

## 제1장 계획의 개요

제1절 계획의 배경 및 목적

---

제2절 계획의 범위

---

제3절 계획 수립 절차

---

## 제1절 계획의 개요

### 1. 계획의 배경 및 목적

#### 1) 계획의 배경

##### ■ 경제성, H/W중심 개발의 한계 봉착에 따른 지역 발전 패러다임 변화 수용 필요

- 압축성장기를 거치면서 추진되어온 경제적 효율성, 기반시설 중심의 개발 양상은 주민의 삶의 질 중시, 지역의 특성화 발전이라는 발전 패러다임으로 전환 중
- 인구감소, 저성장시대의 전개, 부동산 경기의 침체 등으로 인한 개발 중심의 지역발전 정책에서 역사성, 특수성, 환경성, 주민 체감형의 지역발전 방향의 전환

##### ■ 금강 주변지역의 낙후도 회복세 미흡에 따른 새로운 발전방향의 정립 요구

- 국가적으로는 압축성장기 경부축 중심의 개발, 충청남도 내에서는 경부축, 북부권 중심의 개발이 진행되었고, 그 개발의 효과가 주변지역으로 파급될 것이라는 판단되었지만, 금강 주변지역의 낙후도는 발전지역과 비교하여 상대적 격차 완화 미흡
- 최근 중국 등 환황해권 시대의 전개에 따른 개발축의 이동으로 금강 주변지역은 경부축과 서해안축 사이에 놓인 국가 정책적 사각지대에 놓임
- 산업 우선의 정책으로는 산업적 기반, 중앙정부의 정책추진 미흡으로 인하여 금강 주변지역은 역사·문화·환경·생태를 기반으로 하는 새로운 발전전략을 요구
  - 경제지향적 발전전략은 성장거점전략이라 할 수 있으며, 이는 1950년대 Perroux에 의하여 제시된 개념으로 성장거점이론은 선도산업(leading Industries), 집적경제(agglomeration economies), 확산 및 역류효과(spread and backwash effect) 등 3개의 요소로 구성됨
  - 이것은 지역 차원에서의 주요 문제는 지역간 차이이며, 이에 따라 나타나는

주변지역에서 이미 과도 밀집되어 있는 핵심지역으로의 인구전입현상, 심각한 도시문제와 공공서비스의 고가 비용 등 제문제들을 유발등의 문제와 더불어 성장거점의 주변지역에서는 산업의 분산화로 생산단위의 물리적 이동은 있다하더라도 투자수익이나 그 승수효과는 누출되어 그 지역의 성장을 위한 재투자가 이루어지지 못한다는 비판을 받고 있고, 성장거점전략이 공업의 분산화는 유도했지만, 지역간의 생활수준의 차이는 해결하지 못하였다는 비판을 받음

## ■ 복지지향적 발전전략으로의 전환에 따른 발전목표, 발전동기, 의사결정체제의 정립 및 실천적 변화 요구

- 과거 경제중심의 경제지향적 발전전략에서 기회 및 내부적 잠재력 확대를 통한 복지지향적 발전전략으로 변화함에 따른 발전양상의 하위 체제 정비 요구
- 발전 목표는 복지의 증진, 개인소득 증진, 수요유발을 통한 생산 확대로 바뀌고, 의사결정은 중앙집권에서 지방분권적인 하위 지역 사회의 중요성이 대두됨에 따른 발전체제의 전환 요구
- 지역자원 동원 및 잠재력 개발에 중점을 두게 됨에 따라 금강유역의 다양한 역사·문화·생태 자원 및 하천과 유역의 총괄적인 관리 등을 종합적으로 고려한 발전전략을 수립·추진이 요구되고 이를 실천하기 위한 다양한 주체가 참여하는 거버넌스의 구축 및 운영 요구

## ■ 금강비전의 실천성 강화를 위한 거버넌스 체계의 구축 및 지역의 통합성 요구

- 공공의 의사결정과 집행은 구조적인 거버넌스와 과정적인 거버넌스로 크게 구분가능하며, 다양한 이해집단이 공동으로 참여하여 자율적으로 의사를 결정하고, 이를 협력적으로 추진하는 메커니즘을 의미함
- 지역거버넌스의 효율적 구축을 위해서는 다양한 지역사회 내부적 자각과 실천의지를 갖추어야 하며, 다양한 이해의 조정과 기능의 통합을 위한 집단적 의사결정시스템의 구축이 필요함. 또한 다양한 참여주체간 교류와 협력을 촉진할 수 있는 사회적 여건과 기반을 마련하여야 함
- 이러한 요구는 다양한 조직 및 주체간의 연계, 협력 및 역할 분

담 등에 관한 정립이 요구되고, 이를 기반으로 지역의 통합성 제고가 가능

- 지역통합추진과 관련된 이론은 거버넌스이론(governance theories), 네트워크이론(Network theories), 파트너십론(partnership theories), 계약이론(contract theories),정부간 관계론(inter-govermental relation theories), 신공공관리론(new public management theories)이 있음

## ■ 「금강비전」 기본계획의 실천성 강화를 위한 세부 시책 마련 및 미고려 사항에 대한 수정·보완

- 지속가능성을 담보하면서, 주민 체감형의 실질적인 삶의 질 향상을 도모하기 위한 발전전략의 체계화
  - 복지지향적 발전전략의 이론적 근거는 기본수요이론, 도농지구개발이론, Nurkse의 균형발전이론, 농촌 및 생태발전 이론 등이 있음
- 그동안 「금강비전」 기본계획에서 다루어졌던 주요내용상 미고려된 사항에 대한 점검 및 검토를 통하여 새로운 발전의 동인으로 활용

## 2) 계획의 목적

### ■ 총괄

- 충청남도 남부권을 관통하는 금강이 새로운 발전의 동인으로 작동하기 위한 활용가능한 자원의 발굴, 관리, 잠재력 극대화를 위한 세부시책 및 추진계획을 수립

### ■ 세부 목적

- 첫째, 관련 이론 및 지역개발 패러다임 변화에 따른 금강과 금강 주변지역의 자원을 재 발굴하고, 활용가능성을 검토
  - 기존 기본계획의 검토 및 관련 자원의 탐색
- 둘째, 규모의 경제성 확보를 위한 행정효율성 추구하고 경제성 확보를 위하여 다양한 형태의 지역개발사업을 제안함
  - 금강 유역 지자체의 지역개발사업 제안과 연구진의 사업개발
- 셋째, 금강유역 지자체의 통합성 증진을 위하여 파트너십과 거버넌스 체계를 강화하고, 주체간 파트너십을 강화하기 위한 방안을 마련함

→ 계획수립기간 중 다양한 주체의 의견 수렴과 계획 수립 후 추진주체로서의 역할과 추진체계 정립

- 넷째, 지역개발사업의 추진 효율성 증진을 위하여 집행절차의 간소화와 통합화를 위한 방안을 제시함

→ 재정운영, 관련 절차의 축소 방안 등을 제시

## 제2절 계획의 범위

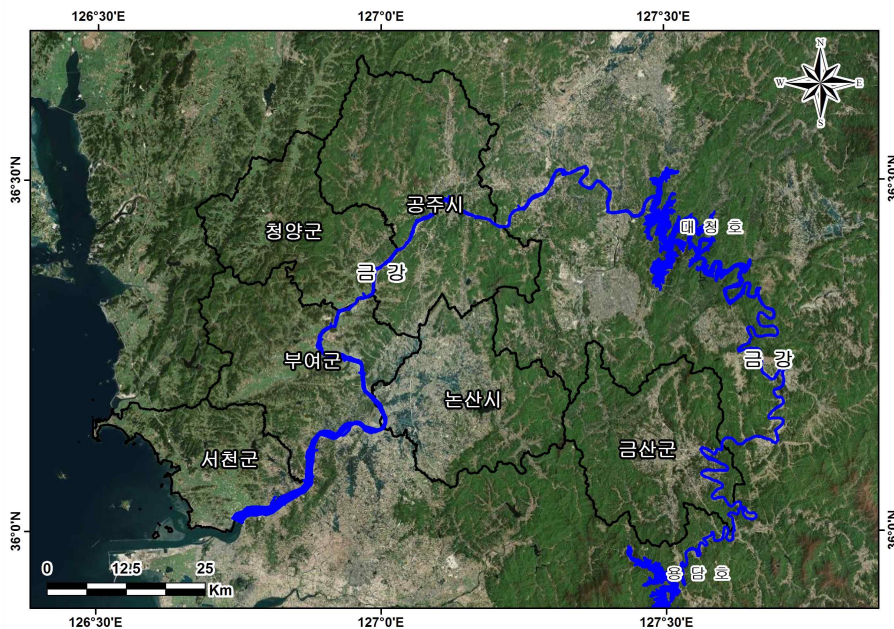
### 1. 계획의 범위

#### ■ 공간적 범위

- 도내 금강유역 6개 시·군(공주시, 논산시, 금산군, 부여군, 서천군, 청양군)
- 금강 하천(제외지)를 제외한 생태·문화현황 고려 적정 범위 선정

#### ■ 시간적 범위

- 계획년도 : 2016 ~ 2030년
- 기준년도 : 2013년(자료활용 기준년도)/통계자료는 2012년 기준
- 목표년도 : 2030년 (단기목표 : 2020년, 장기목표 : 2030년)



[그림 1-1] 연구의 공간적 범위

#### ■ 내용적 범위

- 금강 유역의 현황·특성분석 및 여건변화에 대한 전망
- 금강 유역의 자원 조사 및 D/B 구축
- 금강 유역에 대한 구체적인 미래상 제시

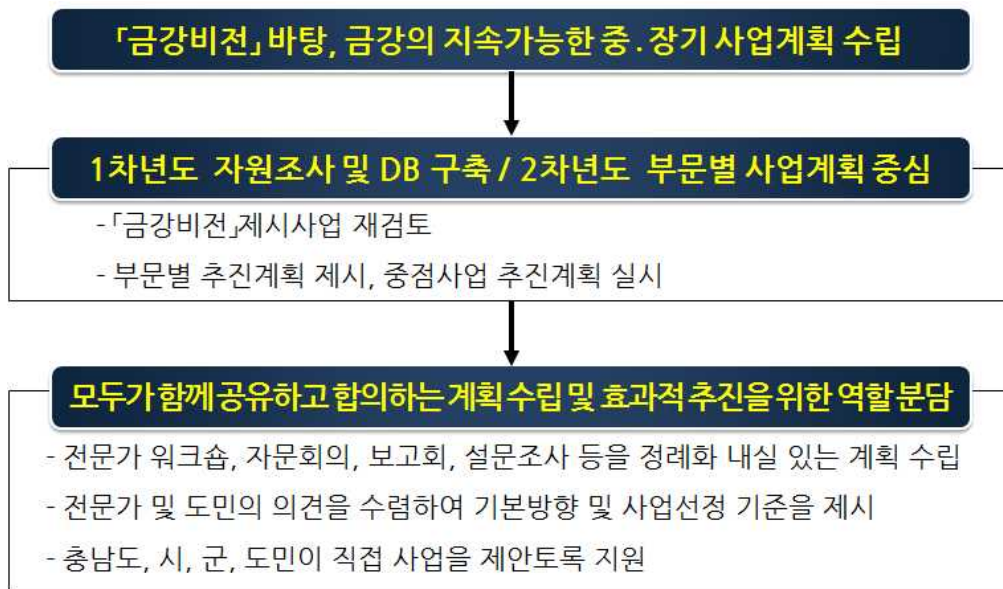
- 5대 추진전략에 대한 부문별 시행계획 수립
- 4대 프로젝트의 추진방안 마련
- 금강 관련 주요 이슈에 대한 해결방안 제시
- 집행계획, 재정계획, 투자·재원 조달계획 등

#### ■ 과업 기간

- 착수일로부터 24개월간(과업착수 2013.12.10)
- 1차년도 : 착수일로부터 12개월 / 2차년도 : 착수일로부터 12개월

## 제3절 계획 수립 절차

### 1. 계획수립기간 구분



### 2. 계획 수립 절차

