

## 제3장

# 개발여건분석



## 제1절 관련계획 및 사업추진 현황

### 1. 관련계획

#### 1) 제4차 국토종합계획 수정계획(2006~2020)

##### ■ 「약동하는 통합국토」의 실현을 기조로 6대 추진전략 수립

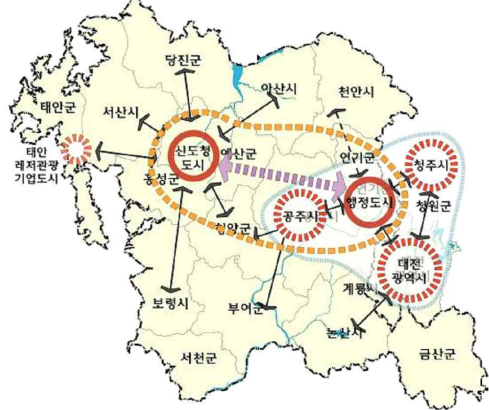
- 「약동하는 통합국토」의 실현을 기조로 ‘상생하는 균형국토’, ‘경쟁력 있는 개방국토’, ‘살기 좋은 복지국토’, ‘지속가능한 녹색국토’, ‘번영하는 통일국토’의 목표 설정
- 국토축과 경제권의 형성을 위한 ① 자립형 지역발전 기반의 구축, ② 동북아 시대의 국토경영과 통일기반 조성, ③ 네트워크형 인프라 구축, ④ 아름답고 인간적인 정주환경 조성, ⑤ 지속가능한 국토 및 자원관리, ⑥ 분권형 국토계획 및 집행체계 구축의 6대 전략을 제시

##### ■ 국가행정의 새로운 중심지역으로서 충청남도 개발

- ‘행정중심복합도시권으로서 국가균형발전 선도지역’, ‘첨단산업과 전통 농축산업의 상생 발전지역’, ‘개성과 전통을 살린 문화·관광 창출지역’을 기본 목표로 발전방향을 제시

##### ■ 백제·내포문화권을 중심으로 특화관광자원 개발

- 공주시는 백제·내포문화권으로서 지역문화권 형성기반을 조성하고 자연자원, 역사문화·산업 관광자원을 네트워크화 하여 테마관광자원 정비·복원
- 백제문화권을 국제적 역사문화명소로 육성하며, 서해안과 백제·내포문화권을 연계하는 관광네트워크 형성
- 금강을 중심으로 공주·부여 등 백제문화자원을 연계하는 강변문화·관광벨트를 조성

	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공주·부여지역의 백제권은 과거와 미래가 융합된 새롭고 독자적인 문화권을 형성하여 금강르네상스 상징지역으로 이미지 구축</li> <li>○ 백제문화권과 내포문화권을 연계하여 역사 문화 녹색관광 벨트 구축</li> <li>○ 금강역사 문화 생태관광벨트, 생명산업과 전원도시화 지대</li> </ul>
<p>공주시와 충청남도 주요 시군과 연계 체계</p>	

## 2) 충청남도 종합계획 수정계획(2008-2020)

### ■ 「한국의 중심, 강한 충남」의 실현을 기조로 7대 추진전략 수립

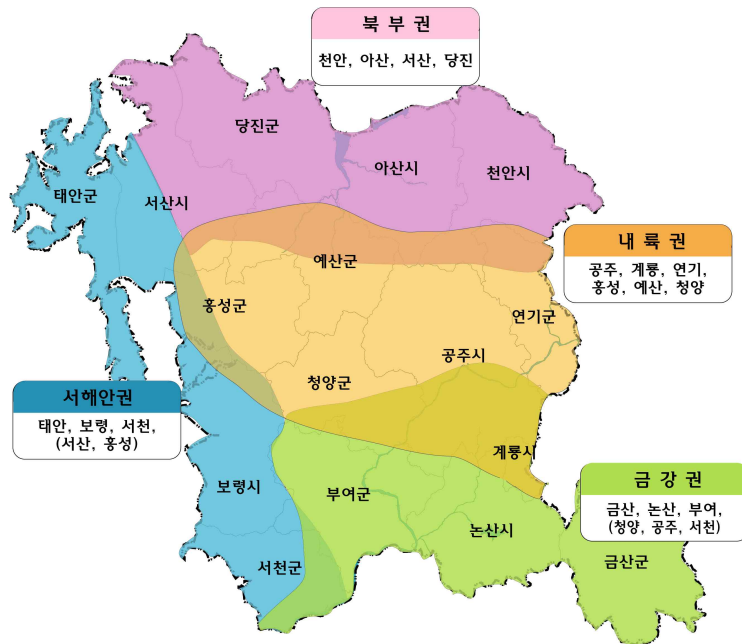
- 「한국의 중심, 강한 충남」의 실현을 기조로 ‘균형 있는 지역발전’, ‘함께하는 복지사회’, ‘활력이 넘치는 농·어촌’, ‘역동적인 산업경제’, ‘깨끗하고 건강한 자연환경’의 목표 설정하고 7대 추진전략 제시
- 상생적 지역발전을 위한 4대 개발경영권(북부권, 서해안권, 내륙권, 금강권)과 4대 거점사업(백제문화권개발, 내포문화권개발, 서해안 관광산업벨트 조성, 금강권 광역복합개발)

### ■ 공주시는 ‘금강권’ 및 ‘백제문화권’으로 설정

- 금강권은 금강의 수자원, 역사·문화자원, 경관·환경자원, 토지자원, 다양한 농촌 어메니티자원 등을 활용하여 금강권광역복합개발을 추진함으로써 충남 남부지역의 발전을 견인
- 백제문화권은 백제의 역사·문화자원을 활용하여 행정중심복합도시의 배후 역사·문화·관광·휴양도시로 건설

### ■ 공주시를 행정중심복합도시와 상생발전하는 SMART CITY로서 육성

- 공주는 행정도시 근교권으로 역사·문화·관광·레저·교육도시로서 역사문화, 레저, 문화콘텐츠, 애니메이션, 첨단농업 도시로서 발전



[그림 3-1] 충청남도 4대 개발경영권

### 3) SMART CITY 2020년 공주도시기본계획

■ 정안면을 수도권 개발압력의 완충기능, 공업생산, 유통기능 및 전원주택지 개발로 방향 설정

#### ◆ 1), 2), 3) 이상의 공통내용 ◆

- 공주시 상위계획으로 제4차 국토종합계획 수정계획 (2006-2020), 녹색성장 국가전략 및 5개년 계획 (2009-2013), 제3차 충청남도 종합계획 수정 계획 (2008-2020), 금강권 광역복합개발구상 (2006-2020), 백제 역사문화도시 조성사업 타당성조사 및 기본계획 수립연구 (2009-2030)등
- 충남도 공주시 관련주요계획으로는 충남내륙권으로서 국가 지방중추 행정연계 축, 지역균형발전 촉진지대로의 육성과 더불어 서해·중부내륙 연계, 문화·관광 블루지대로서의 그 중요성을 가지고 있음.
- 공주는 행정도시 근교권으로 충청남도의 지역특성을 활용한 전문기능 도시육성 계획에 따라 연기군과 함께 역사·문화·관광·레저·교육도시로 역사 문화, 레저, 문화콘테츠, 애니메이션, 첨단농업 도시로의 발전상 구축
- 중부권 성장 거점지역으로 금강권 광역복합개발을 통해 행정중심복합도시와 공주~서천까지의 충남 남부지역 일대의 발전을 촉진하고 나아가 중부지역 성장 거점으로 육성

#### 4) 공주시 기초생활권 발전계획(2010-2014)

##### ■ 공주시 발전계획의 기본방향

- 부존자원 활용을 통한 성장동력화 및 역사문화장소 마케팅, 자연경관 보존 및 저탄소 녹색성장 국가시책사업 선도, 5도2촌 주말도시 특성화사업 집중 육성으로 인한 주민소득 증대, 주거환경 개선, 도로 확충 등 정주기반조성으로 주민 삶의 질 향상 등

##### ■ 기초생활기반 확충부분의 발전목표와 세부목표

- 발전목표 : 5도2촌 주말도시 활성화로 농촌관광 확대 및 농가소득 증대로 설정
- 세부목표 : 5도2촌 주말도시 육성 및 특구사업 추진, 농촌마을 개발사업 추진, 사이버시민제도 정착 공주발전 기여, 편리한 도로시설 및 상하수도 관리로 시민 생활여건 개선

##### ■ 부문별 단위사업계획

- 5도2촌 주말도시 육성, 신활력사업, 마을회관 및 경로당 확충사업, 향토산업 육성사업(공주알밤) 등

#### 5) 공주시 포괄보조사업계획(2010-2014)

##### ■ 기초생활환경 기반확충 사업계획

- 공주시 포괄보조사업계획(2010-2014년)의 기능별 사업계획편 기초생활환경 확충 사업계획에 따르면, 2010년부터 2014년까지 총사업비 42,814백만원을 투입하여 도로·교통, 상하수도, 마을정비, 복지시설 및 운동휴양 등을 정비하도록 계획

##### ■ 일반농산어촌개발사업 분야 사업추진계획

- 2개소의 읍면소재지 종합정비사업, 8개소의 권역단위 종합정비, 5개소의 신규 마을 조성, 3건의 기초생활 인프라정비 계획
- 이중 정안아름풀꽃권역은 권역단위 종합정비사업으로 당초에는 산촌·유학권역 종합개발사업으로 지정받음

##### ■ 포괄보조 사업계획 상 산촌·유학권역 종합정비사업 개요

- 도로 및 주차장 조성, 유학센터 및 북카페, 관찰로 및 마을숲 조성, 교육훈련 사업 등이 있음

◆ 4), 5) 이상의 공통내용 ◆

- 공주시 내부계획으로는 SMART CITY 2020년 공주시 도시기본계획, 공주시 중장기발전계획(2008-2022), 공주고도 도시재생 마스터플랜, 공주시 환경보전종합계획, 공주시 하수도정비 기본계획 등

## 2. 기타 정책사업 추진현황

### 1) 녹색농촌체험마을, 팜스테이, 5도2촌 특성화 마을 등 다양한 농어촌지역개발

- 녹색농촌체험마을
- 팜스테이마을
- 5도2촌 특성화 마을

### 2) 고성저수지 독 높이기 사업

- 한국농어촌공사가 총사업비 16,500백만원을 투입하여 권역에 위치한 고성저수지의 독을 높이는 사업으로 2012년에 완료 예정
- 본 사업은 권역에 이설도로(L=3.07km), 친수공간조성 등의 부대혜택 계획

## 제2절 예비계획서 검토

### 1. 예비계획서 주요 내용

#### 1) 기본구상

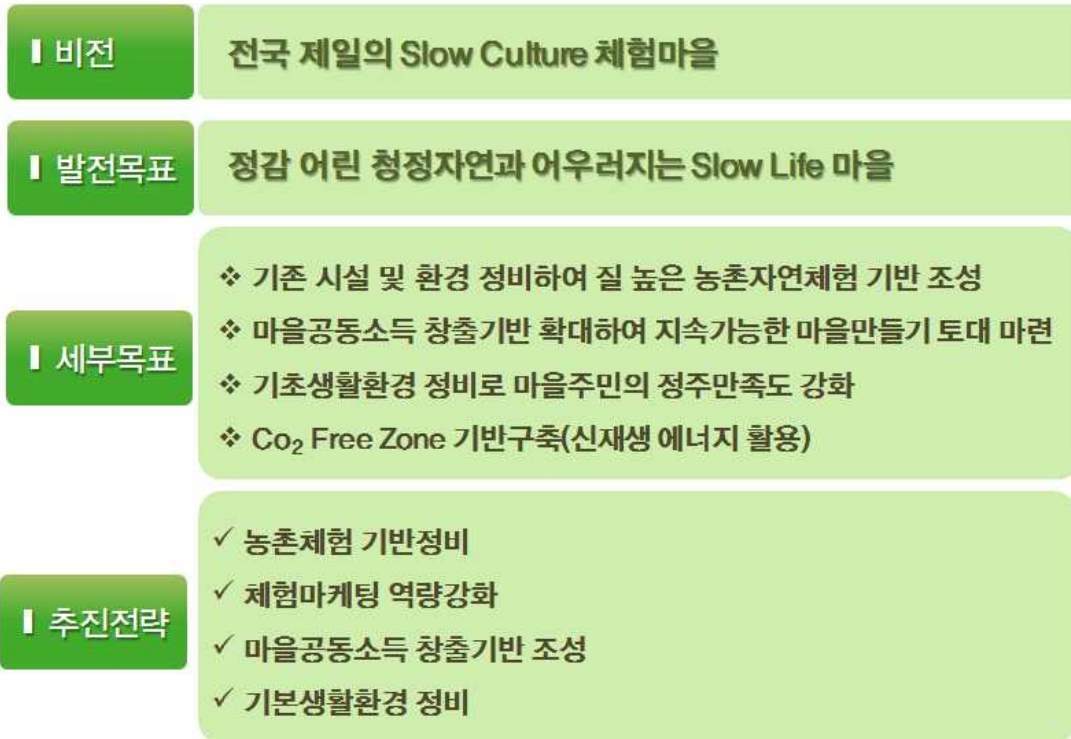
##### ■ 배경 및 필요성

- 정안 아름답꽃권역은 자연자원이 그대로 잘 보존돼 있는 산촌마을로 도시민들이 선호하는 자연성과 농촌성을 잘 가꾸고 있을 뿐만 아니라, 도시에서의 접근성이 뛰어난 마을
- 자연을 훼손하는 개발이 아니라, 마을주민들의 생활편익을 강화하고, 기존 자연자원을 잘 보존하는 방향으로 개발하는 것이 바람직
- 마을이 지닌 산림자원, 콩 등이 농산물 자원을 활용하여 도시민들에게 향유할 수 있는 전통음식(슬로우 푸드), 휴양·휴식 공간 조성
- 마을 이미지를 슬로우 라이프 중심마을로 자리매김할 수 있도록 하는 게 중요
- 정안 아름답꽃권역은 공주시에서 5도2촌 특성화마을로 집중 육성한 마을이기 때문에 도시민들을 위한 (기존의) 농촌체험시설은 어느 정도 갖추어져 있어서 본 사업을 통해서 방문객들의 편의를 더욱 증진하는 시설보강 필요

##### ■ 비전, 발전목표, 세부목표, 추진전략은 다음과 같음.

- 비전은 전국제일의 Slow Culture 체험마을 조성
- 발전목표는 정감어린 청정자연과 어우러지는 Slow Life마을
- 세부목표는 첫째, 기존의 농촌체험 시설 및 주변 체험환경을 정비하여 질 높은 농촌자연체험 기반을 조성, 둘째, 마을공동소득 창출기반을 확대하여 지속가능한 마을 만들기 토대를 마련, 셋째, 기초생활 환경정비로 마을주민의 정주만족도를 강화, 넷째, Co<sub>2</sub> Free Zone기반 구축으로 신재생에너지를 적극 활용
- 추진전략은 크게 농촌체험 기반정비, 체험마케팅을 위한 역량강화, 마을공동소득 창출기반 조성, 기본생활환경 정비를 들 수 있음





[그림 3-2] 예비계획서 상의 정안 아릅꽃권역의 기본구상

## 2) 목표수립을 위한 SWOT분석

### ■ 강점요인

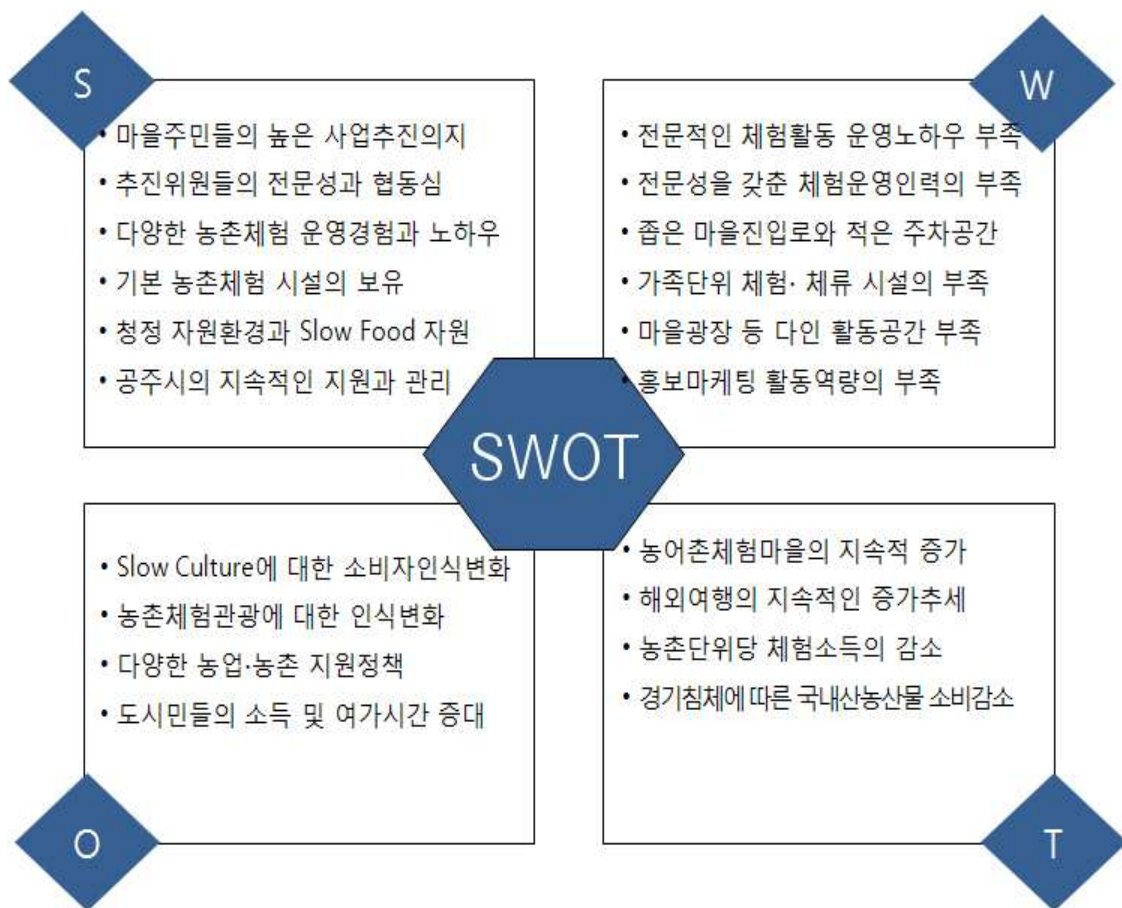
- 정안 아릅꽃권역은 마을주민들이 이 사업에 대한 이해가 높고, 사업을 추진하겠다는 의지가 강함
- 녹색농촌 체험마을, 홈스테이마을, 5도2촌 특성화마을 등 농촌체험과 관련된 정책사업 수행 경험이 있어서 농어촌체험마을 운영노하우와 전문성을 일부 보유
- 작은 규모이지만 농촌체험관련 기본시설을 보유
- 청정자연과 더불어 서리태 등 소위 슬로우 푸드 원료 농산물이 많이 재배

### ■ 약점요인

- 농촌체험활동에 대한 전문적인 운영노하우 부족
- 체험활동을 전문적으로 운영할 수 있는 전문 인력 부족
- 마을진입로가 좁아 차량의 교행이 어렵고, 주차 공간 협소
- 가족단위 및 소규모 체험·체류 시설이 부족
- 마을공동체의 공동공간이 부족

## ■ 위협 및 기회요인

- 농어촌 체험마을이 지속적으로 증가하여 경쟁이 치열해짐에 따라 마을 차별화를 어떤 점에서 찾아야 하는지가 당면한 과제로 대두
- 도시민들이 요구하는 청정자원, 우리먹거리 등을 적절히 융·복합하면 어떤 체험마을과도 견줄 수 있는 경쟁력을 확보할 수 있을 거라 판단



[그림 3-3] 예비계획서 상의 정안 아름꽃권역의 SWOT분석

### 3) 주요 사업내용

[표 3-1] 정안 아릅꽃권역 주요사업

분야	사업명	사업개요	해당권역
기초생활 기반확충	체험관진입로 확장 정비	체험관 진입로 확장 및 포장, 배수 및 가로경관 조성	고성리
	마을공동주차장 정비	고성리 육각정 앞쪽의 부지(전주씨씨 문중땅, 마을 임차협의 완료)에 마을공동 주차장 건립, 주변환경정비	고성리
	마을회관 리모델링	고성마을회관을 리모델링하여 마을 회합장소 및 건강진료센터화(1층은 건강관리실로 리모델링/보수, 2층은 증축을 통해 마을공동 회합장소로 시설 및 장비 보완)	고성리
	마을광장 건립	다목적 광장 신축으로 주민들의 회합장소 및 방문객 모임장소로 활용, 주변환경정비, 쉼터 및 운동시설, 주차장 정비	쌍달리
	신재생에너지 시설도입	충청남도 그린홈 보급지원사업계획과 연계추진 체험센터 등 대규모 건축물 태양광시스템 도입	고성리
지역경관 개선사업	고성~쌍달 옛길 복원	옛길복원, 숲속광장 조성, 경관숲 조성	권역공동
	마을안내판 설치	마을 주요 동선 권역종합안내도 및 시설 안내판	권역공동 (고성저수지)
	전통우물 복원	옛날 물탕(전통 우물)과 옛날 빨래터 복원	쌍달리
	가로경관 조성	벚꽃나무 식재로 마을의 가로경관 정비	고성리
지역소득 증대사업	가족용 황토방 설치	가족용 황토방 설치로 체류방문객 확대 유치로 마을공동 소득 증대	고성리 쌍달리 (각 체험관)
	전통장류 체험장 조성	전통장류 체험장 설치, 전통장류 및 원료농산물 보관시설	고성리 쌍달리
	농산물 저장고 신축	마을 공동 농산물 저온저장고 설치	고성리 쌍달리
지역역량 강화사업	교육프로그램	리더양성교육, 주민교육, 국내외선진지 견학	권역공동
	컨설팅	권역활성화컨설팅, 향토음식개발컨설팅, 체험프로그램 개발 등	권역공동
	홍보마케팅	권역브랜드개발, 마케팅전략수립, 홍보물 제작, 권역소식지 발행, 마을홈페이지 개발, 정보화시스템 구축 등	권역공동
	권역운영지원	마을개발협의회,사무장 급여, 운영위원회 지원	권역공동
	기타 부대비용	기본계획수립비,문화재지표조사,사전환경성 검토, 재해 영향 평가, 세부설계비 등	권역공동

## 2. 고찰(의의와 한계)

### ■ 권역의 테마와 발전전략은 비교적 적절

- 권역 내 아름답고 청정한 자연환경, 농촌다움(경관, 주변환경), 기타 농촌의 어메니티 자원을 발굴하고 보존하는 차원에서 Slow Culture를 비전으로 하여 그에 따른 발전목표, 추진전략, 주요 사업으로 제시한 것은 적절하다고 판단

### ■ 전체 비전과 목표에 따른 추진전략 도출 연계성 미흡

- Slow Culture라는 비전과 정감어린 청정자연과 어우러지는 Slow Life마을로 발전시킨다는 목표 하에 도출된 세부목표와 추진전략들은 마을 각각의 기초생활환경 정비를 위한 사업위주, 대부분 사업이 연계성이 미흡

### ■ 실제 사업추진을 위한 공동의 부지확보 미흡

- 기초생활기반 확충 및 마을공동소득 창출기반 조성에 필요한 시설물이 조성될 토지확보가 미흡한 상태로 사업 추진상의 걸림돌로 작용될 가능성이 높음

### ■ 사업내용에 대한 주민 합의형성 부족

- 예비계획서에 제시된 사업들이 일정한 주민합의에 의해 도출되었음에도 불구하고, 실제 농촌마을종합개발사업 추진을 위한 사업선정에서 합의를 이끌어 내지 못하고 있음

### ■ 주변지역, 각종 환경자원과의 구체적인 연계방안 부족

- 고성리와 쌍달리 간 청정 자연자원 및 환경자원을 활용한 사업들이 제시되었지만 정안면의 특산물인 밤 자원을 활용한 사업 부재, 권역 주변의 다양한 관광·문화자원이 분포하지만 연계하기 위한 전략과 사업이 제시되지 못함

### ■ 권역자원에 대한 재평가와 추가 발굴 필요

- 자원에 대한 추가적인 발굴과 발굴된 자원에 대한 잠재력을 검토를 통하여 다양한 자원을 최대한으로 활용하여 파급효과를 극대화하는 전략이 필요

### ■ 고성리와 쌍달리 마을 간 갈등 존재로 인해 권역 간 공동사업 부족

- 권역사업이지만 마을 간 화합과 소통의 부족으로 인하여 개별사업 다수 차지

## 제3절 주민 개발수요

### 1. 조사개요

#### ■ 조사목적 및 조사내용

##### - 조사목적

정안 아름꽃권역 종합정비사업 기본계획의 주민의식 및 개발수요를 파악, 분석하여 기본계획에 반영

##### - 조사내용

예비계획서의 참여 및 의식, 참여주체와 역할, 발전 잠재력 및 주요자원, 지역개발수요 등

##### - 조사기간 : 2012. 6. 13. ~ 6. 22. (10일간)

#### ■ 조사방법

##### - 구조화된 설문지 조사

##### - 피조사자를 직접 방문조사

#### ■ 조사규모

##### - 배포부수 : 정안 아름꽃권역 마을인구수를 고려하여 총 201부 배포

##### - 회수부수 : 고성리 120부 회수(75%), 쌍달리 40부 회수(98%), 총 77%회수율

[표 3-2] 정안 아름꽃권역 설문지 조사

구 분	배포부수(부)	회수부수(부)	회수율(%)
정안 아름꽃권역	201	160	77
고 성 리	160	120	75
쌍 달 리	41	40	98

## 2. 조사대상의 일반특성

### ■ 조사대상의 96%가 농업에 종사

- 조사대상은 대부분 농업에 종사하고 있음
- 농촌 지역의 개발수요를 조사한다는 목적을 고려할 때, 조사대상이 적절한 것으로 판단됨

### ■ 조사대상의 48%는 남자, 52%는 여자

- 정안 아름꽃권역의 성비를 살펴보면, 남자가 48%이고 여자가 52%임
- 조사대상은 정안 아름꽃권역의 성비를 잘 반영하고 있는 것으로 평가됨

### ■ 조사대상의 평균 연령은 70대 이상

- 정안 아름꽃권역은 70대가 전체 인구에서 가장 많은 비중을 차지하고 있음
- 조사대상 역시 평균 연령이 70.3세로 나타나 권역전체의 연령 특성을 잘 반영하고 있음



[그림 3-4] 조사대상의 성별



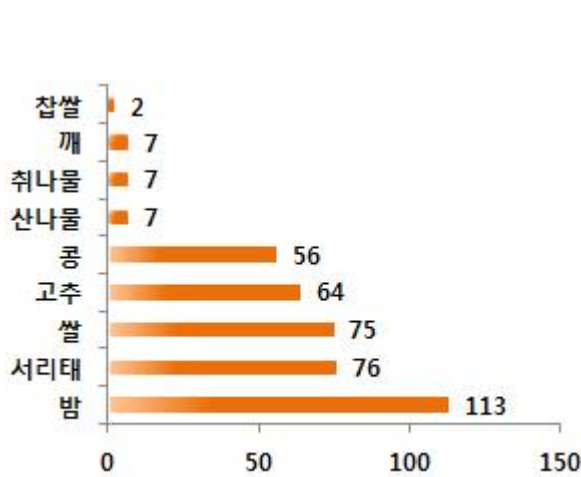
[그림 3-5] 조사대상의 연령

### ■ 주요 재배작물은 밤과 서리태, 벼 순으로 파악

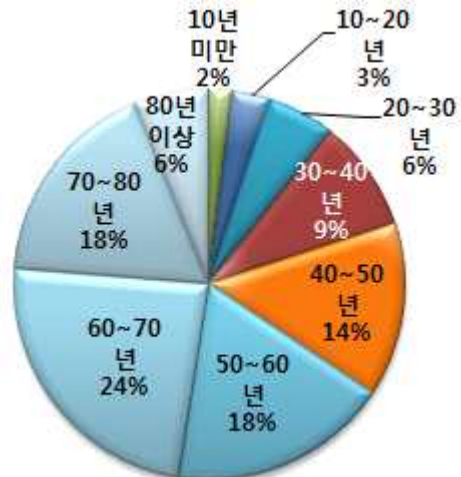
- 주로 재배하는 작물은 밤(113명)과 서리태(76명), 쌀(75명)으로 파악
- 대부분이 2가지 이상의 재배작물을 재배하는데, 주로 밤과 서리태를 재배하는 것으로 나타남. 이것은 전형적인 영세소농 구조를 나타냄

■ 조사대상의 거주기간은 40~80년 사이에서 고르게 분포

- 조사대상의 거주기간은 40~80년 사이에서 고르게 분포하나 거주기간이 60~70년인 경우가 24%로 가장 높음
- 거주기간이 10년 미만인 신규 유입 인원은 2% 미만으로 매우 낮음



[그림 3-6] 주요 재배 작물

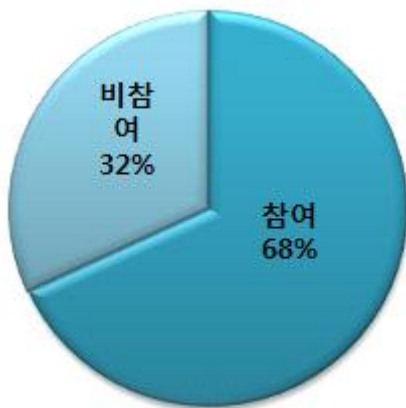


[그림 3-7] 조사대상의 거주기간

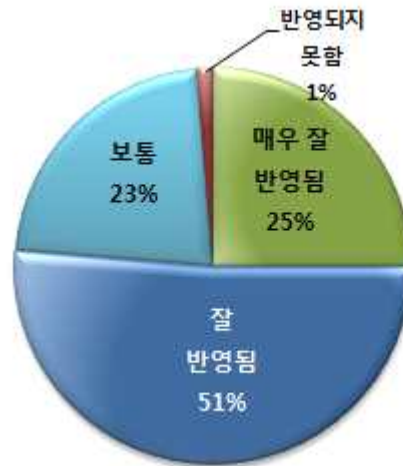
### 3. 예비계획서 참여 및 의식

■ 예비계획서 작성 시 다수의 지역주민이 참여하였고, 주민의견 반영도는 대체로 높음

- 권역단위 종합정비사업 예비계획서 작성 시 지역주민 참여율은 68%로 높은 편
- 주민의견 반영도는 매우 잘 반영됨이 25%, 잘 반영됨이 51%로 긍정적인 평가가 76%로 나타남



[그림 3-8] 예비계획서 작성시 참여여부



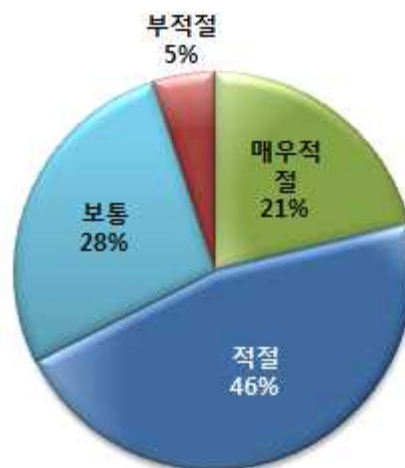
[그림 3-9] 주민의견 반영도

■ 예비계획서의 비전과 사업 내용은 적절한 것으로 평가

- 예비계획서의 비전에 대한 내용은 매우 적절하다는 평가가 23%, 적절하다는 평가가 52%로 긍정정적인 평가가 75%로 나타남
- 예비계획서의 사업에 대한 내용은 매우 적절하다는 평가가 21%, 적절하다는 평가가 46%로 긍정정적인 평가가 67%로 나타남
- 예비계획서의 비전과 사업 내용은 대체로 주민이 적절하다고 평가하고 있음



[그림 3-10] 비전의 적절성



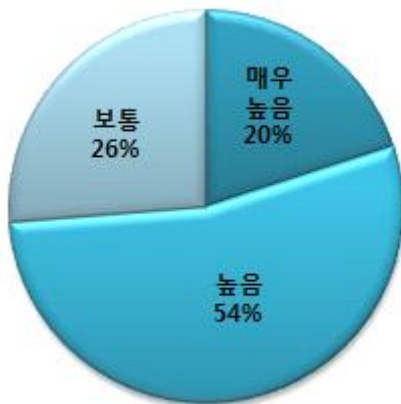
[그림 3-11] 사업의 적절성



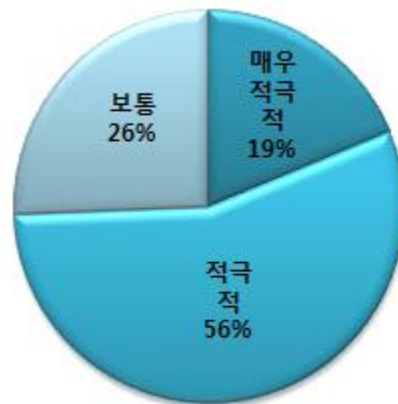
## 4. 참여주체와 역할

### ■ 조사대상의 관심과 참여 희망이 높은 것으로 평가

- 정안 아름꽃곶구역이 종합정비사업을 추진하는 것에 대한 관심은 매우 높음이 20%, 높음이 54%로 주민의 74%가 관심이 높았음
- 참여 희망도 역시 매우 적극적으로 참여하겠다는 의견이 19%, 적극적으로 참여하겠다는 의견이 56%로 주민의 75% 이상이 참여할 것으로 예상됨



[그림 3-12] 관심도



[그림 3-13] 참여 희망도

### ■ 권역단위 종합정비사업의 핵심주체는 이장과 추진위원장으로 인식

- 권역단위 종합정비사업이 성공하기 위해서는 이장(114명)과 추진위원장(110명)의 역할이 중요한 것으로 인식함. 그 다음으로 추진위원(95명), 정안면·공주시(67명) 순으로 나타남. 한편 자생조직, 영농조직, 외부전문가의 중요성에 대해서는 상대적으로 낮게 인식하고 있음
- 실제 권역단위 종합정비사업에 대한 정보 획득 경로는 이장(121명)을 통한 경우가 대부분 이었고, 그 다음 추진위원장(21명)을 통해 획득하는 것으로 나타나고 있음. 반면 기초지자체의 관심과 참여가 상대적으로 낮은 것으로 평가됨



[그림 3-14] 핵심주체



[그림 3-15] 정보획득 경로

## 5. 주요자원 및 잠재력

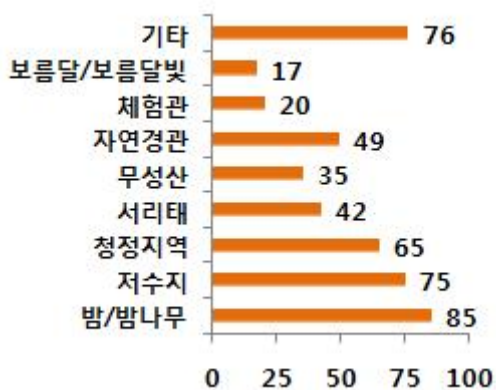
### 1) 주요자원

#### ■ 정안 아름폴꽃권역의 지역이미지는 밤/밤나무로 특화

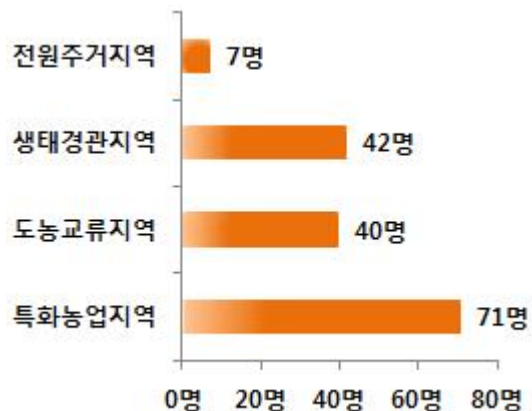
- 권역 대표 이미지는 밤/밤나무(85명), 저수지(75명), 청정지역(65%) 순
- 기타 의견도 76명이나 되는 것으로 조사되어 권역의 이미지는 다양하게 분포되어 있음 확인

#### ■ 정안 아름폴꽃권역은 특화농업지역으로 발전을 희망

- 권역의 발전 방향은 특화농업지역으로 발전하기 바라는 주민이 71명으로 가장 많고 그 뒤로 생태경관지역(42명), 도농교류지역(40명) 순으로 발전되기를 희망
- 전원주거지역으로의 발전을 희망하는 주민은 많지 않았음



[그림 3-16] 권역 이미지



[그림 3-17] 발전 희망 방향

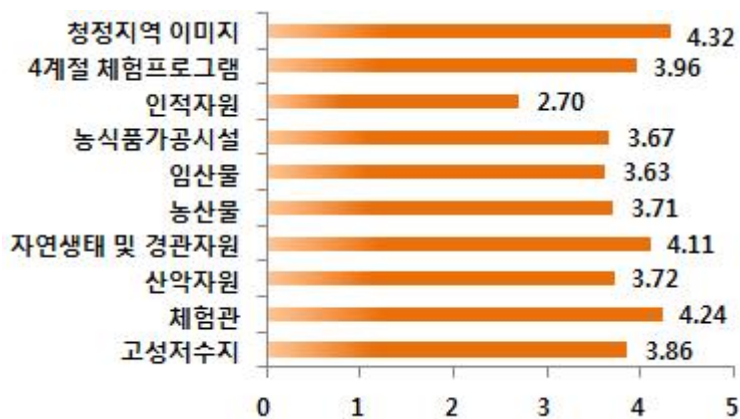
## 2) 잠재력

### ■ 청정지역과 체험관 등 지역특화자원의 개발 잠재력이 높음

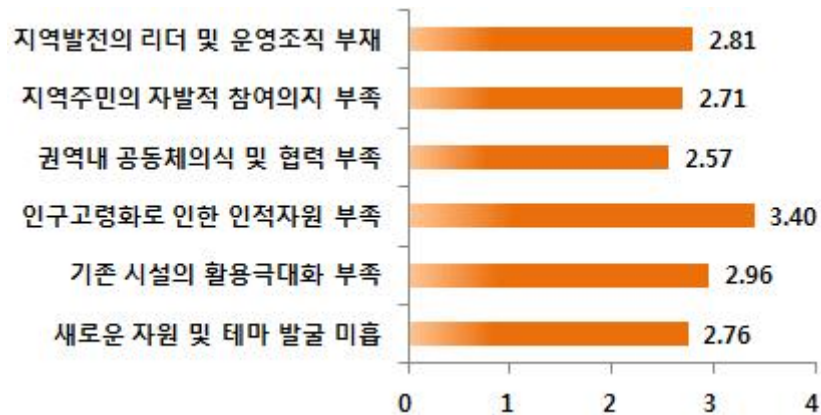
- 권역의 대표적 이미지가 밤/밤나무, 저수지인 것에 반해 개발 잠재력은 청정지역(4.32)과 체험관(4.24), 자연생태 및 경관(4.11) 등으로 평가하고 있음
- 그 다음으로 4계절 체험프로그램(3.96), 고성저수지(3.86), 산악자원(3.72)의 개발 잠재력이 높은 것으로 평가되었고, 인적자원(2.7)은 발전 잠재력이 상대적으로 낮은 것으로 평가됨

### ■ 권역발전의 저해요인은 인구고령화로 인한 인적자본 부족

- 개발 잠재력에서 인적자원을 가장 낮게 평가한 것과 동시에 인적자본 부족(3.40)이 가장 큰 발전 저해요인으로 평가됨
- 그 뒤로 기존 시설의 활용 극대화 부족(2.96), 지역발전의 리더 및 운영조직의 부재(2.81), 새로운 자원의 테마 발견이 미흡(2.76)한 점 순으로 발전 저해요인이 평가됨



[그림 3-18] 개발 잠재력 (5점 척도)



[그림 3-19] 발전 저해 요인 (5점 척도)

## 6. 지역 개발 수요

### 1) 사업 추진을 위한 자부담 및 토지제공 의향

#### ■ 소득사업에 대한 자부담 의사는 보통인 것으로 평가

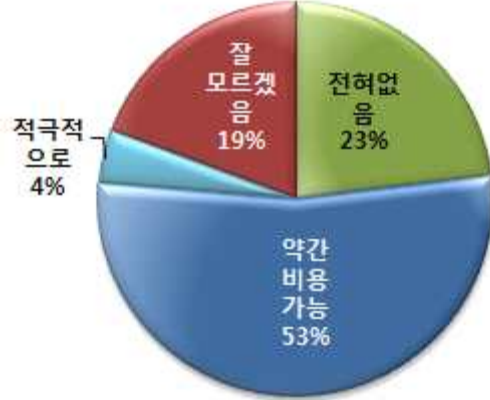
- 소득사업의 경우 자부담 20%가 필요한데, 이에 대해서는 54%가 약간의 비용 부담이 가능하다고 응답하고 있으며, 한편 적극적으로 비용부담이 가능하다고 응답한 비중은 9%이고, 비용부담 의사가 없다는 비중은 14%임
- 따라서 소득사업이 주민합의에 의해서 성공적으로 추진되기 위해서는 소득사업의 전제조건인 자부담에 대한 주민의 적극적 의지가 요구됨

#### ■ 권역단위 종합정비사업 추진을 위한 토지확보가 용이하지 않을 것으로 예상

- 권역단위 종합정비사업의 성공적 추진을 위해서는 토지확보가 절대적으로 중요하나 권역단위 종합정비사업에 필요한 토지를 적극적으로 제공할 의향을 가지고 있는 비중은 불과 4%임
- 반면 약간의 토지제공은 가능하다고 응답한 경우는 53%이고, 토지를 제공할 의향이 전혀 없는 경우는 23%인 것으로 나타나고 있음
- 잘 모르겠다는 의견이 19%이므로 지속적인 홍보를 하면 토지 제공에 대한 의향을 더 높일 수 있을 것으로 보임



[그림 3-20] 자부담 의향



[그림 3-21] 토지 제공 의향

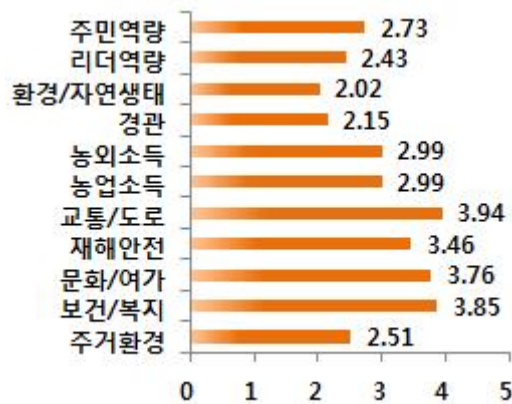
## 2) 권역 부문별 만족도와 사업별 중요도

### ■ 전반적으로 권역 내 경관 및 환경이 불량한 것으로 평가

- 권역 내 일반적인 경관 및 환경이 매우 불량한 것으로 지역주민들이 평가됨  
특히 환경/자연생태(2.02), 경관(2.15)이 가장 낮고, 리더역량(2.43), 주거환경(2.51)로 만족도가 높지 않았음
- 상대적으로 교통/도로(3.94), 보건/복지(3.85), 문화/여가(3.76)는 양호한 것으로 평가되지만, 절대적 수준에서 보면 취약한 것으로 평가됨

### ■ 권역의 사업방향은 소득기반강화를 선호하고 있음

- 권역주민들은 정안 아름꽃곶권역 종합정비사업에서 소득기반강화의 확충(131명)이 중요하다고 생각함
- 기초생활환경 개선(95명), 경관 및 환경개선(80명) 순으로 중요도를 평가
- 경관 및 환경이 권역 만족도에서는 떨어졌지만 정안 아름꽃곶권역 종합정비사업에서 개선하고자하는 바램은 소득기반강화를 더 중요하다고 평가함



[그림 3-22] 부문별 만족도



[그림 3-23] 사업별 중요도

### 3) 부문별 지역개발수요

#### ■ 기초 생활환경 부문의 주요 개발수요는 보건/복지 기반 확충

- 기초생활부문에서 가장 우선순위가 높은 사업은 보건/복지 기반 확충(48명)이고, 그 다음으로 도로/교통여건 개선(43명), 주거환경 개선(41명) 순으로 나타나고 있음
- 한편 문화/여가생활 기반 확충(21명)과 재해안전 강화(7명)은 상대적으로 중요도가 낮은 것으로 평가됨

#### ■ 소득 기반 부문의 주요 개발수요는 새로운 소득 작목 개발

- 소득기반부문에서 가장 우선순위가 높은 사업은 새로운 소득 작목 개발(45명)이고 다음으로 농산물의 유통/판매 기반 확충(37명), 농산물 고부가가치화(26명), 농산물 홍보 및 안정적 판로 개척(25명) 순으로 평가됨
- 반면 농업 생산기반정비(9명)와 새로운 소득원 개발(18명)은 우선순위가 낮은 것으로 평가되고 있음

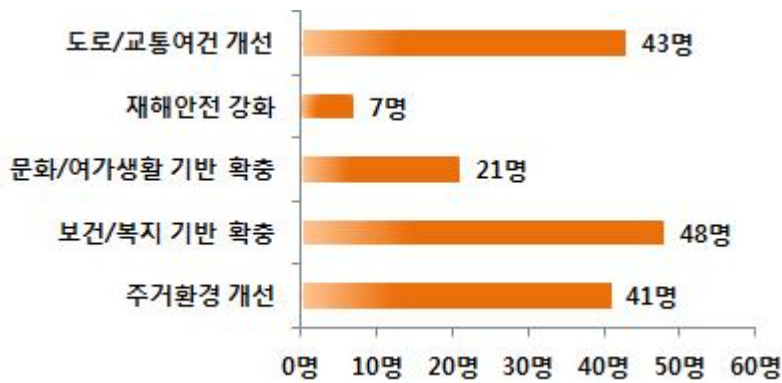
#### ■ 경관 및 환경 부문의 주요 개발수요는 경관저해요소 정비와 경관계획의 수립

- 경관 및 환경부문에서 가장 우선순위가 높은 사업은 경관저해요소 정비(66명)와 경관계획의 수립(56명)인 것으로 나타나고 있음
- 그 외의 오염원 제거 및 관리(9명), 경관식재 및 조형물 조성(13명), 생태하천정비(16명)는 우선순위가 낮은 것으로 평가되고 있음



## ■ 지역 역량 강화 부문의 주요 개발수요는 권역 홍보 및 마케팅

- 지역 역량 강화 부문에서 가장 우선 순위가 높은 사업은 권역 홍보 및 마케팅 (43명)으로 나타났고, 그 다음 농촌체험 프로그램 개발(34명)과 주민교육 및 리더 육성(34명) 순서로 평가됨
- 반면 홈페이지 구축 및 운영(1명)과 권역축제 활성화(6명)는 우선순위가 상대적으로 낮은 것으로 나타남



[그림 3-24] 기초 생활환경 부문



[그림 3-25] 소득 기반 부문



[그림 3-26] 경관 및 환경 부문



[그림 3-27] 지역 역량 강화 부문



## 제4절 잠재력 및 문제점

### 1. 대내·외적 여건변화

#### 1) 대외적 여건변화

##### ■ UR·WTO·DDA·FTA 등의 진전에 따른 농산물시장 개방 확대

- 국내 중심의 농업정책에서 UR타결로 인해 개방과 경쟁의 시대가 도래하여 수입품이 낮은 관세로 수입되어 국내시장을 잠식 중이며, 향후 시장은 완전 개방 상황이 도래
- 각국은 WTO와 같은 국제규범에 구속을 받아 과거와 같은 가격지지는 불가능하고 특별한 사유(SRM)가 발생하지 않는 한 수입제한 등 자국의 농업을 보호할 수 없을 것으로 예상
- 한미 FTA 체결, 이어지는 한중 FTA 협상으로 농산물시장에서도 개방이 예상되며 큰 타격이 예상

##### ■ 정보화·지식기반 경제화의 진전, 기후변화 핵심의제로 등장

- 21세기 정보화의 확산으로 소비자 행태가 변화되어 생산유통의 대변혁이 진행되어 시장구조가 더욱 경쟁적으로 급변
- 특히, 농업부문에 있어서도 인터넷의 발달로 인해 국가 간, 지역 간 특화 농산물에 대한 정보 검색이 가능하고, 전자상거래의 발달로 제품의 브랜드 및 인지도가 검증된 제품에 대해서는 국가 및 지역을 초월하여 생산자와 소비자간 직거래형태가 증가
- 기후변화가 전 세계적인 핵심의제로 등장한 가운데 탄소배출을 저감하는 기술, 녹색성장 지향 기조가 점차 중요시화

##### ■ 웰빙(well-being), 그린(green) 등 새로운 소비자 선호 부각

- 소비자의 소득증대 등으로 인해 식품에 대한 소비성향이 과거에 비해 고급화, 다양화, 편의화, 개성화를 중시하는 방향으로 전개되고 있으며, 특히 식품안전에 대한 관심증대로 친환경 농산물의 소비 증대
- 주5일제 등 여가선용 기회의 증대 및 삶의 질 수준 향상에 따라 여가와 문화관광수요가 증가될 것이며, 생태 및 농촌관광과 5都2村의 생활패턴 확산 예상

■ 저출산·고령화에 따른 지역정주기반 약화

- 우리나라는 지속적으로 저출산·고령화가 진행되어 2018년에는 고령사회로, 2026년에는 초고령사회로 진입 예상
- 저출산·고령화는 장기적으로 지역의 성장잠재력을 저하시킬 위험성도 있지만, 이보다 먼저 이미 고령화되어 있는 농어촌지역에서 더욱 빠른 속도로 공동화 될 전망

■ 삶의 질 중요함에 따라 볼거리와 먹을거리 수요 증가

- 전반적으로 인간다운 생활, 삶의 질 향상이 중요한 가운데 여가를 즐기는 문화가 확산됨에 따라 참된 볼거리, 참신한 먹을거리에 대한 수요가 계속 증가추세

## 2) 대내적 여건변화

■ 행정중심복합도시 및 도청이전 신도시의 건설

- 연기·공주지역에 행정중심복합도시가 건설되고 있고, 행정중심복합도시를 중심으로 한 광역도시권이 형성될 것이며, 이를 계기로 충남은 기존의 단순한 지리적 중심지로부터 우리나라 신성장 중심지역으로 성장하여, 전국에서 2~3시간대에 접근 가능한 교통의 중심지역으로 변모 예상
- 홍성·예산지역에 인구 15만 명의 도청이전 신도시가 건설 중에 있으며, 이는 행정중심복합도시와 함께 충남의 새로운 성장거점이 될 것이고, 지방의 불균형적 지역 구조를 벗어나 균형 있게 발전할 수 있는 기틀 형성 기대

■ 공주시 5도2촌 주말도시 테마관심 및 수요 증대 추세

- 공주시는 5도2촌 주말도시 테마로 전국적으로 유명세를 타고 있고 이에 관련 특성화마을 집중육성 중
- 정안면 고성리 풀꽃이랑마을, 쌍달리 달빛영근마을에 이미 농촌체험관광 시설 및 프로그램 개발 보급, 운영경험 노하우 보유

■ 백제문화제, 고마나루 축제 등 대규모 축제 개최

- 공주시는 지역을 대표하는 고마나루 축제, 백제문화제, 금강 자연미술비엔날레 등 다수의 축제를 보유하고 있으며, 그 중 백제문화제는 문화관광부의 문화관광 축제로 선정, 2012년 현재 제58회 축제 성황리 종료
- 2010 세계대백제전 이후 두 차례 치러진 백제문화제는 매년 연간 약 150만 명이 참여하는 축제로 전국적으로 성공한 축제로 인정, 특히 민간 참여형 축제의

지향점을 향해 축제의 성과를 더욱 돋보이게 함

- 정안면에는 공주알밤축제, 허수아비축제가 있고 정안 아릅꽃권역에는 벚꽃이랑 풀꽃이랑 축제가 있음

#### ■ 공주-서천 고속도로 개통 및 호남고속철도 개통 예정

- 2009년 공주-서천 고속도로의 개통으로 서해안과 내륙을 연계하는 교통망으로서 접근성이 크게 향상되었으며, 수도권과 호남권의 접근성도 크게 향상되었고, 2014년 호남고속철도가 개통되면 접근성이 더욱더 향상될 것으로 전망됨
- 이러한 접근성의 향상은 농·산촌지역에 새로운 지역 활성화의 기회를 부여하는 역할을 하게 될 것이며, 고속도로 및 철도로부터의 접근지역에 다양한 역사·문화·관광·자연자원을 활용한 특성화 및 패키지화를 도모할 경우 지역 성장촉진의 기반이 될 것임

#### ■ 농촌 인구의 고령화, 감소화 지속, 농촌마을 활력 감소

- 전국적인 추세로 농촌인구의 고령화, 감소화는 계속 지속되고 있는 현실
- 농촌마을에 사람이 점차 줄어들어 감은 마을 활력요인이 감소함을 반영

### 1) 대내적 여건변화

■ UR · WTO · DDA · FTA 등의  
진전에 따른 농산물시장 개방 확대

■ 정보화 · 지식기반 경제화의 진전,  
기후변화 핵심의제로 등장

■ 웰빙(well-bing), 그린(green) 등  
새로운 소비자 선호 부각

■ 저출산 · 고령화에 따른 지역정주  
기반 약화

■ 삶의 질 중요함에 따라 볼거리와  
먹을거리 수요 증가

### 2) 대외적 여건변화

■ 행정중심복합도시 및  
도청이전 신도시의 건설

■ 공주시 5도 2촌 주말도시 테마  
관심 및 수요 증대 추세

■ 백제문화제, 고마나루 축제 등  
대규모 축제 개최

■ 공주-서천간 고속도로 개통 및  
호남고속철도 개통 예정

■ 농촌 인구의 고령화, 감소화 지속  
농촌마을 활력 감소

[그림 3-28] 정안 아릅꽃권역을 둘러싼 대내외적 여건변화

## 2. SWOT분석

### 1) 강점요인(Strength)

#### ■ 풍부한, 청정한 농림산물 자원 및 이미지 보유

- 물이 맑아 다슬기(올갱이)가 집단서식, 여름철엔 반딧불이 많아 청정지역 입증
- 이에 힘입어 농림산물도 청정이미지 보유
- 주민수요조사에서도 마을의 개발 잠재력을 청정 이미지로 손꼽고 있음

#### ■ 청정 경관환경 및 자연 자원환경 보유

- 마을경관 환경이 매우 수려하고 잘 보존되어 있는 편
- 무성산 자락을 중심으로 전형적인 산촌마을로서 자연 자원환경 또한 매우 훌륭

#### ■ 농촌체험 마을사업 운영경험과 노하우 보유

- 고성리, 쌍달리 모두 공주시가 집중육성하고 있는 5도2촌사업 특성화 마을
- 고성리 5도2촌 주말도시 시범마을로 지정된 뒤 팜스테이 마을, 전통음식 체험장, 녹색농촌체험마을 등을 지정받아 도시민과의 자매결연 등의 관련사업 확대
- 쌍달리 역시 최근 녹색농촌체험마을로 인해 도시민유치를 활발히 진행

#### ■ 농촌체험을 위한 기본시설 보유

- 각종 농촌개발사업 대상지역으로 지정받아 관련 운영경험과 더불어 시설보유
- 마을회관 외에 농촌관광을 위한 체험관, 학습장, 교육장 등이 있음

#### ■ 농촌다움을 간직하고 있는 마을

- 아직 개발의 손길이 많이 닿지 않은 곳으로서 마을공동체 조직 활발히 운영
- 자연경관, 농촌전통문화, 전통시설 등이 비교적 잘 보전된 편

### 2) 약점요인(Weakness)

#### ■ 다양한 자원 발굴 노력의 부족, 마을간 갈등상존

- 다양한 산림자원, 문화자원, 인적자원이 존재함에도 불구하고 발굴 노력 부족
- 농촌지역 마을 특성상 ‘보이지 않는’ 마을간 갈등 상존, 소통·통합 시도 부족

#### ■ 기존 시설인프라 활용 극대화 부족

- 각종 농촌개발사업 지정을 통해 체험관광 시설인프라, 가공시설 인프라 풍부
- 지원 단계 시 시설에 대한 이용계획을 철저히 수립하지 못한 관계로 제대로 활용되지 못하고 있는 현실

#### ■ 체험프로그램의 차별화 부족

- 농촌체험프로그램이 타 지역, 타 마을과 차별성 약함
- 새로운 차별성과 독창성을 확보하려는 노력 부족

#### ■ 마을의 공동 활동 공간, 부지확보 곤란

- 기초 환경개선이라든가 소득사업 시행을 위해서는 마을 공동부지확보가 필수
- 마을주민들이 사업계획의 이해가 부족한 관계로 부지참여 및 동의에 어려움

#### ■ 마을주민 인력 부족 및 역량부족

- 농촌마을 인구 감소와 노령화로 인해 마을을 위해 일할 수 있는 인력 극소수
- 마을의 문제를 스스로 찾고 고민하여 해결하려는 리더부재, 주민들 역량 부족
- 주민수요조사에서도 발전의 저해요인 중 가장 큰 것이 인구고령화로 인한 인적 자원 부족을 꼽음

### 3) 기회요인(Opportunity)

#### ■ 농촌체험관광에 대한 소비자 수요 증가

- 최근 주5일제근무와 함께 휴일 및 주말을 농촌에서 보내고자 하는 도시민 증가
- 특히 어린이·청소년 등의 자연 및 농촌체험학습에 대한 수요가 증가

#### ■ Slow Culture & Slow Food 인식변화

- 현대사회가 속도를 지향하는 사회로 변화됨에 따라 빠름에 대한 피로감 증폭
- 이에 농업·농촌을 느림과 쉬어감의 기능을 수행하는 곳으로 인식확산 중
- 슬로우 푸드, 슬로우 컬처에 대한 호감도 증가, 더 나아가 힐링(심신치유) 붐

#### ■ 공주시 5도2촌 사업으로 지속적인 지원·관리

- 전국에서 유일무이하게 지자체 개념트를 5도2촌 주말도시로 테마 잡고 시정의 역량과 지원을 집중하고 있음

- 지원에 대한 제도적 기반이 마련되었기 때문에 앞으로도 지속적인 관심 예상

#### ■ 다양한 농업·농촌 지원 정책, 귀농·귀촌 인구유입

- 중앙정부의 지원정책도 기존의 농업에 국한된 정책에서 농촌과 식품정책으로 영역확대 추세
- 농촌 인구유입과 후계영농인력 양성을 위해서 귀농정책 적극적으로 시행 중

#### ■ 융복합화 추세, 상호연대 및 네트워크 점차 중요

- 현대사회가 복잡해짐에 따라 한분야로서만 독립된 역할을 수행하기에 역부족
- 각 영역 간·부문 간 융복합화 추세로 빠르게 재편되는 중이고 이에 따라 상호 연대 및 인적·물적 네트워크가 점차 중요시

### 4) 위협요인(Threat)

#### ■ 농촌체험마을이 증가하여 차별성 부재

- 2012년 기준 전국 492개소 농촌체험마을이 존재하나 성공한 마을은 극소수
- 대부분 마을이 비슷한 체험프로그램 운영하고 있기에 차별성을 극복하는 게 중요한 과제

#### ■ 역사자원 및 주변 관광자원의 연계성 부족

- 공주시 141점의 문화재 중 정안면에 1점의 문화재 보유(김옥균 선생 유허가)
- 주변 관광지에 민속박물관, 홍길동 산성, 공산성, 충남역사박물관, 마곡사 등 다양한 관광유적지 상존
- 주변관광지와 연계할 수 있는 전략이 아직 마련되어 있지 않음

#### ■ 고령화 및 인구감소로 농촌지역 활력 저하

- 전체적인 인구가 감소하고 고령화되고 있어 향후 농촌지역의 활력 저하 예상
- 정안 아름꽃곶권역만 보더라도 권역의 전체인구 중 30.98%가 65세 이상 인구가 차지, 공주시의 65세 이상 인구의 17.31% 보다 높은 실정

#### ■ 도시가구 대비 농가 농업소득 상대적 열악

- 2012년 농가 소득은 도시근로자 가구 소득의 59.1% 수준으로 점차 격차 확대
- 농가경제 악화요인으로 경영비 증가, 수입개방 여파, 농산물 가격 억제정책 등

- 전통적인 작물생산만으로는 소득확대 한계, 고부가가치 창출노력, 소비자와의 직거래 확대, 농산물 가공 지원 등 다각적인 대책 마련 필요한 시점

■ 머지않아 한계농촌마을 발생 및 존립 불투명

- 농촌마을의 인구가 점차 감소, 고령화됨에 따라 한계농촌마을 증가 예상
- 마을 존립자체가 불투명해지고 후손세대까지 이어질 수 있을지 의문



[그림 3-29] 정안 아름꽃곶권역의 SWOT 분석

### 3. 계획과제 도출

#### 1) SO전략

- 차별화된 Slow Culture체험테마마을 기반조성으로 마을 경영혁신 달성 전략
  - 타 지역, 타 마을과 차별화된 정안 아름풀꽃권역만의 체험테마마을 기반 조성
  - Slow Culture라는 권역의 비전을 충실히 수행할 수 있는 마을운영 및 경영혁신
- 전통이 살아 숨 쉬는 정안권역 Slow Food기반조성으로 농촌다움 테마화 전략
  - 농촌다움을 간직하고 있는 정안 아름풀꽃권역의 특징과 강점을 최대 활용
  - Slow Culture에 맞는 Slow Food기반조성 실현, 농촌어메니티 자원활용 극대화

#### 2) ST전략

- 무성산 산악자연·경관의 자원 활용을 극대화하여 살기 좋은 마을만들기 전략
  - 무성산 자락을 사이에 두고 고성리와 쌍달리 마을 간 아름다운 경관유지·보전
  - 자연경관 파괴하지 않으면서 산악자원 최대한 활용하여 살기 좋은 마을로 변신
- 자연생태자원 및 청정농산물 자원 활용한 정안아름풀꽃권역 공동연계 부가가치 창출
  - 자연생태자원, 산림자원, 청정농산물을 공동으로 활용 연계하여 부가가치 창출
  - 농촌마을 주민의 소득정체 및 경영악화를 타개할 수 있는 혁신전략으로 승화

#### 3) WO전략

- 고성리는 기존 인프라를 적극 활용하여 안정적인 소득사업 기반 마련
  - 고성리는 풀꽃이랑체험마을 운영경험 충분히 보유하여 이를 최대한 활용
  - 기존에 투자된 인프라를 적극 활용하고 그 외에 소득사업 투자방향도 고려
- 쌍달리는 새로운 인프라를 개발하여 신규 소득사업 기반 확충
  - 쌍달리는 체험관이 있으나 활용도가 미흡한 관계로 새로운 인프라 개발
  - 마을주민 안정적인 소득기반 확충을 위하여 신규 소득사업 중심으로 마을개발



#### 4) WT전략

##### ■ 고성리 및 쌍달리 통합 운영체계 구축

- 무성산 자락을 중앙에 두고 자연적 여건상 마을 간 소통 및 왕래가 부족
- 정안 아릅꽃권역 종합정비사업을 통해서 두 마을 간 상호 소통하고 협력할 수 있는 시스템, 운영체계 마련하는 계기

##### ■ 권역주민 역량강화 위한 정안아릅꽃권역 Slow Culture & Slow Food프로그램 운영

- 정안 아릅꽃권역의 Slow Culture & Slow Food비전과 목표에 맞는 S/W운영
- 마을리더발굴, 권역주민 역량강화를 위한 기초-전문-심화단계별 프로그램 운영

#### S-O 전략

- Ⅰ 차별화된 Slow Culture체험테마마을 기반조성으로 마을 경영혁신 달성 전략
- Ⅰ 전통이 살아 숨쉬는 정안권역 Slow Food 기반 조성으로 농촌다움 테마화 전략

#### S-T 전략

- Ⅰ 무성산 산악자연·경관의 자원활용을 극대화하여 살기 좋은 마을 만들기 전략
- Ⅰ 자연생태자원 및 청정농산물 자원 활용한 정안 아릅꽃권역 공동연계 부가가치 창출

#### W-O 전략

- Ⅰ 고성리는 기존 인프라를 적극 활용하여 안정적인 소득사업 기반 마련
- Ⅰ 쌍달리는 새로운 인프라를 개발하여 신규 소득사업 기반 확충

#### W-T 전략

- Ⅰ 고성리 및 쌍달리 통합 운영체계 구축
- Ⅰ 권역 주민역량강화를 통한 정안 아릅꽃권역 Slow Culture & Slow Food 프로그램 운영

[그림 3-30] SWOT분석에 따른 계획과제 도출

