

현안과제연구

# Issue Report

2015. 11. 30

## CONTENTS

### < 요약 >

01. 검토 배경
02. 산업입지 수급계획 수립지침의 검토와 계획수립의 주요내용
03. 산업입지 중장기 발전계획 수립을 위한 주요내용
04. 산업단지 지정 및 관리 가이드라인 설정에 대한 검토

## 충남 산업입지 수급계획과 중장기 발전계획 수립을 위한 과제 검토

백운성 연구위원(wsbaek@cni.re.kr)

충남연구원 산업경제연구부

본 연구는 『산업입지법』에 의해 수립하는 법정계획인 산업입지 수급계획의 실효성을 제고하고, 충남경제비전 2030의 실천적 추진을 위해 충남도의 산업입지 수급 및 중장기 발전전략의 과제를 검토.

### 요 약

- 산업입지 수급계획은 「산업입지 및 개발에 관한 법률」에 의한 법정계획으로, 충남의 다각적인 산업입지 수요분석을 통한 장래 산업입지 수요와 공급계획을 포함하고 있음
- 그러나, 현재의 산업입지 수급계획은 물량위주의 공급계획으로 수립되어 있어 충남도의 산업입지정책 및 전략적 특화방안 등을 고려한 공간배치계획이 미비한 실정임
- 반면, 충청남도는 다변화된 국내외 환경변화와 미래트렌드 등에 대한 검토를 통해 충남의 경제산업분야를 총망라한 충남경제비전 2030을 수립중에 있으며, 2016년부터 본격적인 추진을 계획하고 있음
- 따라서 본 산업입지 수급계획 및 중장기 발전계획 수립을 위한 과제 검토는 국토부의 산업입지 수급계획 수립지침 개정(예정)에 따른 계획의 재수립과 충남도에서 추진하고 있는 경제비전2030의 실천적 추진을 위한 충남도 산업입지 발전전략의 방향을 제시하고 있음
- 산업입지 중장기 발전계획에서는 기본적으로는 산업입지 수급계획 수립지침에 기반하되 아래와 같은 추가적인 실태조사와 정책 방향 모색이 필요함
  - 도내 산업단지별(국가, 일반 및 도시첨단, 농공단지) 기업활동, 기업연계, 지역산업과의 연관성 등에 대한 실태조사 추진
  - 정책수립을 위한 산업단지의 유형화 및 특성 분석
  - 산업단지 유형별 특화발전방안을 모색을 위한 공간구조 및 배치 계획 도출(산업별, 권역별, 타 산업과 연계한 산업입지 전략수립)
  - 산업입지 활성화를 위한 정책방향 및 기업지원시책 수립

## 1. 산업입지 수급계획 수립의 배경

### 1) 그 동안 변화된 산업입지 여건 반영

- ◎ 산업입지 수급계획은 「산업입지 및 개발에 관한 법률」에 의한 법정계획으로 충남은 지난 2012년 계획을 수립하여 추진하고 있음
  - 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제5조의2(산업입지 수급계획 등) 및 같은법 시행령 제6조의2(산업입지수급계획의 수립 등)
- ◎ 2012년 이후 우리 도의 산업입지 여건과 중앙정부의 산업입지 수립지침 변경에 따라 재수립이 필요
  - 수도권 규제완화로 인한 기업유치 변화, 세계경제 위기 등 많은 여건 변화에 따라 새로운 산업입지 공급 및 육성 전략 마련 필요
  - 또한, 개별입지의 지속적인 증가에 따른 충남도의 토지이용에 관한 실태분석과 계획적 이용방안에 대한 새로운 방향설정이 필요

### 2) 도정이념과 운영전략 수용

- ◎ 충남도는 다변화된 국내외 환경변화와 미래트렌드 등에 대한 검토를 통해 충남의 경제산업분야를 총망라한 충남경제비전2030계획을 수립하고, 2016년부터 이의 실천적 추진방안을 모색하고 있음
- ◎ 이에 대해 산업입지 수급계획을 통해 계획의 실효성을 제고하고 실천적 추진방안을 모색코자 함

- 특히, 주거 복지, 교육 등 산업단지 내 근로자의 쾌적한 삶 영위를 위한 3세대 산업단지 개발 등 민선 6기의 새로운 도정 패러다임을 실현하기 위한 전략적 방안 마련 필요

### 3) 산업용지 과잉공급을 우려한 정부의 정책 방향 검증

- 국토해양부의‘산업입지 수급계획 수립지침’ 및 ‘산업입지 수요·공급 실태분석 연구’를 통해 2012년 2월 충청남도 산업입지 수급계획이 수립되었으나 변화된 여건에 부합되도록 조정이 필요
- 금년도 국토교통부의 ‘산업입지 수급계획 수립지침’이 변경될 예정으로 여기에 부합되도록 산업입지 수급계획 재조정이 필요
- 현재의 산업입지 수급계획은 물량위주의 공급계획으로 수립되어 있어 충남도의 산업입지정책 및 전략적 특화방안 등을 고려한 공간배치계획 등 재정립이 필요

## 2. 산업입지 수급계획을 위한 검토과제

### 1) 산업법에 따른 충청남도 산업입지 수급계획 변경 용역

- 시도별, 유형별 산업입지 수급조사 현황 분석
- 세계 및 전국 산업구조변화 등 조사 분석
- 전국 및 충남지역의 경제 및 토지이용 변화 조사 및 예측
- 전국 및 충남지역 산업입지 분포조사 분석 및 산업입지 수급 전망

### 2) ‘경제비전2030’실현 등을 위한 산업입지 중장기 발전계획

- 산업입지 정책의 기본방향설정(상생산단 조성 기본방향 등)
- 산업별, 지역별 특화전략 및 공간구조 및 배치계획 수립
- 문화, 관광, 서비스 산업등과 타 산업과 연계한 산업입지 발전전략
- 산업용지 공급관련 각종 지원사항 및 기업 유치전략
- 산업단지(농공단지 포함)관리방향 및 노후 산단 재생계획에 관한 사항

### 3) 산업단지 지정(신규) 및 관리 가이드라인 설정 연구

# 산업입지 수급계획 수립지침의 검토와 주요내용 ◀

## 02

### 1. 산업입지 수급계획 수립의 주요내용

- 국토연구원은 지난 기존 산업입지계획 산업입지 수급계획을 보완하는 차원에서 2016년 추진될 산업입지 수급계획의 수립지침 변경을 추진
- 개편된 지침은 현행 법체계상의 미비점을 보완하는 측면과 수요추정에 있어 추정방법을 과도하게 부여하고 있어 수요추정의 미비점을 보완하는 측면에서 추진
  - 현행 산업입지법은 시도지사가 계획을 수립하고, 국토교통부장관에게 통지하는 것으로만 규정하고 있어 시도지사의 고시 이전에 국토교통부에서 적정성과 합리성을 검토한 후 필요한 경우 수정보완할 수 있는 근거를 지침내 마련
  - 수요추정방법에 있어 추세분석과 원단위법 외 필요시에는 생산함수에 의한 추정 등을 허용되었지만, 수요의 과잉추정 등의 문제로 인해 추정방법을 제한
- 이외 일률적 계획입지 비율, 재생사업을 고려한 추가수요 적용 등도 산업입지 수급계획의 실현가능성을 저해하고 있어 지역별 특성을 고려한 개편이 추진

### 2. 산업입지 수급계획 수립지침의 개편 주요내용<sup>1)</sup>

- 산업입지 수급계획 수립지침은 각 시도별로 아래의 내용이 포함되어야 하며, 각각의 내용에 대해 분석방법과 고려사항을 제시하고 있음
  - ① 산업입지정책의 기본방향

1) 본 내용은 국토연구원이 2015년 11월 산업입지 수급계획 수립지침 개편 방안에 대한 지자체 설명회 자료를 중심으로 작성하였으며, 중앙정부의 고시를 통해 최종 확정발표된 내용이 아님

- ② 지역별 및 산업입지 유형별 산업용지의 공급에 관한 사항
- ③ 산업단지 종류별 공급에 관한 사항
- ④ 산업용지의 원활한 공급을 위한 각종 지원에 관한 사항
- ⑤ 산업단지지정계획에 관한 사항
- ⑥ 산업용지 수요에 관한 사항
- ⑦ 산업단지 재생계획에 관한 사항
- ⑧ 기타 산업입지의 원활한 공급을 위하여 필요한 사항

### 3. 충청남도 산업입지 수급계획 수립의 주요내용

- 국토연구원에 제시한 산업입지 수급계획 수립지침의 내용을 반영하여 충남도 산업입지 수급계획에 포함될 내용으로는 다음과 같음

#### 1) 우리나라와 충남의 산업입지정책 및 관련 제도 검토

- 우리나라의 산업입지제도 및 관련 정책의 변화 검토, 산업입지 관련 법률 체계와 관련법에 대한 검토
  - 국토기본법, 국토의 계획 및 이용에 관한 법률, 산업입지및개발에관한법률, 산업집적활성화및공장설립에관한법률 등 산업입지 관련 직·간접적 관련계획 검토
- 산업입지에 따른 기업지원정책 변화 및 동향, 기타 산업입지 정책의 최근 동향
- 기 추진된 충청남도의 산업입지 수급계획(2010~2020)에 대한 검토
- 충남지역의 산업입지 및 산업에 관한 계획의 검토, 충남의 산업입지 관련 지원제도 검토
  - 지역산업발전계획, 상생산업단지 조성계획, 경제비전2030, 충청남도 기업지원제도, 기타 산업육성관련 계획 검토

#### 2) 산업입지 여건 변화와 새로운 산업입지제도 검토

- 기후변화, FTA 등 산업입지 여건변화와 전망 대내외적 경제여건 변화와 전망

- 세계의 산업구조 변화와 산업입지 동향에 대한 검토
- 해외 산업구조 변화에 따른 산업입지 정책 방향과 주요 사례 검토
- 국내 주요지역의 산업구조 변화에 따른 산업입지 정책 방향과 주요 사례 검토

### 3) 충남의 산업적 여건 변화 및 전망

- 지역의 총량적 경제지표인 GRDP에 대한 변화 추이와 시군별 분석
- 수출, 사업체, 종사자 등 지역산업과 밀접한 주요 경제지표에 대한 추이와 특성 분석
- 부가가치액, 종사자 증감 등을 활용 1차, 2차, 3차 산업 등의 산업구조변화와 특성 분석

### 4) 산업단지를 포함한 공장용지 토지이용 현황 분석

- 충남지역의 전체의 산업입지 추이 및 토지이용 현황 분석, 최근 변화된 산업동향 반영하여 조사분석
- 시·군별, 업종별, 첨단산업 및 전통산업별 사업체수, 종업원 수, 생산액, 부가가치액, 부지면적, 건물연면적 등의 산업입지 변화 추이 분석
- 입지유형(계획입지와 개별입지)별 변화추이와 산업단지의 유형별(국가산업단지와 일반산업단지, 농공단지 등) 변화추이를 조사·분석

### 5) 충남의 산업입지 수요추정 및 공급규모 산정

- 산업입지 수급계획 수립지침과 충남도의 산업용지 추이분석과 수요추정에 대한 검토와 이에 대한 적용방법 제시
- 산업입지 수요추정은 산업입지 수급계획 수립지침에 기반하여 수요추정하되, 기타 실증적 추정이 가능한 방법이 있는 별도 분석 및 수요추정
- 산업입지 수급계획 수립지침에 의한 충남지역의 산업입지 공급규모의 산정

#### 6) 충남의 산업입지 정책방향

- ◎ 충남의 산업입지 정책 방향설정을 위한 종합 검토
- ◎ 산업단지 정책추진을 위한 과제도출
- ◎ 지역특성을 고려한 권역별 산업입지 공급 계획
- ◎ 산업입지 지원계획 및 기업지원 방안

# 산업입지 중장기 발전계획

## 수립을 위한 주요내용 ◀

03

### 1. 산업입지 중장기 발전계획 수립의 필요성

- 산업입지 수급계획은 물량위주의 공급계획으로 수립되고 있어, 충남도의 산업특성을 고려한 발전방안과 전략적 특화방안 등의 고려가 미흡함
- 반면, 충청남도는 다변화된 국내외 환경변화와 미래트렌드 등에 대한 검토를 통해 충남의 경제·산업 분야를 총망라한 충남경제비전 2030을 수립 중에 있으며, 2016년부터 본격적인 추진을 계획하고 있음
- 그러나 산업입지 수급계획은 10년 중기계획으로 2025년을 목표연도로 설정하도록 되어 있지만, 충남경제비전 2030년을 목표연도로 설정하고 있어 계획의 추진에 있어 상호간의 유기적 연계가 중요함
- 따라서 본 산업입지 수급계획을 포함하여 충청남도에서 추진하고 있는 경제비전2030의 실천적 추진을 위한 충청남도 산업입지 발전전략의 방향의 모색이 필요함

### 2. 산업입지 중장기 발전계획의 수립의 주요내용

- 산업입지 중장기 발전계획은 기본적으로 산업입지 수급계획에서 제시되는 내용을 기본으로 하되 산업단지의 특성화 및 발전전략의 모색을 위해 추가적인 분석과 정책방안의 모색이 필요함
- 본 절에서는 산업단지 수급분석에서 조사·분석되는 내용외 중장기 발전계획 수립에 필요한 내용을 제시
- 계획의 범위는 충청남도 소재 전체산업단지를 대상으로 하며, 계획기간은



2030년까지로 설정하여 추진

## 1) 충남의 산업입지제도 및 관련 제도의 변화 동향

- 충청남도 산업입지정책 및 제도 검토
  - 기 추진된 산업입지 수급계획(2010~2020)에 대한 검토, 충남의 산업입지 관련 기업지원제도 검토
- 충남의 산업입지를 둘러싼 수도권 규제완화, 해외직접투자 변화, 지가변화 등의 주변 여건 검토
- 중앙정부의 산업입지 정책, 최근의 산업입지 정책의 변화 등을 통한 충남산업입지 정책의 시사점 도출

## 2) 새로운 산업입지에 대한 접근과 사례조사

- 해외 산업구조 변화에 따른 산업입지 정책 방향과 주요 사례 검토
- 국내 주요지역의 산업구조 변화에 따른 산업입지 정책 방향과 주요 사례 검토

## 3) 충남 주요산업의 변화 동향 및 시사점 도출

- 세계 및 우리나라의 산업구조변화 동향분석 및 전망
- 충남 주요산업(자동차, 디스플레이, 철강, 석유화학 등) 및 지역연고산업 등의 산업 구조변화와 동향 분석을 통한 시사점 도출
  - 부가가치액, 종사자 증감 등을 활용 1차, 2차, 3차 산업 등의 산업구조변화와 특성 분석
- 지역산업의 변화에 따른 산업의 집적화 및 패턴 변화 검토
- 충남의 중장기 산업발전정책 방향 제시

## 4) 충남 산업단지의 실태조사를 통한 특성 분석 및 유형화

◎ 산업단지별 실태조사를 바탕으로 산업단지별 특성 도출

- 국가산업단지, 일반 및 도시첨단산업단지에 대한 개별적 기업활동, 기업연계, 지역산업과의 연관성 등에 대한 특성 도출과 근로자의 통근, 정주여건 등에 대한 실태조사
- 국가산업단지, 일반 및 도시첨단산업단지, 농공단지로 구분하되, 농공단지의 경우는 과업외 별도 추진

◎ 산업단지 유형별 발전방안 및 특성화 방안 도출

- 산업단지의 특성분석을 통해 정책수립을 위한 산업단지의 유형화(예시-도시연계, 거점연계, 임해형 등)와 특성화 방안 도출

◎ 국가 및 일반산업단지에 대한 개별적 정책과제 도출

- 국가, 일반산업단지에 대한 실태조사에 기반하여, 산업단지별 정책과제의 도출과 중점 추진 분야의 선정

5) 산업별 특화전략 및 공간구조 및 배치계획

◎ 충남의 미래 산업육성방향에 부합하는 산업특성별 공간구조 구상 및 특화발전방안 제시

◎ 권역별(또는, 지역별) 특화전략 및 공간구조 및 배치계획 수립

◎ 문화, 관광, 서비스산업 등과 타 산업과 연계한 산업입지 발전 전략 모색

6) 산업단지 활성화를 위한 지원계획

◎ 산업입지 관련 중앙정부 및 산업단지관리공단 지원시책 검토

◎ 산업단지 특성에 맞는 다각적인 활성화 방안 모색

- 융복합산업입지 공급, QWL 등의 산업단지 주요추진사업의 적용방안
- 산업단지 리모델링, 산업단지 재구조화 등

◎ 산업단지심의위원회 운영 및 활성화 방안 등

## 산업단지 지정 및 관리 가이드라인 설정에 대한 검토 ◀

# 04

- 과제검토에 있어 충청남도에서 제시한 산업단지 가이드라인은 산업입지 수급 및 중장기 발전계획 연구용역 속에서 추진하는 것은 바람직하지 않음
- 산업단지 가이드라인은 산업입지 수급 및 중장기 발전계획처럼 경제산업계획이 아니라 도시계획, 건축계획, 토목계획, 환경계획 등 공학적·기술적 접근이 요구되기 때문임
- 따라서, 향후 별도의 연구용역을 통해 산업단지의 지정기준과 위원회 심의 가이드라인을 다음과 같이 마련할 필요가 있음
- 첫째, 충청남도 전체 산업단지 입지의 일관성, 합리성을 고려하면서 적극적인 민간산업자본을 유치하는 산업단지 지정기준이 마련되어야 함. 이를 통해 산업단지 개발이 지역주민의사와 무관하게 추진되는 것을 억제하면서 민간기업의 투자위험요인(Risk)도 저감시켜 줘야 함
- 둘째, 산업단지계획심의위원회의 역할과 개발계획에 대한 검토항목, 검토기준 등을 도출하고, 이를 통해 객관적이고 일관성 있는 심의를 유도함으로써 비도시지역의 계획적 개발을 도모해야 함
- 셋째, 산업단지 입지에 대한 명확한 체크리스트를 만들어 그 시스템 속에서 산업단지 입지가 결정되도록 하고, 애매한 것은 산업단지계획심의위원회에서 판단하도록 하는 시스템을 구축해야 함

## 참고자료

국토연구원, 산업입지 수급계획기 수립지침 개편 방안, 지자체 설명회 자료, 2015.11

국토해양부, 산업입지공급계획 수립지침(2009~2018), 2008.5

충청남도, 제8차 충남경제비전위원회 회의자료, 2015.11.27

충청남도, 충남경제비전2030 수립을 위한 실국장 토론회 회의자료(내부자료), 2015.8.20

충청남도, 충청남도 산업입지 수급계획 수정계획, 2012.