

부산광역시 재정투자사업 평가 사례

2015. 10. 7.

부산공공투자관리센터
연구위원 김 난 주

Contents

1

부산시 투자심사 추진 절차

2

부산시 투자심사 실적

3

향후 개선방안

부산시 공공투자관리센터

연혁

- 2010년 3월 “부산공공투자분석센터” 설립

- ▶ 주요 업무

- 공공투자사업 예비타당성조사
- 민간투자사업 타당성 분석, 평가 및 협상
- 각종 현안사업 사업성 및 파급효과 분석

- ▶ 인력: 센터장, 전문위원 2명, 위촉연구원 1명

- ▶ 예산: 3억 6천만원(인건비 1억 1천만원, 과제수행비 2억 5천만원)

- ▶ 2010~2011년 실적: 사전 예타 분석 5건, 민자 분석 1건

- 2010년 8월 “공공투자분석팀” 으로 변경

- ▶ 원장 취임후 조직 개편의 일환으로 연구원내 모든 센터 폐지, 경제산업연구실내 “공공투자분석팀” 설치
- ▶ 주요 업무
 - 공공 및 민간투자사업 타당성 분석
 - 국책 관련사업 발굴 및 분석
 - 투자분석관련 이슈 발굴 및 분석
 - 40억이상 부산시 투융자심사 대상사업 사전 검토
 - 전문가 네트워크 구축 및 세미나

- ▶ 인력(2011년): 센터장, 상임연구위원 1명, 전문위원 2명,
위촉연구원 1명
- ▶ 예산(2011년): 4억 6,900만원(인건비 1억 4,300만원, 3억 2,600만원)
- ▶ 실적
 - 사전 예타: 5건
 - 민자사업 분석: 2건
 - 신규 투자심사사업 검토: 7건

- 2013년 9월 “부산공공투자관리센터” 설립

- ▶ “수영만 요트경기장 건설 민간투자사업 적격성 재검증” 보고서 논란 이후 업무의 전문성 및 독립성 확보를 위해 센터 재설립

- ▶ 주요 업무

- 사전 예비타당성조사 분석 및 예타 대응
 - 투자심사 대상사업 사전 검토
 - 민간투자사업

- 부산발전연구원 부설기관으로 센터 분리 예정

- ▶ 최근 시의회에서 지적되고 있는 연구원의 보고서들 대부분이 타당성조사 사업
- ▶ 특히 지자체의 재정 악화로 재정의 효율성 제고 필요성이 지속적으로 지적
- ▶ 이에 따라 사업 추진 초기 단계에서의 검증 시스템이 중요하여 독립적이고 객관적으로 타당성을 분석할 부산공공투자관리센터의 역할의 필요성 제고
- ▶ 본원의 부설기관으로 분리하여 독립성과 투명성 확보 요구

투자심사 추진 절차 및 실적

투자심사 대상사업 사전 검토 절차

- 투자심사 대상사업 심사의뢰서 접수 (예산담당관실→부산공투센터)
 - ▶ 부산시 재정계획심의위원회 개최전 분기별로 일괄 접수
 - ▶ 추가 접수 요청 사례도 있음
- 심사 대상 사업별로 내용과 특성 파악후 센터 구성원에게 분배
 - ▶ 센터원들이 작성 후 팀장 검토

■ 외부자문 의뢰

- ▶ 수요, 편익 및 비용에 대해 외부자문 의뢰 가능하나, 주로 비용에 대해 외부 자문 받음
- ▶ 건당 50만원 수준의 자문료를 지급하므로 개략 비용만 산정. 검토 의견서에도 비용의 적정성 여부만 명시
- ▶ 수요 및 편익에 대해서도 산정 불가인 건수가 가장 많음

■ 사전 현장조사 실시

- ▶ 개별 담당자별 현장조사 실시
- ▶ 사업담당자 면담: 시청, 구청 등 관련기관

- 재정계획심의위원들의 현장답사 동행
- 수집된 관련 자료 와 외부 자문 내용을 바탕으로 검토의견서(안) 작성
 - ▶ 사업계획의 적정성: 사업의 필요성 및 시급성, 사업추진을 위한 산업환경 검토, 사업 규모의 적정성
 - ▶ 타당성 분석: 주로 비용의 적정성 검토. 수요와 편익 추정이 현실적으로 어려워 B/C값 산정하는 경우는 거의 없음
 - 만일 해당 사업에 대한 용역자료가 있을 경우 수요와 편익의 적정성에 대해 검토

- **센터내 팀장 주재하에 회의 개최하여 의견 조율하여 검토의견서 완료**
 - ▶ 보통 사업 개요까지 포함하여 7~15페이지 분량

- **검토의견서 송부(부산공투센터 → 예산담당관실)**

- **재정계획심의위원회의 투자심사 완료후 자료집 작성**
 - ▶ 연구원 내부 평가용(양적 점수)으로 자료집 작성, 제본하여 보관

투자심사 대상사업 사전 검토 실적(2014년)

경제성분석(사전 검토 보고서 작성): 38건

계	문화 및 관광	국토 및 지 역개발	수송 및 교 통	일반 공공행정	농림· 해양수산	산업· 중소기업	사회복지	환경보호
38	12	7	6	4	3	2	2	2

사전 검토(투자심사 대상으로 사업계획서 제출전 간에 사전 검토사업) : 21건

계	문화 및 관광	국토 및 지 역개발	수송 및 교 통	공공질서 및 안전	농림· 해양수산	산업· 중소기업	환경보호
21	7	2	5	1	1	3	2

※사전 검토사업 중 경제성분석, 즉 사전검토보고서 작성 대상사업으로 제출되는 경우도 있고, 제출되지 않는 경우도 있으므로 건수는 일부 중복됨

투자심사 대상사업 사전 검토 실적(2015년)

경제성분석(사전 검토 보고서 작성): 58건

계	문화 및 관광	국토 및 지 역개발	수송 및 교 통	일반 공공행정	농림· 해양수산	산업· 중소기업	사회복지	환경보호
58	17	10	7	12	4	5	3	0

사전 검토(투자심사 대상으로 사업계획서 제출전 간에 사전 검토사업) : 21건

계		문화 및 관광	국토 및 지역개발	수송 및 교통	공공질서 및 안전	농림· 해양수산	산업· 중소기업	환경보호
73	17	20	7	5	8	9	3	4

※사전 검토사업 중 경제성분석, 즉 사전검토보고서 작성 대상사업으로 제출되는 경우도 있고, 제출되지 않는 경우도 있으므로 건수는 일부 중복됨

3

향후 개선방안

현행 투자심사 사전 검토의 문제점

- 사전 검토를 위한 충분한 시간이 주어지지 않아 면밀한 검토가 어려움
- 외부에서 타당성조사를 수행해 온 결과물에 대한 검토에 있어서도 상세 내역이나 산정 기준이 불명확하여 검토가 어려움
 - ▶ 타당성조사가 필요한 사업에 대해서는 부산공투센터에 의뢰되지 않고 외부 엔지니어링사나 대학에 의뢰되고 있는 실정

- 이러한 환경적 요인으로 B/C값이 산출되지 않아 사전 검토의견서에 대한 시의 신뢰도 저하

- 센터 구성원들의 전공 불균형으로 전체적으로 업무 분담할 수 없고, 외부에의 의존도 높으며 전문성 저하
 - ▶ 교통 전공: 팀장과 전문위원 1인
 - ▶ 경영학 전공: 전문위원 1인, 연구원 1인
 - ▶ 경제학 전공: 연구원 1인

향후 개선방향

- **충분한 사전 검토시간 확보**
 - ▶ 예산담당관실에서 지침을 마련하여 공투센터가 사전 검토를 철저히 할 수 있도록 적정 시간 확보하여야 함
- **타당성조사가 이루어지는 대형사업의 타당성조사를 부산공투센터에서 수행하거나, 수행과정에 참여**

- 내부적으로 수요, 편익, 비용 등에 대한 Database 구축하여 활용

- ▶ 다양한 유형별 사업에 대해 단기간내에 경제성분석을 하기 위해서는 기존 분석 자료나 관련 데이터 수집을 통해 database를 확보하여 경제성분석을 위한 인프라 구축이 필요

- 내부 전문인력 확보

- ▶ 최소한의 필요 전공자 확보를 통해 적절한 전문가의 배치 필요
- ▶ 외부 전문가 활용시에도 그 자문 내용에 대해 내부 재검토 필요

Thank You !