
2016년 “공주 · 부여 · 청양생활권” 연계·협력 활성화를 위한 관계자 합동워크숍

2016. 3. 22일(화)~23일(수)

공주 · 부여 · 청양생활권협의회, 충남연구원
[생활권연구회, 당진·청양정책협력단, 공주·부여정책협력단]

□ 워크숍개요

- 일 시 : 2016년 3월 22일 ~ 23일
- 장 소 : 충청남도 예산군 리솜스파캐슬
- 개최목적 :
 - 생활권 연계·협력 확대를 위한 관계자 및 공무원 역량강화 도모
 - 충청남도와 공주·부여·청양생활권, 충남연구원 간 교류 및 협력체계 확립
- 행사계획

구분		내용
사업명		2016년 『공주·부여·청양생활권』 연계협력 활성화를 위한 공무원 워크숍
워크숍 대상		공주부여청양생활권 공무원, 행복생활권 관계자(충남도 및 충남연구원 등)
워크숍 장소		충청남도 예산군 리솜스파캐슬 / 1박 2일 (1회)
일정		3월 22일 ~ 23일
1일차	OT (13:00~13:30)	입소식 / 등록
	1부 행사 (13:30~13:45)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 공주부여청양생활권협의회장 인사말씀 ▪ 충남연구원 생활권연구회장 인사말씀 ▪ 충남연구원장 인사말씀 ※ 워크숍 진행상황에 따라 순서 변동 가능
	2부 행사 (13:45~15:00)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 지역행복생활권 개념 및 추진현황(이성일 충청남도 지속가능담당관실 생활권발전팀장) ▪ 전북 행복생활권 추진 사례와 연계협력사업 발굴기획(장성화 지역발전위원회 생활권전문위원회 위원·전북연구원 연구위원)
	3부 행사 (15:20~19:30)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 워크숍 진행절차(이상준 충남연구원 책임연구원) ▪ 팀 구성 및 연계협력 관련 브레인스토밍(1차) ▪ 저녁식사 ▪ 팀별 연계협력 관련 브레인스토밍(2차)
	19:30~	취침
2일차	OT (8:00~9:00)	아침식사
	4부 행사 (09:00~10:30)	팀별 연계협력 과제 평가 및 공유
	5부 행사 (10:30~12:00)	팀별 연계협력 과제 발표
	식사 (12:00~13:00)	점심식사
	시상 및 폐회 (13:00~14:00)	우수 팀 시상 및 폐회

목 차

I . 지역행복생활권 개념 및 추진현황 1

이성일 (충청남도 지속가능담당관실 생활권발전팀장)

II . 전북 행복생활권 추진 사례와 연계협력사업 발굴 · 기획 19

장성화 (지역발전위원회 생활권전문위원회 위원 ·
전북연구원 연구위원)

III . 공주 · 부여 · 청양생활권 연계협력 활성화를 위한 관계자 합동워크숍 진행자료 35

이상준 (충남연구원 책임연구원)

제 1 주제

지역행복생활권 개념 및 추진현황

이성일 (충청남도 지속가능담당관실 생활권발전팀장)

목 차

1. 시대적 변화와 지역발전정책
2. 지역행복생활권 구성 · 운영
3. 생활권사업 추진

지역행복생활권 개념 및 추진현황

2016. 3. 22



< 발표순서 >

1

▶ 시대적 변화와 지역발전정책

2

▶ 지역행복생활권 구성.운영

3

▶ 생활권사업 추진



시대적 변화와 지역발전정책

2

* 시대적 여건변화의 흐름

1. 시대적 변화와 지역발전정책

- ① 그 동안 지속적인 경제성장에도 불구하고 농촌지역은 물론 지방도시까지도 인구감소 및 도시 쇠퇴현상 진행 ('05~'10년 전국 144개 도시 중 96개 도시 쇠퇴)
 - 기업과 일자리 감소로 도시활력 저하, 인구 유출 등 악순환 지속
 - 문화, 교육, 보건 등 주민 삶의 질과 직결되는 분야도 지역간 격차 심화
- ② 한편, 소득 수준이 높아지면서 교육, 문화, 복지 등 공공서비스에 대한 주민들의 수요는 증가
- ③ 교통 및 통신의 발달로 주민의 직장생활, 통근.통학, 여가활동 공간이 행정구역을 초월하여 확장

➤ 지역발전에 대한 새로운 수요는 커지는데 반해, 자치단체가 독자적으로 지역발전사업을 추진하는데 동원할 수 있는 인력과 재정은 한계

3

* 지자체간 연계.협력의 필요성

1. 시대적 변화와 지역발전정책

지자체간 연계.협력을 통하여,



한정된 지역발전 투자재원을 보다 효율적으로 배분하는 노력 필요

- ▶ 공통자원과 수요에 기반한 규모의 경제 달성 및 재정적 효율성 증대
- ▶ 지역 간 유사.중복.분산 투자의 문제와 불필요한 경쟁.갈등 감소
- ▶ 지역 간 상호.보완을 통해 상생발전과 지역경쟁력 강화

4

* 지자체간 연계.협력 사례

1. 시대적 변화와 지역발전정책

▶ 백제문화제 (공주.부여)

- 백제 역사문화자원을 활용한 축제의 규모화.광역화를 통한 지역 상생발전, 주민화합 도모



▶ 내포문화숲길(서산.당진.홍성.예산)

- 가야산 주변 내포역사문화자원을 연계한 숲길조성을 통해 지역간 연계 및 동질성 회복, 주민의 생태휴식공간 조성



5

* 정부의 지역발전정책 방향

1. 시대적 변화와 지역발전정책

- ▶ 행정구역을 넘어 주민이 체감할 수 있는 “삶의 질” 개선

국민에게 **행복을**, 지역에 **희망을!**

지역희망(HOPE) 프로젝트

- **Happiness** 주민이 실생활에서 행복과 희망을 체감
- **Opportunity** 행복한 삶의 기회를 고르게 보장
- **Partnership** 자율적 참여와 협업의 동반자 관계
- **Everywhere** 어느 곳에서나, 정책 사각지대 해소

지역행복생활권 구현

맞춤형.패키지 지원

지역 주도 및 협력 강화

6

2

지역행복생활권 구성.운영

7

* 지역행복생활권이란?

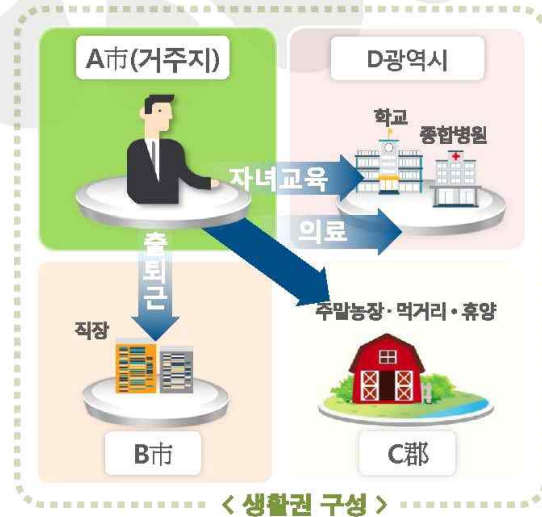
2 지역행복생활권 구성,운영

① 주민생활은 행정구역을 초월

- 직장통근, 자녀교육, 의료 등

② 도시쇠퇴와 농촌지역 고령화 심화

- 직장통근, 자녀교육, 의료 등



자율적 생활권 구성을 통해 이웃지역들이 협력하여 주민들의 수요 해결

8

* 지역행복생활권이란?

2 지역행복생활권 구성,운영

- ① 전국 어디서나 주민이 불편함이 없이 기초인프라, 일자리, 교육, 문화, 복지 서비스가 충족되는 주민 일상생활의 공간
- ② 주민과 지자체가 주도하여 '중심도시-농어촌중심지-마을' 을 공공, 상업 서비스를 기반으로 유기적으로 연계,설정한 권역



9

* 지역행복생활권 유형

2. 지역행복생활권 구성·운영

- 인구 및 지리적 특성, 공공·상업 서비스 분포 등을 감안하여 중추도시 생활권, 도농연계생활권, 농어촌생활권으로 구분

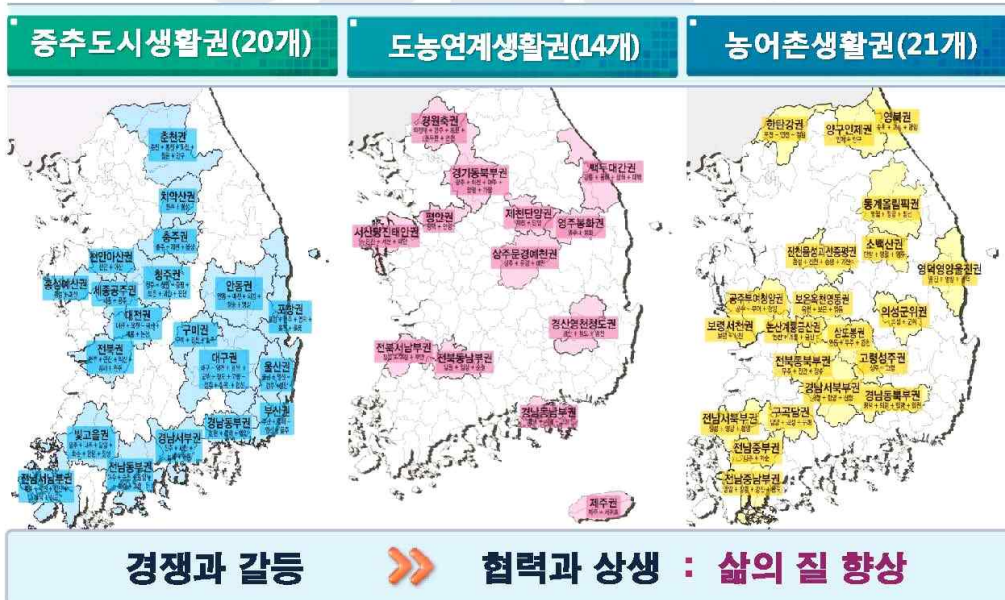
중추도시생활권	도농연계생활권	농어촌생활권
대도시 주변, 중소규모 도시 연접지역	1~2개 중소도시(중심기능)와 인근 농촌지역	2~3개의 농어촌 및 배후 마을로 구성된 지역

10

* 지역행복생활권 구성

2. 지역행복생활권 구성·운영

- 지역별 자율협약을 체결, 전국에 63개 생활권 구성 (수도권 시범생활권 8개 포함)

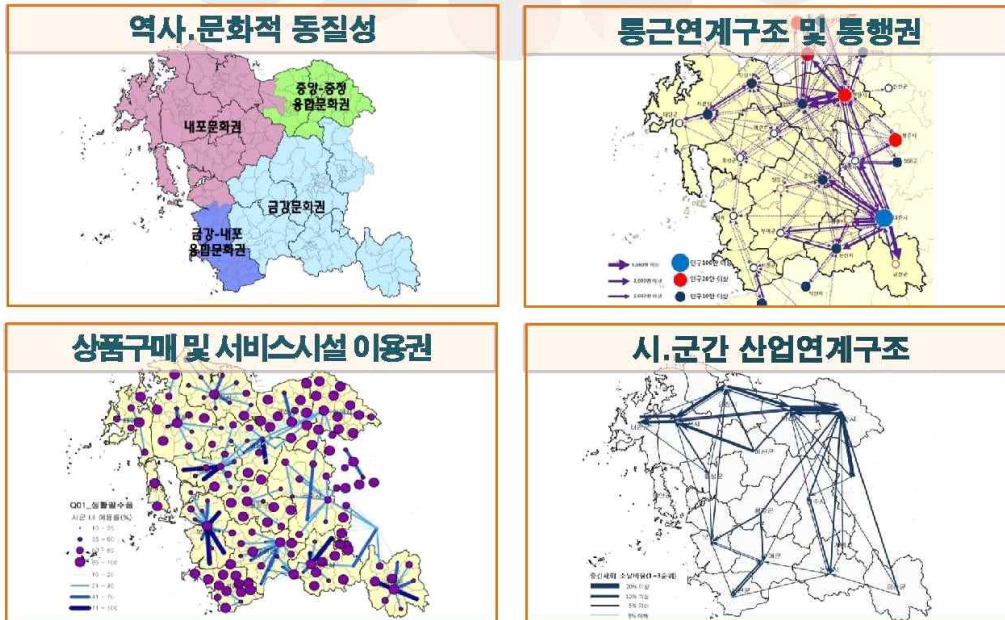


11

* 지역행복생활권 구성

2. 지역행복생활권 구성,운영

충청남도 생활권 분석



12

* 지역행복생활권 구성

2. 지역행복생활권 구성,운영

충청남도, 6+2 생활권 구성



13

* 지역행복생활권 구성

2. 지역행복생활권 구성.운영

중추도시 생활권 (2)	천안·아산 (895천명)	지역균형발전거점, 중부권 광역중심지로 도약 ■ KTX 천안아산역 신도시를 중심으로 연담도시 형성
	홍성·예산 (177천명)	내포신도시로 하나되는, 충남의 중추도시 ■ 충남도청소재지로서 광역행정 기능 강화
도농연계 생활권 (1)	서산·당진·태안 (393천명)	충남의 금빛 미래, 청정 해양문화의 중심 ■ 역사적 동질성 및 지리적 연계성 활용
농어촌 생활권 (3)	공주·부여·청양 (217천명)	함께해서 행복하고, 희망찬 공주·부여·청양 ■ 금강유역권이라는 동질성과 통근연계구조
	논산·계룡·금산 (220천명)	녹색성장을 선도하는 도농자족 전원도시 ■ 문화관광 자원의 효율적인 개발을 통한 경제 활성화
	보령·서천 (162천명)	충남 서남부 주민행복 공동체 구현 ■ 활력과 매력이 넘치는 창조적 정주생활권 형성

14

* 생활권발전협의회 운영

2. 지역행복생활권 구성.운영

충청남도 생활권발전협의회

협의회 구성

- ‘14.7.16, 충청남도 생활권발전협의회가 총19명으로 발족

당연직 (4) : 도지사(위원장), 기획조정실장(부위원장), 경제산업실장, 문화체육관광국장
 위촉직(15) : 충남연구원 김정연 박사 외 14명 분야별 전문가

협의회 개최

- 총 9회 개최, 생활권정책 협의·조정 및 자문 수행

[도 생활권발전협의회 개최횟수 : '14년도 4회, '15년도 5회]

2014.09.12



<도 발전계획 수립방향 제시>

2014.12.10



<선도사업 컨설팅>

2015.01.30



<새마을사업 컨설팅>

2015.11.16



<생활권 정책방향 제시>

15



생활권 사업 추진

16

* 생활권 선도사업

3. 생활권 사업 추진

● 생활권선도사업이란?

● **복수 지자체간 협력하여 추진하는 주민복지증진사업** [2014년 도입]

- 사업 주 체 : 생활권을 구성한 지방자치단체
- 사업 대 상 : 생활권내의 지자체 간 연계협력사업
- 사업 방 식 : 공동계획, 역할분담에 의한 공동업무수행, 공동설치와 이용, 공동투자사업 등
- 5대중점분야 : NIMBY 해소, 교육, 주민안전 및 의료질 개선, 일자리 창출, 생활인프라 등

<2016년도 가이드라인 기준>

- (사업기간) 3년 범위내
- (국고지원) 최대 30억원, 총사업비의 70%(5대 중점분야 80%)
- (제출건수제한) 도별 10건, 타시도 연계 생활권 별도 1건 이내

17

* 생활권 선도사업

3. 생활권 사업 추진

● 도내 생활권 9건 선정 (2014~2016)



18

* 생활권 선도사업

3. 생활권 사업 추진

● 생활권별 추진현황 (2014~2016년도, 도내 생활권)

(단위: 백만원)

구 분	합계		2014년		2015년		2016년	
	건수	사업비	건수	사업비	건수	사업비	건수	사업비
합 계	9	23,892	2	3,902	4	9,710	3	10,280
천안.아산생활권	2	6,264	1	3,238	-	-	1	3,026
홍성.예산생활권	2	4,879	-	-	1	1,379	1	3,500
서산.당진.태안생활권	2	7,129	-	-	1	3,375	1	3,754
공주.부여.계룡생활권	2	2,977	1	664	1	2,313	-	-
논산.계룡.금산생활권	1	2,643	-	-	1	2,643	-	-
보령.서천생활권	-	-	-	-	-	-	-	-

[2016년도 사업비 미확정]

19

* 생활권 선도사업

3. 생활권 사업 추진

2014년 선정 '천안.아산 복합문화정보센터 조성'

사업개요	① 대상지역 : 천안.아산생활권(천안시 불당동 일원)
	② 사업비 : 3,238백만원(국비 2,914백만원)
	③ 사업기간 : 2014년~2016년(3년간)
	④ 사업내용 : <ul style="list-style-type: none"> ■ 도시통합관제센터 및 지역생활문화 아카이브 도서관 ■ 천안아산상생협력센터(로컬푸드판매, 자영업소상공인 지원)
기대효과	<ul style="list-style-type: none"> ■ 천안아산역 명칭등으로 그동안 쌓여왔던 지역간 갈등 해소 및 상생발전 도모 ■ 행정구역을 넘어 생활권 중심의 시민 불편해소와 생활서비스 제공



20

* 생활권 선도사업

3. 생활권 사업 추진

2015년 선정 '서해안 안전체험센터 설치'

사업개요	① 대상지역 : 서산.당진.태안생활권(서산시 잠흥동 일원)
	② 사업비 : 3,375백만원(국비 2,700백만원)
	③ 사업기간 : 2015년~2017년(3년간)
	④ 사업내용 : <ul style="list-style-type: none"> ■ 서해안안전센터 건립 및 안전 연계거점 조성 ■ 안전체험 통합관리체계 구축, 연계프로그램 운영
기대효과	<ul style="list-style-type: none"> ■ 생활권 내 주민 안전의식 고취 및 질서의식 교육(항공,해양화재) ■ 다양한 재난.안전체험을 통한 실효성 있는 교육환경 제공



21

* 생활권 선도사업

3. 생활권 사업 추진

2015년 선정 '나래원 확장시설 공동이용'

사업개요	① 대상지역 : 공주·부여·청양생활권(공주시 이인면 일원)
	② 사업비 : 2,313백만원(국비 1,850백만원)
	③ 사업기간 : 2015년~2017년(3년간)
	④ 사업내용 : ■ 나래원 이용협약지원조례 제정, 이용요금 공동지원 ■ 나래원 확장로(1기), 주차장 등 시설 확충
기대효과	■ 주민 이용편의 증진 및 삶의 질 개선
	■ 동일조건 이용을 통해 주민 소비지출 절감



22

* 새뜰마을사업

3. 생활권 사업 추진

새뜰마을사업이란?

[2015년 도입]

취약지역 주민의 기본적인 생활수준 보장 위한 생활여건 개선사업

- 시행주체 : 시장·군수
- 사업대상 : 생활여건 개선이 시급하고 사업 추진시 주민 삶의 질 개선 효과가 높은 지역 신청
- 신청기준 : 면지역은 농어촌, 동지역은 도시 해당(읍지역 자율선택가능)
- 사업내용 : 안전확보, 생활·위생인프라, 일자리·문화 및 복지 등 휴먼케어, 주택정비 지원, 주민 역량강화

<2016년도 가이드라인 기준>

- > (사업기간) 농어촌 3년, 도시 4년 범위 이내
- > (국고지원) 개소당 50억원 이내, 총사업비의 70%(가구수, 사업내용 등 고려)
- > (제출건수제한) 시·군별로 1개씩 신청 가능(농어촌 또는 도시 선택)

23

* 새뜰마을사업

3. 생활권 사업 추진

2015년도 선정		2016년도 선정	
도시 지역	논산 대교		4,890백만원 (국 3,423)
	보령 구룡		1,839백만원 (국 1,403)
	금산 곡남		2,939백만원 (국 2,244)
	부여 비당		1,722백만원 (국 1,275)
	서천 장선		2,146백만원 (국 1,614)
농어촌 지역	예산 금곡		1,566백만원 (국 1,163)
	부여 구교		5,631백만원 (국 3,797)
	논산 동산		2,354백만원 (국 1,512)
	예산 죽천		2,716백만원 (국 1,862)
	태안 정죽		2,554백만원 (국 1,887)

[2016년도 사업비 미확정]

- 주요사업내역 : 슬레이트지붕 철거 및 개량, 노후주택 및 빈집 정비, 소방도로 및 상하수도 개설, 공원 및 마을쉼터 조성, 담장 및 경관 개선 등

24

* 창조지역사업

3. 생활권 사업 추진

창조지역사업이란?

[2011년 도입]

- 지역고유자원을 활용하여 주민 삶의질 제고 및 새로운 가치 창출사업(S/W중심)

- 추진주체 : 시·군(사업발굴·기획·신청 및 사업추진)
- 사업내용 : 지역의 유·무형 자산을 활용하여 주민참여하에 창의적 발상으로 경제·사회·문화적 부가가치 창출 및 지역발전 잠재역량 강화
- 사업유형 : 창조산업, 지역재생, 자원창조, 인재육성 등 사업콘텐츠별 다양
- 선정기준 : 새로운 가치 창출, 효율성, 지역주민·전문가 참여, 시스템 및 인력

<2017년도 가이드라인 기준>

- (사업기간) 3년 이내 탄력적 운영
- (지원기준) 행자부(80%)·농식품부(70%)·국토부(50%) 포괄보조금 예산 활용
- (지원규모) 2017년 신규사업 1차년도 예산규모 50억 내외(20개 선정)

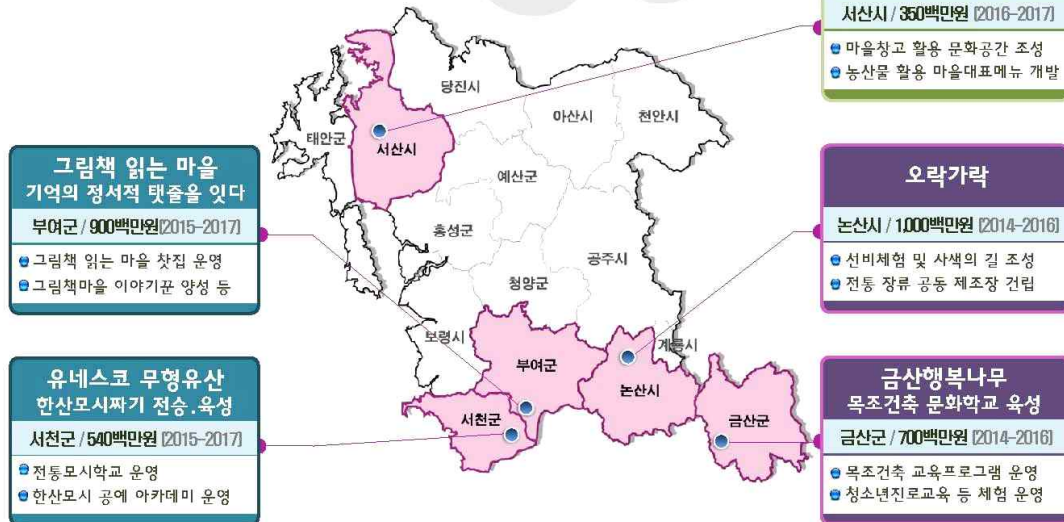
* 2011~2016년 114개 사업, 국비 685억원 지원(건당 국비 약 5~7.5억 지원)

25

* 창조지역사업

3. 생활권 사업 추진

2014~2016년도, 5건 선정





26

* 창조지역사업

3. 생활권 사업 추진

주요사업내역

2014	 <p>“기존시설(목조건축관련)을 활용한 소프트웨어 육성”</p>	▶▶ 금산행복나무 목조건축·문화학교 육성 금산군 / 700백만원 (국비 560) <ul style="list-style-type: none"> ● 가족 주말프로그램[드림하우스건축체험] ● 청소년프로그램[우리의 아지트] ● 청년인턴쉽&로컬비즈니스기업 ● 치유프로그램[Healing-休]
2015	 <p>“전통문화(한산모시)를 통한 문화육성 및 창조경제 견인”</p>	▶▶ 유네스코 무형유산 한산모시짜기 전승·육성 서천군 / 540백만원 (국비 432) <ul style="list-style-type: none"> ● 전통모시학교[모시짜기 교육] ● 공예아카데미[공예품제작 및 디자인] ● 유통관리시스템 ● 공동체기반 강화 및 콘텐츠 개발
2016	 <p>“마을 자원과 조직을 활용한 주민 역량개발 및 소득증대”</p>	▶▶ 문화예술 향기를 머금은 솔마당 창조마을만들기 서산시 / 350백만원 (국비 280) <ul style="list-style-type: none"> ● 사진동아리 교육 및 디자인대학 운영 ● 마을 문화역사자원 발굴 및 스토리북 제작 ● 마늘,생강 등 농산물활용 마을대표메뉴 개발 ● 마을창고 활용 사진관카페 운영

27

* 향후추진계획

● (2016년도) 지역행복생활권 활성화 계획

● 주민참여형 생활권협의체 및 자문기구 설치.운영

- 지자체의 자율적 협의에 따라 행정협의회 또는 협약(MOU)형식으로 구성하고, 실무지원을 위한 실무협의회 구성
 - * 협의체 구성.운영에 대한 구체적 내용 없이 협약(MOU)만 있는 경우 불인정
- 지역주민과 전문가 참여 보장을 위해 민간자문기구 구성(행정협의회) 및 주민.전문가 위원 위촉(MOU형식)
- 선도사업과 새뜰마을 사업 신청시 생활권내 주민의견 수렴 결과 첨부

28

* 향후추진계획

● (2016년도) 지역행복생활권 활성화 계획

● 생활권협의체 운영 활성화 [역할강화]

- 협의체 및 실무협의회 운영 정례화
 - * 생활권협의체 및 발전계획 미수립 지역은 사업 공모 배제
- 선도사업 및 새뜰마을사업 신청시 협의체 운영결과 제출
 - * 선도사업 : 생활권협의체를 통한 사업 발굴 과정 제출
 - * 새뜰마을사업 : 생활권협의체의 추천지역에 대한 검토의견 제출
- 선도사업 평가(6월)시 사업관련 협의체 운영실적 항목 포함
 - * 선도사업 평가결과는 인센티브 예산 및 선도사업 선정에 반영
- 생활권 운영부문 우수사례 경진대회 개최(7월)
 - * 우수 생활권에 대한 표창, 해외정책연수, 역량강화 사업비 등 인센티브 부여

29

* 향후추진계획

● 충청남도 추진방향

● 지역행복생활권 사업발굴 및 지원

- 주민 삶의 질 개선과 직결되는 선도사업, 새뜰마을사업, 창조지역사업 지속적 발굴
- 지역 실정에 맞는 사업이 다수 선정될 수 있도록 컨설팅 지원

● 생활권 발전협의회 운영 활성화

- 행복생활권 관련 정책 협의·조정·자문 등을 통한 충남의 특성화 사업지원

● 사업모니터링 및 성과관리 강화

- 사업 진행과정 모니터링, 사업 효과 분석을 통한 지속적 피드백 시행

30

감 사 합 니 다.

31

제 2 주제

전북 행복생활권 추진 사례와 연계협력사업 발굴·기획

장성화 (지역발전위원회 생활권전문위원회 위원.
전북연구원 연구위원)

목 차

1. 전북 행복생활권 구성 및 운영 현황
2. 전북 서남부생활권 운영 사례
3. 생활권 연계협력사업의 이해
4. 생활권 연계협력사업 발굴과 기획

2016 공주 · 부여 · 청양 생활권 관계자 합동 워크숍

전북 행복생활권 추진 사례와 연계협력사업 발굴 · 기획



장 성 화

지역발전위원회 생활권전문위원회 위원
전북연구원 연구위원 / jangun@jthink.kr

1

Contents

전북 행복생활권 추진 사례와 연계협력사업 발굴·기획
2015 대전 중 추 도 시 생 활 권 워크숍

1. 전북 행복생활권 구성 및 운영 현황
2. 전북 서남부생활권 운영 사례
3. 생활권 연계협력사업의 이해
4. 생활권 연계협력사업 발굴과 기획

2

전북 행복생활권 육성 기본 방향

독자경제권 구축을 위한 발전거점 육성

- ✓ 전북은 전주를 중심으로 강력한 연계체계가 구성되어 있음
- ✓ 광주, 대전보다 수도권과의 연계가 높아 독자경제권 구축 타당
- ✓ 5개 시군 연계로 140만을 보유한 대도시 규모의 발전거점 육성
- ✓ 권역(생활권) 단위의 대규모 수요 창출로 대형 지역발전사업 추진 가능

- ✓ 농어촌 시군은 인구감소와 고령화로 지역활력 쇠퇴 악순환이 반복됨
- ✓ 기존 지자체간의 자율적인 연계협력 성과를 기반으로 생활권 설정
- ✓ 시군이 보유한 자원을 공유하고 연계협력을 통해 상생발전 도모
- ✓ 규모경제의 실현과 서비스 공급의 효율화로 발전 한계 극복

연계 협력으로 낙후지역의 한계 극복

중추도시권 육성
권역별 특화발전

3

전북 행복생활권 구성 과정



연구과제 수행
('13.1~8)
정책토론회 개최
('13. 7)

시·군 의견수렴
('13.8~11, 3회)
정부 지침 설명회
('13.10~11, 4회)

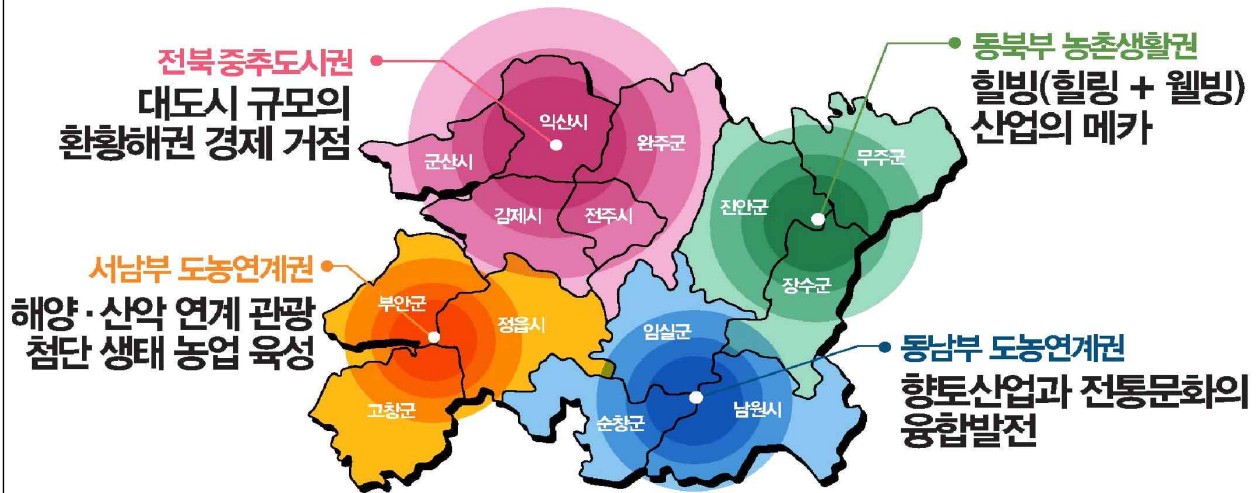
생활권 TF 구성
('13.12)
권역별 MOU체결
('14. 1)

정부 정책에 부응하여 선도적으로 지역행복생활권 정책 추진

시·군 합의를 통해 전국에서 가장 먼저 생활권 설정을 완료하고 도·시군·권역 단위의
지역생활권 추진 체계를 구축하여 연계사업 발굴과 권역별 특화발전방안 마련 중

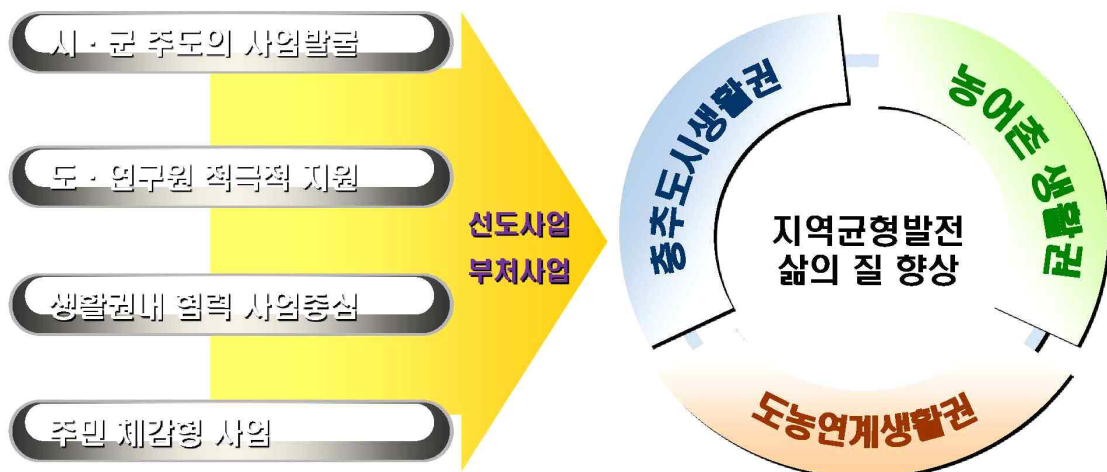
4

4대 생활권 공간범위와 비전



5

시·군-생활권-도(연구원) 유기적 연계



6

전라북도(연구원)의 생활권 정책 지원

✓ 생활권 구성 및 발전계획 수립

- 도 차원에서 권역 설정(안)을 마련하여 시·군 고위·실무진 간의 충분한 의견수렴을 거쳐 확정
- 권역 확정과 함께 전라북도, 4대 생활권, 시·군별 생활권 추진 TF(실무기구)를 구성·운영
- 시·군의 각 생활권 발전계획 수립을 독려하기 위하여 별도의 예산(1.4억원)을 확보하여 지원
- 생활권 발전계획 수립 과정에서 시·군간, 생활권간 의견 조정·중재 역할 담당

✓ 생활권 관련 공모사업 대응 지원

- 사전 준비 단계 : 지역위 공모사업 동향 파악, 관련 사업 사전 발굴체계 가동
- 공모지침 시달 후 : 실무자 워크숍(주관 부처 담당자 초청) 개최, 제안(예정) 사업에 대한 사전 검토
- 사업계획서 작성 과정 : 분야별 전문가 컨설팅(3단계)으로 완성도 제고, 부처 사전 검토
- 심사 진행 단계 : 발표자 사전 리허설(시간·내용 점검), 심사 현장 지원(대면평가, 현장점검)
- 전북도와 연구원 공동으로 시·군의 생활권 관련 공모사업 대응, 지역개발사업 평가 등을 종합 지원

7

서남부 생활권의 일반 현황

위치: 정읍, 고창, 부안은 전라북도 서남부 지역

- 동측으로 내장산, 서측으로 변산반도와 선운산이 있음



인구 : 238,009 명 (전라북도 12.7%)

- 정읍 118,323명, 고창 60,522명, 부안 59,164명

면적 : 1,793.6 km² (전라북도 22.2%)

- 정읍 692.66 km², 고창 607.86 km², 부안 493.08 km²

접근성 : 시·군간 거리는 35km 내외, 도달 시간은 35분 이내

- 정읍 ⇄ 고창 (35km/30분), 고창 ⇄ 부안 (45km/40분), 부안 ⇄ 정읍 (30km/25분)

8

생활권 구성 이전부터 자체적인 연계협력



9

선도적인 생활권 구성 및 운영

3개 시·군 준비된 지역행복생활권 추진

- 2011년부터 선도적으로 동일특성을 적극 활용한 상생발전에 의기투합
✓서남권 업무교류 협약 체결 : 2011. 03월
- 지역주민들의 삶의 질 향상과 소득창출을 위해 업무교류의 협의
- 다양한 공동체사업 추진

생활권발전 전담 TF(3개 시군) 팀 구성 (2013. 12)

- 전문가초청 공무원대상 지역행복생활권 설명회 개최
- 생활권사업 전반적인 검토 및 협의
- 연계협력과제 발굴을 위한 실무협의회 개최 : 수시
- 발굴된 사업 전문가, 실무부서 의견수렴
- 생활권 접경지역 현황조사
- 생활권 접경지역 주민애로 및 요구사항 조사



10

연계협력사업 추진 사례(지역위 공모 선정)

1. 메이플-스톤 공동체 지원센터 건립(2013 지역행복생활권 연계사업)

- 위 치 : 정읍시 소성면 보화리 (고창군 인근)
- 사업기간 : 2013-2015년 (3년)
- 사 업 비 : 1,657백만원 (지특 1,490, 시·군 167) ※ 국비 90%
- 사업내용 : 지역공동체 육성 및 강화를 위한 지원

□ 주요성과

- 전국에서 양 자치단체에 걸쳐 마을만들기를 추진하는 유일한 조직
- 정읍-고창 마을만들기 지역창안대회 개최 : 매년
- 주민역량강화 교육 : 289회, 5,300명
- 지역공동체 비즈니스 강화
 - ✓ 142개 지속 가능한 공동체 발굴 142개 (마을 68, 창업74)
 - ✓ 일자리 창출 165개 (상시49, 임시 116)



11

□ 주요성과

- 지역창안대회를 거쳐 성공한 사례
 - ✓ 송죽마을 : 공동체 글로벌 한마당 대상 수상 (모시잎 생산 판매로 80세 이상 노인연금 지급)
 - ✓ 농업회사법인 공사탕 : 2014 마을기업 전국 최우수상 수상
- 전북 행복마을만들기 콘테스트 최우수, 도정 거버넌스 콘테스트 우수 선정
- 공동체 정책네트워크(행자부, 17개 시도, 한국지역진흥재단 참여) 정읍에서 출범



12

2.오순도순 행복마을 만들기 (2014 지역행복생활권 선도사업)

- 위 치 : 3 시 ·군 접경지역 (12개면 60개마을 3,979명 주민, 65세 이상 49%)
- 사업기간 : 2014-2016년 (3년)
- 사 업 비 : 3,162백만원 (국 2,845, 시 ·군 317) ※ 국비 90%

□ 주요성과

- 사업발굴 : 공무원 입장이 아닌 주민이 실제 원하는 사업 발굴을 위한 설문조사 실시
 - ✓ 주민 설문조사
 - 대상 : 소외받아온 시 ·군 접경지역 주민 500명 대상
 - 결과 : 주민행복은 대형사업 추진이 아니라 일자리 삶의 질, 소득임을 깨달음
 - ✓ 비전설정
 - 3개 시 ·군 소재지에서 멀리 떨어진 접경마을 주민의 삶의 질 향상
 - 농 ·특산물을 6차 산업화해서 소득으로 연계
 - 행정구역이라는 담장이 사라진 행복마을 조성



13

오순도순 보급자리 만들기

- 복지사각지대에 놓여있는 시·군 접경지역 경로당 5개소 신축 및 리모델링, 게이트볼장 조성: 14.8억원
- 공동생활 홀, 작은목욕탕, 공동세탁시설, 어르신 생활문화교실 운영
- 기대효과 : 공동생활을 통한 독거노인들의 외로움 해소와 행복감 성취

농기계 공동활용센터

- 접경지역 정읍시 소성면 일원 530㎡에 농기계 보관창고, 농기계(35종 169대) : 9.8억원
- 인력은 시 ·군별 1명씩 배치, 운영비는 임대료로 충당하되, 부족시 공동부담
- 기대효과 : 청년일자리 창출, 농업인 편의제공, 공동투자자 50% 예산절감
 - ✓ 수혜지역 : 1동 8면 지역, 농업인 연간 4천명 활용, 향후 6년간 22.5억원 경영비 절감효과



14

농특산물 6차산업화

① JBG농·특산물 홍보 및 판매관

- ✓ KTX 정읍선상역사 인근 정읍종합관광안내센터 2층에 4.8억원을 투입
- ✓ 기대효과: 농가소득증대, 공동설치에 따른 예산 및 사회적 비용 절감

② 베리류 힐링 체험장(부안)

- ✓ 부안에 2.3억원을 투입, 베리류 수확 및 가공체험장 조성
- ✓ 기대효과: 베리류 홍보 및 6차산업 기틀마련



15

3. 베리굿 소스산업 육성사업 (2015 지역행복생활권 선도사업)

● 사업발굴

- ✓ 3개 시·군의 특수작물인 베리류(정읍·블루베리, 고창·복분자, 부안·오디)를 이용한 사업으로 주민들의 요구에 따라 생활권 발전계획 공동수립시 선도사업으로 발굴 선정

● 사업기간: 2015-2017년(3년)

● 사업비: 3,115백만원(국 2,180, 도 282, 시·군 653) ※국비 70%

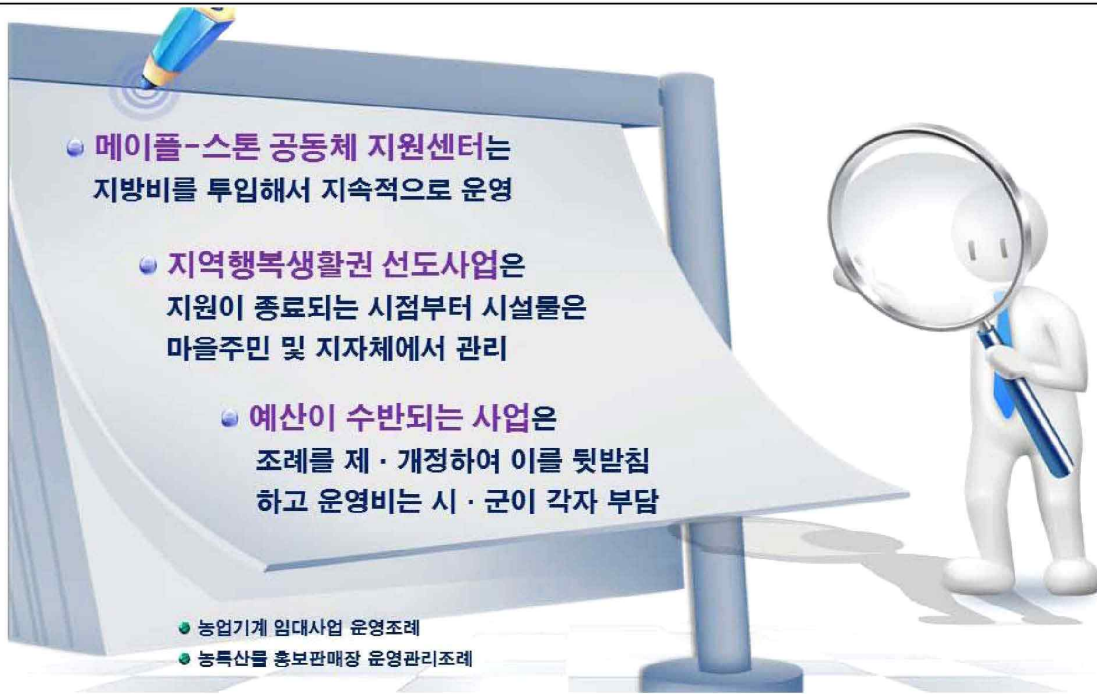
● 사업내용: 프리미엄 소스 개발 및 베리굿 소스산업 네트워크 구축

□ 기대효과

- 안정적인 식품산업 성장기반 마련으로 지역 식품기업 경쟁력 강화
- 전국 최초의 소성식품특화농공단지기업유치 기대
- 지역 특화품목 신제품 개발로 농가소득 증대
- 한국생명공학연구원 전북 분원 등 (재)베리&바이오품연구소, 부안참뽕연구소, 생활권 내 연구기관 간 협업구축으로 상생발전 도모



16



17

생활권 선도(연계협력)사업의 개요

연계협력의 필요성

- **공통의 자원과 수요**에 근거한 규모의 경제 및 범위의 경제 달성
- 지역간 **유사·동북·분산투자**의 방지를 통한 재정적 효율성 증대
- 지자체간의 불필요한 **경쟁·갈등**의 방지와 **상호 보완**을 통한 상생발전 도모
- 생활권·경제권의 확대에 의한 **광역적 행정수요 대응**

선도사업 공모 기준 (연계협력)

- (사업주체) **생활권을 구성한 지자체**(필요시 민간 기관 참여 가능, 지자체 주관 명시)
- (협력대상) **공간적으로 연결**한 지자체, 인접한 생활권간(제한적 범위)
- (사업방식) 공공계획, 역할분담에 의한 공동업무 수행, 공동설치와 이용, 공동투자사업 등
 - * 추진 과정에서 지자체간 협력, 주민참여 활성화
- (기간 및 규모) **3년** 이내의 사업, 총사업비의 **70%** 국고지원(**최대 30억원, 5대 권장분야 80%**)

18

5대 권장(중점 지원) 분야

❖ NIMBY 해소

- 화장장, 쓰레기 소각장 또는 매립장, 폐기물처리장 등 기피시설
- 지자체 공동 유치 또는 기존 기피시설을 지자체 공동으로 이용

❖ 응급의료, 낙후지역 의료서비스 개선

- 의료기관의 공동 이용 및 의료기관간의 응급 의료 서비스 연계체계 구축
- 낙후지역 의료질 개선을 위한 진료, 치료 등의 서비스 공동 추진

❖ 주민안전

- 재난, 위해 등에 대비하거나 피해에 대한 복구사업 등의 공동 추진

❖ 일자리 창출

- 지역 주민의 일자리와 고용 창출을 지자체 공동으로 추진

❖ 생활 인프라

- 도시가스, 전기, 상하수도, 교통서비스 및 시스템 등의 공동 추진

19

연계협력사업에 담아야 할 내용(공모 지침)

사업내용 구체성, 타당성

생활권 정책취지 부합성
5대 권장사업 반영 여부
직접 수혜대상: 주민대상사업
지역수요 조사 및 반영 여부
생활권 발전계획과의 부합성
구체적 추진 방안 제시 정도
지역간 합의성 및 완성도
기획과정의 사전 준비 정도

추진체계 적합성, 협력성

생활권 협의체 구성과 역할
지자체간 합의 및 협의 정도
협력적 사업추진체계 마련
사업내용과 추진체계 정합성
주민과 전문가 참여 정도
작동 가능한 갈등관리체계
지자체장의 추진 의지와 노력
기존 연계협력 추진 실적

자원조달, 분담의 적정성

용도별 우선순위별 자원 사용
자체 자원 투입 노력
지자체별 자원 분담 적정성
관리운영비의 구성 비율
협력적 사업의 투자 비중
개별사업 투자 비중
자원분담에 관련된 합의 여부
자원투자의 구체성 합리성

기존시설 활용, 자구노력

기존 시설 활용 계획 및 실적
지역자원의 활용 계획 및 실적
기피사업 추진 등 기존 노력
부처사업과의 차별화 노력
생활권 관련 지자체 의지
분쟁 및 갈등 조정의 구체성
사업완료 이후 지속 가능성

급조된 사업이 아니라 **충분한 기간·과정을 거치면서 추진에 필요한 합의·준비가 완료된 사업**

20

공모심사 및 심층평가시 주요 지적사항

주요 지적사항

연계협력 의지 부족

- 지자체·주민들이 연계협력에 대한 필요성을 인식하거나 공유하지 못함
- 주관 지자체 단독의 사업기획 및 추진 사례 다수 발생

외부 자원체계 부재

- 행정 주도의 사업 발굴·기획으로 창의적 아이디어 발굴 한계, 사업계획의 완성도 부족
- 외부 전문가(기관)의 지원 사업의 경우 공모 선정 가능성이 높고, 추진 과정도 원활

타당성, 실효성 부족

- 사업 타당성이나 추진 장애요소에 대한 충분한 사전 검토 부족 : 사업 리스크 증가
- 선정 이후 추진 과정에서 중단되거나 사업 내용에 대한 전면 재검토 사례 발생

업무분담의 혼선

- 사업 기획과 공모 대응, 선정 까지는 기획부서 / 선정 이후 실무부서에 이관
- 기획·실무부서간 사전협의 부족, 실무부서 업무 증가, 전문성 부족(융복합 사업)

중재 시스템 부재

- 기획단계에서 사업 내용 마련을 위한 시군간의 자체적 협의·합의 도출 어려움
- 중재 시스템의 부재로 기획단계에서 무산되거나 완성도가 부족한 사업계획 수립

21

연계협력사업 관련 지자체 애로 사항

애로사항 (건의사항)

연계협력 공감대 부족

- 지자체간의 이해관계가 달라 공동 사업(특히 기피시설)에 대한 합의 형성 어려움
- 자치단체장이 관심을 가지는 중점 추진사업이 각각 달라 공동사업 발굴 어려움

사전 준비 기간의 부족

- 사업발굴 및 신청 기간이 짧아 사업계획의 충실성, 완성도 제고 한계
- 사전 준비가 협의가 없는 상태에서 1~2개월 동안 사업발굴 및 협의 진행 불가능

사업 자체요인 산재

- 기본계획 선정 및 승인 과정이 지체되어 당해 년도 사업 추진 어려움
- 예산 지원의 자체로 지방비 마련이 곤란하여 적기 사업추진 곤란

주체간 역할 분담 어려움

- 사업 발굴부서와 추진 부서가 달라 추진 어려움 : 특히 참여 지자체의 경우
- 시군 및 시도 기획부서와 사업부서, 지역위와 담당 부처 등 관련 주체의 의견 차이

기타(건의사항)

- 기획단계에서부터 중재 역할을 담당할 주체의 필요 : 시도의 적극적 개입 필요
- 생활권 이외 시군과의 연계협력사업 수요에 대한 해별 방안 마련 요구

22

사업 유형별 주요 고려사항

· 자연자원을 공유하는 관광활성화에 관련된 사업

자원의 공유와 협력사업의 필요성 인식

- 공동의 자원에 대한 가치와 공유 필요성 인식
- 개별사업 추진시의 한계에 대한 공감대 형성
- 공동사업 추진의 절박성과 효율성 인식 공유

지역간 신뢰관계 형성

- 지자체장이 참여하는 협의기구 구성·운영
- 시군 차원의 업무협조와 정기적 교류 행사
- 사업 관련 실무부서 단위의 추진기구 운영

기획단계부터 정부·전문기관 협의

- 공동사업에 대한 관련 정부부처 사전 협의
- 국책 연구기관 등 지원을 통한 사업계획 수립
- 국비 확보 관련 다양한 추진 수단 검토·확보

체계적 추진체계 구축

- 기획단계에서부터 실무 추진기구(TFT) 구성
- 사업단(조합, 추진단) 등 추진기구 구성·운영
- 조직 운영, 자원마련, 역할 분담 등 제도화

23

사업 유형별 주요 고려사항

· NIMBY(기피시설) 공동 설치 및 운영에 관련된 사업

협력사업의 필요성 인식과 공유

- 시군 단위 사업추진이 불가능·불리한 사업
- 공동사업 추진의 원칙 합의
- 거래적 관점의 협력관계 (Give & Take)

권한을 가진 협의·의결기구 구성·운영

- 민·관, 내·외부 관계자로 중립적 협의체 구성
- 협의체에 사업에 대한 협의·의결권 부여
- 후보지 선정, 계획 수립 등 전반적인 참여

상시적 협의와 투명한 정보 공유

- 현장 중심의 주민 설명회·간담회 수시 개최
- 작은 사안이라도 주민 협의를 거쳐 진행
- 사업에 관련된 투명한 정보 공유·공개

체계적 검토와 협력적 선정

- 예상 문제에 대한 다양한 대응 시나리오 마련
- 시군 공동으로 대응 방안 및 대응 체계 마련
- 적절한 인센티브로 주민의 자발적 참여 유도

24

사업 유형별 주요 고려사항

· 복합자원(자연·문화)의 공동 활용에 관련된 사업

협력사업의 필요성 인식과 공유

- 지역 활성화를 위한 공동대응 필요성 인식
- 지자체는 물론 지역주민과의 공감대 형성
- 민간차원에서 연계협력 요구 / 지자체 수용

다양한 주체가 참여하는 사업 추진

- 사업 초기부터 지자체, 주민, 대학, 연구기관, 전문가(기관)이 참여하는 거버넌스 구성
- 다양한 주체가 참여하는 협력적 자원조사
- 충분한 역량을 보유한 민간 기관(단체) 참여

완성도 높은 테마와 스토리 개발

- 주민 중심의 테마스토리 자원 발굴
- 전문가(기관)에서 발굴 자원의 완성도 제고
- 테마스토리와 비전·전략의 정합성 확보

공동의 연계협력사업 계획 수립

- 공동 거버넌스의 주도로 공동사업계획 수립
- 핵심 사업, 우선순위 선정시 충분한 의견수렴
- 마을·주민이 수혜자가 되는 사업계획

25

공모심사 주요 고려사항

공모심사 주요 검토사항

- **명확한 사업 효과**가 기대되면서 사업추진이나 성과 활용이 **지속 가능한 사업**
- 지자체간 **연계협력 수준**이 높으면서도 자원확보 등 **추진이 용이한 사업**
- **낙후지역**이나 **취약계층**을 우선 고려하면서 기존사업과 **유사·중복되지 않는 사업**
- **5대 분야** 선정 비중 확대(최대 80%) 및 **창조경제혁신센터** 연계사업 우대
- 생활권간 연계협력사업 도입(제한적) 및 사업 조기착수 고려
- 사업기획 및 추진과정에서 **지자체(공무원) 역할 강화**(민간 단체, 용역사 등 배제)
- 심층평가 결과 반영 : 우수사업 인센티브, 부진사업 차년도 신청 배제

바람직한 연계협력사업 기획 방향

- 참여 지자체 **모두에게 편익**이 발생하는 사업(NIMBY사업, 도농격차 해소 사업)
- 시군별 나눠먹기(1/N), **칸막이** 식의 사업구성 지양(실질적인 연계가 가능한 사업)
- 행정주도가 아닌 **다양한 사업주체**에 의한 접근(민관 공동사업)
- **지역(주민) 수요**에 기반한 **체감형 사업** 발굴(관광·하드웨어 중심 사업발굴 탈피)
- **운영·관리**와 **성과 창출**까지 고려한 사업(추진·성과 도출이 가능한 사업)

26

하고 싶은 사업
해야 하는 사업
할 수 있는 사업

1. 누구를 위한 사업인가? 명분 / 스토리(보도자료)

- ① 상생, 패키지, 주민, 낙후, 일자리
- ② 낙후 · 취약지역 주민 대상사업
- ③ 정책 취지 부합성, 홍보 용이성

2. 연계협력 사업인가? 나눠먹기 / 주관 독식

- ④ 적절한 사업 구성과 역할 · 자원 분담
- ⑤ 구체적 공유 대상 : 시설, 프로그램, 실적
- ⑥ 주관 지자체 독식 사업 절대 지양

3. 준비가 되어 있는 사업인가? 즉시착수가능

- ⑦ 기존에 준비하고 고려하던 사업
- ⑧ 지자체 공동으로 협의 또는 추진하던 사업
- ⑨ 국지 지원만 있으면 즉시 착수 가능한 사업

27



北風其涼
雨雪其芳
惠而好我
携手同行



감사합니다^^



제 3 주제

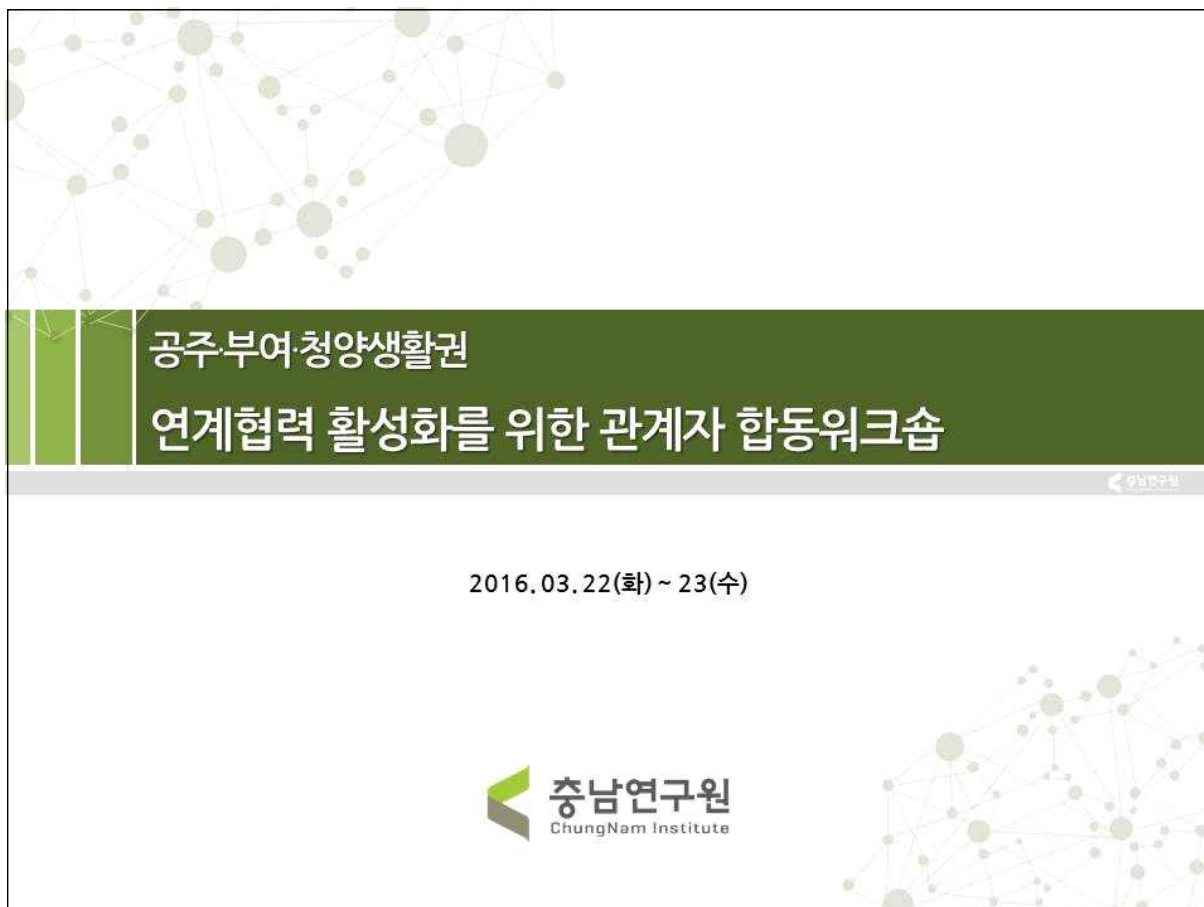
공주·부여·청양생활권 연계협력 활성화를 위한

관계자 합동워크숍 진행자료

이상준 (충남연구원 책임연구원)

목 차

1. 전북 행복생활권 구성 및 운영 현황
2. 전북 서남부생활권 운영 사례
3. 생활권 연계협력사업의 이해
4. 생활권 연계협력사업 발굴과 기획



Contents

I. 합동 워크숍 개요

II. 합동 워크숍 진행절차

부록. 결과정리 Sheet

합동 워크숍 개요

I. 합동 워크숍 개요 1. 합동 워크숍 필요성

합동 워크숍 개요 | 합동 워크숍 진행 절차 | 부록 | 합동 워크숍





I. 합동 워크숍 개요
1. 합동 워크숍 필요성

합동 워크숍 개요 | 합동 워크숍 진행 절차 | 부록: 합동 워크숍

communication media network social talk blog forum post broadcast
write communicate connect we email contact link social media
publish ask collaborate speak information communication text social
networking share ???! the connect contact network announce
speak inform talk news communication network web network social talk
blog forum post broadcast communicate meet site connection web
email contact link social media share speak collaborate speak net
information communication
link contact communication
broadcast communication
exchange Java s
form communicat
broadcast share
share web email co
ask link information co
network exchange connect link

사회의 공유

Understand

서로를 신뢰

공주부여 청양생활권 연계협력 활성화를 위한 관계자 합동워크숍

5



I. 합동 워크숍 개요
1. 합동 워크숍 필요성

합동 워크숍 개요 | 합동 워크숍 진행 절차 | 부록: 합동 워크숍

이 이해와 오해

하늘과 땅 사이가 너무 멀다

공주부여 청양생활권 연계협력 활성화를 위한 관계자 합동워크숍

6

I

1. 합동 워크숍 개요

1. 합동 워크숍 필요성

합동 워크숍 개요 | 합동 워크숍 진행방식 | 합동 워크숍 필요성



공주부여청양생활권 연계협력 활성화를 위한 관계자 합동워크숍

7

I

1. 합동 워크숍 개요

2. 합동 워크숍 진행방식

합동 워크숍 개요 | 합동 워크숍 진행방식 | 합동 워크숍 필요성

▶ 집단사고(퍼실리테이션)

가능성과 잠재력을 이끌어내는 **의사소통 기술**이며, 사람들의 **마음과 지혜를 모으는 기술**

집단의사결정을 통한, 공통의 아이디어 창출 및 문제해결



공주부여청양생활권 연계협력 활성화를 위한 관계자 합동워크숍

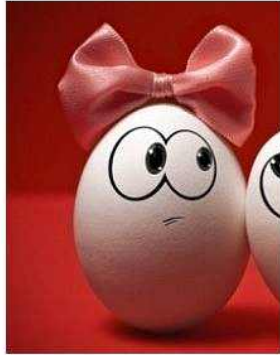
8

I

1. 합동 워크숍 개요

3. 합동 워크숍 마음가짐

합동 워크숍 개요 | 합동 워크숍 진행 절차 | 합동 워크숍 마무리



공주부여 청양새활력권 연계협력 활성화를 위한 관계자 합동워크숍

합동 워크숍
진행절차

II

II. 합동 워크숍 진행절차 1. 합동 워크숍 주제

합동워크숍주제 II 합동워크숍진행절차 II 합동워크숍진행절차

> Concept



II

II. 합동 워크숍 진행절차 1. 합동 워크숍 주제

합동워크숍주제 II 합동워크숍진행절차 II 합동워크숍진행절차

> Topic 1 : Naming

호하식 김치국 솟아지

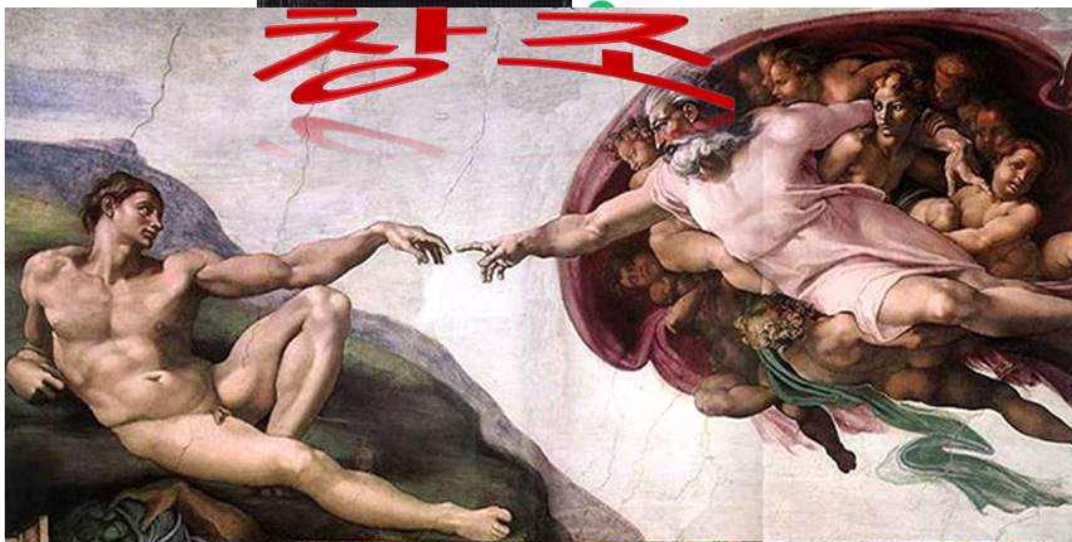


박실희 서동개 시기미

II

II. 합동 워크숍 진행절차 1. 합동 워크숍 주제

> Topic 2 : 미래 먹거리



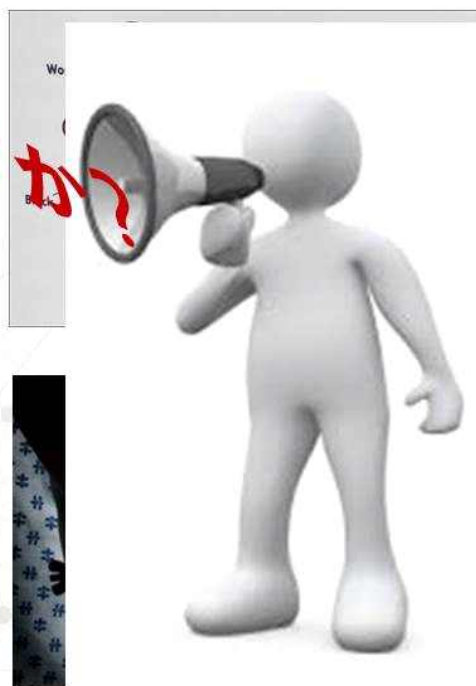
news1

공주부여 청양새활력 연계협력 활성화를 위한 관계자 합동워크숍

13

II

II. 합동 워크숍 진행절차 2. 합동 워크숍 아이디어 도출 방식



공주부여 청양새활력 연계협력 활성화를 위한 관계자 합동워크숍

14

II

II. 합동 워크숍 진행절차 3. 팀 구성 및 마무리

합동워크숍진행절차 II 합동워크숍진행절차 II 합동워크숍진행절차 II 합동워크숍진행절차 II 합동워크숍진행절차 II

> 팀 구성



공주부여청양생물권 연계협력 활성화를 위한 관계자 합동워크숍

15

II

II. 합동 워크숍 진행절차 3. 팀 구성 및 마무리

합동워크숍진행절차 II 합동워크숍진행절차 II 합동워크숍진행절차 II 합동워크숍진행절차 II 합동워크숍진행절차 II

> 팀 활동 마무리



공주부여청양생물권 연계협력 활성화를 위한 관계자 합동워크숍

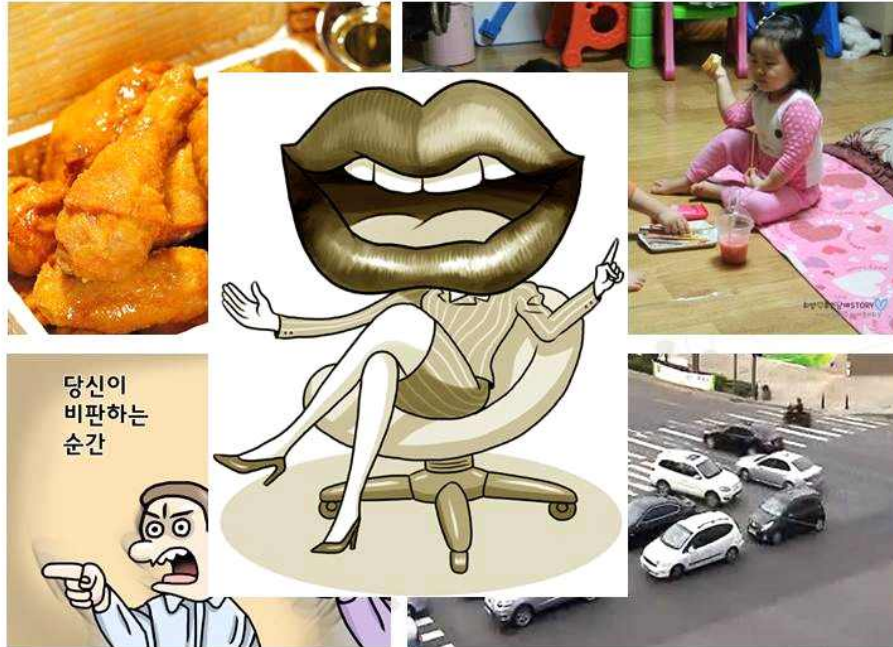
16

II

II. 합동 워크숍 진행절차 4.아이디어 발굴

합동워크숍지침 II 합동워크숍진행절차 III 합동워크숍결과

> 아이디어 발상방법 : 브레인스토밍



II

II. 합동 워크숍 진행절차 4.아이디어 발굴

합동워크숍지침 II 합동워크숍진행절차 III 합동워크숍결과

> 포스트잇 사용법

- 포스트잇은 무조건 아끼지 말고 쓴다.
 - 하나에 한가지 아이디어만 쓴다
 - 상황별로 서로 다른 색을 쓴다
 - 굵은 마카펜으로 크게 쓴다
 - 구체적으로 쓴다(명사+동사)

이렇게
쓰세요

좋은 예(O)

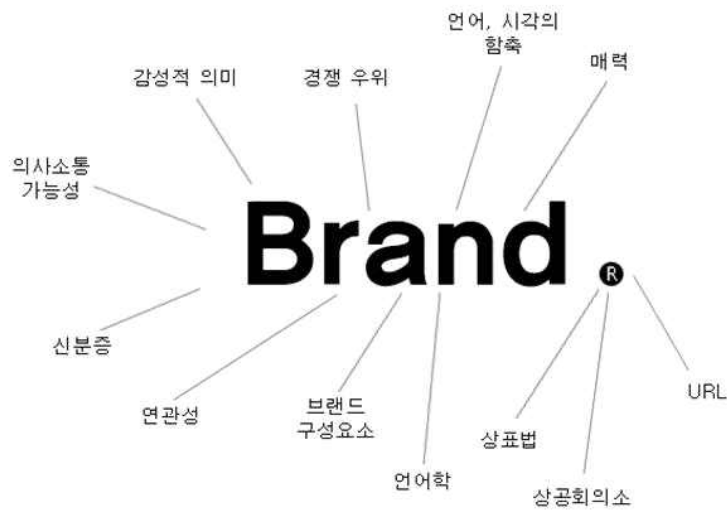
복합문화센터
건립

나쁜 예(X)

복합문화센터
사회단체 구성

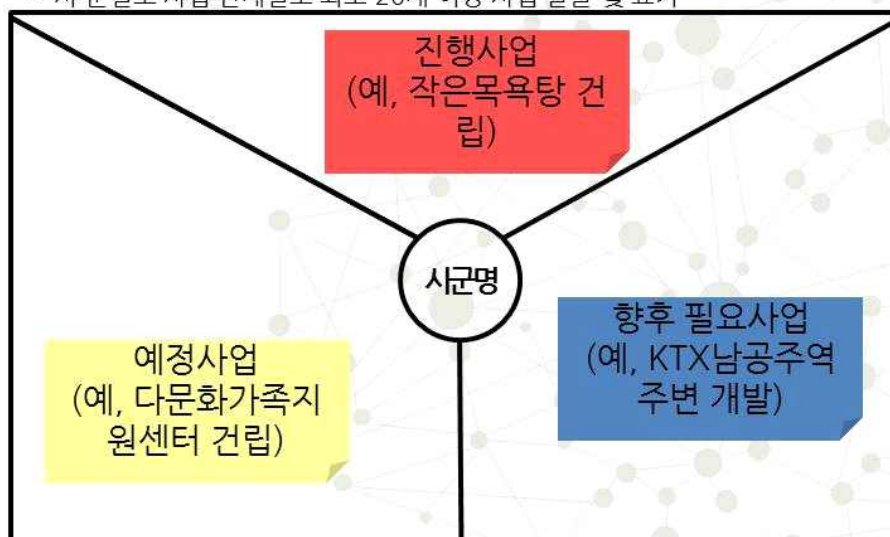
> Naming 관련

- 창의적이고 창조적인 생활권 및 팀 Naming
- 제시된 Name이 상징하는 바에 대한 명시



> 시·군별 사업현황 파악

- 시·군별로 진행사업(빨간색), 예정사업(노란색), 필요사업(파란색)을 파악하여 붙임
- 시·군별로 서로 다른 기호 표기(예, 공주시 ○, 부여군 △, 청양군 □)
- 시·군별로 사업 단계별로 최소 20개 이상 사업 발굴 및 표기



II

II. 합동 워크숍 진행절차 4.아이디어 발굴

합동워크숍제안 II 합동워크숍진행절차 III 합동워크숍결과

> 시·군별 사업현황 파악-시·군별 작성

- 포스트잇에 기록된 사업들을 표로 정리

시군	사업명					
공주시	백제문화제 추진	○○사업	밤연구소 설립	○○사업	○○사업	○○사업
부여군	금강 중요 방류 사업	○○사업	원도심 활성화사업	○○사업	○○사업	○○사업
청양군	전통시장 활성화사업	○○사업	중규모실내 체육관 건립	○○사업	○○사업	○○사업

공주부여청양생활권 연계협력 활성화를 위한 관계자 합동워크숍

21

II

II. 합동 워크숍 진행절차 4.아이디어 발굴

합동워크숍제안 II 합동워크숍진행절차 III 합동워크숍결과

> 지역행복생활권 분야별 사업 통합 분류-시·군별 작성

- 포스트잇에 기록된 사업들을 분야별로 표로 정리

구분	○○ 사업 군(예: NIMBY사업)		○○ 사업 군(예: 복지사업)		○○ 사업 군(예: 인력양성)	
생활권기반 확충분야	도로건설사업	농기계임대사업	○○사업	○○사업	○○사업	○○사업
일자리 확충 분야	문화관광형 시장	산업단지 진입도로	○○사업	○○사업	○○사업	○○사업
문화융성 및 생태복원 확충분야	작은도서관 조성	경관보전직 접직불제	○○사업	○○사업	○○사업	○○사업
안전관리 확충분야	도로병목지 점개선	소하천정비	○○사업	○○사업	○○사업	○○사업
교육·의료·복지 확충분야	어린이집확충	주민정신건강지원	○○사업	○○사업	○○사업	○○사업

공주부여청양생활권 연계협력 활성화를 위한 관계자 합동워크숍

22

▶ 사업 벤치마킹(갤러리워크)-시·군별 작성

- 휴식을 하면서, 다른 팀에서 토론한 내용을 살펴보고, 우리 팀에서 차용할 수 있는 사업을 벤치마킹함
- 각 팀에서 작성한 스토리보드 돌아보고, 우리팀에 없는 아이디어를 확보

구분	○○ 사업 군(예: NIMBY사업)	○○ 사업 군(예: 복지사업)	○○ 사업 군(예: 인력양성)
생활권기반 확충분야	도로건설사 업	○○사업 추가사업	○○사업
일자리 확충 분야	문화관광형 시장	○○사업	○○사업 추가사업
문화융성 및 생태복원 확충분야	작은도서관 조성 추가사업	○○사업	○○사업
안전관리 확충분야	도로병목지 정개선	○○사업 추가사업	○○사업
교육·의료·복지 확충분야	어린이집확 충 추가사업	○○사업	○○사업

▶ 생활권 연계 사업발굴-생활권 통합 작성

- 기존 시·군 단위로 작성된 것을, 생활권으로 통합하여 작성함
- 시·군 단위로, 1) 공통적인 것, 2) 그렇지 않은 것을 구분함
- 팀 내 협의를 통해, 유사사업을 통합하고, “사업명”을 부여함

구분	○○ 사업 군(예: NIMBY사업)	○○ 사업 군(예: 복지사업)	○○ 사업 군(예: 인력양성)
생활권기반 확충분야	도로건설사 업(3표)	○○사업 (2표)	○○사업
일자리 확충 분야	문화관광형 시장	○○사업	○○사업 (3표)
문화융성 및 생태복원 확충분야	작은도서관 조성(2표)	○○사업	○○사업
안전관리 확충분야	도로병목지 정개선	○○사업 (3표)	○○사업 (2표)
교육·의료·복지 확충분야	어린이집확 충	○○사업	○○사업

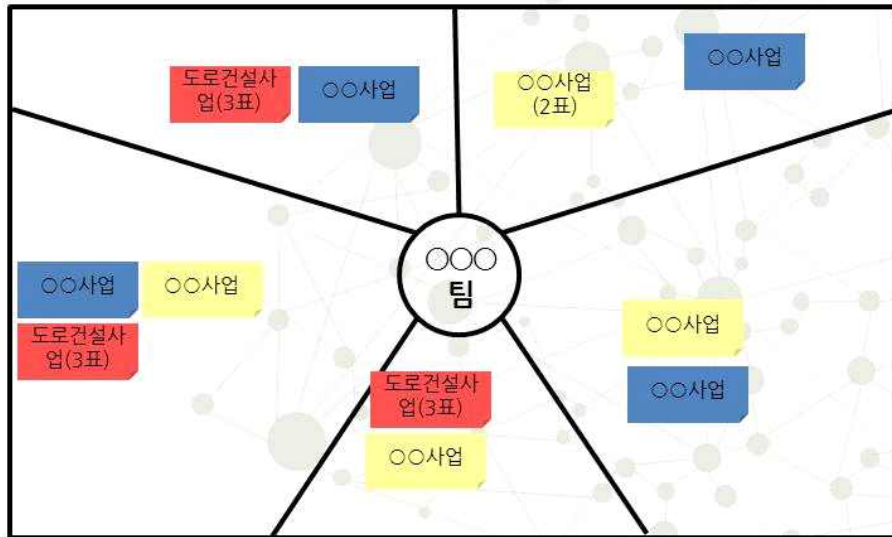
II

II. 합동 워크숍 진행절차 4.아이디어 발굴

합동워크숍지침 II 합동워크숍진행절차 = 통합도시발전

▶ 지역생활권 연계사업 발굴 정비-생활권 통합 작성

- 분야별(팀 단위) 목표와 비전 제시
- 인력, 예산 등을 감안하지 않고, 발굴된 모든 연계협력사업을 표기(명명된 사업명 사용)



II

II. 합동 워크숍 진행절차 5.아이디어 평가

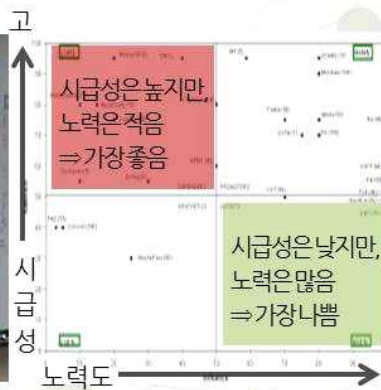
합동워크숍지침 II 합동워크숍진행절차 = 통합도시발전

▶ 합리적 의사결정을 돕기 위한 3단계 사업평가 실시

- 1단계 평가
 - Multi-Voting 기법 활용
 - 사업의 창의성(빨간색)과 연계성(파란색) 평가
- 2단계 평가
 - Matrix 분석으로 시급성과 노력도 평가
- 3단계 평가
 - Decision Grid 분석으로 사업별 평가 및 순위 부여



도출된 사업아이디어 중
10개 후보사업 선정



1차 선정된 후보 재평가를 통해,
5개 사업후보 선정

구분	연계협력 필요성 (10점)	추진 가능성 (10점)	지역발전 기여도 (10점)	합계 (30점)	순위
○○사업					
○○사업					
○○사업					
○○사업					
○○사업					

2차 선정된 후보 재평가를 통해,
1개 대표사업 선정

▶ 1단계 평가 Multi-Voting 평가

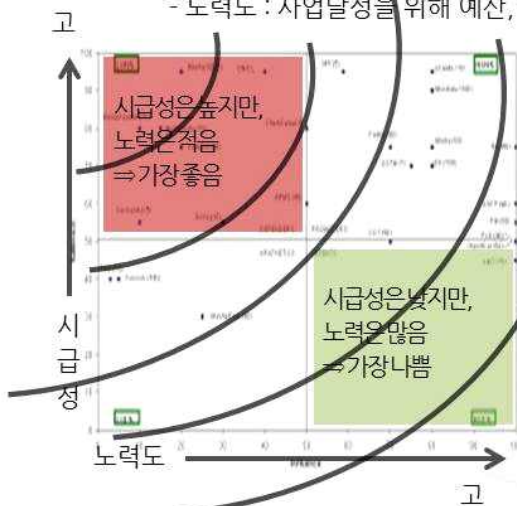
- 창의성(빨간색), 연계성(파란색)을 토대로 평가
 - 창의성 : 기발한 아이디어를 생각해 내어 참신함과 독창성이 있는 정도
 - 연계성 : 생활권 내 공동자원 활용 가능성이 높고, 함께 사업하기 용이한 정도



- 진행방법
 - 파란색, 빨간색 Dot를 각각 1인당 10개씩 나눠줌
 - ※ 다른 팀에서 발굴된 사업에 붙임
 - 먼저, 창의성(빨간색)에 10개를 붙임
 - 다음으로, 연계성(파란색)에 10개를 붙임
 - ※ 가장 좋은 아이디어에 각각 2개씩 붙임 가능
 - 가장 많은 수의 Dot를 받은 아이디어 순서로 채택

▶ 2단계 평가 Matrix 평가

- 1단계 평가를 통해 선정된 10개 사업후보를 시급성과 노력도에 따라 4분면 매트릭스 평가를 통해 2단계 사업 아이디어 후보군을 선정함
 - 시급성 : 시각을 다룰 만큼 주민과 시·군에 필요한 정도
 - 노력도 : 사업달성을 위해 예산, 인력, 주민인식 등이 필요한 정도



- 진행방법
 - 10개 선정된 아이디어를 시급성과 노력도 측면에서 평가하여 4분면에 위치시킴
 - 4분면에 위치시킨 아이디어 중, 시급성은 높고, 노력이 적게 드는 순서대로 5개를 선정함

▶ 3단계 평가 Decision Grid 평가

- 연계협력 필요성, 추진가능성, 지역발전기여도를 기준으로 평가
 - 연계협력필요성: 사업추진 시, 시·군 간 연계협력 필요성이 높은 사업
 - 추진가능성: 지자체 간 연계협력을 통해 실제 실현이 가능한 사업
 - 지역발전 기여도: 주민의 정책요구가 높고 삶의 질 개선에 기여할 사업
- 각 사업은 “고(8~10점), 중(5~7점), 저(2~4점)”으로 평가
 - 고, 중, 저로 평가하거나, 점수로 평가

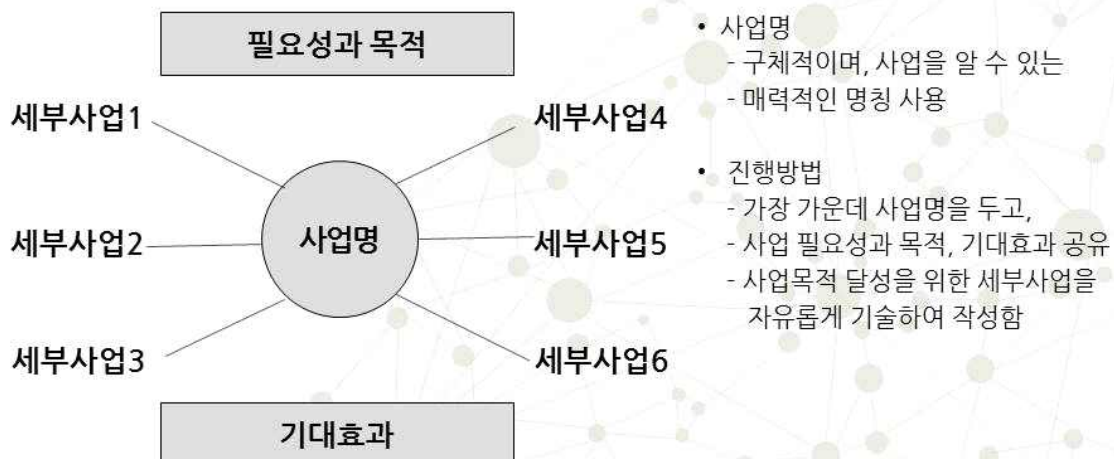
구분	연계협력 필요성 (10점)	추진 가능성 (10점)	지역발전 기여도 (10점)	합계 (30점)	순위
○○사업					
○○사업					
○○사업					
○○사업					
○○사업					

• 진행방법

- 5개 아이디어 사업을 기준에 맞게 점수로 표시
- 항목별 점수는 10점 만점으로 평가
- 각 항목별 점수를 모두 합산하여 가장 높은 점수를 받은 순서로 우선순위화하여 발표 할 최종 대표사업을 선정함

▶ 최종 선정 사업에 대한 사업개요서 작성

- 대표사업으로 선정된 과제에 대해 다시 한번 사업의 필요성과 목적을 공유하고, 사업에 대한 기본구상을 위한 콘텐츠를 추가적으로 발굴함



> 사업 벤치마킹-월드카페

- 각 팀에서 작성한 사업에 대해 구상한 세부 실행 아이디어를 공유하고, 추가적인 아이디어를 받는 벤치마킹 작업활동
- 호스트를 제외한 나머지 팀원이, 다른 팀으로 가서 그 팀의 사업에 대해 논의



- 진행원칙
 - 편안한 환경을 만들어라
 - 모두가 관심을 가질 질문을 만들어라
 - 모두가 기여하도록 격려하라
 - 다양한 관점을 교류하라
 - 공동의 발견을 거두고 나누어라
- 진행방법
 - 이동전에, 팀별로 질문 선정,
 - 이동전에, 팀별로 이동할 좌석 결정,
 - 이동전에, 팀별로 “호스트(미이동)”결정,
 - 참가자들이 개별 좌석으로 이동하고,
 - 호스트를 중심으로 좌석별 대화 전개
 - 완료후, 대화내용을 공유함

> 사업개요서 작성

- 사업에 대한 세부 콘텐츠를 확정하고 사업개요서를 한장으로 정리함

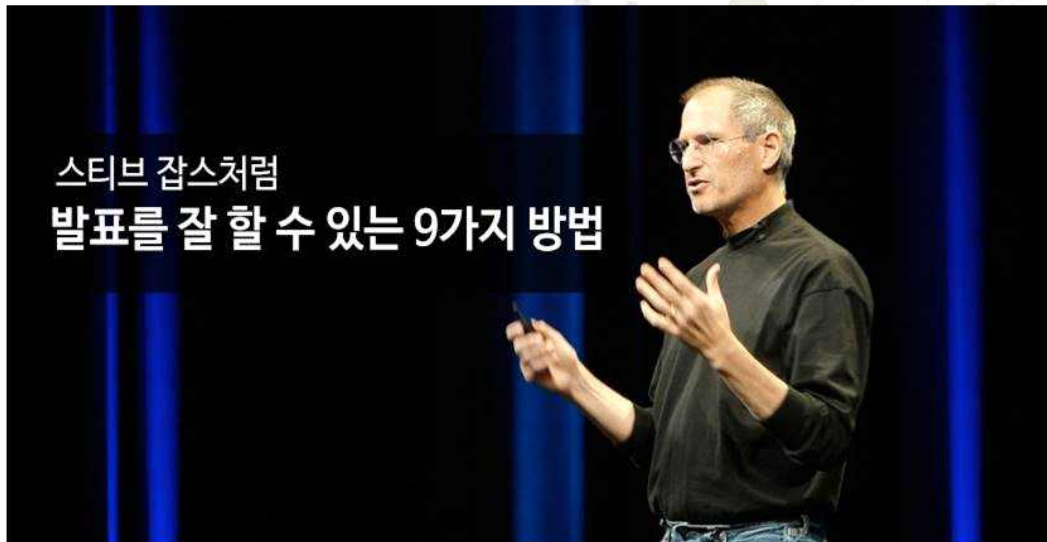
사업명						
1. 사업의 목적						
○						
2. 사업현황						
○ 사업대상						
○ 사업기간						
○ 사업예산						
3. 세부사업계획						
○ 세부사업 1						
○ 세부사업 1						
○ 세부사업 1						
4. 예상 기대효과						
○						
5. 소요재원 대책						
(단위 : 백만원)						
구분	2014	2015	2016	2017	계	비고
국비						
시도비						
시군비						
민간						
계						

※ 공무원이 작성하는 “조서 형태”로 작성

- 사업개요서 작성에 필요한 항목
 - 사업의 필요성과 목적
 - 사업의 주요내용
 - 사업의 추진절차 및 방법
 - 사업예산
 - 예상 장애요인 및 대책
 - 기대효과
 - 향후 계획

▶ 팀별 과제 발표

- 각 팀에서 대표사업을 발표함
- 각 10분씩 발표 후 함께 토론하여 최종 우수사업 선정
- 발표형식 자유, 복장 자유, 말투 자유.....다 자유.



부록
결과정리 Sheet

> 효율적 토론을 위한 준비_팀빌딩

구분	성명	소속	비고
팀명			
팀장			
차트 서기			
노트북 서기			
결과물 사진 담당			
활력 담당			
발표자			
기타 역할			

> 생활권 사업현황 파악

구분	사업명	제안 지자체	비고
생활권기반 확충분야			
일자리 확충 분야			
문화융성 및 생태복원 확충분야			
안전관리 확충분야			
교육·의료·복지 확충분야			

> 1단계 사업평가 결과_창의성, 연계성

Multi-Voting 평가결과 사진



No	사업명
1	
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	
9	
10	

> 2단계 사업평가 결과_실행력 평가

Matrix 평가결과 사진

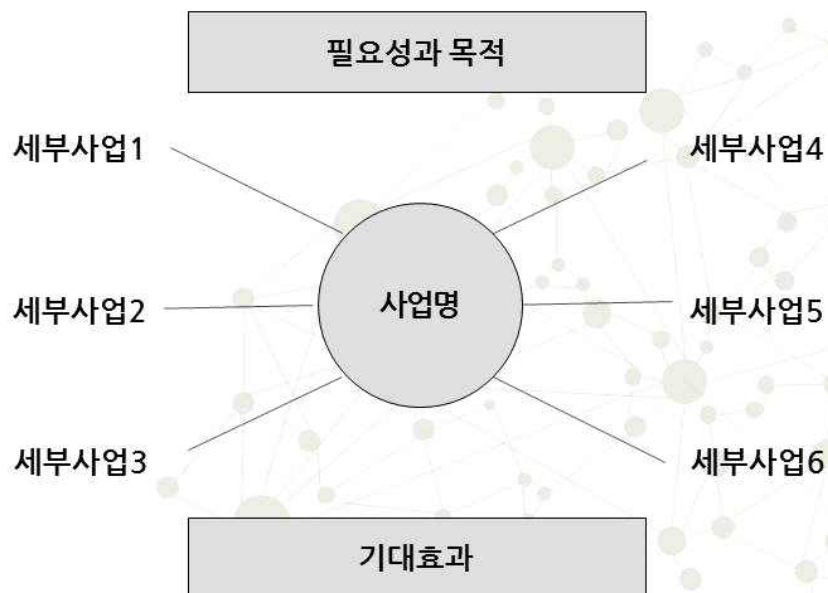


No	사업명
1	
2	
3	
4	
5	

> 3단계 사업평가 결과_최종 목적성 검토

구분	연계협력 필요성 (10점)	추진 가능성 (10점)	지역발전 기여도 (10점)	합계 (30점)	순위
OO사업					
OO사업					
OO사업					
OO사업					
OO사업					

> 사업구상_미래연상기법



> 사업개요서 작성

사업명

1. 사업의 목적

○

2. 사업현황

○ 사업대상

○ 사업기간

○ 사업예산

3. 세부사업계획

○ 세부사업 1

-

○ 세부사업 1

-

○ 세부사업 1

-

4. 예상 기대효과

○

5. 소요재원 대책

(단위 : 백만원)

구분	2014	2015	2016	2017	계	비고
국비						
시도비						
총액						
시군비						
A시						
B군						
C군						
민간						
계						

• 소관부처, 회계, 보조금, 중앙부처 신규예산 편성 필요사업 여부 등 기재

Naming

의미

> 워크숍 참여 모습(사진)



참고문헌

- 생활권 전문가 TF팀, 지역행복생활권 추진 가이드라인(안), 2013
- 지역발전위원회, '15 지역행복생활권사업 가이드라인(안), 2014
- 한국생산성본부, 지역행복생활권 사업 워크숍, 2014
- 송미령, '지역행복생활권' 활성화를 위한 지역 연계·협력사업 쟁점과 과제, 2013
- 김현호·한상욱, 지역행복생활권 연계협력사업 발굴구상 프로세스와 접근방법, 2013
- 오명택·김정연, 충청남도 및 생활권별 지역구조, 2014
- 충청남도, 충청남도 지역행복생활권 구성(안), 2014
- 문장원, 충북 남부 행복생활권 발전계획 수립, 2014
- 원광희, 청주권 중추도시생활권 발전계획 수립, 2014
- 세종·공주중추도시권협의회, 세종·공주중추도시생활권 발전계획, 2014

메 모

This image shows a single sheet of white paper with horizontal ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There are no margins, text, or other markings on the paper.

