

지역행복생활권 개념 및 추진현황

2016. 3. 22



충청남도

< 발표순서 >

1

▶ 시대적 변화와 지역발전정책

2

▶ 지역행복생활권 구성.운영

3

▶ 생활권사업 추진



시대적 변화와 지역발전정책

* 시대적 여건변화의 흐름

1. 시대적 변화와 지역발전정책

- ▶ 그 동안 지속적인 경제성장에도 불구하고 농촌지역은 물론 지방도시까지도 인구감소 및 도시 쇠퇴현상 진행 ('05~'10년 전국 144개 도시 중 96개 도시 쇠퇴)
 - 기업과 일자리 감소로 도시활력 저하, 인구 유출 등 악순환 지속
 - 문화, 교육, 보건 등 주민 삶의 질과 직결되는 분야도 지역간 격차 심화
- ▶ 한편, 소득 수준이 높아지면서 교육, 문화, 복지 등 공공서비스에 대한 주민들의 수요는 증가
- ▶ 교통 및 통신의 발달로 주민의 직장생활, 통근.통학, 여가활동 공간이 행정구역을 초월하여 확장

» 지역발전에 대한 새로운 수요는 커지는데 반해, 자치단체가 독자적으로 지역발전사업을 추진하는데 동원할 수 있는 인력과 재정은 한계

* 지자체간 연계.협력의 필요성

1. 시대적 변화와 지역발전정책

지자체간 연계.협력을 통하여,



한정된 지역발전 투자재원을 보다 효율적으로 배분하는 노력 필요

- ▶ 공통자원과 수요에 기반한 규모의 경제 달성 및 재정적 효율성 증대
- ▶ 지역 간 유사.중복.분산 투자의 문제와 불필요한 경쟁.갈등 감소
- ▶ 지역 간 상호.보완을 통해 상생발전과 지역경쟁력 강화

* 지자체간 연계.협력 사례

1. 시대적 변화와 지역발전정책

▶ 백제문화제 (공주.부여)

- 백제 역사문화자원을 활용한 축제의 규모화.광역화를 통한 지역 상생발전, 주민화합 도모



▶ 내포문화숲길(서산.당진.홍성.예산)

- 가야산 주변 내포역사문화자원을 연계한 숲길조성을 통해 지역간 연계 및 동질성 회복, 주민의 생태휴식공간 조성



* 정부의 지역발전정책 방향

1. 시대적 변화와 지역발전정책

▶ 행정구역을 넘어 주민이 체감할 수 있는 “삶의 질” 개선

국민에게 **행복**을, 지역에 **희망**을!

지역희망(HOPE) 프로젝트

- **Happiness** 주민이 실생활에서 행복과 희망을 체감
- **Opportunity** 행복한 삶의 기회를 고르게 보장
- **Partnership** 자율적 참여와 협업의 동반자 관계
- **Everywhere** 어느 곳에서도, 정책 사각지대 해소

지역행복생활권 구현

맞춤형.패키지 지원

지역 주도 및 협력 강화



지역행복생활권 구성·운영

* 지역행복생활권이란?

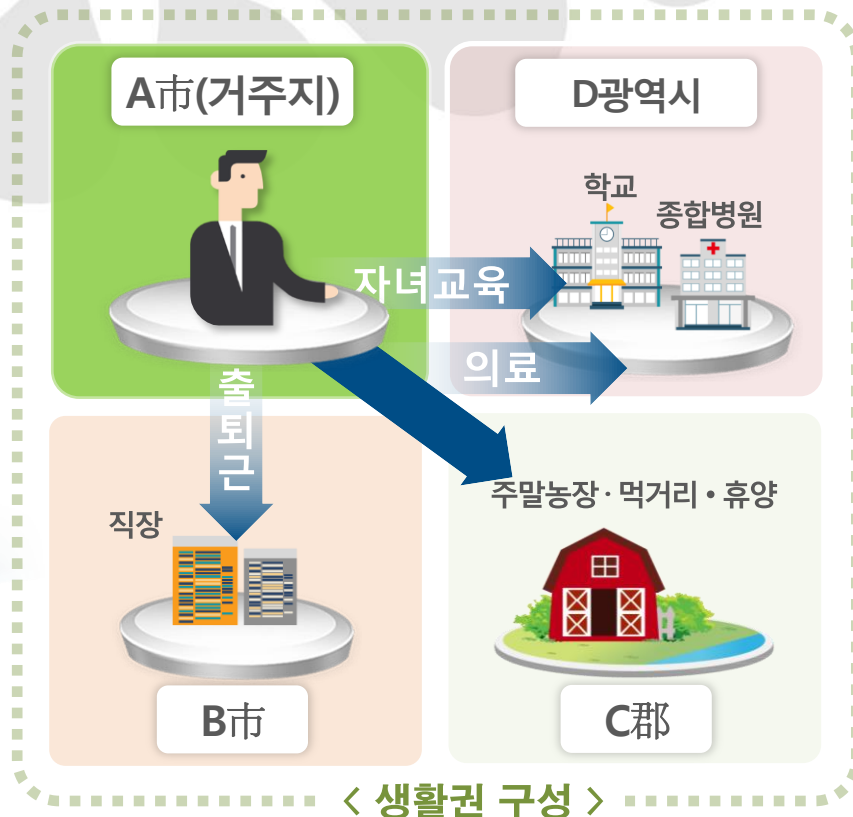
2. 지역행복생활권 구성·운영

▶ 주민생활은 행정구역을 초월

- 직장통근, 자녀교육, 의료 등

▶ 도시쇠퇴와 농촌지역 고령화 심화

- 직장통근, 자녀교육, 의료 등



자율적 생활권 구성을 통해 이웃지역들이 협력하여 주민들의 수요 해결

* 지역행복생활권이란?

2. 지역행복생활권 구성.운영




- ▶ 전국 어디서나 주민이 불편함이 없이 기초인프라, 일자리, 교육, 문화, 복지 서비스가 충족되는 주민 일상생활의 공간
- ▶ 주민과 지자체가 주도하여 ‘중심도시-농어촌중심지-마을’ 을 공공.상업 서비스를 기반으로 유기적으로 연계.설정한 권역



* 지역행복생활권 유형

2. 지역행복생활권 구성.운영

- 인구 및 지리적 특성, 공공.상업 서비스 분포 등을 감안하여 중추도시 생활권, 도농연계생활권, 농어촌생활권으로 구분

중추도시생활권	도농연계생활권	농어촌생활권
		
대도시 주변, 중소규모 도시 연접지역	1~2개 중소도시(중심기능)와 인근 농촌지역	2-3개의 농어촌 및 배후 마을로 구성된 지역

2. 지역행복생활권 구성·운영

- ## 농어촌생활권(21개)



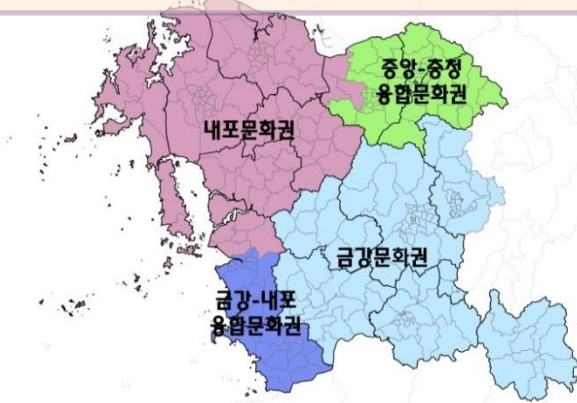
협력과 상생 : 삶의 질 향상

* 지역행복생활권 구성

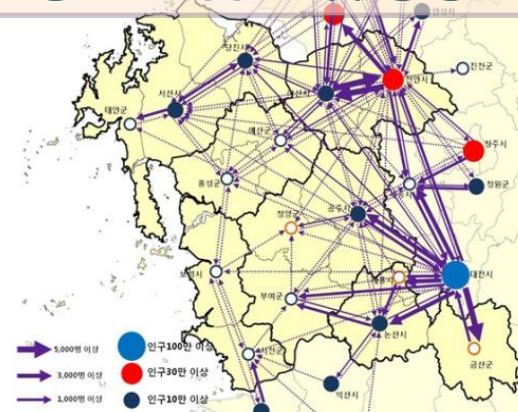
2. 지역행복생활권 구성.운영

충청남도 생활권 분석

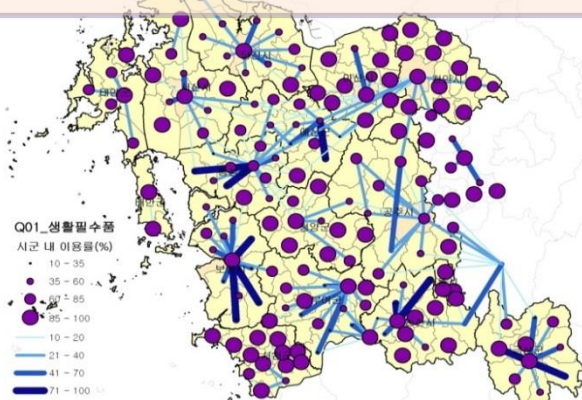
역사.문화적 동질성



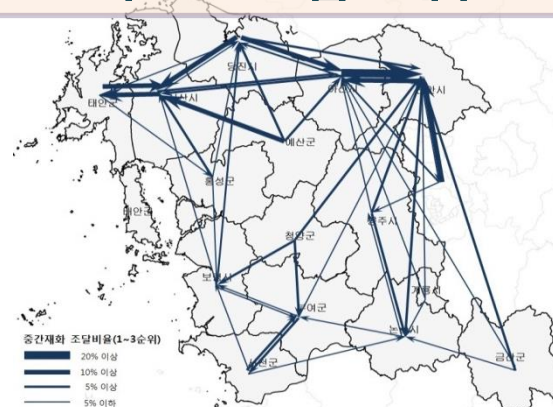
통근연계구조 및 통행권



상품구매 및 서비스시설 이용권



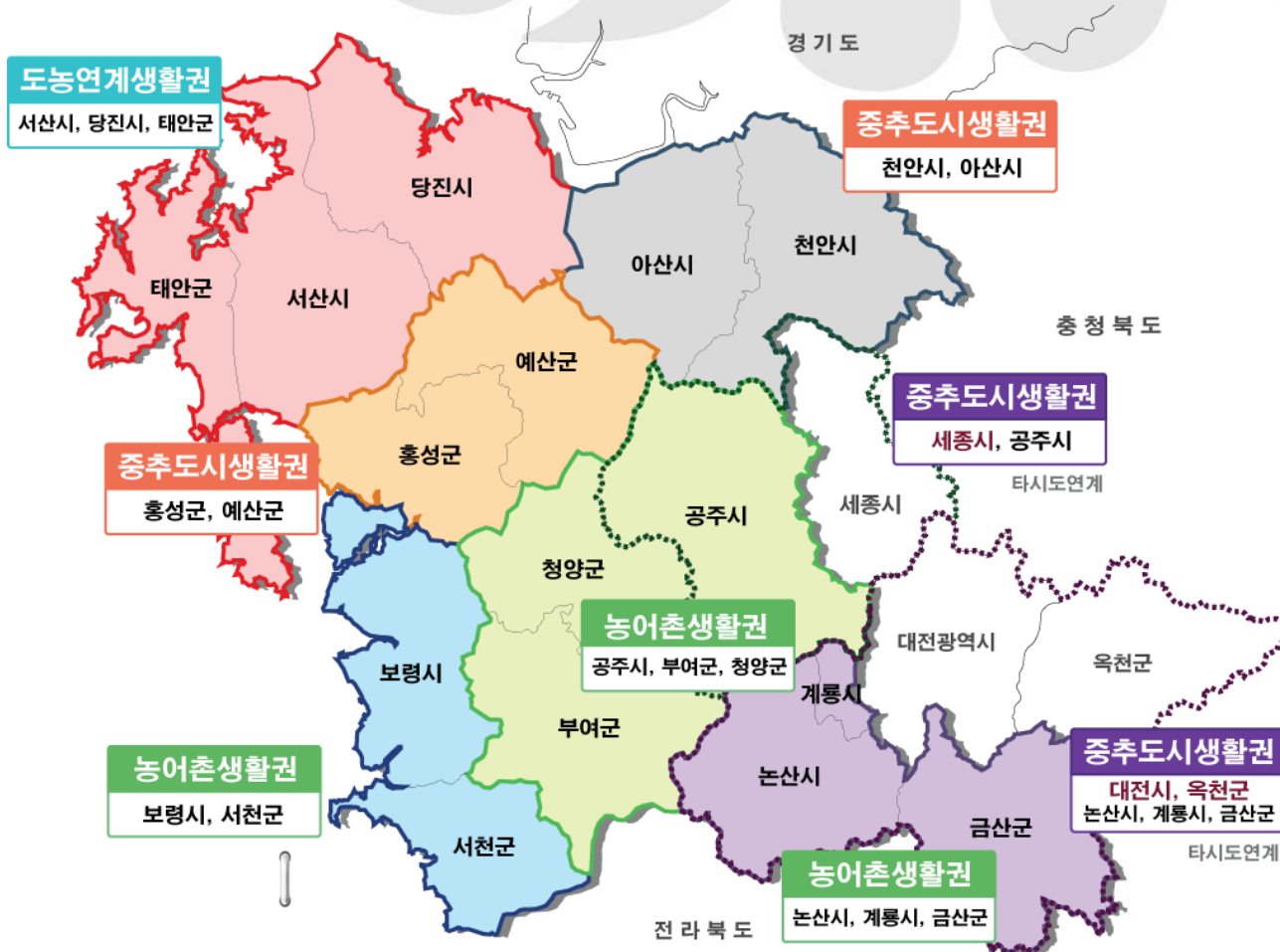
시.군간 산업연계구조



* 지역행복생활권 구성

2. 지역행복생활권 구성.운영

충청남도, 6+2 생활권 구성



충추도시생활권(2)

천안.아산 생활권

홍성.예산 생활권

도농연계생활권(1)

서산.태안.당진 생활권

농어촌 생활권 (3)

공주.부여.청양 생활권

논산.계룡.금산 생활권

보령.서천 생활권

타시도연계생활권(2)

대전.옥천.논산.계룡.금산

세종.공주 생활권

* 지역행복생활권 구성

2. 지역행복생활권 구성.운영

중추도시 생활권 (2)

천안·아산
(895천명)

지역균형발전거점, 중부권 광역중심지로 도약

- KTX 천안아산역 신도시를 중심으로 연담도시 형성

홍성·예산
(177천명)

내포신도시로 하나되는, 충남의 중추도시

- 충남도청소재지로서 광역행정 기능 강화

도농연계 생활권 (1)

서산·당진·태안
(393천명)

충남의 금빛 미래, 청정 해양문화의 중심

- 역사적 동질성 및 지리적 연계성 활용

농어촌 생활권 (3)

공주·부여·청양
(217천명)

함께해서 행복하고, 희망찬 공주·부여·청양

- 금강유역권이라는 동질성과 통근연계구조

논산·계룡·금산
(220천명)

녹색성장을 선도하는 도농자족 전원도시

- 문화관광 자원의 효율적인 개발을 통한 경제 활성화

보령·서천
(162천명)

충남 서남부 주민행복 공동체 구현

- 활력과 매력이 넘치는 창조적 정주생활권 형성

* 생활권발전협의회 운영

2. 지역행복생활권 구성.운영

▶ 충청남도 생활권발전협의회

협의회 구성

- '14.7.16, 충청남도 생활권발전협의회가 총19명으로 발족

당연직 (4) : 도지사(위원장), 기획조정실장(부위원장), 경제산업실장, 문화체육관광국장
위촉직(15) : 충남연구원 김정연 박사 외 14명 분야별 전문가

협의회 개최

- 총 9회 개최, 생활권정책 협의·조정 및 자문 수행

[도 생활권발전협의회 개최횟수 : '14년도 4회, '15년도 5회]

2014.09.12



〈도 발전계획 수립방향 제시〉

2014.12.10



〈선도사업 컨설팅〉

2015.01.30



〈새돌마을사업 컨설팅〉

2015.11.16



〈생활권 정책방향 제시〉



생활권 사업 추진

● 생활권선도사업이란?

▶ 복수 지자체간 협력하여 추진하는 주민복지증진사업 [2014년 도입]

- 사업주체 : 생활권을 구성한 지방자치단체
- 사업대상 : 생활권내의 지자체 간 연계협력사업
- 사업방식 : 공동계획, 역할분담에 의한 공동업무수행, 공동설치와 이용, 공동투자사업 등
- 5대중점분야 : NIMBY 해소, 교육, 주민안전 및 의료질 개선, 일자리 창출, 생활인프라 등

<2016년도 가이드라인 기준>

- (사업기간) 3년 범위내
- (국고지원) 최대 30억원, 총사업비의 70%(5대 중점분야 80%)
- (제출건수제한) 도별 10건, 타시도 연계 생활권 별도 1건 이내

* 생활권 선도사업

3. 생활권 사업 추진

● 도내 생활권 9건 선정 (2014~2016)



1 천안아산 복합문화
정보센터 조성
천안·아산/3238백만원
[2014~2016]

2 1400년!
백제숨결 따라 한걸음씩
공주·부여·청양/664백만원
[2014~2016]

3 서해안 안전체험센터
설치
서산·당진·태안/3375백만원
[2015~2017]

4 내포 창조관광
기반구축
홍성·예산/1379백만원
[2015~2017]

5 나래원 화장시설
공동이용
공주·부여·청양/2313백만원
[2015~2017]

6 발효 미생물로
꿈이 익어가는 6차산업
논산·계룡·금산/2643백만원
[2015~2017]

7 내포관광 창조지원센터
조성·운영
서산·당진·태안/3754백만원
[2016~2018]

8 홍성예산 통하는
생활가로 개선
홍성예산/3500백만원
[2016~2018]

9 천안아산 동반성장
사회적경제 생태계 구축
천안·아산/3026백만원
[2016~2018]

● 생활권별 추진현황 (2014~2016년도, 도내 생활권)

(단위: 백만원)

구 분	합계		2014년		2015년		2016년	
	건수	사업비	건수	사업비	건수	사업비	건수	사업비
합 계	9	23,892	2	3,902	4	9,710	3	10,280
천안.아산생활권	2	6,264	1	3,238	-	-	1	3,026
홍성.예산생활권	2	4,879	-	-	1	1,379	1	3,500
서산.당진.태안생활권	2	7,129	-	-	1	3,375	1	3,754
공주.부여.계룡생활권	2	2,977	1	664	1	2,313	-	-
논산.계룡.금산생활권	1	2,643	-	-	1	2,643	-	-
보령.서천생활권	-	-	-	-	-	-	-	-

[2016년도 사업비 미확정]

● 2014년 선정 ‘천안.아산 복합문화정보센터 조성’

사업개요	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 대상지역 : 천안.아산생활권(천안시 불당동 일원) ▶ 사업비 : 3,238백만원(국비 2,914백만원) ▶ 사업기간 : 2014년~2016년(3년간) ▶ 사업내용 : <ul style="list-style-type: none"> ■ 도시통합관제센터 및 지역생활문화 아카이브 도서관 ■ 천안아산상생협력센터(로컬푸드판매, 자영업·소상공인 지원)
기대효과	<ul style="list-style-type: none"> ■ 천안아산역 명칭 등으로 그동안 쌓여왔던 지역간 갈등 해소 및 상생발전 도모 ■ 행정구역을 넘어 생활권 중심의 시민 불편해소와 생활서비스 제공



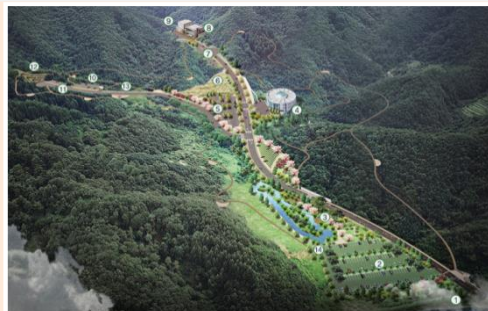
● 2015년 선정 '서해안 안전체험센터 설치'

사업개요	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 대상지역 : 서산.당진.태안생활권(서산시 잠흥동 일원) ▶ 사업비 : 3,375백만원(국비 2,700백만원) ▶ 사업기간 : 2015년~2017년(3년간) ▶ 사업내용 : <ul style="list-style-type: none"> ■ 서해안안전센터 건립 및 안전 연계거점 조성 ■ 안전체험 통합관리체계 구축, 연계프로그램 운영
기대효과	<ul style="list-style-type: none"> ■ 생활권 내 주민 안전의식 고취 및 질서의식 교육(항공,해양,화재) ■ 다양한 재난.안전체험을 통한 실효성 있는 교육환경 제공



● 2015년 선정 '나래원 확장시설 공동이용'

사업개요	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 대상지역 : 공주.부여.청양생활권(공주시 이인면 일원) ▶ 사업비 : 2,313백만원(국비 1,850백만원) ▶ 사업기간 : 2015년~2017년(3년간) ▶ 사업내용 : <ul style="list-style-type: none"> ■ 나래원 이용협약.지원조례 제정, 이용요금 공동지원 ■ 나래원 확장로(1기), 주차장 등 시설 확충
기대효과	<ul style="list-style-type: none"> ■ 주민 이용편의 증진 및 삶의 질 개선 ■ 동일조건 이용을 통해 주민 소비지출 절감



● 새뜰마을사업이란?

[2015년 도입]

▶ 취약지역 주민의 기본적인 생활수준 보장 위한 생활여건 개선사업

- 시행주체 : 시장 . 군수
- 사업대상 : 생활여건 개선이 시급하고 사업 추진시 주민 삶의질 개선 효과가 높은 지역 신청
- 신청기준 : 면지역은 농어촌, 동지역은 도시 해당(읍지역 자율선택가능)
- 사업내용 : 안전확보, 생활.위생인프라, 일자리.문화 및 복지 등 휴먼케어, 주택정비 지원, 주민 역량강화

<2016년도 가이드라인 기준>

- (사업기간) 농어촌 3년, 도시 4년 범위 이내
- (국고지원) 개소당 50억원 이내, 총사업비의 70%(가구수, 사업내용 등 고려)
- (제출건수제한) 시.군별로 1개씩 신청 가능(농어촌 또는 도시 선택)

* 새뜰마을사업

3. 생활권 사업 추진

2015년도 선정			2016년도 선정			
도시 지역	논산 대교		4,890백만원 (국 3,423)	부여 구교		5,631백만원 (국 3,797)
	보령 구룡		1,839백만원 (국 1,403)	논산 동산		2,354백만원 (국 1,512)
	금산 곡남		2,939백만원 (국 2,244)	예산 죽천		2,716백만원 (국 1,862)
	부여 비당		1,722백만원 (국 1,275)	태안 정죽		2,554백만원 (국 1,887)
	서천 장선		2,146백만원 (국 1,614)			
농어촌 지역	예산 금곡		1,566백만원 (국 1,163)			

[2016년도 사업비 미확정]

[2016년도 사업비 미확정]

- 주요사업내역 : 슬레이트지붕 철거 및 개량, 노후주택 및 빈집 정비, 소방도로 및 상하수도 개설, 공원 및 마을쉼터 조성, 담장 및 경관 개선 등

● 창조지역사업이란?

[2011년 도입]

① 지역고유자원을 활용하여 주민 삶의 질 제고 및 새로운 가치 창출사업(S/W중심)

- 추진주체 : 시.군(사업발굴.기획.신청 및 사업추진)
- 사업내용 : 지역의 유.무형 자산을 활용하여 주민참여하에 창의적 발상으로 경제.사회.문화적 부가가치 창출 및 지역발전 잠재역량 강화
- 사업유형 : 창조산업, 지역재생, 자원창조, 인재육성 등 사업콘텐츠별 다양
- 선정기준 : 새로운 가치 창출, 효율성, 지역주민.전문가 참여, 시스템 및 인력

<2017년도 가이드라인 기준>

- (사업기간) 3년 이내 탄력적 운영
- (지원기준) 행자부(80%).농식품부(70%). 국토부(50%) 포괄보조금 예산 활용
- (지원규모) 2017년 신규사업 1차년도 예산규모 50억 내외(20개선정)

* 2011~2016년 114개 사업, 국비 685억원 지원(건당 국비 약 5~7.5억 지원)

* 창조지역사업

3. 생활권 사업 추진

● 2014~2016년도, 5건 선정



문화예술 향기를 머금은
솔마당 창조마을 만들기
(2016년도 사업추진예정)

서산시 / 350백만원 (2016-2017)

- 마을창고 활용 문화공간 조성
- 농산물 활용 마을대표메뉴 개발

그림책 읽는 마을
기억의 정서적 탯줄을 잇다

부여군 / 900백만원 (2015-2017)

- 그림책 읽는 마을 찾집 운영
- 그림책마을 이야기꾼 양성 등

오락가락

논산시 / 1,000백만원 (2014-2016)

- 선비체험 및 사색의 길 조성
- 전통 장류 공동 제조장 건립

유네스코 무형유산
한산모시짜기 전승·육성

서천군 / 540백만원 (2015-2017)

- 전통모시학교 운영
- 한산모시 공예 아카데미 운영

금산행복나무
목조건축 문화학교 육성

금산군 / 700백만원 (2014-2016)

- 목조건축 교육프로그램 운영
- 청소년진로교육 등 체험 운영

* 창조지역사업

3. 생활권 사업 추진

● 주요사업내역

>> 금산행복나무 목조건축·문화학교 육성

금산군 / 700백만원 (국비 560)

2
0
1
4



“기존시설(목조건축관련)을
활용한 소프트웨어 육성”

- 가족 주말프로그램[드림하우스건축체험]
- 청소년프로그램[우리의 아지트]
- 청년인턴쉽&로컬비즈니스기업
- 치유프로그램[Healing-休]

>> 유네스코 무형유산 한산모시짜기 전승·육성

서천군 / 540백만원 (국비 432)

2
0
1
5



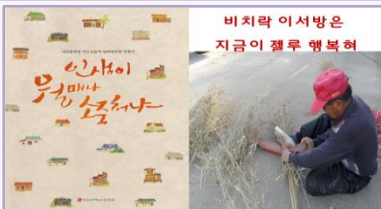
“전통문화(한산모시)를 통한
문화융성 및 창조경제 견인”

- 전통모시학교[모시짜기 교육]
- 공예아카데미[공예품제작 및 디자인]
- 유통관리시스템
- 공동체기반 강화 및 콘텐츠 개발

>> 문화예술 향기를 머금은 솔마당 창조마을 만들기

서산시 / 350백만원 (국비 280)

2
0
1
6



“마을 자원과 조직을 활용한
주민 역량개발 및 소득증대”

- 사진동아리 교육 및 디자인대학 운영
- 마을 문화역사자원 발굴 및 스토리북 제작
- 마늘,생강 등 농산물활용 마을대표메뉴 개발
- 마을창고 활용 사진관카페 운영

* 향후추진계획

● (2016년도) 지역행복생활권 활성화 계획

◆ 주민참여형 생활권협의체 및 자문기구 설치.운영

- 지자체의 자율적 협의에 따라 행정협의회 또는 협약(MOU)형식으로 구성하고, 실무지원을 위한 실무협의회 구성

* 협의체 구성.운영에 대한 구체적 내용 없이 협약(MOU)만 있는 경우 불인정

- 지역주민과 전문가 참여 보장을 위해 민간자문기구 구성(행정협의회) 및 주민.전문가 위원 위촉(MOU형식)
- 선도사업과 새뜰마을 사업 신청시 생활권내 주민의견 수렴 결과 첨부

* 향후추진계획

● (2016년도) 지역행복생활권 활성화 계획

◆ 생활권협의체 운영 활성화 [역할강화]

> 협의체 및 실무협의회 운영 정례화

* 생활권협의체 및 발전계획 미수립 지역은 사업 공모 배제

> 선도사업 및 새뜰마을사업 신청시 협의체 운영결과 제출

* 선도사업 : 생활권협의체를 통한 사업 발굴 과정 제출

* 새뜰마을사업 : 생활권협의체의 추천지역에 대한 검토의견 제출

> 선도사업 평가(6월)시 사업관련 협의체 운영실적 항목 포함

* 선도사업 평가결과는 인센티브 예산 및 선도사업 선정에 반영

> 생활권 운영부문 우수사례 경진대회 개최(7월)

* 우수 생활권에 대한 표창, 해외정책연수, 역량강화 사업비 등 인센티브 부여

* 향후추진계획

● 충청남도 추진방향

● 지역행복생활권 사업발굴 및 지원

- 주민 삶의 질 개선과 직결되는 선도사업, 새뜰마을사업, 창조지역사업 지속적 발굴
- 지역 실정에 맞는 사업이 다수 선정될 수 있도록 컨설팅 지원

● 생활권 발전협의회 운영 활성화

- 행복생활권 관련 정책 협의·조정·자문 등을 통한 충남의 특성화 사업지원

● 사업모니터링 및 성과관리 강화

- 사업 진행과정 모니터링, 사업 효과 분석을 통한 지속적 피드백 시행



감 사 합 니 다.