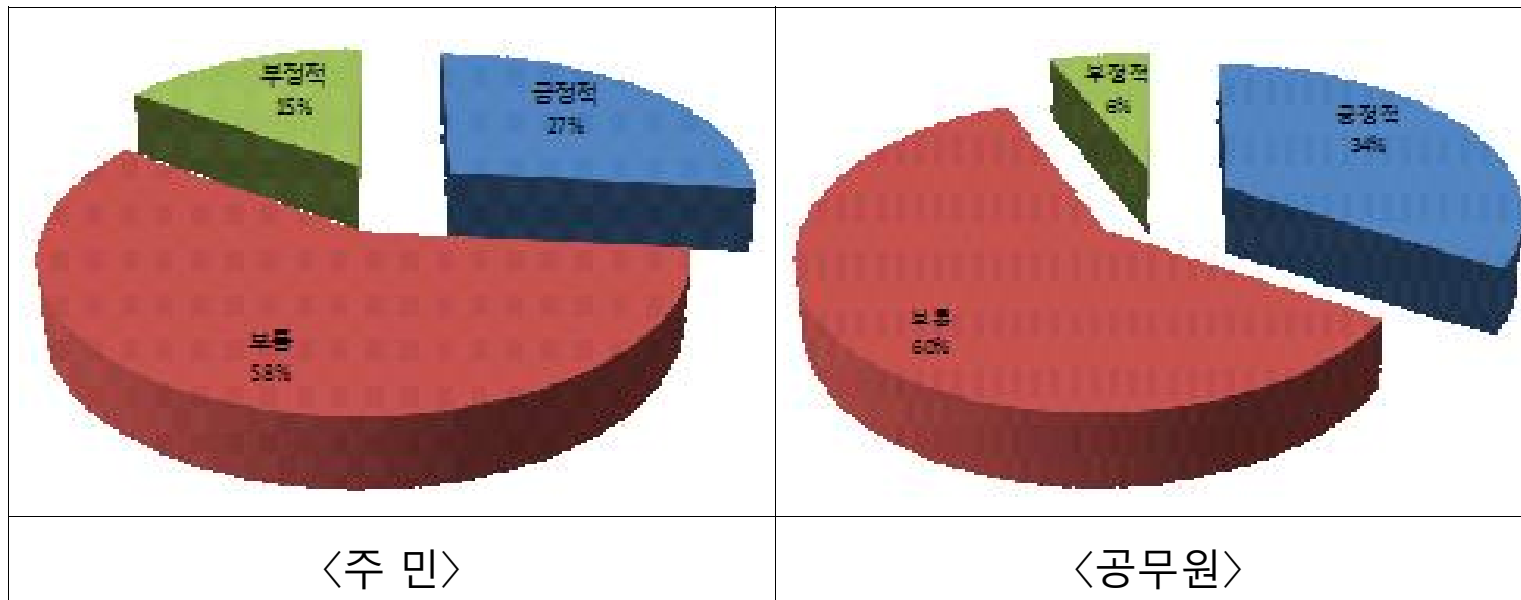
⑥ 정부(국민안전처)가 추진하는 「생애주기별 안전교육」의 인지도



- 생애주기별 안전교육의 인지도는 아직 낮은 수준에 있음
- 특히 주민이 더욱 낮으며, 공무원과 함께 홍보 및 교육에 박차가 필요

부여군 민·관 안전의식 실태조사 결과분석(8)

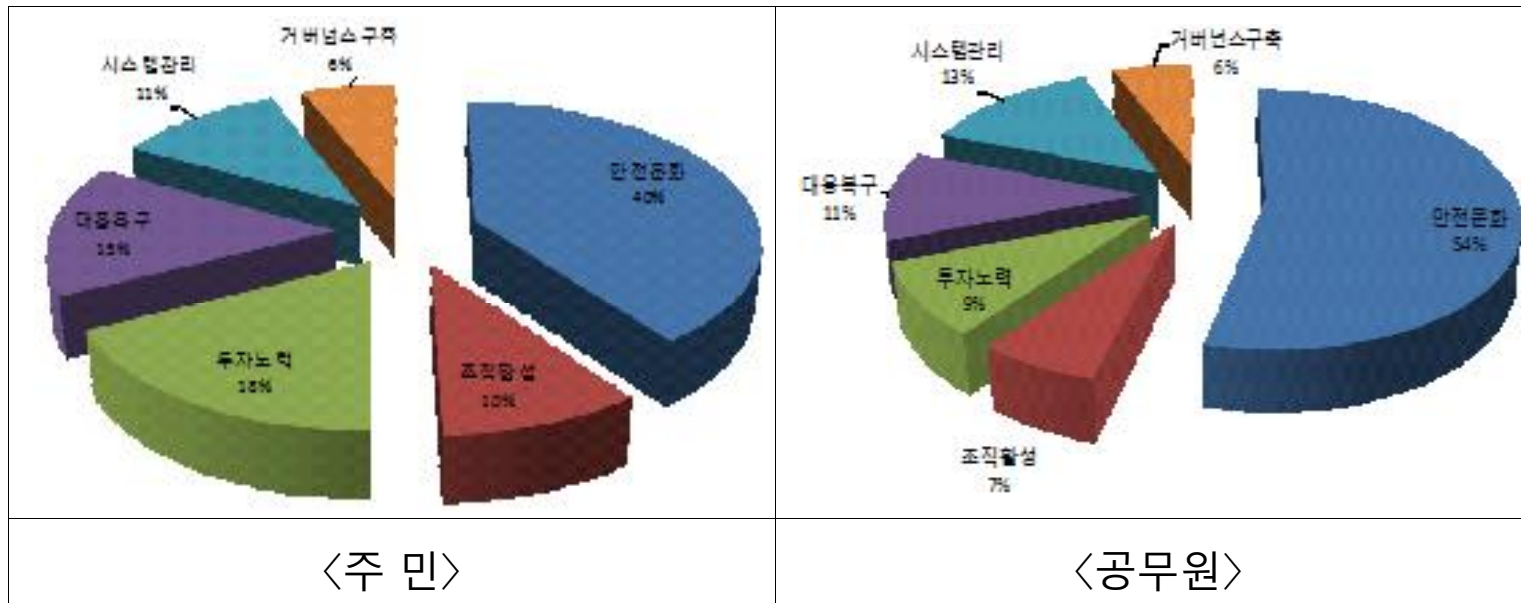
⑦ 「생애주기별 안전교육」 추진에 의한 재난안전사고의 대비 및 대응도



- 생애주기별 안전교육 추진에 따른 재난안전사고의 대비 및 대응도는 공통적으로 보통이 가장 많으나, 공무원이 약간 긍정적으로 응답
- 「생애주기별 안전교육」의 인지도는 비록 낮으나(위 ⑥번 문항), 이로 인한 재난안전사고에의 대비 및 대응도는 긍정적으로 작용하여, 높아질 것이라는 기대감을 반영

부여군 민·관 안전의식 실태조사 결과분석(9)

⑧ 앞으로 부여군에서 가장 역점을 두고 추진해야 할 안전관리 분야



- 공통적으로 가장 역점을 두어야 할 분야는 안전문화 분야로 응답
- 그러나 주민은 안전문화→투자노력→대응복구→시스템관리→조직활성화 순이며, 공무원은 안전문화→시스템관리→대응복구→투자노력 순으로 응답

부여군 민·관 안전의식 실태조사 결과분석(10)

◆ 종합 및 정책적 시사점 도출

- ◆ 현재 아동·여성안전지역 연대운영, 성폭력 예방교육사업을 중점 실시
- ◆ 자살예방을 위해 위기상황 및 정신질환 발생시, 응급지원을 적극 추진
- ◆ 지역주민들의 교통사고 안전을 위해 안전운전 체험교육을 역점 실시
- ◆ 어르신 교통사고 예방을 위해 찾아가는 교통안전교육을 적극 추진
- ◆ 부여군 관내 208개소에 교통안전시설(경광등, 도로반사경)을 설치, 개선

※ 이와 같은 부여군의 안전관리 추진 노력에도 불구하고, 정부(국민안전처) 주관의 「생애주기별 안전교육」 관련 부여군의 민·관 안전의식 설문조사 결과 미흡한 부분들이 적지 않아 앞으로 개선 노력이 필요함

⇒ 특히 민·관 간 격차(Gap)가 두드러지게 나타난 것은 앞으로 안전의식의 변화와 생활안전문화 운동 전개 및 지역 안전관리체계 구축 등 종합적, 전략적인 안전관리 시책추진을 통해 조속히 극복해야 할 것으로 판단

설문조사 결과 반영 및 향후의 추진방향(1)

1 : 생활안전의식 및 안전문화 운동 전개

생활안전에 대한 주체적 · 자발적 노력 및 생활안전 취약 계층 사고예방관리 및 협력적 · 통합적 안전문제해결



- ❖ 가정폭력, 학교폭력, 성폭력, 식품안전사고 방지대책
- ❖ 교통, 수자원, 산업, 건축, 보건, 다중시설 안전강화
- ❖ 전기, 가스안전 불감증 및 사고발생시 학습능력 배양
- ❖ 영유아, 여성, 장애인, 노인 등 취약계층 보호관리 철저
- ❖ 지역안전관리 준법정신 및 신고의식 수준 제고
- ❖ 찾아가는 생활안전교육 활성화 및 현장관리 강화
- ❖ 자율적이고 주체적인 안전문화운동의 조기 정착

설문조사 결과 반영 및 향후의 추진방향(2)

2 : 재난안전관리 업무 및 기능 활성화 추진

안전관리 업무추진의 합리성 · 체계성 · 전문성 · 책임성 확보
및 주민 맞춤형 안전서비스 강화, 협력적 · 통합적 운영



- ❖ 정부 3.0[맞춤형 행정서비스] 기반 안전업무 기획설계
- ❖ 안전관리위원회 및 안전관리자문단 운영 내실화
- ❖ 국제안전도시 공인사업 추진 안전기획역량 강화
- ❖ 안전관리분야 전문인력(교육연수 관련) 확보
- ❖ 재난안전관리업무 외부 전문가 자문활용도 제고
- ❖ 분산된 안전관리업무의 협력적 · 통합적 업무수행

설문조사 결과 반영 및 향후의 추진방향(3)

3 : 재난안전관리 분야 투자 및 노력 증진

‘예방→준비→대응→복구’에 따른 필요충분한 사전투자 및 긴급조치체제 구축, 지속적 유지관리, 홍보활동 강화



- ❖ 안전관리 인프라 구축(H/W, S/W, H/W)
- ❖ 재난·재해 예방노력 및 투자사업비 계획 집행
- ❖ 각종 사고통계, 원인분석 및 방지대책 수립, 집행
- ❖ 인위재난 발생시 긴급 복구를 위한 시스템 구축
- ❖ 자연재해 발생시 긴급 복구용 장비 및 자재 확보
- ❖ 생활안전문화 정착을 위한 교육·훈련 및 홍보 추진
- ❖ 재난안전 취약시설 사고방지 안전관리 강화 노력

설문조사 결과 반영 및 향후의 추진방향(4)

4 : 재난·재해예방 및 대응·복구역량 강화

인적 및 자연재난 사전예방·긴급대응·사후복구를 위한
실질적 조건과 능력확보, 안전취약계층 대상 보호관리



- ❖ 풍수해, 농경지 침수, 산사태 등 재해 예방관리 철저
- ❖ 구제역, 산업폐수, 질병, 유해화학물질 대비역량 강화
- ❖ 화재, 폭발 등 인적재난 예방 및 대처능력 배양 증진
- ❖ 자살, 물놀이, 농약사고 예방관리 및 농업인 안전공제 지원
- ❖ 비상시 통합적 상황관리 및 긴급예보(대피) 발령
- ❖ 긴급상황시 적십자 및 민간 구조·구급·구호 참여
- ❖ 재난관리기금의 법정 적립 철저 및 효율적 운용관리

설문조사 결과 반영 및 향후의 추진방향(5)

5 : 주요 시설물 안전관리체계 조기 구축

주요시설물(건축물/구조물, 방호시설)의 지속적 안전관리 및
유지보수활동 강화, 문제점 발견시 즉각 대응조치 철저



- ❖ 안전취약지역 및 위험시설 사전예방관리 강화
- ❖ 부실 시설물 정기 안전진단 및 개선활동 지속화
- ❖ 교량 및 하천 안전성 진단 및 성능개선 철저
- ❖ 지하 공동구 정기점검 및 지속적 유지보수활동
- ❖ 교차로, 저수지, 해수욕장, 댐, 발전소 안전관리
- ❖ 공공시설 및 주요 문화재 안전진단 및 유지관리
- ❖ 과학적 점검체계 확립 및 지속가능한 유수보수관리

설문조사 결과 반영 및 향후의 추진방향(6)

6 : 주민참여 및 안전협력 거버넌스 구축

생활안전공동체 형성을 위한 민 - 관 - 산 - 학 - 연 간
재난안전정보 공유화 및 통합적 협력거버넌스 조기구축



- ❖ 지역안전문제 해결에 주민참여 제도화 및 안전관리 생활화
- ❖ 1가정 1소화기 갖기 운동 전개 및 취약계층 보호 지원 강화
- ❖ 생활안전실천 모니터링 활성화 및 자원봉사자 참여 촉진
- ❖ 교통안전(경찰서), 학교안전(교육청)간 유기적 협력체제 구축
- ❖ 각급 기관 · 단체 홈페이지상 안전분야 정보 공유화
- ❖ 민 · 관 · 산 · 학 · 연 간 파트너십, 네트워크, 거버넌스 구축
- ❖ 자원봉사자 및 재능기부자 확대 활용 및 지속가능체제 확립

부여군 국제안전도시 공인사업 추진(1)

※ 「국제안전도시」(International Safe Community)의 기본정신은 지난 1989년 9월 스웨덴의 스톡홀름에서 열린 제1회 「세계 사고와 손상예방 학술대회 (World Conference on Accident and Injury Prevention)」에서 공식적으로 대두되었으며, '모든 사람은 건강하고 안전한 삶을 누릴 동등한 권리를 가진다'는 선언에 기초하고 있음



부여군 국제안전도시 공인사업 추진(2)

◆ 부여군의 역점 추진방향

1 : 안전을 위한 공공정책 수립(Formulate Public Policy for Safety)

2 : 협력환경의 조성(Create Supportive Environment)

3 : 지역사회활동 강화(Strengthen Community Action)

4 : 공공서비스로의 확대(Broaden Public Services)

⇒ 부여군에서는 조속한 시일내 국제안전도시 공인절차를 이행하는데
군정수행의 역점을 둘 것이며, 예산투자의 우선순위도 높여나갈 것임



부여군의 생애주기별 프로그램 우수실천사례

구분	우수 실천 사례		
		23	찾아가는 어르신 교통안전 교육 실시
1	아동·여성안전지역연대운영	24	교통안전시설(경광등·도로반사경)설치사업
2	성폭력 예방 교육	25	횡단보도LED투광기설치사업
3	어린이 안전교육	26	농어촌 버스 시설물 보수 사업
4	교통안전 캠페인	27	영세가구 안전한 주거환경 조성사업
5	어린이안전CCTV인프라구축사업	28	현장중심 안전캠페인 추진
6	어린이 보호구역 개선사업	29	WHO 국제안전도시추진
7	자살 예방을 위한 인프라 구축 사업	30	한국건설관리공사 기술지원 협약 체결
8	자살 고위험군 안전관리 강화	31	부여군민 안전보험 가입 추진
9	안전모니터봉사단운영	32	안전관리자문단 운영
10	물놀이 안전관리 대책 추진	33	지역자율방재단 운영
11	재난·안전교육실시	34	안전관리위원회 개최
12	다문화가정 생활 법률 및 소방 안전 교육 실시	35	재난관리자원 현행화
13	농약사용 안전장비 공급	36	국가 안전대진단 실시
14	농업인 안전공제 보험지원	37	재난대응 안전한국훈련 추진
15	농기계 경광등 설치사업	38	유도선안전관리철저
16	농기계 안전교육 실시	39	풍수해 대비 안전관리 철저
17	운수종사자 안전운전 체험교육 실시	40	1가구1소화기 갖기운동 전개
18	장애인 보장구 안전보호기 설치 지원사업	41	호스릴 소화전 설치사업
19	장애인 보장구 안전보호기 설치 지원사업	42	위험수목제거사업
20	재가치매환자 가스타이머콕 보급 사업	43	안전취약지역 가로등 설치 사업
21	독거노인 가스안전차단기 보급 사업	44	등산로 정비사업
22	찾아가는 어르신 교통안전 교육 실시	45	국가지점번호판 설치사업

생활안전환경 확보를 위한 민간부문의 노력

- 안전모니터 봉사단(1999년 발족)은 민간봉사단체로서 지역에서 활동, 주민안전을 위협하는 현장을 제보, 재난·안전사고 예방활동을 실시
- 현재 3,0271명 활동중, 자영업·주부·회사원·학생·택시기사 등 다양
- 총 45,912건 제보, 이 중 41,389건 처리(처리율 90%, 2014년 상반기)
- 그러나 현재 재난·생활안전 책임기관간, 민관상호간 협력운영체계 미흡
 - 안전도시 시범사업(행정자치부), 마을안전망 구축·운영(서울시) 도시 전체 및 자치구 등 대단위별 사업추진으로 연계성, 시너지 효과 미흡
 - 아동안전지킴이집(수호천사), 민간 자율방범(재)단, 안전모니터봉사단, 적십자 봉사대, 의용소방대 등 개별적 활동으로 통합·신속효과 미흡
 - 장애인 등 재난약자를 위한 재난사고 대응훈련, 재난대피를 위한 합동 훈련 등 실질적인 민-관간(지방정부-시민단체, 자원봉사단체 등) 협력 체계 미흡

지역재난위험평가제도 운영체계 구축

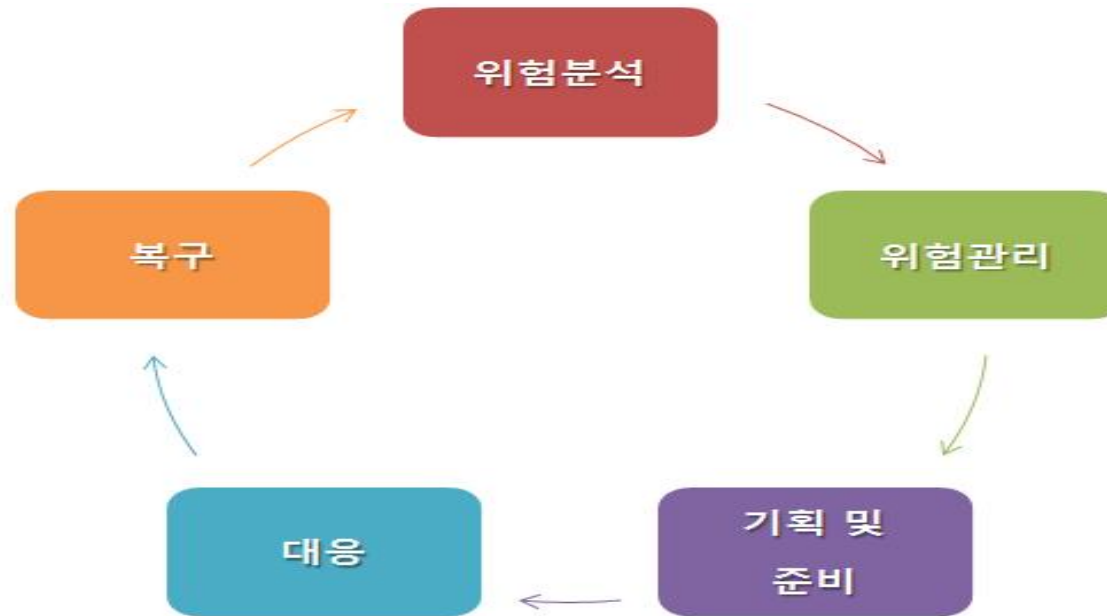
- 정부(국민안전처) 지역안전진단제도에 맞는 대응책 구축을 위해서는 “지역재난위험평가제도”를 조속히 체계화하여 부여군 지역사회의 재난안전 대응책을 강구하는 것이 바람직
- 재난위험 정보의 지역주민에 대한 신속정확한 공표(전달)가 중요함
- 재난사고는 과거보다 복잡한 성향과 함께 대응처리에 있어서 더욱 더 불확실성이 증가하고 있음
- 기후(환경)변화 및 재난위험에 대한 지역주민들의 태도가 과거와는 확연히 달라졌음을 감안해야 함
- 정부 및 지자체에 대한 신뢰가 저하되었고, 재난사고 등에 대한 대응 태세 및 경각심은 증가함
- 이에 따라 주민들의 재난위험에 관한 정보접근이 용이할 수 있도록 욕구가 증가함
- 결과적으로 재난관리 분야의 정부 및 지자체업무의 투명성, 신뢰성, 확실성을 확보해야 할 당위성이 증대함

지역재난위험평가제도의 도입 중점

- 위험통제 거버넌스 수단으로 포괄적, 통합적 재난위험평가 방법 채택
- 재난위험평가에서 가장 핵심적인 이해관계자 그룹을 파악, 참여 독려
- 부여군 재난안전관리 총괄부서에서 부여군 내의 지역위험요인 등에 대한 평가체계를 통합적으로 기획 및 조정

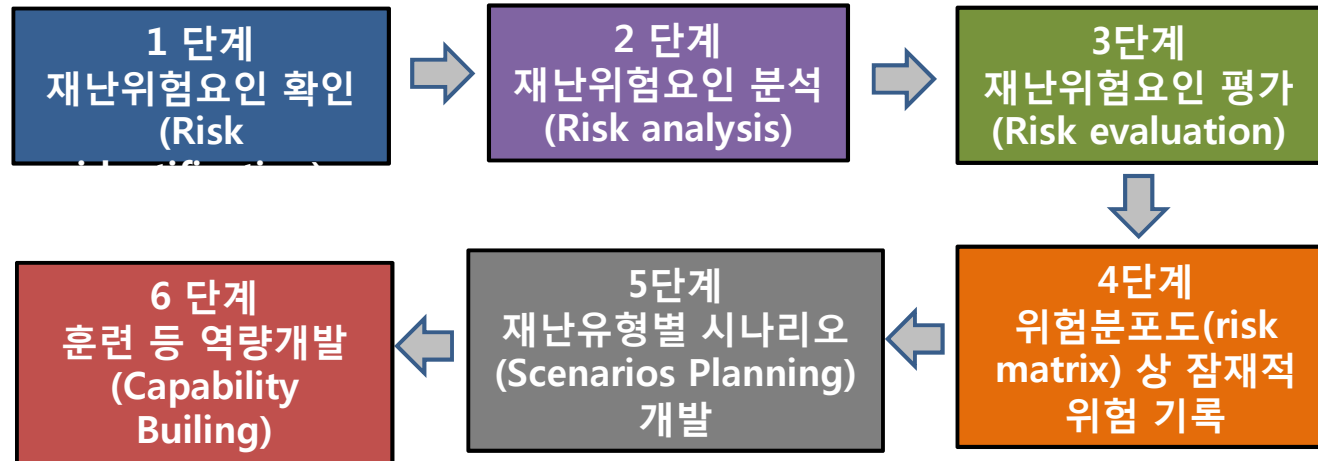


지역재난안전관리의 체계적 접근방식



- ◆ 주요 재난관리에 대한 체계적 접근 방식은 일련의 지속적인 순환과정 (continuous cycle of activity)으로 구성
- ◆ 체계적 접근방식으로서 5단계 재난관리 주요 구성체계는, 재난위험분석/위험평가 → 위험경감(mitigation)/위험관리 → 기획 및 대비 (Planning and preparedness) → (통합)협력적 대응(Co-ordinated and Response) → 복구(recovery)의 순

지역재난위험평가의 분석 및 추진단계

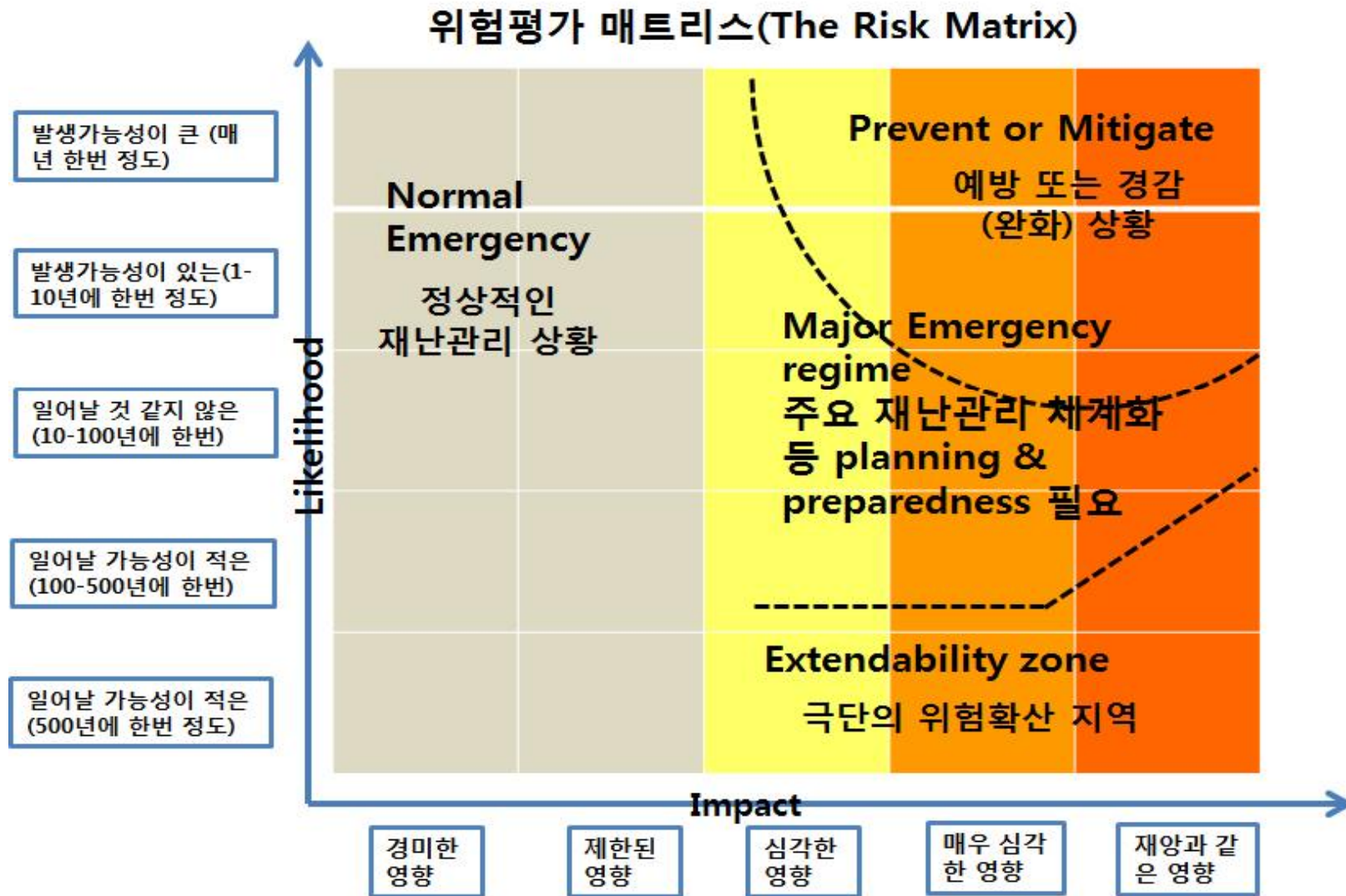


목 표

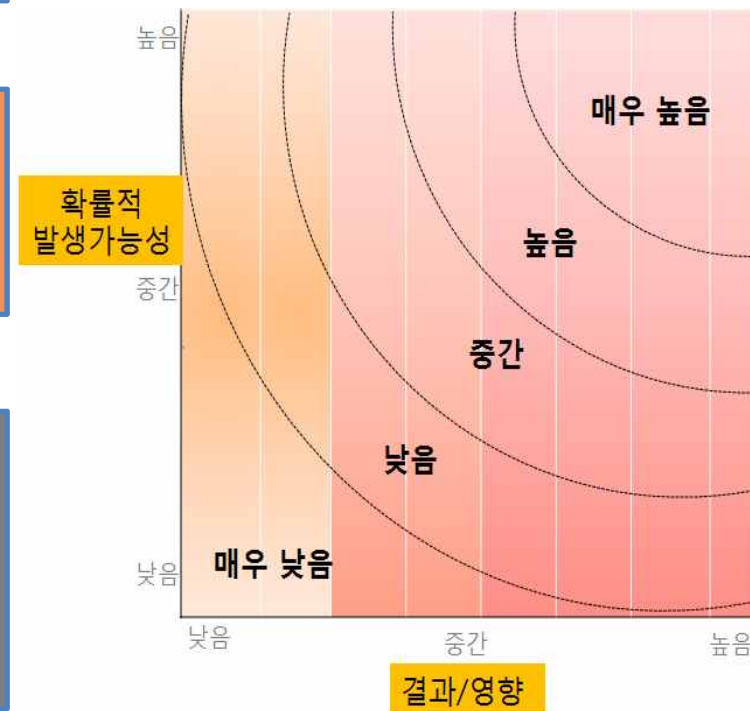
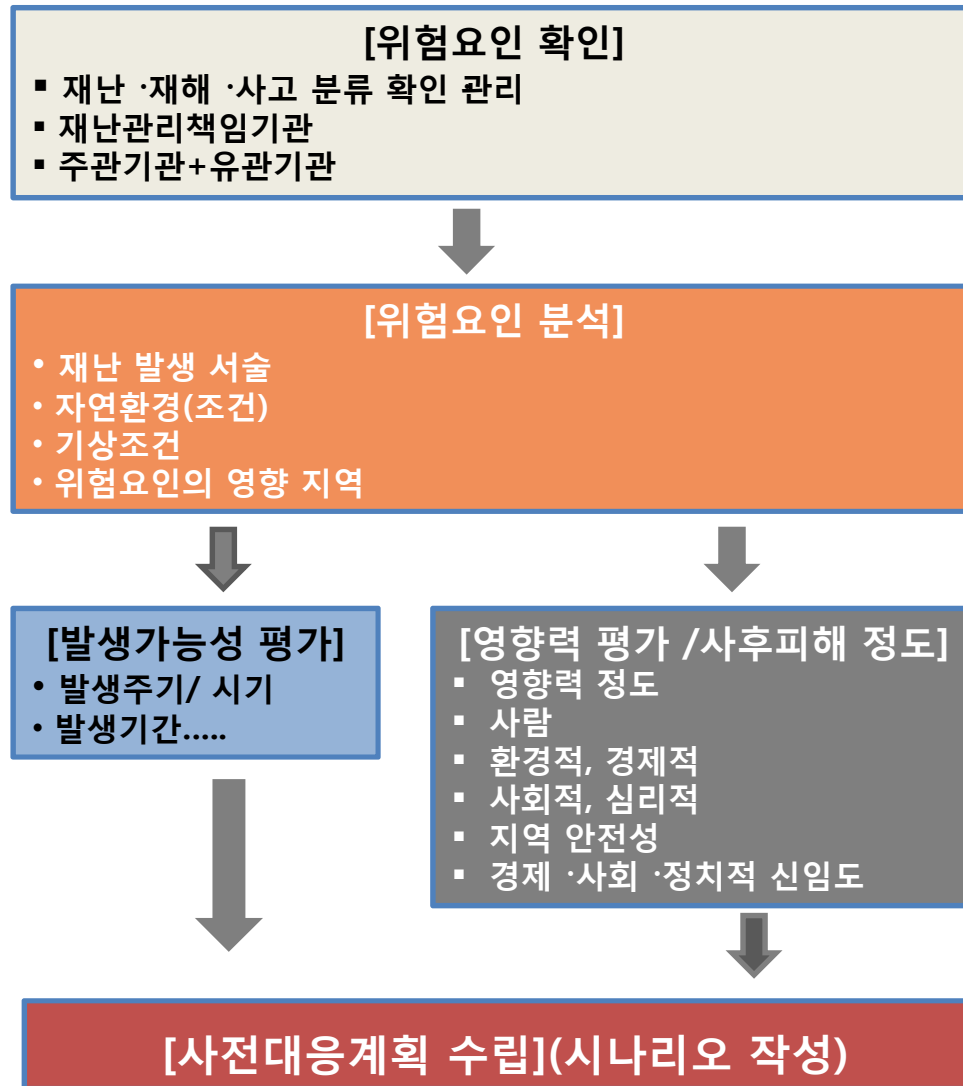
- ◆ 안전하고 복원력 강한 부여군의 재난대응 역량 체계화
- ◆ 정부의 지역안전진단에 대비한 자체 재난대응역량 강화

- 지역주민, 지역경제, 지역기반시설, 지역 삶의 방식 등에 직접적으로 영향을 주는 모든 주요 위험요인들을 확인하고 평가
- 이는 일련의 조치를 통해 인내 가능한 수준으로 위험을 줄여 재난예방 및 재난대비에 임하기 위함
- 향후 지역안전을 위협하는 위험요인들을 관리하는 데이터 시스템(risk profile)을 발전, 나타낼 수 있는 다양한 기회를 적극 활용(단기, 장기)

지역재난위험평가(위험분포도) 작성



지역재난위험평가제도의 추진체계



주요국의 재난(위험)관리 대응시나리오 체계 비교

구 분	덴마크	네덜란드	독일	영국
추진절차	3단계	3단계	5단계	6단계
단계별 구분	·대비단계 ·분석단계 ·시행단계	·위험요인/(재난)위험요인평가 ·역량분석/전략기획 ·모니터링	·서술 ·위험평가/시나리오작성 ·발생가능성판단 ·영향력 평가 ·종합적 시각화	·맥락(환경)분석 ·위험/자원분석-평가 ·위험요인분석 ·위험요인평가 ·위험요인관리 ·모니터링
시나리오 개발단계	·분석단계	·위험요인/(재난)위험요인평가	·위험평가/시나리오작성	특정단계 지정 없음
시나리오 서술내용	·주요 사회기능을 심각하게 마비시키는 대형 재난 중심	·사고, 자연재난, 인적위험 요인 등 ·국가위기 발생요인 중심	·(1단계에서 설정한)특정지역에서 발생하는 사고, 위험, 국가기반시설 위협 등	특정내용 지정 없음
시나리오 강조사항	·취약성 ·발생가능성 ·결과적 영향력	·발생가능성 ·주관적/객관적 영향력	·발생가능성 ·영향력	특정내용 지정 없음
시나리오 서술특성	·현실가능성 중심 ·충분하게 상세히	·명확하게 (내용)구성 ·(객관적)수치로 뒷받침 ·가중치 표시 ·발생가능성 (수치적)표시	·명확하고 상세히 ·정확하게	특정내용 지정 없음
시나리오 개발 근거자료	·재난위기관리 연습(내용에 기반) ·취약성 보고서 ·인지도 수준 ·정책결정과 자원배분	·역량분석 ·미래불확실성에 대한 감성적 인지도 및 (이해관계자 간) 의사소통 수준	·국민(주민) 보호를 위한 정책결정 ·재난관리계획 ·위기관리계획	·재난위험평가 (risk assessment)

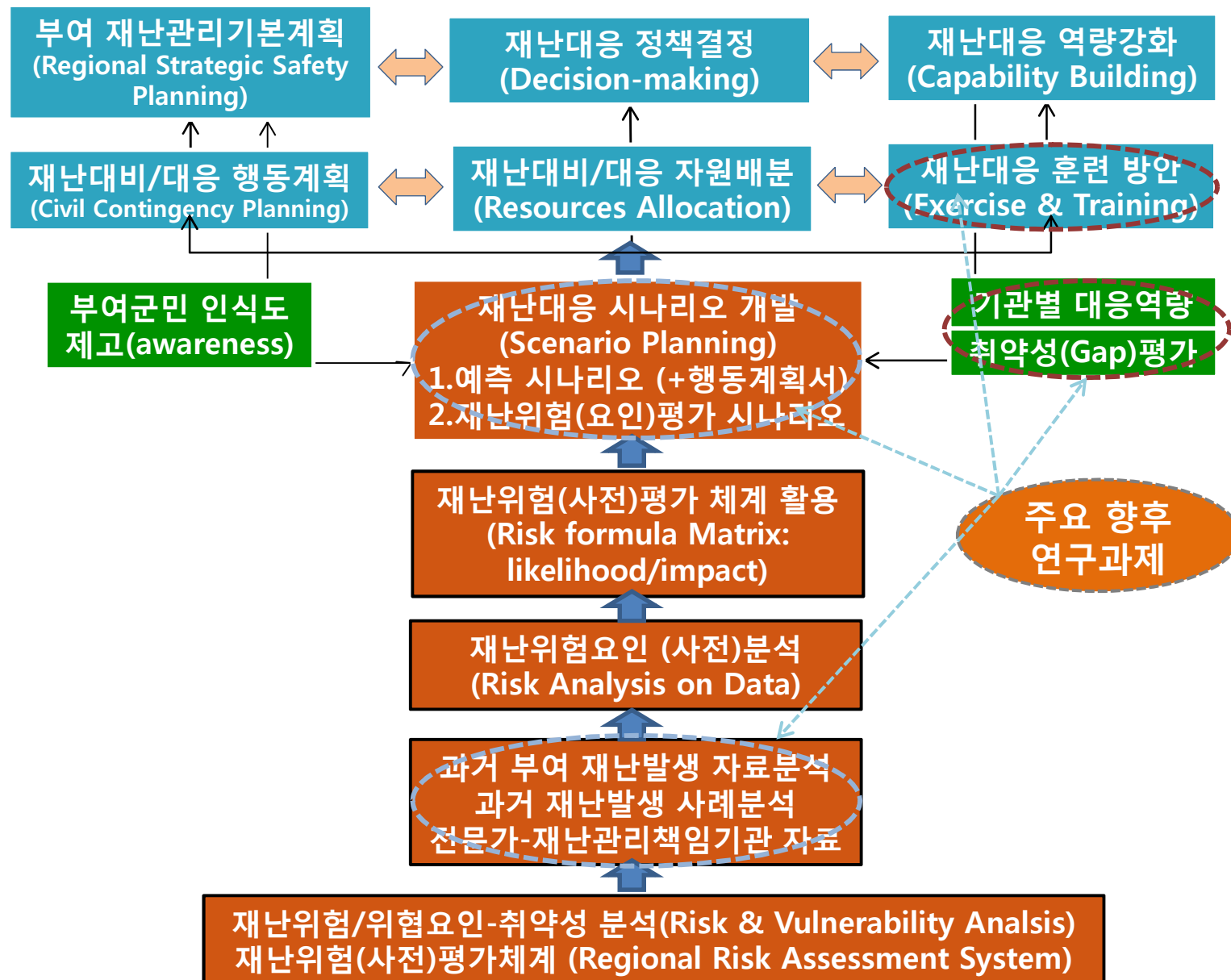
지역재난위험평가제도의 정보전달정책의 합리적 활용(1)

- 안전재난분야의 재난위험 정보전달(Risk Communication)정책의 목적
 - 포괄적 공개성, 투명성, 균형적인 정보제공 등을 통해 이해관계자들의 직, 간접적인 재난대응 과정에의 참여 필요성을 이해시키고 유도
 - 부여군 지역주민들에게 위험발생시, 어떻게 행동을 하고 대처할 것인지 신속정확하게 결정, 실천할 수 있도록 함
-
- 긍정적 효과
 - 지역 재난위기를 사전에 예방 가능하게 함
 - 더 나은 결정을 유도
 - 위험발생에 유연하게 잘 대처할 수 있도록 도움을 줄 수 있음
 - 지역주민을 안심시킬 수 있음
 - 정부와 지자체가 제공하는 위험정보에 대한 신뢰성을 갖도록 함

지역재난위험평가제도의 정보전달정책의 합리적 활용(2)

- 재난위험 요인 및 발생 가능성 등에 관하여 주민들이 더 폭넓은 방법으로 정보접근이 가능토록 함
- 재난위험 대비 및 대응정책의 핵심적 결정과정에 위험정보의 전달이 더 확고하게 적용되도록 함
- 재난발생에 좀 더 신속하게 대응할 수 있도록 준비하고 체계화하는데 활용함
- 재난위험 정보에 대한 확실성(reliability)을 지속적으로 개선시킴
- 재난관리 및 통제시 책임과 선택이 올바르게 작동하도록 지원함
- 재난정보로 하여금 업무수행 태도의 변화, 위험발생 가능성, 영향력에 대한 경각심을 제고시킴
- 재난위험 방지 및 대응역량(복원력, resilience)의 학습과 배양이 가능하도록 함

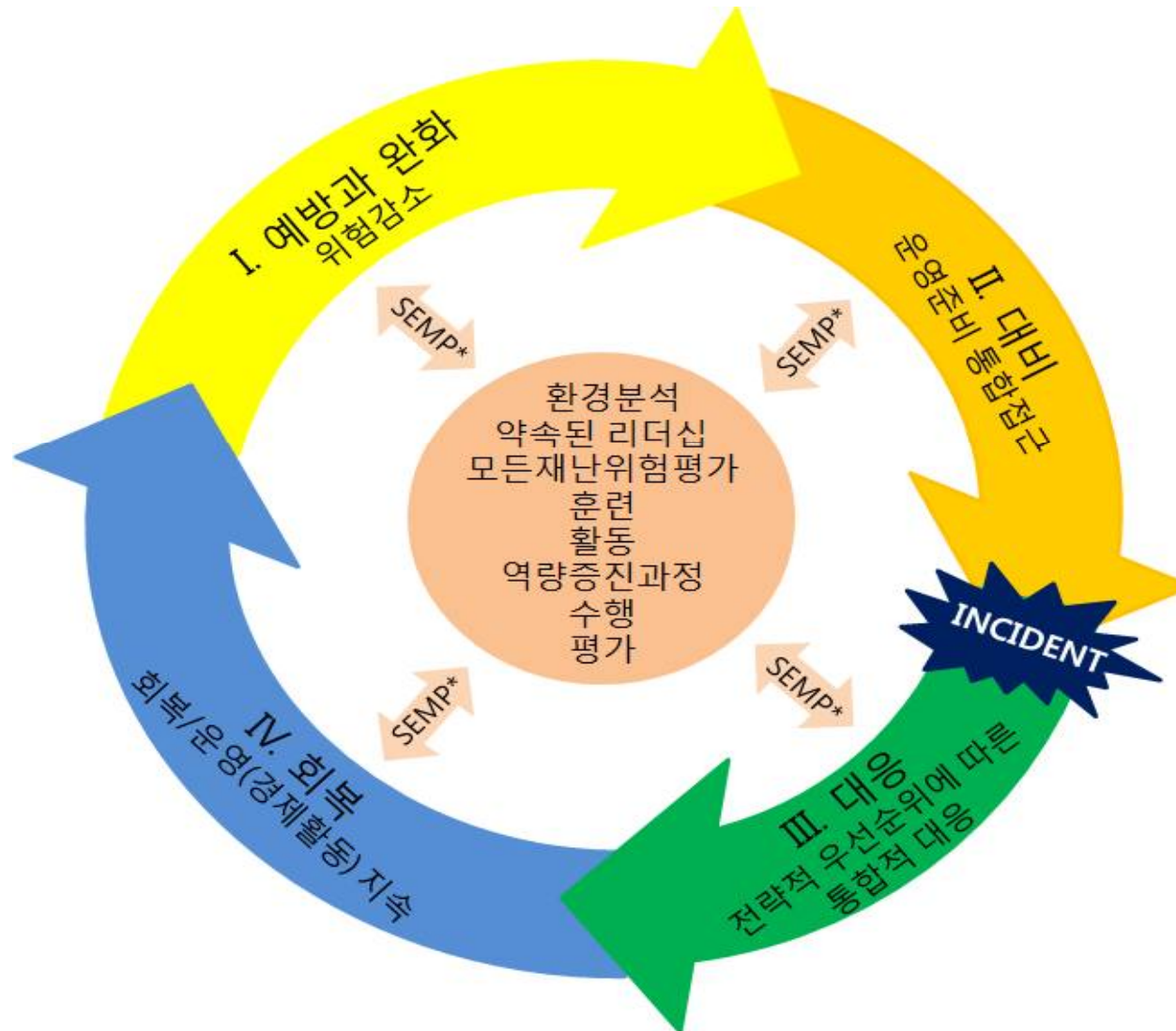
재난대응 시나리오 개발방법론 및 활용체계 구축



재난위험 요인 시각화 및 위험발생 평가매트릭스

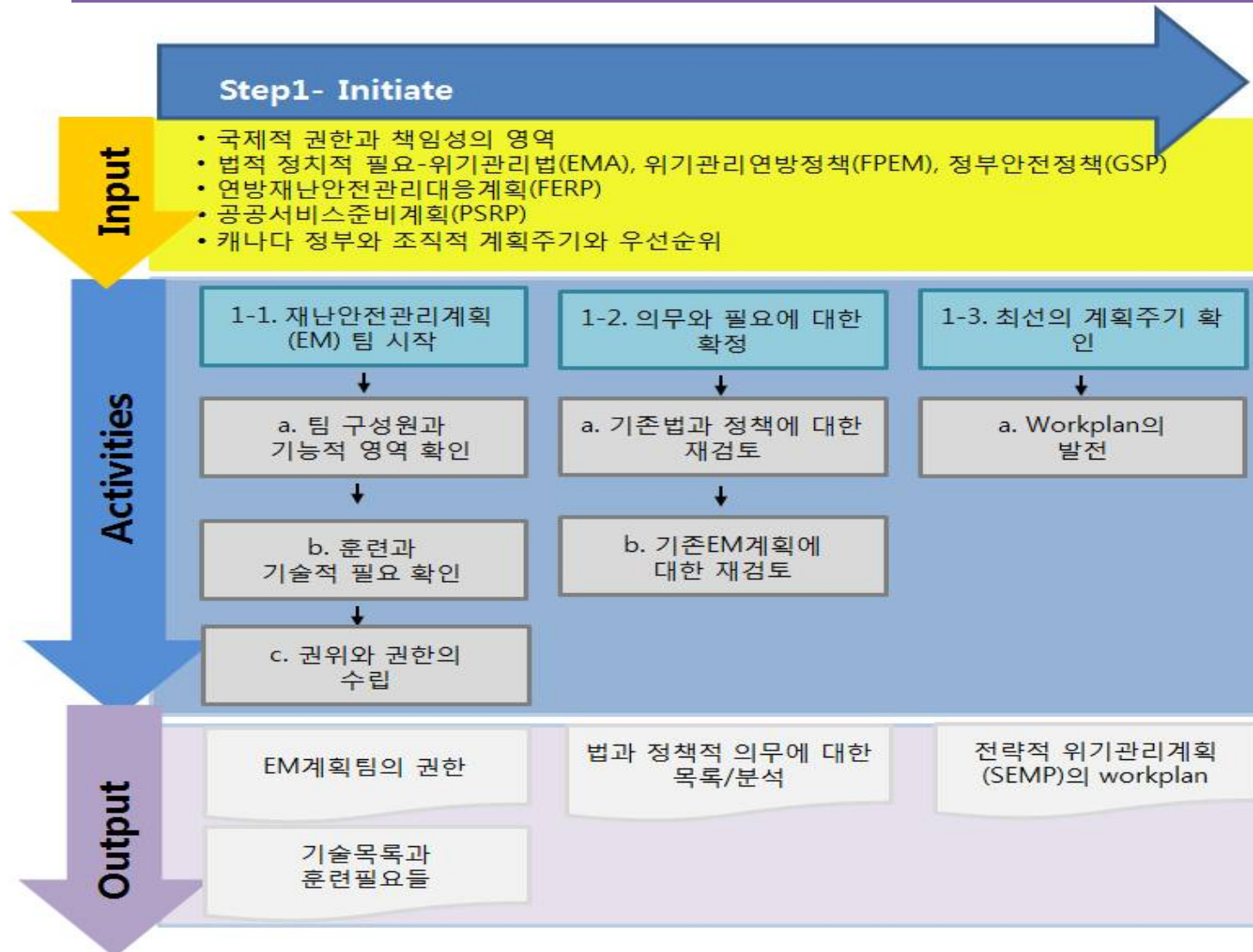


부여군 안전관리시스템 구축 요인들간의 연속성



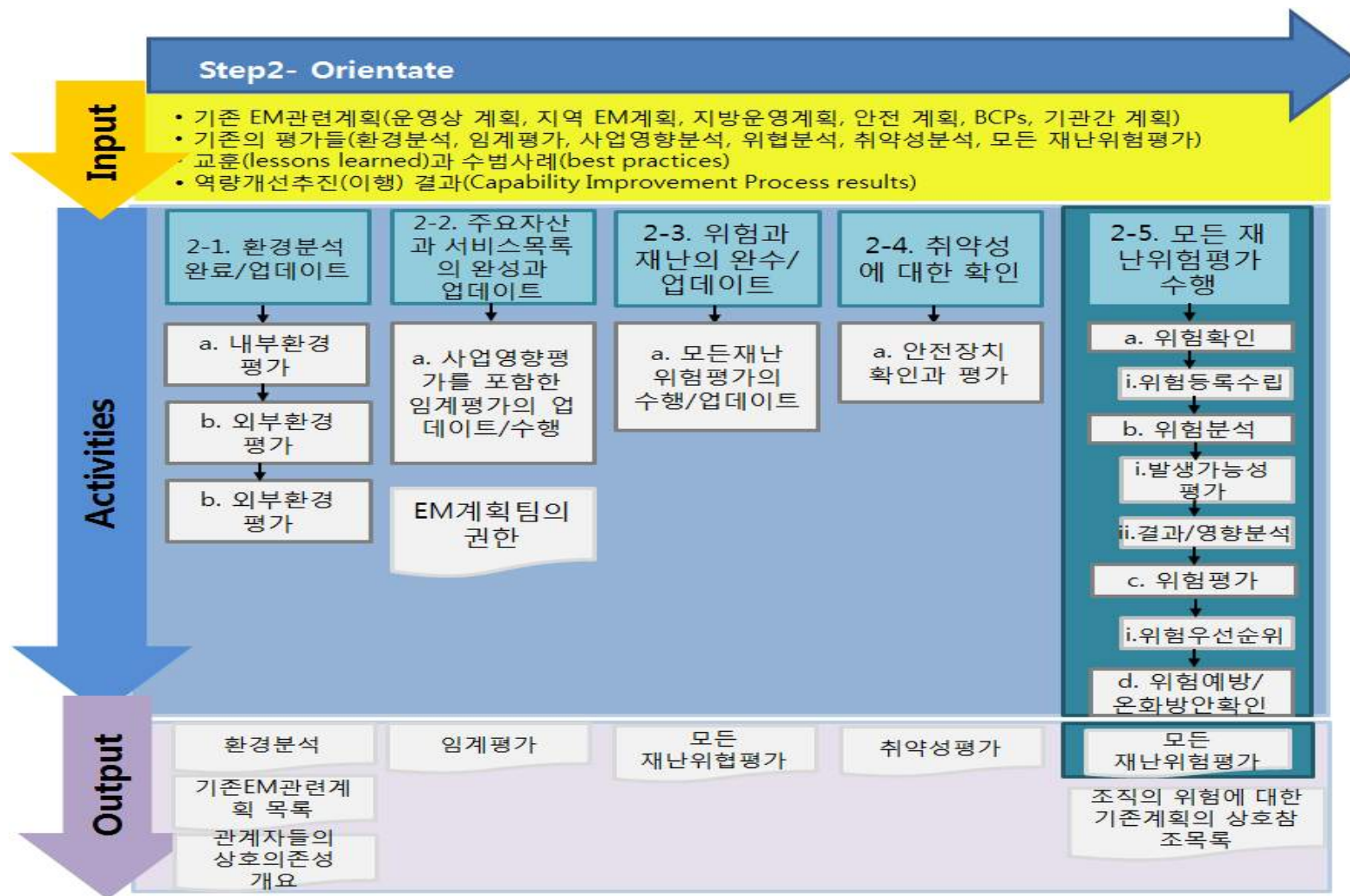
부여군 지역안전관리시스템 구축방향

- Step 1: 시작(Initiate) 단계 -



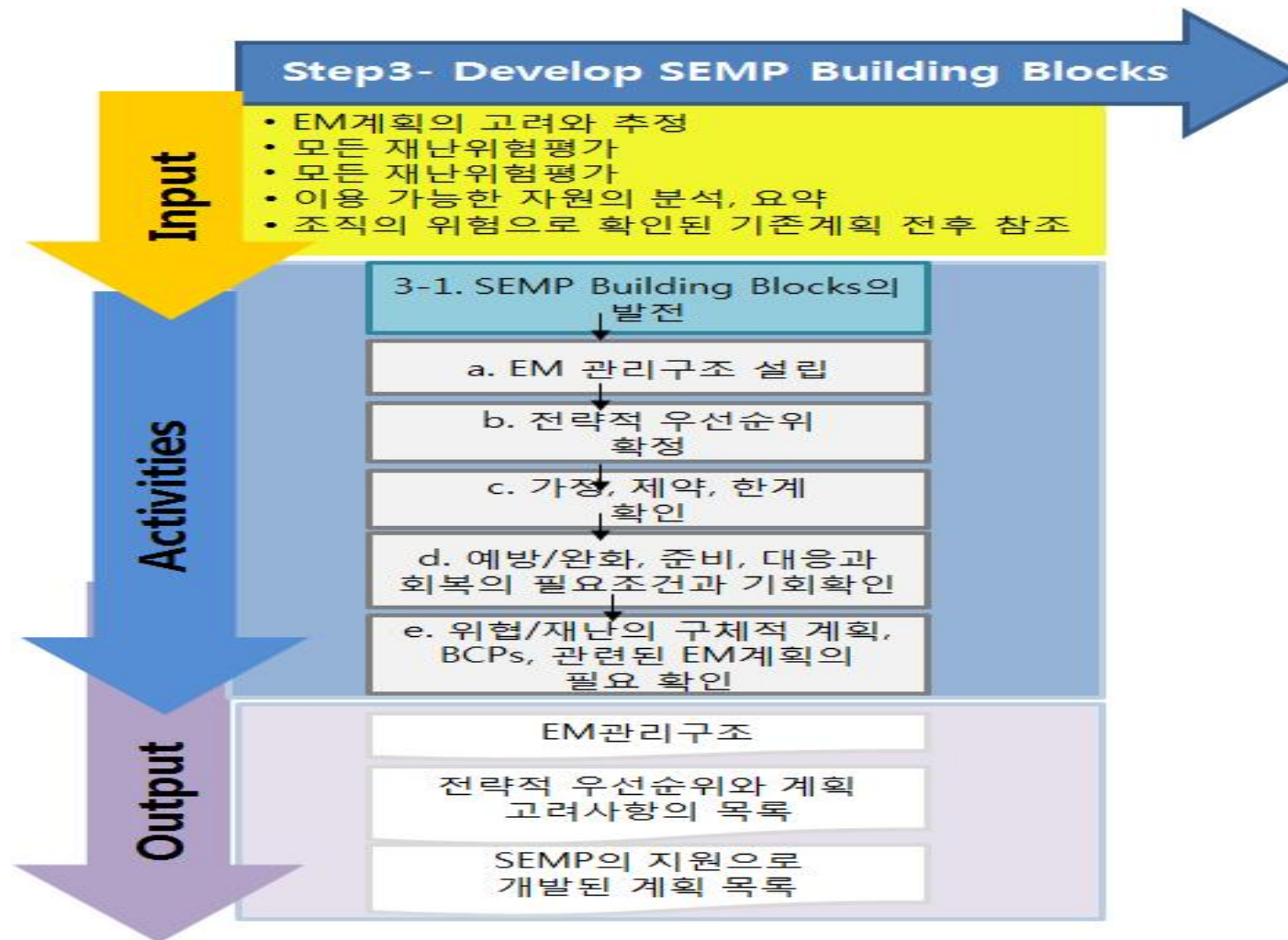
부여군 지역안전관리시스템 구축방향

- Step 2: 사전교육(Orientate) 단계 -



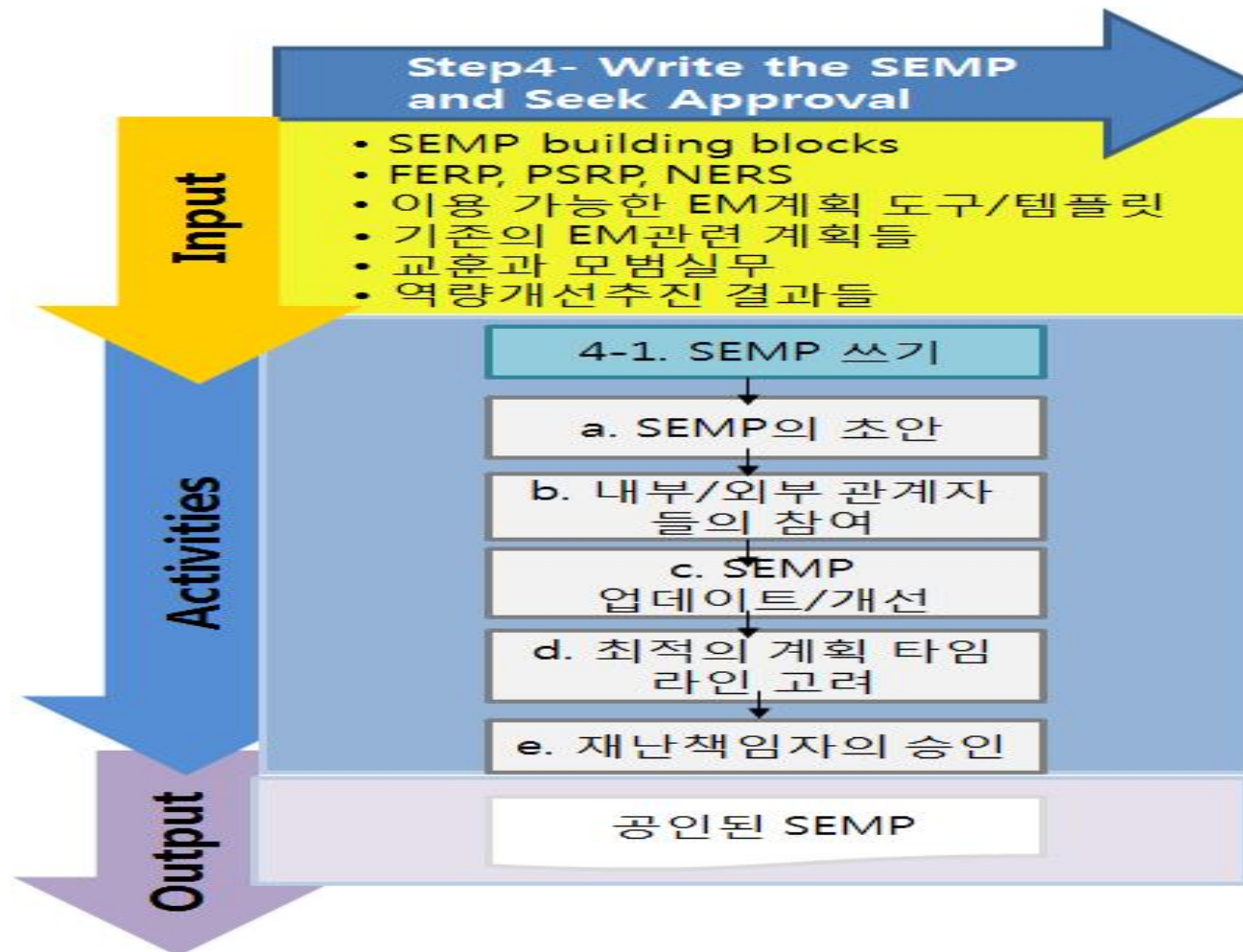
부여군 지역안전관리시스템 구축방향

- Step 3: 재난안전계획 수립(SEMP building) 단계 -



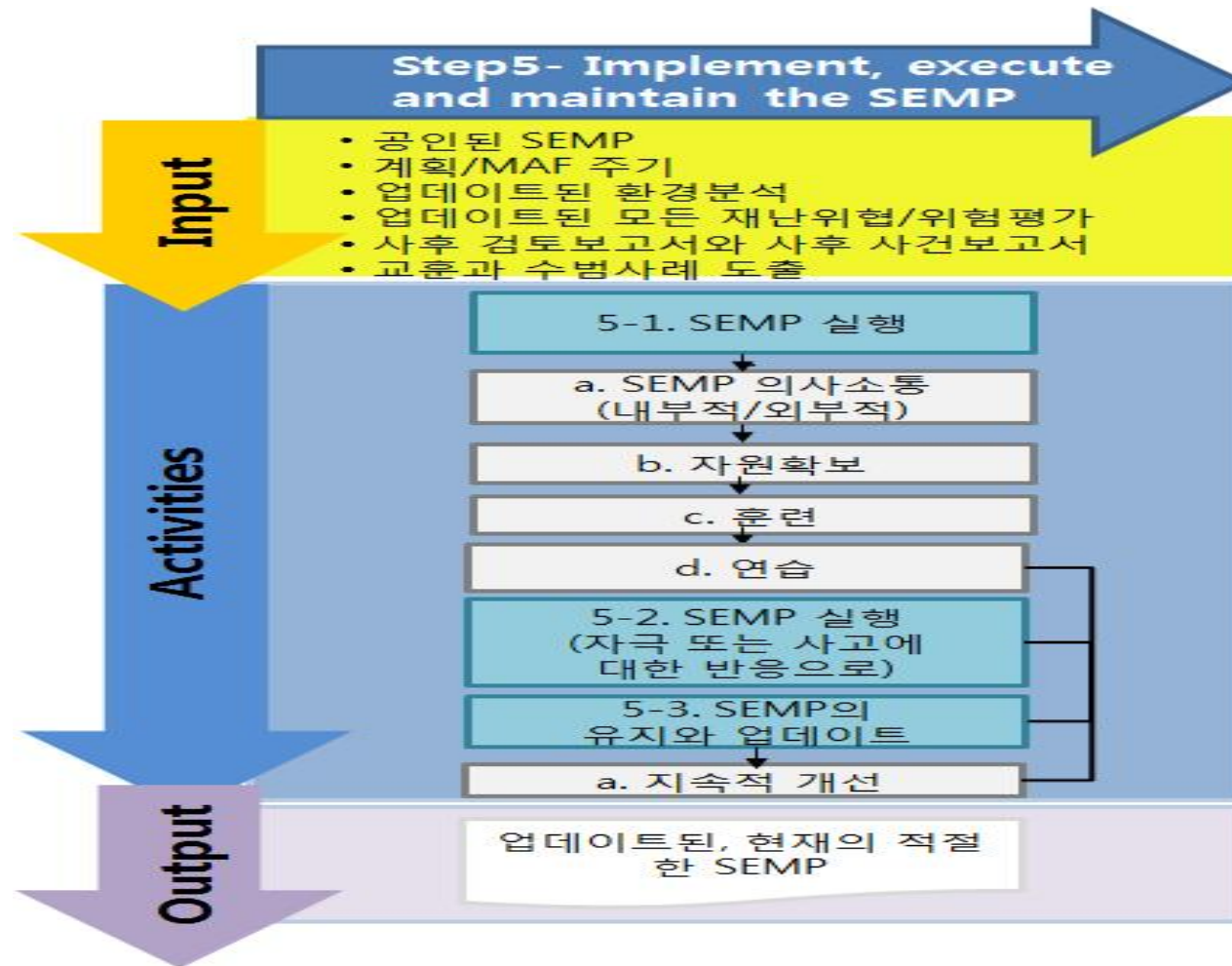
부여군 지역안전관리시스템 구축방향

- Step 4: 재난안전계획의 기술과 승인(Write SEMP and Seek Approval) 단계 -



부여군 지역안전관리시스템 구축방향

Step 5: 집행(Implement), 실행(execute),
유지관리(maintain)) 단계 -



「안전부여 만들기」 협력거버넌스 구축모델

