

현안과제연구

# Issue Report

2016. 03

## 합심덕적(合心德積) 정신이 흐르는 거리 개선사업

이충훈

충남연구원 문화관광디자인연구부 선임연구위원, [chlee@cni.re.kr](mailto:chlee@cni.re.kr)

본 연구의 목적은 합덕읍 중심가로서 지역 개선을 위한 도 공모 사업을 통해 합심덕적 정신이 흐르는 거리로 조성하는데 목적이 있음

### 요 약

- 사업계획 구간인 합덕시장(버그내 장터~합덕터미널)은 버그내 순례길 중간 거점 위치이나, 지역특색이 반영되지 않은 무질서한 가로 환경이 노출되고 있음
- 인근 시장은 시설이 현대화 되어, 전통의 모습을 간직한 유일한 장터길.

### CONTENTS

< 요 약 >

1. 사업개요
2. 사업내용
3. 기대효과
4. 사후관리

# 합심덕적(合心德積) 정신이 흐르는 거리개선사업

## - 목 차 -

1. 사업개요 .....	3
1) 사업분야 .....	3
2) 사업명 .....	3
3) 사업위치 .....	3
4) 사업신청 배경 및 필요성 .....	3
5) 사업규모 .....	6
6) 사업기간 .....	6
7) 사업 추진체계 및 .....	7
8) 주민 협의체 구성 현황 .....	8
2. 사업내용 .....	9
1) 사업목적과 추진방향 .....	9
2) 사업의 추진전략 .....	9
3) 주요 사업 내용 .....	10
4) 지역주민 참여방안 .....	17
5) 상위 계획과의 연계성 및 관계법령 부합여부 .....	18
6) 세부 추진 절차 .....	20
3. 기대효과 .....	21
4. 사후관리 .....	22

## 사업개요 ◀

# 01

- 1) 사업분야 : 농어촌 공공디자인
- 2) 사업명 : “합심덕적(合心德積)”정신이 흐르는 거리 개선사업
- 3) 사업위치 : 당진시 합덕읍 운산리 264·5일원  
[합덕시장(버그내 장터) ~ 합덕터미널 구간]



## 4) 사업신청 배경 및 필요성

- 버그내 순례길 중간 거점 위치이나, 지역특색이 반영되지 않은 무질서한 가로 환경
  - 버그내 순례길 보도정비 및 상징물 설치 등 사업 구간 중 제외 된 구간으로 해당구간의 도로 여건에 맞는 보행환경 정비 및 순례길 안내 시설 등이 필요

- 인근 시장은 시설 현대화 되어, 전통의 모습을 간직한 유일한 장터길
  - 버그내 장터만의 역사성을 반영한 디자인 필요



- “2014년 프란치스코 교황 방문 지역”으로 관광객이 20배 이상 증가하고 있어 외부 관광 수요에 적극 대처하고자,

- “합심덕적”정신을 계승하여 장터길 정비 및 지역의 정체성을 반영한 디자인 개선을 통해 전통문화와 만나는 문화공간 조성

		<p>□ ~ 2012년</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 시장 현대화 사업</li> <li>• 한우타운 특화거리</li> <li>• 아케이드 상점 조성</li> </ul>
		<p>□ 2013년 ~</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 버그내 순례길 조성 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 순례길 보도 패턴 적용 시공</li> <li>- 상징조형물 설치</li> <li>- 이정표 및 안내판 설치</li> </ul> </li> </ul>
		

## 5) 사업규모

### □ 농어촌 공공디자인 사업

- 사 업 비 : 475백만원(도비 190백만원, 시비 285백만원)

사 업 구 분	사 업 비	비 고
계	475백만원	
○ 장터길 보도정비사업 - 보차도 경계턱이 없는 디자인을 통한 보도 정비	175백만원	
○ 지역커뮤니티 공간만들기 사업 - 버그내 다방 리모델링 - 포켓 공원 조성	75백만원	
○ 공공시설물 디자인 개선사업 - 버그내 순례길 안내도 및 - 도로 이정표 - 지역유래 및 장터안내도	75백만원	
○ 순례길, 장터 테마 벽화거리 조성 사업 - 버그내 순례길 테마 벽화 - 버그내 장터 역사 벽화	주민참여 (비에산사업)	
○ 버그내 장터 어닝, 가판대, 간판 개선 - 어닝 색채 가이드라인 - 가판대 디자인가이드라인 설정 - 장터이미지 간판 디자인 개선	150백만원	

## 6) 사업기간 : 2016.4월~ 2017년 12월

## 7) 사업 추진체계

- 구성 방법 : 전문가 3인, 공무원 3인, 주민협의체 대표자 3인으로 구성하고 주민협의체 대표가 사업의 추진주체로 주민주도형 사업모델 개발

순번	구분	소속	성명	비고
1	위원장	주민협의체	정은숙	주민대표
2	부위원장	건축과장	김관수	공무원
3	간 사	도시디자인팀장	권덕수	공무원
4	위 원	합덕읍장	박영수	공무원
5	위 원	주민협의체	김영완	주민대표
6	위 원	주민협의체	김규태	주민대표
7	위 원	당진시경관위원회	김택수	경관위원
8	위 원	당진시경관위원회	손훈수	경관위원
9	위 원	당진시경관위원회		경관위원

- 자문단 구성 : 사업의 내실화를 위하여 분야별 자문활용

담당	기관 등	자문 분야	비고
사업계획	충남공공디자인센터	디자인 검토/자문/대안	
지 역 성	버그내순례길 추진위원회	연계사업 검토/자문/대안	
조경분야	당진시경관위원회 조경분야	계획 적정성 검토/자문/대안	
주민복지	충남연구원	합덕중심시가지 활성화 방안/ 주민참여방안/자문/대안	

## 8) 주민 협의체 구성현황

- 구      성 : 사업 구간 및 사업 성격에 따라 4개의 분과 위원회로 구성하여 담당업무에 대한 책임 부여를 통한 주민 참여 확대
- 추진 방향
  - 농어촌 도시디자인 우수 지자체 벤치마킹 실시
  - 외부 전문 기관을 통한 주민 교육 실시
  - 주민 커뮤니티 공간에 대한 유지관리 및 활용계획 수립
  - 사업 가이드라인 주민 주도로 설정 및 주민 이해 설득
  - 사업 추진과정에 대한 히스토리 기록화를 통한 주민들이 지역에 대한 자긍심 고취
  - 향후 연계사업에 대한 디자인 대안 제시



구분	상호	성명	비고
위원장	은하수커텐	정은숙	
부위원장	금강안경	김영완	
총 무	합덕플라워	김규태	
위 원	백제가축	김인봉	
위 원	평화스튜디오	이명수	
위 원	초이화장품	이용환	
위 원	문화세탁소	이한준	
위 원	비와이씨	김학필	
위 원	수입코너	곽명수	
위 원	바다향기	강미경	
위 원	삼성슈퍼 나들가게	표운식	
위 원	광명청과	이길수	



## 1) 사업의 목적과 추진방향

- 지역 정체성 확보를 가장 주된 컨셉으로 한 공적공간 조성, 공간적 상징화 추진
- 버그내순례길(솔피성지, 합덕성당, 합덕제, 신리성지)를 연결하는 중심가로에 분포된 천주교 역사자원을 기초로 활성화의 모티브로 활용
- “합심덕적(合心德積)” 정신을 이어 받아 지역 주민이 사업의 구심점이 되어, 주민협의체를 통한 사업에 참여 및 사후관리
- 매력적인 중심시가지 이미지 창출을 위한 정체성 높은 경관정비 사업 추진

## 2) 사업의 추진전략



### 3) 주요 사업 내용

#### 사업 1 버그내장터 보행환경 개선사업

구 분	내 용	
사업내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>보차도 정비</li> <li>- 총거리 500미터 구간 중 270미터는 정비되었으며, 230m 구간 정비</li> </ul>	
사 업 비	<ul style="list-style-type: none"> <li>150백만원</li> </ul>	

#### ○ 필요성 및 목적

- 버그내 순례길 구간(약손약국 4거리 ~ 버그내장터)에서 보행자 동선이 가장 많은 구간이나 보도 설치되지 않아 정비가 시급함.  
(버스터미널 ~ 약손약국 4거리 160미터, 한우타운 ~ 농촌테마공원 구간은 보도 정비 완료)
- 도로 폭이 협소하여 중앙선이 없는 도로로 안전한 보행로 확보가 필요함.

#### <현황 사진>



## ○ 기본 구상

- 도로 폭이 협소함에 따라 보 · 차도의 경계턱 없이 디자인 차별화를 통한 보도와 차도가 자연스럽게 분리되도록 가로 공간 구성
- 기 정비된 버그내 순례길 구간과 재료 및 상징물 디자인을 동일하게 적용하여 연계사업으로 사업의 효과 극대화
- 정기적으로 장날(매 6일)에는 “차 없는 거리” 시범 운영하여 지역 주민의 공감대 형성을 통한 사업 확대 시행




<기 시공된 버그내 순례길 보도 정비 사진>



< 보차도 경계턱 미 설치 사진 예시 >

## 사업 2

## 지역 커뮤니티 공간 “버그내 다방” 만들기

구 분	내 용	
사업내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 지역 커뮤니티 공간 조성</li> <li>- 버그내 다방</li> <li>- 포켓 공원</li> </ul>	
사 업 비	· 50백만원	

### ○ 필요성 및 목적

- 버그내 장터 구간에 외부 방문객 인포메이션 센터 부재
- 주민 커뮤니티 공간 부재로 주민 회의시 회의 장소 부재
- 가로변 경관 저해 위치에 포켓 공원 설치를 통한 환경 개선 필요

### ○ 기본 구상

- 버그내 장터에서 1층 빈상을 리모델링하여 지역 커뮤니티 공간으로 조성하여 지역 주민들이 차로 이동하지 않고 만나 회의할 수 있는 장소 마련을 통해 주민 주도적 사업 기틀 마련을 통해 소통, 휴식, 집회활동의 장소로 활용
- 버그내 순례길 관광안내센터 역할, 장터 맛집 안내, 주변 관광지 안내소로 주민들이 자율적으로 참여하여 지역 홍보
- 장터의 특색에 맞게 리모델링하여 누구나 접근이 용이하고, 버그내 순례길의 쉼터로서 지역의 명소가 될 수 있도록 디자인 반영
- 공공용지에 포켓공원을 조성하여 지역 특색 반영하여 가로를 상징화 할 수 있는 공간이 되도록 조성



< 빈상가 현황 >



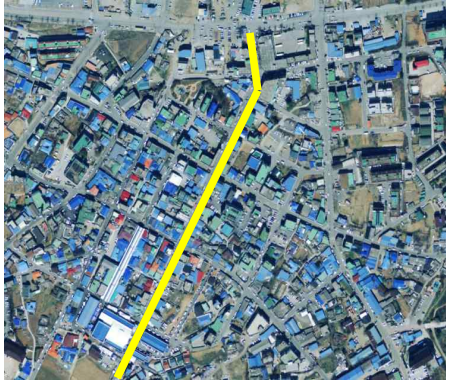
< 공공용지 포켓 공원 설치 대상지 현황 >

< 기본 구상 안 >



### 사업 3

### 버그내장터 및 순례길 시설물 디자인개선

구 분	내 용	
사업내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 상징사인물 디자인개선</li> <li>- 지역특성 반영하여 순례길 안내판 디자인</li> <li>- 이정표 디자인 개선</li> </ul>	
사 업 비	· 50백만원	

#### ○ 필요성 및 목적

- 버그내 순례길의 의미 및 노선 설명한 통합 지역 안내판 부재
- 기 설치된 안내판은 지역 특색 및 디자인 요소가 결여되어 있어 통합적인 공공디자인 및 시설물 설치 디자인 개선 필요

#### ○ 기본 구상

- “합심덕적” 지역 유래 및 버그내 장터 의미, 버그내 순례길에 대한 설명을 통한 지역주민 학습 및 관광객에 대한 홍보의 매체로 활용
- 주변 문화유적(솔피성지, 신리성지, 농어촌테마공원을 그림으로 안내)를 통하여



## 사업 4

## 순례길 테마 및 장터 역사 벽화 디자인

구 분	내 용	
사업내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 순례길 테마 벽화</li> <li>· 버그내 장터 역사 벽화</li> </ul>	
사 업 비	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 지역 주민 사업 참여로 사업비 지원 없음.</li> </ul>	

### ○ 필요성 및 목적

- 버그내 순례길이 위치 이정표로만 표현되어 순례길을 테마로한 벽화와 함께 버그내 장터의 역사성 및 특징을 표현할 수 있는 벽화길 조성이 필요함.

### ○ 기본 구상


- 천주교 역사를 테마로 합덕 지역의 문화유산을 벽화로 표현하여 “길거리 박물관”의 면모를 갖출 수 있는 디자인 벽화
- 버그내 장터내 “합덕국수” “꺼떡지 비빔밥” 등 지역의 오래된 점포에 벽화 디자인 도입을 통해 방문자들의 흥미 및 관심 유도
- “함심덕적” 정신을 이어받아 지역 주민들이 자발적으로 벽화 그리기 활동이 적극적으로 이뤄지고 있어, 지역 주민들의 자발적 사업 참여로 사업 진행





## 사업 5

## 지역테마 간판정비 및 어닝, 가판 디자인

구 분	내 용	
사업내용	· 버그내장터 어닝, 가판대, 간판 정비	
사 업 비	· 150백만원	

### ○ 필요성 및 목적

- 원색의 어닝, 가판대, 간판이 전통시장의 면모를 훼손하고 있는 상태로 가로시설물 개선을 통하여 가로 경관 및 보행환경 개선이 필요함.

### ○ 기본 구상

- 버그내 장터의 전통시장의 특색을 반영한 색채 및 디자인을 통해 농어촌 공공디자인의 새로운 모델 개발
- 디자인 가이드라인 제작시 주민들의 참여를 통한 공감을 통한 가이드라인 제작





#### 4) 지역주민 참여방안

##### • 주민협의체 구성

구분	상호	성명	비고
위원장	은하수커텐	정은숙	
부위원장	금강안경	김영완	
총 무	합덕플라워	김규태	
위 원	백제가축	김인봉	
위 원	평화스튜디오	이명수	
위 원	초이화장품	이용환	
위 원	문화세탁소	이한준	
위 원	비와이씨	김학필	
위 원	수입코너	곽명수	
위 원	바다향기	강미경	
위 원	삼성슈퍼 나들가게	표운식	
위 원	광명청과	이길수	

- 시민참여의 생기 넘치는 거리 조성을 위하여 협력체계 구축
- 벤치마킹 실시 등을 통해 버그내순례길 명소화를 위한 프로그램 개발 및 버그내순례길 방문자 센터 운영 방안 모색 등을 통한 지역 성장 동력화
- 버그내장터 상인회를 중심으로 전통시장 활성화 프로그램 개발 및 운영
- 사업 추진 과정에 대한 기록화 사업으로 주민들의 참여 독려




5) 상위 계획과의 연계성 및 관계법령 부합여부

## 연계사업 1

## 합덕읍소재지 정비사업

- 사업기간 : 2011~2017년(7년)
- 사업비 : 110억원
- 사업내용 : 보도 및 순례길 주변정비사업, 공원 조성, 지역역량 강화사업

 <p>합덕읍 발전기본계획 수립 연구</p> <p><b>합덕읍 중심시가지 활성화 방안</b></p> <p>2011. 12      최종보고서</p>	<p>연계사업</p> <p>신청지는“합덕읍 소재지 정비사업” 구간 중 중심이 되는 지역으로 도시재생사업과 함께 입체적 추진 및 시민참여 연계 추진 가능</p>
---	--

## 연계사업 2

## 버그내 순레길 정비사업

- 사 업 명 : 버그내순례길 정비사업
- 사업기간 : 2012~2018년(7년)
- 사 업 비 : 60억원(국비 36.6, 도비 5, 시비 15.4억원)
- 사업내용 : 순례길 정비, 편익시설 설치, 거점공간 조성, 도로이정표, 및 안내판 등 안내시설 정비 등

### 연계사업 3

### 농촌테마공원 조성사업 및 합덕제정비사업

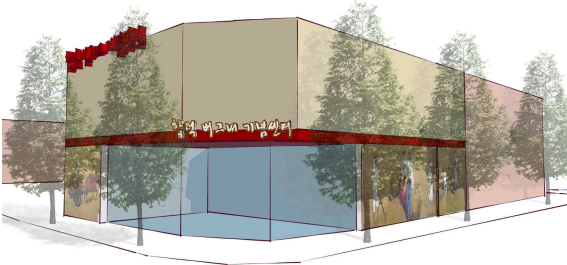
- 사업기간 : 2013 ~ 2018년
- 사업비 : 100억원(국비 50억, 도비 20억, 시비 30억)
- 사업내용 : 농경전시 시설물 설치, 농경체험시설, 야외광장 조성, 합덕제 복원사업, 연꽃식재, 탐방로 조성 등

연계사업	연계사업
	<p>농경문화 전시 및 체험 시설이 주변에 있어, 지역역사를 갖춘 버그내장터와 함께 외부 관광객 적극적 유치가능, 합심덕적의 정신을 바탕으로 한 합덕제 복원과 함께 지역의 공동체 의식함양을 통한 주민 참여</p>

### 연계사업 4

### 합덕터미널 재건축사업 및 주차장 정비사업

- 사업기간 : 2016 ~ 2018년
- 사업비 : 20억원(국비 10억, 도비 5억, 시비 5억)
- 사업내용 : 합덕터미널 철거 후 재건축 및 버그내 방문자센터 건축, 주차장 정비공사 시행 등

연계사업	연계사업
	<p>터미널 재건축시 버그내 기념센터를 입지시켜 장소성 인지 및 인근 공용주차장 정비를 통하여 방문객 편의증진이 가능함.</p>

## 6) 세부 추진 절차



## 기대효과◀

# 03

- 프란치스코 교황 및 솔피성지 등과 연계된 상징적 가로경관의 조성 및 합덕이미지 제고
- 합덕 버그내 장터와 천주교 순례길(솔피성지, 신리성지)의 연계화로 국내외 방문객의 증대 및 콘텐츠 발굴
- 합덕도시재생사업의 입체적 추진 및 시민참여기회의 확대
- 합덕읍의 중심성 강화로 당진시 남부권역의 균형발전 도모
- 합덕지역 시민사회단체의 활성화 및 사후관리체계의 구축
- 100년 전통의 합덕 버그내 장터의 활성화 및 지역상인의 소득
- 버스터미널과 합덕 버그내 장터의 중심가로 정비로 중심지 기능 및 주민의 편의성 제고

## 사후관리◀

# 04

- 합덕 시민단체를 통한 사후관리체제 구축
- 지역주민의견 수렴 및 방문자 조사(매년)
- 가로공간 디자인 사업 이후 성과평가(경제적, 사회적, 환경적 측면)
- 지역주민의 다양한 아이디어 공모 및 소규모 사업의 지속적 추진
- 빈 점포 및 빈 공간에 대한 활용방안 모색(방문자센터, 쉼터 등)