

# 국민연금제도의 연혁과 현황, 그리고 발전 방향

2016년 2월

# I. 국민연금제도의 연혁

## 1. 도입 및 확대

### 사회경제적 여건 성숙

- 경제성장으로 국민의 부담능력 향상
- 80년대 중반 이후 베이비붐 세대 노동시장 진입 본격화

### 1988 국민연금제도 시행

- 10인 이상 사업장 종사 18~59세 근로자 및 사업주 대상

1970년대

### 1973 국민복지연금법 제정

- 1974년 1월 시행 예정
- 1973년 말 제1차 석유파동, 경제불황 등으로 제도 시행 무기한 보류
- 선(先) 연금보험, 후(後) 의료보험 정책  
→ 선(先) 의료보험, 후(後) 연금보험으로 선회

1980년대

1990년대

### 1992 사업장 가입자 적용범위 확대

- 5인 이상 사업장 근로자로 확대

### 1995 농어촌 지역 확대

- 도시화, 핵가족화에 따른 농어촌 지역의 고령화 현상 가속
- 1994년 우루과이라운드(UR) 타결로 농어촌 대상 사회안전망 구축 필요성 대두

### 1999.4 도시 지역 확대

# I. 국민연금제도의 연혁

## 2. 제1차 제도 개혁('98) ▶ 전국민연금시대 도래('99.4)

### 전 국민 대상 확대 추진

- 노태우 정부('87년) 및 김영삼 정부('92년) 대선 공약
  - (1998년) 전 국민 대상 확대 적용 시기로 설정
- 단순한 가입 범위의 확대가 아닌 연금제도의 장기 발전을 위한 구조 개혁의 문제로 확대

### 국민연금제도 개선기획단 (‘97.6~‘97.12)

#### <다수안>

- 국민연금제도 이원화
  - 기초연금(부과방식, 재원: 보험료)
  - 소득비례연금(적립방식)
- 보험료율 단계적 인상
  - 9%→12.65%(2010~2020년)
- 급여율 40%(기초14%, 비례 26%)
- 지급개시연령 단계적 상향
  - 60세→65세(2013~2033년)

#### <소수안>

- 국민연금제도 기본 틀 현행 유지
  - 급여율: 70%→55%

### 제1차 국민연금 개혁 (1998년)

- 기존 제도 그대로 도시지역 확대 적용(1999.4~)  
→ **전국민연금시대 도래**
- 급여율 소폭 인하
  - 70% → 60%
- 보험료율 9% 유지
- 지급개시연령 단계적 상향 조정
  - 2013~2033년까지 65세
- 최소가입기간 단축
  - 15년 → 10년
- 국민연금 재정계산제도 도입

# I. 국민연금제도의 연혁

## 3. 제2차 국민연금 개혁('07)

### 제1차 재정계산 실시 및 국민연금발전위원회 발족('02.3~'03.5)

- 기존 제도(보험료율 9%, 소득대체율 60%) 유지시,  
「2036년 수지적자 발생, 2047년 기금소진」 전망



### ('03.10) 정부, 재정안정화를 위한 국민연금법 개정안 국회 제출

- 국민연금발전위원회가 제시한 방안을 바탕으로 개정안 제출
  - ▶ 소득대체율 60% → '08년부터 50%로 인하(단, '05년~'07년까지는 55% 적용)
  - ▶ 보험료율 9% → 매 5년마다 1.38%p 상향조정, '30년에는 15.90%



### ('04.5) 국민연금 안티사태: “국민연금의 8대 비밀”

- 2004년부터 지역가입자 관리 강화로 인해 국민연금에 대한 거부감 확대  
→ 안티사태로 발전

부정적 여론 지속 등으로 인해  
국민연금법 개정안('03)은  
구체적인 심의도 하지 못한 채  
제16대 국회 임기 만료와 함께  
자동 폐기

# I. 국민연금제도의 연혁

## 3. 제2차 국민연금 개혁('07)

### ('04년 말) 한나라당, 기초연금법안 제출

- 현 세대 노인의 소득보장 사각지대 문제에 대한 근본적 해결책 부재 비판
- 국민연금을 기초연금과 소득비례연금으로 이원화하는 방안 제시

▶ 기초연금(A값, 급여율 20%, 재원: 조세), 소득비례연금(B값, 급여율 20%)



### ('06.6) 보건복지부, 국민연금 개혁 방안 제시

- 국민연금 재정안정성 제고

▶ 국민연금 급여수준 : 60% → 40%('09~'28년) 인하  
▶ 보험료율 9% → 12.9%(2017년) 인상

- 노후소득보장 사각지대 해소

▶ 기초노령연금 도입: 65세 이상 노인의 45% 대상, 월 8만원 지급



### ('07.3) 국민연금법 개정(안) & 기초노령연금법(안) 제출

- ▶ 정부·열린우리당 안(법사위 통과 안)과 한나라당·민노당 안(본회의 수정안) 대립
- ▶ 기초노령연금법(안) : 노인의 60% 대상, 국민연금 A값의 5% 지급

('07.4)

국민연금법 개정(안) 부결,  
기초노령연금법(안) 통과

# I. 국민연금제도의 연혁

## 3. 제2차 국민연금 개혁('07)

### ('07.4) 열린우리당과 한나라당, 합의안 발표

- 기초노령연금법만 통과되고 국민연금법 개정(안)은 부결되자, 언론을 중심으로 정부, 국회를 비난하며 조속한 재논의 요구
- 합의안 주요 내용

- ▶ 국민연금
  - 급여율 : 60%→50%('08)→40%('28), '09년부터 매년 0.5%pt 인하
  - 보험료율 : 현행 9% 유지
- ▶ 기초노령연금액 인상 : 국민연금 A값 5%('08) →10%('28)



### ('07.7) 제2차 국민연금 개혁

- 국민연금 재정안정성 제고

- ▶ 급여율 인하 : 60%('07) → 50%('08) → 40%('28) 인하
- ▶ 보험료율 9% 현행 유지

- 노후소득보장 사각지대 해소

- ▶ 기초노령연금법 개정(안) : 대상자 확대(전체 노인의 60%→70%), 연금액 인상(국민연금 A값 5%('08) →10%('28))
- ▶ 크레딧(출산, 군복무) 제도 도입

# I. 국민연금제도의 연혁

## 4. 제2차, 제3차 재정계산

### ('08) 제2차 재정계산

#### ● '07년 제도개혁 영향

- ▶ 2044년 수지적자 발생
- ▶ 기금소진 : 2047년→2060년 (13년 연장)



#### ● 추가적인 재정안정화는

제3차 국민연금 재정계산('13)에서 검토

### ('13) 제3차 재정계산

#### ● 재정계산 결과

- ▶ 2043년까지 적립금 증가(최대 2,561조원)
- ▶ 2044년 수지적자 발생, 2060년 기금소진

≫ 제2차 재정계산과 수지적자 발생 및 기금소진 시점이 동일하나, 기금규모의 변동 폭은 조금 큰 것으로 전망

#### ● 제2차 재정계산('08)시, 제3차 재정계산으로 위임했던 재정안정화 방안 검토

(제1안) 부분적립방식 유지(보험료율 조속히 인상)

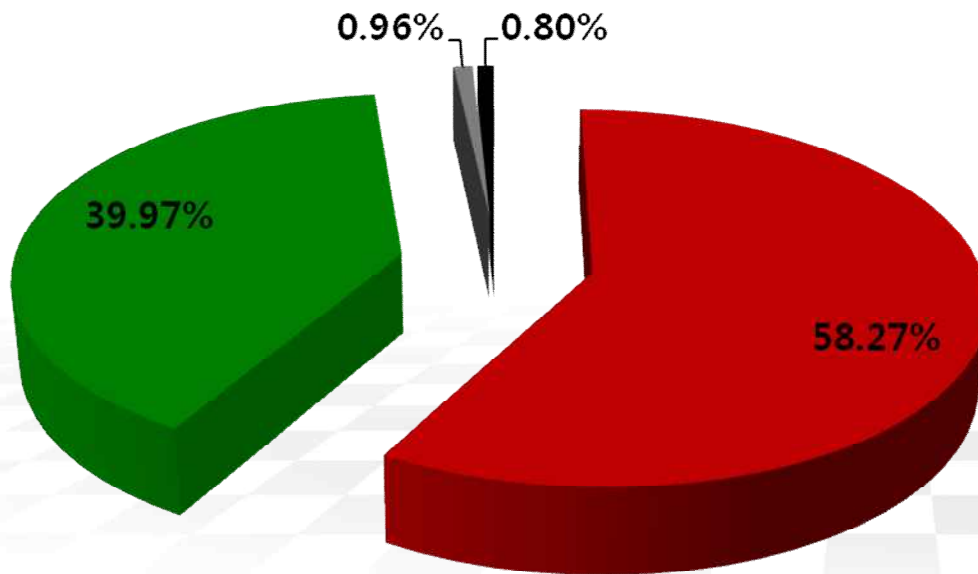
(제2안) 부과방식에서의 연착륙(보험료율 당분간 유지)

## II. 국민연금제도의 현황

### 1. 가입 및 적용 사각지대 현황

#### 가입자 현황 ('14.12월 말 기준)

■ 사업장가입자 ■ 지역가입자 ■ 임의가입자 ■ 임의계속가입자



2014.12월 말 기준 가입자 21,125천 명

사업장가입자 12,310천 명

지역가입자 8,445천 명

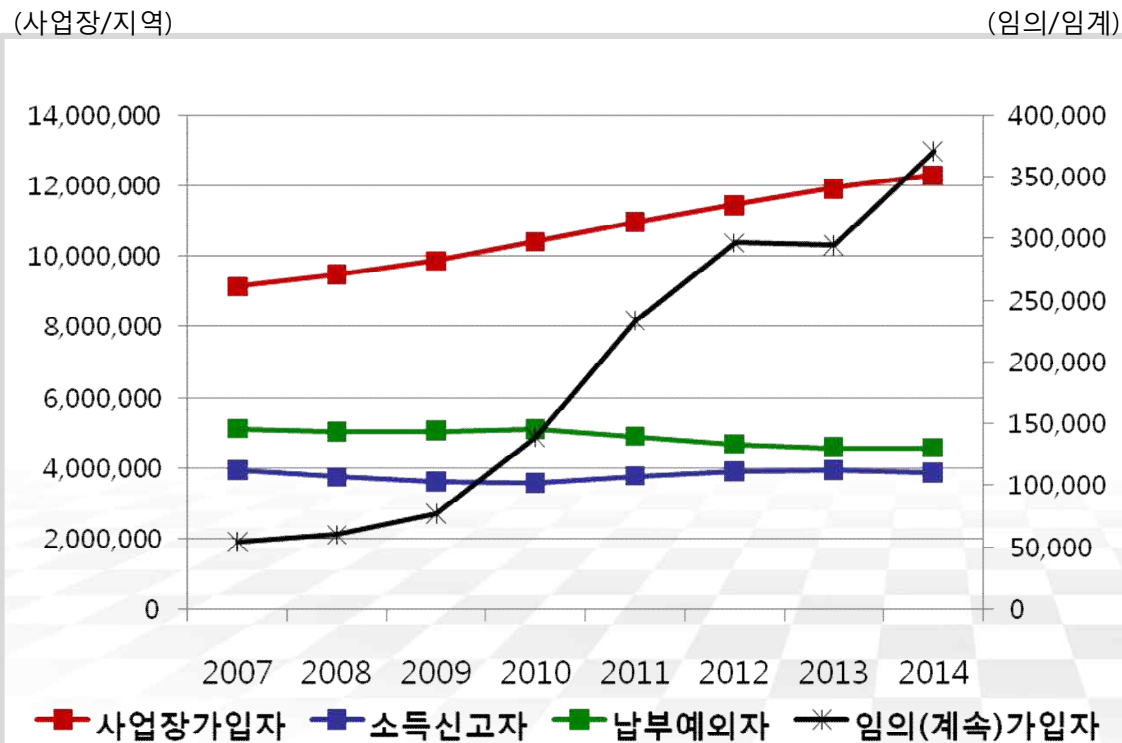
임의가입자 203천 명

임의계속가입자 168천 명

## II. 국민연금제도의 현황

### 1. 가입 및 적용 사각지대 현황

#### 연도별 가입자 현황



#### 가입자 규모의 지속적 증가

2007년 이후,  
사업장가입자 규모가  
지역가입자 추월

2009년을 기점으로,  
임의가입자 급증

## II. 국민연금제도의 현황

### 1. 가입 및 적용 사각지대 현황

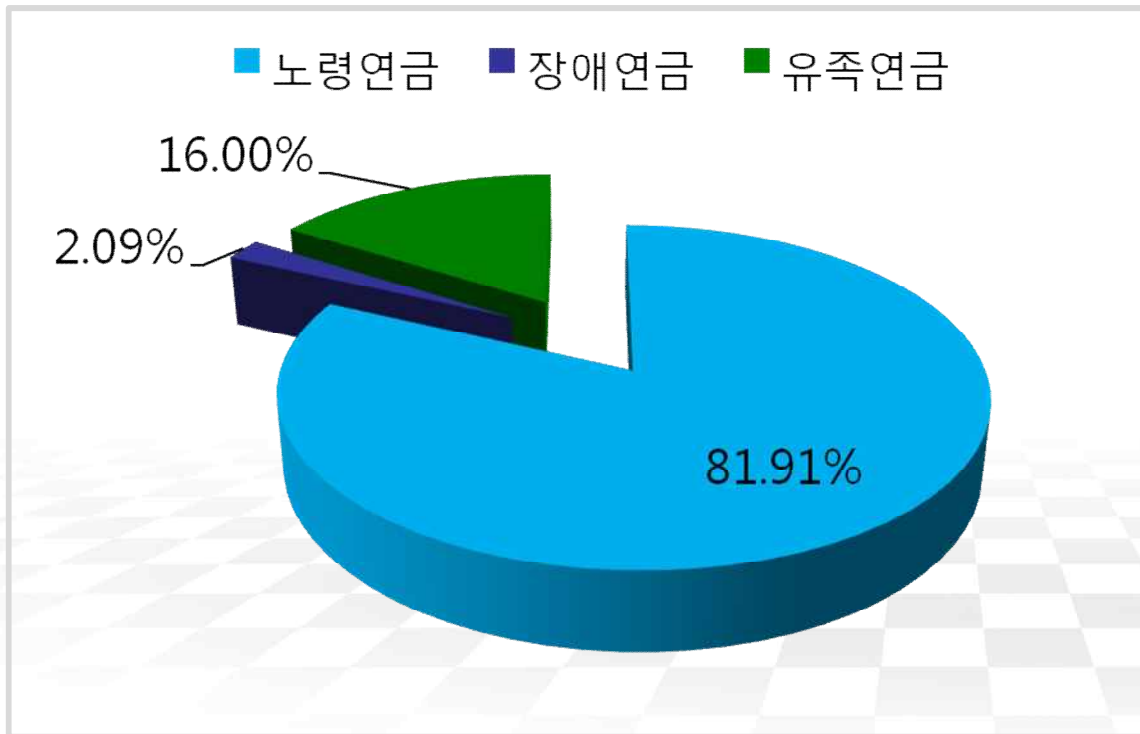
#### 공적연금 적용 현황 ('14.12월 말 기준)

18~59세 총인구(32,994천 명)					
비경제활동인구 (10,123천 명)	경제활동인구(22,871천 명)				
	공적연금 비적용자 (470천 명)	공적연금 적용자(22,401천 명)			
		국민연금 적용대상(20,957천 명)			특수지역연금 가입자 (1,444천 명)
		납부예외자 (4,571천 명)	소득신고자(16,386천 명)		
			장기 체납자 (1,138천 명)	보험료 납부자 (15,248천 명)	
30.70%	1.40%	13.90%	3.40%	46.20%	4.40%
소계(16,302천 명)				소계(16,692천 명)	

## II. 국민연금제도의 현황

### 2. 수급 현황 및 전망

급여종류별 수급자 현황 ('14.12월 말 기준)



2014.12월 말 기준 수급자 3,599천 명

노령연금 2,947천 명

장애연금 75천 명

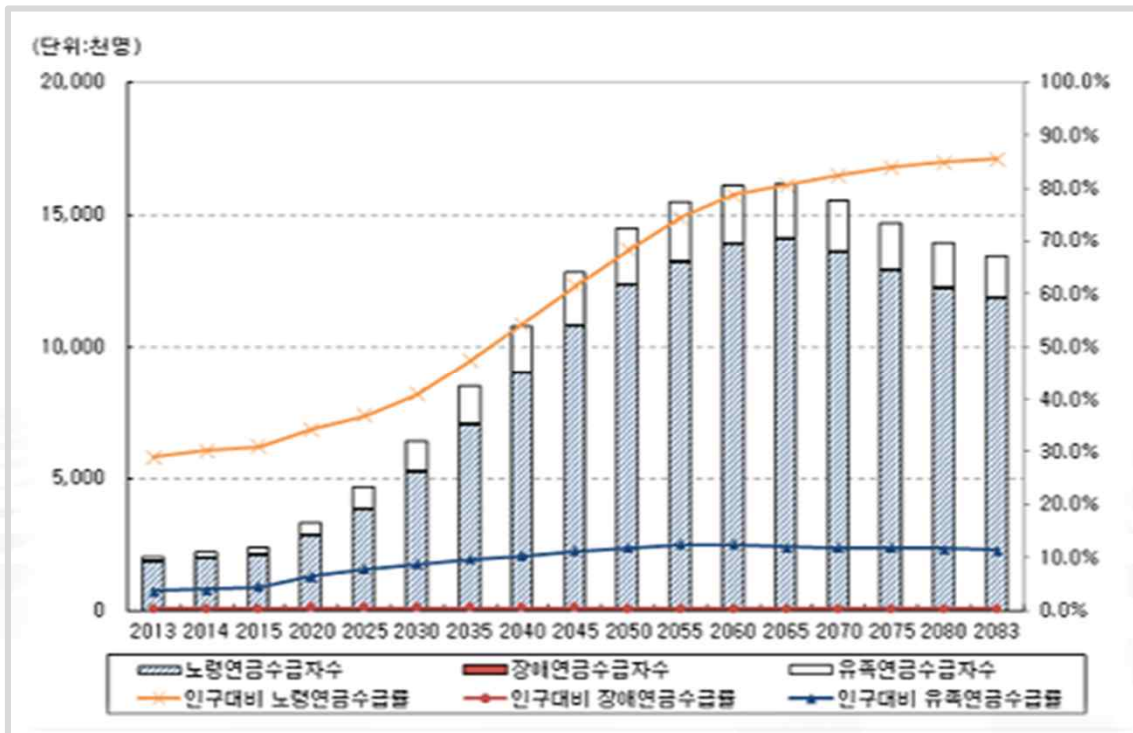
유족연금 576천 명

## II. 국민연금제도의 현황

### 2. 수급 현황 및 전망

#### 연금 수급자 전망

- 65세 이상 인구 대비 수급자 비율 -



노령연금 수급자  
(2083년) 85.4% 수준  
도달

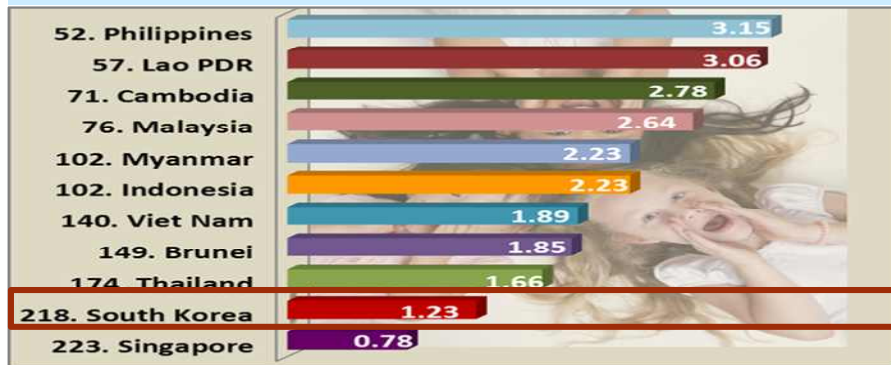
장애연금 수급자  
점차 증가(0.2%→0.4%)  
(2065년) 이후 0.2%유지

유족연금 수급자  
(2055년) 12.5% 도달  
이후 점차 감소

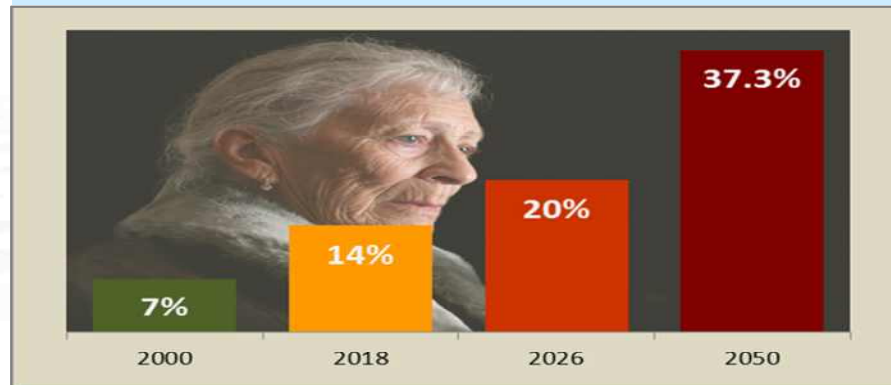
# III. 국민연금제도의 발전 방향

## 1. 여건 변화

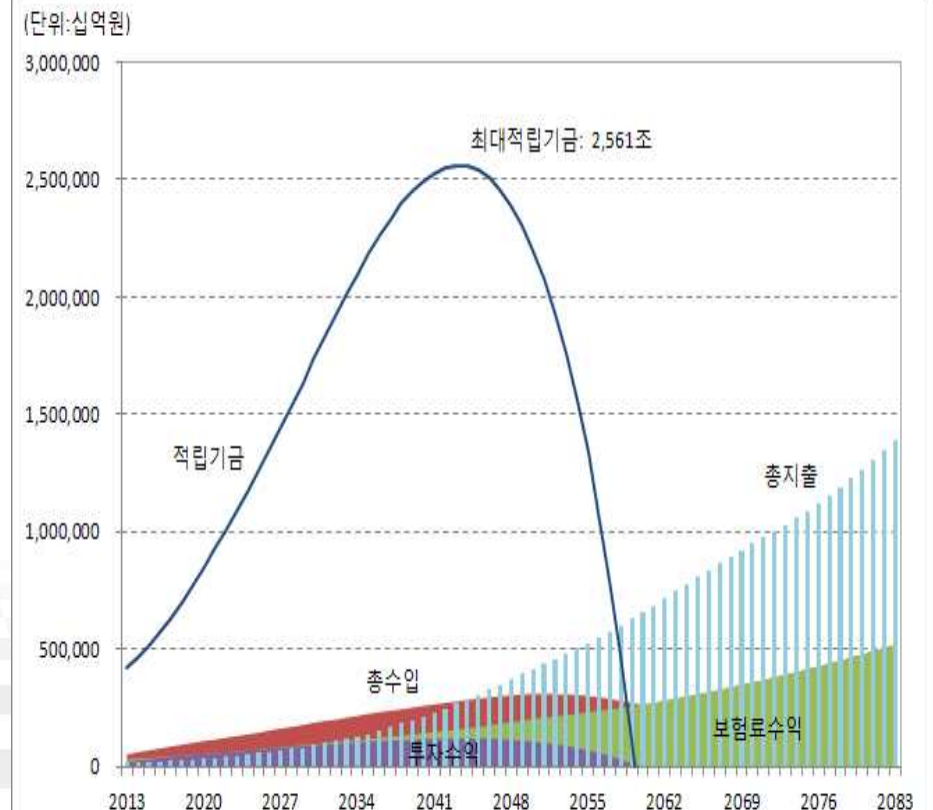
합계출산율(223개국, 2012년)



65세 이상 인구비율



제3차 재정계산 결과 : 재정수지 전망



인구고령화와 재정불안정에 대응하여 지속가능한 노후소득보장제도 구축 필요성 대두

# III. 국민연금제도의 발전 방향

## 2. 발전 방향

- 노후소득보장 사각지대 축소
  - 소득 파악 기반 확충 : EITC 연계, 지급명세서 제출 의무화 등
  - 취약 근로계층 가입 제고 : 두루누리, 실업크레딧 등
  - 여성 연금 수급권 강화 : 출산크레딧, 파생수급권, (이혼)소득분할 등

- 다층노후소득보장 체계 구축
  - 공·사적 연금제도 간 관계 정립
    - 기초연금 및 국민연금 : 기초연금 정착 및 국민연금과의 역할 분담
    - 사적연금(퇴직연금) : 사적연금(퇴직연금) 활성화 대책('14.8.) 등

- 노후소득수준 적절성 모색
  - 급여수준 감소에 대한 대응 필요
  - 고령근로 친화적 급여제도 모색

## (참고) 주요 OECD 국가의 노후소득보장체계

		미국	영국	일본	캐나다	호주	한국
1주	1층	SSI	Pension Credit	-	GIS	기초연금 (AP)	기초연금
			기초연금 (BSP)	기초연금 (국민연금)	기초연금 (OAS)		
	2층	OASDI	소득비례연금 (S2P)	소득비례연금 (후생연금)	소득비례연금 CPP(QPP)	-	국민연금
2주	2층	(임의가입) 퇴직연금				(강제가입) 퇴직연금	(강제가입) 퇴직(연)금
3주	3층	(임의가입) 개인연금 + 세제우대 개인저축					



**THANK YOU!**

**Q & A**