

## 1. 기조연설 자료









## 제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 참가 지방정부

구분	개최지	기간	주제	참가의회
제1회	중국 옌볜조선족자치주	2009. 8.24~8.27	원동해권 지방의회의 지역경제 · 무역발전 및 두만강 국제협력개발 촉진 방면에 대한 역할	4개국 7개의회
제2회	일본 니가타시	2010 9.6~9.9	동북아시아 자구의 다양한 분야에 있어서의 사람, 물자의 교류 촉진	5개국 9개의회
제3회	한국 강원도	2011~ 9.19~9.22	· GTI와 연계한 동북아 지방정부의 경제협력 방안 · 동북아시아 지역의 미래와 지역개발 정책의 방향	4개국 9개의회
제4회	러시아 블라디보스톡시	2013. 9.8~9.11	협력을 위한 좋은 조건의 조성, 그리고 지역의 공동지원	4개국 5개의회
제5회	중국 지린성	2014. 10.14~10.16	동북아시아 지역협력의 새로운 기회 및 새로운 조치	5개국 9개 의회
제6회	일본 니가타시	2015 9.2~9.4	문화교류로 구축하는 동북아시아의 협력관계	5개국 13개의회
제7회	한국 충청남도	2016. 4.18~4.20	동북아시아 지역간 문화관광 교류 협력 방안	5개국 11개의회 러시아(프리모르스키주) 몽골(트브아이막) 중국(헤이룽장성, 지린성, 허베이성, 옌볜조선족자치주) 일본(아키타현, 나라현, 니가타시) 한국(강원도, 충청남도)

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 3



## 제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 참가 지방정부 [5개국 11개 의회]

러시아(프리모르스키주), 몽골(트브아이막)  
중국(헤이룽장성, 지린성, 허베이성, 옌볜조선족자치주)  
일본(아키타현, 나라현, 니가타시)  
한국(강원도, 충청남도)



제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 4



## 제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 참가 지방정부

### 몽골 트브아이막



면적 : 82,287 km<sup>2</sup>

인구 : 약 5.4만명

청사소재지 : 준모드



호스타이국립공원



만즈시르 사원



체체궁산



테를자국립공원

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 5



## 제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 참가 지방정부

### 러시아 프리모르스키주



면적 : 164,673km<sup>2</sup>

인구 : 약 193만명

청사소재지 : 블라디보스토크



보로쉴로프포대



비단산리바디아스카야



슈이벤고대지역

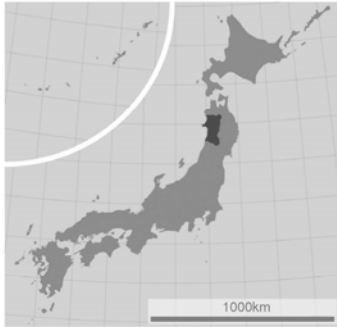


리바디아(리포바이안)

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 6



## 제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 참가 지방정부



### 일본 아키타현

면적 : 11,637km<sup>2</sup>

인구 : 약 103만명

청사소재지 : 아키타시



시라카미 산지



다자와호



가쿠노다테

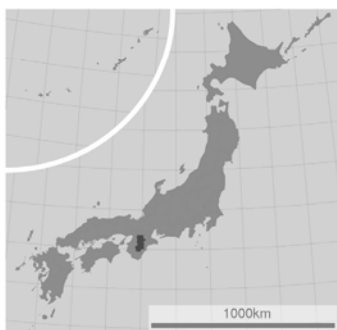


아오야기저택

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 7



## 제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 참가 지방정부



### 일본 나라현

면적 : 3,691km<sup>2</sup>

인구 : 약 137만명

청사소재지 : 나라시



도다이지 대불전



호류지



고후쿠지

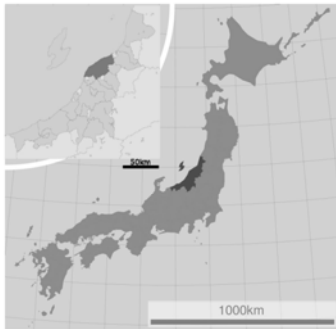


헤이조쿠

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 8



## 제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 참가 지방정부



### 일본 니가타시

면적 : 726km<sup>2</sup>

인구 : 약 81만명

청사소재지 : 주오구

소속현 : 니가타현



니가타 현정기념관



니가타 센베이왕국



레인보우타워



반다이교

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 9



## 제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 참가 지방정부



### 중국 허베이성

면적 : 187,992km<sup>2</sup>

인구 : 약 7,190만명

청사소재지 : 스자좡시



피서산장



외팔묘



백양전



백석산

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 10



## 제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 참가 지방정부



### 중국 헤이룽장성

면적 : 472,066km<sup>2</sup>

인구 : 약 3,815만명

청사소재지 : 하얼빈시



하얼빈 빙등제



태양도풍경구



경박호



오대련지

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 11



## 제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 참가 지방정부



### 중국 지린성

면적 : 191,326km<sup>2</sup>

인구 : 약 2,748만명

청사소재지 : 창춘시



위만황궁박물관



장영세기성



장춘세계조각공원



정월담국가중점관광명소

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 12



## 제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 참가 지방정부



### 중국 옌볜조선족자치주

면적 : 43,713km<sup>2</sup>

인구 : 약 229만명

청사소재 지: 옌지시

소속성 : 지린성



류당산관광풍경구(정각사)



육정산고분군



관동문화원

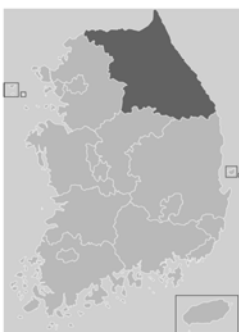


로리커호풍경구

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016| 13



## 제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 참가 지방정부



### 대한민국 강원도

면적 : 16,873km<sup>2</sup>

인구 : 약 156만명

청사소재지 : 춘천시



설악산



남이섬



경포대해수욕장



평창스키장

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016| 14



## 제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 참가 지방정부



### 대한민국 충청남도

면적 : 8,214km<sup>2</sup>,  
인구 : 약 208만명  
청사소재지 : 내포신도시

역사, 문화, 해양레저 등 관광중심지로 도약  
백제역사유적지구 유네스코 세계유산 등재(2015년)



공산성



독립기념관



꽃지해수욕장



덕산온천

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 15



## 제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 참가 지방정부

### [충남 자연관광자원]

서해안을 중심으로 한 해양관광자원 및 계룡산 등 산악자원 분포

- ▣ 태안해안, 계룡산 등 국립공원 2개소 위치
- ▣ 해수욕장 50개소(태안 30개소, 보령 17개소 등)



태안해안국립공원



계룡산국립공원



대천해수욕장



칠갑산도립공원



제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 16



## 제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 참가 지방정부

### [충남 역사문화자원]

유네스코세계유산 [백제역사유적지구], [기지시줄다리기]를 중심으로 다양한 역사문화자원 보유



제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 17



## 제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 참가 지방정부

### [충남 지역 축제]

역사, 문화, 예술, 관광특산물 등 다양한 축제 개최



제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 18



## 참가4개국 출신 충남거주자 현황

[충남 외국인 현황(2014년 기준)]

구분	전국		충남		전국대비 충남 비중 (%)
	인구(명)	비중(%)	인구(명)	비중(%)	
외국인 거주자수	1,091,531	100.0	54,568	100.0	5.0
참여4개국 출신 거주 외국인	691,761	63.4	24,915	45.7	3.6
몽골	17,334	1.6	776	1.4	4.5
러시아	계	5,110	0.5	166	3.2
	러시아	4,365	0.4	127	2.9
	한국계 러시아	745	0.1	39	5.2
중국	계	546,746	50.1	22,767	4.2
	중국	171,174	15.7	7,723	4.5
	한국계 중국인	375,572	34.4	15,044	4.0
일본	122,571	11.2	1,206	2.2	1.0

자료 : 출입국 외국인정책본부, 2014년도 출입국 통계연보, 2015

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016| 19

## 동북아 지방의회 문화관광교류협력 지향점

- 1 다른 국가와 지역에 대한 상호 이해
- 2 지역의 숨겨진 문화관광자원 발굴 개발 촉진
- 3 지역 고용창출 및 경제 활성화
- 4 다양한 문화에 대한 수용 및 지역문화발전 기여

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016| 20



## 동북아시아 문화관광 교류 확대

[2010년] 국적별 입국 및 출국자 수

(단위: 명)

송출국	목적지	한국	일본	중국	러시아	몽골
한국		-	2,415,362	4,076,400	90,622	103,538
일본		3,023,009	-	3,731,200	?	?
중국		1,875,157	1,413,100	-	?	?
러시아		150,730	?	?	-	?
몽골		41,958	?	?	?	-

### 문화관광 교류 확대

[2015년] 국적별 입국 및 출국자 수

(단위: 명)

송출국	목적지	한국	일본	중국	러시아	몽골
한국		-	4,002,052	4,444,400	135,676*	110,918
일본		1,837,782	-	2,500,000	?	?
중국		5,984,170	4,990,000	-	?	?
러시아		188,106	?	?	-	?
몽골		77,918	?	?	?	-

자료: 출입국통계, 한국관광공사, JNTO, 중국여유국  
\* 러시아를 목적으로 한 출국자는 2014년 기준임

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 21



## 주목해야 할 세계 문화관광 추세

### [지속가능한 관광 대두]



제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 22



## 주목해야 할 세계 문화관광 추세

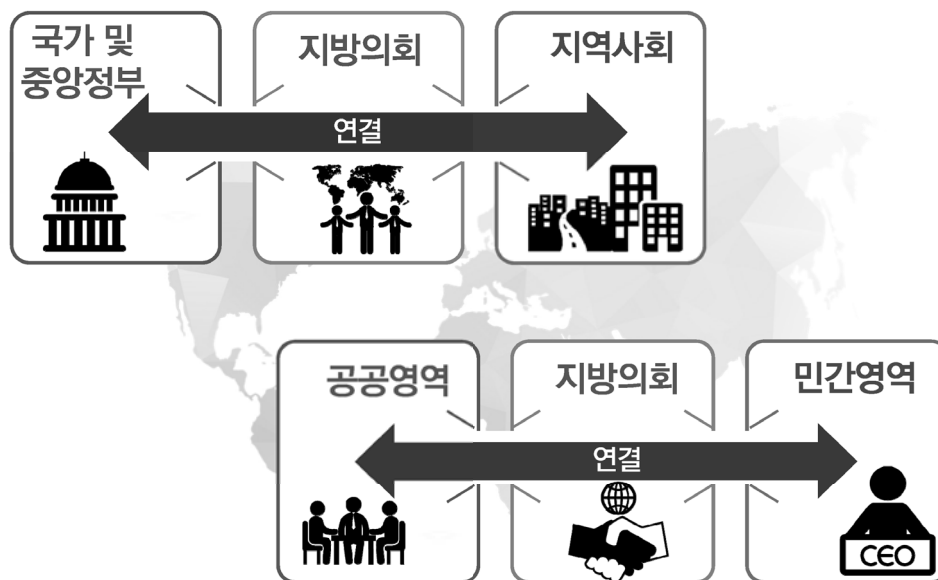
### [ICT기반의 스마트관광 성장]



제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 23



## 문화관광교류에서 지방의회의 역할



제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 24

## 11개 지역 11개 공동사업 제안

목표 I 11개 지역 동북아 글로벌 관광 네트워크 활성화

목표 II 세계화 시대 동북아 11개 지역 주민간 상호 이해

목표 III 지역 문화관광 산업 발전 및 인재 양성

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016| 25



### 동북아 문화관광 교류협력의 주요 과제

#### 1. 지역 주민의 문화관광 교류 기회 확대



교류지역 주민 상호방문



주민 해외지역 문화 탐방

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016| 26



## 동북아 문화관광 교류협력의 주요 과제

### 2. 문화관광 관련 정책 담당자 및 종사자 상호 교류



관계 공무원 및 지방의원 교류



지역 관광 리더 교류

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 27



## 동북아 문화관광 교류협력의 주요 과제

### 3. 동북아시아 지역 문화관광 공동발전사업 추진



동북아 11개 지역  
연계관광 상품 개발



11개지역 통합브랜드 개발

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 28



## 동북아 문화관광 교류협력의 주요 과제

### 4. 미래세대 청소년 교류



청소년 국제교류 행사



대학생 배낭여행

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 29



## 동북아 문화관광 교류협력의 주요 과제

### 5. 지역 일상생활 관광



전통시장 관광



골목 관광



음식 관광

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 30



## 동북아 문화관광 교류협력의 주요 과제

### 6. 역사문화관광



유네스코 세계 유산



불교 사찰

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 31



## 동북아 문화관광 교류협력의 주요 과제

### 7. 지역 축제 연계 관광



지역특산물 축제



체험관광 축제

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 32



## 동북아 문화관광 교류협력의 주요 과제

### 8. 휴양 · 힐링 · 엔터테인먼트 연계관광



휴양 관광



엔터테인먼트 관광

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 33



## 동북아 문화관광 교류협력의 주요 과제

### 9. 농촌 및 산업관광



농촌 관광



산업 관광

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 34



## 동북아 문화관광 교류협력의 주요 과제

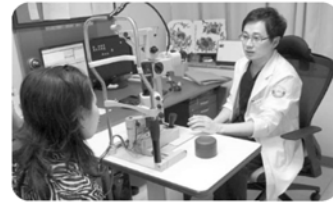
### 10. 각종 주제별 테마 관광



쇼핑 관광



건축 관광



의료 관광

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 35



## 동북아 문화관광 교류협력의 주요 과제

### 11. 민간교류 시범사업

※ 1년내 실현가능 사업



마을지도자 상호 방문 교류



11개 지역 상호교차 팸투어 시행

제7회 동북아 5개국 지방의회 의장포럼 2016 | 36





## 동북아 문화관광 교류협력 방안

충남연구원 원장 강 현 수

### < 목 차 >

1. 머리말
2. 국제문화관광교류협력의 개념 및 영역
3. 동북아 문화관광교류협력의 여건 및 제약 요인
4. 동북아 문화관광교류 현황
5. 국제문화관광협력의 주요 이슈
6. 동북아 문화관광 교류협력의 주요 과제
7. 맺음말

### 1. 머리말

- 국제관광 협력은 국제관광을 저해하는 각종 장애요인들을 제거하고 국제관광의 발전을 통해 상호이익을 도모하기 위한 국가 간의 공동노력을 의미하며, 각국의 정부 부문간, 민간부문간, 관련단체 간 등 국경을 넘어서 국가 간에 이루어지는 행위로 주요 관광 현안에 대해 효과적으로 추진하기 위해 관련 기구와 단체를 중심으로 이루어짐
- 관광부문의 주요 국제기구인 세계관광기구(UNWTO), OECD 관광위원회, APEC 관광장관회의 등은 국제관광의 장애요인 제거, 친환경적 지속가능한 관광개발, 여행객 안전 및 위기관리, 공동 마케팅, 국가간 관광관련 정보 공유, 관광인력의 교육 및



훈련 등 글로벌 관광현안에 대해 협의를 조성하거나, 또는 기구간 승인체계를 도입하여 기타 국제기구간의 협력을 주도하고 있음

- 또한 2000년대 UN에서 설정한 새천년 목표 (Millennium Development Goals: MDGs) 중 관광부문에서 빈곤퇴치를 위한 저개발국 관광부문의 공적원조 (Official Development Assistance: ODA), 환경보전과 지속가능한 관광개발 등은 차세대 개발목표 (Post-2015)로 여전히 유효한 글로벌 현안임
  - 1992년 환경보전에 대한 리우선언은 2012년의 'Rio+20' 계획에서 환경보전과 지속가능한 개발 등의 인류공동의 대응 방향을 재확인하고 있음
- 국제관광 협력의 큰 흐름 속에서 동북아 (한-중-일-러) 국가가 아태지역의 경제블록으로 등장함과 동시에 국제관광목적지로 빠르게 성장하고 있으며, 역내 국가간 또는 지방자치 단체간의 국제 관광 교류협력이 강조되고 있음.
- 특히 동북아 국가를 대표하는 한중일은 지리적 인접성과 문화적 유사성으로 역사 문화, 문화예술, 청소년 교류 협력을 통해 상호 이해와 공동의 번영을 추구할 수 있는 잠재력이 있음. 이러한 측면에서 동북아 국가간 관광교류 협력의 장애요인 제거와 동북아 국가간의 관광 교류 협력은 상호이익을 창출할 수 있는 기회요인이 많을 것으로 평가됨
- 그간 동북아 국가는 한중일 관광장관, 한-일 관광진흥협의회, 한-중 관광진흥협의회를 통하여 우리나라는 관광 교류협력을 추진해오고 있으며, 또한 국제관광 시장의 성장에 힘입어 동북아 지방정부간의 교류협력도 확대될 것으로 전망됨
  - 2010년 8월 중국인 대상 복수비자 확대 등으로 한-중 관광교류 확대는 증대하여 왔으며, 2015년에는 한-중 상호 방문의 해 및 한-러 무비자 협정 등 동북아 국가간의 교류 협력이 확대되고 있음

## 2. 국제문화관광 협력의 개념 및 영역

### 2.1. 국제문화관광 교류 협력의 개념

- 국제문화관광 교류협력은 국제관광의 장애요인을 제거하고 국제 관광의 발전을 통해 국가 상호간 공동의 이익을 추구하는 공동 노력이라 할 수 있음. 국제협력에 있어서 협력의 주체는 일반적으로 정부와 국제기구 등 공공부문과 일반 민간기업과 비영리 민간단체 등 민간부문으로 구분할 수 있고, 다시 협력주체의 다수여부에 따라 양자간

협력과 다자간 협력으로 구분할 수 있음.

- 국제관광은 ‘국경을 기준으로 하는 물리적 기준과 관광객의 이동이라는 인적 기준, 국제관광을 둘러싼 사회·문화·경제·환경·정치적인 제 요소 및 현상, 그리고 이로부터 파생되는 제 영향 등을 포괄적으로 포함하는 종합현상’으로, ‘국제관광은 국제관광객 그리고 이를 지원하는 관광기업, 정부, 기타 관광관련기관 등 각 서비스요소의 활동과 이들이 국제관광객사회와 국제관광수용사회에 상호 작용적으로 미치는 제반사회영향을 포함하는 종합현상’으로서 정의될 수 있음<sup>1)</sup>
- 한편, 교류는 활동의 범위나 형태나 내용에 아무런 제약이 없는 모든 상호적 행위를 의미한다면, 협력은 상호 당사간의 합의를 하여 실천하는 행위로 상대적으로 한정적이고 적극적인 의미를 지닌다. 정책적으로 국가가 개입하여 구체적으로 사업을 수행하는 경우 상호국가간의 협력사업으로 볼 수 있음<sup>2)</sup>
- 국제협력은 국가간 및 국가와 국제기관간의 모든 유 무상 자본협력, 교역협력, 기술 인력 협력, 사회문화협력 등 국제사회에서 발생하는 다양한 형태의 협력을 총체적으로 지칭하는 개념임. 국제협력은 원조 등에 비해 상호적이며 평등한 관계를 강조하고 아울러 협력분야는 경제영역만이 아니라 사회문화 까지 확대 되는 것으로 보고 있음
- 국제기구(國際機構)는 ‘조약에 입각하여 복수의 주권국가로 구성되어, 일정한 목적하에 국제법상 독자적으로 존재하는 동시에 자체기관에 의하여 독자적인 행동을 하는 조직체’이며(사전적 의미), 국제기구의 기능은 ‘구성원의 공동이익을 추구할 목적으로 둘 또는 그 이상의 주권국가들로부터 정부 또는 비정부회원들 간의 동의하에 설립된 공식적이고 지속적인 역할을 수행하는 것으로 볼 수 있음<sup>3)</sup>
- 이러한 측면에서 관광관련 국제기구는 공동의 목표를 추구하고자 관광관련 국제적인 현안문제에 대해 협의 조성하고, 국가간 승인체계를 도입하거나 기타 국제기구간의 협력을 도모하는 등 그 범위가 확대되고 있음

## 2.2. 국제관광 협력의 목표

- 국제관광 협력의 목표는 정치적, 경제적, 사회적, 환경적 측면의 네 가지로 구분할 수 있음. 국제관광협력의 정치적 목표는 관광을 통하여 자국의 사정 및 문화를 널리

1) 김철용·이연택 (1996), 국제관광론, 21세기 한국연구재단.

2) 정정숙 (2004), 국제문화교류 진흥방안, 한국문화관광연구원, p. 21

3) 정정숙 (2004), 국제문화교류 진흥방안, 한국문화관광연구원, p. 26



알림으로써 국제화 시대에 외국인들에게 자국에 대하여 우호적 인상을 심어 줌으로써 국가 이미지를 제고하는데 기여할 수 있음. 세계 각국은 관광을 통해 국가 간의 상호이해와 지식을 촉진하고 다른 산업의 국가간 협력증진에 이용할 뿐 아니라 정치적 협력증진에도 활용 될 수 있음

〈 표-1 〉 국제관광협력의 목표

구 분	내 용
정치적 목표	국제적 홍보 및 국가간 협력강화 국가간 상호 이해의 증진
경제적 목표	외화획득 효과 고용 창출, 지역균형발전
사회적 목표	삶의 질 향상, 국민의 문화 발전
환경적 목표	지속가능한 관광개발 제한된 자원의 효율적 활용

- 경제적 측면의 경우 관광산업이 복합 산업으로써 지역발전, 고용창출, 금융, 교통, 조세수입에 이르기까지 다양한 관련업종의 부가가치 창출효과를 기대할 수 있음. 관광활동은 직접적으로 관광소비지출로 인한 소득증대를 이끌어 낼 뿐 아니라, 외화 획득을 통한 국제수지 개선에 기여함. 관광은 소득의 공간적 재분배와 낙후지역의 지역경제 활성화 및 환경개선을 도모할 수 있는 국가 균형발전의 수단이 될 수 있음
- 사회적 목표로는 관광은 사람들로 하여금 국가간 서로의 생활 및 사고방식을 배우게 하는 모든 형태의 여행을 말하므로 문화교류를 통한 문화발전에 기여할 수 있음. 환경적 목표로 지속가능한 관광개발은 환경의 가치, 미래지향성, 형평성의 개념이 조화된 삶의 질이라는 공동의 결과물을 추구함. 국제관광정책의 바람직한 목표를 달성하기 위해 국가간의 협력이 필수적이며 이러한 국가간의 협력을 효과적으로 이끌어 내기 위해서 상호 교류협력이 기반이 되어야 함

### 2.3. 국제관광 교류협력 영역

- 국제관광협력의 분야 및 대상으로 인적, 물적, 자본, 정보의 국제간 이동 자유화를 영역으로 볼때, 국제관광협력 협력분야별 주요 내용 크게 정보기술, 인적교류, 상품 개발, 투자개발 협력 등으로 구분할수 있음 (〈표-2〉 참조).

- 국제교류협력의 수단으로 자매결연, 협력네트워크, 협약체결, 시민 교육, 캠페인, 프로젝트 지원, 보조금 지원, 혜택과 규제 등으로 구분할 수 있으며, 협력수단의 선택은 국가적 차원의 관광정책 목표, 정치적 성향 및 추진의지에 따라 다양화 될 수 있음

〈표-2〉 국제관광협력의 분야별 내용

협력분야	내 용	
정보기술협력	- 관광데이터베이스 구축 - 관광네트워크 연계	- 관광협정체결 - 관광관련 기술 교환
인적교류협력	- 관광객 교류 - 관광투자 설명회 개최	- 관광상품설명회 개최
상품개발협력	- 지방특산물 판매 - 관광협력각구 설치	- 관광교역전 개최 - 관광연계상품 개발
투자개발협력	- 관광자본투자 - 관광환경 자원보호	- 관광자원개발 - 관광홍보물제작

자료: 박기홍 (1998), APEC 지방정부의 관광협력 활성화 방안, 대외경제정책연구원

### 3. 동북아 문화관광 교류협력의 여건 및 제약 요인

#### 3.1 교류협력의 여건

##### □ 동북아 관광시장 확대

- 세계관광기구(UNWTO)에 따르면 2020년에는 중국이 세계 최대의 관광시장으로 성장할 것으로 예측하고 있으며, 한·중·일·러 중심의 동북아 경제 블록의 등장과 관광시장이 확대와 경쟁이 심화될 것으로 보고 있음. 세계관광시장의 연평균 성장률은 4% 이상으로 경제성장률을 앞서고 있으며, 서비스산업 분야의 개방화와 함께 관광산업은 그 자체로서 빠르게 성장하는 산업으로 전망하고 있음
- 아태지역의 빠른 경제발전, 국제항공교통의 개선으로 접근성 향상, 신규 항로의 지속적 개발, 공항수용시설의 확대 추진, 각국의 해외 여행 규제 (연령제한, 외화 소지액, 여행회수 등)의 완화로 동북아 관광 관광시장은 지속적으로 증가할 것으로



#### 전망됨

- 동북아 발전의 핵심 지역에 위치해 있는 우리나라는 동북아 및 아시아 지역의 다양한 연결고리를 통한 관광발전의 중추적인 역할을 수행할 수 있을 것으로 전망할 수 있어, 역내 관광목적지들의 공동홍보 및 마케팅을 위한 새로운 전략을 수립하고 구체적인 협력사업을 강구할 필요가 있음

#### □ 지리적 인접성 및 유사 문화권

- 동북아 지역은 한국, 일본, 북한, 중국의 동북지방, 러시아의 극동지역으로 지리적으로 인접하고 경제·사회·문화적으로 밀접한 관계를 형성하고 있어 국가간 상호 의존성은 불가피한 여건으로 역내국가간의 교류협력이 필요함.
- 특히 한중일은 문화적으로 유교 불교의 문화권을 형성하고 있으며, 동일한 한자를 사용한다는 측면에서 국가간의 이해와 협력을 통해 동북아 공동의 번영을 추구할 수 있는 잠재력이 있음

#### □ 개방화 및 지역화 가속화

- 국제경제의 개방화 및 지역화의 가속화에 따른 관광환경 변화에 대해 국경을 넘나드는 관광부문의 투자 및 관광객 이동 촉진을 위한 장애요인 제거와 환경친화적인 관광 개발에 대한 국제적인 협력, 관광객의 안전 보호 문제 등이 국제 관광협력의 주요 논점으로 등장하고 있음
- 특히 우리나라가 지리적으로 동북아 지역에서의 관광시장 규모면에 뿐만 아니라 경제 중심지로 부각됨에 따라 동북아 중심 국가를 중심으로 관광협력체계의 중요성이 증대되고 있음

#### □ 지방정부의 국제교류협력 증대

- 지방자치단체의 국제교류는 외국의 지역이나 단체와 서로 밀접한 관계를 맺는 것으로 상호 이해와 신뢰를 깊게 하기 위해 각종 행사에 초대 및 친선교류 관계를 맺는 것임
- 동북아 지방정부간의 교류 협력이 증대함에 따라 지방정부차원에서 기능과 역할이 증대하고 있고, 지자체 단체장간의 관광진흥회의 개최와 정부차원의 관광장관회담 개최, 도시간 관광분야 인적교류 추진하여 지역경제 활성화 및 문화교류 확대를 기대할 수 있음. 지방자치 단체간의 협력은 실질적인 효과가 개별 지역과 지역 주민에 직접적으로 영향을 미치기 때문에 지역의 특성을 반영한 국제교류 협력의 활성화가 요구됨

- 그간 지방정부간 관광교류협력분야는 관광교류전 및 심포지엄 개최, 청소년 교류, 지자체 자매도시 교류, 우호교류, 한-중 지자체간 협력을 통한 관광상품 공동 개발 및 공동 프로모션 전개 등을 통해 지역 관광 활성화를 추진되어오고 있음
- 특히 지방정부 차원에서의 국제 관광 교류협력은 지역의 특성을 반영하여 협력 내용을 다양화 할 수 있으며, 협력의 효과가 지역에 직접적으로 미치게 함으로 지역 경제 활성화에 기여할 수 있음

### 3.2. 동북아 문화관광교류의 제약 요인

#### □ 제도적 차이

- 일반적으로 국제관광의 발전을 저해하는 장애요소는 그 국가정부의 정치적 상황이나 정부, 경제적 여건에 의해 발생될 수 있는데, 국제관광의 장애요인은 무엇보다도 관광수용국 정부의 여러 가지 제약과 제한, 외국인에 대한 법적인 규제가 큰 요인으로 나타나고 있음. 일례로 관광기반 시설의 미비, 인력자원 문제, 안전 문제, 항공협정 등의 분야에서 상호 입장의 차이에서 발생될 수 있음

#### □ 문화적 공감대 미흡

- 동북아 지역의 국가간 문화적인 공감대 형성이 늦어져 각종 교류에 갈등과 장애요인으로 작용할 수 있음. 문화에 대한 공감대 형성은 상대에 대한 이해 증진에 있어 그 어느 대상보다 중요함. 동북아 지역내 상호이해 증진을 위한 문화관광의 영역은 역사 문화, 문화예술, 시민 생활 문화, 축제 문화 등 각각의 영역에 따라 다양한 접근 방법과 프로그램을 통한 문화관광 교류가 요구됨

#### □ 느슨한 교류협력 체계

- 동북아 지역에서 한-중, 한-러, 한-일 등 국가간에 관광부문의 국제교류 협력을 다양하게 진행하여 오고 있으나, 상호 호혜적인 협력사업 발굴의 부족, 국가적 입장 및 제도적인 차이, 실천적인 후속조치 미비 등으로 인해 그 실효성이 낮아 느슨한 협력체계가 관광발전의 제약요인으로 작용
- 국제교류의 한계점인 느슨한 국제협력체계를 효과적, 효율적 및 실천적으로 추진 되기 위해서 주요 현안에 대해 협의체 혹은 운영위원회를 구성하여 관련 공동협력이 필요함



#### □ 실효성 있는 협력사업 발굴 미흡

- 동북아 역내 관광시장의 확대 가능성 및 향후 잠재성 등을 고려할 때 보다 다양한 분야에서 구체적인 국제 관광교류 협력이 필요하며, 지방차원에서 동북아 지역내 관광교류의 직접적인 혜택이 지방에 미치도록 구체적이고 내실 있는 교류협력 사업 발굴이 필요함
- 국가차원의 문제였던 국제관계도 지역차원에서 자치단체가 주체적으로 해결해 나가야 할 과제가 되고 있으며, 관광 산업도 역내 국가간, 또는 지방자치단체간 공동 협력이 점점 일반화 되고 있다는 사실을 인식할 필요가 있으며, 급변하는 세계관광시장의 흐름에 효율적으로 대응할 수 있는 공동 협력 방안이 요구되고 있음

## 4. 동북아 문화관광교류의 현황

### 4.1. 한중일 문화관광교류 현황

#### □ 한중일 역내 관광객 교류 규모

- 2014년 기준 동북아 지역의 핵심국가인 한중일 역내 관광교류 규모는 2,047만 명으로 2010년의 1,653만 명보다 23.8% 증가한 수준으로 확대
- 2014년 기준 한중일 3국간 관광객 송출 비중은, 한국이 약 693만 명으로 33.9%, 일본이 약 499만 명으로 24.4%, 중국은 약 853만 명으로 41.7% 가장 높은 아웃바운드를 보이고 있음
- 한중일 3국간 관광시장에서 중국의 관광객 송출 규모는 지난 5년간 159.6%가 증가한 반면 일본의 한중 국가내 아웃바운드는 26.0% 감소한 것으로 나타남
- \* 2014년 기준 한중일 3국간 인바운드 시장 규모를 살펴보면, 한국은 약 840만 명, 일본은 516 만명, 중국은 689 만 명으로 나타남

〈표-3〉 한중일 3국간 역내 관광교류 규모 (2010년기준)

송출국 \ 목적지	한국	일본	중국	합계	송출 비중 (%)
한국	-	2,415,362	4,076,400	6,491,762	39.3
일본	3,023,009	-	3,731,200	6,754,209	40.8
중국	1,875,157	1,413,100	-	3,288,257	19.9
합계	4,898,166	3,828,462	7,807,600	16,534,228	

〈표-4〉 한중일 3국간 역내 관광교류 규모 (2014년기준)

송출국 \ 목적지	한국	일본	중국	합계	2010년대비 증감률(%)	송출 비중 (%)
한국	-	2,755,313	4,181,800	6,937,113	6.9	33.9
일본	2,280,434	-	2,717,600	4,998,034	-26.0	24.4
중국	6,126,865	2,409,200	-	8,536,065	159.6	41.7
합계	8,407,299	5,164,513	6,899,400	20,471,212	23.8	

자료: 한국관광공사 (2015, 8), 2014 방한관광시장 분석

## 4.2. 문화관광 교류협력의 논의 사항

### □ 교류협력의 개요

- 한·중·일 정상은 3국간 관광확대를 2006년 제1회 한·중·일 관광장관회의를 시작으로 2011년까지 총 6회의를 개최하여, 한·중·일 역내 관광 활성화를 위한 방안 모색과 더불어 역외 관광객을 유치하기 위한 3국의 협력체계 구축 및 관광교류범위의 확장 등에 대한 논의가 진행
- 하지만 매년 개최되던 한중일 3국의 관광장관회의는 2012년 중국의 불참통보로 무기 연기되어 현재까지 개최되지 못하고 있는 상황임
- 우리나라는 1995년에 발족된 ‘한·중관광진흥협의회’를 중심으로 중국과 관광교류 협력하고 있으며, 일본과는 1986년 이래 ‘한·일관광진흥협의회’ 통하여 지속적으로 관광교류 협력을 추진하고 있음
- 지방정부 차원에서 동북아 국가의 지자체교류대회, 자매도시 교류사업 등을 통해



국가간에 협력하고 있으며, 지방의 경제발전과 동북아지역 협력에 긍정적인 역할을 담당해오고 있음

- 민간차원에서는 ‘한·중·일 관광포럼’을 통해 한·중·일 3국 정부관계자 및 관광정책 연구기관 전문가, 민간 관광분야 전문가가 참석하여 민간 관광 교류협력 기반 구축 방안을 모색해오고 있음
- 한·중·일 역내 시장에서 관광교류 비중이 높아지는 점을 감안할 때 국제관광협력은 필수적이라 할 수 있으며, 역외시장을 겨냥한 공동 관광상품 개발 및 대응은 긍정적인 효과가 기대됨

#### □ 그간의 한중일 문화관광협력의 논의사항

- 관광교류 확대의 제약요인 개선: 한중일 3국은 상호간 비자 및 입국수속 간소화, 관광객 방문 편의성 제고를 지속적으로 추진 (예, 중국인 개인관광객 비자서류 대폭 간소화(2009), 중국인 복수사증 발급대상 확대(2008), 중국청소년 수학여행단 무사증 시행(2007))
- 관광객에게 양질의 서비스 제공: 관광안내 표시의 국제표준화, 최첨단 IT 기술을 활용한 관광정보제공 서비스모델 개발 논의
- 청소년교류, 문화스포츠교류, 자매 도시교류: 수학여행을 시작으로 한 청소년교류, 문화스포츠교류, 자매우호도시체결, 그 외의 방법에 의한 지방자치단체간의 협력을 활용한 관광교류 촉진에 상호 협력
- 민간단체 간 교류: 관광관계 민간단체 조직으로 ‘3국간 교류 교육 메카니즘’을 구축하고 장관회의 주제와 관련한 의제에 대한 의견교환 실시 후 실행에 옮김. 한중연해지역도시 관광포럼, 한중일 민간관광포럼, 여행업간의 업무제휴 체결 등
- 공동 상품개발 프로모션: 역내외 관광객 유치확대를 위한 한중일 연계 크루즈상품의 확충과 각국의 주요 관광지를 연계한 관광상품 등의 기획에 협력하고, 3국 역외지역의 관광박람회에서 공동프로모션 등 추진
- 관광교류 영역 확대: 산업관광 수요확대에 대한 공동대처 지역간 관광협력교류 메커니즘 구축을 장려. 3국은 의료, 스포츠, 문화 등과 관련된 관광자원 개발 및 이용 촉진에 대해 논의
- 관광분야에 대한 상호간 직접투자: 관광개발에 관한 정보교환, 투자설명회 개최, 참석 등 관광분야에 있어서의 상호 직접투자 확대에 관한 협력을 논의함
- 지속가능한 관광발전 : 지속가능한 관광발전을 위해 자연재해, 기후변화에 따른 관광부문의 영향 및 대응방안 등 공동 관심사항에 대한 조사연구 및 정보교류에

### 협력 논의

- 다국간 관광국제기구 조직 활용: 세계관광기구(UNWTO), ASEAN+3, 아시아태평양경제협력(APEC) 등 다국간 협력과 지역협력 국제관광 기구 활용. 한중일 정상회의, T20 관광장관회의, 한중일 청소년교육관광위원회, APEC 관광장관회의 등 다자간 기구 및 교류활동을 통하여 관광협력을 강화를 논의함
- MICE 산업 활성화: 3국간 관광교류확대를 도모하기 위한 이벤트 개최와 동시에 대규모 스포츠이벤트, 박람회 등을 통한 적극적인 모객과 한중일 각국에서 개최되는 주요 관광 이벤트에 적극적으로 참가하고 개최국은 상호 방문을 촉진함
- 관광인력육성: 관광관련 사업자간 제휴, 교류 및 해외연수 실시 등을 통하여 국제 관광분야 인력 육성을 도모. 한중일 3국은 업계종사자의 교류와 해외연수 및 교육 강화 등을 통하여 관광관련 전문교육 및 인적교류 협력전개
- 관광통계 정보 교환: 관광통계를 개선하고, UNWTO 및 아시아태평양경제협력회의의 관광동향에 맞추어 3국간 사무적 협의 추진
- 환경보존: 관광과 환경보호라는 당면과제를 공동으로 연구하고 기후변화, 자연재해 예방 등에 관한 관련정보 상호교환 및 경험 공유 등 협력체계를 강화
- 자연재해 등에 대한 대응: 국은 자연재해, 전염병 등 국제관광교류에 악영향을 미치는 위기상황에서 정보공유를 통한 시장회복 도모 등 공동 대응협력을 강화 논의
- 관광의 정보화(공통IC카드): 관광교류활성화를 위한 교통, 숙박, 음식 등 관광산업 부문에서 국제상호 이용가능 한중일 3국간 제휴 관광객용 IC카드 결제시스템의 단계적인 구축을 위한 상호협력에 논의
- 관광객 안전관리: 한중일 3국은 안전관리 및 응급보호처치 시스템을 정립하고 응급상황 대응책 및 관련법규를 확립함으로써 안전관광을 위한 협력을 강화를 논의

## 5. 국제문화관광협력의 주요 이슈

- 세계관광기구(UNWTO), UNDP, OECD 관광위원회 및 아시아태평양경제협력(APEC) 등 관광관련 국제기구에서 논의되고 있는 국제관광 협력의 주요 이슈별 요약함

### □ 국가간 출입국 간소화

- 세계화로 국가간 자본 및 인력의 이동성이 증가하고, 관광이 경제·사회·문화적 파급



효과가 큰 산업으로 인식·확산됨과 함께 관광은 국가간 통상의 한분야로 간주되고 있음. 대부분 국가의 관광정책의 목표가 외래 관광객 유치 확보를 우선 순위에 두고 있으며, 외래객 관광객 유치확대를 위한 국경통과의 장애요인이 제거, 항공자유화(Open Sky) 및 비자발급 개선 등의 국가간의 협력, 다자간의 협력이 국제관광 부문에서 협력 현안이 되고 있음.

- 국제관광의 다변화로 우리나라는 신흥관광시장 개척을 위해 비자제도 개선 및 항공 좌석수 확보 등을 위한 항공협정에 대한 신중한 검토가 있어야 할 것으로 보여짐

#### □ 자연생태환경 보전과 지속가능한 관광개발

- 국제적으로 환경보전의 중요성에 대한 인식이 증대됨에 따라 자연 친화, 녹색 관광 등의 지속가능한 관광개발은 새천년 개발목표(MDGs)와 Rio+20 이후에도 여전히 유효한 글로벌 이슈임. 기후 변화에 따른 관광부문의 영향은 관광사업체 환경부담금의 증가는 여행객의 여행 비용 증대 및 관광수요 감소로 인한 관광사업체의 위축에 대한 대응이 필요함.
- 관광활동에서 배출되는 이산화탄소는 전체 배출량의 약 5%를 차지하는 것으로 추정되며, 이산화탄소 감소 조치를 취하지 않을 경우 관광산업의 성장 전망으로 볼 때 관광부문에서의 이산화탄소가 급격히 증가 할 것으로 전망하고 있음

#### □ 빈곤 감소를 위한 관광 ODA 국제협력

- UN의 새천년개발목표 중에 하나인 빈곤퇴치는 관광 ODA를 통해 저개발국가의 경제활성화에 기여할 수 있는 핵심 분야라 할 수 있다. 관광산업은 높은 고용창출 효과와 저개발국가의 외화 획득원으로 빈곤 감소에 크게 기여하는 것으로 평가되고 있음.
- 우리나라 관광부문의 ODA 사업은 개발도상국의 관광공무원 대상 교육연수가 주요 사업이며, 무상원조의 ODA 사업의 비중은 높지 않은 편임. 관광 ODA를 통한 국제사회의 공동번영을 위한 정책방향은 UNWTO, OECD 등 관광 ODA 관련 국제기구와 협력을 강화할 필요가 있음.
- 또한 관광 ODA를 효율적으로 추진하기 위해 수원국의 수요를 반영한 관광콘텐츠 개발 및 지식공유와 관광ODA 사업 추진체계 개선이 필요함. 따라서 국내 ODA 관련 기관인 KOICA, KDI, 한국관광공사 등 관련기관의 네트워크 구축 및 효율적인 협력체계가 요구됨

## □ 예측 불가능한 자연재해 및 위기관리 대응

- 자연재해, 테러, 질병 등 국가의 경계를 초월한 불확실한 관광환경에 직면하게 되면서 국제관광 협력의 필요성이 더욱 강조되고 있으며, 예측 불가능한 재해 및 질병은 관광객의 안전 및 안정에 위협을 줄 뿐 아니라 관광목적지의 관광산업에 심각한 부정적인 영향을 미치고 있음
  - 2003년 사스발생과 이라크 전쟁, 2004년 동남아시아 지진 및 쓰나미해일, 2005년 발리와 영국의 폭탄테러, 조류 독감 등 예측 불가능한 위기로 인해 관광부문에서 여행객 보호 및 위기관리에 대한 국제협력의 현안이 되고 있음
- 2011년 동일본 지진은 자연재해는 국제관광의 위협 요소로 동북아지역에서 국제협력의 중요성이 더욱 부각되고 있음. 관광관련 국제기구인 UNWTO, OECD, APEC 등에서 여행객 보호에 대한 적극적으로 국제적인 안전 관련 법규 마련, 여행자보호위원회 구성, 국가간 긴급 연락체계 구축 등의 국제관광협력체계 구축에 노력이 필요할 것임. 동북아 지역 또한 자연재해, 질병, 국가 간의 영토 분쟁, 종교 분쟁, 이념 대립 등 불확실한 세계정세에 대한 관광부문에서 대응 지침을 강화할 필요가 있음

## □ 관광인력 교류 협력

- 관광서비스업의 개방화와 병행하여 국가간 관광인력의 이동에 대해서 자유무역협정(FTA)의 협상과정에서 주요 논점으로 등장됨. 관광종사자의 국가간 이동은 필수이기 때문에 국가간 관광종사자교류가 활발하게 이루어지도록 하고 인턴쉽의 형식과 과정도 국가간의 인력교류 협력에서 국제화의 폭을 넓혀나가야 할 필요가 있음
- 따라서 국제관광기구의 역할 중에 하나인 관광전문가 교육 프로그램개발, 국제관광기구 중 교육 전문기관 간의 정부의 지원과 함께 네트워크 구축망에서 국가 간에 협력해야 할 사안으로 보여짐

## □ 관광 IT 산업의 선도

- 정보기술의 발달과 스마트폰 보급의 영향은 관광안내정보 네트워크의 구축이 급속도로 진전되고 있음. 기술진보의 영향으로 시간과 장소에 상관없이 관광정보 및 서비스의 제공 또는 취득이 가능하며 점차적으로 지구의 어느 곳이든 국경 없이 지식과 정보를 공유하는 시대가 되고 있음
- 따라서 우리나라에서 비교 우위에 있는 IT산업을 활용하여 온라인상에서 관광교역전을 추진할 수 있을 것이며, 국제관광기구가 개최하는 세미나 혹은 컨퍼런스에서 정보기술의 관광부문에 적용에 대한 회원국간에 정보 공유를 제공할 수 있음



#### □ 관광통계 개선의 협력과 관광지식 공유

- 관광부문 산업체의 중요성에 대한 객관적인 평가와 산업정책에서 위치를 파악하기 위한 노력으로 관광부문의 통계개선 작업이 OECD 관광위원회와 UNWTO에서 지속적으로 추진되어오고 있음. UNWTO는 관광통계 및 관광위성계정(Tourism Satellite Account)개발을 우선 연구 사업으로 인식하고 회원국의 그간의 사례연구를 통한 지식과 관련 정보교환에 중점을 두고 진행하고 있음
- 동북아 국가에서도 관광부문의 중요성에 대한 인식확산을 위해 관광위성계정 개발이 필요하며, 관광통계는 단기적인 과제가 아닌 장기적인 연구영역이라는 점에서 동북아 국가간의 연구개발(R&D)이 요구됨. 우리나라는 관광부문에서 지식경쟁력 강화 및 지식중심의 선도적인 역할을 위해서 관광통계 부문에 정부의 관심과 투자가 필요함.

## 6. 동북아 문화관광 교류협력의 주요 과제

### 6.1 기본 방향

#### □ 교류 협력의 장애 요인 제거 및 문화적 공감대 형성

- 동북아 문화관광교류에 작용하는 장애요인(출입국 편의성, 비자문제, 안전문제 등)에 대해 공동 대응 방안을 모색함
- 동북아 국가간의 문화관광 교류 활성화를 위해 각국의 문화와 전통에서 동질성과 이질성에 대한 문화적 공감대를 높이는 문화 간의 접촉을 위한 문화관광 교류 활성화

#### □ 상호 호혜 사업의 지속적 발굴

- 협력의 지속성은 공동의 이익이 실현될 때 보장될 수 있기 때문에 국가간의 관광 교류 협력에서 상호 호혜적인 사업의 지속적인 발굴이 중요함
- 국제관광객 유치에 있어 국가간 호혜적인 측면의 공동사업을 발굴하여 국가적인 차원의 협력을 도모함

#### □ 실현 가능한 교류 협력 사업 선정

- 개별 국가의 활용가능한 관광 협력 역량을 고려하여 실현가능한 사업을 발굴하여 추진함

- 또한 기존 국제협력에 있어 느슨한 협력체계의 문제점을 인식하고 협약된 내용 및 선언 내용에 대해서는 실천적으로 추진 할 수 있는 제도적 장치를 마련함
- 협력 주체는 교류협력 사항을 효과적으로 추진 할 수 있는 협의체 구성과 공동 재원 조성을 통해 실현가능성을 제고시킬 수 있는 방안 마련

## 6.2 주요 추진 과제

### 1) 관광객 이동의 편리성 개선

- 동북아 지역 관광교류가 원활해지기 위하여 가장 우선적으로 점검해야 할 기본적인 사항이 관광객 이동에 있어서의 편리함과 안전성임
- 출입국 절차는 국경을 넘어 관광목적지에 접근하는 과정으로 양국 정부가 관광객에게 취하는 제반조치로 사증발급의 규제 완화, 출입국 수속 대기 시간 단축이 포함됨
- 동북아 역내 국가간 비자문제는 점차 완화되어 가고 있으나, 여행자 비자 발급의 제한문제(개별비자, 복수비자, 예치금제도 등)는 상호 개선하는데 협력하여야 함

### 2) 관광객 안전성 증진

- 관광목적지에서의 안전은 관광행위자의 여유 및 즐거움과 직결되므로 관광매력도를 결정짓고, 관광만족도와 재방문 가능성에도 영향을 미치므로 가장 기본적인 요소임
- 국내외 관광지에서의 사고, 재해 등의 발생상황에 관한 정보를 서로 공유할 수 있어야 함
- 해외에서의 사건사고에 대한 공동대응 및 안전대책(테러, 방화, 사고, 자연재해 등)의 공동 수립이 요구됨
- 긴급공동연락체계 구축과 안전 안내 책자의 공동 발간으로 역내뿐만 아니라 역외 잠재관광객에게 안전한 국제적 관광지로서의 이미지를 확보할 수 있는 계기를 마련하여야 함

### 3) 관광인프라 개선

- 관광인프라는 관광객의 관광활동에 필수적으로 제공되어야 할 서비스로서, 숙박, 식음, 안내체계 등을 통칭하고 있음, 그 중 안내체계는 개별관광객의 관광활동 편의를 증진



시키는 역할을 함.

- 지역차원에서 동북아 역내 관광객 편의증진과 만족도 제고를 위해 주요 관광지 및 관광시설, 교통시설 등에 안내 표지판을 확충함
- 관광객의 지출측면에서 결제상의 장애요인을 개선하기 위해 교통 및 관광지출의 결제가 동시에 해결되는 카드 실현을 위한 제도, 규제 부문의 선결과제를 선정하고, 연구사업 수행, 시범사업 선정 및 피드백을 통해 통합결제시스템을 현실화시켜나감

#### 4) 문화 관광 상품개발 및 공동 마케팅

##### □ 역사 문화 주제 문화관광 프로그램

- 한중일은 지리적 인접성, 역사 문화적 공감대, 동양적 정서와 유대감으로 공통으로 접근할 수 있는 역사적 문화적 주제를 선정하여 그 주제에 적합한 관광자원 및 프로그램화 하는 작업을 적극적으로 실천하고 관광상품의 공동 프로모션으로 세계 관광시장에 진입
- 과거 역사에서 국가 상호간에 평화공존과 이해증진을 위해 이했던 인물들을 공동으로 발굴하여 상호기념하는 행사를 정기적으로 시행하여 상호 방문의 기회를 증대하는 작업을 추진
- 동북아 국가의 지역역사, 문화, 예술, 연예오락, 음식, 레저스포츠 등의 분야에서 테마 연계 관광상품을 개발하고 역내외 관광객에게 공동 마케팅 활동 전개함
- 특히 동북아 국가들의 소유하고 있어 세계문화유산을 활용한 공동 프로모션과 상호 교류 행사 등을 통한 문화관광 프로그램 진행

##### □ 공연예술 공동 제작

- 동북아 국가내 음악제 혹은 미술제를 중심으로 공동으로 공연할 수 있는 프로그램을 공동제작하여 국가별로 순회 공연하는 문화관광 상품을 모색할 수 있음.
- 각국의 문화예술제 및 문화예술동호인들과 협력하여 상호 만남의 교류프로그램을 확대하여 상호간의 이해 증진과 문화예술의 발전과 관광적 효과를 기대할 수 있음

##### □ 지역축제의 교류 활성화

- 동북아 (한-중-일-러-몽)지역내에서 개최되는 다양한 축제들을 각각의 성격 및 특징별로 분류하여 상호 방문 혹은 초청하는 행사를 개최하여 관광을 촉진할 수 있음

- 개별 국가는 자국의 대표 축제를 선정하여 국가적인 차원에서의 교류뿐만 아니라 지역적인 차원에서 축제상호 방문의 해를 설정하여 지역간 문화관광교류는 증대할 필요가 있음

#### □ 문화산업의 장르별 관광상품화

- 동북아 지역내 대중문화와 관련된 문화산업영역에서 국가 상호간 관광객을 유인할 수 있는 프로그램을 공동으로 개발 할 필요가 있음. 문화산업 교류 전시회를 동북아 국가내 돌아가면서 공동으로 필요한 행사를 진행할 수 있을 것으로 보임.
- 영상물전본시장, 영화제, 게임프로그램시장, 출판 관련 박람회 등 문화산업 관련 각종행사를 공동으로 주최하거나 상호간에 도움이 되는 각종 정보를 관련 사업자 및 해당자에게 제공하는 것은 국가간 관광교류활성화에 긍정적이 효과를 기대할 수 있음

#### □ 동북아 ‘문화관광 골든 10선’ 사업 발굴

- 동북아 지역 간 및 역외에서의 관광교류 확대를 위한 사업으로 ‘동북아관광골든루트 10선’ 사업을 추진하고, 각국의 관광당국 및 관련 기관은 역외 시장을 대상으로 한 공동 홍보 및 다언어(한중일 및 영어)에 의한 관광안내 표기 등을 추진
- 동양문화를 접할 수 있는 기회를 제공할 수 있도록 불교문화자원, 자연경관자원, 대중문화자원, 전통생활문화 등 동북아 국가의 특성을 부각시키는 관광자원을 활용하여 연계 프로그램을 발굴함
  - 불교문화자원 : 주요 사찰에서의 템플스테이와 연계한 관광 프로그램
  - 자연경관자원 : 수려한 자연환경, 세계자연유산 등과 연계한 관광 프로그램
  - 대중문화자원 : 대중문화 아이콘을 활용한 이벤트 및 관광 프로그램
  - 전통생활문화 : 식문화(궁중음식, 전통음식, 다도 등), 주거문화(전통가옥 등), 세시 풍속 등을 소재로 한중일 전통문화를 체험할 수 있는 관광 프로그램

#### 5) 청소년 관광교류 활성화

- 청소년 대상 관광 및 문화교류는 미래 외국관광객의 창출 및 지역간 우호증진에 큰 역할을 수행 할 수 있는 잠재성이 있으며, 또한 관광교류를 통한 다양한 문화적 경험은 청소년의 사고 발달에 긍정적인 영향을 미치고 타 문화에 대한 이해를 증진시키는 효과가 있음



- 청소년 관광활성화를 위해 국제교류 프로그램 및 문화체험프로그램, 이벤트 프로그램 개발과 운영을 위해 기금 지원이 필요함. 동북아를 비롯한 외국 청소년들이 국내에 와서 안전하게 여행할 수 있는 청소년 여행존을 개발하여 여행을 통한 동북아 청소년 교류 활성화를 촉진

#### 6) 동북아 크루즈 관광 활성화

- 크루즈 관광은 내륙과 해양의 관광자원을 연계시킴으로써 관광활동 공간의 범위를 확대시키고 새로운 관광활동 유형을 창출할 수 있으며, 동북아 지역은 세계크루즈 관광시장의 새로운 수요에 부응할 수 있는 잠재력을 지니고 있음
- 크루즈관광은 국가간 혹은 지방정부간의 국제협력을 성격을 강하게 지니고 있어 다자간의공동협력이 필요하며, 크루즈 관광의 특성상 이용객은 수차례의 출입국 절차를 거쳐야 하기 때문에 출입국 절차의 간소화 등 제도적인 지원과 국가간 협력이 필요함
- 동북아 국가간 (한-중-일-러) 근접성과 매력도가 높은 크루즈 관광상품을 개발하고, 기항지의 지자체 및 관련단체와 협조를 통하여 매력적이며 효율성 있는 세부사업을 계획함

#### 7) 공동 정보교류 및 연구 사업

- 관광지식을 서로 교류 및 확대하기 위한 각종 학술 세미나 및 심포지엄을 추진하고, '동북아관광연구센터'를 건립하여 동북아 국가의 공동현안에 대한 공동 조사연구를 수행함
- 관광자원인 기후, 자연, 천연 자원 등에 관하여 공동으로 조사하여 현황을 공유하고, 문제점과 현안을 분석하며, 향후 지속가능한 개발과 보전 방향을 모색함
- 체계적이고 신뢰성 높은 관광통계 정보를 공유하기 위해 통합 관광통계관리 프로그램을 개발·운영함

#### 8) 지속가능한 관광개발 협력

##### ☐ 동북아 관광 환경 보호

- 지속가능한 관광개발이란, 관광산업의 성장에서 발생하는 혜택이 단기에 그치지 않고 장기적으로 지속되어야 함을 의미하며, 자연 환경과 지역 문화에 충격을 적게

- 주면서 지역을 위한 소득과 고용을 창출시키는 것을 돕는 역할에 초점이 맞추어져 있음
- 관광을 통한 빈곤퇴치의 노력, 민감한 생태지역 보전을 위한 전문가 양성, 교육, 훈련 등의 사업을 실시함
- 공동 관광개발사업을 시범 실시하고, 지속가능한 관광지표 개발과 공동 가이드라인을 수립하고, 공동관광개발에 대한 사회영향평가를 실시하고, 모니터링 체계를 구축함

#### □ 책임관광 협력

- 대규모의 빠른 산업 성장은 ‘대량 관광(Mass Tourism)’을 뒷받침하고 있으나, 생물학적으로 다양한 거주지와 독특한 문화에 큰 스트레스로 작용하고 있으므로 관광 목적지 및 산업으로서의 관광을 보호하고자 함
- 세계적인 지구 환경의 변화와 이로 인한 위험과 재앙, 환경과 생활 취약층에 대한 보호를 자각한 주체들이 관광산업 관련자와 관광소비자들의 책임을 자극하고 공감함
- 동북아 역내 관광사업체의 의무에 대하여 공동으로 협력할 수 있는 프로그램을 개발함. 환경적 자각에 기반한 사업의 추구(관광지의 환경보호)와 최소한의 자원 사용에 의한 자원 보존, 자선사업에 대한 관심과 참여, 피고용인에 대한 근무 및 복지환경 등에 있어서의 바람직한 방향을 공동 모색하고 실천하며, 우수사례에 대한 공동 시상을 통해 책임관광(Responsible Tourism)에 대한 주의를 환기시킴
- 관광소비자의 인식의 전환, 관광업계의 책임감과 명성 및 활동 모니터링 등의 역할에 대한 교육과 연수를 프로그램화하고 추진함
- 관광산업에 대한 윤리적·환경적 평가제도를 도입하고, 소비자가 주요 관광지에서 물품구입과 관광업체 선택에 고려할 수 있는 제도적 기반을 마련

#### 9) 공정관광 협력

- 관광교류의 품격 제고와 질적 내실을 추구하기 위한 ‘동북아 공정관광 이니셔티브’ 체결을 추진하고 이에 적극적으로 협력함
- ‘Fair Trade in Tourism’의 원칙하에 저가덤핑 상품, 관광기업 간 거래에서 발생하는 불공정한 관행 등을 개선하기 위하여 공정거래 문화 정착을 위한 공동 캠페인 추진 등 공동의 노력과 협력
- 국가 간 관광교류 및 관광기업 간 거래에서 공정관광이 추구하는 원칙과 가치가 반영될 수 있도록 노력하며 이러한 원칙을 하부 단위로 확산시킬 수 있는 방안을 강구함



#### 10) 교류 협력주체간의 역할 강화

- 동북아 국가의 지방자치단체간 교류는 자매·우호도시 사업 중심으로 이루어져 오고 있으나, 일회성의 방문행사가 많아 보다 구체적이고 양국 특성을 활용한 장기적 사업의 개발이 필요함
- 또한 동북아 역내 국가간 공동상품개발을 위한 실무위원회(예, 한국여행업협회, 일본여행업협회, 중국여유협회)를 구성하고, 온 오프라인 홍보 마케팅 사업을 공동 추진함
- 여행업체간 협업의 형태로는 산업포럼, 팸투어, 각국 여행사의 네트워크와 여행상품의 교류가 주류를 이루고 있는데, 기존 상품의 수준 향상, 새로운 관광흐름에 맞는 공동 상품의 개발, 관광객 수요에 초점을 맞춘 상품의 개발 및 공동 마케팅 활동이 필요함

### 7. 맺음말

- 관광관련 국제협력은 개별적이고 독립적이라기보다는 서로 협력체제하에 공동의 목표를 추구해 나감과 동시에 이를 효과적으로 활용하기 위해서는 현안문제들에 대한 종합적인 시각이 필요하며 국제관광 환경변화에 탄력적으로 대응할 수 있는 정책이 요구되고 있음
- 동북아 지역 관광교류와 협력의 효과를 극대화하기 위하여 국가차원의 관광분야 총괄책임자의 지속적 협의가 필수적이며, 이를 전체적으로 총괄 관리하고, 동북아 지방간 연락사무소 역할을 담당하는 체계적 조직이 필요함
- 동북아 역외 외래관광객 유치를 위한 상호 협력 시스템 구축 및 운영방안을 검토하고, 이를 통해 효율적인 민-관 파트너십 구축, 국가간 양자 혹은 다자간 협력사업에 대한 정보교류 활성화를 도모할 필요가 있음
- 국제문화관광 협력사업은 시간을 필요로 하는 중장기적 사업의 특성이 있으며, 이를 실현가능한 방향으로 실행하여 나가기 위하여 관광협력사업 추진의 실효성 및 적합성, 공동기금의 효율성, 개선사항 등을 파악하고, 사후 관리할 수 있는 협력체계를 마련할 필요가 있음
- 동북아 지역내 지방정부 및 업계의 참여조성 등 민간부문의 협력과 지자체 참여가 요구되며, 지역의 특성을 반영하여 협력의 내용을 다양화하고 실천적이며 효과적인

협력으로 유도하기 위해서는 지자체와 민간부문의 적극적인 참여가 요구됨

- 국제관광기구와의 협력에 있어서 부처별 전문적 역할분담에 있어서, 문화체육관광부는 국제협력 증진을 위한 의견수렴 등의 통로로서의 기능과 역할을 수행하고, 관련 연구기관은 연구협력 부문에서 전문영역을 넓힘으로써 국제지명도 및 신뢰도를 높이고 관광부문의 지식 창출의 중심 역할을 할 필요가 있음
- 동북아 지역내 지방정부는 중앙행정기관, 국제관광기구, 한국관광공사, 관광사업체, 지역문화원, 외교 통상부 등 국제협력 관련 유관 기관과의 긴밀한 협조체계를 구축하여 국제관광협력의 성과 및 파급효과를 최대화시켜야 할 것임