



# 서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

충남연구원  
ChungNam Institute

## - 생활권 행정협의회 발표자료 -

2015. 12. 15



서산·당진·태안생활권



충남연구원  
ChungNam Institute



# Contents



I . 지역행복생활권 개념 및 사례

II . 연구의 개요

III . 서산·당진·태안생활권 기본구상

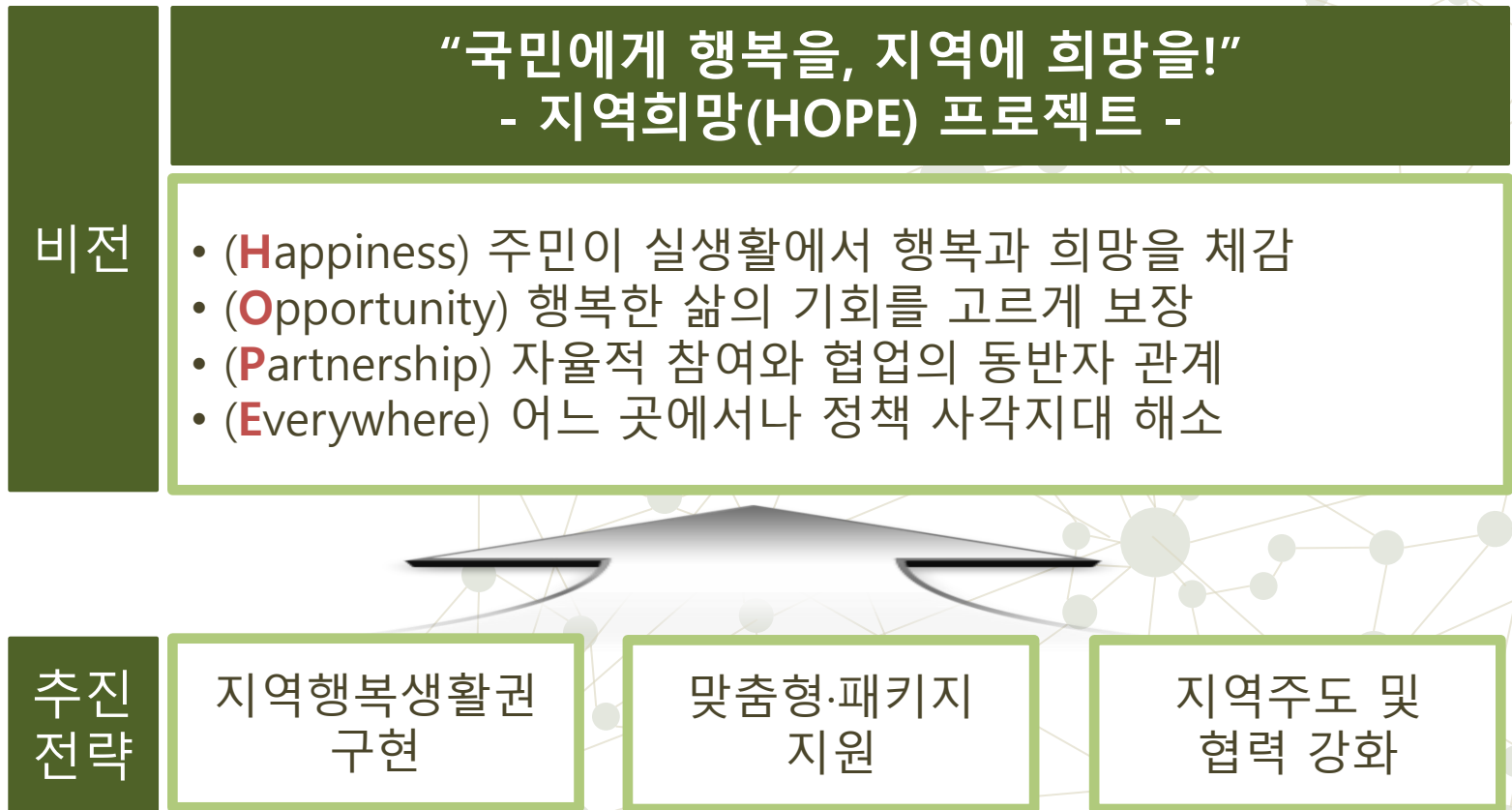
IV . 서산·당진·태안생활권 사업발굴(안)



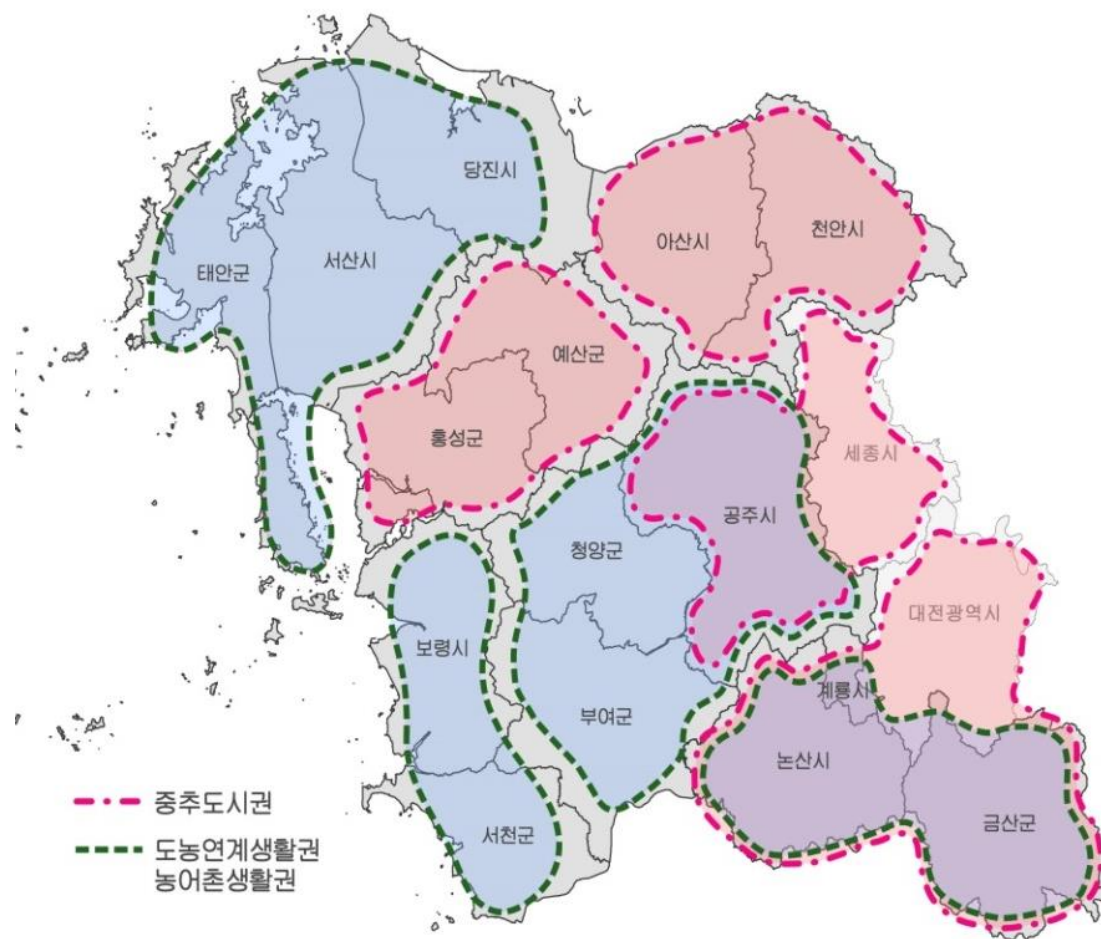
# 제 I 장 지역행복생활권 개념 및 사례

> HOPE 프로젝트 추진

- 행정구역을 넘어 주민이 체감할 수 있는 “삶의 질” 개선



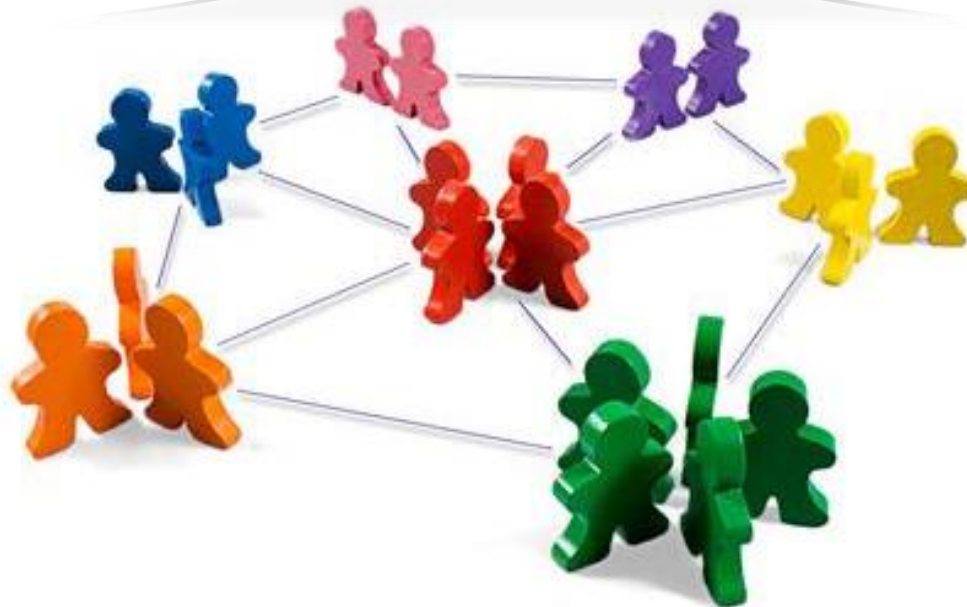
- > 전국 어디서나 주민이 불편함이 없이 기초인프라, 일자리, 교육, 문화, 복지서비스가 충족되는 주민 일상생활 공간



### > 생활권(지역 간) 연계·협력이란?

- 지역의 생존과 발전의 전제인 지역경쟁력 강화와 지역에서 발생하는 다양한 주민 수요를 충족하기 위해, **지역 간 대등한 수평적 교류와 협력**을 통해, **공동의 목표 실현과 발전 추구**를 위한 과정

생활권(지자체 간) 공동의 목표 실현과 발전 추구



> 생활권(지역 간) 연계·협력 추진의 필요성

- 공통 자원과 수요에 기반한 **규모의 경제** 달성
- 단일 지역으로는 부족한 **범위의 경제** 달성
- 지역 간 **유사·중복·분산** 투자의 문제와 불필요한 경쟁·갈등 감소
- 공통의 문제 해결을 위한 지역개발 추진의 **재정적 효율성** 증대
- 지역 간 상호 보완을 통한 **상생 발전과 지역경쟁력** 강화
- 생활권·경제권의 확대에 의한 **광역적 행정수요** 대응
- 지역 간 교류를 통한 **주민 화합**

※ 사례) 백제문화제

- 역사·문화자원의 규모화·광역화를 통한 지역 상생발전, 주민화합 도모




> 전국 63개 생활권에서 연계·협력사업 추진 중

• 2015년 생활권 선도사업에 선정되어, 서산·당진·태안생활권 연계·협력사업 추진 중

구분	사업명	주관지자체	참여지자체	사업내용
2014년	천안,아산 복합문화정보센터	천안시	아산시	<ul style="list-style-type: none"> <li>도시통합운영센터 구축 및 공공도서관 건립</li> </ul>
2014년	1400년 백제숨결	공주시	부여군, 청양군	<ul style="list-style-type: none"> <li>백제문화체험관광 프로그램 개발, 홍보·마케팅</li> </ul>
2015년	내포 창조관광기반 구축	홍성군	예산군	<ul style="list-style-type: none"> <li>투어 루트 개발, 해설사 양성, 관광안내소 설치</li> </ul>
2015년	서해안 안전센터 설치	당진시	서산시,태안군	<ul style="list-style-type: none"> <li>청소년 안전교육 및 재해시 이재민 수용시설로 사용</li> </ul>
2015년	나래원 화장시설 공동이용	공주시	부여군, 청양군	<ul style="list-style-type: none"> <li>공주시 장사시설 확충으로 3개 시군 공동이용</li> </ul>
2015년	발효 미생물로 꿈이 익어가는 6차산업	논산시	계룡시, 금산군	<ul style="list-style-type: none"> <li>미생물 관련 교육 및 프로그램 개발, 창업지원</li> </ul>





## 제 II 장 연구의 개요

> 과업명: 서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

- 계약금액 57,000,000원(시·군당 19,000,000원)

> 과업기간: 2015년 3월 24일 ~ 2015년 12월 19일

> 과업수행기관: 충남연구원

- 연구책임: 이상준 책임연구원
- 연구진: 한상욱 연구위원(정주체계 연계 부문), 임형빈 책임연구원(일자리 창출 부문),  
김경태 책임연구원(지역 문화 육성 관련 연계 부문), 김형철 책임연구원(도시 및 교통 연계 부문)  
오명택(지역 간 생활권 구조 분석)

> 연구관리기관: 서산·당진·태안 생활권 행정협의회

## 2. 계획수립 배경 및 목적, 범위

## &gt; 계획수립의 배경

- 박근혜 정부의 지역행복생활권 정책 추진
- 서산시·당진시·태안군 간 광역적 상생발전 추구 필요
- “서산·당진·태안생활권”발전을 선도할 연계협력사업 발굴 및 계획수립 필요

## &gt; 계획의 목적

- 서산·당진·태안생활권의 중장기적 발전 비전과 목표 제시
- 실현가능하고 특성화된 생활권 발전계획 제시


## &gt; 공간적 범위

- 서산시·당진시·태안군 일원
- 3개 지자체 전면적(1,951.73km<sup>2</sup>)



## 3. 계획수립 추진경위

일시	내용
2015. 3. 19	서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구 착수(충남연구원)
2015. 3. 30	서산·당진·태안생활권 담당자 협의(1차)
2015. 4. 1	서산·당진·태안생활권 담당자 협의(2차)
2015. 4. 9	서산·당진·태안생활권 담당자 협의(3차)
2015. 4. 14	서산·당진·태안생활권 착수보고회(충남연구원)
2015. 4. 23-24	서산·당진·태안생활권 사업발굴 공무원 워크숍(1차)
2015. 4. 30	생활권 발전계획 관련 태안군수님 인터뷰(태안군·충남연구원)
2015. 6. 18	서산·당진·태안생활권 담당자 협의(4차)
2015. 6. 22-23	서산·당진·태안생활권 공무원·주민 설문조사(충남연구원)
2015. 6. 26	서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 및 선도사업(연계협력사업) 발굴 실무 협의(1차)
2015. 7. 23	서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 및 선도사업(연계협력사업) 발굴 실무 협의(2차)
2015. 8. 7	서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 및 선도사업(연계협력사업) 발굴 실무 협의(3차)
2015. 9. 4	서산·당진·태안생활권 사업발굴 공무원 워크숍(2차)
2015. 9. 16	서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 및 선도사업(연계협력사업) 발굴 실무 협의(4차)
2015. 10. 12	서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 및 선도사업(연계협력사업) 발굴 실무 협의(5차)
2015. 10. 27	서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 및 선도사업(연계협력사업) 발굴 실무 협의(6차)



# 제 Ⅲ 장 서산·당진·태안생활권 기본구상

## 1. 생활권 발전방향

## &gt; 기본방향

- 생활권의 특성을 고려한 발전방향 구현
- 지역의건 및 여건분석 결과를 고려한 발전방향 제기

## &gt; 비전

- 충남의 해양문화의 금빛 미래, **금빛생활권 서산·당진·태안**

## &gt; 목표

- 새롭고 즐거운 미래를 여는 금빛 커뮤니티 조성
- 충남의 미래를 선도하는 창조적 커뮤니티 조성
- 누구나 행복하고 따스한 헌신적 커뮤니티 조성

## &gt; 추진전략

- 지속가능한 상생발전을 선도하는 연계협력 기반 마련
- 삶의 질 제고를 통해, 주민의 금빛 미래를 여는 정주환경 조성
- 활기찬 지역경제 육성을 위한 지역특화산업 육성 기반 마련
- 지역의 미래를 선도하는 인재양성 기반 마련
- 자연과 역사가 살아있는 해양 문화·관광거점 조성 기반 마련
- 모두가 건강하고 행복한 복지서비스 전달 체계 마련

# 충남의 해양문화의 금빛 미래, 금빛 생활권 서산·당진·태안

환황해시대 충남의 미래를 선도하는 생활권 조성을 위한 연계협력기반 마련



## 새롭고 즐거운 미래를 여는 금빛 커뮤니티 조성

- ❖ 지속가능한 상생발전을 선도하는 연계협력 기반 마련
  - 생활권 균형발전전략 수립
  - 생활권 연계협력 네트워크 구축
- ❖ 삶의 질 제고를 통해, 주민의 금빛 미래를 여는 정주환경 조성
  - 주민을 위한 정주 인프라 확충
  - 지자체 간 연계체계 강화 도모

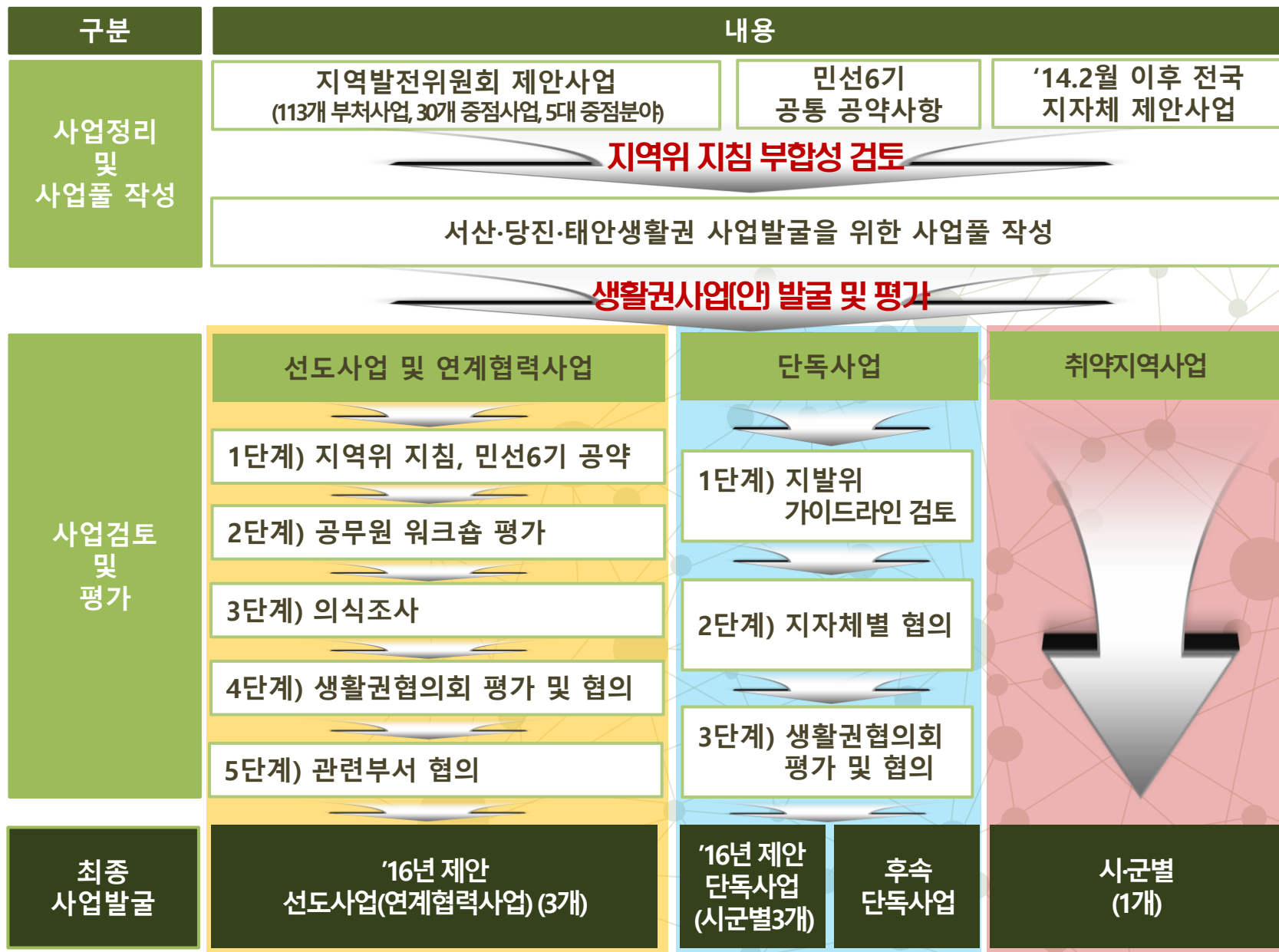
## 충남의 미래를 선도하는 창조적 커뮤니티 조성

- ❖ 활기찬 지역경제 육성을 위한 지역특화산업 육성 기반 마련
  - 지속 가능한 경제공동체 육성
  - 경쟁력 있는 특화산업 육성
- ❖ 지역의 미래를 선도하는 인재양성 기반 마련
  - 창의적 인재양성 기반 마련
  - 모두를 위한 교육서비스 제공

## 누구나 행복하고 따스한 헌신적 커뮤니티 조성

- ❖ 자연과 역사가 살아있는 해양 문화·관광거점 조성 기반 마련
  - 문화·관광자원의 연계 활용 도모
  - 계층별 맞춤형 문화 서비스 제공
- ❖ 모두가 건강하고 행복한 복지서비스 전달 체계 마련
  - 모두가 즐기는 복지 서비스 제공
  - 찾아가는 의료서비스 제공

## 2. 생활권 선도사업(연계협력사업) 발굴방향







## 제Ⅳ 장

# 서산·당진·태안생활권 사업발굴(안)

## 1. 생활권 연계·협력사업 선정 결과

구분	선도사업 (연계협력사업)	단독사업	
		우선추진 단독사업	'16년 이후 제안사업
생활권기반 분야 확충		(서산) 서산시 24시간 통합안전센터 구축	(서산) 음암면 농촌중심지 활성화사업
			(서산) 관광지는 생활전쟁터, 변화해야 살 수 있다!
			(당진) 신정면 농촌중심지 활성화사업
			(당진) 순성면 농촌중심지 활성화사업
			(당진) 지역창의아이디어사업
			(당진) 농어촌체험마을 신규조성 및 지원사업
		(태안) 태안군 일반농산어촌개발사업	(당진) 국도34호(신평 문화스포츠센터부근) 출입로 조성
			(당진) 국도 32호 소소교차로 신설
			(태안) 남면 중심지 활성화사업
			(태안) 위험도로 구조개선 사업(소원 312호)
일자리창출 분야 확충	<b>해양자원 공동 관리사업</b>	(당진) 123차 융복합산업화지원	(태안) 의항리 마을하수처리시설 설치사업
			(태안) 태안군 남문공영주차장 주차타워 건설공사
			(서산) 서산뜨레 한돈 브랜드 육성사업
			(서산) 황토총각무육성사업
			(서산) 생강마늘제조가공센터
교육 분야 확충	<b>금빛제작소 구성·운영사업</b>		(당진) 농촌축제지원사업
			(태안) 플라워파크 조성
문화 융성 및 생태복원 분야 확충	<b>내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업</b>	(태안) 태안군 동학농민혁명기념관(공 원) 조성 사업	(서산) 2016년 문화특화지역(문화도시형) 조성
			(서산) 2016년도 서산「지역영상미디어센터」건립계획
			(태안) 태안군 태안군립 박물관 건립
복지·의료 분야 확충			(서산) 정신건강증진센터 설치 운영

## 2.16년 선도사업(연계·협력사업) 계획내용

### > 선도사업1) 내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업

- 분야 : 일자리 창출 분야
- 추진지자체 : 서산시, (참여) 당진시, 태안군
- 사업위치 : 서산시 대산읍 화곡리 36-58번지  
(현 명지초등학교 삼길포분교 폐교부지)
- 사업비 : 4,454.2백만원(국비3,000,도비222.8,시군비1,231.5)
- 사업기간 : 2016년 1월 ~ 2018년 12월(3년 간)
- 사업목적
  - 생활권 관광산업 총괄 거점 및 운영체계 확립
  - 대중국, 종교관광 등에 대응한 연계 관광상품 개발·운영



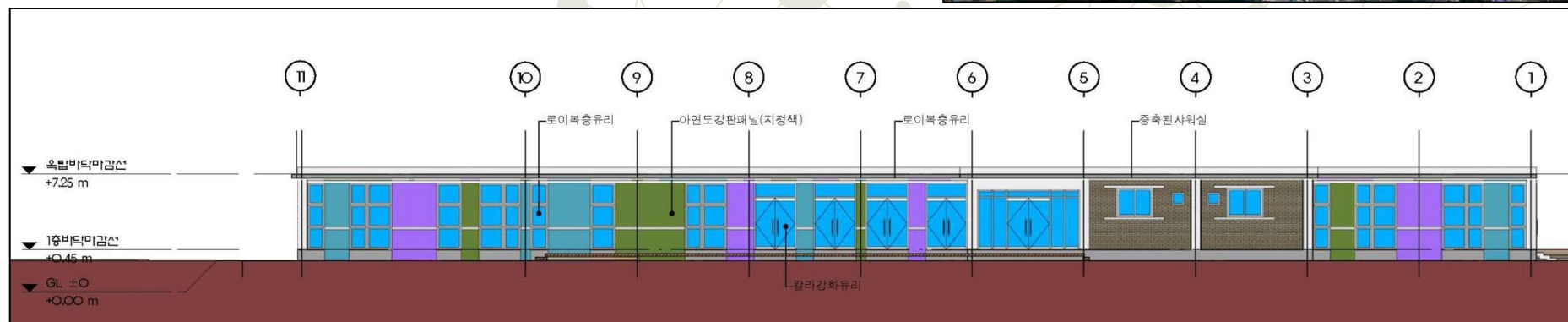
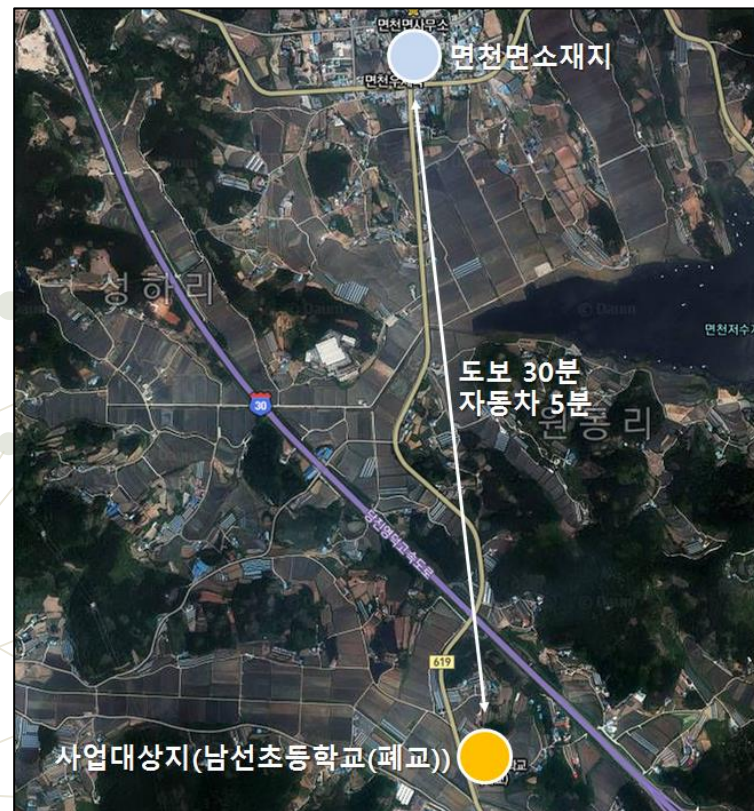
### > 선도사업1) 내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업

- 세부사업1)내포관광 HUM+E센터 구성·운영사업
  - 사업비 : 3,283백만원(국비 2,075, 시도비 155, 시군비 1,053)
  - 건축면적 600㎡, 부지면적 3,434㎡ 규모의 1층 건물로, 교육컨설팅룸, 홍보관, 연구실 등 조성
  - 센터 운영 및 생활권 연계 관광상품 개발을 위한 관광전문연구인력 8명 채용·운영
- 세부사업2) 연계 관광상품 개발·운영사업
  - 사업비 : 500백만원(국비 400, 시도비 29, 시군비 71)
  - 내포관광 HUM+E센터 운영 및 생활권 관광연계발전전략 수립
- 세부사업3) 통합 홍보·마케팅 사업
  - 사업비 : 662.2백만원(국비 525, 도비 38.8, 시군비 98.5)
  - 생활권 통합 홍보마케팅 시행, 공동 팸투어 시행 등
- 세부사업4) 내포관광 HUM+E센터 운영협약사업
  - 사업비 : 9백만원(시군비 9)
  - 내포관광 HUM+E센터 조성 및 운영지원을 위한 이용협약, 조례 제정 등 추진



### > 선도사업2) 금빛제작소 구성·운영사업

- 분야 : 교육 분야
- 추진지자체 : 당진시, (참여) 서산시, 태안군
- 사업위치 : 당진시 면천면 미동길 11번지  
(현 남산초등학교 폐교부지)
- 사업비 : 4,905백만원(국비3,000,도비224,시군비1,681)
- 사업기간 : 2016년 1월 ~ 2018년 12월(3년 간)
- 사업목적
  - 생활권에 대한 지역전문가 양성 및 자체 보유
  - 지역전문가를 활용한 생활권 통합 연구 및 주민밀착형 지역사업 발굴 및 추진 도모



### > 선도사업2) 금빛제작소 구성·운영사업

- 세부사업1) 금빛제작소 구성·운영사업

- 사업비 : 3,876백만원(국비 2,352, 시도비 176, 시군비 1,348)
- 건축면적 1,262.9㎡, 부지면적 10,420㎡ 규모의 1층 건물로, 연구실, 전시실, 강의실, 다목적실 등 조성
- 생활권 대상 지역개발사업 등을 전담할 전문연구인력 11명 채용·운영
- ※ 태안군 마을만들기지원센터, 당진시 도시재생지원센터 등과 통합하여 추진 필요

- 세부사업2) 생활권 통합연구 사업

- 사업비 : 1,020백만원(국비 648, 시도비 48, 시군비 324)
- 생활권 중장기 발전전략, 지역역량강화사업 등 추진
- ※ 단기적으로 마을만들기 등 공모 중심의 지역개발사업, 장기적으로 지역발전전략 수립 등 추진

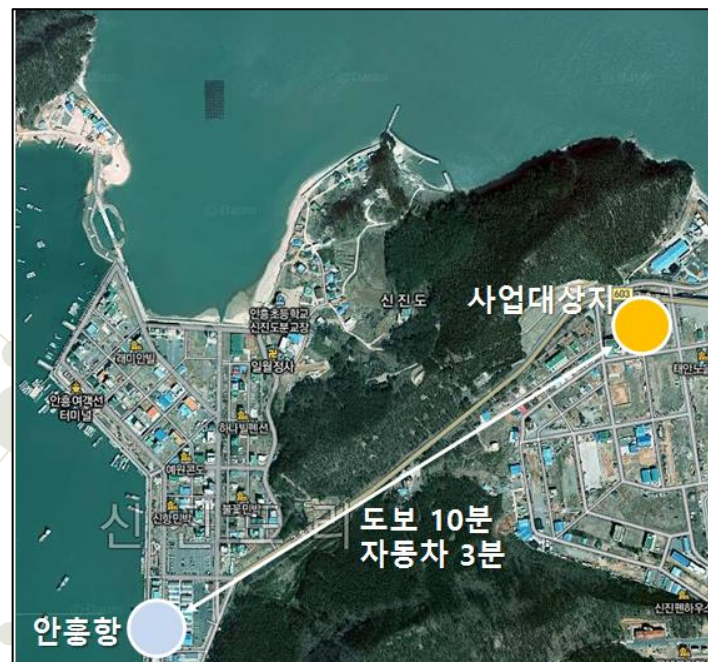
- 세부사업3) 금빛제작소 운영협약사업

- 사업비 : 9백만원(시군비 9)
- 금빛제작소 구성 및 운영지원을 위한 이용협약, 조례 제정 등 추진



### > 선도사업3) 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업

- 분야 : 일자리 창출 분야
- 추진지자체 : 태안군, (참여) 서산시, 당진시
- 사업위치 : 태안군 근흥면 신진도리 242번지
- 사업비 : 4,899백만원(국비3,000,도비224,시군비1,675)
- 사업기간 : 2016년 1월 ~ 2018년 12월(3년 간)
- 사업목적
  - 생활권 공통의 해양자원에 대한 연구·개발 거점 조성
  - 전문연구인력 확충 및 해양자원 공동 육성·발전 기반 마련



### > 선도사업3) 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업

- 세부사업1) 해양자원 연구기반 확충사업
  - 사업비 : 4,041백만원(국비 2,680, 시도비 200, 시군비 1,161)
  - 건축면적 1,625㎡, 부지면적 7,949㎡ 규모로, 연구동, 종묘배양동, 해수집수장 등 조성
  - 센터 운영 및 공통 해양자원 연구·배양을 위한 해양전문연구인력 8명 채용·운영
  - 바지락 등 해양자원 연구개발사업 추진(패류, 해삼, 어류 등)
- 세부사업2) 해양자원 공동생산 및 공급 기반 확충
  - 사업비 : 760백만원(국비 320, 시도비 24, 시군비 416)
  - 바지락 등 패류 종패공동생산장 확충(서산시, 당진시 일원) 및 공동 방류사업 추진
- 세부사업3) 해양자원 공동 관리체계 확립
  - 사업비 : 9백만원(시군비 9)
  - 태안해양자원연구센터 운영 및 해양자원 공동 연구·생산을 위한 이용협약, 조례 제정 등 추진



## 3. 향후 추진 일정

## &gt; 중앙정부 지침에 따른 단계별 추진

- 충청남도 제출 : 2015년 12월 1일(완료)
  - 충청남도 관련부서 의견 청취 및 수정보완
- 지역발전위원회 제출 : 2015년 12월 15일(예정)
  - 지역발전위원회 중앙평가위원들의 평가 실시
- 지역발전위원회 선정 : 2016년 1월~2월 경
  - 제안사업에 대한 선정 여부 결정, 선정 시 예산 등에 대한 수정방향 협의

## 충청남도 제출

관련부서 의견 청취  
제안서 수정·보완

## 지역발전위원회 선정

제안사업 선정여부 결정  
선정 시 수정방향 협의

## 예산 확정

기재부 예산 확정

2015 12.1

12.15

2016 1월~2월

3월~4월

10월~11월

## 지역발전위원회 제출

중앙위원 평가

## 사업계획 승인

농식품부 사업계획 승인  
예산편성



감사합니다.

