

제2세션 발제문

환황해시대와 충남의 對중국 전략

박인성

(충남연구원 연구위원, 중국연구팀장)

환황해시대와 충남의 對중국 전략

박인성

충남연구원 중국연구팀장

2015. 11. 20.

개 요

1. 문제제기

- 시대정신과 담론 -- 충남의 역할
- 충남의 현실과 고민 -- 對중국전략

2. 전략대상 및 범위 설정

- 중국 황·보하이 연해지구

3. 충남의 對중국전략

- 컨트롤타워 조직 구축 - 운영
- 對중국 네트워크 구축 - 관리
- 시범선도사업 선정 - 설계
- 한-중-북 삼각교류사업 설계 - 추진

2015-11-17

2

1. 문제제기

- 환황해시대 - 시대정신과 담론
 - 1990년대 이후, ‘환황해경제권’, ‘서해안축’, ‘서해안 비전’ 등은 통상-교류 측면에 초점
 - 對중국 전략적 대응 노력 부족
- 아시아의 ‘지중해’ → 건강, 평화--소통--통일, 성장의 바다
- 실천과제 및 추진전략 → 공간-시간 단계 구분
 - 현장 → 지방, 소규모-Bottom up → 사업추진 및 수익주도권, 내발적 발전 → 발전동력 지속

2015-11-17

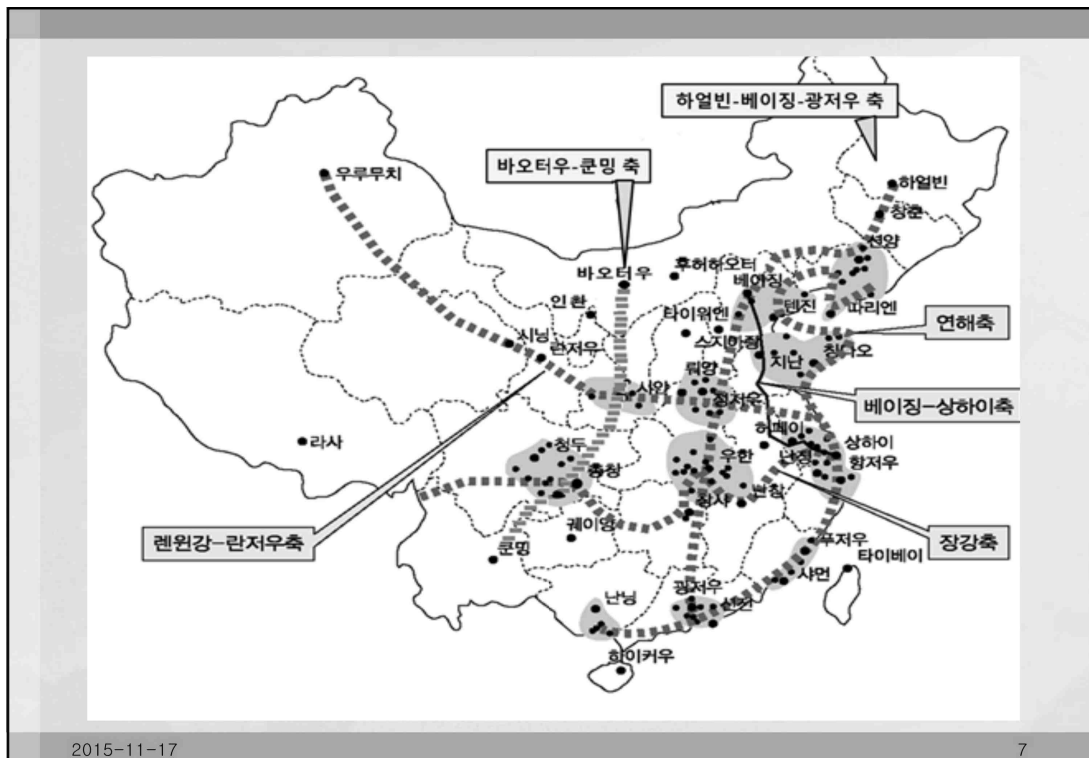
3

• 충남의 현실과 고민

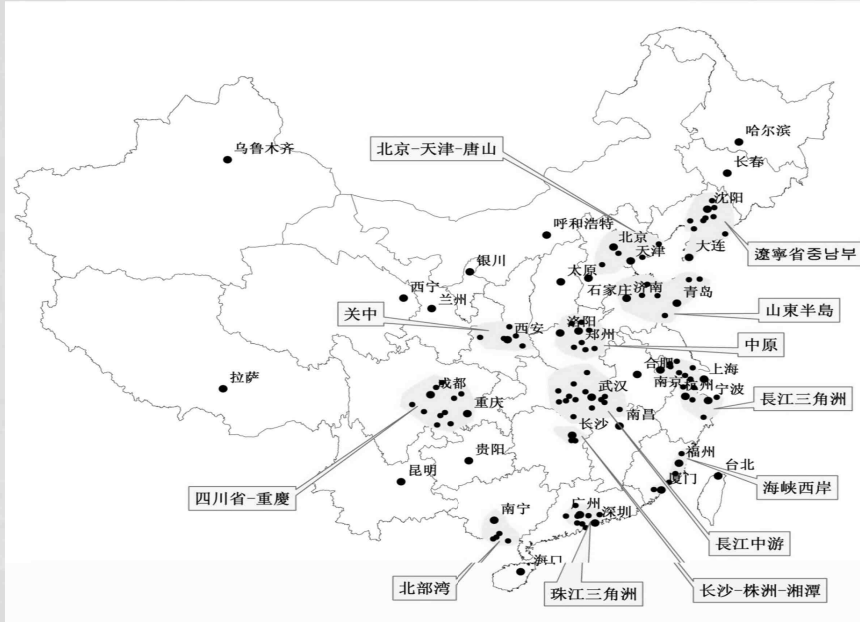
- 對중국 수출 비중이 44.8%(2014년) 이나, 최근 중국경제가 '신상태(新常態, New Normal) 기조로 전변(转变)하면서 對중국 중간재 수출 특수효과 급감-소멸
 - 2001~2009 : 9.0%, 2010~2012: 3.8%
 - 2014년 1/4: 2.9% → 2/4: 2.5% → 3/4: -8.7% → 4/4: -14.9% → 2015년 1/4: -8.1%
- 충남지역 방문 요우커 비중 0.4%(충청권 전체 1.5%)
 - 2014년 방한 '요우커(游客)'수 613만명
 - 2007년 107만(16.6%) → 2011년 222만(22.7%) → 2014년 613만(43.1%)
 - 출국 요우커수: 1억 900만명(2014) → 1억 2천만명(2015)
 - 해외 소비액: 2014년 1,648억 달러(전년대비 28% 상승) → 2015년 1,940억달러로 예상됨

2. 전략대상 및 범위 설정

- 大国 → 역사 유구, 국토 광활
 - 지역간 자연환경, 정주체계, 경제발전, 문화 수준 차이 大
 - 발전 및 내수 잠재력: 동부 → 중부 → 서부 → 동북
 - 연해지구 각 성(省): 동부 → 서부



주요 도시군 (城市群) 분포현황



2015-11-17

8

- 중국내의 70여개에 달하는 도시밀집구중에서 비교적 성숙도 높고 발전 속도 빠른 도시군
 - 장강삼각주 도시군: 상하이-난징(南京)-항저우(杭州)축
 - 주강삼각주 도시군: 홍콩-선전(深圳)-광저우축 중심
 - 베이징-톈진-허베이(京津冀) 도시군: 베이징-톈진축 중심
- 황하이 연해지구: 장강삼각주 도시군과 산둥반도 도시군이 형성, 발전 중
- 보하이 연해지구: (황하이 연해지구와 겹치는) 산둥반도 도시군과 베이징-톈진-허베이성(京津冀) 도시군과 랴오닝 중남부 도시군 포함

2015-11-17

9

• 해외진출(走出去) → 해외경제특구 개발

- 캄보디아의 시아누크항 특구(西港特區)를 동남아시아의 전략거점으로 조성중

• ‘一帶一路’ 건설

- ‘一帶’: 베이징-시안-우루무치-중앙아시아-유럽을 연결 → ‘육상 실크로드 경제벨트’
- ‘一路’: 泉州-福州(福建省)-广州(广东省)-海口(海南省)-北海(广西省)에서 베트남, 말레이시아 등의 동남아, 인도와 아프리카 나이로비를 거쳐 지중해를 잇는 신 해상실크로드
- 연계 기반시설 건설사업 추진 → 아시아 기초시설투자은행(AIIB) → 국외 경제영토 확장
- ‘신상태(New Normal)’ → 중국내 생산설비 과잉 → 중국 서부지구, 중앙아시아/유럽 국가 연결기초시설 건설과 해외시장개척에 투자
 - 13차 5개년계획(2016-20) 경제정책기조: 경제구조 개혁과 대외투자 확대

2015-11-17

10



2015-11-17

11

• 환황해프로젝트 범위

- 넓게: 중국, 일본, 동남아 각국을 포함하는 동아시아 전체
- 좁게: 서해를 사이에 두고 마주 보고 있는 중국, 그중에서도 동부연해지구의 환황하이(環黃海) 및 환보하이(環渤海) 연해지구로 설정
 - 더 좁게: 허베이성, 장쑤성, 랴오닝성 중 1
- 중국 보하이(渤海) 연해지구(還渤海地區)는 보하이만(渤海灣)에 연한 랴오둥(遼東)반도 서측과 베이징-톈진-허베이(京津冀)지구를 포함한 화북평원, 그리고 산둥반도 북부로 구성됨
- 중국 북방지구의 인구, 산업, 도시 밀집지구이고, 중국의 정치, 경제, 문화의 중심지인 베이징-톈진-허베이(京津冀)지구를 포함.
- 황하이 연해지구는 산둥성 남부, 장쑤성(江蘇省)과 상하이시를 포함.

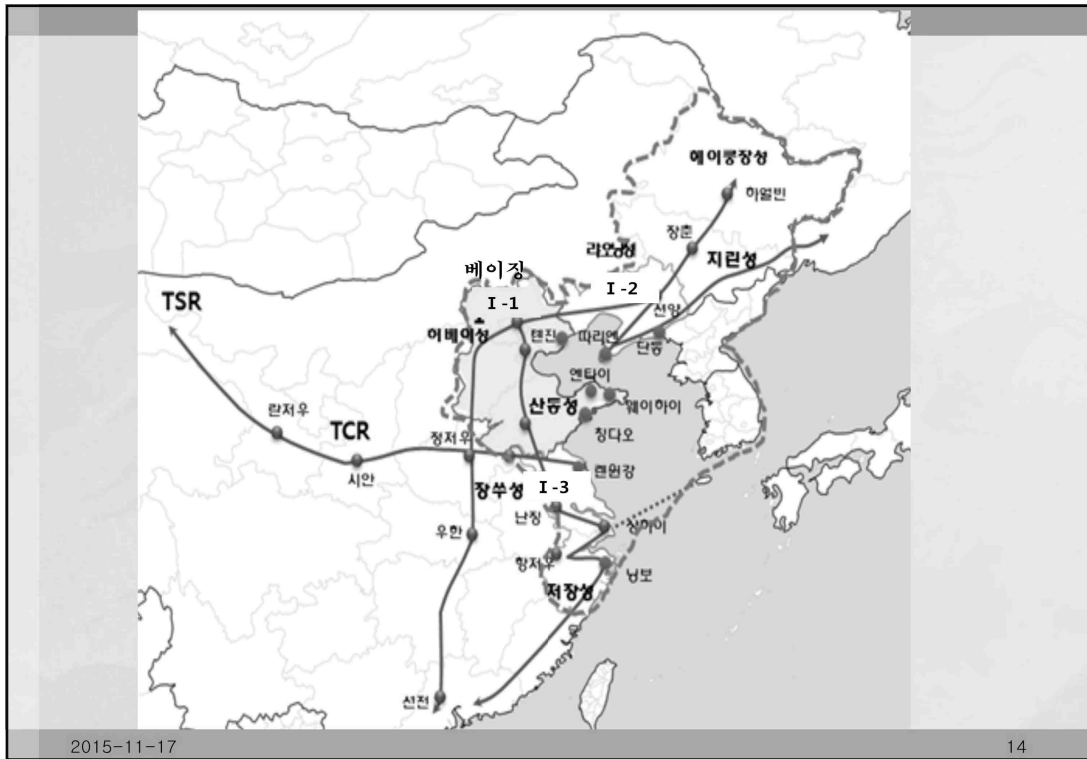
2015-11-17

12



2015-11-17

13



- I -1권역: 충남도와 20년 이상 자매결연 관계인 허베이성을 포함하는 징진지(京津冀)지구와 충남도내 15개 시,군과 자매결연 및 우호협력 교류 파트너 市,縣이 가장 많은 산둥성으로 구성되며, 총인구 약 2억 841만명, 면적 약 37.5만 km^2 .
 - 참고: 충청남도 면적 0.82만 km^2 , 남한면적 약 10만 km^2 임.
- I -2권역: 랴오닝성(遼寧省)을 포함하는 동북3성지구로 총인구 약 1억 976만명, 면적은 약 80.4만 km^2 .
- I -3권역: 장쑤성(江蘇省)을 포함하는 장강삼각주지구로 총인구 약 1억 5894만명, 면적 21.3만 km^2 임.

권역별 기본현황(2014)

| 구분 | 1인당 GRDP(달러) | | 1인당GRDP 전국순위* | 면적 (만km ²) | 인구규모 (만명) | 비고 |
|---------------------|--------------|--------|------------------|---------------------------|--------------|--------------------------------------------|
| | 중국전국 | 7,277 | - | 968.4 | 136782 | |
| I-1권역 (京津冀, 산둥성) | 河北省 | 6,240 | 16 | 19.0 | 7384 | 인구: 2억 841만명, 면적: 37.5만km ² |
| | 北京市 | 15,605 | 2 | 1.64 | 2151 | |
| | 天津市 | 16,424 | 1 | 1.19 | 1517 | |
| | 山東省 | 9,501 | 8 | 15.7 | 9789 | |
| I-2권역 (동북3성) | 遼寧省 | 10,175 | 7 | 14.8 | 4391 | 인구: 1억 976만명, 면적: 80.4만km ² |
| | 吉林省 | 7,828 | 11 | 18.7 | 2752 | |
| | 黑龍江省 | 6,122 | 17 | 46.9 | 3833 | |
| I-3권역 (장강삼각주) | 江蘇省 | 12,777 | 4 | 10.3 | 7960 | 인구: 1억 5894만명, 면적: 21.3만km ² |
| | 上海市 | 15,191 | 3 | 0.62 | 2426 | |
| | 浙江省 | 11,393 | 5 | 10.4 | 5508 | |

2015-11-17

16

3. 충남의 對중국 전략

• 전략적 대응체제 구축

• 對중국전략 컨트롤타워 기능조직 확충

- 도(道): 기획조정실 환황해프로젝트팀, 경제산업실 중국팀

- 충남연 중국연구팀: 충청중국포럼(월례), 중국동향과 진단(월간)

- 교류범위 및 파트너 선정 → 지역관련 현황 및 주요 정책 동향 파악 → 네트워크 구축 및 관리 → 시범선도사업 설계 → 집중지원/성공사례 창출

- 유관기구와의 교류 및 공동연구 추진 → 네트워크 구축 및 관리 → 지역 현안과제와 사회단체 및 기업의 對중국 교류와 내수시장 개척분야와 연결, 확대

- 선택과 집중 원칙 견지

- 중앙의 예산 지원 획득을 위한 국책사업 발굴 및 선정 기준과 연계 추진

2015-11-17

17

- 對중국 기초네트워크 구축 및 관리
 - 충남도와 15개 시·군 對중국 교류네트워크 관리 및 강화
 - 충남도: 자매결연 2개 성(省), 우호협력 9개 성(省) 1개 자치주(延邊조선족자치주)
 - 15개 시·군: 자매결연 11개, 우호협력 15개 市,縣,區
 - 파트너지역 및 교류단체별 특성 파악과 중점추진 분야 설정
→ 전략적 재검토, 조정, 확대, 활성화 전략 추진
 - ‘정부 주도 행사참여 위주’ 에서 민간과 기업분야 교류로 확대, 다양화 추진 필요
 - 지방차원 한중 교육 및 교류협력의 ‘新모델’ 창출
 - ‘충청중국포럼’ : 지방차원의 한중교류-학습- 정보 및 경험 교류-네트워크 관리
 - ‘중국동향과 진단’ : 지방 차원의 한중교류협력 관련 정보 정리-축적
 - 중국 아카데미

- 시범선도사업 발굴-선정
 - 설계-집중지원 → 성공사례 창출
 - 사업 주도권과 수익을 지역과 주민에 귀속 ←원칙
 - 소규모-상향식-내발적 발전
 - 국책사업화를 위한 프로그램화 구상 병행 추진
 - 충남형 對중국 3농, 정책연수, 교육 관광사업 모델 개발
 - 기 추진중인 공무원 해외연수와 해외교류자치단체 공무원 초청사업 등을 정책연수관광부문 교류협력사업과 연계, 확대 추진
 - 3농혁신 및 환경생태 성공사례 체험 및 정책연수관광상품 개발
 - 생태환경체험 및 교육도장(서천), 한중해양교류사 박물관(태안) 등 → 한-중 학생, 교사, 공무원 기업체 직원 교육연수프로그램과 연결
 - 시·군에서 진행중인 친환경 고품질 농산품 사업, 로컬푸드-지역순환식품-도농상생복합단지-학교급식지원 사업 등

• 중점추진과제

- 한-중 지방간 인프라네트워크 구축-관리-운영
 - ‘충청중국포럼’ 활성화 및 확대: 공무원→사회단체→기업
- 충남형 요우커(游客) 유치 및 마케팅 모델 개발
 - ‘요우커(遊客)’에 대한 개인, 가족, 팀별 개별 관광객 대상별 유형화→지역 특성 반영→단계별 대응전략 구분 수립, 추진
 - 지역내 중국인 유학생 네트워크 조직관리→충남 관광지 홍보와 장소마케팅과 연결→패투어 및 효도관광 조직 실시
 - 지역기반 중국전담여행사 합작전립-운영 ← 對중국 교류 파트너 중국 지방정부와

2015-11-17

20

- 충남형 對중국 교육 및 연수 프로그램 개발-운영
 - 도립대학 특성화 발전 추진 → 중국-해양-관광분야
 - 중국대학과 합작운영--우수 중국인유학생 유치 추진
 - 충남공무원교육원 정책연수프로그램과 연계운영
 - (가칭)충남중국아카데미 설립-운영
- 서울-청주공항-충청권 연계관광루트 개발→관광, 문화융성전략 설계 → 한중교역 및 경협 사업과 연계

2015-11-17

21

• 3농: 충남의 ‘3농혁신’ 성공경험 및 사례를 對중국 정책연수관광상품화 추진

- 중국정부의 ‘三農’ 관련 주요 관심사는 ‘사회주의 신농촌’ 건설, ‘농민전업합작사’ 활성화, 농업현대화와 선도기업 활성화, 도농(城鄉) 일체화 건설, 농민의료합작 및 복지 확대, 식품안전, 농촌체험관광 등
- ‘3농’ 혁신 관련경험과 성공사례를 중국 황·보하이 연해지구와의 교류 활성화를 위한 콘텐츠 및 연결고리로 활용
 - 홍동마을(홍성), 알프스마을(청양), 환경생태마을(서천,태안) 등
 - 여가농업, 농어촌 체험관광사업, 행복마을 만들기, 친환경 고품질 농산물 생산기반 확충, 지역순환식품유통구조 구축, 관광두레 조성, 문화생태 탐방로, 농촌체험활동, 어촌관광 활성화 등

2015-11-17

22

• 산둥성 남색경제구 조성 추진정책 등 해양산업분야는 학습대상

- 2011년 중국 해양산업 신규일자리 70만개 창출 등 신성장동력으로서 산둥성 해양산업 발전이 지속될 것으로 예상
- 산둥성 지방경제협력시범구와 연계, 해양생물육종, 조선(LNG선, 만TEU급 컨테이너선), 지능형 조선기자재, 해상풍력설비, 고속페리, 크루즈 분야에서 우대조건 제고
- 보하이만(渤海灣) 해양환경 개선, 어업자원 보호, 해양자원의 공동개발 및 활용 등 해양환경·자원분야의 협력체계 구축

2015-11-17

23

• 한-중-북 삼각교류사업 설계/추진

- 랴오닝성 단둥(丹東)시와 지린성 훈춘(琿春)시: 對북한 교류협력 추진을 위한 우회 거점으로 전략적 접근
- 창지투(長春-吉林-圖們) 개발축과 일대일로(一帶一路) 동북축의 한반도 연결 구상 관련정책동향 파악
- 지방차원의 상향식 한-중-북 3각교류협력망 및 산업간 분업체계 구축전략 모색
- 충남형 對중국 및 對북한 교류협력모델 ←지방-현장-실천 중시

感谢!
Thank you!