

韓國과 忠南의 社會的經濟 現況 및 課題

- 社會的企業 을 中心으로 -

2016. 4. 22(수)

宋 斗 範 선임연구위원



目次

- I. 사회적경제의 출발
- II. 사회적경제 정책 추진성과와 문제점
- III. 충남 사회적경제 정책 도입 및 추진현황
- IV. 사회적경제 정책의 과제

I. 사회적경제의 출발

- **社會的經濟 : 정부실패, 시장실패의 대안**
노동자의 노동조건 개선, 주류경제와 사회시스템 개선, 경제적 자립보장 등
- **한국의 社會的經濟는 빈민운동, 지역운동 맥락에서 제도화 후 확장 (제도+자치단체 정책과제)**
1997년 외환위기 이후 社會的經濟 필요성 인식
2007년 社會的企業 育成法 제정
2012년 協同組合基本法 제정으로 탄력
- **市民主導性이 아닌 制度로부터 견인되는 흐름 견지: 많은 限界 노정**
사회변화의 새로운 기대 동인
- **社會的經濟 政策 추진실태(한국+충남), 정책경험의 개괄적기술**
중국의 사회적경제 정책 도입에 대한 논의 확대 및 시사점 기대
중국도 후진타오 시기에 등장한 조화로운 사회(和諧社會)의 건설개념 도입: 균형분배

II. 사회적경제 추진성과와 문제점

- **정책등장: 1997년 외환위기, 복지와 일자리 문제 해결 목적**
기존: 단기적 지원사업, 2007년: 법적,제도적 기반 마련
- **2003년 : 고용 없는 성장 본격화**
일자리 및 사회서비스 확대 중요 과제로 대두
두 마리 토끼를 잡을 수 있는 社會的企業에 주목
- **2007년 이후 : 다양한 정부정책 출현**
2007년 社會的企業 (고용노동부)
2010년 農漁村共同體會社 (농림수산식품부)
2010년 地域型 豫備社會的企業, 部處型 (2011년)
2012년 協同組合 (기획재정부)
2012년 自活企業 (보건복지부)

II. 사회적경제 추진성과와 문제점

- **관련 法律**

社會的企業育成法 (2007): 취약계층 사회서비스 및 일자리 제공, 인증제도 근간,
국가와 지자체의 책무 및 지원사항

協同組合基本法 (2012): 기존 8개 개별법으로 대응할 수 없는 다양한 영역의 협동조합
출현계기, 사회적협동조합 제도 도입

社會的經濟基本法 (案): 사회적경제의 존재 정당성 부여근거, 포괄적 지원정책

- **計劃 樹立**

제1차社會的企業育成基本計劃 (2008-2012): 사회적기업 확산 및 일자리 창출, 지원체계
구축, 자치단체와 민간차원 연계활성화

제2차社會的企業育成基本計劃(2013- 2017): 사회적기업 3,000개 육성, 공공구매 목표제,
인증제 개편, 직접지원에서 간접지원 방식으로 전환 등

II. 사회적경제 추진성과와 문제점

- **育成管理 및 支援機關**

한국사회적기업진흥원 : 사회적기업 설립과 운영지원(협동조합 업무 수행)

협력기관 : 고용센터(중앙정부), 지방자치단체, 중간지원조직

- **主要 社會的經濟組織**

사회적기업(2016) : 1,526개

예비사회적기업(2014) : 1,408개

협동조합(2016) : 8,988개(협동조합기본법에 의해 설립), 사회적협동조합 : 442개

자활기업(2015) : 1,339개

마을기업(2014) : 1,249개

농어촌공동체회사(2014) : 867개

II. 사회적경제 추진성과와 문제점

- **成果와 問題點**

- 成果**: 일자리 창출 및 소득증대 효과(취약계층, 여성, 20대의 소득증대효과)

- 사회적기업 인증후 5년 생존율 91%

- 사회적경제영역의 확산에 기여

- 일반기업들의 사회적책임(CSR)에 대한 관심 증대

- 사회적기업가를 사회혁신가로 바라봄

- 사회적경제조직간 교류증대

- 問題點**: 국가경제와 고용에 낮은 기여

- 사회적기업 사업분야의 협소성(교육, 문화, 복지,보육 등)

- 일자리중심, 사회서비스 제공 가치 과소평가

- 사회적기업의 낮은 자립성 및 지속가능성 등

III. 충남사회적경제 정책도입 및 추진현황

- 政策導入 및 推進

2011년 이전 : 정부의 사회적기업 정책 수동적 수행

2011년 이후 : 忠南社會的經濟政策企劃團 구성이 전환점

2012년 : 충남사회경제NETWORK설립(민간 사회적경제 NETWORK 조직+고용부 사회적 기업 지원기관), 충남도사회적경제육성조례 제정, 충남사회적경제5개년계획 수립 등

2012년 8월 : 기획단은 사회적경제특별위원회로 격상

- 民選 5期 評價

비정부영역(NGO)의 척박, 사회적경제에 대한 인식 미흡, 사회적경제에 대한 시군의 독자추진역량 부족, 주류경제와 연계부족, 사회적경제기금조성 어려움, 공공기관 우선구매의 어려움, 청년층의 활동 및 참여 부족 등

III. 충남사회적경제 정책도입 및 추진현황

- 민선6기 社會的經濟 現況 및 課題

총계	사회적기업	예비/부처 사회적기업	마을기업	협동조합
-----	-----	-----	-----	-----

민간의 empowerment강화, 사회적경제 인재발굴 및 육성, 광역에서 기초자치단체 차원의 시책전환, 사회적기업의 지속가능활동 지원 등 사회적경제생태계 지향

- 2016년 주요사업

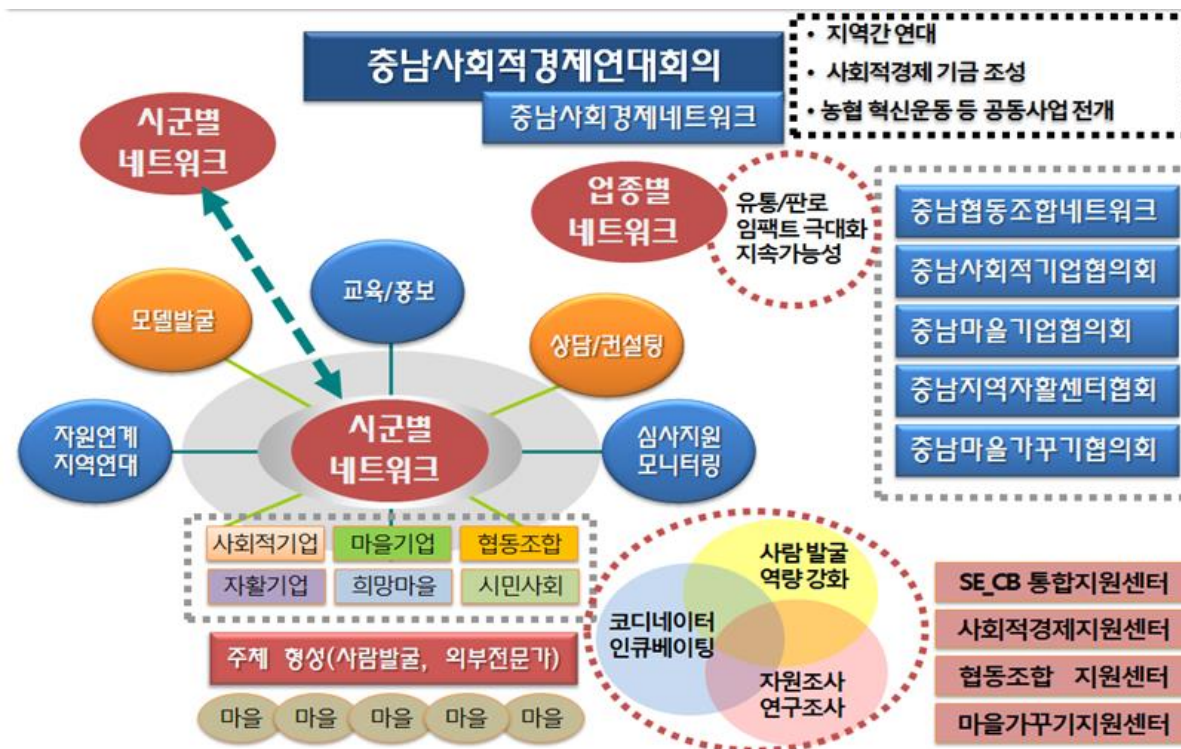
사회적경제아카데미 사업, 사회적경제 청년활동가 발굴 및 육성, 사회적경제 판로 및 유통지원사업 등

IV. 사회적경제 정책과제

- 指向點 과 方向을 분명히 하고 가자
 사업중심의 단편적 성과주의 강조
 시장경제 답습구조, 인건비 지원 유혹에 매몰
 지향점이 사람? 경제? 連帶와 共生
 활동 및 사회환경 조성 위한 간접지원 방식
 社會的資本, network, partnership이 핵심가치(Good Governance 구축)
- 指向課題
 사회적기업 개념 재정립과 인증제도 개선, 사회적기업 지원시스템 개선, **사회적기업**
생태계 활성화 방안, 정부지원 기본방향 전환, 社會的金融手段 마련, 中間支援組織
 역량 강화 위한 입법 개선 등

IV. 사회적경제 정책과제

• 충남사회적경제생태계 구축



자료: 박상우. 2013. 충남사회적경제 거버넌스 사례.

IV. 사회적경제 정책과제

• 先進國 육성정책 방향과 시사점

분 야	시사점
비전과 방향	노동통합+사회서비스 융합
조 직	범정부기구 구축
법	세법개정(사회적기업 지원시 법인세 감면 등)
전달체계	전달체계 통합과 행정간소화
지원제도	사회적기업 인증평가
인력	사회적기업가 육성
중간지원체계	컨설팅 기능혁신 연구개발 역량 강화
재정	사회투자기금 social금융 시스템 구축 사회적기업 자본투자
거버넌스	민-관 협력 거버넌스 상설화

谢谢