

... 사회적경제 기본법에 따른 사회적경제 활성화 방안 모색

2015년 9월 11일 오후 2시 30분 - 5시
2015 충청남도 사회적경제 주간행사 메인토론회 발제자료

이인우

- 한국협동조합연구소 부설 사회적경제연구센터 소장
- 성남주민신탁 사회적 금융 전문연구위원



... 목 차 ...

1

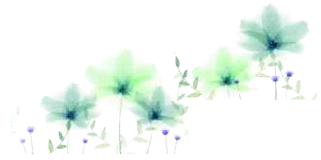
지역단위 사회적경제 발전경로

2

사회적경제 활성화 추진전략 구상

3

추진전략의 고려 요소



개 요

지역단위 사회적경제 발전경로

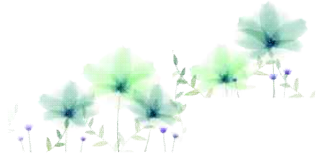
1. 사회적경제 기본법의 발의와 사회적경제 위상재정립 필요성
2. 사회적경제 발전경로의 개요
3. 지역단위 사회적경제의 발전상과 경로 정립

사회적경제 활성화 추진전략 구상

4. 기본 구조 구상
5. 활동 요소 구상
6. 목표 체계 구상

추진전략의 고려 요소

7. 조직 요소
8. 이슈 요소
9. 네트워크 요소



1

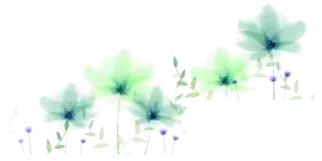
지역단위 사회적경제 발전경로

2

사회적경제 활성화 추진전략 구상

3

추진전략의 고려 요소



사회적경제 기본법의 발의 효과

필요성

- 기본법 제정에 대한 피로감에서 초기에는 반대의견도 형성되었으나 차츰 필요성에 대한 공감대 확산

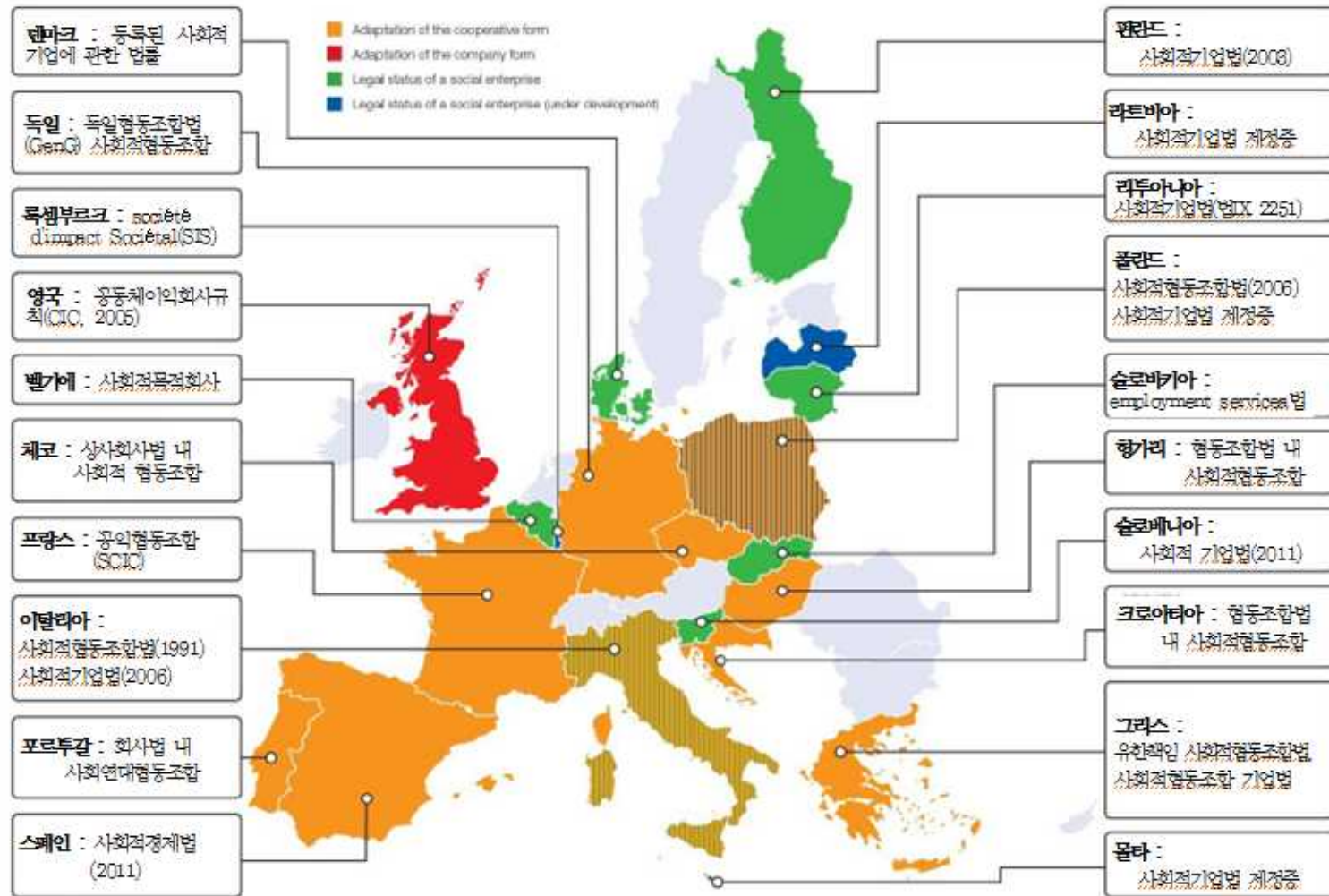
쟁점 형성

- 용어의 생소함과 용어에 대한 저항감으로 인해 쟁점이 형성되지 못함

문제 의식

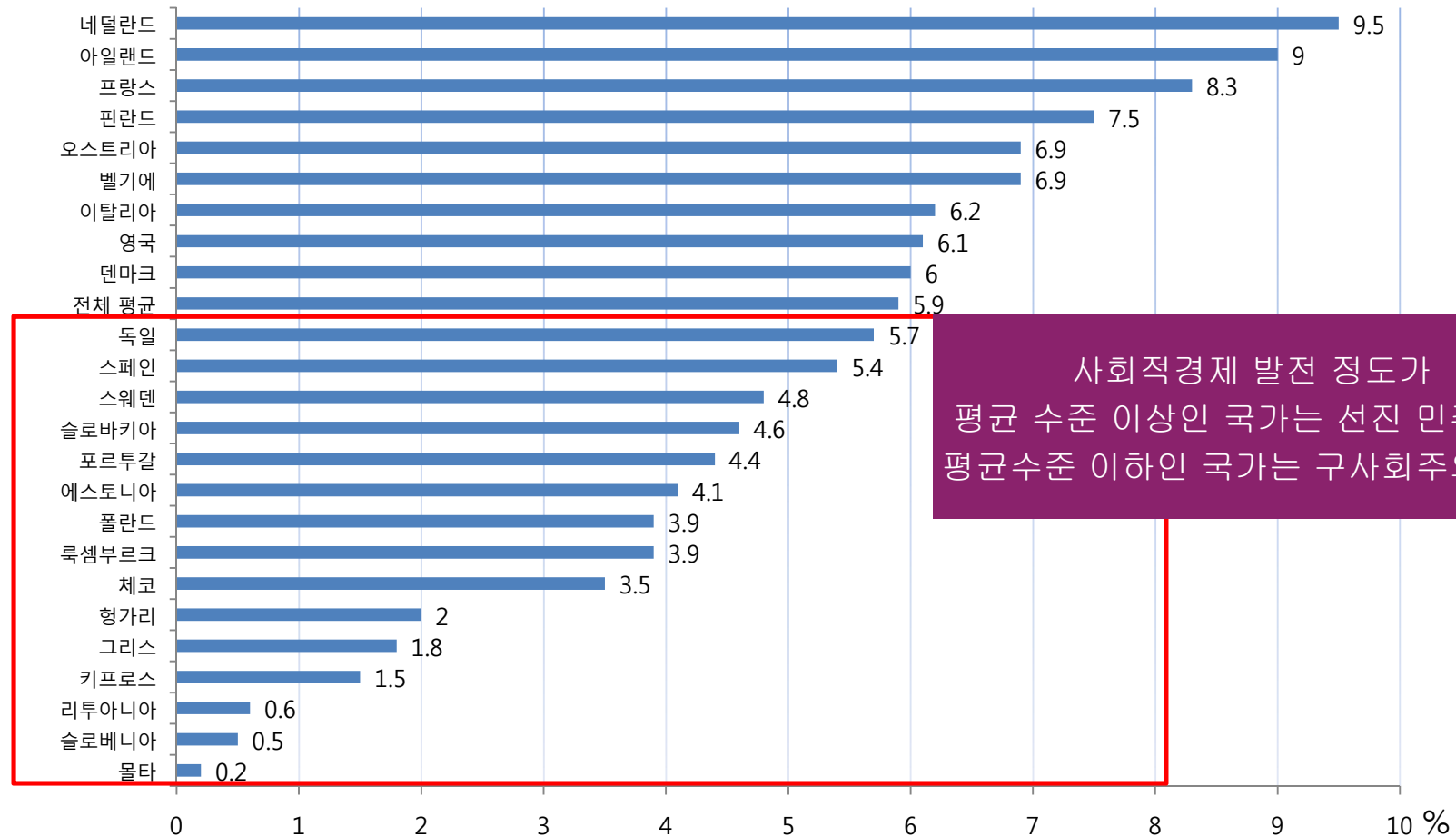
- 사회적경제의 위상 정립과 인식 확대 필요성 형성
- 기본법과 무관하게 조성된 사회적경제 활동의 활성화 필요성은 여전히 제기

해외 사회적경제 관련 입법 동향



자료: Wilkinson(2014: 4)을 토대로 재작성.

사회적경제 발전 수준별 국가의 특징



사회적경제 발전 정도가
평균 수준 이상인 국가는 선진 민주국가
평균수준 이하인 국가는 구사회주의 국가

자료: Spear(2010); Chaves & Monzon(2005: 44-45)를 토대로 재작성.



사회적경제 기본법의 문제의식 형성 기대 방향



필요성

- 특별법, 개별적으로 계통화된 행정지원 체계, 지자체별 의회 심의기구 미흡 등의 제도적 제약조건을 해결해 나가기 위해 필요(오히려 문제는 현장의 준비상태)
- 어떤 형태로든 언제이든 제정될 가능성 높게 판단

쟁점 형성

- 사회적경제의 발생원천인 사회문제는 후진국형 사회문제가 아니라 선진국형 사회문제라는 점에서 사회적으로 혁신적인 경제활동이 필요한 것
- 예) 신빈민(하우스 푸어, 워킹 푸어)

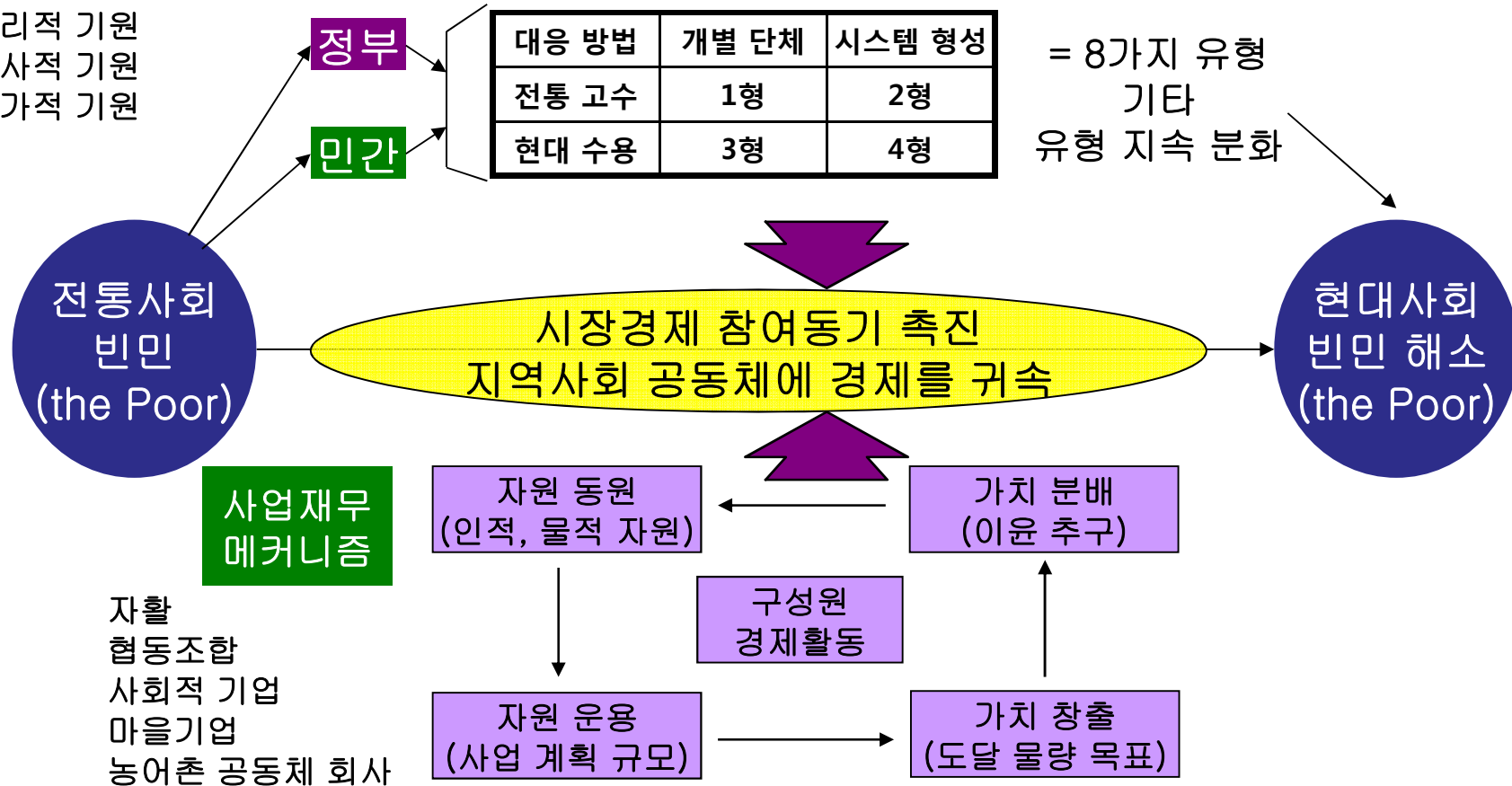
문제 의식

- 선진국형 사회문제의 존재로 인해 나타나는 사회적경제에 대해 이념적 색깔 논리를 언제까지 적용하거나 회피할 수 있을가의 문제의식 공감대 형성
- 예) 지자체장에 따라 명칭을 달리할 경우에 대한 우려

사회적경제의 제도적 기원과 지역성 회복의 필요

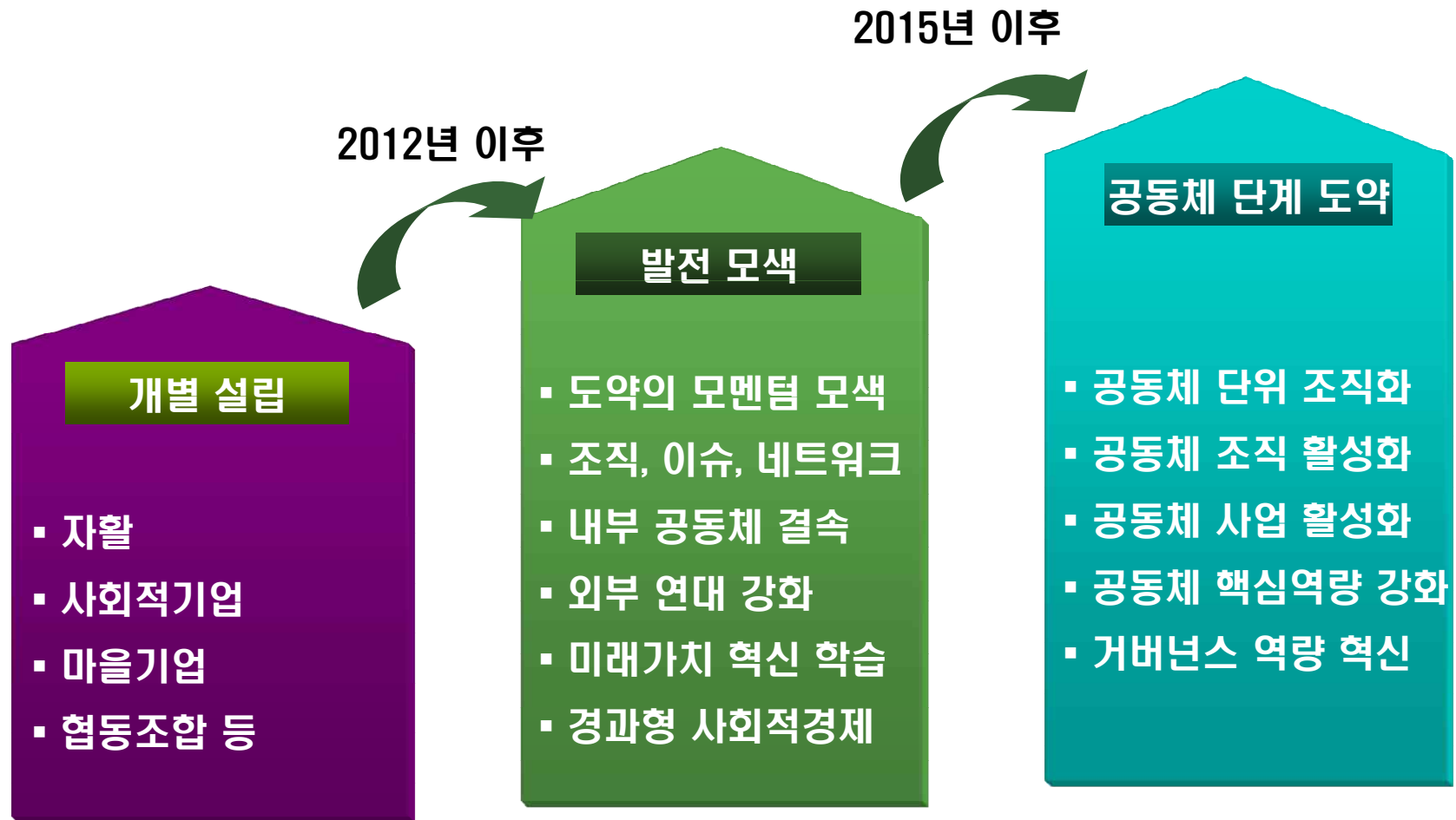
기원 재고 필요

- 논리적 기원
- 역사적 기원
- 국가적 기원



활동 주안점 : 시장경제 참여동기 촉진 Vs. 지역사회 공동체 경제 고차원적 복원

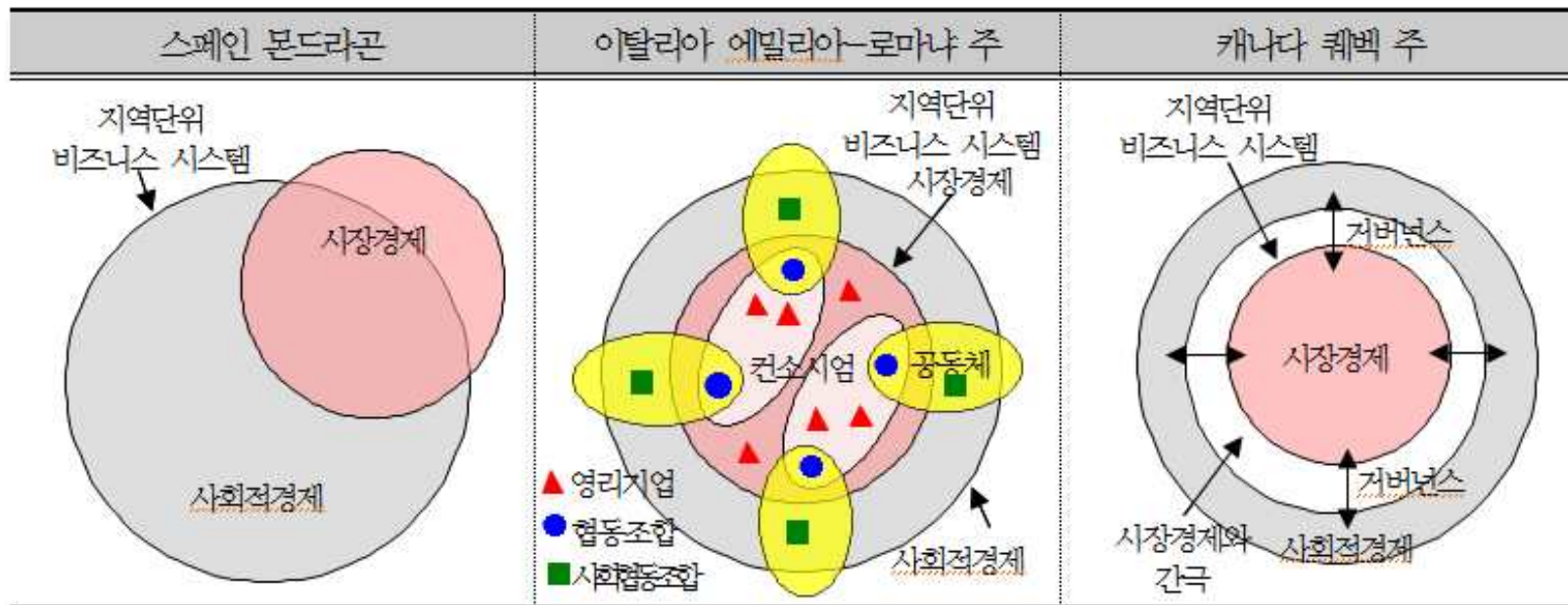
지역단위 사회적경제 발전경로의 개요



지역단위 사회적경제 발전상과 경로 정립 필요성

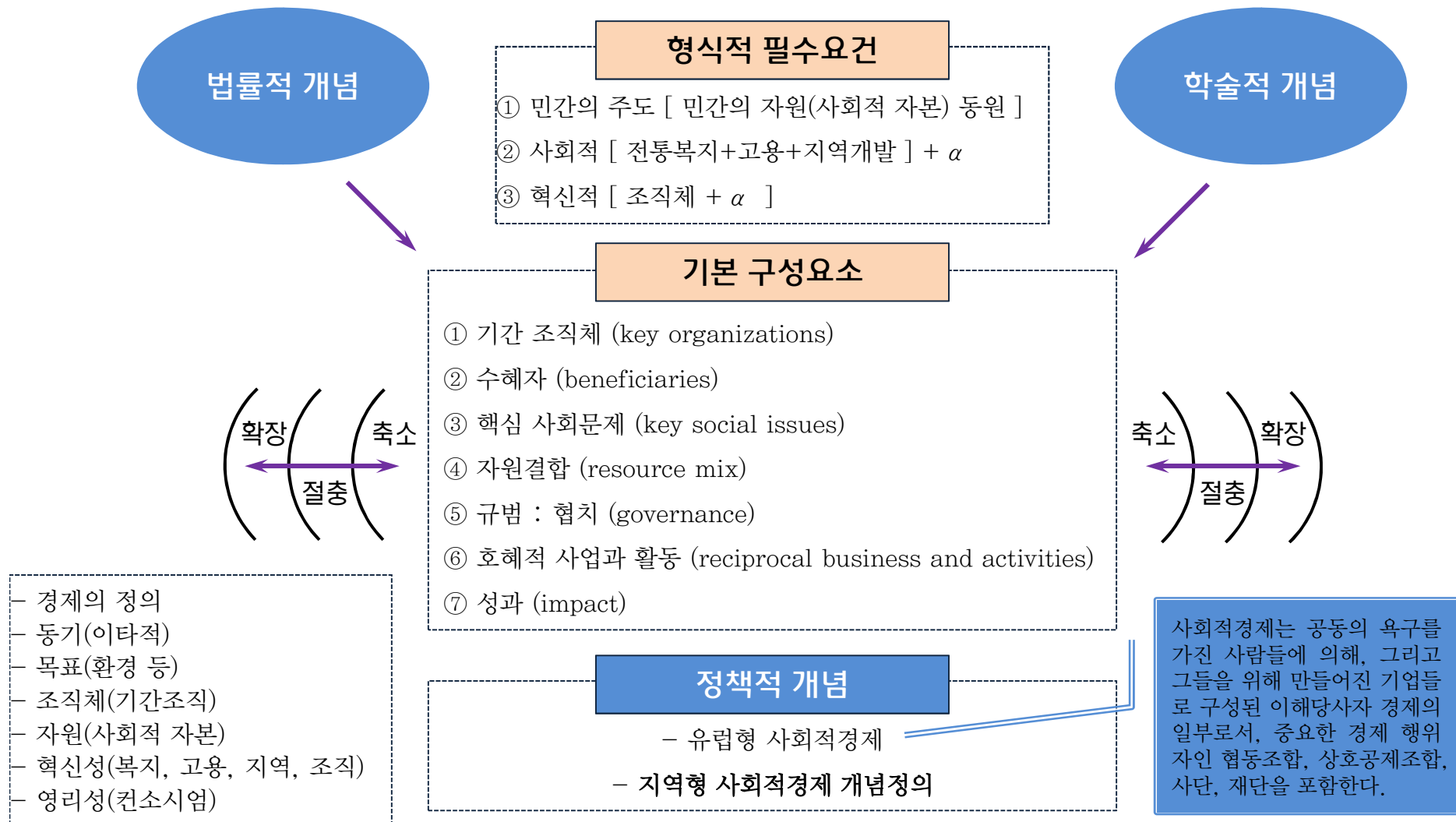
■ 사회적경제출발점으로서의공동체활성화및사회적경제종합생태계에대한재인식필요

- 창업인의 혁신가적 정신과 함께 현대 사회의 핵심 사회문제가 집중된 공동체에서 사회적경제가 활성화 되고 있는 동향 발견
- 이제까지 사회적경제 정책은 사회적경제 자체의 생태계에 주목, 사회적경제 생태계가 지역단위 비즈니스 시스템에 결합됨으로써 이루게 되는 지역단위 사회적경제 종합생태계에 대한 인식에 소홀



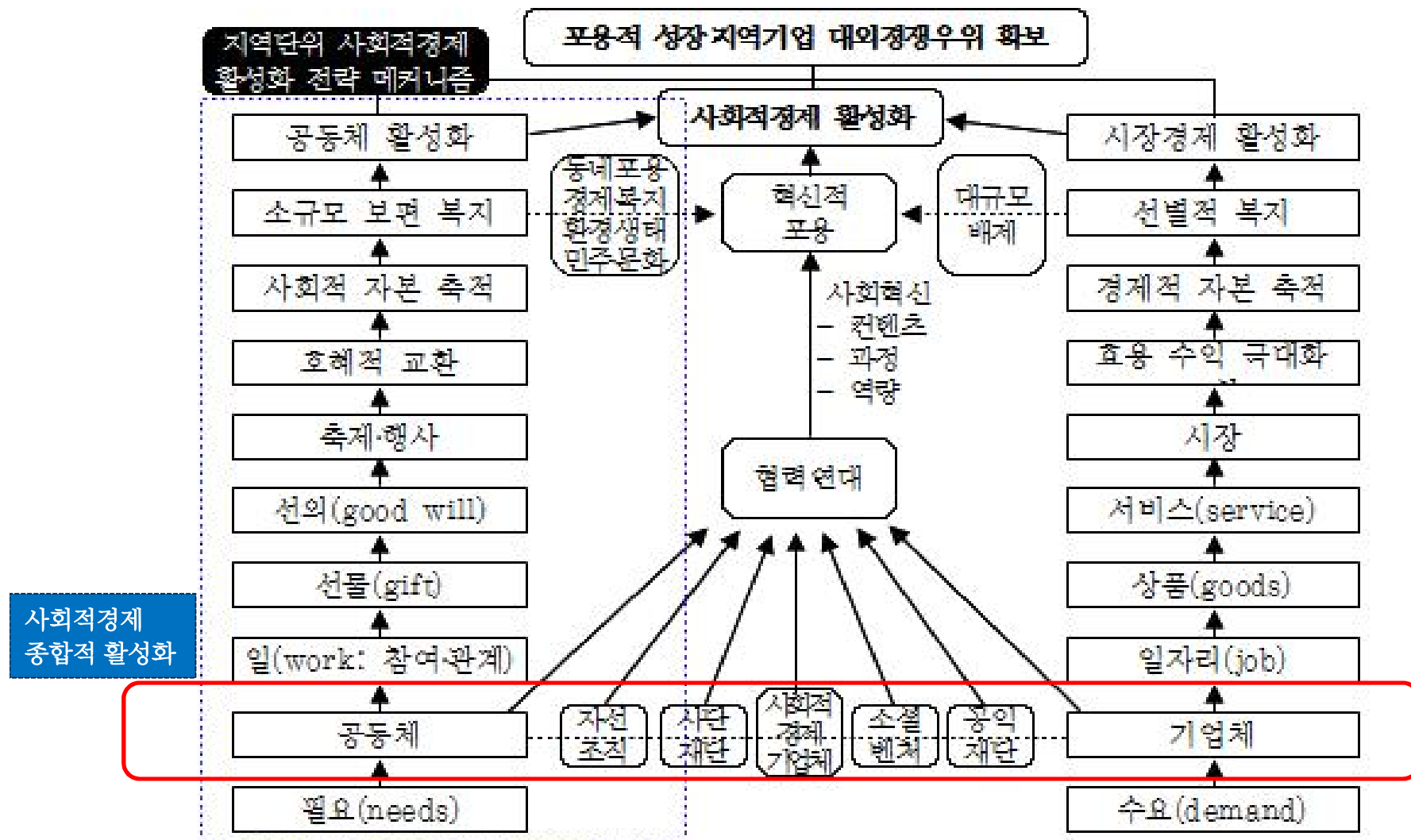
01 사회적경제 개념과 연대범위의 재정립 필요성 : 개념

[그림] 사회적경제의 개념 구성 체계



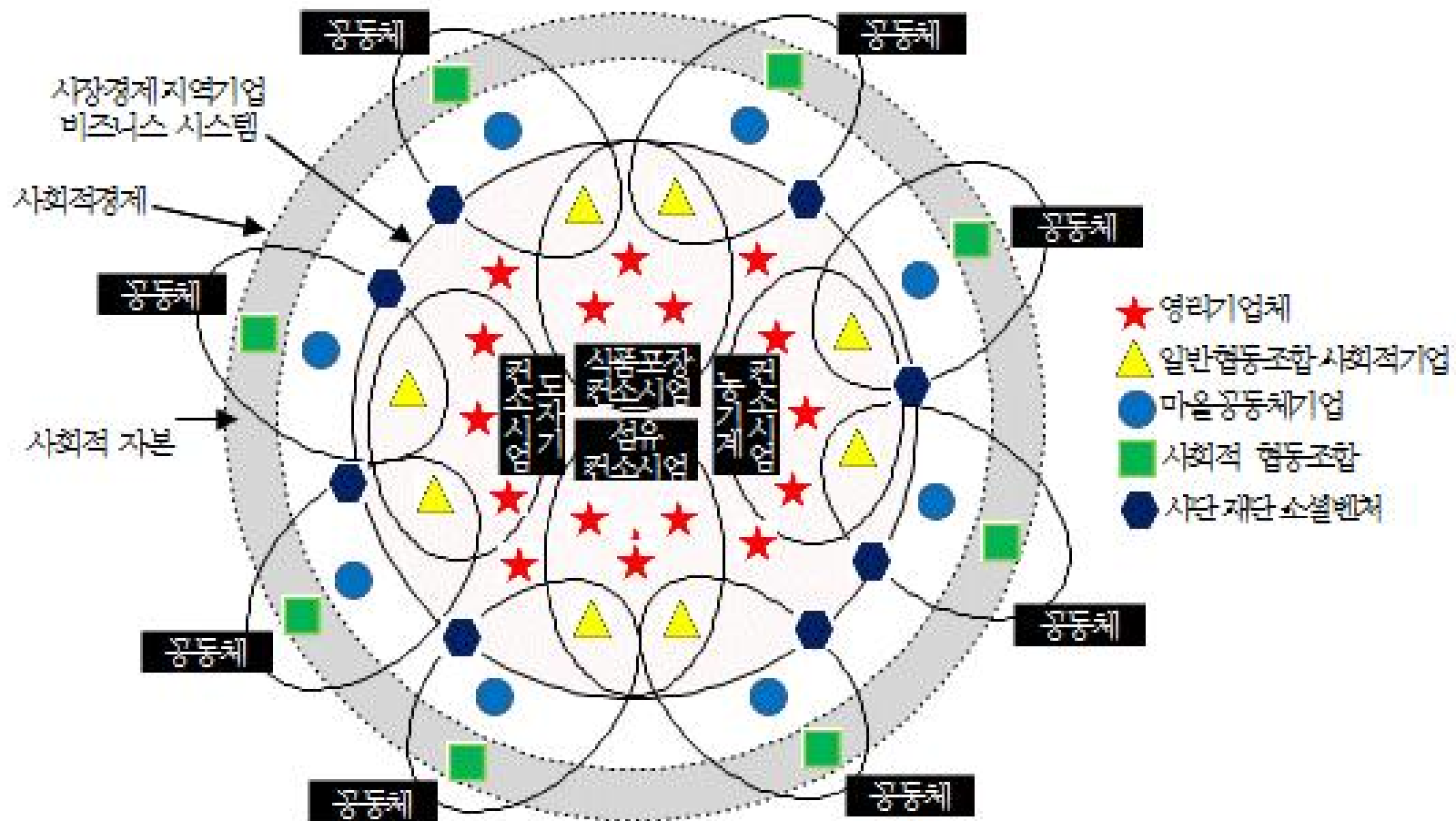
02 지역단위 사회적경제 활성화 전략 정립 필요성 : 전략

■ 주된 전략방향 재정립 : 공동체 운동과 사회적경제 운동의 결합



03 지역단위 사회적경제 경제적 발전상 개념화 : 발전상

사회적경제 단체와 지역단위 비즈니스 시스템의 연계 체계 구축



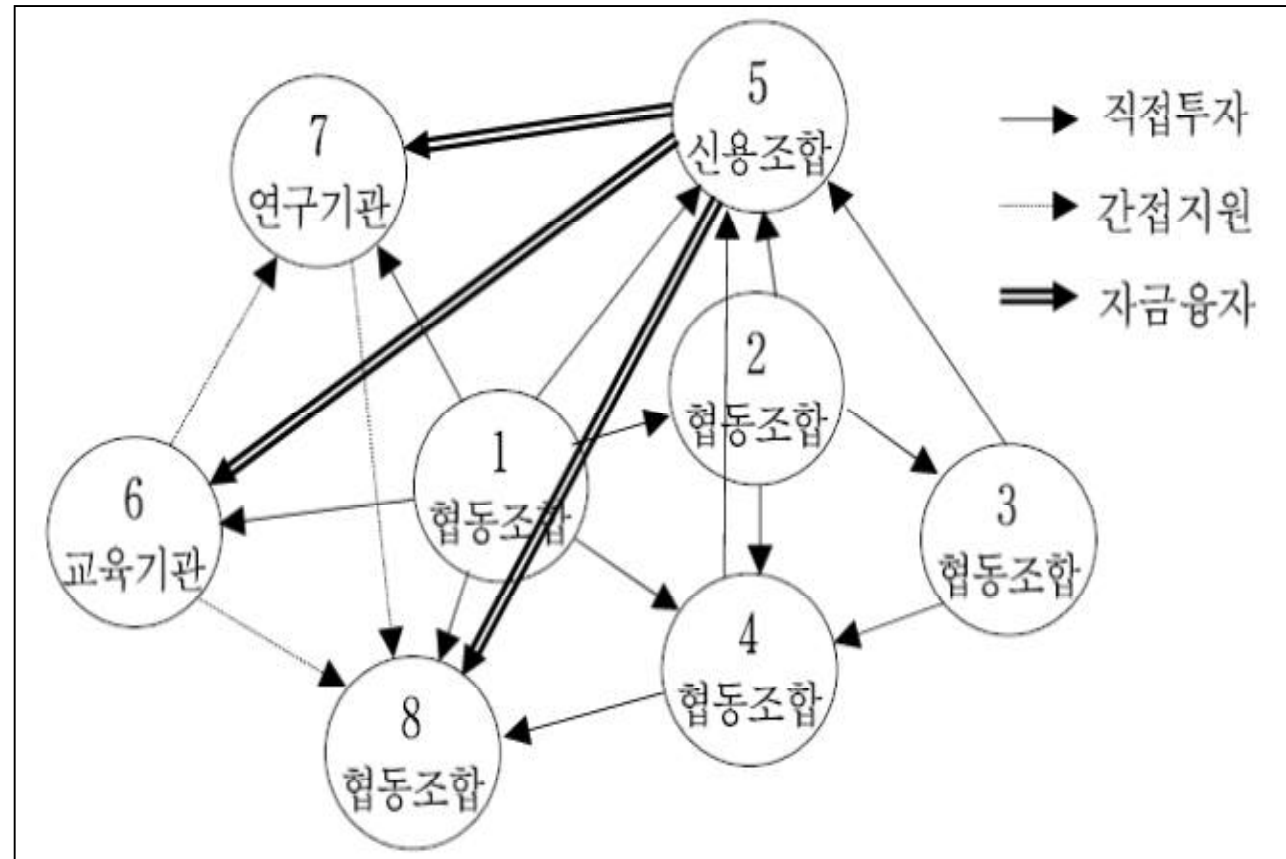
04-1 사회적경제 지역공동체 기초단위 조성 전략 : 기초 단위

몬드라곤 시스템 : 순차적 상호지분투자를 통해 기초단위 공동체 형성

시,군, 거점 단위
순차적 지분투자
공동체 형성

자원(교육, 연구,
금융) 관련 협동조합
공동투자

소속 협동조합간
직접, 간접 투자
자금융자 활용
내재적, 외부적 성장



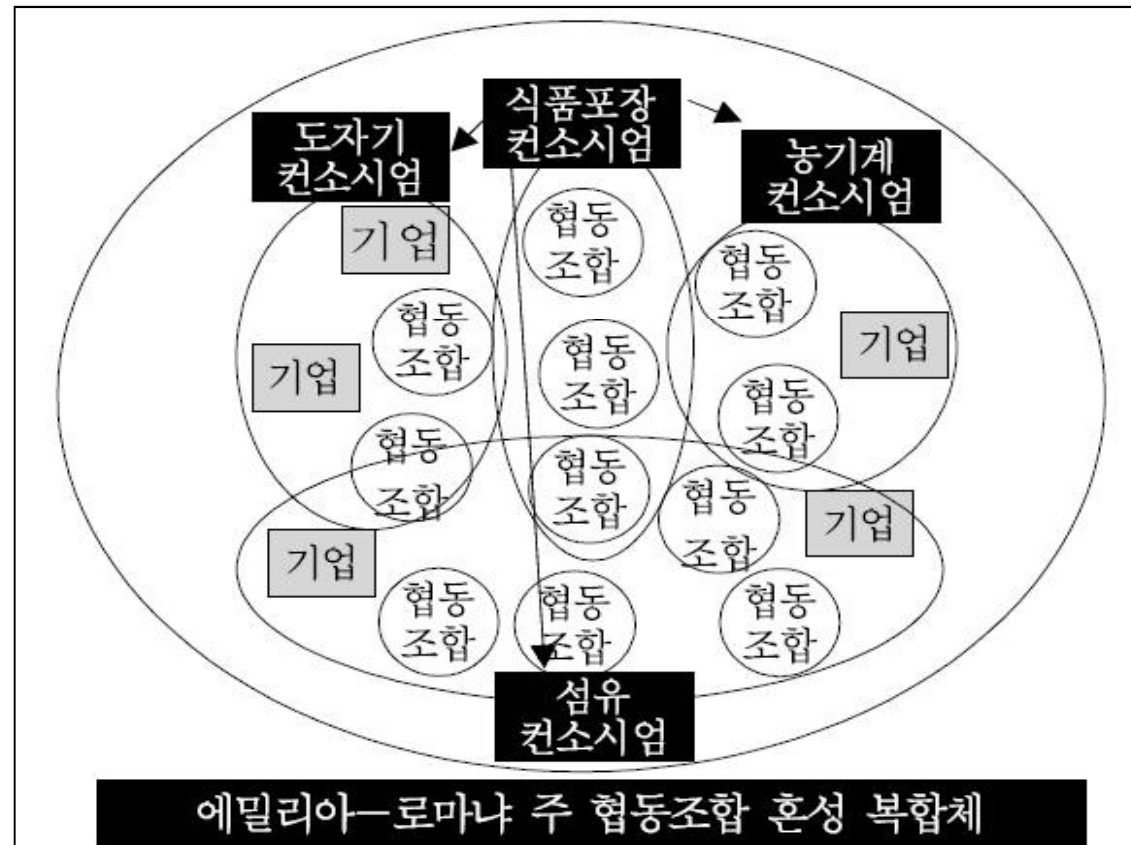
04-2 사회적경제 지역공동체 기초단위 조성 전략 : 기초 단위

이탈리아 컨소시엄 시스템 : 지역 내 공동체와 시장경제 단체가 지역필수, 특화 사업 분야에서 컨소시엄을 구성

협동조합 관련 제도
유리

지역 내 기업들이
협동조합 컨소시엄에
참여하여 사업

우호적 제도 활용을
통한 지역의 안정적
경제활동 조직 가능



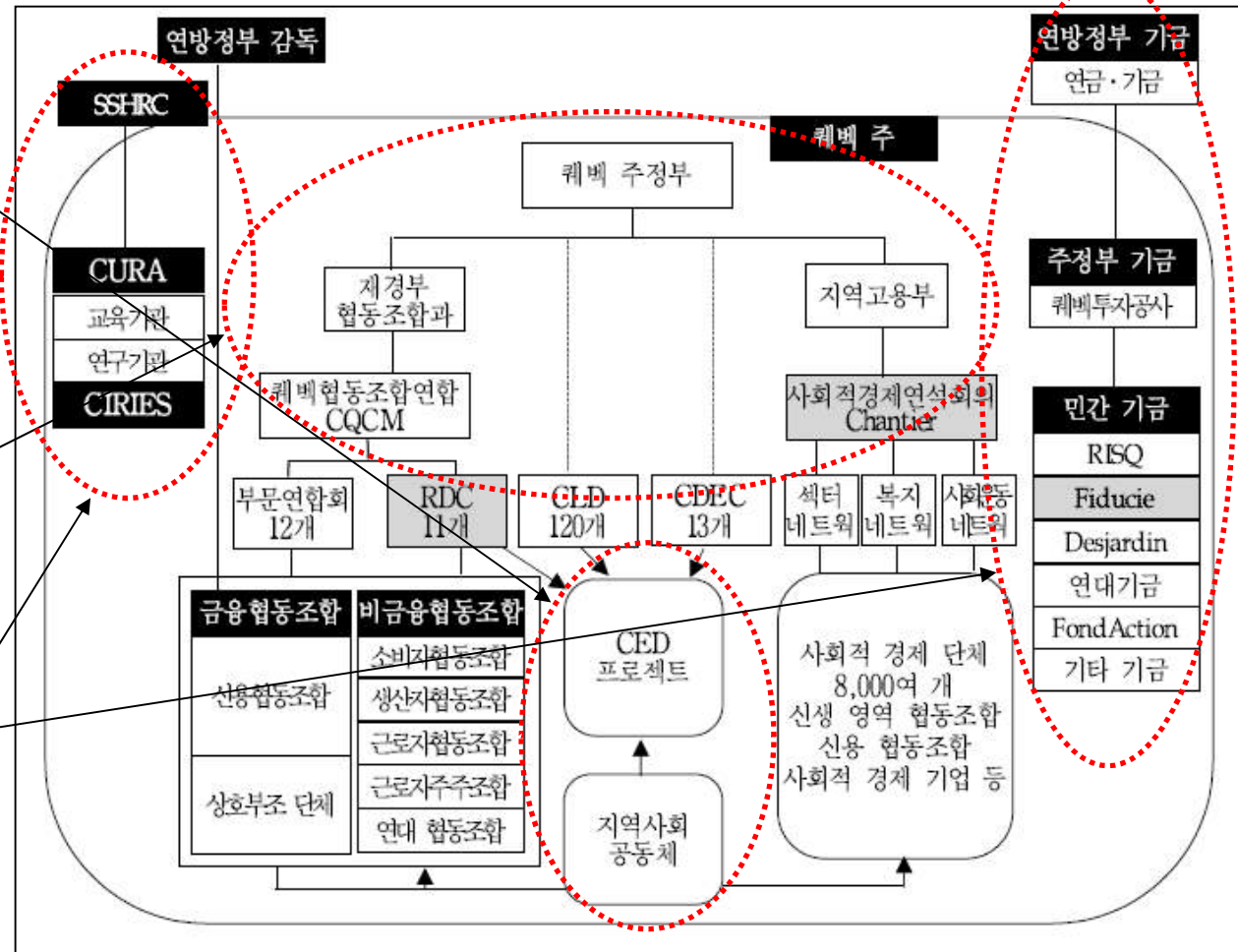
04-3 사회적경제 지역공동체 기초단위 조성 전략 : 기초 단위

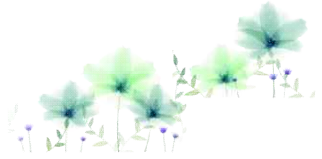
퀘벡 시스템 : 조직, 제도, 자원에 대한 거버넌스 체계를 운용함으로써 사회적경제 지역공동체 기초 단위를 조직화

조직 : 거버넌스형
정부, 기성협동조합,
사회적 경제 각자 목표
실현 공동정책 추진조직

제도
현장의 민관합동조직은 사
업 단일화, 정부는 법제 정
비, 민간진영은 내부 정비

자원
경영역량, 연구지원 체계,
정부 기금, 투자공사 설치,
민간 회계제도, 인내자금
조성





1

지역단위 사회적경제 발전경로

2

사회적경제 활성화 추진전략 구상

3

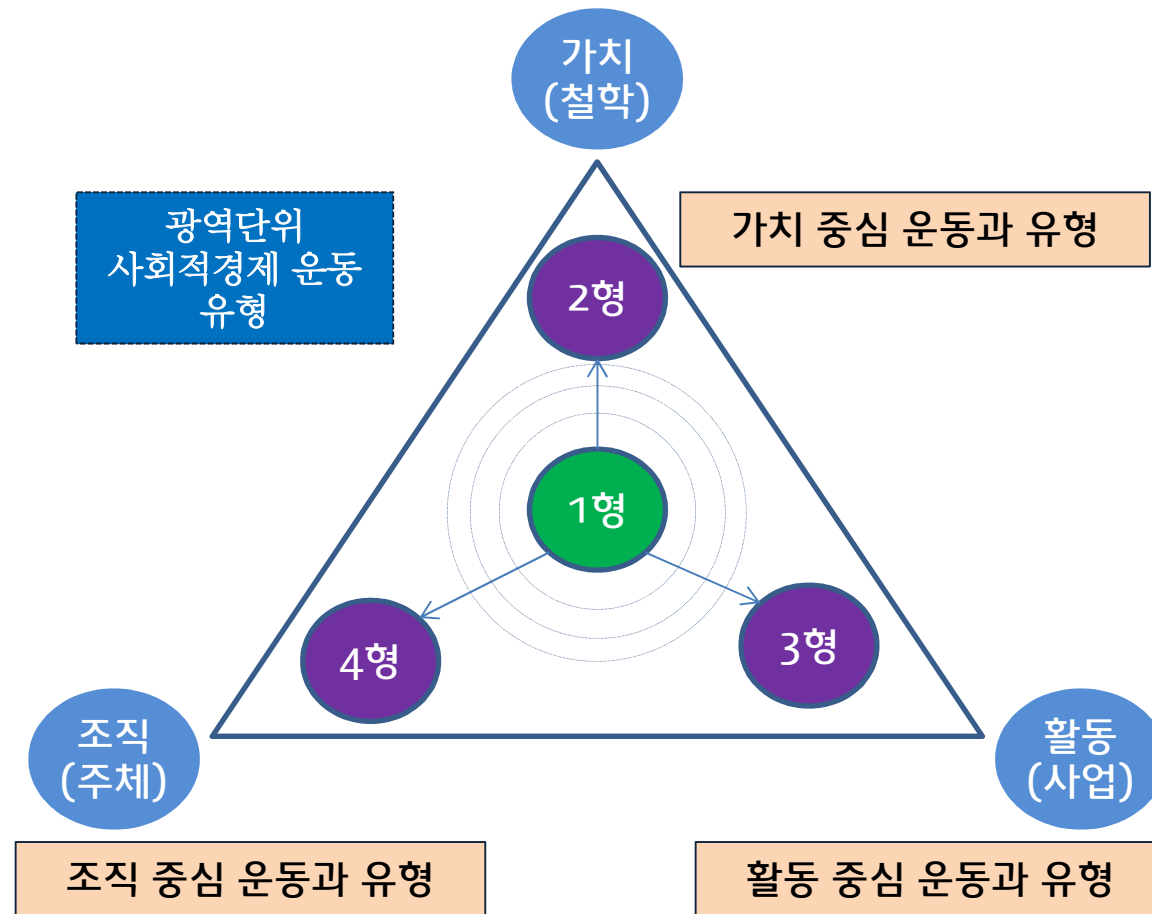
추진전략의 고려 요소

광역단위 사회적경제 기본 구조 구상

발전상과 발전경로에
진입하기 위한 전략

광역단위 사회적경제
기본 구조 정립방안
구상

현행 구조의 위상
확인하고 변화 전략
구상

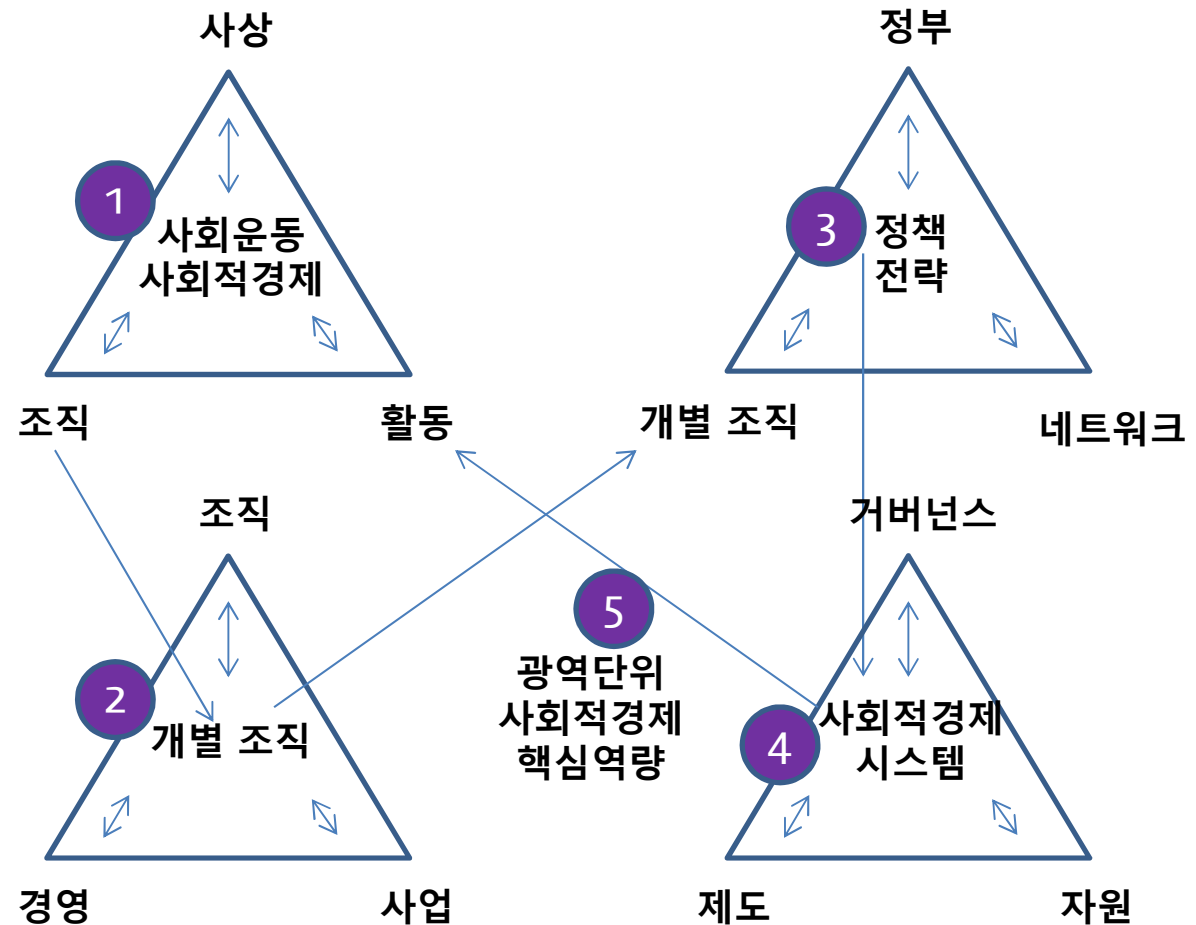


광역단위 사회적경제 활동 요소 구상

사회운동
구성 요소

개별조직 활동
광역단위 정책, 전략
사회적경제 시스템

광역단위
사회적경제
핵심 역량 강화

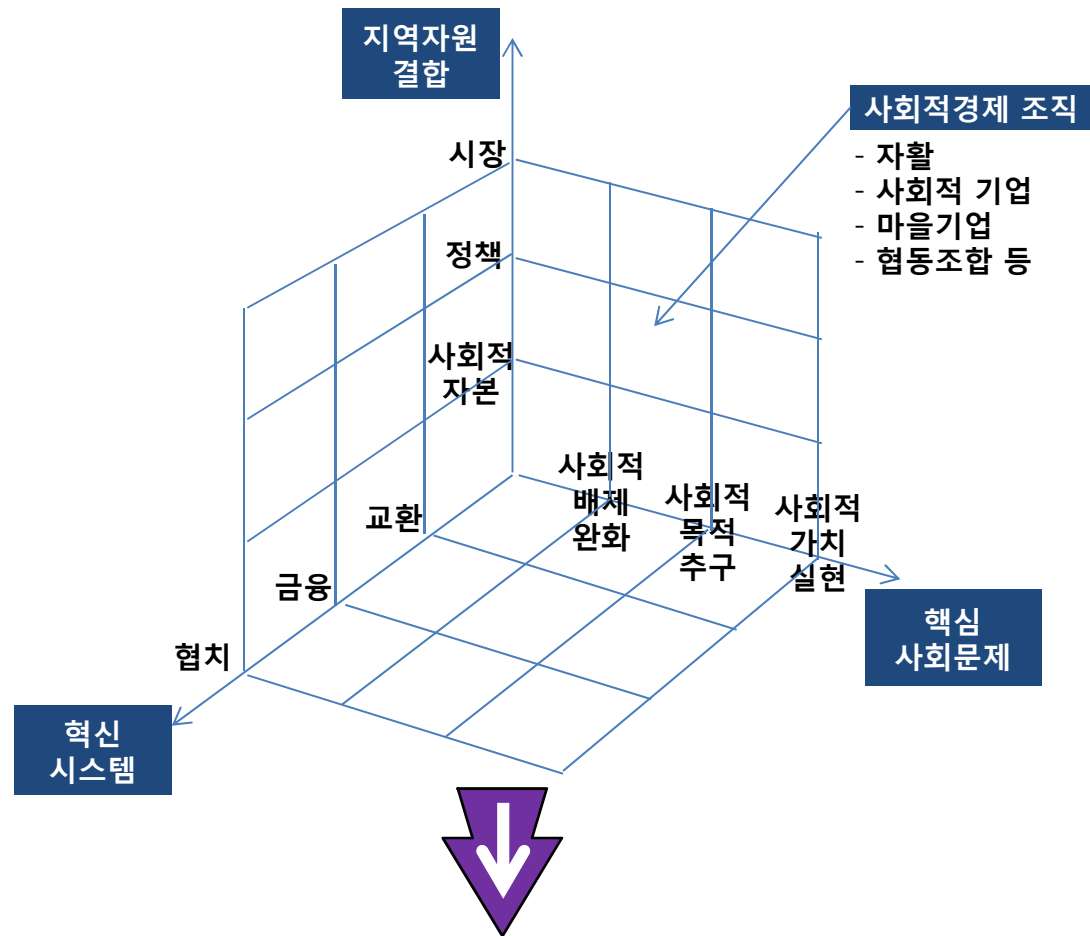


05 광역단위 사회적경제 활동과 조직의 개념화

핵심 사회문제
정의

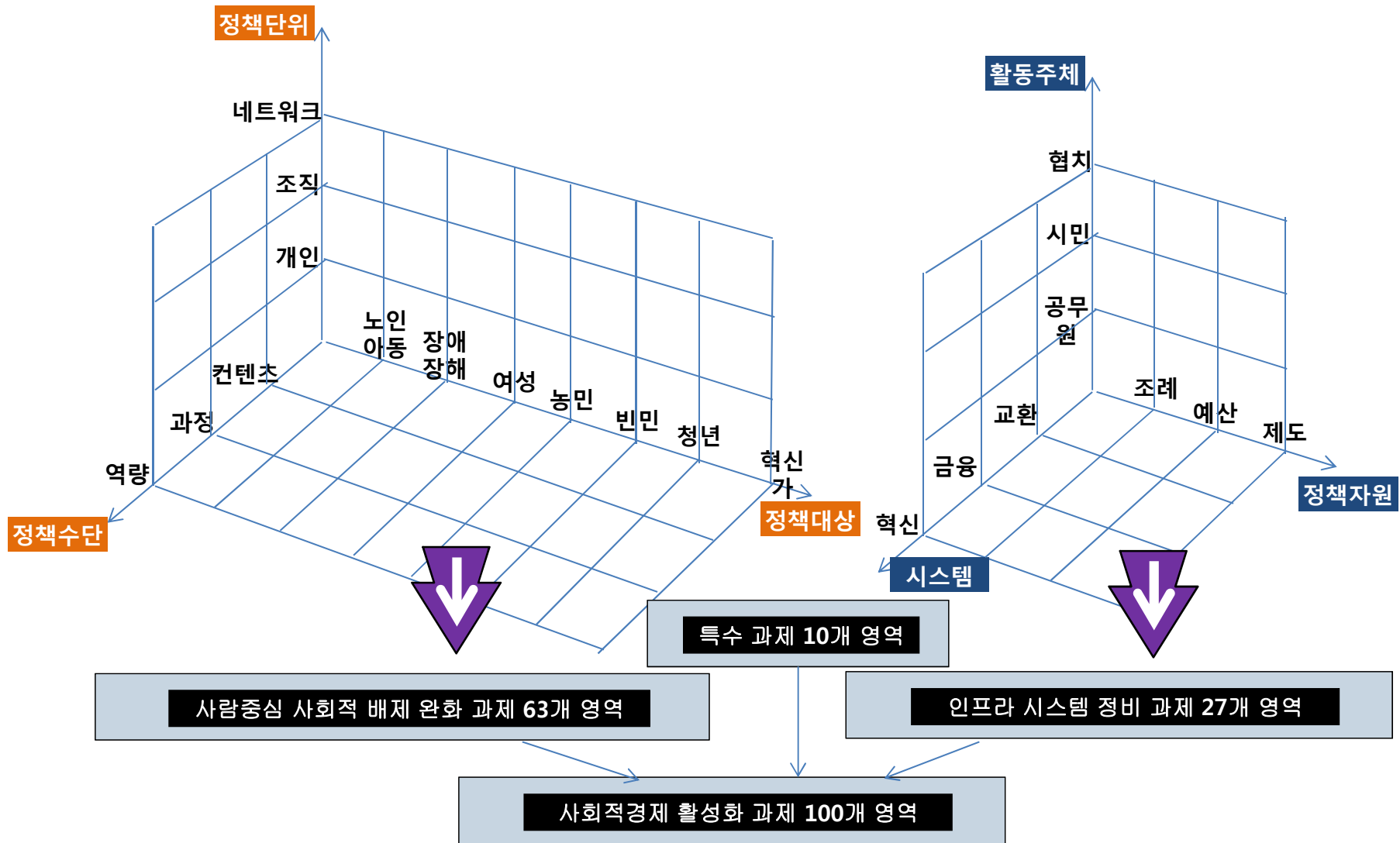
지역자원 결합
활성화

혁신 시스템
구축



광역단위 사회적경제 혁신동력 축적

06 광역단위 사회적경제 정책개발 개념틀





광역단위 사회적경제 목표 요소 구상



정성적 목표

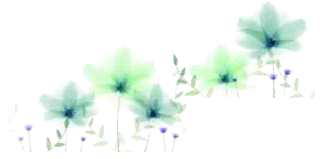
- 사회적경제 지향 목표

정량적 목표

- GRDP 기준
- 고용 기준
- 기초 지자체의 목표와 조화

실용적 목표

- 생태계 조성 : 개체, 공동체, 거점, 공유기반, 성장동력
- 핵심 사회문제와 성과 : 사회적 배제, 목표, 가치 관련
- 핵심과제 : 조직, 사회적경제 시장, 공공시장, 거버넌스, 주요 시스템(경영, 금융, 연구, 정보, 혁신) 등



1

지역단위 사회적경제 발전경로

2

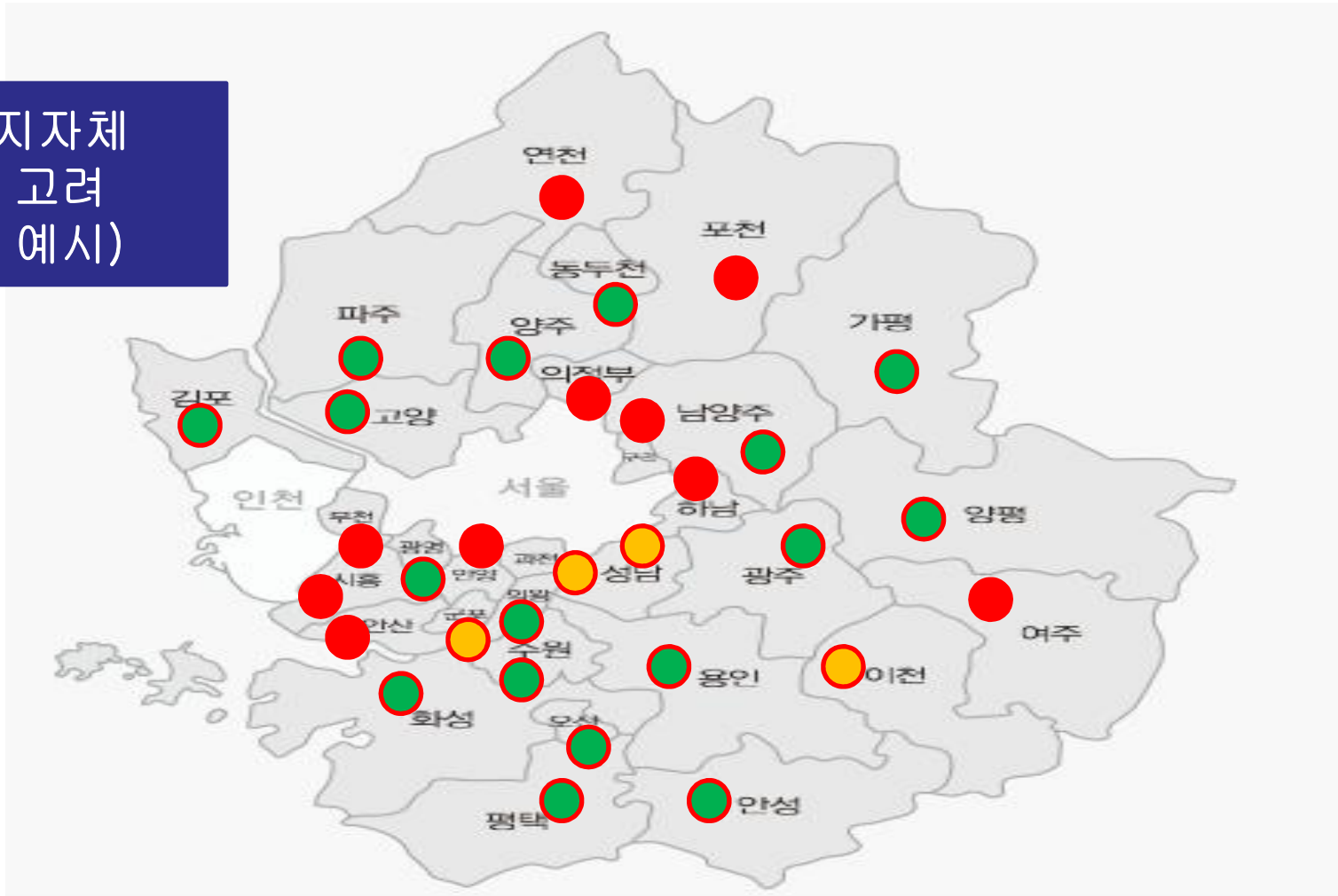
사회적경제 활성화추진전략 구상

3

추진전략의 고려 요소

요소

기초 지자체
특성 고려
(인구 예시)



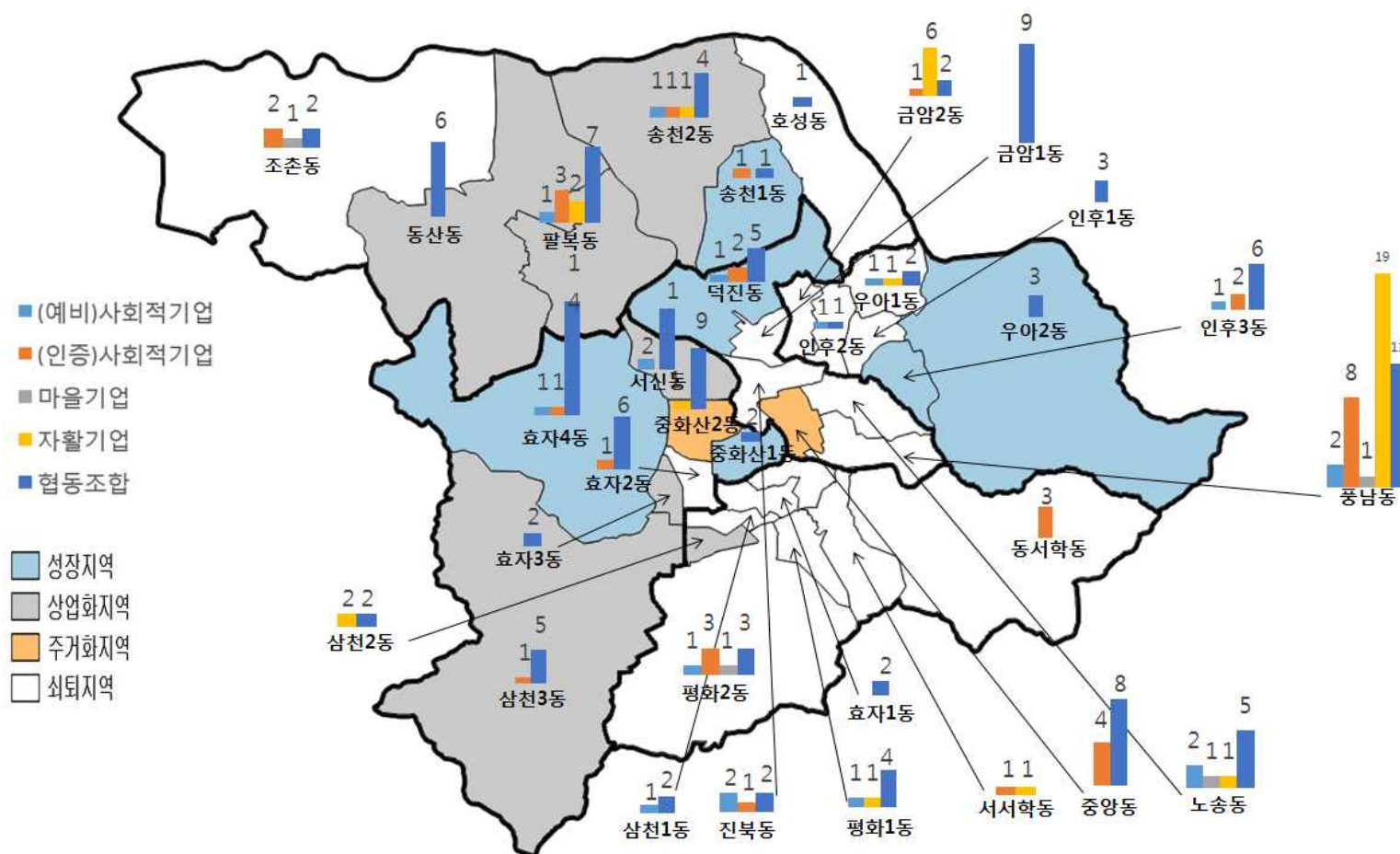
광역단위 사회적경제 조직 고려 요소

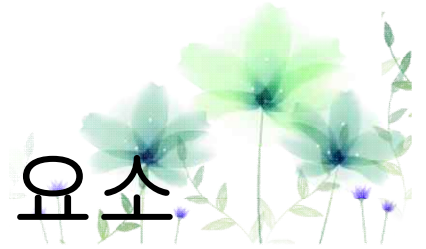
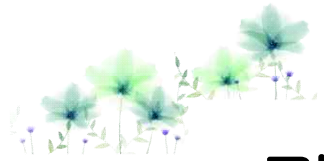
기초 지자체
특성 고려
(인구 예시)



07 예시 : 전주시 사회적경제 조직 분포 현황

공간 전략의 중요성





광역단위 사회적경제 이슈 고려 요소

조직 역량 강화

- 개체 확대
- 연합 조직 활성화(공간, 거점, 연대, 연합회, 공동사업)
- 인력 양성

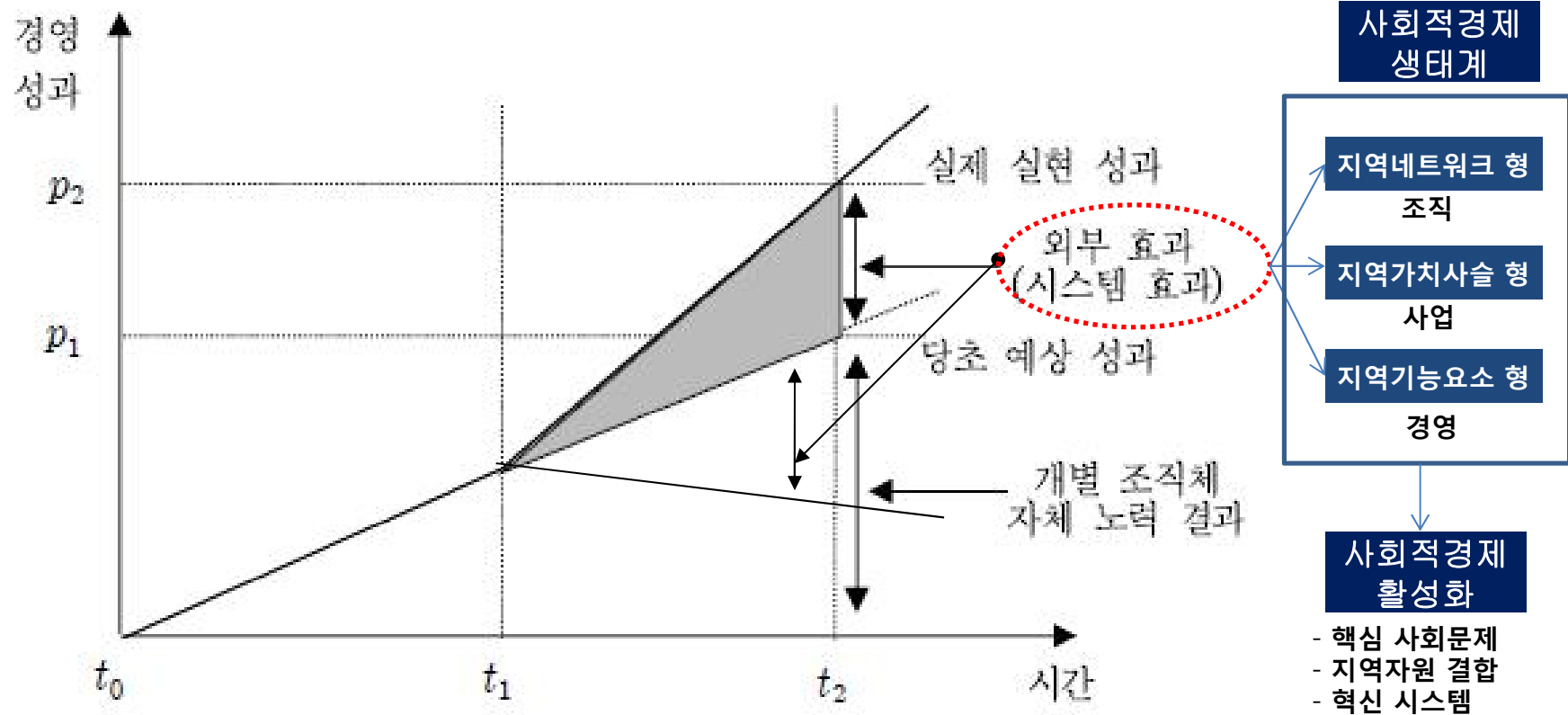
사업 역량 강화

- 핵심 역량, 제품 개발, 가치 창출, 가치사슬 연결
- 사회적경제 시장조성, 공공시장 확대, 비즈니스 시스템
- 협력적 거버넌스, 주민참여예산 제도, 사회적경제 기금

경영 역량 강화

- 사회적경제 혁신 변화 관리
- 사회적 자본 축적, 사회적 금융 활성화 및 시스템 구축
- 사회적경제 시스템 정비 : 경영, 금융, 연구, 정보, 혁신

광역단위 사회적경제 네트워크 고려 요소





광역단위 사회적 경제 생태계와 지역네트워크



지역 네트워크

수평적 협의회, 수직적 연합회, 동종 협의회, 이종 협의회
개별 조직체의 창업과 생존율에 긍정적 영향
네트워크의 네트워크를 통해 사회적경제 외연 확대 필요

지역가치사슬

지역 내 사회적경제 조직체의 가치사슬 내 위치 파악
상호거래가 가능하도록 업종을 배열하는 활동이 중요
예) 공공기관의 우선구매, 지역기업과 컨소시엄 구축 등

지역기능요소

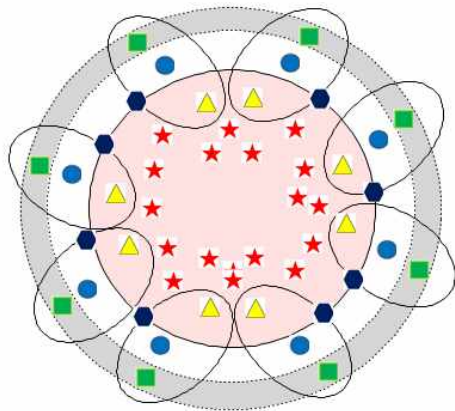
사회적경제 활성화에 필요한 기능을 구축하기 위한 협동
교환시스템, 금융시스템(기금), 혁신시스템(혁신 리빙랩)

08 광역단위 사회적경제 생태계 발전경로 구상 : 발전경로

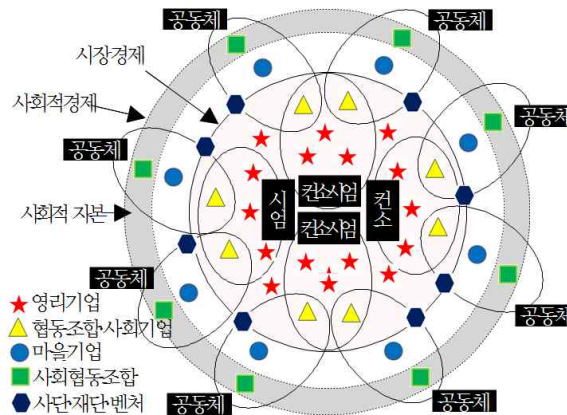
광역단위에서 비즈니스 시스템과 연계된 사회적경제 생태계를 단계적으로 발전

생태계 구성요소	기초생태계	종합생태계	복합생태계
개체	사회적경제 조직체 650개	사회적경제 조직체 포함 시장경제 조직체 참여 컨소시엄 5개 이상	사회적경제 조직체 포함 지역단위 시장경제 조직체 참여 컨소시엄 지역간 결합 5개
공유기반 (서식지)	기능별 공유 플랫폼 5개	시장경제와 혁신기술 습득 공유 플랫폼 5개 이상	지역간 협약 (예: 식품기준 공유, 공공급식 플랫폼 공유, 공유경제 기반 공유 등)
성장동력	사회적경제 조직체 다각화 핵심역량 축적 1조직체 1핵심역량	사회적경제 조직체 사회적 자본 축적 5개 이상 지역기업 교류회	혁신적 균형 복원력 (innovative resilience) 광역단위 내발적 사회혁신 TF

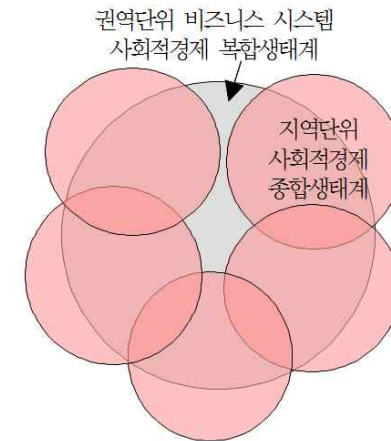
[기초생태계]

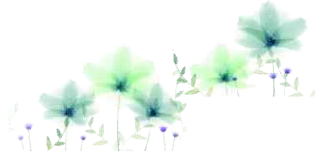


[종합생태계]



[복합생태계]





사회적경제 기본법에 따른 사회적경제 활성화 방안 모색

경청해 주셔서
감사합니다.