

# 제1장

---

## 계획의 개요



## 제1절 계획의 배경 및 목적

### 1. 계획의 배경

#### 1) 추진배경

##### ■ 체계적인 농촌정주기반 개발 미흡

- 기존의 농촌지역 개발은 중앙정부 주도로 주민의 편익을 증진시키기 위한 주택 정비, 도로포장, 상·하수도 보급 등 SOC위주의 사업을 추진함
- 그 결과 농촌지역의 생활환경개선에는 일부 기여하였으나, 체계적인 농촌정주 기반을 확충하거나 농촌다움을 살리는 측면의 개발은 미흡한 실정임

##### ■ 지역주민의 자발적인 참여의지 부족

- 기존의 사업추진방식이 대부분 관(官)주도로 추진되어 지역주민의 자발적인 참여와 자생력 강화에는 미흡
- 사업 시행 후 지속적인 운영관리가 제대로 되지 않는 것이 현실임

##### ■ 종합적 농촌개발방식의 도입 요구

- 농촌지역의 기초생활 인프라를 구축하며, 동시에 농촌다움을 유지할 수 있는 복합적이며 특성적인 농촌개발의 필요성이 부각
- 기존 추진 방식과는 다른 체계적이고 종합적인 새로운 농촌개발방식의 도입이 요구됨

## 2) 기본방향

### ■ 소규모 권역단위 개발

- 동일한 생활권·영농권 등으로 동질성을 가지며, 발전 잠재력이 있는 마을들을 상호 연계하여 소규모 권역단위로 개발

### ■ 상향식 개발

- 지역주민, 지자체, 관련전문가 등이 자발적이고 주도적으로 참여, 추진하는 상향식 개발

### ■ 지역자원의 활용 및 친환경적 개발

- 지역의 잠재자원을 발굴·활용하여 소득증대를 통한 자립기반 구축
- 농촌다움을 유지 보전하는 친환경적인 개발

## 2. 계획의 목적

- 정안 아름꽃권역의 농촌다움의 유지·보전과 쾌적함 증진
- 도농교류를 통한 권역의 경제적·사회적 활성화 도모
- 지속 가능한 발전을 위한 권역발전계획 수립
- 지역잠재자원 특성화를 통한 자립기반 구축

## 제2절 계획의 범위 및 내용

### 1. 계획의 범위

#### 1) 공간적 범위

##### ■ 충남 공주시 정안면 일원

- 위치 : 충청남도 공주시 정안면 고성리, 쌍달리(법정리 2개, 행정리 2개, 자연마을 22개)
- 면적 : 1,088ha(농경지 390ha, 초지/임야 667ha, 기타 31ha)

#### 2) 시간적 범위

##### ■ 2012년~2014년

- 계획의 전체기간은 10년으로 하되 기반구축단계 3년(2012~2014)은 정부 및 지자체의 재정지원이 수반되고 정안 아름꽃권역의 발전 비전을 가시화 할 수 있는 공공부문 기반사업위주의 실행계획 수립
- 2012년~2014년 3년간은 자립단계로서 실행계획에 뒤이어 민간부분의 투자와 자체적인 발전을 유도하고 2015년~2016년 2년간은 혁신단계로서 권역의 지속적인 발전을 위한 기반을 정착시킬 수 있도록 계획 수립

#### 3) 내용적 범위

##### ■ 기본계획 수립

- 정안 아름꽃권역의 현황과 개발수요·개발여건 분석을 통해 기본방향 및 개발목표 설정
- 발전 비전과 목표 달성을 위한 기본구상 및 분야별 사업계획 수립
- 전체 투자규모와 재원조달계획 및 개별사업의 타당성 분석
- 기대효과 분석 및 계획의 집행, 관리방안 제시

## 2. 계획의 내용

[표 1-1] 주요계획의 내용

구 분	계 획	세부 내용
개발여건	지역현황	일반현황, 토지이용, 산업경제, 생산기반정비, 생활환경시설, 조직, 부존자원 등의 현황 파악
	주민의식조사 분석	주민참여의식, 사업관심도, 사업수요
	개발잠재력 분석	제약요소, 기회요소, SWOT분석
기본구상	목표 및 과제	개발목표, 개발과제 및 발전방향
	인구전망	성별·연령별 추정인구, 지역인구 전망분석
	토지이용계획	토지이용계획, 계획기준, 계획과정
	공간별 개발구상	마을별 개발계획 구상
	발전지표	인구 및 산업경제지표, 생활환경지표
개발계획	인력육성계획	주민분석, 마을대표자 협의회 구성, 지역리더 양성
	인문사회계획	복지·문화시설 계획, 커뮤니티 활성화 계획
	지역농업계획	농지이용, 농업생산기반정비, 농업시설정비
	소득기반계획	소득원 개발, 지역특화산업육성, 산지유통시설
	SOC계획	도로, 주차장, 상·하수도, 쓰레기 처리
	지역특성화계획	전통시설 복원, 주변공간 조성
	환경보전계획	환경친화적 농촌계획, 경관계획, 환경농업계획
투자계획	사업비 내역	사업비 추정, 사업비 재원별 내역
	투자계획	기본방향, 투자우선순위, 세부투자계획, 투자효과

## 제3절 계획의 수행체계 및 방법

### 1. 계획의 수행체계

#### 1) 수행체계



[그림 1-1] 계획의 수행체계

#### 2) 주체별 역할분담

##### ■ 지역주민

- 마을별 추진위원회 구성·운영
- 권역발전협의회 참여
- 예비계획 수립 및 사업신청 명예 공사감독
- 시설 운영·관리

##### ■ 공주시

- 예정지 조사 및 예산신청, 권역발전협의회 구성·운영
- 시·군 농정(지역개발)심의회 운영
- 사업시행계획수립 및 사업시행, 유지관리

■ 전문가집단(한국농어촌공사, 충남발전연구원)

- 예비타당성조사, 기본계획 작성 및 기술지원(설계, 감리, 사후관리)
- 지역발전컨설팅, 사업시행, 마을주민 교육지원

■ 충청남도

- 기본계획 및 시행계획 협의
- 사업 추진상황 점검·평가, 보완대책 추진 및 건의

■ 농림축산식품부

- 기본방침 시달, 예산 지원, 점검·평가

■ 전문가

- 권역 현황을 계획수립자와 공동으로 파악, 분석
- 권역 장기발전 방향 제시
- 기본구상단계부터 운영유지 관리까지 지속적으로 자문

## 2. 계획의 방법

### 1) 개발여건분석 단계

■ 권역 현황조사 및 분석

- 예비계획서를 기초로 권역의 현황 및 특성 파악
- 자연 지리적·인문 사회적 현황 분석
- 농업 등 지역산업 현황 분석
- 생활환경 및 문화·복지 여건 분석
- 공간구조 및 물리적 환경 분석
- 지역자원 현황 분석
- 대내외적 여건변화 분석

■ 개발수요 조사 및 분석

- 20~25명 정도의 자문위원회 구성(추진위원회 활용)
- 권역현황 및 개발요구 파악을 위한 설문·인터뷰조사



- 권역의 핵심인물이나 전문가로부터 의견 청취
- 관련 자료 분석

#### ■ 관련계획 검토

- 관련 상위계획 검토 : 제4차 국토종합계획, 제3차 도종합계획 수정계획, 공주시 기초생활권계획 등

## 2) 기본구상 및 사업선정 단계

#### ■ 기본방향과 목표 설정

- SWOT 분석결과와 계획과제를 바탕으로 권역발전 기본방향 설정
- 지속가능한 권역발전을 위한 개발목표 설정

#### ■ 추진전략의 설정

- 목표를 달성하기 위한 최적의 추진전략 제시
- 기본계획의 실천을 통하여 달성하고자 하는 발전지표 제시

#### ■ 계획대상 사업의 선정 및 사업별 개발방향 설정

- 계획대상 사업의 발굴·검토
- 우선순위 판단 및 계획대상 사업의 선정
- 각 사업별 개발방향 설정

#### ■ 투자우선순위 평가

- 평가기준 : 정책적 부합성, 주민 숙원성, 추진 가능성, 운영·관리의 용이성, 사업 타당성
- 평가과정 : 사업발굴, 사업선정, 사업의 패키지화, 사업의 우선 순위화

#### ■ 토지이용계획 및 공간별 개발구상

- 공간별 토지이용계획
- 동선계획
- 공간별 개발구상

### 3) 개발계획 단계

#### ■ 기본방향

- 기본구상 단계에서 선정된 각각의 사업에 대해서 기본계획을 수립
- 창의적이고 파급효과가 큰 사업계획을 수립
- 기존의 자원을 적절히 활용하는 소프트 프로그램을 적극적으로 개발

#### ■ 계획내용

- 인구유치계획, 기초생활시설계획, 문화·복지계획, 소득기반시설계획, 농촌관광 계획, 경관조성계획, 지역농업계획 등

### 4) 투자 및 관리계획 단계

#### ■ 사업비 산출 및 투자계획

- 사업비 산출, 투자계획, 운영관리계획

#### ■ 사업계획 타당성 및 파급효과 분석

- 경제적 타당성 분석, 정량적 파급효과 분석, 정성적 파급효과 분석

## 제4절 주요이슈

### 1. 주요이슈

- 한정된 사업비로 어떻게 종합적인 권역단위 종합정비사업을 추진할 것인가?
  - 3년간 26억 규모로 집행되는 권역단위 종합정비사업으로 권역의 모든 사업을 추진하기에는 현실적으로 한계가 있음
  - 따라서 공주시, 충남도에서 현재 추진하고 있는 사업 혹은 향후 추진할 예정인 사업을 종합적으로 검토하여 개별 계획의 연계성을 제고하도록 함
- 사업에 필요한 부지확보와 소득사업의 주민자부담을 어떻게 유인할 것인가?
  - 관련계획, 주민수요 등에 의해서 도출된 사업을 실현하기 위해서는 사업의 필요 조건, 즉 부지확보와 소득사업의 경우 주민자부담이 전제되어야 함
  - 따라서 수요조사를 통해 도출된 사업을 계획화하는 과정에서 개별 사업별로 부지확보와 소득사업의 주민자부담에 관한 계획서 및 동의서를 주민스스로 작성하도록 함
- 광범위한 주민수요와 마을간 갈등을 어떻게 조정할 것인가?
  - 사업선정에 대한 명확한 기준을 설정하도록 함
  - 사업선정기준에 대한 가중치를 주민스스로 결정하도록 함
  - 광범위한 주민수요와 마을간 갈등을 조정하기 위해서 지속적인 주민참여를 유도함과 동시에 사업선정기준에 의해서 사업 간의 우선순위를 설정하여 가용한 예산범위 내에서 사업을 선정·계획하도록 함

