



2014. 3.

“맑고 풍요로운 삶터,
충남 도서”

충청남도 도서발전 종합계획



충 청 남 도
(자속기능발전담당관실)

차 례

I . 계획의 개요	1
① 배경 및 목적	② 계획의 범위 및 주요내용
③ 계획 성과의 활용	
II . 현황 및 여건	4
① 현황	② 주민 및 방문객 설문조사
③ 주민 개발 수요	④ 여건변화 전망
III . 기본구상	7
① 비전 체계	② 도서 유형별 발전방향
IV . 부문별 발전계획	10
① 정주기반	② 산업경제
③ 문화관광	④ 환경 · 경관
⑤ 주민역량강화	
V . 도서별 발전계획	15
① 육지근접형 도서클러스터	② 천수만 연안 다중네트워크형
③ 산바들 융합형	④ 생태경관보전형
⑤ 대중해양관광형	⑥ 국제생태관광형
⑦ 원격도서 테마형	⑧ 해양환경연구및관광자원개발형
VI . 집행 및 관리계획	17
① 투자계획	② 추진계획
참 고	시군별 · 도서별 사업비 19

I 계획의 개요

1 배경 및 목적

- (도서 쇠퇴 심각) 도서지역의 특수성, 인구감소·고령화 지속으로 도서지역사회의 쇠퇴가 심각하게 우려
 - 격절성, 환해성, 협소성으로 제약이 크고, 기초생활서비스 및 공급시설 저조로 삶의 질 열악
 - 인구 노령화 심화, 창조적 리더십 부재, 지역사회 역량 미약
 - 영세한 농수산업, 빈부 격차 심하고, 유통과정 불안정 및 계절적 불안정성 상존
- (도서 수요 증가) 국가차원의 중요성 증가 및 해양 관광자원에 대한 수요 증가로 도서개발 사업 전환 필요
 - 경제수역 확보, 해상안전 확보, 국가 안보등 국가차원의 중요성 증가
 - 경제 및 문화수준 향상에 따른 해양관광자원에 대한 수요 증대
- (통합적·체계적 추진 필요) 충남 서해안 지역 발전기조에 따른 통합적 정책 추진 필요
 - 해양수산물 신설, 서해안 비전 제시 등 정책기조가 서해안 발전 중시로 전환
 - 생활여건 개선부터 주민의 삶의질 향상까지 중장기적 발전 비전과 통합적·체계적 정책 추진 필요



(비전 마련) 기초조사 진단을 바탕으로 충남도서의 중장기 발전 비전 제시

(정책·사업대안 마련) 도서 수요·특성에 의거한 사업계획 수립

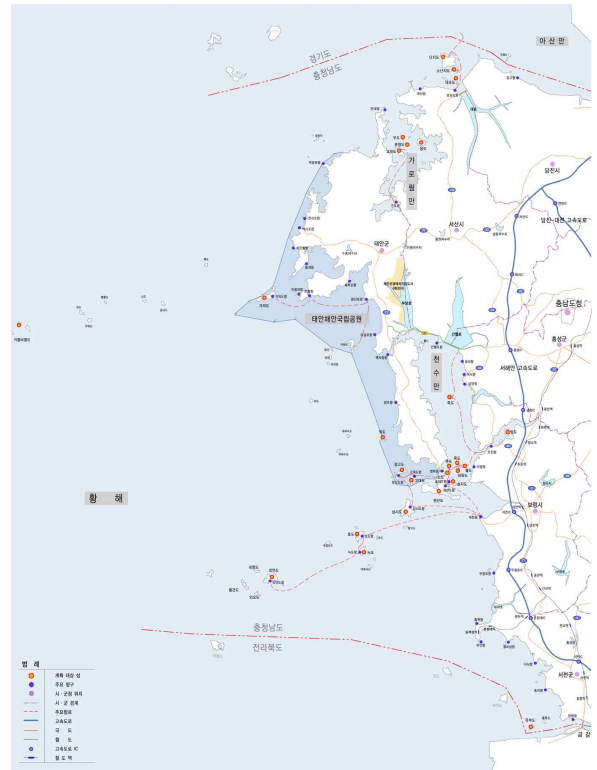
(거버넌스 체계 구축) 통합적 도서관리를 위한 거버넌스 체계 구축 운영 방안 제시

② 계획의 범위 및 주요내용

- 공간적 범위 : 25개 도서(도서개발촉진법상 도서종합개발계획 대상 도서)
 - 보령시 14, 서산시 4, 당진시 3, 서천군 1, 홍성군 1, 태안군 2
 - 유인화 또는 개발이용활성화가 필요한 격렬비열도

- 시간적 범위 : 2014-2020(8년간)
 - 기준년도 2012
 - 단기계획 2014-2017
 - 중장기계획 2018-2020

- 주요내용
 - 도서지역 현황 및 발전여건
 - 도서관련 정책·사업 및 선진 사례 분석
 - 충남 도서발전 기본구상
 - 부문별·도서별 발전계획
 - 집행 및 관리계획



계획 개요	여건 및 잠재력 분석	정책 검토 및 계획과제
<ul style="list-style-type: none"> •배경 및 목적 •계획의 범위 •계획수립방법과 과정 	<ul style="list-style-type: none"> •현황 및 여건 •도서별 잠재자원 •주민 의식조사 •방문객 의식조사 •개발수요 조사 	<ul style="list-style-type: none"> •관련법·계획검토 •도서관련사업 검토 •선진사례 분석 •여건변화 전망 •분석의 종합 및 계획과제

기본구상	부문별 발전계획	도서별 발전계획	집행 및 관리계획
<ul style="list-style-type: none"> •기본방향 •비전 및 목표 •추진전략 및 주요과제 •도서유형별 발전방향 	<ul style="list-style-type: none"> •정주기반 부문 •산업경제 부문 •문화관광 부문 •환경경관 부문 	<ul style="list-style-type: none"> •개별 도서별 발전계획 •격렬비열도 발전계획 	<ul style="list-style-type: none"> •투자계획 •재원확보 방안 •추진체계 및 제도지원

③ 계획 성과의 활용

- (정책 일관성) 중장기 발전비전 제시에 따라 미래 도서에 대한 희망하고, 민선 자치 도서발전 정책의 지속성 확보
- (투자 극대화) 다분야의 종합계획이고, 실효성있는 사업계획을 제시함으로써 중앙부처 및 관련 부처 정책의 선제적 대응
- (지속적인 실천성) 민·관의 지속적인 관심 촉발함으로써 주민 밀착형 분야에 대한 신규 사업 발굴 및 자구적 발전체제 강화로 실천성 담보

목적	중장기 발전비전제시	실효성있는 사업계획	다분야의 통합 추진 체계 기반 구축
성격	자율계획 전략계획	중기적 실행계획 다분야의 종합계획	공동·협력계획



의미 및 활용	미래 도서에 대한 희망 부여	중앙부처에 대한 선제적 대응	민·관의 지속적인 관심 촉발 및 유도
	정책소외지역 → 새로운 미래 자원	기초인프라 지원 중심 → 산업·문화·관광·생태로 관심다양화	관 중심의 수동적 지원 → 민간의 자립성 강화
	민선자치 도서발전 정책의 지속성 확보 (정책 일관성)	기존 중앙부처 및 관련 부처 정책의 선제적 대응 (투자 극대화)	순환시스템 구축· 자체 역량강화 등 도서발전의 지속성 담보 (지속적인 실천성)
	사회·문화·복지·의료 서비스의 지속적 개선	다양한 자원·국비투입으로 투자효율성 극대화	주민밀착형 분야에 대한 신규 사업 발굴 및 자구적 발전체제 강화

Ⅱ 현황 및 여건

1 현황

○ (규모) 전국과 비교시 소규모이고, 토지이용이 제약적임

- 소수 도서(4km²이상, 4개)를 제외하면, 대부분 소규모
- 경제활동에 매우 제약적인 토지이용(임야 60%)

○ (인구) 매우 높은 고령화율, 인구감소 추세

- 고령화율 23.0%, 생산가능인구 68.3%, 유소년 인구 8.71%
- * 전국 고령화율 17.3%, 생산가능인구 68.3%, 유소년인구 14.4%
- 지속적인 인구감소 추세(1995년대비 24% 감소)

○ (경제) 전국대비 매우 높은 1차산업 비중, 도서경제 지탱부문은 수산업

- 1차산업 91.0%, 2차산업 0.1%, 3차산업 8.9%
- * 전국 1차산업 40.0%, 2차산업 8.0%, 3차산업 52%

○ (문화·복지) 의료·교육·문화서비스는 매우 열악한 수준

- 의료시설 9개소, 의료종사자 부족
- 교육시설수 16개소(본교 5, 분교11)

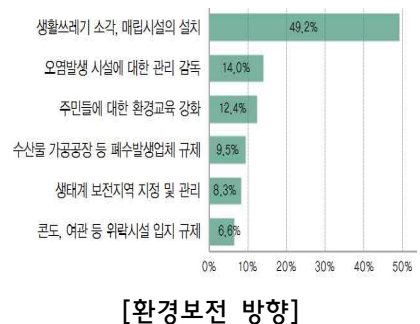
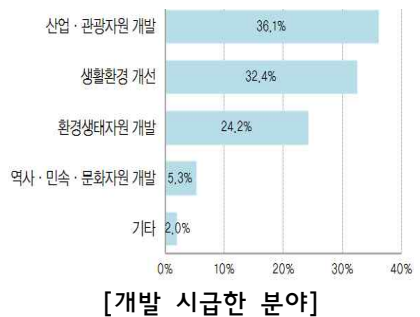
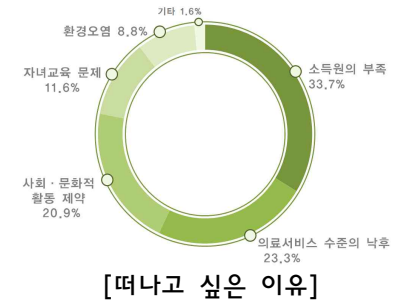
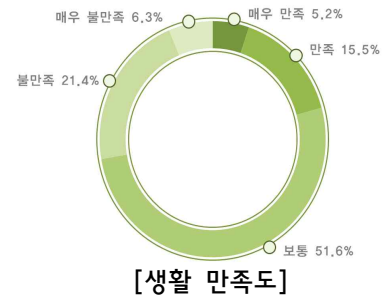
○ (관광) 널리 알려지지 않은 다양한 형태의 관광자원 분포



② 주민 및 방문객 설문조사

○ 주민의식조사

- 생활 불만족도가 상대적으로 높음 (만족 20.7%, 불만족 27.7%)
- 떠나고 싶은 이유는 소득원 부족 (33.7%), 의료서비스 수준 낙후(23.3%)
- 개발 시급 분야는 산업·관광자원개발(36.1%), 생활환경개선(32.4%)
- 개발이 안되는 이유는 도로·교통불편(51.9%), 생활편의시설 부족(20.9%)
- 지역개발을 위해서는 섬의 개발 최우선 추진(33.1%), 환경훼손 최소화(26.6%)
- 환경보전을 위해 필요한 사항은 생활쓰레기 처리시설(49.2%)
- 도서를 찾는 관광객은 수도권(59.7%), 충남·대전권(26.0%)
- 도서와 어울리는 레저스포츠는 낚시(57.4%), 갯벌체험(36.6%)
- 도서와 어울리는 관광상품은 레저스포츠관광(30.0%), 생태마을 및 생태환경보전구역(28.8%)



○ 방문객 설문조사

- 충남 섬에 대한 만족도는 대체로 만족하나, 낚시배 이용료만 불만족
- 체류형태 : 펜션(48.2%), 민박(20.1%)
- 체류시간 : 1박2일(57.4%), 2박3일(34.9%)
- 소요경비 : 193천원(음식 49천원, 교통비 44천원)
- 불편사항 : 편의시설(45.0%), 교통편 부족(23.6%)

③ 주민 개발 수요

- 주민 개발 수요가 가장 많은 부문은 정주기반(42%), 문화관광(34%)
- (정주기반) 도서내외의 접근성 개선을 위한 도로교통시설
 - 차도선·여객선 운항, 방파제, 선착장, 물양장 관련 사업
- (지역경제) 수산업에 대한 생산시설 확충(바다목장, 양식장 등)
 - 반면, 6차산업화에 대한 고도화 부문은 인식 미흡
- (문화관광) 관광인프라 확충이 대다수(낚시터, 테마공원, 해수욕장 등)
- (환경경관) 기초환경시설 지속 확충 요구

④ 여건변화 전망

- 국토의 핵심 생태축이며, 초광역권으로서의 역할 중요성 부각
- 체험관광, 치유형 관광의 최적지로 해양 및 도서 관광의 가치 증대
- 해양수산부 부활에 따른 해양·도서관련 사업의 통합추진체계 필요
- 보령-안면간 연육교 건설에 따른 도서 중심지 형성 및 기능변화 예상



Ⅲ 기본 구상

1 비전 체계

비
전

“ 맑고 풍요로운 삶터, 충남 도서 ”

목
표



추
진
전
략

더불어 번영하는
지역사회 구현

풍요롭고 활기찬
도서경제 육성

미소 지으며
다시 찾는
휴양관광 구축

깨끗하고
아름다운 섬 조성

기반 및 정주환경

산업경제

관광

환경·경관

중
점
추
진
과
제

쾌적성 제고를 위한 지
속가능한
개발 도모

접근성 제고를
위한 도서 인프라
확충

삶의 질 향상을
위한 의료, 문화,
복지의 확충

지속가능한
농어업 생산성
실현

도서 농수산물
융복합화

도서 농수산물의
판로확보 및
로컬푸드운동
전개

공동체 회복과
함께 잘사는
어촌사업 건설

도서 정체성이
살아있는 관광시설 및
관광지 개발

콘텐츠 관광상품
및 편의시설 제공

도서 휴먼웨어
관광서비스 체계구축

도서 네트워크를
통한 경쟁력 강화

청정 환경유지를
위한 기초환경시설 지속
확충

생물자원 보전과
생태관광 활성화

도서별 특성에
적합한 경관관리

② 도서 유형별 발전방향

유형	도서	추진방향
육지근접형 도서클러스터	<보령> 원산도, 효자도, 장고도, 고대도, 삽시도, 호도, 녹도, 소도, 추도, 허육도, 육도, 월도, 빙도	<ul style="list-style-type: none"> • 발전방향 <ul style="list-style-type: none"> - 원산도 중심성 확보 및 주변 도서 연계 발전 • 추진전략 <ul style="list-style-type: none"> - 원산도 중심성 확보(수산, 관광, 서비스업 등) - 수상택시 등 연안해운 활성화 - 패키지 관광상품 개발
원격도서 테마형	<보령> 외연도, 무인도	<ul style="list-style-type: none"> • 발전방향 <ul style="list-style-type: none"> - 생태, 환경 체험 등 테마형 관광 육성 • 추진전략 <ul style="list-style-type: none"> - 힐링, 철새 등의 테마형 관광 상품 개발 - 관광서비스 품질 제고
산바들 융합형	<서산> 고파도, 웅도, 우도, 분점도	<ul style="list-style-type: none"> • 발전방향 <ul style="list-style-type: none"> - 가로림만, 주변 연안과의 연계 발전 • 추진전략 <ul style="list-style-type: none"> - 수산업 다각화, 고도화 - 주변 농어촌체험마을과의 교류협력 강화
대중 해양관광형	<당진> 대난지도, 소난지도, 대조도	<ul style="list-style-type: none"> • 발전방향 <ul style="list-style-type: none"> - 수도권 대응 위락형 관광지대 조성 • 추진전략 <ul style="list-style-type: none"> - 관광객 수용 기반 구축 - 낚시, 음식 등 수요대응형 관광상품 개발
국제생태 관광형	<서천> 유부도	<ul style="list-style-type: none"> • 발전방향 <ul style="list-style-type: none"> - 동아시아 철새 등 생태 국제관광 교류거점 조성 • 추진전략 <ul style="list-style-type: none"> - 생태환경 보전을 위한 규제적, 계획적 관리 - 국제교류 활성화 및 생태관광 기반 구축
천수만 연안 다중 네트워크형	<홍성> 죽도	<ul style="list-style-type: none"> • 발전방향 <ul style="list-style-type: none"> - 천수만 해양클러스터로서의 허니팟 조성 • 추진전략 <ul style="list-style-type: none"> - 연안(남당항, 오천항, 안면도, 간월호, 부남호 등)과 의 연계협력(관광패키지화) - 고급형, 휴양형 관광 클러스터 조성
생태, 경관 보전형	<태안> 가의도, 외도	<ul style="list-style-type: none"> • 발전방향 <ul style="list-style-type: none"> - 천혜의 자연환경 보전 및 SIT관광 활성화 • 추진전략 <ul style="list-style-type: none"> - 훼손된 자연환경 복원, 관리 - 소규모 관광 활성화(공정여행 등)
해양환경 연구 및 관광자원 개발형	<태안> 격렬비열도	<ul style="list-style-type: none"> • 발전방향 <ul style="list-style-type: none"> - 서해 최서단의 해양자원 조사 및 관광자원화 • 추진전략 <ul style="list-style-type: none"> - 해양환경 조사 및 어족자원 보호 - 해양자원을 활용한 관광자원화

대중해양관광형

- 수도권 대응 위락형 관광지대 조성
 - 관광객 수용 기반 구축
 - 낚시·음식 등 수요대응형 관광상품 개발

산바들 융합형

- 가로림만·주변 연안과의 연계발전
 - 수산업 다각화·고도화
 - 주변 농어촌체험마을과의 교류협력 강화

해양환경연구 및 관광자원개발형

- 최서단 해양자원조사 및 개발
 - 해양환경 조사 및 어족자원 보호

생태·경관 보전형

- 천해의 자연환경 보전 및 SIT관광 활성화
 - 훼손된 자연환경 복원·관리
 - 소규모 관광 활성화(공정여행 등)

원격도서 테마형

- 생태·환경 체험 등 테마형 관광 육성
 - 힐링, 철새 등의 테마형 관광 상품 개발
 - 관광서비스 품질 제고

천수만 연안 다중네트워크형

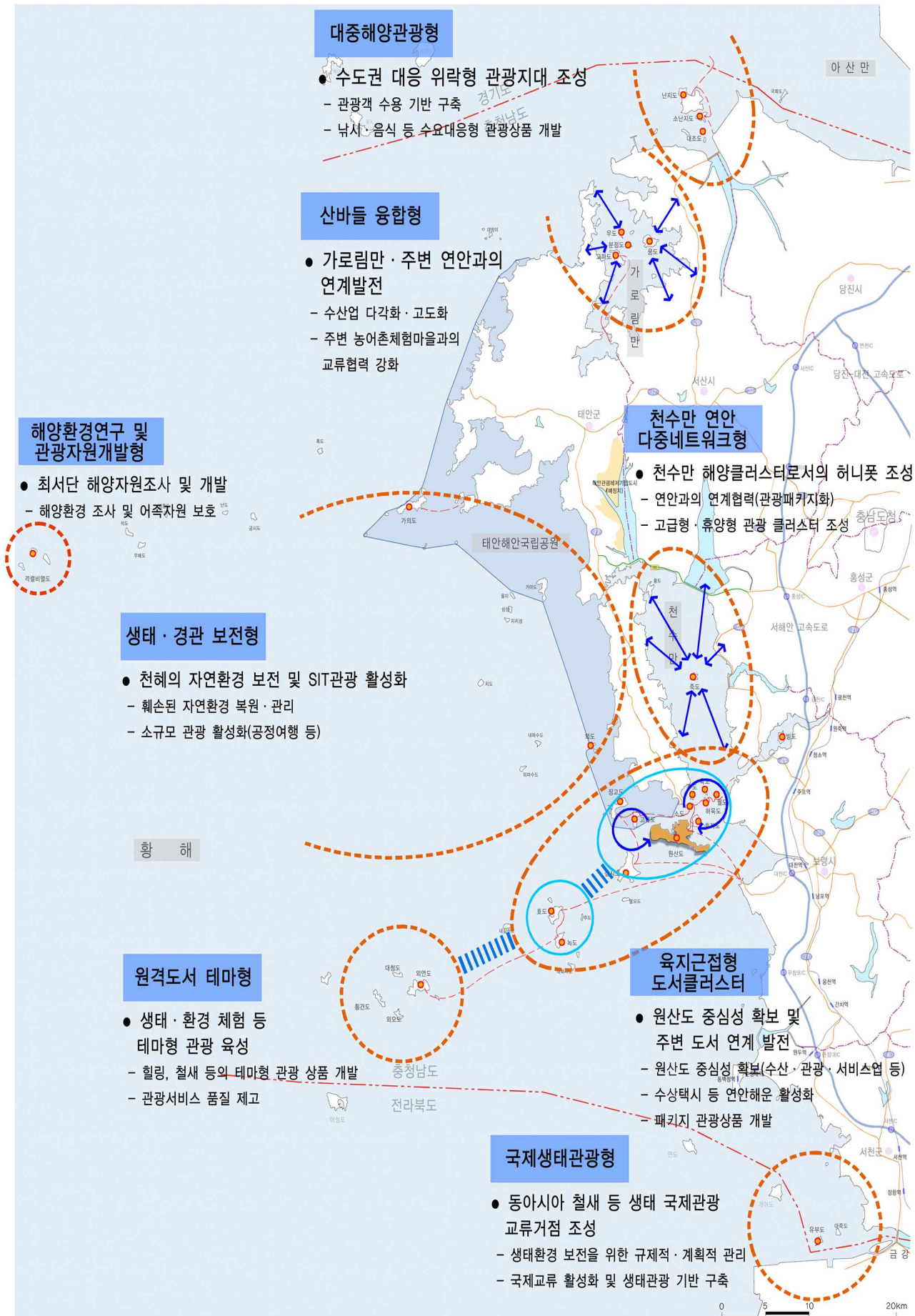
- 천수만 해양클러스터로서의 허니팟 조성
 - 연안과의 연계협력(관광패키지화)
 - 고급형·휴양형 관광 클러스터 조성

육지근접형 도서클러스터

- 원산도 중심성 확보 및 주변 도서 연계 발전
 - 원산도 중심성 확보(수산·관광·서비스업 등)
 - 수상택시 등 연안해운 활성화
 - 패키지 관광상품 개발

국제생태관광형

- 동아시아 철새 등 생태 국제관광 교류거점 조성
 - 생태환경 보전을 위한 규제적·계획적 관리
 - 국제교류 활성화 및 생태관광 기반 구축



IV 부문별 발전계획

1 정주기반

○ SWOT분석

강점

- 생활영위를 위한 기초시설은 보유
- 어항시설에 대한 지속적 확충
- 정주기반시설의 지속적 확충

약점

- 격절성으로 인한 접근성 불리
- 개발가능 시설 및 공간 부족
- 사회 복지 인프라 취약

기회

- 정주여건 개선에 대한 요구 증대
- 연육교(연도교) 확충으로 새로운 전기 마련
- 중앙정부의 간극 최소화를 위한 지원

위협

- 육지에 비해 높은 개발 비용 부담
- 주민의 정주기반시설 수요의 지속적 증가
- 관광객 증가에 따른 전기·상수도 수요의 증가

○ 발전방향

더불어 번영하는 지역사회 구현

○ 쾌적성 제고를 위한 지속가능한개발 도모

- 기초생활서비스 향상을 위한 정주기반 확충
- 국민 최소의 생활서비스 제공을 위한 지원체계 확립
- 안전한 생활 영위를 위한 기반시설 확충

- 급수시설 확충
- 어항기반시설 확충
- 방파제 및 절벽 정비

○ 접근성제고를 위한 도서인프라확충

- 육지와 도서간 격절성 해소 및 접근성 개선
- 도서지역내 지역간 접근성 개선
- 도서와 육지간 유기적 연계를 위한 정보통신체계 확충

- 도로 지속 확포장
- 주차시설 확충
- 연도교 건설
- 정보화마을 지원

○ 삶의질 향상을 위한 의료·문화·복지의확충

- 의료서비스의 접근성 제약 해소
- 주민참여를 통한 도서복지자원 조직화
- 정보화 시설을 통한 사이버 학습 체계화 및 보급

- 찾아가는 문화서비스
- 사회단체 서비스 연계
- 정보화교육 확대

② 산업경제

○ SWOT분석

강점

- 청정갯벌과 해역 보유
- 바지락, 해삼, 굴, 꽃게 등의 주산지
- 우리나라 최초의 포도,감자 시배지
- 국내 거대소비시장인 수도권,대전과 인접

약점

- 농가, 농지면적 소규모
- 농업생산량이 영세해 조직화 가공에 한계
- 수산인구의 고령화 및 이탈
- 화력발전소 증설로 어장환경 변화 및 축소

기회

- 관광객 증가로 농어업 체험활동 증가
- 글로벌 식량위기속의 수산물 관심 고조
- 중국 등 거대 소비시장의 수산물 수요 증대
- 중앙정부의 융복합산업 육성정책 추진

위협

- 개발압력으로 인한 농지면적 감소
- 자원 감소 및 해양오염 지속
- 수산물 안정성에 대한 요구 심화
- 새로운 어종 출현으로 업종간 어업분쟁 및 갈등

○ 발전 방향

풍요롭고 활기찬 도서경제 육성

○ 지속가능한어업생산성실현

- 어족자원 보호 및 회복
- 기르는 어업확대 및 수산인재 양성
- 도서 어촌계의 자율관리어업 참여 유도

- 자율관리어업 교육 및 컨설팅
- 바다목장 조성 확대
- 양식장 확대

○ 도서수산물 융복합화

- 섬 어가레스토랑 지정 운영
- 수산물 생산·가공·유통 집적단지 조성(수산물 식품 클러스터 조성)
- 연안지역 수산기업과의 연대를 통한 6차산업화 실현

- 맛집 인증
- 대중국 수출단지
- 중간지원조직 육성

○ 도서수산물의 판로확보 및 로컬푸드운동 전개

- 도서 농수산물 브랜드 개발 및 지역브랜드화
- 지역 농수산물의 학교급식 납품체계 구축
- 연안지역에 수산물 유통센터 설치

- 브랜드 개발
- 수산물 판매 확보
- 원스톱쇼핑 시스템

○ 공동체 회복과 함께 잘사는 어촌사회 건설

- 어촌계 중심의 어촌사회 공동체 회복운동 전개
- 도서 어업인 자긍심 고취를 위한 도서어업유산 발굴
- 어촌계와 자율관리공동체 중심의 사회적기업 육성

- 역량강화 (교육,기업화)
- 어업유산 관광상품화

3 문화·관광

○ SWOT분석

강점

- 청정해양, 우수한 자연환경 보유
- 활용가능한 도서문화 풍부
- 낚시 관광객의 지속적 증가

약점

- 접근성, 관광기반 열악
- 관광비용의 내륙대비 상대적 고가
- 관광객의 하절기 집중에 따른 한계

기회

- 도서관광에 대한 관심 증대
- 해양산업 및 관광자원 개발에 대한 수요 증대
- 연육교 건설에 따른 새로운 관광목적지 형성

위협

- 고령화에 따른 관광서비스 제고 한계
- 도서개발 압력 증가로 인한 자연환경 훼손 우려
- 도서 원형 문화의 훼손·멸실 우려

○ 발전방향

미소지으며, 다시 찾는 휴양관광 구축

○ 도서 정체성이 살아있는 관광시설 및 관광지 개발

- 해양레저스포츠 및 특색있고 매력있는 해양 운송수단 구축
- 관광객에게 지역특산물 및 음식 문화 마케팅 공간 마련
- 주민이 주인이 되는 다양한 숙박형태의 보급

- 낚시 좌대, 낚시공원
- 수상택시 도입(장기)
- 민박인증
- 특산물 판매점

○ 콘텐츠 관광상품 및 편의시설 제공

- 도서 문화·생태(자연)·체험 관광상품 개발
- 여가관광을 위한 테마형 패키지 개발
- 도서별 특색을 가미한 편의시설 설치

- 체험프로그램
- 탐조프로그램
- 선교코스개발
- 음식전문화

○ 도서 휴먼웨어 관광서비스 체계 구축

- 문화·자연경관자원의 안내·홍보를 위한 관광안내시스템 구축
- 스마트 도서 관광안내시스템 구축
- 에듀테인먼트 시스템 구축 및 지속적인 해설교육, 섬해설사 육성

- 통합안내시스템
- 스토리텔링형 안내
- 도서관광아카데미

○ 도서 네트워크를 통한 경쟁력 강화

- 도서 관광매력성 증대를 위한 연계상품 개발
- 자심을 활용한 허니팟 방식의 관광지 조성
- 도서간 협력체계 구축

- 연계상품개발
- 5都2漁 상품개발
- 어촌관광연계운영

4 환경·경관

○ SWOT분석

강점

- 깨끗하고 아름다운 자연환경 보유
- 국제 철새 이동의 경유지
- 환경보전 최우선의 주민 의식

약점

- 개발 및 관광으로 인한 자연환경 훼손
- 환경 처리시설의 부족
- 우수 경관자원의 보전관리체제 부재

기회

- 종다양성 확보에 대한 중앙정부의 노력
- 환경·경관에 대한 사회적 관심 고조
- 생태관광시장의 지속적 상승

위협

- 일부 환경 보전보다 개발우선의 의식
- 도서개발 압력 증가로 인한 자연환경 훼손 우려
- 개발시 특색없는 경관형성 가능성 상존

○ 발전 방향

깨끗하고 아름다운 섬 조성

○ 청정 환경유지를 위한 기초환경시설의 지속 확충

- 오폐수 관련 시설의 지속적 확충
- 자원순환형 신재생 에너지 시설 지속 보급

- 오폐수 정화시설 확충
- 신재생에너지보급
- 에너지자립마을 조성

○ 생물자원보전 및 생태관광 활성화

- 구조적 다양성 유지 및 서식지 관리
- 생태관광 기반 구축
- 사업공간의 확대 및 운영프로그램 개발·운영

- 생태관광상품인증제
- 관광자원 발굴조사
- 운영프로그램 개발

○ 도서별 특성에 적합한 경관관리

- 공가 및 폐가의 지속 정비
- 도서를 대표하는 자연형 랜드마크 설치
- 도서 건축물에 대한 지속적 개선

- 도서경관계획 수립
- 도서색채 개선
- 공공디자인 적용

5 주민역량강화

○ 기본방향

- 주민 주도형 개발을 위한 열정적 리더, 조직, 지원시스템 구축과 조화로운 운영
- 특정 표적시장 설정, 전략적 추진 및 지속적 선순환체계 구축
- 역량강화를 위한 중간지원조직 구성·운영

○ 수범사례

지역주민의 참여구조 합리적 설계, 매력적인 콘텐츠와 수익모델 개발, 중간지원조직의 체계적 육성, 공공의 적극적 지원

- 신안 증도 : (사)신안증도슬로시티위원회가 운영주체. 길벗 여행사(주민 2명, 지역대학출신 3명) 구성, 갯벌과 경관, 천일염, 슬로푸드 등을 통한 지역주민 소득 증대 기여
- 통영 연대도 : 행정과 주민사이의 '푸른통영21'가교 역할. 꾸준한 선진지 답사를 통해 "할매공방" 마을기업 운영
- (주)섬여행학교 : 전남대 생태관광연구센터에서 개발한 브랜드로 '남도섬 명소화 사업' 추진

○ 추진방향

- (가칭) 도서발전 네트워크 구축
 - 어업현황 파악 및 DB구축
 - 교육 및 선진지 견학
 - 국내외 관광객 유치와 홍보
 - 어촌계 등 비즈니스 역량 강화
 - 귀어 귀촌자 유치 및 정착 지원
 - 도어간 교류 및 연계협력 활동 강화
- 귀어-귀촌 활성화
 - 귀어·귀촌을 위한 정책적 지원 및 중간지원조직 형태의 체계적 관리
 - 귀어·귀촌을 희망하는 도시민에 대한 홍보 및 편의 제공
 - 귀어·귀촌을 위한 정책적 지원 및 교육
 - 원주민과 귀어·귀촌인들간의 갈등해소 및 상생방안 컨설팅
 - 귀농·귀촌인과 귀어·귀촌인의 유기적 협력관계 유지 및 정보 교류 촉진

V 도서별 발전계획

1 육지근접형 도서클러스터

- 원산도의 중심성 확보하고, 주변도서간 연계발전 도모
 - 원산도 : 충남 서해안 시대를 여는 거점 도서(다기능어항, 수산물 유통 가공센터 등)
 - 효자도 : 원산도와 동반성장 연계(해수욕장, 낚시 관광 등)
 - 고대도 : 선교 테마관광의 중심도서(귀츨라프 선교사)
 - 장고도 : 수산산업의 전진기지(해삼 6차산업화)
 - 삼시도 : 바지락 테마관광섬(특산물 판매장 등)
 - 호도 : 다시 찾는 관광 일번지(해수욕장 등)
 - 녹도 : 양식업의 메카, 모듬 삶터(해삼, 전복 양식장 등)
 - 소도, 추도, 허육도, 육도, 월도 : 소규모 연계형 바다낚시 테마관광섬
 - 빙도 : 내륙형 관광테마섬(생태체험 프로그램 등)

2 천수만 연안 다중네트워크형

- 천수만 주변연안과 소통하는 허니포트 조성
 - 죽도 : 내륙과 소통하는 천수만 유일섬(용수공급시설, 선착장 확충 등)

3 산바들 융합형

- 가로림만을 중심으로 연안과의 연계발전
 - 고파도 : 언제나 보고싶고, 가고싶은 섬(용수공급, 해삼양식장 등)
 - 웅도 : 가로림만 신비의 갯벌 섬(호안도로, 갯벌체험프로그램 등)
 - 우도 : 함께 살아가는 가로림만 섬터(선착장, 굴어장 등)
 - 분점도 : 고즈넉한 삶이 드리운 섬(소라배양장, 선착장 등)

④ 생태경관보전형

- 태안해안국립공원 등 천혜의 자연환경 보전 및 특별관심관광 활성화
 - 가의도 : 안정된 생태환경과 주민의 안식처(차도선, 생태탐방로 등)
 - 외도 : 옹기종기 아름다운 삶(산책로, 수산물 저장시설 등)

⑤ 대중해양관광형

- 수도권 관광객 대응 위락형 관광지대 조성
 - 대난지도 : 수도권 관광객 캠핑 1번지(도선운항, 해수욕장 정비 등)
 - 소난지도 : 수도권 관광객 휴양 메카(선착장, 의병촌 정비 등)
 - 대조도 : 대소난지도와의 동반 성장(선착장, 여객선 운항 등)

⑥ 국제생태관광형

- 동아시아 철새 등 국제 생태관광 교류 거점
 - 유부도 : 자연환경의 보고, 국제생태관광의 천국(습지보호구역 지정 확대, 세계 자연유산 지정 등)

⑦ 원격도서 테마형

- 생태·환경 체험 등 테마형 관광지 육성
 - 외연도 : 국제 조류관광의 메카, 살고싶은 섬(생태관광기반시설, 야생조류 관찰시설, 도서관광상품 개발 등)

⑧ 해양환경연구 및 관광자원 개발형

- 대한민국 최서단 해양자원 조사 및 관광자원 개발
 - 격렬비열도 : 관련주체별 협력적 관리 체계 구축, 충청남도는 생태 자연환경·수산자원·관광부문에 역점(국가어항, 헬기장, 유인화사업 등)

VI 집행 및 관리계획

1 투자계획

○ 총 187개사업, 5,682.8억원 소요 예상

- 정주기반 81개, 4,756.33억원, 산업경제 23개 150.27억원,
문화관광부문 60개, 353.69억원, 환경경관부문 23개 422.52억원

〈 시군별 · 부문별 사업비 〉

(단위 : 건, 백만원, %)

구분	계		정주기반			산업경제			문화관광			환경경관		
	사업	사업비	사업	사업비	비율	사업	사업비	비율	사업	사업비	비율	사업	사업비	비율
합계	187	568,281	81	475,633	83.7	23	15,027	2.6	60	35,369	6.2	23	42,252	7.4
보령	94	206,580	36	160,245	77.6	12	12,000	5.8	36	25,150	12.2	10	9,185	4.4
서산	34	24,578	14	15,178	61.8	6	1,640	6.7	11	4,710	19.2	3	3,050	12.4
당진	24	23,426	14	18,695	79.8	1	337	1.4	7	3,994	17.0	2	400	1.7
서천	10	7,807	4	4,800	61.5	2	750	9.6	1	300	3.8	3	1,957	25.1
홍성	12	9,925	7	7,370	74.3	1	150	1.5	3	405	4.1	1	2,000	20.2
태안	9	4,265	3	2,645	62.0	1	150	3.5	2	810	19.0	3	660	15.5
경기도	4	291,700	3	266,700	91.4							1	25,000	8.6

주) 비율은 합계.시군별 사업비에 대한 부문별 비율임

○ 단기 538.64억원, 중기 571.22억원, 장기 4,572.95억원 소요

- 단기(2014-2017) : 관련계획에 반영된 사업, 우선 추진사업
- 중기(2018-2020) : 초기 준비가 필요한 사업
- 장기(2020~) : 규모가 크고, 타당성 검토가 필요한 사업, 민간부문 참여사업

〈 시군별 · 단계별 사업비 〉

(단위 : 백만원, %)

시군	사업비	단기('17)		중기('18-'20)		장기('21-)	
		계	비율	계	비율	계	비율
합계	568,281	53,864	9.5	57,122	10.1	457,295	80.5
보령	206,580	26,060	12.6	38,535	18.7	141,985	68.7
서산	24,578	5,699	23.2	1,919	7.8	16,960	69.0
당진	23,426	10,382	44.3	8,994	38.4	4,050	17.3
서천	7,807	2,782	35.6	525	6.7	4,500	57.6
홍성	9,925	5,488	55.3	1,637	16.5	2,800	28.2
태안	4,265	3,453	1.2	5,512	1.9	287,000	97.0
경기도	291,700	1,700	0.6	5,000	1.7	285,000	97.7

주) 비율은 합계.시군별 사업비에 대한 단계별 비율임

□ 2 추진계획

○ 중앙부처별 관련 정책에 선제적 대응

- 도서종합개발사업(안행부) 수정·후속계획에 즉각적 대응
- 가고싶은 섬(문체부), 도서임야 산림자원 보전(산림청), 국가어항·지방어항 건설·수산업 진흥(해수부), 해수담수화(K-water) 등에 도서별 수요에 기반한 대응

○ 충청남도청내 관련 부서간 융복합 지원체제 가동

- 해양수산국은 한중 FTA에 대응한 어족자원산란지 등 시책 마련
 - 도서 산란지 육성, 전략 품목 생산, 산지거점유통센터 건립·운영
- 주민 역량강화를 위한 단계적 통합 지원체제 구축·운영
 - 계획 패러다임 변화에 대응하고, 지속가능성 담보

○ 시군별 도서개발의 후속조치 시행 유도

- 보령시 : 연육교 건설에 따른 종합대책 마련, 고대도 귀출라프 선교사를 주제로한 다양한 행사 및 연계발전 도모
- 당진시 : 대난지도-소난지도 연도교 건설에 따른 도서발전 계획
- 서천군 : 유부도 국제 철새 관광지 조성 기본계획 후속 시행계획 마련
- 홍성군 : 천수만 관광지 활성화를 위한 죽도 개발
- 전 도서 : 도서 정체성이 담보된 환경·경관 우선의 도서경관계획 수립 및 사업 추진 유도

〈 참고 〉

시군별·도서별 사업비

(단위 : 백만원)

사업명	사업비	재원별			단계별		
		국비	지방비	민자	단기	중기	장기
합계	568,281	487,090	63,041	18,150	53,864	57,122	457,295
보령	206,580	152,351	43,428	10,801	26,060	38,535	141,985
원산도	70,600	54,220	13,330	3,050	9,230	23,840	37,530
어촌특화체험마을 조성	1,200	600	480	120	600	600	-
어촌역 조성	600	300	240	60	30	30	540
특화단지 조성	2,000	-	-	2,000	-	-	2,000
수상펜션 설치 및 운영	1,500	750	600	150	1,500	-	-
원산도해수욕장 활성화사업	4,000	2,000	2,000	-	-	1,000	3,000
다기능항 개발	28,500	28,500	-	-	1,500	7,000	20,000
특산물 유통판매시설 설치	1,500	450	840	210	-	1,500	-
수산물특화단지 조성	300	150	120	30	-	300	-
마을기업 지원 및 육성	2,800	1,400	1,120	280	1,400	1,400	-
도서여객선 운항노선 재편	2,000	1,000	800	200	-	1,000	1,000
마을도로 및 가로정비	14,800	11,840	2,960	-	2,400	4,490	7,910
주차장 및 캠핑장 조성	4,000	3,200	800	-	270	680	3,050
대중교통체계 개편	300	-	300	-	-	300	-
의료시설 확충 및 서비스 개선	1,000	500	500	-	500	500	-
하수처리시설	5,000	3,500	1,500	-	-	5,000	-
해양쓰레기처리	100	30	70	-	30	40	30
해양환경보전조사	1,000	-	1,000	-	1,000	-	-
고대도	8,440	5,120	2,330	990	1,440	2,300	4,700
산책로 조성	100	50	50	-	100	-	-
칼 귀출라프 기념관	1,000	500	500	-	-	500	500
감자포도체험 프로그램 개발 및 운영	80	40	40	-	80	-	-
선교기념 문화예술프로그램 개발	1,000	500	500	-	100	400	500
칼 귀출라프 전망등대	1,200	600	600	-	-	-	1,200
감자재배 및 가공시설 설치	300	150	120	30	100	200	-
포도재배 및 가공시설 설치	300	150	120	30	100	200	-
마을기업 지원사업	300	150	120	30	100	200	-
호안도로 확장	1,000	800	200	-	500	500	-
정주환경정비사업 추진	3,000	2,100	-	900	200	300	2,500
칼 귀출라프 기념벽화	160	80	80	-	160	-	-
장고도	7,670	4,291	2,063	1,316	3,405	3,050	1,215
독살체험 프로그램 개발 및 운영	60	30	24	6	60	-	-
요트계류장 설치	45	23	23	-	-	45	-
오토캠핑장 조성	400	200	200	-	400	-	-
전통문화 복원 및 활성화사업	140	70	70	-	70	70	-
해삼마을기업 지원 및 육성	100	50	40	10	50	50	-

사업명	사업비	재원별			단계별		
		국비	지방비	민자	단기	중기	장기
해삼 6차산업화 시설 설치	5,200	2,600	1,300	1,300	2,000	2,000	1,200
지적불합지 정비	65	33	33	-	25	25	15
호안도로 조성	1,400	1,120	280	-	700	700	-
응급수송선 운행	140	70	70	-	40	100	-
호안도로 보강석 쌓기	120	96	24	-	60	60	-
삼시도	4,800	2,470	2,040	290	1,300	1,100	2,400
자전거 대여소 설치 운영	200	-	-	200	200	-	-
해수탕 조성 및 운영	1,000	500	500	-	-	-	1,000
삼시도안내센터	600	300	300	-	300	300	-
염전체험 프로그램 개발 및 운영	200	100	80	20	100	100	-
대형수조 설치	800	400	400	-	-	-	800
특산물 유통판매시설 설치	500	150	280	70	250	250	-
마을도로 정비	900	720	180	-	450	450	-
테마공원 조성	600	300	300	-	-	-	600
호도	6,325	4,373	1,953	-	1,470	3,070	1,785
호도해수욕장 활성화사업	2,000	1,000	1,000	-	-	1,000	1,000
관광휴게시설 설치	100	50	50	-	100	-	-
모래유실 방지사업	175	88	88	-	70	70	35
호안도로 조성	300	240	60	-	150	150	-
용수공급시설 확충	50	35	15	-	50	-	-
선착장 확충	1,500	1,200	300	-	750	750	-
산책로 조성	700	560	140	-	350	350	-
방파제 조성	1,500	1,200	300	-	-	750	750
녹도	38,320	30,564	7,726	30	1,370	950	36,000
양식장 확대	150	75	60	15	75	75	-
호안도로 조성	300	240	60	-	150	150	-
연도교 건설	36,000	28,800	7,200	-	-	-	36,000
하수구정비사업 추진	420	294	126	-	420	-	-
축대정비	1,000	800	200	-	500	500	-
정주환경정비사업(빈집정비) 추진	50	35	-	15	25	25	-
선착장 정비	400	320	80	-	200	200	-
효자도	39,900	28,479	7,412	4,009	1,750	1,770	36,380
몽돌해수욕장 활성화사업	280	140	140	-	30	50	200
산책로 조성	300	150	150	-	150	150	-
갯바위낚시 프로그램 개발 및 운영	50	-	50	-	25	25	-
해상낚시터 설치 및 운영	90	45	36	9	45	45	-
민박단지 조성	4,000	-	-	4,000	-	-	4,000
원산도-효자도간 연도교	30,000	24,000	6,000	-	-	-	30,000
마을도로 정비	5,180	4,144	1,036	-	1,500	1,500	2,180
월도	2,850	1,715	580	555	2,100	500	250
마을민박프로그램 개발 및 운영	500	-	-	500	50	200	250
바다양식장 조성	400	200	160	40	200	200	-
바지락 양식장 조성	150	75	60	15	150	-	-

사업명	사업비	재원별			단계별		
		국비	지방비	민자	단기	중기	장기
방파제 및 선착장 조성	200	160	40	-	100	100	-
공동화장실 설치	1,600	1,280	320	-	1,600	-	-
육도	790	602	188	-	395	395	-
선착장 확장	300	240	60	-	150	150	-
주민체육시설 설치	100	50	50	-	50	50	-
호안도로 확충	390	312	78	-	195	195	-
허육도	1,590	872	218	500	545	545	500
민박단지 조성	500	-	-	500	-	-	500
요트계류장 설치	50	40	10	-	25	25	-
물양장 조성	840	672	168	-	420	420	-
선착장 확장	200	160	40	-	100	100	-
추도	20,000	16,000	4,000	-	-	-	20,000
연도교 건설(소도-추도간)	20,000	16,000	4,000	-	-	-	20,000
소도	2,960	2,268	692	-	1,500	460	1,000
호안도로 조성	1,960	1,568	392	-	1,500	460	-
해수담수화시설 확충	1,000	700	300	-	-	-	1,000
빙도	840	430	349	61	420	420	-
말체험 프로그램 개발 및 운영	300	150	120	30	150	150	-
생태탐방로 조성	330	165	165	-	165	165	-
어류체험 프로그램 개발 및 운영	60	30	24	6	30	30	-
마을축제 프로그램 개발 및 운영	100	50	40	10	50	50	-
정주환경정비사업 추진	50	35	-	15	25	25	-
외연도	1,495	948	548	-	1,135	135	225
생태관광프로그램 개발 및 운영	140	70	70	-	70	70	-
도서관광상품 개발 및 판매	50	25	25	-	25	25	-
해수담수화시설 확충	1,000	700	300	-	1,000	-	-
생태관광기반조성사업	30	15	15	-	15	15	-
서식지조성	50	25	25	-	25	25	-
야생조류관찰시설 설치	225	113	113	-	-	-	225
서산	24,578	17,015	7,135	428	5,699	1,919	16,960
고파도	11,400	8,218	2,817	365	2,090	450	8,860
고파도성 공원화사업	560	448	112	-	-	-	560
봉화대 전망시설 설치	100	80	20	-	-	-	100
해상낚시터 설치 및 운영	1,000	500	400	100	-	-	1,000
낚시터 조성	200	100	80	20	200	-	-
해상펜션 설치 및 운영	900	450	360	90	200	200	500
해삼양식장 조성사업	150	75	60	15	150	-	-
용수공급시설 확충	150	105	45	-	150	-	-
선박운항 확대	140	-	-	140	140	-	-
호안도로 조성	3,500	2,800	700	-	250	250	3,000
선착장 및 방파제 확장	1,000	800	200	-	1,000	-	-
고파도-이원간 부잔교 설치	2,700	2,160	540	-	-	-	2,700
하수처리시설	1,000	700	300	-	-	-	1,000

사업명	사업비	재원별			단계별		
		국비	지방비	민자	단기	중기	장기
응도	7,150	5,170	1,952	28	1,050	600	5,500
해수욕장 개발 및 운영	200	100	100	-	-	200	-
갯벌체험 프로그램 개발 및 운영	200	100	80	20	200	-	-
놀이시설 설치 및 운영	200	160	32	8	200	-	-
전망시설 설치	1,000	400	600	-	-	-	1,000
산책로 조성	250	200	50	-	250	-	-
어민회관 조성사업	300	210	90	-	300	-	-
호안도로 정비	5,000	4,000	1,000	-	100	400	4,500
우도	3,380	1,704	1,676	-	1,190	190	2,000
주민역량강화사업	100	80	20	-	50	50	-
인양기 설치	200	160	40	-	200	-	-
굴어장 준설사업	600	480	120	-	600	-	-
호안도로 확충	280	224	56	-	140	140	-
선착장 정비	200	160	40	-	200	-	-
차도선 운항	-	-	-	-	-	-	-
환경처리시설 확충	2,000	600	1,400	-	-	-	2,000
분점도	2,648	1,923	690	35	1,369	679	600
물양장 조성	600	480	120	-	-	-	600
소라배양장 조성	350	175	140	35	350	-	-
패각 분쇄기 설치	200	100	100	-	200	-	-
작업장 정비	40	32	8	-	40	-	-
마을도로 정비	658	526	132	-	329	329	-
선착장 정비	700	560	140	-	350	350	-
용수공급시설 확충	50	35	15	-	50	-	-
쓰레기 소각장 설치	50	15	35	-	50	-	-
당진	23,426	16,283	6,544	599	10,382	8,994	4,050
대난지도	4,138	1,748	2,033	358	1,533	1,055	1,550
산책로 조성	475	380	95	-	238	237	-
절터 및 유적지 복원	150	75	75	-	150	-	-
민박활성화 프로그램 개발 및 운영	1,000	-	1,000	-	-	-	1,000
해수욕장 모래유실 대처 사업	124	62	62	-	62	62	-
인공어초 조성사업	337	169	169	-	169	168	-
주변해역감시선 운영	350	-	350	-	175	175	-
정주환경정비사업 추진	725	508	-	218	250	225	250
선착장 정비 및 확충	250	200	50	-	250	-	-
등대 설치	300	150	150	-	-	-	300
도선의 정기적 운행	140	-	-	140	70	70	-
마을도로 정비	237	190	47	-	119	118	-
쓰레기 처리장 개선	50	15	35	-	50	-	-
소난지도	18,247	13,883	4,315	50	8,372	7,875	2,000
인공해수욕장 조성	2,000	1,000	1,000	-	-	-	2,000
의병총 일원 정비 및 관리	117	59	59	-	117	-	-
선착장 조성사업	750	600	150	-	500	250	-

사업명	사업비	재원별			단계별		
		국비	지방비	민자	단기	중기	장기
의병총 진입도로 개설	80	64	16	-	80	-	-
교육여건 개선	50	-	50	-	25	25	-
연도교 설치	15,200	12,160	3,040	-	7,600	7,600	-
여객선 매표소 설치 지원	50	-	-	50	50	-	-
대조도	1,041	653	197	191	477	64	500
산책로 조성	128	102	26	-	64	64	-
선착장 조성사업	375	300	75	-	375	-	-
여객선 운항	180	-	-	180	-	-	180
마을회관 신축	320	224	96	-	-	-	320
생활환경정비사업	38	27	-	11	38	-	-
서천	7,807	3,369	2,349	2,090	2,782	525	4,500
유부도	7,807	3,369	2,349	2,090	2,782	525	4,500
문화시설 조성	300	120	180	-	300	-	-
불법 어업행위 단속 지원	350	-	350	-	175	175	-
접안시설 정비	1,500	1,200	300	-	1,500	-	-
정기여객선 운항	2,000	-	-	2,000	-	-	2,000
유부도 항로 준설	1,000	800	200	-	-	-	1,000
소득증대시설 보강	400	120	280	-	200	200	-
정주환경정비사업	300	210	-	90	150	150	-
습지보호구역 지정확대	157	79	79	-	157	-	-
세계자연유산지정 보전	1,500	750	750	-	-	-	1,500
쓰레기 소각장 설치	300	90	210	-	300	-	-
홍성	9,925	4,999	2,791	2,135	5,488	1,637	2,800
죽도	9,925	4,999	2,791	2,135	5,488	1,637	2,800
관광프로그램 기획 및 홍보	200	200	-	-	100	100	-
도서문화 콘텐츠 개발 및 운영	150	75	60	15	75	75	-
주민역량강화사업	55	44	11	-	28	27	-
해삼양식장 확대	150	75	-	75	150	-	-
용수공급시설 확충	2,600	1,820	780	-	2,600	-	-
선착장 확충	1,600	1,280	320	-	800	-	800
산책로 조성	700	560	140	-	350	350	-
부교설치	300	240	60	-	300	-	-
정기여객선 운항	2,000	-	-	2,000	-	-	2,000
인터넷 교육프로그램 활성화	20	-	20	-	10	10	-
정주환경정비사업	150	105	-	45	75	75	-
오페수처리시설 설치	2,000	600	1,400	-	1,000	1,000	-
태안	4,265	1,373	795	2,098	1,753	512	2,000
가의도	3,045	654	294	2,098	853	192	2,000
생태탐방로 조성	360	288	72	-	360	-	-
정기여객선차도선 교체	2,000	-	-	2,000	-	-	2,000
정주환경정비사업	325	228	-	98	163	162	-
마을진입로 경관개선사업	60	48	12	-	30	30	-
쓰레기 소각장 설치	300	90	210	-	300	-	-

사업명	사업비	재원별			단계별		
		국비	지방비	민자	단기	중기	장기
외도	1,220	719	501	-	900	320	-
산책로 조성	450	360	90	-	450	-	-
수산물저장시설 설치	150	45	105	-	150	-	-
마을회관 신축	320	224	96	-	-	320	-
쓰레기 소각장 설치	300	90	210	-	300	-	-
격렬비열도	291,700	291,700	-	-	1,700	5,000	285,000
헬기장조성	500	500	-	-	500	-	-
국가어항시설 설치	265,000	265,000	-	-	-	-	265,000
유인화사업	1,200	1,200	-	-	1,200	-	-
해양과학기지 조성 및 운영	25,000	25,000	-	-	-	5,000	20,000