

최 종 보 고 서

2015년도

서산·당진·태안생활권 발전계획

2015. 12.



서산시



제 출 문

서산·당진·태안생활권 행정협의회 귀하

본 보고서를 「서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구용역」
최종성과품으로 제출합니다.

2015년 12월

충남연구원장 강 현 수

제1장 계획의 개요 3

1. 계획의 배경 및 목적	3
1) 계획의 배경	3
2) 계획의 목적	4
2. 계획의 성격과 범위	5
1) 계획의 성격	5
2) 계획의 범위	5
3. 계획의 주요내용 및 수립절차	7
1) 계획의 주요내용	7
2) 계획의 수립절차	9
3) 계획 수립 추진경위	10

제2장 생활권 연계현황 13

1. 중심지 계층구조 분석	13
2. 지역 간 통행구조 분석	17
3. 시·군 간 산업연계구조 분석	20
4. 지역발전지수 분석	22

제3장 생활권 현황 및 발전여건 분석 43

1. 서산·당진·태안생활권 여건분석	43
---------------------------	----

2. 상위·관련계획 검토	81
3. 서산·당진·태안생활권 발전 의식조사 분석	98
4. 분석의 종합 및 계획과제	120

제4장 생활권 발전방향 및 사업발굴 125

1. 기본방향	125
2. 서산·당진·태안생활권 발전방향	126
3. 서산·당진·태안생활권 사업발굴	129

제5장 생활권 분야별 사업계획 143

1. 선도사업(연계협력사업)	143
2. 단독사업	265

제6장 집행 및 관리계획 305

1. 투자계획	305
2. 추진체계 및 제도 지원	309

제7장 부록 313

1. 설문조사지	313
2. 공무원 워크숍 자료	331
3. 참고문헌	403

[표 1-1] 계획의 수립절차	9
[표 2-1] 중심성을 나타낼 수 있는 업종의 구분(2013년 전화번호부)	14
[표 2-2] 서산·당진·태안생활권의 중심지 계층구조	16
[표 2-3] 서산시 목적별 통행의 유출입 비중(%)	17
[표 2-4] 당진시 목적별 통행의 유출입 비중(%)	18
[표 2-5] 태안군 목적별 통행의 유출입 비중(%)	19
[표 2-6] 충남 16개 시군의 지역별 중간재화 조달 비율 상위 1~3위	21
[표 2-7] 지역발전지수(RDI)의 도출 체계	22
[표 2-8] 서산·당진·태안생활권 주민활력 분석	24
[표 2-9] 서산·당진·태안생활권 지역경제력 분석	25
[표 2-10] 서산·당진·태안생활권 생활서비스 분석	26
[표 2-11] 서산·당진·태안생활권 삶의 여유공간 분석	27
[표 2-12] 서산시 발전수준 실태 분석	28
[표 2-13] 당진시 발전수준 실태 분석	28
[표 2-14] 태안군 발전수준 실태 분석	28
[표 2-15] 부문별 전국순위 하위 30% 지표 현황(161개 시·군 기준)	29
[표 2-16] 생활필수품 구매 및 시설 이용현황	31
[표 2-17] 생활편의시설 구매 및 시설 이용현황	32
[표 2-18] 농업물품 구매 및 시설 이용현황	33
[표 2-19] 가전제품 구매 및 시설 이용현황	34
[표 2-20] 진료서비스 구매 및 시설 이용현황	35
[표 2-21] 종합병원 이용현황	36
[표 2-22] 경제활동 현황	37
[표 2-23] 각종사회모임 이용현황	38
[표 2-24] 문화·여가·체육활동 이용현황	39
[표 3-1] 서산·당진·태안생활권 행정구역 현황	43
[표 3-2] 서산·당진·태안생활권의 산지면적	46
[표 3-3] 생태자연도 1등급 및 별도관리지역 지정 비율	47
[표 3-4] 서산·당진·태안생활권의 해안선 및 도서 현황	48
[표 3-5] 서산·당진·태안생활권의 인구추이	50

[표 3-6] 서산·당진·태안생활권 연령별·성별 인구현황	51
[표 3-7] 서산·당진·태안생활권 읍·면별 인구현황	52
[표 3-8] 서산시 주택현황 및 보급률	53
[표 3-9] 당진시 주택현황 및 보급률	53
[표 3-10] 태안군 주택현황 및 보급률	54
[표 3-11] 서산·당진·태안생활권 상·하수도 현황	54
[표 3-12] 서산시 도로현황	55
[표 3-13] 당진시 도로현황	55
[표 3-14] 태안군 도로현황	56
[표 3-15] 서산시 교육시설 현황	57
[표 3-16] 당진시 교육시설 현황	58
[표 3-17] 태안군 교육시설 현황	59
[표 3-18] 서산·당진·태안생활권 의료시설 현황	60
[표 3-19] 서산·당진·태안생활권 보육시설 현황	61
[표 3-20] 서산시 평생교육시설 현황	61
[표 3-21] 당진시 평생교육시설 현황	62
[표 3-22] 태안군 평생교육시설 현황	63
[표 3-23] 서산·당진·태안생활권 보육시설 현황	64
[표 3-24] 서산·당진·태안생활권 청소년 수련시설 현황	65
[표 3-25] 서산·당진·태안생활권 재정현황	66
[표 3-26] 서산시 지역산업 특화지수(LQ)분석 결과	66
[표 3-27] 당진시 지역산업 특화지수(LQ)분석 결과	67
[표 3-28] 태안군 지역산업 특화지수(LQ)분석 결과	68
[표 3-29] 서산·당진·태안생활권 농가 및 농가인구 현황	69
[표 3-30] 서산·당진·태안생활권 농작물 생산현황	69
[표 3-31] 서산·당진·태안생활권 문화재 현황	71
[표 3-32] 서산·당진·태안생활권 지역관광객 현황	72
[표 3-33] 서산시 지역관광자원 현황	73
[표 3-34] 당진시 지역관광자원 현황	74
[표 3-35] 태안군 지역관광자원 현황	75
[표 3-36] 서산시 향토문화축제 현황	76
[표 3-37] 당진시 향토문화축제 현황	77
[표 3-38] 태안군 향토문화축제 현황	78

[표 3-39] 서산·당진·태안생활권 마을기업 보유 현황(2014년 기준)	79
[표 3-40] 서산·당진·태안생활권 고용부 인증 사회적기업(예비 포함) 보유 현황(2014년 기준)	80
[표 3-41] 서산·당진·태안생활권 충남형 사회적기업(예비 포함) 보유 현황(2014년 기준)	80
[표 3-42] 제5차 충남권 관광개발계획의 관광권역 설정(안)	89
[표 3-43] 태안군 12대 핵심과제 총괄표	97
[표 3-44] 삶의 질(생활환경) 만족도 순위(주민)	99
[표 3-45] 서산·당진·태안생활권 발전미래상(주민)	100
[표 3-46] 서산·당진·태안생활권 발전 장애요인(주민)	101
[표 3-47] 지역행복생활권 활성화를 위해 필요한 사업(주민)	103
[표 3-48] 일자리 창출을 통한 지역경제 활력 제고를 위해 필요한 사업(주민)	104
[표 3-49] 교육여건 개선 및 창의적 인재 양성을 위해 필요한 사업(주민)	104
[표 3-50] 지역문화 융성·생태 복원을 위해 필요한 사업(주민)	105
[표 3-51] 사각없는 지역복지·의료를 위해 필요한 사업(주민)	105
[표 3-52] 서산·당진·태안생활권 발전비전에 포함될 단어(주민)	106
[표 3-53] 서산·당진·태안생활권 이미지 관련 단어(주민)	107
[표 3-54] 삶의 질(생활환경) 만족도 순위(공무원)	109
[표 3-55] 서산·당진·태안생활권 발전미래상(공무원)	110
[표 3-56] 서산·당진·태안생활권 발전 장애요인(공무원)	111
[표 3-57] 생활권 기반 확충 관련 연계협력 가능사업(안)	114
[표 3-58] 일자리 분야 확충 관련 연계협력 가능사업(안)	114
[표 3-59] 교육 분야 확충 관련 연계협력 가능사업(안)	115
[표 3-60] 문화 융성 및 생태복원 분야 확충 관련 연계협력 가능사업(안)	116
[표 3-61] 복지·의료 분야 확충 관련 연계협력 가능사업(안)	116
[표 3-62] 연계협력 필요성 측면에서의 사업 구상(안) 평가 결과	117
[표 3-63] 추진가능성 측면에서의 사업 구상(안) 평가 결과	118
[표 3-64] 지역발전 기여도 측면에서의 사업 구상(안) 평가 결과	118
[표 3-65] 서산·당진·태안생활권 발전비전에 포함될 단어(공무원)	119
[표 3-66] 분석의 종합 및 계획과제	122
[표 4-1] 서산·당진·태안생활권 사업발굴 절차	131
[표 4-2] 지자체별 사업 검토를 통해 발굴된 사업(안)	132
[표 4-3] 공무원 워크숍을 통해 발굴된 사업(안)	133
[표 4-4] 생활권협의회 및 관련부서 간 협의를 통해 발굴된 사업(안)	134
[표 4-5] 생활권협의회 및 관련부서 간 협의결과	135

[표 4-6] 생활권협의회 협의결과 종합	137
[표 4-7] 생활권협의회 및 관련부서 검토의견 종합	139
[표 4-8] 서산·당진·태안생활권 발전계획 수립을 위한 사업선정 내역	140
[표 5-1] 내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업 요약서	143
[표 5-2] 서산·당진·태안생활권 관광지 및 관광객수 현황	145
[표 5-3] 서산·당진·태안생활권 관광지별 외국관광객 현황	145
[표 5-4] 서산·당진·태안생활권 자체적인 연계협력사업 추진 계획	147
[표 5-5] 서산·당진·태안생활권 자체적인 연계협력사업 추진 내역	148
[표 5-6] 내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업 세부사업 개요	148
[표 5-7] 내포관광 HUM+E센터 대상지 현황	159
[표 5-8] 내포관광 HUM+E센터 인력 구성(안)	164
[표 5-9] 내포관광 HUM+E센터 건립 년차별 투자계획	165
[표 5-10] 내포관광 HUM+E센터 건립 세부산출내역	165
[표 5-11] 내포관광 HUM+E센터 운영계획(안)	167
[표 5-12] 맞춤형 관광연계발전전략 수립(안)	168
[표 5-13] 관광자원 유형별 관광상품 수립(안)	169
[표 5-14] 연계 관광상품 개발·운영사업 년차별 투자계획	170
[표 5-15] 연계 관광상품 개발·운영사업 세부산출내역	170
[표 5-16] 통합 홍보·마케팅 사업 년차별 투자계획	173
[표 5-17] 통합 홍보·마케팅 사업 세부산출내역	173
[표 5-18] 생활권 홍보·마케팅 영상물 제작사업 세부산출내역	174
[표 5-19] 공동 팸투어 시행사업 세부산출내역 세부산출내역	174
[표 5-20] 내포관광 HUM+E센터 운영협약사업(안)	176
[표 5-21] 내포관광 HUM+E센터 운영협약사업 년차별 투자계획	177
[표 5-22] 내포관광 HUM+E센터 운영협약사업 세부산출내역	177
[표 5-23] 내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업 성과목표	178
[표 5-24] 내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업 사업예산	180
[표 5-25] 내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업 산출근거	181
[표 5-26] 내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업 재원조달계획	183
[표 5-27] 금빛제작소 구성·운영사업 요약서	186
[표 5-28] 금빛제작소 관련 지자체별 중간지원조직 구성·운영 내역	188
[표 5-29] 서산·당진·태안생활권 자체적인 연계협력사업 추진 계획	191
[표 5-30] 서산·당진·태안생활권 자체적인 연계협력사업 추진 내역	191

[표 5-31] 금빛제작소 구성·운영사업 세부사업 개요	192
[표 5-32] 금빛제작소 조성사업 대상지 현황	201
[표 5-33] 금빛제작소 조성사업 인력구성(안)	207
[표 5-34] 금빛제작소 조성사업 년차별 투자계획	208
[표 5-35] 금빛제작소 조성사업 세부산출내역	208
[표 5-36] 금빛제작소 운영계획 수립(안)	210
[표 5-37] 통합 지역역량강화사업 추진(안)	212
[표 5-38] 현장포럼 및 역량강화 프로그램 운영(안)	212
[표 5-39] 현장포럼 및 역량강화 프로그램 상 세부 교육 프로그램 운영(안)	213
[표 5-40] 지역역량강화사업 참가자격(안)	213
[표 5-41] 생활권 통합연구 사업 년차별 투자계획	215
[표 5-42] 생활권 통합연구 사업 세부산출내역	215
[표 5-43] 금빛제작소 구성·운영 사업추진 공동협약서(안)	217
[표 5-44] 금빛제작소 운영협약사업 년차별 투자계획	218
[표 5-45] 금빛제작소 운영협약사업 세부산출내역	218
[표 5-46] 금빛제작소 구성·운영사업 성과목표	219
[표 5-47] 금빛제작소 구성·운영사업 사업예산	220
[표 5-48] 금빛제작소 구성·운영사업 산출근거	221
[표 5-49] 금빛제작소 구성·운영사업 자원 조달계획	223
[표 5-50] 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업 요약서	226
[표 5-51] 서산·당진·태안생활권 자체적인 연계협력사업 추진 계획	231
[표 5-52] 서산·당진·태안생활권 자체적인 연계협력사업 추진 내역	232
[표 5-53] 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업 세부사업 개요	232
[표 5-54] 태안해양자원연구센터 조성사업 대상지 현황	241
[표 5-55] 태안해양자원연구센터 조성사업 인력구성(안)	248
[표 5-56] 해양자원 연구기반 확충사업 년차별 투자계획	250
[표 5-57] 해양자원 연구기반 확충사업 세부산출내역	250
[표 5-58] 해양자원 공동생산 및 공급 기반 확충 년차별 투자계획	253
[표 5-59] 해양자원 공동생산 및 공급 기반 확충 세부 산출내역	254
[표 5-60] 해양자원 공동 연구생산 사업추진 공동협약서(안)	256
[표 5-61] 해양자원 공동 관리체계 확립사업 년차별 투자계획	257
[표 5-62] 해양자원 공동 관리체계 확립사업 세부산출내역	257
[표 5-63] 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업 성과목표	258

[표 5-64] 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업 사업예산	260
[표 5-65] 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업 산출근거	261
[표 5-66] 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업 자원 조달계획	262
[표 5-67] 음암면 농촌 중심지 활성화사업 재정 투입계획	266
[표 5-68] 신정면 농촌중심지 활성화사업 재정 투입계획	267
[표 5-69] 순성면 농촌중심지 활성화사업 재정 투입계획	268
[표 5-70] 남면 중심지 활성화사업 재정 투입계획	270
[표 5-71] 서산시 24시간 통합안전센터 구축사업 재정 투입계획	272
[표 5-72] 위험도로 구조개선 사업(소원 312호) 재정 투입계획	273
[표 5-73] 의항리 마을하수처리시설 설치사업 재정 투입계획	274
[표 5-74] 태안군 남문공영주차장 주차타워 건설공사 재정 투입계획	275
[표 5-75] ‘관광지는 생활전쟁터, 변화해야 살 수 있다!’사업 재정 투입계획	277
[표 5-76] 지역창의아이디어사업 재정 투입계획	279
[표 5-77] 농어촌체험마을 신규조성 및 지원사업 재정 투입계획	280
[표 5-78] 태안군 일반농산어촌개발사업 재정 투입계획	282
[표 5-79] 국도34호(신평 문화스포츠센터부근) 출입로 조성 재정 투입계획	283
[표 5-80] 국도32호 소소교차로 신설 재정 투입계획	284
[표 5-81] 서산뜨레 한돈 브랜드 육성사업 재정 투입계획	286
[표 5-82] 황토총각무육성사업 재정 투입계획	288
[표 5-83] 생강마늘제조가공센터 재정 투입계획	290
[표 5-84] ‘1·2·3차 융복합산업화지원사업’ 재정 투입계획	292
[표 5-85] 농촌축제지원사업 재정 투입계획	293
[표 5-86] 플라워파크 조성 재정 투입계획	294
[표 5-87] 2016년 문화특화지역(문화도시형) 조성 재정 투입계획	296
[표 5-88] 2016년도 서산「지역영상미디어센터」건립계획 재정 투입계획	298
[표 5-89] 태안군 동학농민혁명기념관(공원) 조성 사업 재정 투입계획	299
[표 5-90] 태안군 태안군립 박물관 건립사업 재정 투입계획	300
[표 5-91] 정신건강증진센터 설치 운영사업 재정 투입계획	302
[표 6-1] 서산·당진·태안생활권 발전계획 총괄 투자계획	305
[표 6-2] 서산·당진·태안생활권 발전계획 부문별 투자계획	306
[표 6-3] 서산·당진·태안생활권 발전계획 사업별 투자계획	307

[그림 1-1] 공간적 범위	6
[그림 2-1] 서산·당진·태안생활권 중심지 계층구조	15
[그림 3-1] 서산·당진·태안생활권 위치도	44
[그림 3-2] 서산·당진·태안생활권 수계 현황	45
[그림 3-3] 충청남도 산지구분도	46
[그림 3-4] 충청남도 생태자연도 상위등급 비율 분포 현황도	47
[그림 3-5] 대동지지(고산자 김정호)를 통해 살펴본 내포문화권	49
[그림 3-6] 서산·당진·태안생활권 도로망도	56
[그림 3-7] 서산·당진·태안생활권 농작물 특화도	70
[그림 3-8] 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020) 기본방향	81
[그림 3-9] 서해안권 발전종합계획(2011~2020) 기본방향	84
[그림 3-10] 충청남도 지역생활권과 중심지 계층	87
[그림 3-11] 제5차 충남권 관광개발계획의 목표와 전략	88
[그림 3-12] 제5차 충남권 관광개발계획의 목표와 전략	89
[그림 3-13] 충청남도 지역발전5개년 계획(2014~2018)의 비전 및 목표	90
[그림 3-14] 2020 서산시 종합발전전략의 비전 및 목표	92
[그림 3-15] 서산시 15대 전략	93
[그림 3-16] 당진시 종합발전계획의 비전 및 목표	94
[그림 3-17] 태안군 중장기 종합계획의 비전 및 목표	96
[그림 3-18] 서산·당진·태안생활권 정주여건 인식수준(주민)	99
[그림 3-19] 서산·당진·태안생활권 발전 잠재력(주민)	101
[그림 3-20] 서산·당진·태안생활권 중장기 발전을 위한 시급사업(주민)	102
[그림 3-21] 서산·당진·태안생활권 연계수준 인식(주민)	103
[그림 3-22] 서산·당진·태안생활권 정주여건 인식수준(공무원)	108
[그림 3-23] 서산·당진·태안생활권 발전 잠재력(공무원)	111
[그림 3-24] 서산·당진·태안생활권 중장기 발전을 위한 시급사업(공무원)	112
[그림 3-25] 서산·당진·태안생활권 연계수준 인식(공무원)	113
[그림 4-1] 서산·당진·태안생활권 발전방향	128
[그림 5-1] 내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업 계획도	149
[그림 5-2] 내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업 관련 생활권 내 주요시설 현황도	150
[그림 5-3] 내포관광 HUM+E센터 조성 전 추진체계	153
[그림 5-4] 내포관광 HUM+E센터 조성 후 추진체계	154

[그림 5-5] 내포관광 HUM+E센터 대상지 현황도	158
[그림 5-6] 내포관광 HUM+E센터 조경 및 식재계획도	159
[그림 5-7] 내포관광 HUM+E센터 동선계획도	160
[그림 5-8] 내포관광 HUM+E센터 공간배치계획도	161
[그림 5-9] 내포관광 HUM+E센터 시설배치계획도	162
[그림 5-10] 페루 계획도	163
[그림 5-11] 내포관광 HUM+E센터 조감도	163
[그림 5-12] 금빛제작소 구성·운영사업 계획도	193
[그림 5-13] 금빛제작소 구성·운영사업 관련 생활권 내 주요시설 현황도	194
[그림 5-14] 금빛제작소 조성 전 추진체계	197
[그림 5-15] 금빛제작소 조성 후 추진체계	197
[그림 5-16] 금빛제작소 조성 대상지 현황도	201
[그림 5-17] 금빛제작소 조성 조경 및 식재계획도	202
[그림 5-18] 금빛제작소 조성 동선계획도	203
[그림 5-19] 금빛제작소 조성 공간배치계획도	204
[그림 5-20] 남산초등학교 내부공간 현황사진	204
[그림 5-21] 남산초등학교 급식소 현황사진	206
[그림 5-22] 금빛제작소 조성 시설배치계획도	206
[그림 5-23] 서산당진태안생활권 갯벌현황도	228
[그림 5-24] 태안군 바지락 종패공급구조 조성계획(안)	229
[그림 5-25] 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업 계획도	233
[그림 5-26] 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업 관련 생활권 내 주요시설 현황도	234
[그림 5-27] 서해수산연구소 태안양식연구센터	236
[그림 5-28] 바지락 종패 발생장	236
[그림 5-29] 태안해양자원연구센터 및 종묘생산장 조성 전 추진체계	237
[그림 5-30] 태안해양자원연구센터 및 종묘생산장 조성 후 추진체계	238
[그림 5-31] 태안해양자원연구센터 조성 대상지 현황도	241
[그림 5-32] 태안해양자원연구센터 조성 조경 및 식재계획도	242
[그림 5-33] 태안해양자원연구센터 조성 동선계획도	243
[그림 5-34] 태안해양자원연구센터 조성 공간배치계획도	244
[그림 5-35] 태안해양자원연구센터 조성 시설배치계획도	245
[그림 5-36] 태안해양자원연구센터 종묘배양동 사례사진	245
[그림 5-37] 태안해양자원연구센터 종묘배양동 평면도	246
[그림 5-38] 태안해양자원연구센터 해수집수장 평면도	247
[그림 5-39] 바지락 등 패류 종패공동생산장 확충사업 위치도	252



01

제1장 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적
2. 계획의 성격과 범위
3. 계획의 주요내용 및 추진절차

제1장 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적

1) 계획의 배경

■ 지역행복생활권 중심의 지역발전정책 추진

- 지자체 간 연계협력사업은 2009년 '5+2 광역경제권정책'을 통해 시작되었으며, 지자체 간 공동사업 추진을 통해 주민의 삶의 질 제고를 도모함
- 박근혜 정부는 'HOPE 프로젝트'를 통해 행정구역을 넘어 주민생활에 필요한 기초 인프라, 일자리, 교육, 문화, 복지 등 기본 생활서비스가 제공되는 '지역행복생활권 사업'을 추진하고 있음¹⁾
 - 지역행복생활권 사업은 '마을-농어촌중심지-중심도시'로 이어지는 공간구조를 이웃 시·군 간의 협력을 통해 생활권으로 설정하고, 생활권 내에서는 기초 인프라, 일자리, 교육, 문화, 복지 서비스 등을 누림에 있어 불편함이 없는 일상생활공간으로 재구성하는 것임
 - 지역행복생활권은 지역의 자원의사를 반영하는 상향식 개발을 도모하며, 인구 및 지리·기능적 연계성 등을 종합적으로 고려하여 중추도시생활권, 도농연계생활권, 농어촌생활권으로 구분함

■ 서산·당진·태안생활권의 연계협력 및 상생발전 방안 모색 필요

- 서산시와 당진시, 태안군은 내포생활권 중심지역이라는 '문화적 동질성'과 해안을 보유하고 충남서북부의 해안을 공유하고 있다는 '지리적 동질성'등을 보유하고 있는 지역임
 - 특히 서산시와 태안군은 과거 하나의 행정구역을 형성하고 있었으며, 서산시와 당진시는 유사한 산업·경제, 문화적 가치를 공유하고 있어, 하나의 생활권으로서 연계협력 및 광역적 상생발전 도모가 가능함

1) 지역발전위원회, '15 지역행복생활권사업 가이드라인, 2015, p.1.

- 3개 시·군의 자원과 가치를 공유하고 지자체 간 상생협력에 기반한 연계협력사업의 추진을 통한 생활권 및 지자체의 경쟁력 강화 필요
 - 지방분권이 정착단계를 넘어 성숙·발전 단계로 진입하게 되면서, 지자체 단위 혹은 생활권 단위 경쟁이 심해지고 있음
 - 지자체 간 연계협력을 통해 보다 규모화·전문화되고 경쟁력 있는 지역발전전략의 추진으로 서산·당진·태안생활권의 발전가능성 제고

2) 계획의 목적

■ 서산·당진·태안생활권의 중장기 발전방향 제시

- 서산시와 당진시, 태안군의 유·무형적 공동자원을 발굴·활용하여, 생활권의 지속가능한 연계협력 기반 마련
- 연계협력을 통한 서산·당진·태안생활권의 중장기 발전 비전과 목표, 추진전략을 제시함
- 서산·당진·태안생활권의 중장기 발전방향을 달성하기 위한 부문별 실현가능한 추진 전략과 세부사업 제시

■ 서산·당진·태안생활권의 규모화·특성화된 연계협력 도모

- 지자체 간 연계협력을 통해 보다 지자체 간 중복투자 방지, 규모있는 사업 발굴 및 추진 도모
- 생활권 공동발전을 목표로, 지자체 간 특색있는 사업발굴 및 사업 간 연계협력 방안 제시함으로써, 생활권과 지자체의 공동발전 도모

■ 지자체 간 연계협력 제고를 위한 선도사업 발굴·추진

- 서산시와 당진시, 태안군의 지속가능한 연계협력 기반 마련을 위한 단기사업 성격의 선도사업 및 연계협력사업 발굴
- 자원의 공통성, 사업의 실현성, 지자체 간 협력수준 등을 다각적으로 분석하여, 단기간에 실현가능하면서도 장기적으로 지자체 간 지속적인 연계협력 수준을 제고할 수 있는 사업 발굴·제시

2. 계획의 성격과 범위

1) 계획의 성격

■ 상위법(국가균형발전특별법)에 근거한 ‘법정 자율계획’

- 서산·당진·태안생활권 발전계획은 상위법인 국가균형발전특별법에 근거하여 생활권 단위 지역발전전략을 수립·시행하기 위해 제시되는 법정 자율계획임

■ 지자체 간 연계협력을 위한 ‘협력적 지역발전계획’

- 서산시와 당진시, 태안군이 주민의 삶의 질 제고(기초인프라, 일자리, 교육, 문화, 복지)를 위한 공동의 사업을 발굴·제시하는 협력적 지원발전계획

■ 생활권의 지속가능한 연계협력을 위한 ‘선도적 지역발전계획’

- 서산·당진·태안생활권의 지속가능한 연계협력 제고를 위해 핵심사업 중심으로 지자체 간 연계협력을 도모하는 선도적인 지역발전계획

■ 실현가능성을 고려한 5년 단위 ‘중기 지역발전계획’

- 향후 5년 간 시·군 간 연계협력사업 추진을 위해 실현가능성을 고려한 사업을 발굴하고, 이에 대한 구체적인 계획을 제시하는 중기 지역발전계획

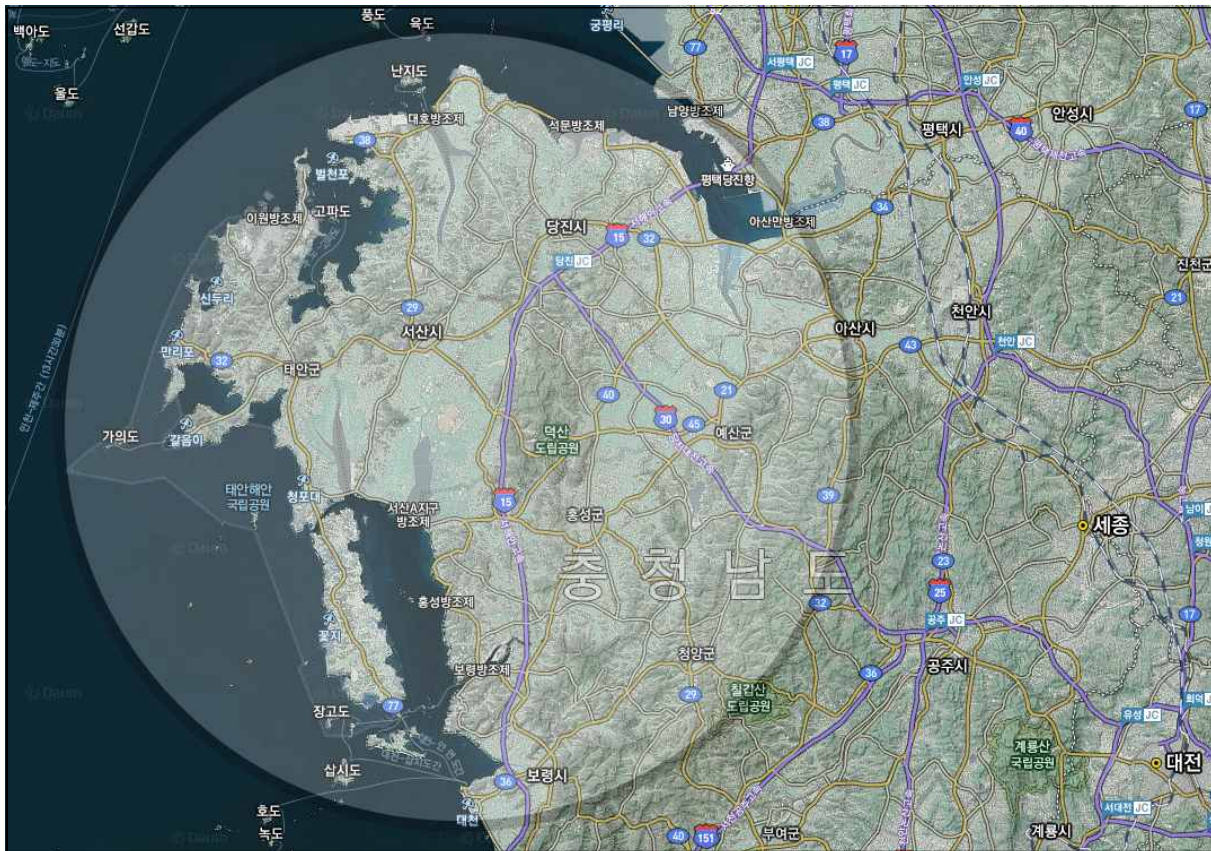
2) 계획의 범위

(1) 시간적 범위

- 계획년도 : 2015년 ~ 2018년
- 기준년도 : 2014년(자료활용 기준년도, 자료가 없을 시 2013년 자료 활용)
- 목표연도
 - 단기목표 : 2015 ~ 2016년
 - 중기목표 : 2017 ~ 2019년
 - 장기목표 : 2020 ~ 2030년

(2) 공간적 범위

- 서산시, 당진시, 태안군 3개 자치단체
 - 3개 자치단체 행정구역 면적 1,951.73km²
 - 서산시 : 1읍 9면 5동(740.78km²)
 - 당진시 : 2읍 9면 3동(695.48km²)
 - 태안군 : 2읍 6면(516.13km²)



[그림 1-1] 공간적 범위

(3) 내용적 범위

- 계획의 개요
- 서산·당진·태안생활권 연계현황 및 수준
- 생활권 현황 및 특성분석, 발전여건 전망

- 생활권 발전방향
- 생활권 분야별 사업
 - 5대 분야(기초인프라, 일자리, 교육, 문화, 복지) 사업
- 전략별 사업계획
- 집행 및 관리계획

3. 계획의 주요내용 및 수립절차

1) 계획의 주요내용

(1) 계획의 개요

- ① 계획의 배경 및 목적
- ② 계획의 성격과 범위
- ③ 계획의 주요내용 및 수립절차

(2) 생활권 연계현황

- ① 중심지 계층구조 분석
- ② 지역 간 통행구조 분석
- ③ 시·군 간 산업연계구조 분석
- ④ 지역발전지수 분석
- ⑤ 상품구매 및 서비스시설 이용권

(3) 생활권 현황 및 발전여건 분석

- ① 서산·당진·태안생활권 여건분석
- ② 서산·당진·태안생활권 발전 의식조사 분석
- ③ 상위·관련계획 검토
- ④ 분석의 종합 및 계획과제

(4) 생활권 기본구상

- ① 기본방향
- ② 비전과 목표, 추진전략
- ③ 대상사업 선정

(5) 생활권 사업발굴

- ① 생활권 선도사업(연계협력사업) 계획 수립
- ② 지자체 단독사업 계획 수립

(6) 집행 및 관리계획

- ① 투자·재원조달 계획
- ② 추진체계 및 제도 지원

2) 계획의 수립절차

[표 1-1] 계획의 수립절차

행정	서산·당진·태안 생활권협의회	충남연구원			전문가
<div>착수보고회</div> <div>시장·군수 미션 인터뷰</div>	전담조직(생활권협 의회) 협의	사업발굴	<div>1. 시·군 부서별 제안사업 수합</div> <div>2. 시·군 관련계획 검토</div> <div>3. 지역생활권 사업기준(5대중 점분야사업, 부처별사업)</div>	<div>현황 및 발전여건 조사·분석</div> <div>생활권 및 공간구조</div>	지역생활권 설명회 ·워크숍
시장·군수 목표 확인	워크숍	사업 플 작성	<div>1. 유형별 사업 구분(생활권 기반확충, 일자리창출, 교 육여건개선, 문화 융성·생 태 복원, 복지·의료)</div> <div>2. 부처별 사업 구분</div>	기본구상 (비전, 목표, 추진전략 설정)	비전, 목표, 추진전략 설정 자문
		가용예산 추산			
<div>중간보고회</div> <div>시·군 의회 의견 수렴</div>	<div>협의 및 동의</div> <div></div>	<div>사업우선순 위 결정</div> <div></div>	<div>1차 사업 선정(예비선정)</div> <div>2차 사업 선정(결정)</div>		순위 선정 기준·지표
	협의 및 동의	사업 통합 수정·보완			
	워크숍	부문별 사업계획 수립	<div>1. 선도사업(연계협력사업) 계획</div> <div>2. 단독사업 계획</div>	기본구상 수정·보완	사업계획 수립방법 자문
시·군 의회 보고·동의		집행계획	<div>1. 투자계획</div> <div>2. 파급효과 분석</div>		
최종보고회	협의 및 동의	관리계획	<div>1. 운영·관리방안</div> <div>2. 추진체계 구축·운영</div>		
서산·당진·태안생활권 발전계획 완성 및 제출					



3) 계획 수립 추진경위

- 2013. 11. 8 지역행복생활권 추진 가이드라인 설명회(지역발전위원회)
- 2015. 3. 19 서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구 착수(충남연구원)
- 2015. 3. 30 서산·당진·태안생활권 담당자 협의(1차)
- 2015. 4. 1 서산·당진·태안생활권 담당자 협의(2차)
- 2015. 4. 9 서산·당진·태안생활권 담당자 협의(3차)
- 2015. 4. 14 서산·당진·태안생활권 착수보고회(충남연구원)
- 2015. 4. 23~24 서산·당진·태안생활권 사업발굴 공무원 워크숍(1차)
- 2015. 4. 30 생활권 발전계획 관련 태안군수님 인터뷰(태안군·충남연구원)
- 2015. 6. 18 서산·당진·태안생활권 담당자 협의(4차)
- 2015. 6. 22 서산·당진·태안생활권 공무원 설문조사(충남연구원)
- 2015. 6. 23 서산·당진·태안생활권 주민 설문조사(충남연구원)
- 2015. 6. 26 서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 및 선도사업(연계협력사업) 발굴 실무 협의(1차)
- 2015. 7. 23 서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 및 선도사업(연계협력사업) 발굴 실무 협의(2차)
- 2015. 8. 7 서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 및 선도사업(연계협력사업) 발굴 실무 협의(3차)
- 2015. 9. 4 서산·당진·태안생활권 사업발굴 공무원 워크숍(2차)
- 2015. 9. 16 서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 및 선도사업(연계협력사업) 발굴 실무 협의(4차)
- 2015. 10. 12 서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 및 선도사업(연계협력사업) 발굴 실무 협의(5차)
- 2015. 10. 27 서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 및 선도사업(연계협력사업) 발굴 실무 협의(6차)



02

제2장 생활권 연계현황

1. 중심지 계층구조 분석
2. 지역 간 통행구조 분석
3. 사·군 간 산업연계구조 분석
4. 지역발전지수 분석
5. 상품구매 및 서비스시설 이용권

제2장 생활권 연계현황

1. 중심지 계층구조 분석

- 생활권의 공간구조상 중심거점 역할을 수행하고 있는 지역 및 부차적인 중심거점 지역을 설정함으로써, 생활권계획과 관련 된 시설배치 시 참고자료

1) 분석방법

- 중심기능의 규모(중심성) 차이에 의해 나타나는 중심지 계층을 구분하고, 그 특징을 설명함
- 중심성 지수는 일정 중심지가 주변의 소비자에게 제공하는 상품과 서비스의 크기 정도를 측정하는 것임
- 일반적으로 중심지의 인구규모, 중심기능 유형의 수, 중심기능의 시설수(기능체수)를 변수로 이용함(박영환, 1975)
- 분석방법은 데이비스(W. K. D. Davies)의 기능지수법을 사용하여 기능지수를 구하고, 군집분석에 의하여 계층을 구분함²⁾

- 중심기능은 2단계 과정을 거쳐 산출하며, 각 기능에 대한 입지계수를 구함

$$C = \frac{t}{T} \times 100 = \frac{1}{T} \times 100$$

C : 기능 t 의 입지계수
 t : 기능 t 의 하나의 시설수
 T : 중심지체계 내에 있는 기능 t 의 모든 시설수

- 각 중심지가 보유하는 일정 기능유형의 시설수에 그 기능의 입지계수를 곱하여 그 중심지의 일정 기능유형이 가지는 중심성의 양을 얻은 후 그 중심지의 총 체적인 중심성인 기능지수를 구함

2) 일정 장소에서 나타나는 어떤 기능의 중심성의 양은 그 장소에 입지한 시설수에 비례하며, 연구지역 전체가 폐쇄시스템(closed system)에 있다는 조건 아래 특정기능의 시설수가 많을수록 그 기능의 중심성이 낮은 것으로 간주하게 됨(김정연, 1999)

$$F_a = \sum A_t \times C_t$$

C_t : 기능 t 의 입지계수

A_t : 기능 t 의 시설수

F_a : 중심지 A 의 기능지수

2) 이용자료

- 분석 자료는 한국전화번호부(주)에서 발행하고 있는 2013년도 전화번호부를 활용함
- 지역의 중심성을 나타낼 수 있는 업종들을 구분한 후, 시군별 동부지역 및 읍면별로 자료를 구축하여 분석을 수행함

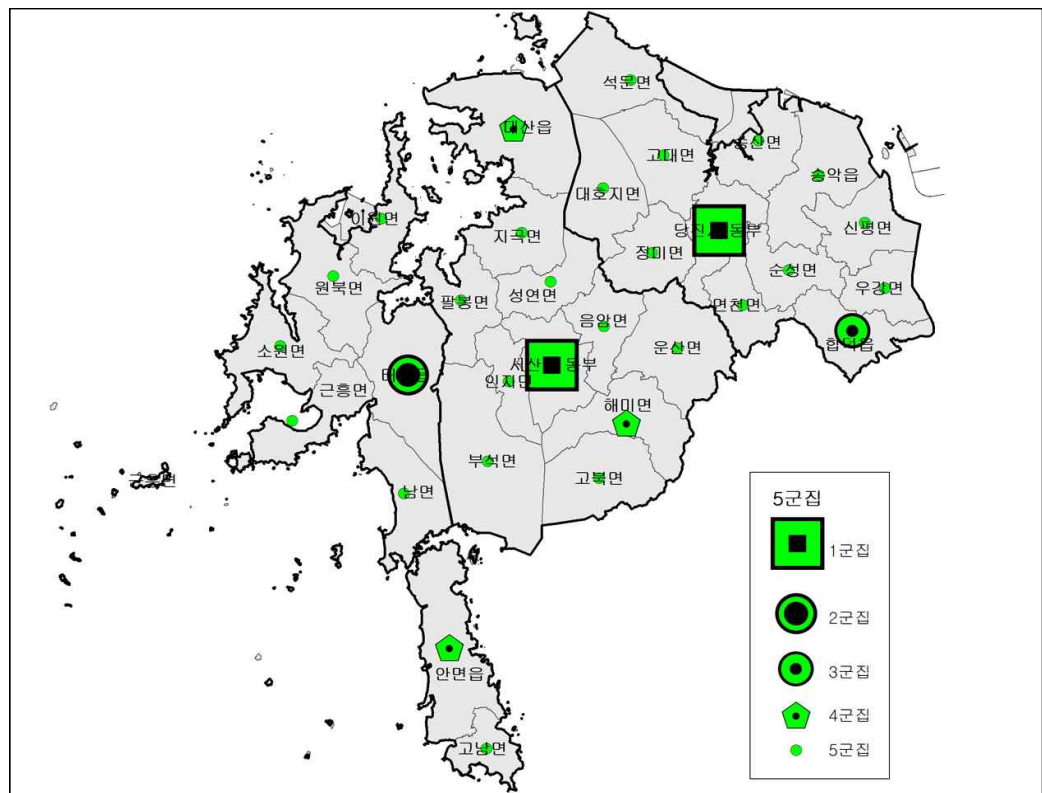
[표 2-1] 중심성을 나타낼 수 있는 업종의 구분(2013년 전화번호부)

번호	전화번호부 시설명	번호	전화번호부 시설명	번호	전화번호부 시설명
1	PC방	26	병원(종합)	51	자전거
2	가구	27	병원/의원	52	잡화점
3	가전제품수리(전파사)	28	보일러	53	제과점
4	가전제품판매	29	사료	54	조명기구
5	건강식품제조/판매	30	사무기기	55	주방가구
6	건강원	31	사진	56	주방기구
7	귀금속/시계/장신구/금은방	32	사회복지시설	57	철물점
8	금융업(새마을금고/신협/은행)	33	서점	58	침구류판매
9	꽃집(화원)	34	세탁소	59	카센타
10	내의	35	술집	60	커튼
11	노래방	36	슈퍼마켓	61	커피전문점
12	농기구	37	신발판매	62	컴퓨터/주변기기
13	농약판매	38	아동복/유아복	63	컴퓨터수리
14	다방	39	안경점	64	통신/전화서비스
15	닭집/치킨센터	40	약국	65	통신관련서비스
16	당구장	41	예식장	66	패스트푸드
17	동물병원	42	오토바이/부품-판매/수리	67	편의점
18	등산용품/장비	43	우유/분유	68	피부미용
19	떡/한과/유과	44	우체국/우편취급소	69	학교-초등학교
20	목공소	45	운동기구/경기용품	70	학교-대학교
21	목욕탕/사우나/찜질방	46	유리/거울	71	학교-중·고등학교
22	문구/사무용품	47	음식점(?)	72	화장품판매
23	미용실	48	의류	73	관공서
24	방앗간/정미소	49	이발소	총 73개 시설	
25	병원(일반)	50	자동차부품판매		

자료 : 오명택·김정연, 2014, 지역행복생활권 발전계획의 효과적인 추진을 위한 워크숍, 충남연구원 지역생활권 연구회 워크숍, (CDI 세미나 2014-03)

3) 분석결과

- 서산·당진·태안의 동읍면별 중심지 기능지수를 도출하여, 군집분석을 실행한 후 계층구조를 분석한 결과, 총 5개의 군집으로 계층을 나눌 수 있음
- 제1계층은 서산시 동부지역과 당진시 동부지역으로서 중심성 비중이 각각 36.93%, 24.90%로 나타났으며, 1계층이 생활권 전체에서 61.83% 달해 생활권 차원에서 절대적으로 높은 중심지 기능을 나타내고 있음
- 제2계층의 경우 태안군 태안읍으로 11.55%를 차지하고 있으며, 제1~2계층의 총 3개 중심지 모두 시·군청 소재지로 각 시·군의 중심거점지역임
- 제3계층의 경우 당진시의 합덕읍이 5.89%를 나타내고 있으며, 시·군청소재지를 제외한 지역 중 가장 높은 중심성 비중을 나타냄
- 제4계층의 경우 2.49~2.82%로 태안군 안면읍, 서산시 대산읍·해미면 순으로 총 3개 읍면지역임
- 제5계층은 광역적 차원에서 격차가 미미하여 구분의 의미가 없을 만큼 작음
 - 지역 전체에서 차지하는 기능지수의 비중이 0.17~1.50%로 기능지수가 매우 낮고, 중심지로서의 특성이 미약한 지역으로서 총 23개의 지역으로 나타남



[그림 2-1] 서산·당진·태안생활권 중심지 계층구조

[표 2-2] 서산·당진·태안생활권의 중심지 계층구조

계층	서열	행정구역	중심지 기능지수	중심성 비중(%)	계층 비중(%)
1	1	서산시 동부	2,695.99	36.93	61.83
	2	당진시 동부	1,817.71	24.90	
2	3	태안군 태안읍	843.32	11.55	11.55
3	4	당진시 합덕읍	430.07	5.89	5.89
4	5	태안군 안면읍	205.51	2.82	7.87
	6	서산시 대산읍	187.36	2.57	
	7	서산시 해미면	181.49	2.49	
5	8	당진시 신평면	109.20	1.50	12.86
	9	서산시 운산면	93.81	1.29	
	10	당진시 송악읍	73.01	1.00	
	11	서산시 부석면	69.13	0.95	
	12	서산시 고북면	65.19	0.89	
	13	서산시 음암면	52.96	0.73	
	14	당진시 고대면	44.68	0.61	
	15	서산시 인지면	43.65	0.60	
	16	당진시 면천면	43.29	0.59	
	17	서산시 지곡면	37.62	0.52	
	18	당진시 순성면	36.76	0.50	
	19	태안군 원북면	34.54	0.47	
	20	당진시 석문면	29.60	0.41	
	21	태안군 소원면	29.16	0.40	
	22	당진시 대호지면	28.03	0.38	
	23	태안군 근흥면	24.90	0.34	
	24	태안군 고남면	23.31	0.32	
	25	태안군 남면	21.69	0.30	
	26	서산시 성연면	18.58	0.25	
	27	당진시 정미면	17.98	0.25	
	28	태안군 이원면	16.79	0.23	
	29	당진시 우강면	12.56	0.17	
	30	당진시 송산면	12.13	0.17	

2. 지역 간 통행구조 분석³⁾⁴⁾

- 생활권 내 지역 간 특정목적의 통행비율분석을 통해 목적에 부합하는 사업을 도모할 근거 자료로 활용

1) 서산시

- 서산시의 충남 내 지역 간 통행별 비중은 전반적인 통행에 있어 당진시와 태안군으로의 유출입 통행이 매우 높은 것으로 나타남
 - 총 목적통행에서 태안군의 유입통행이 40.01%, 유출통행이 38.51%로 가장 많은 비중을 나타냈으며, 당진시가 유입통행이 33.65%, 유출통행이 33.71%로 높은 비중을 보임
 - 특히 당진시로 등교목적의 유출입 통행이 60%이상으로 매우 높았고, 쇼핑은 태안군으로부터의 유입통행이 86.43%, 당진시로의 유출통행이 84.57%로 높은 비중을 차지함

[표 2-3] 서산시 목적별 통행의 유출·입 비중(%)

지역	총목적통행		출근		등교		업무		쇼핑		귀가		여가친교오락		기타	
	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출
천안시	4.70	5.30	4.49	1.30	1.06	16.61	5.86	4.97	0.32	1.02	3.68	7.08	2.63	11.06	10.32	4.78
공주시	2.04	2.02	0.09	0.05	0.40	0.12	4.79	5.88	0.19	0.37	1.33	0.39	1.96	2.53	3.19	4.67
보령시	1.82	1.92	0.74	0.35	0.48	0.13	2.43	2.64	0.11	0.24	0.52	0.68	6.43	6.41	4.99	4.59
아산시	0.62	0.63	0.20	0.11	0.40	0.13	0.94	1.02	0.07	0.16	0.21	0.17	2.87	2.42	0.82	1.10
서산시	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
논산시	0.23	0.23	0.12	0.06	0.21	0.07	0.39	0.39	0.05	0.09	0.07	0.11	0.40	0.52	0.66	0.52
계룡시	0.58	0.66	0.01	0.01	0.22	0.08	2.75	0.90	0.04	0.08	0.01	0.02	0.17	4.98	0.04	0.04
당진시	33.65	33.71	34.23	47.50	67.59	61.56	35.98	38.08	12.18	84.57	40.42	21.63	20.34	9.41	10.15	29.94
금산군	0.69	0.41	0.03	0.01	0.36	0.12	0.14	0.15	0.07	0.16	0.02	1.18	8.00	0.24	0.22	0.20
부여군	0.95	1.27	0.12	0.06	0.23	0.06	0.46	2.29	0.09	0.26	0.62	0.28	0.91	1.89	5.04	5.04
서천군	0.34	0.42	0.15	0.06	0.07	0.02	0.64	0.82	0.00	0.01	0.02	0.02	2.14	2.28	0.19	0.16
청양군	0.84	0.92	1.53	0.05	0.08	0.03	1.42	0.35	0.05	0.17	0.55	1.40	0.49	4.23	0.45	0.48
홍성군	3.94	3.64	6.04	2.04	2.41	6.87	3.88	4.10	0.40	11.84	3.37	3.00	4.50	6.53	4.04	4.67
예산군	9.58	10.34	18.98	9.47	0.05	0.02	10.29	6.72	0.01	0.03	9.75	12.87	0.78	21.33	3.49	6.51
태안군	40.01	38.51	33.26	38.95	26.44	14.16	30.02	31.70	86.43	1.01	39.43	51.19	48.38	26.17	56.41	37.30
합계	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

3) 사용된 자료는 한국교통연구원(KOTI)에서 배포된 자료로서 기준연도는 2012년이고, 단위는 사람통행/일을 사용함, 한국교통연구원(KOTI), 2014. 03, “교통수요 분석 기초자료 배포 설명자료”

4) 지역 내 통행은 비중에서 제외함

2) 당진시

- 당진시의 충남 내 지역 간 통행별 비중은 전체적으로 서산시로의 유출입 통행이 가장 높아 매우 밀접한 통행 연계구조를 나타냄
- 두 번째로 높은 연계구조를 보이는 지역은 예산군으로서 전반적인 목적통행에서 비중이 높으며, 특히 당진시에서 예산군으로의 출근비중이 51.07%로 매우 높음
- 그 밖에 유형별 특징은 천안시로부터 유입되는 등교목적 통행과 천안시로 유출되는 쇼핑목적 통행 등에서 높음

[표 2-4] 당진시 목적별 통행의 유출·입 비중(%)

지역	총목적통행		출근		등교		업무		쇼핑		귀가		여가친교오락		기타	
	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출
천안시	13.38	12.33	17.33	5.58	26.02	23.25	6.60	5.72	4.70	53.25	16.60	16.29	8.23	8.09	3.79	24.14
공주시	2.76	2.73	0.09	0.17	0.09	0.16	2.88	3.02	0.09	0.10	1.50	1.74	15.52	6.41	9.89	12.41
보령시	2.13	2.18	0.49	0.35	0.04	0.08	3.97	4.39	0.01	0.02	1.43	0.35	10.61	10.52	1.81	4.86
아산시	4.20	4.21	2.89	4.25	0.39	0.76	5.88	8.10	0.34	0.52	5.18	2.19	7.55	7.17	2.99	2.70
서산시	42.11	40.02	46.24	30.68	54.50	42.66	44.15	38.83	83.62	45.07	33.00	50.04	18.42	30.96	48.54	16.31
논산시	0.56	0.65	0.36	0.34	0.06	0.12	1.13	1.52	0.03	0.05	0.23	0.23	1.06	1.15	0.87	1.07
계룡시	0.18	0.18	0.01	0.07	0.01	0.01	0.75	0.52	0.03	0.01	0.04	0.05	0.18	0.36	0.04	0.16
당진시	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
금산군	0.44	0.58	0.08	0.12	0.09	0.11	0.88	0.69	0.20	0.17	0.16	0.08	0.63	5.24	1.70	0.64
부여군	1.19	1.26	0.04	0.14	0.02	0.04	1.84	0.66	10.45	0.03	1.96	1.64	2.17	5.70	0.94	0.58
서천군	0.37	0.34	0.08	0.13	0.01	0.01	0.37	0.51	0.03	0.04	0.21	0.10	2.96	2.03	0.46	0.53
청양군	0.15	0.14	0.04	0.08	0.01	0.02	0.26	0.24	0.00	0.01	0.05	0.03	0.41	0.40	0.50	0.51
홍성군	4.29	4.24	5.26	3.39	0.06	0.13	4.94	14.12	0.13	0.05	0.25	0.26	19.61	3.79	0.60	1.21
예산군	24.87	28.00	23.17	51.07	14.96	32.06	21.46	17.38	0.30	0.58	37.97	24.46	9.71	14.80	24.67	32.61
태안군	3.37	3.13	3.91	3.65	3.74	0.56	4.87	4.30	0.06	0.10	1.43	2.55	2.93	3.37	3.19	2.27
합계	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

3) 태안군

- 태안군의 충남 내 지역간 통행별 비중은 대부분의 분야에서 서산시의 유출입 통행이 매우 높게 나타나 태안군의 통행이 서산시와 매우 밀접함
- 또한 태안군에서 당진시로의 목적별 통행을 살펴보면 출근·등교·업무목적에서 유출입 통행이 서산시 다음으로 높은 비중을 보임
- 그 밖에 천안시로부터 여가·친교·오락목적의 유입통행이 71.90%로 충남 내 가장 많은 비중을 보이며, 태안군 역시 천안시로의 유출통행이 13.75%로 서산시 다음으로 높음
 - 천안시의 총 목적통행의 비중이 높은 이유는 여가·친교·오락목적의 유출입 통행의 비중이 매우 높아 전반적으로 총 목적통행의 비중이 높게 나타난 결과이며, 여가·친교·오락 목적을 제외한다면 당진시가 서산시 다음으로 총 목적통행이 높은 것으로 분석 됨

[표 2-5] 태안군 목적별 통행의 유출·입 비중(%)

지역	총목적통행		출근		등교		업무		쇼핑		귀가		여가친교오락		기타	
	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출
천안시	17.52	16.72	0.10	2.16	1.82	1.78	1.23	1.34	5.16	0.06	1.99	31.35	71.90	13.75	1.21	0.88
공주시	1.00	1.00	0.07	0.14	3.17	3.41	2.50	2.46	8.48	0.09	0.67	0.43	0.45	0.98	3.09	2.32
보령시	2.09	2.06	0.30	0.71	0.21	0.25	4.98	4.92	0.94	0.01	0.56	0.22	2.66	5.93	5.60	4.16
아산시	0.51	0.55	0.23	0.45	0.23	0.22	1.03	1.10	1.44	0.02	0.25	0.12	0.76	2.11	0.57	0.41
서산시	67.95	67.90	89.68	74.42	90.12	62.08	73.05	68.88	46.83	99.63	82.58	63.19	19.08	59.78	80.57	76.89
논산시	0.49	0.57	0.09	0.20	0.38	0.45	2.09	1.57	3.08	0.03	0.13	0.37	0.18	0.54	0.83	0.65
계룡시	0.02	0.02	0.01	0.02	0.11	0.13	0.05	0.05	1.07	0.01	0.01	0.00	0.02	0.06	0.02	0.02
당진시	4.46	4.77	4.55	18.47	1.95	28.98	9.24	9.58	2.78	0.03	5.11	0.98	1.26	2.38	2.60	3.15
금산군	0.06	0.07	0.02	0.02	0.29	0.33	0.15	0.16	2.92	0.03	0.03	0.02	0.05	0.14	0.15	0.13
부여군	0.28	0.33	0.06	0.16	1.48	2.08	0.41	0.43	5.68	0.08	0.21	0.18	0.22	0.53	0.82	0.80
서천군	0.38	0.41	0.05	0.09	0.01	0.02	0.59	0.65	0.09	0.00	0.04	0.03	1.11	2.63	0.08	0.07
청양군	0.11	0.11	0.02	0.04	0.14	0.15	0.24	0.22	0.46	0.00	0.04	0.03	0.14	0.30	0.26	0.20
홍성군	4.50	4.73	4.54	2.31	0.06	0.09	3.21	7.30	20.96	0.00	7.63	2.98	1.95	8.42	2.82	8.99
예산군	0.64	0.76	0.28	0.79	0.03	0.03	1.24	1.34	0.12	0.00	0.74	0.11	0.21	2.46	1.37	1.32
태안군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
합계	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

3. 시·군 간 산업연계구조 분석⁵⁾

- 3개 시·군 모두 지리적(행정구역)으로 공통된 인접구역이 없는 관계로 생활권 설정의 타당성에 대한 근거자료로 활용
- 생활권 내 시·군간 특정 산업의 연관관계와 비율을 분석함으로써 향후 생활권 사업에 있어 산업적 특성을 나타내는 근거자료로 활용

1) 분석의 방법 및 이용자료

- 2005년 기준 16개 시·도단위 지역산업연관표⁶⁾에 대해서 생산물혼합기법(Product Mix Method)⁷⁾을 이용하여 시·군 단위로 세분화함
- 시범적인 분석결과를 통해 시·군단위에서 지역 간, 산업 간 재화의 흐름을 파악할 수 있는 자료로 활용함
- 충남 시·군에 대해 특정산업을 중심으로 중간재화의 흐름을 제시함
- 분석지역은 충남 16개 지역(과거 연기군 포함)을 대상으로 수행함

2) 분석결과

- 서산-당진-태안 생활권의 경우, 천안-아산 생활권 다음으로 상호간 중간재화 조달 비율이 매우 밀접한 것으로 분석됨
- 서산시는 전산업에서 태안군과 당진시로의 중간재화 조달 비율이 높음
 - 당진시로의 중간재화 조달 비율은 정밀기계, 1차금속, 전기전자, 수송, 농림수산물, 음식료품 등이 높은 비중을 보임
 - 태안군으로의 중간재화 조달 비율은 1차 금속, 비금속광물, 농림수산물, 음식료품 등이 높은 비중을 보임

5) 충남연구원 2013년 전략과제 「내포광역도시권 형성을 위한 기초연구」 중 “내포지역의 산업입지와 시·군간 산업연계구조”를 인용함

6) 지역산업연관표는 직접조사가 아닌 간접적인 방법으로 작성됨에 따라 실제 경제상황과 차이가 발생하며, 세분화된 지역의 분석 결과를 토대로 실제 지역의 경제상황과 비교, 검토될 필요가 있다.

7) 생산물혼합기법은 지역의 세부 산업구성을 이용하여 상위 산업의 기술계수를 구하는 방법으로 지역이 세분화되어도 산업간 기술구조는 다르지 않을 것임을 가정하고 있다.

- 당진시는 전산업에서 서산시로의 중간재화 조달 비율이 높음
 - 당진시에서 서산시로의 중간재화 조달 비율은 정밀기계, 1차 금속, 전기전자, 수송, 비금속광물, 농림수산물 등 모든 부문에서 조달비중이 높음
- 태안군은 전산업에서 서산시와 당진시로의 조달 비율이 높음
 - 서산시로의 중간재화 조달 비율은 정밀기계, 1차 금속, 전기전자, 수송, 비금속 광물, 농림수산물, 음식료품 등 모든 부문에서 조달 비중이 높음
 - 당진시로의 중간재화 조달 비율은 1차 금속, 수송 등의 부문에서 높으며 특히 1차 금속의 경우 21.1%로 2위인 서산시의 9.8%보다 2배 이상 높은 비중을 나타냄

[표 2-6] 충남 16개 시군의 지역별 중간재화 조달 비율 상위 1~3위

지역	지역별 순위(%)							
	전산업	정밀기계	1차 금속	전기전자	수송	비금속광물	농림수산물	음식료품
서산	태안(11.3%)	아산(9.9%)	당진(26.6%)	아산(13.1%)	아산(16.9%)	아산(8.6%)	태안(5.3%)	태안(13.6%)
	당진(3.1%)	천안(9.1%)	아산(7.1%)	당진(11.6%)	당진(9.1%)	태안(8.5%)	홍성(4.7%)	홍성(11.4%)
	아산(3.0%)	당진(5.6%)	태안(6.8%)	천안(11.5%)	천안(7.8%)	홍성(6.7%)	당진(4.6%)	당진(9.7%)
당진	서산(14.1%)	천안(16.0%)	서산(18.6%)	천안(19.6%)	아산(27.1%)	서산(20.3%)	서산(23.9%)	서산(13.3%)
	아산(10.3%)	아산(14.9%)	아산(7.4%)	아산(17.5%)	서산(19.0%)	아산(12.5%)	아산(3.3%)	예산(9.4%)
	천안(7.7%)	서산(7.0%)	천안(7.0%)	서산(7.3%)	천안(13.4%)	홍성(7.9%)	예산(2.4%)	홍성(9.1%)
태안	서산(13.1%)	서산(10.5%)	당진(21.1%)	아산(12.4%)	서산(19.4%)	서산(14.6%)	서산(20.1%)	서산(14.6%)
	홍성(3.1%)	아산(9.7%)	서산(9.8%)	천안(11.4%)	아산(11.8%)	홍성(6.8%)	홍성(9.1%)	홍성(10.7%)
	당진(2.9%)	천안(9.1%)	아산(5.8%)	서산(10.5%)	당진(8.4%)	아산(5.2%)	보령(6.5%)	보령(7.4%)

주 : 금액이 아닌 조달 비율을 표로 나타내었기 때문에, 중간재화의 조달 도착기준으로 각 도착 시군별 비교는 무의미 하며, 타 지역에서 개별시군으로의 도착 조달 비중에 대한 개별 셀에서만 의미가 있음

4. 지역발전지수 분석

- 생활권 내 지역들의 부문별 지표를 통해 지역의 장·단점을 진단할 수 있는 근거 자료로서 이를 바탕으로 각 시·군의 장점을 공유하고, 단점을 보완할 수 있는 생활권 사업의 참고자료로 활용

1) 분석방법 및 이용자료

- 분석에서 사용 된 자료는 시·군별로 지역의 실태를 파악하기 위해 한국농촌경제연구원에서 2012년에 구축한 지표체계를 이용함(송미령 외4인, 2012)

[표 2-7] 지역발전지수(RDI)의 도출 체계

지표	부문	영역별 지수 (가중치)	총괄
연평균 인구 증가율	인구변화	주민 활력 (0.217)	지역발전지수 (RDI)
고령화율	인구구조		
출생률	인구활력		
총사업체 수	산업기반	지역 경제력 (0.246)	
15세 이상 인구 대비 사업체 종사자 수			
1인당 소득세할 주민세 (백만원)			
재정자립도	지자체 재정		
노후주택비율	기초생활여건	생활서비스 (0.359)	
상수도 보급률			
하수도보급률			
1km^2당 학교 수	교육 여건		
인구 1천 명당 사설학원 수			
인구 1천 명당 의료인 수	보건복지 여건		
인구 1천 명당 병상 수			
영유아 천 명당 보육시설 수			
고령인구 1천 명당 노인여가복지시설 수			
인구 천 명당 공원 면적	녹색 휴양 기반		
녹지율	녹지기반		
인구 천 명당 문화시설 수	문화체육기반		
인구 천명당 마을체육시설 수			

- 농촌경제연구원의 지역발전지수는 161개 시·군을 대상으로 지역발전지수를 개발함
 - 지역발전지수(RDI)는 생활서비스 지수, 지역경제력 지수, 삶의 여유공간 지수, 주민활력 지수 등을 복합적으로 도출하여 객관적인 통계자료를 기반으로 구축
 - 또한 변수의 값은 표준화 과정을 거쳐 전문가 조사⁸⁾에 의한 지수의 가중치를 반영하여 종합지수를 도출
- 전국순위는 광역시·도와 자치구를 제외한 전국 161개 시·군에서의 순위이며, 충남 순위는 충남 내 15개 시·군의 순위를 나타낸 것임
- 등급의 구분은 군집분석을 이용하여 A~E 총 5개 등급으로 구분하고, A등급이 상위등급이며, E등급이 하위등급임

2) 분석결과

(1) 주민활력분석

■ 인구변화

- 인구증가율의 경우 전국 및 충남등급이 서산시는 Ⅲ등급, 당진시는 Ⅱ등급, 태안군은 V등급으로 분류되어 서산시와 당진시의 인구 증가율이 전국 평균에 비해 양호하나 태안군이 전국 평균에 미치지 못하고 있으며, 충남에서 가장 낮은 것으로 분석 됨

■ 인구구조

- 비고령인구율의 경우 서산시와 당진시 모두 전국등급 및 충남등급이 Ⅱ등급으로 전국평균에 비해 양호하며, 태안군은 전국등급이 Ⅲ등급, 충남등급이 Ⅳ등급으로 전국평균에 미치지 못함

■ 인구활력

- 조출생률은 서산시가 전국 및 충남등급이 Ⅱ등급, 당진시가 Ⅲ등급, 태안군이 V등급으로 전국평균에 비해 서산시와 당진시가 양호하나 태안군은 전국평균에 미치지 못함

8) 농촌경제연구원에서는 교수 및 연구원 등 전문가 50명과 중앙정부 및 지자체 공무원 28명이 참여한 AHP분석을 통해 변수별 가중치를 구함

[표 2-8] 서산·당진·태안생활권 주민활력 분석

부문	지표	세부내용	전국			서산시			당진시			태안군		
			평균	최대 값	최소 값	현황	전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)	현황	전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)	현황	전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)
인구 변화	인구 증가율	연평균 인구 증가율	3.11	8.12	1.14	3.82	31 (Ⅲ)	5 (Ⅲ)	4.84	12 (Ⅱ)	3 (Ⅱ)	2.32	131 (Ⅴ)	15 (Ⅴ)
인구 구조	비고령 인구율	총인구 중 65세 미만 인구 비율	3.11	4.61	1.13	3.70	59 (Ⅱ)	4 (Ⅱ)	3.51	68 (Ⅱ)	5 (Ⅱ)	2.74	103 (Ⅲ)	10 (Ⅳ)
인구 활력	조출생률	해당연도 중앙인구 1천명 대비 출생자 비율(繰出生率)	3.11	6.39	1.38	4.03	28 (Ⅱ)	3 (Ⅱ)	3.45	60 (Ⅲ)	5 (Ⅲ)	2.21	127 (Ⅴ)	11 (Ⅴ)

(2) 지역경제력분석

- 사업체기반은 전국등급이 서산시·당진시·태안군 모두 전국순위는 높은 편이나 수도권과의 격차에 의해 Ⅴ등급으로 분류되어 전국 평균에 미치지 못하며, 충남등급은 서산시와 당진시가 Ⅲ등급, 태안군이 Ⅳ등급으로 분류됨
- 고용기회는 서산시가 전국 및 충남등급이 Ⅲ등급, 당진시가 전국등급이 Ⅲ등급, 충남등급이 Ⅱ등급, 태안군이 전국 및 충남등급이 Ⅱ등급으로 당진시와 태안군이 전국평균에 비해 양호하며, 서산시가 전국평균에 미치지 못함

■ 소득수준

- 소득수준은 서산시·당진시·태안군 모두 전국평균에 비해 상당히 양호한 것으로 나타나며, 충남 순위와 등급 역시 상위권에 위치함

■ 지자체 재정

- 재정기반은 서산시가 전국 및 충남등급 모두 Ⅲ등급이고, 당진시가 전국등급이 Ⅲ등급, 충남등급이 Ⅱ등급으로 분류되어 두 지역 모두 전국 평균을 상회하는 반면, 태안군은 전국등급과 충남등급이 모두 Ⅳ등급으로 전국 평균에 미치지 못함

[표 2-9] 서산·당진·태안생활권 지역경제력 분석

부문	지표	세부내용	전국			서산시			당진시			태안군		
			평균	최대 값	최소 값	현황	전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)	현황	전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)	현황	전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)
산업 기반	사업체 기반	총사업체 수	3.11	7.94	2.33	3.01	52 (V)	3 (III)	2.94	57 (V)	5 (III)	2.63	87 (V)	10 (IV)
	고용 기회	15세 이상 인구 대비 사업체 종사자 수와 농가인구의 합계 비중	3.11	5.37	0.63	2.93	98 (III)	11 (III)	3.34	74 (III)	7 (II)	3.56	59 (II)	3 (II)
소득 수준	소득 수준	1인당 소득세할 주민세	3.11	8.71	2.00	4.11	19 (IV)	3 (II)	4.45	15 (III)	2 (I)	3.35	45 (IV)	5 (III)
지자체 재정	재정 기반	재정자립도	3.11	5.75	1.99	3.49	47 (III)	4 (III)	3.93	36 (III)	3 (II)	2.79	80 (IV)	9 (IV)

(3) 생활서비스분석

■ 기초생활여건

- 주택신규화 부문에서 서산시와 당진시는 전국등급이 II등급, 충남등급이 III등급이며, 태안군은 전국등급이 IV등급 충남등급이 V등급으로 분류되어 서산시와 당진시가 양호한 반면 태안군은 전국 평균에 미치지 못함
- 식수보급현대화의 경우 전국 및 충남등급이 서산시는 II등급, 당진시는 IV등급, 태안군은 III등급으로 분류되어 서산시가 전국평균에 비해 양호하며, 당진시와 태안군은 전국 평균에 미치지 못함
- 하수처리현대화의 경우 서산시와 당진시가 전국등급이 III등급, 충남등급이 II등급으로 나타나고, 태안군은 전국등급이 IV등급, 충남등급이 III등급으로 세 시·군 모두 전국 평균에 미치지 못함

■ 교육여건

- 공교육기반의 경우 서산시와 당진시의 전국등급이 V등급, 충남등급이 IV등급이며, 태안군은 전국 및 충남등급 모두 V등급으로 분류되어 공교육기반은 전국 평균에 미치지 못함
- 사교육기반은 전국 및 충남등급이 서산시는 III등급, 당진시는 IV등급, 태안군은 V등급으로 분류되어, 서산시는 양호한 반면 당진시와 태안군은 전국 평균에 미치지 못함

■ 보건복지여건

- 의료서비스질의 경우 전국 및 충남등급이 서산시와 태안군이 IV등급이고, 당진시는 전국등급이 IV등급, 충남등급이 V등급으로 분류되어 세 지역 모두 전국 평균에 미치지 못함
- 의료시설기반의 경우 서산시·당진시·태안군 모두 전국 및 충남등급이 V등급으로 분류되어 전국 평균에 못 미치고 있음
- 아동복지기반의 경우 전국 및 충남등급이 서산시·당진시·태안군 모두 IV등급으로 분류되어 전국 평균에 미치지 못함
- 노인복지기반은 서산시가 전국등급 V등급, 충남등급 IV등급이고, 당진시와 태안군이 모두 V등급으로 분류되어 세 지역 모두 전국 평균에 미치지 못함

[표 2-10] 서산·당진·태안생활권 생활서비스 분석

부문	지표	세부내용	전국			현황	서산시		현황	당진시		현황	태안군	
			평균	최대 값	최소 값		전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)		전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)		전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)
기초 생활 여건	주택 신규화	20년 미만 주택 비율	3.11	4.71	0.69	3.63	58 (II)	4 (III)	3.49	68 (II)	5 (III)	2.50	115 (IV)	14 (V)
	식수보급 현대화	상수도 보급률	3.11	4.34	0.28	3.34	83 (II)	4 (II)	2.00	134 (IV)	13 (IV)	2.41	119 (III)	8 (III)
	하수처리 현대화	하수도 보급률	3.11	4.56	0.27	2.87	93 (III)	5 (II)	2.80	97 (III)	6 (II)	2.16	135 (IV)	13 (III)
교육 여건	공교육 기반	1km ² 당 학교 수(초·중·고)	3.11	9.87	2.60	2.78	78 (V)	10 (IV)	2.81	70 (V)	8 (IV)	2.76	89 (V)	12 (V)
	사교육 기반	인구 1천 명당 사설학원 수	3.11	5.61	0.70	3.35	65 (III)	3 (III)	2.37	119 (IV)	12 (IV)	1.54	155 (V)	15 (V)
보건 복지 여건	의료 서비스질	인구 1천 명당 의료인 수	3.11	9.02	1.19	3.03	78 (IV)	8 (IV)	2.34	128 (IV)	14 (V)	2.80	90 (IV)	10 (IV)
	의료시설 기반	인구 1천 명당 병상 수	3.11	7.29	1.52	2.34	128 (V)	12 (V)	2.11	141 (V)	13 (V)	2.10	145 (V)	14 (V)
	아동복지 기반	아동인구(6세미만) 1천 명당 보육시설 수	3.11	6.13	0.50	2.19	134 (IV)	13 (IV)	2.23	127 (IV)	12 (IV)	2.05	143 (IV)	14 (IV)
	노인복지 기반	고령인구 1천 명당 노인여가복지시설 수 (노인복지관, 경로당, 노인교실, 노인휴양소)	3.11	9.90	2.20	2.77	90 (V)	11 (IV)	2.70	110 (V)	13 (V)	2.64	121 (V)	15 (V)

(4) 삶의 여유 공간 분석

■ 녹색 휴양 기반

- 녹색휴양기반은 서산시가 전국등급이 Ⅲ등급, 충남등급이 Ⅱ등급이고, 당진시가 전국등급 V등급, 충남등급 IV등급이며, 태안군은 전국 및 충남등급 모두 V등급으로 분류되어 서산시가 녹색휴양기반에서 양호한 반면 당진시와 태안군은 전국평균에 미치지 못함
- 녹지기반은 서산시와 태안군이 전국등급 Ⅲ등급, 충남등급 IV등급이고, 당진시가 전국등급이 IV등급 충남등급이 V등급으로 세 지역 모두 전국 평균에 미치지 못함

■ 문화체육기반

- 문화시설은 서산시와 당진시가 전국 및 충남등급 모두 IV등급이고, 태안군은 전국등급 V등급, 충남등급 IV등급으로 분류되어 세 지역 모두 전국 평균에 미치지 못함
- 체육시설은 세 지역 모두 전국등급이 V등급이고 충남등급은 서산시가 Ⅲ등급, 당진시가 IV등급, 태안군이 V등급으로 분류되어 전국 평균에 미치지 못함

[표 2-11] 서산·당진·태안생활권 삶의 여유공간 분석

부문	지표	세부내용	전국			서산시			당진시			태안군		
			평균	최대값	최소값	현황	전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)	현황	전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)	현황	전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)
녹색 휴양 기반	녹색휴양 기반	인구 1천 명당 공원 면적	3.11	12.10	2.18	4.35	10 (Ⅲ)	2 (Ⅱ)	3.05	56 (V)	8 (Ⅳ)	2.35	156 (V)	15 (V)
	녹지 기반	녹지율	3.11	4.84	0.00	2.12	132 (Ⅲ)	12 (Ⅳ)	1.82	143 (Ⅳ)	15 (V)	2.42	120 (Ⅲ)	7 (Ⅳ)
문화체육 기반	문화 시설	인구 1천 명당 문화시설 수	3.11	8.57	1.92	2.68	85 (Ⅳ)	10 (Ⅳ)	2.98	55 (Ⅳ)	5 (Ⅳ)	2.53	108 (V)	12 (Ⅳ)
	체육 시설	인구 1천 명당 마을체육시설 수	3.11	7.56	2.00	2.63	98 (V)	7 (Ⅲ)	2.43	120 (V)	12 (Ⅳ)	2.21	146 (V)	15 (V)

(5) 지역발전지수(RDI)분석

- 서산시의 지역발전지수를 종합해보면 주민활력과 지역경제력 부문에서 매우 양호한 것으로 나타났으며, 생활서비스와 삶의 여유 공간부문은 전국 평균에는 못 미치는 것으로 분석됨
- 특히 보육시설수와 녹지율에 있어 낮은 것으로 나타남

[표 2-12] 서산시 발전수준 실태 분석

부문	부문별 지역발전지수	전국순위	충남순위	종합 지역발전지수	전국순위	충남순위
주민활력	3.850	38(Ⅲ)	5(Ⅲ)	3.240	61(Ⅲ)	4(Ⅲ)
지역경제력	3.385	36(Ⅳ)	4(Ⅲ)			
생활서비스	2.921	94(Ⅳ)	9(Ⅲ)			
삶의 여유 공간	2.943	103(Ⅳ)	6(Ⅳ)			

- 당진시의 지역발전지수를 종합하면 주민활력과 지역경제력부문이 양호한 반면 생활서비스와 삶의 여유 공간부문이 전국평균에 미치지 못함
- 특히 상수도 보급률이 매우 낮으며, 보건 복지 여건에 대한 정책적 대응이 필요할 것으로 분석됨

[표 2-13] 당진시 발전수준 실태 분석

부문	부문별 지역발전지수	전국순위	충남순위	종합 지역발전지수	전국순위	충남순위
주민활력	3.935	31(Ⅲ)	4(Ⅲ)	3.124	72(Ⅳ)	6(Ⅲ)
지역경제력	3.667	27(Ⅲ)	3(Ⅱ)			
생활서비스	2.540	130(Ⅴ)	13(Ⅴ)			
삶의 여유 공간	2.570	140(Ⅴ)	14(Ⅴ)			

- 태안군의 지역발전지수를 종합하면 지역경제력부문이 양호한 반면 주민활력, 생활서비스, 삶의 여유 공간부문이 전국 평균에 미치지 못하고 하위권에 속함
- 특히 사교육기반이 부족하며, 지역경제력부문을 제외한 전부문에서 종합적인 정책적 대안 모색이 필요함

[표 2-14] 태안군 발전수준 실태 분석

부문	부문별 지역발전지수	전국순위	충남순위	종합 지역발전지수	전국순위	충남순위
주민활력	2.425	115(Ⅴ)	12(Ⅴ)	2.542	148(Ⅴ)	15(Ⅴ)
지역경제력	3.081	57(Ⅳ)	5(Ⅳ)			
생활서비스	2.328	149(Ⅴ)	15(Ⅴ)			
삶의 여유 공간	2.378	154(Ⅴ)	15(Ⅴ)			

(6) 지역발전지수의 종합

- 생활권 내 3개 시·군 모두 공통적으로 전국순위 하위 30%에 해당하는 지표는 의료시설기반, 아동복지 기반, 녹지기반 등으로 나타남
 - 서산시는 의료시설 기반, 아동복지 기반, 녹지기반 등이 전국순위 하위 30%에 해당됨
 - 당진시는 식수보급 현대화, 사교육기반, 의료 서비스질, 의료시설 기반, 아동복지 기반, 녹지기반 등이 전국순위 하위 30%에 해당됨
 - 태안군은 인구증가율, 조출생률, 주택 신규화, 식수보급 현대화, 하수처리 현대화, 사교육기반, 의료시설 기반, 아동복지 기반, 노인복지 기반, 녹색휴양기반, 녹지기반, 체육시설 등이 전국순위 하위 30%에 해당됨
- 생활권 차원에서 세 지역을 살펴보면, 서산시를 중심으로 상수도보급률과 사교육기반 부문을 연계협력할 필요가 있으며, 생활권 차원에서 보건복지여건과 삶의 여유 공간 부문에 있어 종합적인 대응이 필요함

[표 2-15] 부문별 전국순위 하위 30% 지표 현황(161개 시·군 기준)

부문	지표	세부내용	서산시	당진시	태안군
인구변화	인구 증가율	연평균 인구 증가율			○
인구구조	비고령 인구율	고령화율			
인구활력	조출생률	출생률			○
산업기반	사업체기반	총사업체 수			
	고용기회	15세 이상 인구 대비 사업체 종사자 수와 농가인구의 합계 비중			
소득수준	소득수준	1인당 소득세할 주민세			
지자체 재정	재정기반	재정자립도			
기초생활여건	주택 신규화	20년 미만 주택 비율			○
	식수보급 현대화	상수도 보급률		○	○
	하수처리 현대화	하수도 보급률			○
교육 여건	공교육기반	1km ² 당 학교 수(초·중·고)			
	사교육기반	인구 1천 명당 사설학원 수		○	○
보건복지 여건	의료 서비스질	인구 1천 명당 의료인 수		○	
	의료시설 기반	인구 1천 명당 병상 수	○	○	○
	아동복지 기반	아동인구(6세미만) 1천 명당 보육시설 수	○	○	○
	노인복지 기반	고령인구 1천 명당 노인여가복지시설 수(노인복지관, 경로당, 노인교실 노인휴양소)			○
녹색 휴양 기반	녹색휴양기반	인구 1천 명당 공원 면적			○
녹지기반	녹지기반	녹지율	○	○	○
문화체육기반	문화시설	인구 1천 명당 문화시설 수			
	체육시설	인구 1천 명당 마을체육시설 수			○

5. 상품구매 및 서비스시설 이용권

- 생활권 내 지역들 간 상품구매 및 서비스시설 이용현황을 진단하는 자료

1) 분석방법 및 이용자료

- 상품구매 및 서비스시설 이용권을 측정하기 위해 충청남도 읍면동별로 각 10부씩 총 1,800부의 설문조사를 시행함(2012년 11월 설문조사 기준)
- 설문은 생활필수품, 생활편의시설, 농업물품, 가전제품, 진료, 종합병원, 경제활동, 친지방문 및 친지모임, 각종 사회모임, 문화여가체육활동, 민원행정서비스 등 총 11개 품목에 대하여 구매 및 서비스 이용지역을 조사하였으며, 특징이 보이는 9개 품목에 대해 설명
- 이후 설문조사결과를 바탕으로 물품구매권의 O-D표를 작성하여 이를 바탕으로 상품구매 및 서비스시설 이용권의 O-D그림을 작성

2) 분석결과⁹⁾¹⁰⁾¹¹⁾

(1) 생활필수품

- 생활필수품은 찬거리, 일상식료품, 치약 등 일상 소모품인 저차서비스로서 충남평균 95% 내외가 자기 사군에서 서비스를 이용함
- 3개 시·군 모두 대부분 자기지역에서 생활필수품을 구매하고, 서산시의 약 1% 정도만이 주변지역을 이용하는 것으로 분석됨
- 서산시와 당진시의 경우 주변지역에 비해 도시화 비율이 높기 때문이며, 태안군은 지리적으로 충남의 서북부에 입지하고 있어 주변지역 이용성이 현저히 떨어지기 때문으로 분석됨

9) 제시된 그림의 범례 구간은 이용비율을 지역 내 인구수로 환산한 후, 표준편차의 구간에 의해 구분함

10) 설문항목 중 “친지방문 및 친지모임”은 분산적인 랜덤패턴, 민원행정서비스는 자기지역으로 특정한 패턴이 없어 설명에서 제외함

11) 분석결과 중 충남전체 평균의 합이 100%가 안 되는 품목들은 응답자와 관련사항이 없어 불응답함
예) 경제활동의 경우 가정주부나 무직자는 경제활동 항목에서 불응답

[표 2-16] 생활필수품 구매 및 시설 이용현황

생활필수품	해당시·군			주변지역		
	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이상)
충청남도	73%	2%	21%	1%	2%	2%
서산시	75%	3%	22%	-	1%	-
당진시	67%	2%	32%	-	-	-
태안군	86%	1%	13%	-	-	-

Q01_생활필수품
이용인구 규모

371 - 10000
10000 - 30000
30000 - 100000
100000 - 441400
137 - 1000

1001 - 3000
3001 - 5000
5001 - 7000
7001 - 19527

Q01_생활필수품
시·군 내 이용률(%)

10 - 35
35 - 60
60 - 85
85 - 100
10 - 20
21 - 40
41 - 70
71 - 100

생활필수품(이용인구 규모)

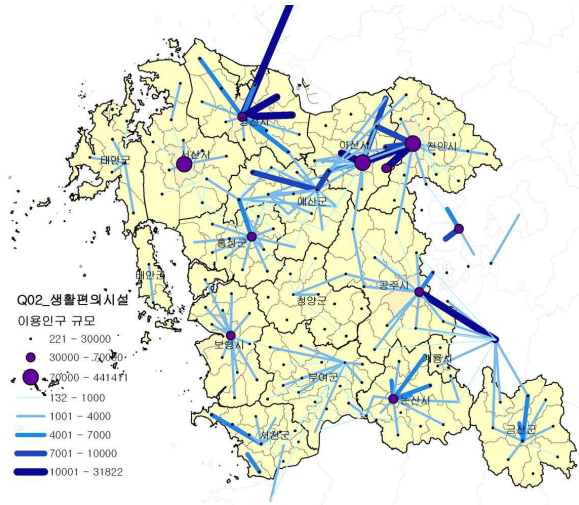
생활필수품(시·군 내 이용률)

(2) 생활편의시설

- 생활편의시설은 요식업소, 목욕탕, 아미용실 등 일상생활에서 이용하는 편의시설로서 중차서비스이며, 충남평균 자기지역 읍면이 47%, 자기지역 시·군청 소재지가 40%이고, 주변지역은 8% 내외임
- 생활필수품에 비해 자기지역 읍면 비율보다 자기지역 시·군청 소재지로 집중하는 경향이 높음
- 서산시의 경우 주변지역으로의 이용 비율이 3%로서 충청남도 평균 8%에 비해 상당히 낮은 것으로 분석됨
- 당진시의 경우 자기지역 시·군청소재지로서 61%의 비율로 나타나 충청남도 평균 40%에 비해 상당히 높았으며, 주변지역으로는 3%의 이용비율을 보임
- 태안군의 경우 자기지역 읍면의 비율이 상당히 높았으며, 이에 반해 자기지역 시·군청 소재지의 경우 상당히 낮은 것으로 나타남

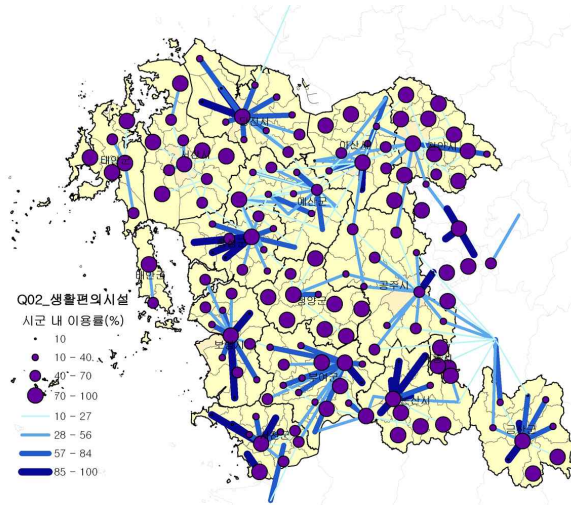
[표 2-17] 생활편의시설 구매 및 시설 이용현황

생활편의시설	해당시·군			주변지역		
	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이상)
충청남도	47%	5%	40%	1%	3%	4%
서산시	78%	5%	15%	-	3%	-
당진시	31%	6%	61%	-	1%	2%
태안군	80%	5%	15%	-	-	-



Q02_생활편의시설
이용인구 규모

- 221 ~ 30,000
- 30,000 ~ 70,000
- 70,000 ~ 441,471
- 132 ~ 1,000
- 1,001 ~ 4,000
- 4,001 ~ 7,000
- 7,001 ~ 10,000
- 10,001 ~ 31,822



Q02_생활편의시설
시·군 내 이용률(%)

- 10
- 10 ~ 40
- 40 ~ 70
- 70 ~ 100
- 10 ~ 27
- 28 ~ 56
- 57 ~ 84
- 85 ~ 100

생활편의시설(이용인구 규모)

생활편의시설(시·군 내 이용률)

(3) 농업물품

- 농업물품은 농자재, 농약, 비료, 종묘 등 농업활동을 수행하는데 있어 전반적인 물품으로서 저차서비스로 분류할 수 있음
- 충남평균 85%가 자გი지역에서 구매비율을 보이고 있으며, 자기지역 내 입지한 점포들이나 농협의 하나로 마트에서 주로 구매가 이루어짐
- 일부지역에서 자기지역의 시·군청 소재지로도 집중되는 경향이 나타남
- 서산시와 당진시, 태안군은 모두 자기지역에서 구매를 하는 것으로 분석됨

[표 2-18] 농업물품 구매 및 시설 이용현황

농업물품	해당시·군			주변지역		
	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이상)
충청남도	62%	2%	21%	0%	1%	2%
서산시	43%	2%	5%	-	-	-
당진시	79%	2%	19%	-	-	-
태안군	71%	-	3%	-	-	-

Q03_농업물품
이용인구 규모

- 221 ~ 30000
- 30000 ~ 60000
- 60000 ~ 100000
- 100000 ~ 397270

202 ~ 5000
5001 ~ 10000
10001 ~ 15000
15001 ~ 44141

Q03_농업물품
시·군 내 이용률(%)

- 10 ~ 35
- 35 ~ 62
- 62 ~ 90
- 90 ~ 100

10 ~ 24
25 ~ 52
53 ~ 80
81 ~ 100

농업물품(이용인구 규모)

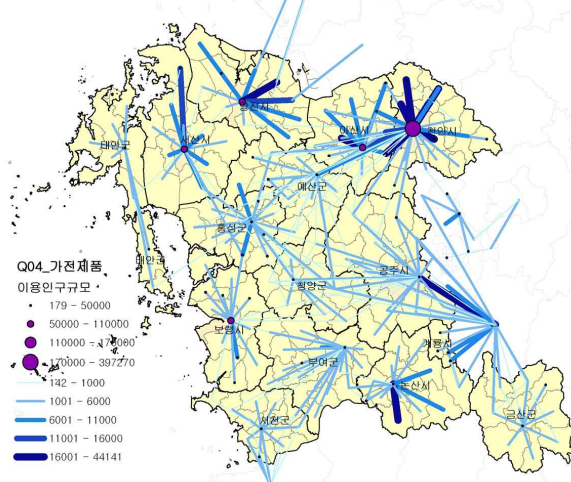
농업물품(시·군 내 이용률)

(4) 가전제품

- 가전제품은 TV, 냉장고, 세탁기, 컴퓨터 등을 구매하는 중차서비스로서 자기 읍·면 보다는 자기지역 내 시·군청소재지로 집중하는 경향이 절대적임
- 서산시는 2%만이 주변지역에서 구매하는 것으로 나타나 지역 내 구매비율이 상당히 높은 것으로 분석됨
- 당진시는 92%가 자기지역에서 구매를 하였으며, 이중 84%가 동부에 집중하고 있음
- 태안군은 자기지역 구매비율은 95%로 상당히 높으며, 주변지역인 서산시 동부지역에서 약 5%정도 구매하는 것으로 분석됨

[표 2-19] 가전제품 구매 및 시설 이용현황

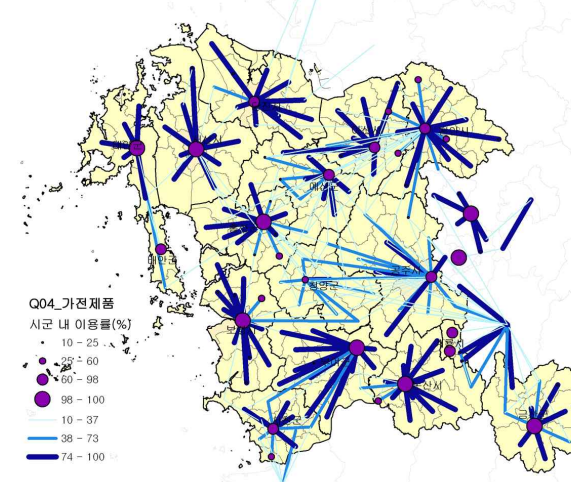
가전제품	해당시·군			주변지역		
	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이상)
충청남도	12%	1%	69%	0%	9%	9%
서산시	10%	1%	87%	-	2%	-
당진시	8%	-	84%	-	3%	4%
태안군	21%	4%	70%	-	5%	-



Q04_가전제품
이용인구규모

- 179 - 50000
- 50000 - 110000
- 110000 - 397270
- 142 - 1000
- 1001 - 6000
- 6001 - 11000
- 11001 - 16000
- 16001 - 44141

가전제품(이용인구 규모)



Q04_가전제품
시·군 내 이용률(%)

- 10 - 25
- 26 - 60
- 61 - 98
- 99 - 100
- 10 - 37
- 38 - 73
- 74 - 100

가전제품(시·군 내 이용률)

(5) 진료

- 진료는 보건소, 보건지소, 일반 병·의원 등 1차 의료서비스를 말하며, 저차서비스로 구분할 수 있음
- 진료의 경우 자기 읍·면이나 자გი지역의 시·군청 소재지로 집중함
- 서산시는 84%가 자기 읍·면에서 진료를 받고 있으며, 15%정도 만이 서산시 동부 지역을 이용하고 있는 것으로 분석됨
- 당진시는 약 67% 정도가 당진시 동부에 위치한 진료기관을 이용하고 약 23%만 이 자기 읍·면에서 진료를 받는 것으로 분석됨
- 태안군은 자기 읍·면에서의 이용비율이 85%로 상당히 높고, 태안읍으로의 이용비율이 충청남도 평균에 비해 낮음

[표 2-20] 진료서비스 구매 및 시설 이용현황

진료	해당시·군			주변지역		
	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이상)
충청남도	60%	2%	34%	0%	2%	3%
서산시	84%	1%	15%	-	-	-
당진시	23%	4%	67%	-	7%	-
태안군	85%	3%	13%	-	-	-

진료(이용인구 규모)

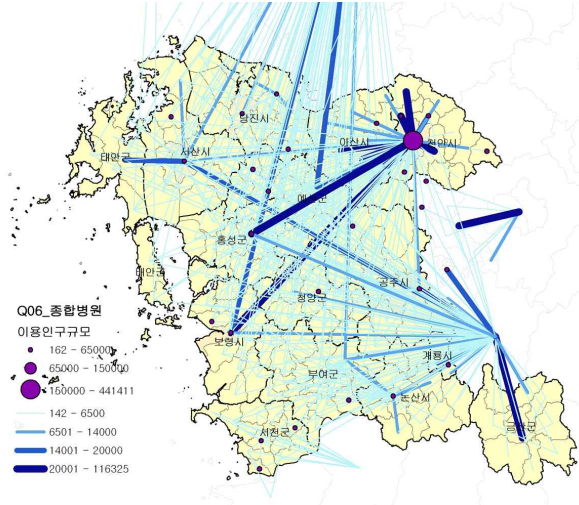
진료(시·군 내 이용률)

(6) 종합병원

- 종합병원은 3차 진료서비스로서 고차서비스로 분류함
- 충남평균으로 주변 대도시로의 이용비율이 56%로 절대적으로 높음
- 서산시는 55%만이 자기 지역 종합병원을 이용하고 있으며, 약 45% 정도가 천안시 등 주변지역 종합병원을 이용하는 것으로 분석됨
- 당진시는 69%가 자기 지역 종합병원을 이용하고 있고 나머지 33% 정도는 서산시와 마찬가지로 천안시 등의 종합병원을 이용하고 있는 것으로 분석됨
- 태안군은 지역 내 종합병원이 위치하고 있지 않아 응답자 전체가 주변 지역 특히 서산시나 천안시 등의 종합병원을 이용하는 것으로 분석됨

[표 2-21] 종합병원 이용현황

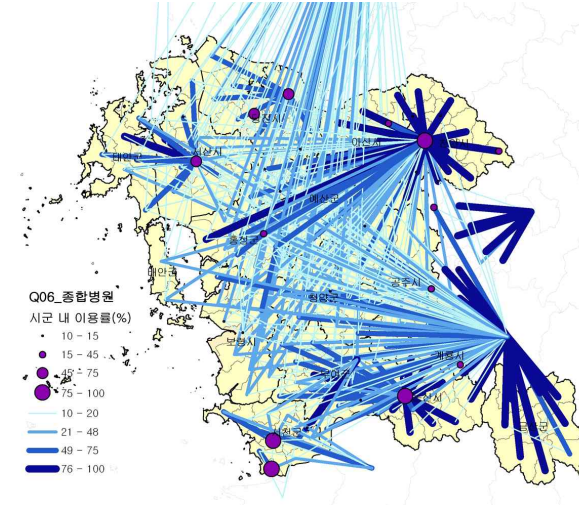
종합병원	해당시·군			주변지역		
	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이상)
충청남도	4%	0%	21%	-	14%	56%
서산시	6%	-	49%	-	-	45%
당진시	8%	53%	8%	-	1%	32%
태안군	-	-	-	-	55%	45%



Q06_종합병원 이용인구규모

● 162 - 65000
● 65000 - 150000
● 150000 - 441411

— 142 - 6500
— 6501 - 14000
— 14001 - 20000
— 20001 - 116325



Q06_종합병원 시군 내 이용률(%)

● 10 - 15
● 15 - 45
● 45 - 75
● 75 - 100

— 10 - 20
— 21 - 48
— 49 - 75
— 76 - 100

종합병원(이용인구 규모)
종합병원(시·군 내 이용률)

(7) 경제활동

- 경제활동은 직장, 일터 등을 말하며, 고차서비스로서 충남평균은 자기지역 시·군에서 86% 내외로 경제활동을 하였으며, 주변지역으로는 5%로 내외로 적음
- 서산시는 자기지역에서 80%가 경제활동을 하고 있으며, 약 3% 정도 만이 주변 지역에서 경제활동을 하는 것으로 분석됨
- 당진시는 자기지역에서 83%, 주변지역에서 2%의 비율을 보임
- 태안군은 자기지역에서 경제활동의 비율이 93%로 충청남도 평균에 비해 상대적으로 높음

[표 2-22] 경제활동 현황

경제활동	해당시·군			주변지역		
	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이상)
충청남도	69%	2%	15%	1%	2%	2%
서산시	70%	-	10%	-	3%	-
당진시	73%	-	10%	-	1%	1%
태안군	78%	4%	11%	-	3%	-

Q07_경제활동
이용인구규모

Q07_경제활동
시·군 내 이용률(%)

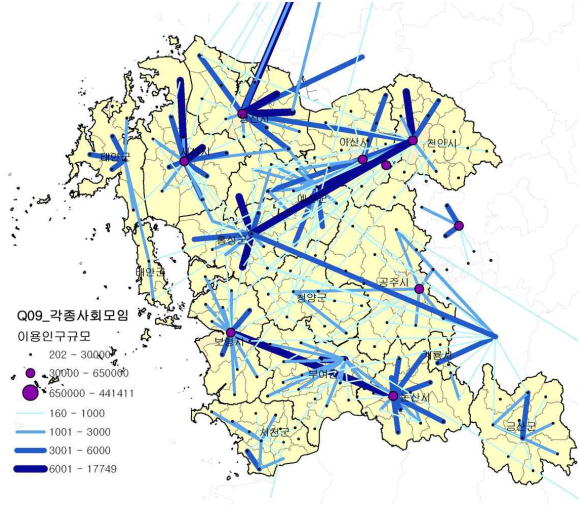
경제활동(이용인구 규모)
경제활동(시·군 내 이용률)

(8) 각종사회모임

- 각종 사회모임은 동창회, 계, 위원회, 각종 단체의 회의 등을 말하며, 중차서비스로서 충남평균은 자기지역 읍면 비율이 50%, 자기지역 시·군청 비율이 39%로 나타남
- 서산시는 전체 응답자가 자기지역에서 각종사회모임을 갖고 있으며, 이 중 50% 정도가 자기 읍·면지역에서 47% 정도가 동부에서 각종사회모임을 갖고 있는 것으로 분석됨
- 당진시는 자기지역에서 86%의 비율을 보이며, 서산시와 마찬가지로 자기 읍·면지역(43%)과 동부(41%)에서 각종사회모임을 갖은 것으로 분석됨
- 태안군은 전체 응답자의 96%가 자기 지역에서 각종사회모임을 갖았으며, 4%만이 서산시 등 주변지역에서 각종사회모임을 갖는 것으로 분석됨

[표 2-23] 각종사회모임 이용현황

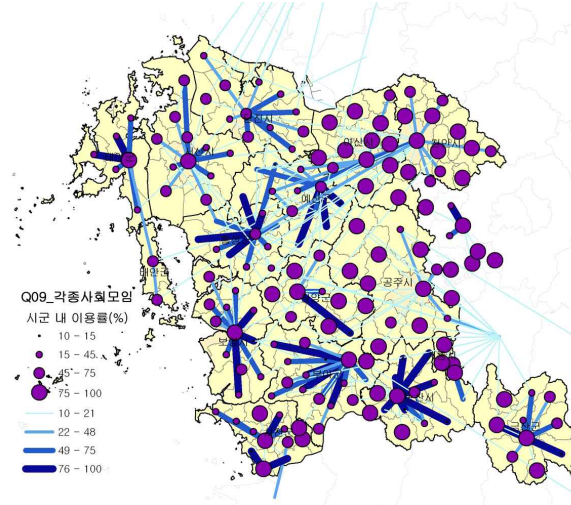
각종사회모임	해당시·군			주변지역		
	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이상)
충청남도	50%	3%	39%	1%	4%	4%
서산시	50%	3%	47%	-	-	-
당진시	43%	2%	41%	-	4%	11%
태안군	43%	5%	49%	-	4%	-



Q09_각종사회모임
이용인구규모

- 202 - 300,000
- 300,000 - 650,000
- 650,000 - 441,411
- 160 - 1,000
- 1,001 - 3,000
- 3,001 - 6,000
- 6,001 - 17,749

각종사회모임(이용인구 규모)



Q09_각종사회모임
시·군 내 이용률(%)

- 10 - 15
- 15 - 45
- 45 - 75
- 75 - 100
- 10 - 21
- 22 - 48
- 49 - 75
- 76 - 100

각종사회모임(시·군 내 이용률)

(9) 문화·여가·체육활동

- 문화·여가·체육활동은 문화행사, 취미강좌, 헬스 등을 말하며, 고차서비스로서 충남 평균은 자기지역 읍면의 경우 59%, 자기지역 시·군청소재지의 경우 31%, 주변 지역이 6%로 나타남
- 서산시는 전체 응답자가 자기지역에서 서비스를 이용하고 있는 것으로 분석됨
- 당진시는 95% 정도가 자기지역에서 문화·여가·체육활동 서비스를 이용하는 것으로 나타남
- 태안군은 97%의 높은 비율로 자기지역에서 문화·여가·체육활동 서비스를 이용하고 있는 것으로 분석 됨

[표 2-24] 문화·여가·체육활동 이용현황

문화·여가·체육활동	해당시·군			주변지역		
	자기 읍·면	다른 읍·면	시·군청 소재지	읍·면	시·군청 소재지	대도시 (50만이상)
충청남도	59%	3%	31%	0%	3%	3%
서산시	52%	1%	47%	-	-	-
당진시	47%	-	48%	-	2%	4%
태안군	53%	4%	41%	-	3%	-

Q10_문화·여가·체육활동
이용인구규모

- 142 ~ 30000
- 30000 ~ 65000
- 65000 ~ 441411
- 162 ~ 1000
- 1001 ~ 3000
- 3001 ~ 6000
- 6001 ~ 17369

문화·여가·체육활동(이용인구 규모)

Q10_문화·여가·체육활동
시·군 내 이용률(%)

- 10 ~ 20
- 20 ~ 50
- 50 ~ 80
- 80 ~ 100
- 10 ~ 23
- 24 ~ 48
- 49 ~ 73
- 74 ~ 99
- 100

문화·여가·체육활동(시·군 내 이용률)



03

제3장 생활권 현황 및 발전여건 분석

1. 생활권 현황 및 개발여건 분석
2. 상위·관련계획 분석
3. 공무원 및 주민 의식조사 분석
4. 분석의 종합 및 계획과제

제3장 생활권 현황 및 발전여건 분석

1. 서산·당진·태안생활권 여건분석

1) 자연지리적 여건

(1) 행정구역 및 위치

■ 행정구역 현황

- 서산·당진·태안생활권의 총 면적은 1,952.39㎢이며, 총 37개의 읍·면·동으로 구성되어 있음
 - 서산시는 740.78㎢의 면적에 15개 읍·면·동으로 구성됨
 - 당진시는 695.48㎢의 면적에 14개 읍·면·동으로 구성됨
 - 태안군은 516.13㎢의 면적에 8개 읍·면·동으로 구성됨
- 서산시가 가장 넓은 면적과 행정구역을 보유하고 있으며, 태안군이 가장 작은 행정구역을 보유하고 있음

[표 3-1] 서산·당진·태안생활권 행정구역 현황

구분	면적(㎢)	행정구역(개소)				
		합계	읍	면	동	
					행정	법정
서산시	740.78	15	1	9	5	14(2)
당진시	695.48	14	2	9	3	11
태안군	516.13	8	2	6	-	-

자료 : 각 시·군, 각 년도 통계연보, 2014

■ 위치

- 서산·당진·태안생활권은 충청남도 서북부에 위치하고 있으며, 홍성·예산생활권 및 천안·아산생활권과 연접해 있음

- 대전-당진 간 고속도로, 서해안고속도로 등이 지역을 통과하고 있어 광역적 접근성이 양호한 편임
 - 서산시의 경우 향후 민간공항으로서의 역할을 수행할 가능성이 높은 “해미비행장”이 위치하고 있어, 차량을 통한 접근성 뿐만이 아닌 항공을 통한 접근성 향상도 기대할 수 있음
- 3개 시·군 모두 서해안과 연결하고 있어, 서해안을 통해 국내·외 지역들과의 교류·협력이 용이한 편임



[그림 3-1] 서산·당진·태안생활권 위치도

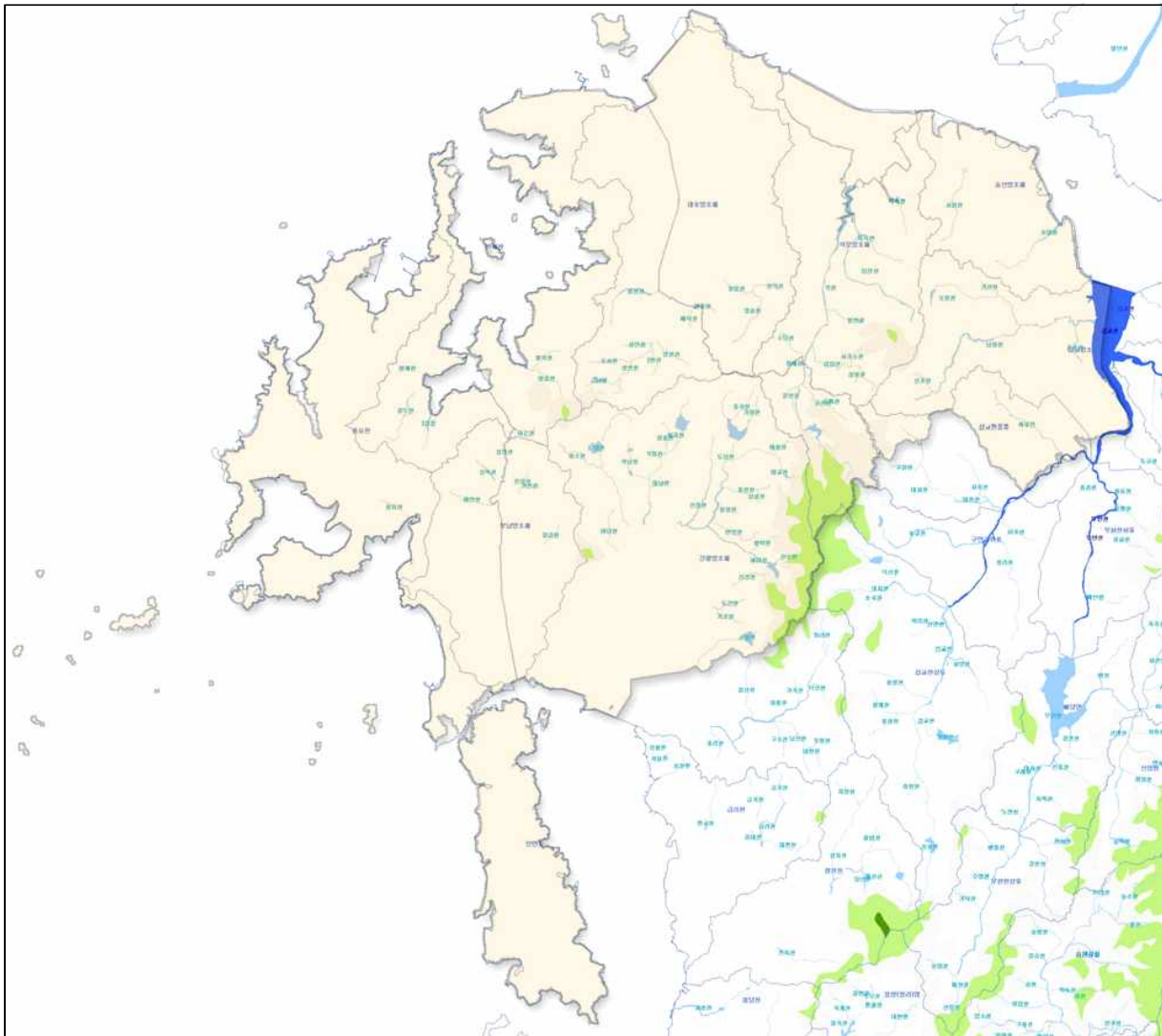
(2) 자연환경 현황

■ 수계 현황

- 서산·당진·태안생활권의 국가하천은 금강권역 삼교천수계에 포함되는 곡교천과 무한천, 삼교천이 당진시 남서측에서 남북으로 관류하고 있음
 - 서산시는 국가하천은 없지만, 44개의 지방하천, 104개의 소하천이 총 연장

148km 규모로 관류하고 있음

- 당진시는 2개의 국가하천과 22개의 지방하천, 72개의 소하천이 총 연장 257.81km 규모로 관류하고 있음
- 태안군도 국가하천은 없지만, 7개의 지방하천, 125개의 소하천이 총 연장 132 km 규모로 관류하고 있음
- 서산·당진·태안생활권은 큰 평야지대를 형성하지는 못하였지만 생활권 내를 흐르고 있는 국가하천 및 지방하천, 소하천 등으로 인해 농업용수 등의 확보가 용이하여 농축산업이 비교적 잘 이루어지고 있음
- 당진시의 경우 삼교천과 인접한 합덕읍 지역으로 소들평야가 형성되어 지역의 대표적인 논농사 지대로 이용되고 있음



[그림 3-2] 서산·당진·태안생활권 수계 현황

자료 : 하천관리지리정보시스템, 국가하천전자지도, 2015. <http://www.river.go.kr>.

■ 산지면적 및 산줄기 현황

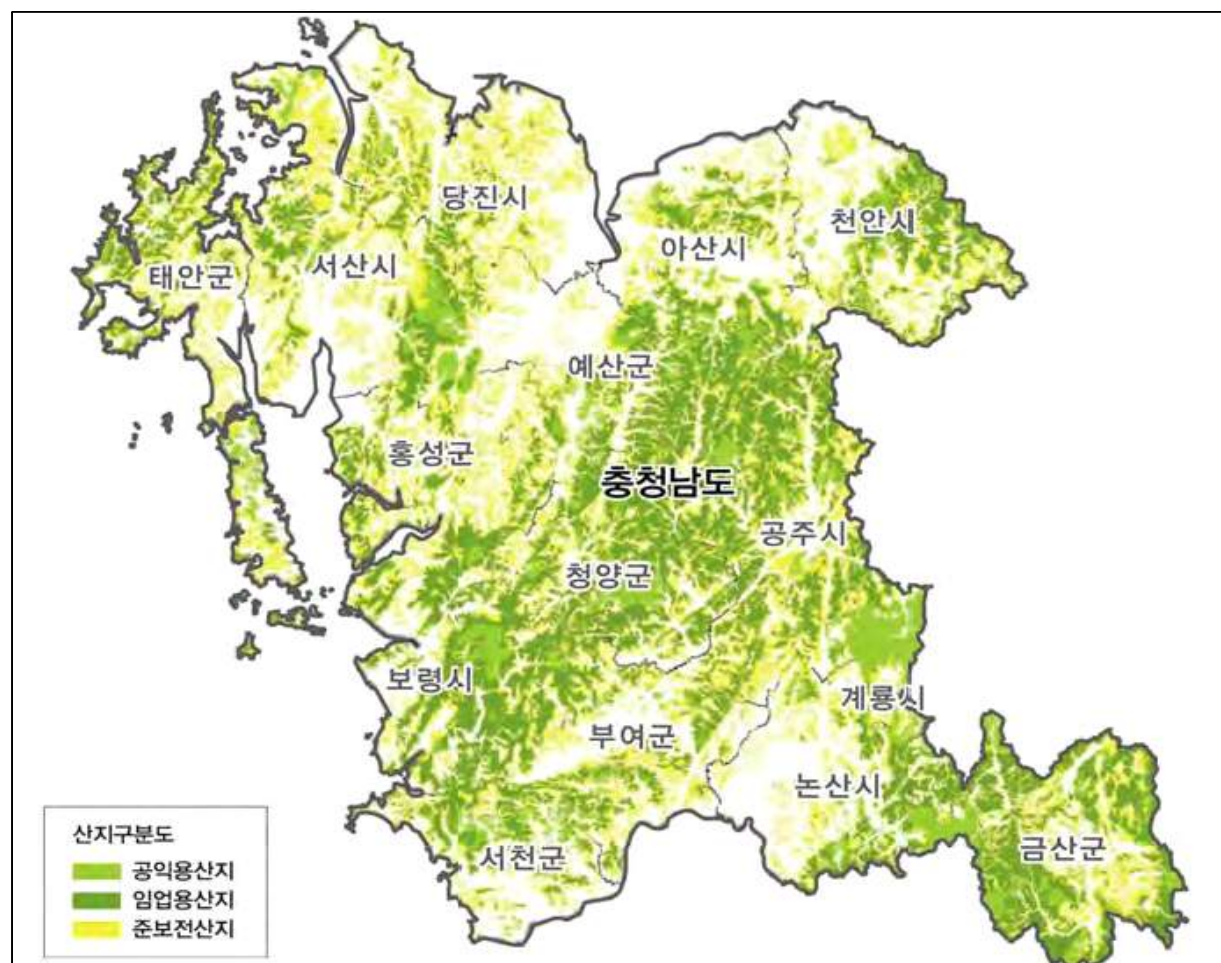
- 서산·당진·태안생활권의 보전산지 규모는 30,538ha로 생활권 전체 산지 면적의 38.7% 수준으로, 이는 전국 평균(76.9%) 보다 현저히 낮은 수준임
- 서산·당진·태안생활권의 사유림 비중은 68,921ha로 생활권 전체 산지 면적의 90.3%수준으로, 이는 전국 평균(68.1%) 보다 현저히 높은 수준임

[표 3-2] 서산·당진·태안생활권의 산지면적

(단위 : ha)

구분	산지이용별 면적('11년 기준)				소유별 산림면적('10년 기준)			
	합계	보전산지		준보전 산지	합계	국유림	민유림	
		임업용	공익용				공유림	사유림
서산시	30,729	8,793	3,669	18,267	31,027	1,576	452	28,999
당진시	24,091	5,590	361	18,140	22,978	152	121	22,705
태안군	24,019	7,741	4,384	11,894	22,282	566	4,499	17,217

자료 : 충청남도, 제1차 충청남도 산지관리지역계획, 2013, p.12.



[그림 3-3] 충청남도 산지구분도

자료 : 충청남도, 제1차 충청남도 산지관리지역계획, 2013, p.13.

■ 생태자연도 현황

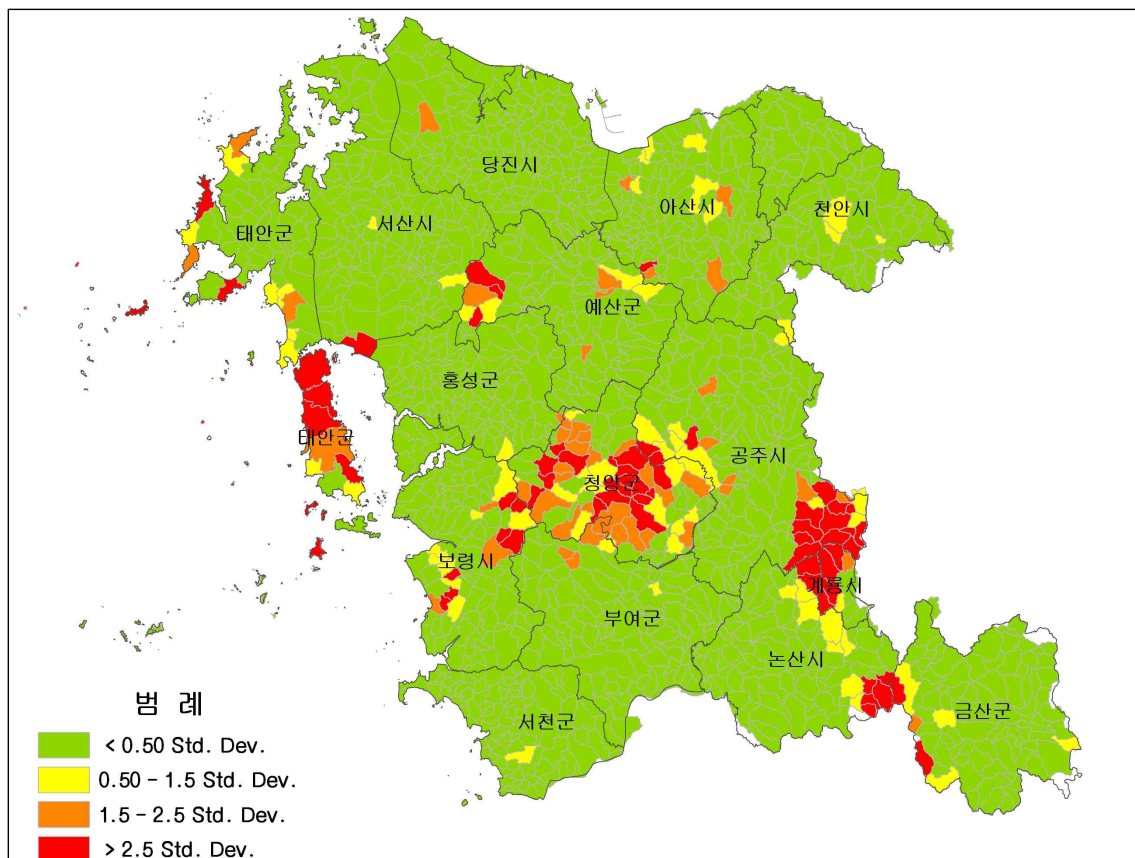
- 서산·당진·태안생활권의 생태자연도 1등급 지역과 별도관리지역은 생태적 보전 가치가 높은 지역으로, 전체 산림 면적에서 서산시는 4.50%, 당진시는 2.06%, 태안군은 18.62%를 차지하고 있는 것으로 분석됨
- 태안군의 경우 보전 가치가 높은 산지의 비율이 높아 향후 개발 시 이에 대한 고려가 필요하며, 서산시와 당진시는 반대로 산지의 생태자연도 향상을 위한 다각적인 노력을 기울일 필요가 있음

[표 3-3] 생태자연도 1등급 및 별도관리지역 지정 비율

(단위 : ha, %)

구분	생태자연도 1등급 및 별도관리지역 면적	산림(토지피복도)	비율
전국	628,633.1	3,975,357,419	10.76
충청남도	352,926.4	5,101,264,813	8.25
서산시	332,757	7,396,840	4.50
당진시	135,854	6,641,800	2.06
태안군	940,266	5,050,920	18.62

자료 : 충청남도, 제1차 충청남도 산지관리지역계획, 2013, p.60.



[그림 3-4] 충청남도 생태자연도 상위등급 비율 분포 현황도

자료 : 충청남도, 제1차 충청남도 산지관리지역계획, 2013, p.61.

■ 해안선 및 도서 현황

- 서산·당진·태안생활권은 충청남도 서북부에 입지하고 있으며, 해안선을 보유하고 있다는 공통점을 지니고 있음
- 3개 시·군 중 태안군이 가장 넓은 해안선과 도서를 보유하고 있으며, 당진시가 가장 적은 해안선과 도서를 보유하고 있는 것으로 분석됨
 - 서산시는 총 148.99km의 해안선과 27개의 도서, 359명의 거주민이 있음
 - 당진시는 총 96.42km의 해안선과 8개의 도서, 312명의 거주민이 있음
 - 태안군은 총 559.3km의 해안선과 114개의 도서, 92명의 거주민이 있음
- 당진시는 3개 시·군 중 가장 적은 도서를 보유하고 있으나 인구가 가장 많은 312명으로 이는 도서의 규모가 다른 시·군에 비해 크기 때문으로 분석됨

[표 3-4] 서산·당진·태안생활권의 해안선 및 도서 현황

구분	해안선(km)			도서현황					
	소계	육지부	도서부	도서(개)			면적(km ²)	세대	인구(명)
				소계	유인도	무인도			
서산시	148.99	120.94	28.05	27	4	23	4.07	180	359
당진시	96.42	65.90	30.52	8	3	5	8.055	180	312
태안군	559.3	419.1	140.2	114	4	110	7.523	51	92

자료 : 각 시·군, 각 년도 통계연보, 2014

2) 인문·사회적 여건

(1) 내포문화권 현황

- 3개 시·군은 충청남도를 대표하는 “내포문화권¹²⁾”에 포함되는 지역으로, 내포문화권으로서의 역사·문화적 동질성을 보유하고 있음
- 하나의 문화권으로서 공통의 역사자원을 보유하고 있으며, 3개 지자체 간 동일한 사회환경 및 활동을 나타내고 있음

12) 충청남도, 내포문화권 특정지역 지정변경 및 개발계획 변경(2차), 2014, pp.47~48. 內浦란 어원적으로 “안개”란 뜻으로 바닷물이 깊숙이 들어온 지역을 말하며, 간척 및 방조제가 축조되기 전까지 水路의 밀물을 이용하여 내륙 깊은 지점까지 바닷배가 항해할 수 있는 지형적 특징을 갖춘 곳을 이룸. 고문헌에 나타난 내포지역의 공간적 위치는 역사적으로 고정되지는 않았으나 후대로 갈수록 차령 서북부지역을 통칭하는 지명으로 확대 사용됨. 원래 바다를 통한 관문역할을 하던 대진(현재의 당진)에서, 대진을 통하여 서울과 접촉했던 인근 고을을 통칭하는 지명으로 확대되었다가 홍주(현재의 홍성)를 중심으로 가야산 주변의 10개 또는 18개 군현을 지칭함

- 서산시와 태안군은 1989년 이전에는 “서산군”으로 통합·운영된 역사적 사실을 공유하고 있어, 현재도 하나의 생활권으로 다양한 분야에서 유기적으로 연계되고 있음



[그림 3-5] 대동지지(고산자 김정호)를 통해 살펴본 내포문화권
 자료 : 충청남도, 내포문화권 특정지역 지정변경 및 개발계획 변경(2차), 2014, p.48

(2) 인구 현황

■ 인구추이

- 서산·당진·태안생활권의 인구는 2001년 기준으로 총 339,269명으로 충남의 17.6% 수준이었으나, 2013년 기준으로는 총 396,249명으로 충남의 18.4% 수준으로 증가하였음
- 서산·당진·태안생활권 인구는 연평균 1.3%씩 증가하고 있음
 - 서산시와 당진시는 각각 1.0%와 2.6% 비율로 증가하고 있으나, 태안군은 -0.6% 비율로 감소하고 있음
 - 당진시 다른 시·군에 비해 인구 증가 폭이 높은 편이로 이로 인해 2012년 “시”로 승격하였으며, 이러한 증가세는 당분간 지속될 것으로 예상됨

[표 3-5] 서산·당진·태안생활권의 인구추이

(단위 : 명, %)

구분		2001	2004	2007	2010	2013	연평균 증가율
충청남도		1,930,234	1,930,132	1,982,495	2,075,249	2,149,374	0.9
서산· 당진· 태안 생활권	인구수	339,269	333,593	357,424	375,333	396,249	1.3
	충남대비 비율	17.6%	17.3%	18.0%	18.1%	18.4%	
	서산시	150,504	150,890	155,185	163,055	168,951	1.0
	당진시	120,818	118,764	138,796	148,337	163,921	2.6
	태안군	67,947	63,939	63,443	63,941	63,377	-0.6

자료 : 각 시·군, 각 년도 통계연보, 2014

■ 연령별·성별 인구구조

- 서산·당진·태안생활권의 연령별 인구구조를 살펴보면, 30~49세 인구가 전체의 30.8%(119,433명), 15~29세 인구가 16.7%(64,865명)으로 경제활동인구 비율이 상대적으로 높은 편임
 - 서산시는 50세 미만의 인구가 전체의 65.6%(108,763명)으로 비교적 젊은 인구의 비중이 높은 것으로 분석됨
 - 당진시도 서산시와 마찬가지로 50세 미만의 인구가 전체의 66.1%(105,554명)으로 비교적 젊은 인구의 비중이 높은 것으로 분석됨
 - 서산시와 당진시는 충남을 대표하는 산업도시로 다양한 규모와 업종의 산업단지가 입지하고 있어, 이에 종사하는 젊은 층 인구의 비율이 다른 시·군에 비해 상대적으로 높은 편임
 - 태안군은 50세 이상의 인구 비중이 전체의 50% 수준으로 서산시나 당진시와 달리 고령인구 비중이 높은 편임
- 서산·당진·태안생활권의 성별 인구구조를 살펴보면, 남자가 전체의 51.4%(199,218명), 여자가 전체의 48.6%(188,650명)으로 남자의 비율이 여자에 비해 약간 많은 편임
 - 3개 시·군 모두 남자가 여자 보다 많은 편으로, 서산시와 당진시의 경우 남자와 여자의 비율 차이가 약 2.3%~3.9%로 나타나고 있지만, 태안군은 남자와 여자의 비율이 50.4%와 49.6%로 차이가 거의 없는 것으로 분석됨

[표 3-6] 서산·당진·태안생활권 연령별·성별 인구현황

(단위 : 명, %)

구분		합계		남자		여자	
		인구	비중	인구	비중	인구	비중
서산· 당진· 태안 생활권	계	387,868	100.0%	199,218	51.4%	188,650	48.6%
	15세 미만	61,273	15.8%	31,879	8.2%	29,394	7.6%
	15~29세	64,865	16.7%	35,727	9.2%	29,138	7.5%
	30~49세	119,433	30.8%	65,159	16.8%	54,274	14.0%
	50~64세	78,366	20.2%	39,790	10.3%	38,576	9.9%
	65세 이상	63,931	16.5%	26,663	6.9%	37,268	9.6%
서산시	계	165,837	100.0%	84,858	51.2%	80,979	48.8%
	15세 미만	27,274	16.4%	14,274	8.6%	13,000	7.8%
	15~29세	28,852	17.4%	15,898	9.6%	12,954	7.8%
	30~49세	52,637	31.7%	27,981	16.9%	24,656	14.9%
	50~64세	31,959	19.3%	16,298	9.8%	15,661	9.4%
	65세 이상	25,115	15.1%	10,407	6.3%	14,708	8.9%
당진시	계	159,615	100.0%	82,925	52.0%	76,690	48.0%
	15세 미만	27,328	17.1%	14,167	8.9%	13,161	8.2%
	15~29세	27,170	17.0%	14,904	9.3%	12,266	7.7%
	30~49세	51,056	32.0%	28,357	17.8%	22,699	14.2%
	50~64세	30,466	19.1%	15,621	9.8%	14,845	9.3%
	65세 이상	23,595	14.8%	9,876	6.2%	13,719	8.6%
태안군	계	62,416	100.0%	31,435	50.4%	30,981	49.6%
	15세 미만	6,671	10.7%	3,438	5.5%	3,233	5.2%
	15~29세	8,843	14.2%	4,925	7.9%	3,918	6.3%
	30~49세	15,740	25.2%	8,821	14.1%	6,919	11.1%
	50~64세	15,941	25.5%	7,871	12.6%	8,070	12.9%
	65세 이상	15,221	24.4%	6,380	10.2%	8,841	14.2%

자료 : 각 시·군, 각 년도 통계연보, 2014

■ 시·군 읍·면별 인구구조

- 서산·당진·태안생활권의 읍·면별 인구현황을 살펴보면, 동부 및 읍소재지로 갈수록 인구규모가 크고, 면지역으로 갈수록 인구는 작고 고령자 비율이 높은 것으로 분석됨
 - 서산시와 당진시는 “동부”에 거주하는 인구가 전체의 41.8%와 36.5%로 나타나고 있어, 동부지역에 대한 인구 집중 현상이 심각한 상황임
 - 태안군은 읍소재지인 태안읍의 거주인구가 전체의 43.3%로 나타남



[표 3-7] 서산·당진·태안생활권 읍·면별 인구현황

구분		세대(호)	등록인구(명)					65세이상 고령자(명)
			합계			한국인	외국인	
			소계	남	여			
서산시		66,956	168,951	86,553	82,398	165,837	3,114	25,115
	대산읍	6,637	16,227	8,738	7,489	15,925	302	2,014
	인지면	3,098	7,762	3,941	3,821	7,702	60	1,453
	부석면	2,603	5,800	2,958	2,842	5,762	38	1,969
	팔봉면	1,608	3,473	1,741	1,732	3,419	54	1,203
	지곡면	3,691	9,022	4,774	4,248	8,901	121	1,438
	성연면	1,150	2,665	1,410	1,255	2,552	113	801
	음암면	4,298	10,952	5,709	5,243	10,696	256	1,987
	운산면	2,655	5,756	2,923	2,833	5,696	60	1,817
	해미면	3,800	8,722	4,452	4,270	8,102	620	2,024
	고북면	3,229	8,101	4,188	3,913	7,941	160	1,789
	부춘동	7,816	19,918	10,128	9,790	19,554	364	1,833
	동문1동	6,774	18,546	9,543	9,003	18,025	521	1,826
	동문2동	4,303	10,259	5,134	5,125	10,259		1,287
	수석동	6,021	15,804	7,822	7,982	15,506	298	1,596
	석남동	9,273	25,944	13,092	12,852	25,797	147	2,078
당진시		68,490	163,921	85,822	78,099	159,615	4,306	25,140
	합덕읍	4,816	11,092	5,880	5,212	10,580	512	2,614
	송악읍	12,204	27,114	15,172	11,942	25,889	1,225	3,103
	고대면	2,708	6,126	3,103	3,023	6,018	108	1,827
	석문면	3,951	8,266	4,315	3,951	8,109	157	1,885
	대호지면	1,279	2,802	1,409	1,393	2,747	55	954
	정미면	1,838	3,949	1,985	1,964	3,782	167	1,251
	면천면	1,744	4,022	2,117	1,905	3,819	203	1,142
	순성면	2,488	6,087	3,166	2,921	5,740	347	1,596
	우강면	2,524	6,059	3,054	3,005	6,003	56	1,582
	신평면	6,836	17,439	9,051	8,388	16,957	482	2,526
	송산면	4,942	11,096	6,126	4,970	10,816	280	1,638
	당진1동	9,368	22,179	11,398	10,781	21,827	352	1,843
	당진2동	7,094	18,307	9,255	9,052	18,101	206	1,869
	당진3동	6,698	19,383	9,791	9,592	19,227	156	1,310
태안군		28,742	63,377	32,056	31,321	62,416	961	15,221
	태안읍	11,503	27,438	13,849	13,589	27,171	267	4,476
	안면읍	4,584	9,516	4,753	4,763	9,388	128	2,508
	고남면	1,291	2,694	1,325	1,369	2,616	78	850
	남면	2,109	4,431	2,235	2,196	4,378	53	1,357
	근흥면	2,928	6,075	3,268	2,807	5,792	283	1,720
	소원면	2,801	5,740	2,851	2,889	5,663	77	1,942
	원북면	2,329	5,065	2,550	2,515	5,014	51	1,501
	이원면	1,197	2,418	1,225	1,193	2,394	24	867

자료 : 각 시·군, 각 년도 통계연보, 2014

(3) 생활환경 현황

■ 주택

- 서산시의 주택수는 총 71,176호로 연평균 3.4%의 증가율을 보임
- 주택보급률은 111.4%로 2009년 119.8%에 비해 -1.8% 증가율을 보임
 - 이는 일반가구수의 증가율이 주택 증가율보다 높기 때문으로 분석됨

[표 3-8] 서산시 주택현황 및 보급률

구분	일반가구수 (호)	주택수(호)						주택 보급률 (%)
		합계	단독주택		아파트	연립주택	다세대주택	
			소계	다가구주택				
2009	51,945	62,203	28,844	6,480	27,170	2,639	2,483	119.8
2010	58,274	62,512	29,635	8,312	27,741	2,711	1,844	107.3
2011	60,287	64,967	31,203	9,782	28,345	2,764	2,074	107.8
2012	62,068	68,042	32,770	11,310	29,626	2,764	2,301	109.6
2013	63,902	71,176	34,215	12,703	30,983	2,864	2,435	111.4
연평균 증가율(%)	5.3	3.4	4.4	18.3	3.3	2.1	-0.5	-1.8

자료 : 서산시, 각 년도 통계연보, 2014

- 당진시의 주택수는 총 75,476호로 연평균 6.7%의 증가율을 보임
- 당진시는 2012년 “시”승격과 더불어 인구 증가율이 높은 지역으로, 이러한 인구 증가에 대응한 주택 증가 현상이 나타나고 있음

[표 3-9] 당진시 주택현황 및 보급률

구분	일반가구수 (호)	주택수(호)						주택 보급률 (%)
		합계	단독주택		아파트	연립주택	다세대주택	
			소계	다가구주택				
2009	58,135	58,135	24,443	7,319	20,335	2,505	1,784	87.4
2010	62,076	66,479	29,180	7,631	23,588	2,505	1,826	107.1
2011	64,333	71,012	39,556	8,680	24,857	2,709	2,141	110.4
2012	66,369	72,044	41,114	7,401	25,570	2,809	2,551	108.6
2013	68,490	75,476	41,574	13,824	26,758	2,809	2,626	110.2
연평균 증가율(%)	4.2	6.7	14.2	17.2	7.1	2.9	10.1	6.0

자료 : 당진시, 2014년도 통계연보, 2014

- 태안군의 주택수는 총 19,735호로 연평균 2.0%의 증가율을 보임
- 다세대주택의 증가율이 39.1%로 매우 높은 편으로, 펜션 등의 증가 현상이 원인으로 분석됨

[표 3-10] 태안군 주택현황 및 보급률

구분	일반가구수 (호)	주택수(호)						주택 보급률 (%)
		합계	단독주택		아파트	연립주택	다세대주택	
			소계	다가구주택				
2009	21,205	25,017	18,201	1,554	4,447	1,171	389	118.0
2010	21,501	25,850	18,455	1,681	5,008	1,189	389	120.0
2011	22,004	26,197	18,736	2,061	5,008	1,224	420	119.1
2012	28,415	26,808	19,014	2,151	5,177	1,243	561	94.3
2013	28,742	28,255	19,735	713	5,177	1,248	1,457	104.8
연평균 증가율(%)	7.9	3.1	2.0	-17.7	3.9	1.6	39.1	-2.9

자료 : 태안군, 2014년도 통계연보, 2014

■ 상·하수도

- 서산·당진·태안생활권의 상수도 현황을 살펴보면, 서산시는 91.5%, 당진시는 73.7%, 태안군은 70.8%로 서산시를 제외한 두 시·군의 상수도 보급률 개선이 지속적으로 필요한 상황임
 - 상수도 보급률이 전국평균 98.1%로, 세 지역의 상수도 시설 확충이 필요함
- 서산·당진·태안생활권의 하수도 현황을 살펴보면, 서산시는 69.0%, 당진시는 60.9%, 태안군은 46.6%로 세 시·군 모두 하수도 보급률 향상을 위한 지속적인 노력이 필요한 상황임
 - 하수도 보급률이 전국평균 91.6%로, 세 지역의 상수도 시설 확충이 필요함

[표 3-11] 서산·당진·태안생활권 상·하수도 현황

구분	총인구(명)	상수도		하수도	
		급수인구(명)	보급률(%)	하수종말처리인구(명)	보급률(%)
서산시	168,951	154,539	91.5	116,049	69.0
당진시	163,921	120,879	73.7	97,380	60.9
태안군	62,416	44,197	70.8	29,543	46.6

자료 : 각 시·군, 각 년도 통계연보, 2014

■ 교통시설

- 서산시의 도로 총 연장은 779.0km이며 이 중 포장된 도로는 424.0km로 포장률이 54.4%로 나타나고 있음
 - 서해안고속도로가 통과하고 있어 고속국도는 총 23.2km가 연장되어 있으며, 일반국도는 96.9km, 지방도는 96.4km, 시·군도는 562.5km가 연장됨
- 시·군도의 경우 총 연장 562.5km 중 37.9% 수준인 213.4km만 포장되어 있어, 향후 지속적인 포장 사업 추진이 필요함

[표 3-12] 서산시 도로현황

(단위 : km, %)

서산시	연장	포장	포장률	미포장	미개통
합계	779.0	424.0	54.4	353.4	1.7
고속국도	23.2				
일반국도	96.9	95.2	98.3		1.7
지방도(국가지원+일반)	96.4	92.1	95.5	4.3	
시·군도	562.5	213.4	37.9	349.1	

자료 : 서산시, 각 년도 통계연보, 2014

- 당진시의 도로 총 연장은 477.0km이며 이 중 포장된 도로는 439.2km로 포장률이 92.1%로 나타나고 있음
 - 대전-당진 간 고속도로, 서해안고속도로가 통과하고 있어 고속국도는 총 34.8km가 연장되어 있으며, 일반국도는 100.1km, 지방도는 180.46km, 시·군도는 161.6km가 연장됨
- 도로의 전체 포장률이 92.1%로 충남 82.0%에 비해 매우 높은 것으로 분석되고 있으며, 이러한 추세는 산업단지 확충 등으로 인해 지속될 것으로 분석됨

[표 3-13] 당진시 도로현황

(단위 : km, %)

서산시	연장	포장	포장률	미포장	미개통
합계	477.0	439.2	92.1	23.1	14.7
고속국도	34.8				
일반국도	100.10	86.80	86.71		13.30
지방도(국가지원+일반)	180.46	160.66	89.03	18.40	1.40
시·군도	161.60	156.90	97.09	4.70	

자료 : 당진시, 각 년도 통계연보, 2014

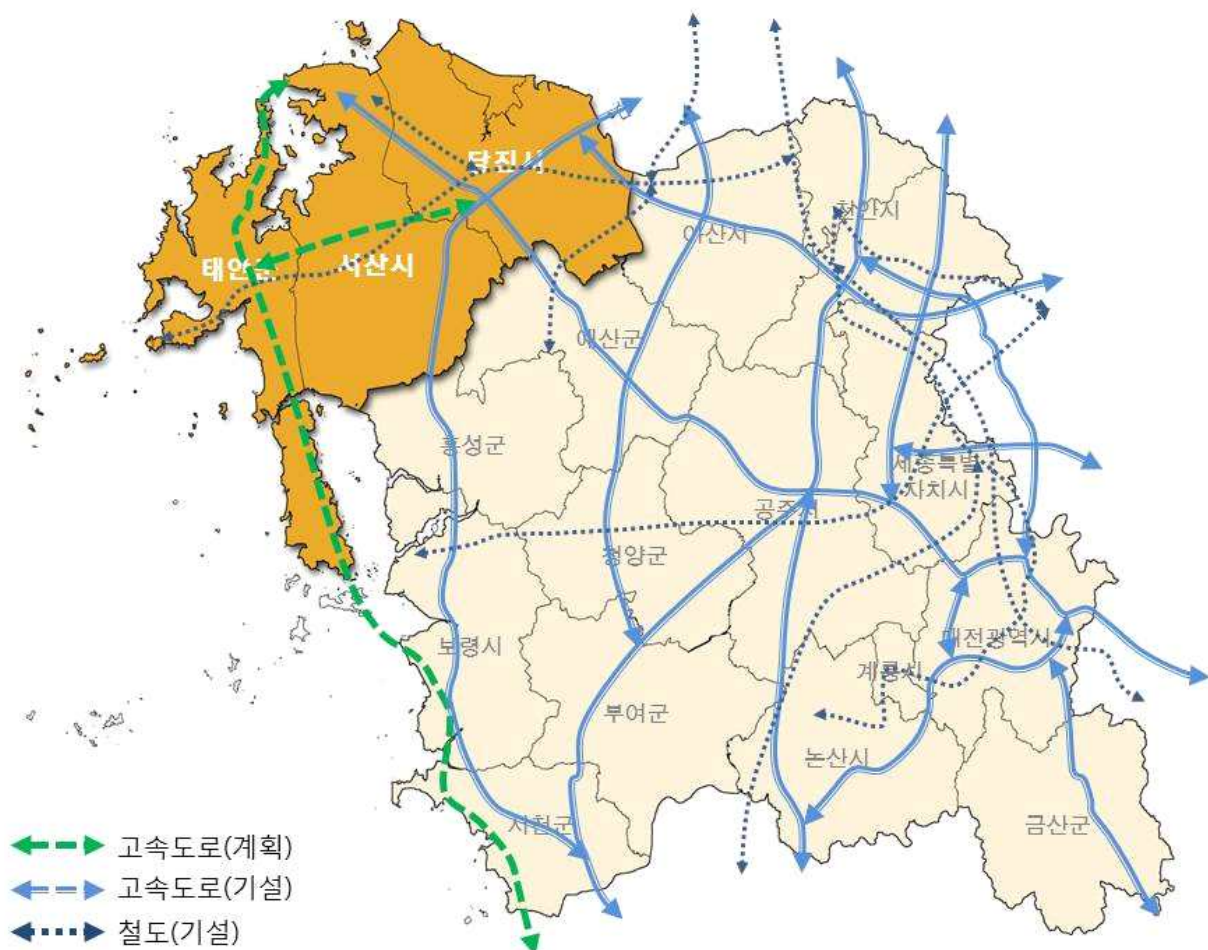
- 태안군의 도로 총 연장은 310.07km이며 이 중 포장된 도로는 242.62km로 포장률이 78.2%로 나타나고 있음
 - 지역을 통과하는 고속도로는 없으며, 일반국도는 70.02km, 지방도는 65.35km, 시·군도는 174.7km가 연장됨
- 시·군도의 경우 총 연장 174.7km 중 65.6% 수준인 113.3km가 포장되어 있어, 충남 수준의 포장률 확보를 위한 지속적인 노력이 필요함

[표 3-14] 태안군 도로현황

(단위 : km, %)

서산시	연장	포장	포장률	미포장	미개통
합계	310.07	242.62	78.24	58.95	8.50
고속국도					
일반국도	70.02	69.72	99.57		0.30
지방도(국가지원+일반)	65.35	59.60	90.17	3.75	2.00
시·군도	174.70	113.30	65.60	55.20	6.20

자료 : 태안군, 각 년도 통계연보, 2014



[그림 3-6] 서산·당진·태안생활권 도로망도

■ 교육시설

- 서산시에 소재한 학교는 총 103개소로 학급수는 1,064개, 학생수는 33,012명, 교원수는 2,558명(교원 1인당 16.4명)으로 나타남
- 한서대학교가 51개 학과 8,209명 규모로 운영되고 있어, 지역 내 교육 수준 향상 및 지역 발전의 견인차 역할을 수행하고 있음
- 3개 시·군 중 가장 많은 학교수와 학생 수를 보유하고 있어, 주변 지역 학생들의 교육 목적 이전이 활발하게 이루어지고 있음
 - 지역 내 산업단지 입지 등으로 인해 외부 젊은 인구 유입이 이루어져, 학교시설의 유지 및 활성화에 도움을 줄 것으로 예상됨

[표 3-15] 서산시 교육시설 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	학교수	학급(과)수	학생수	교원수	교원1인당 학생수
합계	103	1,064	33,012	2,558	16.4
유치원	41	106	2,176	216	12.7
초등학교	31	450	10,154	868	14.5
중학교	16	197	6,232	517	15.1
(국공립)	11	153	4,955	393	15.7
(사립)	5	44	1,277	124	13.2
일반계고등학교	6	128	4,142	315	15.0
(국공립)	4	83	2,540	205	14.0
(사립)	2	45	1,602	110	20.5
특성화고등학교	2	44	1,376	110	14.5
(국공립)	2	44	1,376	110	14.5
대학교	1	51	8,209	465	27.5
대학원	5	57	540	3	0.0
기타학교	1	31	183	64	3.3

자료 : 서산시, 각 년도 통계연보, 2014

- 당진시에 소재한 학교는 총 89(2)개소로 학급수는 846개, 학생수는 25,123명, 교원수는 1,906명(교원 1인당 15.7명)으로 나타남
 - 서산시에 비해서는 작은 규모이지만, 산업단지 확충, 인구유입 등으로 교육시설에 대한 수요는 지속적으로 증가할 것으로 예상됨
- 대학교로는 신성대학교와 세한대학교가 입지하고 있으며, 이를 통해 약 4,500명의 외부 학생이 지역 내 인구유입 효과가 있음

- 초등학교에서 중학교로 진학하는 학생 수가 절반 수준으로, 주변 서산시나 아산시, 천안시 등으로의 교육 목적의 이전이 이루어지고 있는 상황임
- 반면 중학교에서 고등학교로의 진학은 비슷한 규모로 이루어지고 있어, 중등 이상의 교육시설에 대한 운영이 양호한 편으로 분석됨

[표 3-16] 당진시 교육시설 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	학교수	학급(과)수	학생수	교원수	교원1인당 학생수
합계	89(2)	846	25,123	1,906	15.7
유치원	35	73	1,396	143	10.6
초등학교	31(1)	422	9,028	805	13.1
중학교	13(1)	170	5,026	367	15.3
(국공립)	8(1)	103	2,944	225	14.6
(사립)	5	67	2,082	142	16.4
고등학교	8	150	5,082	382	15.6
- 일 반 계	6	104	3,643	262	16.3
(국공립)	2	31	1,050	85	15.2
(사립)	4	73	2,593	177	16.7
- 실 업 계	2	46	1,439	120	14.1
(국공립)	2	46	1,439	120	14.1
전문대학	1	28	4,188	172	36.7
대학교	1	3	403	37	25.1

자료 : 당진시, 각 년도 통계연보, 2014

- 태안군은 3개 시·군 중 가장 작은 교육시설 현황을 나타내며, 태안군에 소재한 학교는 총 54(5)개소로 학급수는 344개, 학생수는 6,313명, 교원수는 760명(교원 1인당 10.0명)으로 나타남
- 교원 1인당 학생수 비중이 가장 작은 편으로, 이는 교육 질적 향상 노력의 결과로 보기보다는 지역 내 학생수의 감소가 원인으로 분석됨
- 지역 내 대학교는 입지하고 있지 않지만, 서산시에 입지하고 있는 한서대학교의 일부 시설(학과 포함)이 남면에 입지하고 있어, 태안군과 한서대학교 간 지속적인 교류활동이 이루어지고 있음
- 초·중·고교로 이어지는 기간 동안 지역 내 학생 수의 급격한 감소 현상이 없다는 점에서, 학생들의 지역 내 정착이 양호한 편으로 보임
- 그러나 초등학교에서 중학교로 진학 시 서산시 등으로 교육 목적의 이전이 이루어지고 있어, 지역 내 교육시설에 대한 지속적인 수준향상 노력이 필요함

[표 3-17] 태안군 교육시설 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	학교수	학급(과)수	학생수	교원수	교원1인당 학생수
합계	54(5)	344	6,313	760	10.0
유치원	23	32	449	52	8.0
초등학교	19(4)	179	2,573	369	9.0
중학교	8(1)	66	1,555	176	10.0
(국공립)	8(1)	66	1,555	176	10.0
(사립)	0	0	0	0	0.0
고등학교	4	67	1,736	163	25.0
일반계	4	67	1,736	163	25.0
(국공립)	3	39	999	102	11.0
(사립)	1	28	737	61	14.0
대학(교)	0	0	0	0	0.0
대학원	0	0	0	0	0.0

자료 : 태안군, 각 년도 통계연보, 2014

■ 의료·복지시설 현황

- 서산시의 의료시설은 종합병원 2개소, 병원 1개소, 요양병원 1개소, 한방병원 1개소, 보건소 1개소 등 다양한 규모와 형태로 입지하고 있음
- 특히 서산중앙병원은 서산·당진·태안생활권 중 가장 큰 규모의 의료시설로 16개과, 8개 전문센터를 운영하고 있음
 - 2006년 개원 이래, 현대적 시설을 갖춘 지역 대표 전문 의료기관으로 지역 의료여건 개선에 큰 기여를 하고 있음
- 당진시는 종합병원 1개소, 병원 4개소, 요양병원 2개소, 보건소 1개소 등 다양한 규모와 형태로 입지하고 있음
 - 당진종합병원은 12개 진료과에 285개 병상을 보유하는 당진시 대표 의료기관으로, 서산중앙병원과 함께 생활권을 대표하는 전문 의료기관으로 활용됨
- 태안군은 보건의료원과 보건지소를 중심으로 소규모 병·의원인 지역 의료서비스 제공의 중요 거점으로 활용됨
 - 지역 주민의 대부분이 의료서비스 이용을 서산시나 당진시, 천안시 등 외부 의료기관을 이용하고 있어, 향후 의료서비스 제고를 위한 다각적인 노력이 이루어질 필요가 있음

[표 3-18] 서산·당진·태안생활권 의료시설 현황

(단위 : 개소)

구분		서산시	당진시	태안군
합계	병원수	139	195	56
	병상수	1,152	1,050	650
종합병원	병원수	2	1	0
	병상수	504	285	0
병원	병원수	1	4	0
	병상수	104	223	0
의원	병원수	69	79	27
	병상수	343	299	152
특수병원	병원수	0	0	0
	병상수	0	0	0
요양병원	병원수	1	2	3
	병상수	158	243	498
치과병·의원	병원수	34	45	13
	병상수	0	0	0
한방병원	병원수	1	0	0
	병상수	43	0	0
한의원	병원수	31	31	13
	병상수	0	0	0
조산소	병원수	0	0	0
	병상수	0	0	0
부속의원	병원수	0	2	0
	병상수	0	0	0
보건의료원		0	0	1
보건소		1	1	0
보건지소		10	11	7
보건진료소		16	19	15

자료 : 각 시·군, 2014도 통계연보, 2014

■ 보육시설

- 서산시의 보육시설은 총 155개소 7,557명 규모이며, 당진시는 총 161개소 9,045명, 태안군은 26개소, 1,800명 규모로 운영하고 있음
- 대부분 민간 어린이집과 가정 어린이집 형태로 운영 중에 있으며, 국·공립 어린이집과 사회복지법인 어린이집, 법인·단체 등 어린이집 등 공공시설 성격의 어린이집에 대한 확충이 필요한 상황임

- 유치원에 입학하는 학생수를 고려할 때, 현재 보육시설 원생수가 월등히 높은 편으로, 향후 보육시설과 유치원 간 유기적인 연계를 통해, 미취학아동들의 지역 내 잔류가 가능하도록 할 필요가 있음

[표 3-19] 서산·당진·태안생활권 보육시설 현황

(단위 : 개소, 명)

구분		계	국·공립 어린이집	사회복지법인 어린이집	법인·단체 등 어린이집	민간 어린이집	가정 어린이집	부모협동 어린이집	직장 어린이집
서산시	기관수	155	2	16	7	66	62	0	2
	원생수	7,557	101	1,231	483	4,474	1,171	0	97
당진시	기관수	161	7	9	5	70	67	0	3
	원생수	9,045	424	808	422	5,918	1,263	0	210
태안군	기관수	26	1	5	2	13	3	0	2
	원생수	1,800	56	551	85	876	53	0	179

자료 : 보건복지부, 2014년도 보육통계, 2014

■ 평생교육시설 현황

- 충청남도 다모아평생교육정보망에 등록된 서산시 평생교육시설은 총 21개소로, 주민자치센터가 9개소로 가장 많은 수를 나타내고 있음
- 각 읍·면 주민자치센터를 제외하고 대부분 시설이 '동부'에 입지하고 있어, 지역 주민들을 대상으로 평등한 교육기회 제공에 어려움을 겪고 있음

[표 3-20] 서산시 평생교육시설 현황

기관명	주소	기관명	주소
고북면주민자치센터	고북면 장요리	서산시다문화가족지원센터	동문동
동문2동주민자치센터	동문동207-10	서산여성새로일하기센터	동문동534번지
부석면주민자치센터	부석면 취평리364-4	성연면주민자치센터	성연면 마루들길15
서산 석림사회복지관	동문동	수석동주민자치센터	수석동
서산YMCA	동문동 연당3길11	시립도서관	인지면
서산문화복지센터	서령로136	운산면주민자치센터	운산면
서산문화원	읍내동 부춘공원2로11	음암면주민자치센터	음암면
서산시 농업기술센터	예천동 1 ~500496-1	인지면주민자치센터	인지면 둔당리255-1
서산시 문화회관	동문동	종합사회복지관	예천동496-19
서산시 청소년지원센터	동문동	팔봉면주민자치센터	성연면
서산시 평생학습센터	고운로177		

자료 : 충남온통배움터, 다모아평생교육정보망 참여기관 현황, 2014

- 충청남도 다모아평생교육정보망에 등록된 당진시 평생교육시설은 총 32개소로, 다른 시·군과 달리 작은도서관이 총 9개로 매우 많은 비중을 차지하고 있는 것으로 나타나고 있음
 - 작은도서관은 당진시가 중앙정부 지원을 통해 추진하여 조성한 것으로, 지역 내 소규모 평생교육거점으로서의 역할을 수행하는데 중요한 시설로 활용됨
- 각 읍·면 주민자치센터를 제외하고 대부분 시설이 ‘당진읍’과 ‘동부’에 입지하고 있어, 작은도서관 등에 대한 지역 내 확산이 필요함

[표 3-21] 당진시 평생교육시설 현황

기관명	주소	기관명	주소
고대면주민자치센터	고대면 용두리664-1	당진청소년지원센터	당진읍
고대웃음꽃작은도서관	당진읍	대호지책나래작은도서관	당진읍
농업기술센터	송산면 동곡리	석문생각나무작은도서관	당진읍
당진 YMCA	읍내동당진중앙1로 93번지	송산개미작은도서관	당진읍
당진2동 주민자치센터	채운동 서부로139	송악샘터작은도서관	당진읍
당진근로자종합복지관	당진읍	송악읍주민자치센터	송악읍
당진문화예술학교	읍내동234-33	송악해나루작은도서관	당진읍
당진보건소	채운동 서부로56	순성반딧불이작은도서관	당진읍
당진시 남부노인복지관	합덕읍예덕로 411	신평거산작은도서관	당진읍
당진시 다문화가족지원센터	수청동1005번지 종합복지타운	여성새로일하기센터	당진읍
당진시립송악도서관	당진읍	여성의전당	당진읍
당진시립중앙도서관	읍내동 당진중앙2로	원당꿈초롱작은도서관	당진읍
당진시립합덕도서관	당진읍	정미면 주민자치센터	정미면
당진시자원봉사센터	수청동 시청1로38	합덕 청소년 지원센터	당진읍
당진시청 정보화교육장	당진읍	합덕읍 주민자치센터	당진읍
당진시평생학습관	읍내동515	현대요리제과제빵전문학원	읍내동 무소동7길

자료 : 충남온통배움터, 다모아평생교육정보망 참여기관 현황, 2014

- 충청남도 다모아평생교육정보망에 등록된 태안군 평생교육시설은 총 22개소로, 주민자치센터가 6개소로 가장 많은 수를 나타내고 있음
- 각 읍·면 주민자치센터를 제외하고 대부분 시설이 ‘태안읍’에 입지하고 있어, 지역 주민들을 대상으로 평등한 교육기회 제공에 어려움을 겪고 있음
 - 지역주민을 위한 평생학습시설이 주민센터로 한정되어 있어, 보다 많은 주민들에 대한 교육지원 및 주민 삶의 질 제고에 한계가 있음

[표 3-22] 태안군 평생교육시설 현황

기관명	주소	기관명	주소
(사단)대한노인회태..	태안읍	태안군농업기술센터	태안읍
근흥면주민자치센터	근흥면	태안군다문화가족지원센터	태안읍
남면주민자치센터	남면	태안군보건의료원	태안읍
소원면주민자치센터	소원면	태안군여성회관	태안읍
안면공공도서관	안면읍	태안군자원봉사센터	태안읍
안면읍주민자치센터	안면읍	태안군장애인복지관	태안읍
원북면주민자치센터	원북면	태안군청	태안읍
이원면주민자치센터	이원면	태안군청소년수련관	태안읍
태안교육청	태안읍	태안군청소년지원센터	태안읍
태안군건강가정지원센터	태안읍	태안도서관	태안읍
태안군노인복지관	태안읍	태안문화원	태안읍

자료 : 충남온통배움터, 다모아평생교육정보망 참여기관 현황, 2014

■ 문화·체육시설 현황

- 문화공간의 경우, 서산시는 6개, 당진시는 19개, 태안군은 5개의 문화공간이 조성되어 있으며, 이를 통해 주민들의 문화적 혜택 제고를 도모하고 있음
 - 다양한 문화공간을 활용한 다양한 공연·행사 및 이벤트 등을 통해, 지역주민의 문화적 수준 제고 및 삶의 질 향상에 기여하고 있음
 - 서산시는 공공공연장과 영화관, 시민회관 등이 조성되어 있으며, 당진시는 공공공연장, 영화관, 미술관 등이 있고, 태안군은 공공공연장, 군민회관, 종합복지회관 등이 조성되어 있음
 - 서산시와 태안군은 지역문화복지시설 중심의 문화공간이 조성·운영되고 있는 반면, 당진시는 공연시설 및 지역문화복지시설, 기타시설 등 다양한 형태와 규모의 문화공간이 조성·운영되고 있음
- 체육시설의 경우 서산시는 총 474개소, 당진시는 214개소, 태안군은 46개소가 지역 내에서 조성·운영 중에 있음
 - 대부분 공공체육시설 형태로 운영되고 있으며, 신고체육시설도 전체의 약 30~40% 수준으로 조성·운영 중임
 - 태안군은 3개 시·군 중 가장 작은 규모의 체육시설을 보유하고 있어, 향후 지속적인 체육시설 확충이 필요한 실정임

[표 3-23] 서산·당진·태안생활권 보육시설 현황

(단위 : 개소)

구분			서산시	당진시	태안군
문화공간	공연시설	공공공연장	1	2	1
		민간공연장			
		영화관	1	2	
	전시시설	미술관		1	
		화랑			
	지역문화복지시설	시(군)민회관	1	1	1
		종합복지회관	2	8	1
		청소년회관		2	1
	기타시설	문화원	1	1	1
		국악원			
		전수회관		2	
체육시설	공공체육시설		310	46	6
	신고체육시설		163	166	38
	등록체육시설		1	2	2

자료 : 각 시·군, 2014도 통계연보, 2014

■ 청소년 수련시설 현황

- 서산시와 당진시, 태안군은 충청남도 서북부 청소년 활동의 중심지로, 많은 수의 관련시설을 보유·운영 중에 있음
- 서산시는 총 4개 시설, 13,087천㎡ 규모의 청소년 수련시설을 보유하고 있음
 - 수련관 1개소(4,014천㎡), 문화의 집 1개소(1,122천㎡), 수련원 2개소(7,951천㎡)가 지역 내 운영 중에 있음
- 당진시는 총 6개 시설, 13,647천㎡ 규모의 청소년 수련시설을 보유하고 있음
 - 당진시는 문화의 집 2개소(1,957천㎡), 수련원 1개소(2,598천㎡), 유스호스텔 3개소(9,092천㎡)가 운영 중에 있음
- 태안군은 총 8개 시설, 34,944천㎡ 규모의 청소년 수련시설을 보유하고 있음
 - 태안군은 가장 많은 시설을 보유하고 있으며, 수련관 1개소(2,438천㎡), 수련원 3개소(16,084천㎡), 유스호스텔 4개소(16,422천㎡)가 운영 중에 있음
- 서산시는 도시형 수련원 시설을 중심으로 운영 중에 있으며, 당진시와 태안군은 체류·체험 중심의 수련관시설 형태로 운영 중에 있음

[표 3-24] 서산·당진·태안생활권 청소년 수련시설 현황

구분		서산시	당진시	태안군
합계	시설수(개소)	4	6	8
	면적(천㎡)	13,087	13,647	34,944
수련관	시설수(개소)	1		1
	면적(천㎡)	4,014		2,438
문화의 집	시설수(개소)	1	2	
	면적(천㎡)	1,122	1,957	
수련원	시설수(개소)	2	1	3
	면적(천㎡)	7,951	2,598	16,084
야영장	시설수(개소)			
	면적(천㎡)			
유스호스텔	시설수(개소)		3	4
	면적(천㎡)		9,092	16,422
특화시설	시설수(개소)			
	면적(천㎡)			

자료 : 각 시·군, 2014도 통계연보, 2014

3) 산업·경제적 여건

(1) 지역 경제 현황

■ 재정자립도

- 서산·당진·태안생활권의 재정규모를 살펴보면, 서산시와 당진시는 도내 상위권에 속하며, 태안군은 중·하위권에 속하는 것으로 나타남
 - 충청남도 ‘시’지역의 전체 재정규모는 3,137,102백만원으로 서산시가 22.8%, 당진시가 22.3% 규모를 보이고 있음
 - 충청남도 ‘군’지역의 전체 재정규모는 1,448,692백만원으로 태안군은 전체의 당진시가 30.4% 규모를 보이고 있음
- 충청남도 ‘시’에 속하는 지역의 재정자립도 평균이 26.7%로, 당진시는 상회하지만 서산시는 조금 낮은 수준을 보이며, 충청남도 ‘군’에 속하는 지역의 재정자립도 평균이 10.7%로, 태안군은 조금 높은 수준을 나타냄
 - 서산·당진·태안생활권의 재정자립도 수준은 비교적 양호한 편으로, 향후 사업 추진에 대한 어려움 발생 요인이 적을 것으로 분석됨

[표 3-25] 서산·당진·태안생활권 재정현황

(단위 : 백만원, %)

구분	재정합계	일반회계	특별회계			재정자립도
			소계	기타	공기업	
서산시	714,945	626,111	88,834	39,003	49,831	20.6
당진시	700,168	589,001	111,167	37,135	74,032	27.3
태안군	439,790	339,712	100,078	100,078		13.4

자료 : 재정고, 재정정보공개, 2014, <http://lofin.mogaha.go.kr>

■ 지역산업구조

- 서산시의 총 사업체는 11,317개이며, 총종사자는 57,713명임
- 서산시는 광업, 건설업, 숙박 및 음식점업, 금융 및 보험업, 공공행정, 국방 및 사회보장 행정 등에 특화수준이 높으며, 출판·영상·방송통신 및 정보서비스업, 사업시설관리 및 사업지원 서비스업, 보건업 및 사회복지 서비스업 등에 대한 특화지수가 낮아 이에 대한 개선방안 모색이 필요함

[표 3-26] 서산시 지역산업 특화지수(LQ)분석 결과

(단위 : 개소, 명, %)

산업분류명칭	총사업체수	총종사자수	사업체		종사자	
			전국대비	충남대비	전국대비	충남대비
전산업	11,317	57,713	1.00	1.00	1.00	1.00
농업, 임업 및 어업	14	245	1.68	0.71	2.36	1.18
광업	18	165	3.11	2.00	3.45	2.30
제조업	724	17,231	0.63	0.69	1.51	0.90
전기, 가스, 증기 및 수도사업	10	308	1.95	1.23	1.50	0.86
하수·폐기물 처리, 원료재생 및 환경복원업	35	323	1.63	1.14	1.38	0.94
건설업	476	3,520	1.32	1.15	1.12	1.32
도매 및 소매업	2,967	7,396	1.00	1.01	0.85	1.06
운수업	880	2,797	0.77	0.93	0.92	1.23
숙박 및 음식점업	2,675	6,549	1.27	1.09	1.09	1.09
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	49	446	0.45	0.94	0.29	0.96
금융 및 보험업	128	1,612	1.00	1.01	0.76	1.12
부동산업 및 임대업	375	944	0.92	1.07	0.67	1.00
전문, 과학 및 기술 서비스업	201	1,070	0.74	1.12	0.41	1.06
사업시설관리 및 사업지원 서비스업	116	1,130	0.81	0.83	0.40	0.64
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	69	2,536	1.86	1.16	1.31	1.17
교육 서비스업	534	4,178	1.00	1.12	0.93	0.95
보건업 및 사회복지 서비스업	359	3,454	0.93	0.87	0.87	0.89
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	279	737	0.87	0.92	0.68	0.88
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	1,408	3,072	1.15	1.03	1.09	1.09

자료 : 국가통계포털, 전국사업체조사 읍면동별 산업대분류표 현황, 2014, <http://kosis.kr/ups>

- 당진시의 총 사업체는 10,774개이며, 총종사자는 67,081명임
- 당진시는 농업, 임업 및 어업, 전기·가스·증기 및 수도사업, 하수·폐기물 처리, 원료 재생 및 환경복원업, 건설업, 사업시설관리 및 사업지원 서비스업 등에 특화수준이 높으며, 도매 및 소매업, 출판·영상·방송통신 및 정보서비스업 등에 대한 특화지수가 낮아 이에 대한 개선방안 모색이 필요함

[표 3-27] 당진시 지역산업 특화지수(LQ)분석 결과

(단위 : 개소, 명, %)

산업분류명칭	총사업체수	총종사자수	사업체		종사자	
			전국대비	충남대비	전국대비	충남대비
전산업	10,774	67,081	1.00	1.00	1.00	1.00
농업, 임업 및 어업	22	299	2.88	1.03	2.06	0.74
광업	8	69	1.33	0.80	0.90	0.64
제조업	939	24,331	0.84	0.94	1.69	1.16
전기, 가스, 증기 및 수도사업	11	1,129	2.08	1.36	3.85	2.04
하수·폐기물 처리, 원료재생 및 환경복원업	35	607	2.10	1.49	2.30	1.61
건설업	463	4,187	1.48	1.36	1.16	1.36
도매 및 소매업	2,556	6,778	0.89	0.88	0.64	0.77
운수업	944	2,877	0.83	1.07	0.77	1.06
숙박 및 음식점업	2,601	6,487	1.29	1.09	0.92	0.86
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	33	362	0.41	0.76	0.20	0.58
금융 및 보험업	99	931	0.80	0.79	0.34	0.47
부동산업 및 임대업	440	1,312	1.09	1.39	0.74	1.23
전문, 과학 및 기술 서비스업	170	1,041	0.82	1.17	0.48	0.93
사업시설관리 및 사업지원 서비스업	143	2,975	1.43	1.66	1.12	2.41
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	53	2,337	1.28	0.70	0.99	0.84
교육 서비스업	360	3,205	0.68	0.71	0.57	0.50
보건업 및 사회복지 서비스업	364	3,483	1.33	1.42	1.08	1.19
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	325	904	1.00	1.06	0.72	0.85
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	1,208	3,767	1.01	0.89	1.14	1.11

자료 : 국가통계포털, 전국사업체조사 읍면동별 산업대분류표 현황, 2014, <http://kosis.kr/ups>

- 태안군의 총 사업체는 5,539개이며, 총종사자는 19,102명임
- 태안군은 광업, 전기·가스·증기 및 수도사업, 하수·폐기물 처리, 원료재생 및 환경복원업, 건설업, 숙박 및 음식점업 등에 특화수준이 높으며, 제조업, 운수업, 부동산업 및 임대업, 사업시설관리 및 사업지원 서비스업 등에 대한 특화지수가 낮아 이에 대한 개선방안 모색이 필요함

[표 3-28] 태안군 지역산업 특화지수(LQ)분석 결과

(단위 : 개소, 명, %)

산업분류명칭	총사업체수	총종사자수	사업체		종사자	
			전국대비	충남대비	전국대비	충남대비
전산업	5,539	19,102	1.00	1.00	1.00	1.00
농업, 임업 및 어업	5	26	1.27	0.46	0.63	0.23
광업	30	96	9.67	5.85	4.41	3.13
제조업	202	779	0.35	0.39	0.19	0.13
전기, 가스, 증기 및 수도사업	7	708	2.58	1.68	8.47	4.50
하수·폐기물 처리, 원료재생 및 환경복원업	17	119	1.99	1.41	1.59	1.11
건설업	191	1,559	1.19	1.09	1.51	1.78
도매 및 소매업	1,422	3,101	0.96	0.96	1.03	1.24
운수업	286	568	0.49	0.63	0.53	0.73
숙박 및 음식점업	2,114	4,717	2.04	1.73	2.36	2.19
출판, 영상, 방송통신 및 정보서비스업	18	190	0.43	0.80	0.38	1.07
금융 및 보험업	57	565	0.89	0.88	0.73	1.01
부동산업 및 임대업	120	253	0.58	0.74	0.50	0.83
전문, 과학 및 기술 서비스업	55	679	0.52	0.74	1.09	2.14
사업시설관리 및 사업지원 서비스업	24	205	0.47	0.54	0.27	0.58
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	43	1,373	2.02	1.10	2.03	1.73
교육 서비스업	141	1,258	0.52	0.54	0.78	0.69
보건업 및 사회복지 서비스업	128	1,263	0.91	0.97	1.38	1.51
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	116	497	0.69	0.74	1.39	1.63
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	563	1,146	0.92	0.81	1.21	1.18

자료 : 국가통계포털, 전국사업체조사 읍면동별 산업대분류표 현황, 2014, <http://kosis.kr/ups>

(2) 농축수산업 현황

■ 농가 및 농가인구

- 3개 지자체 중 서산시가 농가 규모에 비해 가장 넓은 경지면적을 보유하고 있으며, 태안군이 가장 작은 농사 및 농가인구를 보유하고 있음
 - 서산시의 농가는 총 13,320가구에 33,778명이 종사하고 있으며, 가구당 경지면적은 206.0ha에 달하는 것으로 분석됨
 - 당진시의 농가는 총 13,489가구에 35,729명이 종사하고 있으며, 가구당 경지면적은 174.0ha에 달하는 것으로 분석됨
 - 태안군의 농가는 총 8,315가구에 19,266명이 종사하고 있으며, 가구당 경지면적은 179.3ha에 달하는 것으로 분석됨
- 3개 지자체 모두 농가 및 농가인구는 매년 감소하는 현상을 보이고 있음

[표 3-29] 서산·당진·태안생활권 농가 및 농가인구 현황

(단위 : 개소, 명, ha)

구분		서산시	당진시	태안군
농가	소계	13,320	13,489	8,315
	전업	7,211	6,709	3,132
	1종 겸업	2,415	3,364	2,743
	2종 겸업	3,694	3,416	2,440
농가인구	소계	33,778	35,729	19,266
	남	16,492	17,567	9,135
	여	17,286	18,162	10,131
경지면적	합계	27,155	23,470	14,913
	논	19,584	18,898	10,104
	밭	7,571	4,572	4,809
	가구당 경지면적	206.0	174.0	179.3

자료 : 각 시·군, 2014도 통계연보, 2014

■ 농작물 생산현황 및 특화수준

① 농작물 생산현황

- 농작물 새전체 현황을 살펴볼 때, 서산시가 가장 많은 농작물 생산면적과 생산량을 나타내고 있음
 - 그러나 식량작물의 생산에 있어서는 당진시의 생산량이 가장 높은 편임
- 3개 지자체 모두 채소류의 생산량이 높다는 점에서, 이에 대한 연계가 필요함

[표 3-30] 서산·당진·태안생활권 농작물 생산현황

(단위 : ha, M/T)

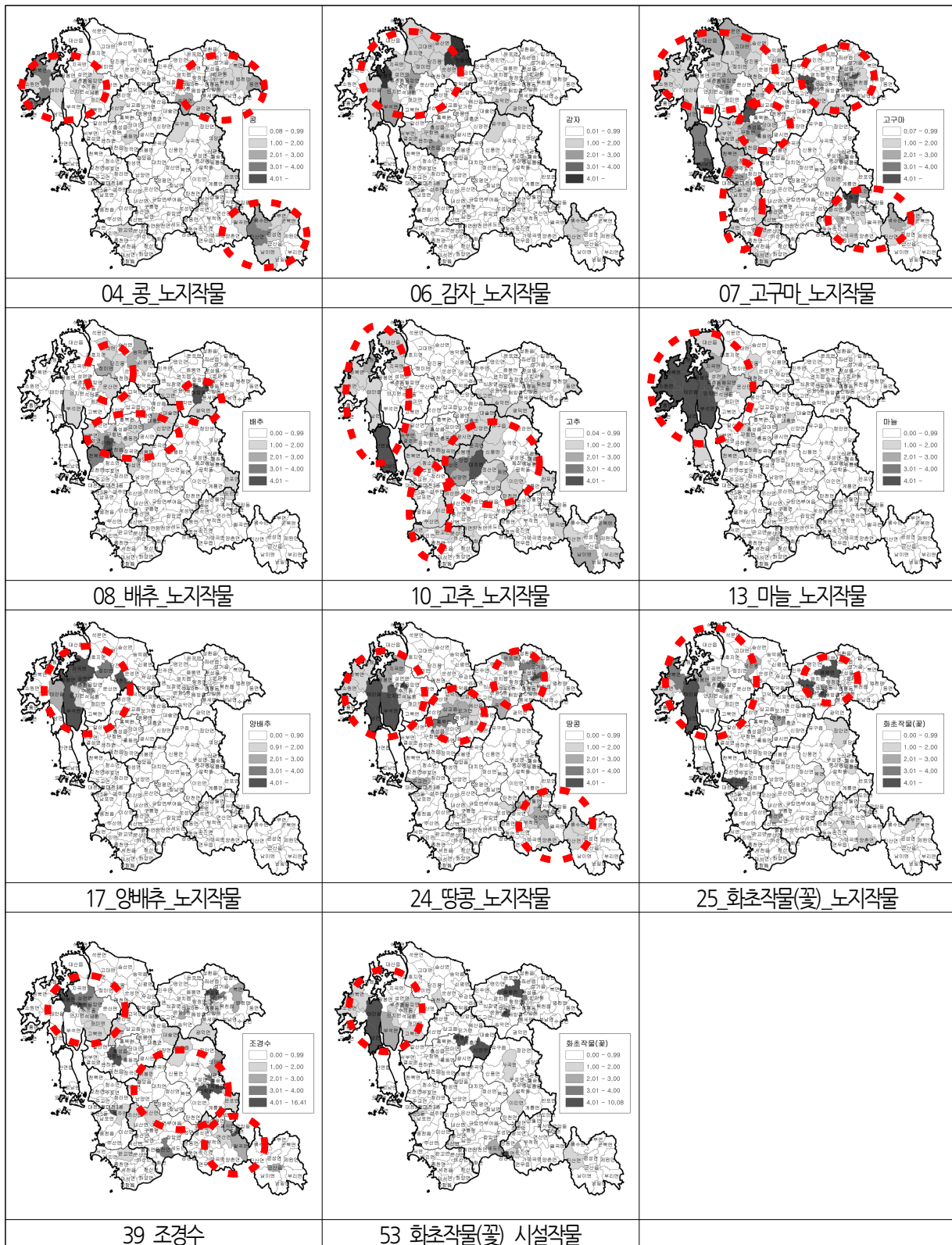
구분		서산시	당진시	태안군
식량작물	면적	22,779.7	21,405.2	11,421.7
	생산량	137,138.7	137,595.9	66,409.0
채소류	면적	3,738.2	1,206.2	2,643.0
	생산량	122,096.7	71,911.1	46,384.5
특용작물	면적	57.1	162.2	275.9
	생산량	40.5	315.3	481.7

자료 : 각 시·군, 2014도 통계연보, 2014

② 농작물 특화수준

- 서산·당진·태안 생활권이 전국대비 농작물에 있어 특화도가 동시에 높은 농작물은 감자, 고구마, 양배추, 화초작물 등의 노지작물로 나타남

- 또한 서산시와 태안군이 농작물에 있어 높은 특화도를 보이는 농작물은 마늘과 땅콩으로서 이 지역의 육쪽마늘이 유명함



[그림 3-7] 서산·당진·태안생활권 농작물 특화도

4) 관광자원 여건

(1) 지역문화재

- 서산·당진·태안생활권은 충청남도 서북부 내포문화권의 중심지역으로, 다양한 역사·문화자산을 보유하고 있음
- 특히 서산시와 당진시는 내포 천주교의 발상지로, 2014년 프란치스코 교황이 직접 방문하여 전세계적인 천주교 중심지로서의 위상을 제고함
 - 방문 당시 서산시 해미순교지(해미읍성), 당진 솔뫼성지 등을 직접 방문하였으며, 이로 인해 지역 천주교의 위상 제고 및 시설 확충 등이 이루어짐
- 또한 불교 및 전통자원 등 다양한 역사자원이 산재해 있음
 - 마애삼존불의 경우 서산시와 당진시, 태안군이 공동으로 보유하고 있음
 - 이외에도 다양한 역사·인물과 관련한 민속자료와 무형문화재 등이 산재해 있는 충남 서북부를 대표하는 역사·문화거점임

[표 3-31] 서산·당진·태안생활권 문화재 현황

(단위 : 개소)

구분			서산시	당진시	태안군
합계			66	33	26
지정문화재	국가지정문화재	소계	17	9	6
		국보	1		1
		보물	11	4	
		사적 및 명승	3	1	1
		천연기념물		1	4
		중요민속자료	2	1	
		중요무형문화재		2	
	지방지정문화재	소계	28	17	20
		유형문화재	13	3	5
		기념물	9	12	5
		민속문화재	3	1	1
		무형문화재	3	1	2
	문화재자료		19	7	6
등록문화재		2		1	

자료 : 각 시·군, 2014도 통계연보, 2014

(2) 지역관광객 현황

- 서산·당진·태안생활권은 충남 서북부를 대표하는 관광지역으로 매년 약 15백만명 이상의 관광객이 방문하고 있음
 - 서산시와 당진시, 태안군은 해안관광자원, 역사·문화자원, 종교자원 등 다양한 관광자원을 보유하고 있으며, 이들을 개별적으로 운영하여 현재 수준의 관광객 유치를 이루고 있음
- 지역 자원 간 유사성이 높고 상호 연계 활용 시 시너지 효과가 높다는 점을 고려하여 향후 이들 간의 연계 활용 방안 모색이 필요함
 - 관광수요 확대를 위해서는, 태안군의 숙박과 해양관광자원, 서산시와 당진시의 종교자원, 서산시의 농업자원, 당진시의 산업자원 등을 연계한 다양성을 갖춘 새로운 형태의 관광상품 개발이 필요한 실정임
- 더불어, 개별적으로 운영되는 3개 지자체의 관광산업을 통합적으로 운영·관리할 수 있는 통합체계 확립이 필요함
 - 보유한 자원이 유사함에도 불구하고 3개 지자체별 중복 투자, 불필요한 경쟁으로 인한 운영 효율성이 미흡한 편임
 - 따라서, 자원 간 연계·활용을 통한 중복성 배제, 예산의 효율적 집행, 관광산업의 규모화 등을 위한 단계적 추진전략 마련이 필요함

[표 3-32] 서산·당진·태안생활권 지역관광객 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	집계 관광지수	방문객수				
		유료관광지			무료관광지	
		소계	내국인	외국인		
2009	서산시	5				4,221,869
	당진시		167,406	166,587	819	9,933,501
	태안군	40	671,926	670,852	1,074	14,032,394
2013	서산시	5				5,029,241
	당진시		108,660	108,660		130,584
	태안군	39	10,002,000	9,999,300	2,700	9,188,653

자료 : 각 시·군, 2014도 통계연보, 2014

(3) 지역관광자원

- 서산시는 서산9경을 중심으로 다양한 자연·체험관광자원, 역사관광자원 등을 다수

보유하고 있으며, 이를 통해 지역 관광산업의 활성화를 도모하고 있음

[표 3-33] 서산시 지역관광자원 현황

구분	내용
해미읍성	<ul style="list-style-type: none"> 성곽둘레 1,800m, 높이 5m, 면적 20만㎡로 현존하는 가장 잘 보존된 평성 선조 12년 이순신 장군이 군관으로 근무하기도 했으며, 내포지방의 천주교 박해 때 1,000여 명의 신도를 이곳에서 처형함 프란치스코 교황님도 아시아청년대회 폐막 미사를 위해 방문(2014.8.17.)하신 곳
서산 용현리 마애여래삼존상	<ul style="list-style-type: none"> 국보 제84호이며 우리나라 마애불 중 가장 뛰어난 백제후기의 작품으로 얼굴 가득히 자애로운 미소를 띄고 있어 백제인의 온화하면서도 낭만적인 기질을 엿볼 수 있음
간월암	<ul style="list-style-type: none"> 조선 초 무학대사가 창건하였으며 송만공대사가 중건하였다고 전해짐 간조시에는 육지와 연결되고 만조시는 섬이 되는 신비로운 암자
개심사	<ul style="list-style-type: none"> '마음을 여는 절'이라는 뜻으로 충남 4대 사찰중의 하나임 백제 의자왕 14년인 654년에 해감국사가 창건하여 고려 충정왕 2년인 1350년에 처능대사에 의하여 중수되었음
팔봉산	<ul style="list-style-type: none"> 해발 362m의 산으로 울창한 소나무 숲과 아기자기한 코스로 유명함 산과 바다가 어우러진 경치와 서해안의 절경이 한 눈에 내려다보여 전국 각지의 많은 등산객이 찾고 있는 곳이며 서산 아라메길 4코스의 시작점이기도 함
가야산	<ul style="list-style-type: none"> 사시사철 수려한 경관을 자랑하며 정상에서는 서해바다와 서산시가 한눈에 보임 철쭉과 진달래 등 각종 야생화가 장관을 이루며 국보84호 서산마애여래삼존상을 비롯한 보원사지 등 문화재가 산재해 있는 내포문화권의 핵심지역임
황금산	<ul style="list-style-type: none"> 황금산은 해발 156m로 작고 나지막한 산이지만 해송과 야생화가 아름다운 완만한 숲길과 몽돌로 이루어진 해안이 유명함
서산 한우 목장	<ul style="list-style-type: none"> 농협중앙회 한우개량사업소에서 관리하고 있으며 운산면 원벌리와 용현리에 위치함 총 1,117ha 초지와 임야에 한가로이 풀을 뜯는 한우무리의 모습이 장관을 이루며 봄철 초지 능선을 따라 핀 벚꽃이 유명함
삼길포항	<ul style="list-style-type: none"> 삼길포항은 해발 200m의 국사봉에서 내려다보이는 주변경관이 수려하며 벚꽃이 개화하는 4월에는 쪽빛 바다와의 절묘한 조화를 이루고 있음
류방택천문 기상과학과	<ul style="list-style-type: none"> 국보 제 228호로 지정된 『천상열차분야지도』를 만든 고려말 천문학자인 서산출신 『금헌류방택』선생의 업적과 과학정신을 계승하고 우주과학의 꿈과 희망을 심는 체험중심의 교육장으로 육성하기 위하여 설립·운영됨
서산버드랜드	<ul style="list-style-type: none"> 세계적인 철새도래지인 서산천수만을 체계적으로 보전·관리하고 체험·교육 중심의 생태관광 활성화를 위한 장소
김기현 가옥	<ul style="list-style-type: none"> 음암면 유계리 한다리라 부르는 평지 마을의 낮은 아산을 배경으로 동향한 전통 목조 한와가(韓瓦家)로 19세기 중엽에 건립된 것으로 추정됨
유기방 가옥	<ul style="list-style-type: none"> 서산 아라메길 1코스의 시작지점에 위치함 1990년대 초에 건립되었으며, 일제 강점기의 가옥으로 향토사적, 건축학적으로 귀중한 자료로 평가되어 도민속자료 제23호로 지정됨

자료 : 서산시, 문화관광 홈페이지, 2014. <http://www.seosantour.net/cnt>



- 당진시는 3개의 관광지와 해수욕장, 천주교 성지, 자연자원(산, 바다 등)을 활용한 관광거점 등 다양한 관광자원을 보유하고 있음
- 특히 3개의 관광지를 활용한 다양한 관광시설 확충 및 활용을 통해 관광객의 발길을 지속적으로 유도하고 있음

[표 3-34] 당진시 지역관광자원 현황

구분	내용
왜목일출	서해에서 유일하게 일출을 맞이할 수 있는 곳으로 서정적인 아름다운 풍광이 자랑
서해대교	경기도 평택과 연결된 다리로 아름다운 야경은 물론 당진의 관문 역할을 함
난지섬해수욕장	시의 유일의 해수욕장으로 수질이 좋으며, 은빛 모래와 기암괴석이 장관을 이룸
제방길주	삽교호·석문·대호방조제로 바다와 담수호를 동시에 바라볼 수 있는 해안관광 코스
솔외성지	우리나라 최초 신부인 김대건 신부 탄생지로 피정인들과 순례객 발길이 끊이지 않음
도비도해양체험	농어촌휴양단지와 함께 난지도로 가는 배편을 이용하는 곳으로 다양한 체험장
함상공원	국내최초로 조성되어 해군체험관, 역사관 등 다양한 체험이 가능, 선상카페가 있음
아미망루 (아미산)	당진의 최고봉으로 삼림욕장, 수련원이 있으며 정상에 올라서면 조망이 좋음
기지사줄다리기 박물관	중요무형문화재 제75호인 기지사줄다리를 비롯하여 국내외 줄다리기 관련 자료 및 각종체험시설을 갖추고 있는 곳
삽교호관광지	1979년 10월 26일 고 박정희 대통령의 마지막 공식행사가 된 유서 깊은 곳으로 우리나라 최고의 관광명소인 서해대교를 비롯하여 호수와 바다를 한눈에 감상할 수 있으며 수산물시장과 함상공원, 해양테마과학관, 친수공간, 놀이동산이 있음
왜목마을관광지	동해의 일출이 정열적이라면 왜목마을의 일출은 서정적이라 할 수 있다. 하지와 동지를 기준으로 국화도와 장고항 해안선 끝자락 산을 사이에 두고 해돋이를 감상할 수 있으며 해안선을 따라 수변데크가 설치되어 맨발로 해변을 산책할 수 있다. 해가 장고항의 노적봉(남근바위)에 걸리는 11월과 2월이 마치 한쪽의 동양화처럼 아름다워 전국의 사진작가들이 많이 찾음
도비도관광지	도비도는 원래 섬이었으나, 대호방조제를 축조하면서 육지로 변한 곳으로 도시민과 농어민의 교류센터로 환경 농업의 산 교육장 주말이면 조개, 게, 고동, 소라, 낙지 등을 잡기 위해 많은 사람들이 찾고 겨울에는 풍부한 먹이를 찾아 많은 철새들이 몰려와 장관을 이룬다. 전망대, 유람선 선착장, 암반해수탕, 조각공원 편의시설이 있으며 주변에는 섬들이 병풍처럼 둘러싸여 있어 아름다운 일몰을 감상할 수 있음

자료 : 당진시, 문화관광 홈페이지, 2014. <http://www.dangjin.go.kr/html/tour>

- 당진시는 3개의 관광지와 해수욕장, 천주교 성지, 자연자원(산, 바다 등)을 활용한 관광거점 등 다양한 관광자원을 보유하고 있음
- 특히 3개의 관광지를 활용한 다양한 관광시설 확충 및 활용을 통해 관광객의 발길

을 지속적으로 유도하고 있음

[표 3-35] 태안군 지역관광자원 현황

구분	내용
백화산	▪ 수려한 산세와 유서깊은 고적이 자리잡은 명산으로 정상으로 오르면 서해의 리아스식 해안이 한 눈에 살펴볼 수 있음
안흥성	▪ 근흥면 정죽리 안흥항의 뒷산에 위치해 있는데, 조선조 제17대 효종 6년(1655)에 축성된 성으로, 조선조의 고종 31년(1894년) 동학혁명때 성내의 건물이 모두 소실됨 ▪ 안흥성은 둘레 1,568미터, 높이 3.5미터에 이르는 석성(石城)으로 지난 1979년 7월 3일 충청남도지정 기념물 제11호로 지정되어 있음
안면송림	▪ 하늘을 찌를듯이 곧게 자란 천혜의 적송 군락은 궁궐을 짓고 배를 만드는 재료로 쓰였을 정도로 우수하며 보는 이로 하여금 절로 감탄을 자아내고 있음
만리포	▪ 서해안의 명소. 은빛 모래밭, 울창한 송림, 낭만이 있고 추억을 오래 간직할 수 있는 서해안의 대표적인 해수욕장
신두사구	▪ 바람이 빚어놓은 세계최대의 모래언덕(해안사구)은 환상의 분위기속에 원시적 생태 관광지
가의도	▪ 온 섬이 동백나무와 떡갈나무 등 원시 천연림이 있고 해변을 따라 펼쳐진 기암절벽의 풍경은 한편의 파노라마를 연출
몽산해변	▪ 끝없이 이어지는 해변을 따라 넓게 펼쳐진 백사장과 잘 발달된 울창한 송림은 꿈을 꾸듯 아늑한 풍경을 연출하며 해변 휴양관광의 명소
할미·할아비 바위	▪ 태안군 안면도의 대표적 관광자원으로, 수려한 할미, 할아비 바위를 배경으로 붉은 태양이 바다 속으로 빨려들어가며 빚어내는 황홀한 저녁놀 풍경은 서해안 최고의 낙조 많은 관광객이 이를 관람하기 위해 방문하고 있음
해수욕장	▪ 태안군은 4면이 바다로 둘러싸인 지형적 조건을 활용한 다양한 해수욕장을 조성·운영하고 있음 ▪ 장삼포해수욕장, 백리포해수욕장, 갈음이해수욕장, 연포해수욕장, 의항해수욕장, 꾸지나무골, 사목해수욕장, 구례포해수욕장 등 다양한 해수욕장 보유
휴양원 및 수목원	▪ 울창한 송림과 화훼자원을 활용한 다양한 휴양원 및 수목원을 조성·운영 중에 있음 ▪ 청산수목원, 안면도 자연휴양림, 천리포수목원, 꽃지해안공원, 주라기공원 등 보유
솔향기길	▪ 아름다운 해안가와 바다를 계속 바라보며 걸을 수 있는 솔숲길을 연결한 도보 중심의 길로써 태안의 대표적인 상징인 “바다”와 “소나무”를 테마로 하여 자연환경, 생태, 문화자원을 체험, 학습, 감상할 수 있는 누구나 걷고 싶은 태안절경 천삼백리 “솔향기길”

자료 : 태안군, 문화관광 홈페이지, 2014. http://www.taean.go.kr/_prog

(4) 향토문화축제

- 서산시는 지역자원을 활용한 먹거리와 문화 중심의 축제를 개최하고 있음
 - 약 8개 정도의 향토문화축제가 개최되어, 지역 이미지 제고 및 지역 활성화에 기여하고 있음
- 특히 전국적 인지도를 지닌 지역 농수산물을 활용한 먹거리 체험형 축제·이벤트가 활성화되어 있음

[표 3-36] 서산시 향토문화축제 현황

향토문화축제	일시	장소	체험 프로그램 내용
서산 갯마을 뿔낙지 축제	미정	지곡면 일원	▪ 낙지잡기, 먹물 퍼포먼스, 무료시식회, 바지락캐기, 농특산물 전시 및 판매 등
해미읍성 전통문화공연	매년 4월~10월 경	해미읍성 일원	▪ 타악, 판굿, 줄타기, 무예, 지역예술인공연(민요, 승무, 태권도 중)
삼길포우럭독살축제	매년 8월 경	삼길포 일원	▪ 우럭시식회, 노래자랑, 초청가수 등 무대공연 갯벌체험, 독살체험, 에어바운스, 물고기잡기, 문화공연
2014 서산6쪽마늘 및 농특산물 직거래장터	매년 7월 경	해미읍성 일원	▪ 6쪽마늘 및 농특산물 직거래, 서산우리한우 시식·판매, 전통문화 공연(줄타기, 땅재주, 민요, 전통무예 등) 등
서산국화축제	매년 10월~11월 경	고북면 가구리 일원	▪ 국화작품전시, 사과 과수원과 국화의 조화, 체험프로그램(차용국화 따기 알타리무수확 등), 농특산물 판매 등
팔봉산 감자축제	매년 6월 경	팔봉산 일원	▪ 감자캐기체험행사, 농산물판매, 찜감자시식, 갯벌체험, 주변행사 및 전시전 등
류방택 별 축제	매년 5월 경		▪ 천체관측, 스코프망원경 만들기 등 각종 체험행사 등
서산 해미읍성 역사체험축제	매년 10월 경	해미읍성 일원	▪ 조선시대 생활상 재현 및 체험, 지역민속 문화공연, 상설프로그램 등

자료 : 서산시, 문화관광 홈페이지, 2014. <http://www.seosantour.net/cnt>

- 당진시는 지역자원과 인물을 활용한 다양한 향토문화축제를 개최하고 있음
 - 약 11개 정도의 향토문화축제가 개최되어, 지역 이미지 제고 및 지역 활성화에 기여하고 있음
- 지역 내 역사·문화자원, 역사 인물 등을 활용한 다양한 문화축제가 지속적으로 개최되고 있어, 많은 관광객의 관심과 방문을 유발하고 있음

[표 3-37] 당진시 향토문화축제 현황

향토문화축제	일시	장소	내용
해돋이 축제	매년 12월 경	왜목마을, 한진한나루	▪ 한해를 마무리하고 새로운 한해의 시작을 축하하며 떠오르는 일출을 바라보며 한해의 성공을 기원하는 축제
안섬풍어제	매년 음력 1월 경	송악읍 고대리 안섬마을 일원	▪ 섬 사람들이 해마다 연평도로 고기잡이를 나갔는데 출어전에 어민들의 안녕과 풍어를 기원하는 풍어당 굿놀이
소난지의병항 쟁 추모제	매년 음력 2월 경	소난지도	▪ 1908년 을사조약으로 국권을 침탈당하자 경기도 수원지방에서 거병한 의병 등이 당진시 석문면 소난지도에서 전멸한 사건을 기리기 위한 추모제
기지사줄다리 기	매년 4월 경	송악읍 기지시리 일원	▪ 기지시 줄다리기는 송악면 기지시리 지역의 액을 막아 편안케 함을 위한 행사로 450여년의 역사를 지니고 있음
면천 진달래축제	매년 4월 경	면천면 일원	▪ 중요무형문화재 제86호인 면천 두견주를 비롯한 진달래문화유적을 토대로 진달래 민속놀이, 전설, 민담 등과 진달래 시나 소설 등 진달래문학을 소재로 진달래민속축제 개최
실치축제	매년 4월 경	석문면 장고항 일원	▪ 서해의 별미 실치를 주인공으로 한 축제로 다양한 먹거리 및 체험프로그램을 제공함
한진포구 바지락축제	매년 4월 경	한진포구 일원	▪ 한진포구를 중심으로 해마다 개최되는 수산물 축제
해와 달의 만남	매년 8월 경	왜목마을 일원	▪ 견우와 직녀의 소중한 만남을 해와 달이 있는 왜목마을에서 다시 한번 되새기는 날
남이흥장군 문화제	매년 10월 경	충장사 (당진시 대호지면 도이리), 당진시 일원	▪ 이괄의 난을 평정한 충장공남이흥장군의 고귀한 호국정신을 되살리고 공의 뜻을 기리고자 개최하는 축제
상록문화제	매년 10월 경	당진읍 일원	▪ 농촌계몽문학의 선구자인 소설 상록수의 작가 심훈의 상록수 정신을 계승·발전시키기 위한 축제
삽교호 조개구이 축제	매년 10월 경	삽교호 일원	▪ 발전된 삽교호의 문화, 경제, 환경을 알리고, 싱싱한 수산물과 조개구이를 즐길 수 있는 기회를 제공하기 위한 축제

자료 : 당진시, 문화관광 홈페이지, 2014. <http://www.dangjin.go.kr/html/tour>

- 태안군은 지역자원, 특히 해산물을 활용한 다양한 먹거리, 관광체험 등을 적극적으로 추진하고 있음
 - 약 12개 정도의 향토문화축제가 지역 내 다양한 장소에서 개최되고 있음
- 지역 내 항·포구를 중심으로 먹거리와 관광자원을 활용한 다양한 체험형 축제를



개최하고 있음

- 바다 낚시, 해변축제, 수산물 축제 등 다양한 수산자원을 활용한 마을단위 축제가 활성화되어 있음

[표 3-38] 태안군 향토문화축제 현황

향토문화축제	일시	장소	체험내용
모항항 수산물(해삼)축제	매년 6월 경	소원면 모항항 일원	수산물 요리 시식회, 수산물 중량 맞추기, 수산물 감쪽 경매, 맨손 물고기 잡기, 바다낚시 체험, 물고기 방류체험, 도전 골든벨, 상설 체험행사 등
서해안 해변 축제	매년 7월 경	연포해수욕장 일원	해변무대를 활용한 춤 페스티벌, 초대가수 공연, 체험행사, 불꽃놀이 등 개최
몽산포 국제 모래조각 페스티벌	매년 8월 경	남면 몽산포해수욕장 내	매년 주제에 따라 모래를 활용한 다양한 조각작품 제작 및 전시
태안바다 황토 축제	매년 8월 경	꽃지해수욕장 내	황토미인 선발대회 및 체험행사 등 개최
백화산 전국가요제	매년 8월 경	만리포해변 일원	백화산 가요제 개최
안면도 백사장 대하 축제	매년 9월~10월 경	안면읍 백사장항 일원	대하를 주제로 한 무료 시식회, 맨손 물고기 잡기 체험, 수산물 중량 맞추기 체험 등 개최
나오리 생태예술 축제	매년 10월 경	나오리 생태예술원 일원	국제도예교류전 및 워크숍, 나오리퍼포먼스(무용·연극), 인도·프랑스 푸드스타일링 시음회, 초청강연 등
알콩달콩 갈두콩 축제	매년 11월 경	갈두천권역 일원	갈두천권역을 중심으로 개최되는 마을축제로 콩을 주제로 한 먹거리 체험, 떡매치기 등 전통놀이체험 등 개최
군민을 위한 송년 태안예술제	매년 12월 경	문화예술회관 대공연장	국악공연, 성악 및 합창, 바이올린 연주, 시낭송 등
황도 붕기풍어제	매년 2월 경	안면읍 황도 당집주변	피고사, 세경굿, 당오르기, 본굿, 지숙경쟁, 뱃고사 등
해양수산부장관배 전국바다낚시대회	매년 5월 경	근흥면 안흥내항	안흥항 인근의 바다낚시 대회
태안6쪽마늘 산지캐기체험	매년 6월 경	소원면, 원북면 일원	감자, 양파체험

자료 : 태안군, 문화관광 홈페이지, 2014. http://www.taeon.go.kr/_prog

5) 사회적 공동체 현황

(1) 마을기업 현황

- 서산·당진·태안은 보유한 자원에 비해, 이를 활용한 마을기업 지정·운영은 비교적 미흡한 편임
- 서산시는 3개의 마을기업이 지정·운영 중에 있으며, 지역 향토음식, 농특산물을 활용한 다양한 활동을 전개하고 있음
- 당진시는 4개의 마을기업이 지정·운영 중에 있으며, 먹거리를 활용한 상품 제작 및 지역 자원(인적, 물적)을 활용한 교육·체험 활동을 전개하고 있음
- 태안군은 3개 시·군 중 가장 많은 5개의 마을기업이 지정·운영 중에 있으며, 대부분 지역 농산물을 활용한 먹거리 제작 및 체험활동 중심으로 운영됨

[표 3-39] 서산·당진·태안생활권 마을기업 보유 현황(2014년 기준)

구분	마을기업명	주소	사업내용
서산시	꽃송아리마을	▪ 팔봉면 금학리 511	▪ 향토음식 개국지 체험행사 및 판매
	영농조합법인 서친숲	▪ 인지면 산동리 492-19	▪ 소나무숲속 자원 활용 자연체험
	서산 약바위빌리지	▪ 팔봉면 대항리 271	▪ 특산물 가공 판매
당진시	당나루물꽃송마마을	▪ 고대면 성출재길 26-3	▪ 생태늪지체험지역조성 관광지화
	울리고마을 영농조합법인	▪ 신평면 동산절길 48-8	▪ 단호박식혜명품화
	백석올미영농조합법인	▪ 순성면 백석리 754-1	▪ 매실한과
	좋은엄마 품앗이 학교	▪ 계성3길 35 3층 (읍내동)	▪ 영유아 프로그램 및 초등 학습지도
태안군	오석산 영농조합	▪ 태안읍 진별로 504-58	▪ 지역특산물(청정감태) 건조 판매
	갈두천 협동조합	▪ 원북면 대기길 12-20	▪ 농어촌 인성학교농산물판매장
	포동청년회 영농조합법인	▪ 이원면 포지리 663-2	▪ 농특산물 가공 및 자연약초 재배 판매
	몽산포 영농조합법인	▪ 남면 당암리 211-2	▪ 호박고구마 및 쌀과자 제조 판매
	꾸지나무골 영농조합법인	▪ 이원면 원리로 2393-6	▪ 꾸지뽕나무생산물및활용제품 개발 판매

자료 : 충남연구원 사회적경제지원센터, 마을기업 현황, 2014

- 서산·당진·태안생활권에는 고용부가 인증한 사회적기업(예비 포함)이 총 7개가 있으며, 서산시에 5개, 당진시에 2개가 지정·운영되고 있음
- 청소 및 소독, 의류생산과 같은 경제적 분야 뿐만 아니라, 공연, 체험·학습 등 사회·문화적 분야에 이르기까지 다양한 형태와 유형의 사회적 기업이 지정·운영되고 있음

[표 3-40] 서산·당진·태안생활권 고용부 인증 사회적기업(예비 포함) 보유 현황(2014년 기준)

구분	기업(단체)명	사업내용
서산시	(주)다인돌봄	▪ 보호자 없는 병원
	주식회사 깔끄미	▪ 청소, 소독 및 방역
	주식회사 이든밥상	▪ 가공식품 제조 및 판매(급식납품)
	(사)해미읍성역사보존회	▪ 전통난장 공연, 전통혼례, 궁도체험
	주식회사 넝쿨	▪ 공예전문강사 양성, 공예재료판매, 공예체험학습 등
당진시	(주)사람	▪ 작업복등 의류생산
	(주)더부러	▪ 재활용품 수거·판매

자료 : 충남연구원 사회적경제지원센터, 사회적기업 현황, 2014

- 서산·당진·태안생활권 내 충청남도에서 지정·운영하고 있는 사회적 기업은 21개소이며, 서산시가 9개소, 당진시가 7개소, 태안군이 5개소로 운영 중임
- 다양한 유형과 분야의 사회적 기업이 지정·운영되고 있으며, 이를 통해 지역주민 뿐만 아니라 외부 관광객 등에 대한 판매와 체험활동 제공 등 다양한 활동을 전개하고 있음

[표 3-41] 서산·당진·태안생활권 충남형 사회적기업(예비 포함) 보유 현황(2014년 기준)

구분	기업(단체)명	사업내용
서산시	주식회사 이든밥상	▪ 친환경 떡갈비 생산
	농업회사법인산아원(주)	▪ 농산물 생산·유통
	(사)해미읍성역사보존회	▪ 전통난장 공연, 전통혼례, 궁도체험
	(주)깔끄미	▪ 청소서비스, 건물 시설관리
	(주)서농유통	▪ 김치 생산 및 판매
	김정규자연건강영농조합법인	▪ 농산물 가공품 제조·판매
	주식회사 넝쿨	▪ 공예재료 판매 및 공예 교육
	(유)서산주거복지센터	▪ 취약계층 주거환경 개선사업 일반공사(신축 및 개축)
	서산시광고협동조합	▪ 옥외광고용 LED 패널 제작 및 광고용품제조
당진시	행복한가정만들기 운동본부 상담실	▪ 재래콩 식품제조·판매
	(주)더부러	▪ 재활용품 수거·판매
	행복한가정만들기 운동본부 상담실	▪ 농산물 제조판매, 청소용역, 폐현수막으로 포대 제작
	농업회사법인(주)세이프푸드	▪ 농산물 생산·유통 / 영농시설 제조·판매
	백석울미 영농조합	▪ 지역농산물 가공판매 및 농촌체험 등
	(주)진달래마을	▪ 문화예술기획(공연, 마을문화축제컨설팅, 재능기부사업)
	(주)당진돌봄사회서비스센터	▪ 요양보호사 방문 재가서비스
태안군	포동청년회영농조합법인	▪ 농수산물가공 및 산약초, 묘목 재배 및 판매
	개목마을 영어조합법인	▪ 지역 농수산물 수매, 가공
	태안반도백합수출영농조합법인	▪ 백합구근 및 백합꽃 재배, 판매, 수출
	(주)온누리	▪ 김치 제조업
	태안군농어촌체험관광영농조합법인	▪ 태안군농어촌체험관광네트워크및공동사업

자료 : 충남연구원 사회적경제지원센터, 사회적기업 현황, 2014

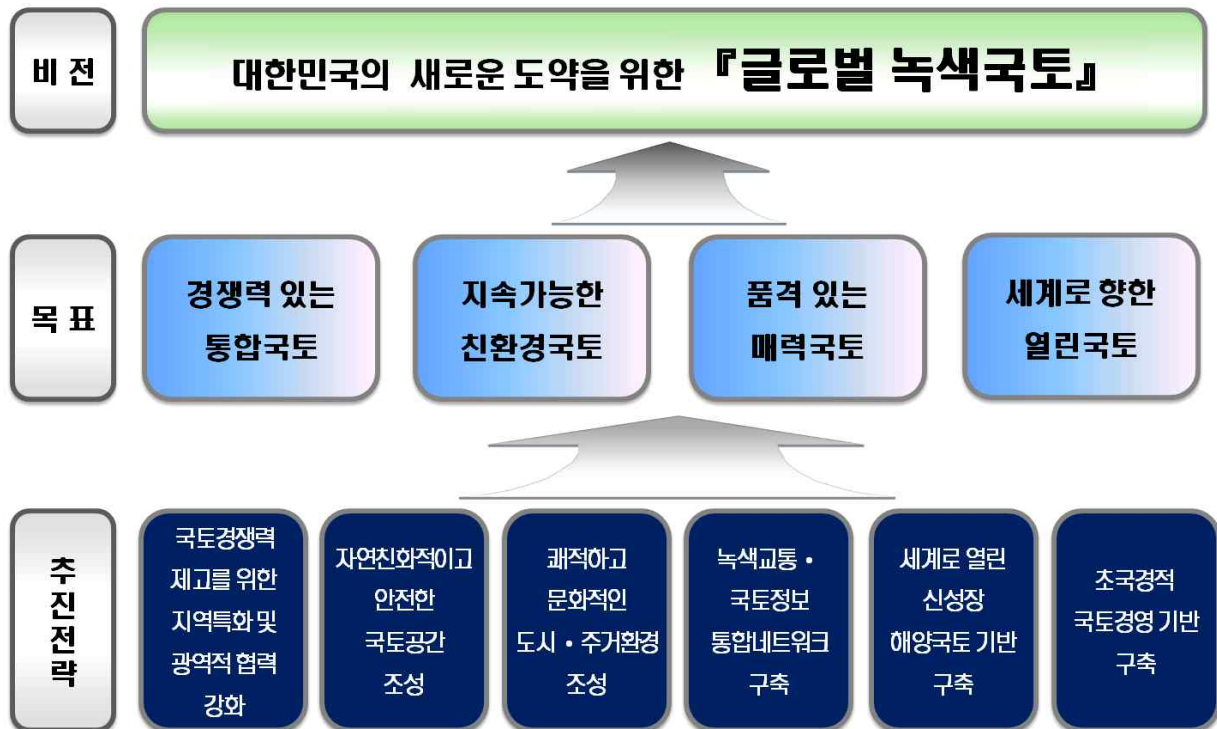
2. 상위·관련계획 검토

1) 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)

(1) 계획의 비전과 목표

○ 대한민국의 새로운 도약을 위한 “글로벌 녹색국토”

- 동북아시아 중심에 위치한 한반도의 장점을 최대한 활용하고 FTA 시대의 글로벌 트렌드를 수용하여 유라시아-태평양 지역을 선도하는 글로벌 국토 실현
- 정주환경, 인프라, 산업, 문화, 복지 등 전 분야에 걸쳐 국민의 꿈을 담을 수 있는 국토공간을 조성하고, 저탄소 녹색성장의 기반을 마련하는 녹색국토 실현



[그림 3-8] 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020) 기본방향
 자료 : 대한민국정부, 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020), 2011, p.23.

(2) 충청권의 비전 및 목표

○ 동북아 첨단과학기술·산업의 허브, 녹색국토 창조지대

- 국가발전을 선도하는 첨단과학 R&D 산업의 중심
- 신성장동력산업을 주도하는 첨단산업의 거점



- 자연과 문화와 미래가 만나는 국제관광 허브
- 인간과 자연이 상생하는 녹색성장의 중심

(3) 서산·당진·태안생활권 관련 내용

■ 충청권내 지역발전거점 도시네트워크 구축과 연계 강화

- 대도시권 구축과 충청권내 특성화된 지역발전 거점도시 육성
 - 행정·교육의 중심도시, 혁신도시, 기업도시, 관광·문화도시, 도청 이전도시 등 권역내 지역발전 거점도시의 특성적·계획적 개발 추진
 - 지역발전 거점도시의 에너지순환시스템 구축 등 인간과 자연이 상생하는 녹색성장의 중심지대로 육성
- 지역발전 거점도시와 주변도시간 광역도시권을 형성하고 광역거점시설 및 주변지역간 광역 네트워크 강화와 주변지역 상생발전 도모
- 낙후지역의 새로운 발전역량을 제고하여 자립적 특화발전과 향토산업의 전략적 육성으로 경쟁력 확보

■ 충청권 광역연계 인프라 구축 및 접근성 강화

- 기후변화와 에너지 위기에 대처하는 철도 등 녹색교통체계 확충
 - 여주~문경간 철도노선을 확충하고, 서해안 물류수송망 구축을 위한 서해산업선철도(인주~안흥)구축 검토
- 충청권역 지역발전 거점도시간 광역연계망 구축 및 신교통수단 도입
 - 서울~세종 고속국도, 충청내륙 고속화도로의 건설, 대전~당진간 고속국도의 대산 연장 등을 추진
- 공항·항만·물류기능 강화를 위한 기반시설 확충 및 일관복합운송시스템 구현
 - 평택·당진항의 항만시설을 확충하여 대중국 거점항으로 개발하고 대산항을 석유화학 클러스터 지원항만 및 자동차 물류 전용항만으로 육성

■ 충청권 녹색국토 창조 및 역사·문화·관광자원 연계 개발

- 기후변화 및 에너지 위기에 대응하기 위하여 충청권내 에너지 절약적 도시 조성을 위한 도시계획을 수립하여 저탄소 에너지절약형 신도시로 개발
- 수자원 확보, 수질 개선, 홍수 및 범람 방지 등을 위한 하천 정비와 수변공간의 환경친화적 활용 방안 모색
- 광역생태축(백두대간, 금남·금북정맥, 해안사구, 습지, 갯벌 등) 보전사업과 생물다양성 증진을 위한 관리사업(야생동식물 보호구역 지정, 생물다양성 관리계약사업 등) 추진
- 각종 재해재난에 대한 구조적(소하천 정비 등)·비구조적(재해예방지도, 첨단재해 경보시스템 등) 재해대책의 통합추진과 종합재해관리시스템(소방인프라, 사·도별 종합안전망) 구축
- 대도시 및 근교관광권, 서해안 국제관광권, 내륙휴양관광권, 중부내륙관광권, 백제문화관광권 등 권역내 5대 관광권별 특성화 발전전략 추진과 광역관광루트의 공동 개발 및 경관 형성
- 지역 정체성에 바탕을 둔 역사·문화 및 관광자원의 육성
 - 역사문화루트(백제문화권, 내포문화권, 중원문화권), 충청권 건강회랑(보령, 아산, 제천, 오송, 예산, 수안보, 양성, 유성 등), 갑천첨단과학문화관광벨트, 백두대간 루트 등을 활용한 광역관광·문화벨트 공동 개발·보전
- 충청권 그린-블루 네트워크(Green-Blue Network) 구축을 통해 인간과 자연이 상생하는 녹색공간구조 창조
 - 금강르네상스, 충주호 물길 100리 프로젝트를 하천정비사업, 도시재생사업 등과 연계하고 자전거도로 구축, 걷고 싶은 '마실 길' 조성, 해안포구와 성황당을 연결하는 해안 둘레길 조성 등을 통해 슬로우 지역(Slow Region) 지향

■ 광역·공동개발사업의 협력적 추진체계 구축

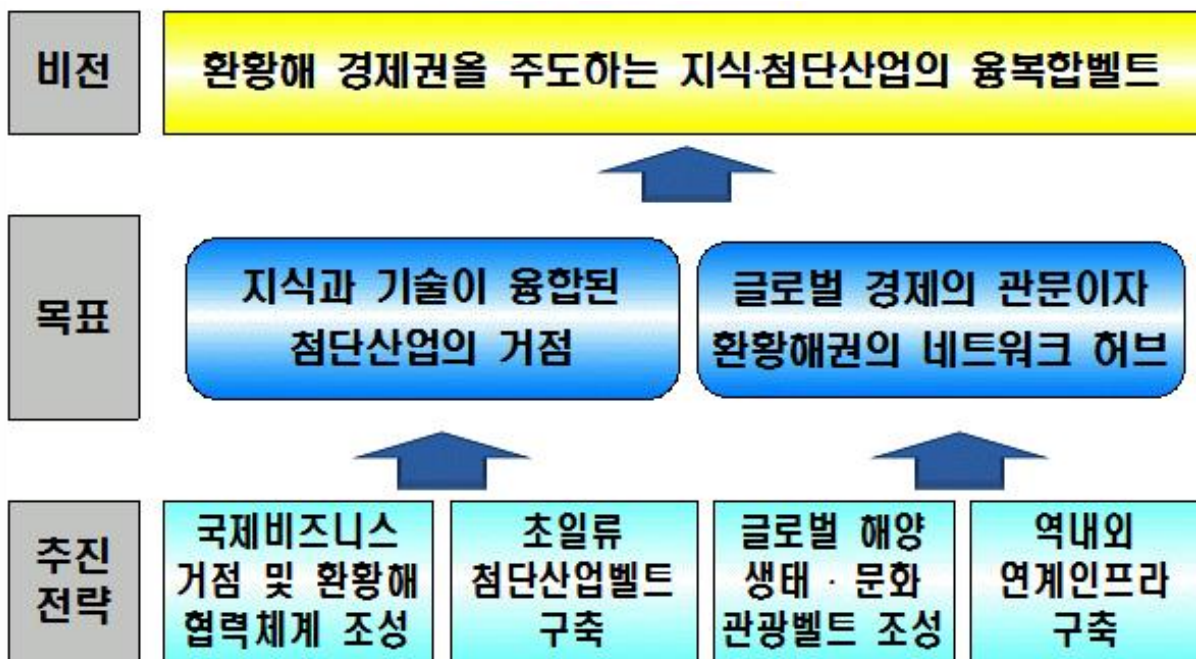
- 충청권내 해안과 내륙의 연계를 강화하고 타광역경제권과 연계·협력사업 활성화
- 충청권내 광역·공동개발사업의 협력적 추진체계 구축
 - 광역적 공동사업 추진을 위한 충청권 지역간 기능 분담체계 및 중앙정부-충청권 협력체계 마련

2) 서해안권 발전종합계획(2011~2020)

(1) 계획의 비전과 목표

○ 환황해 경제권을 주도하는 지식·첨단산업의 융복합벨트

- 국제비즈니스 거점화와 첨단산업벨트 구축 등을 통해 '환황해 경제권을 주도하는 지식·첨단산업의 융복합벨트'로 조성



[그림 3-9] 서해안권 발전종합계획(2011~2020) 기본방향
자료 : 국토해양부 외 4개, 서해안권 발전종합계획(2011~2020), 2011, p.33.

(2) 충남서해안권의 발전구상

○ 국제관광·휴양산업과 기간산업이 어우러진 융복합 산업거점

(3) 서산·당진·태안생활권 관련 내용

■ 국제비즈니스의 거점 및 환황해 협력체계 조성

○ 경제자유구역 주변에 항만 배후물류단지를 조성하고 광역 교통 인프라를 확충하여

경제자유구역의 조기활성화를 도모

- 평택·당진항 주변에 물류터미널, 금융, 정보 등 물류단지를 조성하여 인근 산업단지를 연계한 항만클러스터를 형성

■ 초일류 첨단산업벨트 구축

- 디스플레이·반도체·자동차 등 서해안권 주력산업의 구조 고도화 및 전략산업벨트를 구축하여 국가 경쟁력을 강화
 - 완성차·소재부품·R&D거점을 연계하는 자동차 산업벨트(화성~아산~홍성~군산)를 조성하여 미래 자동차산업의 거점으로 육성
- 노후 산업단지 및 산업의 개별입지 지역의 고도화를 통하여 기반시설 등 산업인프라를 확충하고 복합 비즈니스 산업단지로 조성
 - 대산 석유화학단지, 당진 철강단지 등 국가 전략산업 집적지에 대한 정비 및 연관 산업 연계를 통한 클러스터 조성

■ 글로벌 해안 생태·문화 관광벨트 조성

- 권역별 관광거점 육성 : 해안국립공원 등 우수한 자연환경과 관광레저형 기업도시 등을 바탕으로 특화된 국제관광거점으로 조성
 - 천수만을 중심으로 태안 기업도시·서산 웰빙특구·안면도 등을 결합하여 레저·휴양, 농업·생명공학이 연계된 국제 관광콤플렉스를 조성
 - 자연조건을 이용한 세계유일의 사계절 머드랜드, 테마섬, 유류재난 극복사례를 관광자원화한 지구환경보전 상징화사업 등 추진

■ 역내·외 연계 인프라 구축

- 초광역 연계 교통망 확충
 - 서해안권 내 거점간 연결 및 내륙과의 연계를 위해 대전~당진 고속도로를 대산항까지 연장하는 방안을 검토·추진
 - 파주에서 부산까지 서해안 및 남해안으로 이어지는 국도77호선(대산~태안)을 단계적으로 확충



3) 충청남도 종합계획(2012~2020)

(1) 계획의 비전

○ 행복한 변화, 새로운 충남

- 최근 대내외적인 여건변화 속에서 충남의 발전을 위해서는 사람중심으로의 새로운 변화가 요구되어, “행복한 변화, 새로운 충남”을 본 계획의 기조로 설정함

(2) 목표

○ 균형 있는 지역발전

- 내포신도시를 성공적으로 건설하고, 그 성과와 혜택을 도내 모든 지역으로 확산하여 지역의 균형발전을 이룩함
- 충청권 선도산업과 지역별 특화산업을 육성하여 모든 지역이 자생력 있고 특화된 발전기반을 구축함

○ 내실있는 산업경제

- 지역산업의 융복합화를 통한 신성장동력산업을 육성하고, 수요자 중심의 통합적 기업지원체계를 구축함
- 지역 산업연계에 기반한 강소기업을 육성하고, 고용인프라를 확충해 안정적 일자리를 창출함
- 지역자원을 활용한 지역주민 주도의 발전을 추구하고, 발전성과를 지역주민이 누릴 수 있는 선순환구조를 확립함

○ 활력있는 농어촌

- 지역경제의 순환, 생산과 소비의 순환, 도시와 농촌의 공생 등 ‘순환과 공생’의 원리에 기초하여 농어업을 활성화
- ‘사람’의 실질적 삶의 질을 개선할 수 있는 ‘살기 좋은 농어촌지역’을 실현

○ 함께하는 교육복지

- 고령화와 양극화로 인한 취약계층의 사회적 소외를 해소하고, 생애주기별 복지서비스를 제공하는 맞춤형 복지충남을 구현
- 미래세대 육성을 위한 사회투자를 확대하여 지역혁신을 도모하고 지역의 발전잠재력을 강화

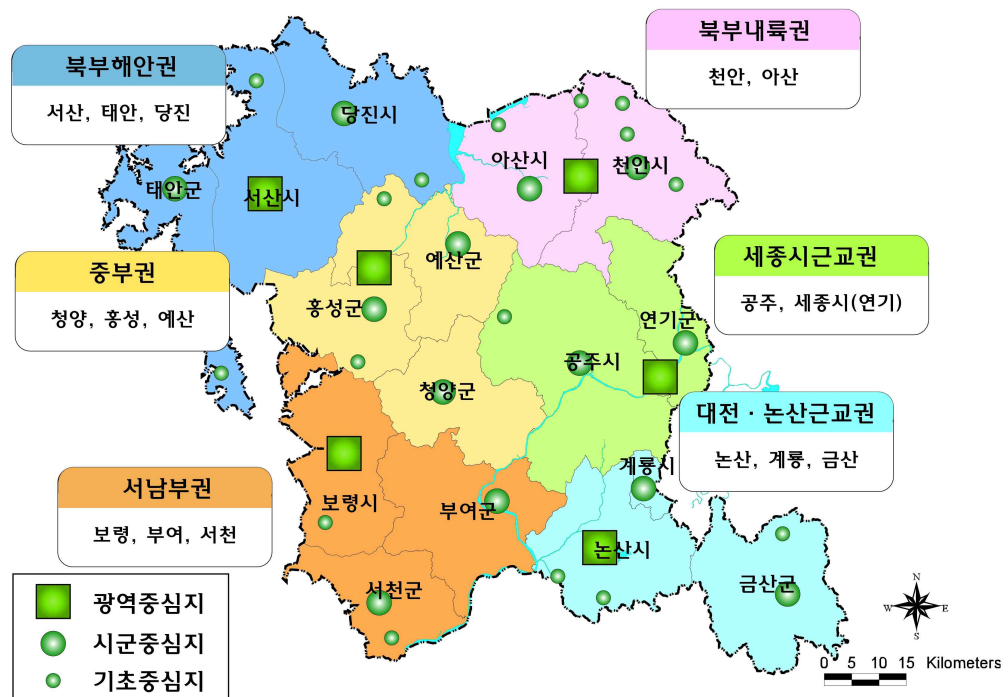
○ 매력적인 문화환경

- 개성있는 지역문화권을 형성하고, 특색있는 관광기반을 구축
- 개발과 보존의 조화를 통해 인간과 상생하는 건강한 녹색환경을 창출

(3) 서산·당진·태안생활권 관련 내용

■ 북부권 : 환황해경제권의 생산·교역거점, 광역도시권의 성장관리

- 국내외적 교류·교역의 거점으로서 항만·철도망·도로망의 입체적 구축과 물류·유통 거점기능을 확충하여 지역산업과 연계함
- 내륙지역은 정보·기술집약적 첨단산업, 연안지역은 임해산업을 중심으로 배치하되, 산업단지간·지역간 산업협력 네트워크를 고도화 하고, 국제과학비즈니스벨트 거점 지구·대덕R&D특구 등과의 기능적 연계를 강화함
 - 황해경제자유구역의 효율적 관리·운영을 통하여 환황해권시대 성장을 견인하는 국제적 교류·교역거점지역으로 성장을 유도함
- 도시간 및 도시와 산업단지간 연계·협력 네트워크를 구축하고, 연담도시권의 성장 관리와 도시재생을 선도적으로 추진함



[그림 3-10] 충청남도 지역생활권과 중심지 계층
 자료 : 충청남도, 충청남도 종합계획(2012-2020), 2012, p.80.

4) 제5차 충남권 관광개발계획(2012~2016)

(1) 계획의 비전과 목표

- 지방관광으로 도민과 관광객에게 희망을 주는 愛鄉 충청남도
 - 충남관광의 비전은 한국의 중심에서 ‘지방관광으로 도민과 관광객에게 희망을 주는 愛鄉 충청남도’(착한 지역관광에 행복하고 정겨운 곳)으로 설정함
 - 본 비전은 충남관광이 이루어야 할 일과 그 결과인 ‘모든 관광객이 만족하는 국민관광지’로서 전 국민 모두가 향유하는 세계적 관광 명소화를 통한 지역균형발전을 도모하는 충남관광 구현을 가지고 있음



[그림 3-11] 제5차 충남권 관광개발계획의 목표와 전략
자료 : 충청남도, 충남권 관광개발계획, 2012, p.180.

(2) 서산·당진·태안생활권 관련 내용

■ 북부권 : 환황해경제권의 생산·교역거점, 광역도시권의 성장관리

- 국내외적 교류·교역의 거점으로서 항만·철도망·도로망의 입체적 구축과 물류·유통 거

점기능을 확충하여 지

(4) 공주·부여·청양 생활권 관련 내용

- 서산·당진·태안생활권은 “내포문화 관광권”과 “해양도서 관광권”에 속하며, 각 권역별 발전방향에 맞는 관광정책이 추진되고 있음

[표 3-42] 제5차 충남권 관광개발계획의 관광권역 설정(안)

관광 권역	이미지 기조	범 위	기본 방향
내포문화 관광권	내포문화권 개발	서산, 당진 예산, 홍성	<ul style="list-style-type: none"> 충남관광의 관문으로 활성화 필요 내포신도시, 도청 이전을 통한 관광성장 기대 내포문화에 대한 인지도 제고 및 상품화 필요 도시민 여가욕구 수용한 관광개발
해양도서 관광권	어촌휴양권 개발	보령, 태안 서천	<ul style="list-style-type: none"> 충남관광거점 조성 및 연계자원의 개발 해양과 해안휴양자원을 활용한 관광상품화 태안~보령~서천을 연계하는 관광상품 추진 태안 다크투어리즘, 서천 생태자연자원 등

자료 : 충청남도, 충남권 관광개발계획, 2012, p.205.



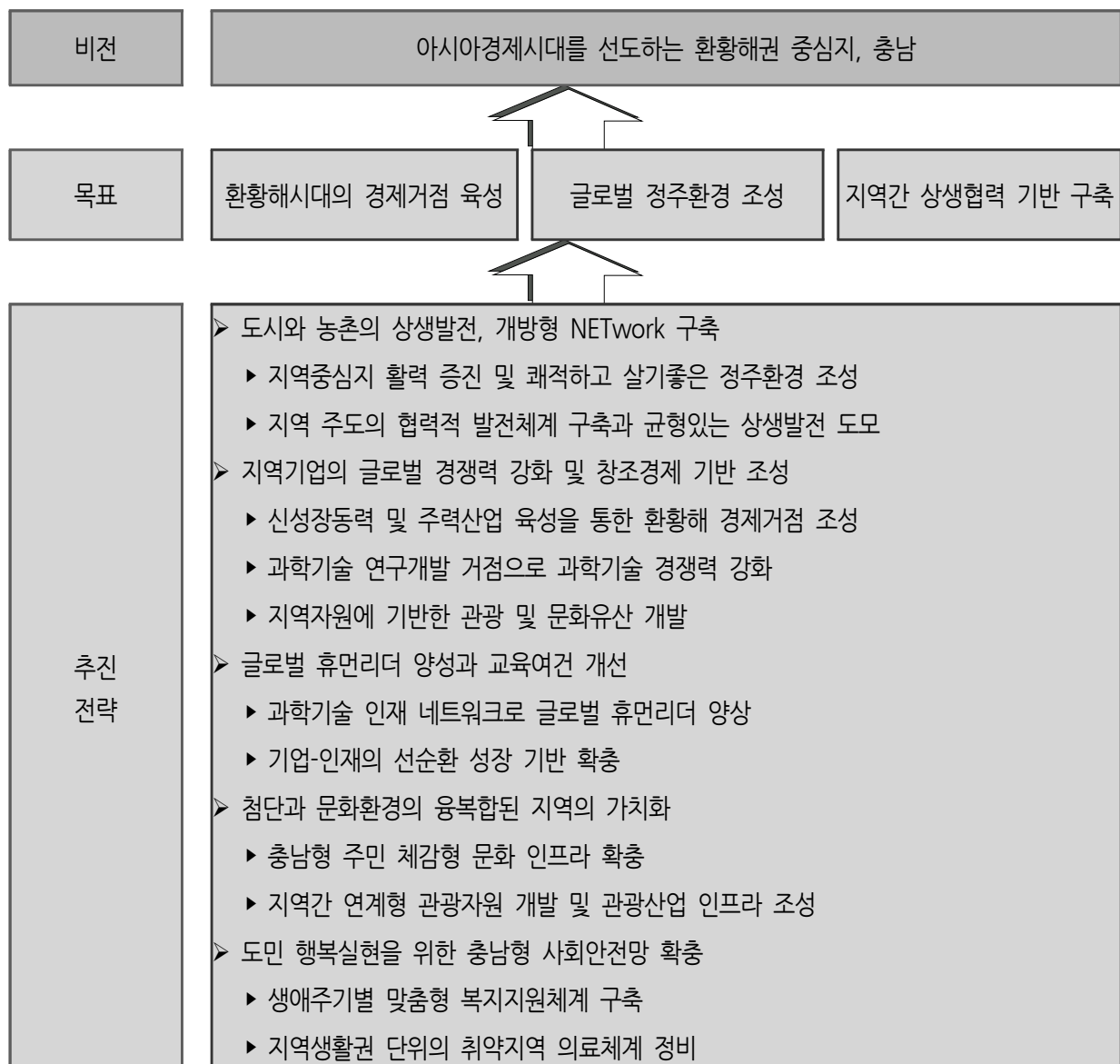
[그림 3-12] 제5차 충남권 관광개발계획의 목표와 전략

자료 : 충청남도, 충남권 관광개발계획, 2012, p.211.

5) 충청남도 지역발전5개년 계획(2014~2018)

(1) 계획의 비전과 목표

- 아시아경제시대를 선도하는 환황해권 중심지, 충남
 - 충청남도 지역발전5개년계획 역시 지역발전에 관한 제반 분야와 사업이 포함되기 때문에 충청남도 종합계획과의 정합성을 고려하여 비전, 목표, 추진전략을 수용하여 반영하도록 함
 - 그러나, 계획의 체계 변화가 필요한 부분은 현 정부에서 추진하고 있는 지역발전정책 방향에 맞게 재구성하였음



[그림 3-13] 충청남도 지역발전5개년 계획(2014~2018)의 비전 및 목표
 자료 : 충청남도, 충청남도 지역발전5개년 계획 수립(안), 2014, p.43.

(2) 서산·당진·태안생활권 관련 내용

■ 생활권 구성 기준

- 서산시·당진시·태안군 모두 내포문화권으로서 통근연계 역시 상호간 연계성이 강하며, 특히 서산은 충남 북부 주변 시·군, 당진은 경기남부 주변 시·군과 통근연계가 나타남
- 상품구매 및 서비스이용권은 서산을 중심으로 당진시와 태안군이 연계성을 보이고 있고, 산업 중간재화 조달비율의 경우도 모두 밀접한 연관성이 나타남에 따라 서산·당진·태안 생활권은 매우 적정함
- 상품구매 및 서비스이용권은 상호간 연계성이 매우 약하나, 산업의 중간재화 조달비율에서 보령시와 서천군 모두 상호간 연계성이 강하며, 특히 서해안을 중심으로 해양자원의 연계 가능성이 매우 큼에 따라 보령·서천 생활권의 설정은 적정함

■ 공주·부여·청양 생활권 발전방안 제시

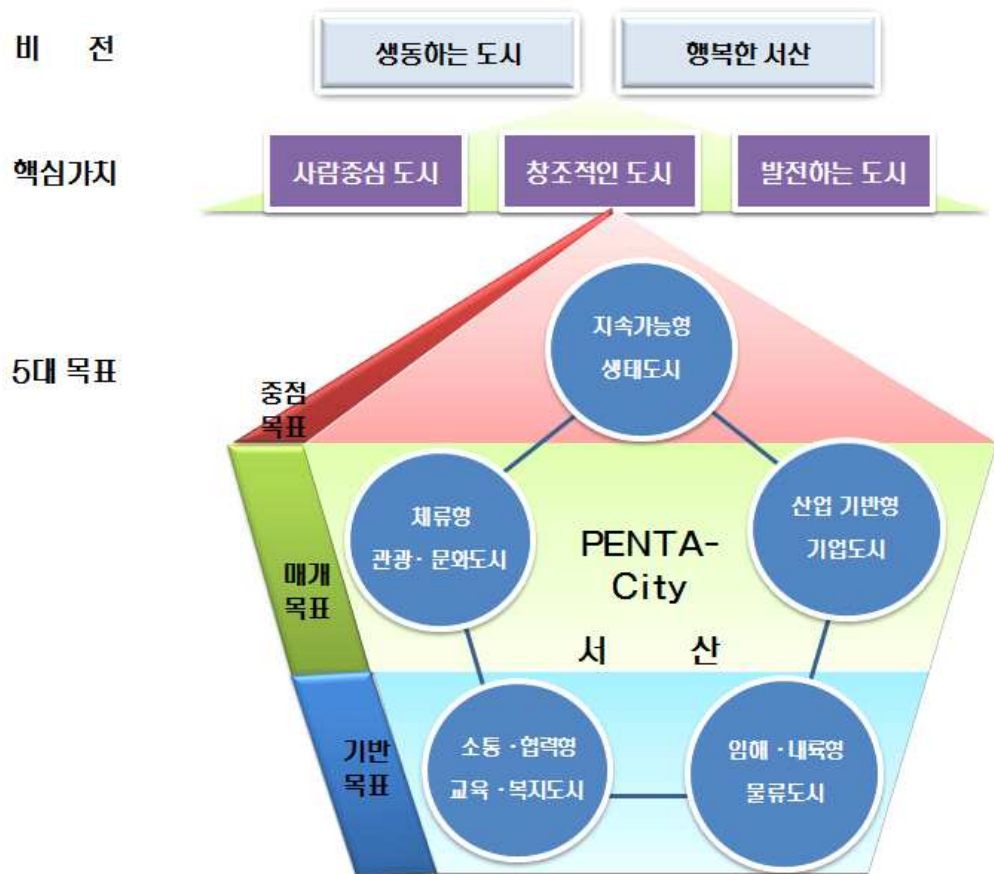
- 발전비전
 - “임해·해양산업 융화로 환황해권 거점도시”
- 발전전략
 - 내륙과 해안의 경관·역사·생태자원을 활용한 관광거점
 - 산업기술, 문화가 융화하는 창조경제의 지역거점
- 주민 삶의 질 개선을 위한 핵심분야
 - 교육여건 개선 및 평생교육 기반 조성
 - 고령화에 따른 사회복지정책 강화

6) 2020 서산시 종합발전전략(2009~2020)

(1) 계획의 비전과 목표

○ 생동하는 도시, 행복한 서산

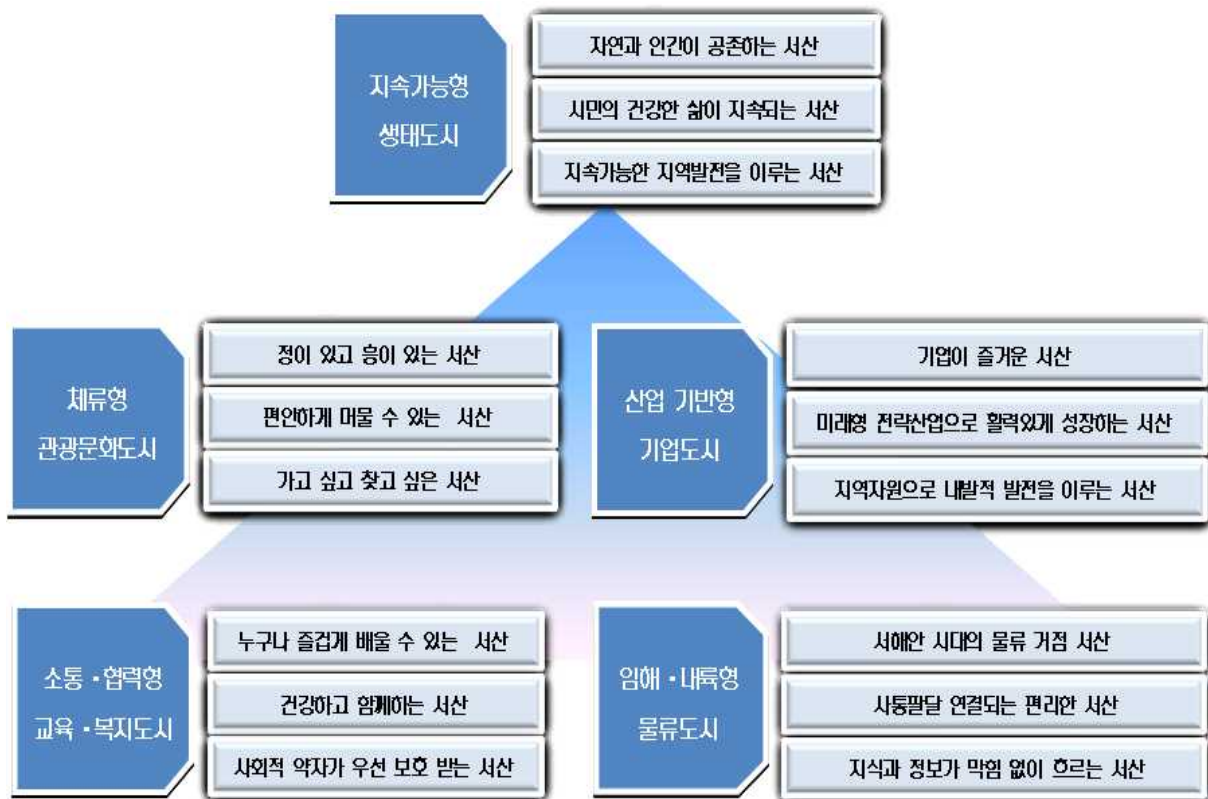
- 2020 서산시 비전은 『생동하는 도시, 행복한 서산』을 구체화 하고 실천하기 위한 3대 핵심가치를 제시함
- 첫째, 『사람중심 도시』는 도시환경 및 사회복지, 교육, 농촌개발 관점의 서산시 도시발전 핵심가치로 사람이 중심이 되는 도시 어메니티의 증대를 통한 생태도시 및 학습도시로 의 서산시를 의미함
- 둘째, 『발전하는 도시』는 지역경쟁력 관점의 핵심가치로 지속적인 지역경쟁력 강화를 통해 도시경쟁력이 제고되는 도시인 시티노믹스를 의미함
- 셋째, 『창조적인 도시』는 문화관광, 도시계획 관점의 서산시 핵심가치로 창조적인 문화 관광 상품 및 마케팅 전략의 개발로 관광도시의 이미지와 창의적인 도시계획의 수립을 고려함



[그림 3-14] 2020 서산시 종합발전전략의 비전 및 목표
자료 : 서산시, 2020 서산시 종합발전전략, 2009, p.86.

(2) 서산시 15대 전략

- 2020 서산시 전략은 서산시 비전, 핵심가치, 5대 목표를 기초로 상호 연계 구조가 형성되도록 설정함. 5대 목표에 따라 각각 3개의 전략을 구상하여 총 15개 전략이 도출됨. 지속가능형 생태도시 목표에는 자연과 인간이 공존하는 서산, 시민의 건강한 삶이 지속되는 서산, 지속가능한 지역발전을 이루는 서산의 전략을 연계함
- 산업기반형 기업도시는 기업이 즐거운 서산, 미래형 전략산업으로 활력있게 성장하는 서산, 지역자원으로 내발적 발전을 이루는 서산 등의 전략을 수립함. 체류형 관광문화도시에는 정이 있고 흥이 있는 서산, 편안하게 머물 수 있는 서산 등의 전략을 수립함
- 소통협력형 교육복지도시에는 누구나 즐겁게 배울 수 있는 서산, 건강하고 함께하는 서산, 사회적 약자가 우선 보호받는 서산 등의 전략이 연계됨. 임해·내륙형 물류도시 목표는 서해안 시대의 물류거점 서산, 사통팔달 연결되는 편리한 서산, 지식과 정보가 막힘없이 흐르는 서산 등의 전략을 연계함



[그림 3-15] 서산시 15대 전략

자료 : 서산시, 2020 서산시 종합발전전략, 2009, p.85.

7) 당진시 종합발전계획(2013~2020)

(1) 계획의 비전과 목표

○ 꿈이 있는 당진! 살맛 나는 시민!



[그림 3-16] 당진시 종합발전계획의 비전 및 목표
자료 : 당진시, 제1차 당진시 종합발전계획, 2014, p.55.

(2) 당진시 2대 핵심 선도 프로젝트

■ 프로젝트 설정

○ 국민소득 4만달러를 선도하는 제2의 허브항만 중심 프로젝트

- 세계 경제의 중심 도시 역할 기반 조성 및 서해안시대의 중심축 역할 담당 등 미래 한국

을 대표할 환황해권 허브항만 도시 조성을 위한 2020 핵심사업 패키지 구성

- 항만, 산업, 교통분야 중심 프로젝트

○ 대한민국 산업의 메카, 철강산업 융복합 중심 프로젝트

- 석문국가산단, 송산2일반산단 등 당진시 주력 산업인 철강산업의 지속적인 발전을 위해 철강 및 자동차 클러스터 형성
- 산·학·연 연계를 통한 철강, 자동차부품, 메디컬 클러스터 구축
- 지역산업과 연계한 당진시 미래 첨단산업 및 신성장 동력산업 발굴과 육성

■ 프로젝트 추진 전략

○ 우리나라 제2의 허브항만 중심 프로젝트 : 당진항 중심의 항만 허브 클러스터 조성

- 대한민국 신중심의 해상 Gate-Way 당진항 개발
- 항만, 배후단지, 산업단지, 물류단지의 항만·물류단지 종합클러스터 기반 조성
- 내항 배후단지 건설과 연계한 대중국 전진기지 건설
- 대한민국 대표 철강, 자동차부품, 메디컬 융복합 클러스터 구축
- 항만 중심의 대량 수송체계 구축
- 대 중국 교역 등 물동량의 효율적 처리를 위한 물류단지 조성
- 항만과 물류를 연계한 철도 네트워크 구축
- 서해선복선전철, 서해산업선철도, 아산산단인입철도, 당진-대산간 산업철도 등
- 전국을 연결한 사통팔달의 고속도로 구축
- 세종시 및 내포신도시와의 광역교통체계 구축

○ 대한민국 산업의 메카, 철강산업 융복합 중심 프로젝트

- 저탄소 녹색성장을 위한 자연순환 및 자연순응형 산업단지 조성
- 석문국가산단 중심 산학융합지구 지정 및 당진 북부권 성장 거점 지역 개발
- 상위계획 및 지역산업과 연계한 차세대 신성장 동력산업의 전략적 육성
- 철강산업의 편중된 산업구조를 다양화하고 차별화하도록 개선
- 철강산업의 경량화 등을 고려한 부품소재산업 육성

8) 태안군 중장기 종합계획(2014~2023)

(1) 계획의 비전과 목표

○ 사람과 바다, 숲, 꽃이 어우러진 오감만족 사계절 관광휴양도시

- 지역발전의 지향점이자 미래상으로서 태안군의 미래 중장기 비전은 『사람과 바다, 숲, 꽃이 어우러진 오감만족 사계절 관광휴양도시』로 설정



[그림 3-17] 태안군 중장기 종합계획의 비전 및 목표
자료 : 태안군, 태안군 중장기 종합계획, 2014, p.130.

(2) 부분별 발전목표

- 관광·문화 : 감성이 충전되고 활력이 상승하는 해양휴양레저관광 기반 마련
- 농어업 및 농어촌 개발 : 역외교류 네트워크 강화를 통한 농어촌의 역동적인 발전
- 정주환경 : 누구나 살기 좋고 활기찬 정주환경 조성
- 교통인프라 : 자연과 사람을 잇는 사통팔달의 교통인프라 구축
- 생태·환경 : 생명이 살아 숨 쉬는 청정 환경 서해 1번지 조성
- 방재·에너지 : 지속발전가능한 그린에너지·안전도시 창출

(3) 태안군의 12대 핵심과제

■ 프로젝트 설정

- 태안군의 미래 비전에 부합하고 지역발전을 선도하기 위해 12대 핵심과제
- 12대 핵심과제가 적절하게 실행 될 수 있도록 사업 및 지역특성에 맞게 세부 추진 방안을 제시하여 사업 실행 가능성을 제시
 - 관광사업 활성화를 위해 각 읍면별 관광자원을 특성화하여 이원면, 원북면, 소원면 등 서북지역은 생태 및 가족휴양관광, 남면, 안면읍, 고남면 등 남부지역은 레저 및 해양 관광, 태안읍, 근흥면 등은 역사문화 및 휴양관광에 특성화하여 육성
 - 태안군 전역에 관광지 및 지역 연결성 제고를 위한 교통인프라 구축 사업 배치
 - 태안군 도심활성화 차원에서 태안읍과 안면읍을 중심으로 도시기반시설 정비, 중심가로 개선, 노후 주택 개선, 상권 활성화 등 시가지 활성화 사업 배치

[표 3-43] 태안군 12대 핵심과제 총괄표

No.	핵심과제명	사업주체	사업기간
1	해양문화 컴플렉스 조성	국가, 태안군, 민간	2014~2020
2	만리포 국민관광 거점 조성	국가, 태안군	2015~2023
3	백화산 산림휴양치유단지 조성	국가, 충청남도, 태안군, 민간	2015~2019
4	해양항공레저스포츠 클러스터 구축	충청남도, 태안군, 민간	2015~2023
5	서해안 대표 생태관광지 만들기	국가, 태안군, 민간	2014~2023
6	고남 수변문화 해안마을 조성	국가, 태안군	2015~2023
7	농어촌 6차산업화 기반 강화	국가, 태안군, 민간	2015~2023
8	태안 종합에너지 특구 활성화	국가, 태안군, 민간	2015~2020
9	사통팔달의 교통인프라 구축	국가, 충청남도, 태안군	2015~
10	종합 건강·의료타운 조성	태안군	2015~2023
11	태안읍 중추기능 강화	태안군, 민간	2015~2019
12	안면읍 남부생활권 거점화	태안군, 민간	2015~2019

자료 : 태안군, 태안군 중장기 종합계획, 2014, p.260.

주 : '사통팔달의 교통인프라 구축 사업'은 합계에서 제외. 괄호() 처리된 부분이 해당 사업비

3. 서산·당진·태안생활권 발전 의식조사 분석

1) 주민 의식조사·분석

(1) 개요

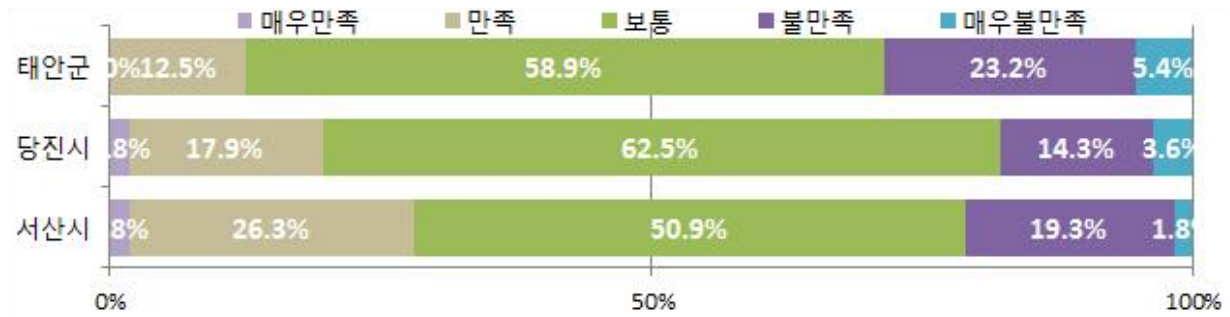
- 의식조사·분석 일정
 - 2015년 6월 23일 ~ 2015년 6월 27일
- 의식조사·분석 표본수
 - 총 300부 배포, 회수 289부(회수율 96.3%)
- 의식조사·분석 조사방법
 - 대전리서치센터를 통한 1:1면접(직접) 조사
 - 연구진을 활용한 1:1면접(직접) 조사
- 의식조사·분석 주요내용
 - 주민 의식조사·분석은 대상 주민들이 거주지역에 대한 이미지 평가와 향후 서산·당진·태안생활권이 추구해야 할 방향성을 발굴하는 것을 목적으로 함
 - 지역 발전방향과 전략, 서산·당진·태안생활권 연계수준 향상, 연계협력 사업 추진방향, 서산·당진·태안생활권 발전비전 순으로 조사·분석

(2) 주민 의식조사·분석 결과

■ 지역 발전방향과 전략

① 정주여건 관련

- 주민들이 생각하는 정주여건에 대한 분석 결과, 당진시-서산시-태안군 순으로 지자체별 상대적 만족도가 높은 것으로 분석됨
- 서산시와 당진시의 경우 만족 수준(보통 이상)이 불만족 수준(보통 이하)보다 약간 높은 편으로 나타나고 있음
- 반면 태안군은 불만족 수준(보통 이하)이 만족 수준(보통 이상)보다 약간 높은 편으로 나타나고 있음



[그림 3-18] 서산·당진·태안생활권 정주여건 인식수준(주민)

② 삶의 질(생활환경) 관련

- 주민들의 거주지역 삶의 질(생활환경)에 대한 만족도 조사 결과, 서산·당진·태안 주민 모두 교육환경에 대한 만족도가 양호한 것으로 분석됨
 - 반면에 주거환경, 안전 및 재난관리에 대해서는 3개 지자체 주민 모두 불만족하고 있는 것으로 분석됨
- 서산시는 문화·체육시설, 교육환경, 쇼핑 및 유통, 사회·복지서비스, 보건·의료서비스 등의 만족도가 높은 것으로 분석됨
- 당진시는 교육환경, 사회·복지서비스, 생태환경관리, 보건·의료서비스, 도로·교통시설 등의 만족도가 높은 것으로 분석됨
- 태안군은 교육환경, 정보통신서비스, 생태환경관리, 사회·복지서비스, 쇼핑 및 유통(판매)의 만족도가 높은 것으로 분석됨

[표 3-44] 삶의 질(생활환경) 만족도 순위(주민)

구분	서산시	당진시	태안군
1순위	문화·체육시설	교육환경	교육환경
2순위	교육환경	사회·복지서비스	정보통신서비스
3순위	쇼핑 및 유통(판매)	생태환경관리	생태환경관리
4순위	사회·복지서비스	보건·의료서비스	사회·복지서비스
5순위	보건·의료서비스	도로·교통시설	쇼핑 및 유통(판매)
6순위	정보통신서비스	정보통신서비스	보건·의료서비스
7순위	소득·경제(일자리)	소득·경제(일자리)	주거환경
8순위	안전 및 재난관리	안전 및 재난관리	도로·교통시설
9순위	주거환경	문화·체육시설	안전 및 재난관리
10순위	도로·교통시설	쇼핑 및 유통(판매)	문화·체육시설
11순위	생태환경관리	주거환경	소득·경제(일자리)



③ 발전 미래상 및 장애요인 관련

- 3개 지자체 주민 모두 지자체의 발전을 선도하는 요인으로 “농림수산, 관광·여가, 산업단지”를 제시하고 있는 것으로 분석됨
 - 주민들이 생각하는 지역의 미래 모습에 대해, 서산시는 ‘농림수산 중심의 전원지역, 관광·여가 중심지역, 산업단지 중심지역’을 제시하고 있으며, 당진시는 ‘산업단지 중심지역, 관광·여가 중심지역, 농림수산 중심의 전원지역’, 태안군은 ‘관광·여가 중심지역, 농림수산 중심의 전원지역, 산업단지 중심지역’으로 제시하고 있음
- 그러나 만족도 평가에서 양호한 수준을 나타낸 ‘교육·연구, 사회복지·보건의료’에 대해서는 지역 발전을 선도할 수 있는 요인으로서 역량이 부족하다는 생각을 하고 있는 것으로 분석됨

[표 3-45] 서산·당진·태안생활권 발전미래상(주민)

구분	서산시	당진시	태안군
1순위	농림수산 중심의 전원지역	산업단지 중심지역	관광·여가 중심지역
2순위	관광·여가 중심지역	관광·여가 중심지역	농림수산 중심의 전원지역
3순위	산업단지 중심지역	농림수산 중심의 전원지역	산업단지 중심지역
4순위	물류·유통 중심지역	물류·유통 중심지역	문화예술 중심지역
5순위	사회복지·보건의료 중심지역	문화예술 중심지역	교육·연구 중심지역
6순위	문화예술 중심지역	교육·연구 중심지역	사회복지·보건의료 중심지역
7순위	교육·연구 중심지역	사회복지·보건의료 중심지역	물류·유통 중심지역

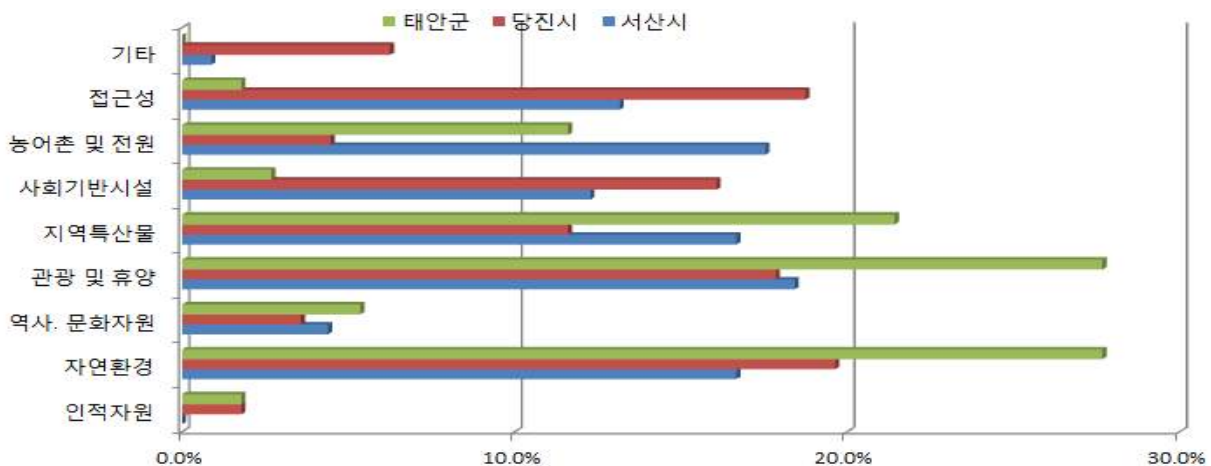
- 지자체의 발전을 저해하는 가장 큰 요인으로 3개 지자체 모두 ‘인구감소 및 노령화, 교육·문화수준 미흡’을 제시하고 있음
- 서산시는 ‘세대 간 지역 간 갈 등 및 불균형 심화’를 가장 큰 장애요인으로 작용하고 있다고 인식하고 있음
 - 반면에 산업기반에 대해서는 반대의견이 지배적으로 지역발전에 도움을 주는 요인으로 인식하고 있는 것으로 분석됨
- 당진시는 ‘교육·문화수준 미흡’을 가장 큰 장애요인으로 작용하고 있다고 인식하고 있으며, 서산시와 마찬가지로 산업기반에 대해서는 반대의견이 지배적으로 지역발전에 도움을 주는 요인으로 인식하고 있는 것으로 분석됨
- 태안군은 ‘인구감소 및 노령화’를 가장 큰 장애요인으로 작용하고 있다고 인식하고 있는데, 이는 태안군이 서산시나 당진시와 달리 인구감소와 노령화 현상이 심각하다는 것을 반증하는 것임

[표 3-46] 서산·당진·태안생활권 발전 장애요인(주민)

구분	서산시	당진시	태안군
1순위	세대간, 지역간 갈등 및 불균형 심화	교육·문화수준 미흡	인구감소 및 노령화
2순위	교육·문화수준 미흡	인구감소 및 노령화	산업기반 취약(사업체, 생산시설 등)
3순위	인구감소 및 노령화	지역을 이끌 수 있는 인재부족	교육·문화수준 미흡
4순위	시·군의 행재정력 부족	시·군의 행재정력 부족	도로, 항만 등 사회기반시설 부족
5순위	지역을 이끌 수 있는 인재부족	세대간, 지역간 갈등 및 불균형 심화	시·군의 행재정력 부족
6순위	주민 의식결여	중앙정부의 지원 부족	지역을 이끌 수 있는 인재부족
7순위	도로, 항만 등 사회기반시설 부족	주민 의식결여	중앙정부의 지원 부족
8순위	중앙정부의 지원 부족	도로, 항만 등 사회기반시설 부족	세대간, 지역간 갈등 및 불균형 심화
9순위	산업기반 취약(사업체, 생산시설 등)	산업기반 취약(사업체, 생산시설 등)	주민 의식결여

④ 발전 잠재력 관련

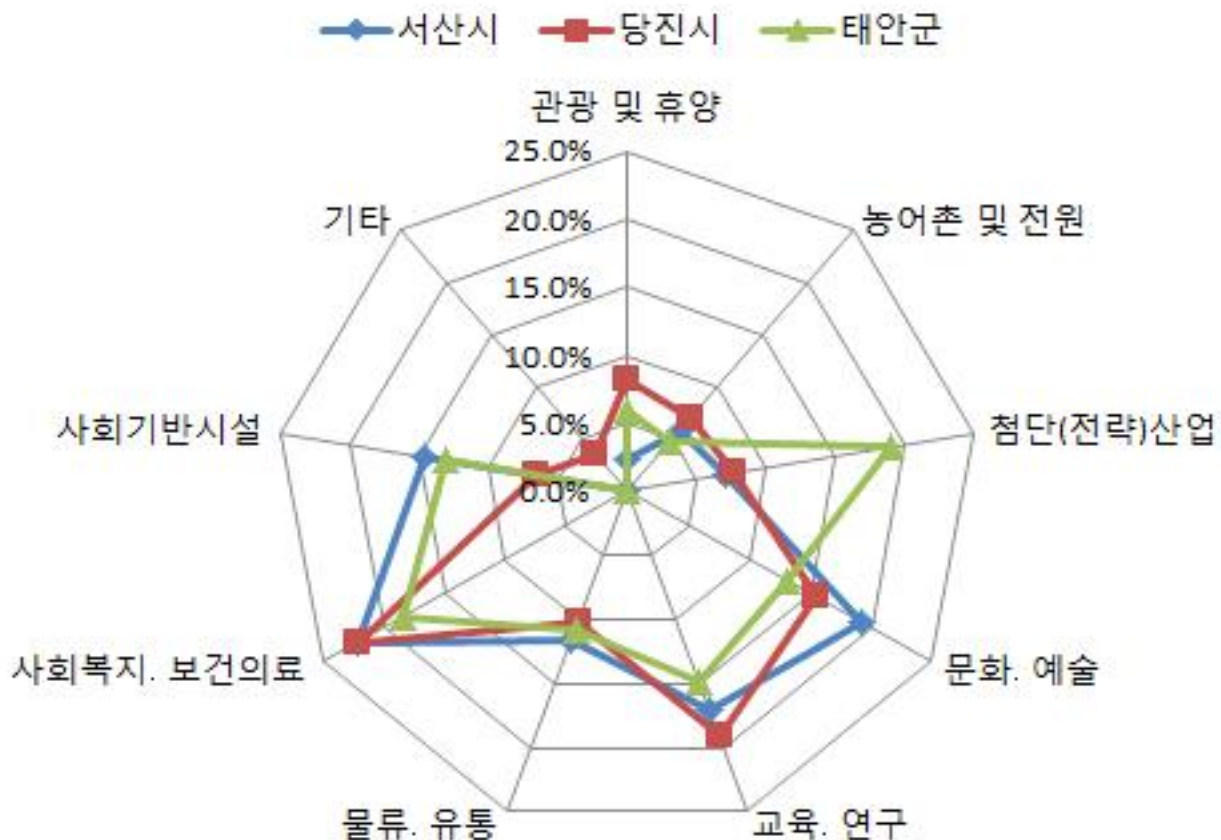
- 주민들은 서산·당진·태안생활권의 발전 잠재력을 ‘관광 및 휴양, 자연환경’에서 찾고 있는 것으로 분석됨
 - 서산시 주민은 ‘관광 및 휴양, 농어촌 및 전원, 자연환경’을 지역 발전을 선도할 수 있는 요인으로 보고 있음
 - 당진시는 ‘자연환경, 접근성, 관광 및 휴양’을 지역 발전을 선도할 수 있는 요인으로 보고 있음
 - 태안군은 ‘자연환경, 관광 및 휴양, 지역특산물’을 지역 발전을 선도할 수 있는 요인으로 보고 있음
- 반면에 인적자원, 역사·문화자원은 지역 발전을 선도할 수 있는 요소로는 부족하다는 인식을 공유하고 있는 것으로 분석됨



[그림 3-19] 서산·당진·태안생활권 발전 잠재력(주민)

⑤ 중장기 발전 시급사업 관련

- 3개 지자체 주민 모두 지역 발전을 선도하기 위해서는 무엇보다 인적 역량 강화 및 삶의 질 제고를 위한 사업 추진이 선행되어야 한다고 제시하고 있음
 - 서산·당진·태안생활권의 중장기 발전을 선도하기 위해서는 무엇보다 ‘사회복지·보건의료’와 관련된 사업의 추진이 필요한 것으로 분석되고 있음
 - 서산시의 경우 ‘사회복지·보건의료, 문화·예술, 교육·연구’가 선행되어야 한다고 제시하고 있으며, 당진시는 ‘사회복지·보건의료, 교육·연구, 문화·예술’이 필요하고, 태안군은 ‘첨단(전략)산업, 사회복지·보건의료, 교육·연구’가 선행되어야 한다고 제시하고 있음
 - 특히 태안군은 기업도시 등과 연계한 ‘첨단(전략)산업’의 육성에 대한 필요성을 제시함으로써, 서산·당진과 같이 지역 발전을 선도할 대규모 기반산업 육성을 요구하고 있는 것으로 판단됨
- 반면에, 지자체가 강점을 보이고 있는 농어촌 및 전원, 관광 및 휴양 등에 대해서는 지역 발전을 위해 시급한 사업이라는 인식은 적은 것으로 분석됨
 - 이는 현재 이러한 사업들이 강점을 보이고 있어, 향후 지역 발전을 위한 추가적인 노력이 적게 들 것이라는 인식에 기초한 것으로 판단됨

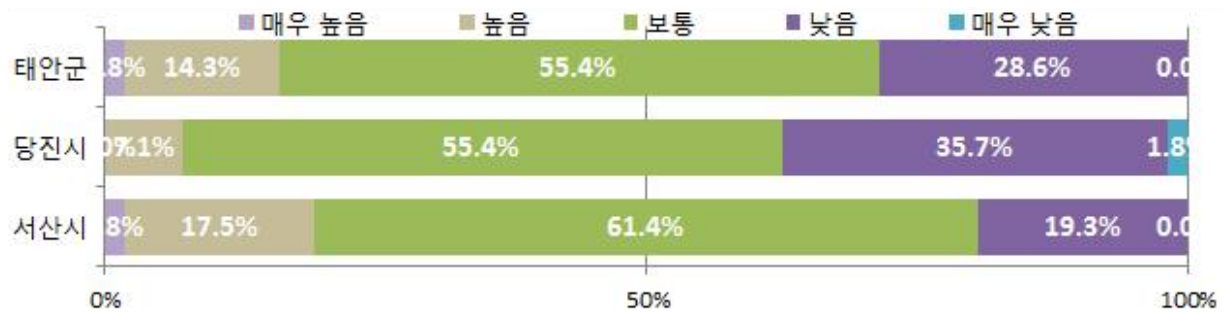


[그림 3-20] 서산·당진·태안생활권 중장기 발전을 위한 시급사업(주민)

■ 서산·당진·태안생활권 연계수준

- 서산·당진·태안생활권 내 주민들이 인식하는 지자체 간 연계수준은 낮은 편인 것으로 분석됨

- 생활권 내 주민들의 80~90% 이상이 연계수준이 낮은 것으로 인식하고 있어, 향후 연계·협력 향상을 위한 지속적인 노력이 필요한 상황임



[그림 3-21] 서산·당진·태안생활권 연계수준 인식(주민)

■ 연계협력 사업 추진방향

- 지역발전위원회의 ‘지역행복생활권 활성화 관련 제안사업(안)’을 기준으로, 주민들이 요구하는 연계협력 사업 추진방향을 검토·분석함

① 지역행복생활권 활성화 관련

- 서산·당진·태안생활권 내 주민들은 지역행복생활권 활성화를 위해서는 ‘환경시설 공동 설치·운영, 귀농·귀촌 지원’이 선행되어야 함을 제시하였음
- 반면에, 연계 교통서비스는 지역행복생활권 활성화 측면에서 필요성이 가장 낮은 것으로 제시하고 있음

[표 3-47] 지역행복생활권 활성화를 위해 필요한 사업(주민)

구분	서산시	당진시	태안군
1순위	환경시설 공동 설치·운영	환경시설 공동 설치·운영	귀농·귀촌 지원
2순위	귀농·귀촌 지원	귀농·귀촌 지원	환경시설 공동 설치·운영
3순위	생활인프라 공동 조성 및 이용	지역역량 강화 활동 지원	지역역량 강화 활동 지원
4순위	지역역량 강화 활동 지원	생활인프라 공동 조성 및 이용	생활인프라 공동 조성 및 이용
5순위	연계 교통서비스 도입	연계 교통서비스 도입	연계 교통서비스 도입



② 일자리 창출을 통한 지역경제 활력 제고 관련

- 서산·당진·태안생활권 내 주민들은 일자리 창출을 통한 지역경제 활력 제고를 위해 서는 ‘융복합 산업단지 활성화, 지역농업 개발 운영’이 선행되어야 함을 제시하였음
 - 서산시는 ‘지역특화산업 육성’이 가장 먼저 선행되어야 하며, ‘융복합·첨단 산업단지 활성화’는 후순위로 제시하고 있음
- 반면에, 일자리 창출은 필요성이 가장 낮은 것으로 분석되었는데, 이는 사업 자체의 추진가능성이나 추진방향 등에 대한 세부적인 기준이나 대안을 잘 모르기 때문으로 파악됨

[표 3-48] 일자리 창출을 통한 지역경제 활력 제고를 위해 필요한 사업(주민)

구분	서산시	당진시	태안군
1순위	지역특화산업 육성	융복합, 첨단 산업단지 활성화	융복합, 첨단 산업단지 활성화
2순위	지역농업 개발 운영	지역농업 개발 운영	지역농업 개발 운영
3순위	융복합, 첨단 산업단지 활성화	지역경제 다각화 및 6차산업화	지역경제 다각화 및 6차산업화
4순위	지역경제 다각화 및 6차산업화	지역특화산업 육성	지역특화산업 육성
5순위	일자리 창출	일자리 창출	일자리 창출

③ 교육여건 개선 및 창의적 인재 양성 관련

- 서산·당진·태안생활권 내 주민들은 교육여건 개선 및 창의적 인재 양성을 위해서는 무엇보다‘평생교육 활성화, 전문가 공동 활용’이 필요하다고 제시하고 있음
- 교육여건 개선 및 지역대학 협력사업 추진에 대해서는 3개 지자체 주민의 의견이 나뉘어 있는데, 이는 지자체 내 교육시설(특히 대학교육기관 등)의 존재 유·무에 따라 필요성에 대한 인식수준이 다르기 때문으로 분석됨

[표 3-49] 교육여건 개선 및 창의적 인재 양성을 위해 필요한 사업(주민)

구분	서산시	당진시	태안군
1순위	평생교육	평생교육	평생교육
2순위	전문가 공동 활용	전문가 공동 활용	전문가 공동 활용
3순위	교육여건 개선	지역대학 협력사업	지역대학 협력사업
4순위	지역대학 협력사업	교육여건 개선	교육여건 개선

④ 지역문화 융성·생태 복원 관련

- 서산·당진·태안생활권 내 주민들은 지역문화 융성·생태 복원을 위해서는 ‘환경·산림 자원 공동보전’이 필요하다고 제시하고 있음
 - 서산시는 이외에도 문화·체육시설 프로그램 운영, 관광자원 개발의 필요성을 제시 하였으며, 당진시는 관광자원 개발, 문화·체육시설 프로그램 운영이 필요함을 제 시하고 있음
- 태안군은 ‘문화·체육시설 프로그램 운영’이 필요하다고 제시하였으며, 다음으로 환 경·산림자원 공동보전, 관광자원 개발이 필요하다고 제시하고 있음
- 관광자원 개발에 대한 필요성이 비교적 낮은 것으로 나타나고 있는데, 이는 서산· 당진·태안생활권이 기존의 관광자원 개발에 대한 투자가 많았으며, 현재의 관광자 원들이 거점 중심으로 개발·운영되고 있기 때문으로 분석됨

[표 3-50] 지역문화 융성·생태 복원을 위해 필요한 사업(주민)

구분	서산시	당진시	태안군
1순위	환경·산림자원 공동보전	환경·산림자원 공동보전	문화·체육시설 프로그램 운영
2순위	문화·체육시설 프로그램 운영	관광자원 개발	환경·산림자원 공동보전
3순위	관광자원 개발	문화·체육시설 프로그램 운영	관광자원 개발

⑤ 사각없는 지역복지·의료 관련

- 서산·당진·태안생활권 내 주민들은 사각없는 지역복지·의료를 위해서는 무엇보다‘거 점 복지센터 운영’이 필요하다고 제시하고 있음
 - 서산시는 거점 복지센터 운영 이외에도 지역 특성 상 전문서비스 인력공동 활용이 선행되어야 한다고 제시하고 있음
- 보건의료 서비스 기능분담 및 특화에 대한 필요성은 가장 낮게 나타나고 있는데, 이는 현재의 보건의료시설에 대한 사람들의 인식수준이나 연계가능성에 대해 필요 성이 낮다고 생각하기 때문으로 분석됨

[표 3-51] 사각없는 지역복지·의료를 위해 필요한 사업(주민)

구분	서산시	당진시	태안군
1순위	전문서비스 인력공동 활용	거점 복지센터 운영	거점 복지센터 운영
2순위	거점 복지센터 운영	낙후지역 의료서비스 개선	전문서비스 인력공동 활용
3순위	낙후지역 의료서비스 개선	전문서비스 인력공동 활용	낙후지역 의료서비스 개선
4순위	보건의료 서비스 기능분담 및 특화	보건의료 서비스 기능분담 및 특화	보건의료 서비스 기능분담 및 특화

■ 서산·당진·태안생활권 발전비전

- 서산·당진·태안생활권의 발전방향을 설정하기 위해, 주민들이 인식하고 있는 서산·당진·태안생활권의 이미지를 조사·분석함

① 서산·당진·태안생활권 발전비전에 포함될 단어 관련

- 서산·당진·태안생활권 발전 비전에 대해, 주민들은 ‘중심, 희망, 휴양, 해양, 행복, 청정’등의 단어가 포함되어야 함을 제시하고 있음
 - 서산·당진·태안생활권 주민들이 공통적으로 제시하고 있는 단어 중 가장 빈도가 높은 것은 ‘희망’으로 나타나고 있음
 - 이외에도 ‘해양, 휴양, 행복’ 등에 대한 선호도가 높은 것으로 분석됨
- 서산시는 ‘중심, 해양, 휴양, 희망, 행복’등이 포함되어야 함을 제시하고 있으며, 당진시는 ‘희망, 행복, 청정, 중심, 풍요로운’등이 포함되어야 함을 제시하고 있고, 태안군은 ‘휴양, 청정, 해양, 희망, 아름다운’등이 포함되어야 함을 제시하고 있음
- 지자체 특성에 따라 주민들이 제시하는 단어가 상이하게 나타나고 있으며, 향후 서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 시 이를 고려한 발전 비전 및 목표 수립이 필요함
 - 특히 지자체별 10순위 안에 들어 있는 단어들은 주민들의 선호도가 높다는 점을 고려하여 향후 발전 비전 및 목표 수립 시 고려할 필요가 있음

[표 3-52] 서산·당진·태안생활권 발전비전에 포함될 단어(주민)

구분	서산시	당진시	태안군
1순위	중심	희망	휴양
2순위	해양	행복	청정
3순위	휴양	청정	해양
4순위	희망	중심	희망
5순위	행복	풍요로운	아름다운
6순위	풍요로운	해양	행복
7순위	아름다운	아름다운	풍요로운
8순위	활기찬	미래	깨끗한
9순위	청정	함께	중심
10순위	넉넉한	휴양	미래

② 서산·당진·태안생활권 이미지 관련

- 서산·당진·태안생활권 이미지를 표현할 수 있는 어휘에 대한 조사에서 주민들은 ‘고즈넉한, 자극적인, 단순한’이란 어휘를 가장 많이 선택한 것으로 조사·분석되었음
 - 이는 주민들이 인식하고 있는 서산·당진·태안생활권의 이미지로, 현재의 모습일수도 있지만 향후 3개 지자체가 추구해야 할 이미지일 수도 있음
- 서산시는 ‘고즈넉한, 자극적인, 단순한, 자연적인, 헌신적인’등으로 지역 이미지를 제시하였으며, 당진시는 ‘고즈넉한, 자극적인, 단순한, 헌신적인, 안전한’으로, 태안군은 ‘자극적인, 단순한, 고즈넉한, 최신의, 안전한’등으로 지역 이미지를 제안하고 있음
- 지자체 특성에 따라 주민들이 제시하는 단어가 상이하게 나타나고 있으며, 향후 서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 시 이를 고려한 발전 비전 및 목표 수립이 필요함
 - 특히 지자체별 10순위 안에 들어 있는 단어들은 주민들의 선호도가 높다는 점을 고려하여 향후 발전 비전 및 목표 수립 시 고려할 필요가 있음

[표 3-53] 서산·당진·태안생활권 이미지 관련 단어(주민)

구분	서산시	당진시	태안군
1순위	고즈넉한	고즈넉한	자극적인
2순위	자극적인	자극적인	단순한
3순위	단순한	단순한	고즈넉한
4순위	자연적인	헌신적인	최신의
5순위	헌신적인	안전한	안전한
6순위	따스한	세련된	헌신적인
7순위	독특한	품격있는	존중하는
8순위	존중하는	분위기 있는	소통하는
9순위	창조적인	따스한	질서정연한
10순위	분위기 있는	존중하는	세련된

2) 공무원 의식조사 개요

(1) 개요

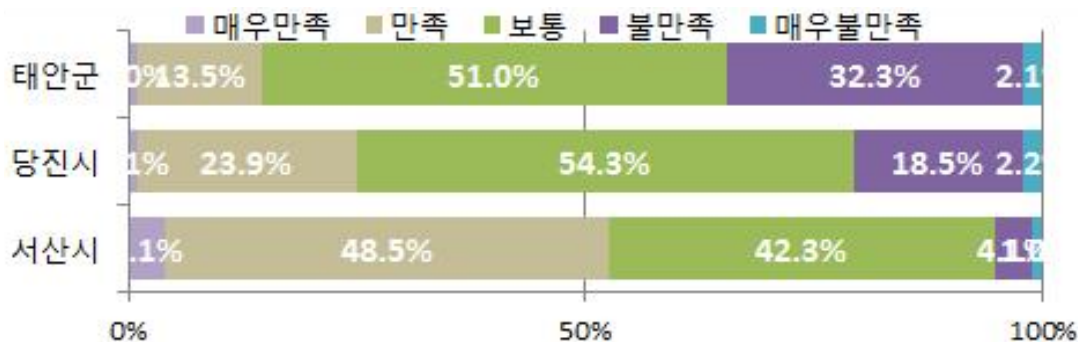
- 의식조사·분석 일정
 - 2015년 6월 26일 ~ 2015년 7월 9일
- 의식조사·분석 표본수
 - 총 300부 배포, 회수 292부(회수율 97.3%)
- 의식조사·분석 조사방법
 - 시·군 생활권발전계획 담당자를 통한 서류조사
- 의식조사·분석 주요내용
 - 공무원 의식·분석은 지역행복생활권 정책 및 지원사업 기준에 따라, 서산·당진·태안 생활권에서 실제 추진 가능한 사업을 발굴하는 것을 목적으로 함

(2) 주민 의식조사·분석 결과

■ 지역 발전방향과 전략

① 정주여건 관련

- 공무원들이 생각하는 정주여건에 대한 분석 결과, 서산시·당진시·태안군 순으로 정주여건에 대한 만족 비율이 높은 것으로 분석됨
- 정주여건에 대해 서산시와 당진시의 경우 만족 수준이 불만족에 비해 높은 편이지만, 태안군은 불만족의 비율이 만족 수준에 비해 적게 나타나고 있음



[그림 3-22] 서산·당진·태안생활권 정주여건 인식수준(공무원)

② 삶의 질(생활환경) 관련

- 거주지역의 삶의 질(생활환경)에 대한 만족도 평가 결과, 보건·의료서비스, 쇼핑 및 유통(판매)에 대한 만족도가 비교적 높은 것으로 분석됨
 - 서산시는 보건·의료서비스, 도로·교통시설, 쇼핑 및 유통(판매), 당진시는 교육환경, 보건·의료서비스, 쇼핑 및 유통(판매), 태안군은 쇼핑 및 유통(판매), 보건·의료서비스, 교육환경 등에 만족하는 것으로 분석됨
 - 당진시와 태안군의 경우, 교육환경에 대해 만족수준이 비교적 높게 나타나고 있어, 이에 대해 불만족하고 있는 서산시와의 연계협력을 통해 향후 서산시의 만족 수준 향상을 위한 노력을 기울일 필요가 있음
- 반면에 정보통신서비스에 대해서는 3개 지자체 모두 불만족하고 있는 것으로 분석됨
 - 서산시는 소득·경제(일자리), 정보통신서비스, 주거환경이, 당진시는 사회·복지서비스, 소득·경제(일자리), 정보통신서비스, 태안군은 정보통신서비스, 안전 및 재난관리, 생태환경관리 등에 불만족하는 것으로 분석됨
 - 특히 지난 몇 년간 부각된 안전 및 재난관리에 대해서는 서산시와 태안군은 불만족의 비율이 높지만, 당진시는 비교적 만족하는 것으로 나타나고 있어, 지역적 특성에 따라 생활환경에 대한 인식 수준이 다른 것으로 분석됨

[표 3-54] 삶의 질(생활환경) 만족도 순위(공무원)

구분	서산시	당진시	태안군
1순위	보건·의료서비스	교육환경	쇼핑 및 유통(판매)
2순위	도로·교통시설	보건·의료서비스	보건·의료서비스
3순위	쇼핑 및 유통(판매)	쇼핑 및 유통(판매)	교육환경
4순위	문화·체육시설	생태환경관리	문화·체육시설
5순위	사회·복지서비스	안전 및 재난관리	소득·경제(일자리)
6순위	교육환경	문화·체육시설	사회·복지서비스
7순위	생태환경관리	도로·교통시설	도로·교통시설
8순위	안전 및 재난관리	주거환경	주거환경
9순위	소득·경제(일자리)	사회·복지서비스	정보통신서비스
10순위	정보통신서비스	소득·경제(일자리)	안전 및 재난관리
11순위	주거환경	정보통신서비스	생태환경관리

③ 발전 미래상 및 장애요인 관련

- 서산·당진·태안생활권의 발전을 선도하는 요인에 대해, “산업단지, 관광·여가”가 중



요한 역할을 할 것이라고 제시하고 있음

- 서산시는 산업단지와 관광·여가, 농림·수산업, 당진시는 산업단지, 관광·여가, 물류·유통, 태안군은 관광·여가, 농림·수산, 산업단지 등이 중요한 역할을 할 것이라고 제시하고 있음
- 서산시와 당진시는 충남 북부지역을 대표하는 산업도시의 이미지를 고려한 결과로 분석됨
- 3개 지자체 모두 관광·여가 요인이 중요한 역할을 수행할 것으로 제시하고 있어, 향후 이와 관련된 연계협력 기반 확충이 필요할 것으로 분석됨
- “사회복지·보건의료”에 대해서는 필요성 인식이 낮게 나타나고 있는데, 이는 사회 복지·보건의료 기반이 취약하고 대도시와 달리 지역발전을 선도할 요인(예, 대전 MICE)으로 작용하기에는 어려울 것이라고 인식하고 있기 때문으로 분석됨

[표 3-55] 서산·당진·태안생활권 발전미래상(공무원)

구분	서산시	당진시	태안군
1순위	산업단지 중심지역	산업단지 중심지역	관광·여가 중심지역
2순위	관광·여가 중심지역	관광·여가 중심지역	농림·수산 중심의 전원지역
3순위	농림·수산 중심의 전원지역	물류·유통 중심지역	산업단지 중심지역
4순위	문화·예술 중심지역	교육·연구 중심지역	문화·예술 중심지역
5순위	물류·유통 중심지역	농림·수산 중심의 전원지역	교육·연구 중심지역
6순위	사회복지·보건의료 중심지역	문화·예술 중심지역	물류·유통 중심지역
7순위	교육·연구 중심지역	사회복지·보건의료 중심지역	사회복지·보건의료 중심지역

- 공무원들이 인식하는 지자체 발전 저해요인에 대해, 3개 지자체별로 서로 다양한 요인을 제시하고 있으며, “주민 의식결여, 사회기반시설 부족”에 의견이 비교적 공통적으로 제시되고 있음
- 서산시는 사회기반시설 부족, 중앙정부 지원 부족, 주민 의식결여, 당진시는 주민 의식결여, 인재부족, 교육문화수준 미흡, 태안군은 인구감소 및 노후화, 산업기반 취약, 사회기반시설 부족 등을 제약요인으로 제시하고 있음
 - 산업단지 등을 보유하고 생활인프라가 비교적 잘 구축된 서산시와 당진시의 경우 산업발전 기반 확충이나 인적자원 육성, 중앙정부 지원 확대 등이 지속적으로 확대될 필요가 있다고 제시한 것으로 분석됨
 - 인구감소 및 노령화, 산업기반 확충이 무엇보다 중요한 태안군의 경우, 이와 관련된 요인들의 확대가 필요하다는 것으로 제시한 것으로 분석됨

[표 3-56] 서산·당진·태안생활권 발전 장애요인(공무원)

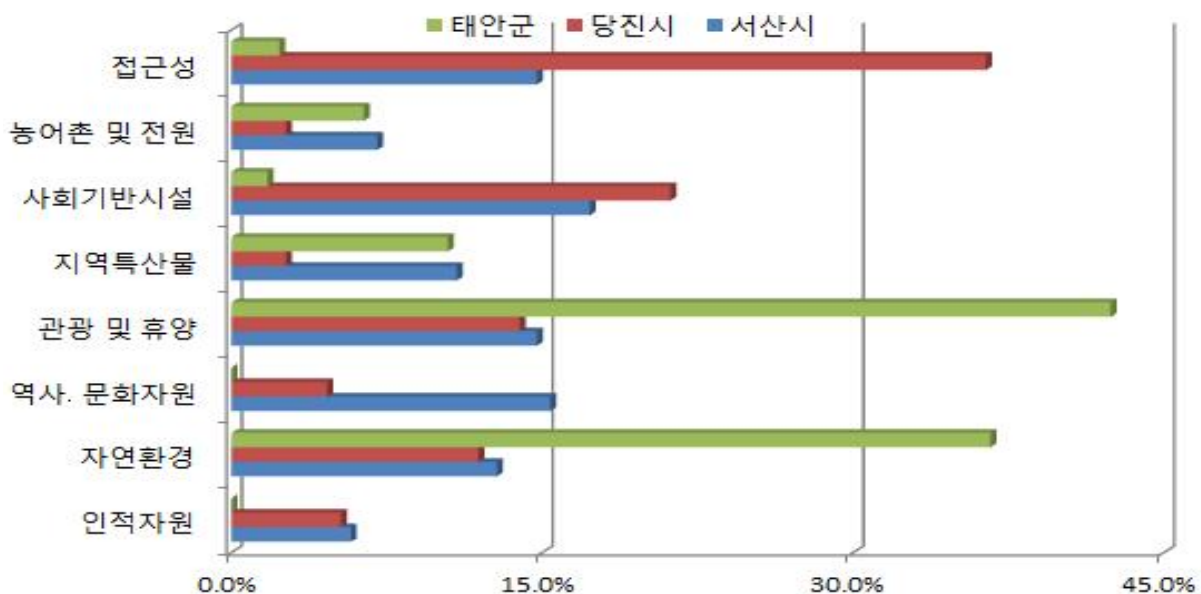
구분	서산시	당진시	태안군
1순위	도로, 항만 등 사회기반시설 부족	주민 의식결여	인구감소 및 노령화
2순위	중앙정부의 지원 부족	지역을 이끌 수 있는 인재부족	산업기반 취약(사업체, 생산시설 등)
3순위	주민 의식결여	교육문화수준 미흡	도로, 항만 등 사회기반시설 부족
4순위	지역을 이끌 수 있는 인재부족	세대간, 지역간 갈등 및 불균형 심화	주민 의식결여
5순위	인구감소 및 노령화	도로, 항만 등 사회기반시설 부족	지역을 이끌 수 있는 인재부족
6순위	세대간, 지역간 갈등 및 불균형 심화	인구감소 및 노령화	교육문화수준 미흡
7순위	교육문화수준 미흡	중앙정부의 지원 부족	세대간, 지역간 갈등 및 불균형 심화
8순위	산업기반 취약(사업체, 생산시설 등)	산업기반 취약(사업체, 생산시설 등)	사군의 행정능력 부족
9순위	사군의 행정능력 부족	사군의 행정능력 부족	중앙정부의 지원 부족

④ 발전 잠재력 관련

- 서산시는 사회적기반시설, 역사·문화자원, 관광 및 휴양이, 당진시는 접근성, 사회기반시설, 관광 및 휴양, 태안군은 관광 및 휴양, 자연환경, 지역특산물이 지역 발전을 선도할 요인이라고 생각하고 있음

- 서산·당진·태안생활권은 하나의 생활권을 형성하고 있지만, 생활환경이나 산업환경 등에 차이가 큰 편으로 지자체별로 인식하는 발전 요인에 차이가 나타나고 있음

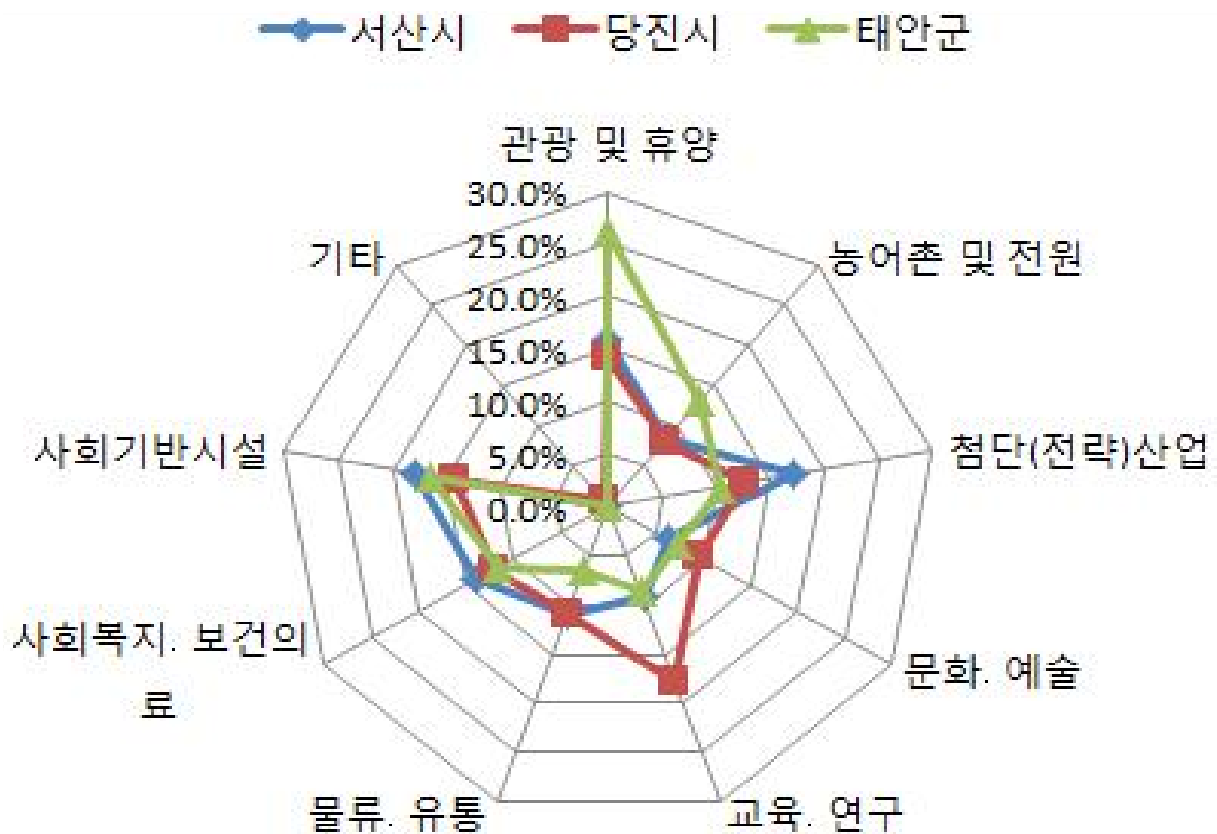
- 향후 서산·당진·태안생활권의 공통적 발전을 도모하기 위해서는 무엇보다 이러한 차이를 인식하고 공동자원과 개별자원 간 유기적인 연계가 필요함



[그림 3-23] 서산·당진·태안생활권 발전 잠재력(공무원)

⑤ 중장기 발전 시급사업 관련

- 공무원들은 서산·당진·태안생활권의 중장기 발전을 선도하기 위해서는 무엇보다 사회기반시설 확충, 관광 및 휴양자원 활용 등에 주안점을 두어야 한다고 제시하고 있음
 - 서산시는 사회기반시설, 첨단(전략)산업, 관광 및 휴양, 당진시는 교육연구, 사회기반시설, 관광 및 휴양, 태안군은 관광 및 휴양, 사회기반시설, 농어촌 및 전원 등을 공통적으로 추진할 필요가 있다고 제시하고 있음
- 반면에 기반이 부족한 문화·예술, 물류·유통, 농어촌 및 전원 등은 지역발전을 선도하기에는 부족한 요인이라고 인식하고 있음

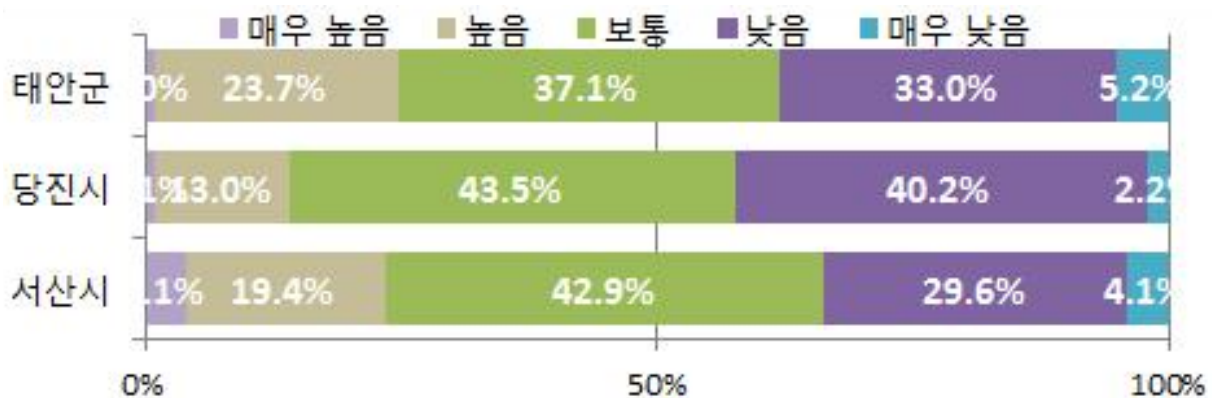


[그림 3-24] 서산·당진·태안생활권 중장기 발전을 위한 시급사업(공무원)

■ 서산·당진·태안생활권 연계수준

- 서산·당진·태안생활권의 연계수준에 대해 만족보다는 불만족의 비율이 높게 나타나고 있는 것으로 분석됨

- 서산시와 태안군의 경우 만족과 불만족의 차이가 비교적 적은 편이지만, 당진시는 불만족의 비율이 만족에 비해 비교적 높게 나타나고 있음
 - 서산시와 태안군은 원래 하나의 지역으로 현재까지 지속적인 연계협력이 이루어지고 있으나, 당진시는 이러한 역사·문화, 지리적 연계성이 비교적 낮은 것이 원인으로 분석됨
 - 향후 서산·당진·태안생활권의 지속가능한 연계협력 도모를 위해, 서산시와 태안군 뿐만이 아닌 서산·당진·태안의 유기적인 연계협력 체계 구축이 필요함



[그림 3-25] 서산·당진·태안생활권 연계수준 인식(공무원)

■ 연계협력 가능사업 발굴(안)

- 지역발전위원회의 ‘지역행복생활권 협력사업사업(안)’을 기준으로, 공무원들이 인식하는 연계협력 가능 사업을 검토·분석함

① 생활권 기반 확충 관련

- 생활권 기반 확충 분야와 관련하여 제시된 18개 사업(안) 중 추진가능성이 가장 높을 것이라고 공통적으로 제시된 사업(안)은 생활권내 통합적 대중교통체계 운영, 혼잡도로 개선, 환승시설 설치 등 도로와 관련된 사업이 추진 가능할 것이라는 인식이 많음
- 이외에도 광역폐기물 및 광역단위 가축분뇨자원화시설, 음식물쓰레기 등 님비시설의 공동 설치·운영 방안 등에 대해 서산시와 당진시에서 제시되고 있으며, 생활권 기반 확충에 대해서는 당진시와 태안군에서 공통적으로 제시하고 있는 것으로 분석됨

[표 3-57] 생활권 기반 확충 관련 연계협력 가능사업(안)

구분	서산시	당진시	태안군
1순위	광역폐기물 종합처리시설 공동 설치	혼잡도로 개선, 환승시설 설치	생활권내 통합적 대중교통체계 운영
2순위	생활권내 통합적 대중교통체계 운영	광역폐기물 종합처리시설 공동 설치	생활권 기반 확충 관련 기타 사업
3순위	혼잡도로 개선, 환승시설 설치	생활권내 통합적 대중교통체계 운영	혼잡도로 개선, 환승시설 설치
4순위	광역버스 정보시스템 구축	생활권 기반 확충 관련 기타 사업	향토산업 육성과 6차산업화, 마을 만들기
5순위	광역단위 가축분뇨자원화 시설 설치운영	음식물쓰레기 활용 바이오생산시설 설치	광역버스 정보시스템 구축

② 일자리 분야 확충 관련

- 일자리 분야 확충과 관련해서는 지역 내 인력양성, 기술지원 등 연계, 산업단지와 인근 지역연계 정주환경, 지원시설 확충 등 지역 산업기반 개선을 통한 일자리 창출이 필요하다는 인식이 제기되고 있음
- 더불어 전통적으로 강점을 갖고 있는 농림·수산 자원 등을 활용한 6차산업화 관련 사업(로컬푸드, 농수산물 공동·마케팅 등)에 대한 필요성도 제기됨

[표 3-58] 일자리 분야 확충 관련 연계협력 가능사업(안)

구분	서산시	당진시	태안군
1순위	지역 내 인력양성, 기술지원 등 연계	산업단지와 인근 지역연계 정주환경, 지원시설 확충	도농연계 일자리 매칭 프로그램 추진
2순위	도농연계 일자리 매칭 프로그램 추진	지역 내 인력양성, 기술지원 등 연계	산업단지와 인근 지역연계 정주환경, 지원시설 확충
3순위	산업단지와 인근 지역연계 정주환경, 지원시설 확충	지역 중견·강소기업 육성	지역 내 인력양성, 기술지원 등 연계
4순위	전통산업 및 서비스산업 지원육성	로컬푸드 직매장, 레스토랑, 복합시설 운영	로컬푸드 직매장, 레스토랑, 복합시설 운영
5순위	주요 농수산물 공동 마케팅	광역브랜드 개발·활용	주요 농수산물 공동 마케팅

③ 교육 분야 확충 관련

- 교육과 관련해서는 지역대학 시설·인적자원 지역사회에 개방, 대학교 인적자원 활

용 지역경제·공동체 활성화 프로그램 운영, 생활권내 학생 편의를 위한 학교군 조정 등과 같이 지역 내 교육시설, 특히 대학기관과의 연계 방안 모색이 필요하다고 생각하고 있음

- 서산시와 당진시의 경우, 도시의 발전 및 규모 확대와 더불어 학생들을 위한 학교군 조정, 통학버스 운행 노선 확대 등이 필요함을 제시하고 있으며, 태안군은 직업교육이나 예체능 전문가 공동 활용 등이 필요하다고 인식하고 있음

[표 3-59] 교육 분야 확충 관련 연계협력 가능사업(안)

구분	서산시	당진시	태안군
1순위	지역대학 시설·인적자원 지역사회에 개방	생활권내 학생 편의를 위한 학교군 조정	지역대학 시설·인적자원 지역사회에 개방
2순위	대학교 인적자원 활용 지역경제·공동체 활성화 프로그램 운영	지역대학 시설·인적자원 지역사회에 개방	대학교 인적자원 활용 지역경제·공동체 활성화 프로그램 운영
3순위	생활권내 학생 편의를 위한 학교군 조정	대학교 인적자원 활용 지역경제·공동체 활성화 프로그램 운영	직업교육 프로그램 운영
4순위	생활권 지역 통학버스 운행 노선 확대	인접 시군의 평생교육과정 연계	지역에서 부족한 예체능 전문가를 생활권 단위로 공동 활용
5순위	지역에서 부족한 예체능 전문가를 생활권 단위로 공동 활용	생활권 지역 통학버스 운행 노선 확대	생활권내 학생 편의를 위한 학교군 조정

④ 문화 융성 및 생태복원 분야 확충 관련

- 문화 융성 및 생태복원 분야 확충 관련해서는 바다쓰레기 공동 수거, 생활권 지자체 간 문화행사 공동 개최 등이 필요한 것으로 인식하고 있음
- 이외에도 광역단위 관광자원 및 브랜드 개발, 생활권 지자체 간 문화행사 공동 개최 등이 필요한 것으로 나타나고 있음
- 문화 융성 및 생태복원 분야 확충에 대해 공무원들은 문화와 생태복원이 공동으로 추진되어야 한다고 인식하고 있는 것으로 분석됨
 - 서산시의 경우 문화측면의 광역단위 관광자원 및 브랜드 개발, 생태복원 측면의 바다쓰레기 공동 수거와 같은 사업들의 필요성을 제기하고 있으며, 이는 당진시와 태안군도 유사한 형태로 나타나고 있음

[표 3-60] 문화 융성 및 생태복원 분야 확충 관련 연계협력 가능사업(안)

구분	서산시	당진시	태안군
1순위	광역단위 관광자원 및 브랜드 개발	광역단위 관광자원 및 브랜드 개발	바다쓰레기 공동 수거 등
2순위	바다쓰레기 공동 수거 등	공동 수계지역 생태하천 복원 및 수질개선	각종 문화체육교양 강좌 프로그램 공동 운영
3순위	생활권 지자체 간 문화행사 공동 개최	문화 융성 및 생태복원 분야 확충 관련 기타 사업	생활권 지자체 간 문화행사 공동 개최
4순위	각종 문화체육교양 강좌 프로그램 공동 운영	생활권 지자체 간 문화행사 공동 개최	문화 융성 및 생태복원 분야 확충 관련 기타 사업
5순위	공동 수계지역 생태하천 복원 및 수질개선	바다쓰레기 공동 수거 등	복합커뮤니티센터 공동 운영

⑤ 복지·의료 분야 확충 관련

- 복지·의료 분야 확충과 관련해서는, 무엇보다 거점병원과 연계한 의료여건 개선 추진이 필요한 것으로 공통적으로 인식하고 있는 것으로 분석됨
 - 서산시와 당진시는 주변 시·군에 비해 비교적 우수한 의료시설을 갖추고 있기 때문에 이에 대한 질적 수준 향상이 필요한 것으로 제시하는 것으로 분석됨
- 이외에도 생활권 단위 거점 복지센터 조직·운영, 지자체별 보건·의료서비스 기능 특화, 고도화 지원 등 지역 의료거점의 조성 및 연계협력 체계 구축이 필요하다고 인식하고 있는 것으로 분석됨

[표 3-61] 복지·의료 분야 확충 관련 연계협력 가능사업(안)

구분	서산시	당진시	태안군
1순위	거점병원과 연계한 의료여건 개선 추진	거점병원과 연계한 의료여건 개선 추진	거점병원과 연계한 의료여건 개선 추진
2순위	생활권 단위로 거점 복지센터 조직·운영	생활권 단위로 거점 복지센터 조직·운영	지자체별 보건·의료서비스 기능 특화, 고도화 지원
3순위	지자체별 보건·의료서비스 기능 특화, 고도화 지원	지자체별 보건·의료서비스 기능 특화, 고도화 지원	생활권 단위로 거점 복지센터 조직·운영
4순위	구급차량 운영	구급차량 운영	거점병원 계약직 의사 채용, 순회 진료
5순위	거점병원 계약직 의사 채용, 순회 진료	학교군조정, 토지이용 및 입지규제 완화 등	보건소, 지소를 활용한 노인성질환 원격관리시스템 구축

■ 서산·당진·태안생활권 연계협력 사업 구상(안)

① 연계협력 필요성 관련

- 제시된 사업에 대해 서산시에서는 그린 듀라셀, 농촌형 DRT 구축·운영, 지역행복 아카데미 운영 등이 필요하며, 당진시는 농촌형 DRT 구축·운영, 공동인력 활용, 다문화가족 공동돌봄사업, 태안군은 그린 듀라셀, 천주교 성지 순례객 공동 유치 및 대응 등이 필요하다고 제시하고 있는 것으로 나타남
- 연계협력 경험이나 사업 내용의 차이점이 적은 교통 혹은 비교적 큰 규모의 개발 사업의 필요성을 공통적으로 느끼고 있으며, 이외에도 지역 인적역량 제고 및 복지 확대를 위한 사업의 필요성을 인식하고 있는 것으로 분석됨

[표 3-62] 연계협력 필요성 측면에서의 사업 구상(안) 평가 결과

구분	서산시	당진시	태안군
1순위	그린 듀라셀(Green Dura Sell)	농촌형 DRT 구축·운영 방안	그린 듀라셀(Green Dura Sell)
2순위	농촌형 DRT 구축·운영 방안	공동인력 활용사업	천주교 성지 순례객 공동 유치 및 대응사업
3순위	지역행복 아카데미 운영	다문화가족 공동돌봄사업	농업기계 공동 관리·임대사업
4순위	농업기계 공동 관리·임대사업	지역행복 아카데미 운영	서태당 축제 연계사업
5순위	다문화가족 공동돌봄사업	농업기계 공동 관리·임대사업	농촌체험 자매결연 사업
6순위	서태당 축제 연계사업	농촌체험 자매결연 사업	다문화가족 공동돌봄사업
7순위	농촌체험 자매결연 사업	서당태 십전미(十全美) 발굴·육성	생활권 통합 관광Hun센터 구축사업
8순위	공동인력 활용사업	화훼 산업 광역클러스터 구축 사업	농촌형 DRT 구축·운영 방안
9순위	화훼 산업 광역클러스터 구축 사업	서태당 축제 연계사업	서당태 십전미(十全美) 발굴·육성
10순위	서당태 십전미(十全美) 발굴·육성	생활권 통합 관광Hun센터 구축사업	광역교통체계 연계방안

② 추진가능성 관련

- 서산·당진·태안생활권 공무원들은 그린 듀라셀, 농업기계 공동 관리·임대사업, 농촌형 DRT 구축·운영 방안, 공동인력 활용사업, 다문화가족 공동돌봄사업 등이 추진가능성이 비교적 높을 것이라고 인식하고 있음
- 이외에도 생활권 통합 관광Hun센터 구축사업, 서태당 축제 연계사업 등도 비교적 추진가능성이 높을 것이라고 인식하고 있는 것으로 분석됨



[표 3-63] 추진가능성 측면에서의 사업 구상(안) 평가 결과

구분	서산시	당진시	태안군
1순위	그린 듀라셀(Green Dura Sell)	농업기계 공동 관리임대사업	그린 듀라셀(Green Dura Sell)
2순위	농업기계 공동 관리임대사업	농촌형 DRT 구축운영 방안	서태당 축제 연계사업
3순위	농촌형 DRT 구축운영 방안	생활권 통합 관광Hun센터 구축사업	천주교 성지 순례객 공동 유치 및 대응사업
4순위	지역행복 아카데미 운영	공동인력 활용사업	다문화가족 공동돌봄사업
5순위	공동인력 활용사업	그린 듀라셀(Green Dura Sell)	농업기계 공동 관리임대사업
6순위	서태당 축제 연계사업	지역행복 아카데미 운영	서당태 십전미(十全美) 발굴·육성
7순위	농촌체험 자매결연 사업	농촌체험 자매결연 사업	농촌형 DRT 구축운영 방안
8순위	다문화가족 공동돌봄사업	서태당 축제 연계사업	생활권 통합 관광Hun센터 구축사업
9순위	서당태 십전미(十全美) 발굴·육성	다문화가족 공동돌봄사업	서산·당진·태안 실크로드 조성사업
10순위	화훼 산업 광역클러스터 구축 사업	서당태 십전미(十全美) 발굴·육성	공동인력 활용사업

③ 지역발전 기여도 관련

- 제시된 사업 중 지역발전을 위해서는 지역행복 아카데미 운영, 농촌체험 자매결연 사업, 다문화가족 공동돌봄사업, 농업기계 공동 관리·임대사업, 공동인력 활용사업, 그린 듀라셀 등이 필요하다고 제시하고 있음
- 지역의 인적 역량 강화, 지역민의 복지수준 향상, 농업기반 확충 및 개선 등 비교적 대규모 사업보다는 지역을 위해 선행되어야 할 소규모 기반 확충 사업 중심의 사업이 선행되어야 한다고 제시하고 있음

[표 3-64] 지역발전 기여도 측면에서의 사업 구상(안) 평가 결과

구분	서산시	당진시	태안군
1순위	지역행복 아카데미 운영	농촌체험 자매결연 사업	천주교 성지 순례객 공동 유치 및 대응사업
2순위	농촌체험 자매결연 사업	그린 듀라셀(Green Dura Sell)	그린 듀라셀(Green Dura Sell)
3순위	다문화가족 공동돌봄사업	농업기계 공동 관리임대사업	다문화가족 공동돌봄사업
4순위	농업기계 공동 관리임대사업	공동인력 활용사업	농업기계 공동 관리임대사업
5순위	공동인력 활용사업	다문화가족 공동돌봄사업	농촌형 DRT 구축운영 방안
6순위	그린 듀라셀(Green Dura Sell)	지역행복 아카데미 운영	서태당 축제 연계사업
7순위	농촌형 DRT 구축운영 방안	농촌형 DRT 구축운영 방안	농촌체험 자매결연 사업
8순위	서태당 축제 연계사업	화훼 산업 광역클러스터 구축 사업	공동인력 활용사업
9순위	서당태 십전미(十全美) 발굴·육성	서당태 십전미(十全美) 발굴·육성	서당태 십전미(十全美) 발굴·육성
10순위	화훼 산업 광역클러스터 구축 사업	서태당 축제 연계사업	지역행복 아카데미 운영

■ 서산·당진·태안생활권 발전비전에 포함될 단어

- 서산·당진·태안생활권 발전 비전에 대해, 공무원들은 ‘신성장, 희망, 행복, 풍요로운, 휴양’등의 단어가 우선적으로 포함되어야 한다고 나타나고 있음
 - 이 중 ‘희망’이라는 단어가 가장 높은 비율로 나타나고 있음
- 서산시는 ‘신성장, 희망, 행복, 미래, 풍요로운’등이 포함되어야 한다고 제시되고 있으며, 당진시는 ‘희망, 휴양, 신성장, 활기찬, 행복’이, 태안군은 ‘휴양, 청정, 행복, 풍요로운, 희망’이 포함되어야 한다고 제시되고 있음
- 지자체 특성에 따라 공무원들이 제시하는 단어가 상이하게 나타나고 있어, 향후 서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 시 이를 고려한 발전 비전 및 목표 수립이 필요함

[표 3-65] 서산·당진·태안생활권 발전비전에 포함될 단어(공무원)

구분	서산시	당진시	태안군
1순위	신성장	희망	휴양
2순위	희망	휴양	청정
3순위	행복	신성장	행복
4순위	미래	활기찬	풍요로운
5순위	풍요로운	행복	희망
6순위	휴양	풍요로운	아름다운
7순위	활기찬	넉넉한	신성장
8순위	도약	청정	깨끗한
9순위	거점	명품	넉넉한
10순위	열린	글로벌	미래

4. 분석의 종합 및 계획과제

1) 장점

- 서울·경기 등 수도권과의 지리적 인접성 보유
- 충남 서북부를 대표하는 풍부한 자연경관·생태환경, 관광자원 보유
- 내포문화권, 환황해권 등 역사·문화·경제적 동질성과 연계·협력에 대한 다양한 경험 보유
- ‘서해’라는 공통의 자원을 보유하고 있으며, 이를 기반으로 지역 주민 간 이해와 소통, 공통의 관심사 도출이 용이함
- 지역 내 산업단지 및 기업 등으로 인해 비교적 젊은 계층의 인구가 많이 거주하고 있어, 지역 활성화를 위한 인력 자원 확보에 용이함
- 농산물, 수산물 등 공동 생산되는 작목을 많이 보유하고 있음

2) 약점

- 서산·당진·태안생활권의 공간구조가 선형으로, 당진시와 태안군 간 수평적 연계가 용이하지 못함
- 풍부한 자연경관·생태환경, 관광자원을 보유하고 있으나, 자원 간 연계활용이 미흡하여 충분한 이용수요 확대에 어려움을 겪고 있음
- 수평적 연계구조, 지자체 간 재정적·인적 역량 차이, 연계가능한 기반시설 보유 수준 차이 등으로 인해, 일부 지자체에 편중된 연계협력 수요 발생 우려
- 충남 서북부의 끝단에 위치하고 있는 지리적 특성으로 인해, 광역적 차원의 지역 발전이나 확대에 한계가 있음
- 자동차 산업의 발달, 광역교통체계 발달 등으로 인해, 체류·체험형 관광 보다는 통과형 관광 위주의 관광행태 확산
- 해양쓰레기, 해양안전사고 등으로 인한 청정·안전지역으로서의 이미지 훼손

3) 기회요인

- 환황해권에 대한 관심 증대 및 대중국 교류·협력에 대비한 정부 지원 확대
- 대산~당진 고속도로 건설 등 서해안 시대를 앞당길 사회간접자본의 지속적인 확충 도모
- 연계·협력사업, 지역행복생활권 정책, 지역발전전략 등 서산·당진·태안생활권의 연계협력에 대한 정책적·재정적 지원 가능성 확대
- 프란치스코 교황 방문으로 인한 지역에 대한 관심과 방문 증대
- 서울·경기 등 인접 지역 귀농·귀촌인들의 관심 증대로 인한 지역 내 인구증가 효과 기대
- 지역 내 기업이전 및 산업단지 확대 등으로 인한 지역경제 활성화 기반 조성

4) 위협요인

- 발전목표와 방향이 서로 다른 지자체 간 상호 호혜적·균형적 연계협력 기반 조성에 대한 어려움
- 중앙정부 및 충청남도의 과다한 문화권 정책(도 내 내포문화권, 기호유교문화권, 백제문화권 등)의 추진으로 인한, 내포문화권에 대한 정책적 역량 집중에 한계 발생 우려
- 인근 내포신도시, 천안·아산생활권의 성장, 최근 발생한 당진·평택(충남·경기) 간 갈등 등 주변지역과의 지속적인 경쟁구도 속에서, 서산·당진·태안생활권의 기능과 위상 확립에 대한 어려움 발생 우려
- 유사한 관광산업, 농산업 등의 전국적 확산으로 인한 서산·당진·태안생활권의 차별성 및 경쟁력 확보에 대한 어려움 발생 우려
- 대중국 관광에 대한 기대만큼 서울·경기 등 수도권과의 경쟁을 극보하기 위한 생활권 내 지자체 간 유기적인 대응전략 부재 등으로 인한 어려움 발생 우려
- 농촌 및 농업에 대한 지원 감소 및 인구고령화 등으로 인한 지역 내 경쟁력 약화 현상 발생 우려

[표 3-66] 분석의 종합 및 계획과제

강 점 (Strength)	약 점 (Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> 수도권과의 지리적 접근성 양호 풍부한 자연경관·생태환경·관광자원 보유 역사·문화·경제적 동질성 보유 ‘서해’라는 공통자원 보유 지역 내 활용가능한 인적자원 확보 용이 공통적인 농수산 작물 다수 보유 	<ul style="list-style-type: none"> 수평적 공간구조로 인한 유기적 연계 어려움 보유자원 간 연계활용 미흡 다양한 요인으로 일부 지자체에 대한 편중 우려 지리적 한계로 인한 광역적 발전·확대 한계 통과형 관광 위주의 관광행태 확산 해양관련 청정·안전지역 이미지 훼손
기 회 (Opportunity)	위 험 (Threat)
<ul style="list-style-type: none"> 환황해권 및 대중국 교류·협력 증대 서해안시대를 앞당길 SOC 확충 도모 생활권 연계협력에 대한 정책적·재정적 지원 교황 방문 이후 지역에 대한 관심 증대 지역에 대한 귀농·귀촌인들의 관심 증대 기업 및 산업단지 확대 등 경제활성화 도모 	<ul style="list-style-type: none"> 상호 호혜적·균형적 연계협력 기반 마련 어려움 내포문화권에 대한 역량 집중 어려움 생활권의 기능과 위상 확립 어려움 생활권의 차별성 및 경쟁력 확보 어려움 대중국 관광에 대한 공통의 대응전략 부재 농촌 및 농업에 대한 지원 감소 및 고령화 심화

외부적 요인 내부역량	기회 (Opportunity)	위험 (Threat)
강점 (Strength)	SO 결합과제	ST 결합과제
	<ul style="list-style-type: none"> 지역행복생활권 정책의 적극적 추진을 통한 지자체 간 유대 강화 접근성 제고를 위한 SOC 확충 도모 지역인적자원 확대를 위한 공동 일자리 창출 방안 마련 ‘서해’등 공통자원 연계 활용 	<ul style="list-style-type: none"> 생활권 및 지자체 간 차별화·특성화 전략 마련 지역 내 역사·문화, 생태·관광자원에 대한 역량집중 환황해권 시대에 대응한 지역 내 자원의 연계화·규모화 도모
약점 (Weakness)	WO 결합과제	WT 결합과제
	<ul style="list-style-type: none"> 기능적 연계를 통한 생활권 연계협력 체계 및 기능 강화 도모 지역에 대한 관심을 활용한 해양 청정·안전지역으로서의 이미지 제고 체험·체류형 관광거점으로서의 맞춤형 연계상품 발굴·활용 	<ul style="list-style-type: none"> 지자체 간 균형발전을 도모하기 위한 호혜적·균형적 발전 도모 내포문화권의 중심으로서의 생활권의 위상 정립 및 차별성 제고 인적역량을 양성 및 지원체계 마련 농촌·농업, 고령자 대응전략 마련

서산·당진·태안생활권 발전을 위한 공동 대응 방안 마련

- 생활권에 대한 대외적 접근성 제고를 위한 사회간접자본 확충 도모
- 인적자원 확대 및 활용성 제고를 위한 일자리 창출 확대
- 지역 인재 양성 및 공동 지원체계 확립
- 지역자원을 활용한 맞춤형 상품 개발 및 규모화, 차별화 전략 마련
- 농촌 고령화 현상에 대응한 의료·복지, 정주체계 개선



04

제4장 생활권 발전방향 및 사업발굴

1. 생활권 발전방향
2. 생활권 사업발굴

제4장 생활권 발전방향 및 사업발굴

1. 기본방향

1) 전제사항

■ 지역의견을 반영한 발전방향 제시

- 지역주민, 공무원, 전문가 등 다양한 계층의 의견을 수렴하여 서산·당진·태안생활권 발전방향 제시

■ 여건분석 등 종합

- 서산·당진·태안생활권에 대한 연계협력 수준 분석, 여건분석, 설문조사 등을 종합하여 발전방향 설정

■ 생활권의 특성을 고려한 발전방향 구현

- 서산시, 당진시, 태안군이 지닌 공통자원과 가치, 미래 발전 목표 등을 고려한 생활권 발전방향 제시
- 서산·당진·태안생활권에 대한 대내외적인 이미지 확립 및 인식 수준 향상을 위한 발전방향 제시

2) 발전방향 설정

■ 생활권의 미래상 제시

- 서산·당진·태안생활권의 지속가능한 발전을 도모하기 위한 미래상을 제시하는 비전과 목표 제시함

■ 미래상 구현을 위한 세부 추진전략 제시

- 서산·당진·태안생활권의 미래상 구현을 위해 실현가능하고 생활권 전체를 포괄할 수 있는 추진전략 및 세부과제 등 제시



2. 서산·당진·태안생활권 발전방향

1) 비전

충남의 해양문화의 금빛 미래, **금빛생활권 서산·당진·태안**

- 환황해시대 충남 서북부의 지속가능한 발전을 선도하기 위한 생활권으로서의 위상과 역할을 고려한 비전 설정
- 대외적 발전 뿐만 아니라, 주민의 풍요롭고 아름다운 금빛 삶을 도모하기 위한 생활권으로서의 이미지 구현
- 충남을 대표하는 청정지역, 해양문화의 중심지로서 기능하고 있는 서산·당진·태안 생활권의 이미지 구현

2) 발전목표

■ 새롭고 즐거운 미래를 여는 금빛 커뮤니티 조성

- 서산·당진·태안생활권의 지속가능한 공동발전 및 연구, 연계협력을 도모하기 위한 연계협력 네트워크 마련
- 주민의 삶의 질 제고를 통해 주민에게 새로운 미래를 제공하는 생활권 구현

■ 충남의 미래를 선도하는 창조적 커뮤니티 조성

- 지자체 간 공동자원의 경쟁력 강화 및 특색있는 지역경제 활성화 도모를 위한 선도적 사업 추진 도모
- 생활권의 미래를 책임지고 이끌어 나갈 미래인재 양성 체계 확립

■ 누구나 행복하고 따스한 헌신적 커뮤니티 조성

- 지역의 아름다운 자연과 유구한 역사적 가치를 지닌 자원들에 대한 생활권 차원의 공동관리·운영 체계 확립
- 생활권 내 모든 사람들에 대한 사각없는 복지·의료서비스 제공을 위한 체계 확립 및 실천적 대응방안 제시

3) 추진전략

■ 지속가능한 상생발전을 선도하는 연계협력 기반 마련

- 서산·당진·태안생활권의 균형있는 발전을 도모하기 위한 실현가능한 중장기 발전전략 수립
- 생활권의 지속가능한 발전을 도모하기 위해, 생활권에 대한 포괄적 연구와 교류·협력을 선도하는 중간지원조직, 인적 교류 네트워크 등 생활권 연계협력 네트워크 구축

■ 삶의 질 제고를 통해, 주민의 금빛 미래를 여는 정주환경 조성

- 주민의 안정적인 생활 활동을 지원하기 위한 생활기반시설 확충 등 주민을 위한 정주 인프라 확충
- 대중교통체계 연계, 연계교통 개발 등 지자체 간 연계체계 강화 도모

■ 활기찬 지역경제 육성을 위한 지역특화산업 육성 기반 마련

- 지자체별 특화자원 개발, 생활권 공통자원의 육성 및 연계강화를 통한 지속 가능한 경제공동체 육성
- 서산·당진·태안생활권을 대표하는 경쟁력 있는 특화산업 육성

■ 지역의 미래를 선도하는 인재양성 기반 마련

- 지역의 발전적 미래를 선도할 수 있는 창의적 인재양성을 위한 교육거점 조성 및 연계체계 확립
- 주민 모두가 요람에서 무덤까지 충분한 교육 복지 혜택을 누릴 수 있도록 하기 위한 모두를 위한 교육서비스 제공

■ 자연과 역사가 살아있는 해양 문화·관광거점 조성 기반 마련

- 생활권 내 산재한 다양한 자연자원, 문화자원, 관광자원 간의 다양한 연계·활용을 통해, 충남을 대표하는 문화·관광 중심지 조성
- 다양한 계층의 특성을 고려한 맞춤형 문화 복지 서비스 전달 체계 확립, 지역 문화단체 간 연계 강화를 통해, 문화의 중심지로서의 이미지 구현

■ 모두가 건강하고 행복한 복지서비스 전달 체계 마련

- 생활권 내 주민 모두가 함께 어느 장소에서나 공유하고 즐길 수 있는 복지서비스 전달 체계 확립
- 사각없는 의료서비스 제공을 위한 필요로 하는 모든 사람들에게 찾아가는 의료서비스 제공을 위한 기반 마련



[그림 4-1] 서산·당진·태안생활권 발전방향

3. 서산·당진·태안생활권 사업발굴

1) 기본방향

■ 중앙정부 지침 준용

- 지역행복생활권 정책과 관련하여, 지역발전위원회 및 농림축산식품부에서 제안하고 있는 정책 방향과 사업 기준에 대한 부합성 검토
- 기 선정된 선도사업 및 연계협력사업, 단독사업 등에 대한 검토를 통해, 서산·당진·태안생활권에 부합되는 사업발굴

■ 생활권 내 지자체 여건 고려

- 서산·당진·태안생활권 내 지자체들의 중기 발전계획(민선6기 공약사항, 주요업무 추진계획 등) 등에 대한 고려를 통한 사업발굴
- 서산·당진·태안생활권의 공통된 지역여건을 고려한 사업발굴

■ 계층별 의견 수렴

- 서산·당진·태안생활권과 관련한 지역주민, 공무원, 외부 전문가 등에 대한 의식조사, 워크숍, 자문회의 등을 통한 관련 사업발굴

2) 서산·당진·태안생활권 사업발굴 절차

(1) 사업정리 및 사업폴 작성

- 2015년 지역발전위원회에서 제안한 “15 지역행복생활권 부처사업(113개 부처사업)”과 “5대 중점 분야사업” 등에 대한 검토를 통해, 서산·당진·태안생활권에서 추진가능한 사업(안) 발굴
- 개별 지자체의 “민선6기 공약사항”, “업무보고자료”, “중장기발전계획”등에서 제안하고 있는 사업 중 추진가능한 사업(안) 발굴
- 2014년~2015년에 전국 지자체에서 지역발전위원회에 제안한 선도사업, 연계협력사업, 단독사업 중 추진가능한 사업(안) 발굴



- 단계별 사업정리를 통해, 서산·당진·태안생활권에서 추진가능한 사업(안)을 발굴하여 추진가능한 사업풀(안) 작성

(2) 사업검토 및 평가

- 사업검토 및 평가는 선도사업 및 연계협력사업, 단독사업으로 구분하여 추진함(취약지역사업은 지자체별 개별 추진사업으로 본 과업에서 제외함)

■ 선도사업 및 연계협력사업

- 선도사업 및 연계협력사업은 서산·당진·태안생활권에서 2016년 이후 역점적으로 추진하고자 하거나 실제 추진이 가능한 사업을 중심으로 발굴함
- 1단계로, 지역발전위원회 가이드라인 및 민선6기 공약사항 등을 검토하여, 추진가능한 사업(안)을 도출함
- 2단계로, 3개 지자체 공무원들을 대상으로 생활권 선도사업 및 연계협력사업으로 추진가능한 사업(안)에 대한 의견을 수렴함
- 3단계로, 3개 지자체 공무원 및 지역주민을 대상으로 생활권 선도사업 및 연계협력사업으로 추진가능한 사업(안)에 대한 의견을 수렴함
- 4단계로, 생활권협의회를 중심으로 앞 선 단계별 검토를 통해 도출된 사업(안)에 대한 실현가능성, 자원분담 등에 대한 검토를 통해 최종적인 검토 사업(안)을 도출함
- 5단계로, 도출된 검토 사업(안)에 대해 지자체별 관련부서와 생활권협의회 간 협의를 통해 추진가능한 세부사업, 사업별 비용, 요구되는 인력 및 행정절차 등 사업의 실현가능성에 대한 검토를 실시함
- 5단계의 검토를 통해 서산·당진·태안생활권이 2016년 제안하는 선도사업(2~3개), 연계협력사업(2개)을 발굴함

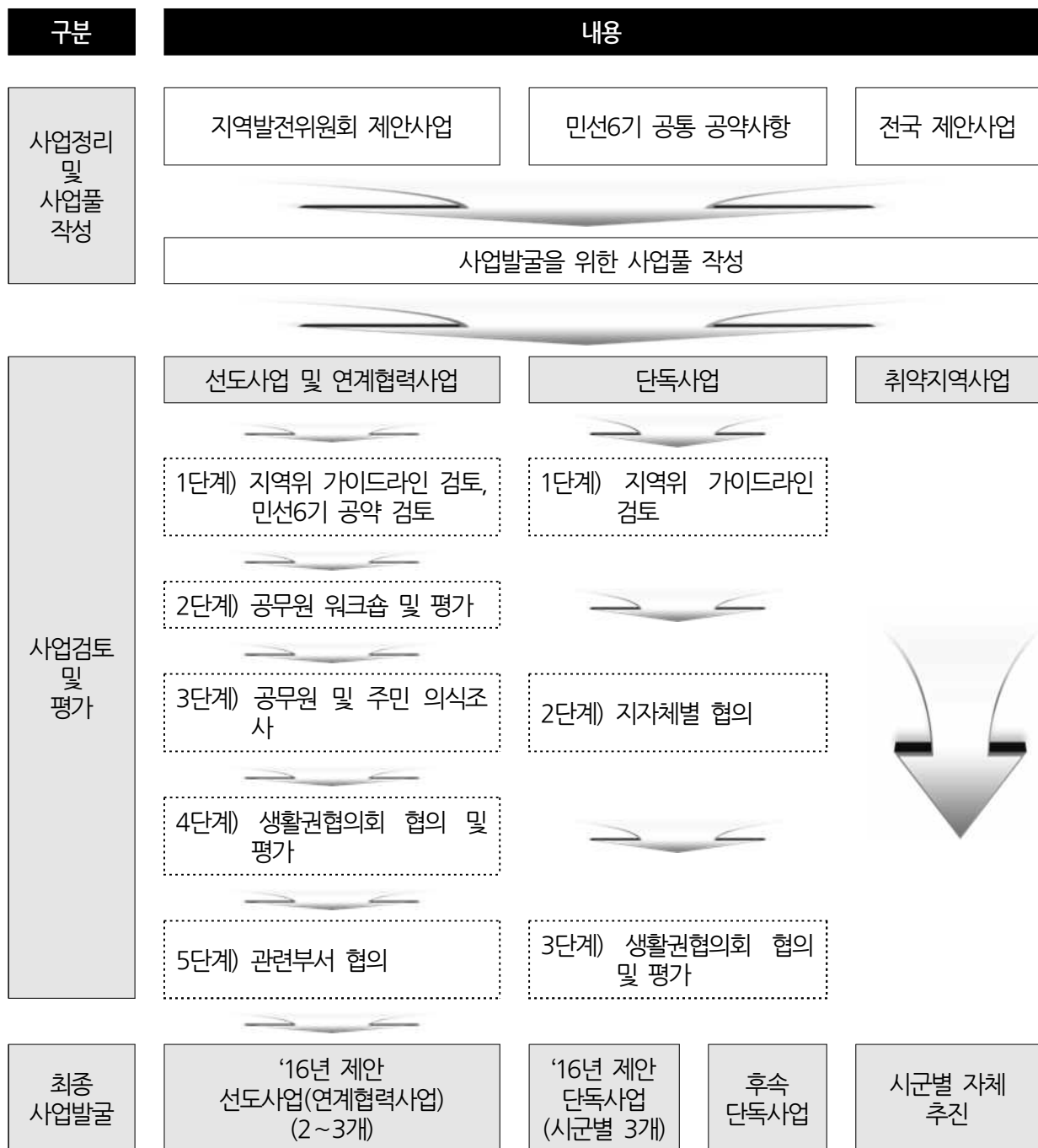
■ 단독사업

- 단독사업은 서산·당진·태안생활권 내 지자체에서 2016년 이후 개별적으로 추진하고자 하는 사업을 중심으로 발굴함
- 1단계로, 지역발전위원회 가이드라인 및 민선6기 공약사항 등을 검토하여, 추진가

능한 사업(안)을 도출함

- 2단계로, 3개 지자체별로 생활권협의회와 관련부서 간 협의를 통해 추진가능한 사업(안)을 발굴함
- 3단계로, 생활권협의회를 중심으로 사업별 우선순위를 검토하여 제시함
- 3단계의 검토를 통해 서산·당진·태안생활권이 2016년 제안하는 단독사업(시군별 3개), 후속 단독사업(무제한)을 발굴함

[표 4-1] 서산·당진·태안생활권 사업발굴 절차



3) 단계별 사업발굴 내역

(1) 지자체별 사업 검토를 통한 사업발굴 내역

- 지자체별로 제안하고 있는 사업(민선6기 공약사항, 업무보고자료, 중장기발전계획 등)을 종합하여, 3개 지자체가 공통적으로 제시하고 있는 사업 발굴

[표 4-2] 지자체별 사업 검토를 통해 발굴된 사업(안)

사업(안)	내용
화훼 산업 광역클러스터 구축 사업	<ul style="list-style-type: none"> 3개 시·군의 대표 특산자원인 “화훼”를 공동 육성·개발하기 위한 광역클러스터 구축 태안의 연구기능 강화 및 생산기반 확충, 서산, 당진의 생산기반 확충, 3개 지자체 공동 마케팅 및 체험기반 확립
내포권 연계관광상품 개발	<ul style="list-style-type: none"> 지역별·테마별(문화, 관광, 역사, 종교 등) 연계 관광코스 개발 광역 연계 관광코스 개발(대중국 관광도 연계) 여행상품 공동 발굴 및 판매 촉진, 관광아카데미 통합 운영
농촌체험 자매결연 사업	<ul style="list-style-type: none"> 시·군 내 농촌체험마을이나 마을기업, 사회적기업 간 자매결연 등을 통해, 상호 활용 및 연계 교육, 인적 교류 등의 활동 전개 상호 상품의 판매, 연계 프로그램 운영 등 실시
공동인력 활용사업	<ul style="list-style-type: none"> 도시 인력을 공동으로 수급하고 시기별로 필요한 시·군에 파견하여, 시·군 입장에서는 필요 인력을 지속적으로 확보할 수 있도록 하며, 도시 인력에게는 지속적인 일자리 제공이 가능하도록 함
농업기계 공동 관리·임대사업	<ul style="list-style-type: none"> 3개 시·군의 농업 생산성 향상 및 농기계의 효율적 운영·관리를 위한 공동 관리·임대사업 추진 서산시를 중심으로 시·군별 관리 소거점을 설정하고, 공동이용·관리함
통합 지역행복 아카데미 운영	<ul style="list-style-type: none"> 3개 시·군 주민을 대상으로 한 공동 학습 기반 구축 정기 순회 교육, 시·군 집중 교육 등 지역 내 평생학습(역량강화사업 등)을 통합한 운영·관리 체계 확립
해양쓰레기 공동 관리사업	<ul style="list-style-type: none"> 해양쓰레기를 공동으로 처리하기 위한 사업 추진 외부 전문기관 위탁 방식으로 추진
해양자원 공동 관리사업	<ul style="list-style-type: none"> 수산물, 해양 관광자원 등을 공동으로 관리하는 체계 확립
해양 관광도로 연계사업	<ul style="list-style-type: none"> 태안-서산(가로림만)-당진(왜목-장고항)을 연계하기 위한 해양 관광도로 확충 사업
다문화가족 공동돌봄사업	<ul style="list-style-type: none"> 시·군 경계지역에 거주하는 다문화가족은 해당 시·군 다문화가족지원센터가 대부분 소재지에 입지하여 이용 상에 어려움을 겪음 따라서, 시·군 간 연계를 통해, 공동 돌봄사업 전개
천주교 성지 순례객 공동 유치 및 대응사업	<ul style="list-style-type: none"> 서산 해미, 당진 솔뫼 등 천주교 성지를 거점으로, 당진-서산-태안으로 연계되는 천주교 성지 순례 및 자연 관광 체험사업 종교시설을 활용한 로컬푸드 판매 사업도 병행 추진
대중국 관광 연계사업	<ul style="list-style-type: none"> 대중국 관광객을 유치하기 위한 관광상품 및 연계 코스 개발 대중국 관광객 유치를 위한 공동 설명회, 팸투어 등 시행
농촌형 DRT 구축운영 방안	<ul style="list-style-type: none"> 금산군 수요응답형 택시, 의성·예천 농촌형 교통모델 등 기존 사례 검토를 통해 적용가능한 농촌형 DRT 구축 방안 제시 한계마을 등을 활용한 순환형 지역버스 시스템, 찾아가는 택시서비스 프로그램 등 개발
서당태 십전미(十全美) 발굴·육성	<ul style="list-style-type: none"> 서산·태안·당진을 대표하는 10개의 특산품과 10개의 대표 먹거리 개발 특히 대표 먹거리를 활용한 “서당태 밥상”개발·보급

(2) 공무원 워크숍을 통한 사업발굴 내역

■ 워크숍 개요

- 서산·당진·태안생활권 발전계획 수립을 위해 3개 지자체 관련분야 공무원들을 대상으로 워크숍을 개최하여, 공무원들이 요구하는 사업(안)을 발굴함
- 워크숍 기간 : 2015년 5월 6일 ~ 7일(2일 간)
- 워크숍 장소 : 충청남도 예산군 덕산 리솜스파캐슬
- 워크숍 주요내용 :
 - 지역행복생활권 정책에 대한 이해도 향상
 - 생활권 연계협력을 통해 실현가능한 사업(안) 발굴

■ 발굴 사업(안)

- 총 7개팀을 구성하여, 총 35개 세부사업(안)을 발굴함
- 이 중 팀별 자체평가 등을 통해 총 8개의 사업이 생활권 연계협력을 통해 추진이 가능한 사업으로 제안됨

[표 4-3] 공무원 워크숍을 통해 발굴된 사업(안)

No	사업명	사업내용	순위
1	교황방문 기념 관광 연계사업 개발	▪ 서산, 당진을 중심으로 한 천주교 관련 사업 추진	6
2	서산·당진·태안 실크로드 조성사업	▪ 기존 3개 시군 탐방로 연계(관광도로 연계, 협력 네트워크 구축)	3
3	100만 요우커를 잡아라!	▪ 중국 관광객 대상 인프라 구축	3
4	지역특화형 다목적 해양환경관리 선박시스템 구축	▪ 해양쓰레기 통합 관리체계 확립	3
5	해안 탐방로 연계사업	▪ 해안 탐방로 간 연계 구축 ▪ 탐방길 전용버스, 판매장 등 설치	7
6	그린 듀라셀(Green Dura Sell)	▪ 폐열 처리시설 및 재활용 방안 모색	2
7	생활권 통합 관광Hun센터 구축사업	▪ 시군 관광을 통합 관리·운영하기 위한 거점·체계 확립	1
기타	서태당 축제 연계사업	▪ 축제의 통합 관리·운영 체계 확립	-



(3) 생활권협의회 및 관련부서 간 협의를 통한 사업발굴 내역

■ 워크숍 개요

- 서산·당진·태안생활권 협의회 및 관련부서 간 협의를 통해, 추가적으로 검토가 필요한 사업(안)을 발굴함
- 기간 : 2015년 6월 ~ 9월
- 사업발굴 방식 :
 - 생활권협의회 구성원 간 협의
 - 지자체별 기획관련 부서 및 관련부서 간 협의

■ 발굴 사업(안)

- 기존 사업과 별개로 2개의 신규사업 발굴
 - 금빛제작소(통합CB센터) 구성·운영사업: 생활권 지역개발사업을 총괄하는 중간지원조직 구성·운영
 - 행복한 귀농마을, 귀촌도시 육성사업 : 생활권 귀농·귀촌사업의 공동 대응 및 지원시설 환경개선 사업
- 기존 사업에 대한 명칭 및 내용 변경 사업 1개 발굴
 - 기 제시된 ‘내포권 연계관광상품 개발’에 대해, 연구개발 및 총괄지원체계 마련을 위한 측면에서 ‘내포관광 Hum+E 센터 조성·운영 사업’으로 변경

[표 4-4] 생활권협의회 및 관련부서 간 협의를 통해 발굴된 사업(안)

No	사업명	사업내용	비고
1	내포관광 Hum+E 센터 조성·운영 사업	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 생활권 관광산업을 총괄하는 통합거점 및 운영체계 확립 ▪ 생활권을 대표하는 연계 관광상품 개발·운영 	사업명칭, 내용 변경
2	금빛제작소(통합CB센터) 구성·운영사업	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 생활권 발전을 선도할 커뮤니티 비즈니스 거점 조성 ▪ 커뮤니티 비즈니스 센터 운영 및 생활권 공동 연구를 전담할 중간지원조직 구성·운영 	신규
3	행복한 귀농마을, 귀촌도시 육성사업	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 귀농·귀촌인 유치 공동 대응체계 마련 ▪ 귀농·귀촌 지원시설 환경개선 사업 	신규

4) 단계별 발굴사업(안) 검토내역

(1) 지자체 검토 및 공무원 워크숍을 통한 발굴사업(안) 검토내역

■ 지자체 관련부서 검토 의견 종합

[표 4-5] 생활권협의회 및 관련부서 간 협의결과

구분	태안군		당진시		서산시	
해양쓰레기 공동 관리사업	Y	50톤급 다목적 환경관리시스템 선박 건조, 운영 운영비 공동부담(연 740백만원) 전문기관 위탁 기 제출사업(15년)	Y	연안 해양쓰레기 수거 전용선박 건조 전문기관 위탁(위탁사항, 협약사항, 운영관련)		기 제출사업(15년, 신청만 하면 됨) 찬성(순위 낮음)
		해양수산물				해양수산물
해양자원 공동 관리사업	N	수산물 공동브랜드 개발, 해양관광자원 연계 바다낚시공원 조성 등 같은 관광사업 불가		수산자원 공동 방류, 자원관리 체계화립, 인공어초 시설사업	3	3개 시·군 수산자원 공동관리(방류된 어종 모니터링, 사후관리 등) 단, 수산자원 어종 차이 우려
		해양수산물				해양수산물
농촌형 DRT 구축·운영 방안	N	당진시(버스형)와 태안군·서산시(택시형) 추진 중		시범사업 효과분석 등 3개시군 성과분석 필요		마을단위 사업으로 연계성 부족
		건설교통과				교통과
광역교통 체계 연계방안	N	버스노선이 소수로 실효성 없음		서산과 광역노선 운영을 계획하였으나 수요 부족 태안과 계획 없음		시범사업(서산·당진) 후 검토
		건설교통과				교통과
농촌체험 자매결연 사업	N	농협 주도(1사1촌 자매결연) 연계사업 가능성 적음		道 중간지원조직 운영 중 단, 체험마을 투어 관광상품 운영 등 가능		체험마을별 개별 추진 중 단, 네트워크 강화, 판로 확장 등 가능
		농정과				농정과 / 일자리경제정책과
공동인력 활용사업	Y	서산시 등에 (가)유휴인력 활용센터 설치 농번기 등에 인력공급시스템 구축			5	인력풀, 운영체계 등 계획 필요 단, 기업 등도 연계하여 양질의 일자리 확보 필요
		농정과				일자리경제정책과
그린 듀라셀	N			지역 제한이 따름		현재 추진 중
						자원순환과
농업기계 공동 관리·임대 사업	N	지역실정에 맞는 임대농기계 구입, 지자체 예산 편성 등으로 연계 불가		시군간 인접지역 주민 대상으로, 서산시 농업기술센터 의지에 따라 추진 가능		연계 협력 불필요 현재 4개 임대사업소 운영 중
		농업기술센터				농업지원과
화훼 산업	Y	태안군이 R&D 사업을	Y	화훼공동브랜드 개발(태안	6	R&D사업, 생산기반구축,



구분	태안군		당진시		서산시	
광역클러스터 구축 사업		담당하여 생활권 내 중요보급 등 추진 가능		자체브랜드 '꽃다지', 공동수출사업단 구성, 화훼종묘 공동구매, 광역 화훼육묘장 설치		공동마케팅으로 연계 가능 단, 화훼 종류가 달라 어려움 우려
	농정과				농정과	
다문화가족 공동돌봄사업	N		△	경계지 다문화가족을 대상으로 한 공동 돌봄사업 프로그램 개발 필요	1	통합다문화커뮤니티센터 건립 혹은 기존 시설 간 연계, 연계프로그램 운영
					여성가족과	
생활권 통합 관광HUB센터 구축사업	Y	추진 가능성 낮음 대전 관광마케팅(HUB센터 등)와 같은 형태로 운영 관광마케팅 총괄 및 프로그램 운영	Y	생활권 통합 관광허브센터와 지역별 관광거점센터를 연계하여 운영	2	센터를 중심으로 3개 시군을 연계 관광상품개발, 프로그램 운영
	관광진흥과				문화관광과	
내포권 연계관광상품 개발	Y	대중국 관광 연계사업 연계 추진	Y	생활권 내 시티버스 추진		대중국 관광 연계사업에 포함가능
	관광진흥과				문화관광과 / 향토물류과	
천주교 성지 순례객 공동 유치 및 대응사업	N	태안군과 연계, 시·군간 사업 우선순위 문제 국가사업으로 추진 필요	Y	지역별 성지 연계 상품 개발(태안은 자연관광 체험) 거점별 로컬푸드 판매 병행 추진		태안군과 연계, 시·군간 사업 우선순위 문제 대전교구 및 도 의견 반영 필요
	관광진흥과				문화관광과 / 농정과	
대중국 관광 연계사업 (100만 요우커를 잡아라!)	Y	대산항 연계 관광투어 버스 운영 공동 관광홍보 및 여행상품 개발, 팸투어 추진	Y	도 연안관광벨트 조성 구상과 연계된 대중국 관광객 유치사업 필요	4	대산항과 연계한 관광코스 개발, 공동마케팅(설명회, 박람회 등) 등 추진
	관광진흥과				문화관광과	
지역행복 아카데미 운영	Y	공동 프로그램 개발 및 정기 순회교육 실시 평생교육과 연계 교육체육과		평생학습 통합운영은 현 시대에 부합되지 못함		기존 예산으로 추진 가능
					평생교육지원과	
서산·당진·태안 실�크로드 조성사업	Y	서산, 당진, 태안 둘레길 연결 공동 마케팅 및 행사 등 추진	Y	태안·서산 가로림만과 당진 간 연계방안 필요		장기 검토 사항
	건설교통과				도로과	
서당태 십전미 발굴 육성	N	연계 어려움				연계 어려움
	관광진흥과				농정과	
서태당 축제 연계사업	N	연계 어려움	Y	시·군 대표 축제 연계, 먹거리·로컬푸드 및 공동 축제브랜드 개발		연계 어려움(현재도 추진 안 됨)
	관광진흥과				축제추진 부서	

■ 생활권협의회 협의 및 평가 결과

- 3개 지자체가 모두 동의하는 사업은 5개이며, 2개 지자체가 동의하는 사업은 4개 사업으로 분석됨
- 도출된 9개 사업에 대해, 사업 성격 등을 고려하여 최종 사업(안) 제시 필요

[표 4-6] 생활권협의회 협의결과 종합

모두 동의	내 용
생활권 통합 관광Hub+E센터 구축사업	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 대전 혹은 서울 관광마케팅(HUB센터 등)과 같이 생활권 관광마케팅 총괄 및 프로그램을 운영하는 센터 설치 ▪ 각 지역별 관광거점센터를 연계하여 생활권 관광 프로그램 운영, 공동 홍보·마케팅 및 체계 확립
대중국 관광 연계사업 (100만 요우커를 잡아라!)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 대산항 국제여객선 취항에 따른 서태당을 연결하는 관광투어 순환 버스 운영 ▪ 서태당 공동 관광홍보 및 여행상품 공동 개발, 설명회, 박람회, 각종 홍보·마케팅 공동 추진 ▪ 관광객 유치를 위한 팸투어 실시 ▪ 내포권 관광연계사업과 연계 추진 가능
내포권 연계관광상품 개발	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 대중국 관광 연계사업과 연계 추진 ▪ 광역차원의 연계 관광코스 개발로 생활권 내 시티버스 추진
화훼 산업 광역클러스터 구축 사업	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 태안군에서 R&D(연구기능) 사업 등을 담당 ▪ 지자체별 생산기반 구축 ▪ 생활권 단위 공동마케팅(공동브랜드 개발, 공동 수출사업단 구성 등) 추진 ▪ 단, 화훼 종류가 달라 협의가 선행되어야 함
해양쓰레기 공동 관리사업	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 연안 해양쓰레기 수거 전용선박 건조 또는 외부 전문기관 위탁방식으로 추진 ▪ 단, 15년 지역행복생활권 연계협력사업으로 제출되어, 중앙정부에서 신청만 하면 지원이 가능하다는 의견이 있음 - 따라서 이에 대한 확인이 선행되어야 함
2개 지자체 동의	내 용
해양자원 공동 관리사업	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 수산자원 공동 방류, 자원관리 체계확립, 인공어초 시설사업 등 추진 가능 ▪ 단, 수산자원의 어종 차이에 대한 고려가 선행되어야 함 ▪ 해양관광사업은 어려울 것으로 판단됨
공동인력 활용사업	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 서산시 등에 (가)유휴인력 활용센터를 건립하고, 농번기 등에 인력 공동 공급 ▪ 농촌일손 만이 아닌 기업과 연계한 양질의 일자리 확보 방안 모색 필요
다문화가족 공동돌봄사업	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 통합다문화커뮤니티센터 건립 및 연계프로그램 운영 ▪ 특히 경계지 다문화가족을 대상으로 한 공동 돌봄사업 프로그램 운영 필요
서산·당진·태안 실크로드 조성사업	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 서산, 당진, 태안 둘레길을 연결하고 공동 마케팅 및 행사 등을 위한 사업추진 ▪ 단, 장기사업으로 검토 필요



(2) 생활권협의회 및 관련부서 검토의견 종합 발굴사업(안) 검토내역

- 기 도출된 9개 사업 중 추진가능성이 높다고 평가된 5개 사업과 신규로 제시된 2개 사업을 종합하여 협의

■ 생활권 통합 관광Hun+E센터 구축사업

- “대중국 관광 연계사업(100만 요우커를 잡아라!), 내포권 연계관광상품 개발” 사업과 연계 추진
- 문화·관광사업의 연계 거점(센터 + 중간지원조직) 구성·운영

■ 화훼 산업 광역클러스터 구축 사업

- 태안군 화훼 연구기능을 활용한 생활권 화훼산업 광역클러스터 구축
- 태안군에서 R&D(연구기능) 사업 등을 담당하고 이를 통해 생산된 종묘 등을 생활권에서 공동으로 활용
- 생활권 단위 공동 생산기반 구축 및 공동마케팅(공동브랜드 개발, 공동 수출사업단 구성 등) 추진

■ 해양쓰레기 공동 관리사업

- 해양쓰레기 수거 전용선박 건조 또는 외부 전문기관 위탁

■ 금빛제작소(통합CB센터) 구성·운영사업

- 생활권 농촌마을 활성화, 주민역량강화 학습 등 생활권에 대한 전반적인 연구와 컨설팅, 교육 활동 담당하는 중간지원조직 구성
- 약 5명(단장 1명, 책임급 2명, 연구원급 2명)으로 구성하며, 이들에 대한 지속적인 운영 방안 모색

■ 해양자원 공동 관리사업

- 단순한 수산자원 종묘 방류, 관리·운영체계가 아닌, 생활권 내 지자체별 특화된 수산자원(해삼, 낙지 등)에 대한 연구와 관리·운영 기능까지도 포함
- 지역 내 연구소 및 민간 전문가 등으로 구성된 지원단을 구성하고, 이들에 대한 연구 지원 도모

- 수산자원 공동 방류, 자원관리 체계확립, 인공어초 시설사업 등 추진

■ 행복한 귀농마을, 귀촌도시 육성사업

- 귀농귀촌인 유치 공동 대응체계 마련을 위한 공동 유치 전략 마련 및 교육체험형 프로그램 운영
- 귀농귀촌 지원시설 환경개선을 위한 귀농귀촌인 교육 및 체험 등을 위한 시설공간 확충

■ 함께하는 다문화 공동체 지원사업

- 다문화가족의 자립 능력 제고를 위한 일자리 공동창출, 선순환 경제복지체계 확립
- 지역과 다문화가족 간 유대강화를 통한 다문화가족의 정착 지원

[표 4-7] 생활권협의회 및 관련부서 검토의견 종합

구분	내용 종합(추진 방향 등)	의견
내포관광 Hum+ 센터 조성·운영 사업	<ul style="list-style-type: none"> 입지결정 필요 목적(유객 혹은 지역관광)에 따른 개발형태(통합거점 혹은 개별 센터) 결정 필요 	선도사업(연계협력사업)으로 추진 필요
화훼산업 연계육성사업	<ul style="list-style-type: none"> 공동육묘장, 단일 브랜드 개발 필요(단, 단일 브랜드에 대해서는 논의 필요) 	단독사업으로 추진 필요
해양쓰레기 공동 관리사업	<ul style="list-style-type: none"> 유지관리 등 어려움 예상 	단독사업으로 추진 필요
금빛제작소(통합CB센터) 구성·운영사업	<ul style="list-style-type: none"> 설립 필요성에 대한 논의 선행 필요 정확한 역할 설정 필요 인건비충액제 회피 방안 모색 필요 	선도사업(연계협력사업)으로 추진 필요
해양자원 공동 관리사업	<ul style="list-style-type: none"> 해양전문연구시설 설치 필요 1차사업(종묘, 종패장 조성, 방류 등) 중심으로 추진 필요 감태육성사업 등 논의 필요 	선도사업(연계협력사업)으로 추진 필요
행복한 귀농마을, 귀촌도시 육성사업	<ul style="list-style-type: none"> 사업 추진 불필요 	단독사업으로 추진 필요
함께하는 다문화 공동체 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> 인력확보 등 현실적 어려움 예상 	단독사업으로 추진 필요



[표 4-8] 서산·당진·태안생활권 발전계획 수립을 위한 사업선정 내역

구분	선도사업 (연계협력사업)	단독사업	
		우선추진 단독사업	'16년 이후 제안사업
생활권기반 분야 확충		(서산) 서산시 24시간 통합안전센터 구축	(서산) 음암면 농촌중심지 활성화사업
			(서산) 관광지는 생활전쟁터, 변화해야 살 수 있다!
			(당진) 신정면 농촌중심지 활성화사업
			(당진) 순성면 농촌중심지 활성화사업
			(당진) 지역창의아이디어사업
			(당진) 농어촌체험마을 신규조성 및 지원사업
			(당진) 국도34호(신평 문화스포츠센터부근) 출입로 조성
		(태안) 태안군 일반농산어촌개발사업	(당진) 국도 32호 소소교차로 신설
			(태안) 남면 중심지 활성화사업
			(태안) 위험도로 구조개선 사업(소원 312호)
			(태안) 의항리 마을하수처리시설 설치사업
			(태안) 태안군 남문공영주차장 주차타워 건설공사
일자리창출 분야 확충	해양자원 공동 관리사업	(당진) 1·2·3차 융복합산업화지원	(서산) 서산뜨레 한돈 브랜드 육성사업
			(서산) 황토총각무육성사업
			(서산) 생강마늘제조가공센터
			(당진) 농촌축제지원사업
			(태안) 플라워파크 조성
교육 분야 확충	금빛제작소 구성·운영사업		
문화 육성 및 생태복원 분야 확충	내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업	(태안) 태안군 동학농민혁명기념관(공 원) 조성 사업	(서산) 2016년 문화특화지역(문화도시형) 조성
			(서산) 2016년도 서산「지역영상미디어센터」건립계획
			(태안) 태안군 태안군립 박물관 건립
복지·의료 분야 확충			(서산) 정신건강증진센터 설치 운영



05

제5장 생활권 사업계획

1. 선도사업(연계협력사업)
2. 단독사업

제5장 생활권 분야별 사업계획

1. 선도사업(연계협력사업)

① 내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업

[표 5-1] 내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업 요약서

사업명	내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업
추진지자체	(주관) 서산시 (참여) 당진시, 태안군
사업기간	2016. 1. ~ 2018. 12. (3년간)
사업유형	일자리 창출 분야
사업목적	<ul style="list-style-type: none"> ○ 생활권 관광산업을 총괄하는 통합거점 및 운영체계 확립 ○ 생활권을 대표하는 연계 관광상품 개발 및 운영 ○ 내포관광 HUM+E센터 조성을 위한 업무협약 체결
사업내용	<ul style="list-style-type: none"> ○ 생활권 관광연계발전을 위한 '내포관광 HUM+E센터 조성' 구성·운영 <ul style="list-style-type: none"> - '내포관광 HUM+E센터 조성'을 통한 생활권 관광연계발전 전략 및 계획 수립, 관광전문가 양성 및 보유 ○ 생활권의 차별화되고 특성화된 관광전략 및 상품 개발 <ul style="list-style-type: none"> - '내포관광 HUM+E센터'를 활용하여, 생활권 단위 관광연계발전전략 수립 및 관광자원별 맞춤형 연계관광상품 개발·운영 도모 ○ 유기적인 생활권 내 지자체 간 교류·협력 네트워크 구축 <ul style="list-style-type: none"> - '내포관광 HUM+E센터' 이용협약 체결 등을 기점으로, 생활권 내 지자체 간 유기적인 연계 및 협력 기반 마련 - '내포관광 HUM+E센터'를 활용한 행정과 민간(관광업체 및 기관, 주민 등) 간의 상호 이해 및 협력 기반 마련
추진체계	<p>1) 실행조직</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 내포관광 HUM+E센터 조성 전 <ul style="list-style-type: none"> - 실무지원단 구성·운영(단장 : 서산시 부시장) <pre> graph TD A[서산당진태안생활권 행정협의회] --> B[실무지원단장] B --> C[감사 및 고문] B --> D[시설지원팀] B --> E[총무팀] D --> F["담당 : 1명(서산시 문화관광과) 지원 : 3명(당진시·태안군 기획실) 업무 : 1) 내포관광 HUM+E센터 조성사업 2) 지역 관광연계거점 정비사업"] E --> G["담당 : 1명(서산시 기획감사담당) 지원 : 2명(당진시 문화관광과, 태안군 관광진흥과) 업무 : 내포관광 HUM+E센터 조성 사업 예산확보, 협의지원"] </pre>

1. 사업개요

1. 사업명 : 내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업

2. 사업 추진배경 및 필요성

□ 추진배경

- 서산·당진·태안은 충남을 대표하는 역사·문화·자연 관광지이자 내포문화권의 중심지로서의 위상과 동질성을 보유하고 있음
 - 내포문화중심지로 다양한 역사·문화자산 및 동질성을 보유함
- 자연·역사·문화관광자원을 활용한 많은 관광객이 방문하고 있음

[표 5-2] 서산·당진·태안생활권 관광지 및 관광객수 현황

구분	집계 관광지수(개소)	방문객수(명)			
		유료관광지			무료관광지
		소계	내국인	외국인	
2009	서산시	5			4,221,869
	당진시		167,406	166,587	819
	태안군	40	671,926	670,852	1,074
2013	서산시	5			5,029,241
	당진시		108,660	108,660	
	태안군	39	10,002,000	9,999,300	2,700

출처 : 각 시·군, 2014도 통계연보, 2014

- 생활권 관광 활성화를 위한 주변 여건 성숙
 - 대산항을 중심으로 중국과 뱃길로 연계되면서, 향후 100만 이상의 요우커들이 생활권 내로 유입될 것으로 예상됨

[표 5-3] 서산·당진·태안생활권 관광지별 외국관광객 현황

구분	전체		관광(명)	상용(명)	전년동기 대비 증감률(%)
	수(명)	구성비(%)*			
2005년	710,243	11.8	314,433	114,044	13.2
2006년	896,969	14.6	392,142	164,618	26.3
2007년	1,068,925	16.6	420,467	168,182	19.2
2008년	1,167,891	16.9	417,593	172,153	9.3
2009년	1,342,317	17.2	581,205	152,667	15.9
2010년	1,875,157	21.3	1,011,800	136,091	39.7
2011년	2,220,196	22.7	1,312,511	98,795	18.4
2012년	2,836,892	25.5	2,033,665	72,306	27.8

출처 : 한국관광공사, 한국관광통계, 각년도

주 : 전체 방한 외국인 수에서 차지하는 비율



- 프란치스코 교황 방문(2014) 이후 기존과 다른 순례객 중심의 종교관광이 활성화되고 있음
- 그러나 관광수요에 대해 지자체별로 대응하면서, 예산의 중복투자 및 효율성 저하, 관광수요 대응에 어려움을 겪고 있음
 - 종교관광, 대중국관광 등의 이용수요 증가에 대응한 서산·당진·태안생활권만의 차별화된 대응전략 마련 미흡
 - 서산·당진·태안이 개별적으로 대처하면서 중복사업 추진, 연계성 미흡, 단조로운 관광상품 개발 등 문제 대두

□ 필요성

- 생활권 관광산업의 여건변화에 대응하여, 관광객에게 다양하고 편리한 관광환경 조성을 위한 통합관광체계 확립 필요
 - 지자체별로 운영되고 있는 관광산업의 통합화를 통해, 관광객에 대한 관광선택 기회 확대 및 지역 관광산업 활성화 도모
 - 관광안내정보 제공 뿐만 아니라, 관광상품 개발 및 운영, 관광산업 연계, 관광 관련 교육 및 홍보를 종합적으로 담당할 수 있는 거점 조성 필요
- 생활권 단위의 규모화·광역화된 문화관광발전 전략 마련 필요
 - 서산·당진·태안을 아우르는 통합적 문화관광발전 전략을 마련함으로써, 보다 규모화·광역화된 문화관광 상품개발·운영 가능
 - 이를 통해 향후 증가할 종교관광, 대중국관광, 자연관광 등의 이용수요를 단계적으로 유인하기 위한 기반 마련

□ 생활권 지자체의 자체적인 연계협력 추진 노력

1. 생활권 발전계획 내의 연계협력 사업 주요내용

- 서해안 안전센터 설치사업
 - 지자체 : 서산시(주관 시), 당진시, 태안군(참여사군)

- 추진시기 : 2015년 6월 ~ 2017년 12월(3년 간)
- 추진재원 : 총 6,631백만원(국 2,700 지방비 3,631 민자 300)
- 기타 : 지자체별로 16년도 예산 반영, 실무부서 간 세부적인 내용 협의, 사업 시행을 위한 기본계획 수정·보완, 기본 및 실시계획 수립 준비 중
- 추진실적 :
 - '15년 사업비 확보 및 사전절차 이행 : '15. 6. ~ 12.
 - 3개 시·군 실무부서 회의 개최(2회) : 9. 11. / 11. 11.
 - 연계협력사업 세부추진계획 및 향후 일정협의
 - 서해안안전체험센터 충청남도 투자심사위원회 심사완료 : 10.21.

○ 숲길상품화 네트워크 구축사업_2013

- 지자체 : 홍성군(주관 군), 서산시, 당진시, 예산군(참여 시·군)
- 추진기간 : 2013. 7. ~ 2015. 12.(3년간)
- 추진실적
 - 숲길 통합 홈페이지 구축, 숲길 안내지도 제작
 - 숲길 안내자(길동문) 양성 프로그램 운영, 숲길 거점마을 육성지원
 - 지역 특산물 판매시설 지원, 민박시설 개보수 지원 등

○ 연계협력사업 추진을 위한 구체적 계획내용

- 사업명 : 서해안안전센터 설치사업
- 추진기간 : 2015. 6. ~ 2017. 12.(3년 간)
- 사업비 : 총 6,631백만원(국 2,700 지방비 3,631 민자 300)
- 사업추진 계획

[표 5-4] 서산·당진·태안생활권 자체적인 연계협력사업 추진 계획

사업명	추진계획	추진시기	추진재원(백만원)
서해안안전센터 설치	사전절차 이행	'15. 10. ~ '16. 6.	3,841
	착공 / 준공	'16. 7. ~ '17. 10.	
안전 연계거점 조성	체험교육장, 3D영상관	'16. 2. ~ '17. 6.	1,964
통합관리체계 구축	홍보마케팅, 통합프로그램	'16. 2. ~ '17. 12.	503
안전체험 연계프로그램	청소년안전캠프, 교통프로그램	'16.2. ~'17. 12.	323

- 계획 수립을 위한 구체적인 내용

[표 5-5] 서산·당진·태안생활권 자체적인 연계협력사업 추진 내역

일 자	내 용	비 고
'14. 1. 17.	지역행복생활권 구현을 위한 협약체결(서산·당진·태안)	사업선정 전
'15. 5. 1.	서산당진태안생활권행정협의회 구성	사업선정 후
'15. 6. 1.	서해안안전체험센터 선도사업 기본계획 수립	"
'15. 9. 11.	제1차 실무회의 개최(향후일정 및 추진계획 협의)	"
'15. 11. 11.	제1차 실무회의 개최(연계협력사업 고도화 협의)	"

3. 사업목표 및 내용

□ 생활권 관광산업을 총괄하는 통합거점 및 운영체계 확립

- '내포관광 HUM+E센터'라는 생활권 통합관광 연계 거점 조성 및 관광전문 인력을 운영함
- 이를 통해, 생활권 단위의 통합 관광운영체계를 확립하고, 대중국 및 종교관광, 자연관광에 대한 연계 전략 마련
- 기존 관광안내센터, 관광관련 인력(해설사 등)에 대한 관리, 통합적 교육과 컨설팅 실시

□ 생활권을 대표하는 연계 관광상품 개발·운영

- 현재 지자체 단위로 계획·운영 중인 역사와 문화, 자연 관광상품을 생활권 단위로 계획·운영함으로써, 상품의 다양화 및 내용의 충실화 도모
- 생활권 관광산업 및 지역 이미지에 대한 국내외 통합 홍보·마케팅 시행으로 대내외적 이미지 제고 및 관광수요 증대 도모
- 관련기관 간 정기적인 모임, 협의를 통한 연계체계 확립

4. 세부사업 구성

[표 5-6] 내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업 세부사업 개요

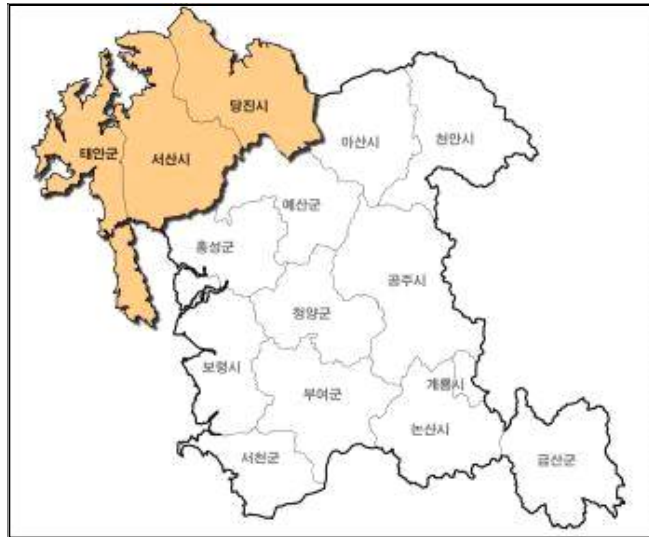
세부사업명	사업기간	사업지역	추진주체	비고
○ 내포관광 HUM+E 관광거점 조성사업	2016년~2017년	서산시	내포관광 HUM+E센터 실무지원단 (서산·당진·태안생활권 행정협의회, 지자체 기획실, 문화관광과, 항만물류과, 관광진흥과)	
○ 연계 관광상품 개발·운영사업	2016년~2018년	3개 지자체		
○ 통합 홍보·마케팅 사업	2017년~2018년	3개 지자체		
○ 문화관광 네트워크 구축사업	2017년~2018년	3개 지자체		

5. 사업추진 대상지역 계획·현황도

생활권 선도사업 계획도



<전국내 해당도 위치>

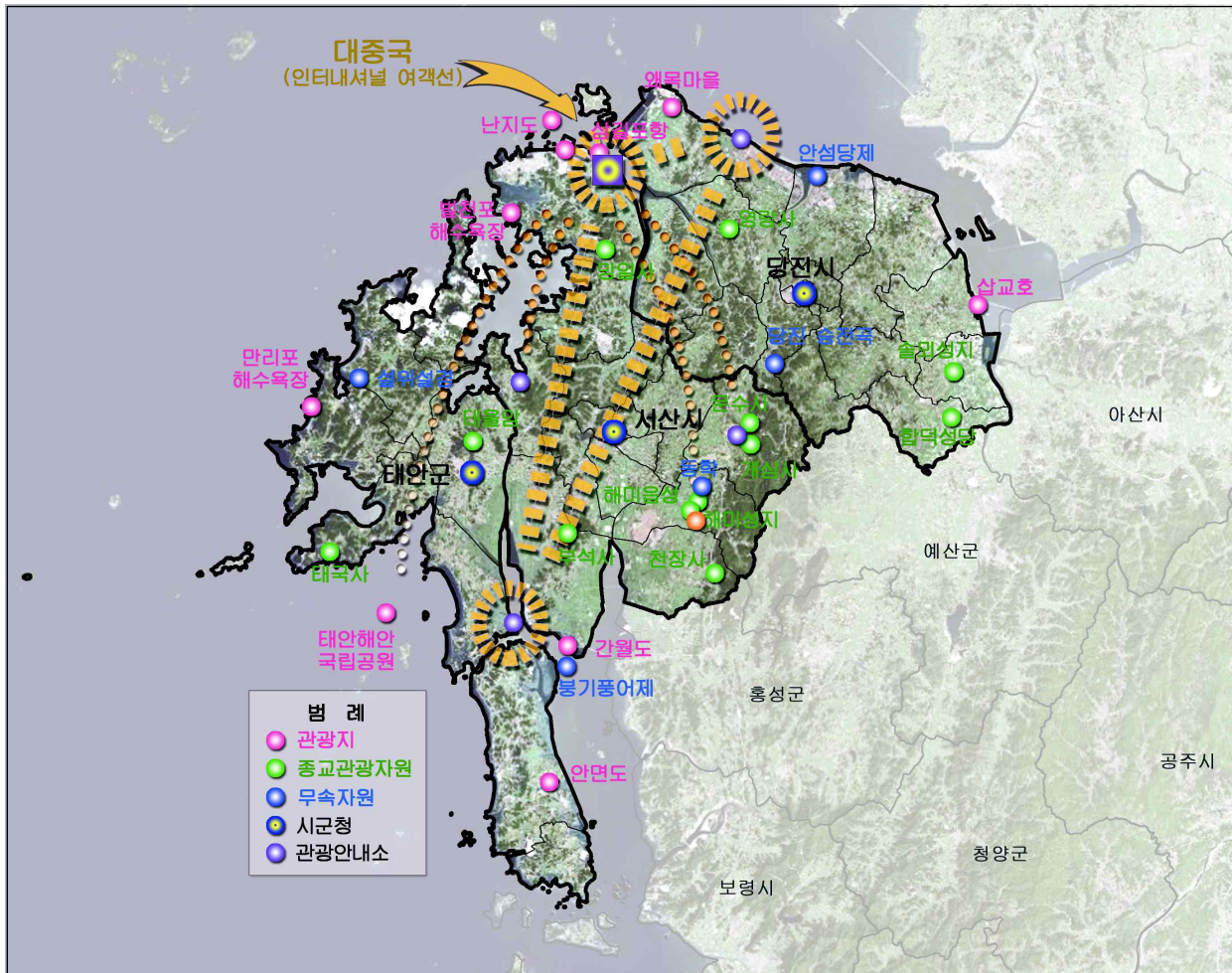


<도내 해당 시군위치>



[그림 5-1] 내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업 계획도

생활권내 주요 시설 현황도



[그림 5-2] 내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업 관련 생활권 내 주요시설 현황도

II. 사업 추진을 위한 사전 절차이행

1. 지자체 내부 및 지자체간 협의 여부

○ 2014. 1. 17. :『지역행복생활권 구현을 위한 협약』체결

- 서산·당진·태안생활권은 지역자원을 최대한 공유·활용하고 지속가능한 연계협력 사업을 적극 발굴·추진하여 주민의 이익증진과 삶의 질 향상시켜 나가는데 상호 협력함을 협약함

○ 2015. 3. 24 : 생활권발전계획 수립 연구용역 발주

- 2015. 5. 1 : 서산·당진·태안생활권 행정협의회 구성(지역위 보고)
- 2015. 3. 30. : 서산·당진·태안생활권 계획수립을 위한 전문가 및 관계자 1차 회의
- 2015. 4. 1. : 서산·당진·태안생활권 계획수립을 위한 전문가 및 관계자 2차 회의
- 2015. 4. 9. : 서산·당진·태안생활권 계획수립을 위한 전문가 및 관계자 3차 회의
- 2015. 6. 26. : 서산·당진·태안생활권 사업발굴을 위한 전문가 및 실무자 1차 협의
- 2015. 7. 23. : 서산·당진·태안생활권 사업발굴을 위한 전문가 및 실무자 2차 협의
- 2015. 8. 7. : 서산·당진·태안생활권 사업발굴을 위한 전문가 및 실무자 3차 협의
- 2015. 8. 24. : 서산·당진·태안생활권 사업발굴을 위한 전문가 및 실무자 4차 협의
- 2015. 9. 4. : 서산·당진·태안생활권 사업발굴을 위한 전문가 및 실무자 5차 협의

2. 주민의견 수렴 여부 및 실적

- 2015. 4. 23. ~ 4. 24. : 서산·당진·태안 생활권 내 공무원 대상 워크숍 개최
- 2015. 6. 23. ~ 6. 27. : 서산·당진·태안 생활권 내 주민대상 의식조사분석 시행
- 2015. 6. 26. ~ 7. 9. : 서산·당진·태안 생활권 내 공무원 대상 의식조사분석 시행

3. 사업 추진을 위한 필수 절차 및 사전 이행여부

- ‘내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업’은 대산항(대산읍 대죽리 1110-6)지역에 조성됨에 따라, 도시관리계획 변경, 사전환경성검토, 농업진흥지역 해제 등의 사전 이행절차 수행은 불필요함
- 다만, 사업의 원활한 추진을 위해, 관계기관과의 사전협의를 선행될 필요가 있음
 - 2015. 6. 26. ~ 10. 30. : 지자체 간 관련부서 협의(약 6차례)
 - 2015. 11. 1. ~ 11. 30. : 충청남도 관련실과 협의(정책기획관실, 문화체육관광국 문화정책과, 관광산업과, 기획조정실 지속가능발전담당관실 등의 도비 지원규모, 사업내역 검토)

4. 생활권내 유사시설 여부

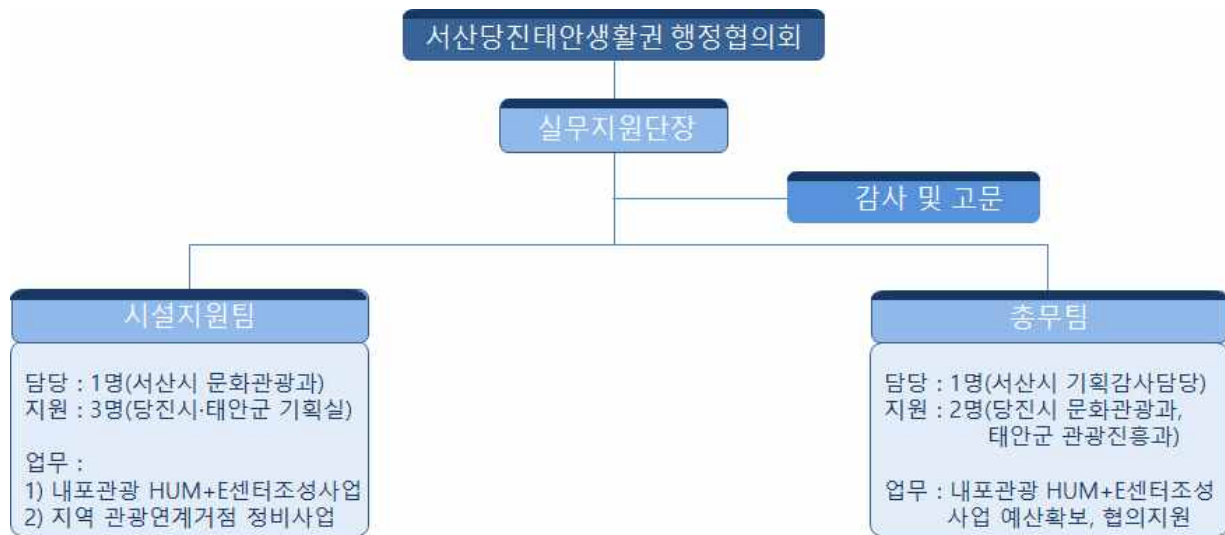
- 당진시 관광종합정보센터(계획 수립 중)
 - 위치 : 당진시 석문면 장고항리 1430번지(토지주택공사 홍보관)
 - 사업내용 : 홍보관(1,380.91㎡) 리모델링 및 전시실(181.65㎡) 증축
 - 사업비 : 943,017천원
 - 기타 : 지역 관광산업에 대한 홍보 및 상품 전시 등을 위한 전용 공간으로 조성 및 활용
- 태안군 관문가꾸기 사업(계획 수립 중)
 - 위치 : 태안군 남면 신온리 곰섬 삼거리 인근
 - 사업내용 : 지역홍보시설 및 관광안내소(165㎡), 연계시설 13,200㎡(휴게시설 및 레스토랑, 판매시설 및 전시장, 주차장 등)
 - 사업비 : 8,501,323천원
 - 기타 : 농특산물 판매시설 내부에 지역적 특성을 고려한 관광안내소 기능 부가

III. 사업 추진체계 및 협력 방안

1. 지자체간 협력적 추진체계

- 서산·당진·태안생활권 행정협의회 산하에 ‘내포관광 HUM+E센터 실무지원단’을 구성·운영함
 - 3개 지자체 기획실, 문화관광과, 향토물류과, 관광진흥과 등 관련기관이 인적·물적 자원을 지원함
- ‘내포관광 HUM+E센터 실무지원단’을 구성·운영 방안
 - 실무지원단장은 주관하는 서산시 부시장을 임명함
- 내포관광 HUM+E센터 조성 전 추진체계

- 실무지원단장(서산시 부시장)을 중심으로 2팀으로 구성·운영
- 시설지원팀은 서산시 문화관광과 담당을 팀장으로 당진시와 태안군에서 각각 1명씩 지원받아 구성하며, 내포관광 HUM+E센터 조성사업 전반을 총괄함
- 총무팀은 서산시 기획감사담당을 팀장으로 당진시와 태안군에서 각각 1명씩 지원받아 구성하며, 내포관광 HUM+E센터 조성사업에 대한 예산확보, 업무협의를 지원
- 실무지원단 하부에 '감사 및 고문'을 설치하여, 공정하고 투명하며 조속한 사업 추진이 가능하도록 지원함



[그림 5-3] 내포관광 HUM+E센터 조성 전 추진체계

○ 내포관광 HUM+E센터 조성 후 추진체계

- 내포관광 HUM+E센터장(공모)을 중심으로 3팀으로 구성·운영
- 내포관광 연계상품 육성팀, 내포관광 커뮤니티 활성화팀, 총무팀 등 3개 팀으로 구성함
- 총 8명으로 구성·운영하며, 개별팀에는 박사급 팀장(총무팀은 제외) 1명에 팀원 2명씩으로 구성·운영함
- 총무팀은 회계와 경리 업무를 전담하기 위한 전문가를 채용함



[그림 5-4] 내포관광 HUM+E센터 조성 후 추진체계

- 충남연구원 및 지역대학 등과 연계한 자문위원회 구성·운영
 - 내포관광 HUM+E센터의 원활한 운영을 위해, 충남연구원 및 지역대학 교수 등으로 구성된 자문위원회를 구성·운영함
 - 이를 통해 내포관광 HUM+E센터의 운영 및 인력 확보, 전문분야 공동연구 등의 다각적인 노력을 추진함
- 내포관광 HUM+E센터 구성원은 설립 초기에는 사업단위 계약직으로 채용·운영하며, 장기적으로 '재단법인'화를 통한 안정적 지위를 확보하도록 함
 - 현재는 인건비충액제 등으로 인해 인원 확보에 어려움이 있음
 - 장기적으로 서산·당진·태안생활권 행정협의회의 협의를 통해, 내포관광 HUM+E센터 자체를 법인화하며, 이를 위한 지자체별 분담금 등에 대한 협약을 체결하도록 함

2. 사업추진 협력 방안

- 내포관광 HUM+E센터가 조성되는 시점까지 서산·당진·태안생활권 행정협의회 산하 실무지원단을 중심으로 협력 방안 모색
 - 내포관광 HUM+E센터 조성 이후에는 내포관광 HUM+E센터와 서산·당진·태안생활권 행정협의회, 지자체 관련부서, 기존 관광안내센터 간 협력 방안 모색

- 실무지원단장이 포함된 서산시를 중심으로 당진시와 태안군이 각각의 역할에 따라, 연계협력하는 체계로 구성
- 서산시는 내포관광 HUM+E센터 조성·운영을 총괄함
 - 내포관광 HUM+E센터 운영에 대한 지자체 간 이견조율 및 협약
 - 내포관광 HUM+E센터 조성을 위한 대상 입지 선정 및 조성사업, 운영 전반에 대한 총괄 추진
- 당진시와 태안군은 서산시와 협력하여 내포관광 HUM+E센터의 지속가능한 운영을 위한 행·재정적 지원을 추진함
 - 내포관광 HUM+E센터 구성·운영을 위한 전문인력 확보 방안 협의 및 지원
 - 내포관광 HUM+E센터 운영을 위한 연간 부담액 협의 및 지원
 - 내포관광 HUM+E센터 운영 지원을 위한 조례 제정
 - 업무영역 및 지자체 간 공동 배분 방식 협의
- 지자체별 지원방식은 공동배분을 원칙으로 함
 - 서산·당진·태안생활권 행정협의회를 통한 업무협약(예, 내포관광 HUM+E센터 공동운영 협약)을 체결하여, 공동운영방안, 인력확보방안, 사업비 분담 방안, 분담금 지원 방안 등에 대한 내용을 협약함
 - 이를 위해 사업기간 내 지자체별로 지원조례(예, 내포관광 HUM+E센터 설치 및 운영지원조례)를 제정하며, 이를 통해 향후 법인 전환시 지원조례에 근거한 민간경상보조 사업으로 추진하도록 함
 - 지자체별 개별 연구과제에 대해서는 별도의 예산을 추가적으로 부담하는 것을 원칙으로 함

3. 참여 기관간 분쟁(의견대립) 조정방안

- 갈등예방 방안
 - 내포관광 HUM+E센터 구성·운영에 대한 생활권 내 공감대 형성을 위한, 전문가 워크숍, 행정 및 의회 간담회, 주민설명회 등 공동개최
 - 지자체 관련부서 간 정기적인 협의(월 1회) 및 의견 조율

- 사업추진에 대한 상급기관(충청남도) 및 전문기관(충남연구원)의 자문 및 협력 요청
- 갈등발생 시 관리 방안
 - 갈등발생 시 먼저, 서산·당진·태안생활권 행정협의회를 통해 이견 및 사업에 대한 세부적인 내용과 협력 방안 등을 조정함
 - 이를 통해, 사업에 대한 갈등 및 분쟁을 조정함
 - 사업추진단을 통한 갈등 및 분쟁 조정이 어려울 경우, 상위기관이 충청남도에 요청하여 갈등을 중재하도록 요청함

IV. 세부사업 내용

1. 내포관광 HUM+E센터 구성·운영사업

□ 사업개요

- 위 치 : 서산시 대산읍 화곡리 36-58번지
- 규 모 : 부지면적 3,434㎡, 건축면적 600㎡
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 3,283백만원(국비 2,075, 도비 155, 시·군비 1,053)
- 사업내용 :
 - 내포관광 HUM+E센터 건립
 - 내포관광 HUM+E센터 인적 구성

□ 사업목표

- 서산·당진·태안생활권의 문화·관광발전을 선도하는 거점 조성
- 지역 문화·관광산업 전문가 육성 및 이를 활용한 지역 문화·관광산업 역량강화 도모

□ 사업내용

1) 내포관광 HUM+E센터 건립

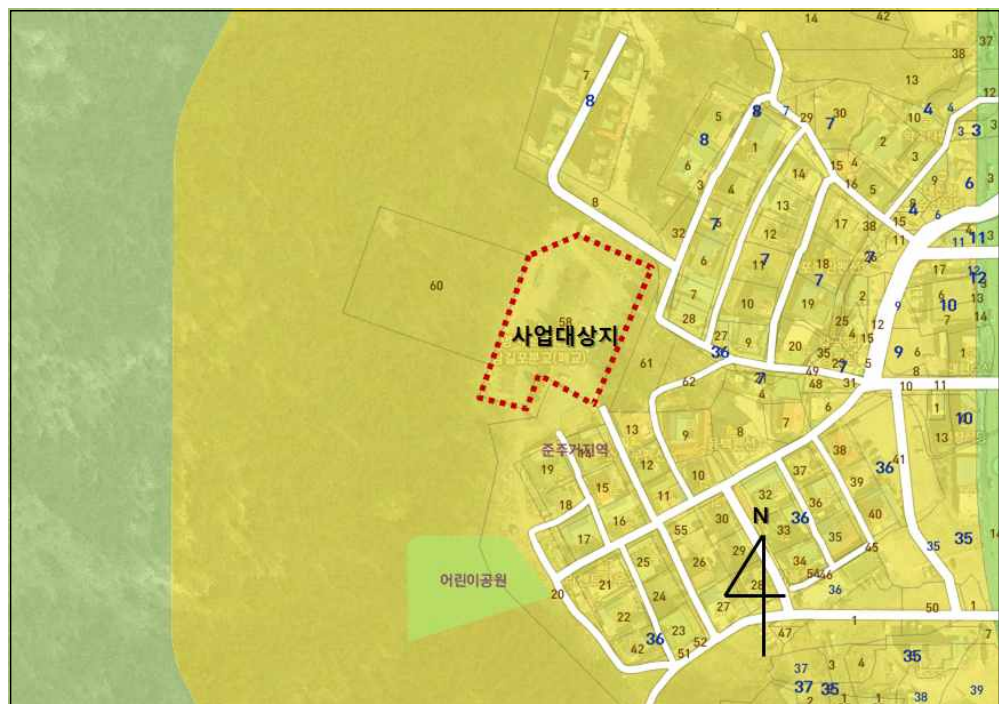
(1) 기본방향

- 서산시 대산읍 화곡리 36-58번지 부지를 활용하여 조성함
 - 현재 부지는 주차장으로 활용되어 시설 조성에 문제가 없음
- 대상부지는 총 3,434㎡ 규모로 지장물이 설치되어 있지 않음

- 명지초등학교 삼길포분교 부지로 폐교되어 철거가 완료됨
- 내포관광 HUM+E센터는 대상지의 서측 경계부에 최대한 근접하여 조성함
 - 대상지 동측으로 삼길포1로에서 연결된 마을안길과 접하고 있어, 이 쪽을 주진 입로로 활용함
 - 부지가 협소함에 따라, 주차장은 삼길포1로에 접한 부지의 공용주차장을 활용함

(2) 토지이용 및 조경, 동선계획

- 토지이용계획
 - 대상지는 현재 주차장으로 활용되는 부지로, 본 사업에서는 36-58 필지만 활용함
 - 필지는 '주차장'으로 사업추진에 문제가 없음
 - 필지의 소유자가 현재 '서산시'로, 사업 추진에 문제가 없음
 - 지역지구 상 '준주거지역¹³⁾'에 포함되어, 개발 시 건폐율(70%, 가용면적 2,403㎡), 용적률(200~500%, 가용면적 6,868㎡~17,170) 규정을 고려해서 계획을 수립하도록 함



[그림 5-5] 내포관광 HUM+E센터 대상지 현황도

13) 법제처, 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령 별표 7, 준주거지역 안에서 건축할 수 없는 건축물(제기조제 1항제6호 관련) 2015. 금번 시설은 공공업무시설로 법에서 제한하는 시서 건물에 포함되지 않음.

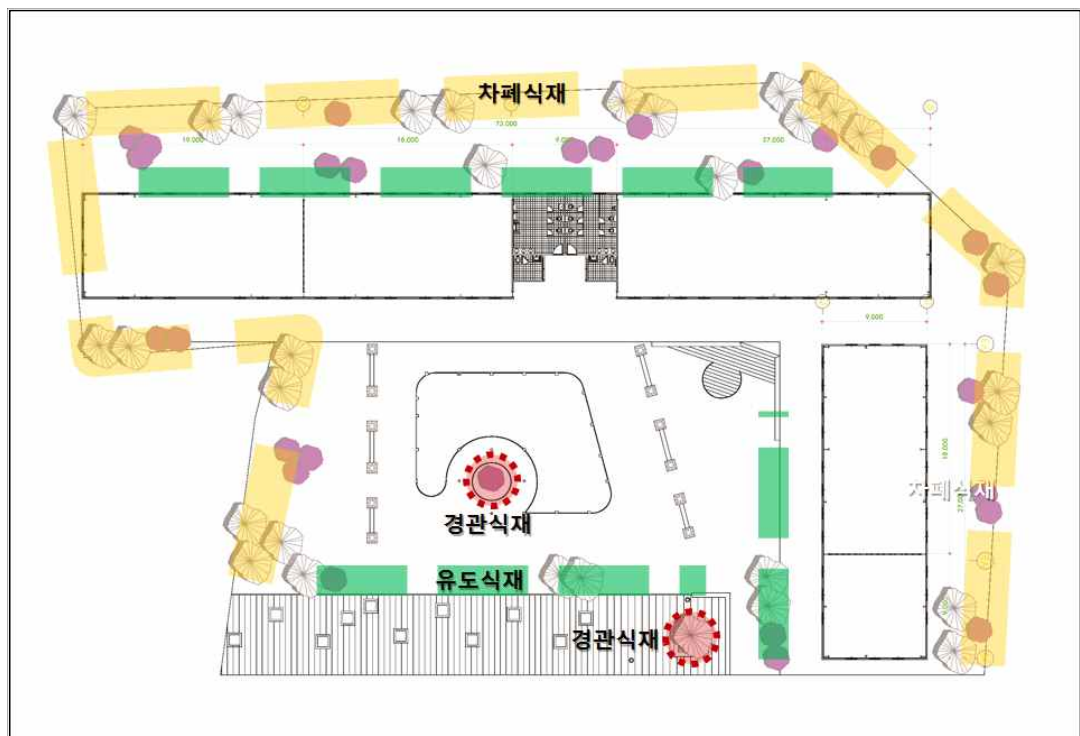
[표 5-7] 내포관광 HUM+E센터 대상지 현황

연번	본번	부번	지목	지적면적	편입면적	대상지 현황			토지소유자	비고
						국공유지	시유지	사유지		
합계				3,434	3,434	3,434				
1	36	58	주	3,434	3,434	3,434			서산시	

출처 : 토지이용규제정보서비스, <http://luris.mltm.go.kr>, 2015
대한민국 법원 인터넷등기소, <http://www.iros.go.kr>, 2015

○ 조경 및 식재계획

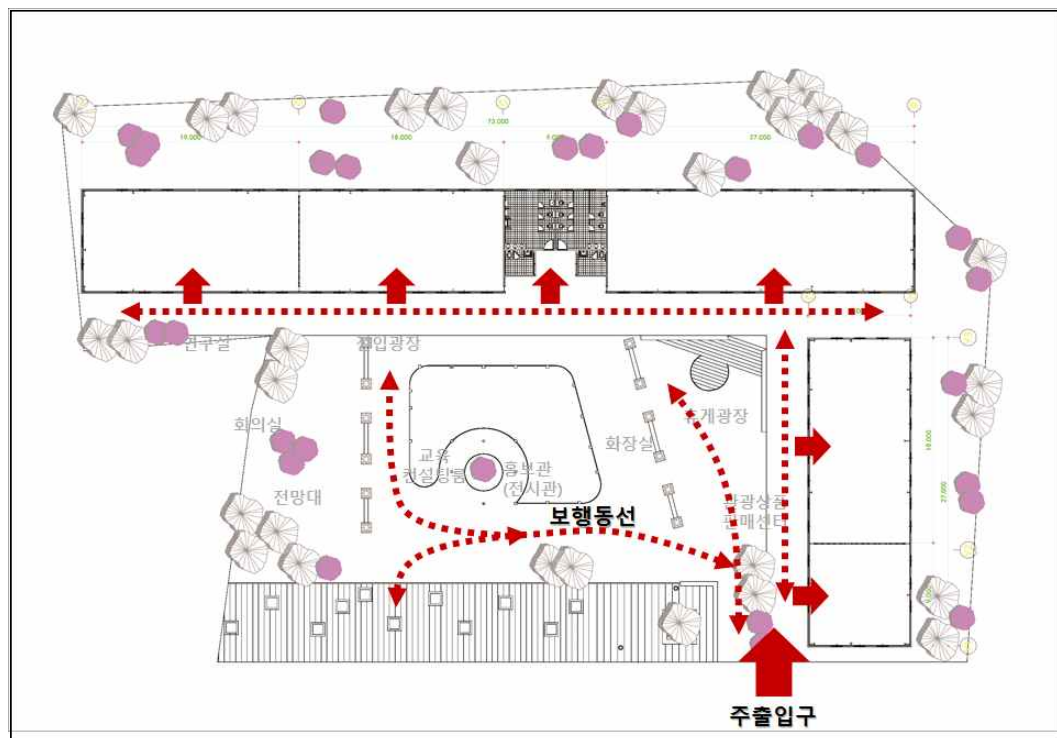
- 대상지에 대한 조경 및 식재계획은 차폐식재와 경관식재, 유도식재로 구분하여 조성함
- 차폐식재는 대상지와 외부의 시지각적 차단을 목적으로 함에 따라 H3.0 이상의 소나무, 단풍나무 등을 활용하여 대상지 경계부에 식재함
- 경관식재는 대상지 이용객에 대한 조경성을 제공하는 것을 목적으로, H4.0~H5.0 이상의 홍단풍, 산수유 등의 수종을 대상지 내부의 진입광장과 휴게광장에 식재하도록 함
- 유도식재는 대상지 이용객에 대한 보행과 관람을 유도하는 것을 목적으로, H1.0 이하의 측백나무나 관목을 대상지 내 보행동선을 고려하여, 진입마당과 휴게마당 인접부에 식재함



[그림 5-6] 내포관광 HUM+E센터 조경 및 식재계획도

○ 동선계획

- 대상지에 대한 동선계획은 보행동선을 중심으로 수립함
- 대상지는 서측에 접한 삼길포 1로와 접한 마을안길을 통해 진입하고 진입 후 진입광장을 거쳐 연구실이나 회의실, 교육컨설팅룸 등으로의 진입이 가능함
- 더불어, 진입광장-휴게광장을 거쳐 홍보관이나 관광상품 판매센터로의 진입이 가능하도록 계획함
- 차량동선은 대상지가 협소하고 인근에 주차장으로 활용가능한 부지가 있다는 점을 고려하여 본 사업에서 반영하지 않음



[그림 5-7] 내포관광 HUM+E센터 동선계획도

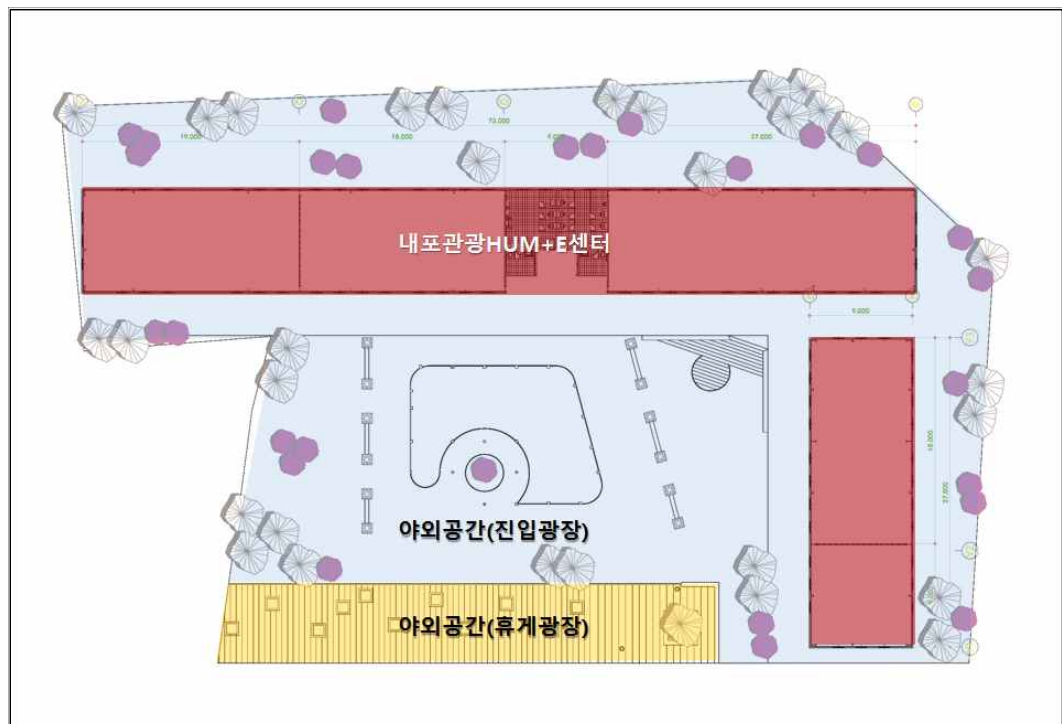
(3) 공간배치 및 시설계획

○ 공간배치계획

- 내포관광 HUM+E센터는 3,434㎡ 규모의 부지를 활용하여 최대 2,403㎡ 규모 까지 조성이 가능함
- 내포관광 HUM+E센터는 생활권의 관광산업 육성을 위한 연계관광 전략 마련

을 위한 연구기능, 관광안내정보 기능, 관광상품 판매 및 홍보 기능, 관광관련 교육 등을 종합적으로 수용할 수 있도록 다양한 공간을 조성하도록 함

- 이에 따라, 본 사업에서는 연구실과 회의실, 교육컨설팅룸, 홍보관(전시관), 관광상품 판매센터 등을 담고 있는 내포관광 HUM+E센터를 대상지 동측에 조성함
- 이와 연계하여 대상지 서측으로는 대상지에 대한 진입성을 확보하기 위한 야외 공간으로서의 진입광장과 이용객 휴식과 편의를 도모하기 위한 휴게광장을 조성함

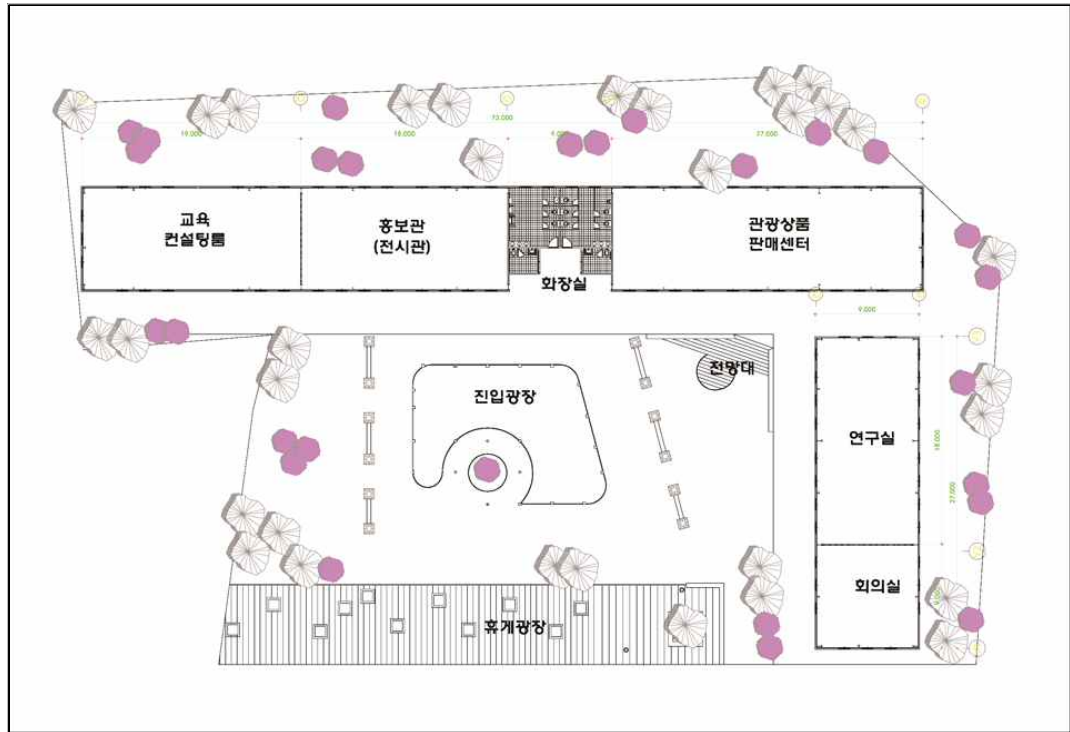


[그림 5-8] 내포관광 HUM+E센터 공간배치계획도

○ 시설배치계획

- 내포관광 HUM+E센터는 총 면적 600㎡ 규모의 1층 형태의 건물로 조성함
- 시설 내부에는 요구되는 다양한 기능을 수용하기 위한 연구실과 회의실, 교육컨설팅룸, 홍보관(전시관), 관광상품 판매센터 등으로 조성하도록 계획함
- 시설 간 연계성을 고려하여 연구실과 회의실은 하나의 건물로 대상지 남측에 조성함
- 교육컨설팅룸과 홍보관은 대상지 동측에 조성하며, 화장실을 중심으로 대상지 북측으로 관광상품 판매센터를 조성함

- 연구동과 홍보동 사이의 자투리 공간을 활용하여 서해안을 관람할 수 있는 전망대를 설치함



[그림 5-9] 내포관광 HUM+E센터 시설배치계획도

○ 시설별 건축계획

- 최대 건축면적이 2,403㎡임에 따라, 본 사업에서 제시하고 있는 건폐율 600㎡ 규모는 충분히 적용이 가능한 규모임
- 연구실은 총 면적 108㎡ 규모의 개방형 공간으로 조성하며, 내포관광 HUM+E 센터에서 종사하게 될 8명의 업무 공간으로 활용하도록 함
- 회의실은 총 면적 54㎡ 규모의 개방형 공간으로 조성하여 내부에서 자유로운 회의가 가능하도록 함
- 교육컨설팅룸은 총 면적 114㎡ 규모의 가변형 공간으로 조성하며, 내부의 가벽을 설치하여 공간의 규모 조정이 가능하도록 하며, 이를 위해 내부의 상부에 이동식 트레일러를 설치함
- 홍보관(전시관)은 총 면적 108㎡ 규모의 개방형 공간으로 조성하며, 내부에서 다양한 작품의 전시나 홍보물 설치가 가능하도록 이동형 판넬 설치가 가능한 상부 이동식 트레일러 설치, 전시조명 설치, 공조시설 설치 등을 계획함
- 관광상품 판매센터는 총 면적 162㎡ 규모의 개방형 공간으로 조성하며, 진입부

에 안내데스크를 설치하고 안내데스크 배후로 다양한 지역 특산품과 관광상품을 전시·판매하기 위한 상품 진열대를 설치할 수 있도록 계획함

- 화장실은 총 면적 54㎡ 규모로 조성함
- 전망대는 총 면적 60㎡ 규모로 조성하며, 대상지에서 서해안의 관람이 가능하도록 주변보다 높게 계획함
- 진입광장은 총 면적 2,007㎡ 규모의 개방형 공간으로 설치하며, 진입성을 강조하기 위한 패루와 유도 경관등을 설치하고, 바닥은 친환경적 공간 조성을 위한 잔디포장을 실시함
- 휴게광장은 총 면적 340㎡ 규모의 개방형 공간으로 설치하며, 주변과 차별화된 목재데크를 활용하여 조성하며, 내부 공간에는 H1.5 규모의 경관조명등과 벤치, 경관수목 등을 조성함
- 내포관광 HUM+E센터의 입면은 개방형 구조로 내부와 외부의 유기적인 연결성을 확보함
- 지붕은 박공형태로 계획하여, 전통성과 환경성을 동시에 확보함



[그림 5-10] 패루 계획도



[그림 5-11] 내포관광 HUM+E센터 조감도

2) 내포관광 HUM+E센터 인적 구성

- 내포관광 HUM+E센터는 ‘내포관광 연계상품 육성팀’과 ‘내포관광 커뮤니티 활성화팀’, ‘총무팀’으로 구성·운영함
- 총 인원 8명으로, 센터장 1명, 팀별 책임연구원 1명(총 2명), 팀별 연구원 2명(총 4명) 등으로 구성
 - 센터장은 퇴직 교수 및 연구원 등 연구의 전문성을 갖춘 지역 인재나 퇴직 공무원 등 행정 소통이 원활한 사람으로 채용함
 - 팀장은 박사급 이상, 팀원은 가급적 석사급 이상(최소 학사급 이상)으로 채용하며, 지역 인재 중에서 선발함을 원칙으로 함
 - 인적 구성은, 2016년부터 공개채용을 통해 채용하며, 2018년 이후 사업 종료 후에도 고용이 가능하도록 생활권 행정협의회 협약을 체결함

[표 5-8] 내포관광 HUM+E센터 인력 구성(안)

구분	합계	초기(2016년~2017년)			
		센터장	내포관광 연계상품 육성팀	내포관광 커뮤니티 활성화팀	총무팀
신규채용	8명	1명	3명	3명	1명
			(공모)		(전문가)

- 구성된 인원 이외에, 필요에 따라, 단기 근로 형태의 인원을 사업별로 수시로 계약하여 인적 부족문제를 해소하도록 함
- 구성원들에 대한 채용을 공개채용 방식으로 추진하되, 지역 내 전문기관 혹은 대학 등의 추천도 고려함
 - 채용조건의 하나로 생활권 내 거주 여부를 제시하여, 향후 채용 후에 반드시 생활권 내 거주하도록 함
 - 사업기간 내에는 사업단위 계약직으로 채용·운영하며, 장기적으로 ‘재단법인’화를 통한 안정적 지위를 확보하도록 함
- 초기에는 구성원의 역량강화를 위하여 전문기관(예, 충남연구원 등)과 협의하여 전문가 파견 등을 추진하며, 서산·당진·태안·생활권 행정협의회 개최 시 전문기관 대표와 협의하도록 함
 - 전문기관(예, 충남연구원 등)과의 협의를 통해, 내포관광 HUM+E센터 설립 초기의 연구역량 증진 방안에 대한 공동 연구 및 노하우 축적을 도모함

□ 사업비 산출 내역

(1) 년차별 투자계획

[표 5-9] 내포관광 HUM+E센터 건립 년차별 투자계획

구분			2016년	2017년	2018년	합계
합계	국 비		581.0	1,494.0	0.0	2,075.0
	지방비	계	374.0	606.0	228.0	1,208.0
		시도비	43.0	112.0	0.0	155.0
		시군비	331.0	494.0	228.0	1,053.0
	민 간		0.0	0.0	0.0	0.0
	소 계		955.0	2,100.0	228.0	3,283.0
내포관광 HUM+E센터 건립	국 비		581.0	1,494.0		2,075.0
	지방비	계	146.0	378.0	0.0	524.0
		시도비	43.0	112.0		155.0
		시군비	103.0	266.0		369.0
	민 간					0.0
	소 계		727.0	1,872.0	0.0	2,599.0
	국 비					0.0
	지방비	계	228.0	228.0	228.0	684.0
		시도비				0.0
		시군비	228.0	228.0	228.0	684.0
내포관광 HUM+E센터 인적 구성	민 간					0.0
	소 계		228.0	228.0	228.0	684.0

(2) 세부산출내역

[표 5-10] 내포관광 HUM+E센터 건립 세부산출내역

구분		인	월	단가	금액	국비	도비	시군비				합계
								소계	서산시	당진시	태안군	
합계					3,283.0	2,075.0	155.0	1,053.0	353.0	350.0	350.0	3,283.0
내포관광 HUM+E센 터 건립	소계				2,599.0	2,075.0	155.0	369.0	125.0	122.0	122.0	2,599.0
	공사비(기반공사)			592.0	592.0	473.0	35.0	84.0	28.0	28.0	28.0	592.0
	시설물공사			1,868.0	1,868.0	1,494.0	112.0	262.0	88.0	87.0	87.0	1,868.0
	편입토지 매입비			0.0	0.0			0.0	0.0			0.0
	부대관리비			135.0	135.0	108.0	8.0	19.0	7.0	6.0	6.0	135.0
	기타지출비			4.0	4.0			4.0	2.0	1.0	1.0	4.0
내포관광 HUM+E센 터 인적 구성	소 계				684.0			684.0	228.0	228.0	228.0	684.0
	센터장	1	36	3.5	126.0			126.0	42.0	42.0	42.0	126.0
	박사급 연구원	2	36	3.0	216.0			216.0	72.0	72.0	72.0	216.0
	석사급 연구원	4	36	2.0	288.0			288.0	96.0	96.0	96.0	288.0
	경리 담당자	1	36	1.5	54.0			54.0	18.0	18.0	18.0	54.0

출처 : 당진시, 당진시 관광종합정보센터, 2015

비아이엠종합건축사사무소, 시설물 조성 공사비 산출식, 2015. 재정리

2. 연계 관광상품 개발·운영사업

□ 사업개요

- 위 치 : 서산시, 당진시, 태안군 일원
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 500백만원(국비 400, 도비 29, 시·군비 71)
- 사업내용 :
 - 내포관광 HUM+E센터 운영계획 수립
 - 생활권 관광연계발전전략 수립

□ 사업목표

- 생활권의 규모화·광역화된 문화관광상품 개발
- 예산의 중복성을 최소화시킴으로써, 더 다양하고 규모화·광역화된 문화관광상품 개발 및 운영 도모

□ 사업내용

1) 내포관광 HUM+E센터 운영계획 수립

- 내포관광 HUM+E센터의 지속가능한 운영·발전을 도모하기 위한 자체 운영·관리 방안에 대한 계획 수립
 - 서산·당진·태안·생활권 행정협의회 주도로 외부 전문기관과의 연계협력을 통해 계획을 수립함
 - 내포관광 HUM+E센터 운영·관리 계획 상에는 역할, 추진체계, 사업범위, 운영 지원방식 등 향후 운영·관리와 관련된 총괄적인 내용을 계획함
 - 운영 계획서에 수록된 내용들로 인해 개별 지자체에 인적·물적·예산적 소요가 발생됨에 따라, 운영 계획서 수립 시 개별 지자체 및 실무지원단과의 지속적인 협의가 필요함
- 다른 사업에 우선하여 추진하며, 추진 결과에 대해서는 3개 지자체가 공동으로 추

진할 수 있도록 노력함

- 협의된 결과에 대해서는 향후 운영협약 및 조례 등에 세부내용을 기술하여, 법·제도적 근거를 확보하도록 함

[표 5-11] 내포관광 HUM+E센터 운영계획(안)

구분	내용
역할	<ul style="list-style-type: none"> · 생활권의 문화관광 관련 중장기 발전계획 · 대중국 관광 및 종교관광에 대한 지자체 간 연계 상품 개발 및 운영전략 수립 · 생활권 홍보·마케팅 계획 수립 및 실행
추진체계	<ul style="list-style-type: none"> · 내포관광 HUM+E센터 운영을 위한 행정-민간-센터 간 지원체계 구성방안 마련 ※ 추진체계 구성(안) <ul style="list-style-type: none"> 행정 <ul style="list-style-type: none"> · 구성 전 : 내포관광 HUM+E센터 구성을 위한 지자체 연계 “실무지원단” 구성·운영 · 구성 후 : 운영지원을 위한 지자체별 지원 T/F팀 별도 구성·운영(지자체별 부자치단체장을 단장으로 선임) 민간 <ul style="list-style-type: none"> · 구성 전 : 지자체별 관광업체 및 관광자원 관리기관들을 중심으로 한 “내포관광협력 네트워크” 구성·운영 · 구성 후 : 생활권 통합 “내포관광 민간 협력 네트워크” 구성·운영 내포관광 HUM+E센터 <ul style="list-style-type: none"> · 센터장 이하 3팀 체계로 구성·운영 · 내포관광 연계상품 육성팀, 내포관광 커뮤니티 활성화팀, 총무팀
사업범위	<ul style="list-style-type: none"> · 생활권 관광연계발전전략 및 계획 수립, 대중국 관광 및 종교관광, 자연관광 연계상품 개발 및 운영, 생활권 연계축제 개발 및 개최, 관광단체 교육 및 컨설팅, 관광수요조사, 통합 홍보·마케팅 등 · 연구의 세부 내용은 생활권 간 협의를 통해 구체화시킴 · 지자체별 별도 수요는 물량과 범위를 실무협의회 협의를 통해 결정함 ※ 사업범위 계획(안) <ul style="list-style-type: none"> 연구 <ul style="list-style-type: none"> · 생활권 관광연계발전전략 수립 <ol style="list-style-type: none"> ① 생활권 중장기 관광연계발전전략 수립 ② 생활권 관광자원 조사·연구 · 맞춤형 관광연계발전전략 수립 <ol style="list-style-type: none"> ① 대중국 관광 연계발전전략 및 계획 수립 ② 종교관광 연계발전전략 및 계획 수립 ③ 자연관광 연계발전전략 및 계획 수립 ④ 지자체별 관광자원 활용 특성화 발전전략 수립 교육 <ul style="list-style-type: none"> · 생활권 관광단체 교육 및 컨설팅 <ol style="list-style-type: none"> ① 관광정책 및 사업 관련 컨설팅 ② 관광서비스 개선, 관광역량강화 교육 실시 위탁 관리 <ul style="list-style-type: none"> · 생활권 내 지자체별 수행하는 연구에 대한 위탁관리 · 행정과 민간 연구기관 중재 및 조정 · 필요에 따라, 연구 자문 수행 홍보 마케팅 <ul style="list-style-type: none"> · 생활권 통합 팸투어 실시 · 생활권 통합 관광자원 홍보·마케팅 실시
운영방식	<ul style="list-style-type: none"> · 지자체 간 공동부담 방식 · 내포관광 HUM+E센터가 입지할 서산시가 운영·관리를 총괄함 · 부담 비율에 대한 구체적인 내용은 ‘이용협약’ 및 ‘조례’로 제정 ※ 운영방식(안) <ul style="list-style-type: none"> 기간 <ul style="list-style-type: none"> · 내포관광 HUM+E센터 운영은 2016년을 기준으로 시작함 · 운영기간에 대한 종료시점을 명시하지 않으며, 생활권 간 협의를 통해 지속적인 운영이 가능하도록 함 비용 <ul style="list-style-type: none"> · 내포관광 HUM+E센터 조성을 위한 비용은 생활권 연계협력사업으로 확보 · 내포관광 HUM+E센터 조성 이후 비용은 3개 지자체 공동부담을 원칙으로 함 · 지자체별 부담비용의 규모는 실무협의회 협의를 통해 구체적으로 제시함 인력 <ul style="list-style-type: none"> · 내포관광 HUM+E센터 인력은 공개채용을 통해 확보함 · 채용된 인력은 지위와 역할, 업무에 대해서는 지자체별 ‘조례’를 통해 보장함 지위 <ul style="list-style-type: none"> · 단기적으로 지자체별 사업단위 지원금으로 운영 · 장기적으로 지자체별 분담금 지원을 통한 ‘법인’형태로 운영

2) 생활권 관광연계발전전략 수립

(1) 생활권 중장기 관광연계발전전략 수립

- 생활권의 중장기 관광비전을 제시하기 위한 중장기 관광연계발전전략을 수립함
 - 내포관광 HUM+E센터의 주요한 업무 중 하나로, 지자체별로 수립하던 관광종합계획을 생활권 단위로 통합하여 수립함
 - 실현가능하고 차별화된 관광연계발전전략 수립을 위한 전문가·관련기관 참여 워크숍·토론회를 개최함
 - 생활권 단위의 관광연계발전전략과 더불어, 지자체별 관광특성화 전략 및 계획도 함께 수립하여 포함시킴
- 서산·당진·태안 지역에 산재한 역사와 문화, 관광과 관련된 자원에 대해 단계적 조사분석 및 DB 구축사업 추진
 - 생활권 관광산업 육성을 위한 기초자료를 구축함

(2) 맞춤형 관광연계발전전략 수립

- 대산항을 통해 입국하는 중국 관광객을 유치하기 위한 관광코스 개발 및 프로그램 운영 방안 수립
 - 3개 지자체 혹은 2개 지자체가 연계된 관광코스 개발 및 프로그램 운영 방안 수립

[표 5-12] 맞춤형 관광연계발전전략 수립(안)

구분	관광코스 및 프로그램(안)	
3개 지자체 연계	자연관광형	· 대산항(서산)-내포관광 HUM+E센터(서산)-서산인삼조합(서산)-면천읍성(당진)-외목마을(당진)-삽교호(당진)-만리포(태안)-안면도(태안)
	역사관광형	· 대산항(서산)-내포관광 HUM+E센터(서산)-안흥성(태안)-백화산(태안)-해미읍성(서산)-면천읍성(당진)-소난지도(당진)
2개 지자체 연계	자연관광형	· 대산항(서산)-내포관광 HUM+E센터(서산)-서산인삼조합(서산)-면천읍성(당진)-외목마을(당진)-삽교호(당진) · 대산항(서산)-내포관광 HUM+E센터(서산)-서산인삼조합(서산)-만리포(태안)-안면도(태안)
	종교관광형	· 대산항(서산)-내포관광 HUM+E센터(서산)-해미읍성(서산)-솔뫼성지(당진)
	역사관광형	· 대산항(서산)-내포관광 HUM+E센터(서산)-해미읍성(서산)-안흥성(태안)-백화산(태안) · 대산항(서산)-내포관광 HUM+E센터(서산)-해미읍성(서산)-면천읍성(당진)-소난지도(당진)

- 생활권을 방문하는 국내외 관광객을 대상으로 한 종교관광 및 자연관광코스 개발 및 프로그램 운영 방안 수립
 - 단체 관광객 등을 대상으로 하는 당일, 1박 2일 등 다양한 형태의 연계 관광코스 및 프로그램 개발 운영

[표 5-13] 관광자원 유형별 관광상품 수립(안)

구분	관광코스 및 프로그램(안)
종교관광상품	· 해미읍성(서산)-솔뫼성지(당진)-신리성지(당진)
역사관광상품	· 서산마애삼존불(서산)-태안마애삼존불(태안) · 면천읍성(당진)-해미읍성(서산)-안흥성(태안)
자연관광상품	· 신두사구(태안)-만리포(태안)-안면도(태안)-서산 버드랜드(서산)-팔봉산(서산)-왜목마을(당진)-소난지도(당진)

- 지자체별 관광자원을 활용한 특성화 발전전략 및 계획, 프로그램 운영 방안 수립
 - 지자체별로 요구하는 관광상품 및 프로그램 개발에 대한 전략 및 세부 추진계획 등을 수립함
- 생활권 연계 시티투어 코스 및 상품 개발
 - 지자체별로 운영하기에 어려움 있는 시티투어를 생활권 단위로 통합 운영 방안을 모색함

□ 사업비 산출 내역

(1) 년차별 투자계획

[표 5-14] 연계 관광상품 개발·운영사업 년차별 투자계획

구분			2016년	2017년	2018년	합계
합계	국 비		160.0	120.0	120.0	400.0
	지방비	계	40.0	30.0	30.0	100.0
		시도비	11.7	8.7	8.7	29.0
		시군비	28.3	21.3	21.3	71.0
	민 간		0.0	0.0	0.0	0.0
	소 계		200.0	150.0	150.0	500.0
내포관광 HUM+E센터 운영계획 수립	국 비		40.0			40.0
	지방비	계	10.0			10.0
		시도비	3.0			3.0
		시군비	7.0			7.0
	민 간					0.0
	소 계		50.0	0.0	0.0	50.0
생활권 관광연계발전전략 수립	국 비		120.0	120.0	120.0	360.0
	지방비	계	30.0	30.0	30.0	90.0
		시도비	8.7	8.7	8.7	26.0
		시군비	21.3	21.3	21.3	64.0
	민 간					0.0
	소 계		150.0	150.0	150.0	450.0

(2) 세부산출내역

[표 5-15] 연계 관광상품 개발·운영사업 세부산출내역

구분		회	단가	금액	국비	도비	시군비				합계
							소계	서산시	당진시	태안군	
합계				500.0	400.0	29.0	71.0	25.0	23.0	23.0	500.0
내포관광 HUM+E센터 운영계획 수립	소 계			50.0	40.0	3.0	7.0	3.0	2.0	2.0	50.0
	연구용역사업	1	50.0	50.0	40.0	3.0	7.0	3.0	2.0	2.0	50.0
생활권 관광연계발전 전략 수립	소 계			450.0	360.0	26.0	64.0	22.0	21.0	21.0	450.0
	생활권 관광연계 발전전략 수립	3	90.0	270.0	216.0	16.0	38.0	13.0	13.0	12.0	270.0
	맞춤형 관광연계발전전략 수립	3	60.0	180.0	144.0	10.0	26.0	9.0	8.0	9.0	180.0

출처 : 기획재정부, 2015년 학술연구용역 인건비 기준단가, 2015
서산시, 서산당진·태안생활권 발전계획 수립 연구 설계내역서, 2015

3. 통합 홍보·마케팅 사업

□ 사업개요

- 위 치 : 서산시, 당진시, 태안군 일원
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 662.2백만원(국비 525, 도비 38.8, 시·군비 98.5)
- 사업내용 :
 - 통합 홍보·마케팅 계획 수립
 - 생활권 홍보·마케팅 영상물 제작
 - 공동 팸투어 시행

□ 사업목표

- 생활권에 대한 문화관광 이미지 제고
- 생활권에 대한 대내외적 관광수요 증대 도모

□ 사업내용

- 통합 홍보·마케팅 계획 수립
 - 생활권 문화·관광에 대한 통합적인 홍보·마케팅 방안에 대한 중장기 발전계획 수립
 - 생활권 홍보·마케팅 사업의 현황에 대한 조사·분석, 선진 사례연구 등을 통해, 향후 생활권 홍보·마케팅방안 제시
 - 계획 수립을 위한 전문가 자문 및 세미나 등을 실시함
 - 또한 홍보·마케팅 계획 내에는 참여 지자체별 역할과 범위를 명시하도록 함
- 생활권 홍보·마케팅 영상물 제작
 - 생활권의 역사와 문화, 자연과 관광을 주제로 한 고화질 HD 영상물을 제작함



- 영상물은 시청각자료, 인쇄물 등 다양한 형태로 제작
 - 제작분량은 5분에서 10분 내외로 하며, 국내 전문업체를 선정하여 위탁관리하는 방식으로 추진함
 - 홍보 영상물은 한국어, 일어, 중국어 등 다국적 관광수요 확대를 도모할 수 있도록 제작
 - 제작한 홍보·마케팅 영상물은 국내외 공공기관 및 관광업체 등에 배포하며, 유튜브 동영상 등 SNS를 적극적으로 활용하여 홍보·마케팅을 실시함
- 공동 팸투어 시행
- 생활권을 공동 소개하기 위한 공동 팸투어 사업 추진
 - 특히 서산·당진·태안생활권과 밀접한 관련성이 있는 중국과 일본 등에 대한 보다 적극적인 팸투어 활동을 전개하도록 하며, 이를 통해 해당 국가 공무원 및 기자 등의 참여와 이해를 증진시키도록 함
 - 더불어 국내·외 파워블로거, 기자 등을 대상으로 팸투어 시행
 - 연 2회 정도의 정기적인 추진을 통해 생활권에 대한 적극적인 홍보가 이루어질 수 있도록 함
 - 국내외 팸투어와 관련한 국내외 전문업체를 선정하여 위탁관리하는 방식으로 추진함
 - 팸투어 추진 시 지역 내 전문가 혹은 전문기관의 참여를 유도하여, 행사 자체의 전문성 제고 및 팸투어 대상자들에 대한 지역에 보다 폭 넓은 이해와 전문적 지식 제공 도모

□ 사업비 산출 내역

(1) 년차별 투자계획

[표 5-16] 통합 홍보·마케팅 사업 년차별 투자계획

구분			2016년	2017년	2018년	합계
합계	국 비		245.5	139.7	139.7	525.0
	지방비	계	67.4	34.9	34.9	137.2
		시도비	17.8	10.5	10.5	38.8
		시군비	49.6	24.5	24.5	98.5
	민 간		0.0	0.0	0.0	0.0
	소 계		312.9	174.7	174.7	662.2
통합 홍보·마케팅 계획 수립	국 비		48.0			48.0
	지방비	계	18.0			18.0
		시도비	3.0			3.0
		시군비	15.0			15.0
	민 간					0.0
	소 계		66.0			66.0
생활권 홍보·마케팅 영상물 제작	국 비		57.8			57.8
	지방비	계	14.5			14.5
		시도비	4.3			4.3
		시군비	10.1			10.1
	민 간					0.0
	소 계		72.3			72.3
공동 팸투어 시행	국 비		139.7	139.7	139.7	419.2
	지방비	계	34.9	34.9	34.9	104.8
		시도비	10.5	10.5	10.5	31.4
		시군비	24.5	24.5	24.5	73.4
	민 간					0.0
	소 계		174.7	174.7	174.7	524.0

(2) 세부산출내역

[표 5-17] 통합 홍보·마케팅 사업 세부산출내역

구분		인	회/식/년	단가	금액	국비	도비	시군비				합계
								소계	서산시	당진시	태안군	
합계					662.2	525.0	38.8	98.5	32.8	32.8	32.8	662.2
통합 홍보·마케팅 계획 수립	소 계				66.0	48.0	3.0	15.0	5.0	5.0	5.0	66.0
	연구용역사업		1	60.0	60.0	48.0	3.0	9.0	3.0	3.0	3.0	60.0
	전문가 참석수당	2	5	0.30	3.0			3.0	1.0	1.0	1.0	3.0
	회의 준비비		5	0.60	3.0			3.0	1.0	1.0	1.0	3.0
생활권 홍보·마케팅 영상물 제작	소 계				72.3	57.8	4.3	10.1	3.4	3.4	3.4	72.3
	인건비		1	3.67	3.7	2.9	0.2	0.5	0.2	0.2	0.2	3.7
	직접비		1	53.20	53.2	42.6	3.2	7.4	2.5	2.5	2.5	53.2
	일반관리비		1	2.84	2.8	2.3	0.2	0.4	0.1	0.1	0.1	2.8
	기업이윤		1	5.97	6.0	4.8	0.4	0.8	0.3	0.3	0.3	6.0
	부가세		1	6.57	6.6	5.3	0.4	0.9	0.3	0.3	0.3	6.6
공동 팸투어 시행	소 계				524.0	419.2	31.4	73.4	24.5	24.5	24.5	524.0
	인건비		3	3.67	11.0	8.8	0.7	1.5	0.5	0.5	0.5	11.0
	직접비		3	133.80	401.4	321.1	24.1	56.2	18.7	18.7	18.7	401.4
	일반관리비		3	6.87	20.6	16.5	1.2	2.9	1.0	1.0	1.0	20.6
	기업이윤		3	14.43	43.3	34.6	2.6	6.1	2.0	2.0	2.0	43.3
	부가세		3	15.88	47.6	38.1	2.9	6.7	2.2	2.2	2.2	47.6

출처 : 충남연구원, 연구자문위원회 참석수당, 2015.

공주부여청양생활권, 2014년 생활권선도사업 기본계획(안), 2014

[표 5-18] 생활권 홍보·마케팅 영상물 제작사업 세부산출내역

생활권 홍보·마케팅 영상물 제작					명/대	일	월	회/개	단가	비율	금액
총 합계											72.3
인건비	합계										3.7
	급여	소계									3.2
		책임연구원	2		3		2.5	0.05	0.8		
		선임연구원	2		3		2	0.2	2.4		
	제수당	소계									0.5
		책임연구원					0.75	0.05	0.0		
		선임연구원					2.4	0.2	0.5		
직접비	합계										53.2
	작가료		1			1	2		2.0		
	영/일/중문 번역		3			1	2		6.0		
	촬영 및 편집료					6	5		30.0		
	녹음 및 성우료		4			1	1.3		5.2		
	DVD제작비					5000	0.002		10.0		
	일반관리비							0.05	2.8		
기업이윤							0.1	6.0			
부가세							0.1	6.6			

[표 5-19] 공동 팸투어 시행사업 세부산출내역 세부산출내역

공동 팸투어 시행				명/대	일	월	회	단가	비율	금액
총 합계										174.7
인건비	합계									3.7
	급여	소계								3.2
		책임연구원	2	1		3	2.5	0.05	0.8	
		선임연구원	2	1		3	2	0.2	2.4	
	제수당	소계								0.5
		책임연구원					0.75	0.05	0.0	
		선임연구원					2.4	0.2	0.5	
직접비	합계									133.8
	항공료	30			3	0.8		72.0		
	투어버스	1	3		3	0.6		5.4		
	식사비				3	6		18.0		
	숙박비				3	3		9.0		
	관광설명회				3	3.4		10.2		
	입장료 및 체험비 등 예비비				3	4		12.0		
	통역가이드				3	2.4		7.2		
일반관리비							0.05	6.9		
기업이윤							0.1	14.4		
부가세							0.1	15.9		

4. 내포관광 HUM+E센터 운영협약사업

□ 사업개요

- 위 치 : 서산시, 당진시, 태안군 일원
- 사업기간 : 2016년(1년 간)
- 사 업 비 : 9백만원(사·군비 3)
- 사업내용 :
 - 내포관광 HUM+E센터 구성 및 운영·관리에 대한 지자체 간 이용 조례 제정 및 이용요금 분담 방식 협의

□ 사업목표

- 내포관광 HUM+E센터의 지속가능한 운영을 위한 생활권 단위의 법·제도적 근거 마련
- 3개 지자체의 형평성을 고려한 부담방식 결정

□ 사업내용

- 내포관광 HUM+E센터 이용 조례 제정
 - 내포관광 HUM+E센터에 대한 이용지원을 위한 지자체 간 업무협약 체결
 - 내포관광 HUM+E센터 이용지원을 위한 법·제도적 근거로서의 ‘내포관광 HUM+E센터 지원 조례’를 지자체별로 제정함
 - 조례를 통해, 내포관광 HUM+E센터에 대한 년 간 운영비 지원규모, 인력파견 방식, 협의방식, 운영방식 등에 대한 세부적인 규칙 제정
- 내포관광 HUM+E센터 이용요금 분담 방식 협의
 - 지자체 간 내포관광 HUM+E센터에 대한 이용요금 분담 방식을 협의함
 - 이를 통해 공동부담금 규모와 개별 지급 예산 규모, 공동 연구 이외의 연구에 대한 비용 부담 방식 등 세부적인 규칙 협의

[표 5-20] 내포관광 HUM+E센터 운영협약사업(안)

내포관광 HUM+E센터 구성·운영 사업추진 공동협약서(안)

3개 지방자치단체(서산시, 당진시, 태안군)는 ‘내포관광 HUM+E센터 조성·운영’ 사업 연계·협력 추진의 내실화 및 성과창출을 위해 다음과 같이 협약을 체결한다.

제1조(목적) 본 협약은 ‘내포관광 HUM+E센터 조성·운영’ 사업 연계협력 추진에 따른 사업시행 및 후속조치 등에 필요한 사항을 정함을 목적으로 한다.

제2조(공동사업의 내용) 3개 지방자치단체(서산시, 당진시, 태안군)는 ‘내포관광 HUM+E센터 조성·운영’ 사업과 관련하여, 다음과 같은 사업을 추진한다.

1. 내포관광 HUM+E센터 조성·운영을 위한 부담금
2. 내포관광 HUM+E센터 인력 확보 및 확보된 인력의 지위
3. 기타 내포관광 HUM+E센터 운영 유지에 필요한 사업 등

제3조(사업비 부담) 사업비는 지역발전위원회의 ‘지역행복생활권 선도사업’ 계획에 따라 관련 3개 지방자치단체(서산시, 당진시, 태안군)가 부담한다.

제4조(사업기간) ‘내포관광 HUM+E센터 구성·운영’ 사업은 2016년 1월 1일부터 공동 추진한다.

제5조(부담금) 내포관광 HUM+E센터의 원활한 공동이용을 위하여 3개 지방자치단체(서산시, 당진시, 태안군)는 정해진 비율에 따라 공동 부담금을 지원한다.

1. 부담금 규모
2. 부담금 납부 일시
3. 부담금 조정

제6조(협력사항) 향후 내포관광 HUM+E센터와 관련하여 추가적인 사업추진이나 인력 확충이 필요한 사항에 대해서는 3개 지방자치단체(서산시, 당진시, 태안군)가 협의하여 공동 부담 방안을 모색한다.

제7조(협약서의 해석) 본 협약서의 해석에 있어 상호 견해를 달리하거나, 협약서에 정하지 아니한 사항은 실무지원단을 통해 협의하고 협의한 결과에 대해 서산·당진·태안생활권 행정협의회 의결을 통해 결정한다.

제8조(합의이행) 3개 지방자치단체(서산시, 당진시, 태안군)는 신의성실의 원칙에 입각하여 본 업무협약의 내용을 성실하게 이행하여야 하며, 이를 위반하여 발생하는 모든 책임은 그 위반 지자체가 부담한다.

2015년 12월 일

서 산 시 장 당 진 시 장 태 안 군 수

□ 사업비 산출 내역

(1) 년차별 투자계획

[표 5-21] 내포관광 HUM+E센터 운영협약사업 년차별 투자계획

구분			2016년	2017년	2018년	합계
합계	국 비		0.0			0.0
	지방비	계	9.0			9.0
		시도비	0.0			0.0
		시군비	9.0			9.0
	민 간		0.0			0.0
	소 계		9.0			9.0
자문회의비	국 비		0.0			0.0
	지방비	계	6.0			6.0
		시도비	0.0			0.0
		시군비	6.0			6.0
	민 간		0.0			0.0
	소 계		6.0			6.0
	세미나 (워크숍)	국 비		0.0		0.0
		지방비	계	3.0		3.0
			시도비	0.0		0.0
			시군비	3.0		3.0
		민 간		0.0		0.0
		소 계		3.0		3.0

(2) 세부산출내역

[표 5-22] 내포관광 HUM+E센터 운영협약사업 세부산출내역

구분		인 회/실	단가	금액	국비	도비	시군비				합계
							소계	서산시	당진시	태안군	
합계				9.00	0.00	0.00	9.00	3.00	3.00	3.00	3,880.0
자문회 의비	소 계			6.00			6.00	2.00	2.00	2.00	2,944.0
	전문가 참석수당	2	5	0.30	3.00		3.00	1.00	1.00	1.00	890.0
	회의 준비비		5	0.60	3.00		3.00	1.00	1.00	1.00	1,901.0
세미나 (워크숍)	소 계			3.00			3.00	1.00	1.00	1.00	153.0
	식사비	30	1	0.02	0.60		0.60	0.20	0.20	0.20	936.0
	회의실 임대료		1	0.30	0.30		0.30	0.10	0.10	0.10	126.0
	보조 인건비	2	1	0.15	0.30		0.30	0.10	0.10	0.10	324.0
	자료 출력비		1	0.90	0.90		0.90	0.30	0.30	0.30	432.0
	활동비		1	0.90	0.90		0.90	0.30	0.30	0.30	54.0

출처 : 2015년 서산·당진·태안생활권 공무원 워크숍 개최비용 참고(덕산리솜스파캐슬 견적서)

충남연구원, 연구자문위원회 참석수당, 2015.

V. 사업 성과목표

- 내포관광 HUM+E센터 조성·운영을 통한 생활권 동질성 및 정체성 제고, 관광산업 경쟁력 제고 도모
 - 생활권 관광발전전략 및 계획의 통합화를 통해, 경쟁이 심화되고 있는 관광산업에 대한 경쟁력과 자생력을 확보
- 시설건립·운영을 통한 지역 내외 파급효과 확보 가능
 - 생산유발효과는 전국 5,264백만원(충남 3,284백만원), 부가가치유발효과는 전국 2,105백만원(충남 1,418백만원), 고용유발효과는 전국 42명(충남 30명)으로 분석됨
 - 내포관광 HUM+E센터 인적구성으로, 8명의 추가 고용효과 도모

[표 5-23] 내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업 성과목표

구분	세부사업명	성과목표	
		정량적 목표	정성적 목표
1차년도	○내포관광 HUM+E센터 조성사업	○생산유발액 1,472백만원(충남 919백만원), 부가가치유발효과 589백만원(충남 397백만원), 고용유발효과 12명(충남 9명) ○관광전문가 8명 고용	○생활권에 대한 동질성 제고 ○생활권 관광정책 및 전략 계획 수립을 위한 전문가 양성 및 활용 가능성 제고
	○연계관광상품 개발운영 사업	○생활권 관광연계발전전략 수립 및 관광자원 DB 구축	○내포관광 HUM+E센터의 조기정착 방안 도출 ○지역관광산업 조사분석을 통한 DB 구축, 생활권 및 지역 맞춤형 관광전략 및 계획수립을 통한 관광수요 증대
	○통합 홍보·마케팅 사업	○홍보·마케팅 영상물 제작배포 ○국내외 팸투어 30~60명 수행	○지역 관광 및 이미지 제고를 위한 통합관광 전략 수립 ○생활권 관광에 대한 대내외적 이미지 제고
	○내포관광 HUM+E센터 운영협약사업	○내포관광 HUM+E센터 공동이용업무 협약 체결	○생활권에 대한 동질성 및 정체성, 유대감 증대

구분	세부사업명	성과목표	
		정량적 목표	정성적 목표
2차년도	○내포관광 HUM+E센터 조성사업	○내포관광 HUM+E센터 조성 ○생산유발액 3,792만원(충남 2,365백만원), 부가가치유발효과 1,516백만원(충남 1,021백만원), 고용유발효과 30명(충남 22명) ○관광전문가 8명 고용	○생활권 관광산업에 대한 전문가의 이해 증진 및 실효성을 담보한 계획 수립 도모
	○연계관광상품 개발운영 사업	○맞춤형 관광연계상품 개발 및 관광자원 DB 구축	○지역관광 현황에 대한 DB 구축 및 활용 ○맞춤형 관광연계관광상품 활용을 통한 관광수요 증대 및 관광수익 확대
	○통합 홍보·마케팅 사업	○홍보·마케팅 영상물 배포 ○국내외 팸투어 30~60명 수행	○생활권 관광에 대한 대내외적 이미지 제고를 통한 관광수요 및 주민 소득 증대
	○내포관광 HUM+E센터 운영협약사업	○내포관광 HUM+E센터 지원조례 제정	○생활권에 대한 동질성 및 정체성, 유대감 증대
3차년도	○내포관광 HUM+E센터 조성사업	○관광전문가 8명 고용	○생활권 관광산업 전문가의 이해 및 전문성 증진
	○연계관광상품 개발운영 사업	○맞춤형 관광연계상품 개발 및 관광자원 DB 구축	○지역관광 현황에 대한 DB 확충 ○맞춤형 관광연계관광상품 활용을 통한 관광수요 증대 및 관광수익 확대
	○통합 홍보·마케팅 사업	○홍보·마케팅 영상물 배포 ○국내외 팸투어 30~60명 수행	○생활권 관광에 대한 대내외적 이미지 제고를 통한 관광수요 및 주민 소득 증대

VI. 사업예산 및 산출근거

1. 사업예산

[표 5-24] 내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업 사업예산

(단위 : 백만원)

세부사업명			2016년	2017년	2018년	합계	비고
내포관광 HUM+E센터 조성사업	국 비		581.0	1,494.0	0.0	2,075.0	
	지 방 비	계	374.0	606.0	228.0	1,208.0	
		시도비	43.0	112.0	0.0	155.0	
		시군비	331.0	494.0	228.0	1,053.0	
	민 간		0.0	0.0	0.0	0.0	
	소 계		955.0	2,100.0	228.0	3,283.0	
연계 관광상품 개발운영사업	국 비		160.0	120.0	120.0	400.0	
	지 방 비	계	40.0	30.0	30.0	100.0	
		시도비	11.7	8.7	8.7	29.0	
		시군비	28.3	21.3	21.3	71.0	
	민 간		0.0	0.0	0.0	0.0	
	소 계		200.0	150.0	150.0	500.0	
통합 홍보·마케팅 사업	국 비		245.5	139.7	139.7	525.0	
	지 방 비	계	67.4	34.9	34.9	137.2	
		시도비	17.8	10.5	10.5	38.8	
		시군비	49.6	24.5	24.5	98.5	
	민 간		0.0	0.0	0.0	0.0	
	소 계		312.9	174.7	174.7	662.2	
내포관광 HUM+E센터 운영협약사업	국 비		0.0	0.0	0.0	0.0	
	지 방 비	계	9.0	0.0	0.0	9.0	
		시도비	0.0	0.0	0.0	0.0	
		시군비	9.0	0.0	0.0	9.0	
	민 간		0.0	0.0	0.0	0.0	
	소 계		9.0	0.0	0.0	9.0	
합계	국 비		986.5	1,753.7	259.7	3,000.0	
	지 방 비	계	490.4	670.9	292.9	1,454.2	
		시도비	72.5	131.1	19.1	222.8	
		시군비	417.9	539.8	273.8	1,231.5	
	민 간		0.0	0.0	0.0	0.0	
	소 계		1,476.9	2,424.7	552.7	4,454.2	

2. 산출근거

[표 5-25] 내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업 산출근거

(단위 : 백만원)

세부 내역	소요 예산	산출근거	비고
합 계	4,454.2		
1. 내포관광 HUM+E센터 조성사업	3,283.0		
1) 내포관광 HUM+E센터 건립	2,599.0		
공사비(기반공사)	592.0	<ul style="list-style-type: none"> · 급수공사 1개소×400㎡/개소×200천원/㎡=80,000천원 · 오수거 1개소×10,000㎡/개소=100,000천원 · 정화조 1개소×10,000㎡/개소=100,000천원 · 진입광장 2,434㎡×120천원/㎡=292,080천원 · 휴게광장 340㎡×250천원/㎡=85,000천원 · 수목식재 30본×175천원/본=5,250천원 · LED전등 20기×1,500천원/기=30,000천원 · 선로시설 2식×40,000천원/식=80,000천원 	
시설물공사	1,868.0	<ul style="list-style-type: none"> · 내포관광 HUM+E센터 신축 600㎡×2,450천원/㎡=1,470,000천원 · 홍보관(전시관) 디스플레이 108㎡×1,475천원/㎡=159,300천원 · 관광상품 판매센터 디스플레이 162㎡×1,475천원/㎡=238,950천원 	
부대관리비	135.0	<ul style="list-style-type: none"> · 건축설계비 2,460,580천원×2.08%=51,180원 · 공사감리비 2,460,580천원×1.24%=30,511천원 · 사업관리비 2,460,580천원×1.91%=46,997천원 · 토목설계비 2,460,580천원×0.27%=6,644천원 	
기타지출비	4.0	<ul style="list-style-type: none"> · 측량비 1필지×270천원/필지=272 · 이전등기비 1필지×50천원/필지=50 · 공부정리비 1필지×3.5천원/필지×1.4%=5천원 · 확정측량비 1필지×524.5천원/필지=525천원 · 신문공고료 1건×4,000천원/건=4,000천원 	
2) 인적구성	684.0		
센터장	126.0	· 1인×36개월×3.5백만원=126.0백만원	
박사급 연구원	216.0	· 2인×36개월×3.0백만원=216.0백만원	
석사급 연구원	288.0	· 3인×36개월×2.0백만원=288.0백만원	
경리 담당자	54.0	· 1인×36개월×1.5백만원=54.0백만원	
2. 연계 관광상품 개발·운영사업	500.0		
1) 내포관광 HUM+E센터 운영계획 수립	50.0		
연구용역사업	50.0	· 1회×50.0백만원=50.0백만원	
2) 생활권 관광연계발전전략 수립	450.0		

세부 내역		소요 예산	산출근거	비고
	생활권 관광연계 발전전략 수립	270.0	· 3년×90.0백만원=270.0백만원	
	맞춤형 관광연계발전전략 수립	180.0	· 3년×60.0백만원=180.0백만원	
3.통합 홍보·마케팅 사업		662.2		
1)	통합 홍보·마케팅 계획 수립	66.0		
	연구용역사업	60.0	· 1회×60.0백만원=60.0백만원	
	전문가 참석수당	3	· 2인×5회/인×0.3백만원=3.0백만원	
	회의 준비비	3	· 5회×0.6백만원/회=3.0백만원	
2)	생활권 홍보·마케팅 영상물 제작	72.3		
	인건비	3.7	· 1식×3.67백만원/식=3.7백만원	
	직접비	53.2	· 1식×53.2백만원/식=53.2백만원	
	일반관리비	2.8	· 1식×2.8백만원/식=2.8백만원	
	기업이윤	6.0	· 1식×6백만원/식=6.0백만원	
	부가세	6.6	· 1식×6.6백만원/식=6.6백만원	
3)	공동 팸투어 시행	524.0		
	인건비	11.0	· 1식×11.0백만원/식=11.0백만원	
	직접비	401.4	· 1식×401.4백만원/식=401.4백만원	
	일반관리비	20.6	· 1식×20.6백만원/식=20.6백만원	
	기업이윤	43.3	· 1식×43.3백만원/식=43.3백만원	
	부가세	47.6	· 1식×47.6백만원/식=47.6백만원	
4.내포관광 HUM+E센터 운영협약 사업		9.0		
1)	자문회의비	6.0		
	전문가 참석수당	3.0	· 2인×5회/인×0.3백만원=3.0백만원	
	회의 준비비	3.0	· 5회×0.6백만원/회=3.0백만원	
2)	세미나(워크숍)	3.0		
	식사비	0.6	· 30인×1회/인×0.02백만원=0.6백만원	
	회의실 임대료	0.3	· 1실×0.3백만원/실=0.3백만원	
	보조 인건비	0.3	· 2인×1회/인×0.15백만원=3.0백만원	
	자료 출력비	0.9	· 1회×0.9백만원/회=0.9백만원	
	활동비	0.9	· 1회×0.9백만원/회=0.9백만원	

3. 자원 조달계획

[표 5-26] 내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업 자원조달계획

(단위 : 백만원)

세부사업명	합계	국비	지방비									민간
			서산시			당진시			태안군			
			계	시도비	시군비	계	시도비	시군비	계	시도비	시군비	
합계	4,454.2	3,000.0	488.5	74.7	413.8	483.3	74.5	408.8	482.5	73.7	408.8	
내포관광 HUM+E센터 조성사업	3,283.0	2,075.0	405.0	52.0	353.0	402.0	52.0	350.0	401.0	51.0	350.0	
연계 관광상품 개발·운영사업	500.0	400.0	34.7	9.7	25.0	32.7	9.7	23.0	32.7	9.7	23.0	
통합 홍보·마케팅 사업	662.2	525.0	45.8	13.0	32.8	45.6	12.8	32.8	45.8	13.0	32.8	
내포관광 HUM+E센터 운영협약사업	9.0		3.0		3.0	3.0		3.0	3.0		3.0	

Ⅶ. 사후관리 방안

□ 내포관광 HUM+E센터 구성 및 운영·관리 체계 마련

○ 내포관광 HUM+E센터 공동이용협약 체결

- 서산·당진·태안생활권 행정협의회 협약(2016년 중)을 통해, 내포관광 HUM+E센터 운영지원에 대한 3개 지자체 약속 체결
- 이를 위해, 실무지원단 간 협의, 전문가 자문회의, 세미나 등을 지속적으로 개최
- 조속한 업무협약을 통해 내포관광 HUM+E센터의 조기 정착 기반 마련

○ 내포관광 HUM+E센터 지원조례 마련

- 내포관광 HUM+E센터 지원(예, 예산, 인력 등)을 위한 지자체별 지원조례(예, 내포관광 HUM+E센터 지원 조례) 제정·운영

□ 내포관광 HUM+E센터 조성 실무지원단 구성·운영

○ 생활권 행정협의회를 중심으로 실무지원단 구성 협의

- 내포관광 HUM+E센터 구성·운영사업의 정상적인 추진을 위해, 2015년 12월 이전, 실무지원단 구성에 대한 협의를 시작함
- 생활권 행정협의회 간 협의를 통해 2016년 초 이전에 실무지원단 구성을 완료함

○ 실무지원단 구성 이후에는 실무지원단을 중심으로 내포관광 HUM+E센터 구성·운영 방안에 대한 자체연구 수행, 지자체 간 협의 등을 정기적으로 추진함

□ 내포관광 HUM+E센터 운영·관리 방안

○ 내포관광 HUM+E센터 운영을 위한 예산 지원은 지자체별 분담비율에 근거하여 지원함

- 이를 위한 협의를 생활권 행정협의회(향후 실무지원단)를 중심으로 시작함

○ 내포관광 HUM+E센터의 시설물에 대한 운영·관리는 당진시에서 총괄하며, 인력 및 프로그램 운영 등에 대해서는 실무지원단 협의결과를 토대로 내포관광 HUM+E센터 자체적으로 운영함

- 조속한 예산확보를 위해, 지자체별로 중기지방재정계획에 내포관광 HUM+E센터와 관련한 예산을 확보하도록 함

VIII. 기대효과

- 내포관광 HUM+E센터 구성·운영사업은, 생활권 단위의 통합 관광연계발전전략 및 계획 수립과 추진을 통해, 생활권 관광산업의 육성을 도모하기 위한 사업임
- 생활권 단위 통합계획 수립으로 계획의 효율성 제고, 생활권의 연계성 제고, 지자체별 예산절감 등의 다양한 효과가 기대됨
 - 일례로, 지자체별로 추진되던 관광발전전략, 관광지 개발사업, 등을 통합적으로 추진하고, 효율성에 대한 문제가 제기되던 팸투어 등을 공동 개최함으로써, 사업의 중복성 제고 및 예산절감 효과, 성과 증진이 기대됨
 - 더불어 생활권 관광현황 및 자원에 대한 중장기적 조사분석과 이를 활용한 맞춤형 전략 및 계획수립이 가능하게 되어, 계획의 실현가능성 및 효율성 제고 가능
- 하나의 생활권으로서의 동질성, 정체성 제고 가능
 - 지자체별 발전전략에 대한 공유를 통한 상호이해 증진이 가능하고, 이에 기반한 생활권 단위의 통합적 계획 수립 및 추진을 통해 하나의 생활권으로서의 동질성 제고 가능
 - 주민들 간의 상호교류 및 연계 강화를 통해, 생활권으로서의 동질성과 정체성 제고 가능
- 내포관광 HUM+E센터 조성을 통해 추진되는 시설건립 사업에 대한 파급효과 분석결과, 생산유발효과는 전국 5,264백만원, 이 중 충남 3,284백만원, 부가가치유발효과는 전국 2,105백만원, 이 중 충남 1,418백만원, 고용유발효과는 전국 42명, 이 중 충남 30명으로 분석됨¹⁴⁾
 - 이와 별도로 내포관광 HUM+E센터 인적구성으로, 최소 8명의 추가 고용유발효과가 발생할 것으로 분석됨

14) 한국은행 경제통계시스템, 산업연관표 2005년 지역표 활용, 2015.

② 금빛제작소 구성·운영사업

[표 5-27] 금빛제작소 구성·운영사업 요약서

사업명	금빛제작소 구성·운영사업
추진지자체	(주관) 당진시 (참여) 서산시, 태안군
사업기간	2016. 1. ~ 2018. 12. (3년간)
사업유형	교육 분야
사업목적	<ul style="list-style-type: none"> ○ 금빛제작소의 공동 구성을 통한 지역 전문가 양성 및 자체 보유 ○ 생활권의 통합적이고 지속가능한 발전기반 마련 ○ 생활권에 대한 주민밀착형 사업 발굴 및 추진기반 마련
사업내용	<ul style="list-style-type: none"> ○ 생활권 단위의 통합중간지원조직인 ‘금빛제작소’ 구성·운영 <ul style="list-style-type: none"> - ‘금빛제작소’ 구성·운영을 통해, 생활권에 대한 깊은 이해와 관심에 기반한 전문성을 갖춘 지역 전문가 양성·보유 ○ 서산·당진·태안생활권의 통합적 지역발전전략 마련 <ul style="list-style-type: none"> - ‘금빛제작소’를 활용하여, 지자체별 발전전략을 포괄하는 ‘생활권 중장기 발전전략’을 마련함 - 지자체별 맞춤형 지역발전전략을 수립함으로써, 실효성 있는 계획 수립 및 추진, 예산의 효율성 제고 도모 ○ 유기적인 교류·협력 네트워크 구축 <ul style="list-style-type: none"> - ‘금빛제작소’ 이용협약 체결 등을 기점으로, 생활권 내 지자체 간 유기적인 연계 및 협력 기반 마련 - ‘금빛제작소’를 활용한 행정과 민간(도시 및 마을만들기 협의체, 주민) 간의 상호 이해 및 협력 기반 마련
추진체계	<p>1) 실행조직</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 금빛제작소 조성 전 <ul style="list-style-type: none"> - 실무지원단 구성·운영(단장 : 당진시 부시장) <div style="text-align: center;"> <pre> graph TD A[서산당진태안생활권 행정협의회] --> B[실무지원단장] B --> C[감사 및 고문] B --> D[시설지원팀] B --> E[총무팀] D --> F["담당 : 1명(당진시 건축도시과) 지원 : 2명(서산시·태안군 기획실) 업무 : 금빛제작소 조성사업 총괄"] E --> G["담당 : 1명(당진시 기획예산담당) 지원 : 2명(서산시 자치행정과, 태안군 기획실) 업무 : 금빛제작소 조성사업에 예산확보, 업무협의를 지원"] </pre> </div>

1. 사업개요

1. 사업명 : 금빛제작소 구성·운영사업

2. 사업 추진배경 및 필요성

□ 추진배경

- 지역밀착형 지역발전을 도모하기 위한 인적 네트워크 구성 필요성 대두
 - 지역의 현안과 문제를 지역의 입장에서 해결하기 위한 지역발전전략을 수립해야 한다는 정책적 기조가 확산되고 있으며, 지자체별로 막대한 예산과 인력을 투입하여 이에 대응하고 있음
 - 또한 많은 지역관련 정책 및 사업에서 행정과 주민 간 의견조율을 통한 실현가능한 정책과 계획 수립을 요구하고 있음
 - 일례로, 국토부 도시재생사업이나 농식품부 농촌중심지 활성화사업 등에서와 같이, 관련주체 간 협력 네트워크를 활용한 지역밀착형 사업 추진을 도모하고 있으며, 이를 위한 별도의 전문가 집단(중간지원조직)을 구성·운영하고 있는 실정임

[표 5-28] 금빛제작소 관련 지자체별 중간지원조직 구성·운영 내역

구분	내용	지자체	구성시기	인력	운영	비고
○도시재생지원센터	도시재생사업 지원, 주민참여 및 공동체 활성화 지원	당진시	2016년	4명 (1명 공무원)	위탁운영	
○마을만들기센터	민간네트워크 구축을 통한 농촌마을 발전 기여	태안군	2017년	2명	자체운영	

출처 : 당진시, 도시재생지원센터 운영현황, 2015

태안군, 융복합사업(공모) 신청서(태안군 마을만들기 지원센터 구축사업), 2015.

- 그러나, 지자체별 현안을 해결할 수 있는 ‘지역 전문가’ 확보에 어려움을 겪고 있음
 - 위의 표에서와 같이, 중앙정부 지침 상 사업별로 별도의 전문가 집단(중간지원조직)을 구성·운영하여, 지역 현안과 문제를 해결하고 특성화된 지역발전을

도모하도록 요구하고 있는 실정임

- 그러나, 해당 지자체 모두 지역 내에서 우수한 전문가를 확보하지 못하여 지역 외 전문기관에 위탁관리하거나 전문 인력 확보를 위해 부단한 노력을 기울이고 있는 실정임
- 또한 지역의 재정적 한계 등으로 인해 확보한 인력의 지속적 활용에 대해서도 어려움을 겪고 있음
- 지자체 스스로 현안과 문제 해결을 도모하기 위한 ‘지역 전문가’ 확보 필요성에 대한 의견이 대두됨
 - 서산·당진·태안생활권(공무원 워크숍(2015.5.6.~5.7)) 등에서 지역현안에 대해 함께 고민하고 해결하고자 노력할 수 있는 ‘지역 전문가’ 확보 필요성에 대한 의견이 제시됨
 - 이 당시, 지역 전문가를 활용하여 중앙정부 정책에 효율적으로 대응하면서도 행정과 주민 간 소통과 교류를 효율적으로 조율할 필요성에 대한 의견이 제시됨
 - 그러나 지자체별로 사업별 한시적 전문가 집단(중간지원조직) 구성·운영이나 이를 위한 전문가 확보에 대해서는 회의적인 의견이 많았음

□ 필요성

- 생활권 단위의 통합적 ‘지역 전문가’ 양성 및 보유
 - 지자체의 인적·물적 한계, 재정적 한계 등의 문제로 인해 지자체별로 별도의 전문가를 확보하는 것은, 확보한 전문가의 지속적인 운영이나 효율적인 활용에서 한계가 있음
 - 따라서, 생활권 단위의 통합적 지역 전문가를 확보함으로써, 보다 지속가능하고 효율적인 지역 전문가 운영을 모색하는 것이 필요함
 - 이를 통해 지자체가 지닌 인적·물적·재정적 한계를 생활권 단위에서 공동 부담함으로써, 지자체별 부담을 최소화 할 수 있으며, 확보한 지역 전문가의 지속성이나 전문성, 다양성 등을 담보할 수 있음
- 하나의 생활권으로서의 통합적 발전 기반 마련
 - 서산시, 당진시, 태안군이 아닌 서산·당진·태안생활권으로서의 통합적이고 일원화된 발전을 도모하기 위해서는 무엇보다 지자체별 발전 방향이 ‘생활권’이라는 큰 틀에서 하나의 방향성을 갖추는 것이 중요함



- 이를 위한 시발점으로서, 생활권의 현안과 문제를 이해하고 이에 기초하여 생활권 단위의 통합적 지역발전전략을 수립할 수 있는 지역 전문가의 확보가 필요함
- 이를 통해, 생활권 발전계획이 지역발전을 선도할 수 있는 보다 실천적인 계획으로 수립되도록 하며, 이에 기초하여 지자체별 발전전략이 생활권이라는 큰 틀 속에서 수립되도록 노력할 필요가 있음
- 더불어 생활권 주민들에 대한 통합적 교육이나 역량강화 등을 통해, 생활권이라는 동질감과 정체성을 부여할 필요가 있음

□ 생활권 지자체의 자체적인 연계협력 추진 노력

1. 생활권 발전계획 내의 연계협력 사업 주요내용

○ 서해안 안전센터 설치사업

- 지자체 : 서산시(주관 시), 당진시, 태안군(참여사·군)
- 추진시기 : 2015년 6월 ~ 2017년 12월(3년 간)
- 추진재원 : 총 6,631백만원(국 2,700 지방비 3,631 민자 300)
- 기타 : 지자체별로 16년도 예산 반영, 실무부서 간 세부적인 내용 협의, 사업 시행을 위한 기본계획 수정·보완, 기본 및 실시계획 수립 준비 중
- 추진실적 :
 - '15년 사업비 확보 및 사전절차 이행 : '15. 6. ~ 12.
 - 3개 사·군 실무부서 회의 개최(2회) : 9. 11. / 11. 11.
→연계협력사업 세부추진계획 및 향후 일정협의
 - 서해안안전체험센터 충청남도 투자심사위원회 심사완료 : 10.21.

○ 숲길상품화 네트워크 구축사업_2013

- 지자체 : 홍성군(주관 군), 서산시, 당진시, 예산군(참여 사·군)
- 추진기간 : 2013. 7. ~ 2015. 12.(3년간)

- 추진실적

- 숲길 통합 홈페이지 구축, 숲길 안내지도 제작
- 숲길 안내자(길동문) 양성 프로그램 운영, 숲기 거점마을 육성지원
- 지역 특산물 판매시설 지원, 민박시설 개보수 지원 등

○ 연계협력사업 추진을 위한 구체적 계획내용

- 사업명 : 서해안안전센터 설치사업
- 추진기간 : 2015. 6. ~ 2017. 12.(3년 간)
- 사업비 : 총 6,631백만원(국 2,700 지방비 3,631 민자 300)
- 사업추진 계획

[표 5-29] 서산·당진·태안생활권 자체적인 연계협력사업 추진 계획

사업명	추진계획	추진시기	추진재원(백만원)
서해안안전센터 설치	사전절차 이행	'15. 10. ~ '16. 6.	3,841
	착공 / 준공	'16. 7. ~ '17. 10.	
안전 연계거점 조성	체험교육장, 3D영상관	'16. 2. ~ '17. 6.	1,964
통합관리체계 구축	홍보마케팅, 통합프로그램	'16. 2. ~ '17. 12.	503
안전체험 연계프로그램	청소년안전캠프, 교통프로그램	'16.2. ~'17. 12.	323

- 계획 수립을 위한 구체적인 내용

[표 5-30] 서산·당진·태안생활권 자체적인 연계협력사업 추진 내역

일 자	내 용	비 고
'14. 1. 17.	지역행복생활권 구현을 위한 협약체결(서산·당진·태안)	사업선정 전
'15. 5. 1.	서산당진태안생활권행정협의회 구성	사업선정 후
'15. 6. 1.	서해안안전체험센터 선도사업 기본계획 수립	"
'15. 9. 11.	제1차 실무회의 개최(향후일정 및 추진계획 협의)	"
'15. 11. 11.	제1차 실무회의 개최(연계협력사업 고도화 협의)	"

3. 사업목표 및 내용

□ 생활권 단위의 통합중간지원조직인 '금빛제작소' 구성·운영

- '금빛제작소'라는 생활권 단위의 통합적 지역 전문가 집단(중간지원조직)을 구성·운영함

- 이를 통해, 생활권 및 개별 지자체에 대한 이해 및 애착이 있는 전문가를 양성하고 확보함
- 생활권 단위에서 통합중간지원조직 성격의 금빛제작소를 구성·운영함으로써, 운영의 지속성이나 효율성을 제고함

□ 서산·당진·태안생활권의 통합적 지역발전전략 마련

- ‘금빛제작소’를 활용하여, 지자체별 발전전략을 포괄하는 ‘생활권 중장기 발전전략’을 마련함
- 지자체별 맞춤형 지역발전전략 및 계획 수립을 통해, 지역에서 요구하는 정책이나 사업의 실현가능성이나 효율성 제고

□ 유기적인 교류·협력 네트워크 구축

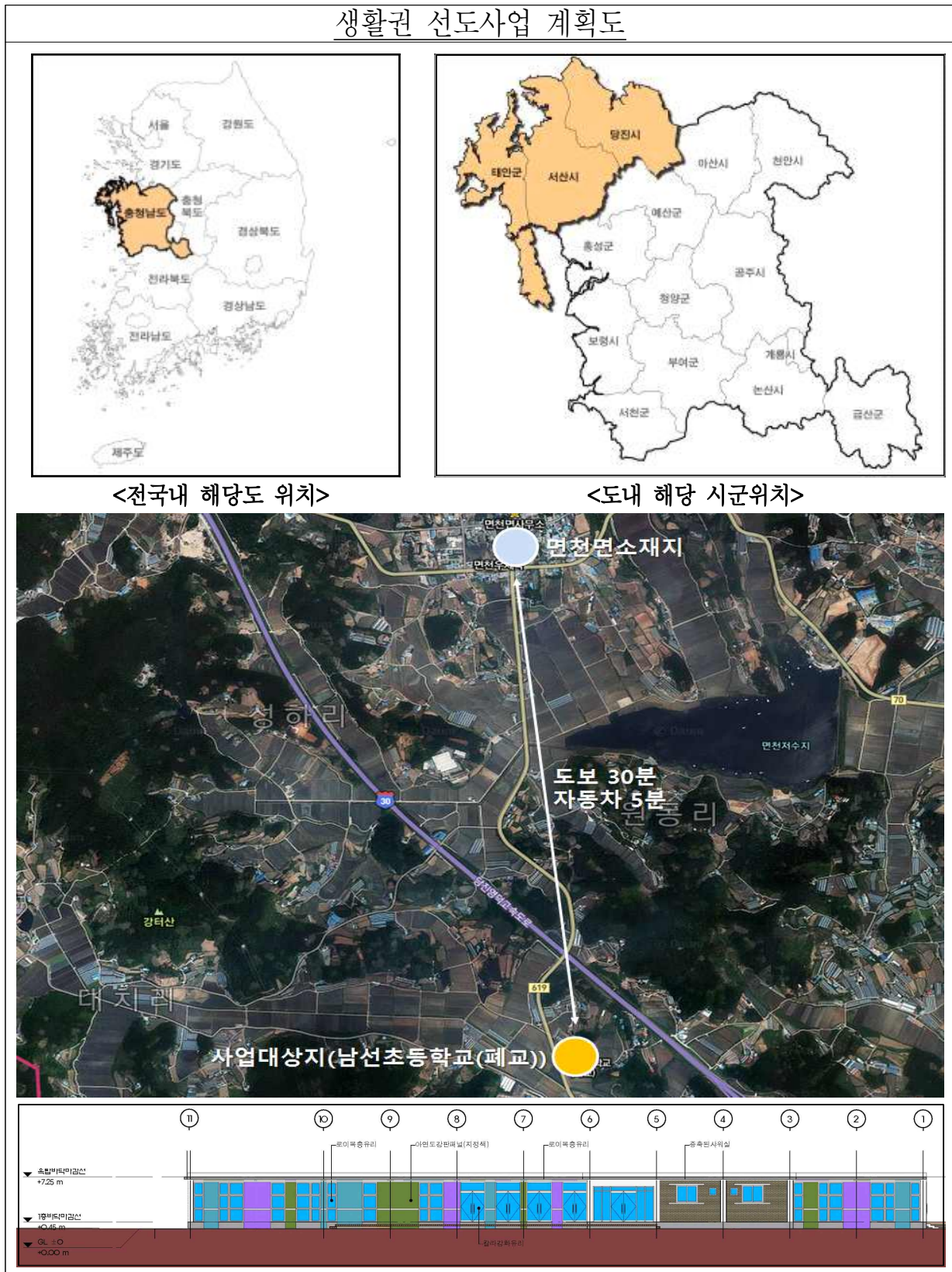
- 금빛제작소를 지자체 간 교류와 협력의 중간기구로 활용하여, 행정과 주민, 외부 전문가 간 협력 네트워크를 구축함으로써, 생활권의 지속가능한 연계협력 및 상생 발전을 도모함
- 생활권 내 주민들을 대상으로 한 통합적이고 일원화된, 그러면서도 지자체별 강점 부각시키고 약점을 최소화하는 맞춤형 주민교육 및 역량강화 시행

4. 세부사업 구성

[표 5-31] 금빛제작소 구성·운영사업 세부사업 개요

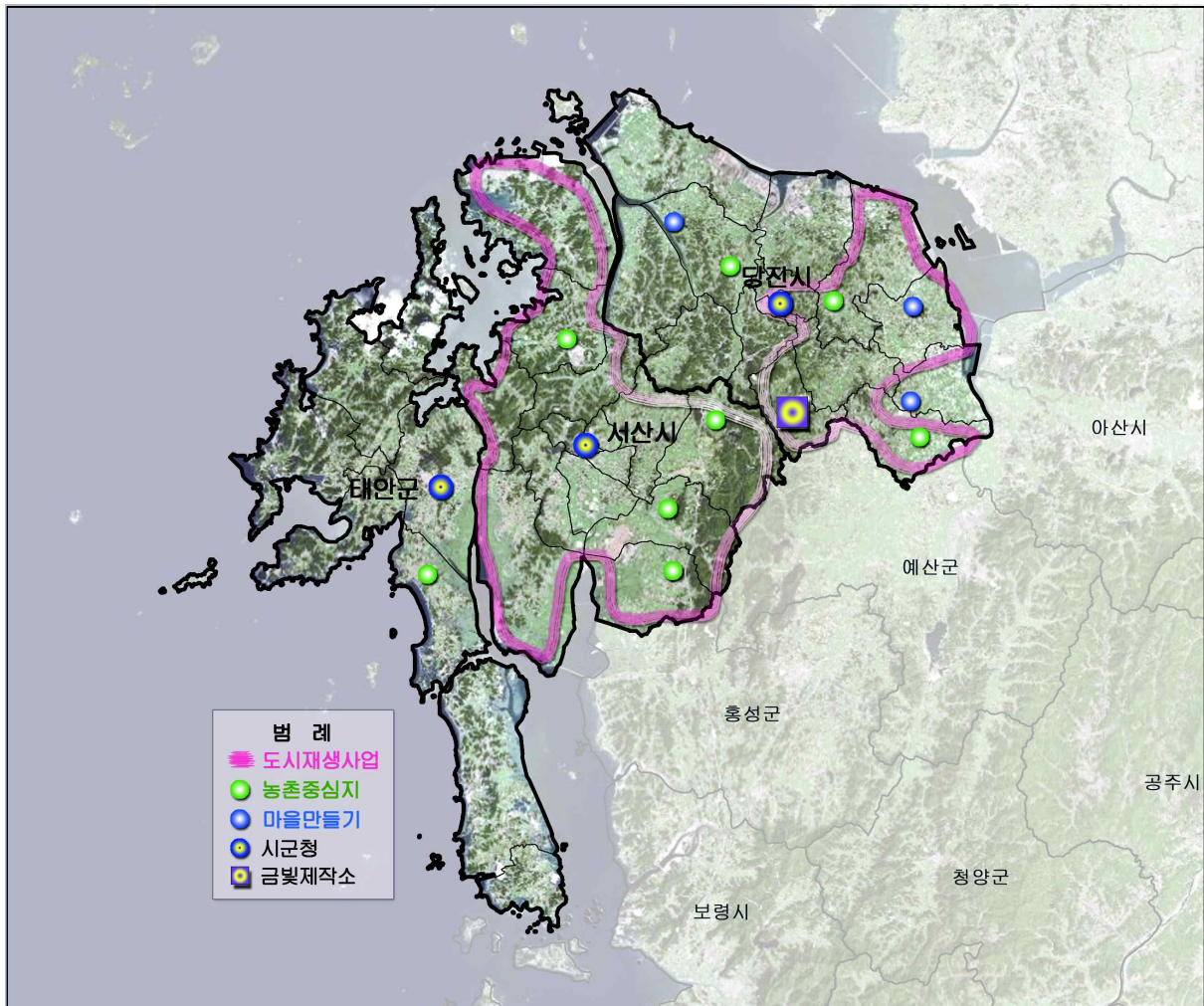
세부사업명		사업기간	사업지역	추진주체	비고
○금빛제작소 성·운영사업	구 1)금빛제작소 조성	2016년~ 2018년	당진시	금빛제작소 실무지원단 (서산·당진·태안 생활권	국토교통부 도시재생사업(당진시), 마을만들기사 업(충청남도)
	2)금빛제작소 인적 구성				
○생활권 통합연구 사업	1)금빛제작소 운영계획 수립	2016년	3개 지자체	행정협의회, 지자체 기획실, 자치행정과, 건설교통과)	
	2)통합 지역발전전략 수립 사업	2016년~ 2018년	3개 지자체		
	3)지역역량강화 지원사업				
○금빛제작소 운영협약사업		2016년	3개 지자체		

5. 사업추진 대상지역 계획·현황도



[그림 5-12] 금빛제작소 구성·운영사업 계획도

생활권내 주요 시설 현황도



[그림 5-13] 금빛제작소 구성·운영사업 관련 생활권 내 주요시설 현황도

II. 사업 추진을 위한 사전 절차이행

1. 지자체 내부 및 지자체간 협의 여부

- 2014. 1. 17. :『지역행복생활권 구현을 위한 협약』체결
 - 서산·당진·태안생활권은 지역자원을 최대한 공유·활용하고 지속가능한 연계협력 사업을 적극 발굴·추진하여 주민의 이익증진과 삶의 질 향상시켜 나가는데 상호 협력함을 협약함

- 2015. 3. 24 : 생활권발전계획 수립 연구용역 발주
- 2015. 5. 1 : 서산·당진·태안생활권 행정협의회 구성(지역위 보고)
- 2015. 3. 30. : 서산·당진·태안생활권 계획수립을 위한 전문가 및 관계자 1차 회의
- 2015. 4. 1. : 서산·당진·태안생활권 계획수립을 위한 전문가 및 관계자 2차 회의
- 2015. 4. 9. : 서산·당진·태안생활권 계획수립을 위한 전문가 및 관계자 3차 회의
- 2015. 6. 26. : 서산·당진·태안생활권 사업발굴을 위한 전문가 및 실무자 1차 협의
- 2015. 7. 23. : 서산·당진·태안생활권 사업발굴을 위한 전문가 및 실무자 2차 협의
- 2015. 8. 7. : 서산·당진·태안생활권 사업발굴을 위한 전문가 및 실무자 3차 협의
- 2015. 8. 24. : 서산·당진·태안생활권 사업발굴을 위한 전문가 및 실무자 4차 협의
- 2015. 9. 4. : 서산·당진·태안생활권 사업발굴을 위한 전문가 및 실무자 5차 협의

2. 주민의견 수렴 여부 및 실적

- 2015. 4. 23. ~ 4. 24. : 서산·당진·태안 생활권 내 공무원 대상 워크숍 개최
- 2015. 6. 23. ~ 6. 27. : 서산·당진·태안 생활권 내 주민대상 의식조사분석 시행
- 2015. 6. 26. ~ 7. 9. : 서산·당진·태안 생활권 내 공무원 대상 의식조사분석 시행

3. 사업 추진을 위한 필수 절차 및 사전 이행여부

- ‘금빛제작소 구성·운영사업’은 남산초등학교를 리모델링하여 사용함에 따라, 도시관리계획 변경, 사전환경성검토, 농업진흥지역 해제 등의 사전 이행절차 수행은 불필요함
- 다만, 사업의 원활한 추진을 위해, 관계기관과의 사전협의를 선행될 필요가 있음
 - 2015. 6. 26. ~ 11. 15. : 지자체 간 협의(약 11차례)
 - 2015. 11. 16. ~ 12. 5. : 충청남도 관련실과 협의(농정국 농촌마을지원과, 건설교통국 건축도시과, 기획조정실 지속가능발전담당관실 등의 도비 지원규모, 사업내역 검토)

4. 생활권내 유사시설 여부

- 당진시 도시재생지원센터 구성·운영 중
 - 위치 : 구)당진시청 1별관 4층(405호)
 - 인원 : 3명((사)대한국토·도시계획학회 위탁 운영) + 1명 공무원(겸직)
 - 사업내용 : 도시재생대학 운영, 당진시 도시재생사업 관련 계획 및 사업 조정
 - 사업기간 : 2015년 12월 ~ 사업 종료 시까지
 - 사업비 : 400백만원(시비 400만원, 운영비(인건비 포함))
- 태안군 마을만들기센터(추진 중)
 - 위치 : 태안군 일원(협의 중)
 - 인원 : 2명
 - 사업내용 : 중간지원단체 및 협의단체 구성·운영지원, 지역역량강화, 마을발전계획수립
 - 사업기간 : 2016년 2월 ~ 2017년 12월
 - 사업비 : 360백만원(도비 180백만원, 시비 180백만원)

III. 사업 추진체계 및 협력 방안

1. 지자체간 협력적 추진체계

- 서산·당진·태안생활권 행정협의회 산하에 '금빛제작소 실무지원단'을 구성·운영함
 - 3개 지자체 기획실, 자치행정과, 건설교통과 등 관련기관이 인적·물적 자원을 지원함
- '금빛제작소 실무지원단'을 구성·운영 방안
 - 실무지원단장은 주관하는 당진시 부시장을 임명함
- 금빛제작소 조성 전 추진체계
 - 실무지원단장(당진시 부시장)을 중심으로 2팀으로 구성·운영

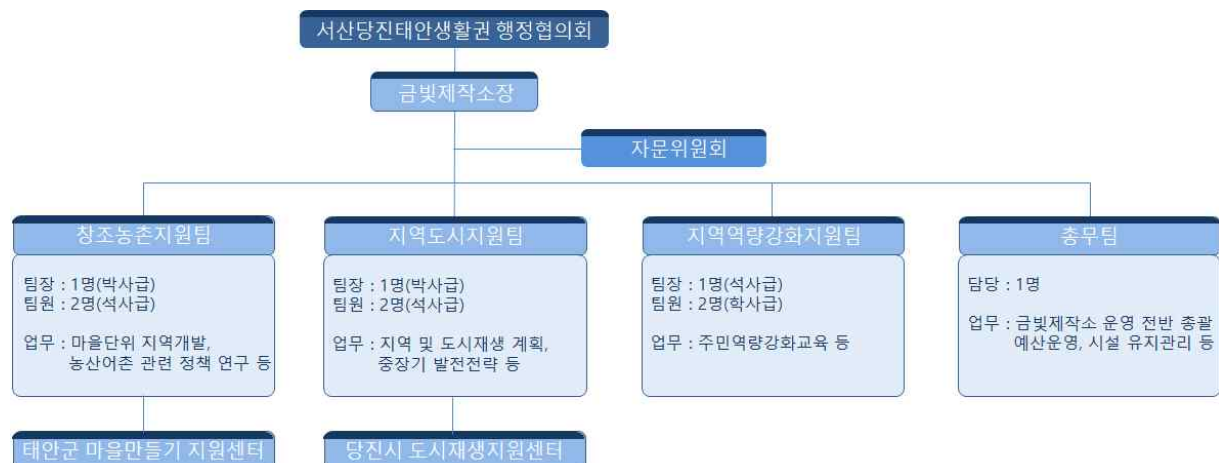
- 시설지원팀은 당진시 도시과 담당을 팀장으로 서산시와 태안군에서 각각 1명씩 지원받아 구성하며, 금빛제작소 조성사업 전반을 총괄함
- 총무팀은 당진시 기획예산담당을 팀장으로 서산시와 태안군에서 각각 1명씩 지원받아 구성하며, 금빛제작소 조성사업에 대한 예산확보, 업무협의 등 지원
- 실무지원단 하부에 '감사 및 고문'을 설치하여, 공정하고 투명하며 조속한 사업 추진이 가능하도록 지원함



[그림 5-14] 금빛제작소 조성 전 추진체계

○ 금빛제작소 조성 후 추진체계

- 금빛제작소장(공모)을 중심으로 4팀으로 구성·운영
- 총 11명으로, 센터장 1명, 개별팀에는 박사급 팀장(총무팀은 제외) 1명에 팀원 2명씩, 총무팀 1명으로 구성·운영함



[그림 5-15] 금빛제작소 조성 후 추진체계



- ※ 국토교통부 및 충청남도와 협의하여, 도시재생지원센터(당진시)와 마을만들기 지원센터(태안군)를 금빛제작소와 통합·운영하는 것으로 원칙으로 하되, 협의가 안 될 경우, 해당 센터들의 운영이 종료되는 2018년 이후 금빛제작소로 인력을 흡수함
- 충남연구원 및 지역대학 등과 연계한 자문위원회 구성·운영
 - 금빛제작소의 원활한 운영을 위해, 충남연구원 전문가 및 지역대학 교수 등으로 구성된 자문위원회를 구성·운영함
 - 이를 통해 금빛제작소의 운영 및 인력 확보, 전문분야 공동연구 등의 다각적인 노력을 추진함
- 금빛제작소 구성원은 설립 초기에는 사업단위 계약직으로 채용·운영하며, 장기적으로 '재단법인화'를 통한 안정적 지위를 확보하도록 함
 - 현재는 인건비총액제 등으로 인해 인원 확보에 어려움이 있음
 - 장기적으로 서산·당진·태안생활권 행정협의회의 협의를 통해, 금빛제작소 자체를 법인화하며, 이를 위한 지자체별 분담금 등에 대한 협약을 체결하도록 함

2. 사업추진 협력 방안

- 금빛제작소가 조성되는 시점까지 서산·당진·태안생활권 행정협의회 산하 실무지원단을 중심으로 협력 방안 모색
 - 금빛제작소 조성 이후에는 금빛제작소와 서산·당진·태안생활권 행정협의회, 지자체 관련부서 간 협력 방안 모색
 - 실무지원단장이 포함된 당진시를 중심으로 서산시와 태안군이 각각의 역할에 따라, 연계협력하는 체계로 구성
- 당진시는 금빛제작소 구성·운영에 대한 제반사항을 총괄함
 - 금빛제작소 구성·운영에 대한 지자체 간 이견조율 및 협약
 - 금빛제작소 조성을 위한 입지 선정 및 조성사업 총괄
- 서산시와 태안군은 당진시와 협력하여 금빛제작소의 지속가능한 운영을 위한 행정적 지원을 추진함
 - 금빛제작소 구성·운영을 위한 인력 확보 방안 협의 및 지원

- 금빛제작소 구성·운영을 위한 연간 부담액 협의 및 지원
- 금빛제작소 구성·운영을 위한 지원조례 제정
- 금빛제작소의 업무영역 및 지자체 간 공동 배분 방식 협의
- 금빛제작소에 대한 지자체별 지원은 공동배분을 원칙으로 함
 - 조례를 통해 일정 금액을 공동 부담함
 - 지자체별 개별 연구과제에 대해서는 별도의 예산을 추가적으로 부담하는 것을 원칙으로 함
- 금빛제작소에 대한 제도적 기반을 마련함
 - 서산·당진·태안생활권 행정협의회를 통한 업무협약(예, 금빛제작소 공동운영 협약)을 체결하여, 공동운영방안, 인력확보방안, 사업비 분담 방안, 분담금 지원 방안 등에 대한 내용을 협약함
 - 이를 위해 사업기간 내 지자체별로 지원조례(예, 금빛제작소 설치 및 운영지원 조례)를 제정하며, 이를 통해 향후 법인 전환시 지원조례에 근거한 민간경상보조 사업으로 추진하도록 함

3. 참여 기관간 분쟁(의견대립) 조정방안

- 갈등예방 방안
 - 금빛제작소 구성·운영에 대한 생활권 내 공감대 형성을 위한, 전문가 워크숍, 행정 및 의회 간담회, 주민설명회 등 공동개최
 - 지자체 관련부서 간 정기적인 협의(월 1회) 및 의견 조율
 - 사업추진에 대한 상급기관(충청남도)의 자문 및 협력 요청
- 갈등발생 시 관리 방안
 - 갈등발생 시 먼저, 서산·당진·태안생활권 행정협의회를 통해 이견 및 사업에 대한 세부적인 내용과 협력 방안 등을 조정함
 - 이를 통해, 사업에 대한 갈등 및 분쟁을 조정함
 - 사업추진단을 통한 갈등 및 분쟁 조정이 어려울 경우, 상위기관이 충청남도에 요청하여 갈등을 중재하도록 요청함

IV. 세부사업 내용

1. 금빛제작소 구성·운영사업

□ 사업개요

- 위 치 : 당진시 면천면 미동길 11(남산초등학교(폐교))
- 규 모 : 부지면적 10,420㎡, 건축면적 1,262.9㎡
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 3,876백만원(국비 2,352, 도비 176, 사·군비 1,348)
- 사업내용 :
 - 금빛제작소 조성
 - 금빛제작소 인적 구성

□ 사업목표

- 서산·당진·태안생활권에 대한 지역전문가 양성 및 보유
- 지역밀착형 연구를 위한 중간지원조직 확보

□ 사업내용

1) 금빛제작소 조성

(1) 기본방향

- 당진시 면천면 미동길 11 남산초등학교(폐교)를 활용하여 금빛제작소를 건립함
 - 폐교된 남산초등학교에 대한 리모델링을 통해, 생활권 통합중간지원조직 조성
- 남산초등학교는 총 부지면적 10,420㎡ 규모이며, 이 중 기존 학교 본동과 급식실로 활용되던 건물을 리모델링하여 활용하며, 나머지 6개동의 건물은 노후화 등으로 인해 철거하도록 함

- 학교 본동 853.2㎡, 급식실 약 409.7㎡ 등 총 1,262.9㎡ 규모의 건축물을 리모델링하여 활용함
- 이 건축물을 활용하여 연구기능과 교육기능, 전시 및 체험기능 등 다목적 기능 공간으로 조성함

(2) 토지이용 및 조경, 동선계획

○ 토지이용계획

- 대상지는 현재 폐교된 남산초등학교 부지로, 622-1 필지 등 총 5개 필지로 구성됨(지번 841은 구도로 제외함)
- 이 중 자개1리 마을회관과 인접한 부지는 기존대로 활용하며, 이를 제외한 나머지 4개 필지를 활용하여 조성함



[그림 5-16] 금빛제작소 조성 대상지 현황도

[표 5-32] 금빛제작소 조성사업 대상지 현황

연번	본번	부번	지목	지적면적	편입면적	대상지 현황			토지소유자	비고
						국공유지	시유지	사유지		
합계				10,420	10,420		10,420			
1	622	1	학	7,187	7,187		7,187		당진시	
2	655	4	학	1,137	1,137		1,137		당진시	
3	645	1	학	367	367		367		당진시	
4	520	4	학	1,554	1,554		1,554		당진시	
5	655	6	답	175	175		175		당진시	

출처 : 토지이용규제정보서비스, <http://luris.mltm.go.kr>, 2015
대한민국 법원 인터넷등기소, <http://www.iros.go.kr>, 2015

○ 조경 및 식재계획

- 대상지에 대한 조경 및 식재계획은 차폐식재와 경관식재, 텃밭 등으로 구분하여 조성함
- 대상지 남측 경계부에 존치된 수목은 수령이 오래되고 대상지에 대한 일정수준의 차폐성을 제공한다는 점을 고려하여 차폐식재로 활용하기 위해 존치시킴
- 금빛제작소가 조성될 건축물 주변은 시설물에 대한 외부의 시지각적 차폐 방지와 유인을 위한 경관식재를 중심으로 식재함
- 기존 숙직실, 창고, 변소 등 금빛제작소 북서측에 밀집된 노후시설을 철거한 후, 그 부지를 금빛제작소 이용자들을 위한 텃밭이나 화단 등으로 활용하도록 조성함

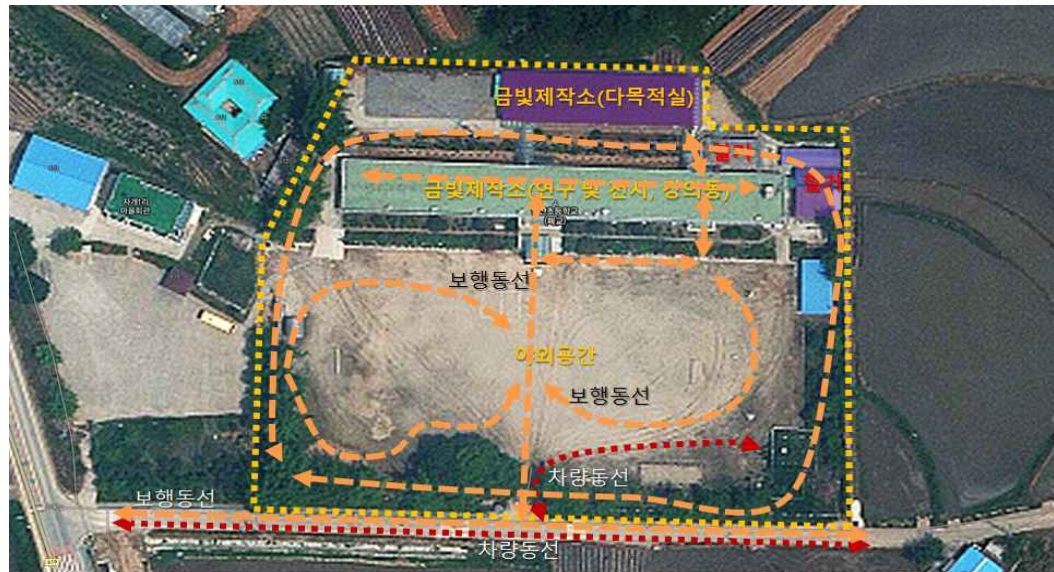


[그림 5-17] 금빛제작소 조성 조경 및 식재계획도

○ 동선계획

- 대상지에 대한 동선계획은 보행동선과 차량동선으로 구분함
- 보행동선은 미동길에서 대상지 남측 주출입구로 진입하고 금빛제작소까지 직선으로 진입할 수 있도록 계획함
- 대상지 전체를 돌아볼 수 있는 순환형 산책로를 대상지 경계부를 중심으로 조성함
- 연구 및 전시, 강의동은 남측으로 열린 2개의 출입구를 통해 진입하며, 다목적실로의 접근은 연구 및 전시, 강의동 동측 출입구를 통해 진입할 수 있도록 계획함

- 차량동선은 미동길에서 대상지 남측 주출입구로 진입하고, 대상지 남측 부지에 조성된 주차장까지만 이동하도록 계획함



[그림 5-18] 금빛제작소 조성 동선계획도

(3) 공간배치 및 시설계획

○ 공간배치계획

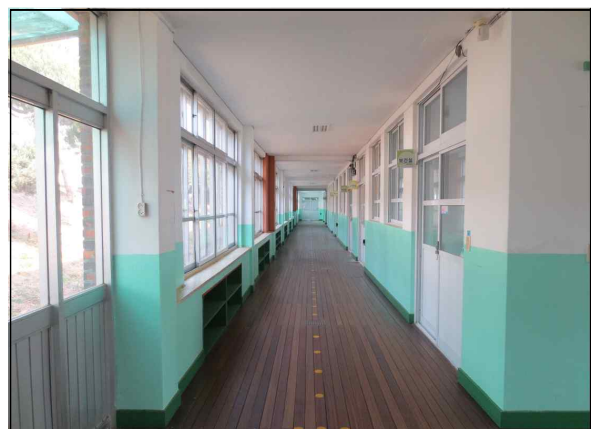
- 금빛제작소는 10,420㎡규모의 부지와 1,262.9㎡ 규모의 건축물을 활용하여 조성하는 계획임
- 이러한 넓은 공간을 활용하는 계획임에 따라, 최대한 다목적 활용이 가능한 공간으로 조성함
- 먼저, 기존 학교 본동과 급식실 등을 활용하여 금빛제작소 시설을 도입하는 공간으로 조성함
- 두 동의 건물을 활용함에 따라, 남측 구) 학교 본동은 연구 및 전시, 강의동으로 활용하고, 북측 구) 급식실은 다목적실로 활용하도록 함
- 다음으로 야외공간은 주차장 및 놀이마당, 체육공간 등으로 활용하도록 하며, 가급적 현재의 모습을 그대로 활용하도록 함
- 주차장은 동선계획을 고려하여 대상지 남동측에 자연석 경계로 조성하며, 기존 운동장은 행사시 놀이 및 축제, 체육활동이 가능한 다목적 광장으로 활용함



[그림 5-19] 금빛제작소 조성 공간배치계획도

○ 시설배치계획(연구 및 전시, 강의동)

- 연구 및 전시, 강의동은 구)학교 본동을 활용하여 조성함
- 구)학교 본동의 내부 공간이 비교적 보존상태가 양호한 편으로, 내부공간에 대한 개보수를 최소화하여 실시함



[그림 5-20] 남산초등학교 내부공간 현황사진

- 현재 공간보다 더 많은 면적 확보가 요구되는 강의실과 연구실의 경우, 각각 2개, 3개의 벽체를 철거하여 조성함
- 이외의 공간에 대한 구조적 개보수는 최소화하되, 각각의 공간이 요구하는 내부 환경 조성을 위한 벽체 부착, 도색, 전기 및 수도공간 등을 추가적으로 실시함

- 2개의 강의실은 총 236.2㎡(강의실1 118.3㎡, 강의실2 117.9㎡) 규모로 건물 서측에 각각 조성함
- 1개의 연구실은 금빛제작소 연구원들이 연구와 사무를 보는 공간으로 총 176.9㎡ 규모로 건물 중앙부에 조성함
- 1개의 전시실은 지역 특산품이나 관광상품, 연구결과 등을 전시하는 공간으로 총 60.6㎡ 규모로 건물 동측에 조성함
- 각각의 공간은 동서로 긴 편복도로 연결되며, 구)학교시설의 구조적 특성으로 인해, 편복도에서 각 공간으로 진입은 북측 복도에서 직접 진입하는 형태로 계획함
- 연구 및 전시, 강의동의 외관은 비교적 깨끗한 편이지만, 시설의 노후화 및 방치로 인해 구조체를 제외한 외관에 대한 전면적인 도색과 개보수가 요구됨
- 또한 창틀의 경우 기밀성이 떨어지는 스틸구조의 이중창으로 부분적인 파손 등이 발생하였음에 따라, 전체적으로 기밀성과 보온성이 양호한 3층 창호로 교체함
- 낙후된 외관은 전면적인 도색과 금빛제작소에 대한 이미지를 부가한 벽화 등을 제작함

○ 시설배치계획(다목적실)

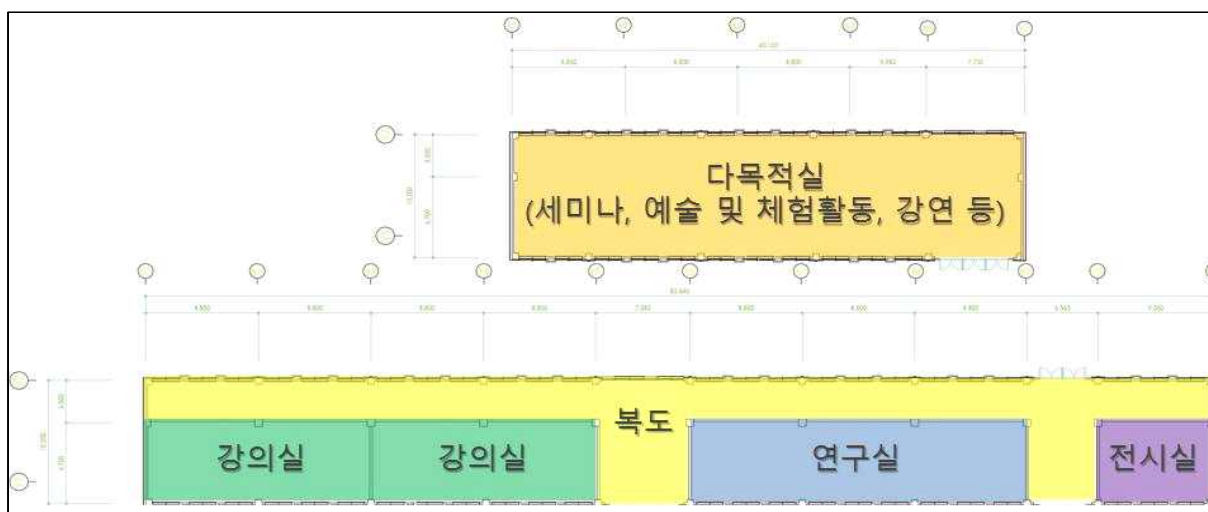
- 다목적실은 구)학교 본동 북측에 위치한 구)급식실을 활용하여 조성함
- 구)급식실의 내부 공간이 무주형태의 개방형 구조로 이루어져 있기 때문에, 별도의 구조체를 부가하지 않고 현재의 구조를 최대한 활용하여 사용하도록 함
- 다목적실에서는 세미나, 예술 및 체험활동, 강연 등이 이루어질 수 있기 때문에 필요시 가변형 벽체를 활용하여 공간을 분할하여 사용할 수 있는 구조로 조성함
- 이를 위해 상부에 이동식 트레일러를 설치하여 가변형 벽체를 자유롭게 설치할 수 있도록 계획함
- 다목적 공간으로서의 활용이 가능하도록 가변형 벽체 부착, 도색, 전기 및 수도 공간 등을 추가적으로 실시함
- 특히 구)급식실로 활용되었기 때문에, 내부에 대한 환경적 정비, 수도관로 정비 등을 철저히 실시함
- 다목적실은 총 409.7㎡규모로 건물 남측 출입구를 통해 진출입이 이루어지도록 계획함
- 외관은 비교적 노후된 느낌이 드는 시설로, 시설의 노후화 및 방치로 인해 구

조체를 제외한 외관에 대한 전면적인 도색과 금빛제작소에 대한 이미지를 부가한 벽화 등을 제작함

- 또한 창틀의 경우 기밀성이 떨어지는 스틸 구조의 이중창으로 부분적인 파손 등이 발생하였음에 따라, 전체적으로 기밀성과 보온성이 양호한 3층 창호로 교체함



[그림 5-21] 남산초등학교 급식소 현황사진



[그림 5-22] 금빛제작소 조성 시설배치계획도

2) 금빛제작소 인적 구성

- 금빛제작소는 '창조농촌지원팀'과 '지역도시지원팀', '지역역량강화지원팀', '총무팀'으로 구성·운영함
- 총 인원 11명으로, 소장 1명, 팀별 책임연구원 1명(총 3명), 팀별 연구원 2명(총 8명) 등으로 구성
 - 소장은 퇴직 교수 및 연구원 등 연구의 전문성을 갖춘 지역 인재나 퇴직 공무원 등 행정 소통이 원활한 사람으로 채용함

- 팀장은 박사급 이상, 팀원은 가급적 석사급 이상(최소 학사급 이상)으로 채용하며, 지역 인재 중에서 선발함을 원칙으로 함
- 인적 구성은, 2017년 이전에는 기존 지원센터 등을 흡수·통합함을 원칙으로 4명을 신규 채용하여 총 8명으로 구성하며, 2018년 이후 추가로 3명을 신규 채용하여 총 11명으로 구성함

[표 5-33] 금빛제작소 조성사업 인력구성(안)

구분	합계	초기(2016년~2017년)				
		센터장	창조농촌지원팀	지역도시지원팀	지역역량강화팀	총무팀
초기 (2016년~2017년)	신규 채용	1명			2명	1명
		(공모)			(박사급 1명, 석사급 1명)	(전문가)
	기존 흡수		2	2		
			(마을만들기 지원센터 2명)	(도시재생지원센터 2명 (센터장 1명 제외))		
장기 (2018년 이후)	신규 채용	1명	1명	1명	3명	1명
		(공모)	(박사급)	(박사급)	(박사급 1명, 석사급 2명)	(전문가)
	기존 흡수		2	2		
			(마을만들기 지원센터 2명)	(도시재생지원센터 2명 (센터장 1명 제외))		

- 구성된 인원 이외에, 필요에 따라, 단기 근로 형태의 인원을 사업별로 수시로 계약하여 인적 부족문제를 해소하도록 함
- 구성원들에 대한 채용을 공개채용 방식으로 추진하되, 지역 내 전문기관 혹은 대학 등의 추천도 고려함
 - 채용조건의 하나로 생활권 내 거주 여부를 제시하여, 향후 채용 후에 반드시 생활권 내 거주하도록 함
 - 사업기간 내에는 사업단위 계약직으로 채용·운영하며, 장기적으로 ‘재단법인’화를 통한 안정적 지위를 확보하도록 함
- 초기에는 구성원의 역량강화를 위하여 전문기관(예, 충남연구원 등)과 협의하여 전문가 파견 등을 추진하며, 서산·당진·태안생활권 행정협의회 개최 시 전문기관 대표와 협의하도록 함
- 장기적인 인력 운영을 위한 지자체별 이용협약(특히, 분담금 비율 조정 등)을 체결하도록 함

□ 사업비 산출 내역

(1) 년차별 투자계획

[표 5-34] 금빛제작소 조성사업 년차별 투자계획

구분			2016년	2017년	2018년	합계
합계	국 비		400.0	1,952.0	0.0	2,352.0
	지방비	계	412.0	800.0	312.0	1,524.0
		시도비	30.0	146.0	0.0	176.0
		시군비	382.0	654.0	312.0	1,348.0
	민 간		0.0	0.0	0.0	0.0
	소 계		812.0	2,752.0	312.0	3,876.0
금빛제작소 조성	국 비		400.0	1,952.0		2,352.0
	지방비	계	100.0	488.0	0.0	588.0
		시도비	30.0	146.0		176.0
		시군비	70.0	342.0		412.0
	민 간					0.0
	소 계		500.0	2,440.0	0.0	2,940.0
인적구성	국 비					0.0
	지방비	계	312.0	312.0	312.0	936.0
		시도비				0.0
		시군비	312.0	312.0	312.0	936.0
	민 간					0.0
	소 계		312.0	312.0	312.0	936.0

(2) 세부산출내역

[표 5-35] 금빛제작소 조성사업 세부산출내역

구분		인	월	단가	금액	국비	도비	시군비				합계
								소계	서산시	당진시	태안군	
합계					3,876.0	2,352.0	176.0	1,348.0	450.0	450.0	448.0	3,876.0
금빛 제작소 조성	소계				2,940.0	2,352.0	176.0	412.0	138.0	138.0	136.0	2,940.0
	공사비(기반공사)			890.0	890.0	712.0	53.0	125.0	42.0	42.0	41.0	890.0
	시설물공사			1,897.0	1,897.0	1,518.0	113.0	266.0	89.0	89.0	88.0	1,897.0
	부대관리비			153.0	153.0	122.0	10.0	21.0	7.0	7.0	7.0	153.0
인적 구성	소 계				936.0			936.0	312.0	312.0	312.0	936.0
	센터장	1	36	3.5	126.0			126.0	42.0	42.0	42.0	126.0
	박사급 연구원	3	36	3.0	324.0			324.0	108.0	108.0	108.0	324.0
	석사급 연구원	6	36	2.0	432.0			432.0	144.0	144.0	144.0	432.0
	경리 담당자	1	36	1.5	54.0			54.0	18.0	18.0	18.0	54.0

출처 : 당진시, 도시재생지원센터 운영현황, 2015

태안군, 융복합사업(공모) 신청서(태안군 마을만들기 지원센터 구축사업), 2015.

비아이엠종합건축사사무소, 시설물 조성 공사비 산출식, 2015. 재정리

2. 생활권 통합연구 사업

□ 사업개요

- 위 치 : 당진시, 서산시, 태안군 일원
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 1,020백만원(국비 648, 도비 48, 시·군비 324)
- 사업내용 :
 - 금빛제작소 운영계획 수립
 - 통합 지역발전전략 수립
 - 지역역량강화 지원사업

□ 사업목표

- 서산·당진·태안생활권에 대한 규모화·광역화된 생활권 내 지역개발전략 수립·운영
- 통합적 계획수립을 통한 지자체 간 시너지 효과 창출
- 지역역량강화를 통한 실천적인 지역밀착형 지역개발사업 도모

□ 사업내용

1) 금빛제작소 운영계획 수립

- 금빛제작소의 지속가능한 운영·발전을 도모하기 위한 금빛제작소 운영계획 수립
 - 서산·당진·태안생활권 행정협의회 주도로 외부 전문기관과의 연계협력을 통해 계획을 수립함
 - 금빛제작소 운영 계획서에는 역할, 추진체계, 사업범위, 운영방식 등 향후 운영·관리와 관련된 총괄적인 내용을 계획함
 - 운영 계획서에 수록된 내용들로 인해 개별 지자체에 인적·물적·예산적 소요가 발생됨에 따라, 운영 계획서 수립 시 개별 지자체 및 실무지원단과의 지속적인 협의가 필요함

- 다른 사업에 우선하여 추진하며, 추진 결과에 대해서는 3개 지자체가 공동으로 추진할 수 있도록 노력함
- 협의된 결과에 대해서는 향후 운영협약 및 조례 등에 세부내용을 기술하여, 법·제도적 근거를 확보하도록 함

[표 5-36] 금빛제작소 운영계획 수립(안)

구분	내용
역할	<ul style="list-style-type: none"> · 생활권의 지역발전을 선도하기 위한 중간지원조직 · 생활권에 대한 단계별 발전을 도모하기 위한 지역발전전략 및 계획 수립 · 생활권 내 지역 및 주민역량강화를 위한 계획 수립 및 실행
추진체계	<ul style="list-style-type: none"> · 금빛제작소 구성운영을 위한 행정-민간-금빛제작소 지원체계 구성방안 마련 ※ 추진체계 구성(안) <ul style="list-style-type: none"> 행정 <ul style="list-style-type: none"> · 구성 전 : 금빛제작소 구성을 위한 지자체 연계 “실무지원단” 구성·운영 · 구성 후 : 운영지원을 위한 지자체별 지원 T/F팀 별도 구성·운영(지자체별 부자치단 체장을 단장으로 선임) 민간 <ul style="list-style-type: none"> · 구성 전 : 지자체별 도시·마을리더를 중심으로 한 “연구네트워크” 구성·운영 · 구성 후 : 생활권 통합 “민간연구 네트워크” 구성·운영 금빛 제작소 <ul style="list-style-type: none"> · 소장 이하 4팀 체계로 구성·운영
사업범위	<ul style="list-style-type: none"> · 생활권 지역발전전략 및 계획 수립, 지역역량강화사업 추진, 민간 협의회 구성·운영 및 컨설팅 · 행정기관 연구수요 위탁관리 · 연구의 세부 내용은 생활권 가 협의를 통해 구체화시킴 · 지자체별 별도 수요는 물량과 범위를 실무협의회 협의를 통해 결정함 ※ 사업범위 계획(안) <ul style="list-style-type: none"> 연구 <ul style="list-style-type: none"> · 생활권 중장기 발전전략 수립 <ol style="list-style-type: none"> ① 지자체별 중장기 발전전략 통합 ② 생활권 도시 및 마을자원 조사·연구 · 맞춤형 지역수요 발전전략 수립 <ol style="list-style-type: none"> ① 도시재생 및 마을활성화 발전계획 수립 ② 중심지-배후지 연계 발전 전략 수립 ③ 지역자원 활용 도시 및 마을별 특장화 발전전략 수립 교육 <ul style="list-style-type: none"> · 생활권 통합 지역역량강화사업 추진 <ol style="list-style-type: none"> ① 생활권 통합 지역역량강화사업 중장기 계획 수립 ② 생활권 통합 지역역량강화 프로그램 운영 · 금빛생활권 통합 지역역량강화사업 추진 <ol style="list-style-type: none"> ① 생활권 내 마을 및 주민 대상 역량강화 경진대회 ② 금빛생활권 만들기 경진대회(도시분야, 마을분야, 관광분야 등) 위탁 관리 <ul style="list-style-type: none"> · 생활권 내 지자체별 수행하는 연구에 대한 위탁관리 · 행정과 민간 연구기관 중재 및 조정 · 필요에 따라, 연구 자문 수행 컨설팅 <ul style="list-style-type: none"> · 생활권 내 도시 및 마을, 민간에 대한 관련 정책 설명 및 자문
운영방식	<ul style="list-style-type: none"> · 지자체 가 공동부담 방식 · 부담 비율에 대한 구체적인 내용은 ‘이용협약’ 및 ‘조례’로 제정 ※ 운영방식(안) <ul style="list-style-type: none"> 기간 <ul style="list-style-type: none"> · 금빛제작소 운영은 2016년을 기준으로 시작함 · 운영기간에 대한 종료시점을 명시하지 않으며, 생활권 간 협의를 통해 지속적인 운영이 가능하도록 함 비용 <ul style="list-style-type: none"> · 금빛제작소 조성을 위한 비용은 생활권연계협력사업을 통해 확보함 · 금빛제작소 조성 이후 비용은 3개 지자체가 공동부담함을 원칙으로 함 · 지자체별 부담비용의 규모는 실무협의회 협의를 통해 구체적으로 제시함 인력 <ul style="list-style-type: none"> · 도시재생지원센터 및 마을만들기지원센터 등 인력 흡수통합 · 단기적으로 흡수통합이 어려운 경우, 금빛제작소 인력을 별도 채용하고, 각 센터별 사업기간 종료 후 흡수통합함 · 채용된 인력은 지위와 역할, 업무에 대해서는 지자체별 ‘조례’를 통해 보장함 지위 <ul style="list-style-type: none"> · 단기적으로 지자체별 사업단위 지원금으로 운영 · 장기적으로 지자체별 부담금 지원을 통한 ‘법인’형태로 운영

2) 통합 지역발전전략 수립

(1) 생활권 중장기 발전전략 수립

- 서산·당진·태안생활권에 대한 통합 중장기 발전전략을 수립함
 - 통합 중장기 발전전략에는 생활권 단위의 공동 발전전략과 지자체별 개별 발전전략을 함께 포함시킴
 - 이를 통해, 기존 개별적으로 수립하던 중장기 발전전략의 통합화 및 생활권의 일원화된 발전전략 수립 모색
 - 지역발전위원회에서 요구하는 생활권 중합발전계획의 내용도 자연스럽게 포함시킴
- 생활권 내 도시 및 마을별 자원조사를 중장기 연구과제로 추진하여, 향후 지역발전전략 및 계획 수립에 기여함

(2) 맞춤형 지역수요 발전계획 수립

- 지자체별로 요구하는 중·소규모의 지역개발 사업과 관련한 사업단위 계획 수립 및 모니터링 지원
 - 금빛제작소를 통해 전문기관에 발주된 과제도 조정하면서, 지자체 부서별로 추진되던 지역개발·농촌개발 등과 관련한 사업의 통합적·체계적 추진 기반 확립
 - 지자체별로 추진하는 별도의 지역개발사업에 참여하게 함으로써, 기관 운영에 대한 당위성 확보 및 예산의 일부를 확보하는 방안도 모색함
- 이를 위해 매년 초에 금빛제작소에서 추진해야 할 맞춤형 지역수요 발전계획에 대한 수요를 지자체별로 제시함
 - 이를 통해 생활별 동등한 수준의 연구를 진행하도록 조정함

3) 지역역량강화 지원사업

(1) 통합 지역역량강화사업 추진

- 통합 지역역량강화사업 계획 수립
 - 생활권 내 지역역량강화사업의 통합적 추진을 위한 중장기 지역역량강화 교육

계획 수립

- 통합 지역역량강화사업 계획은, 1) 기 추진되고 있는 주민역량강화사업(※지자체 별 매년 5천만원 수준), 2) 신규 지역역량강화사업으로 구분하여 계획을 수립함
- 지역역량강화 교육 계획 수립을 위한 주민 설명회 및 의식조사, 전문가 자문 등 다양한 활동 전개

[표 5-37] 통합 지역역량강화사업 추진(안)

구분	농식품부 관련 역량강화사업(안)	국토부 관련 역량강화사업(안)
기존	· 역량강화사업 매년 약 4~5천만원(지자체별) · 지자체별 4~5개 마을 대상	· 당진시 도시재생대학 약 5천만원 · 현재 당진시 당진동 일원만
신규	· 주민 혹은 동호회, 마을, 읍면소재지 대상 소규모 커뮤니티 · 육성 교육, 농촌중심지 역량강화사업, 기타 주민 요구 교육 · 활동	· 도시재생사업 대상이 되는 지자체 내 읍동 · 지역 도시재생대학 구성운영

○ 통합 지역역량강화 프로그램 운영

- 중장기 지역역량강화 교육 계획을 활용한 생활권 내 지자체 주민들에 대한 지역역량강화 프로그램 운영
- 년도별로 3개 지자체 내 동등한 수의 해당 지역(혹은 마을)을 직접 방문하는 형태로 사업을 추진함

[표 5-38] 현장포럼 및 역량강화 프로그램 운영(안)

현장포럼 및 역량강화 프로그램(안)			
구분		교육 내용	비 고
1단계	초기 단계	· 역량강화사업에 대한 이해 · 참여 동기 부여 및 참여의지 확인(신청)	
	예비 단계	· 주민 참여를 통한 현장포럼 및 역량강화 프로그램 협의 · 현장포럼 및 역량강화 프로그램 운영 방안 계획	
2단계	기본 단계	· 현장포럼 및 역량강화 프로그램 이해 · 주민참여를 통한 마을(혹은 도시) 발전 구상 · 마을(혹은 도시) 공동체 및 역량강화 방안 모색	
	사업 단계	· 생활권 단위 자체 공모사업 등 참여 · 이외 마을(혹은 도시) 단위 소규모 사업 발굴추진	
3단계	활성화 단계	· 사업 평가 및 모니터링 · 지속가능한 성장을 위한 새로운 현장포럼 및 역량강화사업 발굴(심화 과정) · 참여 의지 재확인	

- 통합 지역역량강화 프로그램은 기 추진되고 있는 역량강화사업들(농식품부, 국토부 등)과 별개로 생활권에서 통합적으로 추진하는 현장포럼 혹은 프로그램으로 운영함

- 따라서, 기 추진되고 있는 지역 이외의 지역들을 대상으로 통합적인 현장포럼 혹은 역량강화 프로그램을 운영하도록 함
- 세부적인 역량강화 프로그램(안)에 대해서는 “통합 지역역량강화사업 계획 수립”을 통해 구체화시키며, 농식품부 및 국토부와 관련된 역량강화 프로그램을 통합하는 방향으로 수립함

[표 5-39] 현장포럼 및 역량강화 프로그램 상 세부 교육 프로그램 운영(안)

현장포럼 및 역량강화 프로그램 상 세부 교육 프로그램(안)		
교육 프로그램(안)	교육 내용	비 고
건강유지법	· 노인에게 필요한 영양소 및 계절별 건강관리	강의
지역특산품 활용방안1	· 아이들을 위한 맛있는 간식 만들기	실습
스포츠마사지 강연	· 스포츠마사지를 통한 건강관리	체험
스포츠댄스 강연	· 음악과 춤을 함께하는 교육	체험
온라인 마케팅 교육	· 온라인 마케팅의 방법과 전략 교육	강의/토의
창업과 경영이론 기초	· 창업에 대한 이해 및 경영방법	강의
마을홍보를 위한 CS교육	· 마을브랜드 홍보 및 마인드교육	강의/실습
음악치료교실 교육	· 음악치료에 대한 이해 및 실습	강의/실습
웃음치료사 강연	· 삶을 행복하게 사는 방법과 웃음의 효과	강의
지역마케팅 전략방안	· 브랜드상품화 및 마케팅 전략 수립	강의/실습
지역향토음식 요리실습	· 향토음식의 이해 및 요리실습	강의/실습
방문객 접객 서비스 교육	· 방문객 접대를 위한 서비스 교육	강의/실습

○ 지역역량강화사업 추진에 참여하기 위한 참가자격을 확보함

- 필요시 초기에는 전문기관과 컨소시엄 구축을 통해 경험을 축적 및 자격을 확보하도록 함

[표 5-40] 지역역량강화사업 참가자격(안)

<p>■ 참가자격(안) : 국가계약법시행령 제12조의 요건을 갖춘 자로 다음 각호의 요건에 모두 해당하는 자로 나라장터(국가종합전자조달) 이용자등록을 입찰서 제출마감일 전일까지 필한 업체</p> <p>가. 국가, 지방자치단체 또는 공기업준정부기관이 발주한 당해사업 관련 용역수행실적이 있는 대학(부설연구소 포함)이나 연구기관 또는 컨설팅기관(회사)으로서 당해 사업관련 용역수행이 가능한 자</p> <p>나. 소프트웨어산업진흥법 제24조의 규정에 의한 컴퓨터관련 서비스사업 소프트웨어사업자로 신고한 업체</p> <p>다. 중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률 시행령 제2조의2 제1항 제2호에 따라 중소기업기본법 제2조에 따른 중소기업자 또는 소기업 및 소상공인 지원을 위한 특별조치법 제2조에 따른 소기업 또는 소상공인으로서 중소기업·소상공인 및 장애인 기업 확인요령에 따라 발급된 중소기업·소상공인 확인서를 소지한 업체이어야 합니다.(입찰서 제출 마감일 전일까지 발급된 것으로 유효기간 내에 있어야 함)</p> <p>※ 중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률시행령 제2조의3 제2호에 따라 비영리법인은 입찰참여가 가능합니다.</p> <p>※ 당해사업 : 농촌마을종합개발사업, 거점면소재지종합정비사업, 권역단위종합정비사업, 읍면소재지종합정비사업, 미래형농촌마을, 전원(문화)마을조성사업, 소도읍육성사업, 산촌종합개발사업, 어촌종합개발사업, 녹색농촌체험마을, 전통테마마을, 테마공원조성사업, 특수상황접경지역 및 도서지역사업, 도시활력증진사업 및 지자체 시행 지역개발사업, 문화관광부 문전성시사업 등 기본계획수립, 예비계획수립, 경관계획수립 및 지역역량강화사업</p>
--

(2) 금빛생활권 만들기 사업 추진

○ 주민 대상 역량강화수준 향상 경진대회 개최

- 지역역량강화사업과 연계하여, 지역역량강화사업을 이수한 주민(혹은 마을 단위)을 대상으로 한 생활권 자체 경진대회 개최
- 주민(혹은 마을 단위)이 이수한 지역역량강화사업 결과를 토대로, 상호 간의 비교를 통한 지역역량강화사업의 효율성을 제고하기 위한 경진대회 개최

○ 주민 대상 지역개발 공모제 추진

- 3개 지자체 내 마을(혹은 읍면소재지 단위)을 대상으로, ‘희망마을 만들기, 색깔있는 마을 만들기’ 등과 유사한 방식으로 자신들의 마을(혹은 읍면소재지 단위)의 발전전략을 수립하고 상호 간의 경쟁과 교류를 하도록 함
- 외부 전문가를 활용한 공정한 평가를 통해, 시상 및 향후 생활권 내 지역개발 사업 추진 시 우선권을 부여함
- 주민들의 적극적 참여를 유도하기 위한 전문가 파견, 워크숍 개최 등 다양한 노력을 도모함

□ 사업비 산출 내역

(1) 년차별 투자계획

[표 5-41] 생활권 통합연구 사업 년차별 투자계획

구분		2016년	2017년	2018년	합계
합계	국 비	216.0	216.0	216.0	648.0
	지방비	계	99.0	99.0	372.0
		시도비	16.0	16.0	48.0
		시군비	83.0	83.0	324.0
	민 간	0.0	0.0	0.0	0.0
	소 계	390.0	315.0	315.0	1,020.0
금빛제작소 운영계획 수립	국 비	0.0			0.0
	지방비	계	30.0		30.0
		시도비	0.0		0.0
		시군비	30.0		30.0
	민 간				0.0
	소 계	30.0	0.0	0.0	30.0
통합 지역발전전략 수립	국 비	120.0	120.0	120.0	360.0
	지방비	계	60.0	60.0	240.0
		시도비	9.0	9.0	27.0
		시군비	51.0	51.0	213.0
	민 간				0.0
	소 계	240.0	180.0	180.0	600.0
지역역량강화 지원사업	국 비	96.0	96.0	96.0	288.0
	지방비	계	39.0	39.0	102.0
		시도비	7.0	7.0	21.0
		시군비	32.0	32.0	81.0
	민 간				0.0
	소 계	120.0	135.0	135.0	390.0

(2) 세부산출내역

[표 5-42] 생활권 통합연구 사업 세부산출내역

구분		회	단가	금액	국비	도비	시군비				합계
							소계	서산시	당진시	태안군	
합계				1,020.0	648.0	48.0	324.0	108.0	108.0	108.0	1,020.0
금빛제작소 운영계획 수립	소 계			30.0	0.0	0.0	30.0	10.0	10.0	10.0	30.0
	연구용역사업	1	30.0	30.0			30.0	10.0	10.0	10.0	30.0
통합 지역발전전략 수립	소 계			600.0	360.0	27.0	213.0	71.0	71.0	71.0	600.0
	생활권 중장기 발전전략 수립	1	60.0	60.0			60.0	20.0	20.0	20.0	60.0
	생활권 마을자원 조사 연구	3	30.0	90.0			90.0	30.0	30.0	30.0	90.0
	맞춤형 지역수요 발전계획 수립	3	150.0	450.0	360.0	27.0	63.0	21.0	21.0	21.0	450.0
지역역량강화 지원사업	소 계			390.0	288.0	21.0	81.0	27.0	27.0	27.0	390.0
	통합 지역역량 강화사업 추진	3	120.0	360.0	288.0	21.0	51.0	17.0	17.0	17.0	360.0
	금빛생활권 만들기 사업 추진	2	15.0	30.0			30.0	10.0	10.0	10.0	30.0

출처 : 당진시 도시재생지원센터 운영현황, 2015
 당진시 색깔있는 마을만들기사업 예산, 2015
 기획재정부 2015년 학술연구용역 인건비 기준단가, 2015
 서산시, 서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구 설계내역서, 2015

3. 금빛제작소 운영협약사업

□ 사업개요

- 위 치 : 당진시, 서산시, 태안군 일원
- 사업기간 : 2016년(1년 간)
- 사 업 비 : 9백만원(사·군비 3)
- 사업내용 :
 - 금빛제작소 이용 조례 제정 및 이용요금 분담 방식 협의

□ 사업목표

- 금빛제작소의 지속가능한 운영을 위한 법·제도적 근거 마련
- 3개 지자체의 형평성을 고려한 부담방식 결정

□ 사업내용

- 금빛제작소 이용 조례 제정
 - 금빛제작소에 대한 이용지원을 위한 지자체 간 업무협약 체결
 - 금빛제작소 이용지원을 위한 법·제도적 근거로서의 ‘금빛제작소 지원 조례’를 지자체별로 제정함
 - 조례를 통해, 금빛제작소에 대한 년 간 운영비 지원규모, 인력파견 방식, 협의 방식, 운영방식 등에 대한 세부적인 규칙 제정
- 금빛제작소 이용요금 분담 방식 협의
 - 지자체 간 금빛제작소에 대한 이용요금 분담 방식을 협의함
 - 이를 통해 공동부담금 규모와 개별 지급 예산 규모, 공동 연구 이외의 연구에 대한 비용 부담 방식 등 세부적인 규칙 협의

[표 5-43] 금빛제작소 구성·운영 사업추진 공동협약서(안)

금빛제작소 구성·운영 사업추진 공동협약서(안)

3개 지방자치단체(서산시, 당진시, 태안군)는 ‘금빛제작소 구성·운영’ 사업 연계·협력 추진의 내실화 및 성과창출을 위해 다음과 같이 협약을 체결한다.

제1조(목적) 본 협약은 ‘금빛제작소 구성·운영’ 사업 연계협력 추진에 따른 사업시행 및 후속조치 등에 필요한 사항을 정함을 목적으로 한다.

제2조(공동사업의 내용) 3개 지방자치단체(서산시, 당진시, 태안군)는 ‘금빛제작소 구성·운영’ 사업과 관련하여, 다음과 같은 사업을 추진한다.

1. 금빛제작소 구성·운영을 위한 분담금
2. 금빛제작소 인력 확보 및 확보된 인력의 지위
3. 기타 금빛제작소 운영 유지에 필요한 사업 등

제3조(사업비 부담) 사업비는 지역발전위원회의 ‘지역행복생활권 선도사업’ 계획에 따라 관련 3개 지방자치단체(서산시, 당진시, 태안군)가 부담한다.

제4조(사업기간) ‘금빛제작소 구성·운영’ 사업은 2016년 1월 1일부터 공동 추진한다.

제5조(부담금) 금빛제작소의 원활한 공동이용을 위하여 3개 지방자치단체(서산시, 당진시, 태안군)는 정해진 비율에 따라 공동 부담금을 지원한다.

1. 부담금 규모
2. 부담금 납부 일시
3. 부담금 조정

제6조(협력사항) 향후 금빛제작소와 관련하여 추가적인 사업추진이나 인력 확충이 필요한 사항에 대해서는 3개 지방자치단체(서산시, 당진시, 태안군)가 협의하여 공동 부담 방안을 모색한다.

제7조(협약서의 해석) 본 협약서의 해석에 있어 상호 견해를 달리하거나, 협약서에 정하지 아니한 사항은 실무지원단을 통해 협의하고 협의한 결과에 대해 서산·당진·태안생활권 행정협의회 의결을 통해 결정한다.

제8조(합의이행) 3개 지방자치단체(서산시, 당진시, 태안군)는 신의성실의 원칙에 입각하여 본 업무협약의 내용을 성실하게 이행하여야 하며, 이를 위반하여 발생하는 모든 책임은 그 위반 지자체가 부담한다.

2015년 12월 일

서 산 시 장 당 진 시 장 태 안 군 수

□ 사업비 산출 내역

(1) 년차별 투자계획

[표 5-44] 금빛제작소 운영협약사업 년차별 투자계획

구분			2016년	2017년	2018년	합계
합계	국 비		0.0			0.0
	지방비	계	9.0			9.0
		시도비	0.0			0.0
		시군비	9.0			9.0
	민 간		0.0			0.0
	소 계		9.0			9.0
자문회의비	국 비		0.0			0.0
	지방비	계	6.0			6.0
		시도비	0.0			0.0
		시군비	6.0			6.0
	민 간		0.0			0.0
	소 계		6.0			6.0
	세미나 (워크숍)	국 비		0.0		0.0
		지방비	계	3.0		3.0
			시도비	0.0		0.0
			시군비	3.0		3.0
		민 간		0.0		0.0
		소 계		3.0		3.0

(2) 세부산출내역

[표 5-45] 금빛제작소 운영협약사업 세부산출내역

구분		인	회/실	단가	금액	국비	도비	시군비				합계
								소계	서산시	당진시	태안군	
합계					9.00	0.00	0.00	9.00	3.00	3.00	3.00	3,880.0
자문회의비	소 계				6.00			6.00	2.00	2.00	2.00	2,944.0
	전문가 참석수당	2	5	0.30	3.00			3.00	1.00	1.00	1.00	890.0
	회의 준비비		5	0.60	3.00			3.00	1.00	1.00	1.00	1,901.0
세미나(워크숍)	소 계				3.00			3.00	1.00	1.00	1.00	153.0
	식사비	30	1	0.02	0.60			0.60	0.20	0.20	0.20	936.0
	회의실 임대료		1	0.30	0.30			0.30	0.10	0.10	0.10	126.0
	보조 인건비	2	1	0.15	0.30			0.30	0.10	0.10	0.10	324.0
	자료 출력비		1	0.90	0.90			0.90	0.30	0.30	0.30	432.0
	활동비		1	0.90	0.90			0.90	0.30	0.30	0.30	54.0

출처 : 2015년 서산·당진·태안생활권 공무원 워크숍 개최비용 참고(덕산리솜스파캐슬 견적서)
충남연구원, 연구자문위원회 참석수당, 2015.

V. 사업 성과목표

- 금빛제작소 조성·운영을 통한 생활권 동질성 및 정체성 제고
 - 생활권에 대한 통합적 연구 및 교육 활동을 통해, 하나의 생활권으로서의 정책적 동질성, 의식적 정체성 확립
- 시설건립·운영을 통한 지역 내외 파급효과 확보 가능
 - 생산유발효과는 전국 5,955백만원(충남 3,715백만원), 부가가치유발효과는 전국 2,381백만원(충남 1,604백만원), 고용유발효과는 전국 48명(충남 34명)으로 분석됨
 - 금빛제작소 인적구성으로, 11명의 추가 고용유발효과 도모

[표 5-46] 금빛제작소 구성·운영사업 성과목표

구분	세부사업명	성과목표	
		정량적 목표	정성적 목표
1차년도	○금빛제작소 구성·운영사업	○생산유발액 1,013백만원(충남 632백만원), 부가가치유발효과 405백만원(충남 273백만원), 고용유발효과 8명(충남 6명) ○지역전문가 11명 고용	○생활권에 대한 동질성 제고 ○생활권에 대한 지역 전문가 양성 및 활용 가능성 제고
	○생활권 통합연구사업	○15개 마을 및 이외 180명 지역역량강화 교육 이수	○생활권 통합 지역발전전략 수립 ○지역역량강화 수혜마을 및 주민 대상 확대, 지속성 확대
	○금빛제작소 운영협약사업	○금빛제작소 공동이용업무협약 체결	○생활권에 대한 동질성 및 정체성, 유대감 증대
2차년도	○금빛제작소 구성·운영사업	○생산유발액 4,942백만원(충남 3,083백만원), 부가가치유발효과 1,976백만원(충남 1,331백만원), 고용유발효과 40명(충남 29명) ○지역전문가 11명 고용	○생활권에 대한 지역 전문가 이해 증진 및 전문성 제고
	○생활권 통합연구사업	○15개 마을 및 이외 210명 지역역량강화 교육 이수	○지역역량강화 효과 제고 ○지역역량강화 수혜마을 및 주민 대상 확대, 지속성 확대
	○금빛제작소 운영협약사업	○금빛제작소 지원조례 제정	○생활권에 대한 동질성 및 정체성, 유대감 증대
3차년도	○금빛제작소 구성·운영사업	○지역전문가 11명 고용	○생활권에 대한 지역 전문가 이해 증진 및 전문성 제고
	○생활권 통합연구사업	○15개 마을 및 이외 240명 지역역량강화 교육 이수	○지역역량강화 효과 제고 ○지역역량강화 수혜마을 및 주민 대상 확대, 지속성 확대

VI. 사업예산 및 산출근거

1. 사업예산

[표 5-47] 금빛제작소 구성·운영사업 사업예산

(단위 : 백만원)

세부사업명			2016년	2017년	2018년	합계	비고
금빛제작소 구성·운영사업	국 비		400.0	1,952.0	0.0	2,352.0	
	지방비	계	412.0	800.0	312.0	1,524.0	
		시도비	30.0	146.0	0.0	176.0	
		시군비	382.0	654.0	312.0	1,348.0	
	민 간		0.0	0.0	0.0	0.0	
	소 계		812.0	2,752.0	312.0	3,876.0	
생활권 통합연구 사업	국 비		216.0	216.0	216.0	648.0	
	지방비	계	174.0	99.0	99.0	372.0	
		시도비	16.0	16.0	16.0	48.0	
		시군비	158.0	83.0	83.0	324.0	
	민 간		0.0	0.0	0.0	0.0	
	소 계		390.0	315.0	315.0	1,020.0	
금빛제작소 운영협약사업	국 비		0.0	0.0	0.0	0.0	
	지방비	계	9.0	0.0	0.0	9.0	
		시도비	0.0	0.0	0.0	0.0	
		시군비	9.0	0.0	0.0	9.0	
	민 간		0.0	0.0	0.0	0.0	
	소 계		9.0	0.0	0.0	9.0	
합계	국 비		616.0	2,168.0	216.0	3,000.0	
	지방비	계	595.0	899.0	411.0	1,905.0	
		시도비	46.0	162.0	16.0	224.0	
		시군비	549.0	737.0	395.0	1,681.0	
	민 간		0.0	0.0	0.0	0.0	
	소 계		1,211.0	3,067.0	627.0	4,905.0	

2. 산출근거

[표 5-48] 금빛제작소 구성·운영사업 산출근거

(단위 : 백만원)

세부 내역	소요 예산	산출근거	비고
합 계			
1. 금빛제작소 구성·운영사업	3,876.0		
1) 금빛제작소 조성	2,940.0		
공사비(기반공사)	890.0	<ul style="list-style-type: none"> · 주차장 정비 720㎡×150천원/㎡=108,000천원 · 산책로 정비(자갈) 600㎡×80천원/㎡=48,000천원 · 산책로 정비(편마암) 200㎡×120천원/㎡=24,000천원 · 급수공사 1개소×400㎡/개소×200천원/㎡=80,000천원 · 우수거 1개소×10,000㎡/개소=100,000천원 · 정화조 1개소×10,000㎡/개소=100,000천원 · 잔디광장 2,500㎡×145천원/㎡=362,500천원 · 텃밭조성 790㎡×145천원/㎡=114,550천원 · 수목식재 50본×175천원/본=8,750천원 · LED전등 30기×1,500천원/기=45,000천원 · 선로시설 2식×40,000천원/식=80,000천원 	
시설물공사	1,897.0	<ul style="list-style-type: none"> · 연구 및 전시, 강의동 리모델링 853㎡×1,450천원/㎡=1,237,140천원 · 연구 및 전시, 강의동 내부 벽체 철거 80㎡×330천원/㎡=26,400천원 · 노후 건물 철거 121㎡×330천원/㎡=40,009천원 · 다목적실 리모델링 410㎡×1,450천원/㎡=594,065천원 	
부대관리비	153.0	<ul style="list-style-type: none"> · 건축설계비 2,788,414천원×2.08%=57,999천원 · 공사감리비 2,788,414천원×1.24%=34,576천원 · 사업관리비 2,788,414천원×1.91%=53,259천원 · 토목설계비 2,788,414천원×0.27%=7,529천원 	
2) 인적구성	936.0		
센터장	126.0	· 1인×36개월×3.5백만원=126.0백만원	
박사급 연구원	324.0	· 3인×36개월×3.0백만원=324.0백만원	
석사급 연구원	432.0	· 6인×36개월×2.0백만원=432.0백만원	
경리 담당자	54.0	· 1인×36개월×1.5백만원=54.0백만원	
2. 생활권 통합연구사업	930.0		

세부 내역	소요 예산	산출근거	비고
1)금빛제작소 운영계획 수립	30.0		
연구용역사업	30.0	· 1회×30.0백만원=30.0백만원	
2)통합 지역발전전략 수립	510.0		
생활권 중장기 발전전략 수립	60.0	· 1회×60.0백만원=60.0백만원	
생활권 마을자원 조사 연구	90.0	· 3년×30.0백만원=90.0백만원	
맞춤형 지역수요 발전계획 수립	450.0	· 3년×150.0백만원/년=450.0백만원	
3)지역역량강화 지원사업	390.0		
통합 지역역량 강화사업 추진	360.0	· 3년×120.0백만원/년=360.0백만원	
금빛생활권 만들기 사업 추진	30.0	· 2년×15.0백만원/년=30.0백만원	
3.금빛제작소 운영협약사업	9.0		
1)자문회의비	6.0		
전문가 참석수당	3.0	· 2인×5회/인×0.3백만원=3.0백만원	
회의 준비비	3.0	· 5회×0.6백만원/회=3.0백만원	
2)세미나(워크숍)	3.0		
식사비	0.6	· 30인×1회/인×0.02백만원=0.6백만원	
회의실 임대료	0.3	· 1실×0.3백만원/실=0.3백만원	
보조 인건비	0.3	· 2인×1회/인×0.15백만원=3.0백만원	
자료 출력비	0.9	· 1회×0.9백만원/회=0.9백만원	
활동비	0.9	· 1회×0.9백만원/회=0.9백만원	

3. 자원 조달계획

[표 5-49] 금빛제작소 구성·운영사업 자원 조달계획

(단위 : 백만원)

세부사업명	합계	국비	지방비									민간
			서산시			당진시			태안군			
			계	시도비	시군비	계	시도비	시군비	계	시도비	시군비	
합계	4,905	3,000	636	75	561	636	75	561	633	74	559	
금빛제작소 구성운영사업	3,876	2,352	509	59	450	509	59	450	506	58	448	
생활권 통합연구 사업	1,020	648	124	16	108	124	16	108	124	16	108	
금빛제작소 운영협약사업	9	0	3	0	3	3	0	3	3	0	3	

Ⅶ. 사후관리 방안

□ 금빛제작소 지원 체계 마련

○ 금빛제작소 공동이용협약 체결

- 서산·당진·태안생활권 행정협의회 협약(2016년 중)을 통해, 금빛제작소 운영지원에 대한 3개 지자체 약속 체결
- 이를 위해, 실무지원단 간 협의, 전문가 자문회의, 세미나 등을 지속적으로 개최
- 조속한 업무협약을 통해 금빛제작소의 조기 정착 기반 마련

○ 금빛제작소 지원조례 마련

- 금빛제작소 지원(예, 예산, 인력 등)을 위한 지자체별 지원조례(예, 금빛제작소 지원 조례) 제정·운영

□ 금빛제작소 조성 실무지원단 구성·운영

○ 생활권 행정협의회를 중심으로 실무지원단 구성 협의



- 금빛제작소 구성·운영사업의 정상적인 추진을 위해, 2015년 12월 이전, 실무지원단 구성에 대한 협의를 시작함
- 생활권 행정협의회 간 협의를 통해 2016년 초 이전에 실무지원단 구성을 완료함
- 실무지원단 구성 이후에는 실무지원단을 중심으로 금빛제작소 구성·운영 방안에 대한 자체연구 수행, 지자체 간 협의 등을 정기적으로 추진함

□ 금빛제작소 운영·관리 방안

- 금빛제작소 운영을 위한 예산 지원은 지자체별 분담비율에 근거하여 지원함
 - 이를 위한 협의를 생활권 행정협의회(향후 실무지원단)를 중심으로 시작함
- 금빛제작소의 시설물에 대한 운영·관리는 당진시에서 총괄하며, 인력 및 프로그램 운영 등에 대해서는 실무지원단 협의결과를 토대로 금빛제작소 자체적으로 운영함
 - 조속한 예산확보를 위해, 지자체별로 중기지방재정계획에 금빛제작소와 관련한 예산을 확보하도록 함

Ⅷ. 기대효과

- 금빛제작소 구성·운영사업은, 생활권 내 지역 전문가를 양성하고 이를 활용한 특화된 통합 생활권 발전전략 마련 및 계획수립, 사업추진을 도모하기 위한 사업임
- 생활권 단위 통합계획 수립으로 계획의 효율성 제고, 생활권의 연계성 제고, 지자체별 예산절감 등의 다양한 효과가 기대됨
 - 일례로, 지자체별로 추진되던 마을발전계획, 지역역량강화사업 등을 통합적으로 추진함에 따라, 사업의 중복성 제고 및 예산절감 효과 기대
 - 더불어 생활권에 대한 보다 깊은 이해를 바탕으로 지역 전문가가 지자체별 맞춤형 전략 및 계획수립이 가능하게 되어, 계획의 실현가능성 및 효율성 제고 가능
- 하나의 생활권으로서의 동질성, 정체성 제고 가능
 - 지자체별 발전전략에 대한 공유를 통한 상호이해 증진이 가능하고, 이에 기반한 생활권 단위의 통합적 계획 수립 및 추진을 통해 하나의 생활권으로서의 동질성 제고 가능

- 주민들 간의 상호교류 및 연계 강화를 통해, 생활권으로서의 동질성과 정체성 제고 가능
- 금빛제작소 조성을 통해 추진되는 시설건립 사업에 대한 파급효과 분석결과, 생산 유발효과는 전국 5,955백만원, 이 중 충남 3,715백만원, 부가가치유발효과는 전국 2,381백만원, 이 중 충남 1,604백만원, 고용유발효과는 전국 48명, 이 중 충남 34명으로 분석됨¹⁵⁾
- 이와 별도로 금빛제작소 인적구성을 통해, 최소 11명의 추가 고용유발효과가 발생할 것으로 분석됨

15) 한국은행 경제통계시스템, 산업연관표 2005년 지역표 활용, 2015.

③ 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업

[표 5-50] 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업 요약서

사업명	해양자원 생산 및 연구기반 확충사업
추진지자체	(주관) 태안군 (참여) 서산시, 당진시
사업기간	2016. 1. ~ 2018. 12. (3년간)
사업유형	일자리 창출 분야
사업목적	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공통의 해양자원에 대한 연구개발을 통한, 생활권 해양자원의 품질제고 및 이를 위한 전문인력 양성 도모 ○ 바지락 등 공통 해양자원에 대한 생산능력 제고를 위한 기반 마련 ○ 생활권 단위 해양자원 공동 육성·발전을 위한 기반 마련
사업내용	<ul style="list-style-type: none"> ○ 생활권 해양자원 품질제고 등을 위한 연구 및 협력기반 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 전문화·특성화된 해양자원 연구시설 조성·운영 - 해양자원 개발 및 품질 제고, 전략품목 육성을 위한 전문 연구인력 확보 및 양성 - 공동 생산 및 연구개발을 위한 업무협약 등 협력체계 확립 ○ 바지락 등 해양자원 공동생산 및 공급을 위한 생산기반 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 해양자원 공동생산 및 지속적인 공급체계 확립을 위한 생활권 단위 생산기반시설 확충 - 바지락 등 동일 해양자원의 공동 방류사업 추진
추진체계	<p>1) 실행조직</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 태안해양자원연구센터 조성 전 <ul style="list-style-type: none"> - 실무지원단 구성·운영(단장 : 당진시 부군수) <div style="text-align: center;"> </div> <ul style="list-style-type: none"> ○ 태안해양자원연구센터 조성 후 <ul style="list-style-type: none"> - 해양자원 공동관리단장 이하 3팀, 총 8명으로 구성

서산당진태안생활권 행정협의회

해양자원 공동관리단장

자문위원회

연구개발팀

팀장 : 1명(박사급)
 팀원 : 2명(석사급)

 업무 : 해양자원 중요개량 연구,
 상품화 연구 등

중요생산관리팀

팀장 : 1명(박사급)
 팀원 : 2명(석사급)

 업무 : 해양자원 중요생산장 관리,
 중요 수급 및 배분,
 공동 방류사업 관리 등

총무팀

담당 : 1명

 업무 : 해양자원 생산연구소 및
 중요생산장 운영 전반 총괄
 예산운영, 시설 유지관리 등

2) 사후관리

- 법·제도 근거마련 : 해양자원 공동 연구·생산 사업추진 공동협약 및 지원조례 제정
- 태안해양자원연구센터 실무지원단 구성·운영

기대효과

1) 정성적 효과

- 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업을 통한 생활권 동질성 및 정체성 제고
 - 생활권에 대한 통합적 연구 및 교육 활동을 통해, 하나의 생활권으로서의 정책적 동질성, 의식적 정체성 확립

2) 정량적 효과

- 시설건립·운영을 통한 지역 내외 파급효과 확보 가능
 - 생산유발효과는 전국 7,607백만원(충남 4,745백만원), 부가가치유발효과는 전국 3,042백만원(충남 2,049백만원), 고용유발효과는 전국 61명(충남 44명)으로 분석됨
 - 태안해양자원연구센터 인적구성으로, 8명의 추가 고용효과 도모

소요예산

(단위 : 백만원)

구분		2016년도	2017년도	2018년도	계
계		887.0	3,234.0	778.0	4,899.0
국 비		400.0	2,280.0	320.0	3,000.0
지방비	계	487.0	954.0	458.0	1,899.0
	시도비	30.0	170.0	24.0	224.0
	시군비	457.0	784.0	434.0	1,675.0
민 간					

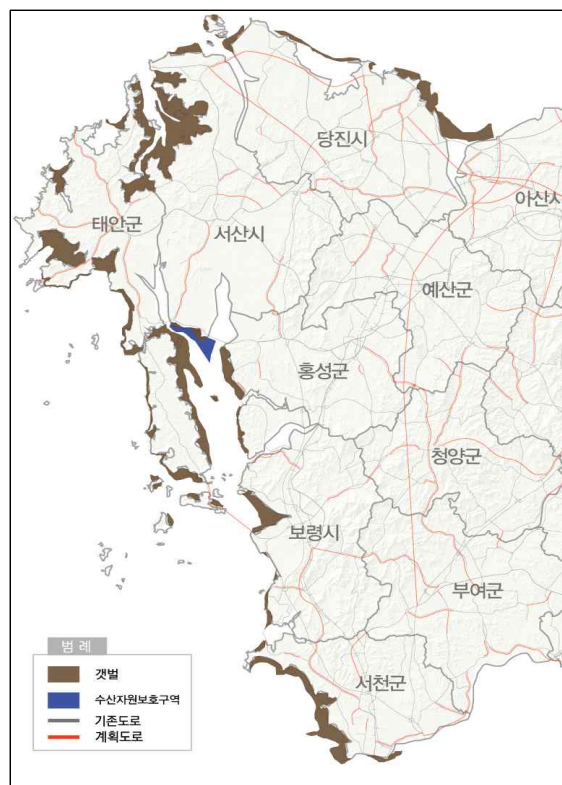
I. 사업개요

1. 사업명 : 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업

2. 사업 추진배경 및 필요성

□ 추진배경

- 서산·당진·태안은 공통적으로 해양을 보유하고 있고, 해양에 대한 지역적 의존도가 높은 편임
 - 서산시와 당진시, 태안군은 해양을 접하고 있으며, 해양을 통한 수산자원 생산 및 판매, 물류 유통 등이 활발하게 이루어지고 있음
- 서산·당진·태안생활권은 3면이 바다로 둘러싸여 있으며, 전국 대비 약 10% 정도의 갯벌을 보유하고 있음
 - 태안군 일원에서 갯벌이나 양식장 등을 활용한 패류 양식 등이 활발하게 이루어지고 있음
 - 태안군은 갯벌에서 생산되는 바지락을 활용한 어가, 사업체가 산재해 있으며, 이를 통한 지역경제 활성화에 기여하고 있음
 - 인접한 서산시와 당진시도 태안군과 같이 바지락을 활용한 다양한 어가소득이나 생산활동이 이루어지고 있음
- 국립수산물과학원은 서해안 전략품목인 바지락 양식의 안정적 생산기반 구축을 위해, 태안군 근소만 지역에 바지락 생산을 위한 생산단지가 조성하고자 노력하고 있음¹⁶⁾



[그림 5-23] 서산·당진·태안생활권 갯벌현황도
출처: 충남연구원, 지역개발사업 착수보고서, 2015

16) 뉴스와이어, <http://www.newswire.co.kr>, 국립수산물과학원, 태안군 근소만에 100억원 규모 바지락 생산 단지 조성, 2014.3.12

- 근소만 내 6개 어촌계를 활용한 바지락 생산단지 조성
- 이를 위해, 국립수산물품질관리원 산하 갯벌연구소는 바지락 생산 증대를 위해 어장에 굵은 모래살포 및 경운, 모패 산란군 조성, 휴생착저 시설 등 바지락 종패 발생장 조성에 필요한 기술을 지원하고자 계획 중임



[그림 5-24] 태안군 바지락 종패공급기지 조성계획(안)
출처: 뉴스와이어, <http://www.newswire.co.kr>, 국립수산물품질관리원, 태안군 근소만에 100억원 규모 바지락 생산 단지 조성, 2014.3.12.

- 바지락 등 해양자원에 대한 생산성 향상이나 종묘 개량에 대한 필요성이 증대하고 있지만, 이에 대한 효율적인 대응은 미흡함
 - 지리적으로 연계된 3개 지자체가 개별적인 생산성 향상이나 종묘 개량을 도모하고 있어, 예산의 중복성이나 사업의 규모화 등에 한계가 있음
 - 중앙정부 지원하에 종패 발생장 조성, 모패 산란군 확장 및 안정적 생산기반 확충 등이 이루어지고 있으나, 생활권에서 요구하는 수준에는 미흡한 상황으로, 중앙정부 정책과 연계한 생활권 단위의 사업 확장 방안 모색이 필요함
- 더불어, 보다 고품질의 해양자원 생산을 위한 기반마련도 미흡한 편임
 - 태안 등에서 생산되는 바지락의 품질 개량 및 상품성 제고를 위한 기초환경이나 전문가 양성, 지자체 및 민간 단체 간 협력체계 구축이 미흡함
 - 국립수산물품질관리원이 다양한 지원을 하고 있지만, 서산·태안·당진 생활권에서 추구하는 바지락 품종 개량, 질병관리에 대한 즉응적 대응 등에 대해서는 한계가 있음
 - 이로 인해 문제 발생 시 공동의 대응에 한계가 있음

□ 필요성

- 중앙정부 정책과 연계하여, 바지락 등 해양자원 품질 및 상품성 제고를 위한 연구개발 기능 확충 필요



- 국립수산물품질관리원이 서해안 전략품목으로 지정한 바지락 등에 대한 품종 개량 및 질병관리, 생산성 제고, 상품성 제고 등을 위한 연구 및 개발 기능을 갖춘 거점 공간 조성이 필요함
- 연구의 효율성 제고를 위해 기존 국가 사업 등과 연계 가능한 부지를 활용하여, 서산·당진·태안에서 요구하는 해양자원, 특히 바지락 등에 대한 연구개발 거점 조성이 필요함
- 바지락을 중심으로 한 해양자원 공동 생산 기반 확충 필요
 - 중장기적으로 서해를 공유하고 있으며, 지리적으로도 연계성이 높은 서산·당진·태안의 해양자원 특성화, 경쟁력 강화 등을 도모하기 위한 방안으로, 공통적인 해양자원에 대한 공동 생산 및 관리 체계 확립 필요
 - 이를 위해 우선적으로 바지락 통합 생산거점을 마련하고, 이를 통해 향후 생활권 내 해양자원의 공동 생산을 확대함
- 해양자원 공동관리를 위한 협업체계 구축이 필요함
 - 3개 지자체로 구분된 해양자원 관리는 인적·물적자원의 활용에 중복성이 강하고 불필요한 경쟁으로 인한 손실을 발생시킬 우려가 많은 편임
 - 3개 지자체 및 민간기관, 전문가 등을 활용한 협업 네트워크 구축을 통해, 생활권 중심의 해양자원 공동 관리 방안을 모색할 수 있는 거버넌스 체계 구축이 필요함
 - 이를 위해 우선적으로 금번사업으로 추진되는 바지락 등 해양자원에 대한 공동 관리 방안에 대한 협업체계 구축이 필요함
 - 더불어, 바지락 공동관리사업에 대한 지자체 간 명확한 역할 분담과 갈등 해소 방안 등에 대한 명문화가 선행되어야 함

□ 생활권 지자체의 자체적인 연계협력 추진 노력

1. 생활권 발전계획 내의 연계협력 사업 주요내용

- 서해안 안전센터 설치사업
 - 지자체 : 서산시(주관 시), 당진시, 태안군(참여사군)

- 추진시기 : 2015년 6월 ~ 2017년 12월(3년 간)
- 추진재원 : 총 6,631백만원(국 2,700 지방비 3,631 민자 300)
- 기타 : 지자체별로 16년도 예산 반영, 실무부서 간 세부적인 내용 협의, 사업 시행을 위한 기본계획 수정·보완, 기본 및 실시계획 수립 준비 중
- 추진실적 :
 - '15년 사업비 확보 및 사전절차 이행 : '15. 6. ~ 12.
 - 3개 시·군 실무부서 회의 개최(2회) : 9. 11. / 11. 11.
 - 연계협력사업 세부추진계획 및 향후 일정협의
 - 서해안안전체험센터 충청남도 투자심사위원회 심사완료 : 10.21.

○ 숲길상품화 네트워크 구축사업_2013

- 지자체 : 홍성군(주관 군), 서산시, 당진시, 예산군(참여 시·군)
- 추진기간 : 2013. 7. ~ 2015. 12.(3년간)
- 추진실적
 - 숲길 통합 홈페이지 구축, 숲길 안내지도 제작
 - 숲길 안내자(길동문) 양성 프로그램 운영, 숲길 거점마을 육성지원
 - 지역 특산물 판매시설 지원, 민박시설 개보수 지원 등

○ 연계협력사업 추진을 위한 구체적 계획내용

- 사업명 : 서해안안전센터 설치사업
- 추진기간 : 2015. 6. ~ 2017. 12.(3년 간)
- 사업비 : 총 6,631백만원(국 2,700 지방비 3,631 민자 300)
- 사업추진 계획

[표 5-51] 서산·당진·태안생활권 자체적인 연계협력사업 추진 계획

사업명	추진계획	추진시기	추진재원(백만원)
서해안안전센터 설치	사전절차 이행	'15. 10. ~ '16. 6.	3,841
	착공 / 준공	'16. 7. ~ '17. 10.	
안전 연계거점 조성	체험교육장, 3D영상관	'16. 2. ~ '17. 6.	1,964
통합관리체계 구축	홍보마케팅, 통합프로그램	'16. 2. ~ '17. 12.	503
안전체험 연계프로그램	청소년안전캠프, 교통프로그램	'16.2. ~'17. 12.	323

- 계획 수립을 위한 구체적인 내용

[표 5-52] 서산·당진·태안생활권 자체적인 연계협력사업 추진 내역

일 자	내 용	비 고
'14. 1. 17.	지역행복생활권 구현을 위한 협약체결(서산·당진·태안)	사업선정 전
'15. 5. 1.	서산당진태안생활권행정협의회 구성	사업선정 후
'15. 6. 1.	서해안안전체험센터 선도사업 기본계획 수립	"
'15. 9. 11.	제1차 실무회의 개최(향후일정 및 추진계획 협의)	"
'15. 11. 11.	제1차 실무회의 개최(연계협력사업 고도화 협의)	"

3. 사업목표 및 내용

□ 생활권 해양자원 품질제고 등을 위한 연구 및 협력기반 확충

- 생활권 단위 전문화특성화된 해양자원 자체 연구를 위한 연구시설 조성·운영
- 생활권 해양자원 개발 및 품질 제고, 전략품목 육성을 위한 전문 연구인력 확보 및 양성
- 공동 생산 및 연구개발을 위한 업무협약 등 협력체계 확립

□ 바지락 등 해양자원 공동생산 및 공급을 위한 생산기반 확충

- 바지락 등 해양자원 공동생산 및 지속적인 공급체계 확립을 위한 생활권 단위 생산기반시설 확충
- 바지락 등 동일 해양자원의 공동 방류 등을 통해, 생활권의 통합적 해양자원 운영 및 생산성 제고 도모

4. 세부사업 구성

[표 5-53] 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업 세부사업 개요

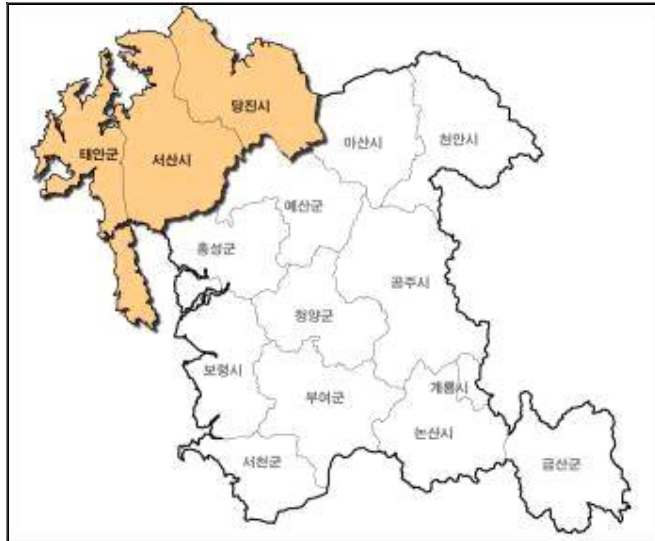
세부사업명	사업기간	사업지역	추진주체	비고
○ 해양자원 연구기반 확충사업	2017년~2018년	태안군	해양자원 공동 관리사업 실무지원단 (서산·당진·태안생활권 행정협의회, 지자체 기획실, 해양수산물, 수산물유통과)	
○ 해양자원 공동생산 및 공급 기 반 확충	2016년~2017년	태안군		
○ 해양자원 공동연구생산 업무협 약	2016년~2018년	3개 지자체		

5. 사업추진 대상지역 계획·현황도

생활권 선도사업 계획도



<전국내 해당도 위치>

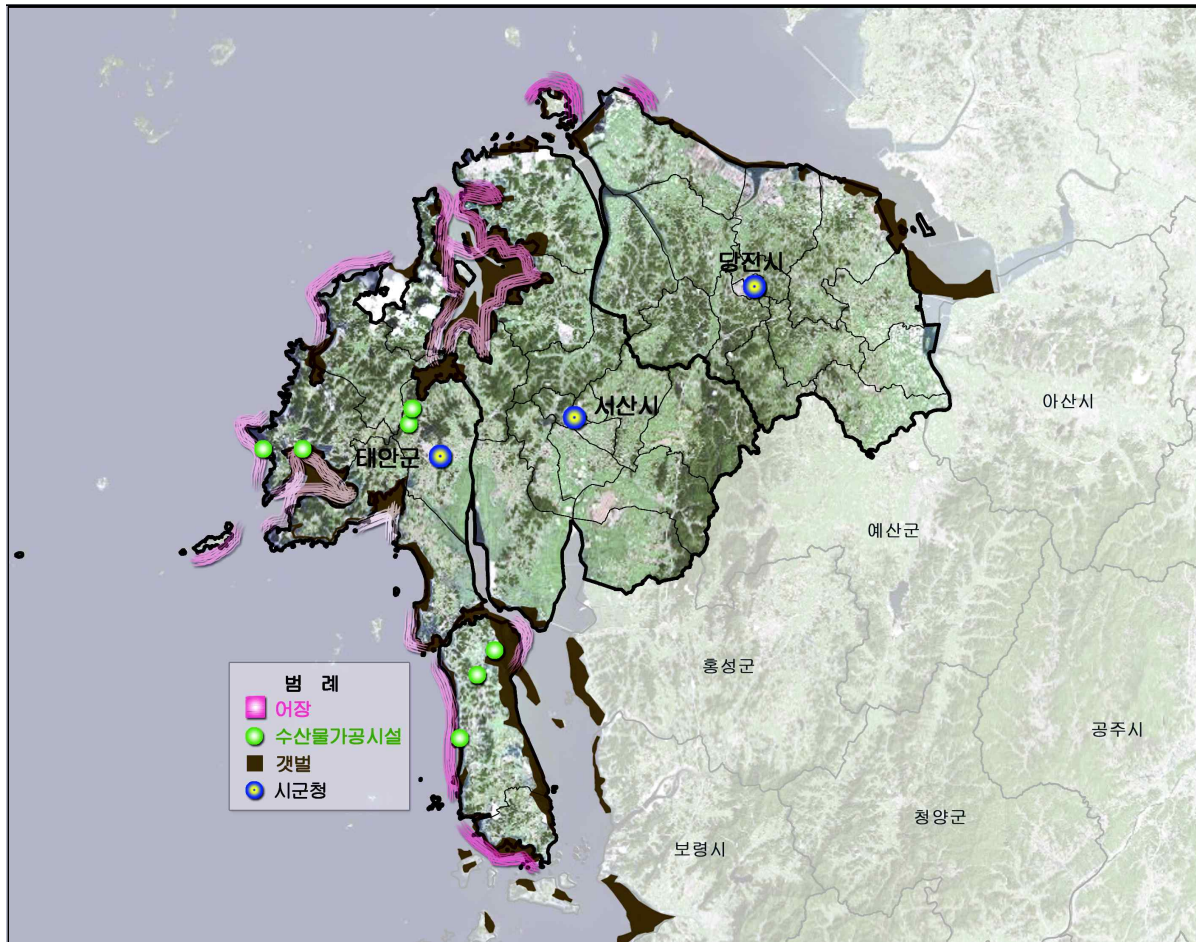


<도내 해당 시군위치>



[그림 5-25] 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업 계획도

생활권내 주요 시설 현황도



[그림 5-26] 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업 관련 생활권 내 주요시설 현황도

II. 사업 추진을 위한 사전 절차이행

1. 지자체 내부 및 지자체간 협의 여부

- 2014. 1. 17. :『지역행복생활권 구현을 위한 협약』체결
 - 서산·당진·태안생활권은 지역자원을 최대한 공유·활용하고 지속가능한 연계협력 사업을 적극 발굴·추진하여 주민의 이익증진과 삶의 질 향상시켜 나가는데 상호 협력함을 협약함
- 2015. 3. 24 : 생활권발전계획 수립 연구용역 발주
- 2015. 5. 1 : 서산·당진·태안생활권 행정협의회 구성(지역위 보고)

- 2015. 3. 30. : 서산·당진·태안생활권 계획수립을 위한 전문가 및 관계자 1차 회의
- 2015. 4. 1. : 서산·당진·태안생활권 계획수립을 위한 전문가 및 관계자 2차 회의
- 2015. 4. 9. : 서산·당진·태안생활권 계획수립을 위한 전문가 및 관계자 3차 회의
- 2015. 6. 26. : 서산·당진·태안생활권 사업발굴을 위한 전문가 및 실무자 1차 협의
- 2015. 7. 23. : 서산·당진·태안생활권 사업발굴을 위한 전문가 및 실무자 2차 협의
- 2015. 8. 7. : 서산·당진·태안생활권 사업발굴을 위한 전문가 및 실무자 3차 협의
- 2015. 8. 24. : 서산·당진·태안생활권 사업발굴을 위한 전문가 및 실무자 4차 협의
- 2015. 9. 4. : 서산·당진·태안생활권 사업발굴을 위한 전문가 및 실무자 5차 협의

2. 주민의견 수렴 여부 및 실적

- 2015. 4. 23. ~ 4. 24. : 서산·당진·태안 생활권 내 공무원 대상 워크숍 개최
- 2015. 6. 23. ~ 6. 27. : 서산·당진·태안 생활권 내 주민대상 의식조사분석 시행
- 2015. 6. 26. ~ 7. 9. : 서산·당진·태안 생활권 내 공무원 대상 의식조사분석 시행

3. 사업 추진을 위한 필수 절차 및 사전 이행여부

- ‘해양자원 생산 및 연구기반 확충사업’은 안흥항 인근 부지(근흥면 신진도리 242번지)를 활용한 계획으로, 도시관리계획 변경, 사전환경성검토, 농업진흥지역 해제 등의 사전 이행절차 수행은 불필요함
- 다만, 사업의 원활한 추진을 위해, 관계기관과의 사전협의를 선행될 필요가 있음
 - 2015. 6. 26. ~ 10. 30. : 지자체 간 관련부서 협의(약 6차례)
 - 2015. 11. 1. ~ 11. 30. : 충청남도 관련실과 협의(해양수산국, 기획조정실, 지속가능발전담당관실 등의 도비 지원규모, 사업내역 검토)

4. 생활권내 유사시설 여부

○ 서해수산연구소 태안양식연구센터

- 위치 : 충남 태안군 근흥면 마도길1
- 사업내용 : 새우양식 생산성 향상을 위한 기관으로, 연구 기능의 전문화를 위해 설립 운영 중
- 기타 : 해양자원, 특히 갯벌 자원에 대한 연구기관이 충청남도 내에서는 부족한 실정으로, 인근 지자체에 소속된 연구기관을 활용한 연구 및 질병관리 등을 도모하고 있어, 생활권 내 해양자원(특히, 갯벌 자원 등)의 고품질화 도모, 생산기반 확충 등에 어려움이 있음



[그림 5-27] 서해수산연구소 태안양식연구센터
출처: 크레존, <http://www.crezone.net>, 태안양식 연구센터 현황, 2015.

○ 바지락 종패 발생장

- 위치 : 태안군, 서산시, 당진시 일원
- 사업내용 : 생활권 내 갯벌 등을 활용하여 조성·운영 중이며, 대부분 마을 어촌계에서 면허권을 획득하여 추진 중



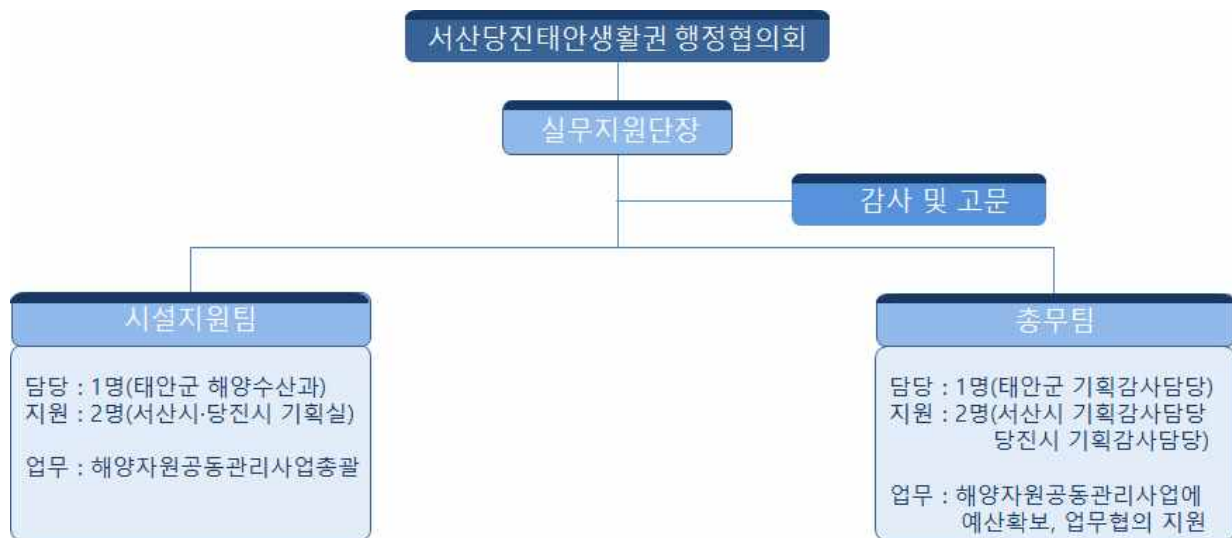
[그림 5-28] 바지락 종패 발생장
출처: 국립수산물과학원, <http://www.nifs.go.kr>, 소속기관 현황도, 2015.

III. 사업 추진체계 및 협력 방안

1. 지자체간 협력적 추진체계

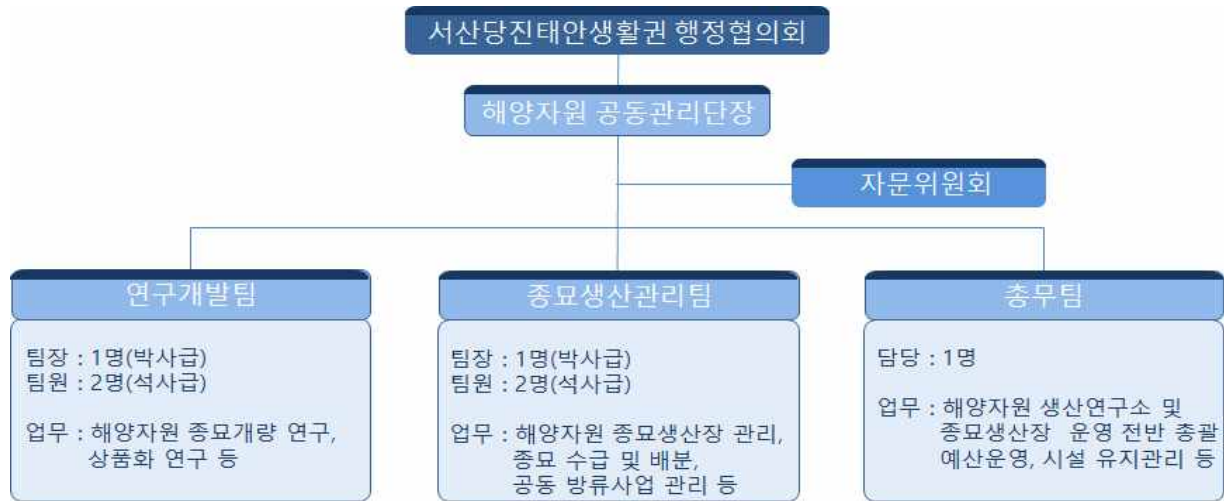
- 서산·당진·태안생활권 행정협의회 산하에 '해양자원 공동관리단'을 구성·운영함
 - 해양자원 공동관리단이 구성·운영되기 이전에는 실무지원단을 구성·운영함

- 3개 지자체 기획실, 해양수산물, 수산물유통과, 민간업체 등 관련기관이 인적·물적 자원을 지원함
- 실무지원단장은 주관하는 태안군 부군수를 임명함
- 태안해양자원연구센터 및 종묘생산장 조성 전 추진체계
 - 실무지원단장(태안군 부군수)을 중심으로 2팀으로 구성·운영
 - 시설지원팀은 태안군 해양수산물과 담당을 팀장으로 서산시와 당진시에서 각각 1명씩 지원받아 구성하며, 해양자원 공동관리사업 전반을 총괄함
 - 총무팀은 태안군 기획감사담당을 팀장으로 서산시와 당진시에서 각각 1명씩 지원받아 구성하며, 해양자원 공동관리사업에 대한 예산확보, 업무협의 등 지원
 - 실무지원단 하부에 '감사 및 고문'을 설치하여, 공정하고 투명하며 조속한 사업 추진이 가능하도록 지원함



[그림 5-29] 태안해양자원연구센터 및 종묘생산장 조성 전 추진체계

- 태안해양자원연구센터 및 종묘생산장 조성 후 추진체계
 - 해양자원 공동관리단장(공모)을 중심으로 3팀으로 구성·운영
 - 총 8명으로 구성·운영하며, 개별팀에는 박사급 팀장(총무팀은 제외) 1명에 팀원 2명씩으로 구성·운영함
 - 구성 인력은 장기적으로 추가 확보하도록 함



[그림 5-30] 태안해양자원연구센터 및 중요생산장 조성 후 추진체계

- 충남연구원 및 지역대학 등과 연계한 자문위원회 구성·운영
 - 태안해양자원연구센터 및 중요생산장 등의 원활한 운영을 위해, 지역대학 교수 및 해양자원 전문가(국립수산과학원 등) 등으로 구성된 자문위원회를 구성·운영함
 - 태안해양자원연구센터 및 중요생산장에서 요구되는 운영 및 인력 확보, 전문분야 공동연구 등의 다각적인 노력을 추진함
- 태안해양자원연구센터 구성원은 설립 초기에는 사업단위 계약직으로 채용·운영하며, 장기적으로 '재단법인'화를 통한 안정적 지위를 확보하도록 함
 - 현재는 인건비총액제 등으로 인해 인원 확보에 어려움이 있음
 - 장기적으로 서산·당진·태안생활권 행정협의회의 협의를 통해, 태안해양자원연구센터 자체를 법인화하며, 이를 위한 지자체별 부담금 등에 대한 협약을 체결하도록 함

2. 사업추진 협력 방안

- 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업이 조성되는 시점까지 서산·당진·태안생활권 행정협의회 산하 해양자원 공동관리단을 중심으로 협력 방안 모색
 - 태안해양자원연구센터 및 중요생산장 조성 이후에는 해양자원 공동관리단과 서산·당진·태안생활권 행정협의회, 지자체 관련부서 간 협력 방안 모색
 - 해양자원 공동관리단장이 포함된 태안군을 중심으로 서산시와 당진시가 각각의 역할에 따라, 연계협력하는 체계로 구성

- 태안군은 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업에 대한 제반사항을 총괄함
 - 본 사업에 대한 지자체 간 이견조율 및 협약
 - 태안해양자원연구센터 및 종묘생산장 조성을 위한 입지 선정 및 조성사업 총괄
- 서산시와 당진시는 태안군과 협력하여 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업에 대한 행·재정적 지원을 도모함
 - 인력 확보 방안 협의 및 지원
 - 연간 부담액 등에 대한 지원조례 제정
 - 업무영역 및 지자체 간 공동 배분 방식 협의
- 지자체별 지원은 공동배분을 원칙으로 함
 - 조례를 통해 일정 금액을 공동부담함
 - 지자체별 개별 연구 및 추가 종묘 생산에 대해서는 별도의 예산을 추가적으로 부담하는 것을 원칙으로 함

3. 참여 기관간 분쟁(의견대립) 조정방안

- 갈등예방 방안
 - 사업에 대한 생활권 내 공감대 형성을 위한, 전문가 워크숍, 행정 및 의회 간 담회, 주민설명회 등 공동개최
 - 지자체 관련부서 간 정기적인 협의(월 1회) 및 의견 조율
 - 사업추진에 대한 상급기관(충청남도) 및 전문기관(국립수산과학원 등)의 자문 및 협력 요청
- 갈등발생 시 관리 방안
 - 갈등발생 시 먼저, 서산·당진·태안생활권 행정협의회를 통해 이견 및 사업에 대한 세부적인 내용과 협력 방안 등을 조정함
 - 이를 통해, 사업에 대한 갈등 및 분쟁을 조정함
 - 사업추진단을 통한 갈등 및 분쟁 조정이 어려울 경우, 상위기관이 충청남도에 요청하여 갈등을 중재하도록 요청함

IV. 세부사업 내용

1. 해양자원 연구기반 확충사업

□ 사업개요

- 위 치 : 태안군 근흥면 신진도리 242번지 일원
- 규 모 : 부지면적 7,949㎡, 건축면적 1,625㎡
- 사업기간 : 2016년 ~ 2017년(3년 간)
- 사 업 비 : 4,041백만원(국비 2,680, 도비 200, 사·군비 1,161)
- 사업내용 :
 - 태안해양자원연구센터 조성
 - 태안해양자원연구센터 인적 구성
 - 바지락 등 해양자원 연구개발사업

□ 사업목표

- 서산당진태안생활권의 해양 종주지로서의 입지 제고 및 해양자원 생산능력 배가를 위한 기초환경 조성
- 생활권 내 해양자원의 품질 제고 및 상품화 능력 배양

□ 사업내용

1) 태안해양자원연구센터 조성

(1) 기본방향

- 대상지는 태안군 근흥면 신진도리 242번지 외 1필지를 활용함
 - 현재 부지는 군유지이며, 공터로 방치되어 있음

- 대상지는 2차선 도로와 4차선 도로에 의해 둘러싸여 있어, 개방성이나 접근성이 양호한 편임
- 대상부지는 총 7,949㎡ 규모로, 현재 지장물 등이 존치되어 있지 않아, 시설조성 및 활용상에 문제가 없음
- 태안해양자원연구센터는 대상지 특성 및 향후 활용성 등을 고려하여, 대상지 남측에 별도 도로 개설을 통해 기존 건물지와 분리하는 형태로 조성함

(2) 토지이용 및 조경, 동선계획

○ 토지이용계획

- 대상지는 현재 공터로 존치된 부지로, 본 사업에서는 242필지와 249필지 등 총 2개의 필지를 활용함
- 2개 필지 모두 '태안군' 소유로 본 사업의 추진에 문제가 없음
- 대상 필지는 모두 '계획관리지역'에 포함되어, 개발 시 건폐율(40%, 가용면적 3,179㎡), 용적률(100%, 가용면적 7,949㎡) 규정을 고려해야 함



[그림 5-31] 태안해양자원연구센터 조성 대상지 현황도

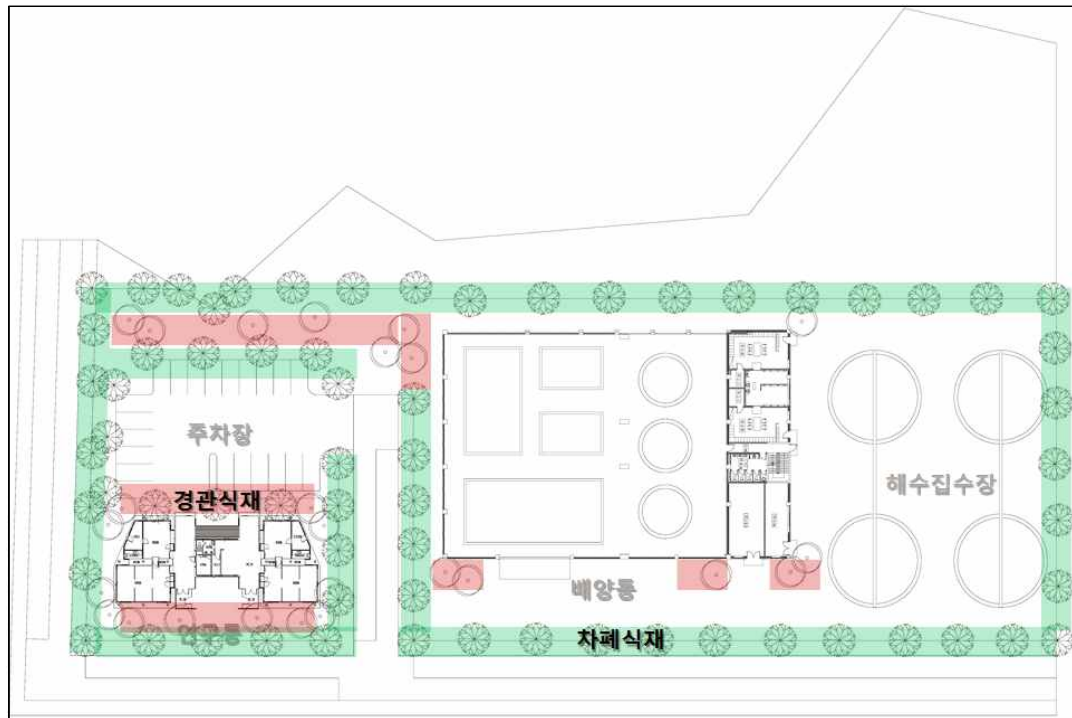
[표 5-54] 태안해양자원연구센터 조성사업 대상지 현황

연번	본번	부번	지목	지적면적	편입면적	대상지 현황			토지소유자	비고
						국공유지	사유지	사유지		
합계				7,949	7,949		7,949			
1	242		잡	7,130	7,130		7,130		태안군	
2	249		잡	819	819		819		태안군	

출처 : 토지이용규제정보서비스, <http://luris.mltm.go.kr>, 2015
대한민국 법원 인터넷등기소, <http://www.iros.go.kr>, 2015

○ 조경 및 식재계획

- 대상지에 대한 조경 및 식재계획은 차폐식재와 경관식재로 구분하여 조성함
- 차폐식재는 대상지와 외부의 시지각적 차단을 목적으로 함에 따라 H3.0 이상의 소나무, 단풍나무 등을 활용하여 대상지 여계부와 도로부에 식재함
- 경관식재는 대상지 내 이용자들에게 대한 조경효과와 휴식을 제공하기 위한 것으로, H4.0~H5.0 이상의 홍단풍, 산수유 등의 수종이나 H1.0 이하의 측백이나 연산홍 등 관목을 대상지 내부의 야외공간이나 시설물 주변으로 식재함



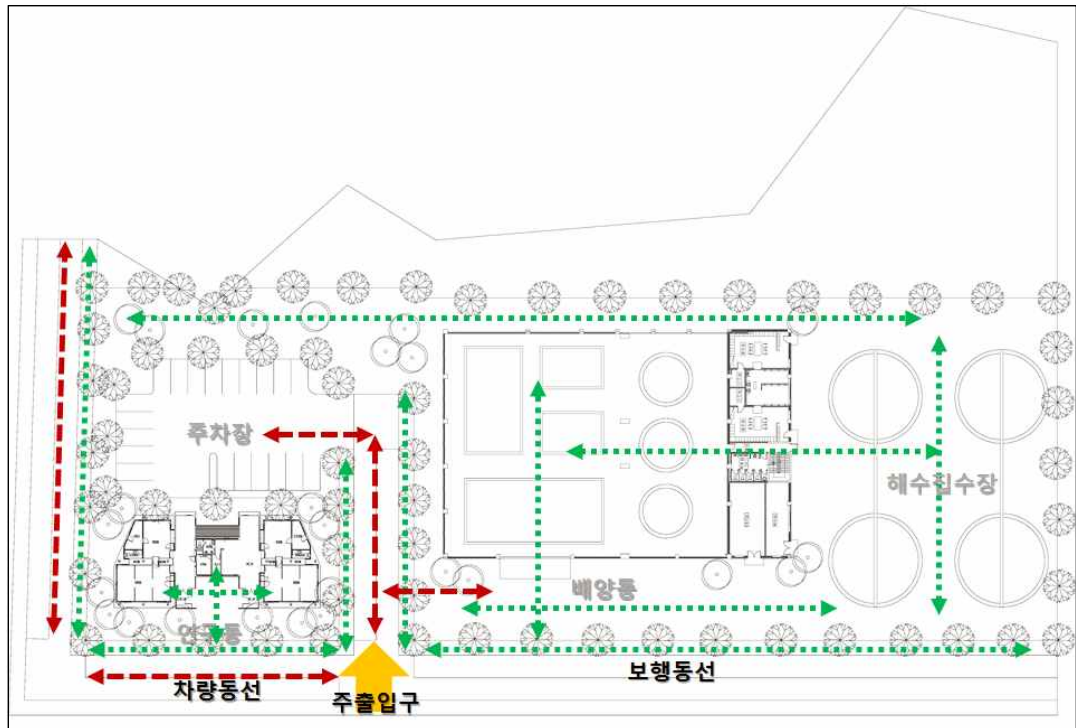
[그림 5-32] 태안해양자원연구센터 조성 조경 및 식재계획도

○ 동선계획

- 대상지에 대한 동선계획은 차량동선과 보행동선으로 구분하여 계획을 수립함
- 먼저 차량동선에 대해, 대상지는 4면이 도로(지방도 603호, 신진대교길)에 접한 부지로, 지방도 603호에서 서측이나 동측 신진대교길을 통해 접근하도록 계획함
- 대상지 남측에 기존 건물들이 집단화되어 있기 때문에, 대상지 남측 경계부에 폭 6m의 2차선 도로를 신설하여 대상지에 대한 별도 진입성을 확보함
- 남측을 통해 대상지로 진입한 차량은 연구동 동측을 통과하여 연구동 북측에

설치된 주차장으로 직접 진입이 가능하도록 계획하며, 배양동이나 해수집수장 인근으로 노면을 아스팔트 재질과 유사하게 설치하여 비상시적으로 물건 집하 등을 위해 접근할 수 있도록 계획함

- 다음으로 보행동선의 경우, 대상지를 둘러싼 기존 인도와 연계하여 대상지 남부에 신규로 조성되는 인도와 접하여 조성함
- 대상지 남부를 통해 개별 시설(연구동, 배양동, 해수집수장 등)으로 개별 진입이 가능하도록 동선계획을 수립함



[그림 5-33] 태안해양자원연구센터 조성 동선계획도

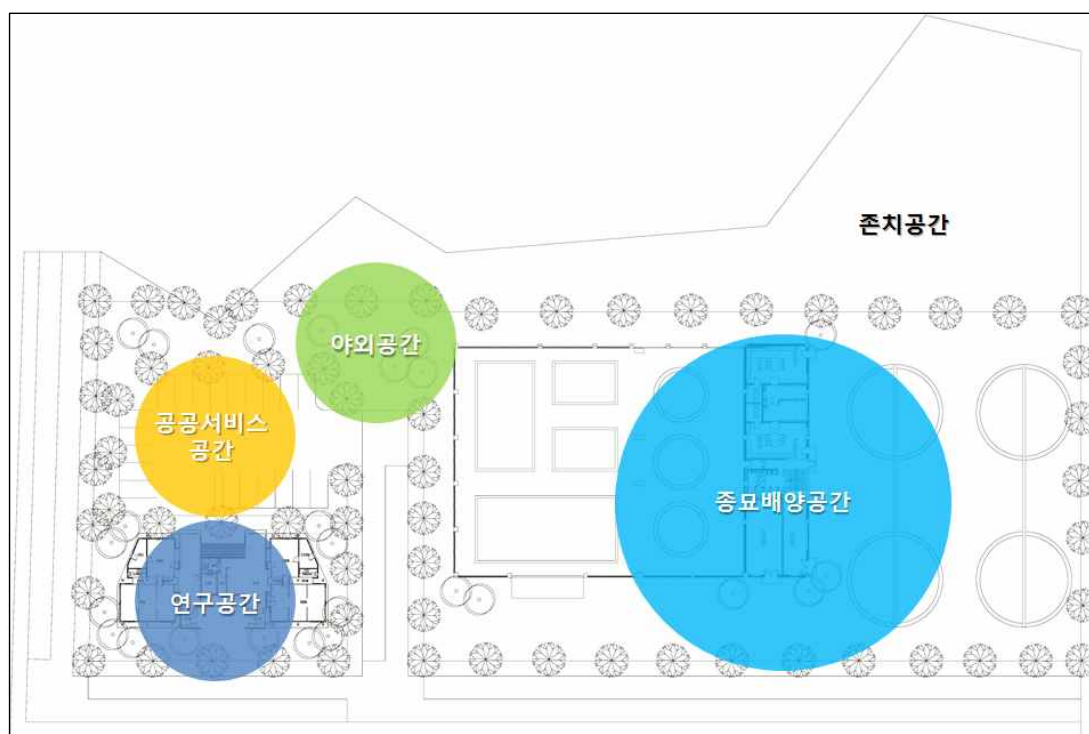
(3) 공간배치 및 시설계획

○ 공간배치계획

- 태안해양자원연구센터는 7,949㎡ 규모의 부지를 활용하여 1,625㎡ 규모로 조성하는 계획임
- 태안해양자원연구센터는 생활권이 강점을 갖고 있는 지역자산인 해양자원에 대한 생산 및 연구 능력 제고, 질병관리 등을 목적으로 조성하는 시설로, 연구공간과 종묘배양공간, 공공서비스공간, 야외공간, 존치공간 등으로 구분하여 조성함
- 이에 따라, 본 사업에서는 실험실과 보관실 등을 갖춘 연구공간과 배양장, 해수

집수장 등을 갖춘 종묘배양공간 등을 각각의 공간이 요구하는 규모와 면적, 공간적 입지 등을 고려하여 공간배치계획을 수립함

- 연구공간은 대상지 서측 진입부 인근에 조성하여 사람들의 진출입이나 대상지 전체에 대한 조율이 가능하도록 하며, 공공서비스 공간은 주 이용자인 연구공간 종사자를 위해 연구공간 북측에 인접하여 조성함
- 종묘배양공간은 대상지 동측에 조성하여 외부 사람들의 접근성을 최대한 방지하면서도 독립적 연구개발 및 종묘 생산이 가능한 공간으로 활용함
- 각 공간을 둘러싸고 있는 외부공간은 야외공간으로 조성하며, 부지 형태 상 활용성이 떨어지는 북측의 돌출부는 존치공간으로 하여 최소한의 포장공사만 시행하여 대상지에 대한 경계성을 표시하면도 외부와의 차단성을 부각시키도록 함

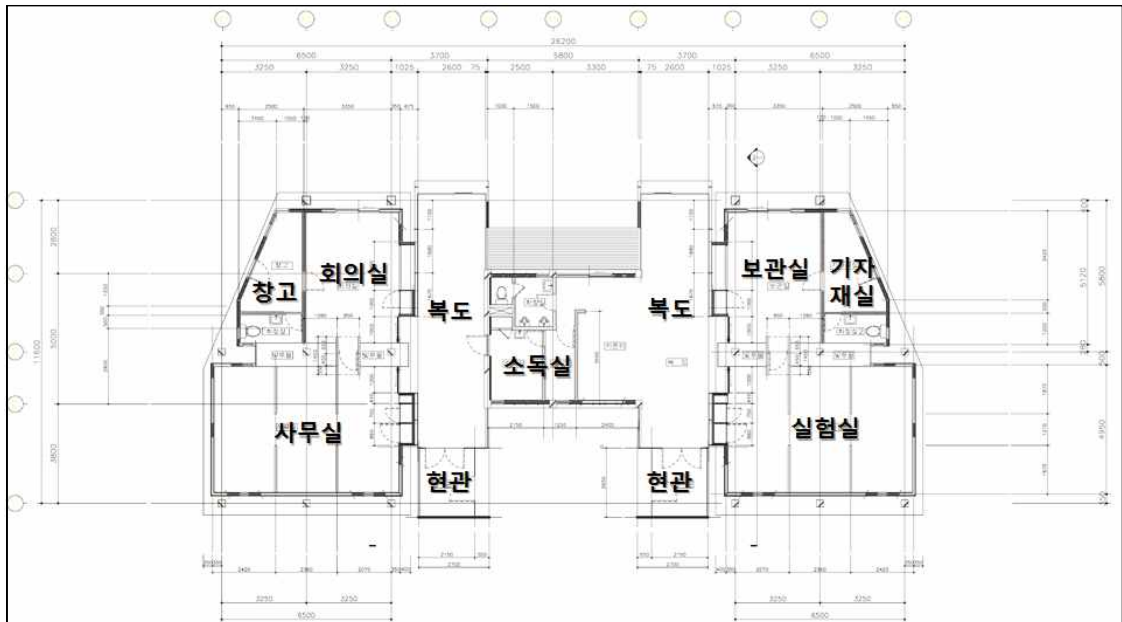


[그림 5-34] 태안해양자원연구센터 조성 공간배치계획도

○ 시설배치계획

- 태안해양자원연구센터 내 연구동은 총 면적 245㎡ 규모의 1층 형태의 좌우 대칭형 건물로 조성함
- 연구동 내부에는 해양자원 연구와 관련하여 요구되는 다양한 기능을 수용하기 위한 사무실과 실험실, 보관실, 기자재실, 소독실, 회의실, 창고 등을 조성하도록 계획함

- 연구동은 중앙 소독실을 경계로 연구협의를 위한 사무실과 회의실을 서측에 배치하며, 실제 실험 및 실습을 위한 실험실과 보관실을 동측에 배치함
- 각각의 공간은 별도 조성된 현관과 복도를 통해 개별실들로 연계될 수 있도록 계획함
- 연구동은 남측을 주진입부로 설정하며, 복도를 통해 북측 테라스와 직접 연결될 수 있도록 계획함



[그림 5-35] 태안해양자원연구센터 조성 시설배치계획도

- 태안해양자원연구센터 내 종묘배양동은 총 면적 1,380㎡ 규모의 층고가 높은 1층 형태로 조성함
- 연구동과 달리 경량철골구조의 샌드위치패널을 활용한 구조로 조성하여, 내부의 무주성과 고층화를 도모함
- 종묘배양동 내부에는 해양 자원 특히 바지락 등 패류 종패의 배양을 위한 종묘배양시설을 다수 구



[그림 5-36] 태안해양자원연구센터 종묘배양동 사례사진
출처: 물과 에너지, <http://blog.naver.com>, 벌교 꼬막 종묘배양장 사진, 2015.

비하며, 부대적으로 탈의실과 화장실, 종사자들을 위한 대기실과 회의실 등을 구비함

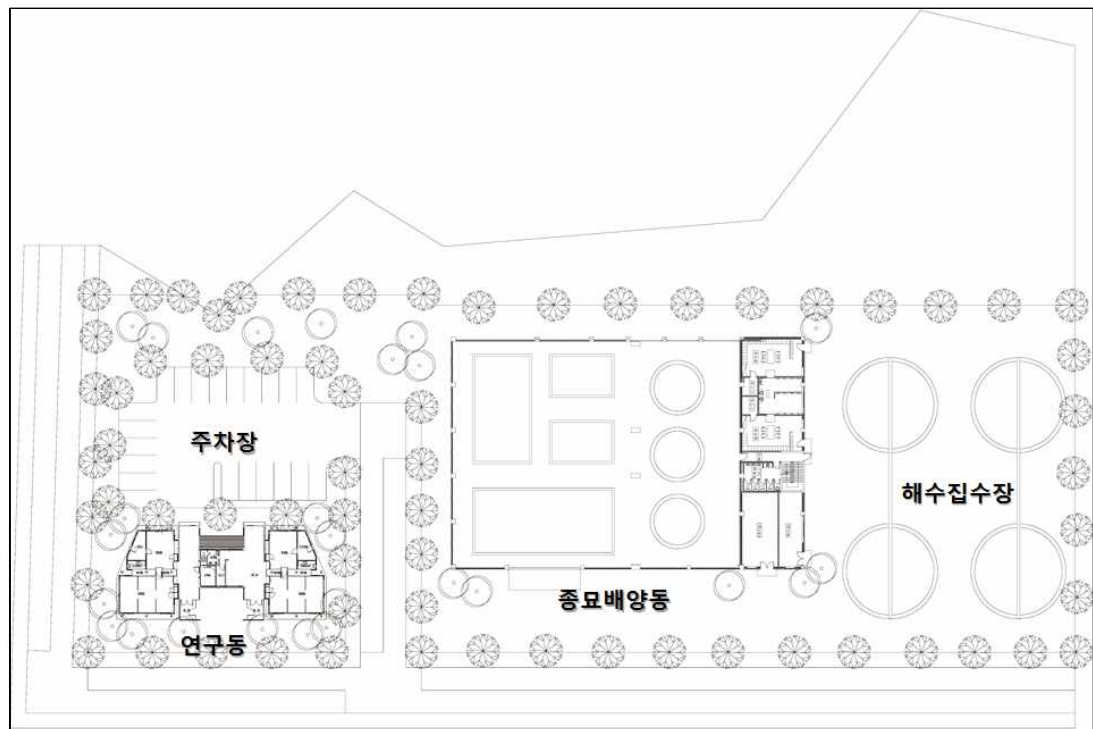
- 종묘배양시설은 패류의 성장 단계별 구분을 위해 총 7개를 구비하며, 각각의 시설은 40㎡~160㎡까지 다양한 규모로 조성함
- 내부공간은 종묘배양시설을 제외하고는 중앙 열주를 제외하고는 개방형 구조로 설치하고, 상부에 이동식 크레인을 설치하여 보다 효율적인 종묘배양 및 연구가 이루어질 수 있도록 함



[그림 5-37] 태안해양자원연구센터 종묘배양동 평면도

- 태안해양자원연구센터 내 해수집수장은 총 면적 1,500㎡ 규모의 노지형태로 조성함
- 해수집수장은 서해바다의 해수를 직접 끌어들이, 종묘배양동에 안정적인 해수 공급을 위한 시설로, 해수관로와 연결된 4개의 큰 해수집수수조를 조성하도록 계획함
- 해수관로는 지방도 603호를 따라 총 연장 280m, 직경 1m 규모로 설치하며, 해수집수장과 직접 연결하도록 함

- 해수집수장 내 해수집수수조는 120㎡ 규모로 4개를 설치하며, 평상시에는 해수를 집수했다가 필요시 종묘배양동 내 종묘배양시설에 안정적인 해수를 공급할 수 있도록 함
- 야외공간은 총 면적 2,014㎡ 규모로 조성하며, 대상지 내 시설들을 둘러싼 공간을 활용하여 조성함
- 야외공간 내에는 태안해양자원연구센터 이용자들의 휴식을 위한 식재와 휴식공간, 산책공간 등을 조성함
- 이용자들의 편안한 이용을 위하여 바닥은 식재된 공간을 제외하고는 잔디 재질로 포장함



[그림 5-38] 태안해양자원연구센터 해수집수장 평면도

2) 태안해양자원연구센터 인적 구성

- 태안해양자원연구센터는 ‘연구개발팀’과 ‘종묘생산관리팀’, ‘총무팀’으로 구성·운영함
- 총 인원 8명으로, 단장 1명, 팀별 책임연구원 1명(총 2명), 팀별 연구원 2명(총 4명) 등으로 구성
 - 단장은 해양자원과 관련한 연구개발에 종사하였거나 전문가로 중앙정부에 등록된 인재 등을 가급적 추천받아 활용함
 - 팀장은 박사급 이상, 팀원은 가급적 석사급 이상(최소 학사급 이상)으로 채용하며, 해양자원 특히 패류와 관련된 연구개발 경험 및 학력을 갖춘 인재를 선발함으로 원칙으로 함
 - 인적 구성은, 2016년부터 공개채용을 통해 채용하며, 2018년 이후 사업 종료 후에도 고용이 가능하도록 생활권 행정협의회 협약을 체결함

[표 5-55] 태안해양자원연구센터 조성사업 인력구성(안)

구분	합계	초기(2016년~2017년)			
		단장	연구개발팀	종묘생산관리팀	총무팀
신규채용	8명	1명	3명	3명	1명
		(전문가)	(공모)		(전문가)

- 구성된 인원 이외에, 필요에 따라, 단기 근로 형태의 인원을 사업별로 수시로 계약하여 인적 부족문제를 해소하도록 함
- 구성원들에 대한 채용을 공개채용 방식으로 추진하되, 지역 내 전문기관 혹은 대학 등의 추천도 고려함
 - 채용조건의 하나로 생활권 내 거주 여부를 제시하여, 향후 채용 후에 반드시 생활권 내 거주하도록 함
 - 사업기간 내에는 사업단위 계약직으로 채용·운영하며, 장기적으로 ‘재단법인’화를 통한 안정적 지위를 확보하도록 함
- 초기에는 구성원의 역량강화를 위하여 전문기관(예, 국립수산물과학원 등)과 협의하여 전문가 파견 등을 추진하며, 서산·당진·태안생활권 행정협의회 개최 시 전문기관 대표와 협의하도록 함
- 장기적인 인력 운영을 위한 지자체별 이용협약(특히, 분담금 비율 조정 등)을 체결하도록 함

3) 바지락 등 해양자원 연구개발사업

(1) 바지락 등 패류 상품화 연구계획 수립

- 서해안 전략품목인 ‘바지락 등 패류’의 고품질화, 생산성 향상, 질병관리 등을 위한 체계적인 연구개발 추진
- 단계적·통합적 연구수행을 위한 ‘바지락 등 패류 생산성 향상 및 고품질화 방안 전략연구’ 등을 수행함
 - 관련연구는 생산성 향상을 위한 공동의 발전전략과 지자체별 발전전략을 함께 포함시킴
 - 이를 통해, 기존 개별적으로 추진하던 바지락 등 패류 생산 및 공급체계에 대한 진단과 향후 발전방향에 대한 생활권 단위의 통합화 및 일원화를 도모하도록 함
- 더불어, 생활권 내 바지락 등 패류 생산현황(생산업체, 생산지역, 생산량, 참여인력 현황 등) 및 최적의 생산지에 대한 중장기적 연구를 수행함으로써, 향후 생활권 내 바지락 생산에 대한 체계적인 대응전략 및 사업계획을 수립하는데 기여함

(2) 지자체 맞춤형 특화 전략품목 개발 연구

- 지자체별 해양자원 특화방향에 대한 연구를 통해, 불필요한 경쟁 방지 및 새로운 수요 창출형 해양자원 발굴을 도모함
 - 중앙정부에서 제안한 수산분야 10대 전략품목(예, 갯벌참굴, 해삼 등)을 고려하여, 지자체별로 적용가능한 전략품목을 개발·연구하도록 함
 - 이를 통해 지자체별 혹은 지자체 간 특성화된 전략상품을 개발·활용함으로써, 해양중추지로의 입지 제고 및 중장기적인 소득창출을 도모하도록 함
- 지역 내외 해양자원 전문가 등과의 지속적인 교류·협력, 바다를 생업으로 하는 어촌주민들과의 협의 등을 통해 육성 가능한 해양자원을 발굴함
- 매년 초에 태안해양자원연구센터에서 추진해야 할 지자체 맞춤형 특화 전략품목 개발 연구에 대한 수요를 지자체별로 제시함
 - 이를 통해 생활별 동등한 수준의 연구를 진행하도록 조정함

□ 사업비 산출 내역

(1) 년차별 투자계획

[표 5-56] 해양자원 연구기반 확충사업 년차별 투자계획

구분		2016년	2017년	2018년	합계
합계	국 비	400.0	1,960.0	0.0	2,360.0
	지방비	계	814.0	318.0	1,550.0
		시도비	146.0	0.0	176.0
		시군비	668.0	318.0	1,374.0
	민 간	0.0	0.0	0.0	0.0
	소 계	818.0	2,774.0	318.0	3,910.0
태안해양자원연구센터 조성	국 비	400.0	1,960.0		2,360.0
	지방비	계	496.0	0.0	596.0
		시도비	146.0		176.0
		시군비	350.0		420.0
	민 간				0.0
	소 계	500.0	2,456.0	0.0	2,956.0
태안해양자원연구센터 인적 구성	국 비				0.0
	지방비	계	228.0	228.0	684.0
		시도비			0.0
		시군비	228.0	228.0	684.0
	민 간				0.0
	소 계	228.0	228.0	228.0	684.0
바지락 등 해양자원 연구개발사업	국 비	0.0	0.0	0.0	0.0
	지방비	계	90.0	90.0	270.0
		시도비	0.0	0.0	0.0
		시군비	90.0	90.0	270.0
	민 간				0.0
	소 계	90.0	90.0	90.0	270.0

(2) 세부산출내역

[표 5-57] 해양자원 연구기반 확충사업 세부산출내역

구분		인	월	단가	금액	국비	도비	시군비				합계
								소계	서산시	당진시	태안군	
합계					3,910.0	2,360.0	176.0	1,374.0	458.0	457.0	459.0	3,910.0
태안해양 자원연구 센터 조성	소계				2,956.0	2,360.0	176.0	420.0	140.0	139.0	141.0	2,956.0
	공사비(기반공사)			615.0	615.0	492.0	36.0	87.0	29.0	29.0	29.0	615.0
	시설물공사			2,183.0	2,183.0	1,746.0	131.0	306.0	102.0	102.0	102.0	2,183.0
	부대관리비			153.0	153.0	122.0	9.0	22.0	7.0	7.0	8.0	153.0
태안해양 자원연구 센터 인적 구성	기타지출비			5.0	5.0			5.0	2.0	1.0	2.0	5.0
	소 계				684.0			684.0	228.0	228.0	228.0	684.0
	센터장	1	36	3.5	126.0			126.0	42.0	42.0	42.0	126.0
	박사급 연구원	2	36	3.0	216.0			216.0	72.0	72.0	72.0	216.0
	석사급 연구원	4	36	2.0	288.0			288.0	96.0	96.0	96.0	288.0
	경리 담당자	1	36	1.5	54.0			54.0	18.0	18.0	18.0	54.0
바지락 등 해양 자원 연구 개발 사업	소 계				270.0	0.0	0.0	270.0	90.0	90.0	90.0	270.0
	바지락 상품화 연구계획 수립		3	60.0	180.0			180.0	60.0	60.0	60.0	180.0
	지자체 맞춤형 특화 전략공모 개발 연구		3	30.0	90.0			90.0	30.0	30.0	30.0	90.0

출처 : 비아이엔조합건축사사무소, 시설물 조성 공사비 산출식, 2015. 재정리
기획재정부 2015년 하출연구용역 이커버 기준단가, 2015
서산시, 서산당진태안생활권 발전계획 수립 연구 설계내역서, 2015

2. 해양자원 공동생산 및 공급 기반 확충

□ 사업개요

- 위 치 : 서산시, 당진시 일원
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 760백만원(국비 320, 도비 24, 시·군비 416)
- 사업내용 :
 - 바지락 등 패류 종패공동생산장 확충사업
 - 바지락 등 패류 공동 방류사업 추진

□ 사업목표

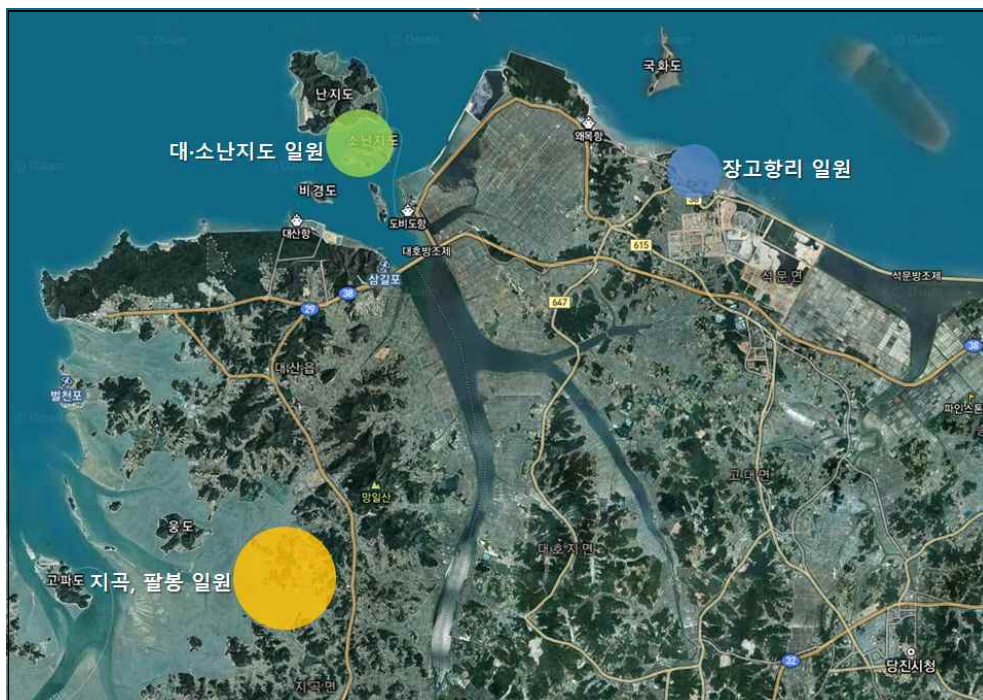
- 바지락 등 패류 종패에 대한 공동 생산 및 공급 체계 확립을 위한 공동생산 기반 확충
- 생활권 단위의 바지락 등 공동 방류사업을 추진함으로써, 공급량의 조절 및 안정적 수량 확보 도모

□ 사업내용

1) 바지락 등 패류 종패공동생산장 확충사업

- 지자체별 최적의 대상지를 선정하여, 바지락 등 패류 종패공동생산을 위한 시설 환경개선사업을 추진함
 - 바지락 등 패류 종패공동생산 및 공급 체계 확립을 위해, 당진시와 서산시 일원의 종패생산장에 대한 환경개선을 도모함
 - 보다 안정적인 종패 생산을 도모하기 위한 사업으로, 태안군의 경우 현재 매년 20억 정도의 국비를 받아 사업을 추진하고 있기에 금번 사업에서는 당진시와 서산시를 대상으로 추진함

- 추진사업은 종패 양식장 어장환경개선사업으로 잡석 제거 및 경기 운송로 조성, 어장 내 굵은 모래살포 및 산란군 조성 등을 실시함
- 당진시의 경우, 대난지도와 소난지도(석문면 난지도리), 장고항리(석문면 장고항리) 일원을 대상으로 한 종패 등 공동생산장 환경개선사업을 추진함
 - 대난지도와 소난지도의 경우, 어장 진입로의 부재로 인해 채취한 패류(바지락 등)에 대한 운송 상의 어려움이 발생하고 있음
 - 어장 내 경운기 진입을 위한 진입로를 개설하여, 종패 공동생산장으로서의 활용성을 높임
- 서산시의 경우, 가로림만 지곡면과 팔봉면 일원의 바지락 생산지역을 대상으로 잡석제거 및 어장 내 굵은모래 살포 등 공동생산장 환경개선사업을 추진함
 - 바지락 등 종패에 대한 산란환경을 개선함으로써, 결국 종패 생산량의 확대를 도모함
- 종패 등 공동생산장의 환경개선으로 생활권 내 안정적인 종패 수급을 도모하며, 향후 공동 방류사업을 통한 성과를 증진시킴
 - 재난, 해수면 온도 상승 등으로 인해 1개 지자체의 종패 생산이 어려울 경우, 종패 공동생산장의 수량을 활용하여 다른 지자체에 지원하도록 함
 - 이를 위한 생활권 내 지자체 및 관련 어촌계 등이 참여하는 업무협약 등 지원 체계를 확립함



[그림 5-39] 바지락 등 패류 종패공동생산장 확충사업 위치도

2) 바지락 등 패류 공동 방류사업 추진

- 태안해양자원연구센터 등에서 생산한 종패를 활용한 공동 방류사업을 공동으로 추진함
 - 현재 지자체별로 추진하고 있는 해양자원 방류사업을 생활권 단위로 통합 추진하여 예산과 인력 활용의 효율성을 제고함
 - 생활권 내 바지락 등 패류 생산의 안정적 증대를 도모함
- 지자체별 방류되는 종패 양이나 태안해양자원연구센터에서 공급하는 종패의 양에 대해서는, 태안해양자원연구센터와 지자체 간 협약을 통해 결정함
 - 태안해양자원연구센터와 지자체 간 협약을 통해, 태안해양자원연구센터에서 생산하는 종패에 대한 지자체에 일정량 이상을 지속적으로 공급하며, 공급된 종패는 생활권 단위로 종패 등 공동생산장 환경개선사업이 추진된 지역에 방류함
 - 협약조정 시 추가되는 부분에 대해서는 해당 지자체에서 추가적인 예산을 반영하여 지원하도록 함

□ 사업비 산출 내역

(1) 년차별 투자계획

[표 5-58] 해양자원 공동생산 및 공급 기반 확충 년차별 투자계획

구분			2016년	2017년	2018년	합계
합계	국 비		0.0	320.0	320.0	640.0
	지방비	계	60.0	140.0	140.0	340.0
		시도비	0.0	24.0	24.0	48.0
		시군비	60.0	116.0	116.0	292.0
	민 간		0.0	0.0	0.0	0.0
	소 계		60.0	460.0	460.0	980.0
바지락 등 패류 종패공동생산장 확충사업	국 비			320.0	320.0	640.0
	지방비	계		80.0	80.0	160.0
		시도비		24.0	24.0	48.0
		시군비		56.0	56.0	112.0
	민 간					0.0
	소 계			400.0	400.0	800.0
바지락 등 패류 공동 방류사업 추진	국 비		0.0	0.0	0.0	0.0
	지방비	계	60.0	60.0	60.0	180.0
		시도비	0.0	0.0	0.0	0.0
		시군비	60.0	60.0	60.0	180.0
	민 간					0.0
	소 계		60.0	60.0	60.0	180.0

(2) 세부산출내역

[표 5-59] 해양자원 공동생산 및 공급 기반 확충 세부 산출내역

구분		회	단가	금액	국비	도비	시군비				합계
							소계	서산시	당진시	태안군	
합계				980.0	640.0	48.0	292.0	98.0	98.0	96.0	980.0
바지락 등 패류 종패공동생산장 확충사업	소 계			800.0	640.0	48.0	112.0	38.0	38.0	36.0	800.0
	공동생산장 환경개선사업(서산)	2	200. 0	400.0	320.0	24.0	56.0	19.0	19.0	18.0	400.0
	공동생산장 환경개선사업(당진)	2	200. 0	400.0	320.0	24.0	56.0	19.0	19.0	18.0	400.0
	소 계			180.0	0.0	0.0	180.0	60.0	60.0	60.0	180.0
바지락 등 패류 공동 방류사업 추진	바지락 등 패류 종패공동방류사업	3	60.0	180.0			180.0	60.0	60.0	60.0	180.0

출처 : 서산시·당진시, 해양자원 공동관리사업 관련 제안서, 2015.

서산시·당진시·태안군, 해양자원 방류사업 제안서, 2015

3. 해양자원 공동 관리체계 확립

□ 사업개요

- 위 치 : 태안군, 서산시, 당진시 일원
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 9백만원(시·군비 9)
- 사업내용 :
 - 해양자원 생산 및 연구개발 협의체 구성·운영
 - 해양자원 공동 연구생산협약

□ 사업목표

- 생활권 내 해양자원의 공동 활용을 위한 거버넌스 구축을 통한 해양자원 경쟁력 강화 도모
- 생활권 연계협력사업의 안정적 추진을 위한 제도적 기반 마련

□ 사업내용

1) 해양자원 생산 및 연구개발 협의체 구성·운영

- 행정기관, 전문가, 주민(혹은 어촌계, 민간업체 등) 등이 참여하는 해양자원 생산 및 연구개발 협의체를 구성·운영함
 - 지자체별로 개별 운영 중에 있는 바지락 생산·유통·판매 관련자들의 거버넌스 체계를 구축하기 위한 방안 모색
 - 관련기관 종사자, 전문가 등의 정기적인 모임과 협의 등을 통해 통합적 바지락 생산 공동 협력 방안 모색
- 공동 협의체의 운영 효과 증진을 위한 정기적인 협의와 발표대회, 자문 및 컨설팅 활동을 추진함
 - 정기적인 협의뿐만 아니라, 상시적인 자문과 컨설팅, 필요시 연구개발에 대한 공동 참여 등 다각적인 협력 방안 모색

2) 해양자원 공동 연구생산협약

- 해양자원 공동 연구생산협약 체결
 - 해양자원 공동 연구생산 체계 확립을 위한 지자체 간 업무협약 체결
 - 해양자원 공동 연구생산 체계 확립을 위한 법·제도적 근거로서 ‘해양자원 공동 연구생산 지원 조례’를 지자체별로 제정함
 - 업무협약 및 조례 상에는 태안해양자원연구센터의 운영·관리 및 이용지원에 대한 사항, 종패 등 공동생산장 운영·관리 방안, 종패 등 공동방류사업에 관한 사항 등의 내용을 수록함
- 이를 위해 먼저, 태안해양자원연구센터의 운영·관리 및 이용지원에 대한 사항, 종패 등 공동방류사업 등에 대한 비용 및 지원방식 등에 관한 사항을 우선 협의함
 - 지자체 간 태안해양자원연구센터에 대한 운영·관리 비용 분담 방식을 협의함
 - 공동부담금 규모와 개별 지급 예산 규모, 공동 연구 이외의 연구에 대한 비용 부담 방식 등 세부적인 규칙 협의

- 더불어 종패 등 공동방류사업에 대한 규모와 시기, 추진주체, 추진방식 등에 대한 세부적인 규칙 협의

[표 5-60] 해양자원 공동 연구·생산 사업추진 공동협약서(안)

해양자원 공동 연구·생산 사업추진 공동협약서(안)		
3개 지방자치단체(서산시, 당진시, 태안군)는 ‘해양자원 공동 연구·생산’ 사업 연계·협력 추진의 내실화 및 성과창출을 위해 다음과 같이 협약을 체결한다.		
제1조(목적) 본 협약은 ‘해양자원 공동 연구·생산’ 사업 연계협력 추진에 따른 사업시행 및 후속조치 등에 필요한 사항을 정함을 목적으로 한다.		
제2조(공동사업의 내용) 3개 지방자치단체(서산시, 당진시, 태안군)는 ‘해양자원 공동 연구·생산’ 사업과 관련하여, 다음과 같은 사업을 추진한다.		
<ol style="list-style-type: none"> 1. 태안해양자원연구센터 운영·관리 및 이용지원에 관한 사항 2. 태안해양자원연구센터 인력 확보 및 확보된 인력의 지위 3. 종패 등 공동방류사업에 관한 사항 		
제3조(사업비 부담) 사업비는 지역발전위원회의 ‘지역행복생활권 선도사업’ 계획에 따라 관련 3개 지방자치단체(서산시, 당진시, 태안군)가 부담한다.		
제4조(사업기간) ‘해양자원 공동 연구·생산’ 사업은 2016년 1월 1일부터 공동 추진한다.		
제5조(부담금) 해양자원 공동 연구·생산사업의 원활한 추진을 위하여 3개 지방자치단체(서산시, 당진시, 태안군)는 정해진 비율에 따라 공동 부담금을 지원한다.		
<ol style="list-style-type: none"> 1. 부담금 규모 2. 부담금 납부 일시 3. 부담금 조정 		
제6조(협력사항) 향후 해양자원 공동 연구·생산사업과 관련하여 추가적인 사업추진이나 인력 확충이 필요한 사항에 대해서는 3개 지방자치단체(서산시, 당진시, 태안군)가 협의하여 공동 부담 방안을 모색한다.		
제7조(협약서의 해석) 본 협약서의 해석에 있어 상호 견해를 달리하거나, 협약서에 정하지 아니한 사항은 실무지원단을 통해 협의하고 협의한 결과에 대해 서산·당진·태안생활권 행정협의회 의결을 통해 결정한다.		
제8조(합의이행) 3개 지방자치단체(서산시, 당진시, 태안군)는 신의성실의 원칙에 입각하여 본 업무협약의 내용을 성실하게 이행하여야 하며, 이를 위반하여 발생하는 모든 책임은 그 위반 지자체가 부담한다.		
2015년 12월 일		
서 산 시 장	당 진 시 장	태 안 군 수

□ 사업비 산출 내역

(1) 년차별 투자계획

[표 5-61] 해양자원 공동 관리체계 확립사업 년차별 투자계획

구분			2016년	2017년	2018년	합계
합계	국 비		0.0			0.0
	지방비	계	9.0			9.0
		시도비	0.0			0.0
		시군비	9.0			9.0
	민 간		0.0			0.0
	소 계		9.0			9.0
자문회의비	국 비		0.0			0.0
	지방비	계	6.0			6.0
		시도비	0.0			0.0
		시군비	6.0			6.0
	민 간		0.0			0.0
	소 계		6.0			6.0
	세미나 (워크숍)	국 비		0.0		0.0
		지방비	계	3.0		3.0
			시도비	0.0		0.0
			시군비	3.0		3.0
		민 간		0.0		0.0
		소 계		3.0		3.0

(2) 세부산출내역

[표 5-62] 해양자원 공동 관리체계 확립사업 세부산출내역

구분		인 회/실	단가	금액	국비	도비	시군비				합계
							소계	서산시	당진시	태안군	
합계				9.00	0.00	0.00	9.00	3.00	3.00	3.00	3,880.0
자문회 의비	소 계			6.00			6.00	2.00	2.00	2.00	2,944.0
	전문가 참석수당	2	5	0.30	3.00		3.00	1.00	1.00	1.00	890.0
	회의 준비비		5	0.60	3.00		3.00	1.00	1.00	1.00	1,901.0
세미나 (워크숍)	소 계			3.00			3.00	1.00	1.00	1.00	153.0
	식사비	30	1	0.02	0.60		0.60	0.20	0.20	0.20	936.0
	회의실 임대료		1	0.30	0.30		0.30	0.10	0.10	0.10	126.0
	보조 인건비	2	1	0.15	0.30		0.30	0.10	0.10	0.10	324.0
	자료 출력비		1	0.90	0.90		0.90	0.30	0.30	0.30	432.0
	활동비		1	0.90	0.90		0.90	0.30	0.30	0.30	54.0

출처 : 2015년 서산·당진·태안생활권 공무원 워크숍 개최비용 참고(덕산리솜스파캐슬 견적서)
충남연구원, 연구자문위원회 참석수당, 2015.

V. 사업 성과목표

- 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업을 통한 생활권 동질성 및 정체성 제고
 - 생활권에 대한 통합적 연구 및 교육 활동을 통해, 하나의 생활권으로서의 정책적 동질성, 의식적 정체성 확립
- 시설건립운영을 통한 지역 내외 파급효과 확보 가능
 - 생산유발효과는 전국 7,607백만원(충남 4,745백만원), 부가가치유발효과는 전국 3,042백만원(충남 2,049백만원), 고용유발효과는 전국 61명(충남 44명)으로 분석됨
 - 태안해양자원연구센터 인적구성으로, 8명의 추가 고용효과 도모

[표 5-63] 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업 성과목표

구분	세부사업명	성과목표	
		정량적 목표	정성적 목표
1차년도	○해양자원 연구기반 확충사업	○태안해양자원연구센터 건립으로 생산유발액 1,013백만원(충남 632백만원), 부가가치유발효과 405백만원(충남 273백만원), 고용유발효과 8명(충남 6명) ○해양자원전문가 8명 고용 ○바지락 등 해양자원 관련 연구 개발 및 특성화 전략, 계획 수립	○생활권 해양자원 활용에 대한 대내외적 인식 제고 ○해양자원 연구개발 및 육성을 위한 전문가 양성 및 활용 가능성 제고 ○주민 소득 증대 기반 마련
	○해양자원 공동생산 및 공급기반 확충	○공동 방류로 참여 지자체의 예산 20%, 인력 100% 절감 ○공동 방류 대상 공동생산장 총 5개소에 대한 어족자원 확대	○해양자원(특히 바지락 등) 공동방류를 통한 어족 자원 확충 및 지자체 예산 절감
	○해양자원 공동관리체계 확립	○해양자원 공동 연구생산 사업추진 공동협약서 체결	○생활권에 대한 동질성 및 정체성, 유대감 증대
2차년도	○해양자원 연구기반 확충사업	○태안해양자원연구센터 건립으로 생산유발액 4,974백만원(충남 3,103백만원), 부가가치유발효과 1,989백만원	○생활권 해양자원에 대한 가치 증진 및 주민 소득 증대 ○생활권 해양자원에 대한 전문가의

구분	세부사업명	성과목표	
		정량적 목표	정성적 목표
		만원(충남 1,340백만원), 고용유발 효과 40명(충남 29명) ○해양자원전문가 8명 고용	이해 증진 및 실효성을 담보한 계 획 수립 도모 ○해양자원 관련 연구 개발 및 특성 화 전략, 계획 수립
	○해양자원 공동 생산 및 공급 기반 확충	○종패 등 공동생산장 확충사업으로 생산유발액 810백만원(충남 505백 만원), 부가가치유발효과 324백만원 (충남 218백만원), 고용유발효과 7 명(충남 5명) ○공동 방류로 참여 지자체의 예산 20%, 인력 100% 절감 ○공동 방류 대상 공동생산장 총 5개 소에 대한 어족자원 확대	○생활권 해양자원 육성을 위한 공 동생산장 환경개선을 통해, 종패 생산 능력 제고 및 주민 소득 증 대 도모 ○해양자원(특히 바지락 등) 공동 방류를 통한 어족 자원 확충 및 지자체 예산 절감
	○해양자원 공동 관리체계 확립	○해양자원 공동 연구생산 사업 지원 조례 제정	○생활권에 대한 동질성 및 정체성, 유대감 증대
3차년도	○해양자원 연구 기반 확충사업	○해양자원전문가 8명 고용 ○바지락 등 해양자원 관련 연구 개발 및 특성화 전략, 계획 수립	○생활권 해양자원에 대한 가치 증 진 및 주민 소득 증대 ○생활권 해양자원 전문가의 이해 및 전문성 증진
	○해양자원 공동 생산 및 공급 기반 확충	○종패 등 공동생산장 확충사업으로 생산유발액 810백만원(충남 505백 만원), 부가가치유발효과 324백만원 (충남 218백만원), 고용유발효과 7 명(충남 5명) ○공동 방류로 참여 지자체의 예산 20%, 인력 100% 절감 ○공동 방류 대상 공동생산장 총 5개 소에 대한 어족자원 확대	○생활권 해양자원 육성을 위한 공 동생산장 환경개선을 통해, 종패 생산 능력 제고 및 주민 소득 증 대 도모 ○해양자원(특히 바지락 등) 공동 방류를 통한 어족 자원 확충 및 지자체 예산 절감

VI. 사업예산 및 산출근거

1. 사업예산

[표 5-64] 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업 사업예산

(단위 : 백만원)

세부사업명			2016년	2017년	2018년	합계	비고
해양자원 연구기반 확충사업	국 비		400.0	1,960.0	0.0	2,360.0	
	지방 비	계	418.0	814.0	318.0	1,550.0	
		시도비	30.0	146.0	0.0	176.0	
		시군비	388.0	668.0	318.0	1,374.0	
	민 간		0.0	0.0	0.0	0.0	
	소 계		818.0	2,774.0	318.0	3,910.0	
해양자원 공동생산 및 공급 기반 확충	국 비		0.0	320.0	320.0	640.0	
	지방 비	계	60.0	140.0	140.0	340.0	
		시도비	0.0	24.0	24.0	48.0	
		시군비	60.0	116.0	116.0	292.0	
	민 간		0.0	0.0	0.0	0.0	
	소 계		60.0	460.0	460.0	980.0	
해양자원 공동 관리체계 확립	국 비		0.0	0.0	0.0	0.0	
	지방 비	계	9.0	0.0	0.0	9.0	
		시도비	0.0	0.0	0.0	0.0	
		시군비	9.0	0.0	0.0	9.0	
	민 간		0.0	0.0	0.0	0.0	
	소 계		9.0	0.0	0.0	9.0	
합계	국 비		400.0	2,280.0	320.0	3,000.0	
	지방 비	계	487.0	954.0	458.0	1,899.0	
		시도비	30.0	170.0	24.0	224.0	
		시군비	457.0	784.0	434.0	1,675.0	
	민 간		0.0	0.0	0.0	0.0	
	소 계		887.0	3,234.0	778.0	4,899.0	

2. 산출근거

[표 5-65] 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업 산출근거

(단위 : 백만원)

세부 내역	소요 예산	산출근거	비고
합 계			
1. 해양자원 연구기반 확충사업	3,910		
1) 태안해양자원연구센터 조성	2,956		
공사비(기반공사)	615	· 진입도로 850㎡×120천원/㎡=102,000천원 · 인도 470㎡×110천원/㎡=51,700천원	

		<ul style="list-style-type: none"> · 급수공사 1개소×400m/개소×200천원/m=80,000천원 · 오수거 1개소×10,000m/개소=100,000천원 · 정화조 1개소×10,000m/개소=100,000천원 · 야외공간 2,014m×120천원/m=241,680천원 · 수목식재 60본×175천원/본=10,500천원 · LED전등 20가×1,500천원/가=30,000천원 · 선로시설 2삭×40,000천원/삭=80,000천원 	
시설물공사	2,183	<ul style="list-style-type: none"> · 연구동 신축 245m×2,450천원/m=600,250천원 · 종묘배양동 신축 1,380m×700천원/m=966,000천원 · 종묘배양시설 설치 550m×450천원/m=247,500천원 · 해수집수구조 설치 480m×450천원/m=216,000천원 · 해수관로 설치 280m×550천원/m=154,000천원 	
부대관리비	153	<ul style="list-style-type: none"> · 건축설계비 2,799,630천원×2.08%=58,232천원 · 공사감리비 2,799,630천원×1.24%=34,715천원 · 사업관리비 2,799,630천원×1.91%=53,473천원 · 토목설계비 2,799,630천원×0.27%=7,559천원 	
기타지출비	5	<ul style="list-style-type: none"> · 측량비 2필자×270천원/필자=544 · 이전등기비 2필자×50천원/필자=100 · 공부정리비 2필자×3.5천원/필자×1.4%=10천원 · 확정측량비 2필자×524.5천원/필자=1,049천원 · 신문공고료 1건×4,000천원/건=4,000천원 	
2)인적구성	684.0		
센터장	126.0	· 1인×36개월×3.5백만원=126.0백만원	
박사급 연구원	216.0	· 2인×36개월×3.0백만원=216.0백만원	
석사급 연구원	288.0	· 3인×36개월×2.0백만원=288.0백만원	
경리 담당자	54.0	· 1인×36개월×1.5백만원=54.0백만원	
3)바지락 등 패류 해양자원 연구 개발	270		
바지락 등 패류 상품화 연구계획 수립	180	· 3년×60.0백만원=180.0백만원	
지자체 맞춤형 특화 전략품목 개발 연구	90	· 3년×30.0백만원=90.0백만원	
2.해양자원 공동생산 및 공급 기반 확충	980		
1)바지락 등 패류 종패공동생산장 확충사업	800		
공동생산장 환경개선사업(서산)	400	· 어장환경개선 2화×50백만원×4개소=400.0백만원	
공동생산장 환경개선사업(당진)	400	· 어장진입로 개설 1삭×100백만원/삭×2개소=200.0백만원 · 어장환경개선 2화×50백만원×2개소=200.0백만원	
2)바지락 등 패류 공동방류사업	180		
공동방류사업	180	· 3년×12.0백만원×5개소=180.0백만원	
4.해양자원 공동 관리체계 확립	9.0		
1)자문회의비	6.0		
전문가 참석수당	3.0	· 2인×5회/인×0.3백만원=3.0백만원	
회의 준비비	3.0	· 5회×0.6백만원/회=3.0백만원	
2)세미나(워크숍)	3.0		
식사비	0.6	· 30인×1회/인×0.02백만원=0.6백만원	
회의실 임대료	0.3	· 1실×0.3백만원/실=0.3백만원	
보조 인건비	0.3	· 2인×1회/인×0.15백만원=3.0백만원	
자료 출력비	0.9	· 1회×0.9백만원/회=0.9백만원	
활동비	0.9	· 1회×0.9백만원/회=0.9백만원	

3. 자원 조달계획

[표 5-66] 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업 자원 조달계획

(단위 : 백만원)

세부사업명	합계	국비	지방비									민간
			서산시			당진시			태안군			
			계	시도비	시군비	계	시도비	시군비	계	시도비	시군비	
합계	4,899.0	3,000.0	633.0	74.0	559.0	632.0	74.0	558.0	634.0	76.0	558.0	
해양자원 연구기반 확충사업	3,910.0	2,360.0	516.0	58.0	458.0	515.0	58.0	457.0	519.0	60.0	459.0	
해양자원 공동생산 및 공급 기반 확충	980.0	640.0	114.0	16.0	98.0	114.0	16.0	98.0	112.0	16.0	96.0	
해양자원 공동 관리체계 확립	9.0	0.0	3.0	0.0	3.0	3.0	0.0	3.0	3.0	0.0	3.0	

Ⅶ. 사후관리 방안

- 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업의 지속적인 추진을 위한 법·제도적 근거 마련
 - 해양자원 공동 연구생산 사업추진 공동협약 체결
 - 서산·당진·태안·생활권 행정협의회 협약(2016년 중)을 통해, 해양자원 공동 연구 생산 사업추진에 대한 3개 지자체 약속 체결
 - 이를 위해, 실무지원단 간 협의, 전문가 자문회의, 세미나 등을 지속적으로 개최함
 - 조속한 업무협약을 통해 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업의 조기 정착 기반 마련
 - 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업 지원조례 마련
 - 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업(예, 인력, 예산 등)을 위한 지자체별 지원 조례(예, 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업 지원 조례) 제정·운영
- 해양자원공동관리단(실무지원단) 구성·운영
 - 생활권 행정협의회를 중심으로 해양자원공동관리단(실무지원단) 구성 협의

- 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업의 정상적인 추진을 위해, 2015년 12월 이전, 실무지원단 구성에 대한 협의를 시작함
- 생활권 행정협의회 간 협의를 통해 2016년 초 이전에 실무지원단 구성을 완료함
- 실무지원단 구성 이후에는 실무지원단을 중심으로 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업에 대한 자체연구 수행, 지자체 간 협의 등을 정기적으로 추진함

□ 태안해양자원연구센터 운영·관리 방안

- 태안해양자원연구센터 운영을 위한 예산 지원은 지자체별 부담비율에 근거하여 지원함
 - 이를 위한 협의를 생활권 행정협의회(향후 실무지원단)를 중심으로 시작함
- 태안해양자원연구센터의 시설물에 대한 운영·관리는 태안군에서 총괄하며, 인력 및 프로그램 운영 등에 대해서는 실무지원단 협의결과를 토대로 태안해양자원연구센터와 태안군 간 협의를 통해서 운영함
 - 조속한 예산확보를 위해, 지자체별로 중기지방재정계획에 태안해양자원연구센터와 관련한 예산을 확보하도록 함

VIII. 기대효과

- 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업은, 생활권이 강점을 갖고 있는 해양자원에 대한 공동 연구 및 개발을 통한 생산성 제고 및 경쟁력 향상, 주민소득 증대 등을 도모하기 위한 사업임
- 생활권 단위 통합계획 수립으로 계획의 효율성 제고, 생활권의 연계성 제고, 지자체별 예산절감 등의 다양한 효과가 기대됨
 - 일례로, 지자체별로 추진되던 해양자원 생산기반 정비, 방류사업 등을 통합적으로 실시하여, 예산 및 인력 운영의 효율성 증진, 사업의 경제적 파급효과 증진이 기대됨
- 하나의 생활권으로서의 동질성, 정체성 제고 가능
 - 지자체별 발전전략에 대한 공유를 통한 상호이해 증진이 가능하고, 공통의 해양자원을 활용한 생활권 단위의 통합적 계획 수립 및 추진을 통해 하나의 생

활권으로서 동질성 제고 가능

- 주민들 간의 상호교류 및 연계 강화를 통해, 생활권으로서의 동질성과 정체성 제고 가능
- 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업을 통해 추진되는 시설건립 사업에 대한 파급 효과 분석결과, 생산유발효과는 전국 7,607백만원, 이 중 충남 4,745백만원, 부가가치유발효과는 전국 3,042백만원, 이 중 충남 2,049백만원, 고용유발효과는 전국 61명, 이 중 충남 44명으로 분석됨¹⁷⁾
- 이와 별도로 태안해양자원연구센터 인적구성으로, 최소 8명의 추가 고용유발효과가 발생할 것으로 분석됨

17) 한국은행 경제통계시스템, 산업연관표 2005년 지역표 활용, 2015.

2. 단독사업

1) 1-1. 지역중심지 활력 증진

사업명	음암면 농촌 중심지 활성화사업						
	지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규
	서산시	단독	1-1	17		농식품부	신규

■ 현황(추진배경, 필요성)

- 당진시 및 예산군으로 이어지는 교역의 결절점이며 다양한 역사문화자원을 보유한 음암면 소재지의 기능이 국도 32호선의 우회와 서해안고속도로의 개통 등 외부여건의 변화로 중심지 기능이 약화 됨
- 따라서 음암면 소재지의 활성화 및 거점기능 강화를 위하여 농촌 중심지 활성화사업이 필요

■ 사업 목표 및 추진방향

- 음암면이 보유한 자원을 최대한 발굴·활용하는 방향으로 추진
- 주민이 원하는 사업인 도당천 정비, 폐 장옥 현대화추진 등을 추진하며, 운영 가능한 시설 활용방안 및 배후지역 주민의 활용도를 극대화 시킬 수 있는 프로그램 마련
- 지역의 역사문화 및 경관자원을 통해 새로운 6차 산업으로 개발하여 지역경제 발전의 촉매역할 도모
- 유희시설을 리모델링하여 소통의 공간으로 조성
- 내·외부 인적자원 및 지역단체 등과 연계 가능한 프로그램 구축

■ 추진 체계

- 사업추진을 위한 예비단계로서 지역주민에 대한 역량강화(현장포럼)사업을 2015년에 완료
- 일반농산어촌 개발사업의 효과적인 추진을 위한 담당공무원의 역량강화 관련 현장

활동가 교육 이수

■ 세부 사업 내용

- 기초생활기반 확충
 - 연결도로 정비
 - 주차장 조성
 - 기타 주민 편의시설 설치 등
- 지역경관개선
 - 중심가로 환경정비
 - 간판정비
 - 생태하천 조성 등
- 지역역량강화
 - 주민 및 리더교육
 - 국내 선진지 견학
 - 홍보마케팅
 - 컨설팅 등
 - 기본 및 시행계획 수립
 - 경관형성계획 수립 등

■ 재정 투입계획

[표 5-67] 음암면 농촌 중심지 활성화사업 재정 투입계획

(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반 회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014									
2015									
2016									
2017	420						180		600
2018	3,780						1,620	60	5,460

사업명

신정면 농촌중심지 활성화사업

지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규	회계
당진시	15	1-1	16	1	농식품부	신규	지특

■ 현황(추진배경, 필요성)

- 신평면 중심지 이용인구는 신평면 전체인구의 18.7%로 적어 중심지 이용인구 활성화를 위해 동 사업이 필요

■ 사업 목표 및 추진방향

- 신평면 중심지의 기초생활기반 확충과 지역경관개선 및 역량강화를 통해 중심지 활성화 모색

■ 추진 체계

- 주민설명회 3회, 주민회의 6회, 주민교육 3회

■ 세부 사업 내용

- 기초생활기반확충
 - 다목적복지회관, 산책로정비, 테마쉼터조성
- 지역경관개선
 - 테마거리, 상가간판정비, 상징물설치
- 지역역량강화

■ 재정 투입계획

[표 5-68] 신정면 농촌중심지 활성화사업 재정 투입계획

(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반 회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014									
2015									
2016	137						59		196
2017	1,334						572	5	1,911
2018	4,129						1,769	25	5,923

사업명

순성면 농촌중심지 활성화사업

지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규	회계
당진시	15	1-1	17	2	농식품부	신규	지특

■ 현황(추진배경, 필요성)

- 순성면의 중심지 기능지수는 99.64(당진시 동부 4,913, 합덕읍 1,152, 신평면 290)로 인근지역으로의 활용이 두드러지며 이에 중심지 이용인구 활성화를 위해 동 사업이 필요

■ 사업 목표 및 추진방향

- 순성면 중심지의 기초생활기반 확충과 지역경관개선 및 역량강화를 통해 중심지 활성화 모색

■ 추진 체계

- 주민설명회 2회, 주민회의 6회, 주민교육 2회

■ 세부 사업 내용

- 기초생활기반확충
 - 다목적복지회관, 차도개선, 마을회관 및 경로당 리모델링
- 지역경관개선
 - 상가간판정비, 조형물설치, 가로환경정비, 경관계획수립
- 지역역량강화

■ 재정 투입계획

[표 5-69] 순성면 농촌중심지 활성화사업 재정 투입계획

(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반 회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014									
2015									
2016									
2017	675						289		964
2018	3 525						1 511	40	5 076

사업명

남면 중심지 활성화사업

지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규	회계
태안군	15	I-1	17	1	농식품부	계속	지특

■ **현황(추진배경, 필요성)**

- 남면은 태안군에서 중심성 비중이 전체의 1.77%에 불과하며, 북측으로는 태안읍(74.59%), 남측으로는 안면읍(14.36%) 사이에 위치함
- 따라서 남면읍 정주생활권의 중심기능을 활성화 할 수 있도록 농촌중심지 활성화 사업이 필요

■ **사업 목표 및 추진방향**

- 남면의 기초생활기반시설 확충 및 주민역량강화를 통해 중심기능의 활성화와 정주생활 환경 개선

■ **추진 체계**

- 2013년도 살기 좋은 희망마을만들기 기초역량강화 교육수료
- 중심지활성화 사업 추진위원회 구성
- 남면 발전협의회 구성(2013년도)
- 태안반도 희망마을 포럼 구성 및 운영지원

■ **세부 사업 내용**

- 기초생활기반시설 조성
 - 문화·복지센터 조성
 - 소공원 조성
 - 주차장 조성
- 지역경관개선
 - 전주 지중화사업
 - 가로등 정비

- 간판 정비
- 전광판 및 조형물 설치
- 지역역량강화
 - 선진지 견학
 - 교육(리더교육, 전문가 초청교육, 위탁교육)
 - 홍보마케팅
 - 지역 활성화 컨설팅

■ 재정 투입계획

[표 5-70] 남면 중심지 활성화사업 재정 투입계획

(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반 회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014									
2015							50		50
2016									
2017	252						108		360
2018	4,024						1,616	10	5,650

2) 1-2. 주민 체감 생활인프라 확충

사업명	서산시 24시간 통합안전센터 구축						
	지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규
	서산시	단독	1-2	15		행자부	계속

■ 현황(추진배경, 필요성)

- 서산시는 공단지역의 확장에 따른 인구증가와 함께 각종 교통사고 및 범죄 등이 지속적으로 발생하고 있으며, 이에 따른 공익목적의 CCTV 운영 및 설치가 매년 증가되고 있음
- 현재 CCTV의 관제장소인 서산경찰서 상황실이 협소로 인해 CCTV 운영 및 관리 장비의 증설이 어려움
- 따라서 공익목적의 CCTV 운영에 대해 효율적이고 체계적인 관리가 어려움에 따라, CCTV통합관제센터를 구축하여 종합적인 관리체계 구축 및 시스템운영 표준화 필요

■ 사업 목표 및 추진방향

- 목적별 및 부서별로 분산되어 있는 CCTV관제시스템을 통합(658대)하여, 24시간 관제체계 구성 및 각종 사건사고의 사전 예방효과와 사후 검거율 제고

■ 추진 체계

- '14. 11월 : 서산시 통합안전센터 구축 기본계획 수립
- '15. 3월 : 센터 구축관련 유관기관 협의 진행(경찰서, 교육청)
- '15. 3월 : 통합안전센터 장소 확보
- '15. 4 ~ 5월 : 우수 자치단체 벤치마킹 실시(총6개소)
- '15. 4 ~ 5월 : 국비확보를 위한 충남도청, 행정자치부 방문
- '15. 4월 : '16년 국비교부 사업계획서 제출
- '15. 6월 : 국비확보를 위한 행정자치부 재방문

■ 세부 사업 내용

- 위치 : 現 석남동주민센터
- 사업기간 : 2016. 3 ~ 12(10개월)
- 세부내용
 - 지능형 통합관제시스템 구축
 - 부서 및 목적별로 분산된 CCTV관제시스템 통합(658대)
 - 관제센터 내부 인테리어 및 방송시스템 구축
 - 기존 CCTV관제시스템의 이전 설치

■ 재정 투입계획

[표 5-71] 서산시 24시간 통합안전센터 구축사업 재정 투입계획

(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반 회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014									
2015	900						900		1,800
2016							1,000		1,000
2017							1,000		1,000
2018							1,000		1,000

사업명

위험도로 구조개선 사업(소원 312호)

지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규	회계
태안군	단독	1-2	16		행자부	신규	지특

■ 현황(추진배경, 필요성)

- 국도32호와 연결되는 소원312호는 만리포해수욕장과 모항항을 연결하는 도로로서 굴곡이 심해 동 사업이 필요

■ 사업 목표 및 추진방향

- 위험도로의 구조개선을 통해 교통사고 위험예방 및 도로환경을 개선하고, 모항항의 접근성을 향상시켜 관광특수 및 지역경제 활성화에 기여

■ 추진 체계

- 주민 의견수렴 및 예산 확보 노력

■ 세부 사업 내용

- 위험도로 선형개량 L=1.0km
- 도로 고개낮추기 L=0.5km
- 개착식 터널 설치 L=0.3km

■ 재정 투입계획

[표 5-72] 위험도로 구조개선 사업(소원 312호) 재정 투입계획

(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반 회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014									
2015									
2016	1,500						1,500		3,000
2017									
2018									

사업명

의항리 마을하수처리시설 설치사업

지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규	회계
태안군	단독	1-2	17		환경부	신규	환특

■ 현황(추진배경, 필요성)

- 관광객 및 숙박, 펜션, 횃집 등의 지속적인 증가로 오수배출량이 급증하여 쾌적한 관광지 조성을 위한 개선이 시급히 필요
 - 하수도 보급률 전국 군단위 평균 62.4%, 충청남도 군단위 평균 보급률 55.3%이나, 태안군은 46.6%로 하수도보급률이 최하위로 매우 열악한 실정임
 - 특히 의항리 지역의 공공하수처리시설은 전무한 실정임

■ 사업 목표 및 추진방향

- 공공하수처리시설 조성으로 의항리 지역주민의 생활환경 개선

■ 추진 체계

- '13. 12 태안군 하수도정비기본계획 변경수립
- '14. 10 의항 하수처리시설 설치사업 기본 및 실시설계 용역 추진 중

■ 세부 사업 내용

- 위 치 : 태안군 소원면 의항리 일원
- 사 업 량 : Q=80톤/일

■ 재정 투입계획

[표 5-73] 의항리 마을하수처리시설 설치사업 재정 투입계획

(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반 회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014									
2015									
2016									
2017	1,000						450		1,450
2018	1,100						450		1,550

사업명

태안군 남문공영주차장 주차타워 건설공사

지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규	회계
태안군	단독	1-2	17		국토부	신규	일반

■ 현황(추진배경, 필요성)

- 태안군 방문 관광객 및 주민, 시장이용객들에게 쾌적한 주차 환경 제공 필요
 - 남문공영주차장은 태안시가지 내 주차수요가 높으며, 부지면적 변경 없이 사업 추진 가능
- 충청남도과 기재부 간 협의결과 부지매입이 완료된 지자체의 우선 사업선정 가능

■ 사업 목표 및 추진방향

- 주차타워 건설로 주민불편의 해소와 지역경제 활성화 및 관광객 편의 증진 도모

■ 추진 체계

- 태안군 시가지내 주차장 확보를 위한 위치 파악 및 검토
 - 기 존재하는 공영주차장 부지를 이용한 주차타워 건설의 이점 검토보고

■ 세부 사업 내용

- 위 치 : 태안군 태안읍 남문리 160 일원
- 사 업 량 : 13,456㎡ 주차타워 건설(기존 301대 → 700~800대)
- 사업기간 : 2017년

■ 재정 투입계획

[표 5-74] 태안군 남문공영주차장 주차타워 건설공사 재정 투입계획

(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반 회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014									
2015									
2016									
2017	1,500						1,500		3,000
2018									

3) 1-3. 지역 주도·협력 발전체계 구축

사업명

관광지는 생활전쟁터, 변화해야 살 수 있다!

지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규	회계
서산시	단독	1-3	16		지역위	신규	지특

■ 현황(추진배경, 필요성)

- 해미면은 조선 500년 역사가 살아 숨 쉬는 해미읍성(국가사적116호)과 우리나라 최대 천주교 순교지인 해미순교성지가 위치
- 매년 60만명 이상의 관광객이 방문하고 있고, 지난해 프란치스코 교황 방문 이후 관광객이 90만 명에 근접하고 있는 상황임
- 하지만 지역 상인들의 바가지요금, 불친절, 노상적치 및 주민들의 불법주차 등이 성행함으로써 관광 매력도가 저하됨에 따라 지속 발전가능한 선진관광지로 발돋움하기 위한 주민의식 변화사업 필요

■ 사업 목표 및 추진방향

- 지역상인 등 주민 인식변화를 통한 선진관광지 도약
- 역사·문화자원 활용을 통한 지역발전 및 주민소득 창출
- 지속발전 가능한 주민 중심의 소프트웨어 사업 추진

■ 추진 체계

- 실질적인 사업추진 주체로서 주민협의회 구성
- 행·재정적 지원으로 서산시청의 참여
- 역사 및 예술분야 등 각종 전문지식·정보 지원을 위한 전문가 네트워크

■ 세부 사업 내용

- First Change 프로젝트
 - 기초질서 지키기 캠페인 전개, 주민 계도반 편성 운영, 다큐멘터리 제작

- 내 고장 역사·문화 알기 운동
 - 아카데미 개최, 포켓책자 제작 배부, 문화해설사 양성, 선진지 견학
- 교황 오신 길 가꾸기 사업
 - 해미성지순례길 걷기 대회 및 주민환영행사 개최, 아트월 제작, 해미성지순례길 꽃길 가꾸기 사업, 해미면 크린데이 운영
- 깨끗함과 친절함은 기본, 미소와 인정은 덤
 - 친절·웃음 아카데미 운영, 일반음식점 등 위생교육 실시, 위생비품 제작 및 배부
- 해미상가 세계화 프로젝트
 - 다국어 포켓북 제작 배부, 다국어 메뉴판 및 요금표 제작 배부
- Feed-Back, 그리고 새로운 10년 준비 프로젝트
 - 사업실적 보고회 및 전문가 초청 토론회 개최, 새로운 10년 준비 프로젝트 용역

■ 재정 투입계획

[표 5-75] '관광지는 생활전쟁터, 변화해야 살 수 있다!'사업 재정 투입계획
(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반 회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014									
2015									
2016	133						33	1	167
2017	84						21	8	113
2018	90						22	8	120



사업명

지역창의아이디어사업

지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규	회계
당진시	단독	1-3	16	6	농식품부	신규	지특

■ 현황(추진배경, 필요성)

- 농어촌 지역의 색깔 있는 마을 형성을 위해 마을 단위에서 추진할 수 있는 모델 개발이 필요
- 체험위주의 마을사업에서 탈피하여 마을공동소득창출사업, 마을공동문화조성사업 등 다양한 소규모 사업이 필요

■ 사업 목표 및 추진방향

- 농어촌 마을의 부존자원을 활용한 다양한 소규모 사업으로 부가가치 및 공동소득을 창출
- 공동문화 공간조성으로 마을발전에 기여를 도모

■ 추진 체계

- 마을의 짚풀문화를 이용한 짚가리술, 짚풀공예, 전통 풍물놀이 등 전통문화를 계승하기 위해 마을공동문화조성사업 1개소를 추진함
- 다른 마을의 전통문화를 발굴하여 전승할 프로그램을 개발하고 유지·계승할 계획임

■ 세부 사업 내용

- 마을공동소득창출사업
 - 당진에서 생산된 농수산물을 활용하여 부가가치 창출을 위한 제조·가공 등 시설 및 설비를 구축
 - 지적재산권 출원, 마케팅, 사업단 운영비, 지역 역량강화비 등 지원
- 마을공동문화조성사업
 - 공동문화 공간조성을 위한 기존시설 개보수(리모델링 포함)
 - 소규모 시설설치 및 기존 시설의 복원
 - 문화프로그램을 위한 장비·설비구입

- 새로운 문화의 발굴 및 적용을 위한 프로그램개발 및 운영비 지원

■ 재정 투입계획

[표 5-76] 지역창의아이디어사업 재정 투입계획

(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반 회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014									
2015									
2016	100						100	50	250
2017	200						100	50	350
2018	200						100	100	400

사업명

농어촌체험마을 신규조성 및 지원사업

지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규	회계
당진시	단독	1-3	16	8	농식품부	신규	농특

■ 현황(추진배경, 필요성)

- 체험마을 운영을 통해 지속적인 농가소득 증대 도모 필요

■ 사업 목표 및 추진방향

- 주민합의 및 참여를 바탕으로 마을 주민들이 공동사업으로서 농어촌체험휴양마을 조성

■ 추진 체계

- 현재 5개 체험마을 운영, 체험마을 조성에 의향이 있는 마을을 포섭하여 조성 지원

■ 세부 사업 내용

- 20호 이상의 가구가 거주하고 있는 자연부락으로서 주민동의율이 과반수 이상인 마을이 신청 또는 이미 지정받은 마을로서 추가지원이 필요하다고 판단되는 지역 지원
 - 체험마을 신규조성을 위한 체험프로그램 개발 및 체험마을 역량강화 활동 지원
 - 체험마을 홍보활동 지원
 - 노후화 시설물 개보수 및 다양한 체험을 위한 체험시설비 지원

■ 재정 투입계획

[표 5-77] 농어촌체험마을 신규조성 및 지원사업 재정 투입계획

(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반 회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014	89						25	13	127
2015	2						6	1	9
2016	70						30		100
2017	70						30		100
2018	70						30		100

사업명

태안군 일반농산어촌개발사업

지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규	회계
태안군	단독	1-3	15		농식품부	계속	지특

■ **현황(추진배경, 필요성)**

- 주민 소득과 기초생활 수준이 낮은 실정으로, 농촌 어메니티 증진 및 계획적인 개발을 통하여 농산어촌의 인구유지 및 지역별 특화발전 필요

■ **사업 목표 및 추진방향**

- 지역의 자율성과 창의성을 바탕으로 상향식 마을사업 추진을 통해 농어촌 마을의 공동체 활성화와 주민의 삶의 질 향상을 위한 사업 추진

■ **추진 체계**

- 역량강화 및 2016년도 공모사업 참여 현황
 - 일반마을이상 역량강화 교육 완료 마을 59개
 - '16년 신규사업 공모신청 : 7건으로 신청 사업비 31억원
- 읍면 순회 주민설명회 개최
 - 일반농산어촌개발사업에 대한 이해 및 교육 참여를 독려하고 공모사업에 대한 이해를 위해 읍면 순회 주민설명회 개최
 - 8개 읍면 중 일정조정으로 인해 소원면을 제외한 7개 읍면 완료
 - 주민설명회는 이장 회의 시에 이장 대상으로 1차 시행 후 마을별 요청 시 해당마을에서 2차 설명회 개최

■ **세부 사업 내용**

- 소근만 권역단위 종합정비사업
 - 위 치 : 태안군 소원면 법산리, 신덕리 일원(법정리 2개, 행정리 3개)
 - 사업기간 : 2011 ~ 2015
- 기계화경작로확포장공사
 - 위 치 : 태안군 일원

- 사업기간 : 2006. 01. ~ 계속
- 생활환경정비사업
 - 위 치 : 태안군 일원
 - 사업기간 : 2006. 01. ~ 계속
- 지표수보강개발사업(태남지구)
 - 위 치 : 태안군 태안읍 남산리, 송암리, 남면 진산리
 - 사업기간 : 2013 ~ 2017
- 지표수보강개발사업(당암지구)
 - 위 치 : 태안군 남면 당암리
 - 사업기간 : 2016 ~ 2019
- 농촌체험마을
 - 지원대상자 : 농어촌체험 휴양마을
 - 사업기간 : 2016. 1. ~ 12.
- 시군역량강화
 - 위 치 : 태안군 일원
 - 사업기간 : 2016. 1. ~ 12.
- 마을단위환경(경관생태)
 - 위 치 : 태안군 안면읍 중장4리
 - 사업기간 : 2015 ~ 2016

■ 재정 투입계획

[표 5-78] 태안군 일반농산어촌개발사업 재정 투입계획

(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반 회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014	24,816						10,636		35,452
2015	3,113						1,335		4,448
2016	2,576						1,104		3,680
2017	6,638						2,845		9,483
2018	17,950						7,694		25,644

4) 1-4. 지역 교통·물류망 확충

사업명	국도34호(신평 문화스포츠센터부근) 출입로 조성						
	지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규
	당진시	단독	1-4	17	3	국토부	신규

■ 현황(추진배경, 필요성)

- 신평 문화스포츠센터에서 당진방향 국도34호선 진입시 진입도로가 없어 우회하는 불편이 있으며, 출퇴근 시간에 신평시내로 우회 통과하게 되어 교통정체유발 가중에 따라 국도34호선 출입로 조성 필요

■ 사업 목표 및 추진방향

- 교차로 증설 개선으로 주민불편 해소

■ 추진 체계

- '15. 6 국토교통부 도로국 첨단도로환경과 방문 건의
- '15. 6 대전지방국토관리청 도로시설국 방문 건의

■ 세부 사업 내용

- 위치 : 당진시 신평면 금천리 일원
- 사업량 : 당진방향 교차로 증설 개선 L=0.27km
- 일일교통량 : 5,000대/일(2014년 기준)

■ 재정 투입계획

[표 5-79] 국도34호(신평 문화스포츠센터부근) 출입로 조성 재정 투입계획
(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반 회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014									
2015									
2016									
2017	500								500
2018	2,000								2,000

사업명

국도32호 소소교차로 신설

지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규	회계
당진시	단독	1-4	17	4	국토부	신규	교특

■ 현황(추진배경, 필요성)

- 당진↔합덕 통행 시 국도32호선으로 진입하기 위해 우회하는 불편을 해소하고, 국도 32호선~지방도615호선, 당진~아산, 예산간의 연계교통망 구축으로 지역균형발전 도모 필요
- 합덕일반산업단지로 인한 출퇴근 차량 및 대형차량 급증예상에 따른 교통 혼잡 해소 필요

■ 사업 목표 및 추진방향

- 교차로 신설로 우회불편 해소 및 교통혼잡 해소

■ 추진 체계

- '15. 6 국토교통부 도로국 첨단도로환경과 방문 건의
- '15. 6 대전지방국토관리청 도로시설국 방문 건의

■ 세부 사업 내용

- 위치 : 당진시 합덕읍 소소리 일원(국도32호, 지방도615호)
- 사업량 : 국도32호선과 지방도615호 교차지점 입체교차로 1식(4개소)
- 일일교통량 : 7,189대/일(2014년 기준)

■ 재정 투입계획

[표 5-80] 국도32호 소소교차로 신설 재정 투입계획

(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반 회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014									
2015									
2016									
2017	500								500
2018	4,500								4,500

5) II-7. 농어촌 일자리 확충

사업명	서산프레 한돈 브랜드 육성사업						
	지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규
	서산시	단독	II-7	16		농식품부	계속

■ 현황(추진배경, 필요성)

- 서산시 양돈농가(46호 63천두)는 연간 120천두를 출하하며, 연매출액이 540억원에 달해 타 축종 사육농가 대비 매출액 및 농가 소득의 우위를 차지함
- FTA 등 수입개방에 대응하여 안정적인 사육기반 구축을 위한 한돈 브랜드의 육성이 필요하며, 구제역 청정지역 유지의 이점을 살려 지역 양돈농가 소득창출 방안 모색 필요

■ 사업 목표 및 추진방향

- 양돈농가 생산성 안정 및 고부가가치 창출을 위한 지역축산물 브랜드 개발 및 육성 모색

■ 추진 체계

- 2015. 7. 17 브랜드 사업단(서산우리한돈축산영농조합법인) 출범식
- 브랜드디자인 개발
 - 브랜드 마크, 슬로건조합, 전용캐릭터 등
 - 특허청 특허등록

■ 세부 사업 내용

- 기초사업
 - 한돈브랜드 디자인개발 및 특허출원 : 18백만원(기투자)
 - 브랜드 사업단 구성 및 육성 : 10백만원(선진지 견학 및 교육 등)
 - 브랜드 사양 및 번식 관리 전산시스템 구축 : 20백만원
- 고급육 생산 및 품질 균일성 확보

- 모돈갱신 사업 : 1,500백만원(매년 500두 갱신, 계속사업)
- 환경개선제, 육질개선제 : 500백만원(계속사업)
- 우수정액 지원사업 : 248백만원(계속사업)
- 위생 및 질병예방
 - HACCP 인증, 무항생제 인증 : 300백만원(계속사업)
 - 사양관리 및 질병관리 컨설팅 : 100백만원(계속사업)
- 홍보 및 유통
 - 브랜드 홍보행사 : 200백만원(매년 계속사업)
 - 브랜드육 전문판매장 : 200백만원(서산한우브랜드와 연계 매장 운영)
 - 브랜드육 육가공 공장 : 1,300백만원(축산종합센터 등 적정장소 확보)
 - 백화점, 대형마트 등 대규모소비처 확보
- 브랜드 활성화
 - 고급육 생산장려금 : 400백만원(매년 계속사업)
 - 브랜드 활성화를 위한 사업 개발 및 투자 : 대형 마트 및 온라인 판매 구축을 위한 BOX육 판매와 양념육, 베이컨 등 가공 식품 개발
 - 소비자 신뢰 구축을 위한 축산물 우수 브랜드 인증

■ 재정 투입계획

[표 5-81] 서산뜨레 한돈 브랜드 육성사업 재정 투입계획

(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반 회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014							60		
2015							148	88	236
2016	650						260	390	1,300
2017	1,000						400	600	2,000
2018	600						240	360	1,200

사업명

항토총각무육성사업

지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규	회계
서산시	단독	II-7	16		농식품부	신규	지특

■ **현황(추진배경, 필요성)**

- 농어촌 지역 부존자원의 발굴 및 산업화에 필요한 생산·유통, 제조·가공 기반 구축 필요

■ **사업 목표 및 추진방향**

- 총각무 생산의 수급안정을 통해 농가소득 향상증대 및 일자리 창출

■ **추진 체계**

- '15. 2월 2016년 농촌자원복합산업화 신규사업 신청
- '15. 6월 '충청남도 자유편성사업' 신청(농축산식품부), 도청 농업정책과 사전 방문
- '15. 8월 농식품부에 사업설명 실시

■ **세부 사업 내용**

- S/W분야
 - 사업단 운영
 - 참여농가 교육 및 세미나
 - 산업화 추진계획 수립
 - 가공시설 운영 엔지니어링 컨설팅
 - 가공상품 개발 및 혁신
 - 브랜드 및 포장디자인 개발
 - 시장조사 및 마케팅 전략 수립
 - 정보화 및 홈페이지 구축
 - 판촉행사 및 유인물 제작

- 박람회 참가 및 매체 광고
- 체험프로그램 개발 및 시범운영

○ H/W분야

- 파종 및 수확 기계화 공동운영 장비
 - 트랙터 소형 1대, 대형 1대 운영
- 가공시설 건설
 - 총각무 가공시설을 GMP(우수건강기능식품제조기준)기준으로 현대화하고, 위생적인 가공상품 생산
- 체험시설 설치
 - 가공시설 인근에 김치체험을 위한 시설 설치

■ 재정 투입계획

[표 5-82] 황토총각무육성사업 재정 투입계획

(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반 회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014									
2015									
2016	500						300	200	1,000
2017	500						300	200	1,000
2018									

사업명

생강마늘제조가공센터

지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규	회계
서산시	단독	II-7	16		농식품부	신규	지특

■ 현황(추진배경, 필요성)

- 농어촌 지역 부존자원의 발굴 및 산업화에 필요한 생산유통, 제조·가공 기반 구축 필요

■ 사업 목표 및 추진방향

- 소비자의 맞춤형 상품 개발로 고부가가치를 창출하고 생강·마늘의 안정적 소비 및 공급시스템 확보로 농가소득 안정화 도모

■ 추진 체계

- '15. 2월 2016년 농촌자원복합산업화 신규사업 신청
- '15. 6월 '충청남도 자율편성사업' 신청(농축산식품부), 도청 농업정책과 사전 방문
- '15. 8월 농식품부에 사업설명 실시

■ 세부 사업 내용

- S/W 분야
 - 시장조사를 위한 소비자 맞춤 상품개발 제품 전략 수립
 - 소비자의 기호에 부합하는 상품개발(건강증진에 기대되는 제품개발)로 고급 브랜드화를 추진
 - 마늘 생강 가공상품개발(R&D)
 - 소비자의 기호에 부합하는 상품개발
 - 고급 브랜드화를 위한 패키지 상품개발(토종마늘, 생강의 프리미엄 제품 개발)
 - HACCP 컨설팅 프로그램 운영
 - HACCP 인증을 받아 전국 최고의 명성에 맞는 가공품생산으로 식품안전성을 토대로 소비자의 신뢰확보

○ H/W 분야

- 제조 가공시설 및 부대시설
 - 마늘 및 생강 가공공장 452㎡
- 저온저장 시설
 - 냉동 및 저온저장실 429㎡
- 장비구입
 - 제습냉풍건조기, 미 산성수 제조기, 지게차, X-RAY 검출기, 손소독기, 위생 복살균건조소독기, 제조실 냉장고, 에워샤워기, 포충등, 철 파렛트

■ 재정 투입계획

[표 5-83] 생강마늘제조가공센터 재정 투입계획

(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반 회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014									
2015									
2016	300						180	120	600
2017									
2018									

사업명

1·2·3차 융복합산업화지원

지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규	회계
당진시	단독	II-7	15	5	농식품부	계속	지특

■ **현황(추진배경, 필요성)**

- 기존 농산물의 생산과 판매 형태에서 탈피하여 농식품의 산업화와 지역특성을 기반으로 생산~가공~판매~체험(관광, 문화콘텐츠)이 연계된 6차산업화를 통한 지역농업 발전 도모 필요
- 최근 건강(보조)식품 등에 대한 소비자의 선호도가 높아짐에 따라 당진지역에서 생산되는 농산물을 기반으로 하는 고부가가치 생산기반이 필요

■ **사업 목표 및 추진방향**

- 농촌의 다양한 지원을 기반으로 1차·2차·3차 복합산업화를 촉진하고, 창업 및 기업유치를 활성화함으로써 지역의 경제활동 다각화와 소득·고용기회 증대를 도모
- 6차 산업화 적용 전략 품목 선정 후 단계적으로 당진시 농업자원 활용을 도모

■ **추진 체계**

- 김장채소의 가격안정 및 수급안정을 위해 향토산업육성으로 김치가공공장을 운영할 계획
- 고구마 생산농가의 고부가가치를 통한 소득 안정을 위해 고구마제품 생산 가공공장을 마을단위 사업(두레기업)으로 운영 계획

■ **세부 사업 내용**

- 생산·유통·제조·가공·체험·전시·관광 등 1차·2차·3차 산업을 연계한 패키지 형태의 관련 시설 지원
- 생산·유통·제조·가공·체험·전시·관광 등과 관련된 네트워크 구축·운영, 지역리더 양성 교육프로그램 등 역량강화, 관련 혁신을 위한 기술개발, 지리적표시등록, ICT 융복합 연계시스템 구축 등 지원
- 사업추진단 운영비(생산·유통·제조·가공·체험·전시시설과 S/W사업이 복합화 되어 사업추진단 구성·운영이 필요한 경우 지원 가능)

■ 재정 투입계획

[표 5-84] '1·2·3차 융복합산업화지원사업' 재정 투입계획

(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반 회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014									
2015	1,000						600	400	2,000
2016	1,000						600	400	2,000
2017	1,000						600	400	2,000
2018	1,000						600	400	2,000

사업명

농촌축제지원사업

지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규	회계
당진시	단독	II-7	16	7	농식품부	신규	농특

■ 현황(추진배경, 필요성)

- 농촌의 역사·문화·자연환경 및 지역자원 등을 소재로 하는 주민 주도의 농촌 축제를 지원하여 지역 공동체 활성화, 도농교류 증진 및 농촌 가치 제고 필요

■ 사업 목표 및 추진방향

- 농촌축제지원사업을 통해 공동체 활성화 및 도농교류 증진

■ 추진 체계

- 주민의 참여에 의해 개최·운영되는 축제를 발굴할 계획

■ 세부 사업 내용

- 농촌 경관·체험 등을 소재로 한 마을·권역단위 축제 지원
- 농촌지역의 활력 증진 및 도농간 교류 축진을 위해 효과가 높은 농촌축제를 발굴하여 축제개최에 필요한 비용을 지원
- 지원대상 및 요건은 지역주민이 중심이 되는 마을·권역단위 농촌 축제
 - 농촌축제 기획, 프로그램 개발, 운영·홍보·컨설팅 및 시설설치비 등 지원

■ 재정 투입계획

[표 5-85] 농촌축제지원사업 재정 투입계획

(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반 회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014									
2015									
2016	10						10		20
2017	10						10		20
2018	10						10		20

사업명

플라워파크 조성

지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규	회계
태안군	단독	II-7	16		농식품부	신규	지특

■ 현황(추진배경, 필요성)

- 2002년 및 2009년 꽃박람회와 연계한 산업화 육성 필요
 - 전국 지자체 중 최대 규모의 화훼를 생산하나 이와 연계한 2차, 3차 부가가치 산업의 부재로 화훼생산 인지도 저평가

■ 사업 목표 및 추진방향

- 체류형 관광객을 유치할 수 있고, 지역경제를 견인하는 6차 산업을 도모하기 위해 플라워파크 조성

■ 추진 체계

- 2016년 농림축산식품사업 신청공모
- 2016년 농촌자원복합산업화지원사업 공모 선정(충청남도)

■ 세부 사업 내용

- 위 치 : 태안군 남면 일원
- 기 간 : 2016~2018년(3년)
- 사업내용 : 연구개발, 마케팅, 판매시설, 가공공장, 전시시설, 생산시설 등

■ 재정 투입계획

[표 5-86] 플라워파크 조성 재정 투입계획

(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014									
2015									
2016	460						276	184	920
2017	470						282	188	940
2018	470						282	188	940

6) IV-1. 지역 문화역량 강화 및 특성화 발전 지원

사업명	2016년 문화특화지역(문화도시형) 조성						
	지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규
	서산시	단독	IV-1	16		문화부	신규

■ 현황(추진배경, 필요성)

- 서산시 인구에 비해 문화산업의 규모가 작고 상대적으로 청년층 인구가 적어, 문화 관련 정책 및 사업을 통해 문화산업 규모의 확대와 청년층의 유인 필요
- 도시문화와 지역 전통문화의 융합으로 새로운 공동체 문화 형성이 필요하며, 이를 통한 차별적 문화도시 이미지로 경유형 관광지 탈피 도모

■ 사업 목표 및 추진방향

- 다양한 문화적 자극을 통한 창의인재 육성과 문화산업부문 일자리 창출
- 지역 전통문화 및 도시문화의 균형과 조화를 통한 문화적 다양성 공유
- 문화예술 활성화를 통한 공동체 가치의 확립과 시민 삶의 질제고
- 서산의 문화자원을 통합한 ‘서산문화’의 6차산업화
- 도시정체성 확립을 통해 도시브랜드 가치 제고와 차별화

■ 추진 체계

- 서산시와 시의회 등 행정지원체 조직, 다양한 시민단체로 이루어진 시민협의체, 전문가 자문그룹, 기업들의 문화예술관련 조직 및 단체 등 관내 기업 네트워크 등을 중심으로 상설조직인 문화도시추진단을 구성

■ 세부 사업 내용

- 톨레랑스 프로그램
 - 아동대상 오케스트라 구성, 체험교육 및 사투리 연극제 등 축제개최
- 공연예술 레지던시 프로그램

- 수도권 공연예술팀을 대상으로 연습장과 레지던시 프로그램 제공하며, 제공조건으로 드레스 리허설을 서산시민에게 공개
- 관내 기업 네트워크와 협의하여 서산시에서의 초연을 추진하고, 서산시 문화예술 단체의 공연팀들과 공연워크숍 별도 개최
- 방학중 어린이예술학교
 - 예술전공 대학생들을 초청하여 여름캠프 형식의 예술교육 제공
- 청년문화아카데미
 - 문화기획·예술경영 강좌를 운영(학점인정제)하여 청년·예술인들을 지역의 문화기획자로 양성하고, 일자리 창출과 문화예술 창업 유도
- 청년문화인턴십
 - 청년문화아카데미를 연계하여 지역축제 활성화에 기여
- 생활형 공연창작 프로그램(주부공연페스티벌)
 - 일반 시민, 생활인들이 자체적으로 공연작품 활동을 하도록 유도
- 서산장인 공방 네트워크(공간 가치재창조 사업)
 - 버드랜드를 주축으로 서산시의 유휴공간을 활용하여 문화공간화
- 도시브랜드상품 공모전
 - 도시 이미지와 예술인 창작품의 접목으로 도시 브랜딩

■ 재정 투입계획

[표 5-87] 2016년 문화특화지역(문화도시형) 조성 재정 투입계획

(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반 회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014									
2015									
2016	300						450		750
2017	300						450		750
2018	900						1,350		2,250

7) IV-2. 문화격차 해소

사업명	2016년도 서산 「지역영상미디어센터」 건립계획						
	지역	유형	부문	년도	순위	부처	회계
	서산시	단독	IV-2	16		문화부	신규

■ 현황(추진배경, 필요성)

- 서산시는 인구가 꾸준히 증가하고 있으며, 인구증가에 따른 문화시설 공간이 부족함
- 지역주민의 미디어 교육과 영상시설을 갖춘 교육시설 공간은 전무한 실정임에 따라 미디어교육 및 영상시설에 대한 교육 공간 필요

■ 사업 목표 및 추진방향

- 기존 문화원의 원사를 리모델링하여, 교육장소와 전문적인 영상시설을 제공함으로써 지역민에게 양질의 영상교육 서비스를 제공하고자 함

■ 추진 체계

- '16. 3월 세부사업 추진계획 수립
- '16. 4월 사업일정 확정, 시설설계 및 업체선정
- '16. 5월 리모델링 실시
- '16. 10월 시설점검 및 보완
- '16. 11월 시설완공 및 테스트
- '17. 1월 시설개관 및 홍보
- '17. 2월 교육프로그램 운영

■ 세부 사업 내용

- 위 치 : 서산시 부춘공원2로 11
- 규 모 : 1,185.6㎡(358평), 3층 규모

- 지상 1층(159㎡ / 48평) : 교육공간, 동아리방, 회의실
- 지상 2층(465㎡ / 140평) : 제작공간, 자료관, 주민공간(휴게실)
- 지상 3층(561㎡ / 170평) : 상영공간
- 기 간 : 2016. 3 ~ 2016. 12(10개월)
- 건립방식 : 리모델링
- 운영기관 : 서산문화원
- 소요예산 : 지특 2,500백만원

■ 재정 투입계획

[표 5-88] 2016년도 서산「지역영상미디어센터」건립계획 재정 투입계획
(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반 회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014									
2015									
2016	1,250						1,250		2,500
2017									
2018									

사업명

태안군 동학농민혁명기념관(공원) 조성 사업

지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규	회계
태안군	단독	IV-2	15		문체부	계속	지특

■ 현황(추진배경, 필요성)

- 태안지역은 북접의 발원지로서 동학농민혁명의 역사적 진실을 새로이 조명하고 그 정신을 선양, 계승하기 위함

■ 사업 목표 및 추진방향

- 동학농민혁명의 정신을 선양 및 계승하고, 국민교육장 조성과 올바른 국민정신의 함양을 위해 동학농민혁명을 테마로 한 전시, 교육, 체험학습이 가능한 공원 설치

■ 추진 체계

- '15. 5 태안동학농민혁명기념공원 조성 타당성 조사 및 기본계획수립 용역 시행
- '15. 9 태안동학농민혁명 기념관 조성 사업 용역 중간보고회 개최

■ 세부 사업 내용

- 위 치 : 태안읍 동문리 일원
- 규 모 : 대지면적 1,800㎡, 건축연면적 약 990㎡
- 사 업 비 : 60억원(건축비 40억원, 공원조성 20억원)

■ 재정 투입계획

[표 5-89] 태안군 동학농민혁명기념관(공원) 조성 사업 재정 투입계획 (단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반 회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014									
2015							100		100
2016	800						1,100		1,900
2017	800						1,200		2,000
2018	800						1,200		2,000

사업명

태안군 태안군립 박물관 건립

지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규	회계
태안군	단독	IV-2	16		문체부	신규	지특

■ 현황(추진배경, 필요성)

- 태안의 역사와 미래의 정체성 확립을 위해 지역거점 문화시설 확충 및 독특한 역사문화자원을 활용한 지역 주민의 문화향유권 신장이 필요하고, 풍부한 역사문화의 고유자원을 통한 체계화 및 문화콘텐츠화 필요

■ 사업 목표 및 추진방향

- 지역의 정체성 확립과 문화 향유기반시설확대를 통한 군민의 삶의 질 향상을 위해 박물관 건립

■ 추진 체계

- '15. 9 자체 검토 실시
- '16. 1 박물관 건립에 따른 1차 자료수집 및 DB화 용역추진
- '16. 5 타당성 기본계획 추진 실시

■ 세부 사업 내용

- 위 치 : 태안읍 일원 / 면적 : 2,500㎡(군유지)
- 규 모 : 지하1층~지상3층(연면적 1,440㎡/435평) 1종 박물관
- 사 업 비 : 50억원(건축비 30억, 전시시설 20억) / 국비 40%, 지방비 60%
- 사업기간 : 2016~2018

■ 재정 투입계획

[표 5-90] 태안군 태안군립 박물관 건립사업 재정 투입계획

(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014									
2015									
2016							80		80
2017	1,000						1,420		2,420
2018	1,000						1,500		2,500

7) V-2. 취약지역 공공의료체계 정비

사업명	정신건강증진센터 설치 운영						
	지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속신규
	서산시	단독	V-2	16		복지부	신규

■ 현황(추진배경, 필요성)

- 서산시 연령대별 사망원인 1위는 고의적 자해이고, 연령별표준화사망률은 31.9명(10만명당)으로 전국 25.1명, 충남 30.3명에 비해 높아 사전예방적 접근을 통한 정신보건사업이 필요
 - 지역 내 정신보건시설 등 인프라 부족으로 사업추진에 어려움 발생
- 시민정신건강지원 요구도가 높아 지역 주민을 위한 다양한 시민정신건강 프로그램 개발 및 사업추진 필요

■ 사업 목표 및 추진방향

- 정신건강증진센터를 설치 운영하여 시민정신건강증진 및 서산시 자살률을 낮추고자 함

■ 추진 체계

- 유관기관·단체 협력체계 구축
- 조례 등 법률적 제도 마련
- 부족한 인력 양성 및 역량강화
- 지역주민 요구도 및 정신건강실태 등 지역 현황 조사·분석
- 정신건강증진센터 신축

■ 세부 사업 내용

- 지역사회 네트워크 구축 정례화를 통한, 정신보건사업 원스톱 체계 구축
 - 유관기관 간 인프라를 활용하고, 사각지대 정신질환자를 적극 발굴하며, 치료·재활

등 원스톱 체계 구축

- 전문 인력 및 민간기관·단체 확대 양성
- 고위험군 1:1 멘토링을 통한 중증화, 만성화 및 자살 방지
- 차별화된 생애주기별 프로그램 개발 운영
- 생애주기별 인식개선사업

■ 재정 투입계획

[표 5-91] 정신건강증진센터 설치 운영사업 재정 투입계획

(단위 : 백만원)

구분	국비						지방비	민자	합계
	일반 회계	특별회계			기타	소계			
		생활기반	경제활력	제주					
2014									
2015									
2016	80						80		160
2017	80						80		160
2018	80						80		160



06

제6장 집행 및 관리계획

1. 투자계획
2. 추진체계 및 제도 지원

제6장 집행 및 관리계획

1. 투자계획

1) 총괄 투자계획

○ 서산·당진·태안생활권 발전계획 상의 총 사업비는 144,788백만원임

[표 6-1] 서산·당진·태안생활권 발전계획 총괄 투자계획

(단위 : 백만원)

구분		국비						지방비	민자	합계
		일반회 계	특별회계			기타	소계			
			생활기반	경제활력	제주					
2015	생활권기반 분야 확충	4,015					4,015	2,291	1	6,307
	일자리창출 분야 확충	1,000					1,000	748	488	2,236
	교육 분야 확충									
	문화융성 및 생태복원 분야 확충							100		100
	복지·의료 분야 확충									
	소계	5,015					5,015	3,139	489	8,643
2016	생활권기반 분야 확충	4,516					4,516	3,826	51	8,393
	일자리창출 분야 확충	3,320					3,320	2,113	1,294	6,727
	교육 분야 확충	616					616	595		1,211
	문화융성 및 생태복원 분야 확충	3,337		2,250			5,587	3,370		8,957
	복지·의료 분야 확충	80					80	80		160
	소계	11,869		2,250			14,119	9,984	1,345	25,448
2017	생활권기반 분야 확충	13,173					13,173	7,095	63	20,331
	일자리창출 분야 확충	5,260					5,260	2,546	1,388	9,194
	교육 분야 확충	2,168					2,168	899		3,067
	문화융성 및 생태복원 분야 확충	3,854					3,854	3,741		7,595
	복지·의료 분야 확충	80					80	80		160
	소계	24,535					24,535	14,361	1,451	40,347
2018	생활권기반 분야 확충	41,268					41,268	15,812	243	57,323
	일자리창출 분야 확충	2,400					2,400	1,590	948	4,938
	교육 분야 확충	216					216	411		627
	문화융성 및 생태복원 분야 확충	2,960					2,960	4,343		7,303
	복지·의료 분야 확충	80					80	80		160
	소계	46,924					46,924	22,236	1,191	70,351
합계	생활권기반 분야 확충	62,972					62,972	29,024	358	92,354
	일자리창출 분야 확충	11,980					11,980	6,997	4,118	23,095
	교육 분야 확충	3,000					3,000	1,905		4,905
	문화융성 및 생태복원 분야 확충	10,150		2,250			12,400	11,554		23,954
	복지·의료 분야 확충	240					240	240		480
	합계	88,342		2,250			90,592	49,720	4,476	144,788

2) 부문별 투자계획

- 서산·당진·태안생활권 발전계획에 대한 부문별 투자계획을 살펴보면,
 - 생활권 기반 분야 확충에 총 92,354백만원, 일자리창출 분야 확충에 23,095백만원, 교육 분야 확충에 4,905백만원, 문화융성 및 생태복원 분야 확충에 23,294백만원, 복지·의료 분야 확충에 480백만원이 투자되는 것으로 분석됨
- 생활권기반 분야 확충이 92,354백만원, 63.8%로 가장 많은 비율을 나타내며, 복지·의료 분야 확충이 480백만원, 0.3%로 가장 낮은 비율을 나타내고 있음

[표 6-2] 서산·당진·태안생활권 발전계획 부문별 투자계획

(단위 : 백만원)

사업명	국비					지방비	민자	합계	
	일반회계	특별회계			기타				소계
		생활기반	경제활력	제주					
I-1. 지역 중심지 활력 증진	18,276					18,276	7,774	140	26,190
I-2. 주민 체감 생활인프라 확충	5,900					5,900	7,800		13,700
I-3. 지역 주도협력 발전체계 구축	31,296					31,296	13,450	218	44,964
I-4. 지역 교통물류망 확충	7,500					7,500			7,500
1. 생활권기반 분야 확충	62,972					62,972	29,024	358	92,354
II-1. 일자리 창출 중심의 지역산업 육성	3,000					3,000	1,899		4,899
II-7. 농어촌 일자리 확충	8,980					8,980	5,098	4,118	18,196
2. 일자리창출 분야 확충	11,980					11,980	6,997	4,118	23,095
III-3. 지역 문화역량 강화 및 특성화 발전 지원	3,000					3,000	1,905		4,905
3. 교육 분야 확충	3,000					3,000	1,905		4,905
IV-1. 지역 문화역량 강화 및 특성화 발전 지원	4,500					4,500	3,704		8,204
IV-2. 문화격차 해소	5,650		2,250			7,900	7,850		15,750
4. 문화융성 및 생태복원 분야 확충	10,150		2,250			12,400	11,554		23,954
V-2. 취약지역 공공의료체계 정비	240					240	240		480
5. 복지·의료 분야 확충	240					240	240		480
종합	88,342		2,250			90,592	49,720	4,476	144,788

3) 사업별 투자계획

[표 6-3] 서산·당진·태안생활권 발전계획 사업별 투자계획

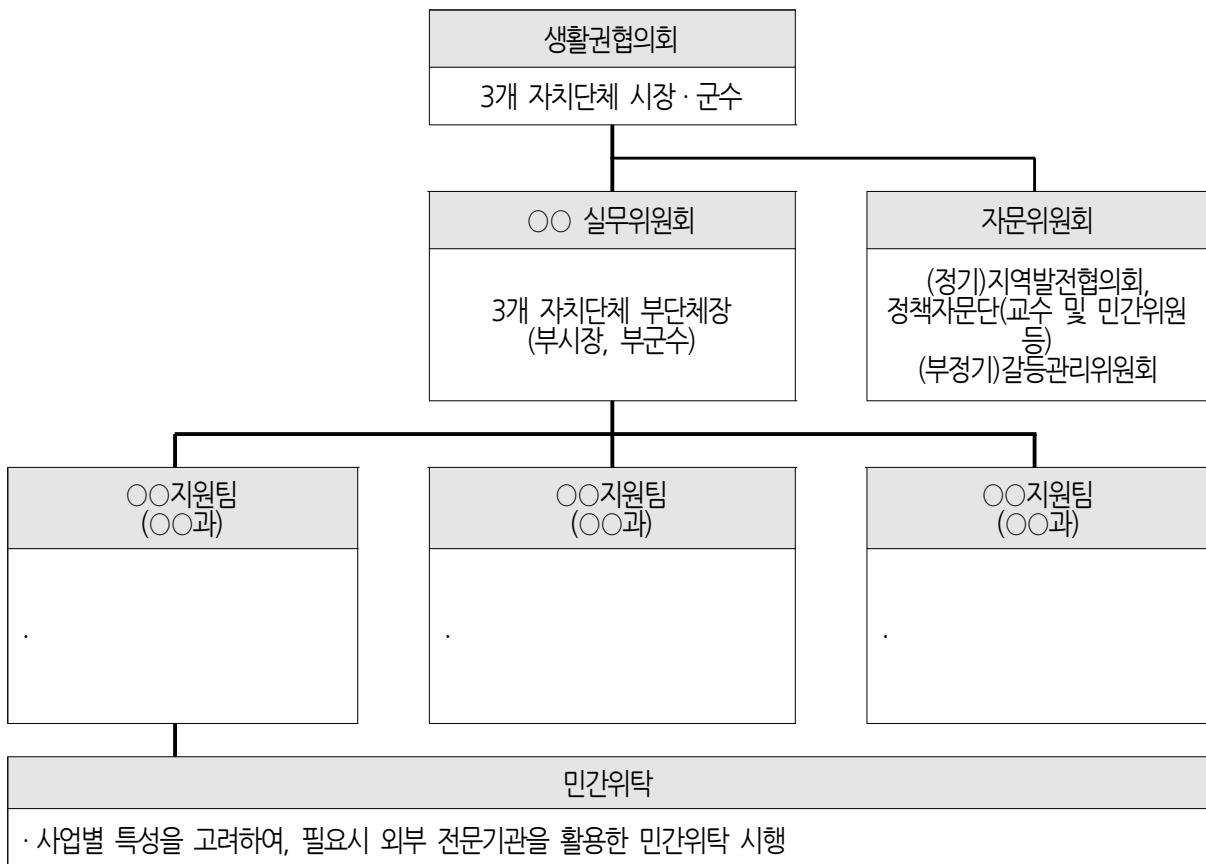
구분								내용		총액(2014-2018)								
지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속 신규	회계	분야	실천과제	국비					지방비	민자	합계	
										일반회계	특별회계		기타	소계				
										생활기반	경제활력	제주						
서산시	단독	1-1	17		농식품부	신규	지특	I. 지역생활권활성화	I-1. 지역 중심지 활력 증진	4,200					4,200	1,800	60	6,060
당진시	단독	1-1	16	1	농식품부	신규	지특	I. 지역생활권활성화	I-1. 지역 중심지 활력 증진	5,600					5,600	2,400	30	8,030
당진시	단독	1-1	17	2	농식품부	신규	지특	I. 지역생활권활성화	I-1. 지역 중심지 활력 증진	4,200					4,200	1,800	40	6,040
태안군	단독	1-1	17		농식품부	계속	지특	I. 지역생활권활성화	I-1. 지역 중심지 활력 증진	4,276					4,276	1,774	10	6,060
I-1. 지역 중심지 활력 증진										18,276					18,276	7,774	140	26,190
서산시	단독	1-2	15		행자부	계속	지특	I. 지역생활권활성화	I-2. 주민 체감 생활인프라 확충	900					900	3,900		4,800
태안군	단독	1-2	16		행자부	신규	지특	I. 지역생활권활성화	I-2. 주민 체감 생활인프라 확충	1,500					1,500	1,500		3,000
태안군	단독	1-2	17		환경부	신규	환특	I. 지역생활권활성화	I-2. 주민 체감 생활인프라 확충	2,000					2,000	900		2,900
태안군	단독	1-2	17		국토부	신규	일반	I. 지역생활권활성화	I-2. 주민 체감 생활인프라 확충	1,500					1,500	1,500		3,000
I-2. 주민 체감 생활인프라 확충										5,900					5,900	7,800		13,700
서산시	단독	1-3	16		지역위	신규	지특	I. 지역생활권활성화	I-3. 지역 주도협력 발전체계 구축	307					307	76	17	400
당진시	단독	1-3	16	6	농식품부	신규	지특	I. 지역생활권활성화	I-3. 지역 주도협력 발전체계 구축	500					500	300	200	1,000
당진시	단독	1-3	16	8	농식품부	신규	농특	I. 지역생활권활성화	I-3. 지역 주도협력 발전체계 구축	212					212	96	1	309
태안군	단독	1-3	15		농식품부	계속	지특	I. 지역생활권활성화	I-3. 지역 주도협력 발전체계 구축	30,277					30,277	12,978		43,255
I-3. 지역 주도협력 발전체계 구축										31,296					31,296	13,450	218	44,964
당진시	단독	1-4	17	3	국토부	신규	교특	I. 지역생활권활성화	I-4. 지역 교통물류망 확충	2,500					2,500			2,500
당진시	단독	1-4	17	4	국토부	신규	교특	I. 지역생활권활성화	I-4. 지역 교통물류망 확충	5,000					5,000			5,000
I-4. 지역 교통물류망 확충										7,500					7,500			7,500

구분								내용		총액(2014-2018)								
지역	유형	부문	년도	순위	부처	계속 신규	회계	분야	실천과제	국비						지방비	민자	합계
										일반회계	특별회계 생활기반	경제활력	제주	기타	소계			
생활권	선도	II-7	16	1	해수부	신규	지특	II. 일자리창출	II-1. 일자리 창출 중심의 지역산업 육성	3,000					3,000	1,899		4,899
II-1. 일자리 창출 중심의 지역산업 육성										3,000					3,000	1,899		4,899
서산시	단독	II-7	16		농식품부	신규	지특	II. 일자리창출	II-7. 농어촌 일자리 확충	2,250					2,250	1,048	1,438	4,736
서산시	단독	II-7	16		농식품부	신규	지특	II. 일자리창출	II-7. 농어촌 일자리 확충	1,000					1,000	600	400	2,000
서산시	단독	II-7	16		농식품부	신규	지특	II. 일자리창출	II-7. 농어촌 일자리 확충	300					300	180	120	600
당진시	단독	II-7	15	5	농식품부	계속	지특	II. 일자리창출	II-7. 농어촌 일자리 확충	4,000					4,000	2,400	1,600	8,000
당진시	단독	II-7	16	7	농식품부	신규	농특	II. 일자리창출	II-7. 농어촌 일자리 확충	30					30	30		60
태안군	단독	II-7	16		농식품부	신규	지특	II. 일자리창출	II-7. 농어촌 일자리 확충	1,400					1,400	840	560	2,800
II-7. 농어촌 일자리 확충										8,980					8,980	5,098	4,118	18,196
생활권	선도	III-3	16	2	지역위	신규	지특	III. 문화융성.생태복원	III-3. 능력중심의 지역인재와 기업의 선순환 성장	3,000					3,000	1,905		4,905
III-3. 지역 문화역량 강화 및 특성화 발전 지원										3,000					3,000	1,905		4,905
서산시	단독	IV-1	16		문체부	신규	지특	IV. 문화융성.생태복원	IV-1. 지역 문화역량 강화 및 특성화 발전 지원	1,500					1,500	2,250		3,750
생활권	선도	IV-1	16	3	문체부	신규	지특	IV. 문화융성.생태복원	IV-1. 지역 문화역량 강화 및 특성화 발전 지원	3,000					3,000	1,454		4,454
IV-1. 지역 문화역량 강화 및 특성화 발전 지원										4,500					4,500	3,704		8,204
서산시	단독	IV-2	16		문체부	신규	지특	IV. 문화융성.생태복원	IV-2. 문화격차 해소	1,250					1,250	1,250		2,500
태안군	단독	IV-2	15		문체부	계속	지특	IV. 문화융성.생태복원	IV-2. 문화격차 해소	2,400					2,400	3,600		6,000
태안군	단독	IV-2	16		문체부	신규	지특	IV. 문화융성.생태복원	IV-2. 문화격차 해소	2,000					2,000	3,000		5,000
IV-2. 문화격차 해소										5,650		2,250			7,900	7,850		15,750
서산시	단독	V-2	16		복지부	신규	기금	V. 지역복지.의료	V-2. 취약지역 공공의료체계 정비	240					240	240		480
V-2. 취약지역 공공의료체계 정비										240					240	240		480

2. 추진체계 및 제도 지원

1) 추진체계

- 서산·당진·태안생활권협의회를 중심으로 사업 추진
- 선도사업의 경우, 사업을 총괄할 “실무위원회” 구성·운영
 - 3개 시·군 부단체장(부시장, 부군수 등 3명)이 총괄
 - 세부 사업을 운영할 개별팀을 구성하며, 팀별 총괄책임자는 지자체 관련부서장을 임명함
 - 팀별 업무 특성을 고려하여, 3개 시·군 관련 부서 업무 담당자 1~2명이 함께 협력하는 형태로 구성함
- 대학교수, 민간전문위원 등이 참여하는 자문위원회 구성·운영
 - 협력적 거버넌스 체계 구축 및 체계적 사업 추진을 위해 지역전문가 및 대학교수 등이 참여하는 자문위원회 구성



2) 지자체 간 분쟁(의견대립) 조정방안

(1) 분쟁(의견대립) 해결방식

- 서산·당진·태안생활권 규약으로 우선 협의 실시함
 - 정기적인 협의를 통해 사업추진 과정에서 발생하는 갈등에 대한 지속적인 협의와 조정을 실시함
 - 선도사업 등 실제 추진이 필요한 사업의 경우, 실무지원단을 구성하고 구성원 간의 수시 협의를 통해 갈등을 최소화시킴
 - 필요 시 자문위원회를 동반하여 협의를 실시함
 - 회의 방식은 “다수결원칙”을 전제하되, 갈등해결을 요청한 시·군이나 주관 시·군의 합의가 이루어져야 함
- 생활권협의회 및 사업단 간의 협의가 어려울 시, 자문위원회 등이 참여하는 “갈등관리위원회(T/F팀)”를 별도 구성·운영함
- 조정이 실패할 경우, 지방자치법 제156조(협의사항의 조정)에 따라 상위기관(충청남도, 중앙부처)에 협의사항을 요청함
 - 자율적 갈등관리가 해결하기 힘든 경우는 객관적이고 중립적인 중재로 적극적인 갈등 관리 모색

(3) 갈등발생 시 단계별 조정 방안

- 1단계 : 갈등신청→ 갈등해결 요청 시·군에서 신청
- 2단계 : 생활권협의회 및 실무지원단 갈등 조정 시도
- 3단계 : 갈등관리위원회 개최→ 생활권협의회 및 사업단 갈등 조정 실패 시 개최
- 4단계 : 충청남도 조정 신청→ 갈등관리위원회 조정도 실패 시 충청남도 지속가능발전담당관(생활권발전팀)에 갈등 조정 요청
- 5단계 : 중앙정부 조정 신청→ 충청남도의 조정도 실패 시 농림축산식품부, 지역발전위원회 등 중앙부처 갈등 조정 요청



07

제7장 부록

1. 설문조사지
2. 공무원 워크숍 자료
3. 참고문헌

제7장 부록

1. 설문조사지

1) 주민 설문 조사지

ID							
----	--	--	--	--	--	--	--

「서산·당진·태안생활권 발전계획」 수립을 위한 주민 의견 수렴

안녕하십니까? 충남발전연구원입니다.

우리 연구원에서는 현재 『서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구』를 수행하고 있습니다. 이와 관련하여 서산·당진·태안생활권의 바람직한 발전방향 모색을 위하여 주민 수렴을 목적으로 한 설문조사를 실시하고 있습니다.

여러분의 고견은 향후 서산·당진·태안생활권 발전방향을 제시하는데 소중한 기초 자료로 활용되오니 잠시만 시간을 내어 협조해주시면 감사하겠습니다.

이 조사에서 응답하신 내용은 통계법 제 33조에 따라 개인정보의 보호를 받습니다. 응답하신 내용은 순수 연구 목적으로만 사용되며, 이외의 다른 목적으로 절대 사용되지 않는다는 점을 약속드립니다. 귀중한 시간을 내어 조사에 참여해 주신 것에 대해 다시 한 번 깊은 감사 인사를 올립니다.

2015년 6월
충남발전연구원장

☞ 문의사항은 아래로 연락주시면 성심껏 답변해 드리겠습니다.

☞ 문의처 : 이상준 책임연구원 (☎ 041-840-1146, e-mail: ninjaa20@gmail.com)

충청남도 공주시 연수원길 73-26(금흥동) 충남발전연구원 지역도시연구부

응답자 특성

1. 귀하의 성별은?

① 남자
② 여자
2. 귀하의 연령은?

① 20대
② 30대
③ 40대
④ 50대
⑤ 60대 이상

3. 귀하가 근무하고 있는 지역은 어디입니까?

- ① 서산시 ② 당진시 ③ 태안군

지역 발전방향과 전략

4. 귀하께서 거주하고 계신 지역의 전체적인 정주여건에 대하여 어떻게 생각하십니까?

- ① 매우만족 ② 만족 ③ 보통 ④ 불만족 ⑤ 매우불만족

5. 귀하께서 거주하고 계신 지역의 '삶의 질(생활환경)'에 관해 어느 정도 만족하십니까 ?

분야	생활환경 만족도				
	만족	약간만족	보통	약간불만족	불만족
주거환경	⑤	④	③	②	①
교육환경	⑤	④	③	②	①
소득·경제(일자리)	⑤	④	③	②	①
보건·의료서비스	⑤	④	③	②	①
사회·복지서비스	⑤	④	③	②	①
문화·체육시설	⑤	④	③	②	①
생태환경관리	⑤	④	③	②	①
안전 및 재난관리	⑤	④	③	②	①
도로·교통시설	⑤	④	③	②	①
정보통신서비스	⑤	④	③	②	①
쇼핑 및 유통(판매)	⑤	④	③	②	①

6. 귀하께서 거주하고 계신 지역의 발전 미래상은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 관광·여가 중심지역 ② 농림·수산 중심의 전원지역
 ③ 산업단지 중심지역 ④ 문화·예술 중심지역
 ⑤ 교육·연구 중심지역 ⑥ 물류·유통 중심지역
 ⑦ 사회복지·보건의료 중심지역 ⑧ 기타(기록:)

7. 귀하께서 거주하고 계신 지역의 발전 장애요인은 무엇이라고 생각하십니까?(2개 선택)

- ① 인구감소 및 노령화 ② 지역을 이끌 수 있는 인재부족
 ③ 주민 의식결여 ④ 세대간, 지역간 갈등 및 불균형 심화
 ⑤ 산업기반 취약(사업체, 생산시설 등) ⑥ 도로, 항만 등 사회기반시설 부족
 ⑦ 중앙정부의 지원 부족 ⑧ 시·군의 행·재정력 부족
 ⑨ 교육·문화수준 미흡 ⑩ 기타(기록:)

8. 귀하께서 거주하고 계신 지역의 **발전 잠재력**은 무엇이라고 생각하십니까?(2개 선택)

- | | |
|-----------------|-----------|
| ① 인적자원 | ② 자연환경 |
| ③ 역사·문화자원 | ④ 관광 및 휴양 |
| ⑤ 지역특산물 | ⑥ 사회기반시설 |
| ⑦ 농어촌 및 전원 | ⑧ 접근성 |
| ⑨ 기타(기록: _____) | |

9. 귀하께서 거주하고 계신 지역의 **중장기 발전**을 위해 **시급한 사업의 우선순위**를 기록해 주십시오.(3개 선택)

1순위 : _____, 2순위 : _____, 3순위 : _____

- | | |
|-----------------|------------|
| ① 관광 및 휴양 | ② 농어촌 및 전원 |
| ③ 첨단(전략)산업 | ④ 문화·예술 |
| ⑤ 교육·연구 | ⑥ 물류·유통 |
| ⑦ 사회복지·보건의료 | ⑧ 사회기반시설 |
| ⑨ 기타(기록: _____) | |

서산·당진·태안생활권 연계수준 향상

※ 지역행복생활권이란?

→ 주민생활에 필요한 일자리·교육·의료·복지·문화 등 기본 생활서비스가 충족되어 행복한 삶을 누릴 수 있는 공간으로, 2개 이상 시·군(서산·당진·태안생활권은 서산시, 당진시, 태안군)이 자율적 협약을 통해 생활권을 설정하고, 상호 간의 연계를 통한 공동의 정책과 사업을 추진하는 것

※ 지역행복생활권 연계현황?

→ 서산시, 당진시, 태안군 간의 1) 기능적, 2) 지리적, 3) 역사문화적 동질성 수준의 정도

구 분	내 용
(1)기능적 연계성	행정, 산업 및 경제, 역사 및 문화, 관광기능 등 연계
(2)지리적 연계성	서산·당진·태안 간 수계, 산 등 자연자원 공동활용, 도로망 등 연계
(3)사회·문화적 동질성	역사·문화프로그램 공동연구 및 활용, 체험상품, 공동일자리, 공동 교육 및 복지 등 연계

10. 서산·당진·태안생활권의 연계현황은 어떻다고 생각하십니까?

① 매우높음 ② 높음 ③ 보통 ④ 낮음 ⑤ 매우 낮음

11. 서산·당진·태안생활권의 기능적 연계성 향상을 위해 어느 정도의 노력이 필요하다고 생각하십니까?

구분	만족	약간만족	보통	약간불만족	불만족
행정 기능	⑤	④	③	②	①
산업 및 경제 기능	⑤	④	③	②	①
역사·문화, 관광 기능	⑤	④	③	②	①
교육 기능	⑤	④	③	②	①
의료·복지 기능	⑤	④	③	②	①
교통·물류 기능	⑤	④	③	②	①
농업 기능	⑤	④	③	②	①

12. 서산·당진·태안생활권의 지리적 연계성 향상을 위해 어느 정도의 노력이 필요하다고 생각하십니까?

구분	만족	약간만족	보통	약간불만족	불만족
수계, 산 등 자연자원 공동 활용	⑤	④	③	②	①
도로망 확충	⑤	④	③	②	①
대중교통 시설 및 환승체계 확충	⑤	④	③	②	①
상품판매시설 확충	⑤	④	③	②	①

13. 서산·당진·태안생활권의 사회·문화적 동질성 향상을 위해 어느 정도의 노력이 필요하다고 생각하십니까?

구분	만족	약간만족	보통	약간불만족	불만족
역사·문화 프로그램 공동연구 개발	⑤	④	③	②	①
체험상품 및 홍보·마케팅 등 연계 관광프로그램 개발	⑤	④	③	②	①
농어촌 일자리 및 산업화 연계강화	⑤	④	③	②	①
인적자원 공동활용 및 공동연구 체계 확립	⑤	④	③	②	①
공동 의료 및 복지서비스 체계 확립	⑤	④	③	②	①
교육시설 간 연계강화	⑤	④	③	②	①

연계협력 사업 추진방향

※ 지역행복생활권 협력사업 ? 생활권 내 주민들의 불편 없는 생활을 위한 기초인프라, 일자리, 교육·문화·복지서비스를 확충하는 사업

14. 서산·당진·태안생활권 발전을 위해 “협력사업” 추진 필요성이 어느 정도라고 생각하십니까?

구분		매우 높음	높음	보통	낮음	매우 낮음
지역행복생활권 활성화	생활인프라 공동 조성 및 이용	⑤	④	③	②	①
	연계 교통서비스 도입	⑤	④	③	②	①
	환경시설 공동 설치·운영	⑤	④	③	②	①
	귀농·귀촌 지원	⑤	④	③	②	①
	지역역량 강화 활동 지원	⑤	④	③	②	①
일자리 창출을 통한 지역경제 활력 제고	일자리 창출	⑤	④	③	②	①
	지역특화산업 육성	⑤	④	③	②	①
	지역농업 개발 운영	⑤	④	③	②	①
	지역경제 다각화 및 6차산업화	⑤	④	③	②	①
	융복합, 첨단 산업단지 활성화	⑤	④	③	②	①
교육여건 개 선 및 창의적 인재 양성	교육여건 개선	⑤	④	③	②	①
	전문가 공동 활용	⑤	④	③	②	①
	지역대학 협력사업	⑤	④	③	②	①
	평생교육	⑤	④	③	②	①
지역문화 융성, 생태 복원	문화·체육시설 프로그램 운영	⑤	④	③	②	①
	관광자원 개발	⑤	④	③	②	①
	환경·산림자원 공동보전	⑤	④	③	②	①
사각 없는 지역 복지 지·의료	거점 복지센터 운영	⑤	④	③	②	①
	낙후지역 의료서비스 개선	⑤	④	③	②	①
	보건의료 서비스 기능분담 및 특화	⑤	④	③	②	①
	전문서비스 인력공동 활용	⑤	④	③	②	①

서산 · 당진 · 태안생활권 발전비전

15. 서산·당진·태안생활권 발전 비전에 담아야 할 단어는 무엇입니까?(3개 선택)

- | | | | | |
|--------|--------|-------|--------|-------|
| ① 융성 | ② 넉넉한 | ③ 휴양 | ④ 꿈 | ⑤ 희망 |
| ⑥ 품격 | ⑦ 창조 | ⑧ 명품 | ⑨ 신성장 | ⑩ 미래 |
| ⑪ 생명 | ⑫ 사람 | ⑬ 거점 | ⑭ 중심 | ⑮ 고장 |
| ⑯ 행복 | ⑰ 아름다운 | ⑱ 청정 | ⑲ 해양 | ⑳ 새로운 |
| ㉑ 열린 | ㉒ 글로벌 | ㉓ 녹색 | ㉔ 비상 | ㉕ 큰 |
| ㉖ 도약 | ㉗ 감동 | ㉘ 상쾌한 | ㉙ 신선한 | ㉚ 평온한 |
| ㉛ 깨끗한 | ㉜ 활기찬 | ㉝ 세련된 | ㉞ 친근한 | ㉟ 개방된 |
| ㊱ 진취적인 | ㊲ 동반 | ㊳ 함께 | ㊴ 풍요로운 | ㊵ 수도 |

16. 미래의 서산·당진·태안생활권의 이미지와 어울리는 귀하의 느낌에 표기해 주세요

문항	매우 일치	일치	보통	불일치	매우 불일치	문항	매우 일치	일치	보통	불일치	매우 불일치
활기찬	⑤	④	③	②	①	여유로운	⑤	④	③	②	①
변화하는	⑤	④	③	②	①	아름다운	⑤	④	③	②	①
재미있는	⑤	④	③	②	①	세련된	⑤	④	③	②	①
고즈넉한	⑤	④	③	②	①	풍요로운	⑤	④	③	②	①
최신의	⑤	④	③	②	①	희망찬	⑤	④	③	②	①
현대적인	⑤	④	③	②	①	열린	⑤	④	③	②	①
매력적인	⑤	④	③	②	①	감동적인	⑤	④	③	②	①
변화한	⑤	④	③	②	①	살고싶은	⑤	④	③	②	①
독특한	⑤	④	③	②	①	품격있는	⑤	④	③	②	①
편리한	⑤	④	③	②	①	청정한	⑤	④	③	②	①
즐거움	⑤	④	③	②	①	안전한	⑤	④	③	②	①
자극적인	⑤	④	③	②	①	헌신적인	⑤	④	③	②	①
정열적인	⑤	④	③	②	①	존중하는	⑤	④	③	②	①
친근/친절한	⑤	④	③	②	①	소통하는	⑤	④	③	②	①
분위기 있는	⑤	④	③	②	①	자연적인	⑤	④	③	②	①
자유로운	⑤	④	③	②	①	따스한	⑤	④	③	②	①
쾌적한	⑤	④	③	②	①	균형있는	⑤	④	③	②	①
깨끗한	⑤	④	③	②	①	창조적인	⑤	④	③	②	①
질서정연한	⑤	④	③	②	①	생동감있는	⑤	④	③	②	①
단순한	⑤	④	③	②	①	특색있는	⑤	④	③	②	①

- 끝까지 응답해 주셔서 대단히 감사합니다. -

2) 공무원 설문 조사지

ID

「서산·당진·태안생활권 발전계획」 수립을 위한 공무원 의견 수렴

안녕하십니까? 충남발전연구원입니다.

우리 연구원에서는 현재 『서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구』를 수행하고 있습니다. 이와 관련하여 서산·당진·태안생활권의 바람직한 발전방향 모색을 위하여 공무원 수렴을 목적으로 한 설문조사를 실시하고 있습니다.

여러분의 고견은 향후 서산·당진·태안생활권 발전방향을 제시하는데 소중한 기초 자료로 활용되오니 잠시만 시간을 내어 협조해주시면 감사하겠습니다.

이 조사에서 응답하신 내용은 통계법 제 33조에 따라 개인정보의 보호를 받습니다. 응답하신 내용은 순수 연구 목적으로만 사용되며, 이외의 다른 목적으로 절대 사용되지 않는다는 점을 약속드립니다. 귀중한 시간을 내어 조사에 참여해 주신 것에 대해 다시 한 번 깊은 감사 인사를 올립니다.

2015년 6월

충남발전연구원장

☞ 문의사항은 아래로 연락주시면 성심껏 답변해 드리겠습니다.

☞ 문의처 : 이상준 책임연구원 (☎ 041-840-1146, e-mail: ninjaa20@gmail.com)

충청남도 공주시 연수원길 73-26(금홍동) 충남발전연구원 지역도시연구부

응답자 특성

1. 귀하의 성별은?

① 남자

② 여자

2. 귀하의 연령은?

① 20대

② 30대

③ 40대

④ 50대

⑤ 60대 이상

3. 귀하가 근무하고 있는 지역은 어디입니까?

- ① 서산시 ② 당진시 ③ 태안군

지역 발전방향과 전략

4. 귀하께서 거주하고 계신 지역의 전체적인 정주여건에 대하여 어떻게 생각하십니까?

- ① 매우만족 ② 만족 ③ 보통 ④ 불만족 ⑤ 매우불만족

5. 귀하께서 거주하고 계신 지역의 '삶의 질(생활환경)'에 관해 어느 정도 만족하십니까 ?

분야	생활환경 만족도				
	만족	약간만족	보통	약간불만족	불만족
주거환경	⑤	④	③	②	①
교육환경	⑤	④	③	②	①
소득·경제(일자리)	⑤	④	③	②	①
보건·의료서비스	⑤	④	③	②	①
사회·복지서비스	⑤	④	③	②	①
문화·체육시설	⑤	④	③	②	①
생태환경관리	⑤	④	③	②	①
안전 및 재난관리	⑤	④	③	②	①
도로·교통시설	⑤	④	③	②	①
정보통신서비스	⑤	④	③	②	①
쇼핑 및 유통(판매)	⑤	④	③	②	①

6. 귀하께서 거주하고 계신 지역의 발전 미래상은 무엇이라고 생각하십니까?

- ① 관광·여가 중심지역 ② 농림·수산 중심의 전원지역
 ③ 산업단지 중심지역 ④ 문화·예술 중심지역
 ⑤ 교육·연구 중심지역 ⑥ 물류·유통 중심지역
 ⑦ 사회복지·보건의료 중심지역 ⑧ 기타(기록:)

7. 귀하께서 거주하고 계신 지역의 발전 장애요인은 무엇이라고 생각하십니까?(2개 선택)

- ① 인구감소 및 노령화 ② 지역을 이끌 수 있는 인재부족
 ③ 주민 의식결여 ④ 세대간, 지역간 갈등 및 불균형 심화
 ⑤ 산업기반 취약(사업체, 생산시설 등) ⑥ 도로, 항만 등 사회기반시설 부족
 ⑦ 중앙정부의 지원 부족 ⑧ 시·군의 행·재정력 부족
 ⑨ 교육·문화수준 미흡 ⑩ 기타(기록:)

8. 귀하께서 거주하고 계신 지역의 **발전 잠재력**은 무엇이라고 생각하십니까?(2개 선택)

- | | |
|------------|-----------|
| ① 인적자원 | ② 자연환경 |
| ③ 역사·문화자원 | ④ 관광 및 휴양 |
| ⑤ 지역특산물 | ⑥ 사회기반시설 |
| ⑦ 농어촌 및 전원 | ⑧ 접근성 |
| ⑨ 기타(기록:) | |

9. 귀하께서 거주하고 계신 지역의 **중장기 발전**을 위해 **시급한 사업의 우선순위**를 기록해 주십시오.(3개 선택)

1순위 : _____, 2순위 : _____, 3순위 : _____

- | | |
|-------------|------------|
| ① 관광 및 휴양 | ② 농어촌 및 전원 |
| ③ 첨단(전략)산업 | ④ 문화·예술 |
| ⑤ 교육·연구 | ⑥ 물류·유통 |
| ⑦ 사회복지·보건의료 | ⑧ 사회기반시설 |
| ⑨ 기타(기록:) | |

서산·당진·태안생활권 연계수준 향상

※ 지역행복생활권이란?

→ 주민생활에 필요한 일자리·교육·의료·복지·문화 등 기본 생활서비스가 충족되어 행복한 삶을 누릴 수 있는 공간으로, 2개 이상 시·군(서산·당진·태안생활권은 서산시, 당진시, 태안군)이 자율적 협약을 통해 생활권을 설정하고, 상호 간의 연계를 통한 공동의 정책과 사업을 추진하는 것

※ 지역행복생활권 연계현황?

→ 서산시, 당진시, 태안군 간의 1) 기능적, 2) 지리적, 3) 역사문화적 동질성 수준의 정도

구 분	내 용
(1)기능적 연계성	행정, 산업 및 경제, 역사 및 문화, 관광기능 등 연계
(2)지리적 연계성	서산·당진·태안 간 수계, 산 등 자연자원 공동활용, 도로망 등 연계
(3)사회·문화적 동질성	역사·문화프로그램 공동연구 및 활용, 체험상품, 공동일자리, 공동 교육 및 복지 등 연계

10. 서산·당진·태안생활권의 **연계현황**은 어떻다고 생각하십니까?

- ① 매우높음 ② 높음 ③ 보통 ④ 낮음 ⑤ 매우 낮음

11. 서산·당진·태안생활권의 기능적 연계성 향상을 위해 어느 정도의 노력이 필요하다고 생각하십니까?

구분	만족	약간만족	보통	약간불만족	불만족
행정 기능	⑤	④	③	②	①
산업 및 경제 기능	⑤	④	③	②	①
역사·문화, 관광 기능	⑤	④	③	②	①
교육 기능	⑤	④	③	②	①
의료·복지 기능	⑤	④	③	②	①
교통·물류 기능	⑤	④	③	②	①
농업 기능	⑤	④	③	②	①

12. 서산·당진·태안생활권의 지리적 연계성 향상을 위해 어느 정도의 노력이 필요하다고 생각하십니까?

구분	만족	약간만족	보통	약간불만족	불만족
수계, 산 등 자연자원 공동 활용	⑤	④	③	②	①
도로망 확충	⑤	④	③	②	①
대중교통 시설 및 환승체계 확충	⑤	④	③	②	①
상품판매시설 확충	⑤	④	③	②	①

13. 서산·당진·태안생활권의 사회·문화적 동질성 향상을 위해 어느 정도의 노력이 필요하다고 생각하십니까?

구분	만족	약간만족	보통	약간불만족	불만족
역사·문화 프로그램 공동연구 개발	⑤	④	③	②	①
체험상품 및 홍보·마케팅 등 연계 관광프로그램 개발	⑤	④	③	②	①
농어촌 일자리 및 산업화 연계강화	⑤	④	③	②	①
인적자원 공동활용 및 공동연구 체계 확립	⑤	④	③	②	①
공동 의료 및 복지서비스 체계 확립	⑤	④	③	②	①
교육시설 간 연계강화	⑤	④	③	②	①

서산·당진·태안생활권 연계협력 가능사업 발굴(안)

※ 지역행복생활권 협력사업이란?

- 서산·당진·태안생활권 내 주민들의 불편 없는 생활을 위한 생활권 기반 확충, 일자리, 교육, 문화, 복지 서비스를 확충하는 사업
- 서산·당진·태안생활권 내 모든 주민의 삶의 질을 향상시키기 위한 핵심사업으로, 3개 시·군의 상생발전을 도모할 수 있는 사업 위주로 발굴됨

구 분	내 용
(1) 생활권 기반 확충	생활인프라 공동 조성 및 이용, 연계 교통서비스 도입, 환경시설 공동 설치 및 운영, 귀농 및 귀촌 지원, 지역역량 강화 활동 지원
(2) 일자리 분야	일자리 창출, 지역특화산업 육성, 지역농업 개발 운영, 지역경제 다각화 및 6차 산업화, 융복합, 첨단 산업단지 활성화
(3) 교육 분야	교육여건 개선, 전문가 공동 활용, 지역대학 협력사업, 평생교육
(4) 문화·융성 및 생태 복원	문화 및 체육시설 프로그램 운영, 관광자원 개발, 환경 및 산림 자원 공동 보전
(5) 복지·의료 분야	거점 복지센터 운영, 낙후지역 의료서비스 개선, 보건의료 서비스 기능분담 및 특화, 전문서비스 인력 공동 활용

14. 서산·당진·태안생활권 연계협력사업 중 **생활권 기반 확충**을 위해 필요한 사업은 무엇이라고 생각하십니까?(모두 선택)

※ 생활권 기반 확충사업과 관련된 부서만 답변해 주시기 바랍니다.

- ① 상하수도 등 공동 설치
- ② 혼잡도로 개선, 환승시설 설치
- ③ 가로경관 조성
- ④ 수변구역·공원 공동 조성·이용
- ⑤ 생활권내 통합적 대중교통체계 운영
- ⑥ 수요응답형 교통수단 시·군 연계 운영
- ⑦ 광역버스 정보시스템 구축
- ⑧ 버스요금 단일화
- ⑨ 자전거도로망 구축 및 대여 등 공동이용시스템 구축
- ⑩ 장사문화공원 공동 조성
- ⑪ 광역폐기물 종합처리시설 공동 설치
- ⑫ 광역단위 가축분뇨자원화 시설 설치·운영
- ⑬ 음식물쓰레기 활용 바이오생산시설 설치
- ⑭ 중심도시 주민 대상 귀농·귀촌프로그램 운영
- ⑮ 농어촌 주택조성·임대·알선 민간조직 복수 지자체 연계 육성
- ⑯ 향토산업 육성과 6차산업화, 마을 만들기
- ⑰ 협동조합 등 다양한 중간지원조직을 생활권 단위로 통합적 운영
- ⑱ 생활권 기반 확충 관련 기타 사업

15. 서산·당진·태안생활권 연계협력사업 중 **일자리 분야 확충**을 위해 필요한 사업은 무엇이라고 생각하십니까?(모두 선택)

※ 생활권 기반 확충사업과 관련된 부서만 답변해 주시기 바랍니다.

- ① 주민직업 교육 공동 운영
- ② 도농연계 일자리 매칭 프로그램 추진
- ③ 전통산업 및 서비스산업 지원·육성
- ④ 미니 R&D 클러스터 조성
- ⑤ 지역 중견·강소기업 육성
- ⑥ 지역 내 인력양성, 기술지원 등 연계
- ⑦ 광역 농산업 클러스터 육성
- ⑧ 산지유통시설을 주산지 단위로 규모화, 공동 운영
- ⑨ 광역브랜드 개발·활용
- ⑩ 로컬푸드 직매장, 레스토랑, 복합시설 운영
- ⑪ 대규모 안테나숍 시군 공동 설치·운영
- ⑫ 주요 농수산물 공동 마케팅
- ⑬ 산업단지외 인근 지역연계 정주환경, 지원시설 확충
- ⑭ 공동 미니 복합타운 조성

16. 서산·당진·태안생활권 연계협력사업 중 **교육 분야 확충**을 위해 필요한 사업은 무엇이라고 생각하십니까?(모두 선택)

※ 생활권 기반 확충사업과 관련된 부서만 답변해 주시기 바랍니다.

- ① 생활권내 학생 편의를 위한 학교군 조정
- ② 생활권 지역 통학버스 운행 노선 확대
- ③ 농어촌 유학프로그램 운영
- ④ 지역에서 부족한 예체능 전문가를 생활권 단위로 공동 활용
- ⑤ 지역대학 시설·인적자원 지역사회에 개방
- ⑥ 지역사회 봉사활동 유도
- ⑦ 대학교 인적자원 활용 지역경제·공동체 활성화 프로그램 운영
- ⑧ 인접 시군의 평생교육과정 연계
- ⑨ 직업교육 프로그램 운영

17. 서산·당진·태안생활권 연계협력사업 중 **문화 융성 및 생태복원 분야** 확충을 위해 필요한 사업은 무엇이라고 생각하십니까?(모두 선택)

※ 생활권 기반 확충사업과 관련된 부서만 답변해 주시기 바랍니다.

- ① 중심도시 도서관과 작은 도서관 연계한 상호 대차프로그램 운영
- ② 복합커뮤니티센터 공동 운영
- ③ 각종 문화·체육·교양 강좌 프로그램 공동 운영
- ④ 광역단위 관광자원 및 브랜드 개발
- ⑤ 관광두레 조성 및 지역관광협의회 운영
- ⑥ 생활권 지자체 간 문화행사 공동 개최
- ⑦ 박물관 전시시설 통합네트워크 구축하여 시설 개선 및 관람료 할인, 공동 홍보 등
- ⑧ 산불진화헬기 공동 임차
- ⑨ 바이오매스 등 숲 가꾸기 부산물 공동 개발·활용
- ⑩ 야생 조수 피해 방지책 공동 마련
- ⑪ 공동 수계지역 생태하천 복원 및 수질개선
- ⑫ 외래어종 공동 퇴치
- ⑬ 바다쓰레기 공동 수거 등
- ⑭ 문화 융성 및 생태복원 분야 확충 관련 기타 사업

18. 서산·당진·태안생활권 연계협력사업 중 **복지·의료 분야** 확충을 위해 필요한 사업은 무엇이라고 생각하십니까?(모두 선택)

※ 생활권 기반 확충사업과 관련된 부서만 답변해 주시기 바랍니다.

- ① 생활권 단위로 거점 복지센터 조직·운영
- ② 자원봉사조직 생활권 단위로 조직
- ③ 거점병원과 연계한 의료여건 개선 추진
- ④ 거점병원 계약직 의사 채용, 순회 진료
- ⑤ 구급차량 운영
- ⑥ 보건소, 지소를 활용한 노인성질환 원격관리시스템 구축
- ⑦ 지자체별 보건·의료서비스 기능 특화, 고도화 지원
- ⑧ 건강·이미용·의료서비스 인력 연계 마을 순회
- ⑨ 학교군조정, 토지이용 및 입지규제 완화 등
- ⑩ 국고보조금 지원 제한 완화

서산·당진·태안생활권 연계협력 사업 구상(안)

※ 선행연구를 통해, 서산·당진·태안생활권발전계획 수립을 위해 아래와 같은 연계협력 사업(안)이 제시되었습니다.

구 분	내 용
해양쓰레기 공동 관리사업	해양쓰레기를 공동으로 처리하기 위한 사업 추진 외부 전문기관 위탁 방식으로 추진
해양자원 공동 관리사업	수산물, 해양 관광자원 등을 공동으로 관리하는 체계 확립
농촌형 DRT 구축·운영 방안	금산군 수요응답형 택시, 의성·예천 농촌형 교통모델 등 기존 사례 검토를 통해 적용가능한 농촌형 DRT 구축 방안 제시 한계마을 등을 활용한 순환형 지역버스 시스템, 찾아가는 택시서비스 프로그램 등 개발 농촌형 DRT 구축을 위한 조례 제정, 운영비용 마련 방안 제시
광역교통체계 연계방안	교통정보 및 안내체계의 통합화·광역화 기반 구축 지능형교통정보시스템 ITS(버스 정보시스템 등) 구축
농촌체험 자매결연 사업	시·군 내 농촌체험마을이나 마을기업, 사회적기업 간 자매결연 등을 통해, 상호 활용 및 연계 교육, 인적 교류 등의 활동 전개 상호 상품의 판매, 연계 프로그램 운영 등 실시
공동인력 활용사업	인력부족이 심각한 지역 상황을 고려하여, 인근 도시의 유휴인력을 농촌지역으로 흡수·활용하기 위한 공동인력 활용사업 추진 도시 인력을 공동으로 공급하고 시기별로 필요한 시·군에 파견하여, 시·군 입장에서 필요 인력을 지속적으로 확보할 수 있도록 하며, 도시 인력에게는 지속적인 일자리 제공이 가능하도록 함
그린 듀라셀(Green Dura Sell)	폐열 처리시설 및 재활용 방안 모색
농업기계 공동 관리·임대사업	3개 시·군의 농업 생산성 향상 및 농기계의 효율적 운영·관리를 위한 공동 관리·임대사업 추진 시·군별 관리 소거점을 설정하고, 공동으로 이용·관리
화훼 산업 광역클러스터 구축 사업	3개 시·군의 대표 특산자원인 “화훼”를 공동 육성·개발하기 위한 광역클러스터 구축 태안의 연구기능 강화 및 생산기반 확충, 서산, 당진의 생산기반 확충, 3개 지자체 공동 마케팅 및 체험기반 확립
다문화가족 공동돌봄사업	시·군 경계지역에 거주하는 다문화가족은 해당 시·군 다문화가족지원센터가 대부분 소재지에 입지하여 이용 상에 어려움을 겪음 따라서, 시·군 간 연계를 통해, 공동 돌봄사업 전개
생활권 통합 관광Hub센터 구축사업	시군 관광을 통합 관리·운영하기 위한 거점·체계 확립
내포권 연계관광상품 개발	지역별·테마별(문화, 관광, 역사, 종교 등) 연계 관광코스 개발 광역 연계 관광코스 개발(대중국 관광도 연계) 여행상품 공동 발굴 및 판매 촉진, 관광아카데미 통합 운영
천주교 성지 순례객 공동 유치 및 대응사업	서산 해미, 당진 솔뫼 등 천주교 성지를 거점으로, 당진·서산·태안으로 연계되는 천주교 성지 순례 및 자연 관광 체험사업 종교시설을 활용한 지로컬푸드 판매 사업도 병행 추진
대중국 관광 연계사업 (100만 요우키를 잡아라!)	대중국 관광객을 유치하기 위한 관광상품 및 연계 코스 개발 대중국 관광객 유치를 위한 공동 설명회, 팸투어 등 시행
지역행복 아카데미 운영	3개 시·군 주민을 대상으로 한 공동 학습 기반 구축 정기 순회 교육, 시·군 집중 교육 등 지역 내 평생학습(역량강화사업 등)을 통합한 운영·관리 체계 확립
서산·당진·태안 실크로드 조성사업	태안·서산(가로림만)-당진(왜목-장고항)을 연계하기 위한 해양 관광도로 확충 사업
서당태 십전미(十全美) 발굴·육성	서산·태안·당진을 대표하는 10개의 특산물과 10개의 대표 먹거리 개발 특히 대표 먹거리를 활용한 “서당태 밥상”개발·보급
서태당 축제 연계사업	축제의 통합 관리·운영 체계 확립

※ 이들에 대해 1) 연계협력 필요성, 2) 추진가능성, 3) 지역발전기여도를 기준으로 평가해 주시기 바랍니다.

19. 서산·당진·태안생활권 연계협력사업 구상(안)들에 대해, 연계협력 필요성은 어느 정도라고 생각하십니까?

구분	만족	약간 만족	보통	약간 불만족	불만족
1. 해양쓰레기 공동 관리사업	⑤	④	③	②	①
2. 해양자원 공동 관리사업	⑤	④	③	②	①
3. 농촌형 DRT 구축·운영 방안	⑤	④	③	②	①
4. 광역교통체계 연계방안	⑤	④	③	②	①
5. 농촌체험 자매결연 사업	⑤	④	③	②	①
6. 공동인력 활용사업	⑤	④	③	②	①
7. 그린 듀라셀(Green Dura Sell)	⑤	④	③	②	①
8. 농업기계 공동 관리·임대사업	⑤	④	③	②	①
9. 화훼 산업 광역클러스터 구축 사업	⑤	④	③	②	①
10. 다문화가족 공동돌봄사업	⑤	④	③	②	①
11. 생활권 통합 관광Hub센터 구축사업	⑤	④	③	②	①
12. 내포권 연계관광상품 개발	⑤	④	③	②	①
13. 천주교 성지 순례객 공동 유치 및 대응사업	⑤	④	③	②	①
14. 대중국 관광 연계사업(100만 요우커를 잡아라!)	⑤	④	③	②	①
15. 지역행복 아카데미 운영	⑤	④	③	②	①
16. 서산·당진·태안 실크로드 조성사업	⑤	④	③	②	①
17. 서당태 십전미(十全美) 발굴·육성	⑤	④	③	②	①
18. 서태당 축제 연계사업	⑤	④	③	②	①

20. 서산·당진·태안생활권 연계협력사업 구상(안)들에 대해, 추진가능성은 어느 정도라고 생각하십니까?

구분	만족	약간 만족	보통	약간 불만족	불만족
1. 해양쓰레기 공동 관리사업	⑤	④	③	②	①
2. 해양자원 공동 관리사업	⑤	④	③	②	①
3. 농촌형 DRT 구축·운영 방안	⑤	④	③	②	①
4. 광역교통체계 연계방안	⑤	④	③	②	①
5. 농촌체험 자매결연 사업	⑤	④	③	②	①
6. 공동인력 활용사업	⑤	④	③	②	①
7. 그린 듀라셀(Green Dura Sell)	⑤	④	③	②	①
8. 농업기계 공동 관리·임대사업	⑤	④	③	②	①
9. 화훼 산업 광역클러스터 구축 사업	⑤	④	③	②	①
10. 다문화가족 공동돌봄사업	⑤	④	③	②	①
11. 생활권 통합 관광Hub센터 구축사업	⑤	④	③	②	①
12. 내포권 연계관광상품 개발	⑤	④	③	②	①
13. 천주교 성지 순례객 공동 유치 및 대응사업	⑤	④	③	②	①
14. 대중국 관광 연계사업(100만 요우커를 잡아라!)	⑤	④	③	②	①
15. 지역행복 아카데미 운영	⑤	④	③	②	①
16. 서산·당진·태안 실크로드 조성사업	⑤	④	③	②	①
17. 서당태 십전미(十全美) 발굴·육성	⑤	④	③	②	①
18. 서태당 축제 연계사업	⑤	④	③	②	①

21. 서산·당진·태안생활권 연계협력사업 구상(안)들에 대해, **지역발전기여도**는 어느 정도라고 생각하십니까?

구분	만족	약간 만족	보통	약간 불만족	불만족
1. 해양쓰레기 공동 관리사업	⑤	④	③	②	①
2. 해양자원 공동 관리사업	⑤	④	③	②	①
3. 농촌형 DKT 구축·운영 방안	⑤	④	③	②	①
4. 광역교통체계 연계방안	⑤	④	③	②	①
5. 농촌체험 자매결연 사업	⑤	④	③	②	①
6. 공동인력 활용사업	⑤	④	③	②	①
7. 그린 듀라셀(Green Dura Sell)	⑤	④	③	②	①
8. 농업기계 공동 관리·임대사업	⑤	④	③	②	①
9. 화훼 산업 광역클러스터 구축 사업	⑤	④	③	②	①
10. 다문화가족 공동돌봄사업	⑤	④	③	②	①
11. 생활권 통합 관광Hub센터 구축사업	⑤	④	③	②	①
12. 내포권 연계관광상품 개발	⑤	④	③	②	①
13. 천주교 성지 순례객 공동 유치 및 대응사업	⑤	④	③	②	①
14. 대중국 관광 연계사업(100만 우수자를 잡아라)	⑤	④	③	②	①
15. 지역행복 아카데미 운영	⑤	④	③	②	①
16. 서산·당진·태안 실크로드 조성사업	⑤	④	③	②	①
17. 서당태 십전미(十全美) 발굴·육성	⑤	④	③	②	①
18. 서태당 축제 연계사업	⑤	④	③	②	①

서산·당진·태안생활권 발전비전

※ 서산·당진·태안생활권 발전비전이란?

→ 서산·당진·태안생활권이 나아가야 할 방향, 미래상 등을 설정하는 것

22. 서산·당진·태안생활권 발전 비전에 담아야 할 단어는 무엇이라고 생각하십니까?(3개 선택)

1순위 : _____, 2순위 : _____, 3순위 : _____

- | | | | | |
|--------|--------|-------|--------|-------|
| ① 융성 | ② 넉넉한 | ③ 휴양 | ④ 꿈 | ⑤ 희망 |
| ⑥ 품격 | ⑦ 창조 | ⑧ 명품 | ⑨ 신성장 | ⑩ 미래 |
| ⑪ 생명 | ⑫ 사람 | ⑬ 거점 | ⑭ 중심 | ⑮ 고장 |
| ⑯ 행복 | ⑰ 아름다운 | ⑱ 청정 | ⑲ 역사 | ⑳ 새로운 |
| ㉑ 열린 | ㉒ 글로벌 | ㉓ 녹색 | ㉔ 비상 | ㉕ 큰 |
| ㉖ 도약 | ㉗ 감동 | ㉘ 상쾌한 | ㉙ 신선한 | ㉚ 평온한 |
| ㉛ 깨끗한 | ㉜ 활기찬 | ㉝ 세련된 | ㉞ 친근한 | ㉟ 개방된 |
| ㊱ 진취적인 | ㊲ 동반 | ㊳ 문화 | ㊴ 풍요로운 | ㊵ 수도 |

- 끝까지 응답해 주셔서 대단히 감사합니다. -

부록. 지역발전위원회 113개 제안 사업

'15년 13개 부처 113개 연계협력 가능사업(안)

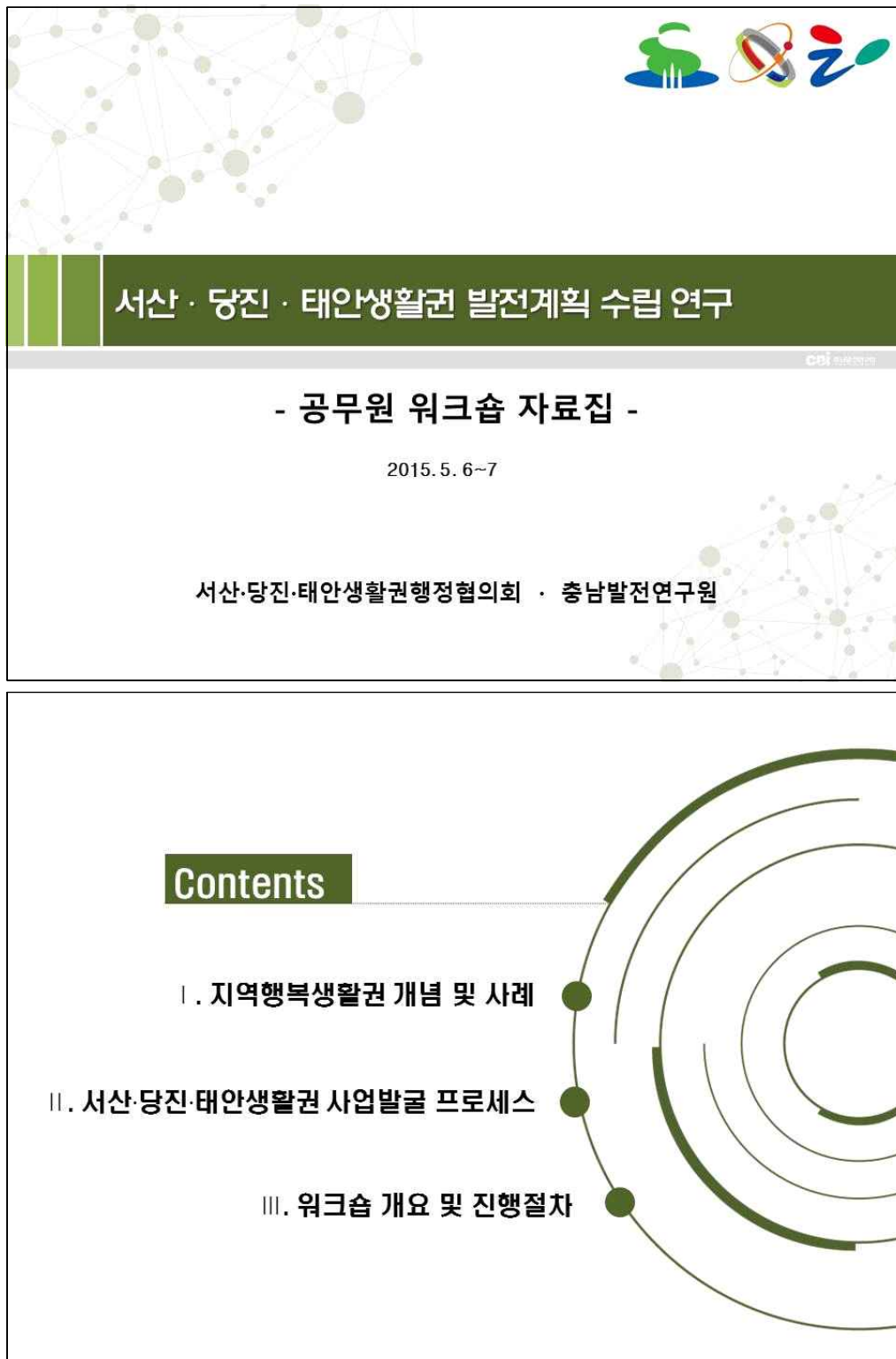
연번	소관부처	사 업 명	구분	회계명	보조율(%)
1	교육부	농어촌 거점별우수중학교육성	단독	특교	%
2	교육부	지역평생 교육활성화 지원	단독	일반	50 ~ 67%
3	교육부	지역혁신 창의인력 양성사업	단독	지특	100%
4	안행부	마을기업 육성사업	단독	일반	50%
5	안행부	위험도로 구조개선	단독	지특	50%
6	안행부	특수상황 지역개발	단독	지특	80 %
7	안행부	CCTV통합 관제센터 구축지원 사업	단독	지특	50%
8	안행부	교통사고 잦은 곳 개선사업	단독	지특	50%
9	문체부	관광두레 사업	연계	관광기금	100 %
10	문체부	관광자원 개발사업	연계	지특	50%
11	문체부	문화도시 문화마을 조성	연계	지특	40%
12	문체부	문화시설 확충 및 운영	연계	지특	40%
13	문체부	생활문화 센터조성	연계	일반	30%
14	문체부	산업관광 육성	단독	관광기금	50%
15	문체부	생활문화 공동체 만들기	연계	문화기금	100%
16	문체부	작은도서관조성 지원	단독	일반	50~70%
17	문체부	작은영화관조성지원	단독	지특	50%
18	문체부	종합형 스포츠 클럽육성	연계	체육기금	100%
19	문체부	체육진흥시설지원	단독	지특	30%
20	문체부	산업단지폐산업시설문화재생사업	연계	지특	50%
21	문체부	한국형 생태 녹색관광육성	연계	관광기금	50%
22	농림부	가족농도농동지원사업	연계/단독	축발기금	40~50%
23	농림부	경관보전직접직불제	단독	농특	70
24	농림부	농어촌다원적자원활용	단독	농특	70
25	농림부	농기계임대사업	단독	농특	50
26	농림부	농산물산지유통시설지원	단독	농안기금	30~50%
27	농림부	농식품CT융복합 촉진	연계/단독	농특	40%
28	농림부	원예시설현대화(CT융복합확산)	단독	FTA기금	50%(보조20% 융자30%)
29	농림부	농촌고령자공동시설지원사업	단독	농특	50%
30	농림부	농촌공동체활성화지원			
		현장포럼 활성화지원센터	단독	농특	50%
		농촌 재능나눔지체공모	단독	농특	100%
		농촌공동체회사지원	단독	농특	50%
		농촌사회 복지증진사업	단독	농특	100%
		농촌교통모델발굴	단독	농특	50%
		농어촌 집 고쳐주기	단독	농특	100%
		기타지체사업	-	-	-
31	농림부	농촌자원복합산업화지원	단독	지특	50%
32	농림부	도시민농촌유치지원사업	단독	농특	50%
33	농림부	채류형농업창업지원센터사업	단독	농특	50%
34	농림부	로컬푸드직매장설치지원	연계/단독	농안기금	30%
35	농림부	배수개선사업	단독	농특	100%
36	농림부	종자산업기반구축사업	단독	FTA기금	30~50%(품목별상이)
37	농림부	지역행복생활권 협력사업	연계	지특	70%
38	농림부	지역전략식품산업육성	연계	지특	50%
39	농림부	농촌축제지원사업	연계/단독	농특	50%
40	농림부	일반농산어촌개발사업	단독	지특	70%
41	농림부	향토산업육성지원사업	단독	지특	50%
42	농림부	농촌건강장수마을육성사업	단독	지특	50%
43	농림부	지역농업특성화기술지원	단독	지특	50%
44	농림부	농산물종합가공 기술지원사업	단독	지특	50%
45	농림부	도심열섬완화를위한 녹색공간 조성	단독	지특	50
46	농림부	배두대간주민소득지원사업	단독	일반	70
47	농림부	산림경영지원육성	단독	지특	70~80
48	농림부	산림휴양공간확충	단독	지특	50
49	농림부	숲길네트워크구축사업	단독	지특	100
50	농림부	임도시설	단독	지특	70
51	농림부	과수거점유통센터	연계	농안기금	40~50
52	농림부	과수고품질시설현대화사업	단독	FTA기금	20



연번	소관부처	사 업 명	구분	회계명	보조율(%)
53	농림부	과실전문생산단지기반조성사업	연계	FTA기금	80
54	농림부	과실브랜드육성지원사업	연계	농안기금	30~70
55	산업부	산업단지 환경조성	단독	일반	50%
56	산업부	산학융합지구조성사업	연계	지특	50%
57	산업부	지역연구(전통)산업육성사업	연계	지특	90%
58	산업부	LPG소형저장탱크사업	단독	에특	80%~50%
		사회복지시설	단독	에특	80%
		농어촌마을	단독	에특	50%
59	복지부	어린이집 확충	단독	일반	50 %
60	복지부	의료취약지 지원	단독	일반	50 %
61	복지부	장사시설 설치운영	연계	일반	50%(화장료) 70%
62	복지부	장애인보호작업장	단독	일반	50%
63	복지부	주민정신건강지원사업	단독	국민건강증진기금	50%
64	복지부	취약지역응급의료기관육성	연계/단독	기금	100
65	환경부	슬레이트 지붕철거지원사업	단독	환특	정액
66	환경부	가축분뇨공공처리시설확대	단독	환특	60~80%
67	환경부	농공단지 폐수종말처리시설설치	단독	환특	50~100%
68	환경부	비점오염저감사업	단독	환특	50%(관리지역 70%)
69	환경부	생태하천복원사업지원	연계	지특	50%
70	환경부	농어촌마을하수도정비사업	연계	환특	70%(30%개량)
71	환경부	농어촌상수도시설확충	단독	지특	70%
72	환경부	면단위하수처리장확충사업	연계	농특	70%
73	환경부	하수관거정비	단독	환특	30~70%
74	환경부	하수도시설확충 및관리(제주)	단독	지특	70%
75	환경부	국가생태문화탐방로 조성	연계	환특	50%
76	환경부	생태탐방체험시설및에코촌조성	연계	환특	0~50%
77	환경부	자연미관조성	단독	환특	100%
78	환경부	자연생태공간조성(생태놀이터)	단독	지특	30%
79	환경부	농어촌폐기물처리시설	연계	농특	70%(최대15억원)
80	환경부	폐기물처리시설확충	연계	환특	30~50%
81	환경부	폐기물자원화수시설확충	연계	환특	30~70%
82	환경부	폐기물자원화수시설확충(민자)	연계	환특	30~70%
83	국토부	개발제한구역주민지원사업	연계	지특	70~80
84	국토부	광역도로 건설	연계	지특	50
85	국토부	광역버스정보체계 구축	연계	교통	기초 30, 광역 40
86	국토부	광역환승센터구축	단독	지특	30
87	국토부	국가하천 정비사업	연계	일반	직접 수행
88	국토부	국도환경디자인사업	단독	일반	정액
89	국토부	노후산단 재정비 사업	단독	일반	50
90	국토부	대중교통건설지원(화물자동차공영차고지건설지원)	연계	지특	70
91	국토부	도로병목지점개선	단독	교통	직접 수행
92	국토부	도시재생사업	연계	일반	50, 60
93	국토부	도시철도건설	연계	교통	서울 40, 기타 60
94	국토부	도시활력증진지역개발사업	단독	지특	50
95	국토부	산업단지진입도로	연계	지특	100
96	국토부	성장촉진지역 개발사업	단독	지특	100
97	국토부	재정비촉진사업	단독	일반	10~50
98	국토부	저상버스 도입	단독	교통	서울 40, 기타 50
99	국토부	지방하천 정비사업	단독	일반	50~60
100	국토부	특별교통 수단도입보조	단독	교통	서울 40, 기타 50
101	국토부	한옥건축지원사업	단독	일반	정액
102	해수부	수산물 유통시설 건립	단독	지특	30~50%
103	해수부	수산물가공산업육성사업	단독	지특	30~50%
104	해수부	수산물식품산업거점단지조성	단독	지특	50%
105	해수부	수산자원조성사업 지원	단독	농특	100%
106	해수부	어촌관광자원활성화사업	단독	농특	20~100%
107	해수부	어촌자원복합산업화	단독	지특	50%
108	해수부	연안정비사업	연계	일반/지특	100~50~70%
109	여성부	청소년시설확충사업	단독	지특	70~88 (서울 30)
110	방재청	소하천정비	단독	지특	50 %
111	방재청	재해위험지구정비	단독	일반	50 %
112	중기청	문화관광형 시장육성	단독	소진기금	50
113	지역위	창조지역사업	연계/단독	지특	50~80

2. 공무원 워크숍 자료

1) 1차 공무원 워크숍 자료

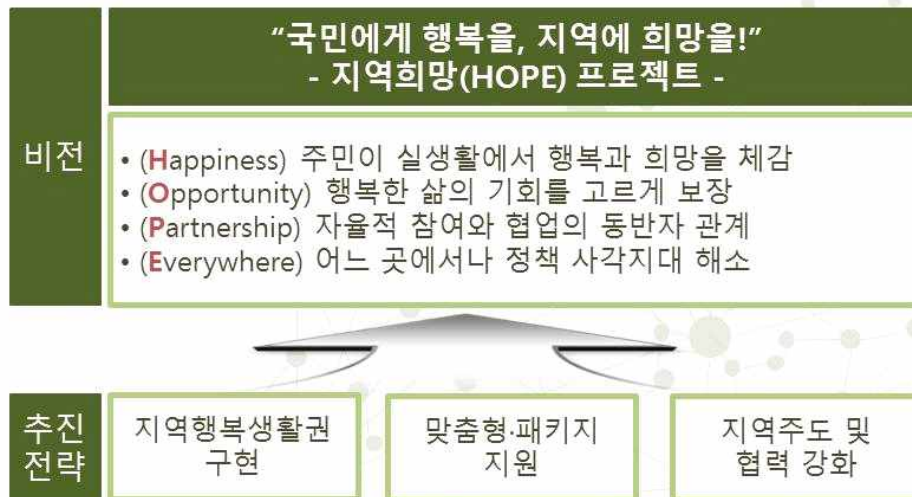


제 1 장 지역행복생활권 개념 및 사례

I 1. 지역행복생활권 개념 및 사례 1. 새 정부의 지역발전정책 비전과 전략

▶ HOPE 프로젝트 추진

- 행정구역을 넘어 주민이 체감할 수 있는 “삶의 질” 개선



I

1. 지역행복생활권 개념 및 사례

2. 지역행복생활권이란

▶ 전국 어디서나 주민이 불편함이 없이 기초인프라, 일자리, 교육, 문화, 복지서비스가 충족되는 주민 일상생활 공간

- 중심도시-농어촌 중심지-마을을 포괄하는 개념
- 주민과 지자체가 주도하여 설정하는 권역



서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

5

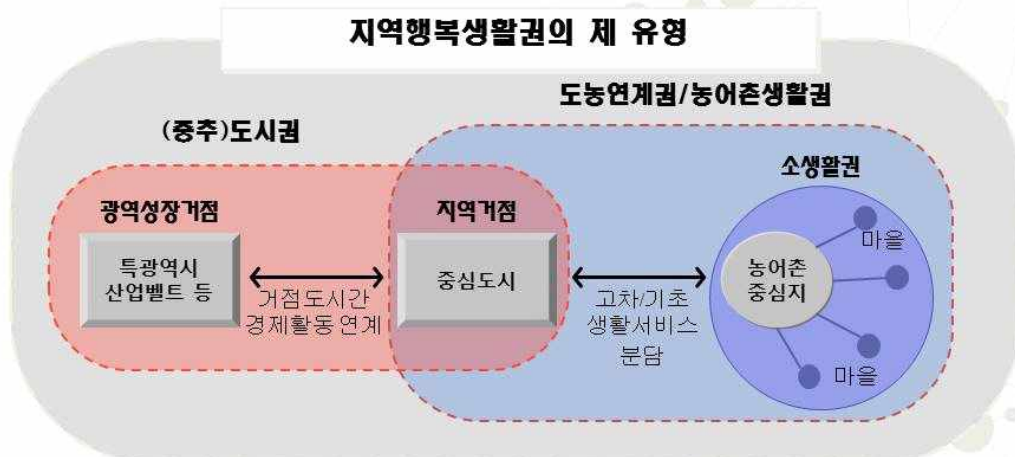
I

1. 지역행복생활권 개념 및 사례

3. 지역행복생활권의 유형

▶ 도시·농촌 간 관계를 기반으로 농어촌생활권, 도농연계생활권, 중추도시생활권으로 구분

- 서산·당진·태안생활권은 “도농연계생활권”에 포함
- “중소도시[거점]-주변 농어촌지역[연계]”으로 구성되는 중소도시 생활권



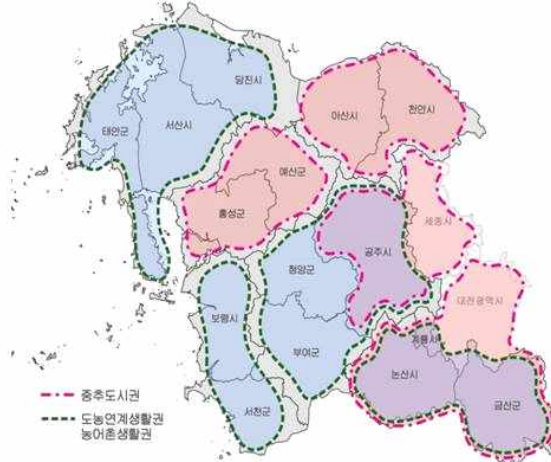
서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

6

I 1. 지역행복생활권 개념 및 사례 3. 지역행복생활권의 유형

▶ 충청남도는 6개 생활권으로 구성

- 역사·문화적 동질성에 대한 문화권의 공간적 범역설정
- 통근·통행 O-D표를 이용한 군집분석을 통해 동일권역으로 묶이는 시·군 추출
- 상품구매 및 서비스시설 이용권 분석
- 특정산업을 중심으로 중간재화 흐름 분석(지역산업연관표)



서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

7

I 1. 지역행복생활권 개념 및 사례 4. 지역행복생활권 정책 추진 단계

▶ 현재 지역행복생활권 발전계획 수립 + 사업추진 단계 병행

- 단계적 추진이 이루어지지 못하고, 사업수립 절차가 무의미해 짐
- 현재 서산·당진·태안생활권은 “2번-발전계획 수립” 단계에 와 있음

단계	주요내용	이용자료
1	지역행복생활권 구성	<ul style="list-style-type: none"> • 지역발전위원회 가이드라인 제시 • 지자체 간 협의체 구성
2	지역행복생활권 발전계획 수립	<ul style="list-style-type: none"> • 관련 지자체 공동으로 계획 수립 • 생활권 사업, 제도 개선사항 등 공동 발굴 • 주민 의견수렴, 광역지자체 협의 • 발전계획 수립 및 시·도 발전계획 반영
3	지역행복생활권 사업 추진	<ul style="list-style-type: none"> • 계획 포함 사업 등에 대한 시·도, 중앙부처 지원 • 지자체 시너지 효과 창출 • 상호기능적 연계 및 분담
4	사업추진 모니터링 및 평가	<ul style="list-style-type: none"> • 지역발전위원회, 광역지자체, 전문가 참여 • 우수 생활권에 대한 인센티브

서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

8

I

1. 지역행복생활권 개념 및 사례

5. 생활권 연계·협력 개념과 필요성

▶ 생활권(지역 간) 연계·협력이란?

- 지역의 생존과 발전의 전제인 지역경쟁력 강화와 지역에서 발생하는 다양한 주민 수요를 충족하기 위해, **지역 간 대등한 수평적 교류와 협력**을 통해, **공동의 목표 실현과 발전 추구**를 위한 과정



서산·당진·태안 생활권 발전계획 수립 연구

9

I

1. 지역행복생활권 개념 및 사례

5. 생활권 연계·협력 개념과 필요성

▶ 생활권(지역 간) 연계·협력 추진의 필요성

- 공통 자원과 수요에 기반한 **규모의 경제** 달성
- 단일 지역으로는 부족한 **범위의 경제** 달성
- 지역 간 **유사·중복분산 투자**의 문제와 불필요한 경쟁·갈등 감소
- 공통의 문제 해결을 위한 지역개발 추진의 **재정적 효율성** 증대
- 지역 간 상호 보완을 통한 **상생 발전과 지역경쟁력** 강화
- 생활권 경제권의 확대에 의한 **광역적 행정수요** 대응
- 지역 간 교류를 통한 **주민 화합**

※ 사례] 백제문화제

- 역사·문화자원의 규모화·광역화를 통한 지역 상생발전, 주민화합 도모



서산·당진·태안 생활권 발전계획 수립 연구

10

I 1. 지역행복생활권 개념 및 사례
6. 연계·협력 추진 현황

▶ 지자체 간 연계·협력 추진현황

사업명(박근혜 정부 연계협력)	참여 지자체
숲길 상품화 네트워크 구축사업	■홍성군, 서산시, 당진시, 예산군
전통 재래담 산업 육성 명품화 사업	■진안군, 고창군
메이플스톤 공동체 보육센터 조성	■정읍시, 고창군
100세인이 말하는 힐링포유 실천프로그램사업	■순창군, 구례군, 곡성군, 담양군
세계발효마을 연계협력사업(옛의 한국·동서양 발효문화체험사업)	■순창군, 임실군
Black Fruit GMB 활성화 사업	■고창군, 부안군, 무주군
돼지 부산물 식품산업화 방안	■전주시, 김제시, 완주군
무주머루와인과 임실치즈 통합제품 및 공동브랜드 마케팅전략 실행	■무주군, 임실군
오색마을 준하추동 농촌사랑 직거래장터 개설 사업	■나주시, 담양군, 화순군, 장성군
곡성·영월 곤충산업 클러스터 구축사업	■곡성군, 영월군
서남권 광역 화장장 건립	■해남군, 완도군, 진도군
한국천하명당·십승지·천환경농산물 공동 마케팅 및 History Tour 사업	■영주시, 예천군, 상주시, 봉화군, 영월군, 공주시, 부안군, 무주군, 합천군
세계문화유산의 열이 깃든 “팔만대장경 이은 순례길 조성사업”	■고령군, 성주군, 함천군
외씨바선길 BY2C 지역공동체 활성화 사업	■봉화군, 청송군, 영양군, 영월군
양백지간 푸드관광연계형 테라피아산업 활성화사업	■영주시, 문경시, 봉화군
산청따라 하동 길 사업(예천부지 활용)	■산청군, 하동군
UNESCO 세계지질공원 인증 핵심 농어촌 마을 활성화 프로젝트	■서귀포시, 제주시

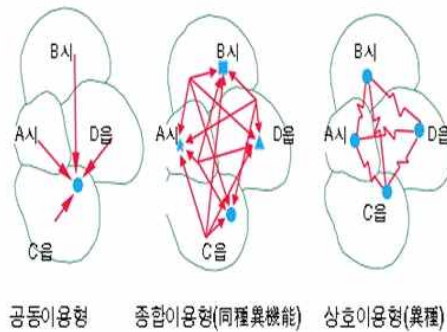
서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

13

I 1. 지역행복생활권 개념 및 사례
6. 연계·협력 추진 현황

▶ 지자체 간 연계·협력 추진현황

- 행정구역의 경계를 넘어, 정책투자 효율성 제고 및 주민 삶의 질 향상 도모
- 공간적으로 농어촌-농어촌, 농어촌-도시, 도시-도시 간 협력 모델 발굴



시설 공동이용형



프로그램 공동이용형

서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

14

I

1. 지역행복생활권 개념 및 사례

6. 연계·협력 추진 현황

▶ 지자체 간 연계·협력 개선과제

- 연계·협력사업에 대한 지자체의 적극적 참여 및 관심 유도 필요
 - 주관 시·군만이 아닌, 모든 시·군의 “평등” 한 참여
- 다양한 연계·협력사업 모델 발굴 및 재정지원 방안 마련 필요
 - 문화·관광만이 아닌 다양한 사업 모델 발굴과 명확한 정부 재정지원 방안 제시
- 다양한 지역 개발 수요, 특히 주민 삶의 질 개선에 필요한 사업 발굴 필요
 - 주민 삶의 질과 직결되는 “소규모 기반시설 확충, 의료·복지” 등 추진
- 연계·협력사업을 주도할 중간지원조직 구성·운영 필요
 - 사업 전체에서 행정과 함께 움직이며, 사업을 총괄할 수 있는 “중간지원조직” 구성

지자체 간 연계협력이 보다 체계화된 생활권사업으로 확대

서산·당진·대안생물권 발전계획 수립 연구

15

I

1. 지역행복생활권 개념 및 사례

6. 연계 협력 추진 현황

> 생활권 간 연계·협력 추진현황

- **지자체간 자율적 협의로 56개 생활권을 구성하고, 2,176건(선정 1,488건)의 생활권과제 제시(2014년 기준)**
 - 756건은 반영하고, 공모과제 등 732건은 공모 시기에 맞추어 검토 후 반영 예정
- **생활권 과제 분야) 주민 삶의 질 제고와 직결된 5대 분야 제시**
 - ' 14년) 생활권기반, 일자리, 교육, 문화융성 · 생태복원, 복지의료 등 5대 분야
 - ' 15년) 생활권기반, 일자리, 문화 · 환경, 안전관리, 교육 · 의료 · 복지 등 5대 분야
 - 대부분 생활기반(756건), 문화 · 환경(334건)에 치중하여 발굴
- ※ **사업 유형 및 형태의 변화가 가능함' 16년 지침은 ' 15년 10월 공모(예정)**
- **생활권과제 유형) 선도사업, 연계협력사업, 단독사업으로 추진**
 - 선도사업 : 생활권을 구성한 자치단체가 주민행복 증진에 직결되어 있는 사업소요 및 우선순위가 높은 사업(**취약지역 생활여건 개조 프로젝트 추가**)
 - 연계 · 협력과제 : 각종 시설 · 서비스, 지역자원의 생활권 내 연계 및 공동활용 등을 통해 생활권 어디에서든지 기본적인 서비스 향유
 - 단독과제 : 주민생활 밀착형 시군 단독과제는 주민행복 체감을 위해 작지만 **절실한 과제를 중심으로 주민 불편해소 및 삶의 질 개선과 직결되는 과제**

서신·당진·태안생물권 발전계획 수립 연구

16

I

1. 지역행복생활권 개념 및 사례

6. 연계·협력 추진 현황

▶ 생활권 간 연계·협력 추진현황

· '14년 생활권 선도사업 선정현황

- 36개 생활권이 선정되었으며, 3년 간 최대 60억원 지원

- 주민 체감형 서비스 제공, NIMBY 문제 해소, 일자리 연계, 특화 자원 공동 활용

사업명	참여 지자체
중랑천 녹색문화벨트	의정부, 노원, 성북
평안 해오름길 조성	평택, 안성
음식폐기물 자원화시설	준천, 화천, 양구
광역버스정보시스템 구축	원주, 횡성
대청호권 생태창조마을	대전, 옥천, 금산
일자리 중심 Hub	청주, 청원, 진천, 괴산, 증평, 보은
행복학습공동체 운영	증평, 청원, 진천, 괴산, 음성
도·농 일자리 지원 센터	단양, 제천
복합문화정보센터 조성	천안, 아산
백제숨결 따라 한걸음씩	공주, 부여, 청양
한뿌리 생활권 프로젝트	광주, 나주, 화순
취약지 응급현진시스템 구축	광주, 나주, 장성, 담양, 화순, 함평
새(New) 일(Job) 프로젝트	익산, 전주, 군산
오순도순 행복마을 만들기	정읍, 고창, 부안
도농협력 농업인력지원센터	임실, 남원, 순창
오지마을 지방상수도 공급	진안, 장수

서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

17

I

1. 지역행복생활권 개념 및 사례

6. 연계·협력 추진 현황

▶ 생활권 간 연계·협력 추진현황

사업명	참여 지자체
박물관·미술관 협력 사업	목포, 해남, 진도, 신안, 무안
패류 중요 배양장 공동활용	보성, 여수, 광양
도농협력 일자리 연계	담양, 구례, 곡성
치매거점병동 운영	장성, 함평, 영광
여객선 이용객 편의시설 확충	완도, 장흥
DREAM 일자리 나눔	나주, 화순
W-line 프로젝트	부산, 김해, 양산, 울주
폐기물매립시설 공동이용	양산, 김해
신의 물방울 사업	대구, 청도
영남알프스 Mountain Top	울산, 양산, 밀양
낙강선유 명품 원예단지 조성	성주, 고령
스포츠를 통한 농촌경제 활성화	군위, 의성
철도역사 문화관광자원화	봉화, 영주
동해안권 친환경 통합 관광	영덕, 포항, 경주, 울진, 울릉
경남인력 지원센터 설치	거창, 함양, 산청
나전칠기 연계 육성사업	통영, 고성
제주 올레 길 주민 행복 사업	서귀포시, 제주시
에코힐링 벨트화 사업	영월, 단양, 영주
호두 특화산업단지	김천, 영동, 무주
DMZ사과 명품화 단지조성	포천, 철원, 연천

서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

18

I 1. 지역행복생활권 개념 및 사례
6. 연계·협력 추진 현황

▶ 생활권 간 연계·협력 추진현황

· '15년 생활권과제 추진 절차(※'16년 유사할 것으로 예상됨)

구분	내용	세부내용
'14. 12월 초	충남도 생활권 워크숍	· 생활권별 발전계획 발표 및 사업컨설팅
'15. 1. 9	생활권 선도사업 신청 (선도사업+취약지역 생활 여건개조 프로젝트사업+ 연계협력+단독사업)	· 생활권 선도사업을 광역자치단체로 제출 · 광역자치단체는 사업신청서 및 계획서를 취합하 여 '15.1.9까지 지역위에 전자문서로 제출 ※ 선도사업 15년 12월 20일 경, 발전계획 15년 12월 말 제출(서산시 미제출-현재 작성 중)
'15. 1월 말	생활권 발전계획서 신청	· 생활권 발전계획서를 지역위에 제출
'15. 2월	생활권 선도사업 선정	· 지역위, 농식품부 등 관계부처, 전문가 등이 참여 하는 선도사업 선정위원단 구성 및 사업선정 ※ 서해안평생안전센터 설치사업 선정
'15. 4월	지역위·관계부처 과제선정	· 지역위 주관 관계부처 검토의견 수렴 · 생활권 간 우선순위 등 사업 협의조정
'15. 4월 이후	관계부처 예산 배정	· 생활권과제 최종선정, 예산배정 등
'15. 4월 이후	과제 컨설팅 및 평가	· 시군 생활권과제에 대한 지원·점검 등 실시

서산·영진·비안생활권 발전계획 수립 연구

19

I 1. 지역행복생활권 개념 및 사례
7. 연계·협력 추진 사례

▶ 공주·세종 중추도시권 추진현황

· 발전구상

조화로운 행복도시, 희망찬 세종·공주 중추도시 생활권



서산·영진·비안생활권 발전계획 수립 연구

20

I 1. 지역행복생활권 개념 및 사례
7. 연계·협력 추진 사례

▶ 공주·세종 중추도시권 추진현황

아산시 · 전략별 사업계획 천안시



<생활권 기반 확충>

- ① 세종·공주 장례문화센터 공동사용
- ② 주민이 행복한 마을만들기
- ③ 공주-세종간 함께하는 (Co-prosperity) 명품길 조성
- ④ 세종·공주 간 생활권 연계 대중교통망 확충

<지역경제 활성화>

- ⑤ 로컬푸드 복합커뮤니티 센터 운영
- ⑥ 세종·공주 불법농지전용 공동방지
- ⑦ 세종·공주 임대농기계 수리 현장출동 공동서비스
- ⑧ 지역 미래특화산업 육성

<지역 문화생태관광>

- ⑨ 생태선사문화테마숲길 조성
- ⑩ 체험관광을 위한 자전거 투어 기반 구축
- ⑪ 세종시와 연계한 5도2촌 농촌체험 프로그램 운영
- ⑫ 공주-세종간 해피 투어
- ⑬ 금강 황토돛단배 물길 조성사업
- ⑭ 불티교 ~ 청벽 보행관광도로 조성사업
- ⑮ 찾아가는 문화·예술공연

<교육개선 및 인재양성>

- ⑯ 공주·세종 교육·문화 교류 지원 사업

<지역 복지의료 서비스>

- ⑰ 보건 의료 서비스 공동이용 및 의료행정 협력기반 구축

서산·당진·태안 생활권 발전계획 수립 연구

21

I 1. 지역행복생활권 개념 및 사례
7. 연계·협력 추진 사례

▶ 충북 남부행복생활권 추진현황

· 발전구상

VISION: 하나로 신뢰받는 지속가능한 충북 남부 행복생활권

“BOY - Happy 충북 남부 행복생활권”

BOY: 보은, 옥천, 영동
Believable: 믿을 수 있는, One: 하나되는, Yearly: 지속적으로



서산·당진·태안 생활권 발전계획 수립 연구

22

I 1. 지역행복생활권 개념 및 사례
7. 연계·협력 추진 사례

▶ 중북 남부행복생활권 추진현황

• 전략별 사업계획

구 분	연계 선도사업(6개)	연계 자체사업(8개)	기타 연계사업(20개)
생활권 기반 확충분야		10. 남부 3군 버스요금 단일화 11. 소규모 주민숙원사업 연계 12. 농촌행복마을 만들기 중간지원조직 구축사업	18. 저탄소 녹색마을 만들기 19. 경부-상주 고속도로 연결 20. 남부 3군 벚꽃 가로수길 조성사업 21. 광역상수도 확충사업 22. 남부 3군 교통연계 시스템 구축 23. 남부 3군 자전거길 조성사업
일자리 창출 및 지역경제 활성화	1. 남부권 특화자원 연계 활성화 사업 2. 과일종자 연구센터 설립 3. 농산물 가공센터 조성 및 운영사업		24. 일자리 센터 통합운영 25. 산업단지 연계 소규모 주거타운 조성
교육여건개선 및 인재 양성	4. 농업인 교육 육성 5. 남부3군 글로벌 브릿지 운영사업	13. 지역정책 자문단 구축 운영	26. 연계 행복택시 사업 27. 대학-고교 연계 프로그램 운영
지역문화융성/생태복원	6. 남부 3군 마케팅 공사 설립 7. 연계관광상품 및 통합홍보 마케팅 8. 동학길-청산가도길 조성사업	14. 체육시설 공동활용 15. 휴양림 요금 단일화 사업 16. 축제 통합운영사업 17. 산불 공동 방재	28. 남부 3군 올레길 조성 29. 남부 3군 학사건립 30. 생태하천 조성사업 31. 대청댐 쓰레기 공동수거 및 동식물 공동퇴치
지역 복지/의료	9. 실버건강의료복지 생활권 육성사업		32. 산후 조리원 & 분만센터 33. 건강진단, 운동처방 순회교육(버스)

I 1. 지역행복생활권 개념 및 사례
7. 연계·협력 추진 사례

▶ 청주권 중추도시생활권 추진현황

• 발전구상

함께해서 편리하고 행복한 청주중추도시 생활권



I 1. 지역행복생활권 개념 및 사례
7. 연계협력 추진 사례

▶ 청주권 중추도시생활권 추진현황

• 전략별 사업계획

연계협력 분야	사업 수	대표 사업(예시)
생활권 기반 확충	9건	<ul style="list-style-type: none"> 청주~증평~진천 광역 버스정보시스템(BIS) 구축 KTX 오송역 국가기간 복합환승센터 구축 증평~회인IC 간 고속도로망 신설
일자리 창출 및 지역경제 활성화	10건	<ul style="list-style-type: none"> 청주권 중추도시 일자리창출 중심 Hub센터 운영 도축장 시외지역 이전 및 공동이용방안 수립 농촌 체험프로그램 연계·운영
교육여건 개선 및 창의적 인재양성	3건	<ul style="list-style-type: none"> 주민말착형 마을단위 “행복학습센터” 운영
지역문화 융성 생태복원	15건	<ul style="list-style-type: none"> 공예클러스터 조성사업 세종대왕 초정행궁 건립 청주 직지축제, 인쇄관광 네트워크 조성 미니도서관 운영사업(대출·반납 협력시스템 구축)
지역 복지·의료	8건	<ul style="list-style-type: none"> 시골마을 행복택시 운영사업
합 계	45건	

제 II 장
서산·당진·태안
생활권
사업발굴 프로세스

II

II. 서산·당진·태안생활권 사업발굴 프로세스

1. 지역발전위원회 제시 사업(안)

▶ '15년 생활권 선도사업(5대 중점분야 해당사업)(16년도 유사할 것으로 예상)

- 가급적 NIMBY 해소, 교육 및 의료질 개선, 주민안전 등 주민 체감 사업 우선 지원
 - 국고기준 30억(NIMBY 최대 60억) 지원, 국비 70%, 지방비 30%(도비 총사업비 9%)
 - ※ 도단위 10건 이내) 충남의 경우 1개 생활권에서 2~3개 선도사업 제출 필요
 - ※ 예외적으로, '15년 5대 중점분야 사업에 대해서는 추가적 포괄보조금 우대(80%)

분야	주요내용
NIMBY 해소	▪ 화장장, 쓰레기 소각장·매립장, 자원회수시설 등 생활편의 증진에 필수적이지만 특정한 지역에 입지하거나 유치, 공동이용하기를 꺼리는 사업을 지자체가 협력적으로 추진
교육 및 의료질 개선	▪ 생활권에서 학교교육과 평생교육의 질적 향상을 지원하고, 지역 교육활성화, 지역인재 양성과 교육여건 개선을 위한 관련사업, 주민의 생명과 건강관리를 위해 중요하고 필수적인 의료서비스(응급 의료, 산부인과 등) 제공지역 의료의 질 개선을 위한 사업을 생활권내 지자체가 협력해서 추진
주민 안전	▪ 수해태풍폭설 등 각종 재난위해로부터 삶의 터전, 생명, 재산을 보호하기 위한 사업을 지자체가 협력적으로 추진하는 사업으로서 지자체간 역할분담을 포함한 공동대응 계획 마련, 장비공유, 정보교류 등을 추진하는 사업 (단, 헬기 등 고가장비의 구매 또는 대여, 사업비의 기금화는 제외)
일자리 창출지원	▪ 생활권내에서 원활한 인력양성을 통한 생산성향상 및 고질적인 인력수용의 미스매치 해소를 도모하는 사업을 지자체간 연계협력으로 추진 (전문기능인력양성, 창업가 양성, 일자리 연계시스템 구축 등)
생활 인프라	▪ 상하수도, 대중교통체계인프라 등 삶의 질 개선과 직결되는 생활인프라 구축을 통해 주민의 생활편의 증진을 도모하는 사업을 지자체가 협력적으로 추진

서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

27

II

II. 서산·당진·태안생활권 사업발굴 프로세스

1. 지역발전위원회 제시 사업(안)

▶ '15년 연계·협력과제(16년도 유사할 것으로 예상)

- 각종 시설·서비스, 지역자원의 생활권 내 연계 및 공동활용 등을 통해 생활권 어디에서든지 기본적인 서비스 향유
 - '15~' 18년(4년) 간 추진할 과제로, 지역요구가 높고 주민 삶의 질 개선에 효과가 높은 부처사업을 중심으로 신청
 - 시도와 협의하여 시도 사업비 매칭 가능여부 제시
 - 서산·당진·태안생활권은 2건 신청 가능
 - ※ "[29~32쪽] 1138개 지역생활권 관련 부처사업" 참고

▶ '15년 단독과제(16년도 유사할 것으로 예상)

- 시·군별로 필요시 3건까지 신청가능
 - 단독사업의 경우, 지역발전위원회에서 관련사업에 대한 생활권별 추진의지를 개별 중앙부처로 전달하기 위한 것으로,
 - ※ 개별 중앙부처에서는 선정보다는, "가점"을 부여하는 형태로 채택
 - 생활권에서는 가급적 "공모사업"과 "부처 예산 확보 필요사업"에 대해 반드시 포함될 수 있도록 제시할 필요가 있음
 - ※ "[29~32쪽] 113개 지역생활권 관련 부처사업" 중 공모여부 확인

서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

28

II

II. 서산·당진·태안생활권 사업발굴 프로세스
1. 지역발전위원회 제시 사업(안)

▶ 113개 지역생활권 관련 부처사업(1.생활권기반 2.일자리 3.문화·환경 4.안전관리 5.교육·의료·복지)

연번	소관부처	사업명	연계단독구분	회계명	신청방법	국비 보조율 %	시도·시군구 지출편성 사업구분
1	교육부	농어촌 다중이용수중학교육성	단독	특교	일반	%	
2	교육부	지역평생 교육활성화 지원	단독	일반	공모	50~60%	
3	교육부	지역혁신 창의인력 양성사업	단독	지특	공모	10%	
4	인행부	마을기업 육성사업	단독	일반	일반	50%	
5	인행부	위험도로 구조개선	단독	지특	일반	50%	
6	인행부	특수생활 지역개발	단독	지특	지출편성	80%	시군구지출
7	인행부	CCTV통합 관제센터 구축지원 사업	단독	지특	일반	50%	
8	인행부	교통사고 잦은 곳 개선사업	단독	지특	일반	50%	
9	문체부	관광두레 사업	연계	관광기금	공모	10%	-
10	문체부	관광자원 개발사업	연계	지특	일반	50%	시도지출
11	문체부	문화도시 문화마을 조성	연계	지특	일반	40%	시도지출
12	문체부	문화시설 확충 및 운영	연계	지특	일반	40%	시도지출
13	문체부	생활문화 센터조성	연계	일반	공모	30%	-
14	문체부	산업관광 육성	단독	관광기금	공모	50%	-
15	문체부	생활문화 공동체 만들기	연계	문화기금	공모	10%	-
16	문체부	작은도서관 조성 지원	단독	일반	공모	50~70%	-
17	문체부	작은영화관조성지원	단독	지특	일반	50%	시도지출
18	문체부	종합형 스포츠 클럽육성	연계	체육기금	공모	10%	-
19	문체부	체육진흥시설지원	단독	지특	일반	30%	시도지출
20	문체부	산업단지 폐산업시설문화재생사업	연계	지특	일반	50%	시도지출
21	문체부	한옥형 생태 녹색관광육성	연계	관광기금	일반	50%	-
22	농림부	가족농도농지원화사업	연계·단독	축산기금	공모	40~50%	X
23	농림부	경관보전작물재배	단독	농특	일반	70	-
24	농림부	농어촌다중이용시설활용	단독	농특	기타	70	-
25	농림부	농가계양사업	단독	농특	일반	50	X
26	농림부	농산물산지유통시설지원	단독	농안기금	일반	30~40%	-
27	농림부	농산물다중이용시설 지원	연계·단독	농특	공모	40%	-
28	농림부	원예시설현대화(다중이용복합화)사업	단독	FPA기금	일반/농자	50%(농자50%) 농자30%	-
29	농림부	농촌고령자공동시설지원사업	단독	농특	공모	50%	-

서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

29

II

II. 서산·당진·태안생활권 사업발굴 프로세스
1. 지역발전위원회 제시 사업(안)

▶ 113개 지역생활권 관련 부처사업(1.생활권기반 2.일자리 3.문화·환경 4.안전관리 5.교육·의료·복지)

연번	소관부처	사업명	연계단독구분	회계명	신청방법	국비 보조율 %	시도·시군구 지출편성 사업구분
30	농림부	농촌공동체활성화지원					
		연계모임 활성화지원센터	단독	농특	일반	50%	해당없음
		농촌 재능나눔지체공모	단독	농특	공모	10%	해당없음
		농촌공동체활성화사업	단독	농특	공모	50%	해당없음
		농촌사회 복지증진사업	단독	농특	기타	10%	해당없음
		농촌교통도달발굴	단독	농특	공모	50%	해당없음
		농어촌 집 고쳐주기	단독	농특	일반	10%	해당없음
		기타채산사업	-	-	-	-	-
31	농림부	농촌자원복합산업화지원	단독	지특	공모	50%	시도 지출
32	농림부	도시민농촌유치지원사업	단독	농특	공모	50%	
33	농림부	채류형농업창업지원센터사업	단독	농특	공모	50%	
34	농림부	로컬푸드직매장설치지원	연계·단독	농안기금	공모	30%	
35	농림부	배수개선사업	단독	농특	일반	10%	
36	농림부	종자산업기반구축사업	단독	FPA기금	공모	30~50%(종목별상이)	-
37	농림부	지역활력복합권 협력사업	연계	지특	공모	70%	시군구지출
38	농림부	지역전략농산물산업육성	연계	지특	지출	50%	시도지출
39	농림부	농촌축산기원사업	연계·단독	농특	일반	50%	
40	농림부	일반농어촌개발사업	단독	지특	공모	70%	시군구지출
41	농림부	형토산업육성지원사업	단독	지특	공모	50%	시도지출
42	농림부	농촌간접농산물유통성사업	단독	지특	일반	50%	시도지출
43	농림부	지역농업특성화기술회관	단독	지특	공모	50%	-
44	농림부	농산물중요기능 기술지원사업	단독	지특	공모	50%	-
45	농림부	모심업선원화물인하 녹색공간 조성	단독	지특	일반	50	시도지출
46	농림부	백두대간주요농지지원사업	단독	일반	공모	70	해당없음
47	농림부	산림경영지원육성	단독	지특	일반	70%	시도지출
48	농림부	산림유업경영육성	단독	지특	일반	50	시도지출
49	농림부	숲길네트워크구축사업	단독	지특	-	10	해당없음
50	농림부	임도시설	단독	지특	일반	70	시도지출
51	농림부	과수기정유통센터	연계	농안기금	일반	40~50	

서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

30

II

 II. 서산·당진·태안생활권 사업발굴 프로세스
 1. 지역발전위원회 제시 사업(안)

▶ 113개 지역생활권 관련 부처사업(1.생활권기반 2.일자리 3.문화·환경 4.안전관리 5.교육·의료·복지)

연번	소관부처	사업명	연계단독구분	회계명	신청방법	국비 보조율 %	시도·시군구 지출편성 사업구분
52	농림부	과수고품질생산현대화사업	단독	FPA기금	일반	20	
53	농림부	과실전문생산단지개발조성사업	연계	FPA기금	일반	30	
54	농림부	과실브랜드육성지원사업	연계	농안기금	일반	30~70	
55	산업부	산업단지 환경조성	단독	일반	공모	50%	
56	산업부	산업융합지구조성사업	연계	지특	공모	50%	
57	산업부	지역연계산업육성사업	연계	지특	공모	90%	시도 지출
58	산업부	IRG소형자립형도시사업	단독	에특	일반	80%~90%	
		사회복지시설				80%	
		농어촌마을	단독	에특	일반	50%	
59	복지부	어린이집 확충	단독	일반	일반	50%	
60	복지부	외국취업자 지원	단독	일반	공모	50%	
61	복지부	장기시설 설치운영	연계	일반	일반	50%(장기) 70%	
62	복지부	장애인보훈작업장	단독	일반	일반	50%	
63	복지부	주요장기장애자립사업	단독	국민건강증진기금	일반	50%	
64	복지부	취약지역공공의료기관육성	연계·단독	기금	일반	100	
65	환경부	슬레이트 지붕철거지원사업	단독	환경	일반	장역	
66	환경부	가족분노공감관리시설확대	단독	환경	일반	60~80%	
67	환경부	농공단지 폐수종차처리시설설치	단독	환경	일반	50~100%	
68	환경부	비점오염저감사업	단독	환경	공모	50%(도시지역) 70%	
69	환경부	생태환경복원사업지원	연계	지특	공모	50%	시도지출편성생활기(반계정)
70	환경부	농어촌마을하수도정비사업	연계	환경	일반	70%(도시지역) 70%	
71	환경부	농어촌상수도시설확충	단독	지특	일반	70%	시도지출편성생활기(반계정)
72	환경부	면단위하수처리장확충사업	연계	농특	일반	70%	
73	환경부	하수도가정변비	단독	환경	일반	30~70%	
74	환경부	하수도시설화중 및모르(계정)	단독	지특	일반	70%	시도지출편성생활기(반계정)
75	환경부	국가생물문화관광로 조성	연계	환경	공모	50%	
76	환경부	생태환경복원사업및미세먼지저감사업	연계	환경	공모	0~50%	
77	환경부	자연미관조성	단독	환경	공모	100%	
78	환경부	자연생태공간조성생태놀이터	단독	지특	공모	30%	부처편성경쟁별전계정

서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

31

II

 II. 서산·당진·태안생활권 사업발굴 프로세스
 1. 지역발전위원회 제시 사업(안)

▶ 113개 지역생활권 관련 부처사업(1.생활권기반 2.일자리 3.문화·환경 4.안전관리 5.교육·의료·복지)

연번	소관부처	사업명	연계단독구분	회계명	신청방법	국비 보조율 %	시도·시군구 지출편성 사업구분
79	환경부	농어촌폐기물처리시설	연계	농특	일반	70%(도시지역) 70%	
80	환경부	폐기물처리시설확충	연계	환경	일반	30~50%	
81	환경부	폐기물자원화시설확충	연계	환경	일반	30~70%	
82	환경부	폐기물자원화시설확충(연계)	연계	환경	일반	30~70%	
83	국토부	개발제한구역주요인프라사업	연계	지특	일반/공모	70~90	부처직접
84	국토부	광역도로 건설	연계	지특	일반	50	시도지출
85	국토부	광역버스정보체계 구축	연계	교통	공모	기초30(광역40)	
86	국토부	광역환승센터구축	단독	지특	일반	30	부처직접
87	국토부	국가안전 정비사업	연계	일반	일반	직접수령	
88	국토부	국도환경개선사업	단독	일반	공모	장역	
89	국토부	노후산단 재정비 사업	단독	일반	공모	50	
90	국토부	대중교통건설지원(화물자동차공영주차장건설지원)	연계	지특	일반	70	시도지출
91	국토부	도로변복합공간개선	단독	교통	일반	직접수령	
92	국토부	도시개발사업	연계	일반	일반	50(80)	
93	국토부	도시철도건설	연계	교통	일반	서울40기타50	
94	국토부	도시철도건설(역)개발사업	단독	지특	공모	50	시군구지출
95	국토부	산업단지입도도로	연계	지특	일반	100	부처직접
96	국토부	상업지구지역 개발사업	단독	지특	일반	100	시군구지출
97	국토부	재정비촉진사업	단독	일반	일반	10~50	
98	국토부	저상버스 도입	단독	교통	일반	서울40기타50	
99	국토부	지방안전 정비사업	단독	일반	일반	50~60	
100	국토부	특별교통 수단도입보조	단독	교통	일반	서울40기타50	
101	국토부	한옥건축지원사업	단독	일반	공모	장역	
102	해수부	수산물 유통시설 건립	단독	지특	일반	30~50%	해당없음
103	해수부	수산물가공산업육성사업	단독	지특	일반	30~50%	해당없음
104	해수부	수산물생산기반조성사업	단독	지특	공모	50%	해당없음
105	해수부	수산물생산기반조성사업 지원	단독	농특	일반	100%	해당없음
106	해수부	어촌관광자원개발사업	단독	농특	일반	20~100%	해당없음
107	해수부	어촌자원복합사업화	단독	지특	일반	50%	시도지출
108	해수부	연안정비사업	연계	일반/지특	일반	10~50~70%	시도지출
109	여성부	청소년시설확충사업	단독	지특	일반	70~80(서울30)	시도지출
110	방재청	소하천정비	단독	지특	국비보조	50%	시군구지출
111	방재청	재해취약지구정비	단독	일반	국비보조	50%	-
112	중기청	문화관광형 시장육성	단독	소진기금	공모	50	시도 및 시군구지출
113	지역위	중소지역사업	연계·단독	지특	공모	40~60	지출편성사업

서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

32

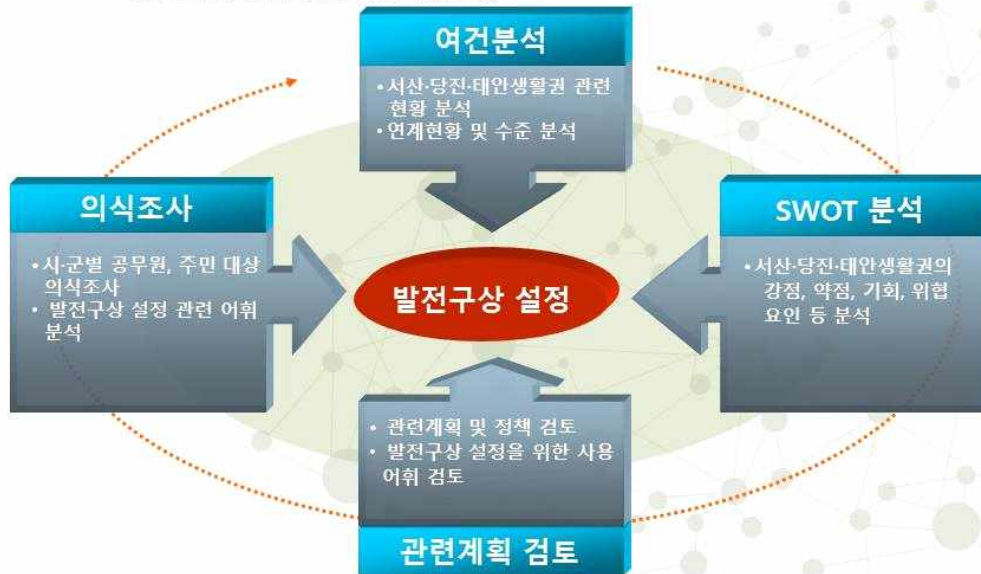
II

II. 서산·당진·태안생활권 사업발굴 프로세스

2. 서산·당진·태안생활권 발전구상 설정 프로세스

▶ 지역의견을 반영한 발전구상 설정

- 공무원 및 주민 설문조사 결과 반영



서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

33

II

II. 서산·당진·태안생활권 사업발굴 프로세스

2. 서산·당진·태안생활권 발전구상 설정 프로세스

▶ 지역의견을 반영한 발전구상 설정

- 공무원이 생각하는 생활권 대표 어휘 발굴

- 1순위] _____ [2순위] _____ [3순위] _____

융성	넉넉한	휴양	꿈	희망
품격	창조	명품	신성장	미래
생명	사람	거점	중심	고장
행복	아름다운	청정	역사	새로운
열린	글로벌	녹색	비상	큰
도약	감동	상쾌한	신선한	평온한
깨끗한	활기찬	세련된	친근한	개방된
진취적인	동반	문화	풍요로운	수도

- 워크숍을 통해, 서산·당진·태안생활권 발전구상 도출을 위해 활용

- 예시1. 깨끗하고, 청정하고 아름다운 서산·당진·태안
- 예시2. 찾아와서 즐겁고, 즐길수 있어 행복한 서산·당진·태안
- 예시3. 세계로 도약하는 환황해의 중심, 글로벌 서산·당진·태안

서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

34

II. 서산·당진·태안생활권 사업발굴 프로세스 2. 서산·당진·태안생활권 발전구상 설정 프로세스

▶ 지역 현안 및 지역발전위원회 지침을 준용한 사업구상



서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

35

제 III 장 워크숍 개요 및 진행절차

서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

III

III. 워크숍 개요 및 진행절차

1. 워크숍 진행방식-퍼실리테이션(집단사고)

▶ 그룹토의(집단사고)를 이끌어가는 방법

- 아이디어 발굴 및 문제해결을 위해 필요한 워크숍이나 그룹 미팅에 있어, 전반적인 운영 프로세스 설계와 실행에 관련된 일체의 모든 활동을 의미함

▶ 가능성과 잠재력을 이끌어내는 의사소통의 기술이며, 사람들의 마음과 지혜를 모으는 기술임

집단의사결정을 통한, 공통의 아이디어 창출 및 문제해결



III

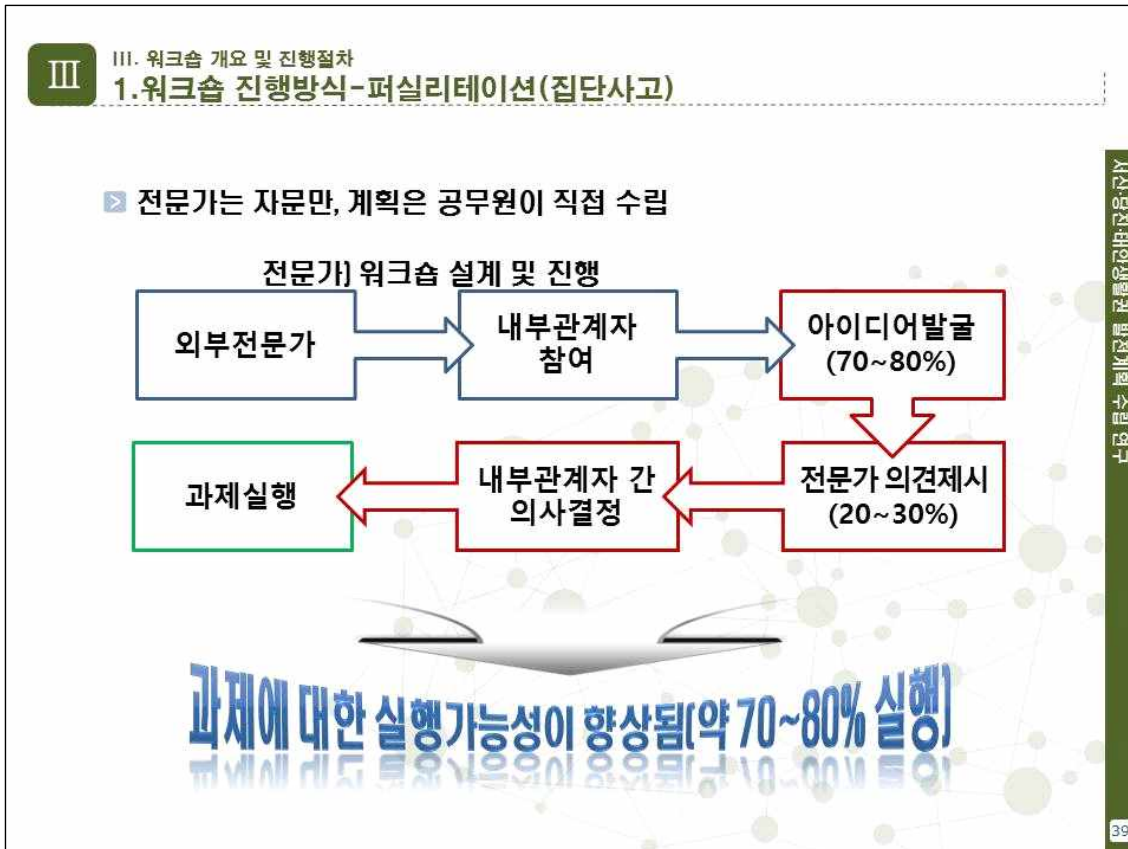
III. 워크숍 개요 및 진행절차

1. 워크숍 진행방식-퍼실리테이션(집단사고)


▶ 현장포럼 사례(퍼포먼스웨이-서산시 고북면)

- 누구나 쉽게 참여할 수 있는 소통의 계기와 장 마련
- 참여자 스스로 의견을 개진하고 합의에 의한 의사결정
- 이러한 의사결정을 통해 실행력을 강화





III. 워크숍 개요 및 진행절차
1. 워크숍 진행방식-퍼실리테이션(집단사고)




그럼 어떻게 해야
좋은 워크숍이 될까?

참여 주체 간 존중과 신뢰 형성 → 지역 현실 반영 → 결과 지지

• 훌륭한 소통은 상대에 대한 존중을 통한 **경청**에서 시작된다.

• **공무원**들이 서로 어울리면서 **지역**을 논의한다.



40

III. 워크숍 개요 및 진행절차
2. 워크숍의 목표

- ▶ 지역행복생활권에 대한 이해도 향상
 - 관계자에 대한 지역행복생활권 정책에 대한 이해도 향상
- ▶ 실현가능한 서산·당진·태안생활권 발전계획 수립
 - 전문가가 아닌 실제 담당자가 만드는 실현가능한 계획 수립
- ▶ '16년 생활권 선도사업 발굴
 - '16년 지역위에 제출할 서산·당진·태안생활권 대표 사업(선도사업) 발굴
- ▶ 생활권 관련자 간 참여와 소통의 장 조성
 - 생활권 사업의 지속가능한 추진을 위한 관계자 소통

지역밀착형 서산·당진·태안생활권발전계획 수립

서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

41

III. 워크숍 개요 및 진행절차
3. 워크숍의 일정

▶ 1일차 워크숍

구분	시간	세부내용	진행방법	비고
준비	13:30~14:30	60' <ul style="list-style-type: none"> ▪지역행복생활권 설명 ▪사업발굴(안) 설명 	설명	
	14:30~14:40	20' <ul style="list-style-type: none"> ▪워크숍 진행절차 설명 	설명	
	14:40~15:00	20' <ul style="list-style-type: none"> ▪휴식 		
	15:00~15:30	30' <ul style="list-style-type: none"> ▪팀별 목적 및 목표 공유 ▪팀원 간 역할 배분 ▪토론규칙 공유 	공유 토론	
사업 발굴	15:30~16:50	80' <ul style="list-style-type: none"> ▪시군별 진행 중 사업 공유 ▪시군별 예정중 사업 공유 ▪시군별 필요 사업 공유 ▪분야별 통합 분류 	토론	분야별 토론
	16:50~17:10	20' <ul style="list-style-type: none"> ▪타 분야 갤러리 워크 	벤치마킹	
	17:10~18:30	80' <ul style="list-style-type: none"> ▪분야별 통합 연계사업 발굴 	토론	분야별 토론
	18:30~	<ul style="list-style-type: none"> ▪저녁식사 및 휴식 		

서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

42

III. 워크숍 개요 및 진행절차

3. 워크숍의 일정

▶ 2일차 워크숍

구분	시간	세부내용	진행방법	비고
평가	09:00~10:20	80'	토론	분야별 토론
사업 발굴	10:20~11:00	40'	설명하기 의견주기	분야별 토론
	11:00~12:00	60'	토론	분야별 토론
폐회	12:00~			

III. 워크숍 개요 및 진행절차

4. 워크숍 진행절차

▶ 워크숍 아젠다 공유(효과적인 토론을 위한 기본사항)

- 워크숍의 목적과 아젠다 공유
- 토론의 절차와 시간을 공유
- 각자 팀내 역할을 공유
- 토론 규칙을 정하고 공유
- 주제에 대한 내용(정보)과 토론을 통한 결과(가치)를 공유



공유를
통한
상생발전
도모

III. 워크숍 개요 및 진행절차

4. 워크숍 진행절차

▶ 팀 빌딩 및 역할 분담

- 팀내 토론을 위한 팀장, 서기, 발표자 결정
- 모든 사람이 함께하고, 즐길 수 있도록 역할 부여



III. 워크숍 개요 및 진행절차

4. 워크숍 진행절차

▶ 토론 규칙 공유

- 정해진 시간을 잘 준수하자
- 창의적 아이디어를 환영하자
- 각자 맡은 역할에 최선을 다하자
- 오늘 우리가 하는 일을 가치 있게 만들자

▶ 대화 규칙 공유

- 최대한 많은 말을 하자
- 상대방이 들을 수 있는 크기로 말을 하자
- 상대방 의견을 끝까지 경청하자
- 상대방 의견에 대해 무조건적인 비판을 하지 말자
- 내(개별 시·군)가 아닌 우리(생활권)를 생각하자

▶ 팀 규칙 공유

- 나온 안건은 문서나 사진으로 잘 정리하자
- 우리 팀은 나의 시·군보다 중요하다(오늘만은!)



III. 워크숍 개요 및 진행절차

4. 워크숍 진행절차

▶ 아이디어 발상방법 : 브레인스토밍

- **백지장도 맞들면 낫다!!**, **1+1=2가 아닌 100!!**
- 일정한 테마에 관하여 회의형식을 채택하고, 구성원의 자유발언을 통한 아이디어의 제시를 요구하여 발상을 찾아내려는 방법
- 4대 원칙
 - 1) 질보다 양
 - 나중에 선택을 해야 하기에, 무조건 많이 만들어야 함
 - 2) 비판금지
 - 많이 만들기 위해서, 처음에는 무조건적 수용이 필요함
 - 3) 자유분방
 - 형식 등에 구애받지 말고, 속마음을 그대로 표현(단, 욕설 금지)
 - 4) 남의 아이디어에 편승
 - 말꼬리 물기와 같이, 아이디어가 나오면 꼬리에 꼬리를 물어서 확산시킴

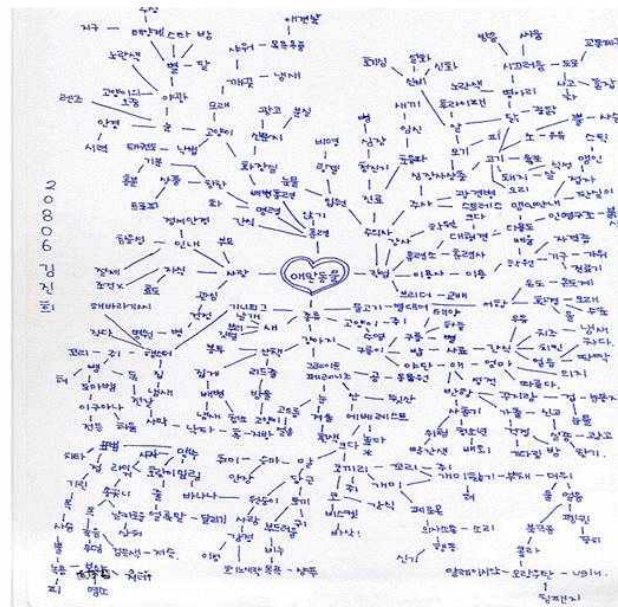
침묵은 독!! 수다쟁이 환영!!



III. 워크숍 개요 및 진행절차

4. 워크숍 진행절차

▶ 아이디어 발상방법 : 브레인스토밍



III

III. 워크숍 개요 및 진행절차
4. 워크숍 진행절차

▶ 포스트잇 사용법

- 포스트잇은 무조건 아끼지 말고 쓴다.
- 하나에 한가지 아이디어만 쓴다
- 상황별로 서로 다른 색을 쓴다
- 굵은 마카펜으로 크게 쓴다
- 구체적으로 쓴다(명사+동사)

이렇게
쓰세요

좋은 예(O)

복합문화센터
건립

나쁜 예(X)

복합문화센터

서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

49

III

III. 워크숍 개요 및 진행절차
4. 워크숍 진행절차

▶ 박수 3번 짹짹~~~

- 정해진 미션을 완성할 때마다, 각 팀별로 박수 3번 짹짹~~~

우리 팀은 끝났어요^..~



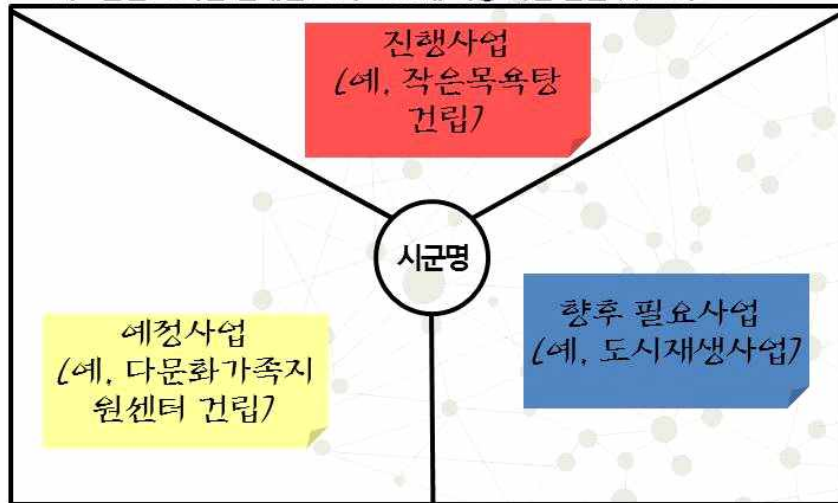
서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

50

III. 워크숍 개요 및 진행절차
5.사업발굴

▶ 시·군별 사업현황 파악

- 시·군별로 진행사업(빨간색), 예정사업(노란색), 필요사업(파란색)을 파악하여 붙임
- 시·군별로 서로 다른 기호 표기(예, 서산시 ○, 당진시 △, 태안군 □)
- 시·군별로 사업 단계별로 최소 20개 이상 사업 발굴 및 표기



서산·당진·태안생태권 발전계획 수립 연구

51

III. 워크숍 개요 및 진행절차
5.사업발굴

▶ 시·군별 사업현황 파악-시·군별 작성

- 포스트잇에 기록된 사업들을 표로 정리

시군	진행사업	예정사업	필요사업
서산시	백제문화 재추진 ○○사업	방연연구소 설립 ○○사업	○○사업 ○○사업
당진시	금강종교 방류 사업 ○○사업	원도심 활 성화사업 ○○사업	○○사업 ○○사업
태안군	천통시장 활성화사업 ○○사업	중규모 실내 체육관 건립 ○○사업	○○사업 ○○사업

서산·당진·태안생태권 발전계획 수립 연구

52

III. 워크숍 개요 및 진행절차
5.사업발굴

▶ 지역행복생활권 분야별 사업 통합 분류-시·군별 작성

- 포스트잇에 기록된 사업들을 분야별로 표로 정리

구분	○○사업 군(예: NIMBY사업)		○○사업 군(예: 복지사업)		○○사업 군(예: 인력양성)	
생활권기반 확충분야	도로건설 사업	농기계임 대사업	○○사업	○○사업	○○사업	○○사업
일자리 확충 분야	문화관광 형시장	산업단지 진입도로	○○사업	○○사업	○○사업	○○사업
문화융성 및 생태복원 확충분야	작은도서관 조성	경관보전 작업직불제	○○사업	○○사업	○○사업	○○사업
안전관리 확충분야	도로병목지 첨개천	소하천정 비	○○사업	○○사업	○○사업	○○사업
교육·의료·복지 확충분야	어린이집확 충	주민청신 건강지원	○○사업	○○사업	○○사업	○○사업

서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

53

III. 워크숍 개요 및 진행절차
5.사업발굴

▶ 사업 벤치마킹(갤러리워크)-시·군별 작성

- 휴식을 하면서, 다른 팀에서 토론한 내용을 살펴보고, 우리 팀에서 차용할 수 있는 사업을 벤치마킹함
- 각 팀에서 작성한 스토리보드 돌아보고, 우리팀에 없는 아이디어를 확보

구분	○○사업 군(예: NIMBY사업)		○○사업 군(예: 복지사업)		○○사업 군(예: 인력양성)	
생활권기반 확충분야	도로건설 사업		○○사업	추가사업	○○사업	
일자리 확충 분야	문화관광 형시장		○○사업		○○사업	추가사업
문화융성 및 생태복원 확충분야	작은도서관 조성	추가사업	○○사업		○○사업	
안전관리 확충분야	도로병목지 첨개천		○○사업	추가사업	○○사업	
교육·의료·복지 확충분야	어린이집확 충	추가사업	○○사업		○○사업	

서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

54

III. 워크숍 개요 및 진행절차
5.사업발굴

▶ 생활권 연계 사업발굴-생활권 통합 작성

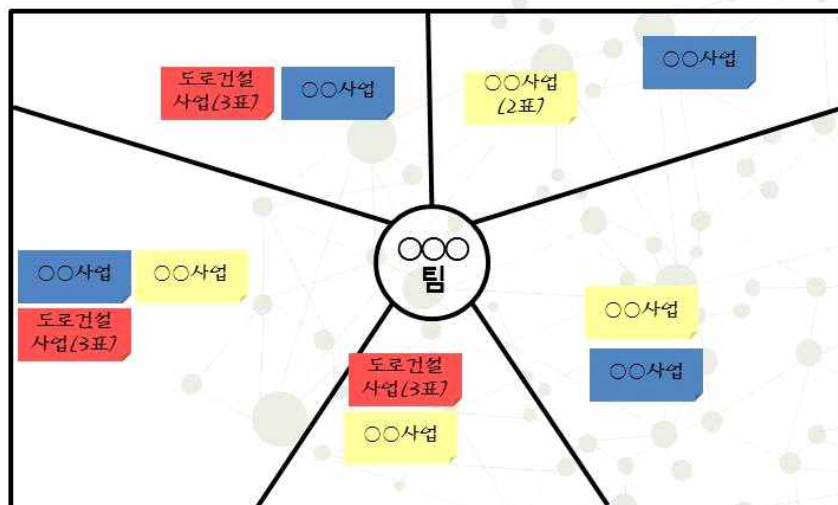
- 기존 시·군 단위로 작성된 것을, 생활권으로 통합하여 작성함
- 시·군 단위로, 1) 공통적인 것, 2) 그렇지 않은 것을 구분함
- 팀 내 협의를 통해, 유사사업을 통합하고, “사업명”을 부여함

구분	○○사업 군(예: NIMBY사업)	○○사업 군(예: 복지사업)	○○사업 군(예: 인력양성)
생활권기반 확충분야	도로건설 사업(3표)	○○사업 (2표)	○○사업
일자리 확충 분야	문화관광 형시장	○○사업	○○사업 (3표)
문화융성 및 생태복원 확충분야	작은도서관 조성 (2표)	○○사업	○○사업
안전관리 확충분야	도로병목지 첨개선	○○사업 (3표)	○○사업 (2표)
교육·의료·복지 확충분야	어린이집확 충	○○사업	○○사업

III. 워크숍 개요 및 진행절차
5.사업발굴

▶ 지역생활권 연계사업 발굴 정비-생활권 통합 작성

- 분야별(팀 단위) 목표와 비전 제시
- 인력, 예산 등을 감안하지 않고, 발굴된 모든 연계협력사업을 표기(명명된 사업명 사용)



III. 워크숍 개요 및 진행절차

6.사업평가

▶ 합리적 의사결정을 돕기 위한 3단계 사업평가 실시

• 1단계 평가


- Multi-Voting 기법 활용
- 사업의 창의성(빨간색)과 연계성(파란색) 평가

• 2단계 평가

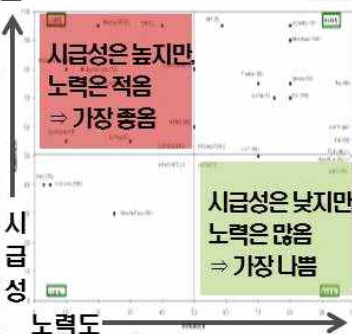
- Matrix 분석으로 시급성과 노력도 평가

• 3단계 평가

- Decision Grid 분석으로 사업별 평가 및 순위 부여



도출된 사업아이디어 중
10개 후보사업 선정



1차 선정된 후보 재평가를 통해,
5개 사업후보 선정

구분	연계성 필요성 (10점)	추진 가능성 (10점)	지역발전 기여도 (10점)	합계 (30점)	순위
OO사업					
OO사업					
OO사업					
OO사업					
OO사업					

2차 선정된 후보 재평가를 통해,
1개 대표사업 선정

III. 워크숍 개요 및 진행절차

6.사업평가

▶ 1단계 평가 Multi-Voting 평가

- 창의성(빨간색), 연계성(파란색)을 토대로 평가
 - 창의성 : 기발한 아이디어를 생각해 내어 참신함과 독창성이 있는 정도
 - 연계성 : 생활권 내 공동자원 활용 가능성이 높고, 함께 사업하기 용이한 정도



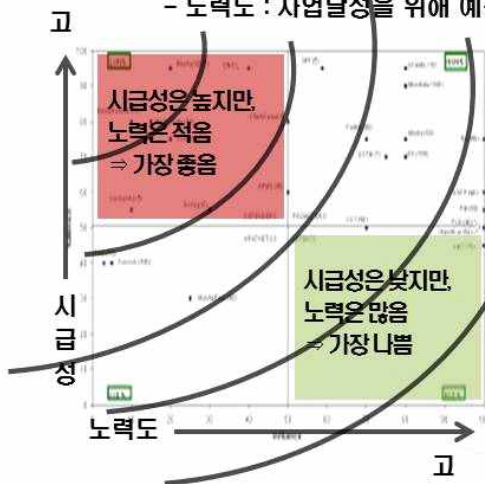
- 진행방법
 - 파란색, 빨간색 Dot를 각각 1인당 10개씩 나눠줌
※ 다른 팀에서 발굴된 사업에 붙임
 - 먼저, 창의성(빨간색)에 10개를 붙임
 - 다음으로, 연계성(파란색)에 10개를 붙임
※ 가장 좋은 아이디어에 각각 2개씩 붙임 가능
 - 가장 많은 수의 Dot를 받은 아이디어 순서로 채택

III. 워크숍 개요 및 진행절차

6.사업평가

▶ 2단계 평가 Matrix 평가

- 1단계 평가를 통해 선정된 10개 사업후보를 시급성과 노력도에 따라 4분면 매트릭스 평가를 통해 2단계 사업 아이디어 후보군을 선정함
 - 시급성 : 시각을 다룰 만큼 주민과 시·군에 필요한 정도
 - 노력도 : 사업달성을 위해 예산, 인력, 주민인식 등이 필요한 정도



- 진행방법
 - 10개 선정된 아이디어를 시급성과 노력도 측면에서 평가하여 4분면에 위치시킴
 - 4분면에 위치시킨 아이디어 중, 시급성은 높고, 노력이 적게 드는 순서대로 5개를 선정함

III. 워크숍 개요 및 진행절차

6.사업평가

▶ 3단계 평가 Decision Grid 평가

- 연계협력 필요성, 추진가능성, 지역발전기여도를 기준으로 평가
 - 연계협력필요성 : 사업추진 시, 시·군 간 연계협력 필요성이 높은 사업
 - 추진가능성 : 지자체 간 연계협력을 통해 실제 실현이 가능한 사업
 - 지역발전 기여도 : 주민의 정책요구가 높고 삶의 질 개선에 기여할 사업
- 각 사업은 “고(8~10점), 중(5~7점), 저(2~4점)” 으로 평가
 - 고, 중, 저로 평가하거나, 점수로 평가

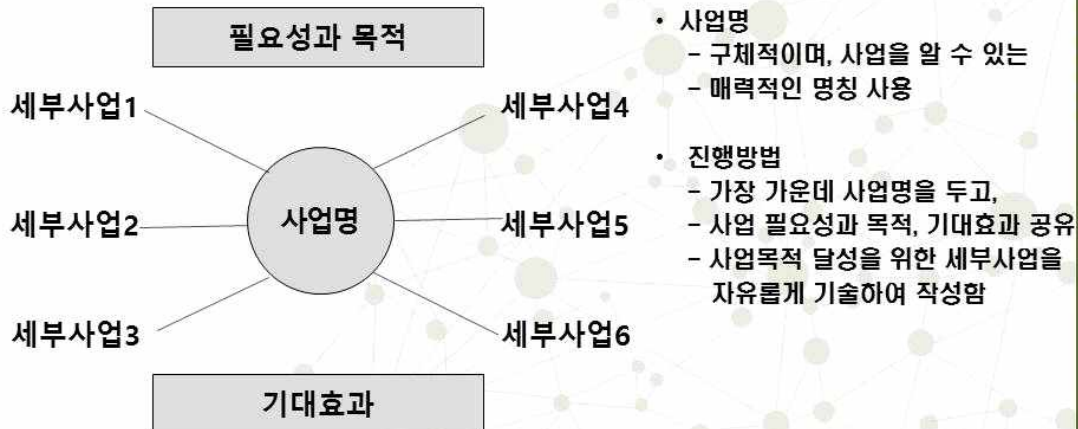
구분	연계협력 필요성 (10점)	추진 가능성 (10점)	지역발전 기여도 (10점)	합계 (30점)	순위
○○사업					
○○사업					
○○사업					
○○사업					
○○사업					

- 진행방법
 - 5개 아이디어 사업을 기준에 맞게 점수로 표시
 - 항목별 점수는 10점 만점으로 평가
 - 각 항목별 점수를 모두 합산하여 가장 높은 점수를 받은 순서로 우선순위화하여 발표 할 최종 대표사업을 선정함

III. 워크숍 개요 및 진행절차
7.사업구상

▶ 최종 선정 사업에 대한 사업개요서 작성

- 대표사업으로 선정된 과제에 대해 다시 한번 사업의 필요성과 목적을 공유하고, 사업에 대한 기본구상을 위한 콘텐츠를 추가적으로 발굴함



서산·당진·태안 생활권 발전계획 수립 연구

61

III. 워크숍 개요 및 진행절차
7.사업구상

▶ 사업 벤치마킹-월드카페

- 각 팀에서 작성한 사업에 대해 구상한 세부 실행 아이디어를 공유하고, 추가적인 아이디어를 받는 벤치마킹 작업활동
- 호스트를 제외한 나머지 팀원이, 다른 팀으로 가서 그 팀의 사업에 대해 논의



- 진행원칙
 - 편안한 환경을 만들어라
 - 모두가 관심을 가질 질문을 만들어라
 - 모두가 기여하도록 격려하라
 - 다양한 관점을 교류하라
 - 공동의 발견을 거두고 나누어라
- 진행방법
 - 이동전에, 팀별로 질문 선정,
 - 이동전에, 팀별로 이동할 좌석 결정,
 - 이동전에, 팀별로 “호스트(미이동)” 결정,
 - 참가자들이 개별 좌석으로 이동하고,
 - 호스트를 중심으로 좌석별 대화 전개
 - 완료후, 대화내용을 공유함

서산·당진·태안 생활권 발전계획 수립 연구

62

III. 워크숍 개요 및 진행절차

7. 사업구상

▶ 사업개요서 작성

- 사업에 대한 세부 콘텐츠를 확정하고 사업개요서를 한장으로 정리함

사업명							
1. 사업의 목적							
○							
2. 사업현황							
○ 사업대상							
○ 사업기간							
○ 사업예산							
3. 세부사업계획							
○ 세부사업 1							
○ 세부사업 1							
○ 세부사업 1							
4. 예상 기대효과							
○							
5. 소요재원 대책							
(단위 : 백만원)							
구분	2014	2015	2016	2017	계	비고	
국비							
시도비							
총계							
시군비						*소관부처, 회계, 보조금, 중앙부처 신규예산 편성 필요사업 여부 등 기재	
A시							
B군							
C군							
민간							
계							

- 사업개요서 작성에 필요한 항목

- 사업의 필요성과 목적
- 사업의 주요내용
- 사업의 추진절차 및 방법
- 사업예산
- 예상 장애요인 및 대책
- 기대효과
- 향후 계획

※ 공무원이 작성하는 “조서 형태”로 작성

III. 워크숍 개요 및 진행절차

8. 종합정리

▶ 팀별 과제 발표

- 각 팀에서 대표사업을 발표함
- 각 10분씩 발표 후 함께 토론하여 최종 우수사업 선정
- 발표는 전체 팀원이 모여서 발표





부록. 워크숍 결과정리 Sheet

▶ 효율적 토론을 위한 준비_팀빌딩

구분	성명/내용	비고
팀명		
팀장		
차트 서기		
노트북 서기		
결과물 사진 담당		
활력 담당		
발표자		
기타 역할		

부록. 워크숍 결과정리 Sheet

▶ 생활권 사업현황 파악

구분	진행 사업	예정 사업	필요 사업
생활권기반 확충분야			
일자리 확충 분야			
문화융성 및 생태복원 확충분야			
안전관리 확충분야			
교육·의료·복지 확충분야			

시·군·구별 생활권 발전계획 수립 연구

67

부록. 워크숍 결과정리 Sheet

▶ 연계사업 발굴

No	분야	사업명	비고
1			
2			
3			
4			
5			

시·군·구별 생활권 발전계획 수립 연구

68

부록. 워크숍 결과정리 Sheet

➤ 1단계 사업평가 결과_창의성, 연계성
Multi-Voting 평가결과 사진

No	사업명
1	
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	
9	
10	

서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구 69

부록. 워크숍 결과정리 Sheet

➤ 2단계 사업평가 결과_실행력 평가
Matrix 평가결과 사진

No	사업명
1	
2	
3	
4	
5	

서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구 70

부록. 워크숍 결과정리 Sheet

▶ 3단계 사업평가 결과_최종 목적성 검토

구분	연계협력 필요성 (10점)	추진 가능성 (10점)	지역발전 기여도 (10점)	합계 (30점)	순위
○○사업					
○○사업					
○○사업					
○○사업					
○○사업					

부록. 워크숍 결과정리 Sheet

▶ 사업구상_미래연상기법

부록. 워크숍 결과정리 Sheet

시·도·군·구·자치단체별 발전계획 수립 연구

71

시·도·군·구·자치단체별 발전계획 수립 연구

72

366

부록. 워크숍 결과정리 Sheet

사업명

➤ 사업개요서 작성

1. 사업의 목적
 -
2. 사업현황
 - 사업대상
 - 사업기간
 - 사업예산
3. 세부사업계획
 - 세부사업 1
 -
 - 세부사업 1
 -
 - 세부사업 1
 -
4. 예상 기대효과
 -
5. 소요재원 대책

(단위 : 백만원)

구분	2014	2015	2016	2017	계	비고
국·비						
시·도·비						
시·군·비						
민·간						
계						

•소관부처, 회계, 보조금, 중앙부처, 신규예산, 편성, 필요사업, 여부 등 기재

73

부록. 워크숍 결과정리 Sheet

➤ 워크숍 참여 모습(사진)



74

부록. 워크숍 결과정리 Sheet

시·도·광역시·자치단체별 발전계획 수립 연구

75

참고문헌

시·도·광역시·자치단체별 발전계획 수립 연구

생활권 전문가 TF팀, 지역행복생활권 추진 가이드라인(안), 2013

지역발전위원회, '15 지역행복생활권사업 가이드라인(안), 2014

한국생산성본부, 지역행복생활권 사업 워크숍, 2014

송미령, '지역행복생활권' 활성화를 위한 지역 연계·협력사업 쟁점과 과제, 2013

김현호·한상욱, 지역행복생활권 연계협력사업 발굴구상 프로세스와 접근방법, 2013

오명택·김정연, 충청남도 및 생활권별 지역구조, 2014

충청남도, 충청남도 지역행복생활권 구성(안), 2014

문장원, 충북 남부 행복생활권 발전계획 수립, 2014

원광희, 청주권 중추도시생활권 발전계획 수립, 2014

세종·공주중추도시권협의회, 세종·공주중추도시생활권 발전계획, 2014

78

2) 2차 공무원 워크숍 자료

서산·당진·태안생활권 150824

작성자 : 충남연구원 이상준 책임연구원

- 서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구를 위한 -

선도사업 기본계획 수립을 위한 실무회의 자료

선도사업 기본계획 수립을 위한 실무회의(150825)

- 일 시 : 2015. 8. 24 (월) / 15:00 ~
- 장 소 : 당진시청
- 대 상 : 7명(시·군 지역행복생활권 담당자 6명,
충남연구원 연구진 1명)
- 주요내용 : 생활권 선도사업 제안내역(안) 검토
- 기 관 : 서산·당진·태안생활권협의회, 충남연구원

- 서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구를 위한 -

① 선도사업 제안(안)

1 내포관광 Hum+ 센터 조성·운영 사업

I. 사업개요

1. 사업명 : Hum+E 관광거점 조성 및 운영사업

- 위 치 : 서산시, 당진시, 태안군 일원
- 규 모 :
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 4,285백만원(국비 3,000 백만원, 시·군비 1,285백만원)
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - 내포관광 Hum+ 센터 조성·운영 사업
 - 내포 연계관광상품 개발·운영 사업

2. 사업추진 배경 및 필요성

- 서산·당진·태안은 충남을 대표하는 역사·문화·자연 관광지이자 내포문화권의 중심지로서의 위상과 동질성을 보유하고 있음
 - 충남 서북부 내포문화의 중심지로 다양한 역사·문화자산 및 동질성을 보유하고 있음
 - 프란치스코 교황 방문(2014) 이후 기존과 다른 순례객 중심의 종교관광이 활성화되고 있음
 - 대산항을 중심으로 중국과 뱃길로 연계되면서, 향후 100만 이상의 요우커들이 생활권 내로 유입될 것으로 예상됨

- 그러나 관광수요에 대해 지자체별로 대응하면서, 예산의 중복투자 및 효율성 저하, 관광수요 대응에 어려움을 겪고 있음
- 생활권 관광산업의 여건변화에 대응하여, 관광객에게 다양하고 편리한 관광환경 조성을 위한 통합관광체계 확립 필요
 - 지자체별로 운영되고 있는 관광산업의 통합화를 통해, 관광객에 대한 관광선택기회 확대 및 지역 관광산업 활성화 도모

3. 사업목표 및 내용

- 생활권 관광산업을 총괄하는 통합거점 및 운영체계 확립
 - 생활권 관광 연계거점 조성
 - 생활권 관광 통합운영조직 구성·운영
- 생활권을 대표하는 연계 관광상품 개발·운영
 - 역사와 문화, 자연 관광상품을 연계한 관광상품 개발
 - 생활권 관광상품에 대한 통합 홍보·마케팅 시행
 - 관련기관 간 정기적인 모임, 협의를 통한 연계체계 확립

II. 세부사업 내용

1. Hum+E 관광거점 조성사업

☐ 사업개요

- 위 치 : 서산시 일원
- 규 모 : 1,500㎡
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 2,500백만원(국비 1,750 백만원, 시·군비 750백만원)
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - Hum+E 관광센터 건립사업
 - Hum+E 관광협의체 구성·운영 사업

☐ 세부사업 1 : Hum+E 관광센터 건립사업

- Hum+E 관광센터 조성 계획 수립
 - Hum+E 관광센터 조성을 위한 관련기관 워크숍·토론회 개최
 - Hum+E 관광센터 조성 기본계획 수립으로, Hum+E 관광센터 조성에 대한 필요성과 타당성을 조사·검토함
- Hum+E 관광센터 건립
 - 서산·당진·태안생활권 관광산업을 총괄하는 시설로서의 기능과 역할을 수행하기 위한 시설과 규모를 고려하여 건립
 - 서산시 00동 일원에 연면적 5,000㎡, 건축면적 1,500㎡ 규모의 Hum+E 관광센터 건립
 - 1층에는 관광객을 위한 관광정보센터, 휴게실, 로컬푸드센터, 시청각자료실 등을 조성함
 - 2층에는 Hum+E 관광협의체의 원활한 관광상품 개발 및 운영·관리를 위한 사무실, 회의실, 작은도서관 등을 배치함
- 세부사업 2 : Hum+E 관광협의체 구성·운영 사업
 - Hum+E 관광협의체 구성
 - Hum+E 관광센터 운영 및 지역 관광산업에 대한 연구·개발, 컨설팅 등을 총괄하기 위한 ‘Hum+E 관광협의체’ 구성
 - Hum+E 관광협의체는 ‘Hnm+ 문화 활성화팀’과 ‘E+Culture 관광 육성팀’으로 구성·운영함
 - Hum+E 관광협의체는 대표(센터장) 1명, 팀별 책임연구원 1명(총 2명), 팀별 연구원 1명(총 2명) 등 총 5명으로 구성
 - ※ 연간 인건비 규모는 15,600만원으로 추산(센터장-공무원 파견/예산 미반영, 책임연구원 1인당 400만원, 연구원 1인당 250만원)
 - Hum+E 관광협의체 운영
 - 중간지원조직 성격의 Hum+E 관광협의체는, 서산·당진·태안생활권의 관광산업과 관련한 연구 및 관광상품 개발, 관련기관 및 종사자, 민간인에 대한 교육과 컨설팅 등 수행
 - 생활권 내 기존 관광자원, 관광상품에 대한 조사·분석, 새로운

문화·관광상품 개발 등 연구·개발 업무 담당

- 생활권 내 관련기관 및 종사자, 민간인 등을 대상으로 문화·관광과 관련한 교육, 컨설팅 등 지원업무 수행
- 생활권을 대상으로 한 문화·관광상품 개발 공모전, 문화·관광상품 공동 개발 등 다양한 업무 수행

2. 연계 관광상품 개발·운영사업

□ 사업개요

- 위 치 : 서산시, 당진시, 태안군 일원
- 규 모 : 연계 관광상품 개발·운영 1식
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 1,785백만원(국비 1,250 백만원, 시·군비 535백만원)
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - 연계 관광상품 개발사업
 - 통합 홍보·마케팅 사업
 - 문화·관광 네트워크 구축사업

□ 세부사업 1 : 연계 관광상품 개발사업

- Hum+E 연계 관광발전계획 수립
 - Hum+E 연계 관광발전계획 수립을 위한 전문가·관련기관 참여 워크숍·토론회 개최
 - 서산·당진·태안의 문화·관광자원에 대한 조사·분석을 통해, 하나의 생활권으로서 관광산업의 연계발전을 도모하기 위한 중장기 발전계획 수립
- Hum+E 선도 관광상품 개발
 - 생활권 연계 시티투어
 - 100만 요우커 유치 관광상품
 - 천주교 순례객 유치 관광상품

- 내포 역사·문화체험 관광상품
- 초·중·고생 체험학습 유치 관광상품
- 육·해·공 안전체험 상품

□ 세부사업 2 : 통합 홍보·마케팅 사업

- 통합 홍보·마케팅 계획 수립
 - 생활권 문화·관광에 대한 통합적인 홍보·마케팅 방안에 대한 중장기 발전계획 수립
 - 생활권 홍보·마케팅 사업의 현황에 대한 조사·분석, 선진 사례연구 등을 통해, 향후 생활권 홍보·마케팅에 대한 발전방안 제시
- 생활권 홍보·마케팅 영상물 제작
 - 생활권을 공동 소개하기 위한 홍보 영상물 제작
 - 영상물은 시청각자료, 인쇄물 등 다양한 형태로 제작
 - 홍보 영상물은 한국어, 일어, 중국어 등 다국적 관광수요 확대를 도모할 수 있도록 제작
- 공동 팸투어 시행
 - 생활권을 공동 소개하기 위한 공동 팸투어 사업 추진
 - 국내·외 파워블로거, 기자 등을 대상으로 팸투어 시행
 - 연 2회 이상의 정기적인 추진을 통해 생활권에 대한 적극적인 홍보가 이루어질 수 있도록 함

□ 세부사업 3 : 문화·관광 네트워크 구축사업

- 생활권 문화·관광 협의체 구성·운영
 - 지자체별로 개별 운영 중에 있는 문화·관광협의체를 통합적으로 운영하기 위한 방안 모색
 - 관련기관 종사자, 전문가 등의 정기적인 모임과 협의 등을 통해 통합적 문화·관광 협의체 구성 방안을 모색함

2 화훼산업 연계육성사업

1. 사업개요

1. 사업명 : 화훼산업 연계육성사업

- 위 치 : 태안군, 서산시, 당진시 일원
- 규 모 :
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 4,285백만원(국비 3,000 백만원, 시·군비 1,285백만원)
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - 화훼산업 R&D 기능강화 및 시설확충사업
 - 생활권 화훼 마케팅 지원사업

2. 사업추진 배경 및 필요성

- 서산·당진·태안은 지리적으로 인접하여 접근성이 높고 화훼라는 지역자원을 공유하고 있음
 - 3개 지자체에서 주로 생산하는 화훼의 종류를 다르지만, 화훼라는 지역자원을 공유하고 이를 활성화시키기 위한 노력을 공유하고 있음
- 화훼산업은 시지각적 관광 뿐만 아니라, 웰빙 먹거리, 조각·공예 재료로서도 각광받으면서 향후 지속적인 성장과 발전이 기대됨
- 발전가능성이 풍부한 화훼산업의 공동 육성을 통해 서산·당진·태안생활권의 경제적 활성화 및 지역 일자리 창출 도모 필요
 - 고품질, 다품종 화훼에 대한 생산기반 확립, 화훼종자 개발 및 특허 확대 등 다각적인 노력을 통한 지역경제 활성화 도모

3. 사업목표 및 내용

- 생활권 화훼산업 육성을 위한 R&D(연구개발) 기능 강화 및 운영·관리체계 확립
 - 화훼 연구소 기능 강화 및 시설확충 도모
 - 화훼산업 육성을 위한 인적 네트워크 구축
- 생활권 화훼에 대한 공동 홍보·관리 방안 모색
 - 화훼 브랜드 관리·운영
 - 생활권 화훼에 대한 공동 마케팅 체계 확립

II. 세부사업 내용

1. 화훼산업 R&D 기능강화 및 시설확충사업

□ 사업개요

- 위 치 : 태안군 양념채소연구소(구 농업기술원 태안백합시험장)
- 규 모 : 1,800㎡(연구소 300㎡, 시험장 1,500㎡)
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 3,285백만원(국비 2,300 백만원, 시·군비 985백만원)
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - 생활권 화훼 연구소 확충사업
 - 생활권 화훼생산 기반 확충사업
 - 화훼산업 R&D(연구개발) 기능 강화사업

□ 세부사업 1 : 생활권 화훼 연구소 확충사업

- 생활권 화훼 연구소 확충
 - 양념채소연구소(구 농업기술원 태안백합시험장) 내 화훼연구를 전담하기 위한 연구소 확충

- 화훼와 관련한 연구·개발을 총괄하는 시설로 조성
- 화훼 관련 연구·개발을 위한 연구소는 건축면적 500㎡(지상 1층) 규모로 조성하며, 내부에 다양한 연구 활동을 위한 실험실 및 연구실, 회의실 등을 구비함
- 생활권 화훼 시험장 조성·운영
 - 연구·개발을 통해 개발된 화훼 작목에 대한 시험 재배, 상품 생산 등을 총괄하는 시설로 조성
 - 화훼 시험 재배 및 상품 생산을 위한 시험동은 부지면적 1,300㎡ 규모에 비닐하우스와 창고 등을 조성함
- 세부사업 2 : 화훼산업 R&D(연구개발) 기능 강화사업
 - 화훼산업 R&D(연구개발) 기능 강화사업
 - 서산·당진·태안생활권 내에서 생산하고 있는 다양한 화훼에 대한 경쟁력 있는 작목개발, 품종 개량 등 다각적인 연구 수행
 - 개별 지자체의 수요조사를 통해 연구 작목을 선정하고, 선정된 작목에 대한 보다 구체적인 연구 수행
 - 수요자 중심형 화훼상품 개발을 적극적으로 추진하여, 태안 백합꽃 ‘엘로윈’ 과 같은 경쟁력 있는 상품을 개발·판매함
 - 연구기능 강화를 위한 연구자 채용 확대, 연구지원 확대 등 다각적인 노력 도모
 - 화훼산업 육성공동체 구성·운영
 - 생활권 화훼산업 육성을 위한 생활권 화훼산업 관련기관 및 종사자 등을 대상으로 한 육성공동체를 구성·운영함
 - 지속적인 교류활동(워크숍 등)을 전개하여, 생활권 화훼산업 육성사업에 적극적인 참여를 유도함
 - 생활권 화훼산업에 대한 발전방안을 공유하고, 실질적인 화훼산업 육성을 위한 관련기관 차원의 지원을 실시함
 - 생활권 화훼산업 육성을 위해 요구되는 화훼 작목, 연구 필요

사항 등에 대한 발굴·건의

□ 세부사업 3 : 생활권 화훼기반 확충 사업

- 생활권 화훼단지 및 시설 현대화사업
 - 서산·당진·태안생활권 내 화훼생산단지의 시설현대화 도모
 - 화훼생산용 수로시설 개선, 비닐하우스 현대화 등 사업 추진
- 생활권 화훼 공동판매장 조성·운영
 - 생활권 내 주요 관광지 등을 활용한 화훼판매점 개설·운영
 - 판매장 조성 및 간판제작 등 지원

2. 생활권 화훼 마케팅 지원사업

□ 사업개요

- 위 치 : 태안군 양념채소연구소(구 농업기술원 태안백합시험장)
- 규 모 :
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 1,000백만원(국비 700 백만원, 시·군비 300백만원)
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - 공동 마케팅 지원사업
 - 공동 수출사업단 구성·운영

□ 세부사업 1 : 공동 마케팅 지원사업

- 생활권 화훼 공방 운영
 - 화훼를 활용한 화훼장식, 드라이플라워제작, 화훼음식 등 특화된
고차 상품 개발을 위한 공방 운영
 - 화훼 전문가·장인 등을 활용한 개인공방 설립·운영을 지원하
고, 이를 활용한 관광객과 내방객에 대한 체험·체류형 교육·
문화 공간으로 활용

- 귀농·귀촌인 대상 화훼전문인력 양성 교육
 - 화훼산업에 관심이 있는 귀농·귀촌인 등을 대상으로 지역 화훼 전문가 등이 참여하는 정기 교육 실시
 - 3개 지자체 내 실제 화훼단지 및 시설을 활용한 실천적 교육을 통해, 지역 화훼산업에 바로 참여할 수 있는 교육생 배출 도모
 - 지역 농업기술센터 등과 연계한 교육생 모집 및 교육 시행
 - 년 20~30명의 교육생 배출을 목표로, 화훼산업에 관심이 있는 귀농·귀촌인 대상 교육 시행
- 공동 홍보·마케팅 지원
 - 생활권에서 생산되는 화훼작목을 홍보하기 위한 홍보물 제작
 - 화훼관련 국내·외 전시회 참가 및 개최
- 세부사업 2 : 공동 수출사업단 구성·운영
 - 화훼 공동 수출사업단 구성
 - 생활권에서 생산되는 화훼 수출을 지원하기 위한 공동 수출사업단을 구성·운영함
 - 외국어 능력을 보유한 판매·유통 전문가를 2~3명 채용하여, 생활권에서 생산되는 화훼의 수출 활동을 지원함
 - 외국 바이어 초청 행사 개최
 - 화훼 공동 수출사업단 주도의 외국 바이어 초청 행사를 정기적으로 개최하여, 생활권 화훼의 우수성 홍보 및 판매 확대
- 세부사업 3 : 공동 브랜드 개발
 - 생활권 화훼 공동 브랜드 개발
 - 생활권에서 생산되는 화훼에 대한 공동 브랜드화를 통해, 상품 경쟁력 제고 및 수출 향상 도모
 - 태안 ‘엘로윈’ 과 같이 경쟁력을 갖춘 새로운 브랜드를 개발하여 생활권 화훼산업의 경쟁력 제고 도모

3 해양쓰레기 공동 관리사업

1. 사업개요

1. 사업명 : 해양쓰레기 공동 관리사업

- 위 치 : 태안군, 서산시, 당진시 일원
- 규 모 :
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 4,285백만원(국비 3,000 백만원, 시·군비 1,285백만원)
 - 해양쓰레기 수거 전용선박 건조 비용 및 민간위탁 비용이 초과할 경우, 지자체 공동부담
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - 해양쓰레기 수거 전용선박 건조
 - 해양쓰레기 수거 민간위탁 지원

2. 사업추진 배경 및 필요성

- 서산·당진·태안은 지리적으로 해양과 인접해 있어, 해양쓰레기로 인해 영향을 강하게 받고 있음
- 현재 해양쓰레기 처리가 지자체별로 추진됨에 따라, 사업의 실효성이 지속가능성에 어려움이 있음
- 서해안을 공유하고 있는 생활권 간 공동현안 문제 해결, 예산절감 등을 위해, 해양쓰레기 공동 처리 사업을 추진할 필요가 있음

3. 사업목표 및 내용

- 해양쓰레기 처리를 위한 전용 선박 확보
- 해양쓰레기 처리를 위한 전문기관 주도 관리·운영체계 확립

II. 세부사업 내용

1. 해양쓰레기 처리 전용선박 건조

□ 사업개요

- 위 치 : 서산시, 당진시, 태안군 일원
- 규 모 :
- 사업기간 : 2017년 ~ 2018년(2년 간)
- 사 업 비 : 3,685백만원(국비 2,580 백만원, 시·군비 1,105백만원)
 - 해양쓰레기 수거 전용선박 건조 비용이 초과할 경우, 지자체 공동부담
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - 해양쓰레기 처리 전용선박 건조
 - 해양쓰레기 처리장 확충

□ 세부사업 : 해양쓰레기 처리 전용선박 건조

- 해양쓰레기 처리 전용선박 건조
 - 서산·당진·태안생활권 인근 해양쓰레기 처리를 전담하기 위한 00ton 규모의 전용 선박 건조
 - 전용 선박 건조가 어려울 경우를 대비하여, 유사한 규모와 기능을 갖춘 선박을 구입하는 방안도 전문가와 협의함
- 해양쓰레기 처리장 확충
 - 해양쓰레기 처리 전용선박을 통해 수거한 해양쓰레기를 처리하기 위한 기존 해양쓰레기 처리장 시설 확충
 - 기존 해양쓰레기 처리장에 대한 3개 지자체 공동 이용 및 관리 체계 확립
 - 필요시 추가 해양쓰레기 처리장 조성에 대한 부지선정 및 개발

방안에 대한 지자체 간 협의를 통해 대상지 선정

- 해양쓰레기 소각을 위한 처리장별 소각장 확충

2. 해양쓰레기 수거 민간위탁 지원

□ 사업개요

- 위 치 : 서산시, 당진시, 태안군 일원
- 규 모 :
- 사업기간 : 2017년 ~ 2018년(2년 간)
- 사 업 비 : 600백만원(국비 420 백만원, 시·군비 180 백만원)
 - 해양쓰레기 수거 민간위탁 비용이 초과할 경우, 지자체 공동부담
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - 해양쓰레기 수거 민간위탁 지원

□ 세부사업 : 해양쓰레기 수거 민간위탁 지원

- 해양쓰레기 수거 민간 전문기관 선정
 - 서산·당진·태안생활권 해양쓰레기 공동 처리를 전담할 수 있는 민간 전문기관 공모
 - 민간 전문기관에 대한 해양쓰레기 처리경험, 처리능력, 인력보유 현황 등을 고려하고, 특히 해양쓰레기 처리 요구비용 규모에 대한 면밀한 검토를 통해 우수한 민간 전문기관 선정
- 해양쓰레기 수거 민간위탁 예산 지원
 - 선정된 민간 전문기관에서 요구하는 비용에 대해, 서산시, 당진시, 태안군이 공동으로 부담함
 - 쓰레기 처리비용에 따라 3개 지자체가 부담할 비용을 산정함

4

금빛제작소(통합CB센터) 구성·운영사업

1. 사업개요

1. 사업명 : 금빛제작소(통합CB센터) 구성·운영사업

- 위 치 : 당진시 일원
- 규 모 :
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 4,285백만원(국비 3,000 백만원, 시·군비 1,285백만원)
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - 금빛제작소(통합CB센터) 건립
 - 금빛제작소(통합CB센터) 인적 구성·운영
 - 금빛제작소(통합CB센터) 활용 생활권 통합연구

2. 사업추진 배경 및 필요성

- 서산·당진·태안은 충남 서북부를 대표하는 지역으로, 환황해시대 지역발전을 선도할 수 있는 중심지로서의 위상과 역할을 수행할 수 있음
- 서산·당진·태안생활권의 지속가능한 발전, 주민주도형 발전을 선도하기 위한 중간지원조직의 구성·운영이 필요함

3. 사업목표 및 내용

- 생활권 발전을 선도할 커뮤니티 비즈니스 거점 조성
- 커뮤니티 비즈니스 센터 운영 및 생활권 공동 연구를 전담할 중간지원조직 구성·운영

II. 세부사업 내용

1. 금빛제작소(통합CB센터) 구성·운영사업

□ 사업개요

- 위 치 : 당진시 일원
- 규 모 :
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 3,685백만원(국비 2,580 백만원, 시·군비 1,105백만원)
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - 금빛제작소(통합CB센터) 건립
 - 금빛제작소(통합CB센터) 인적 구성·운영

□ 세부사업 1 : 금빛제작소(통합CB센터) 건립

- 금빛제작소(통합CB센터) 건립
 - 당진시 00동/읍/면 일원에 금빛제작소(통합CB센터)를 건립함
 - 기존 시설(폐교 등) 활용/신축 등을 통해 건립
 - 건립규모는 000㎡ 규모로 하며, 원활한 연구 및 관련자 간 협의를 위한 연구실과 회의실 등을 조성함
 - 이용자 편의를 위한 휴게실과 지역 홍보를 위한 전시실, 강연 및 교육 등을 위한 다양한 규모의 교육실 등을 구비함

□ 세부사업 2 : 금빛제작소(통합CB센터) 인적 구성·운영

- 금빛제작소(통합CB센터) 인적 구성
 - 금빛제작소(통합CB센터)는 ‘창조마을지원팀(농촌)’과 ‘웰빙도시지원팀(도시)’으로 구성·운영함
 - 금빛제작소(통합CB센터)는 센터장 1명, 팀별 책임연구원 1명(총

2명), 팀별 연구원 2명(총 4명) 등 총 7명으로 구성

※ 연간 인건비 규모는 21,600만원으로 추산(센터장-공무원 파견/예산 미반영, 책임연구원 1인당 400만원, 연구원 1인당 250만원)

○ 금빛제작소(통합CB센터) 운영

- 금빛제작소(통합CB센터)는 생활권의 지역개발·농촌개발·커뮤니티 비즈니스 등에 대한 연구·개발, 컨설팅, 주민역량강화, 사업계획 작성 등을 총괄하는 기구로서 활용함
- 생활권에 대한 보다 구체적이고 세밀한 조사·분석, 주민과의 밀착성 증진 등을 통한 보다 실천적인 생활권 연구와 발전방안 모색을 주도함

2. 금빛제작소(통합CB센터) 활용 생활권 통합연구

□ 사업개요

- 위 치 : 당진시, 서산시, 태안군 일원
- 규 모 :
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 600백만원(국비 420 백만원, 시·군비 180 백만원)
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - 생활권 종합발전계획 수립
 - 생활권 주민역량강화사업 추진

□ 세부사업 1 : 생활권 종합발전계획 수립

- 생활권 발전계획 수립
 - 금빛제작소(통합CB센터)를 활용하여, 지역발전위원회에서 요구하는 생활권 종합발전계획 수립
 - 금빛제작소(통합CB센터)라는 전담조직을 활용하여 생활권 발전계획의 연도별·단계별 추진실태 및 관리·운영에 대한 모니터

링도 병행 추진함

○ 지자체 요구 발전계획 수립

- 금빛제작소(통합CB센터)와 생활권 내 지자체 간 협약을 통해, 지자체별로 요구하는 중·소규모의 발전계획 수립 지원
- 이를 통해 지자체 부서별로 추진되던 지역개발·농촌개발 등과 관련한 사업의 통합적·체계적 추진 기반 확립

□ 세부사업 2 : 생활권 주민역량강화사업 추진

○ 주민역량강화사업 추진

- 생활권 내 주민 등을 대상으로 지역발전을 주제로 한 지속적인 역량강화 교육, 컨설팅 등 지원업무 수행
- 정기적이고 단계적인 교육을 통해, 생활권 주민역량강화 도모

※ 도시재생지원센터 인원구성 및 운영비(안)

□ 도시재생센터 운영인력 현황

- 운영인력은 평균 6명(센터장(명예직))

구분	운영 주체	조례	비용추계	전담인원(명)					
				합계	공무원	전문가			
도시재생	청주시	○	○	6		1	1	4	
	공주시	×	준비중	4		1	1	2	
	창원TB	○	×	8		1	2	4	1
	전주TB	○	○	4		1	1	3	
마을만들기	수원시	○	○	6		1	2	3	

□ 도시재생센터 운영비 현황

- 경상비는 160~200백만원 수준으로 지원하고 있음

구분		1년 예산(백만원)				재원					비고
		합계	인건비	사업비	간접비	합계	국비	도비	시·군비	민자	
도시재생	청주시	160	100		60	160			160		
	공주시	200	170		30	200			200		
	창원TB	1,578	15	1,523	40	1,578	1,578				사업비 포함
	전주TB	1,230	10	1,200	20	1,230	1,230				사업비 포함
마을만들기	수원시	1,350	13	1,335	2	1,350			1,350		사업비 포함

5 해양자원 공동 관리사업

I. 사업개요

1. 사업명 : 해양자원 공동 관리사업

- 위 치 : 서산시, 당진시, 태안군 일원
- 규 모 :
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 4,285백만원(국비 3,000 백만원, 시·군비 1,285백만원)
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - 해양자원 공동 연구기능강화
 - 해양자원 공동 관리체계 확립

2. 사업추진 배경 및 필요성

- 서산·당진·태안은 공통적으로 해양을 보유하고 있어, 해양자원에 대한 특성화 전략 및 관리체계 확립이 필요함
- 생활권을 대표할 수 있는 차별화된 해양자원 개발·활용을 통한, 생활권의 지역경제 활성화 도모 필요

3. 사업목표 및 내용

- 해양자원 공동 연구기능 강화
 - 해양자원 공동연구 기능 강화
 - 해양자원 공동생산 기반 확충
- 해양자원 공동 관리체계 확립
 - 해양자원 공동 방류 및 종묘 관리 등 공동 관리체계 확립

II. 세부사업 내용

1. 해양자원 특성화 연구 지원사업

☐ 사업개요

- 위 치 :
- 규 모 :
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 3,285백만원(국비 2,300 백만원, 시·군비 985백만원)
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - 특화 해양자원 연구·개발 지원사업
 - 특화 해양자원 연구시설 확충사업

☐ 세부사업 1 : 특화 해양자원 연구·개발 지원사업

- 지자체별 특화 해양자원 발굴
 - 수산분야 10대 전략품목에 선정된 갯벌참굴, 해삼 등 생활권 내에서 육성이 가능한 해양자원 발굴
 - 지역내·외 해양자원 전문가 등과의 지속적인 교류·협력을 통해, 생활권 내에서 육성이 가능한 해양자원 발굴
 - 수출 등 세계화를 전제로 상품성을 지닌 해양자원 발굴
- 특화 해양자원 연구·개발 지원
 - 생활권에서 선정된 특화 해양자원에 대한 경쟁력 있는 해양자원 개발, 종묘 개량 등 다각적인 연구 수행
 - 1차 상품만이 아닌 3차·6차 상품화를 도모하기 위한 연구·개발활동 지원
 - 수출 등을 목적으로 한 세계적 흐름을 고려한 해양자원 관련 상

품 개발 도모

□ 세부사업 2 : 특화 해양자원 연구시설 확충사업

- 특화 해양자원 연구·개발시설 확충
 - 특화 해양자원의 종묘생산 및 보관시설, 연구시설 등 확충
 - 지자체별로 선정된 특화 해양자원의 특성을 고려하여 요구되는 연구·개발시설을 확충함
 - 필요시 외부 전문연구기관 혹은 민간기관에 대한 위탁을 통해 연구·개발을 추진하기 위한 시설 확충 지원

2. 해양자원 공동 관리체계 확립

□ 사업개요

- 위 치 :
- 규 모 :
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 1,000백만원(국비 700 백만원, 시·군비 300 백만원)
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - 해양자원 공동 연구 지원사업
 - 공동 종묘 방류사업
 - 인공어초 시설 지원사업

□ 세부사업 : 해양자원 공동 연구 지원사업

- 해양자원 공동 연구 지원사업
 - 서산·당진·태안생활권에서 공동으로 생산하는 해양자원을 대상으로, 민간 전문기관 등을 활용한 상품화 연구 추진
 - 육상양식, 종묘 개량 등 다양한 분야의 연구를 공동으로 수행
 - 선정된 민간 전문기관에서 요구하는 비용에 대해, 서산시, 당진

시, 태안군이 공동으로 부담함

□ 세부사업 2 : 공동 종묘 방류사업

- 공동 종묘 방류사업
 - 생활권에서 공동으로 생산하는 해양자원을 대상으로, 종묘를 생활권 내 공동으로 방류하는 사업 추진
 - 지자체별로 추진하던 사업을 공동으로 추진함으로써, 예산절감, 인력 절감, 사업 규모 확대 등 다양한 효과 도모
- 인공어초 시설 지원사업
 - 생활권 해양자원의 공동 육성을 위한 인공어초 시설 지원사업을 공동으로 추진함
 - 사업 우선순위를 정하여, 지자체별로 공평하게 지원사업 추진
 - 매년 6개소 이상에서 사업을 추진함

6

행복한 귀농마을, 귀촌도시 육성사업

I. 사업개요

1. 사업명 : 해양자원 공동 관리사업

- 위 치 : 서산시, 당진시, 태안군 일원
- 규 모 :
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 4,285백만원(국비 3,000 백만원, 시·군비 1,285백만원)
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - 해양자원 공동 연구기능강화
 - 해양자원 공동 관리체계 확립

2. 사업추진 배경 및 필요성

- 서산·당진·태안은 공통적으로 해양을 보유하고 있어, 해양자원에 대한 특성화 전략 및 관리체계 확립이 필요함
- 생활권을 대표할 수 있는 차별화된 해양자원 개발·활용을 통한, 생활권의 지역경제 활성화 도모 필요

3. 사업목표 및 내용

- 해양자원 공동 연구기능 강화
 - 해양자원 공동연구 기능 강화
 - 해양자원 공동생산 기반 확충
- 해양자원 공동 관리체계 확립
 - 해양자원 공동 방류 및 종묘 관리 등 공동 관리체계 확립

II. 세부사업 내용

1. 해양자원 특성화 연구 지원사업

☐ 사업개요

- 위 치 :
- 규 모 :
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 3,285백만원(국비 2,300 백만원, 시·군비 985백만원)
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - 특화 해양자원 연구·개발 지원사업
 - 특화 해양자원 연구시설 확충사업

☐ 세부사업 1 : 특화 해양자원 연구·개발 지원사업

- 지자체별 특화 해양자원 발굴
 - 수산분야 10대 전략품목에 선정된 갯벌참굴, 해삼 등 생활권 내에서 육성이 가능한 해양자원 발굴
 - 지역내·외 해양자원 전문가 등과의 지속적인 교류·협력을 통해, 생활권 내에서 육성이 가능한 해양자원 발굴
 - 수출 등 세계화를 전제로 상품성을 지닌 해양자원 발굴
- 특화 해양자원 연구·개발 지원
 - 생활권에서 선정된 특화 해양자원에 대한 경쟁력 있는 해양자원 개발, 종묘 개량 등 다각적인 연구 수행
 - 1차 상품만이 아닌 3차·6차 상품화를 도모하기 위한 연구·개발활동 지원
 - 수출 등을 목적으로 한 세계적 흐름을 고려한 해양자원 관련 상

품 개발 도모

□ 세부사업 2 : 특화 해양자원 연구시설 확충사업

- 특화 해양자원 연구·개발시설 확충
 - 특화 해양자원의 종묘생산 및 보관시설, 연구시설 등 확충
 - 지자체별로 선정된 특화 해양자원의 특성을 고려하여 요구되는 연구·개발시설을 확충함
 - 필요시 외부 전문연구기관 혹은 민간기관에 대한 위탁을 통해 연구·개발을 추진하기 위한 시설 확충 지원

2. 해양자원 공동 관리체계 확립

□ 사업개요

- 위 치 :
- 규 모 :
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 1,000백만원(국비 700 백만원, 시·군비 300 백만원)
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - 해양자원 공동 연구 지원사업
 - 공동 종묘 방류사업
 - 인공어초 시설 지원사업

□ 세부사업 : 해양자원 공동 연구 지원사업

- 해양자원 공동 연구 지원사업
 - 서산·당진·태안생활권에서 공동으로 생산하는 해양자원을 대상으로, 민간 전문기관 등을 활용한 상품화 연구 추진
 - 육상양식, 종묘 개량 등 다양한 분야의 연구를 공동으로 수행
 - 선정된 민간 전문기관에서 요구하는 비용에 대해, 서산시, 당진

시, 태안군이 공동으로 부담함

□ 세부사업 2 : 공동 종묘 방류사업

- 공동 종묘 방류사업
 - 생활권에서 공동으로 생산하는 해양자원을 대상으로, 종묘를 생활권 내 공동으로 방류하는 사업 추진
 - 지자체별로 추진하던 사업을 공동으로 추진함으로써, 예산절감, 인력 절감, 사업 규모 확대 등 다양한 효과 도모
- 인공어초 시설 지원사업
 - 생활권 해양자원의 공동 육성을 위한 인공어초 시설 지원사업을 공동으로 추진함
 - 사업 우선순위를 정하여, 지자체별로 공평하게 지원사업 추진
 - 매년 6개소 이상에서 사업을 추진함

7

함께하는 다문화 공동체 지원사업

I. 사업개요

1. 사업명 : 해양자원 공동 관리사업

- 위 치 : 서산시, 당진시, 태안군 일원
- 규 모 :
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 4,285백만원(국비 3,000 백만원, 시·군비 1,285백만원)
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - 해양자원 공동 연구기능강화
 - 해양자원 공동 관리체계 확립

2. 사업추진 배경 및 필요성

- 서산·당진·태안은 공통적으로 해양을 보유하고 있어, 해양자원에 대한 특성화 전략 및 관리체계 확립이 필요함
- 생활권을 대표할 수 있는 차별화된 해양자원 개발·활용을 통한, 생활권의 지역경제 활성화 도모 필요

3. 사업목표 및 내용

- 해양자원 공동 연구기능 강화
 - 해양자원 공동연구 기능 강화
 - 해양자원 공동생산 기반 확충
- 해양자원 공동 관리체계 확립
 - 해양자원 공동 방류 및 종묘 관리 등 공동 관리체계 확립

II. 세부사업 내용

1. 해양자원 특성화 연구 지원사업

☐ 사업개요

- 위 치 :
- 규 모 :
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 3,285백만원(국비 2,300 백만원, 시·군비 985백만원)
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - 특화 해양자원 연구·개발 지원사업
 - 특화 해양자원 연구시설 확충사업

☐ 세부사업 1 : 특화 해양자원 연구·개발 지원사업

- 지자체별 특화 해양자원 발굴
 - 수산분야 10대 전략품목에 선정된 갯벌참굴, 해삼 등 생활권 내에서 육성이 가능한 해양자원 발굴
 - 지역내·외 해양자원 전문가 등과의 지속적인 교류·협력을 통해, 생활권 내에서 육성이 가능한 해양자원 발굴
 - 수출 등 세계화를 전제로 상품성을 지닌 해양자원 발굴
- 특화 해양자원 연구·개발 지원
 - 생활권에서 선정된 특화 해양자원에 대한 경쟁력 있는 해양자원 개발, 종묘 개량 등 다각적인 연구 수행
 - 1차 상품만이 아닌 3차·6차 상품화를 도모하기 위한 연구·개발활동 지원
 - 수출 등을 목적으로 한 세계적 흐름을 고려한 해양자원 관련 상

품 개발 도모

□ 세부사업 2 : 특화 해양자원 연구시설 확충사업

- 특화 해양자원 연구·개발시설 확충
 - 특화 해양자원의 종묘생산 및 보관시설, 연구시설 등 확충
 - 지자체별로 선정된 특화 해양자원의 특성을 고려하여 요구되는 연구·개발시설을 확충함
 - 필요시 외부 전문연구기관 혹은 민간기관에 대한 위탁을 통해 연구·개발을 추진하기 위한 시설 확충 지원

2. 해양자원 공동 관리체계 확립

□ 사업개요

- 위 치 :
- 규 모 :
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 1,000백만원(국비 700 백만원, 시·군비 300 백만원)
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - 해양자원 공동 연구 지원사업
 - 공동 종묘 방류사업
 - 인공어초 시설 지원사업

□ 세부사업 : 해양자원 공동 연구 지원사업

- 해양자원 공동 연구 지원사업
 - 서산·당진·태안생활권에서 공동으로 생산하는 해양자원을 대상으로, 민간 전문기관 등을 활용한 상품화 연구 추진
 - 육상양식, 종묘 개량 등 다양한 분야의 연구를 공동으로 수행
 - 선정된 민간 전문기관에서 요구하는 비용에 대해, 서산시, 당진

시, 태안군이 공동으로 부담함

□ 세부사업 2 : 공동 종묘 방류사업

- 공동 종묘 방류사업
 - 생활권에서 공동으로 생산하는 해양자원을 대상으로, 종묘를 생활권 내 공동으로 방류하는 사업 추진
 - 지자체별로 추진하던 사업을 공동으로 추진함으로써, 예산절감, 인력 절감, 사업 규모 확대 등 다양한 효과 도모
- 인공어초 시설 지원사업
 - 생활권 해양자원의 공동 육성을 위한 인공어초 시설 지원사업을 공동으로 추진함
 - 사업 우선순위를 정하여, 지자체별로 공평하게 지원사업 추진
 - 매년 6개소 이상에서 사업을 추진함

8

행복아카데미 운영 방안

I. 사업개요

1. 사업명 : 해양자원 공동 관리사업

- 위 치 : 서산시, 당진시, 태안군 일원
- 규 모 :
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 4,285백만원(국비 3,000 백만원, 시·군비 1,285백만원)
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - 해양자원 공동 연구기능강화
 - 해양자원 공동 관리체계 확립

2. 사업추진 배경 및 필요성

- 서산·당진·태안은 공통적으로 해양을 보유하고 있어, 해양자원에 대한 특성화 전략 및 관리체계 확립이 필요함
- 생활권을 대표할 수 있는 차별화된 해양자원 개발·활용을 통한, 생활권의 지역경제 활성화 도모 필요

3. 사업목표 및 내용

- 해양자원 공동 연구기능 강화
 - 해양자원 공동연구 기능 강화
 - 해양자원 공동생산 기반 확충
- 해양자원 공동 관리체계 확립
 - 해양자원 공동 방류 및 종묘 관리 등 공동 관리체계 확립

II. 세부사업 내용

1. 해양자원 특성화 연구 지원사업

☐ 사업개요

- 위 치 :
- 규 모 :
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 3,285백만원(국비 2,300 백만원, 시·군비 985백만원)
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - 특화 해양자원 연구·개발 지원사업
 - 특화 해양자원 연구시설 확충사업

☐ 세부사업 1 : 특화 해양자원 연구·개발 지원사업

- 지자체별 특화 해양자원 발굴
 - 수산분야 10대 전략품목에 선정된 갯벌참굴, 해삼 등 생활권 내에서 육성이 가능한 해양자원 발굴
 - 지역내·외 해양자원 전문가 등과의 지속적인 교류·협력을 통해, 생활권 내에서 육성이 가능한 해양자원 발굴
 - 수출 등 세계화를 전제로 상품성을 지닌 해양자원 발굴
- 특화 해양자원 연구·개발 지원
 - 생활권에서 선정된 특화 해양자원에 대한 경쟁력 있는 해양자원 개발, 종묘 개량 등 다각적인 연구 수행
 - 1차 상품만이 아닌 3차·6차 상품화를 도모하기 위한 연구·개발활동 지원
 - 수출 등을 목적으로 한 세계적 흐름을 고려한 해양자원 관련 상

품 개발 도모

□ 세부사업 2 : 특화 해양자원 연구시설 확충사업

- 특화 해양자원 연구·개발시설 확충
 - 특화 해양자원의 종묘생산 및 보관시설, 연구시설 등 확충
 - 지자체별로 선정된 특화 해양자원의 특성을 고려하여 요구되는 연구·개발시설을 확충함
 - 필요시 외부 전문연구기관 혹은 민간기관에 대한 위탁을 통해 연구·개발을 추진하기 위한 시설 확충 지원

2. 해양자원 공동 관리체계 확립

□ 사업개요

- 위 치 :
- 규 모 :
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년(3년 간)
- 사 업 비 : 1,000백만원(국비 700 백만원, 시·군비 300 백만원)
 - 국비 70%, 시·군비 30% 기준
- 사업내용 :
 - 해양자원 공동 연구 지원사업
 - 공동 종묘 방류사업
 - 인공어초 시설 지원사업

□ 세부사업 : 해양자원 공동 연구 지원사업

- 해양자원 공동 연구 지원사업
 - 서산·당진·태안생활권에서 공동으로 생산하는 해양자원을 대상으로, 민간 전문기관 등을 활용한 상품화 연구 추진
 - 육상양식, 종묘 개량 등 다양한 분야의 연구를 공동으로 수행
 - 선정된 민간 전문기관에서 요구하는 비용에 대해, 서산시, 당진

시, 태안군이 공동으로 부담함

□ 세부사업 2 : 공동 종묘 방류사업

- 공동 종묘 방류사업
 - 생활권에서 공동으로 생산하는 해양자원을 대상으로, 종묘를 생활권 내 공동으로 방류하는 사업 추진
 - 지자체별로 추진하던 사업을 공동으로 추진함으로써, 예산절감, 인력 절감, 사업 규모 확대 등 다양한 효과 도모
- 인공어초 시설 지원사업
 - 생활권 해양자원의 공동 육성을 위한 인공어초 시설 지원사업을 공동으로 추진함
 - 사업 우선순위를 정하여, 지자체별로 공평하게 지원사업 추진
 - 매년 6개소 이상에서 사업을 추진함

3. 참고문헌

- 공주·부여·청양생활권, 공주·부여·청양생활권 발전계획서, 2015
- 김정연, 지역행복생활권 구성(안), 충남연구원, 2014
- 김정연·임형빈, 충청남도 지역생활권 발전전략과 추진과제, 충남연구원, 2014
- 농림축산식품부, 「보도참고자료」, 2013
- 백운성, 충청남도 제2차 지역발전5개년계획(案), 2014
- 서산·당진·태안생활권, 지역행복생활권 구성(안), 2014
- 송미령, 지자체 간 연계협력사업 발굴, 지역발전위원회 내부자료, 2014
- 지역발전위원회 내부자료, 2014
- 지역발전위원회, 지역행복생활권 사업 관계부처 합동 설명자료, 2014
- 지역발전위원회, 2014년 지역행복생활권 가이드라인, 2013
- 지역발전위원회, 2015년 지역행복생활권 가이드라인, 2014
- 지역발전위원회, 2015년 지역행복생활권 부처사업, 2014
- 차미숙, 지역행복생활권 실현을 위한 지역 간 연계협력 활성화 방안 연구, 국토연구원, 2015
- 충남연구원, 지역행복생활권 구현을 위한 충남의 연계협력 실태와 과제, 2014

연구진

발주기관	서산 · 당진 · 생활권협의회
수행기관	충남연구원

연구책임	이상준	충남연구원 책임연구원
------	-----	-------------

내부연구진	한상욱	충남연구원 연구위원
	임형빈	충남연구원 책임연구원
	김경태	충남연구원 책임연구원
	김형철	충남연구원 초빙책임연구원
	오명택	충남연구원 연구원