

충남리포트 제208호

ChungNam Report

2016. 2. 17.

충청남도 지역경제 생산성의 특징과 정책 과제

이 종 윤 충남연구원 미래전략연구단 연구원, space@cni.re.kr
임 재 영 충남연구원 미래전략연구단 연구위원, chyim@cni.re.kr

본 연구는 충청남도 지역경제의 경쟁력을 강화하기 위해서 노동, 자본, 총요소 생산성의 현황과 특징을 살펴보고 필요한 정책과제를 구체화하고자 함

요 약

CONTENTS

〈요 약〉

1. 지역경제 생산성
2. 충청남도 지역경제 생산성 특징
3. 충남 지역경제 경쟁력 강화를 위한 과제

- 지속적인 지역발전의 전제조건은 해당 지역경제의 생산성과 매우 밀접히 연관되어 있음
- 본 연구에서는 2010년 기준 『경제총조사』 자료를 바탕으로 충청남도를 포함한 전국 16개 광역시도 단위 지역경제별 생산성을 분석함
- 충청남도 지역경제는 총요소생산성이나 자본생산성은 상대적으로 낮으나 경제성장률은 높은 것으로 나타남
 - 이러한 결과는 전형적인 외생적 지역성장의 특성이 발현되고 있으며, 지역의 높은 경제성장 추세가 수도권 기업의 이전을 포함한 역외 자본 투자에 크게 의존한 것임을 보여줌
 - 또한 그동안 제기되어 온 소득의 역외유출 문제와도 깊은 관련이 있음
- 충청남도 지역경제 경쟁력 강화를 위해서는 우선 지역경제 내 산업생태계에 대한 구체적인 조사 작업이 필요하고, 요소투입형 경제구조에서 내생적 발전 경제정책으로의 전환, 지역특성을 구체적으로 반영한 실효성있는 정책과 계획 마련, 지역 성장 잠재력 극대화를 위한 정책 발굴 등이 추진되어야 함

- 지역의 경제 및 산업 정책은 지역이 당면한 문제점을 극복하고 지역의 발전 잠재력을 극대화하기 위한 것이라 할 수 있음
- 지역정책 수립에 있어서 지역의사회·경제·문화·환경 등을 구체적으로 파악해야 하고, 지역 고유의 다양한 특성과 내용을 담아내야 함
- 특히, 특화된 지역경제 정책을 수립하기 위해서는 먼저 지역 경제현실 상황에 대해 객관적이고 체계적인 분석과정을 통해 지역문제를 인식하는 작업이 선행되어야 함
- 본 글에서는 통계청의 경제총조사(2010년 기준) 자료를 이용하여 지역경제의 유형별 생산성(총요소생산성, 노동생산성, 자본생산성)을 분석함¹⁾

〈표 1〉 생산성 유형과 의미

구분		내용
노동생산성	노동의 평균생산성 (average productivity)	노동 1단위당 산출량
	노동의 한계생산성 (marginal productivity)	노동의 1단위 증가시켰을 때 추가적으로 발생하는 산출량의 증가분
자본생산성		자본 1단위당 산출량
총요소생산성 (total factor productivity)		기술, 정보, 제도 및 사회인프라시설 등의 지역내 경제환경 여건과 유무형의 요소들이 지역내 생산 활동에 미치는 영향을 반영한 수치

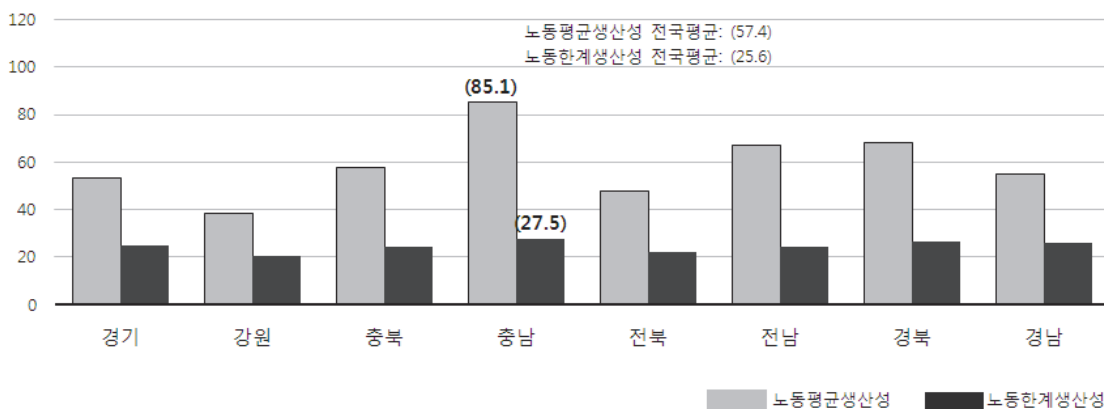
1) 분석방법은 충남연구원(2014), 「충청남도 지역경제 경쟁력 분석 기초연구」 보고서에서 자세하게 설명

02

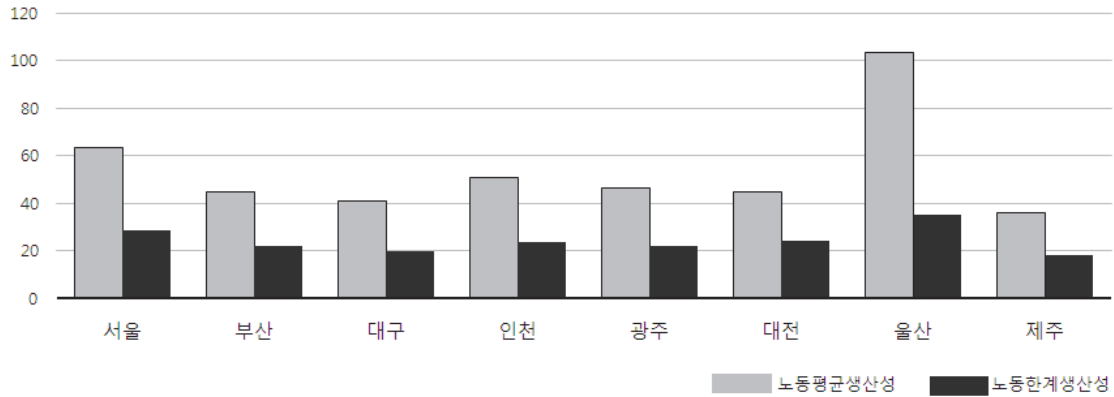
▶ 충청남도 지역경제 생산성 특징

1) 노동의 평균생산성이 높은 반면 한계생산성은 낮음

- 충남지역 노동의 평균생산성은 85.1백만 원으로 전국 평균인 57.4백만 원을 크게 상회하는 것으로 나타난 반면, 노동의 한계생산성은 27.5백만 원으로 평균생산성보다 상대적으로 낮게 나타남
- 노동의 평균생산성이 높다는 것은 투입된 노동력이 효율적인 생산을 하고 있음을 가리키며, 종사자들의 실질임금과 관련된 한계생산성이 평균생산성보다 낮다는 것은 결국 생산 활동에 대한 노동소득의 분배가 왜곡되고 있음을 의미
 - 이는 생산과 분배과정에서 소득의 지역의 유출문제와 관련되며, 충남 지역경제의 순환상태 (생산 → 분배 → 소비 → 생산)가 건전하지 못함을 단적으로 보여주고 있음



〈그림 1〉 전국 노동의 평균생산성과 한계생산성(도)

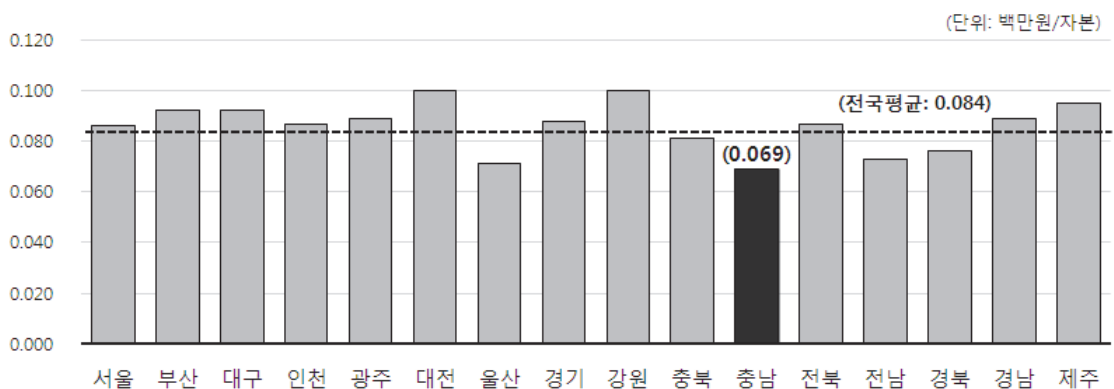


〈그림 2〉 전국 노동의 평균생산성과 한계생산성(광역시)

- 지역경제 구성원들의 소득구조에 대한 조사 및 실증분석 작업을 통한 지속적인 논의가 필요하며, 지역주민들의 노동소득분배율을 높일 수 있는 정책마련이 필요할 것임

2) 충남은 자본의 평균생산성이 전국평균 이하 수준

- 충남지역의 자본생산성 분석결과는 자본 1단위 당 69,000원으로 전국 평균인 84,000원을 밑도는 것으로 나타남
 - 이러한 결과는 충남지역 경제전반의 생산 활동을 위해 투입되는 자본의 질이 상대적으로 뒤떨어진다고 할 수 있음

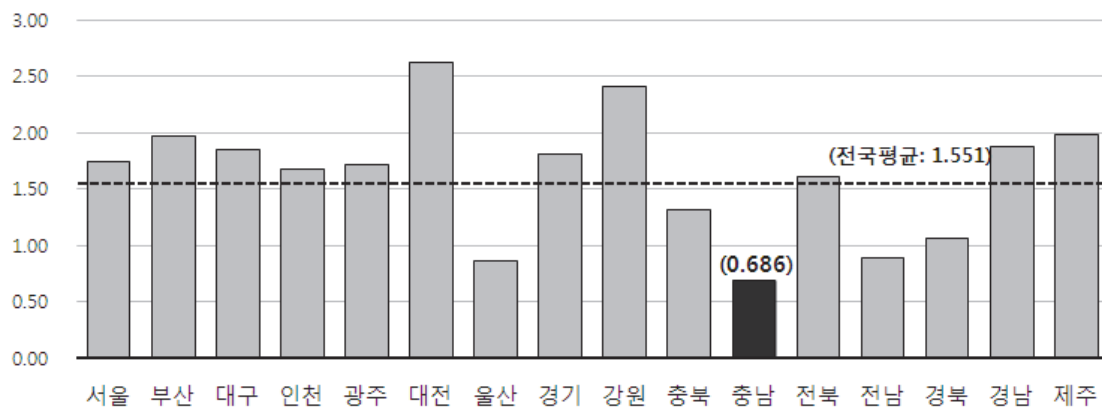


〈그림 3〉 전국 시도별 자본의 한계생산성

3) 충남은 전형적인 요소투입형 경제구조

● 충남지역의 총요소생산성 분석결과는 0.69로 전국 1.55를 크게 밑도는 것으로 나타남

- 총요소생산성이 전국평균보다 낮다는 것은 기술, 정보, 제도 및 사회인프라시설 등의 유무형 요소들이 부가가치 형성에 미치는 영향이 상대적으로 떨어진다는 것을 의미함



〈그림 4〉 전국 시도별 총요소생산성

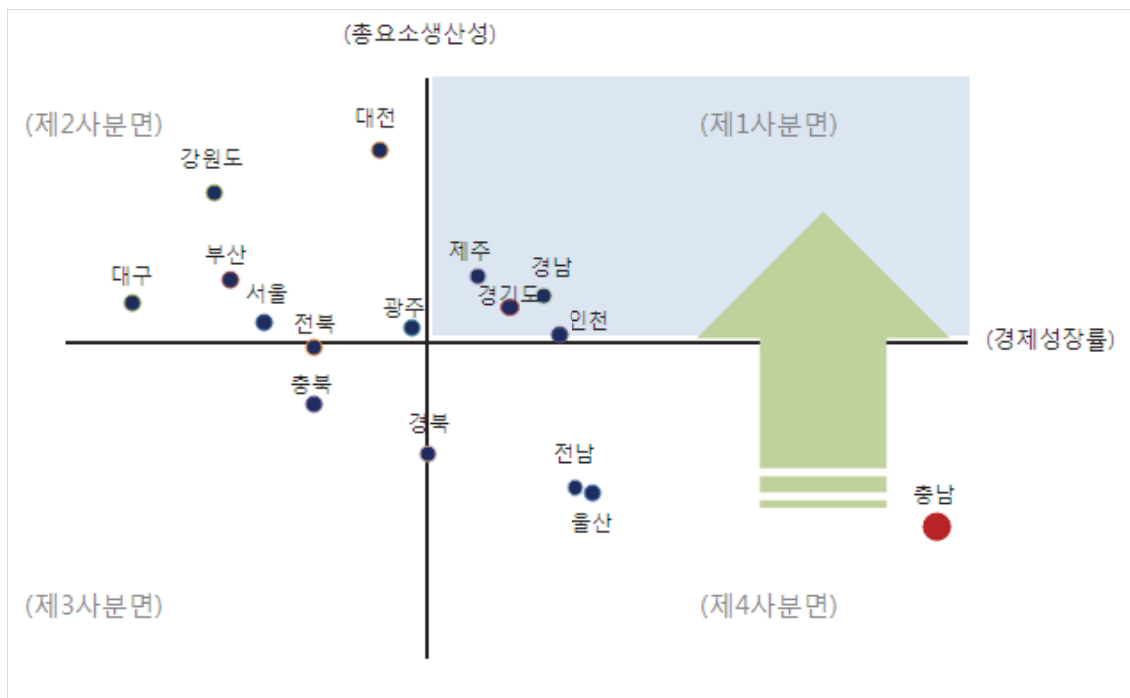
● 전반적인 생산성 측정 지표인 총요소생산성과 경제성장률과의 관계로부터 지역의 위상을 찾아보면 다음 〈그림 5〉에서 나타나듯 충청남도는 경제성장률이 높으나 총요소생산성이 낮은 특징을 보이고 있음

- 제 1분면: 경제성장률과 총요소생산성이 높은 지역(제주, 경남, 경기, 광주, 인천)
- 제 2분면: 경제성장률은 낮으나 총요소생산성이 높은 지역(대전, 강원도, 부산, 대구, 서울, 광주)
- 제 3분면: 경제성장률과 총요소생산성이 낮은 지역(전북, 충북)
- 제 4분면: 경제성장률은 높으나 총요소생산성이 낮은 지역(전남, 울산, 충남)

● 생산성이 낮고 경제성장률이 높은 것을 볼 때 충청남도는 전형적인 요소투입형 경제성장 구조임

- 구체적으로 그동안 충남의 경제성장률이 높게 나타난 것은 수도권규제로부터 기업이전 및 관련 자본투자의 혜택을 크게 누려온 결과라 할 수 있음
- 그러나 이 과정에서 소득분배의 왜곡문제 발생

- 충청남도는 총요소생산성을 개선시킬 수 있는 정책이나 계획이 반영될 경우 다른 지역보다 상대적으로 더 높은 성장잠재력을 제고시킬 수 있는 지역이라 할 수 있음
- 따라서 요소투입형 경제성장구조에서 지역자원의 생산성을 제고시키는 내생적 발전으로 경제 정책 전환이 요구됨
 - 기술, 제도, R&D 육성, 교육투자 등의 유무형의 인프라 정비 및 확충, 경제여건 환경개선 등으로 생산성을 높여 지역 발전 잠재력을 극대화시켜야 함



〈그림 5〉 총요소생산성과 경제성장률 관계도

- 참고로 본 연구의 분석결과는 한국생산성본부(2013) 등에서 제시하고 있는 우리나라의 지역별 총요소생산성 분석결과와 그 방향성 측면에서 동일하지 않고 다른 결과로 나타남
 - 한국생산성본부(2013), 「지역별 총요소생산성 분석」의 보고서는 1992년부터 2011년까지 5개 구간을 설정하여 전국 16개 시도의 총요소생산성 증가율 추이를 분석하였으며, 충청남도의 총요소생산성증가율²⁾은 높게 나타나는 것으로 추정됨

2) 경제성장률과 같은 일정기간 동안 총요소생산성의 변화율을 의미함

〈표 2〉 한국생산성본부와 본연구의 분석방법 비교표

구분	충남지역경제 경쟁력분석 기초연구(충남연구원)	2013년 총요소생산성분석 (한국생산성본부)
자료	2010년 경제총조사	광업·제조업 통계조사
기간	2010년	1992 - 2011년
산업포함범위	전산업(농업·제조업·서비스업)	광업·제조업
분석결과	충남TFP < 전국평균TFP	충남TFP증가율 > 전국평균 TFP 증가율

* 총요소생산성(Total Factor Productivity, TFP)

● 〈표 2〉에서와 같이 본 연구의 결과와 한국생산성본부의 분석된 결과가 다르게 나타나는 이유는 분석자료, 분석기간 등에 차이가 있기 때문임

- 첫째, 분석자료의 차이점은 본 연구에서는 경제총조사를 사용하였으며, 한국생산성본부는 광업·제조업 자료를 이용하였음
- 경제총조사는 그동안 통계청자료와 한국은행 경제통계 자료의 불일치를 해소하기 위해 통계청에서 2010년 기준 전 산업을 최초로 전수조사한 자료임
- 둘째, 분석범위의 차이점은 한국생산성본부의 경우 제조업 분야의 총요소생산성인 반면, 본 연구는 농업·제조업·서비스업 등의 전산업이 포함된 총요소생산성 분석결과임

● 제조업 비중과 제조업증가율이 높은 충남경제 구조상 한국생산성본부에서 광업제조업의 생산액자료를 이용한 총요소생산성증가율은 높게 나타날 수 있음

● 그러나 본 연구에서와 같이 전 산업을 포함한 총요소생산성은 분석방법, 분석자료, 분석기간 등에 따라서 전혀 다른 방향의 분석결과가 나타날 수 있기 때문에 연구 목적에 부합한 신중한 판단이 필요함

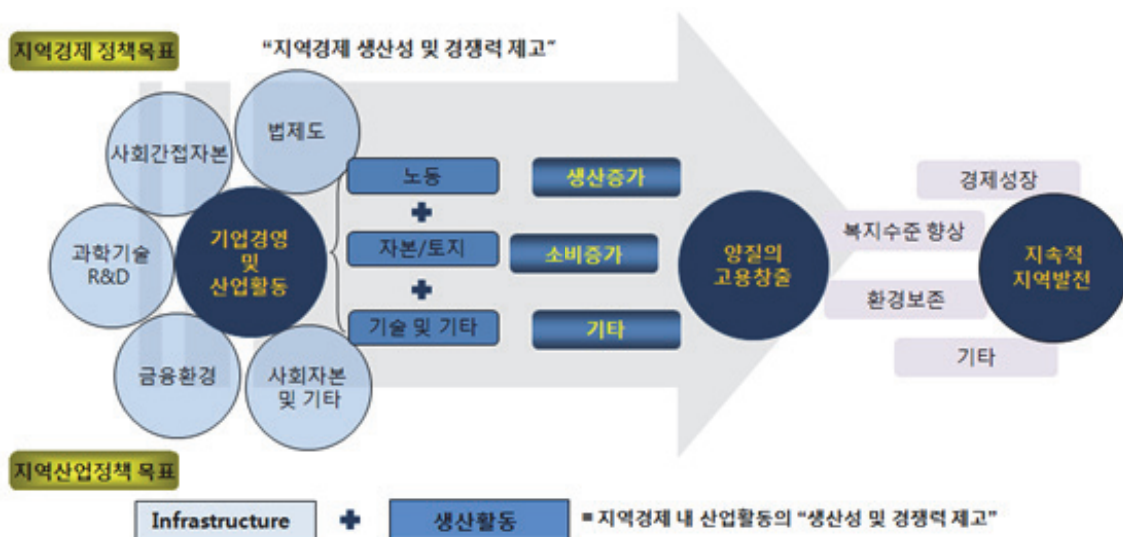
● 이용 자료의 일관성과 적절성 문제 등이 존재하고 있는 것이 현실이며, 향후 한국은행, 통계청 및 한국생산성본부 등과 같은 전문기관과 공동 작업을 포함한 다양한 논의가 필요함

충남 지역경제 경쟁력 강화를 위한 과제 ◀

03

1) 지역경제활동 여건 정비 및 확충

- 지역의 경제적 성과는 다음 <그림 6>과 같이 지역의 다양한 유·무형의 기반시설(infrastructures)과 산업생산 활동의 결합으로 인해 나타남



<그림 6> 지역 및 산업 경쟁력 개요

- 따라서 지역경제 전반의 생산성을 제고시키기 위해서는 지역의 인프라 시설, 특히 지역 내외의 교통 인프라, 지역의 인적 자산을 결정하는 교육 및 인적 투자, 연구개발투자로 인한 기술 확산, 사회적자본 확충, 법제도 등 지역 공통의 경제활동 환경 여건을 지속적으로 정비 및 확충해야 함

- 본 연구 결과를 바탕으로 과제를 제안하면 다음과 같음

첫째, 지역산업생태계 심층조사 및 생산성요소 질적·양적 수준 파악

- 충청남도 지역 중심으로 다양한 기반시설이 포함된 가치사슬과 산업생태계의 현장조사, 자료축적, 분석 작업이 진행되어야 함
 - 이는 충남의 중요소생산성에 미치는 요소들의 질적·양적 수준을 구체적으로 파악하는 작업이 가능해 질수 있기 때문임
 - 이와 같은 작업이 반영될 때 생산성 향상을 위해 요구되는 구체적인 유무형의 기반시설의 규모를 특정할 수 있게 됨

둘째, 요소투입형 경제구조에서 내생적 발전 경제정책 전환

- 요소투입형 경제구조에서 지역의 생산 활동과 관련된 개별 지역생산요소들의 생산성을 높이는 내생적 발전으로 경제정책 전환이 요구 됨
 - 내생적 발전 경제정책은 지역자원의 질적 수준 제고를 실현시키는 정책이라 할 수 있으며, 궁극적으로 지역자원의 가치를 향상시킴
 - 예) 지역내 인적자원강화, 산학연 협력네트워크 강화, 기술공유 및 확산 등
 - 이후 정책효과는 데이터와 관련이론에 기반을 둔 객관적이고 체계적인 작업으로 규명되어야 함

셋째, 지역성장 잠재력을 극대화하기 위한 정책 발굴 필요

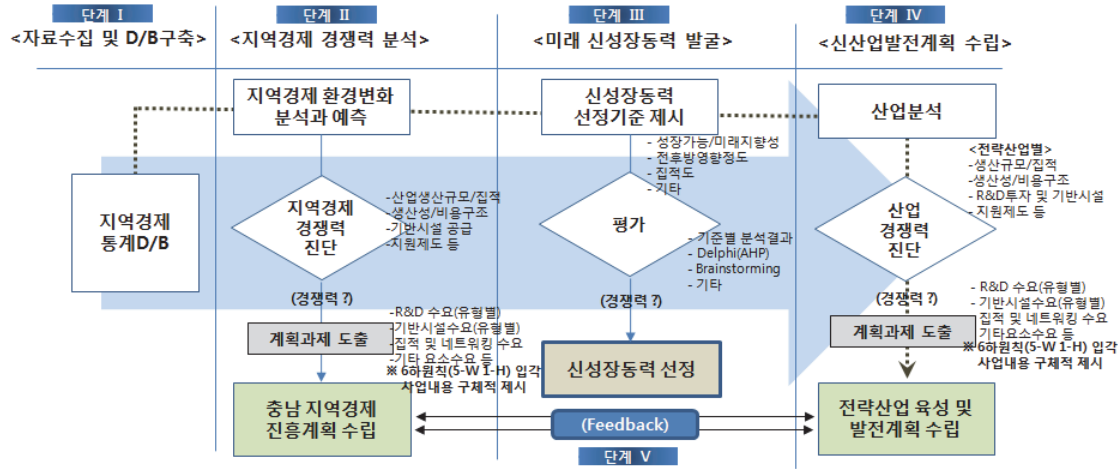
- 충청남도 지역은 중요소생산성을 개선시킬 수 있는 정책이나 계획이 반영될 경우 다른 지역보다 상대적으로 더 높은 성장잠재력을 제고시킬 수 있는 지역이기 때문에 지역역량과 성장잠재력이 무엇인지 찾고 이를 극대화시키기 위한 정책 발굴 작업이 필요함

2) 실효성 높은 특화된 지역발전 전략수립

- 급속한 환경변화에 능동적으로 대응하고, 지속적 지역발전 도모하기 위해서는 지역경제의 새로운 성장 동력을 꾸준히 발굴하고 관련 산업의 육성을 중심으로 하는 충남의 미래발전 비전과 전략 준비가 요구됨
- 이를 위해 충청남도 지역경제 경쟁력에 대해 구체적인 분석과 진단, 당면한 문제점과 대안

들 검토, 미래 신성장동력 발굴 및 평가 등이 계획에 반영되어야 함

- 지역경제 경쟁력 분석과 진단이 반영된 체계적인 계획수립 과정을 제안하면 다음 <그림 7>과 같음



<그림 7> 지역특성을 고려한 정책 수립과정도(예시)

- 이처럼 충청남도의 미래발전 비전을 설정하고 구체화하기 위해서는 체계적인 과정을 걸쳐 중장기 추진 로드맵을 만들어야 함
- 뿐만 아니라 계획의 실효성을 높이기 위해서는 전략수립 과정에서 직관에 의한 근거 없는 판단보다 데이터와 관련이론에 기반을 둔 객관적인 분석 작업이 수반되어야 하며, 전략의 우선순위를 검토하는 평가체계도 강화될 필요가 있음

이 중 윤 연구원

충남연구원 미래전략연구단 공공투자연구팀
041-840-1166, space@cni.re.kr

임 재 영 연구위원

충남연구원 미래전략연구단 공공투자연구팀
041-840-1160, chyim@cni.re.kr

※ 본 연구는 ‘충청남도 지역경제 경쟁력 분석 기초연구’ (2014)의 일부를 발췌하여 재구성하였음

◆ 참고 자료 ◆

김영수·박재곤·정은미(2012), 『산업융합시대의 지역산업생태계 육성방안』, 연구보고서 2012-625, 산업연구원.

김정호 외(2007), 『강원도 도시경쟁력 연구』, 강원발전연구원 기획과제.

김홍배(2003), 『정책평가기법: 비용편익분석론』, 나남.

김홍배(2004), 『도시 및 지역경제 분석론』, 기문당

박승록·이영훈(2009), 『한국 산업별 경쟁력의 국제 비교 분석』, 한국경제연구원.

임재영·이종훈(2015), 『충청남도 지역경제 경쟁력 분석 기초연구』, 전략연구 2014-37, 충남발전연구원.

장인성(2013), 『중요소생산성의 추이와 성장률 변화요인 분석』, 경제연구보고서, 국회예산정책처.

표학길·이근희·하봉찬(2005), “한국경제의 산업별 성장요인 분석과 생산성 추계 (1984~ 2002),” 『한국경제의 분석』.

한국생산성본부(2013), 『지역별 중요소생산성 분석』.

한국은행 전북본부(2012), 『전라북도 성장동력산업의 경쟁력 비교분석 및 향후 육성방향: 4대 주력 산업을 중심으로』.

한국은행, 『OECD 생산성 측정 매뉴얼: Measuring Productivity OECD Manual : Measurement of Aggregate and industry-level Productivity growth』 번역서.

충남리포트(2015년~현재)

구분	제 목	집필자	발행일
2015-01	충남 야생동식물 서식현황 및 생물다양성 증진 방안	정옥식	2015.01.05
2015-02	지역단위 중소기업 지원 플랫폼 구축 방안	신동호	2015.01.13
2015-03	충청남도 문화예술 비전과 발전전략	박철희	2015.01.26
2015-04	충청남도 행정리 단위 마을의 인구 및 가구구조 변화 특성	최은영 외	2015.02.03
2015-05	충청남도 도서(島嶼) 특성과 발전방향	한상욱	2015.02.12
2015-06	충청남도 행정통·리 마을의 최근(2005~2010년) 변화와 시사점	최은영 외	2015.02.17
2015-07	2015년 충남 GRDP 전망 - GRDP 100조 시대 충남의 새로운 도약	김양중	2015.02.25
2015-08	글로벌 차원의 산업정책 패러다임 변화와 시사점	정준호	2015.03.05
2015-09	신균형발전을 위한 다층적 균형정책	박배균·김동완	2015.03.12
2015-10	사람 중심의 통합적 균형발전정책	조명래	2015.03.20
2015-11	삽교호 수계! 충남형 유역관리방안의 선제적 추진이 필요하다	김영일 외	2015.03.26
2015-12	하구의 생태적 가치! 무엇이 가로막고 있는가?	이상진	2015.04.01
2015-13	수도권 집중을 막기 위한 새로운 균형발전 담론과 실천 과제	강현수	2015.04.10
2015-14	충남지역 전력요금 차등화 방안 - 전력요금의 지역실태 강화 방안 -	이인희	2015.04.16
2015-15	충남의 철강산업 실태와 발전방안	백운성	2015.04.17
2015-16	충남 논습지의 생태계서비스 가치 평가	사공정희	2015.04.22
2015-17	농업·농촌의 공익적 기능에 대한 보상으로서 농업직불금 확대 필요	강마아·이관률	2015.04.24
2015-18	충남 “미더유” 현황과 발전전략	권오성	2015.04.29
2015-19	충청남도 농촌중심지 활성화 정책의 과제와 전략	이상준 외	2015.05.01
2015-20	충남 도민이 꿈꾸는 행복한 성장	김양중·백운성	2015.05.15
2015-21	양봉산업의 의의와 발전가능성	이관률	2015.05.19
2015-22	충남 저소득층 복지정책의 현황 및 개선방안	류진석	2015.05.28
2015-23	과소화·고령화 된 농촌마을, 유형별 재편이 필요하다	조영재	2015.06.05
2015-24	충남의 환경보건정책 로드맵이 필요하다	명형남	2015.06.12
2015-25	충남 로컬푸드 직매장의 실태 및 성공전략	김종화	2015.06.19
2015-26	지역자원시설세, 현명한 세수활용이 필요하다	이민정·여형범	2015.06.26
2015-27	충남의 사회적경제, 자산 활용과 시·군 중심 추진이 바람직하다	송두범·박춘섭	2015.07.03
2015-28	충청남도 통합디자인을 위한 사전진단지표 구축 방안	이충훈	2015.07.10
2015-29	수소연료전지산업의 최신동향과 충남의 대응 방안	이항구	2015.07.17
2015-30	도민의 주거환경 만족도로 본 충남의 주거환경정책 추진방향	임준홍·홍성효	2015.07.23
2015-31	현대자동차와 충남의 상생발전 방안	김양중	2015.07.31
2015-32	메르스 사태를 통해 본 충남의 감염병 발생현황과 정책제언	명형남	2015.08.12
2015-33	미국의 수소연료전지차 보급을 위한 민관파트너십 사례와 시사점	홍원표·강수현	2015.08.20
2015-34	충남의 지속가능발전지표 관리방안	이관률·송두범	2015.08.27
2015-35	충남의 제조업 중요소생산성 분석	이준표	2015.09.03
2015-36	충청남도 특성에 적합한 물 재이용 체계 구축방안	이원태·김영일	2015.09.10
2015-37	충청남도 온실가스배출 특성 및 전략적 대응 방향	정종관 외	2015.09.17

구분	제 목	집필자	발행일
2015-38	충남도민의 언론매체 이용 실태와 효율적 정책홍보 방안	박경철	2015.09.22
2015-39	충남시민사회단체 활동가 교육 현황과 활성화 방안	김지훈	2015.10.08
2015-40	일본 후쿠오카현의 수소프로젝트 사례와 시사점	이민정	2015.10.13
2015-41	충청남도 농어업회의소 설치 및 운영방안	임성규 · 정명채	2015.10.22
2015-42	농협과 함께 하는 지역맞춤형 농정혁신모델	김기현	2015.10.27
2015-43	‘도는 도답게’ 광역자치단체로서 도의 역할과 기능 재정립	권선희	2015.10.29
2015-44	충남 지방문화원의 운영실태 및 발전방안	최영화	2015.11.05
2015-45	충남의 의료서비스 취약지역 현황과 도민 건강 정책 방안	임준홍 · 이경주	2015.11.12
2015-46	중국 관광객(요우커, 遊客)의 충남 유치 전략 마련	박인성	2015.11.16
2015-47	충남 환경문제 해결을 위한 자원 확보 방안	김성욱 · 최정석	2015.11.23
2015-48	적극적인 커뮤니티시설 도입을 통해 충남 전통시장을 활성화하자	이상준	2015.11.27
2015-49	대체자동차부품산업 육성을 위한 충남의 정책 방안	김양중	2015.12.03
2015-50	충남 홍동 유기농업의 특징과 과제	김기흥	2015.12.10
2015-51	수도권에 집중된 대기측정망, 충남 도내 확대가 필요하다!	명형남	2015.12.17
2015-52	한중FTA에 따른 충남 농림어업 분야 영향과 대응방안 구상	강마야	2015.12.20
2015-53	금강의 미래, 금강비전으로 말하다	이상진 · 김영일	2015.12.30
2016-01	행복한 성장을 위한 꿈과 도전, 충남경제비전 2030	강현수 외 2명	2016.01.04
2016-02	공공부문 개혁 요구와 충남에 대한 시사점	김대호	2016.01.07
2016-03	민주주의 패스포트를 통한 로컬거버넌스 구축 방안	김욱 외	2016.01.14
2016-04	금강 중·하류의 물 환경 특성과 큰빛이끼벌레 서식에 따른 대응방안	정종관	2016.01.20
2016-05	충청남도 제조업 개별업지 관리방안	오용준	2016.01.28
2016-06	충청남도 지역사회복지협의체 활성화 방안	김용현	2016.02.04
2016-07	우리나라 공무원 인사제도 혁신 방안	윤태범	2016.02.12

▣ 충남연구원 홈페이지(www.cni.re.kr)에서 쉽게 볼 수 있으며, 인용시 출처를 정확히 밝혀주세요!

▣ 본 연구보고서는 충남연구원의 자체보고서로 발간된 것이며, 충남도의 공식입장과 다를 수 있습니다.