

충남리포트 제219호

ChungNam Report

2016. 4. 28.

충남 어촌 · 어항의 공공디자인 적용 방안

이 충 훈

충남연구원 문화관광디자인연구부 선임연구위원, chlee@cni.re.kr

본 연구는 지역특성에 맞는 어촌 · 어항의 디자인을 적용하여 충청남도 어촌 · 어항을
개성있는 공간으로 만들어가고자 함

요 약

CONTENTS

〈요약〉

1. 충남 어항 경관과 공공디자인 현황 조사
2. 어촌 · 어항 디자인 개선방향
3. 어촌 · 어항 디자인 적용 개념
4. 정책 제언

- 충남의 대부분 어항들은 구릉의 해안지형에 입지해 있으며, 불규칙하고
기준없는 건축물들로 인해 경관이 훼손되고, 스카이라인과의 부조화를
이루고 있음.
- 최근 어항이 국민의 관광 · 레저 · 여가공간으로 주목받으면서, 주변 자연
경관과 어우러진 어메니티(Amenity) 창출을 통한 가치 제고와 단조롭고
정제된 어항에 색과 이야기를 입혀 정체성과 아름다움을 부각시킬 필요
성이 제기됨
- 이에 어촌 · 어항에 공공디자인 개념을 적용하여 “자연과 조화롭고 아름
다운 테마공간”으로 조성하는 방안을 제시하고, 서해안 지역특성에 맞는
디자인 기준을 제안하고자 함
- 충남의 미항 조성을 위한 기본방향은 충남의 디자인 형태를 기초로 자연
및 인공 소재와 서해안의 대표 색채를 적용하고, 어촌 · 어항의 디자인
주제를 스토리텔링하여 차별성을 높여야 함
- 충남의 해당 시 · 군은 어항 내 건축물, 공공시설물, 안내사인, 옥외광고
물 등에 대한 가이드라인을 수립하고, 차별화된 어촌 · 어항 공간 환경을
새롭게 조성해야 함



충남연구원
ChungNam Institute

충남 어항 경관 및 공공디자인

현황 조사 ◀

01

● 서해안에 위치한 태안군, 홍성군, 서천군, 서산시, 보령시가 ‘아름다운 어촌가꾸기 공모사업계획’ 등을 준비중인 어항의 현황을 조사함

● 조사대상지

– 태안군 : 영목항, 백사장항 / 홍성군 : 남당항 / 서천군 : 홍원항 / 보령시 : 무창포항 / 서산시 : 삼길포항 등 6개 어항

● 조사분야 : 경관 및 공공디자인 현황조사

● 영목항 현황조사 예시

	<p>경관개요</p> <p>· 육지와 연결된 높은 언덕 지형으로 해수면 상승으로 만들어진 리아스식 해안임</p>
	<p>주요시점</p> <p>· A:고압선 첩탑 및 해안초소주변 · B:어선 선착장 남쪽 끝단</p>
	<p>자연요소</p> <p>· 소도, 높은 언덕지형</p>
	<p>인공요소</p> <p>· 수협위판장, 어선선착장, 여객터미널, 공유수면매립지, 솔빛대교 (연육교 건설중)</p>

[그림 1] ‘영목항’ 경관 개요

㉔
시점
에서
조망



· 어선 선착장 끝단에서 바라본 전경 · 상업 건물로 스카이라인 훼손

㉕
시점
에서
조망



· 고압선 철탑과 군사용 해안감시 초소 위치 ▶ 관련시설 재배치 필요

[그림 2] 공공디자인 현장조사

● 현황조사 분석 내용

- 국가 및 지방어항 6곳의 유형별 경관 및 공공디자인 분석 내용을 통한 해결 과제를 도출하였음

[표 1] 경관자원 과제 도출

구분	경관자원	경관 분석	과제 도출
자연 경관	산악	· 항구 배경으로 언덕지형 산지가 펼쳐짐 (리아스식 해안)	· 다양한 산림경관의 보전 및 정비
	해안	· 아늑한 포구 경관 유지	· 근주변개발계획과 연계하여 적극적인 관리 및 정비
인문 · 사회 경관	전원	· 풍부한 어항이 있으며 기상 악화 시 피난항의 역할 · 주로 횃집 등 상업시설과 노후건축물	· 어항과 주변개발계획과 연계해 경관계획 수립 · 항만개발을 통한 특색 부여
	항만	· 항만 인근에 어판장, 해안공원, 상가 밀집	· 랜드마크 계획 · 쾌적성 개선 필요
	가로	· 해안도로 및 도로축 훼손	· 근주변 환경과 어울리는 간판 조성 및 건축 물 개선 · 낙후 건축물 색채 정비
조망 경관	항로에서 어항의 조망경관	· 도시적인 항만모습과 많은 어선들의 풍경이 섞여 있음	· 항구개발 연계하여 항만 문화와 지역 정체 성을 반영
	조망명소	· 빨간 등대에 대한 시인성 높음	· 멀리 보이는 항구와 그 뒤 산악 경관 보전

[표 2] 공공디자인 과제 도출

구분	과제 도출
조망	· 구릉형 해안지형으로 불규칙한 건축물들과 스카이라인 부조화
건축물	· 일부 높은 건물들이 스카이라인을 훼손하고 있음 · 노후된 외관, 부대설비의 노출 · 정주마을, 상업지역, 수산물공판장과 관련 건축물의 색채 부조화 · 인공적인 재료와 노후화 심각
오픈 스페이스	· 진입로의 상징성 부족으로 시각적 인지가 어려움 · 가로의 넓이, 재료, 형태, 시설물이 연속되지 않거나 단절됨 · 임시 시설물과 어망과 어구 등이 광장을 점유하고 있음 · 주차장은 넓은 면적을 주차공간으로 차지함 · 항구외곽 지역 보행로와 해안도로 정비가 이질적인 재료로 단절되어 있음
기반 구조물	· 인공적인 소재, 형태, 색채 적용으로 정체성 없음 · 획일적인 인공 콘크리트 방파제 설치 및 랜드마크 역할 부재
공공 시설물	· 하역 선적 크레인, 비고정 접안시설 경사진 접안시설 등 혼합한 항구 접안부 · 구조용 튜브, 안전펜스 등 안전장비가 부족하고 인지성 낮음 · 지역안내, 관광, 방향 표지형태의 개성 및 차별성 낮음 · 어망 어구 보관소, 폐어구 분리수거함 등을 방치하여 어항주변 경관을 해침 · 임시판매시설의 노후화와 부대시설의 노출로 경관을 해침 · 랜드마크적 역할 부재 · 장애인 등의 접근성 및 이용편의성 미흡
옥외 광고물	· 과도한 크기와 원색의 사용으로 혼란 가중
색채	· 지역특색을 살리지 못한 색채 사용 · 주변경관과 어울리지 않는 이질적인 원색 사용

02

▶ 어촌·어항 디자인 개선방향

● 기본방향

- 충청남도 공공디자인 통합계획을 기본으로 유형별 구조물, 옥외광고물, 공공시설물 등에 적용

● 개선방향

- 각 해결과제에 대한 개선방향을 권장, 지양으로 구분하여 제시함

[표 3] 어촌·어항 디자인 등 개선방향

구분	개선방향	권장	지양
조망	<ul style="list-style-type: none"> - 통경축 확보와 조망권을 최대 높이도록 건축물 배치 - 과도한 규모의 건축물은 지양 - 해안가 건축물은 건축선을 최대한 이격하여 조망성 확보 - 배후 구릉지의 능선과 조화로운 스카이라인을 형성 	○ ○ ○	○
건축물	<ul style="list-style-type: none"> - 배후 경관을 고려하여 조화로운 스카이라인을 연출 - 주변과 부조화를 이루는 과도한 규모의 건축물 신축 제한 - 건축외관, 지붕형태를 통일감있게 조성, 주변경관과 조화 - 해안에서의 통경축을 고려하여 판상형 형태를 제한 - 건축물은 높이, 규모, 디자인(형태, 색채, 소재) 등을 고려 - 해안방향으로 부대설비의 노출을 지양 - 담장, 벽면 등에 의한 차폐를 지양 - 공공편익을 위한 판매시설 설치를 최소화 	○ ○ ○ ○ ○ ○	○ ○ ○
공공 공간	<ul style="list-style-type: none"> - 진입부는 간결하고 독창적인 진입사인 조성 - 보행동선은 주요 공공공간, 공공가로와 연계되도록 조성 - 등대와 같은 향만시설의 미관 증진 - 해안 친수공간은 콘크리트 노출 최소화, 자연소재로 마감 - 외부로 노출되는 장소에 폐시설물의 적재 및 방치 지양 - 주차장은 친환경 소재의 사용 및 녹화 조성 - 주변경관과 해안 등을 연계하는 녹지축을 조성 - 해안도로변에 휴식을 고려한 전망·휴게공간 조성 - 소규모 공원조성 및 자연 친화적인 재료로 디자인 	○ ○ ○ ○ ○ ○ ○ ○	○

구분	개선방향	권장	지양
기본 구조물	<ul style="list-style-type: none"> - 항만구조물의 인공적인 요소의 노출 지양 - 수직형 옹벽 설치를 지양하고 친환경적인 호안공법 도입 - 해안변 옹벽 설치를 지양하고 자연석, 식재 등 친수호안을 조성 - 해안의 기반시설은 과도하지 않은 규모로 조성 권장 	0 0 0	0
공공 시설물	<ul style="list-style-type: none"> - 가로시설물의 기본형태는 기 수립된 충남공공디자인 가이드라인 등을 상위기준으로 하고 세부사항은 지자체 기준안 적용 - 진입부의 사인·구조물은 지역 특성에 맞는 적절한 규모의 디자인으로 조성 - 어망, 어구 등의 보관 시설물 등은 지역별 통일감 있는 디자인으로 조성 - 펜스, 난간 등과 같은 도로시설물은 통일감 있는 디자인으로 조성 - 지주이용시설물은 보행공간을 잠식하지 않도록 설치 지양 - 해안방향으로 인공시설물의 노출을 최소화 - 인공적인 시설물은 통합디자인을 통해 최소한으로 제한하고 단순하게 디자인 	0 0 0 0 0 0 0	0
옥외 광고물	<ul style="list-style-type: none"> - 기 수립된 옥외광고물 가이드라인 등에 준하여 설치하고, 신규 수립시 해안지역에 대해 별도의 기준 마련 - 해안에 면한 상업시설의 간판은 최소한으로 허용 - 경관자원의 이미지를 반영한 광고물의 디자인 권장 - 광고물은 설치장소, 크기, 색채 등을 지정하고 건축물과 일체화되도록 통합적인 디자인으로 조성 	0 0 0 0	
색채	<ul style="list-style-type: none"> - 광역적 색채는 충남공공디자인 색채 가이드라인을 적용하고 지자체의 특성은 항구지역에 대하여 별도의 기준 마련 - 통일감 있는 색채 적용 - 중·저채도의 사용색을 지정하고, 지정 색채 범위 준수 - 강조색 면적을 최소화하여 돌출되지 않도록 함 - 건축물의 색채는 돌출되지 않도록 채도가 높은 색의 사용을 지양 	0 0 0 0	0

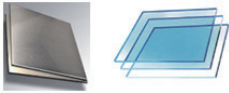
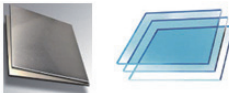
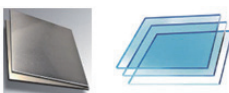
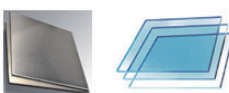
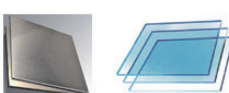

03

▶ 충남 어촌·어항 디자인 적용개념

● 적용 디자인 개념

- 어촌·어항별로 적용 가능한 디자인 기본형태 및 색채, 기본 구조재, 디자인 주제를 각각 제시함

[표 4] 어항별 디자인특화개념 적용기준

어항	충청남도 공공시설물 기본형태	색채	기본 구조재	디자인 주제
			철재/유리	
영목항	<ul style="list-style-type: none"> · 역사문화적 요소 - 전통미, 역사적 정체성 · 정신적 요소 - 청명, 중용, 너그러움 · 자연적 요소 - 자연의 곡선미 · 미래적 요소 - 신·구의 조화, 세련 <div> <div>동글고모나지 않은</div> <div>직선적이지만 부드러운</div> <div>절제되면서 모던한</div> <div>단순함</div> </div> <p>충청남도 기본형</p>	<div>10YR 4/2 10YR 6/2</div> <p>주조색 보조색</p> <ul style="list-style-type: none"> · 주조색: 10YR4 이하 /20이하 · 보조색: 10YR6 이상 /20이하 · 강조색: 지역색 및 소재색 		<ul style="list-style-type: none"> · 잘록한 언덕 지형 · 박하지
백사장항				<ul style="list-style-type: none"> · 백사장 · 대하, 꽃게
삼길포항				<ul style="list-style-type: none"> · 삼길산 · 대호방조제
남당항				<ul style="list-style-type: none"> · 실학자 남당 한원진 · 대하, 새조개
무창포항				<ul style="list-style-type: none"> · 세곡창고 · 모세 바닷길
홍원항				<ul style="list-style-type: none"> · 마리나, 등대 · 동백나무

● 추진 기본방향

- 앞에서 제시한 충남의 정체성을 반영한 충남 차원의 디자인 특화개념을 적용하여, 어촌·어항의 특색을 나타낼 수 있는 디자인 주제를 도출
- 어촌·어항의 디자인 주제를 스토리텔링하여 차별성을 높임
- 충남의 공공시설물 디자인 형태를 기본으로 하고, 자연 및 인공 소재, 그리고 서해안의 대표색채를 적용함

● 추진방향

- 법정어항의 경관 및 특징요소에 대한 조사 분석내용을 바탕으로 어항의 디자인 요소로 적용
- 디자인 기본방향에 의한 어촌·어항 디자인계획 수립
- 디자인 기본구상 : 조형개념 도출, 기본형태, 스토리텔링
- 공간구상계획 : 기본방향, 건축물, 해안공원, 해안가로 개선
- 유형별 가이드라인 : 건축물, 공공공간, 공공시설물, 구조물, 사인물, 옥외광고물 등의 기준을 수립하고 어항의 브랜드화 추진

04

▶ 정책 제언

- 충남의 대부분 어항들이 구릉의 해안지형에 입지해 있으며, 불규칙하고 기준없는 건축물들에 의해 경관이 훼손되고, 스카이라인과의 부조화를 이루고 있음.
- 충남의 공공디자인 형태를 기본으로 하여 자연 및 인공 소재, 그리고 서해안의 대표색채를 적용하고 어촌·어항의 디자인 주제를 스토리텔링 및 브랜드화하여 차별성을 높여나갈 필요가 있음
- 충청남도에는 어촌·어항의 경관개선 및 아름다운 어항으로서 브랜드 가치를 제고할 수 있도록 정책적 지원방안을 모색해야 함
- 아름다운 어촌·어항 가꾸기 사업을 추진하는데 있어서 충청남도 공공디자인기준을 제시하고, 이를 바탕으로 시·군에서 어촌·어항 경관 및 공공디자인을 개선하도록 유도하는 것이 필요함

이 충 훈 선임연구위원
충남연구원 문화관광디자인연구부
041-840-1252, chlee@cni.re.kr

※ 본 리포트는 2015년 충남연구원 전략과제 「충남의 미향 조성을 위한 경관분석 및 디자인개선 방안」을 요약·정리한 것임.

◆ 참고 자료 ◆

건축도시공간연구원, 찾아오기 위한 해안을 만들기 위한 해안경관 조망점 조성방안 연구, 2010

국토해양부, 해안경관 조망점 조성방안 연구, 2010

국토해양부, 해안경관 관리가이드라인, 2011

충남연구원, 충남공공디자인 통합기본계획, 2014

한국농어촌연구원, 어촌지역 특성화를 위한 새로운 지역 활성화 모델에 관한 연구, 2014

해양수산부, 어촌·어항발전 기본계획, 2014

허진하, 이용자 만족도를 위한 공공영역의 디자인평가방법에 관한 연구, 2012

충남리포트(2015년~현재)

구분	제 목	집필자	발행일
2015-01	충남 야생동식물 서식현황 및 생물다양성 증진 방안	정옥식	2015.01.05
2015-02	지역단위 중소기업 지원 플랫폼 구축 방안	신동호	2015.01.13
2015-03	충청남도 문화예술 비전과 발전전략	박철희	2015.01.26
2015-04	충청남도 행정리 단위 마을의 인구 및 가구구조 변화 특성	최은영 외	2015.02.03
2015-05	충청남도 도서(島嶼) 특성과 발전방향	한상욱	2015.02.12
2015-06	충청남도 행정통·리 마을의 최근(2005~2010년) 변화와 시사점	최은영 외	2015.02.17
2015-07	2015년 충남 GRDP 전망 - GRDP 100조 시대 충남의 새로운 도약	김양중	2015.02.25
2015-08	글로벌 차원의 산업정책 패러다임 변화와 시사점	정준호	2015.03.05
2015-09	신규형태를 위한 다층적 균형정책	박배균 · 김동완	2015.03.12
2015-10	사람 중심의 통합적 균형발전정책	조명래	2015.03.20
2015-11	삼교호 수계! 충남형 유역관리방안의 선제적 추진이 필요하다	김영일 외	2015.03.26
2015-12	하구의 생태적 가치! 무엇이 가로막고 있는가?	이상진	2015.04.01
2015-13	수도권 집중을 막기 위한 새로운 균형발전 담론과 실천 과제	강현수	2015.04.10
2015-14	충남지역 전력요금 차등화 방안 - 전력요금의 지역실태 강화 방안 -	이인희	2015.04.16
2015-15	충남의 철강산업 실태와 발전방안	백운성	2015.04.17
2015-16	충남 논습지의 생태계서비스 가치 평가	사공정희	2015.04.22
2015-17	농업·농촌의 공익적 기능에 대한 보상으로서 농업직불금 확대 필요	강마야 · 이관률	2015.04.24
2015-18	충남 “미더유” 현황과 발전전략	권오성	2015.04.29
2015-19	충청남도 농촌중심지 활성화 정책의 과제와 전략	이상준 외	2015.05.01
2015-20	충남 도민이 꿈꾸는 행복한 성장	김양중 · 백운성	2015.05.15
2015-21	양봉산업의 의의와 발전가능성	이관률	2015.05.19
2015-22	충남 저소득층 복지정책의 현황 및 개선방안	류진석	2015.05.28
2015-23	과소화·고령화 된 농촌마을, 유형별 재편이 필요하다	조영재	2015.06.05
2015-24	충남의 환경보전정책 로드맵이 필요하다	명형남	2015.06.12
2015-25	충남 로컬푸드 직매장의 실태 및 성공전략	김중화	2015.06.19
2015-26	지역자원시설세, 현명한 세수활용이 필요하다	이민정 · 여형범	2015.06.26
2015-27	충남의 사회적경제, 자산 활용과 시·군 중심 추진이 바람직하다	송두범 · 박춘섭	2015.07.03
2015-28	충청남도 통합디자인을 위한 사전진단지표 구축 방안	이충훈	2015.07.10
2015-29	수소연료전지산업의 최신동향과 충남의 대응 방안	이항구	2015.07.17
2015-30	도민의 주거환경 만족도로 본 충남의 주거환경정책 추진방향	임준홍 · 홍성효	2015.07.23
2015-31	현대자동차와 충남의 상생발전 방안	김양중	2015.07.31
2015-32	메르스 사태를 통해 본 충남의 감염병 발생현황과 정책제언	명형남	2015.08.12
2015-33	미국의 수소연료전지차 보급을 위한 민관파트너십 사례와 시사점	홍원표 · 강수현	2015.08.20
2015-34	충남의 지속가능발전지표 관리방안	이관률 · 송두범	2015.08.27
2015-35	충남의 제조업 총요소생산성 분석	이준표	2015.09.03
2015-36	충청남도 특성에 적합한 물 재이용 체계 구축방안	이원태 · 김영일	2015.09.10

구분	제 목	집필자	발행일
2015-37	충청남도 온실가스배출 특성 및 전략적 대응 방향	정종관 외	2015.09.17
2015-38	충남도민의 언론매체 이용 실태와 효율적 정책홍보 방안	박경철	2015.09.22
2015-39	충남시민사회단체 활동가 교육 현황과 활성화 방안	김지훈	2015.10.08
2015-40	일본 후쿠오카현의 수소프로젝트 사례와 시사점	이민정	2015.10.13
2015-41	충청남도 농어업회의소 설치 및 운영방안	임성규 · 정명채	2015.10.22
2015-42	농협과 함께 하는 지역맞춤형 농정혁신모델	김기현	2015.10.27
2015-43	‘도는 도답게’ 광역자치단체로서 도의 역할과 기능 재정립	권선희	2015.10.29
2015-44	충남 지방문화원의 운영실태 및 발전방안	최영화	2015.11.05
2015-45	충남의 의료서비스 취약지역 현황과 도민 건강 정책 방안	임준홍 · 이경주	2015.11.12
2015-46	중국 관광객(요우커, 遊客)의 충남 유치 전략 마련	박인성	2015.11.16
2015-47	충남 환경문제 해결을 위한 자원 확보 방안	김성욱 · 최정석	2015.11.23
2015-48	적극적인 커뮤니티시설 도입을 통해 충남 전통시장을 활성화하자	이상준	2015.11.27
2015-49	대체자동차부품산업 육성을 위한 충남의 정책 방안	김양중	2015.12.03
2015-50	충남 홍동 유기농업의 특징과 과제	김기흥	2015.12.10
2015-51	수도권에 집중된 대기측정망, 충남 도내 확대가 필요하다!	명형남	2015.12.17
2015-52	한중FTA에 따른 충남 농림어업 분야 영향과 대응방안 구상	강마야	2015.12.20
2015-53	금강의 미래, 금강비전으로 말하다	이상진 · 김영일	2015.12.30
2016-01	행복한 성장을 위한 꿈과 도전, 충남경제비전 2030	강현수 외 2명	2016.01.04
2016-02	공공부문 개혁 요구와 충남에 대한 시사점	김대호	2016.01.07
2016-03	민주주의 패스포트를 통한 로컬거버넌스 구축 방안	김욱 외	2016.01.14
2016-04	금강 중·하류의 물 환경 특성과 큰빛이끼벌레 서식에 따른 대응방안	정종관	2016.01.20
2016-05	충청남도 제조업 개별입지 관리방안	오용준	2016.01.28
2016-06	충청남도 지역사회복지협의체 활성화 방안	김용현	2016.02.04
2016-07	우리나라 공무원 인사제도 혁신 방안	윤태범	2016.02.12
2016-08	충청남도 지역경제 생산성의 특징과 정책 과제	이종윤 · 임재영	2016.02.17
2016-09	충청남도 서해안 지역의 발전방향과 추진과제	한상욱 · 임형빈	2016.02.19
2016-10	지역에너지 전환과 충남의 에너지정책 방향	여형범	2016.02.24
2016-11	충남 기초공간데이터 구축을 통한 자연마을 과소·고령 실태 분석	윤정미	2016.03.03
2016-12	충남 상생산업단지 정책의 성공전략과 추진과제	장수명 외 2명	2016.03.10
2016-13	충남 경제생태계 활성화를 위한 중간지원조직 정책지원 방안	김태연 외 2명	2016.03.17
2016-14	충남도 에너지 정제·저장시설 입지지역 지원방안	이민정	2016.03.23
2016-15	충남 중대형 이차전지 산업생태계 현황과 발전전략	홍원표	2016.03.30
2016-16	충남형 지방재정 확충 방안	안연환 외 2명	2016.04.06
2016-17	충남 포괄적 도민안보체제 구축 방향과 과제	김창수	2016.04.14
2016-18	충남 사업장 폐기물 발생 현황과 매립지 갈등 대응 방향	장용철	2016.04.21

▣ 충남연구원 홈페이지(www.cni.re.kr)에서 쉽게 볼 수 있으며, 인용시 출처를 정확히 밝혀주세요!

▣ 본 연구보고서는 충남연구원의 자체보고서로 발간된 것이며, 충남도의 공식입장과 다를 수 있습니다.