

## 홍성군 공공디자인개발사업에 따른 경관현황 및 권역설정

### 1. 홍성군 경관현황 및 분석

- 경관이란, 보여지는 풍경에 내재하는 자연생태계의 작용·인간의 활동 등과 관련된 의미를 함축하고 있고, 눈에 띄는 경치의 특색으로 한 번의 조망으로 이해될 수 있는 모든 유·무형의 것들로서, 인공성 여부에 따라 크게 자연경관요소와 인문경관요소로 나눌 수 있다.
- 홍성군 전체경관에 대한 경관적 이미지와 특징파악을 위하여 자연경관 및 인문경관요소에 해당하는 경관유형을 세분하여 분석할 필요가 있다.

구 분	경 관 유 형	구 성 요 소	비 고
자 연 경 관 요 소	자 연 경 관	산림, 공원·녹지, 농경지, 해안, 하천(수변)등	
인 문 경 관 요 소	도 시 경 관	도심부, 주거지 등	
	가 로 경 관	도시중심가로, 국도, 지방도 등	
	역사·문화경관	역사·문화재 및 주변지역 등	

#### 1.1. 자연경관 현황 및 분석

##### 1.1.1. 자연경관 현황

구분	이미지	내 용
지형 지세 현황		<ul style="list-style-type: none"> <li>- 황해(천수만)와 접해있는 홍성군은 동측에는 봉수산, 서측에는 백월산, 남측에는 오서산, 북측에는 용봉산을 중심으로 낮은 야산이 펼쳐진 비교적 평탄한 구릉성 지형을 형성하고 있음</li> <li>- 전체적으로 남동부가 높고 서북부가 낮으며, 저지대와 고지의 해발고도차가 적은 구릉성 지형을 형성하고 있음</li> <li>- 와룡천, 금리천, 광천천이 동서류하여 서해안의 천수만으로 유입되고 삼교천과 무한천은 북동류하여 아산만으로 유입됨</li> <li>- 해안선의 길이가 30km이며 11개의 도서(유인도 1개, 무인도 10개)가 분포하고 있음</li> </ul>
수계 현황		<ul style="list-style-type: none"> <li>- 홍성군은 구릉성지형으로 인해 크고 작은 140개의 하천이 있으며, 이중 지방하천 34개소가 있음</li> <li>- 지방하천 대부분은 발원지란 특징을 갖고 있으며, 하상의 평균경사가 극히 완만하고, S자형의 자유 곡류를 이루고 있음</li> <li>- 하천의 분수계는 거의 고정되어 있는 반면, 하상은 계속 높아지고, 주변에는 비교적 넓은 평야가 발달되어 있음</li> <li>- 홍성군의 주요하천은 남북으로 가로지르는 삼교천, 광천천과 그 지류인 상지천, 서남방향으로 흘러 천수만으로 유입되는 와룡천, 금리천이 주를 이룸</li> </ul>

### 1.1.2. 자연경관 분석

#### 가) 산림·녹지경관 분석

구분	이미지	내 용
산림 경관		<ul style="list-style-type: none"> <li>- 남동부가 높고 서북부가 낮은 지형 현황</li> <li>- 도로와 농경지로 인하여 산림축이 형성되지 못하고 단절되어 있음</li> <li>- 표고 100m이하 지역이 홍성군 전체 면적의 88.8%를 차지하고 있어, 광역적 산림경관에 의해 도시 전체적으로 양호한 가시권역 존재</li> <li>- 주요산정에서 홍성군을 내려다 볼 때 양호한 파노라믹 경관 형성</li> </ul>
녹지 경관		<ul style="list-style-type: none"> <li>- 도시지역의 경우 녹지의 점적 형성, 미미한 가로수 조성 등으로 인해 녹지네트워크 형성이 미약하여 도시환경의 자연성, 쾌적성, 친근성 등이 다소 부족함에 따라 건조한 도시 분위기가 형성됨</li> <li>- 비도시지역의 경우 기개발지를 제외한 주요 산림축 외 지역은 주로 농경지로 이용되고 있어 산림과 연계된 광역 녹지경관 및 가로에서 주변자연지형과 함께 연속된 경작지를 넓게 볼 수 있는 연속경관(시퀀스 경관 - Sequence Landscape)을 형성하고 있으나, 주변자연환경과 이질적으로 이루어진 일부지역의 점적 개발은 경관적 위해요소로 작용</li> </ul>

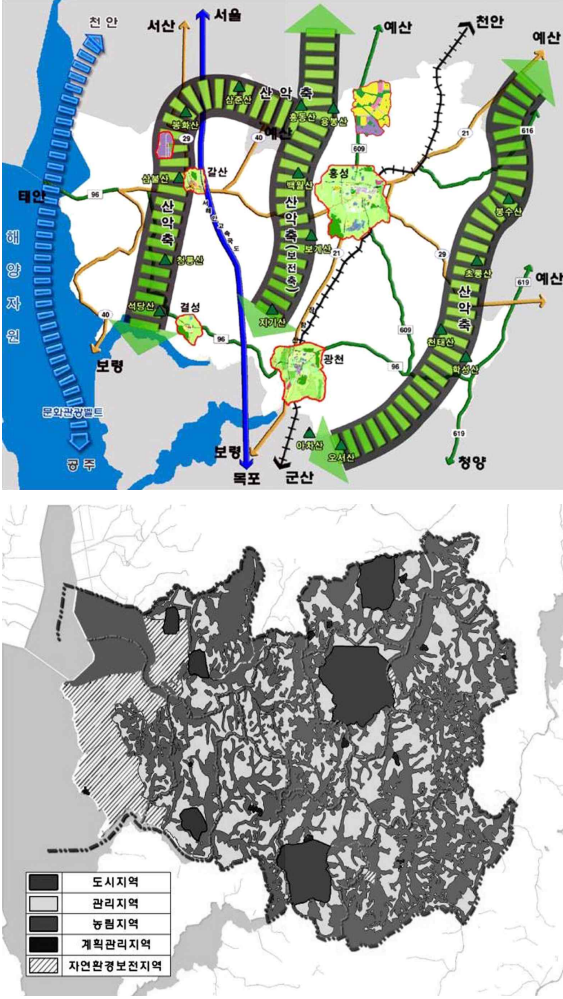

## 나) 수변경관 분석

구분	이미지	내 용
해안 경관		<ul style="list-style-type: none"> <li>- 해안선 배후지역은 농업진흥지역, 자연환경보전지역, 보전임지로 지정되어있어 보존상태가 양호하고, 일부 조성되어 있는 서해안임해관광 연계도로에서 해안선과 배후산림이 연속되는 시퀀스 경관(Sequence Landscape) 형성</li> <li>- 굴리포구 하단부 속동전망대는 해안 조망점 개발 및 친수공간 형성의 대표사례임</li> <li>- 남당항 등의 횃집거리 등 기개발지가 무분별하게 개발되어 있어 보다 질 높은 해안경관의 형성 및 관리를 위하여 포구와 항구 일대의 기 개발지에 대한 정비가 필요</li> </ul>
하천 경관		<ul style="list-style-type: none"> <li>- 서해안에 위치한 홍성군의 입지특성상 대부분 구릉지대가 형성되어 수계가 크게 발달하지 못하였음</li> <li>- 홍성·광천·갈산도시내 하천은 방재시설이 모두 조성되어 있는 등 도시내 하천정비는 비교적 양호하나 대부분 기능을 중시하여 조성되어 있으며 친수형공간 미조성, 하천변 녹지대가 미미함</li> <li>- 도시외 하천은 대부분 자연상태로 관리되고 있고 친수형공간 미조성, 하천변 녹지대가 미미함</li> <li>- 홍성군 곳곳에 형성되어 있는 크고 작은 저수지와 일부하천의 도시관통 등 수변공간의 개발가능성이 높은 편임</li> </ul>



## 1.2. 인문경관 현황 및 분석

### 1.2.1. 인문경관 현황

구분	이미지	내 용
도시 농촌 분류 현황		<ul style="list-style-type: none"> <li>- 도시지역은 홍성읍, 광천읍, 결성면, 갈산면 4곳에 28,649km<sup>2</sup>가 지정되어 있으며 전체 면적의 6.5%에 불과</li> <li>- 천수만 주변에 수산자원보호구역(자연환경보전지역)이 지정되어 있으나 “수산자원보호 구역 조정 방안연구”(해양수산부, 2004)에서 수산자원보호구역의 필요성이 상실됨에 따라 관리지역, 농림지역 등으로 용도지역 변경 예정</li> </ul>
공간 구조 현황		<ul style="list-style-type: none"> <li>- 홍성군을 둘러싸고 있는 산악축과 군 중앙부에 자리잡고 있는 남북 방향의 산악축에 의해 3개의 공간을 형성</li> <li>- 3개의 공간내 홍성읍, 광천읍, 갈산면, 결성면의 4개 도시지역을 형성하고 있으며</li> <li>- 서측의 서부면은 천수만과 접하여 해양자원을 보유</li> <li>- 홍성읍과 광천읍은 장항선을 따라 성장, 갈산면은 홍성I.C 및 서산시와 연결되는 국도 29호선을 따라 발전, 결성면은 조선시대에 도시형성, 여타 지역은 자연발생적 취락지 형성</li> </ul>

구분	이미지	내용
<b>역사 문화 경관 현황</b>	<p>● 국가지정문화재 ○ 도 지정 문화재 ○ 군 지정 문화재</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 고도로서 총 55개의 문화 유적지, 문화재 및 무형 문화재(국가지정 9, 도지정 26, 문화재자료 19, 등록문화재 1)를 보유하고 있음</li> <li>- 문화재를 활용한 관광개발이 미흡하나 남당, 어사, 궁리지구의 관광지 조성을 추진 중에 있음</li> <li>- 홍성온천, 용봉산 자연휴양림 등의 관광자원과 문화유적, 내포문화권(서산·보령시, 홍성, 예산, 태안, 당진군)개발로 관광산업의 중심지로 부상하고 있음</li> </ul>
<b>도로 및 교통 체계 현황</b>		<p>[도로현황]</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 서해안고속도로가 남북방향으로 통과하고 있으며 홍성I.C와 광천I.C가 홍성군내의 국도·지방도와 연결되어 있음</li> <li>- 국도는 남북으로 21호선과 40호선, 동서로 29호선이, 지방도는 96호선, 609호선, 616호선, 619호선이 서로 연계되어 간선도로의 역할을 하며 각 지역의 접근도로로 이용되고 있음</li> <li>- 예산과 장항을 연결하는 국도 21호선이 홍성의 주 교통축인 남북 교통축을 형성하고 있으며 국도 40호선은 서부면과 해안변을 경유하고 있음</li> <li>- 동서로는 청양·부여와 서산·태안반도로 이어지는 국도 29호선을 중심으로 동서 교통축을 형성하고 있음</li> </ul> <p>[교통체계]</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 갈산면과 은하면을 남북으로 관통하는 서해안 고속도로가 광역 교통축 형성</li> <li>- 천안에서 군산·장항으로 이어지는 장항선 철도가 홍성읍과 광천읍을 통과 장항선 철도와 함께 국도 21호선이 홍성의 주 교통축인 남-북 교통축 형성</li> <li>- 청양·공주와 서산·태안반도로 이어지는 국도 29호선이 동서 교통축을 형성</li> <li>- 홍성군은 2001년을 정점으로 홍성읍-갈산면 구간과 갈산면-서부면 구간을 제외한 국도(21호선, 29호선, 40호선)의 교통량이 감소하고 있는 반면에 지방도의 교통량은 꾸준히 증가하고 있으며 특히 결성면-광천읍간 국지도 96호선과 홍성읍-홍북면간 지방도 609호선의 교통량은 국도의 교통량과 비슷한 수준</li> </ul>


### 1.2.2. 인문경관 분석

#### 가) 도시경관 분석

구분	이미지	내 용
도심부 경관	 <p>[홍천읍 · 광천읍 도심부 경관 현황]</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 도시경관에 대한 의식부족, 일정범위의 지역이 아닌 개별 건축물에 대한 배려, 개발위주의 도시 성장 등으로 인해 <b>경관상 유사성·연속성이 단절되어 개별 건축물은 물론 가로변 경관에 대한 형식미 차감</b></li> <li>- 옥외광고물에 대한 통합적 관리 미흡, 도시배경경관 및 문화재에 대한 배려 부족, 복잡한 전주와 전선구조, 가로녹지대 형성 미흡 등으로 인해 <b>시각적으로 혼란스럽고 리듬감이 없는 무미건조한 경관 형성</b></li> <li>- 주요 도로간 결절부의 일반적 형태 및 시설물(조형물) 설치 등 특색없는 조성으로 <b>상징성 형성 미약, 지역의 특성이 반영되지 못하고 개성없는 평범한 디자인의 교량웬스, 버스쉘터, 안내시설 등의 가로시설물 설치로 인한 도시의 특징 결여</b></li> </ul>
주거지 경관	 <p>[단독 및 중층 공동주택 경관 현황]</p>  <p>[고층 공동주택 경관 현황]</p>  <p>[취락자 경관 현황]</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 단독주택 및 중층 공동주택의 경우 건축물의 형태, 규모, 건축재료, 색채, 높이 등이 혼재되어 통일감 부재, 불분명한 주거지 경계형성, 혼란스럽고 어지러운 경관형성, 노후화된 건축물의 군집으로 어두운 이미지 형성</li> <li>- 고층 공동주택의 경우 도시 배경경관·시각회랑·주변 개발지 및 자연환경과의 조화에 대한 고려 부족으로 부조화스러운 도시 스카이라인 형성, 경관상 부조화·이질감·위압감 형성</li> <li>- 농촌 취락의 경우 농경지 배후지역 구릉지에 인접하여 자연발생적으로 산발적 입지</li> <li>- 일부 구릉지에 개발된 취락은 자연경관 훼손, 주변 농경지 및 자연환경과 부조화</li> </ul>



나) 가로경관 분석

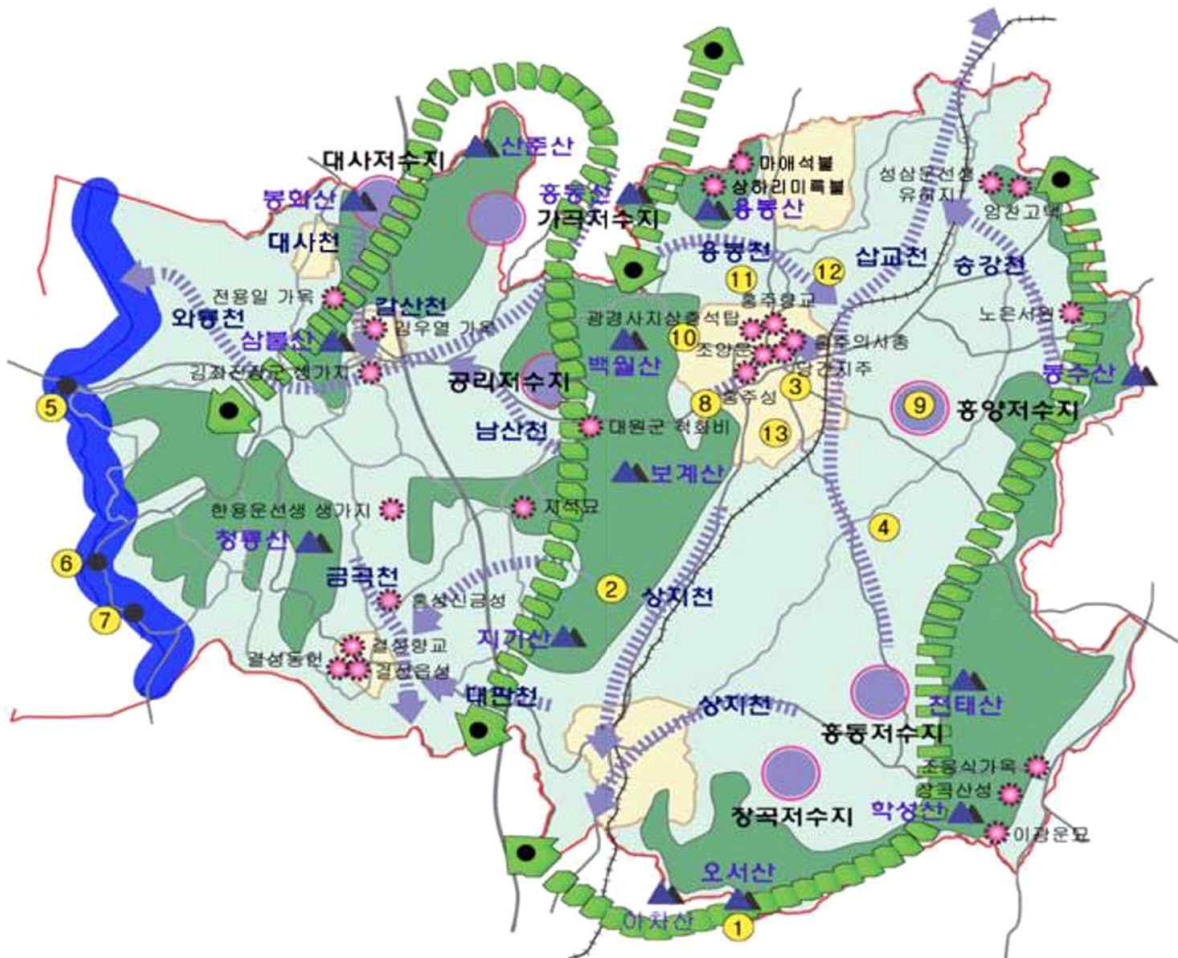
구분	이미지	내 용
가로 경관		<ul style="list-style-type: none"> <li>- 단도시내 가로변에는 대부분 근린생활시설들이 입지하고 있으나, 건축물의 부조화, 옥외광고물 등의 난립으로 어지러운 경관 형성</li> <li>- 도시외 도로는 토목공사시 발생된 절·성토면으로 자연환경 훼손 및 경관 단절,</li> <li>- 안내체계 및 주요 결절부의 경관형성 미흡, 국도변 근린생활시설과 가로 및 옥외광고물의 난립으로 어지러운 가로경관 형성, 자연경관 내의 개발행위로 인한 이질감 형성</li> </ul>

다) 역사·문화경관 분석

구분	이미지	내 용
역사 · 문화 경관		<ul style="list-style-type: none"> <li>- 홍성군은 역사·문화 고도로서 국가보물 4점을 비롯해 총 55개의 문화재를 보유</li> <li>- 역사·문화경관은 경관도 중요하지만 주변경관과의 조화 정도가 더 큰 의미를 지님</li> <li>- 도시외곽의 역사·문화경관은 비교적 보존상태 및 주변경관과의 조화도가 높은 반면, 시가지내의 경우 주변지역의 개발에 의해 그 정도가 상대적으로 낮음</li> <li>- 홍성읍의 “조양문”은 문화재 주변의 무분별한 개발로 인하여 가로변에서 조망시 주변건축물에 의해 상대적으로 왜소화 되어 있고 “홍주향교”는 주변이 농지 및 기 개발된 주택지로 문화재의 품위가 격감되는 등 주변현황과의 부조화스러운 경관을 형성하고 있음</li> </ul>

### 1.3. 경관현황종합분석

- 홍성군 전체경관의 특징을 정리하면 자연경관인 산과 하천 및 해안선을 따라 형성된 지형을 기반으로 인문경관 요소인 마을과 도시가 형성 발전되어 가고 있으며, 그에 따른 가로의 개설과 확장이 병행되며 인공적인 경관을 형성하며 도시의 발전이 이루어지고 있음



범 례		산림(구릉지)경관		산림경관축		녹지(농경지)경관
		수변(해안)경관		수변(하천)경관축		수변(저수지)경관
		역사·문화경관		도시경관		도로(철도)경관

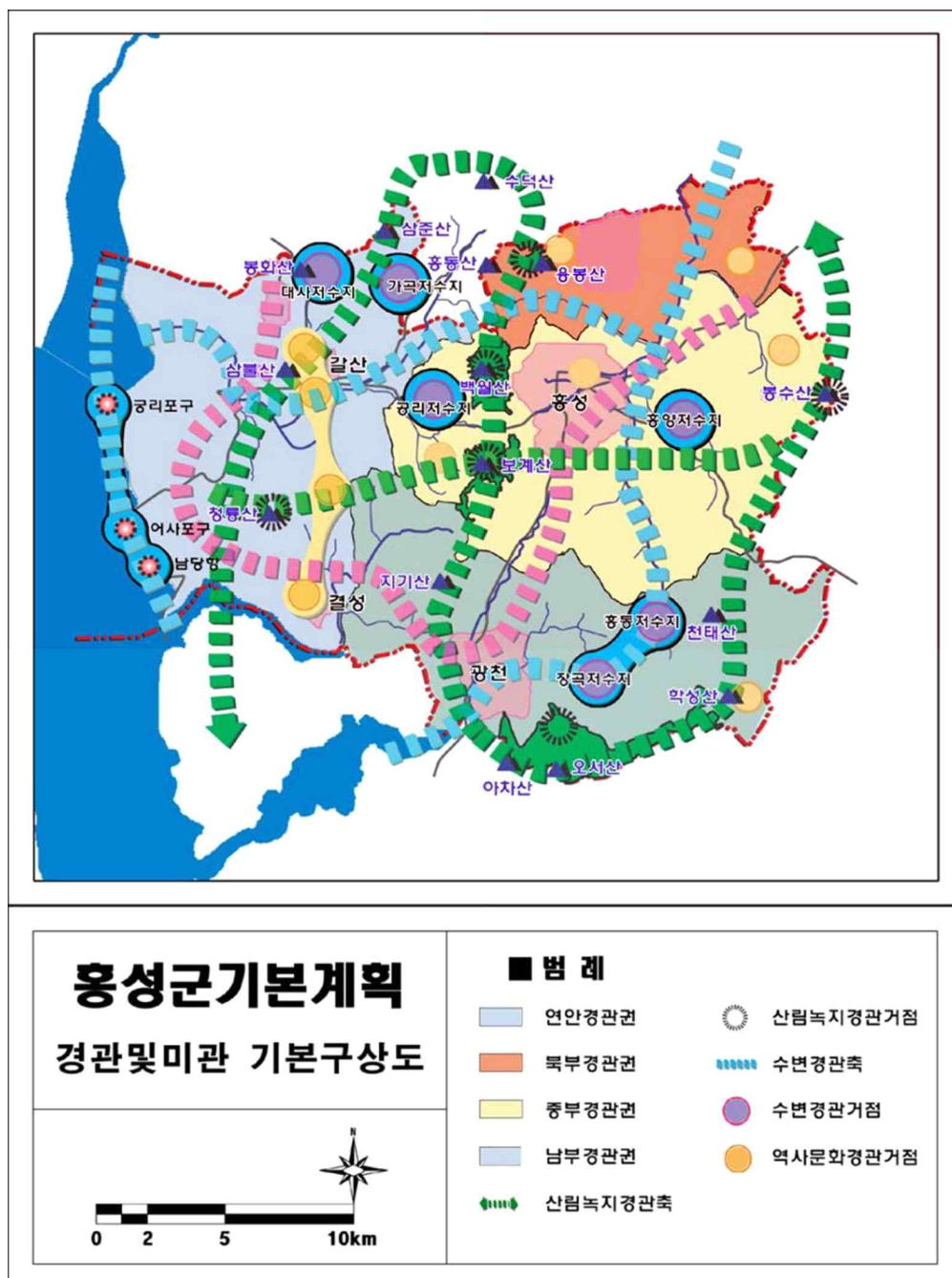


## 2. 홍성군 경관권역 설정을 위한 관련 계획

- 지리적·인문적 도시제반여건에 대한 홍성지역의 지역간 동질성을 추구하여야 하며,
- 홍성군의 중장기발전계획에 따른 도시계획상 생활권 계획은 토지이용 및 자연·인문환경의 보존과 활용에 있어 공간적 경관형성과 상호 연계되므로,
- 기 수립된 **홍성군 중장기 발전계획** 및 **경관기본계획**에서 제시된 공간구조에 의한 검토를 진행하여야 할 것이다.

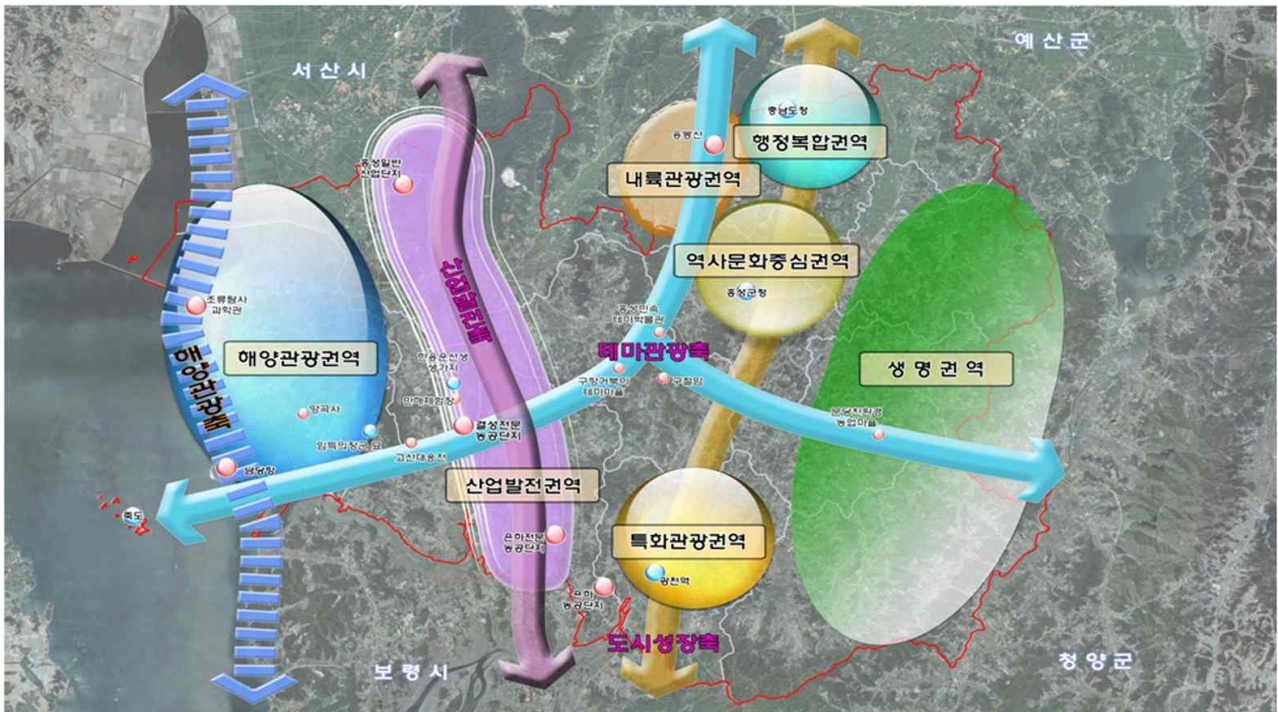
### 2.1. 2020년 홍성군 기본계획

- 도시기본계획상 4대 중생활권을 기준으로 공간적 경관특성에 따라 **연안경관권**, **북부경관권**, **중부경관권**, **남부경관권**으로 경관권역 설정함.



## 2.2. 홍성군 중·장기 발전종합계획

- 홍성군 공간 특성을 고려한 공간구조 구상, 테마별 특성을 부여한 발전축 구상, 7대권역 4대축 구상 등의 기본방향을 잡고 **4대축 7대권역**으로 공간을 설정함.

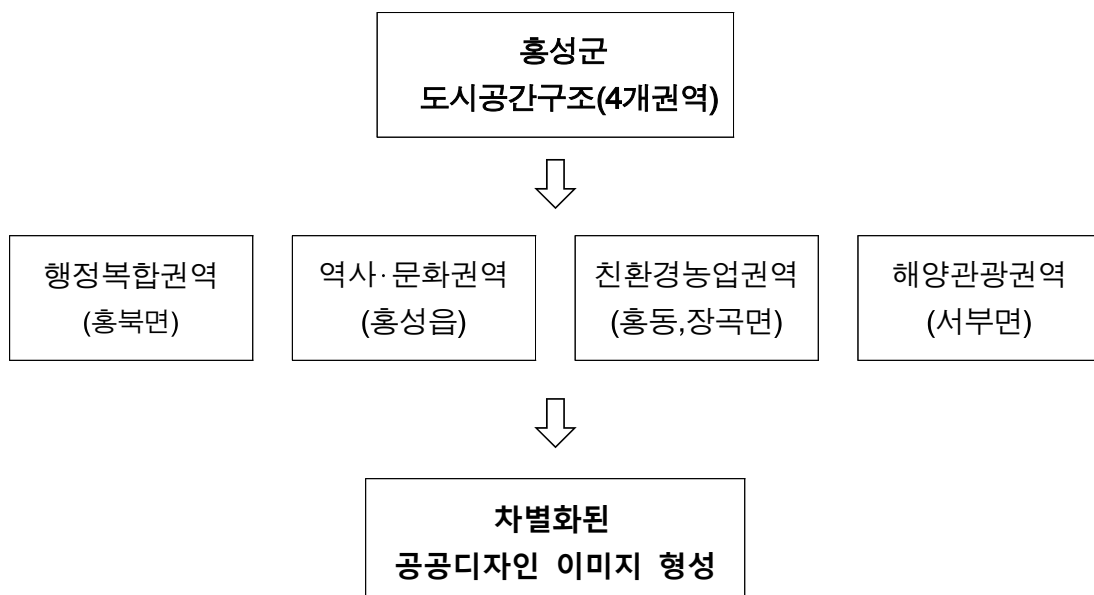


4대축	7대권역	연계지역
<b>도시성장축</b> - 광천읍~홍성읍~내포신도시를 연계하여 도시성장축 설정	<b>행정복합권역</b> -내포신도시를 중심으로 한 충청남도 행정의 중심지	내포신도시 홍성읍 광천읍
	<b>역사문화중심권역</b> -홍성읍을 중심으로 분포한 역사, 문화자원 활용	
	<b>특화관광권역</b> -광천읍의 다양한 특산물 부각	
<b>산업발전축</b> - 고속도로를 따라 산업발전축 설정	<b>산업발전권역</b> - 고속도로 및 IC를 통한 접근성 양호한 홍성일반산업단지, 은하면 농공단지를 연계하여 산업기능 부각	갈산면 결성면 은하면
<b>테마관광축</b> - 홍성군내 산재해 있는 역사, 문화, 관광자원을 연계하는 관광축 설정 -홍성군의 인물을 부각하여 사람 “人” 형태의 관광축 설정	<b>내륙관광권역</b> -덕산도립공원과 연계한 용봉산을 중심으로 한 내륙관광의 기능 부각	내포신도시 홍북면 홍성읍 광천읍
	<b>생명권역</b> -친환경 생태환경 보전과 생명 및 친환경 농업 중심	
<b>해양관광축</b> - 3포를 중심으로 서산, 보령과 연계하는 해양축 설정	<b>해양관광권역</b> -3포를 중심으로 한 해양레저관광의 중심	서부면

### 3. 공공디자인 권역 설정

#### 3.1. 기본방향

- 홍성군의 도시 정체성을 통합적이고, 체계적으로 유지·관리하기 위하여 **기 구축된 4대축에 대한 공공디자인 특성**을 부여하도록 한다.
- 4대축을 중심으로 설정된 **7대권역을 기반으로 비슷한 특성의 읍·면을 중심으로 공공디자인 권역을 재설정**하여 합리적이고 효율적인 공공디자인 개선안 도출에 접근하도록 한다.
- 지역별 차별화 요소 등은 기초자료 및 현황조사를 통하여 분석하고 공통점과 특징을 도출하여 **권역 단위의 차별화된 공공디자인 이미지를 형성**하도록 한다.





### 3.2. 경관권역 설정기준

- 상위계획과 연계성을 고려하여 함께 계획해 나가야 하는 지역
- 우수한 경관자원의 지속적 관리가 요구되는 지역
- 지역주민 및 전문가의 제안 등으로 경관형성 및 관리방안이 요구되는 지역
- 홍성 고유의 정체성을 살리는 지역

권역	도입개념	대상지역	주요테마
<b>행정복합 권역</b>	- 내포신도시 및 홍북면 등 주변지역과 연계하여 행정복합권역으로 설정	- 내포신도시 - 홍북면	- 세련된 - 활동적
<b>역사문화 권역</b>	- 천년홍주 역사를 간직한 홍성군 정체성의 중심부 홍주읍성과 결성읍성 - 홍주군의 '洪'과 결성면의 '城'을 모아 홍성군이 됨(1914. 6. 1. 행정구역통합)	- 홍성읍 - 결성면	- 개성있는 - 전통적인
<b>친환경농업 권역</b>	- 자연과 어우러진 친환경 농업의 메카	- 금마면 - 홍동면 - 장곡면	- 친환경적인
<b>해양자원 권역</b>	- 궁리·남당·어사항 등 3포를 중심으로 한 해양관광 자원	- 서부면 - 궁리·어사·남당지구	- 쾌적한 - 친환경적인

