

## 제 출 문

충청남도지사 귀하

본 보고서를  
『충남형 농어촌서비스 기준에 따른 실태조사』의  
최종 성과품으로 제출합니다.

2015. 02



원장 강 현 수



# | 목 차

## 제1장 계획의 개요

제1절 연구배경 및 목적 .....	3
1. 연구배경 및 필요성 .....	3
2. 연구의 목적 .....	5
제2절 연구의 내용 및 추진체계 .....	6
1. 연구의 내용 및 방법 .....	6
2. 추진체계 .....	8

## 제2장 농어촌서비스기준 고찰

제1절 농어촌서비스기준 이해 및 지표 .....	11
1. 농어촌서비스기준 이해 .....	11
2. 농어촌서비스기준 지표 .....	14
제2절 농어촌서비스기준 운용을 위한 제도 .....	16
1. 지자체 가이드라인 제공 .....	16
2. 농어촌서비스기준과 농어촌 지역정책과의 연계 방안 .....	17

## 제3장 농어촌서비스기준 문제점 및 개선방안

제1절 지표의 문제점 .....	23
1. 지표 항목상의 문제점 .....	23
2. 자료 구득의 문제점 .....	24
제2절 개선방안 도출 .....	30
1. 총남형 지표 선정의 목적 .....	30

## 제4장 총남형 농어촌서비스기준 이행실태 분석

제1절 이행실태 점검 방법 및 통계구축 방법 .....	45
1. 이행실태 점검 방법 .....	45
2. 이행실태 점검을 위한 공간적 범위 검토 .....	46
제2절 이행실태 점검 결과 .....	49
1. 주거부문 이행실태 .....	49
2. 교통부문 이행실태 .....	52
3. 교육부문 이행실태 .....	54
4. 보건의료부문 이행실태 .....	58
5. 복지부문 이행실태 .....	62
6. 일자리창출부문 이행실태 .....	65
7. 응급부문 이행실태 .....	68
8. 안전부문 이행실태 .....	70
9. 문화부문 이행실태 .....	72

## 제5장 총남형 농어촌서비스기준 지표별 특성 분석

제1절 총남형 농어촌서비스기준지표 분석 방법 및 특성 분석 .....	77
1. 총남형 농어촌서비스기준 지표 조사범위 및 분석방법 .....	77
2. H/W기반 지표의 특성분석 .....	79

3. S/W기반 지표의 특성분석 .....	90
4. 주관적기반 지표의 특성분석 .....	111
<b>제2절 공간접근성지표 분석 방법 및 특성 분석 .....</b>	<b>117</b>
1. 공간접근성지표 항목 .....	117
2. 대중교통접근성지표 이행실태 평가 및 특성 분석 .....	117
3. 의료시설접근성지표 이행실태 평가 및 특성 분석 .....	121
4. 응급서비스지표 이행실태 평가 및 특성 분석 .....	126
<b>제3절 특성화지표 분석 방법 및 특성 분석 .....</b>	<b>129</b>
1. 특성화지표 평가방법 .....	129
2. 에너지사용효율성지표 이행실태 평가 및 특성 분석 .....	130
3. 주거건물안전성지표 이행실태 평가 및 특성 분석 .....	135
 <b>제6장 결론</b>	 <b>139</b>
 <b>부록</b>	
부록 1. 충남형 농어촌서비스 기준 지표 최종 .....	145
부록 2. 시군별 우선적으로 추진해야 할 부문 도출 .....	149
부록 3. 충남형 농어촌서비스기준 이행실태 점검 .....	151

# 표목차

[표 1-1] 내용적 범위 .....	7
[표 2-3] 농어촌서비스기준 지표 및 달성목표 .....	14
[표 3-1] 적절도가 낮게 도출된 항목 및 부문 .....	23
[표 3-2] 사용 통계 수 및 비율 .....	24
[표 3-3] 변별력이 낮은 항목 .....	26
[표 3-4] 농어촌서비스기준 지표의 항목적절도 및 문제점 .....	26
[표 3-5] 충남형 농어촌서비스 기준 목적 및 원칙 .....	31
[표 3-6] 충남형 농어촌서비스기준 지표 .....	39
[표 4-1] 충청남도 행정구역 현황 .....	46
[표 4-2] 농어촌서비스기준 이행실태 파악을 위한 통계 현황 .....	47
[표 4-3] 농어촌서비스기준 지표 특성 분석 .....	48
[표 4-4] 부문별 지표 특성 .....	48
[표 4-5] 공동시설 상설프로그램 운영 .....	49
[표 4-6] 면부 급수보급율 .....	50
[표 4-7] 주거환경 만족도 .....	51
[표 4-8] 면지역 대중교통 접근성 .....	52
[표 4-9] 준공공 교통프로그램 운영 .....	53
[표 4-10] 대중교통 재정투입 비율 .....	54
[표 4-11] 학생 1인당 교육예산 .....	54
[표 4-12] 평생교육 참여율 .....	56
[표 4-13] 평생교육기관 비율 .....	56
[표 4-14] 교육환경 만족도 .....	57
[표 4-15] 의료시설 접근성 .....	58
[표 4-16] 의료인력현황 .....	60
[표 4-17] 의료서비스 질 .....	60
[표 4-18] 노인복지서비스 제공 .....	62
[표 4-19] 읍면별 지역아동센터 운영 .....	63
[표 4-20] 읍면별 지역아동센터 운영 .....	63

[표 4-21] 다문화가족 프로그램 참여 비율 .....	65
[표 4-22] 사회적 경제조직 비율 .....	65
[표 4-23] 사회적 경제조직 직원 비율 .....	67
[표 4-24] 응급병원 접근성 .....	68
[표 4-25] U-119안심콜 서비스 등록자 비율 .....	70
[표 4-26] 건물노후도 .....	70
[표 4-27] 방범용 CCTV 설치 비율 .....	71
[표 4-28] 읍면도서관이용 용이성 .....	72
[표 4-29] 문화프로그램 관람(문화향유) .....	74
[표 4-30] 문화바우처 활용정도(문화복지) .....	74
[표 5-1] 충청남도 행정구역 현황 .....	77
[표 5-2] 충남형 농어촌서비스 H/W기반 지표 .....	79
[표 5-3] 면부 급수보급율 .....	80
[표 5-4] 평생교육기관 비율 .....	82
[표 5-5] 읍면별 지역아동센터 운영 비율 .....	83
[표 5-6] 방범용 CCTV 설치비율 .....	85
[표 5-7] 건물노후도 .....	86
[표 5-8] 읍면도서관이용 용이성 비율 .....	88
[표 5-9] H/W기반 지표 특성 종합 .....	89
[표 5-10] 충남형 농어촌서비스 S/W기반 지표 .....	90
[표 5-11] 공동시설 상설프로그램 운영 .....	92
[표 5-12] 준공공 교통프로그램 현황 .....	93
[표 5-13] 대중교통 재정투입 비율 .....	94
[표 5-14] 학생 1인당 교육예산 .....	95
[표 5-15] 평생교육참여율 .....	97
[표 5-16] 의료인력현황 .....	98
[표 5-17] 노인복지서비스 제공 .....	99
[표 5-18] 다문화가족 지원 프로그램 참여 비율 .....	101
[표 5-19] 다문화가족 지원 프로그램 참여 비율 .....	102
[표 5-20] 사회적 경제조직 비율 .....	103
[표 5-21] 사회적 경제조직 직원 비율 .....	105
[표 5-22] U-119 안심콜 서비스 등록자수 .....	106
[표 2-23] 문화프로그램 관람 .....	108
[표 5-24] 문화바우처 활용정도 .....	109
[표 5-25] 충남형 농어촌서비스 주관적기반 지표 .....	111
[표 5-26] 주거환경 만족도 .....	111

[표 5-27] 의료서비스 질 만족도 .....	113
[표 5-28] 교육환경 만족도 .....	114
[표 5-29] 주관적지표 특성 종합 .....	115
[표 5-30] 지표별 지역 간 차이 검정 결과 .....	116
[표 5-31] 충남형 농어촌서비스 공간접근성 지표 .....	117
[표 5-32] 시군별 마을공동시설 및 버스정류장 현황 .....	118
[표 5-33] 대중교통접근성지표 평가결과(면지역) .....	120
[표 5-34] 의료급여기관 기준 .....	121
[표 5-35] 시군별 의료시설 수 .....	122
[표 5-36] 의료시설접근성지표 평가결과 .....	124
[표 5-37] 충청남도 · 대전광역시 응급의료기관 현황 .....	126
[표 5-38] 응급서비스지표 평가결과(면지역) .....	128
[표 5-39] 충남형 농어촌서비스 특성화 지표 .....	129
[표 5-40] 에너지 데이터 테이블 명세서 .....	130
[표 5-41] 에너지열량 환산기준(에너지법 제5조제1항 관련) .....	131
[표 5-42] 에너지사용효율성지표 평가결과 .....	133
[표 5-43] 건축물대장 데이터 테이블 명세서 .....	135
[표 5-44] 주거건물안전성지표 평가결과 .....	137

# 그림목차

[그림 1-1] 연구의 배경 및 필요성 .....	4
[그림 1-2] 연구의 목적 .....	5
[그림 1-3] 계획의 수립절차 .....	8
[그림 4-1] 공동시설 상설프로그램 운영 .....	49
[그림 4-2] 면부 급수보급율 .....	50
[그림 4-3] 읍면별 주거환경 만족도 비율 .....	51
[그림 4-4] 시군별 주거환경 만족도 비율 .....	52
[그림 4-5] 면지역 대중교통 접근성 .....	53
[그림 4-6] 대중교통 재정투입 비율 .....	54
[그림 4-7] 학생 1인당 교육예산 .....	55
[그림 4-8] 평생교육 참여율 .....	55
[그림 4-9] 평생교육기관 비율 .....	56
[그림 4-10] 시군별 교육환경 만족도 .....	57
[그림 4-11] 읍면별 교육환경 만족도 .....	58
[그림 4-12] 시군별 의료시설 접근성 .....	59
[그림 4-13] 읍면별 의료시설 접근성 .....	59
[그림 4-14] 의료인력현황 .....	60
[그림 4-15] 시군별 의료서비스 질 .....	61
[그림 4-16] 읍면별 의료서비스 질 .....	61
[그림 4-17] 노인복지서비스 제공 .....	62
[그림 4-18] 읍면별 지역아동센터 운영 .....	63
[그림 4-19] 다문화가족 지원 프로그램 수 .....	64
[그림 4-20] 다문화가족 프로그램 참여 비율 .....	64
[그림 4-21] 시군별 사회적 경제조직 비율 .....	66
[그림 4-22] 읍면별 사회적 경제조직 비율 .....	66
[그림 4-23] 시군별 사회적 경제조직 직원 비율 .....	67
[그림 4-24] 읍면별 사회적 경제조직 직원 비율 .....	68
[그림 4-25] 응급병원 접근성 .....	69

[그림 4-26] U-119안심콜 서비스 등록자 비율	69
[그림 4-27] 시군별 건물노후도	70
[그림 4-28] 읍면별 건물노후도	71
[그림 4-29] 방법용 CCTV 설치 비율	72
[그림 4-30] 읍면도서관이용 용이성	73
[그림 4-31] 문화프로그램 관람(문화향유)	73
[그림 4-32] 문화바우처 활용정도	74
[그림 5-1] 충청남도 시군별 읍면동 및 행정리 분포현황	78
[그림 5-2] 시군별 면부 급수보급율 비교	81
[그림 5-3] 시군별 평생교육기관 비율 비교	82
[그림 5-4] 시군별 지역아동센터 운영 비율 비교	83
[그림 5-5] 시군별 방법용 CCTV 설치비율 비교	85
[그림 5-6] 시군별 건물노후도 비교	87
[그림 5-7] 시군별 읍면도서관이용 용이성 비교	88
[그림 5-8] 공동시설 상설프로그램 운영	93
[그림 5-9] 대중교통 재정투입 비율 비교	94
[그림 5-10] 시군별 학생 1인당 교육예산 비교	96
[그림 5-11] 시군별 평생교육참여율 비교	97
[그림 5-12] 시군별 의료인력현황 비교	98
[그림 5-13] 시군별 노인복지서비스 제공 비교	100
[그림 5-14] 시군별 다문화가족 지원 프로그램 수 비교	101
[그림 5-15] 다문화가족 지원 프로그램 참여 비율 비교	103
[그림 5-16] 시군별 사회적 경제조직 비율 비교	104
[그림 5-17] 시군별 사회적 경제조직 직원 비율 비교	105
[그림 2-18] 시군별 U-119 안심콜 서비스 등록자수 비교	107
[그림 2-19] 시군별 문화프로그램 관람 비교	108
[그림 5-20] 시군별 문화바우처 활용정도 비교	110
[그림 5-21] 시군별 주거환경 만족도 비교	112
[그림 5-22] 시군별 의료서비스 질 만족도 비교	113
[그림 5-23] 시군별 교육환경 만족도 비교	114
[그림 5-24] 마을공동시설 분포	118
[그림 5-25] 버스정류장 분포	119
[그림 5-26] 대중교통접근성 양호지역(면지역)	120
[그림 5-27] 의료시설 분포	123
[그림 5-28] 의료시설접근성 양호지역 분포	123
[그림 5-29] 응급서비스 가능지역	127

[그림 5-30] 에너지 과소비 주거건물 분포 .....	132
[그림 5-31] 안전성이 양호한 주거건물 분포 .....	136



# 제1장

## 계획의 개요

제1절 연구배경 및 목적

---

제2절 연구의 내용 및 추진체계

---



## 제1절 연구배경 및 목적

### 1. 연구배경 및 필요성

#### ■ 2011년 도·농간의 공공서비스 격차를 완화하기 위해 농어촌서비스 기준 도입

- 농어촌 주민의 삶의 질 향상을 위한 노력으로 정부차원에서 2011년 도·농간의 공공서비스 격차를 완화하고 중앙·지자체의 농어촌 정책추진 시 가이드라인이 되는 농어촌 서비스 기준을 도입
- 농어촌서비스 기준은 도농간 형평성을 제고하고 농어촌지역의 경쟁력 강화를 위해 도입
- 2011년부터 매년 전국 139개 시군을 대상으로 이행실태 점검 및 실태가 평가되고 있음

#### ■ 2010년 7월 「삶의 질 향상 특별법」(농어농업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역개발촉진에 관한 특별법)을 개정하여 ‘농어촌서비스기준 제도’ 도입

- 이에 ‘삶의 질 향상 기본계획 수립 시 계획 내용에 농어촌서비스기준에 관한 사항 포함
- 또한 ‘삶의 질 향상 시행계획’과 ‘시·도계획’ 및 ‘시군구계획’을 수립·시행 시 각 부처장과 지자체장이 농어촌서비스기준 달성을 위한 정책적 노력이 각각의 계획에 포함되어 있음

#### ■ 농어촌서비스 기준은 2011년 8대 공공서비스 부문을 중심으로 31개 기준항목으로 구성되었으나, 2013년 안전 및 경찰순찰 항목이 신설되어 9개 부문 32개 항목으로 개편 운영

- 농어촌서비스 기준은 2011년 8개 부문 31개 기준항목으로 구성되어 이행실태 조사 및 공표를 하였으나, 현재 시의적절한 항목을 추가하여 현재 9개 부문 32개 항목으로 개편하여 운영하고 있음
- 농어촌 주민을 위한 기초적인 공공서비스 공급의 중요성으로 인해 농어촌서비스기준을 시행하고 있는 영국의 경우도 매년 서비스기준을 수정하여 사용하고 있음

#### ■ 그러나 농어촌서비스기준은 국가적 기본서비스 수준을 제시한 부분이기에 충청남도 농어촌현실을 반영하지 못한 한계

- 이행실태 점검·평가 결과 다수의 기준 항목에서 목표 달성 정도가 미흡하였고, 농어촌서비스기준 자체의 개선이 필요한 부분도 다수 도출

- 농어촌 주민의 삶의 질 향상을 위해 그리고 도농간 발전격차를 줄이기 위해 시행되고 있으나, 서비스 기준의 항목은 국가적 기본 서비스 수준을 제시한 부분이기 때문에 시군별 농어촌현실을 반영하지 못함
- 실제 농어촌 서비스 기준은 삶의 질 향상을 위한 부분임에도 불구하고 평가 결과가 절대적인 삶의 질이 높다는 것을 의미는 것이 아님

**■ 이러한 한계를 바탕으로 2013년 충청남도 차원의 농어촌서비스기준(안)이 마련되었으며, 기준에 따른 이행실태 조사 및 분석이 필요한 실정**

- 2012년 충청남도 차원에서 농어촌 서비스 기준의 실태분석 및 문제점 도출을 통해 농어촌주민의 수요를 반영한 충남형농어촌서비스기준(안)이 마련되었음
- 제시된 농어촌서비스기준(안)에 대한 재검토 및 지표 설정이 필요하고, 지표의 실태 조사 및 실태를 바탕으로 한 분석 필요

**■ 충남형 지표에 따른 실태조사 및 분석을 통해 농어촌주민의 생활환경 개선 및 삶의 질 제고에 대한 인식 전환 기회 마련, 시군차원의 노력 유도 가능 기대**

- 분석을 통해 농어촌서비스 이행을 우선적으로 추진할 항목에 대한 분석이 가능하고, 이행제고방안에 대한 도출 가능
- 또한 농어촌주민의 생활환경 개선에 대한 기초자료 제공, 농어촌주민의 삶의 질 제고를 위한 인식 전환 기회 마련, 기초생활 여건 개선을 위한 시군차원의 노력 유도가 가능하고, 보다 실효성 높은 정책 추진 가능할 것으로 기대

**■ 도·농간의 공공서비스 격차를 완화하기 위해 농어촌서비스기준 도입**

**■ 농어촌 주민 삶의 질 향상을 위해 9개 부문 32개 기준 운영**

**■ 그러나 국가적 기본 서비스 중심 지표로 인해 지역적 특성을 반영하지 못함**

**■ 이에 충남형 농어촌서비스기준(안)이 마련 및 실태조사**

**■ 이를 통해 농어촌주민의 생활환경개선, 삶의 질 제고에 대한 인식전환 기회마련, 시군차원의 노력유도기대**

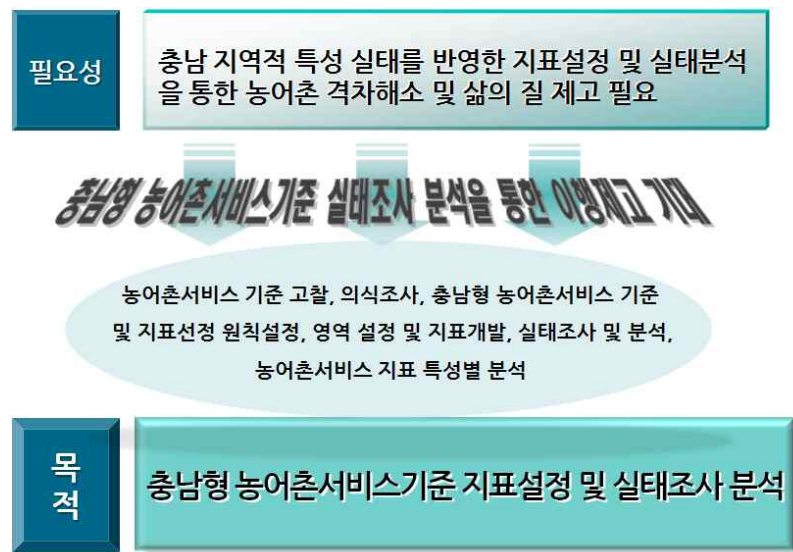
[그림 1-1] 연구의 배경 및 필요성

## 2. 연구의 목적

■ 본 연구는 충남형 농어촌서비스기준(안)에 대한 재검토와 이 기준을 바탕으로 이행실태 점검·평가 수행을 목적으로 함

- 이에 본 연구는 충남형 농어촌서비스기준(안)에 대한 재검토를 수행하여 충남형 농어촌서비스기준을 정립하고 이 기준을 바탕으로 실태조사 및 분석을 수행하는 것을 목적으로 함

■ 충남형 농어촌서비스기준 중 공간접근성에 대한 점검 및 평가 수행



[그림 1-2] 연구의 목적

## 제2절 연구의 내용 및 추진체계

### 1. 연구의 내용 및 방법

#### 1) 연구의 내용

##### ■ 충남형 농어촌서비스기준 도출

- 2013년 연구를 통해 도출된 충남형 농어촌서비스기준에 대한 재검토를 통해 충남형 농어촌서비스기준 제시
- 농식품부의 농어촌서비스기준에 대한 문제점 도출 및 개선방안 제시
- 충남의 지역적특성을 반영한 충남형 농어촌서비스기준의 영역 및 범위설정, 지표 도출

##### ■ 충남형 농어촌서비스기준의 이행실태 점검·평가

- 충남형 농어촌서비스기준의 이행실태 점검 및 평가
- 지표에 따라 시군별 차원과 읍면동 차원으로 구분하여 이행실태 점검 및 평가

##### ■ 충남형 농어촌서비스기준의 지표 특성별 분석

- 농식품부의 지표는 공간접근성에 따른 지표 설정이 미비하고 이에 대한 점검 및 평가가 부족하였음
- 농어촌 공간의 접근성 지표에 대한 점검 및 평가가 포함된 충남형 농어촌서비스기준 지표를 통해 충청남도 농어촌의 실태를 정확히 파악함으로써 실효성있는 정책의 기초 자료 제공
- 구체적으로 지표 특성별 분석은 접근성으로 살펴 본 농어촌서비스 실태, 주관적 지표로 살펴 본 농어촌서비스 실태, H/W 지표로 살펴 본 농어촌서비스 실태, S/W 지표로 살펴 본 농어촌서비스 실태로 구분하여 분석 실시

##### ■ 정책투입의 우선순위 제시

- 분석결과를 통해, 또한 정책투입의 우선순위를 선정함으로써, 삶의 질 향상의 평가 지표로 활용함은 물론, 분석 결과를 예산 편성 및 신규 정책 발굴에 활용할 수 있도록 함

[표 1-1] 내용적 범위

구 분	세부과업내용
충남형 농어촌서비스기준 도출	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 농식품부의 농어촌서비스기준 고찰</li> <li>• 기존 지표 및 관련 지표 고찰</li> <li>• 의식조사를 통한 지표의 문제점 도출</li> <li>• 인터뷰를 통한 문제점 및 개선방안 도출</li> <li>• 충남형 농어촌서비스기준의 영역 및 범위 설정</li> <li>• 충남형 농어촌서비스기준 도출</li> </ul>
충남형 농어촌서비스기준의 이행실태 점검·평가	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 충남형 농어촌서비스기준 이행실태 점검</li> <li>• 충남형 농어촌서비스기준 이행실태 평가</li> </ul>
핵심지표 선정 및 평가	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 핵심지표 선정 및 핵심지표 평가</li> </ul>
충남형 농어촌서비스기준의 지표 특성별 분석	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 접근성 분석을 통한 농어촌서비스 실태</li> <li>• 주관적 지표를 통한 농어촌서비스 실태</li> <li>• H/W 지표를 통한 농어촌서비스 실태</li> <li>• S/W 지표를 통한 농어촌서비스 실태</li> </ul>
정책투입의 우선순위 제시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시군별로 우선적 투입해야할 우선 순위 부문 제시</li> </ul>

## 2) 연구의 방법

### ■ 충남형 농어촌서비스기준 도출

- 기존 지표 및 관련 지표 고찰
  - 농식품부의 농어촌서비스기준 고찰과 관련 지표들의 기존 문헌 고찰 실시
- 기존 지표의 문제점 및 개선방안 도출
  - 기존 지표 분석, 의식조사, 인터뷰 조사를 통한 개선방안 도출
- 충남형 농어촌서비스기준의 영역 및 범위 설정
  - 충청남도 지역적 특성을 고려한 목표 및 원칙 설정
- 충남형 농어촌서비스기준 도출
  - 충남형 농어촌서비스 기준 지표 관련 문헌 검토
  - 충남의 여건을 고려한 충남형 농어촌서비스 지표 개발

### ■ 충남형 농어촌서비스기준의 이행실태 점검·평가

- 앞에서 정의된 충남형 농어촌서비스기준에 따라 통계자료, 내부자료, 사회지표조사 자료, GIS 공간적 분포 자료 등을 통해 시군별, 읍면별 이행실태 점검 및 평가

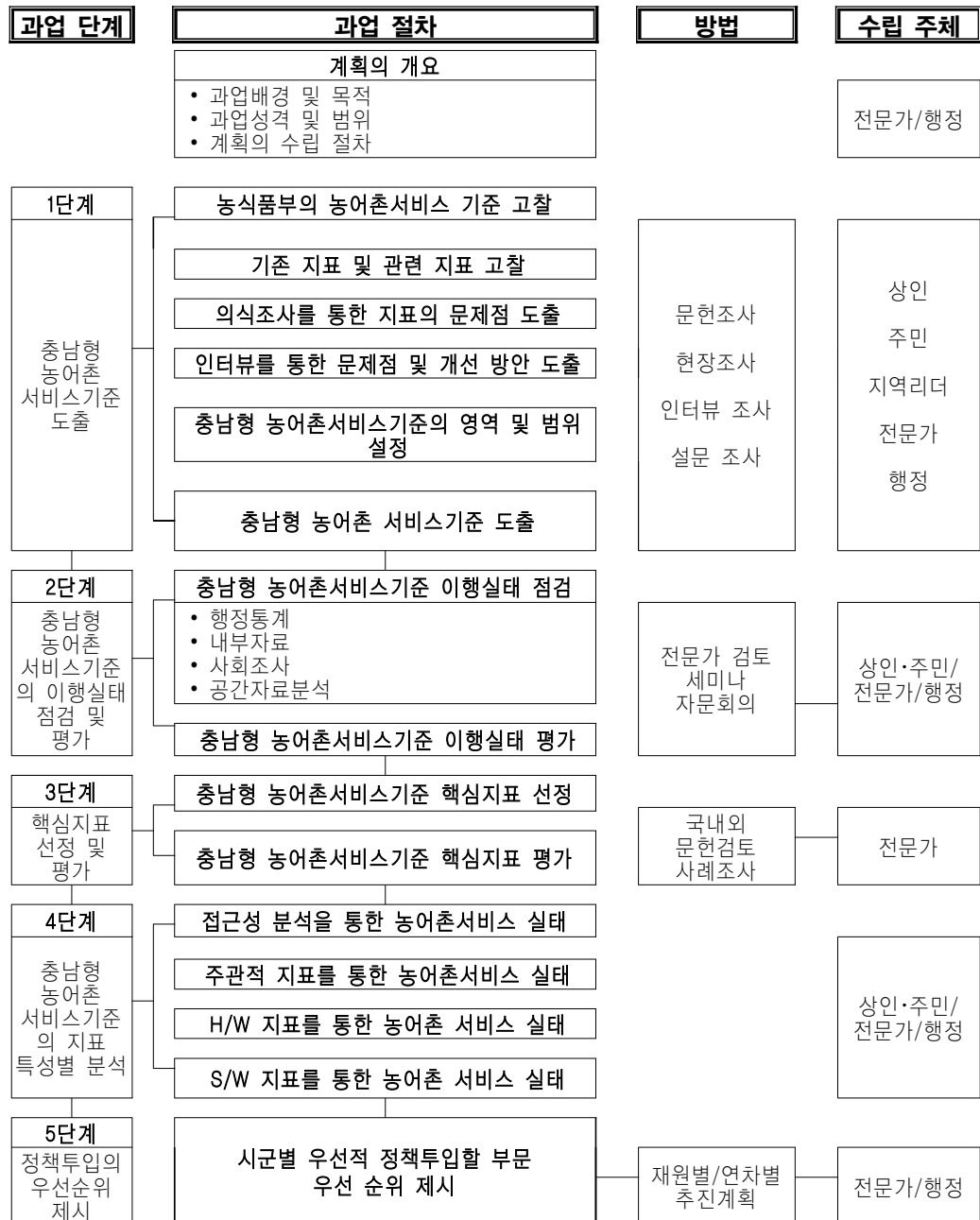
### ■ 충남형 농어촌서비스기준의 지표 특성별 분석

- 접근성 지표, 주관적 지표, H/W 지표, S/W 지표로 구분하여 특성별 시군의 농어

## ■ 시군별 우선적 추진 할 부문 제시

- 의식조사를 통해 만족도와 정책 추진의 우선순위에 대해 분석하고 이를 시군별로 제시

## 2. 추진체계



[그림 1-3] 계획의 수립절차

# 제2장

## 농어촌서비스기준 고찰

제1절 농어촌서비스기준 이해 및 지표

---

제2절 농어촌서비스기준 운용을 위한 조례(안)

---



## 제1절 농어촌서비스기준 이해<sup>1)</sup> 및 지표

### 1. 농어촌서비스기준 이해

#### ■ 농어촌 주민 삶의 질 향상을 위한 국가차원의 노력에도 불구하고 도농격차 심각

- 그 동안 농어촌 주민들의 삶의 질을 향상시키기 위해 정부의 수많은 정책적 노력이 진행
- 보건복지부, 여성가족부, 문화체육관광부, 농림축산식품부, 행정자치부, 국토교통부, 해양수산부, 환경부 등 10여개 중앙행정기관에서 농어촌에 기초적인 공공서비스를 공급하기 위해 각각의 소관 업무에 따라 관련 사업 추진
- 그러나 수많은 정책적 투입에도 불구하고 농어촌 주민의 삶의 질을 도시와 비교할 때, 그리고 선진국의 농어촌과 비교할 때 여전히 격차가 줄어들지 않음

#### ■ 정부의 노력으로 인해 농어촌에도 공공서비스 공급 기반이 갖추어졌으나, 효율적인 공공서비스 전달이 이루어지지 않고 있는 실정임

- 정부의 관련 정책 추진에 의해 이제 농어촌에도 공공서비스 공급 기반이 많이 갖추어졌으나 인구의 과소화와 고령화로 인해 도시에 비해 효율적인 공공서비스 전달이 이루어지지 않고 있는 실정임
- 또한 국민경제의 성장과 더불어 공공서비스에 대한 수요의 질이 전반적으로 높아진 반면 농어촌은 도시에 비해 상대적으로 그러한 수요를 충족하지 못하고 있음

#### ■ 농어촌은 하드웨어 중심의 정책 투입과 접근성 개선에 대한 고민이 없었기에 실질적인 삶의 질 향상을 체감할 수 없었음

- 농어촌의 삶의 질이 여전히 낙후된 원인은 이제까지의 정책성과 목표가 하드웨어 중심의 투입지표 위주로 설정되었기 때문에, 농어촌 주민들이 실질적인 삶의 질 향상을 체감할 수 없었음(김광선 외, 2011)
- 즉, 농어촌 주민의 접근성 개선이나 ‘기본 권리’로서의 기초서비스 수요와 이의 공급 수준 등에 대한 고려가 부족하였으며, 그러한 가운데 ‘각 시·군별로 개별 서비스 공급시설을 몇 개소씩 공급하는가’라는 공급자 위주의 기준이 주로 적용되어왔음

1) 윤정미 외, 2012, 충남 농어촌서비스기준 실태분석 및 이행제고 방안 연구, 충남발전연구원 전략과제, pp.7~8.  
김광선 외, 2013, “2012 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가”, 한국농촌경제연구원, pp.3~7

## ■ 이에 따라 농어촌 주민의 삶의 질 향상을 위한 체계적·과학적 정책 마련과 농어촌 주민이 체감할 수 있는 구체적 목표 설정 및 정책 목표 기준 요구

- 이에 따라 농어촌 주민의 삶의 질 향상을 위한 보다 체계적이고 과학적인 정책 마련과 농어촌 주민이 체감할 수 있는 구체적인 목표 설정이 가능하도록 하는 농어촌서비스기준 제도의 도입이 지속적으로 요구(김현호 외, 2008; 송미령·김광선, 2009; 송미령 외, 2007; 한표환 외, 2007)
- 이 외에도 2010년부터 삶의 질 향상 대책에 포함되는 단위사업 상당수가 기초생활권 정책에 의해 통폐합 및 포괄보조화 됨에 따라 중앙정부, 광역·기초 지방자치단체가 준거로 삼을 만한 새로운 정책 목표의 기준 제시 요구(김광선 외, 2011)

## ■ 농어촌발전포럼에서 국가와 사회의 실정에 따라 농어촌에 공급되어야 하는 서비스의 최소 기준 마련 권고

- OECD 역시 2008년 3월 독일 쾰른에서 개최한 농어촌발전포럼에서 ‘농어촌 지역의 서비스 전달’에 대한 10대 이슈를 발굴하였는데, 이 중 농어촌서비스기준 마련이 중요한 이슈로 부각되었음
- 동 포럼은 경제적·사회적·입지적 요소에 관계없이 누구나 누릴 수 있어야 하는 ‘기본 권리’로서 공공서비스 공급의 최소 기준을 마련해야 함을 강조
- 이를 위해 각 국가와 사회의 실정에 따라 농어촌에 공급되어야 하는 서비스의 최소 기준을 마련할 것을 권고(OECD, 2008)

## ■ 영국의 농어촌서비스기준은 어느 지역에서든 공평한 서비스 접근성을 보장받게 하는 것을 목적으로 하고 있음

- OECD 국가 중 영국은 2000년 「농어촌백서」(Our Countryside: the Future – a Fair Deal for Rural England)를 발간하여 농어촌 발전의 비전을 제시하고 이를 달성할 수 있는 중요한 정책 수단의 하나로 농어촌서비스기준을 제정하여 공표
- 이 백서는 지속가능한 농어촌 지역사회 구축을 위한 정책 일환으로 농어촌서비스기준을 제정
- 영국의 농어촌서비스기준은 어떤 지역에서든 ‘공평한 서비스 접근성’을 보장받게 하는 것을 주요 목적으로 하고 있다. 즉, 농어촌서비스기준은 농어촌 주민들의 삶의 질 제고와 복지 서비스 향상을 위해 달성해야 할 주요 서비스의 국가적인 최소 수준(national minimum)을 의미

## ■ 이러한 대내외적 정책 수요에 대응하여 2011년 농어촌서비스기준 제도 시행 및 매년 이행실태를 점검하고 있음

- 이러한 대내외적 정책 수요에 대응하여 정부는 2010년 7월 「삶의 질 향상 특별법」(농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역개발 촉진에 관한 특별법)을 개정하여 ‘농어촌서비스기준 제도’를 도입하였으며 2011년 1월부터 동 제도 시행
- 동 법은 ‘농어촌서비스기준’을 농어업인 등이 일상생활을 하는 데 요구되는 공공 서비스 중 대통령령으로 정하는 서비스 항목과 그 항목별 목표치로 규정
- 이에 따라 2011년 농림수산식품부가 8개 부문 31개 항목의 서비스에 대한 구체적인 내용과 목표치 고시(농림수산식품부 고시 제2011-5호)
- 2011년 8개 부문 31개 항목에서 현재 9개 부문 32개 항목으로 개편하여 운용되고 있음

## ■ 현재 농어촌서비스기준에 대한 개편 및 운용을 위한 지자체 가이드라인 등이 마련되고 있음

- 농어촌서비스기준의 다양한 문제점으로 인해 기준을 핵심항목과 선택항목으로 이원화하여 운용하는 방안 논의
- 핵심항목을 국가 장기 목표로 설정하고 제3차 삶의 질 향상 기본계획 추진 기간(2015~2019)동안 달성할 중기 목표도 함께 지시하는 방안 논의
- 제3차 삶의 질 향상 계획의 7개 부문 구성을 농어촌서비스기준에 동일하게 적용하고 농어촌서비스기준을 삶의 질 향상 계획의 핵심 성과지표로 활용하는 등의 가이드라인 준비
- 또한 지자체 농어촌서비스기준 운용을 위한 조례안도 마련하는 등 많은 노력을 추진하고 있음

## ■ 농어촌서비스기준의 제정·운용 목적은 농어업인의 삶의 질 향상에 목적이 있음

- 농어촌서비스기준은 ‘삶의 질 향상 특별법’을 근거로 삶의 질 향상 계획에서 달성해야 할 계획 목표로 수립하고 이행을 촉진하도록 하고 있음
- 삶의 질 향상 기본계획 수립 시 포함하여야 하며, 기본계획 수립 및 평가 시 농어촌서비스기준에 대한 달성도를 평가하여야 함

## 2. 농어촌서비스기준 지표

■ 2011년 농어촌서비스기준은 8개 부문 31개 기준 항목, 43개 세부기준으로 설정되어 운용하였으나, 현재 9개 부문 32개 항목으로 개편하여 운용되고 있음

- 32개 항목별 달성목표를 설정하여, 삶의 질 향상계호기이 농어촌서비스기준을 어느 정도나 반영하고 있는지에 대한 분석을 실시하였음

■ 이행실태 점검을 위해 관련된 통계를 구축하여 세부기준의 이행실태를 점검하였음

- 점검통계를 구축하기 위해 공표통계를 수집하고, 공표통계가 없는 경우 중앙행정기관의 협조를 통해 내부 자료를 구득하거나 농어촌 시군지자체 대상 행정조사를 실시하여 점검통계를 구축함

[표 2-3] 농어촌서비스기준 지표 및 달성목표

부문	관련항목	농어촌서비스기준	달성목표 (%)
주거	주택	최저주거기준 이상 주택(거주 가구) 비율을 90% 이상으로 한다.	90
	난방	읍 지역 도시가스 주택보급률을 50% 수준으로 하고, 도시가스 보급이 어려운 지역은 신재생에너지 보급 등 난방비 저감 정책을 우선 추진한다.	50
	마을공동시설	경로당, 마을회관 등 마을공동시설의 유지관리 및 프로그램을 지원한다.	100
	상수도	면지역 상수도보급률을 75% 이상으로 한다. 지자체는 원수 수질검사와 먹는 물 수질기준에 따른 수질관리를 해야 한다.	75
	하수도	하수도보급률을 71% 이상으로 한다.	71
교통	대중교통	도보 15분 거리 내 버스정류장에서 노선버스, 순환버스 등 대중교통을 하루 3회 이상 이용할 수 있다. 수요 부족으로 대중교통 운행이 어려운 지역은 수요 대응형 준공공교통 프로그램을 도입한다.	100
	여객선	도서지역의 경우 모든 본도에 1일 왕복 1회 이상의 여객선이 운행된다. 도서의 주민은 여객선 운임의 일부를 지원받는다.	100
	인도	읍·면 소재지에 접근하는 주요 농어촌 생활도로 정비 시 차도와 구분된 인도를 확보하도록 노력한다.	100
교육	유치원/초중교	지역여건에 맞는 농어촌 학교를 육성하고, 통학지원이 필요한 학생에게 적절한 통학수단을 제공한다.	100
	고등학교	시·군에 1개교 이상 우수 고등학교를 육성한다.	100
	폐교	폐교 시 학생들의 통학 및 폐교시설의 활용 대안에 대해 공청회 등을 통하여 지역주민의 의견을 수렴한다.	100
	방과후학교	교과 과목, 특기 적성 등 방과후학교 프로그램 참여 비율을 70% 이상으로 한다.	70
	의견수렴	시·군에 지자체와 교육청, 주민 등으로 구성된 교육발전위원회를 설치한다.	100
	평생교육	읍·면별로 평생교육 프로그램을 제공하는 서비스 거점시설이 1개 이상 운영된다.	100

부분	관련항목	농어촌서비스기준	달성목표 (%)
보건 의료	진료 서비스	시·군내에서 내과, 한방과, 물리치료실 등 중요과 목 의사 진료가 가능하다.	100
	순회방문	의료 접근성이 낮은 마을에서는 마을별로 월 1회 이 상 보건소 등의 전문 인력의 순회방문을 받는다.	100
	의약품 구입	자동차로 20분 내에 일반의약품 구입이 가능하다.	100
복지	노인	도움이 필요한 노인은 주 1회 이상 재가노인 복지서 비스를 받을 수 있다.	100
	청소년	자동차로 30분 내에 청소년센터에 도달할 수 있다.	100
	아동	자동차로 20분 내에 초등학생들을 위한 아동센터 등 방과후 돌봄 시설에 도달할 수 있다.	100
	영유아	일정한 수요가 있는 지역에서는 자동차로 20분 내 에 소규모 영유아 보육시설에 도달할 수 있다.	100
	다문화 가족	자동차로 30분 내에 다문화가족지원센터 등 맞춤형 서비스 제공시설에 접근할 수 있다. 교통 불편으로 센터이용이 어려운 경우 방문서비스를 받을 수 있 다.	100
응급	응급서비 스	응급환자 발생 시 기본적인 응급장비가 마련된 구급 차가 30분 이내에 도착하여 응급처치를 한다.	100
	낙도·벽 지 서비스	낙도·벽지에 헬기·선박을 이용한 환자 이송체계를 구축한다.	100
안전	경찰 순찰	범죄취약 지역은 마을별로 1일 1회 이상 순찰을 실 시한다.	100
	방범설비	절도, 강도 등 범죄 예방을 위해 마을 주요지점과 주요 진입로에 방범용 CCTV를 설치한다.	100
	경찰 출동	112 신고 시 출동시간을 10분 이내로 한다.	100
	소방 출동	화재 발생 신고 접수 후 5분 내에 소방차가 현장에 도착하는 비율을 55%이상으로 한다.	55
문화	독서	읍·면내에서 도서 열람 및 대출이 가능하다.	100
	문화시설 및 프로그램	자동차로 30분 내에 문화예술회관 등 문화시설에 도달할 수 있고, 월 1회 이상 문화프로그램과 분기 별 1회 이상 전문 공연 프로그램을 관람할 수 있다.	100
	찾아가는 문화공연	찾아가는 문화 프로그램과 지역 자체 문화프로그램 등을 통하여 연2회 이상 찾아가는 문화프로그램을 향유할 수 있다.	100
정보 통신	초고속망	농어촌 어디에서나 초고속망 접속이 가능하고, IPTV 시청이 가능한 광대역 통합망구축률을 80%이상으로 한다.	100

## 제2절 농어촌서비스기준 운용을 위한 제도<sup>2)</sup>

### 1. 지자체 가이드라인 제공

#### 1) 목적과 주요 내용

■ 광역 또는 기초자치단체가 선택항목을 포함한 농어촌서비스기준을 제정하고 목표달성을 위해 노력하도록 독려하기 위해 가이드라인 제시

- 지역실정, 주민수요, 지역발전전략 등을 최대한 고려할 수 있도록 농어촌서비스기준 구성 미 운용에 있어 지자체에 자율성을 최대한 부여
- 지자체의 삶의 질 향상 정책을 선도할 수 있는 농어촌서비스기준의 전략적 활용 촉구
- 농어촌서비스기준의 목표를 효율적으로 달성할 수 있는 관련 정책사업 및 예산의 연계활용 촉구
- 농어촌서비스기준 제도 운영 및 목표 달성을 위한 지자체 차원의 추진조직 등 추진체계 구축 촉구

#### 2) 가이드라인의 주요 구성

■ 시·군 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발계획(‘지역 농업·농촌 및 식품산업 발전계획’으로 통합)에 구체적으로 담기도록 유도

- 첫째, 농어촌서비스기준 핵심항목(중앙정부 관리 항목)을 포함한 지역의 공공서비스 공급 및 주민 이용 현황
- 둘째, 농어촌 주민의 공공서비스 만족도 및 수요 실태
- 셋째, 지자체의 지역발전 비전 및 삶의 질 향상 비전과 연계한 공공서비스 공급 중기 목표
- 넷째, 지자체의 농어촌서비스기준 구성(핵심항목 및 선택항목) 및 중기(5년) 달성목표 설정
- 다섯째, 농어촌서비스기준 목표 달성을 위한 연차별 추진계획(관련 정책사업 연계 추진계획 포함) 및 투융자계획
- 여섯째, 농어촌서비스기준 운용에 관한 지자체 조례 제정

### 3) 농어촌서비스기준 운용에 관한 지자체 조례의 주요 구성

#### ■ 농어촌서비스기준의 항목 구성과 목표치 설정, 농어촌서비스기준 이행 추진 조직, 총괄·조정 협의체, 주민 의견 수렴 등을 규정

- 항목 구성 및 목표: 지자체의 핵심 및 선택 농어촌서비스기준 명시
- 5년마다 조례 개정을 통해 항목과 목표치 변경
- 이행 추진 (행정)조직: 시·도 차원의 삶의 질 향상 정책과, 시·군 차원의 (기획·감사실 또는 기획·예산실 내) 삶의 질 향상 정책계(또는 팀)을 구성·운영하도록 조례에 명시
- 지자체 조직 편성에 대해서는 안행부와 협의 필요. 여의치 않을 시에는 삶의 질 향상 정책 T/F팀을 구성·운영하도록 유도
- 총괄·조정 협의체: 「삶의 질 향상 특별법」에 의거하여 시·도 및 시·군·구 삶의 질 향상 위원회가 해당 지자체 농어촌서비스기준과 관련된 사항에 대한 총괄·조정 기능을 수행하도록 조례로 규정
- 주민 의견 수렴: 총괄·조정 협의체를 통한 지자체 농어촌서비스기준의 구성 및 변경 시에는 사전에 지역 주민을 대상으로 한 설명회, 공청회 등을 개최하여 주민 의견을 충분히 수렴하도록 조례로 규정
- 기타 조례 규정: 각 지자체의 이행 추진 조직은 총괄·조정 협의체의 농어촌서비스기준 이행 추진 실적의 점검·평가 결과를 관보 등을 통해 매년 지역 주민에게 공지

## 2. 농어촌서비스기준과 농어촌 지역정책과의 연계 방안

### 1) 낙후지역 삶의 질 향상 촉진제도 도입

#### ■ 낙후된 농어촌 지역의 농어촌서비스기준 이행 촉진과 삶의 질 향상을 도모하기 위해 ‘낙후지역 삶의 질 향상 촉진제도(가칭)’ 도입

#### ■ ‘낙후지역 삶의 질 향상 촉진제도(가칭)’를 일반농산어촌지역개발사업, 지역행복생활권사업(취약지역 생활여건 개조 프로젝트) 등과 연계하여 점차 확대

- 농어촌 시·군이 농어촌서비스기준 목표달성 정도가 낮은 분야의 공공서비스 공급을 자율적으로 개선할 수 있도록 농어촌서비스기준과 일반농산어촌지역개발사업 연계
- 2015년부터 추진될 예정인 ‘취약지역 생활여건 개조 프로젝트’와 연계하여 낙후

농촌에 기초기반시설(LPG 에너지시설 등), 위생·환경, 안전, 주민 편의·복지 등과 관련된 공공서비스 집중 지원

## 2) 농어촌서비스기준 이행촉진 협약제도 도입

### ■ 농어촌 시·군별로 개선이 가장 시급하고 이행실태도 저조한 농어촌서비스기준의 이행과 이에 대한 정부의 사후 재정지원을 약속하는 정부/지자체 간 (가칭) ‘농어촌서비스기준 이행촉진 협약제도’ 도입

- 지자체에서는 개선을 위해 자체적으로 선정한 공공서비스 분야(농어촌서비스기준 항목)의 5개년 개선계획을 해당 시·군 삶의 질 향상계획에 포함하여 제출
- 정부에서는 지자체에서 제시한 해당 공공서비스 분야 개선계획을 평가 후 선정하여 해당 지자체와 (가칭) ‘농어촌서비스기준 이행촉진 협약’ 체결
- 선정된 농어촌 시·군에서 수립한 해당 공공서비스 분야 개선계획의 달성 정도에 따라 정부에서 관련 비용의 일정 부분을 사후 지원

### ■ 전문가 평가 시행을 통해 농어촌서비스기준 이행에 대한 개선 정도가 우수하거나 혁신적인 서비스 전달체계를 도입한 지자체에 포상금 지급 및 공무원 표창하는 방안 고려

## 3) 농어촌서비스기준 제도 운영을 위한 협력네트워크 구축·활용

### ■ 지자체 농어촌서비스기준 제정 지원을 위한 협력네트워크, 즉 (가칭) ‘삶의 질 향상 정책 점검·평가단’ 활용

- 삶의 질 향상위원회 전문지원기관(지원센터), 주요 분야별 국책연구기관, 시·도 발전연구원, 기타 대학교수 및 지역전문가 등 참여
- 협력기관 간 워크숍을 통한 의견 수렴과 시·군별 농어촌서비스기준 제정을 위한 매뉴얼 공동 제작
- 시·군 농어촌서비스기준 제정 지원을 위한 도 단위 설명회 및 공청회 추진

### ■ 지자체 농어촌서비스기준 운용 및 조직 구성 지원을 위한 협력네트워크 활용

- 시·도 및 시·군별 농어촌서비스기준 운용 기구 설치·운영에 대한 컨설팅 실시
- 삶의 질 향상 위원회 전문지원기관(지원센터)와 시·도발전연구원이 공동으로 시·도별, 시·군별 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가
- 이행실태 점검·평가 결과의 공고 및 활용 등에 대한 컨설팅 실시

## ■ (가칭) ‘삶의 질 향상 정책 주민 모니터링단’ 운용

- KREI 리포터와 같은 농어촌 주민 패널을 구축하고, 이들을 활용한 주기적인 농어촌서비스기준 관련 공공서비스 만족도·체감도 조사, 삶의 질 체감도 조사 등 실시
- 주민들이 느끼는 기초 공공서비스 분야 및 삶의 질 분야 애로점과 정책 수요 조사
- 농어촌서비스기준 제도의 효율적 운용과 삶의 질 향상 정책 발굴을 위한 다양한 아이디어 공모 및 의견 수렴



# 제3장

## 농어촌서비스기준 문제점 및 개선방안

제1절 지표의 문제점

---

제2절 개선방안 도출

---



## 제1절 지표의 문제점

### 1. 지표 항목상의 문제점<sup>3)</sup>

#### ■ 항목의 적절도가 낮은 항목은 교육 4개, 응급 3개, 보건의료 2개 항목임

- 교육부문은 적정규모 학교 육성, 우수고교 육성, 폐교 시 주민의견 수렴, 방과후학교 프로그램
- 응급부문은 30분 내 응급현장도착, 5분 내 화재현장도착, 10분 이내 사건현장 도착

#### ■ 복지 5개, 문화 3개, 주거 3개, 교통과 응급부문이 항목의 적절도가 높게 도출

- 복지부문은 재가노인서비스, 청소년 복지, 지역아동센터 및 돌봄교실, 읍·면별 보육 시설, 다문화가족 지원 서비스 등이 적절도가 높음
- 문화부문은 읍·면 도서관 및 대출서비스, 문화프로그램, 찾아가는 문화프로그램이 적절도가 높음
- 주거부문은 마을회관 등의 상설프로그램 운영, 상수도보급률, 하수도보급률이 적절도가 높은 것으로 도출됨
- 교통은 대중교통서비스, 응급부문은 CCTV 항목이 적절도가 높게 도출됨

[표 3-1] 적절도가 낮게 도출된 항목 및 부문

부문	세부기준	항목의 적절도
주거	신재생에너지 보급률	낮음
교통	인도 구분	낮음
교육	적정규모 학교 육성	낮음
	우수고교 육성	낮음
	폐교 시 주민의견 수렴	낮음
	방과후학교 프로그램	낮음
보건의료	마을 순회방문	낮음
	읍면별 의약품 구입	낮음
복지	다문화가족지원센터 방문서비스	낮음
응급	30분 내 응급현장도착	낮음
	5분 내 화재현장도착	낮음
	10분 이내 사건현장 도착	낮음
문화	전문공연 관람	낮음

3) 윤정미 외, 2012, 충남 농어촌서비스기준 실태분석 및 이행제고 방안 연구, 충남발전연구원 전략과제  
 윤정미, 2013, 농어촌서비스 충남형 기준(안), 충남발전연구원 현안과제  
 항목의 적절도는 2012년 충남발전연구원 전략과제로 수행된 결과로 인터뷰와 농어촌서비스 항목 이행 실태 점검 과정을 통해 도출된 사항임

## 2. 자료 구득의 문제점

### ■ 항목별로 자료 구득의 문제

- 세부기준별 자료 구득에 대한 부분을 살펴보면 지자체 행정조사에 의한 항목은 전체 14개로 28%의 비중이며, 관계부처·기관 통계 및 공식통계가 66%에 해당함
- 공식 통계 및 관계부처·기관 통계는 지자체 차원에서 정책적으로 투입하는 부분은 누락될 가능성이 높음
- 관련 법률에 의한 의무사항으로 달성한 것으로 간주하는 항목, 선언적 항목으로 달성된 것으로 간주하는 항목 등이 포함되어 있어 매년 이행실태 점검 시 동일한 목표달성으로 점검되는 항목이 포함되어 있음

[표 3-2] 사용 통계 수 및 비율

구분		개수	비율(%)
○	공식통계 구득 가능항목	12개	24
◇	관계 부처·기관에 통계 요청 필요 항목	21개	42
▣	지자체 행정조사 필요 항목	14개	28
◆	관련 법률에 의한 의무사항으로 달성한 것으로 간주	2개	4
◇(*)	선언적 항목으로 달성된 것으로 간주하되 관계 부처·기관에 통계 요청	1개	2
계		50개	100

### ■ 항목별 자료 구축방법의 문제

- 자료구축 시 최신 데이터를 사용하지 못한 한계가 있음
  - 주택부문의 “최저주거기준이상”의 지표는 기준연도가 2005년임
  - 매년 이행실태를 점검하는 지표이기에 해당연도가 적합하지 못함
  - “도보 15분 내 정류장에서 버스3회 이상 운행 마을 비율” 지표는 농림어업총조사의 2005년 통계를 사용하고 있기에 지자체의 최신자료로 대체하여야 함
- 지표는 타당하나, 농어촌실정에 맞는 데이터를 포함하여 구축하지 못하여 농어촌의 실정상 누락되어지는 내용이 많음
  - “면부 상수도보급률 75% 이상” 지표는 마을상수도, 간이 상수도를 제외하여 구축되었기에 농어촌실정에 적합하지 못함
  - “읍·면별 평생교육시설 1개 이상”의 지표는 주민자치센터, 경로당, 여성회관, 도서관 등도 지표에 포함하여야함(비형식시설은 학교부설, 평생학습관, 주민자치센터 등이 있으나 주민자치센터는 제외되었음)

- “읍·면도서관/대출가능” 지표의 경우 국가도서관 통계시스템: 공공도서관/작은도서관(문고) 현황을 활용하고 있으나, 마을문고, 교육청 운영 도서관, 군립도서관 등 일반인이 이용가능한 도서관도 통계에 포함시켜야 함
- “월 1회이상 문화프로그램 관람” 지표도 2009년 조사된 시·군(지방문화원)별 관람 가능한 문화행사프로그램 수를 활용하여 분석하고 있으나, 지자체 조사로 변경하여야 하며 국악당, 국립 박물관, 열린문화공연, 지방문화원 등을 포함하여야 함

### 3. 변별력의 문제

#### ■ 정책모니터링이 필요한 항목이 포함되어 있어 변별력에 문제가 있음

- “우수고교 1개 이상 육성” 항목
  - 교육과학기술부에 의해 지원이 이루어지는 사업이며, 2009년 이후 선정이 완료되어 현재 다른 추가적인 계획이 없는 실정
- “적정규모 학교 육성” 항목
  - 학교가 폐교를 하였을 경우 목표 달성률이 높아지는 항목임. 농어촌학교만의 특성과 장점을 살릴 수 있는 항목으로 재설정 필요
- “마을별 월1회 이상 순회방문”
  - 의료취약지역(오지면)을 선정해서 1달에 2번 수요일 앰블런스 방문 진료를 의미하나, 정책적으로 점차 감소되는 추세임

#### ■ 충남의 기 달성 항목이 포함되어 있어 농어촌서비스 수준의 제고 한계있음

- “폐교 시 주민의견 수렴” 항목
  - 폐교를 추진할 때 주민설명회 등을 통한 폐교 활용방안의 의견 수렴에 관한 제도가 2010년 12월 마련되었음. 통폐합 추진 시 폐교 활용 계획수립, 폐교 활용 관련 지역주민 의견수렴 절차 등에 관한 내용을 담고 있음. 전국 대상의 조사 결과 71개 시·군에서 폐교가 이루어졌으며, 이중 통영시만을 제외하고 모든 시·군에서 의견수렴이 이루어져서 변별력이 없는 항목임
- “방과 후 학교 프로그램 참여율 70% 이상” 항목
  - 전국 대상 분석 결과 군 지역 84.0%, 도농복합시 69.4%로 달성률 70%에 거의 모두 근접하고 있음. 특히 농촌지역의 달성률이 더 높은 지표이기에 도농격차 해소를 위한 지표로 적합하지 못함
- “모든 주요과목 1차 진료 가능” 항목
  - 서비스 기준 항목에서 제시하고 있는 사항은 일반 병원, 한방 병원, 치과, 물리치료실, 산부인과 의미. 이 중 산부인과를 제외한 4개 항목은 경북 울릉군을 제외하고 모든 시·군에서 가능한 것으로 나타났음. 충남의 경우 모든 시·군에서 주요과목 1차 진료가 가능함

- “읍면별 의약품 구입 가능” 항목
  - 전국 이행실태 분석결과 전체 5개 시군을 제외하고(1,409개 읍면 중 1,404개 읍면) 모든 시군에서 기준이 달성되었음
- “10분 이내 사건 현장 도착” 항목
  - 강원도 고성군만을 제외하고 모든 시군에서 달성한 것으로 조사되었음

[표 3-3] 변별력이 낮은 항목

구분	항목	충남 달성	정책모니터링 필요 항목
교육	적정규모 학교 육성	-	정책모니터링 필요
	우수고교 육성	-	정책모니터링 필요
	폐교 시 주민의견 수렴	○	-
	방과후학교 프로그램	○	-
보건의료	모든 주요과목 1차 진료	○	-
	마을순회방문	-	정책모니터링 필요
	읍면별 의약품 구입	○	-
복지	다문화가족지원센터 방문서비스	○	-
응급	30분 내 응급현장도착	○	-
	5분 내 화재현장도착	○	-
	10분 이내 사건현장 도착	○	-
문화	문화원·문예회관운영	○	-
	전문공연 관람	○	-

#### 4. 지표 문제점 종합

[표 3-4] 농어촌서비스기준 지표의 항목적절도 및 문제점

구분	세부서비스기준	기준 년도	구득처	항목의 적절도	달성 여부	문제점
주택	최저주거기준 이상 가구 비율 90% 이상	2005	공식 통계	중간	X	-매년 검토하는 지표이기에 5년마다 사용되는 지표 사용은 문제 있음 -주거환경개선을 위한 지표 필요 (주택개량, 빈집정비, 지붕개량, 슬 레이트 철거 사업 등 거주환경개선 초점)
난방	읍부 도시가스 보급률 50% 이상	2010	지경부 협조	중간	X	-도시가스 보조금 지원 조례 제정 유무 등 이행제고 노력에 대한 지 표 포함
	신재생에너지 보급률	2010*	산림청 협조 지경부 협조	중간 중간	X 	-지자체 자료 미활용 -지자체 자료 미활용

구분	세부서비스기준	기준 년도	구득처	항목의 적절도	달성 여부	문제점
마을 공동 시설	마을공동시설 운영비 지원 행정리 비율	2011	지자체 조사	높음	X	
	공동시설 상설프로그램 지원 행정리 비율		지자체 조사	높음	X	
상 수 도	면부 상수도보급률 75% 이상	2009	공식 통계	높음	X	-마을상수도, 간이 상수도 포함한 지자체 조사 자료 활용
하 수 도	하수도보급률 71% 이상	2009	공식 통계	높음	X	
대중 교통	도보 15분 내 정류장에서 버스3회 이상 운행 마을 비율	2005	공식 통계	높음	X	-지자체의 최신자료 사용 -마을회관에서 승강장까지의 접근성 분석 필요
	준공공교통 프로그램 운영 (콜택시 비용 지원, 탄력적 버스 운영 등)	2011.9	지자체조 사	높음	X	-새로운 시책이 있는지에 대한 고 려(DRT 등) -지자체 재정투입(지자체 부담비용, 재정비율)에 파악 지표 필요 -대중교통 환경 질 제고를 위한 타 선진 프로그램 파악 필요(LED 번 호판, 주민생활패턴에 맞춘 노선도 변경 등)
여객 선	도서지역 1일 1회 여객선 운항	2010	국토부 협조		-	
인도 (人道)	농어촌 생활도로 정비 시 인도 구분	2011.9	지자체 조사	낮음	X	
학교	유치원·초등학교 ·중학교 적정규모 학교 육성	2010.4	교과부 협조	낮음	X	-농어촌 실정에 맞는 지표 도출되 어야 함(폐교를 많이 하는 것은 농 어촌서비스 제고와 맞지 않음)
고등 학교	우수고교 1개 이상 육성	2009	교과부 협조	낮음	X	-우수고교 선정은 더 이상 추진되 지 않기에 지표상의 문제 있음
폐교	폐교 시 주민의견 수렴	2010.4 *	교과부 협조	낮음	O	-변별력 없음 -폐교시 의견수렴은 법으로 지정되 어 있음
방과 후 학교	방과후 학교 프로그램 참여율 70% 이상	2011 상반기	교과부 협조	낮음	O	-농어촌지역의 참여도가 더 높기에 실정에 맞지 않음
의견 수렴	교육발전위원회 설치	2011.9	지자체 협조	중간	X	
평생 교육	읍면별 평생교육시설 1개 이상	2010.5	교과부 협조	중간	X	-주민자치센터, 경로당, 여성회관, 도서관 등도 지표에 포함 -시설보다는 인구대비 평생교육 참 여율로 하여야 함 -재정자립도 대비 투자 비율 -우수 프로그램에 대한 시책 추진 여부도 포함

구분	세부서비스기준	기준 년도	구독처	항목의 적절도	달성 여부	문제점
진료 서비스	모든 주요과목 1차 진료 가능	2011	공식 통계 지자체 조사	중간	○	-변별력 없음 -의료서비스의 접근성 제고 필요
순회 방문	마을별 월 1회 이상 순회방문	2011.9	지자체 조사	중간	×	-순회방문은 행정리 단위가 아닌 오지, 도서 순회로 변경하여야 함
의약 품 구입	읍면별 의약품 구입 가능	2009	공식 통계	낮음	×	-변별력 없음
노인	취약계층 노인 주 1회 이상 재가노인복지서비스 제공	2011.9	지자체 조사	높음	×	-새롭게 추진되고 있는 시책 (ex. 찾아가는 이동 복지관, 독거노인 응급안전서비스) -자체 예산 비율
청소년	청소년수련관 · 문화의집 · 수련원 1개 이상	2010	공식 통계	높음	×	
아동	읍면별 지역아동센터 또는 초등 돌봄교실 운영	2011 상반기	공식 통계 교과부 협조	높음	×	
영유아	읍면별(소규모) 보육시설운영	2011.7	공식 통계 여가부 협조	높음	×	
다문화 가족	다문화가족지원센터 운영/ 다문화가족지원센터 방문서비스 제공	2010	공식 통계	높음	○	-센터유무 보다는 프로그램 운영으로 지표가 변경 -참여율에 대한 지표 필요
응급 서비스	30분 내 응급현장 도착	2010/ 2011 상반기	소방청 협조	높음	○	-30내의 시간적 개념은 지표로 적절하지 않음
소방 서비스	5분 내 화재현장 도착 비율 55% 이상	2011.3	소방청 협조	높음	○	-변별력 없음
도난 방지	행정리 방법용 CCTV 설치/ 향포구 방법용 CCTV 설치	2011.9	지자체 협조 해경청 협조	높음	×	
경찰 서비스	10분 이내 사건 현장 도착	2010	경찰청 협조	높음	○	-변별력 없음
독서	읍면 도서관/열람/ 대출가능	2011.6	공식 통계	높음	×	-접근성 지표 필요 -마을문고, 교육청 운영 도서관, 군립도서관 등 일반인이 이용가능한 도서관의 통계도 포함시킬 것
	도서대출/ 대여 대안 시스템	2011.9	지자체 조사	높음	×	-새로운 시책 조사

구분	세부서비스기준	기준 년도	구득처	항목의 적절도	달성 여부	문제점
문화 시설 및 프로 그램	문화원·문예회관 운영	2009	공식 통계	중간	○	-시설로 파악하는 것은 한계가 있음
	월 1회 이상 문화프로그램 관람	2009.6	문광부 협조	높음	X	-국악당, 국립 박물관, 열린문화공연, 지방문화원 등을 포함하여야 함 -문화바우처 활용 정도(저소득층, 소외계층, 차상위계층의 문화이용 비율로 평가) -문화향유(문화공연을 보는 정도), 문화복지(저소득층의 문화접근 정 도), 문화교육(문화적 교육)으로 구 분 평가
	분기 1회 이상 전문공연 관람	2010	문광부 협조	-	○	
	읍면별 연2회 이상 찾아가는 문화프로그램	2011.9	지자체 조사	높음	X	
초고 속망	초고속망 구축률 100%	2011.6	방통위 협조	-	X	
	광대역통합망 구축률 80%이상	2011.6	방통위 협조	-	X	

## 제2절 개선방안 도출

- 개선방안을 위한 의식조사 및 인터뷰 조사 실시를 통해 충남 차원의 농어촌서비스기준 설정

### 1. 충남형 지표 선정의 목적

- 농어촌 주민들이 삶의 질 향상을 체감할 수 있는 지표 도출

- 기존의 ‘농어촌서비스기준’ : 농어업인 등이 일상생활을 하는데 요구되는 국가 차원의 최소한의 공공서비스 항목
- 충남형 농어촌서비스 기준 지표는 농어촌 주민들이 가장 필요로 하는 체감할 수 있는 지표

- 시군 정책 투입 정도의 정확한 진단

### 2. 지표 선정의 원칙

- 핵심부문 및 항목을 선정하여 지표 설정

- 기존 농식품부의 지표는 농어업인들이 일상생활을 영위하는데 요구되는 국가차원의 최소한의 공공서비스 항목이라면,
- 충남형 농어촌서비스기준 지표는 농어촌주민이 필요로 하는 정책투입의 요구가 높고, 농어촌주민의 만족도가 가장 낮은 부문에 대한 모든 부문이 아닌 핵심부문 및 항목을 선정하여 지표를 선정함

- H/W 중심의 지표 위주가 아닌 S/W 중심 지표, 접근성, 만족도와 관련된 지표를 포함하여 선정함

- 기존의 정책성과 목표가 하드웨어 중심의 투입지표 위주로 설정되었기 때문에 이를 수정하여 농어촌 주민들이 실질적인 삶의 질 향상을 체감할 수 있도록 지표 수정

- 단순한 거리(시간) 및 개소수, 횟수 등이 아닌 공간적 접근성을 고려한 지표를 선정함

- 국가 공식통계뿐만 아니라 지자체 내부자료 기초로 획득 가능한 지표 선정

■ 지자체의 정책투입 노력을 적극적으로 반영할 수 있는 지표 선정

■ 공급자의 노력과 수혜자의 만족도를 판단할 수 있는 지표 선정

[표 3-5] 충남형 농어촌서비스 기준 목적 및 원칙

구 분		농식품부 농어촌서비스 기준	충남형 농어촌서비스 기준
지표 선정 목표		-공급자: 농어업인 등이 일상생활을 하는 데 요구되는 국가차원의 최소한의 공공서비스 항목	-수혜자: 농어촌주민들의 삶의 질 향상을 체감할 수 있는 농어촌서비스 제공 -공급자: 시군 정책 투입 정도의 정확한 진단
지표 선정 원칙	부문	-일상생활에 영위되는 모든 부문 포함	-전체의 부문이 아닌 핵심부문 및 항목을 선정하여 지표 설정
	영역	-하드웨어 중심 -공간 접근성 미고려	-하드웨어 중심의 지표 위주가 아닌 프로그램 등을 포함한 소프트웨어와 관련된 지표를 포함하여 선정함 -공간적 접근성, 만족도를 고려한 지표를 선정함
	항목 구성	-통계자료 조사	-통계조사 -의식조사(만족도 조사) -전문가분석(공간적 접근성)
	자료 구득	-국가 공식통계 기초 (지자체 내부 자료의 최소화)	-정확성을 높이기 위해 지자체 차원의 내부자료 기초
	수혜자 고려	-공급자 입장에서의 최소 기준	-공급자의 노력과 수혜자의 만족도를 판단할 수 있는 지표 선정
	지자체 차별성	-지자체의 재정자립도 미고려	-지자체의 정책투입 노력을 적극적으로 반영할 수 있는 지표 선정 -정책 투입과 성과

### 3. 충남형 농어촌서비스기준 지표

#### 1) 주거부문

##### ■ 공동시설 상설프로그램 운영

- 지자체 내부자료 활용(농식품부 농어촌서비스기준 원안 사용)
- 경로당, 마을회관, 노인회관 등 마을 공동시설에 상설프로그램이 지원되고 있는 행정리 현황 분석
- 행정리로 분석한 후 읍면동 차원으로 값 도출
- 마을공동시설 상설 프로그램 지원 행정리 수/총 행정리 수에 대한 비율 도출

##### ■ 면부 급수보급율

- 환경부 국가상수도정보시스템상의 상수도 통계 활용(2013년 기준)
- 지방 및 광역상수도뿐만 아니라 마을상수도, 소규모급수시설을 포함한 면지역의 급수보급율 분석
- 시군의 면부만 비교 분석
- 면부 급수보급 인구수/면부 총 인구수에 대한 비율 도출

##### ■ 주거환경 만족도

- 주관적 특성 지표임
- 충청남도 사회지표조사 자료 활용(2014년 기준)
- 주거환경 만족도 지표는 쇼핑시설, 병원, 의료시설, 시청, 주민센터, 경찰서 등 공공시설, 공원 놀이터 등 휴식공간 이용, 학군 및 학원 등 교육환경, 도둑 등 치안안전에 대한 전반적 주거환경에 대한 만족도 지표임
- 읍면동 차원의 만족도 평균값 분석

#### 2) 교통부문

##### ■ 면지역 대중교통 접근성

- GIS 공간분석을 활용한 접근성 지표임
- 행정리별 마을회관 및 노인회관에 관련된 공간 위치 데이터를 구축하였고 또한 15개 시군의 대중교통 승하차장 공간 위치 데이터를 구축하였음
- 구축된 데이터를 활용하여 GIS 접근성 분석을 실시
- 마을회관에서 승하차장까지 500m 이내에 있는 행정리 수/총 행정리 수 비율 분석

## ■ 준공공 교통프로그램 운영

- 지자체 내부자료 활용(농식품부 농어촌서비스기준 원안 사용)
- 교통부문에 대한 격차 해소를 위한 시군의 노력을 파악하기 위한 지표
- 대중교통에 대한 수요 부족으로 대중교통 운행이 어려울 경우 준공공프로그램 운영 여부 분석
- 프로그램 운영 여부에 대해 시군차원으로 구축

## ■ 대중교통 재정투입 비율

- 지자체 내부자료 활용
- 교통부문에 대한 격차 해소를 위한 시군의 노력을 파악하기 위한 지표
- 지자체 재정 중 대중교통부문에 투자되는 재정 비율 파악
- 대중교통부문 재정투입/지자체 재정 총액 비율

## 3) 교육부문

### ■ 학생 1인당 교육예산<sup>4)</sup>

- 충청남도 교육비 특별회계 세입세출결산서 자료 활용(2012년 기준)
- 교육은 직업이나 소득과 같은 사회경제적 위치 결정에 절대적 영향을 미치기 때문에 기본적 생활조건임
- 교육예산은 교육기회의 평등을 보장하고, 교육환경 조성을 증진시키고, 개인 및 사회 안정을 도모하는 지표임
- 본예산과 추경예산을 모두 포함하여 산정하였음
- 유초중고 학생 수 대비 유초중고 교육청투입예산 비중 분석

### ■ 평생교육참여율

- 평생교육진흥시행계획 자료 활용(2014년 기준)
- 평생교육시설은 준형식과 비형식으로 구분되며, 준형식은 학교 및 대학교 시설이고, 비형식은 학교 부설, 평생학습관, 주민자치센터 등의 시설을 말함
- 다양한 프로그램 수 뿐만 아니라 평생교육 참여율에 대한 시군 차원의 분석
- 평생교육 참여자/총 인구수 비율 분석

4) 송주연, 2014, 한국의 도시성장과 사회적 지속가능성에 관한 연구, 대구대학교, 박사학위논문, p.116

## ■ 평생교육기관 비율

- 평생교육진흥시행계획 자료 활용(2014년 기준)
- 읍면 차원으로 분석하며, 읍면별 인구 대비 주민자치센터를 포함한 평생교육 기관 비율에 대한 비교 분석
- 시군별 인구수/시군별 비형식평생교육기관 수

## ■ 교육환경만족도

- 주관적 특성 지표임
- 충청남도 사회지표조사 자료 활용(2014년 기준)
- 학교와 학원 등 전반적 교육환경에 대한 시군의 읍면동 차원의 만족도 조사
- 읍면동 차원의 교육환경에 대한 만족도 평균값 분석

## 4) 보건의료부문

### ■ 의료시설 접근성

- GIS 공간분석을 활용한 공간접근성 지표임(2014년 기준)
- 의료시설 공간위치 데이터를 구축하고, KGIS의 법정리 경계데이터를 활용하여 분석
- 1차 이상 의료시설이 있는 법정리에 대한 GIS 공간분석 실시
- 1차 이상 의료시설이 있는 법정리/총 법정리 수 비율 분석 수행

### ■ 의료인력현황

- 충청남도 식의약안전과 내부자료/사회지표조사 자료 활용(2014년 기준)
- 인구대비 종합병원, 병원, 의원, 치과병의원, 한방병의원 등의 의료인력 비율
- 보건의료인력에 관한 자료로 의사, 치과 의사, 간호사, 한의사, 약사로 구분하여 1인당 인구수로 현황 파악
- 시군전체 의료인력/총 인구수 비율 분석

### ■ 의료서비스 질 만족도

- 주관적 특성 지표임
- 충청남도 사회지표조사 자료 활용(2014년 기준)
- 읍면동별 의료서비스 질에 대한 만족도 평균 값 분석

## 5) 복지부문

### ■ 노인복지서비스 제공

- 지자체 내부자료 활용(농식품부 농어촌서비스기준 원안 사용)
- 도움이 필요한 노인 주1회 이상 재가노인복지서비스 제공 파악
- 취약계층 노인 주1회 이상 재가노인복지서비스 제공
- 노인돌봄서비스 및 노인장기요양보험 수혜자수/취약계층 노인수 비율 분석
  - 노인돌봄서비스는 노인돌봄기본(독거노인)서비스, 노인돌봄종합(노인장기요양보험 등급외 A, B)서비스, 노인장기요양보험 1~3등급 중 시설입소 및 재가서비스 등의 수혜자 현황
  - 취약계층 노인은 독거노인, 노인장기요양보험 등급/등급 외, 65세 이상 기초수급자/차상위 계층임

### ■ 읍면별 지역아동센터 운영

- 지역아동센터 총남지원단 자료 활용(2014년 기준)
- 읍면별 지역아동센터를 운영하고 있는 읍면수를 파악함
- 국민기초생활보장 수급권자 가정아동, 차상위계층, 조손, 다문화, 장애인, 한부모 아동, 기타 지역사회 보호와 지원이 필요하다고 판단되는 아동(취약계층, 맞벌이 등)을 대상으로 보호·교육, 건전한 놀이와 오락의 제공, 보호자와 지역사회의 연계 등 아동의 건전 육성을 위한 종합적 복지서비스를 제공하는 아동복지시설임
- 지역아동정보센터 운영 면수(시급은 읍면)/총 면수(시급은 읍면) 분석

### ■ 다문화가족지원프로그램 수

- 지자체 내부자료 활용(2014년 기준)
- 시군차원의 다양한 다문화가족 지원 프로그램 수 제공 여부 파악

### ■ 다문화가족 프로그램 참여 비율

- 지자체 내부자료 활용(2014년 기준)
- 다문화가족을 위한 지원 프로그램 비율에 대한 분석
- 시군차원의 프로그램 참여자수/다문화가족수 비율

## 6) 일자리창출부문

### ■ 사회적 경제조직 비율

- 지자체 내부자료 활용(2014년 기준)
- 사회활동지표로서 취약계층 일자리 지역 고용 창출 기여
- 사회적기업, 협동조합, 마을기업 등 사회경제조직 현황 파악하기 위한 지표
- 시군별 사회적 경제조직의 수 분석
- 사회적기업, 협동조합, 마을기업 등 사회적 경제조직수의 읍면동비율
- 사회적 경제조직의 수/총 읍면동수 비율

### ■ 사회적 경제조직 직원 비율

- 지자체 내부자료 활용(2014년 기준)
- 사회활동지표로서 취약계층 일자리 지역 고용 창출 기여
- 사회적기업, 협동조합, 마을기업 등 사회적 경제조직 직원수 분석
- 사회적기업, 협동조합, 마을기업 등 사회적 경제조직의 직원수의 읍면동 비율
- 사회적 경제조직의 직원수/총 읍면동수 비율

## 7) 응급부문

### ■ 면지역 응급병원 접근성

- GIS 공간분석을 활용한 접근성 지표임(2014년 기준)
- 중앙응급의료센터 홈페이지에서 2015년 응급의료센터 주소를 획득하여 GIS 지오코딩, 공간적 위치자료 구축
- <http://www.e-gen.or.kr/egen/main.do?flag=egen>
- 구축된 응급의료센터 공간자료와 KGIS의 법정리경계 자료를 활용하여 공간분석 수행
- 응급의료센터에서 30분 이내(시속 60km/h, 거리 10km)에 도착 가능한 법정리 비율 분석
- 응급의료센터까지 30분 이내에 도착 가능한 법정리/총 법정리 비율을 분석하여 읍면별로 비교

## ■ U-119 안심콜 서비스 등록자수

- 지자체 내부자료 활용(2014년 기준)
- 국민안전처에서 제공하는 독거노인, 장애인, 나홀로 어린이 등을 대상으로 시행하는 서비스에 대한 적극적 홍보를 통해 사회적 안전취약 계층에 대한 안전서비스 체계 구축을 유도하는 지표임
- 시군별 가입자수/독거노인, 장애인, 나홀로 어린이 수의 비율

## 8) 안전부문

### ■ 방범용 CCTV 설치비율

- 지자체 내부자료 활용(농식품부 농어촌서비스기준 원안 사용)
- 절도, 강도 등 범죄예방을 위해 마을 주요지점과 주요진입로에 방범용 CCTV가 설치되어 있는지에 대한 분석
- 방범용 CCTV 설치되어 있는 행정리수/총 행정리수의 비율 분석 후 시군별로 이행 실태 점검

### ■ 면지역 건물노후도

- 국토교통부에서 구축한 국가건물에너지통합관리자료 활용(2013년 기준)
- 범죄에 관한 안전뿐만 아니라 주거 건축물에 대한 안전에 관한 지표 추가
- 건물노후도가 20년 이하 건축물 50% 이상인 행정리수/총 행정리수에 대한 비율 분석
- 건물노후도가 양호한 행정리 /총 행정리수의 비율
- 건물노후도가 양호한 행정리는 건물노후도가 20년 이하 건축물이 50% 이상 있는 행정리를 의미함

#### ■ 국토교통부 2015년 2월 전국 건축물 현황 자료 내용

- 전국 건물 10개 중 4개 정도 30년 이상 된 건축물임
- 국토교통부 자료에 따르면 전국 건축물 중 35.8%가 30년 이상 된 건축물임
- 수도권은 24.5%, 지방은 40.2%가 30년이 넘는 것으로 나타나 지방의 건물 노후도가 심함
- 지방은 주거용 50.4%, 상업용 23.1%, 문교·사회용 17.3%, 공업용 12.9%가 30년이 넘음

## 9) 문화부문

### ■ 읍면도서관이용 용이성

- 국가도서관통계시스템을 활용하여 데이터 구축(2014년 기준)
- 공공도서관, 작은 도서관, 마을문고, 교육청 운영도서관, 군립도서관등 일반인이 이용가능한 도서관 시설 입지 읍면수 분석
- 공공도서관 또는 작은 도서관 등 일반인이 이용 가능한 시설입지 읍면수/총 읍면수 비율

### ■ 문화프로그램 관람(문화향유)

- 지자체 내부자료 활용(2014년 기준)
- 공연 및 전시에 대한 월별 횟수 분석
- 지방문화원의 공연 및 전시뿐만 아니라 문예회관, 국악당, 국립박물관, 열린문화공연 등 모두 포함하여 문화향유에 대한 월별 횟수를 분석함
- (공연 횟수+전시 일수)/12개월
- 시군 차원의 분석

### ■ 문화바우처활용정도(문화복지)

- 충남문화재단 자료 활용(2014년 기준)
- 사회적, 경제적 여건 등으로 인한 소외계층에게 다양한 문화 관람의 향유를 제공하여 삶의 질 향상 도모하기 위한 지표임
- 문화소외계층은 법정저소득층(기초생활수급자, 차상위계층)임
- 문화바우처의 홍보를 통해 문화소외계층의 문화복지 향상 제고 기대
- 시군별 문화소외계층의 통합문화이용권 발급 매수/법정저소득층수 비율 분석

[표 3-6] 충남형 농어촌서비스기준 지표

구분	항 목	추가 및 수정	내용			기준 연도	구축자료	조사범위		지표 특성
			내용	구득처	통계구축방법			시군	읍면동	
주거부분	마을 공동 시설	공동시설 상설프로그램 운영	원안	경로당 마을화관 노인화관 등 마을공동시설의 프로그램지원 행정리 비율	내부 자료	(마을공동시설 상설 프로그램 지원 행정리수/ 총 행정리수)×100	2014년	지자체자료	◎	SW
	상수 도	면부 급수보급율	수정	면부 마을상수도 소규모 급수시설을 포함한 급수보급율	환경부	(면부 급수보급 인구수/ 면부 총 인구수)×100	2013년	환경부 상수도통계 국가상수도정보시스템	◎	HW
	주거 환경	주거환경 만족도	추가	쇼핑시설 병원시설 공공시설 휴식시설 교육환경 치안안전 등에 대한 만족도	충청남 도	충남 사회지표조사 만족도 평균값	2014년	충남사회지표조사	◎	주관 적
교통부분	대중 교통	면지역 대중교통 접근성	추가	마을화관에서 승하차장까지의 공간 접근성 분석	전문가 분석	(마을화관에서 승하차장까지 접근성이 양호한 행정리수/ 총 행정리수)×100	2014년	공간데이터 구축	◎	접근 성
		준공공교통 프로그램 운영	원안	수요부족으로 대중교통 운행이 어려울 경우 준공공교통프로그램 운영	내부 자료	프로그램 운영 여부	2014년	지자체자료	◎	SW
		대중교통 재정투입 비율	추가	지자체 재정 중 대중교통부분에 투자되는 재정 비율	내부 자료	(대중교통부문 재정투입/ 지자체 재정 총액)×100	2014년	지자체자료	◎	SW
교육부분	유초 중고 교	학생 1인당 교육예산	추가	유초중고 학생인당 교육청투입예산 (백만 원 기준)	교육청	유초중고 교육청투입예산/ 학생수	2012년	충청남도 교육비 특별회계 세입세출결산서	◎	SW
	평생 교육	평생교육 참여율	추가	평생교육 참여율	평생 교육 진흥원	(평생교육 참여자/ 총 인구수)×100	2014년	2014년도 평생교육진흥 시행계획	◎	SW
		평생교육기관 비율	추가	읍면별 인구 대비 주민자치센터 포함한 비형식평생교육기관 비율 (인구 천명 당)	평생 교육 진흥원	시군별 인구수/ 시군별 비형식평생교육기관수	2014년	2014년도 평생교육진흥 시행계획	◎	HW
	교육 환경	교육환경 만족도	추가	학교, 학원 등 전반적인 교육환경에 대한 만족도 조사 평균값	충청 남도	교육환경 만족도 조사 평균값		충남 사회지표조사	◎	주관 적

5) 노인돌봄기본(독거노인)서비스, 노인돌봄종합(노인장기요양보험 등급외 A, B)서비스, 노인장기요양보험 1~3등급 중 시설입소 및 재가서비스 등의 수혜자 현황

구분	항 목	추가 및 수정	내용			기준 연도	구축자료	조사범위		자료 특성
			내용	구득처	통계구축방법			시군	읍면동	
보건 의료 부문	진료 서비스	의료시설 접근성	추가	1차 이상 의료시설이 있는 법정리 비율	전문가 분석	(1차 이상 의료시설이 있는 법정리수/총 법정리수)	2014년	공간데이터 구축	◎	접근성
	의료 질	의료인력 현황	추가	인구대비 종합병원 병원 의원 치과병원 한방병원 등의 의료진 비율	내부 자료	(의료인력수/총 인구수)×100	2014년	충청남도 식약안전과 충남사회자료조사	◎	S/W
		의료서비스 질	추가	의료서비스 질에 대한 만족도 조사 평균값	충청남도	의료서비스 질에 대한 만족도 조사 평균값	2014년	충남사회자료조사	◎	주관적
복지 부문	노인	노인복지 서비스 제공	원안	도움이 필요한 노인 주 1회 이상 재가노인복지서비스 제공 취약계층 노인 주 1회 이상 재가노인복지서비스 제공	내부 자료	(노인돌봄서비스 <sup>5)</sup> 및 노인장기요양보험 수혜자수/취약계층 노인수 <sup>6)</sup> )×100	2014년	지자체자료	◎	S/W
	아동	읍면별 지역아동센터 운영	수정	읍·면별 지역아동센터 운영 읍면수	내부 자료	(지역아동정보센터 운영 면수(시급은 읍면)/총 면수(시급은 읍면))×100	2014년	지역아동센터충남지원단	◎	H/W
	다문화가족	다문화가족 지원 프로그램 수	추가	다양한 다문화가족 지원 프로그램수 제공	내부 자료	다문화가족 지원 프로그램수	2014년	지자체자료	◎	S/W
		다문화가족 프로그램 참여 비율	추가	다문화가족지원 프로그램 비율	내부 자료	(프로그램 참여자수/다문화가족수)×100	2014년	지자체자료	◎	S/W
일자리 창출	사회적경제 조직 현황	사회적 경제조직 비율	추가	사회적기업 협동조합 마을기업 등 사회적 경제조직 수의 읍면동비율	내부 자료	사회적 경제조직의 수/총 읍면동수	2014년	지자체자료	◎	S/W
		사회적 경제조직 직원 비율	추가	사회적기업 협동조합 마을기업 등 사회적 경제조직의 직원 수의 읍면동비율	내부 자료	사회적 경제조직의 직원수/총 읍면동수	2014년	지자체자료	◎	S/W

구분	항 목	추가 및 수정	내용			기준 연도	구축자료	조사범위		지표 특성
			내용	구득처	통계구축방법			시군	읍면동	
이동통신	응급 서비스	면지역 응급병원 접근성	추가	응급의료센터에서 30분 이내(10km) 도달가능한 법정리 비율	전문가	(응급병원까지 접근성이 30분 이내(10km) 위치한 법정리/총 법정리)×100	2014년	공간데이터 구축	◎	접근성
		U-119 안심콜 서비스 등록자수	추가	국민안전처에서 제공하는 독거노인 장애인, 나홀로 어린이 등을 대상으로 시행하는 서비스에 대한 적극적 홍보 유도를 통해 사회적 안전취약 계층에 대한 안전서비스 체계 구축	내부 자료	(가입자 수/독거노인 장애인 나홀로 어린이수)×100	2014년	지자체자료	◎	S/W
안전관리	도난 방지	방범용 CCTV 설치 비율	원안	절도, 강도 등 범죄 예방을 위한 방범용 CCTV 설치되어 있는 행정리 수	내부 자료	방범용 CCTV 설치되어 있는 행정리수/총 행정리수	2014년	지자체자료	◎	H/W
	노후도	건물노후도	추가	건축물대장과 에너지 데이터를 활용한 건물노후도	국토부	(건물노후도가 양호한 행정리수/총 행정리수)×100	2013년	국가건물에너지 통합관리자료	◎	H/W
문화관광	독서	읍면도서관 이용 용이성	수정	공공도서관 작은 도서관 마을문고 교육청 운영도서관 군립도서관등 일반인이 이용가능한 도서관 시설 입지 읍면수	내부 자료	(공공도서관 또는 작은 도서관 등 일반인이 이용 가능한 시설입지 읍면수/총 읍면수)×100	2014년	국가도서관 통계시스템	◎	H/W
	문화 프로그램 활용도	문화프로그램 관람 (문화향유)	수정	지방문화원의 공연 및 전시뿐만 아니라 문예회관 국악당 국립박물관 열린문화공연 등 모두 포함하여 월 1회 이상 문화프로그램 관람	내부 자료	(공연 횟수+전시일수)/12	2014년	지자체자료	◎	S/W
		문화비우처 활용정도 (문화복지)	추가	사회적 경제적 여건 등으로 인한 소외계층에게 다양한 문화 관람의 향유를 제공하여 삶의 질 향상 도모 문화소외계층=법정저소득층 (기초생활수급자, 차상위계층)	내부 자료 충남문화재단	(문화소외계층의 통합문화이용권 발급 매수/법정저소득층 수)×100	2014년	충남문화재단	◎	S/W



# 제4장

## 충남형 농어촌서비스기준 이행실태 분석

제1절 이행실태 점검 방법 및 통계구축 방법

---

제2절 이행실태 점검 결과

---



## 제1절 이행실태 점검 방법 및 통계구축 방법

### 1. 이행실태 점검 방법

#### ■ 충남형 농어촌서비스기준은 목표치를 설정하지 않고, 매년 모니터링을 통하여 이행 제고 정도를 파악함

- 농식품부의 농어촌서비스기준은 목표치를 설정하여 어느 정도 달성했는가를 종합하여 점검하는 것임
- 그러나 충남형 농어촌서비스기준은 목표치를 설정하지 않고, 매년 모니터링을 통하여 이행실태 제고를 위해 어느 정도 노력을 했는가를 점검

#### ■ 충남형 농어촌서비스기준은 서비스기준 내용에 따라 점검하는 공간 단위가 다양하게 구성되어있음

- 서비스기준 항목별로 시군차원, 읍면동차원, 행정리차원 등 공간적 단위가 다양하며, 만족도 영역, 접근성 영역, 하드웨어(시설) 영역, 소프트웨어(프로그램) 영역 등으로 구분하여 항목이 설정되어있음

#### ■ 접근성 분석은 시설에 대한 공간 데이터를 구축하여 GIS 공간분석 실시

- 실제 농어촌지역의 서비스는 접근성이 매우 열악하다는 것이나, 이에 대한 객관적 자료가 구축되어 있지 않아 구체적인 분석 결과가 제시되지 못하였음
- 즉, 농어촌지역의 시설물에 대한 공간 위치 자료가 구축되어있지 않아 연구의 한계가 있었음
- 그러나 본 연구는 행정리별 마을회관, 대중교통 승하차지점, 의료시설 등에 대한 공간 데이터를 구축하여 접근성 분석을 수행하였으며, 접근성에 대한 분석을 행정리차원으로 분석하여 읍면동별로 재분석 후 읍면동의 격차를 분석하였음

#### ■ 만족도 영역 분석은 매년 충청남도에서 공표하는 ‘사회지표조사’의 원데이터를 제공받아 사용하였음

- ‘사회지표조사’는 지속적인 데이터 획득이 가능하기에 향후 데이터 갱신을 통한 모니터링이 가능함

#### ■ 통계조사의 경우 공식통계와 지자체 행정 내부자료 활용

- 통계조사의 경우 공식통계뿐만 아니라 지자체 행정 자료를 활용하여 지자체 차원의 노력에 대한 파악을 수행하였음

## 2. 이행실태 점검을 위한 공간적 범위 검토

■ 2014년 충남형 농어촌서비스기준 이행실태 점검은 15개 시군, 161개 읍면, 1,988개의 법정리와 4,297개의 행정리를 대상으로 분석을 실시하였음

- 법정리의 경우 국토부의 KLIS 자료와 도로명시스템상의 자료를 활용하여 구축하였고, 행정리는 지자체 내부자료를 사용하여 이장단 조사를 통해 검증한 자료임

■ 다양한 공간차원으로 분석을 수행하나 지표의 결과물은 시군차원 또는 읍면동차원 2개로 구분하여 제시함

- 지표에 따라 시군차원으로 분석을 수행하거나, 읍면별 분석, 법정리차원 분석, 행정리차원 분석이 구분되어있음
- 데이터 구축 가능성에 의해 다양한 차원으로 분석을 수행하지만, 농어촌서비스기준 이행점검시 시군차원 또는 읍면동차원 2가지로 구분하여 제시하도록 함

[표 4-1] 충청남도 행정구역 현황

시군	읍면	법정동	법정리	행정리
천안시	12	31	148	430
공주시	10	27	161	245
보령시	11	10	101	236
아산시	11	19	144	398
서산시	10	14	125	265
논산시	13	11	174	424
계룡시	3	1	19	53
당진시	11	11	149	218
금산군	10	—	106	255
부여군	16	—	191	432
서천군	13	—	172	316
청양군	10	—	115	183
홍성군	11	—	141	345
예산군	12	—	177	310
태안군	8	—	65	187
총합	161	124	1,988	4,297

주. 2014년 KLIS 및 도로명 주소 시스템상의 자료를 활용하여 읍면, 법정동, 법정리를 구축하였으며, 행정리는 시군 조례상의 자료를 활용하여 구축

### 3. 이행실태 점검을 위한 통계 구축

#### ■ 충남형 농어촌서비스기준은 9개 부문의 26개 항목으로 구성

- 충남형 농어촌서비스기준은 9개 부문의 26개 항목으로 구성되며, 이행실태 점검을 위해 공식통계 6개, 중앙 및 행정기관 협조 자료 4개, 지자체 행정조사 10개, 사회조사 3개, 전문가 구축 자료 3개 지표로 구축됨

#### ■ 데이터 최신성 및 일관성 유지

- 자료의 최신성 및 일관성을 유지하기 위해 3개 지표를 제외한 나머지 지표는 2014년 기준연도로 통일하였음

[표 4-2] 농어촌서비스기준 이행실태 파악을 위한 통계 현황

(단위: 개)

부문	서비스 기준	구득 가능 통계	통계 보완			
			중앙행정기관 협조	지자체 행정조사	사회조사	전문가조사
주거	3	1	—	1	1	—
교통	3	—	—	2	—	1
교육	5	3	1	—	1	—
보건의료	3	1	—	—	1	1
복지	3	—	1	2	—	—
일자리창출	2	—	—	2	—	—
응급	2	—	—	1	—	1
안전	2	—	1	1	—	—
문화	3	1	1	1	—	—
계	26	6	4	10	3	3

#### ■ 충남형 농어촌서비스기준 지표 특성을 살펴보면 H/W 특성에 대한 지표 보다는 이를 운용할 수 있는 S/W 특성을 가진 지표가 많이 구축됨

- H/W 특성 지표 6개, S/W 특성 지표 12개, 재정 투입 지표 2개, 주관적 특성 지표 3개, 접근성 특성 지표 3개로 구축됨

#### ■ 주관적 지표와 전문가 공간분석 접근성 지표를 통해 실질적 실태분석 가능

- 사회지표조사를 활용한 주관적 지표 3개와 전문가 조사 지표인 공간분석 접근성 지표 3개가 포함되어 실질적 체감적 농어촌서비스 실태뿐만 아니라 접근성에 대한 실태를 분석할 수 있음

[표 4-3] 농어촌서비스기준 지표 특성 분석

(단위: 개)

부문	서비스 기준	지표 특성				
		H/W	S/W	재정	주관적	접근성
주거	3	1	1	—	1	—
교통	3	—	1	1	—	1
교육	5	1	1	1	1	—
보건의료	3	—	1	—	1	1
복지	4	1	3	—	—	—
일자리창출	2	—	2	—	—	—
응급	2	—	1	—	—	1
안전	2	2	—	—	—	—
문화	3	1	2	—	—	—
계	26	6	12	2	3	3

[표 4-4] 부문별 지표 특성

구분	H/W	S/W	재정	주관적	접근성
주거부문	공동시설 상설프로그램 운영	면부 급수보급율		주거환경만족도	
교통부문		준공공교통 프로그램 운영	대중교통 재정투입 비율		대중교통접근성
교육부문	평생교육기관 비율	평생교육 참여율	학생 1인당 교육예산	교육환경만족도	
보건의료 부문		의료인력현황		의료 서비스 질	의료시설 접근성
복지부문	읍면별 지역아동센터 운영	노인복지서비스 제공 다문화가족 지원 프로그램 수 다문화가족 프로그램 참여 비율			
일자리 창출		사회적 경제조직 비율 사회적 경제조직 직원 비율			
응급부문		U-119 안심콜 서비스 등록자 수			응급병원 접근성
안전부문	방범용 CCTV 설치 비율 건물노후도※				
문화부문	읍면 도서관 이용 용이성	문화프로그램 관람(문화향유) 문화바우처활용 정도(문화복지)			

# 제2절 이행실태 점검 결과

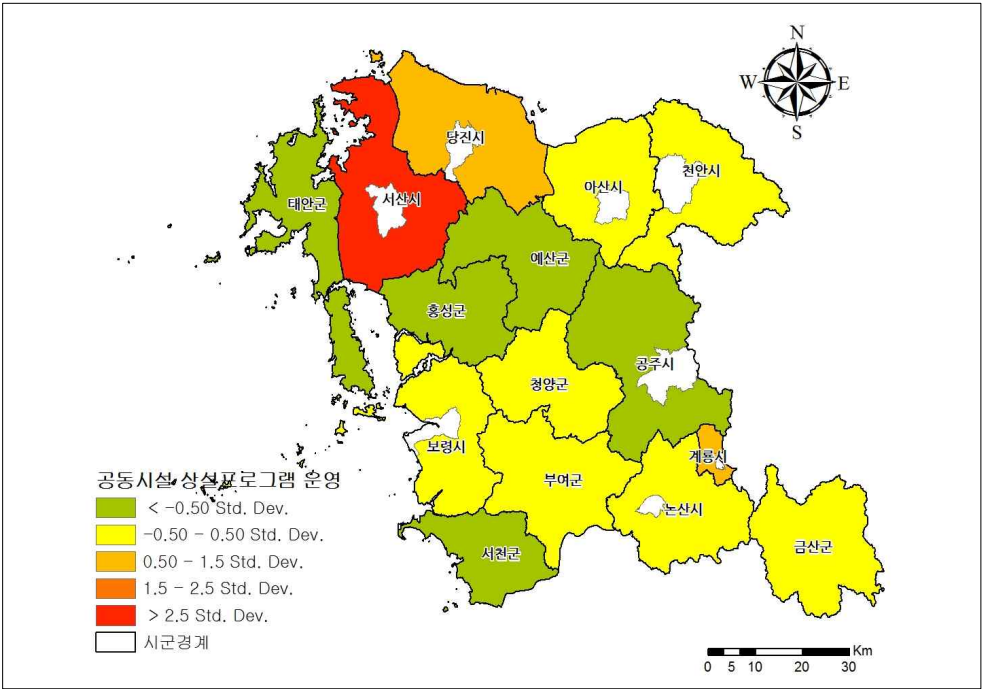
## 1. 주거부문 이행실태

### ■ 공동시설 상설프로그램 운영

- (마을공동시설 상설 프로그램 지원 행정리수/총 행정리수)×100
  - 마을 공동시설 상설프로그램 운영 시군 전체 평균 32.4%로 도출되었고, 군지역이 낮은 것으로 나타났음
  - 시급에서는 아산시가, 군급에서는 홍성군이 가장 낮은 것으로 분석됨

[표 4-5] 공동시설 상설프로그램 운영

지표	구분	비율 평균	총 행정리수	상설프로그램 지원 행정리수	최대값	최소값
공동시설 상설프로그램 운영	전체	32.4	4,423	1,390	58.9 (당진시)	0 (홍성군)
	시 지역	44.5	2,395	1,014	58.9 (당진시)	24.7 (아산시)
	군 지역	18.6	2,2028	376	41.6 (금산군)	0 (홍성군)
	읍부	31.9	968	346	103.5 (서산시)	0 (홍성군)
	면부	32.5	3,331	1,044	97.46 (서산시)	0 (홍성군)



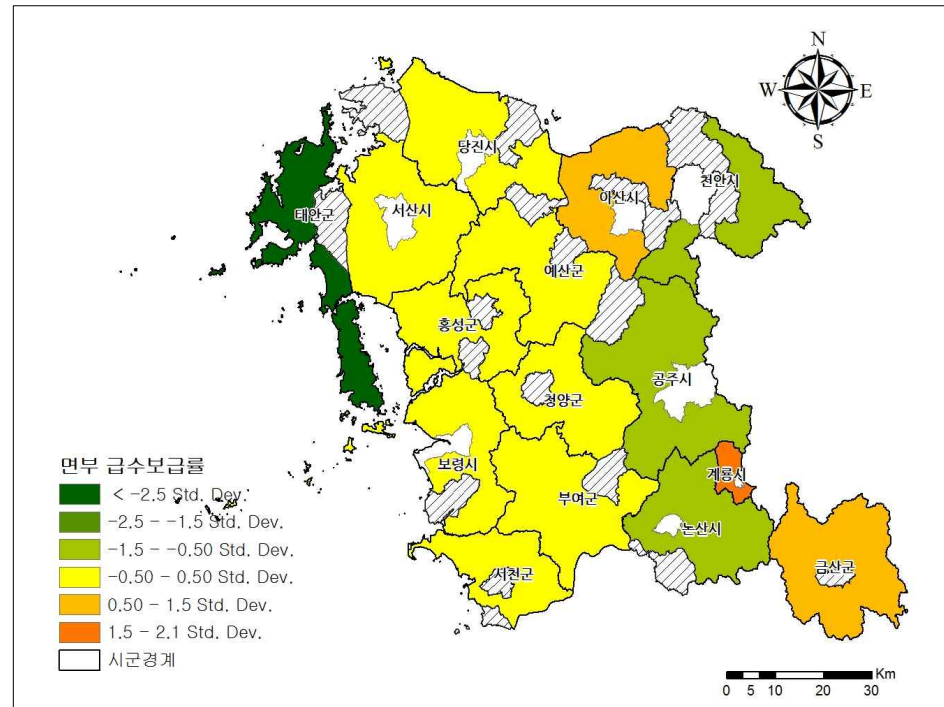
[그림 4-1] 공동시설 상설프로그램 운영

## ■ 면부 급수보급율

- (면부 급수보급 인구수/면부 총 인구수)×100
  - 면부 급수보급율은 평균 82.5%로 도출되었고, 군지역이 다소 낮은 것으로 나타났음
  - 시급에서는 공주시가, 군급에서는 태안군이 가장 낮은 것으로 분석됨

[표 4-6] 면부 급수보급율

지표	구분	비율(%)		
		평균	최대값	최소값
면부 급수보급율	전체	82.5	98.8	61.0
	시 지역	84.2	98.8 (계룡시)	75.2 (공주시)
	군 지역	80.5	86.7 (금산군)	61.0 (태안군)



[그림 4-2] 면부 급수보급율

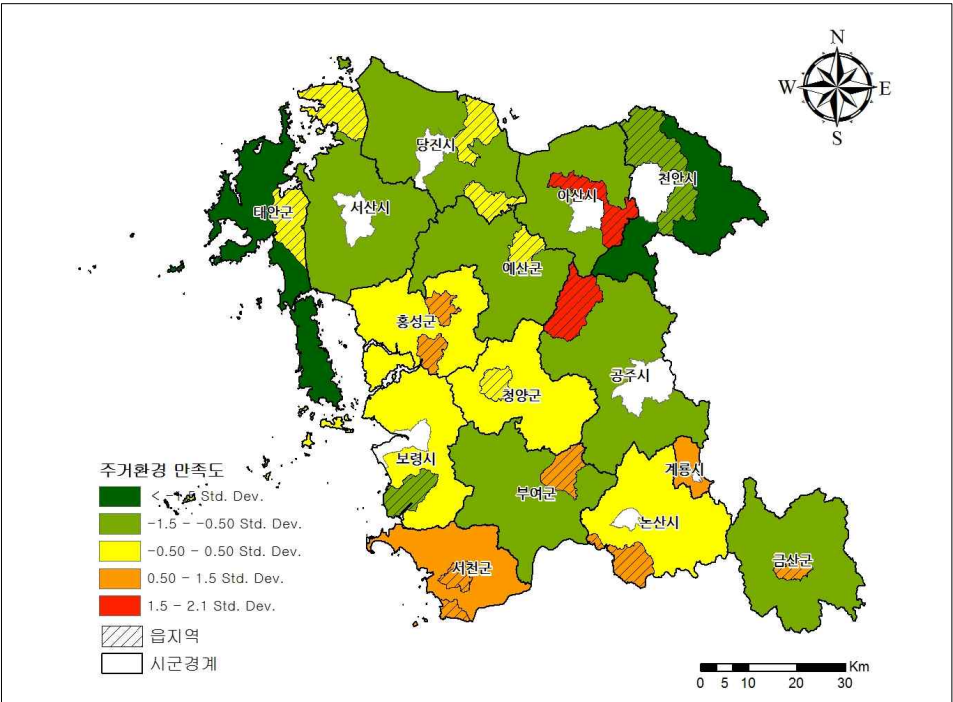
## ■ 주거환경 만족도

- 충남 사회지표조사 만족도 평균값
  - 주거환경에 대한 전반적인 만족도는 전체 평균 5.1점인 것으로 도출되었고, 전체 읍부 5.3, 전체 면부가 4.6으로 만족도가 낮은 것으로 나타남
  - 읍부가 가장 낮은 지역은 4.5 만족도를 보인 보령시이고, 면부에서 가장 낮은 지역은 3.7 만족도를 보인 천안시로 도출되었음

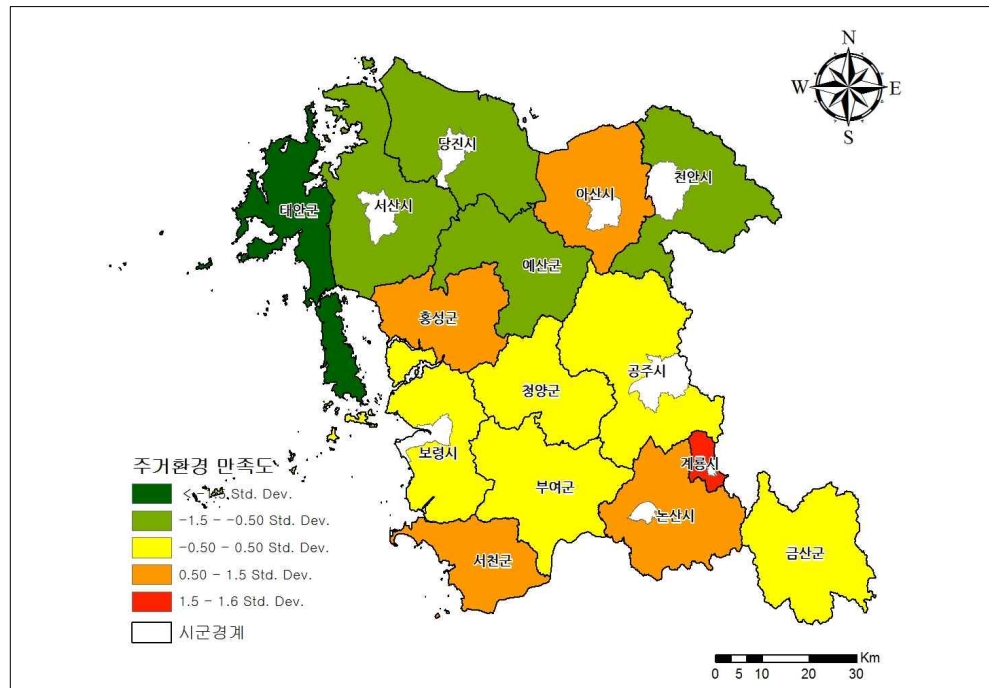
- 이는 천안시의 동지역에 대한 상대적인 주거환경에 대한 격차로 인한 것으로 사료됨

[표 4-7] 주거환경 만족도

지표	구분	비율(%)		
		평균	최대값	최소값
주거환경 만족도	전체	5.1	5.7 (계룡시)	4.3 (태안군)
	시 지역	5.2	5.7 (계룡시)	4.7 (천안시)
	군 지역	5.1	5.6 (서천군)	4.3 (태안군)
	읍부	5.3	6.4 (아산시)	4.5 (보령시)
	면부	4.6	5.4 (계룡시)	3.7 (천안시)
	동부	5.8	6.0 (계룡시)	5.5 (보령시)



[그림 4-3] 읍면별 주거환경 만족도 비율



[그림 4-4] 시군별 주거환경 만족도 비율

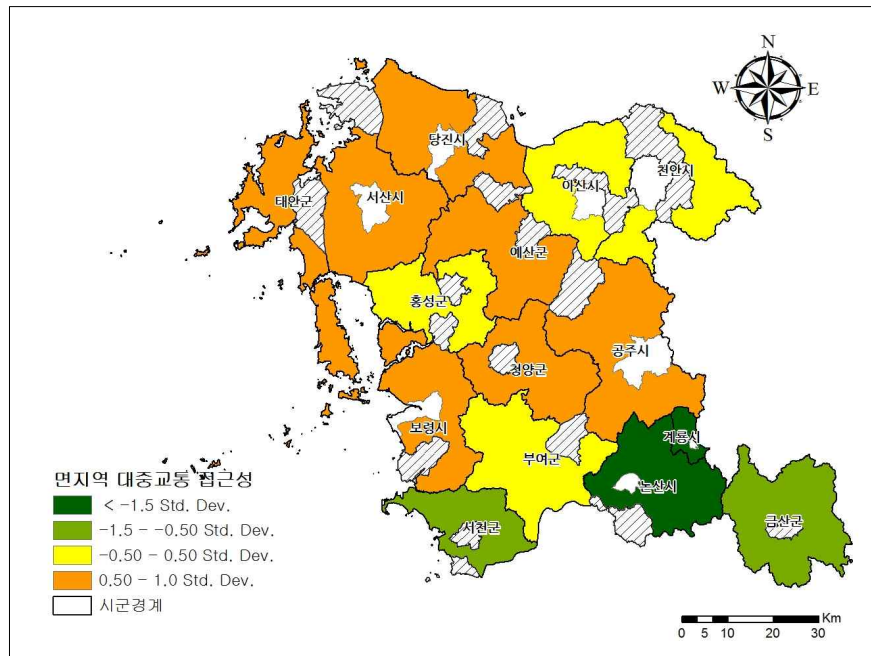
## 2. 교통부문 이행실태

### ■ 면지역 대중교통 접근성

- (면지역 마을회관에서 승하차장까지 500m 이내 위치한 행정리수/총 면지역 행정리 수)×100
  - 면지역의 통합적 접근성을 살펴보면 시급과 군급의 접근성 평균이 거의 유사한 것으로 도출되었음
  - 가장 접근성이 좋은 지역은 접근성이 양호한 행정리 수 비율 78.1%인 예산군으로 도출되었고, 계룡시의 경우 접근성이 낮게 도출되었음
  - 대중교통 접근성의 경우 승하차장에 대한 DB 구축 후 승하차장에 대한 현장 검증이 이루어지지 않았기에 향후 공간적 위치에 대한 검증 및 보완이 이루어져야 할 것임

[표 4-8] 면지역 대중교통 접근성

지표	구분	비율 평균	총 면지역 행정리 수	양호한 행정리 수	최대값	최소값
면지역 대중교통 접근성	전체	61.6	3,331	2,040	78.1 (예산군)	30.2 (계룡시)
	시 지역	60.1	1,562	920	77.5 (공주시)	30.2 (계룡시)
	군 지역	63.2	1,769	1,120	78.1 (예산군)	30.4 (금산군)



[그림 4-5] 면지역 대중교통 접근성

## ■ 준공공 교통프로그램 운영

- 프로그램 운영 여부
  - 모든 군부의 경우 교통접근성의 편의를 위해 준공공 교통프로그램을 운영하는 것으로 도 출되었음

[표 4-9] 준공공 교통프로그램 운영

지표	구분	운영	전체시군	비율
준공공 교통프로그램 운영	시 지역	6	8	75%
	군 지역	7	7	100%

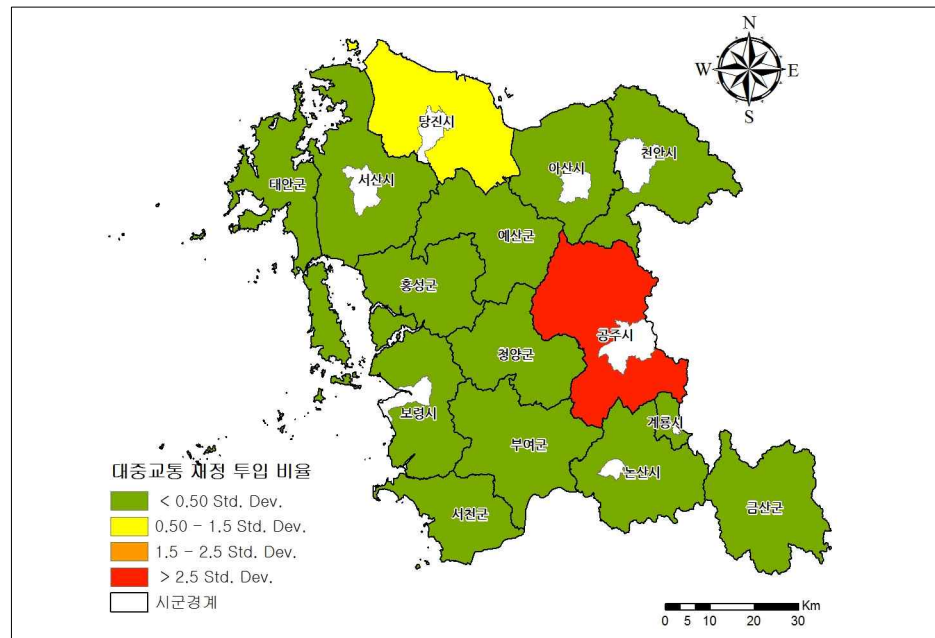
## ■ 대중교통 재정투입 비율

- (대중교통부문 재정투입/지자체 재정 총액)×100
  - 대중교통 재정투입 비율을 살펴보면 시급의 평균은 5.3%인데 비해 군급은 0.8%로 시급이 월등히 높은 것으로 나타남
  - 가장 많은 재정을 투입하고 있는 지역은 공주시(30.0%)로 도출되었고, 이에 비해 당진시가 가장 낮은 재정을 투입하고 있는 것으로 나타남

[표 4-10] 대중교통 재정투입 비율

(단위:%, 백만 원)

지표	구분	비율 평균	전체 시군 재정	대중교통 재정	최대값	최소값
대중교통 재정투입 비율	전체	3.2	7,627,302	232,898	30.0 (공주시)	0.5 (당진시)
	시 지역	5.3	5,030,336	212,488	30.0 (공주시)	0.5 (당진시)
	군 지역	0.8	2,596,966	20,410	1.2 (태안군)	0.5 (청양군)



[그림 4-6] 대중교통 재정투입 비율

### 3. 교육부문 이행실태

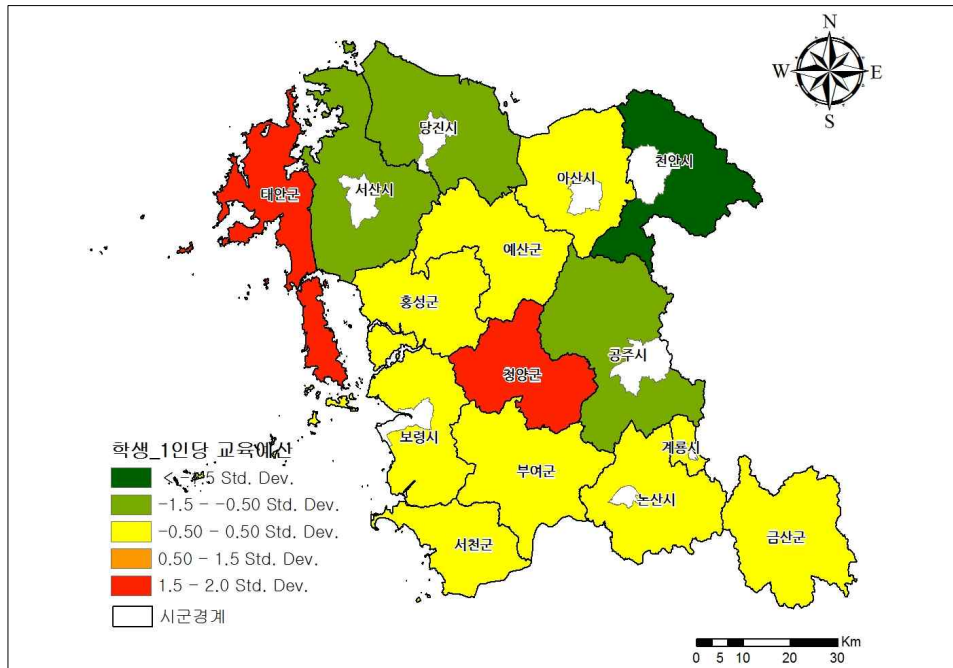
#### ■ 학생 1인당 교육예산

- 유초중고 교육청투입예산/학생수
  - 1인당 교육예산은 전체 평균 2.43로 도출되었고, 시급보다 군급의 평균이 높은 것으로 나타남
  - 시급 중 보령시가 2.71로 가장 높은 비율로 나타났고, 천안시가 1.29로 낮게 도출됨

[표 4-11] 학생 1인당 교육예산

지표	구분	비율 평균	교육청 투입예산	학생 수	최대값	최소값
학생 1인당 교육예산	전체	2.43	569,145	292,637	3.80 (청양군)	1.29 (천안시)
	시 지역	1.98	383,302	219,485	2.71 (보령시)	1.29 (천안시)
	군 지역	2.89	185,843	73,152	3.80 (청양군)	2.33 (홍성군)

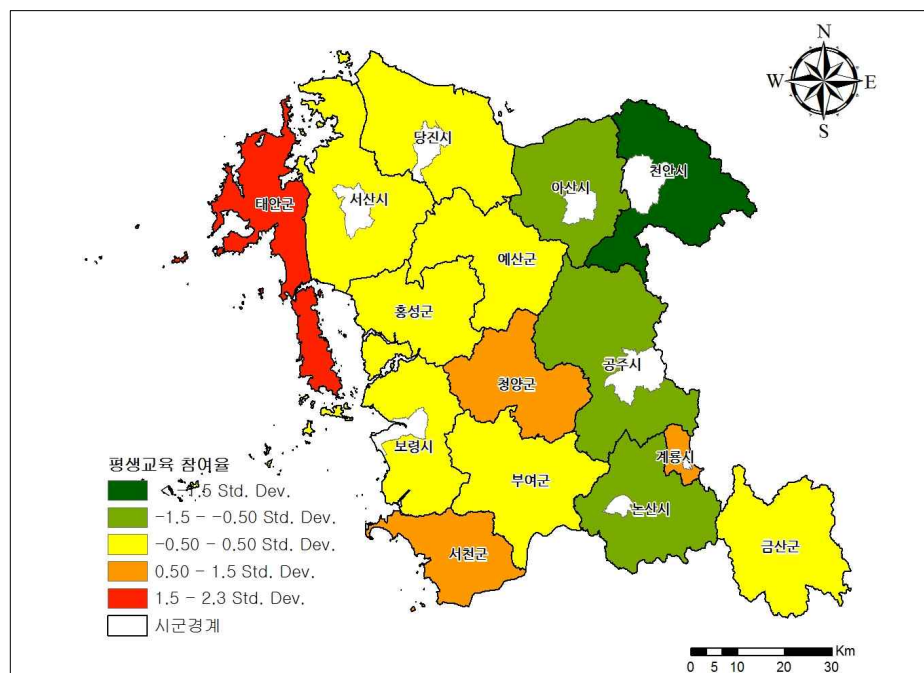
※ 논산시와 계룡시는 논산계룡교육청 예산으로 통합/ 예산은 백만 원 단위임



[그림 4-7] 학생 1인당 교육예산

## ■ 평생교육 참여율

- 평생교육 참여자/총 인구수
  - 평생교육참여율은 시급보다는 군급이 매우 높게 도출됨
  - 군급 중 태안군이 4.3의 비율로 매우 높았으며, 부여군이 1.86으로 낮은 참여율로 나타났다



[그림 4-8] 평생교육 참여율

[표 4-12] 평생교육 참여율

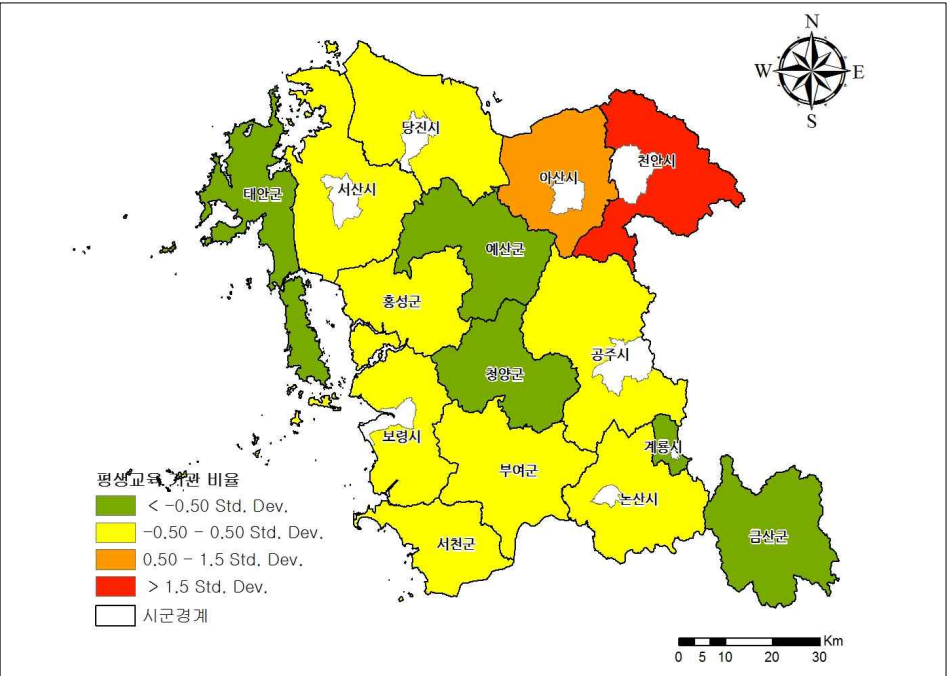
지표	구분	비율 평균	총 인구수	평생교육 참여자 수	최대값	최소값
평생교육 참여율	전체	2.21	2,031,409	3,279,206	4.30 (태안군)	0.65 (천안시)
	시 지역	1.73	1,566,902	2,044,654	2.99 (계룡시)	0.65 (천안시)
	군 지역	2.76	464,507	1,234,552	4.30 (태안군)	1.86 (부여군)

■ 평생교육기관 비율

- 총 인구수(천명)/비형식평생교육기관수(주민자치센터 포함)
  - 평생교육기관 비율은 전체 평균 5.0이며, 시급 6.2, 군급 3.5로 군급의 교육기관 비율이 매우 낮은 것으로 나타남
  - 평생교육기관 비율이 낮은 지역은 시급의 경우 계룡시, 군급의 경우 청양군으로 나타남

[표 4-13] 평생교육기관 비율

지표	구분	비율 평균	총 인구수 (천명)	평생교육 기관 수	최대값	최소값
평생교육 기관 비율	전체	5.0	2,031	363	13.2 (천안시)	1.5 (청양군)
	시 지역	6.2	1,437	200	13.2 (천안시)	2.5 (계룡시)
	군 지역	3.5	593	163	5.4 (서천군)	1.5 (청양군)



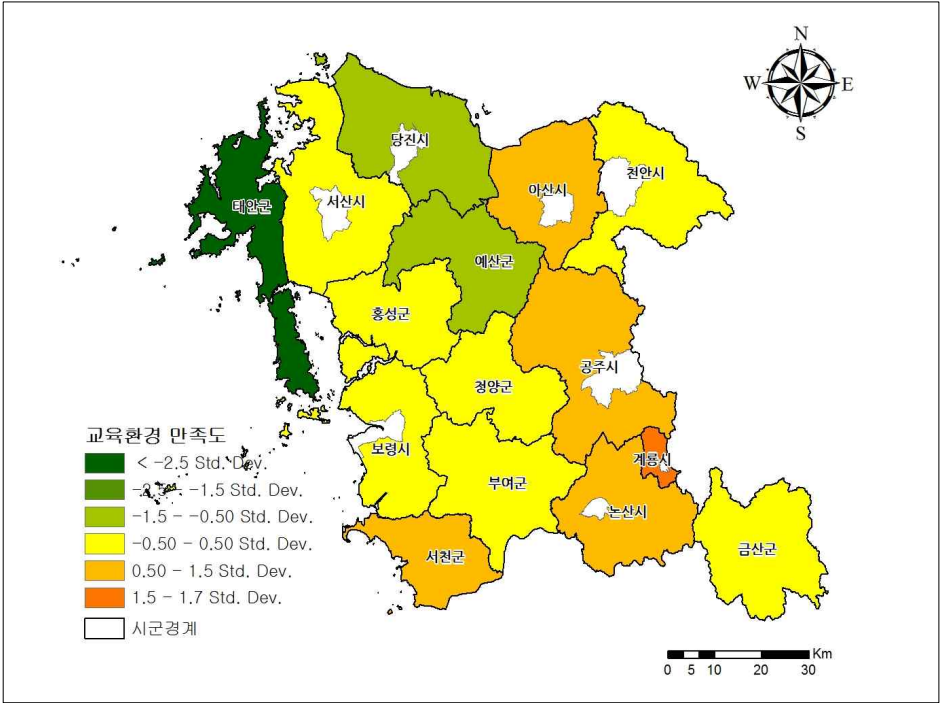
[그림 4-9] 평생교육기관 비율

### ■ 교육환경 만족도

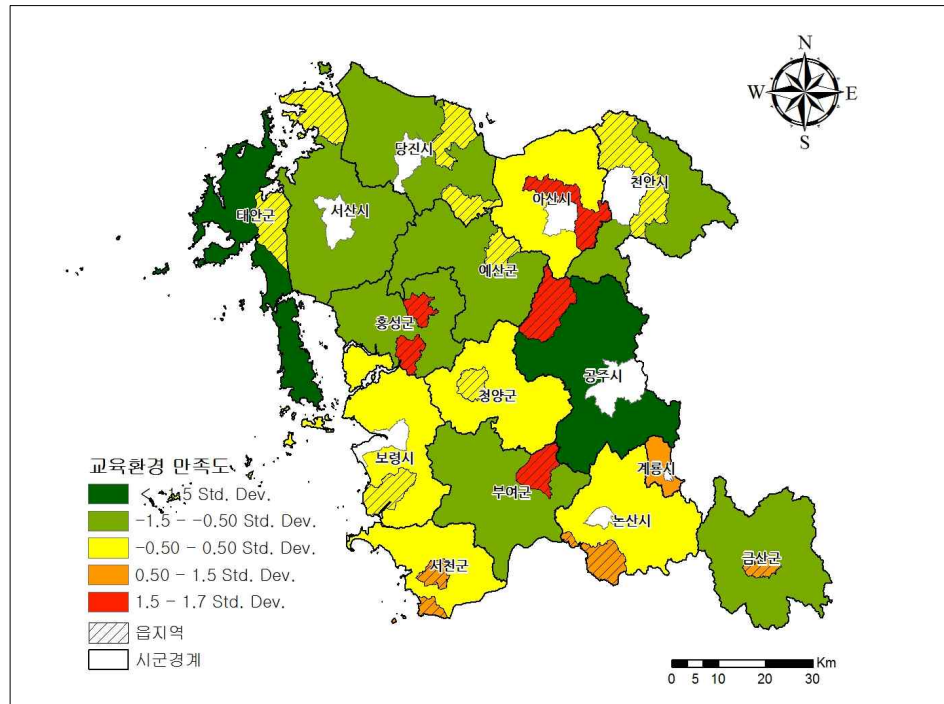
- 교육환경 만족도 조사 평균값
  - 교육환경 만족도 조사 결과 전체 평균 4.7, 시급보다 군급이 낮으며, 시급에서는 당진시 4.4로 가장 낮고, 군급에서는 태안군이 3.6으로 낮은 것으로 도출
  - 특히 읍부의 경우 공주시와 아산시가 6.0으로 만족도가 높았고, 태안군이 4.1로 읍부 만족도가 낮은 것으로 나타남
  - 면부의 경우 계룡시가 5.2로 만족도가 높고, 태안군이 3.1로 매우 낮음

[표 4-14] 교육환경 만족도

지표	구분	평균	최대값	최소값
교육환경 만족도	전체	4.7	5.5 (계룡시)	3.6 (태안군)
	시 지역	4.9	5.7 (계룡시)	4.4 (당진시)
	군 지역	4.4	5.0 (서천군)	3.6 (태안군)
	읍부	5.1	6.0 (공주시,아산시)	4.1 (태안군)
	면부	4.0	5.2 (계룡시)	3.1 (태안군)
	동부	5.6	6.0 (서산시)	5.2 (보령시)



[그림 4-10] 시군별 교육환경 만족도



[그림 4-11] 읍면별 교육환경 만족도

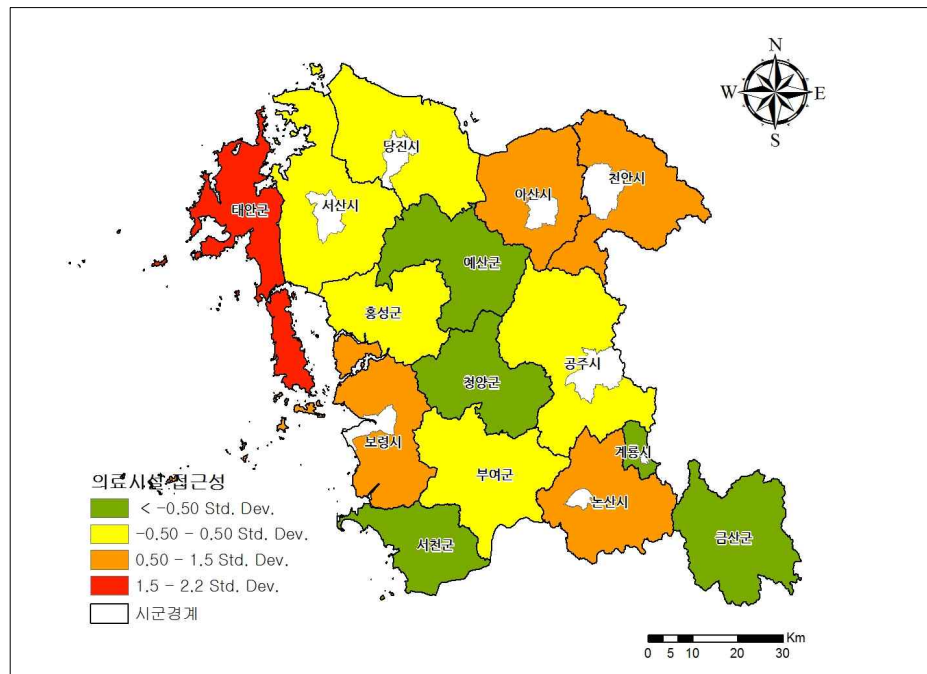
#### 4. 보건의료부문 이행실태

##### ■ 의료시설 접근성

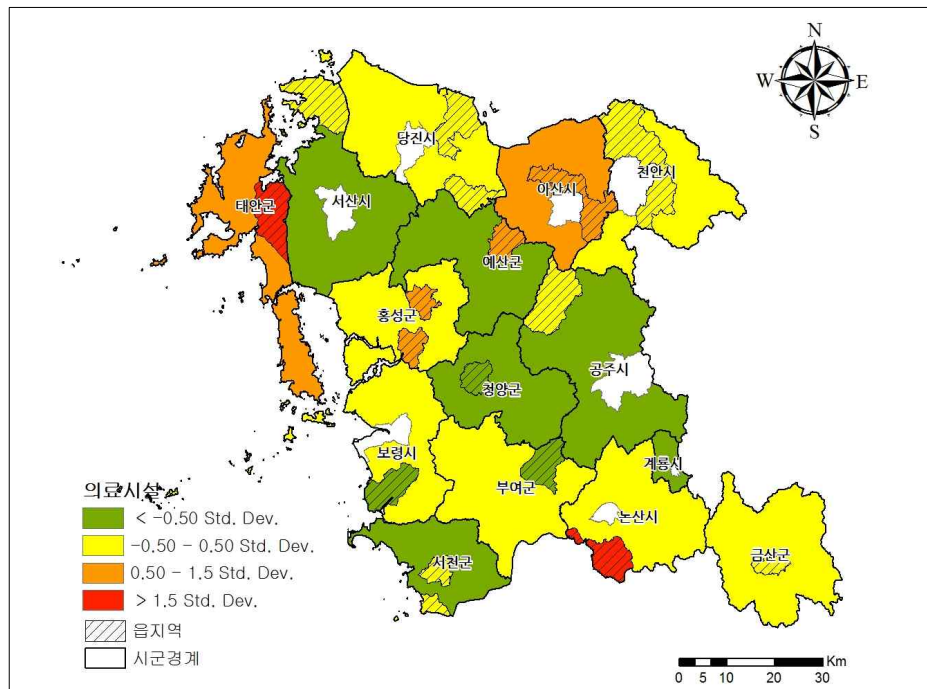
- 의료시설이 있는 법정리수/ 총 법정리수
  - 의료시설이 입지되어있는 법정리 비율이 낮은 지역은 보령시 읍부 14.3%, 계룡시 면부 14.3%, 공주시 동부 25.9%로 나타남

[표 4-15] 의료시설 접근성

지표	구분	비율 평균	총 법정리수	의료시설 있는 법정리수	최대값	최소값
의료시설 접근성	전체	27.0	2,095	568	41.5 (태안군)	18.3 (청양군)
	시 지역	28.8	1,127	339	36.2 (천안시)	20.0 (계룡시)
	군 지역	25.6	968	229	41.5 (태안군)	18.3 (청양군)
	읍부	26.8	335	99	52.6 (태안군)	14.3 (보령시)
	면부	24.0	1,637	391	37.0 (태안군)	14.3 (계룡시)
	동부	66.4	123	78	100.0 (계룡시)	25.9 (공주시)



[그림 4-12] 시군별 의료시설 접근성



[그림 4-13] 읍면별 의료시설 접근성

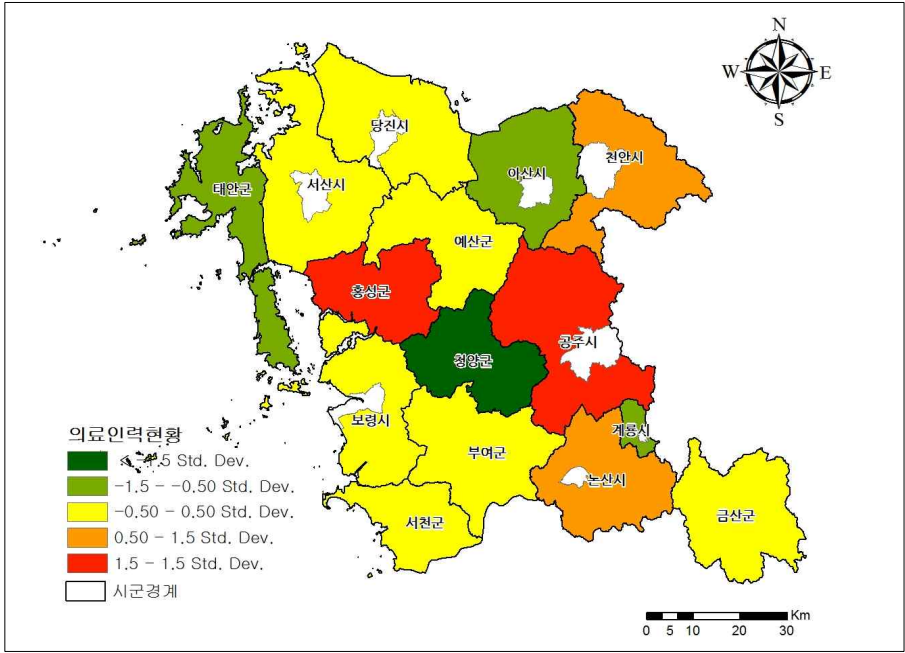
## ■ 의료인력현황

- (의료인력/총 인구수)×100

– 의료인력현황은 전체 평균 0.8이며, 공주시와 홍성군이 1.13으로 높고, 청양군 0.27, 계룡시 0.52로 낮게 나타남

[표 4-16] 의료인력현황

지표	구분	비율 평균	총 인구수	의료인력	최대값	최소값
의료인력현황	전체	0.8	2,031,409	17,265	1.13 (공주시, 홍성군)	0.27 (청양군)
	시 지역	0.8	1,566,902	13,768	1.13 (공주시)	0.52 (계룡시)
	군 지역	0.7	464,507	3,497	1.13 (홍성군)	0.27 (청양군)



[그림 4-14] 의료인력현황

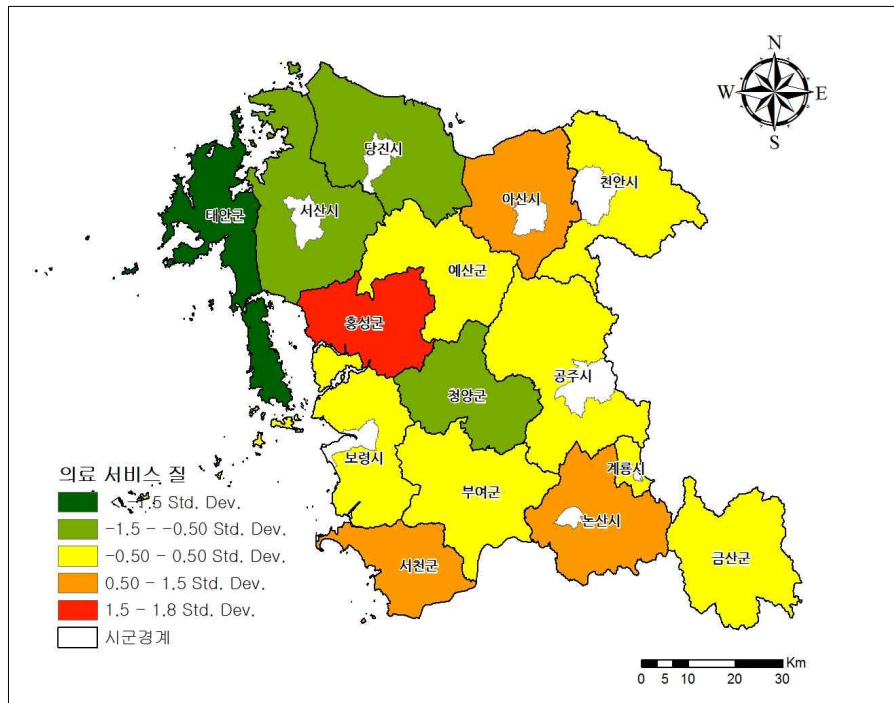
## ■ 의료서비스 질

- 의료서비스 질에 대한 만족도 조사 평균값

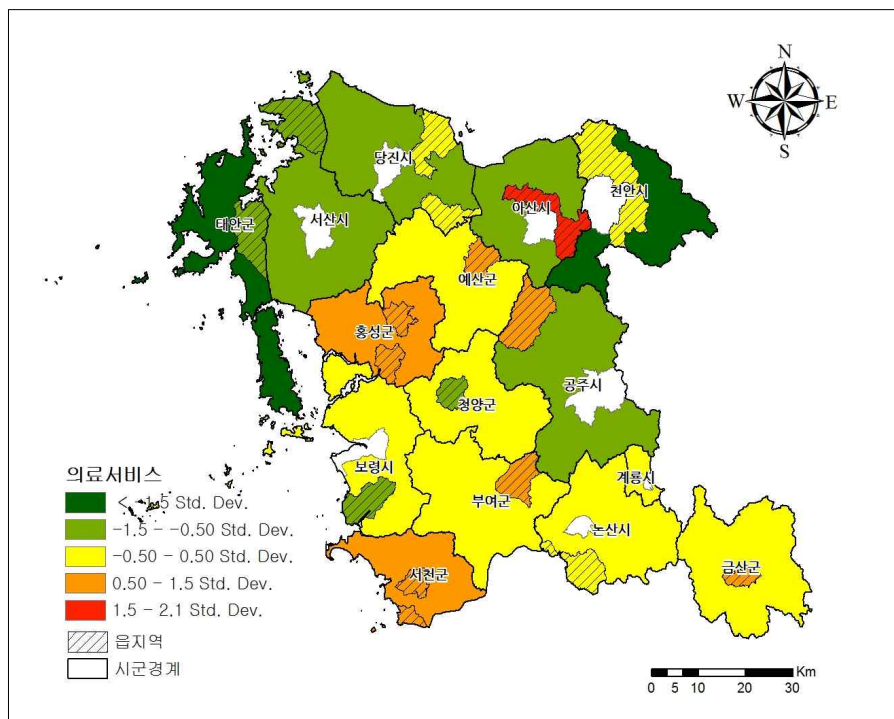
[표 4-17] 의료서비스 질

지표	구분	평균	최대값	최소값
의료서비스 질	전체	5.0	5.8 (홍성군)	4.1 (태안군)
	시 지역	5.0	5.5 (아산시)	4.5 (당진시)
	군 지역	5.1	5.8 (홍성군)	4.1 (태안군)
	읍부	5.2	6.3 (아산시)	4.2 (서산시)
	면부	4.6	5.8 (홍성군)	3.6 (천안시)
	동부	5.7	6.4 (천안시)	5.2 (계룡시)

- 의료서비스에 대해 전체 5.0의 만족도로 나타났으며, 시급 5.0, 군급 5.1로 군급이 다소 높게 나타났으나, 전체 읍부와 면부 비교 결과 읍부 5.2, 면부 4.6으로 면부의 의료서비스 질이 낮은 것으로 도출되었음



[그림 4-15] 시군별 의료서비스 질



[그림 4-16] 읍면별 의료서비스 질

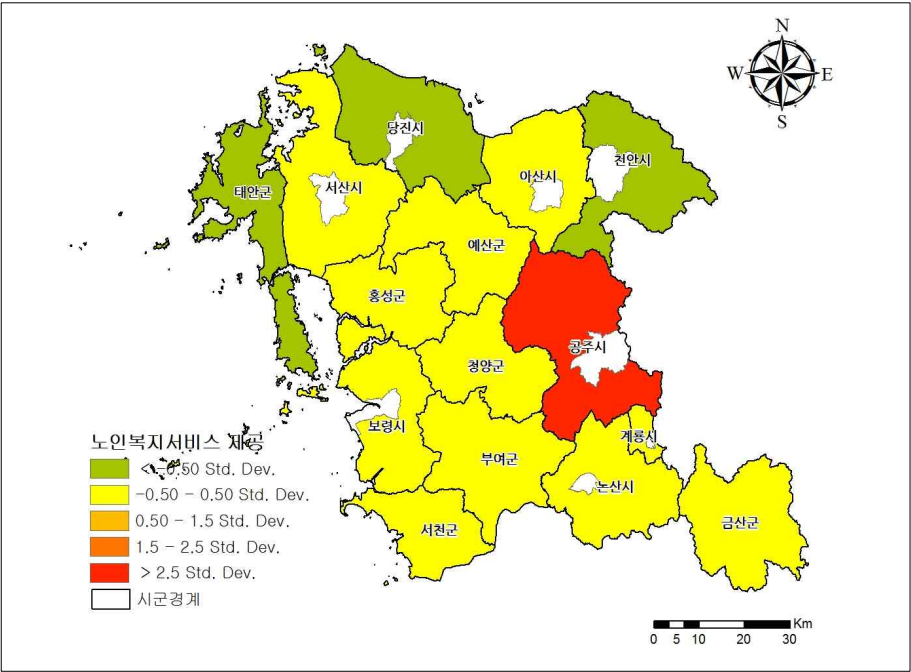
## 5. 복지부문 이행실태

### ■ 노인복지서비스 제공

- (노인돌봄서비스 및 노인장기요양보험 수혜자수/취약계층 노인수)×100
  - 노인복지서비스 제공에 대한 이행실태 점검결과 전체 평균 3.81임
  - 가장 높게 도출된 시군은 공주시 19.44이며, 당진시는 1.11로 제일 낮음
  - 군지역의 경우 서천군이 5.57로 가장 높으며, 태안군이 1.27로 가장 낮게 나타남

[표 4-18] 노인복지서비스 제공

지표	구분	비율 평균	취약계층 노인수	수혜자수	최대값	최소값
노인복지 서비스 제공	전체	3.81	88,291	3,236	19.44 (공주시)	1.11 (당진시)
	시 지역	4.38	56,173	2,225	19.44 (공주시)	1.11 (당진시)
	군 지역	3.15	32,118	1,011	5.57 (서천군)	1.27 (태안군)



[그림 4-17] 노인복지서비스 제공

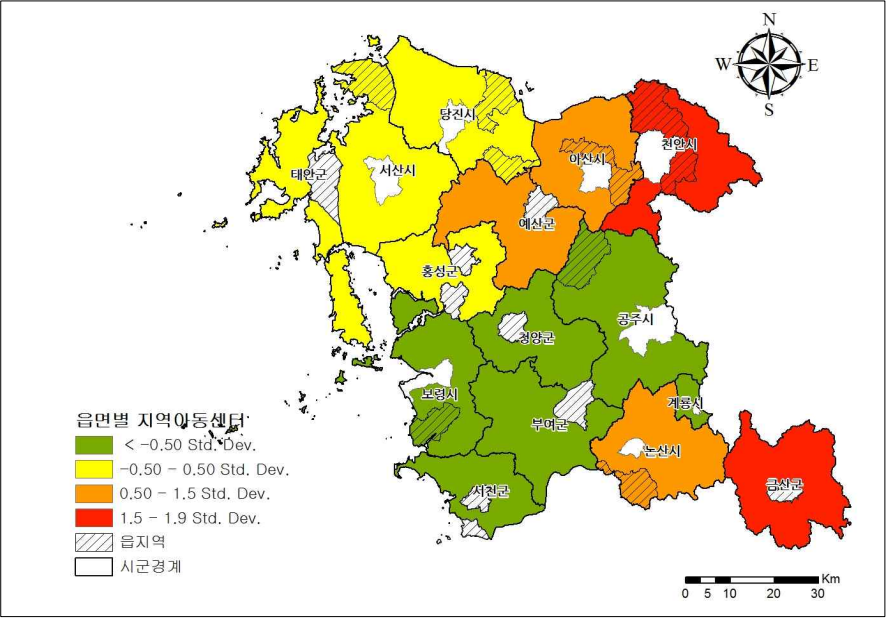
### ■ 읍면별 지역아동센터 운영

- (지역아동정보센터 운영 면수(시급은 읍면)/총 면수(시급은 읍면))×100
  - 지역아동센터 입지에 대한 면지역 분석 결과 전체 평균 41.2%이며, 시급은 43.1로 평균보

- 다 높으며, 군급은 평균보다 낮은 39.1임
- 금산군이 77.8%로 가장 높으며, 보령시가 18.8%로 가장 낮은 것으로 도출

[표 4-19] 읍면별 지역아동센터 운영

지표	구분	비율 평균	총면수	운영 면수	최대값	최소값
읍면별 지역아동 센터 운영	전체	41.2	172	72	77.8 (금산군)	18.8 (보령시)
	시 지역	43.1	103	46	75.0 (천안시)	18.8 (보령시)
	군 지역	39.1	69	26	77.8 (금산군)	20.0 (부여군)



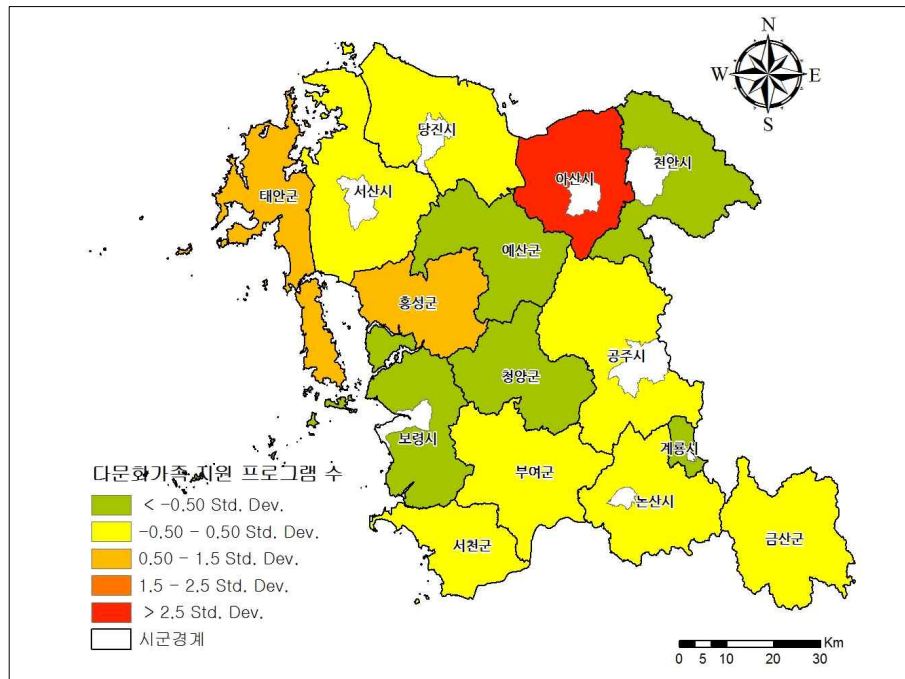
[그림 4-18] 읍면별 지역아동센터 운영

### ■ 다문화가족 지원 프로그램수

- 다문화가족 지원 프로그램수
  - 다문화가족 지원 프로그램수는 시군 전체 평균이 27.53개이며, 시급은 28.63개로 평균보다 높으며, 군급은 26.29개로 평균보다 낮음
  - 아산시가 75개 프로그램으로 가장 높으며, 예산군이 0개로 가장 낮은 것으로 도출

[표 4-20] 읍면별 지역아동센터 운영

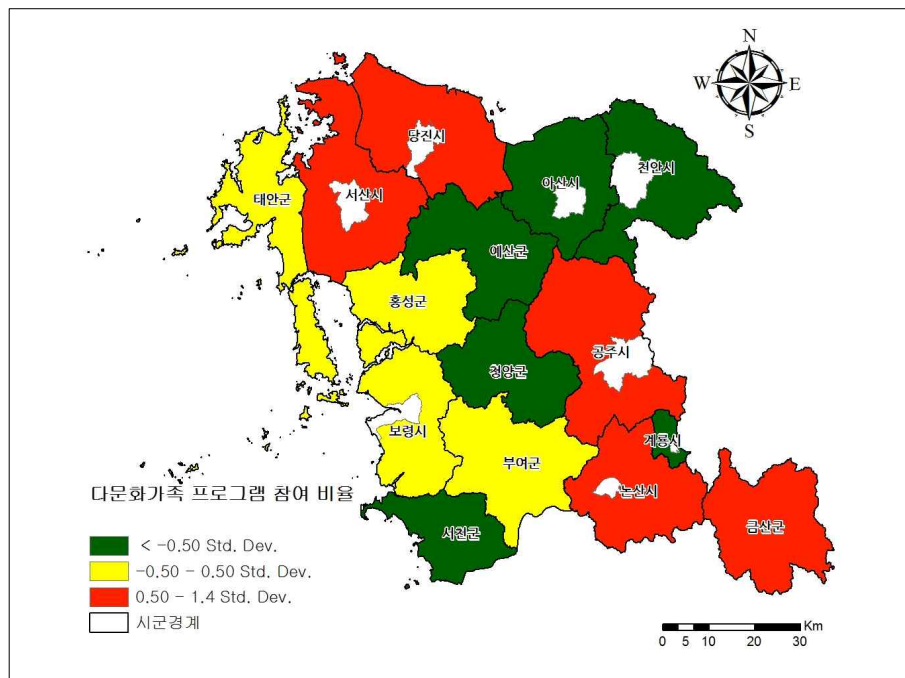
지표	구분	평균	프로그램 수	최대값	최소값
다문화가 족 지원 프로그램 수	전체	27.53	413	75 (아산시)	0 (예산군)
	시 지역	28.63	229	75 (아산시)	4 (계룡시)
	군 지역	26.29	184	53 (홍성군)	0 (예산군)



[그림 4-19] 다문화가족 지원 프로그램 수

## ■ 다문화가족 프로그램 참여 비율

- 다문화가족 지원 프로그램 참여자수/다문화가족수
  - 다문화가족 지원 프로그램 참여자 비율은 시군 전체 평균이 158.5인데 시급이 185.2로 평균보다 높고, 군급은 평균보다 낮은 128.0으로 도출됨



[그림 4-20] 다문화가족 프로그램 참여 비율

[표 4-21] 다문화가족 프로그램 참여 비율

지표	구분	비율 평균	참여자 수 (명)	다문화가족 수 (가구)	최대값	최소값
다문화가족 프로그램 참여 비율	전체	158.5	14,456	11,225	315.9 (당진시)	0.0 (예산군)
	시 지역	185.2	10,932	9,083	315.9 (당진시)	33.0 (천안시)
	군 지역	128.0	3,524	2,142	273.2 (금산군)	0.0 (예산군)

※ 당진시 참여자 수는 1년 누적을 12개월로 나눔

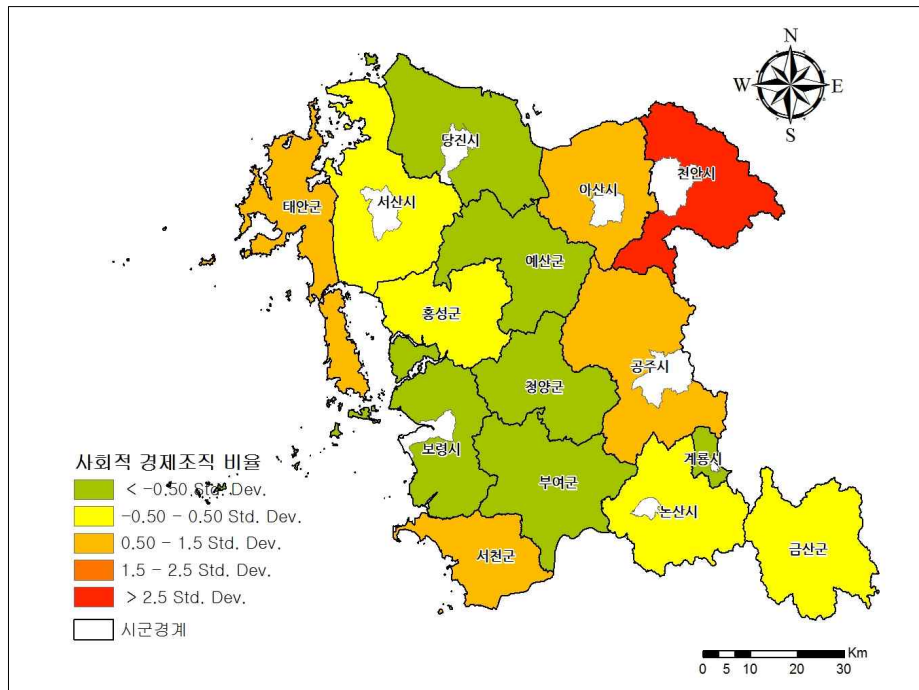
6. 일자리창출부문 이행실태

■ 사회적 경제조직 비율

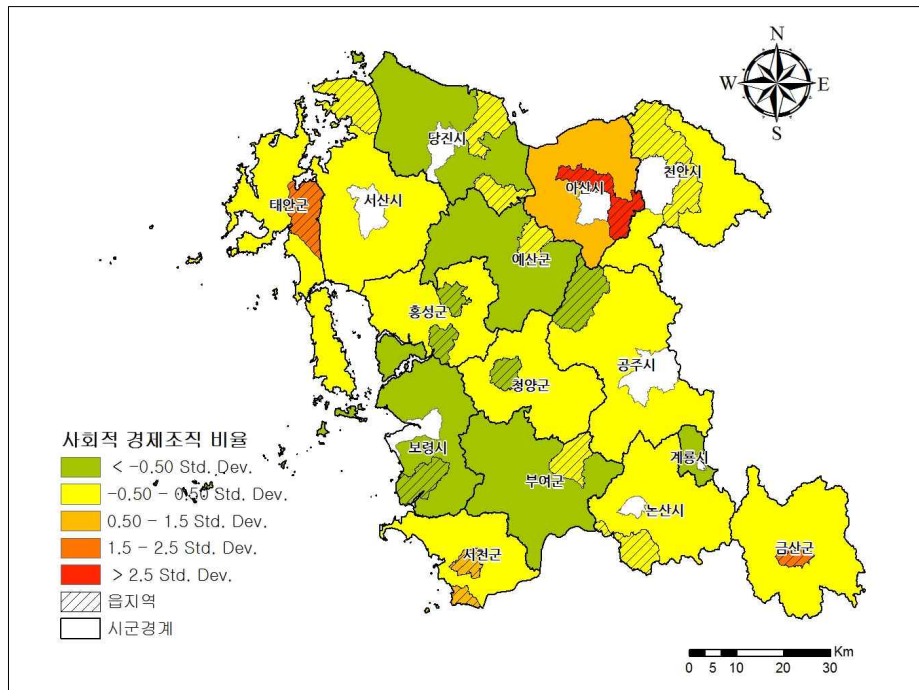
- 사회적 경제조직의 수/총 읍면수
  - 사회적 경제조직 수는 전체 평균 1.24%로 나타났으며, 시급 1.37%로 평균보다 다소 높게 나타났으며, 군급은 평균보다 낮은 1.08%로 나타남
  - 읍부와 면부를 비교한 결과 읍부 1.43%, 면부 1.02%로 면부가 낮게 나타남

[표 4-22] 사회적 경제조직 비율

지표	구분	비율 평균	총 읍면수	경제조직 수	최대값	최소값
사회적 경제조직 비율	전체	1.24	183	227	2.83 (천안시)	0.56 (부여군)
	시 지역	1.37	103	144	2.83 (천안시)	0.75 (계룡시)
	군 지역	1.08	80	83	1.63 (태안군)	0.56 (부여군)
	읍부	1.43	13	20	4.50 (아산시)	0.0 (청양군)
	면부	1.02	137	139	1.78 (아산시)	0.33 (당진시)
	동부	1.06	44	50	2.00 (당진시)	0.00 (계룡시)



[그림 4-21] 시군별 사회적 경제조직 비율



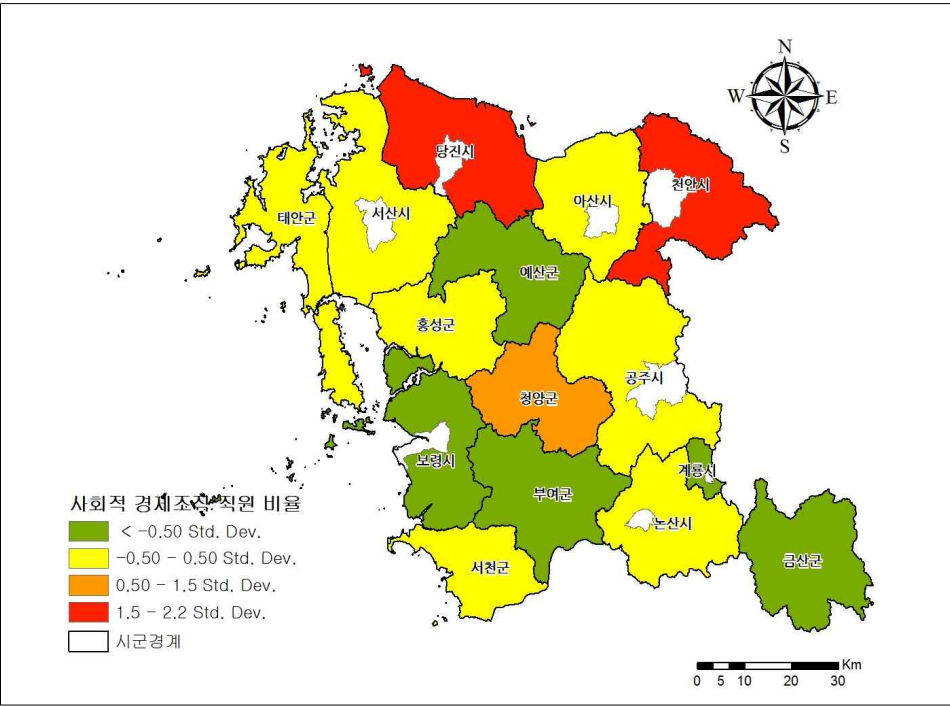
[그림 4-22] 읍면별 사회적 경제조직 비율

### ■ 사회적 경제조직 직원 비율

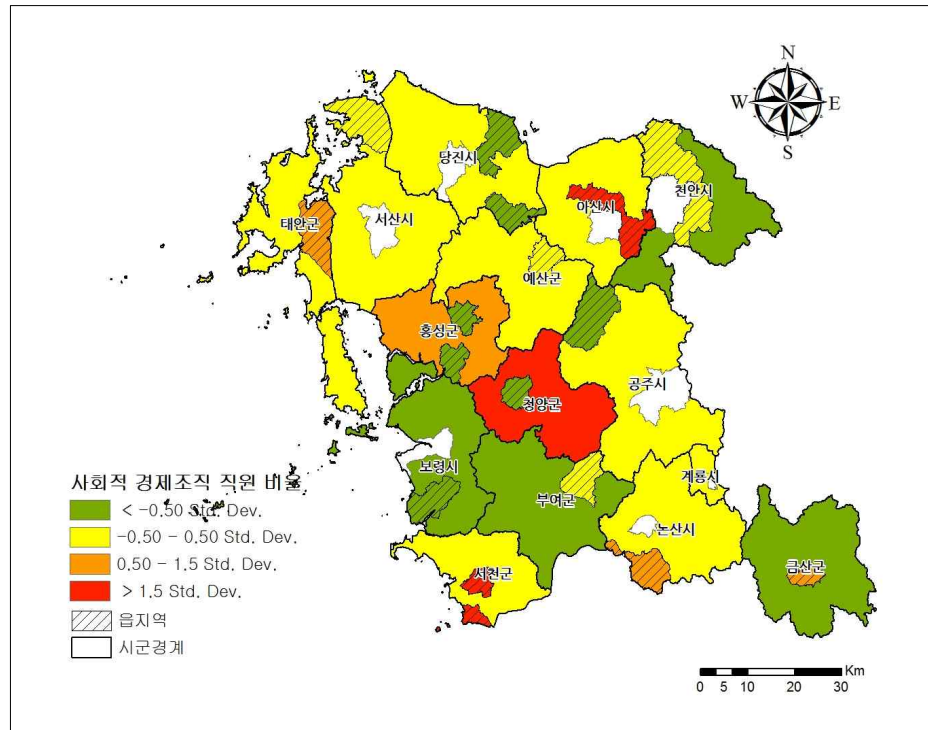
- 사회적 경제조직의 직원수/총 읍면수
  - 사회적 경제조직 직원에 대한 전체 평균은 9.86%이며, 시급 11.05%, 군급 8.51%로 시급 보다 군급이 낮게 도출됨
  - 읍면에 대한 비교 결과 읍부도 전체 평균 이하인 8.95%, 면부도 전체 평균 이하인 7.10%로 낮게 나타남
  - 청양군, 계룡시, 금산군은 전혀 없거나, 매우 낮은 것으로 조사됨

[표 4-23] 사회적 경제조직 직원 비율

지표	구분	비율 평균	총 읍면수	경제조직 직원 수	최대값	최소값
사회적 경제조직 직원 비율	전체	9.86	183	240	22.67 (천안시)	2.94 (부여군)
	시 지역	11.05	103	126	22.67 (천안시)	4.50 (계룡시)
	군 지역	8.51	80	114	16.80 (청양군)	2.94 (부여군)
	읍부	8.95	13	240	30.00 (아산시)	0.0 (청양군)
	면부	7.10	137	962	18.67 (청양군)	2.33 (금산군)
	동부	14.80	44	618	64.67 (당진시)	0.00 (계룡시)



[그림 4-23] 시군별 사회적 경제조직 직원 비율



[그림 4-24] 읍면별 사회적 경제조직 직원 비율

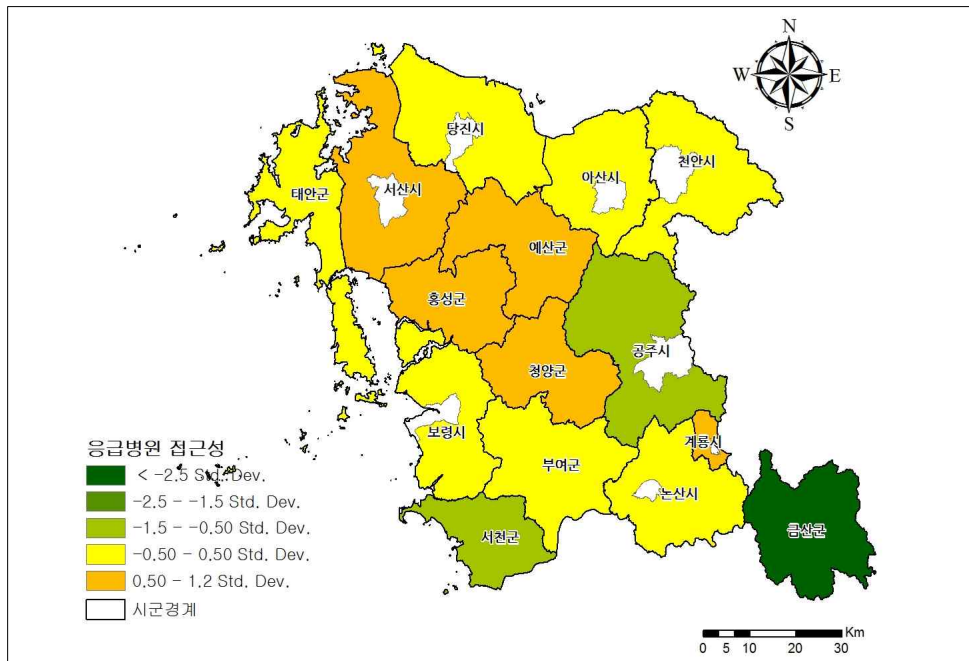
## 7. 응급부문 이행실태

### ■ 응급병원 접근성

- (응급병원에서 10Km 범위 내에 있는 면지역 법정리/면지역 총 법정리)×100
  - 응급병원에서 10Km 떨어져있는 면지역 법정리 비율은 전체 60.3%, 최대값 85.75%로 평균보다 높으며, 금산군이 가장 낮음
  - 시급은 평균보다 높은 67.5, 군급은 평균 이하인 52.1로 나타남

[표 4-24] 응급병원 접근성

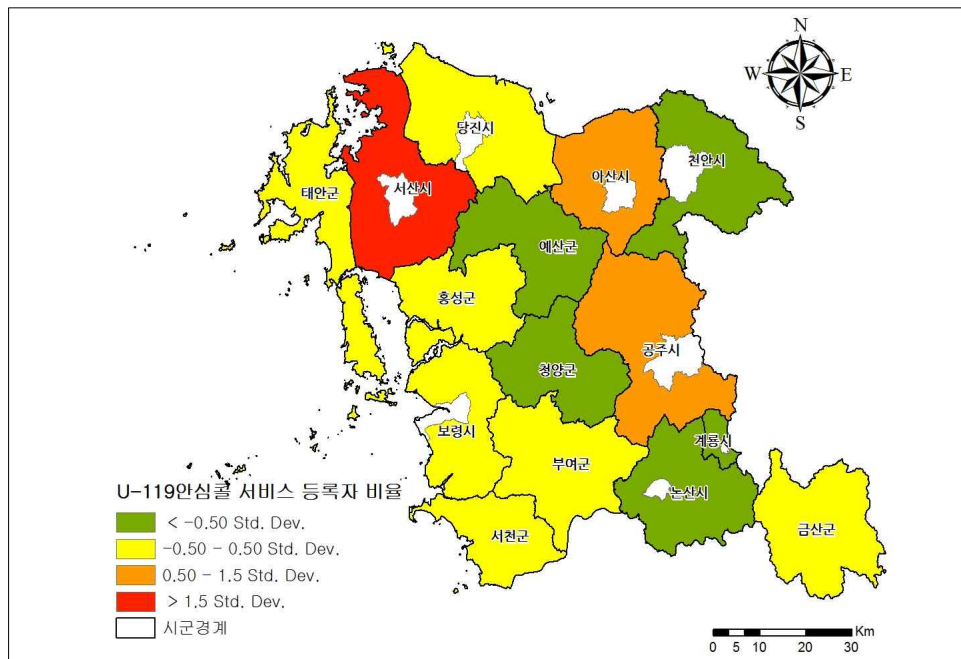
지표	구분	비율 평균	면지역 총 법정리수	양호한 법정리수	최대값	최소값
응급병원 접근성	전체	60.3	1,637	968	85.7 (계룡시)	2.1 (금산군)
	시 지역	67.5	813	529	85.7 (계룡시)	49.0 (공주시)
	군 지역	52.1	824	439	76.9 (청양군)	2.1 (금산군)



[그림 4-25] 응급병원 접근성

## ■ U-119안심콜 서비스 등록자 비율

- U-119안심콜 서비스 등록자/서비스 해당자수
  - U-119안심콜 서비스 등록자 비율의 평균은 2.9로 시급이 3.8로 평균보다 높고, 군지역은 1.8로 평균보다 낮은 것으로 도출됨
  - 최대값은 서산시 13.4로 가장 높았고, 논산시가 0으로 가장 낮았으며, 군급에서는 금산군이 4.2로 높은 비율을 보였음



[그림 4-26] U-119안심콜 서비스 등록자 비율

[표 4-25] U-119안심콜 서비스 등록자 비율

지표	구분	비율 평균	가입자수	대상자수	최대값	최소값
U-119 안심콜 서비스 등록자 비율	전체	2.9	6,167	208,887	13.4 (서산시)	0.0 (논산시)
	시 지역	3.8	4,970	139,298	13.4 (서산시)	0.0 (논산시)
	군 지역	1.8	1,197	69,589	4.2 (금산군)	0.4 (청양군)

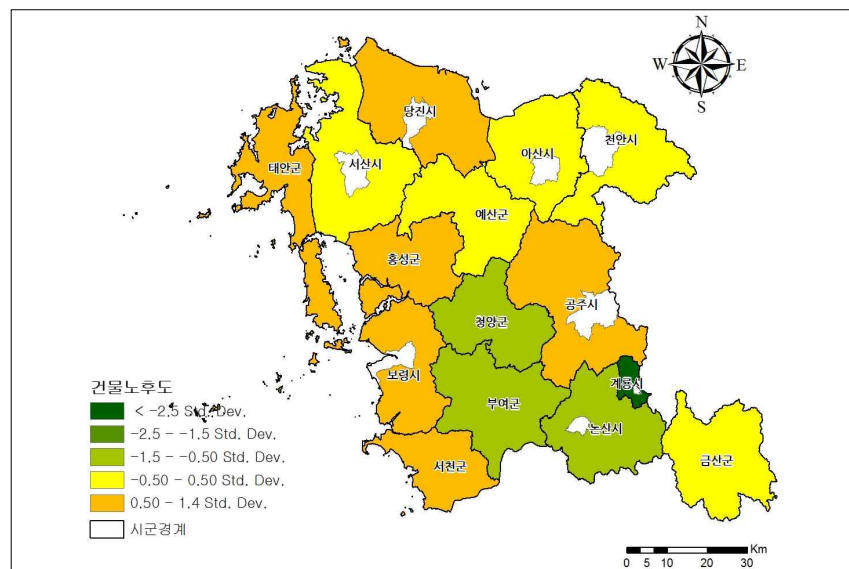
## 8. 안전부문 이행실태

### ■ 건물노후도

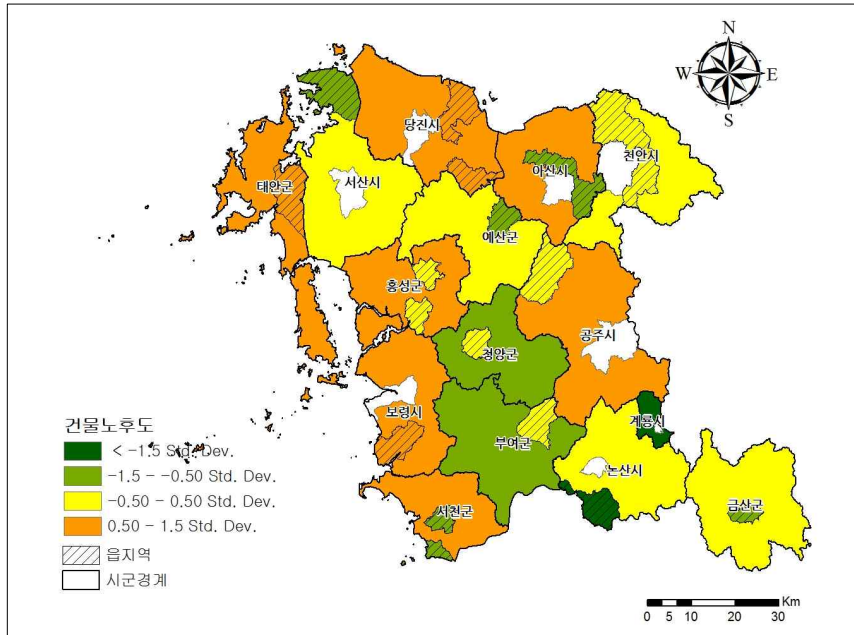
- (건물노후도가 양호한 행정리수/총 행정리수)×100
  - 건물노후도가 양호한 행정리수의 전체 평균은 77.7%이며, 시급 평균 77.6%, 군급 평균 77.8%로 크게 차이하지 않았으나, 읍부 평균 71.5%로 평균보다 낮게 나타났으며, 면부 (80.0%)는 평균보다 높게 나타남

[표 4-26] 건물노후도

지표	구분	비율 평균	총 행정리수	설치된 행정리수	최대값	최소값
건물 노후도	전체	77.7	4,423	3,480	97.4 (당진시)	38.9 (계룡시)
	시 지역	77.6	2,164	1,917	97.4 (당진시)	38.9 (계룡시)
	군 지역	77.8	2,259	1,563	90.7 (홍성군)	62.5 (부여군)
	읍부	71.5	968	679	93.9 (당진시)	41.9 (논산시)
	면부	80.0	3,331	2,699	98.7 (당진시)	37.7 (계룡시)



[그림 4-27] 시군별 건물노후도



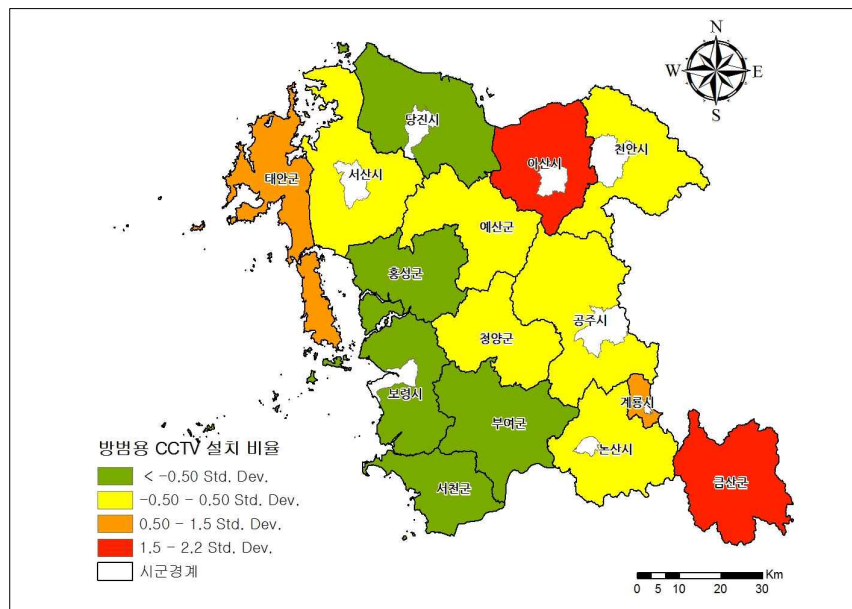
[그림 4-28] 읍면별 건물노후도

## ■ 방범용 CCTV 설치 비율

- 방범용 CCTV가 설치되어 있는 행정리 수/총 행정리 수
  - 방범용 CCTV 설치 비율 평균은 51.5이며, 최대값 131.4, 최소값 0으로 격차가 심함
  - 시급 설치 비율 평균은 54.6이며, 군급 설치 비율은 47.6으로 시급이 높은 것으로 나타났으며, 읍부와 면부의 설치 비율을 비교해보면 읍부 68.6, 면부 33.2로 읍부가 상당히 높은 것으로 나타남

[표 4-27] 방범용 CCTV 설치 비율

지표	구분	비율 평균	총 행정리수	설치된 행정리수	최대값	최소값
방범용 CCTV 설치 비율	전체	51.5	4,423	2,166	131.4 (금산군)	0.0 (부여군)
	시 지역	54.6	2,164	1,376	109.8 (아산시)	15.0 (보령시)
	군 지역	47.6	2,259	790	131.4 (금산군)	0.0 (부여군)
	읍부	68.6	968	529	305.1 (금산군)	0.0
	면부	33.2	3,331	899	100.0 (금산군)	0.0



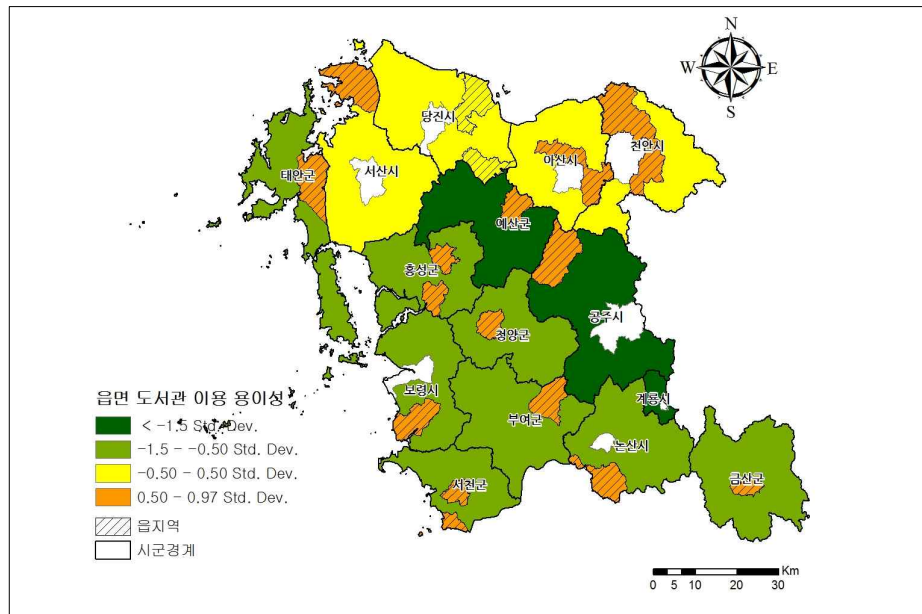
## 9. 문화부문 이행실태

## ■ 읍면도서관이용 용이성

- (공공도서관 또는 작은 도서관 등 일반인이 이용 가능한 시설입지 읍면수/총 읍면수)×100
  - 도서관 이용 용이성은 전체 평균 33.0%이며 최대값 83.3%로 격차가 심함
  - 시급 35.2%, 군급 30.6%이며, 읍부 96.4%, 면부 29.6%로 읍부가 상당히 높은 것으로 나타남

[표 4-28] 읍면도서관이용 용이성

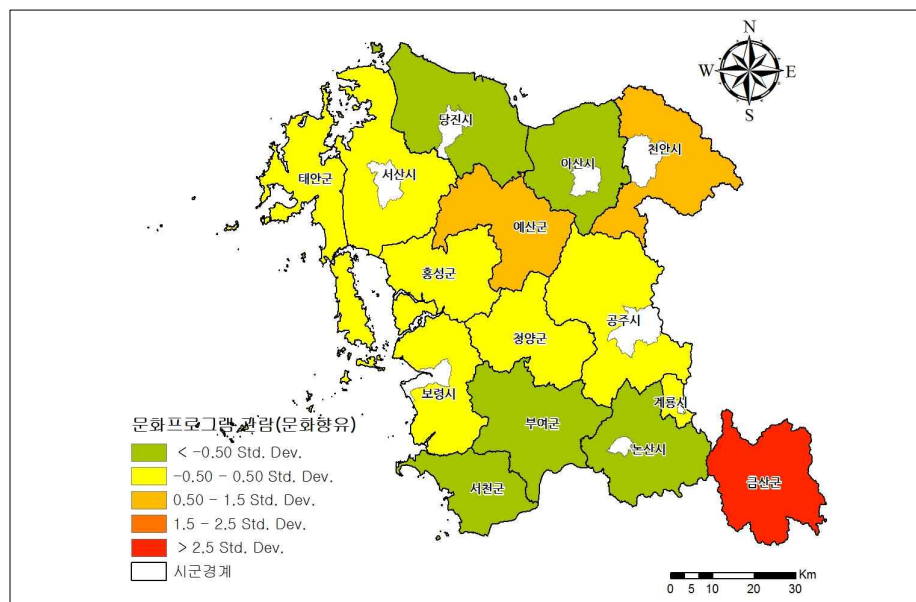
지표	구분	비율 평균	총 읍면수	시설입지 읍면수	최대값	최소값
읍면도시 관리용 용이성	전체	38.2	161	64	83.3 (천안시)	0.0 (계룡시)
	시 지역	44.8	81	40	83.3 (천안시)	0.0 (계룡시)
	군 지역	30.6	80	24	40.0 (금산군)	16.7 (예산군)
	읍부	96.4	24	23	100	50.0 (당진시)
	면부	29.7	137	41	77.8 (아산시)	0.0 (계룡시, 예산군)



[그림 4-30] 읍면도서관이용 용이성

## ■ 문화프로그램 관람(문화향유)

- (공연 횟수+전시일수)/12개월
  - 문화프로그램 관람의 시군 전체 평균은 13.4이며, 최대값 금산군 59.1, 최소값은 0으로 논산시로 조사됨
  - 시급과 군급의 비율 평균을 비교해 보면 시급이 10.6으로 군급 16.7보다 낮은 것으로 나타남



[그림 4-31] 문화프로그램 관람(문화향유)

[표 4-29] 문화프로그램 관람(문화향유)

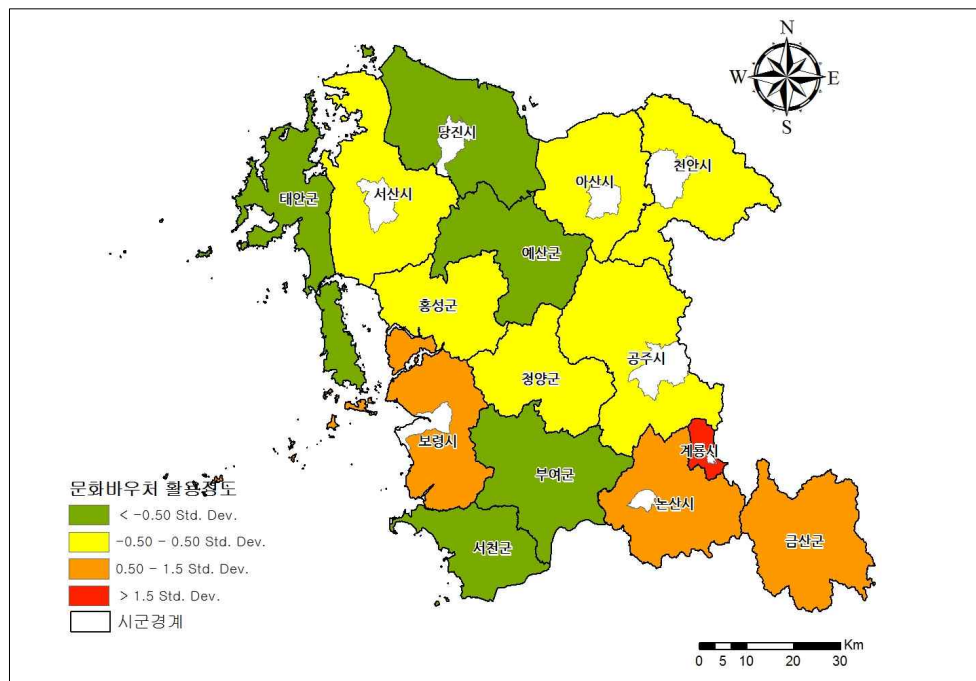
지표	구분	비율 평균	공연 횟수	전시일수	최대값	최소값
문화프로그램 관람(문화 향유)	전체	13.4	1,182	1,238	59.1 (금산군)	0 (논산시)
	시 지역	10.6	546	475	30.6 (천안시)	0 (논산시)
	군 지역	16.7	636	763	59.1 (금산군)	3.3 (부여군)

## ■ 문화바우처활용정도(문화복지)

- (문화소외계층의 통합문화이용권 발급 매수/법정저소득층 수)×100
  - 문화바우처활용정도는 전체 평균 28.9%, 최대값은 계룡시 45.5%, 서천군 21.3%로 조사됨
  - 시급에서 가장 높은 지역은 계룡시 45.5%이며, 군급에서 가장 높은 지역은 29.0%로 시급보다 군급이 높은 것으로 나타남

[표 4-30] 문화바우처 활용정도(문화복지)

지표	구분	비율 평균	대상자 수	발급 매수	최대값	최소값
문화바우처 활용 정도 (문화복지)	전체	28.9	95,434	27,050	45.5 (계룡시)	21.3 (서천군)
	시 지역	30.9	64,613	19,029	45.5 (계룡시)	21.7 (당진시)
	군 지역	26.5	30,821	8,021	29.0 (홍성군)	21.3 (서천군)



[그림 4-32] 문화바우처 활용정도

# 제5장

## 충남형 농어촌서비스기준 지표별 특성 분석

제1절 충남형 농어촌서비스기준지표 분석 방법 및 특성 분석

---

제2절 공간접근성지표 특성분석 방법 및 특성 분석

---

제3절 특성화지표 특성분석 방법 및 특성 분석

---



## 제1절 충남형 농어촌서비스기준지표 분석 방법 및 특성 분석

### 1. 충남형 농어촌서비스기준 지표 조사범위 및 분석방법

#### 1) 충남형 농어촌서비스기준 지표 조사범위

##### ■ 조사범위 선정 기준

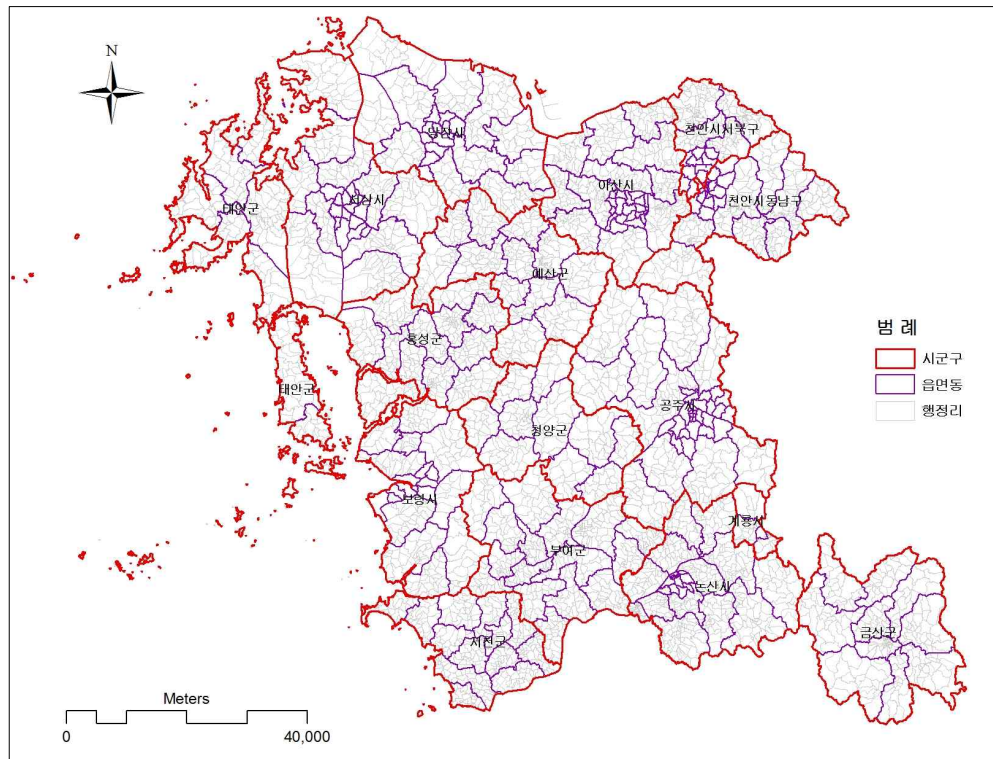
- 공간접근성지표의 조사범위는 전국 광역자치체에서 구득할 수 있는 가장 세밀한 공간범위인 행정리를 최소단위로 하고, 해당지표 및 관련 자료의 특성에 따라 읍면동 단위까지로 확대해 적용함
- 지표에 따라 시군차원으로 분석을 수행하거나, 읍면별 분석, 법정리차원 분석, 행정리차원 분석이 구분되어있음
- 데이터 구득 가능성에 의해 다양한 차원으로 분석을 수행하지만, 농어촌서비스기준 이행점검시 시군차원 또는 읍면동차원 2가지로 구분하여 제시함

##### ■ 조사범위 현황

[표 5-1] 충청남도 행정구역 현황

시군	읍면	법정동	법정리	행정리
천안시	12	31	148	430
공주시	10	27	161	245
보령시	11	10	101	236
아산시	11	19	144	398
서산시	10	14	125	265
논산시	13	11	174	424
계룡시	3	1	19	53
당진시	11	11	149	218
금산군	10	—	106	255
부여군	16	—	191	432
서천군	13	—	172	316
청양군	10	—	115	183
홍성군	11	—	141	345
예산군	12	—	177	310
태안군	8	—	65	187
총합	161	124	1,988	4,297

주. 2014년 KGIS 및 도로명 주소 시스템상의 자료를 활용하여 읍면, 법정동, 법정리를 구축하였으며, 행정리는 시군 조례상의 자료를 활용하여 구축



[그림 5-1] 충청남도 시군별 읍면동 및 행정리 분포현황

## 2) 충남형 농어촌서비스기준 지표 분석방법

### ■ S/W기반 지표 및 H/W기반 지표 특성분석을 위해 지표별 산출값에 대한 기술통계분석을 실시함

- S/W기반 지표와 H/W기반 지표의 특성분석을 위해 환경부, 국토부 등 공공 기관 자료와 내부자료 값을 활용하여 지표값을 산출하고, 각 지표별 조사범 위에 맞춰 평균값, 최대값, 최소값 등 기술통계값을 산출하여 비교를 통해 특 성을 도출하였음

### ■ 주관적기반 지표 특성분석을 위해 지표별 읍면동별 만족도의 평균값 사용

- 지표의 특성분석을 위해 매년 충남에서 시행되는 사회지표조사의 만족도값을 사용 하였고, 15개 시군과 시급과 군급으로 구분하여 평균값, 최대값, 최소값을 산출하 여 값들의 비교를 통해 특성을 도출하였음

### ■ 주관적기반 지표별 지역 간 차이 검정을 위해 일원분산분석(One way ANOVA) 수행

- 시군별 혹은 읍면동별로 만족도 차이를 보이는지 검정하기 위해 일원분산분석(One way ANOVA)을 통해 유의성 분석을 실시하였음
- 분석을 위한 통계프로그램으로는 SPSS v.21.0을 활용하였음

## 2. H/W기반 지표의 특성분석

### 1) H/W기반 지표 항목

[표 5-2] 충남형 농어촌서비스 H/W기반 지표

구분		항목	추가 및 수정	내용			조사 범위
				내용	구득처	통계구축방법	
주거 부문	상수 도	면부 급수보급율	수정	면부 마을상수도, 소규모 급수시설을 포함한 급수보급율	환경부	(면부 급수보급 인구수/ 면부 총 인구수) ×100	시군
교육 부문	평생 교육	평생교육 기관 비율	추가	시군별 인구 대비 주민자치센터 포함한 비형식평생교육기관 비율	평생 교육 진흥원	시군별 인구수/ 시군별 비형식 평생교육기관 수	시군
복지 부문	아동	읍면별 지역아동 센터 운영	수정	읍·면별 지역아동센터 운영 읍면수	내부 자료	(지역아동정보센터 운영 면수 (시급은 읍면)/ 총 면수(시급은 읍면))×100	읍면
안전 부문	도난 방지	방범용 CCTV 설치 비율	원안	절도, 강도 등 범죄 예방을 위한 방범용 CCTV 설치되어 있는 행정리수	내부 자료	방범용 CCTV 설치되어 있는 행정리수/ 총 행정리수	시군
	노후 도	건물노후도	추가	건축물대장과 에너지 데이터를 활용한 건물노후도	국토부	(건물노후도가 양호한 행정리수/ 총 행정리수)×100	읍면 동
문화 부문	독서	읍면 도서관 이용 용이성	수정	공공도서관, 작은 도서관, 마을문고, 교육청 운영도서관, 군립도서관등 일반인이 이용가능한 도서관 시설 입지 읍면수	내부 자료	(공공도서관 또는 작은 도서관 등 일반인이 이용 가능한 시설입지 읍면수/ 총 읍면수)×100	읍면

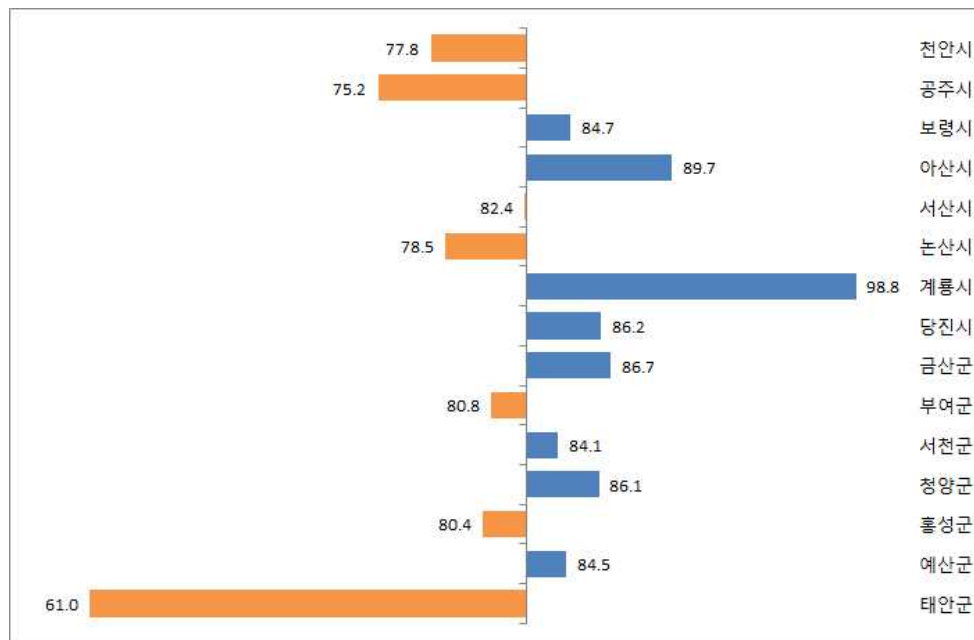
## 2) H/W기반 지표 특성분석

### ■ 면부 급수보급율

- $(\text{면부 급수보급 인구수} / \text{면부 총 인구수}) \times 100$ 
  - 면부 급수보급율은 전체 면부 총 인구수에 대한 면부 급수보급 인구수의 비율로 평가함
- 충남 전체의 평균 면부 급수보급율은 82.5%
  - 시군별로는 계룡시의 면부 급수보급율이 98.8%로 가장 높게 나타났고, 천안시, 공주시, 서산시, 논산시, 부여군, 홍성군, 태안군은 전체 평균 면부급수 보급율(82.5%)보다 낮은 보급률을 보임
  - 태안군은 면부 급수보급율이 61.0%로 가장 낮게 나타났으며, 농어촌 서비스 기준에서 제시하고 있는 상수도 보급률 75%에 미치지 못하는 수준이므로 이를 개선하기 위한 정비가 필요할 것으로 사료됨
- 평균적으로 비교해 볼 때, 시지역의 면부 급수보급율이 군지역보다 높은 것으로 조사됨

[표 5-3] 면부 급수보급율

지표	구분	비율	평균	최대값	최소값
면부 급수보급율 (%)	전체 평균	-	82.5	98.8	61.0
	천안시	77.8	84.2	98.8 (계룡시)	75.2 (공주시)
	공주시	75.2			
	보령시	84.7			
	아산시	89.7			
	서산시	82.4			
	논산시	78.5			
	계룡시	98.8			
	당진시	86.2	80.5	86.7 (금산군)	61.0 (태안군)
	금산군	86.7			
	부여군	80.8			
	서천군	84.1			
	청양군	86.1			
	홍성군	80.4			
	예산군	84.5			
	태안군	61.0			



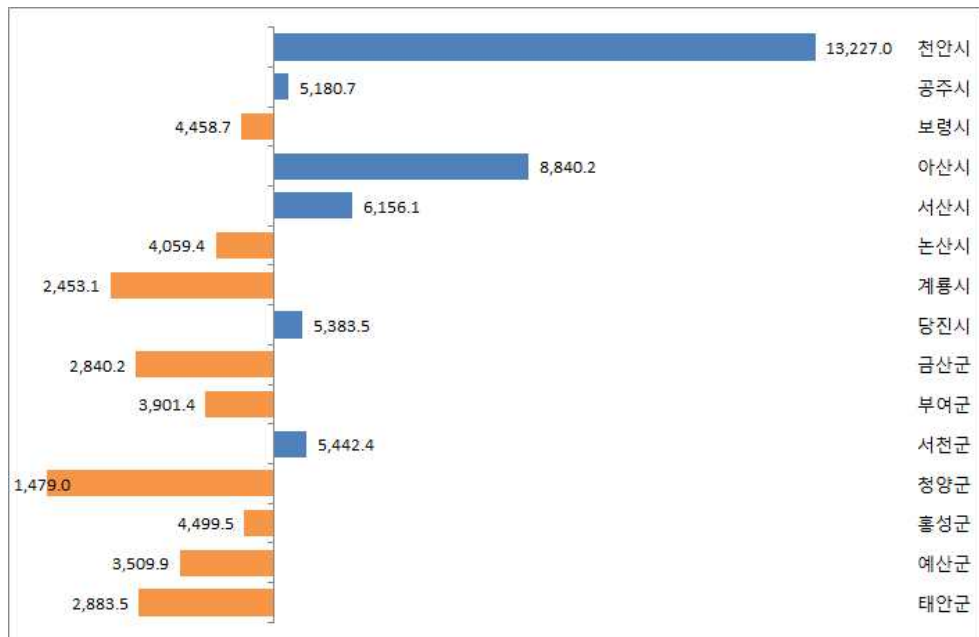
[그림 5-2] 시군별 면부 급수보급율 비교

## ■ 평생교육기관 비율

- 시군별 인구수/시군별 비형식평생교육기관 수
  - 평생교육기관 비율은 시군별 인구 대비 주민자치센터 포함한 비형식평생교육기관 수의 비율로 평가함
- 충남 전체의 평균 평생교육기관 비율은 교육기관 당 4954.3명으로 조사됨
  - 시군별로는 천안시의 평생교육기관 비율이 13,227.0으로 가장 높게 나타났고, 아산시, 서산시, 당진시, 공주시, 서천군을 제외한 나머지 9개 시군의 평생교육기관 비율은 전체 평균(4954.3)보다 낮은 비율을 보임
  - 청양군의 평생교육기관 비율은 1,479.0으로 가장 낮게 나타났으며, 이는 가장 높은 평생교육기관 비율을 보인 천안시의 약 10% 수준이고 군 지역 평균(3,508.0)의 약 40% 수준으로 주민들의 평생교육 서비스 향상을 위한 프로그램 마련이 필요할 것으로 사료됨
- 평균적으로 비교해 볼 때, 시지역의 평생교육기관 비율이 군지역보다 약 두 배 가량 높은 것으로 조사됨

[표 5-4] 평생교육기관 비율

지표	구분	비율	평균	최대값	최소값
평생교육기관 비율 (천명/기관)	전체 평균	-	4.95	13.23	1.48
	천안시	13.23	6.22	13.23 (천안시)	2.45 (계룡시)
	공주시	5.18			
	보령시	4.46			
	아산시	8.84			
	서산시	6.16			
	논산시	4.06			
	계룡시	2.45			
	당진시	5.38	3.51	5.44 (서천군)	1.48 (청양군)
	금산군	2.84			
	부여군	3.90			
	서천군	5.44			
	청양군	1.48			
	홍성군	4.50			
	예산군	3.51			
	태안군	2.88			



[그림 5-3] 시군별 평생교육기관 비율 비교

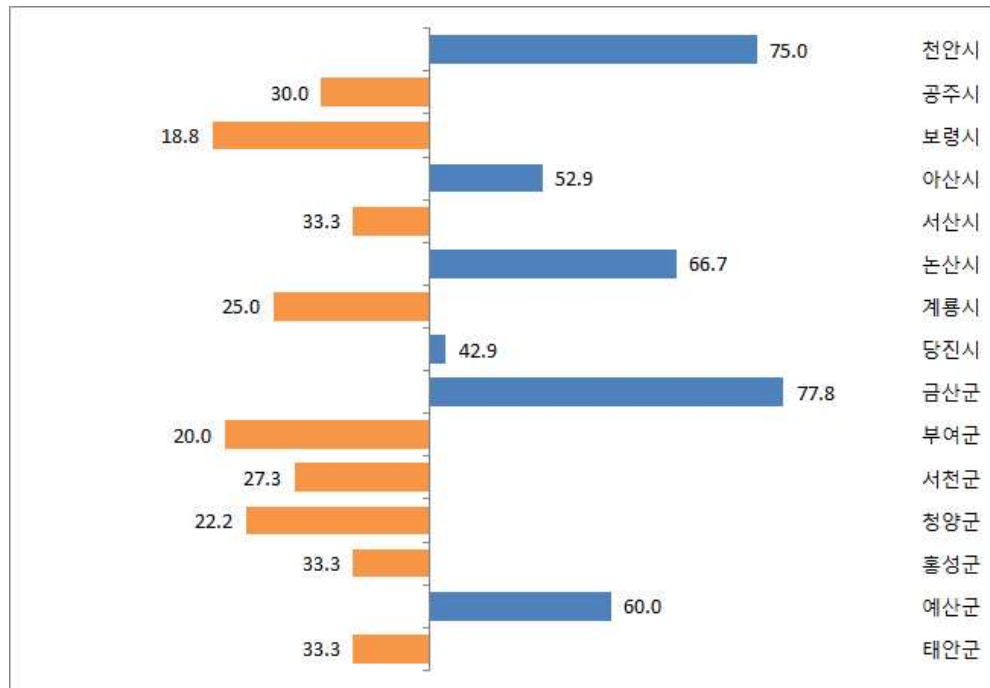
■ 읍면별 지역아동센터 운영

- (지역아동정보센터 운영 면수(시급은 읍면)/총 면수(시급은 읍면))× 100
  - 읍면별 지역아동센터 운영비율은 총 읍면수 대비 지역아동센터 운영 읍면수의 비율로 평가함
- 충남 전체의 평균 읍면별 지역아동센터 운영비율은 41.2%로 조사됨

[표 5-5] 읍면별 지역아동센터 운영 비율

지표	구분	전체	읍지역	면지역
읍면별 지역아동센터 운영	전체 평균	41.2	62.5	44.9
	시급 평균	43.1	62.5	50.0
	군급 평균	39.1	—	39.1
	천안시	75.0	100.0	62.5
	공주시	30.0	0.0	33.3
	보령시	18.8	100.0	20.0
	아산시	52.9	100.0	77.8
	서산시	33.3	0.0	55.6
	논산시	66.7	100.0	72.7
	계룡시	25.0	0.0	33.3
	당진시	42.9	100.0	44.4
	금산군	77.8	—	77.8
	부여군	20.0	—	20.0
	서천군	27.3	—	27.3
	청양군	22.2	—	22.2
	홍성군	33.3	—	33.3
	예산군	60.0	—	60.0
	태안군	33.3	—	33.3

- 시군별로는 금산군(77.8%), 천안시(75.0%), 논산시(66.7%), 예산군(60.0%)의 지역아동센터 운영비율이 높고, 보령시(18.8%), 부여군(20.0%), 계룡시(25.0%)의 운영비율이 낮게 나타남
- 군 지역의 지역아동센터 운영비율(39.1%)이 시 지역(43.1%)보다 다소 낮게 나타났으며, 평균적으로 지역아동센터 운영비율의 시 지역과 군 지역 간 차이는 나타나지 않음
- 읍지역과 면지역을 비교해 보면, 읍지역의 지역아동센터 운영비율(62.5%)이 면지역(44.9%)보다 높은 것으로 조사되었으며, 지역아동센터 운영비율의 읍/면 간 차이는 군 지역에서 더욱 크게 나타남

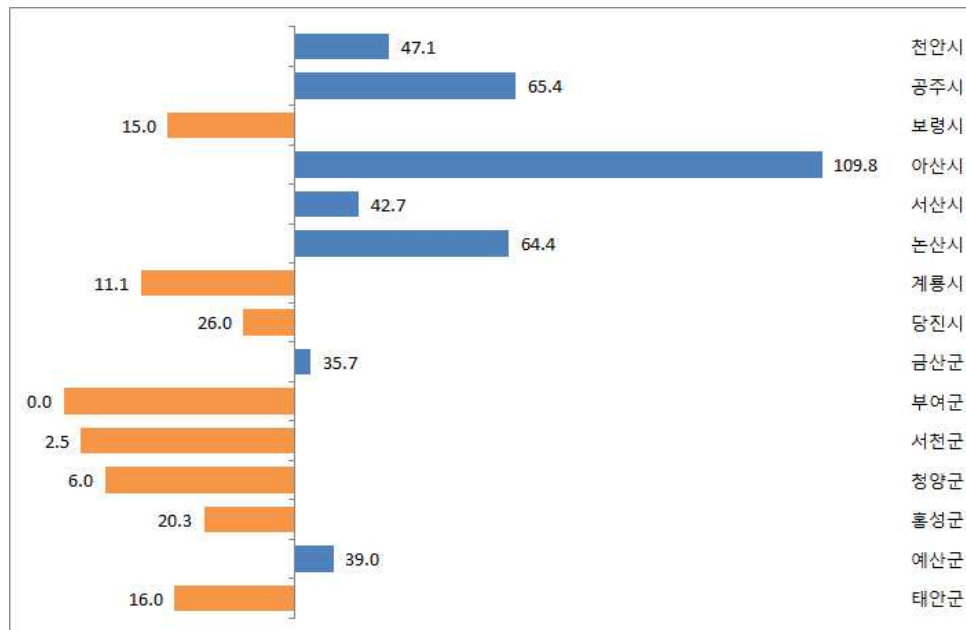


[그림 5-4] 시군별 지역아동센터 운영 비율 비교  
**■ 방법용 CCTV 설치비율**

- (방법용 CCTV 설치되어 있는 행정리 수/총 행정리 수)×100
  - 방법용 CCTV 설치비율은 전체 행정리 중 방법용 CCTV가 설치되어 있는 행정리 수의 비율을 음면별로 산출하여 평가함
- 충남 전체의 평균 방법용 CCTV 설치비율은 33.4%로 조사됨
  - 시군별로 아산시(109.8%), 공주시(65.4%), 논산시(64.4%)의 방법용 CCTV 설치비율이 높게 나타났고, 부여군(0.0%), 서천군(2.5%), 청양군(6.0%)의 설치비율은 10% 이하로 매우 낮게 나타남
  - 시지역의 방법용 CCTV 설치비율은 47.7%인데 반해 군 지역의 설치비율은 17.1%에 불과하였으며, 예산군을 제외한 나머지 모든 군 지역은 충남 전체 평균보다 낮게 나타나 시지역과 군지역 간의 극명한 차이를 보였음
- 특히 방법용 CCTV 설치가 전혀 되어 있지 않은 부여군은 방법용 CCTV 설치에 대한 서비스 기준 달성을 통해 안전한 농촌 주민들의 생활환경을 조성해야 할 필요할 것으로 사료됨

[표 5-6] 방법용 CCTV 설치비율

지표	구분	비율	평균	최대값	최소값
방법용 CCTV 설치비율	전체 평균	—	33.4	109.8	0.0
	천안시	47.1	47.7	109.8 (아산시)	11.1 (계룡시)
	공주시	65.4			
	보령시	15.0			
	아산시	109.8			
	서산시	42.7			
	논산시	64.4			
	계룡시	11.1			
	당진시	26.0	17.1	39.0 (예산군)	0.0 (부여군)
	금산군	35.7			
	부여군	0.0			
	서천군	2.5			
	청양군	6.0			
	홍성군	20.3			
	예산군	39.0			
	태안군	16.0			



[그림 5-5] 시군별 방법용 CCTV 설치비율 비교

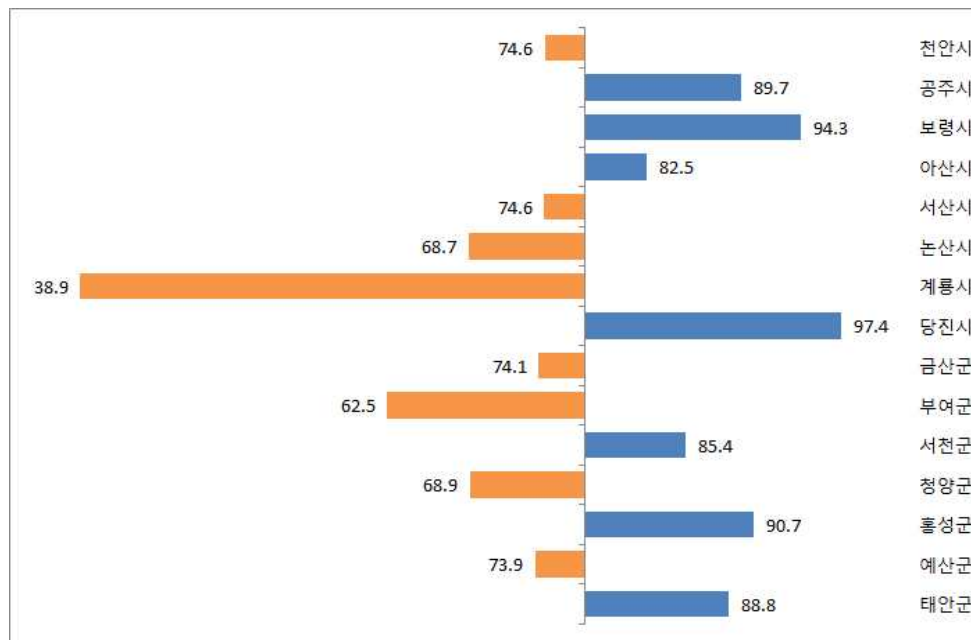
## ■ 건물노후도

- (건물노후도가 양호한 행정리 수/총행정리 수)×100
  - 건물노후도는 총 행정리 수 대비 건물노후도가 양호한 행정리 수의 비율로 평가함
- 충남 전체의 평균 건물노후도는 77.7%로 조사됨

[표 5-7] 건물노후도

지표	구분	전체	읍지역	면지역	동지역
건물 노후도 (%)	전체 평균	77.7	71.5	80.0	86.9
	시급 평균	77.6	72.2	80.3	86.9
	군급 평균	77.8	70.7	79.6	
	천안시	74.6	68.9	79.9	74.2
	공주시	89.7	81.3	93.4	70.4
	보령시	94.3	91.7	95.0	90.0
	아산시	82.5	66.0	86.9	100.0
	서산시	74.6	62.1	75.8	78.6
	논산시	68.7	41.9	75.1	81.8
	계룡시	38.9	-	37.7	100.0
	당진시	97.4	93.9	98.7	100.0
	금산군	74.1	53.8	77.8	-
	부여군	62.5	71.7	61.2	-
	서천군	85.4	61.5	90.2	-
	청양군	68.9	76.9	67.5	-
	홍성군	90.7	74.4	96.5	-
	예산군	73.9	64.6	77.2	-
	태안군	88.8	91.5	87.1	-

- 시군별로는 당진시(94.4%), 보령시(94.3%), 홍성군(90.7%)의 건물노후도 수준이 양호하고, 계룡시(38.9%), 부여군(62.5%), 논산시(68.7%), 청양군(68.9%)의 건물노후도 수준이 양호하지 않은 것으로 나타남
- 시지역과 군지역 간의 건물노후도 수준의 차이 거의 없음(0.1% 차이)
- 읍, 면, 동 지역별로 건물노후도를 비교해 보면 동지역의 건물노후도가 86.9%로 가장 양호하고, 면지역 80.0%, 읍지역 71.5%로 순으로 나타남
- 읍지역의 건물노후도 수준이 가장 열악한 것으로 나타났는데 이러한 결과는 과거 농촌 중심지의 계획적 정비가 이루어지지 않은 점 등이 반영된 것으로 사료됨



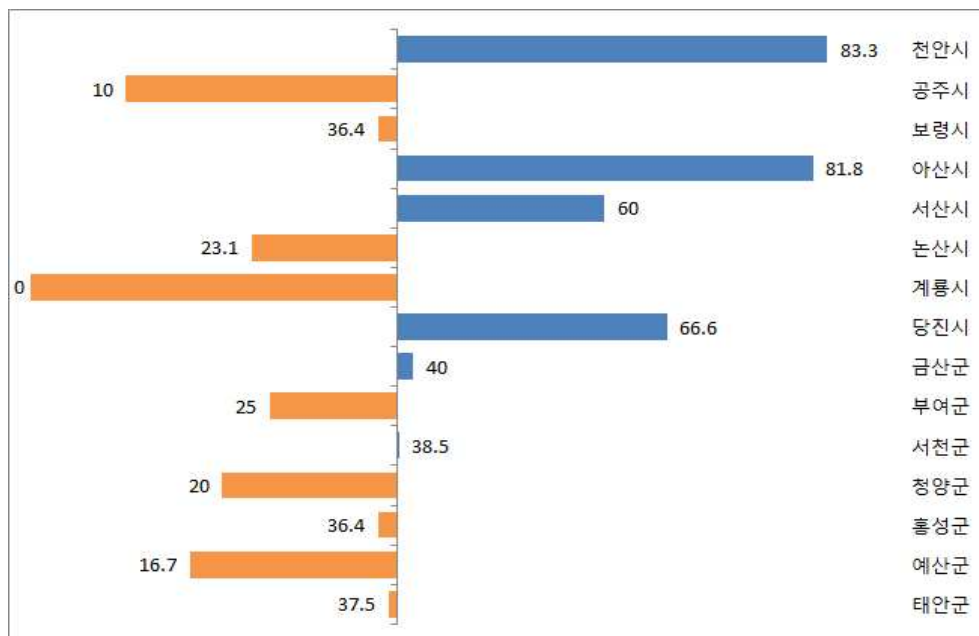
[그림 5-6] 시군별 건물노후도 비교

## ■ 읍면도서관이용 용이성

- (공공도서관 또는 작은 도서관 등 일반인이 이용 가능한 시설입지 읍면수/총 읍면수)×100
  - 읍면도서관 이용 용이성은 총 읍면수 대비 공공도서관 또는 작은 도서관 등 일반인이 이용가능한 시설이 입지한 읍면수의 비율로 평가함
- 충남 전체의 평균 읍면도서관 이용용이성 비율은 33.0%로 조사됨
  - 시군별로는 천안시(83.3%), 아산시(52.9%), 당진시(50.0%)의 읍면도서관이용 용이성 비율이 높고, 계룡시(0.0%), 공주시(10.0%), 예산군(16.7%)의 읍면도서관이용 용이성이 낮게 나타남
  - 시지역의 읍면도서관이용 용이성(35.2%)이 군지역(30.6%)보다 다소 높게 나타났으며, 평균적으로 읍면도서관이용 용이성의 시/군 지역 간 차이는 나타나지 않음
- 읍지역과 면지역을 비교해 보면, 읍지역의 도서관이용 용이성(96.4%)이 면지역(29.6%)보다 3배 가량 높은 것으로 나타남

[표 5-8] 읍면도서관이용 용이성 비율

지표	구분	전체	읍지역	면지역
읍면도서관 이용 용이성 (%)	전체 평균	38.4	96.4	29.6
	시급 평균	45.2	92.9	39.3
	군급 평균	30.6	100.0	18.7
	천안시	83.3	100.0	75.0
	공주시	10.0	100.0	0.0
	보령시	36.4	100.0	30.0
	아산시	81.8	100.0	77.8
	서산시	60.0	100.0	55.6
	논산시	23.1	100.0	9.1
	계룡시	0.0	-	0.0
	당진시	66.6	50.0	66.7
	금산군	40.0	100.0	33.3
	부여군	25.0	100.0	20.0
	서천군	38.5	100.0	27.3
	청양군	20.0	100.0	11.1
	홍성군	36.4	100.0	22.2
	예산군	16.7	100.0	0.0
	태안군	37.5	100.0	16.7



[그림 5-7] 시군별 읍면도서관이용 용이성 비교

## ■ H/W기반 지표 특성 종합

- 면부 급수보급율, 평생교육기관 비율, 방범용 CCTV 설치 비율, 읍면도서관이용 용이성은 군지역에 비해 시지역에서 더 높은 것으로 나타난 반면, 읍면별 지역아동센터 운영비율은 군지역이 시지역보다 높게 나타났으며, 건물노후도는 시/군 지역 간 차이를 보이지 않음
- 일부 시군에서는 일부 H/W기반 지표의 서비스 제공 수준이 매우 낮은 것으로 나타났으며(태안군 면부 급수보급율, 청양군 평생교육기관 비율, 부여군 방범용 CCTV 설치비율, 공주시 읍면도서관 이용용이성 등), 주민들의 삶의 질 향상을 위해 이에 대한 개선이 필요할 것으로 사료됨

[표 5-9] H/W기반 지표 특성 종합

		면부 급수보급율	평생교육기 관 비율	읍면별 지역아동센 터 운영비율	방범용 CCTV 설치 비율	건물노후도	읍면 도서관 이용 용이성
전체	평균	82.5	4954.3	44.5	33.4	77.7	33.0
	최대	98.8	13227.0	80.0	109.8	97.4	83.3
	최소	61.0	1479.0	18.8	0.0	38.9	0.0
시 지역	평균	84.2	6219.8	43.1	47.7	77.6	35.2
	최대	98.8	13227.0	75.0	109.8	97.4	83.3
	최소	75.2	2453.1	18.8	11.1	38.9	0.0
군 지역	평균	80.5	3508.0	46.2	17.1	77.8	30.6
	최대	86.7	5442.4	80.0	39.0	90.7	40.0
	최소	61.0	1479.0	25.0	0.0	62.5	16.7
천안시		77.8	13,227.0	75.0	47.1	74.6	83.3
공주시		75.2	5,180.7	30.0	65.4	89.7	10.0
보령시		84.7	4,458.7	18.8	15.0	94.3	25.0
아산시		89.7	8,840.2	52.9	109.8	82.5	52.9
서산시		82.4	6,156.1	33.3	42.7	74.6	40.0
논산시		78.5	4,059.4	66.7	64.4	68.7	20.0
계룡시		98.8	2,453.1	25.0	11.1	38.9	0.0
당진시		86.2	5,383.5	42.9	26.0	97.4	50.0
금산군		86.7	2,840.2	80.0	35.7	74.1	40.0
부여군		80.8	3,901.4	25.0	0.0	62.5	25.0
서천군		84.1	5,442.4	38.5	2.5	85.4	38.5
청양군		86.1	1,479.0	30.0	6.0	68.9	20.0
홍성군		80.4	4,499.5	45.5	20.3	90.7	36.4
예산군		84.5	3,509.9	66.7	39.0	73.9	16.7
태안군		61.0	2,883.5	37.5	16.0	88.8	37.5

### 3. S/W기반 지표의 특성분석

#### 1) S/W기반 지표 항목

[표 5-10] 충남형 농어촌서비스 S/W기반 지표

구분		항목	추가 및 수정	내용			조사 범위
				내용	구독처	통계구축방법	
주거 부문	마을공동시설	공동시설 상설프로그램 운영	원안	경로당, 마을회관, 노인회관 등 마을공동시설의 프로그램지원 행정리 비율	내부 자료	(마을공동시설 상설 프로그램 지원 행정리수/ 총 행정리수)×100	읍면동
	대중교통	준공공교통프로그램 운영	원안	수요부족으로 대중교통 운행이 어려울 경우 준공공교통프로그램 운영	내부 자료	프로그램 운영 여부	시군
교통 부문	대중교통	대중교통 재정투입 비율	추가	지자체 재정 중 대중교통부분에 투자되는 재정 비율	내부 자료	(대중교통부문 재정투입/ 지자체 재정 총액)×100	시군
	유초중고교	학생 1인당 교육예산	추가	유초중고 학생1인당 교육청투입예산 (백만 원 기준)	교육청	유초중고 교육청투입예산/학생수	시군
교육 부문	평생교육	평생교육 참여율	추가	평생교육 참여율	평생교육진흥원	(평생교육 참여자/ 총 인구수)×100	시군
보건 의료 부문	의료 질	의료인력 현황	추가	인구대비 종합병원, 병원, 의원, 치과병의원, 한방병의원 등의 의료진 비율 보건의료인력에 관한 자료로 의사, 치과의사, 간호사, 한의사, 약사로 구분하여 1인당 인구(연앙추계인구)수로 현황 파악	내부 자료	(의료인력 수/ 총 인구수)×100	시군
복지 부문	노인	노인복지서비스 제공	원안	도움이 필요한 노인 주 1회 이상 재가노인복지서비스 제공 취약계층 노인 주 1회 이상 재가노인복지서비스 제공	내부 자료	(노인돌봄서비스 및 노인장기요양보험 수혜자수/ 취약계층 노인수)×100	시군
	다문화가족	다문화가족 지원 프로그램 수	추가	다양한 다문화가족 지원 프로그램 수 제공	내부 자료	다문화가족 지원 프로그램수	시군
	다문화가족	프로그램 참여 비율	추가	다문화가족 지원 프로그램 비율	내부 자료	(프로그램 참여자수/ 다문화가족수)×100	시군

구분		항목	추가 및 수정	내용			조사 범위
				내용	구독처	통계구축방법	
일자 리창 출	사회 적경 제 조직 현황	사회적 경제조직 비율	추가	사회적기업, 협동조합, 마을기업 등 사회적 경제조직 수의 읍면동비율	내부 자료	사회적 경제조직의 수/ 총 읍면동수	읍면 동
		사회적 경제조직 직원 비율	추가	사회적기업, 협동조합, 마을기업 등 사회적 경제조직의 직원 수의 읍면동비율	내부 자료	사회적 경제조직의 직원수/총 읍면동수	읍면 동
응급 부문	응급 서비 스	U-119 안심콜 서비스 등록자수	추가	국민안전처에서 제공하는 독거노인, 장애인, 나홀로 어린이 등을 대상으로 시행하는 서비스에 대한 적극적 홍보 유도를 통해 사회적 안전취약 계층에 대한 안전서비스 체계 구축	내부 자료	(가입자수/독거노인, 장애인, 나홀로 어린이 수)×100	시군
문화 부문	문화 프로 그램 활용 도	문화프로 그램 관람 (문화향유)	수정	지방문화원의 공연 및 전시뿐만 아니라 문예회관, 국악당, 국립박물관, 열린문화공연 등 모두 포함하여 월 1회 이상 문화프로그램 관람	내부 자료	(공연 회수+전시일수) /12	시군
		문화 바우처 활용정도 (문화복지)	추가	사회적, 경제적 여건 등으로 인한 소외계층에게 다양한 문화 관람의 향유를 제공하여 삶의 질 향상 도모 문화소외계층=법정저소득 층(기초생활수급자, 차상위계층)	내부 자료 총남 문화 재단	(문화소외계층의 통합문화이용권 발급 매수/ 법정저소득층수)×100	시군

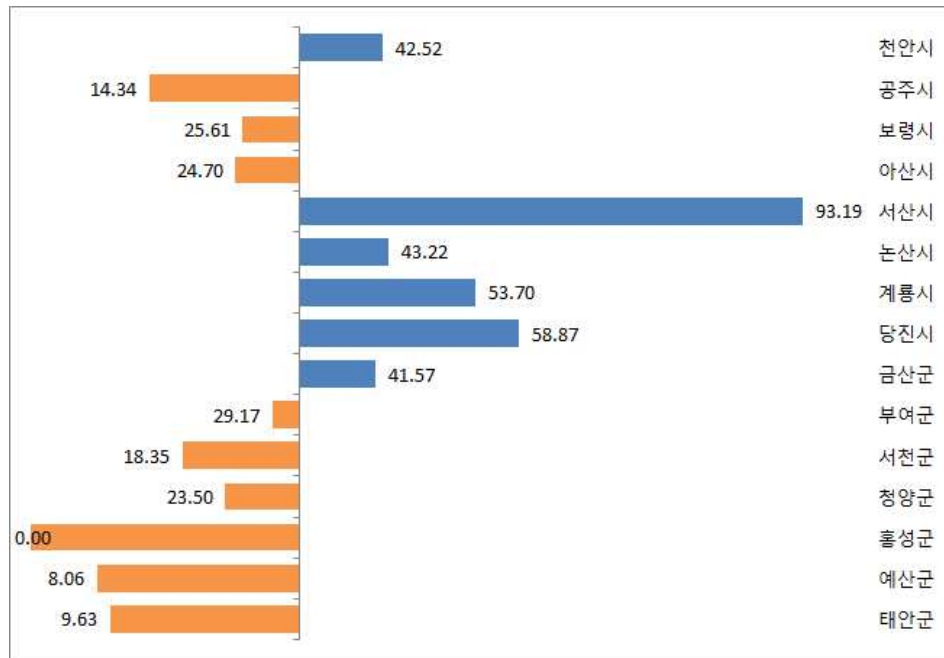
## 2) S/W기반 지표 특성분석

### ■ 공동시설 상설프로그램 운영

- (마을공동시설 상설프로그램 지원 행정리수/총 행정리수)× 100
  - 마을공동시설(마을회관, 노인회관 등)에서 상설프로그램 지원하는 행정리 대비 총 행정리 수의 비율로 평가함
- 공동시설 상설프로그램을 운영하고 있는 행정리 비율은 충남 전체 평균 32.43%로 조사됨
  - 시군별로 서산시(93.19%), 당진시(58.87%), 계룡시(53.70%)의 공동시설 상설프로그램 운영 비율이 높게 나타났고, 홍성군(0.0%), 예산군(8.06%), 태안군(9.63%), 공주시(14.34%)의 공동시설 상설프로그램 운영 비율이 낮게 나타남
- 시지역과 군지역을 비교해보면, 시지역의 공동시설 상설프로그램 운영 비율은 평균 44.52%인데 반해 군지역은 평균 18.61%로 나타났고, 금산군(41.57%)을 제외한 나머지 군지역은 충남 전체 평균(32.43%)보다 낮게 나타나 시지역과 군지역 간의 차이를 보였음

[표 5-11] 공동시설 상설프로그램 운영

지표	구분	비율	평균	최대값	최소값
공동시설 상설프로그램 운영 (%)	전체 평균	-	32.43	93.19	0.00
	천안시	42.52	44.52	93.19 (서산시)	14.34 (공주시)
	공주시	14.34			
	보령시	25.61			
	아산시	24.70			
	서산시	93.19			
	논산시	43.22			
	계룡시	53.70			
	당진시	58.87	18.61	41.57 (금산군)	0.00 (홍성군)
	금산군	41.57			
	부여군	29.17			
	서천군	18.35			
	청양군	23.50			
	홍성군	0.00			
	예산군	8.06			
	태안군	9.63			



[그림 5-8] 공동시설 상설프로그램 운영

## ■ 준공공 교통프로그램 운영

- 준공공 교통프로그램 운영 여부
  - 준공공 교통프로그램 운영은 프로그램 운영 여부를 통해 평가함
- 충남도 내 준공공 교통프로그램이 운영되고 있는 시군은 13곳으로 조사됨
  - 공주시와 계룡시는 준공공 교통프로그램이 운영되지 않고 있으며 이 두 곳을 제외한 나머지 13개 시군은 준공공 교통프로그램을 운영하고 있음

[표 5-12] 준공공 교통프로그램 현황

지표	구분		운영 여부
준공공 교통프로그램 운영	시지역	천안시	○
		공주시	×
		보령시	○
		아산시	○
		서산시	○
		논산시	○
		계룡시	×
		당진시	○
	8개 시중 6개 시 운영		
	전체 시군 15개 중 13 시군 운영		
군지역	군지역	금산군	○
		부여군	○
		서천군	○
		청양군	○
		홍성군	○
		예산군	○
		태안군	○
	7개 군 모두 운영		

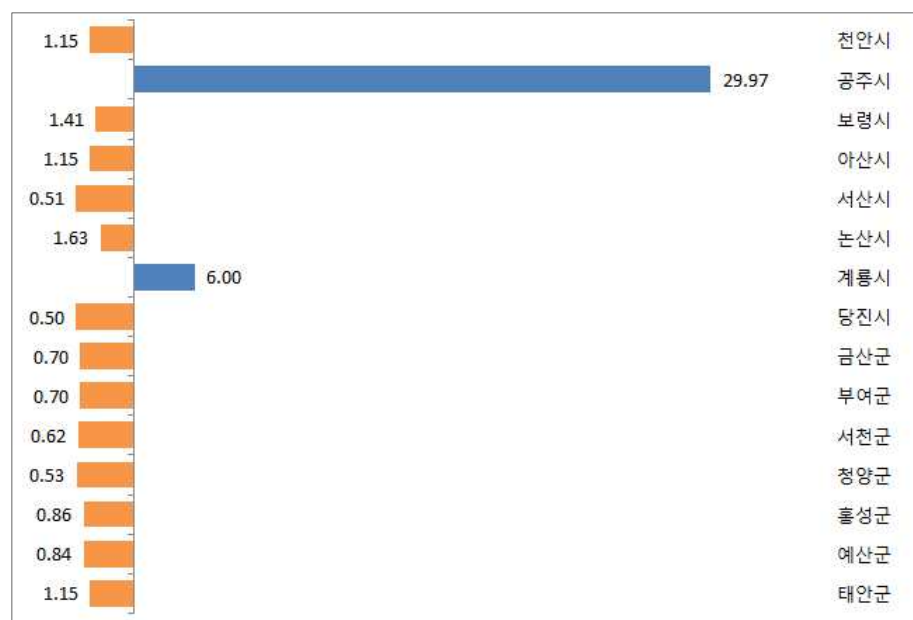
※ 준공공 교통프로그램 운영 : 운영 ○, 운영 안함 ×

## ■ 대중교통 재정투입 비율

- (대중교통부문 재정투입예산/지자체 재정 총액)×100
  - 대중교통 재정투입 비율은 지자체 재정 총액 대비 대중교통부문 재정 투입 비율로 평가함
- 충남 전체 평균 대중교통 재정투입 비율은 3.18%로 조사됨
  - 시군별로 공주시의 대중교통 재정투입 비율이 29.97%로 월등히 높게 나타났고, 계룡시(6.00%)를 제외한 나머지 시군은 평균보다 낮게 나타남

[표 5-13] 대중교통 재정투입 비율

지표	구분	비율	평균	최대값	최소값
대중교통 재정투입 비율 (%)	전체 평균	-	3.18	29.97	0.50
	천안시	1.15	5.29	29.97 (공주시)	0.50 (당진시)
	공주시	29.97			
	보령시	1.41			
	아산시	1.15			
	서산시	0.51			
	논산시	1.63			
	계룡시	6.00			
	당진시	0.50			
	금산군	0.70	0.77	1.15 (태안군)	0.53 (청양군)
	부여군	0.70			
	서천군	0.62			
	청양군	0.53			
	홍성군	0.86			
	예산군	0.84			
	태안군	1.15			



[그림 5-9] 대중교통 재정투입 비율 비교

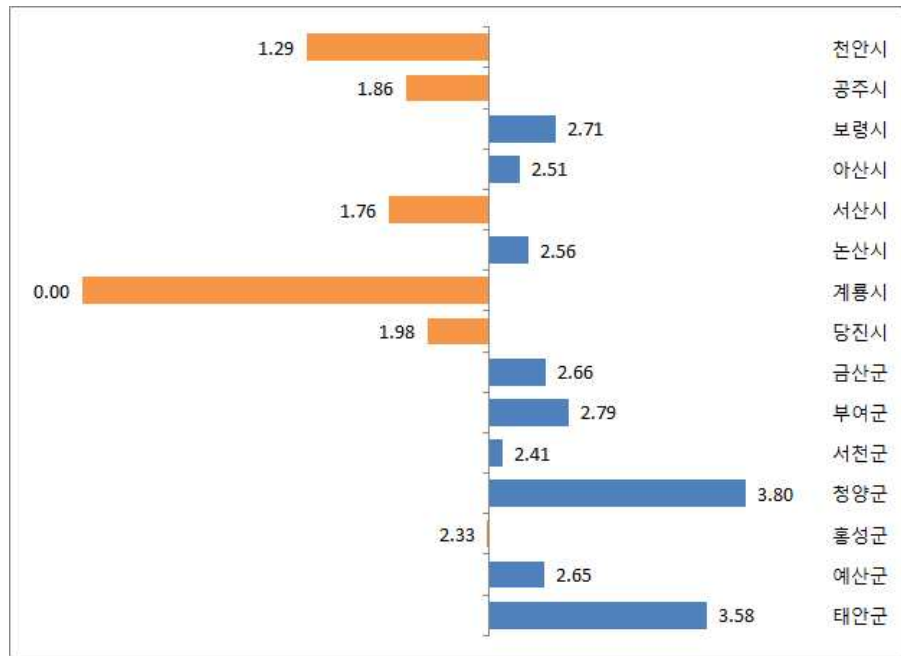
- 공주시와 계룡시를 제외한 나머지 13개 시군의 대중교통 재정투입 비율은 2%이하로 조사됨
- 시지역과 군지역을 비교해 보면, 시지역의 대중교통 재정투입 비율은 평균 5.29%인데 반해 군지역은 0.77%로 나타나 시지역과 군지역 간의 차이를 보였으나, 공주시와 계룡시를 제외한 나머지 시군 모두 지자체 재정 총액 대비 대중교통 부문에 대한 재정 투입 비율은 시군에 관계없이 낮은 수준인 것으로 나타남

## ■ 학생 1인당 교육예산

- 유초중고 교육청투입예산/학생수
  - 학생 1인당 교육예산은 학생수 대비 유초중고 교육청 투입 예산 비중으로 평가함
- 충남 전체 평균 학생 1인당 교육예산은 2.33백만 원으로 조사됨
  - 시군별로 청양군(3.80백만 원/명), 태안군(3.58백만 원/명), 부여군(2.79백만 원/명), 보령시(2.71백만 원/명)의 학생 1인당 교육예산이 높게 나타났고, 계룡시(0.00), 천안시(1.29백만 원/명)의 학생 1인당 교육예산은 낮게 나타남

[표 5-14] 학생 1인당 교육예산

지표	구분	1인당 예산	평균	최대값	최소값
학생 1인당 교육예산 (백만 원/명)	전체 평균	—	2.33	3.80	0.00
	천안시	1.29	1.83	2.71 (보령시)	0.00 (계룡시)
	공주시	1.86			
	보령시	2.71			
	아산시	2.51			
	서산시	1.76			
	논산시	2.56			
	계룡시	0.00			
	당진시	1.98			
	금산군	2.66	2.89	3.80 (청양군)	2.33 (홍성군)
	부여군	2.79			
	서천군	2.41			
	청양군	3.80			
	홍성군	2.33			
	예산군	2.65			
	태안군	3.58			



[그림 5-10] 시군별 학생 1인당 교육예산 비교

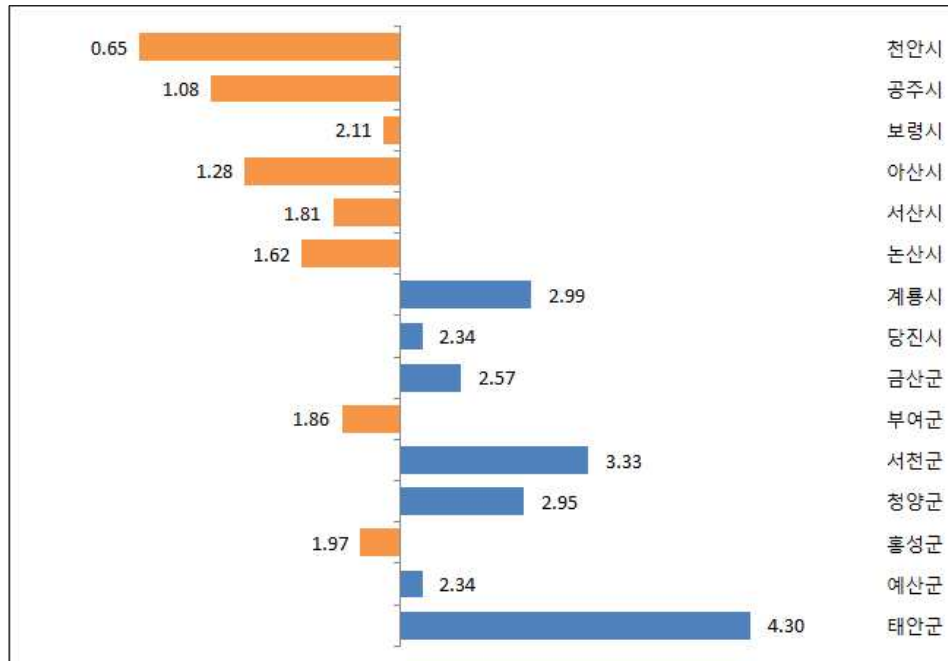
- 시지역과 군지역을 비교해 보면, 시지역의 학생 1인당 교육예산은 평균 1.83백만 원인데 반해 군지역의 학생 1인당 교육예산은 평균 2.89백만 원으로 학생 1인당 교육예산은 군지역에서보다 높게 나타났으며, 홍성군을 제외한 나머지 군지역은 충남 전체 평균보다 높게 나타나 시지역과 군지역 간의 극명한 차이를 보였음
- 시지역은 군지역에 비해 학생 수가 많아 1인당 배정되는 교육예산이 군지역보다 낮게 나타난 결과로 사료되지만, 학생들의 교육 질 향상 등을 고려해 볼 때 해당 부문의 예산 증액 등의 방안이 마련되어야 할 것으로 사료됨

## ■ 평생교육참여율

- (평생교육 참여자/총 인구수)
  - 평생교육참여율은 총 인구수 대비 평생교육 참여자 수의 비율로 평가함
- 충남 전체 평균 평생교육 참여율은 2.21로 조사됨
  - 시군별로 태안군(4.30), 서천군(3.33), 계룡시(2.99), 청양군(2.95)의 평생교육참여율이 높게 나타났고, 천안시(0.65), 공주시(1.08), 아산시(1.28)의 평생교육참여율은 낮게 나타남
  - 시와 군지역을 비교해 보면 군지역의 참여율이 시지역보다 높게 나타났는데, 군지역의 평생교육참여율은 2.76인데 반해 시 지역의 참여율은 1.74에 불과하였으며, 보령시, 아산시, 논산시를 제외한 나머지 모든 시지역은 충남 전체 평균보다 낮게 나타남
- 평생교육기관 비율 조사 결과, 시지역의 평생교육기관 비율이 군지역보다 약 두 배 가량 높은 것으로 조사되었던 점을 고려해 볼 때, 시지역 주민들의 평생교육기관 이용률이 매우 낮은 것으로 판단됨

[표 5-15] 평생교육참여율

지표	구분	비율	평균	최대값	최소값
평생교육 참여율	전체 평균	—	2.21	4.30	0.65
	천안시	0.65	1.74	2.99 (계룡시)	0.65 (천안시)
	공주시	1.08			
	보령시	2.11			
	아산시	1.28			
	서산시	1.81			
	논산시	1.62			
	계룡시	2.99			
	당진시	2.34	2.76	4.30 (태안군)	1.86 (부여군)
	금산군	2.57			
	부여군	1.86			
	서천군	3.33			
	청양군	2.95			
	홍성군	1.97			
	예산군	2.34			
	태안군	4.30			



[그림 5-11] 시군별 평생교육참여율 비교

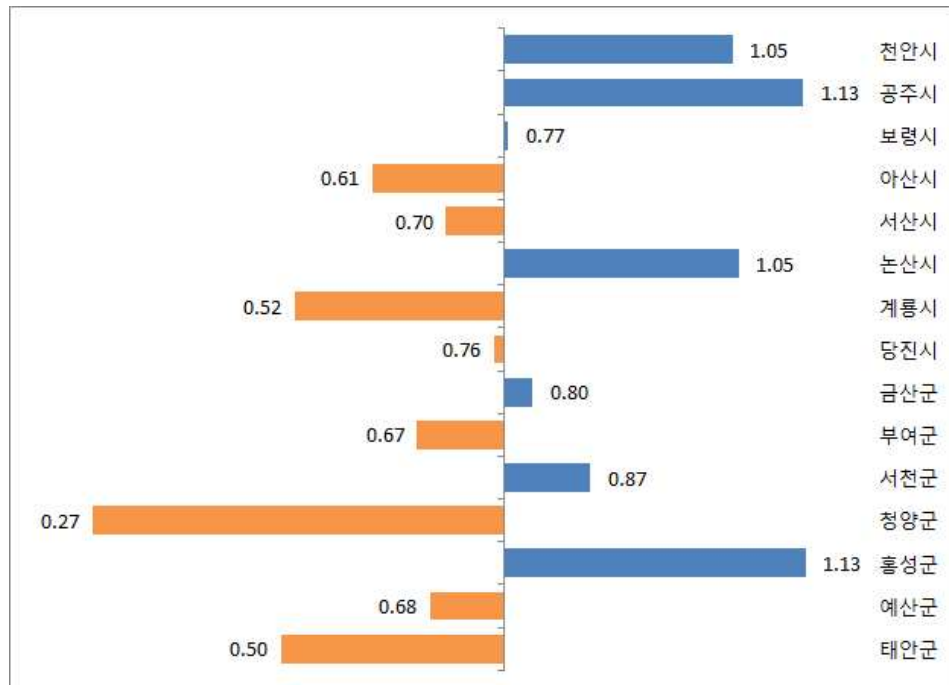
## ■ 의료인력현황

- (시군 전체 의료진/총 인구수)×100

– 의료인력현황은 총 인구수 대비 시군 전체 의료진 수의 비율로 평가함

[표 5-16] 의료인력현황

지표	구분	비율	평균	최대값	최소값
의료인력현황 (%)	전체 평균	–	0.77	1.13	0.27
	천안시	1.05	0.82	1.13 (공주시)	0.52 (계룡시)
	공주시	1.13			
	보령시	0.77			
	아산시	0.61			
	서산시	0.70			
	논산시	1.05			
	계룡시	0.52			
	당진시	0.76	0.70	1.13 (홍성군)	0.27 (청양군)
	금산군	0.80			
	부여군	0.67			
	서천군	0.87			
	청양군	0.27			
	홍성군	1.13			
	예산군	0.68			
	태안군	0.50			



[그림 5-12] 시군별 의료인력현황 비교

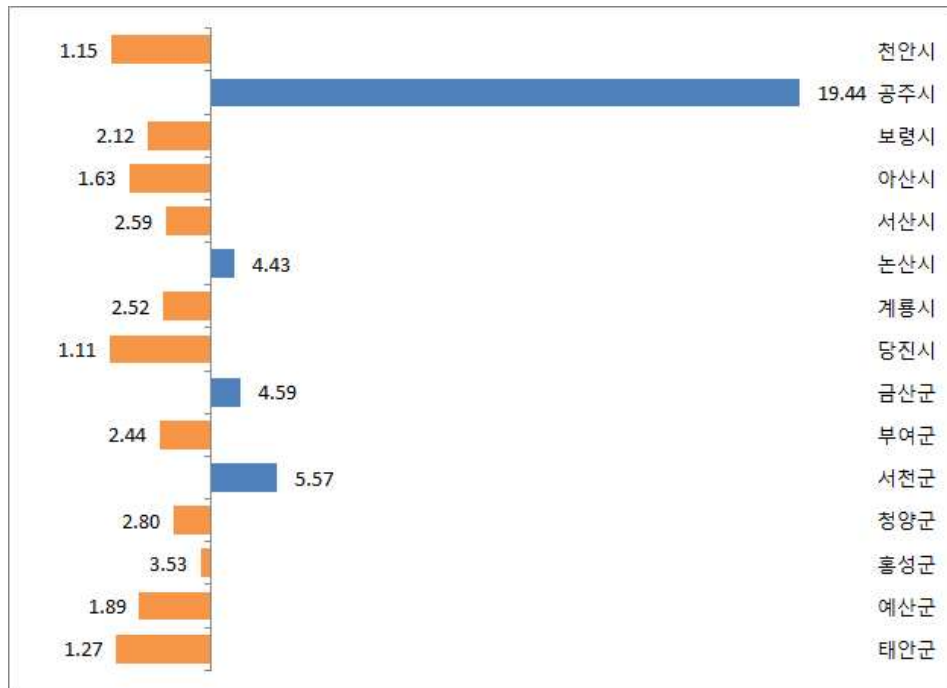
- 충남 전체의 평균 의료인력현황은 0.77%로 조사됨
  - 시군별로 공주시, 홍성군(1.13%), 논산시, 천안시(1.05%)의 의료인력 비율이 높은 것으로 나타났고, 청양군(0.27%), 태안군(0.50%), 계룡시(0.52%)의 의료인력 비율은 낮게 나타남
  - 시지역과 군지역을 비교해 보면, 시지역의 의료인력현황은 0.82%인데 반해 군지역의 의료인력현황은 0.70%로 군지역의 의료인력이 다소 적은 것으로 나타났음
  - 특히 의료인력이 가장 적은 청양군(0.27%)은 최대 의료인력을 확보하고 있는 공주시, 홍성군(1.13%)의 1/4 수준에 머무르고, 충남 전체 평균(0.77%)의 절반에도 미치지 못하는 수준으로, 지역주민들의 의료 서비스 수준 제고를 위한 개선이 필요할 것으로 사료됨

## ■ 노인복지서비스 제공

- (노인돌봄서비스 및 노인장기요양보험 수혜자수/취약계층 노인수)×100
  - 노인복지서비스 제공은 취약계층 노인수 대비 노인돌봄서비스 및 노인장기요양보험 수혜자 수의 비율로 평가함
- 충남 전체의 평균 노인복지서비스 제공 비율은 3.81%로 조사됨
  - 시군별로 공주시의 노인복지서비스 제공 비율이 19.44%로 월등히 높게 나타났고, 다음으로 서천군(5.57%), 금산군(4.59%), 논산시(4.43%) 순으로 조사됨
  - 공주시, 서천군, 금산군, 논산시를 제외한 나머지 11개 시군은 충남 전체 평균 노인복지서비스 제공 비율보다 낮게 나타났으며, 당진시(1.11%), 천안시(1.15%), 태안군(1.27%)의 노인복지서비스 제공 비율은 낮게 나타남

[표 5-17] 노인복지서비스 제공

지표	구분	비율	평균	최대값	최소값
노인복지서비스 제공 (%)	전체 평균	—	3.81	19.44	1.11
	천안시	1.15	4.37	19.44 (공주시)	1.11 (당진시)
	공주시	19.44			
	보령시	2.12			
	아산시	1.63			
	서산시	2.59			
	논산시	4.43			
	계룡시	2.52			
	당진시	1.11	3.16	5.57 (서천군)	1.27 (태안군)
	금산군	4.59			
	부여군	2.44			
	서천군	5.57			
	청양군	2.80			
	홍성군	3.53			
	예산군	1.89			
	태안군	1.27			



[그림 5-13] 시군별 노인복지서비스 제공 비교

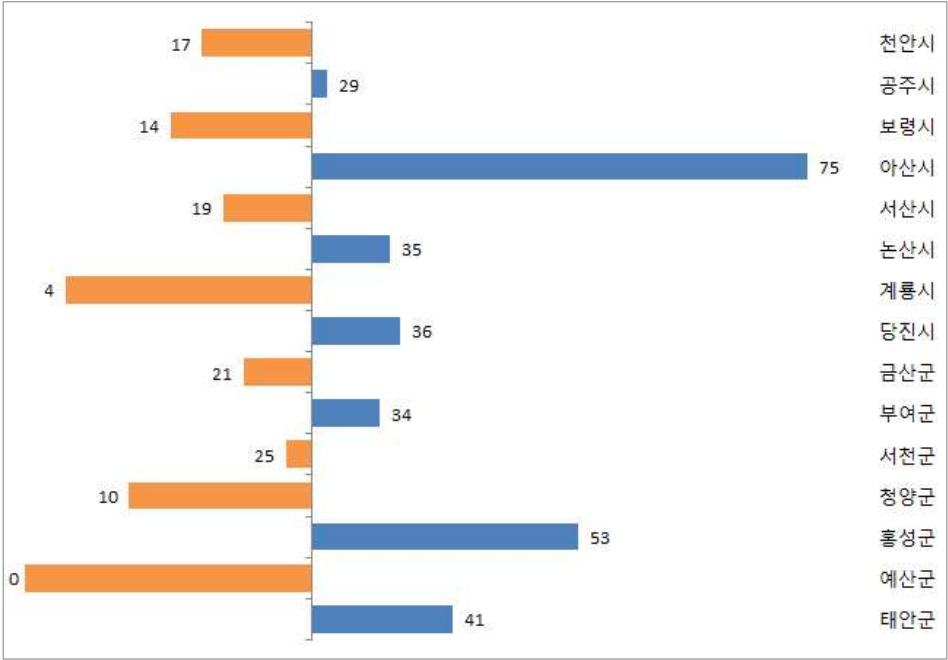
- 시지역과 군지역을 비교해 보면, 시지역의 노인복지서비스 제공 비율 평균이 4.38%로 군 지역(3.15%)보다 높게 나타났음
- 그러나 노인복지서비스 제공 비율이 월등히 높은 공주시를 제외하고 계산하면 오히려 군 지역의 노인복지서비스 제공 비율이 높게 나타나는 것으로 분석됨
- 이러한 결과는 군지역의 농촌 주민들이 고령화된 추세가 반영된 결과일 것으로 사료되며, 농촌 지역에서 증가하고 있는 고령인구들을 고려하여 지속적으로 다양한 노인복지 정책이 마련되어야 할 것으로 판단됨

## ■ 다문화가족 지원 프로그램 수

- 다문화가족 지원 프로그램 수
- 충남 전체 다문화가족 지원 프로그램 수 평균은 27.53개로 조사됨
  - 시군별로 아산시의 다문화가족 지원 프로그램 수는 75개로 가장 많은 것으로 조사되었고, 다음으로 홍성군(53개), 태안군(41개) 순으로 조사됨
  - 예산군은 다문화가족 지원프로그램이 전무하고, 계룡시(4개), 청양군(10개), 보령시(14개), 천안시(17개), 서산시(19개) 등의 다문화가족 지원프로그램 수는 충남 전체 평균 다문화가족 지원프로그램 수보다 낮게 나타남
- 시지역과 군지역을 비교해 보면, 시지역의 다문화가족 지원프로그램 수 평균 28.63개로 군지역 26.29개보다 약간 많은 것으로 나타났으나, 이는 시지역과 군지역 간의 차이보다 각 지역별 특성 또는 현황에 따른 것으로 사료됨

[표 5-18] 다문화가족 지원 프로그램 참여 비율

지표	구분	프로그램수	평균	최대값	최소값
다문화가족 지원 프로그램 수 (개)	전체 평균	-	27.53	75	0
	천안시	17	28.63	75 (아산시)	4 (계룡시)
	공주시	29			
	보령시	14			
	아산시	75			
	서산시	19			
	논산시	35			
	계룡시	4			
	당진시	36	26.29	53 (홍성군)	0 (예산군)
	금산군	21			
	부여군	34			
	서천군	25			
	청양군	10			
	홍성군	53			
	예산군	0			
	태안군	41			



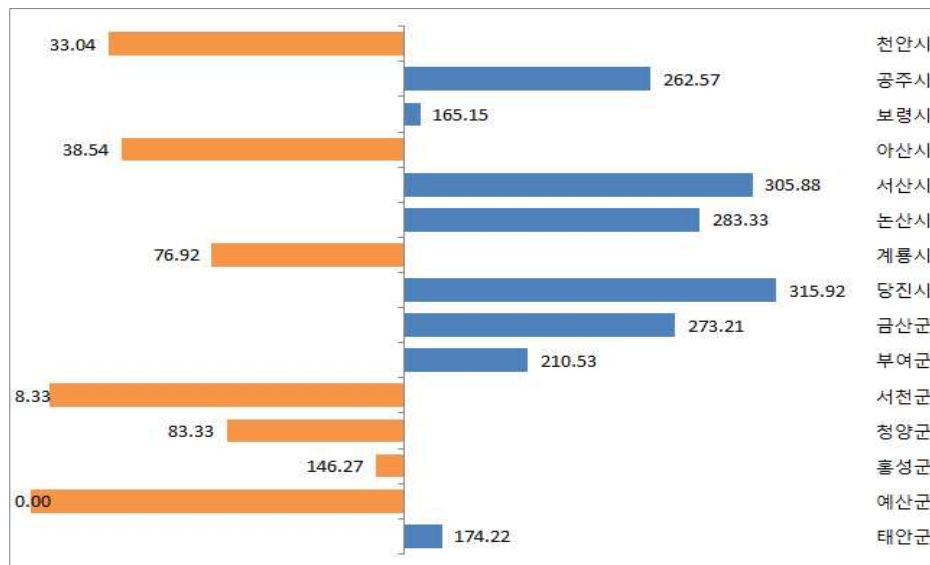
[그림 5-14] 시군별 다문화가족 지원 프로그램 수 비교

## ■ 다문화가족 지원 프로그램 참여 비율

- (다문화가족 프로그램 참여자 수/다문화가족 수)×100
  - 다문화가족 프로그램 참여 비율은 총 다문화가족 수 대비 프로그램 참여자 수의 비율로 평가됨
- 충남 전체의 다문화가족 지원 프로그램 참여 비율의 평균은 158.48%로 조사됨
  - 시군별로 살펴보면 당진시의 다문화가족 지원 프로그램 참여 비율이 315.92%로 가장 높게 나타났고, 다음으로 서산시(305.88%), 논산시(283.33%), 금산군(273.21%), 공주시(262.57%), 부여군(210.53%) 순으로 조사됨
  - 당진시, 서산시, 논산시, 금산군, 공주시, 부여군을 제외한 나머지 9개 시군은 충남 전체 평균 다문화가족 프로그램 참여 비율보다 낮게 나타났으며, 예산군(0.0%), 서천군(8.33%)의 경우 다문화가족 지원 프로그램 참여 비율은 낮게 나타남
  - 시지역과 군지역을 비교해 보면, 시지역의 다문화가족 지원 프로그램 참여 비율이 185.17%로 군지역 평균 127.98%보다 높게 나타남

[표 5-19] 다문화가족 지원 프로그램 참여 비율

지표	구분	비율(%)	평균	최대값	최소값
다문화가족 지원 프로그램 참여 비율 (%)	전체 평균	—	158.48	315.92	0.0
	천안시	33.04	185.17	315.92 (당진시)	33.04 (당진시)
	공주시	262.57			
	보령시	165.15			
	아산시	38.54			
	서산시	305.88			
	논산시	283.33			
	계룡시	76.92			
	당진시	315.92	127.98	273.21 (금산군)	0.0 (예산군)
	금산군	273.21			
	부여군	210.53			
	서천군	8.33			
	청양군	83.33			
	홍성군	146.27			
	예산군	0.0			
	태안군	174.22			



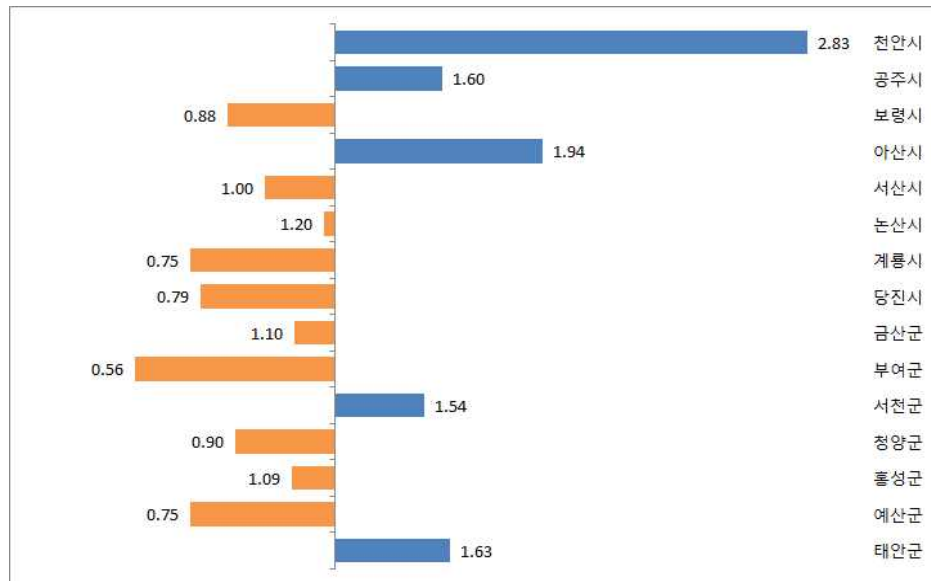
[그림 5-15] 다문화가족 지원 프로그램 참여 비율 비교

## ■ 사회적 경제조직 비율

- 사회적 경제조직의 수/총 읍면동 수
  - 사회적 경제조직 비율은 총 읍면동 수 대비 사회적 경제조직 수의 비율로 평가함

[표 5-20] 사회적 경제조직 비율

지표	구분	전체	읍지역	면지역	동지역
사회적 경제조직 비율	전체 평균	1.24	1.33	1.02	1.06
	시급 평균	1.37	1.13	1.05	1.06
	군급 평균	1.08	1.57	0.98	
	천안시	2.83	1.50	1.00	1.25
	공주시	1.60	0.00	1.33	0.67
	보령시	0.88	0.00	0.70	1.40
	아산시	1.94	4.50	1.78	1.33
	서산시	1.00	1.00	1.11	0.80
	논산시	1.20	1.00	1.45	0.00
	계룡시	0.75	0.00	0.67	1.00
	당진시	0.79	1.00	0.33	2.00
	금산군	1.10	3.00	0.89	
	부여군	0.56	1.00	0.53	
	서천군	1.54	2.50	1.36	
	청양군	0.90	0.00	1.00	
	홍성군	1.09	0.50	1.22	
	예산군	0.75	1.00	0.70	
	태안군	1.63	3.00	1.17	



[그림 5-16] 시군별 사회적 경제조직 비율 비교

- 충남 전체의 평균 사회적 경제조직 비율은 1.24로 조사됨
  - 시군별로 천안시의 사회적 경제조직 비율이 2.83으로 월등히 높게 나타났고, 다음으로 아산시(1.94), 태안군(1.63), 공주시(1.60), 서천군(1.54) 순
  - 천안시, 아산시, 태안군, 공주시, 서천군을 제외한 나머지 10개 시군은 충남 전체 평균 사회적 경제조직 비율보다 낮게 나타났으며, 부여군(0.56), 계룡시, 예산군(0.75), 당진시(0.79), 보령시(0.88), 청양군(0.90)의 사회적 경제조직 비율은 1이하로 읍면동 당 사회적 경제조직 수가 1개 이하인 것으로 나타남
- 시지역과 군지역을 비교해 보면, 시 지역의 사회적 경제조직 비율이 1.37로 군지역(1.08)보다 높게 나타났음
  - 읍면동 지역별로 사회적 경제조직 비율을 비교해 보면, 읍지역의 사회적 경제조직 비율이 1.33으로 가장 높고, 동지역 1.06, 면지역 1.02 순
  - 또한 군지역에서는 읍지역(1.57)과 면지역(0.98)의 사회적 경제조직 비율이 다소 차이를 보였음

## ■ 사회적 경제조직 직원 비율

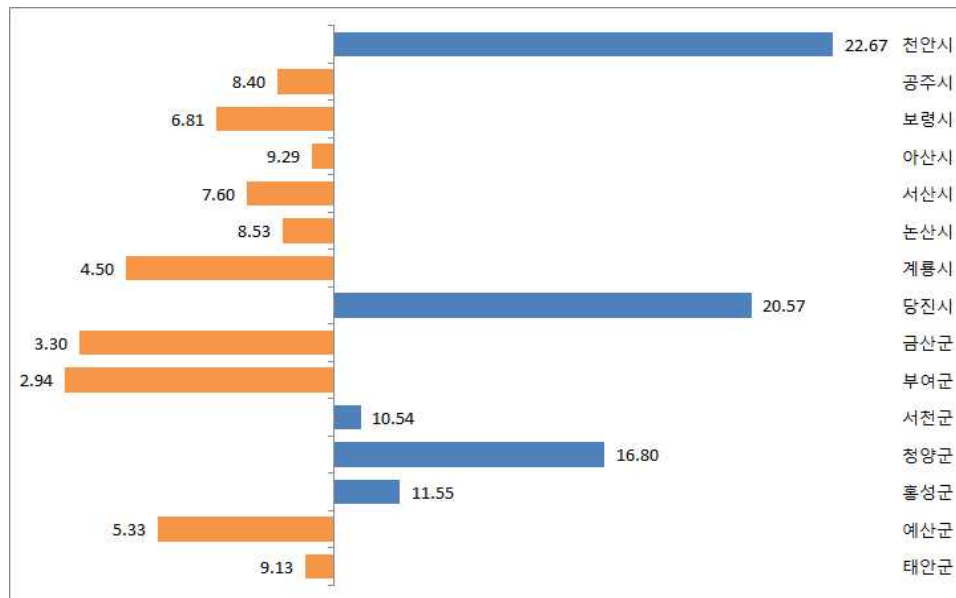
- 사회적 경제조직의 직원수/총 읍면동수
  - 사회적 경제조직 직원 비율은 총 읍면동수 대비 사회적 경제조직의 직원수 비율로 평가함
- 충남 전체의 평균 사회적 경제조직 직원 비율은 읍면동 당 9.86명으로 조사
  - 시군별로 천안시의 사회적 경제조직 직원 비율이 22.67명으로 가장 높았고, 당진시(20.57명), 청양군(16.80명), 홍성군(11.55명), 서천군(10.54명) 순으로 조사됨
  - 사회적 경제조직 비율과 비교해 볼 때, 아산시, 태안군, 공주시는 사회적 경제조직 비율이

높음에도 불구하고 상대적으로 직원수 비율은 낮게 나타났음

- 시지역과 군지역을 비교해 보면, 시지역의 사회적 경제조직 직원 비율이 11.05명으로 군 지역(8.51명)보다 높게 나타났음

[표 5-21] 사회적 경제조직 직원 비율

지표	구분	비율(명/읍면동 수)			
		전체	읍지역	면지역	동지역
사회적 경제조직 직원 비율	전체 평균	9.86	8.35	7.10	14.80
	시급 평균	11.05	7.34	6.11	14.80
	군급 평균	8.51	9.50	8.24	
	천안시	22.67	7.25	3.00	13.69
	공주시	8.40	0.00	5.56	5.67
	보령시	6.81	0.00	4.30	13.20
	아산시	9.29	30.00	6.11	7.17
	서산시	7.60	6.00	5.33	12.00
	논산시	8.53	15.00	8.91	0.00
	계룡시	4.50	0.00	5.33	2.00
	당진시	20.57	0.50	10.33	64.67
	금산군	3.30	12.00	2.33	
	부여군	2.94	7.00	2.67	
	서천군	10.54	23.50	8.18	
	청양군	16.80	0.00	18.67	
	홍성군	11.55	3.50	13.33	
	예산군	5.33	5.50	5.30	
	태안군	9.13	15.00	7.17	



[그림 5-17] 시군별 사회적 경제조직 직원 비율 비교

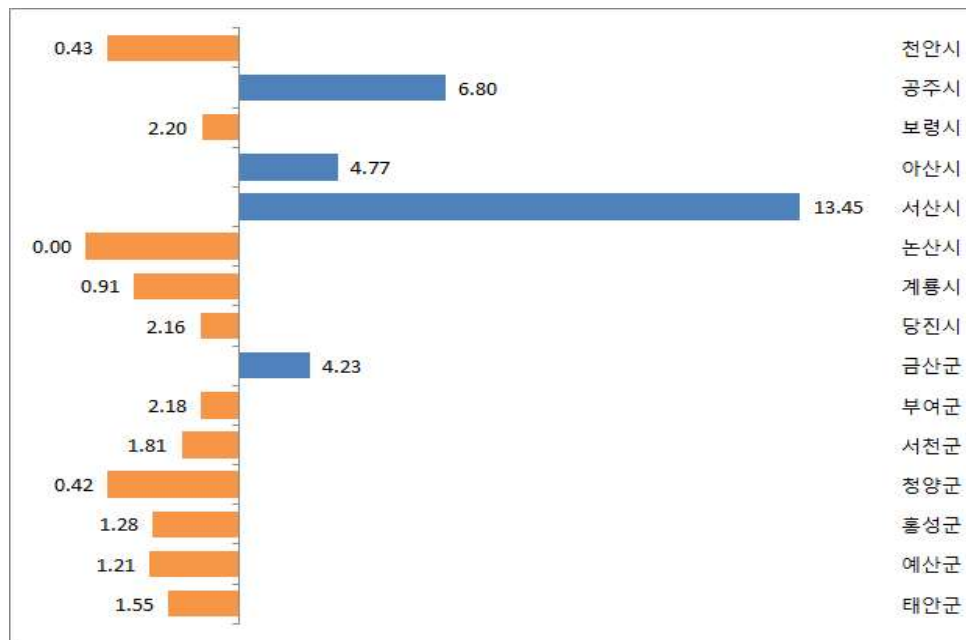
- 읍, 면, 동 지역별로 사회적 경제조직 직원 비율을 비교해 보면, 동지역의 사회적 경제조직 직원 비율이 14.80명으로 가장 높고, 읍지역 8.35명, 면지역 7.10명으로 조사됨
- 그러나 공주시, 보령시는 읍지역의 사회적 경제조직과 직원이 없고, 논산시는 동 지역의 사회적 경제조직과 직원이 없는 곳도 나타나 지역 간 차이를 보였음

## ■ U-119 안심콜 서비스 등록자수

- $(\text{가입자수}/\text{독거노인, 장애인, 나홀로 어린이 수}) \times 100$ 
  - U-119 안심콜 서비스 등록자수는 총 독거노인, 장애인, 나홀로 어린이 수 대비 U-119 안심콜 서비스 가입자 수의 비율로 평가함
- 충남 전체의 평균 U-119 안심콜 서비스 등록자 비율은 2.89%로 조사됨
- 시군별로 서산시(13.45%), 공주시(6.80%), 아산시(4.77%), 금산군(4.23%)의 U-119 안심콜 서비스 등록자수 비율이 높게 나타났고, 나머지 11개 시군의 비율은 충남 전체 평균보다 낮게 나타났으며, 특히 논산시(0.00%), 청양군(0.42%), 천안시(0.43%), 계룡시(0.91%)의 U-119 안심콜 서비스 등록자수 비율은 매우 낮은 것으로 조사됨

[표 5-22] U-119 안심콜 서비스 등록자수

지표	구분	비율	평균	최대값	최소값
U-119 안심콜 서비스 등록자수 (%)	전체 평균	—	2.89	13.45	0.00
	천안시	0.43	3.84	13.45 (서산시)	0.00 (논산시)
	공주시	6.80			
	보령시	2.20			
	아산시	4.77			
	서산시	13.45			
	논산시	0.00			
	계룡시	0.91			
	당진시	2.16	1.81	4.23 (금산군)	0.42 (청양군)
	금산군	4.23			
	부여군	2.18			
	서천군	1.81			
	청양군	0.42			
	홍성군	1.28			
	예산군	1.21			
	태안군	1.55			



[그림 2-18] 시군별 U-119 안심콜 서비스 등록자수 비교

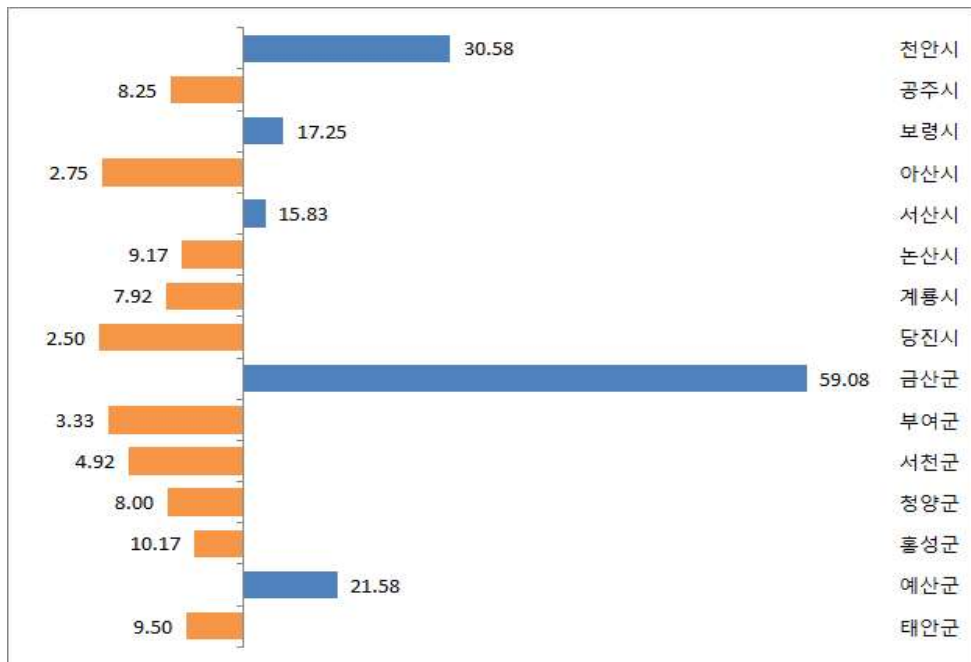
- 시지역과 군지역의 U-119 안심콜 서비스 등록자수 평균을 비교해 보면, 시 지역의 U-119 안심콜 서비스 등록자수 비율은 3.84%로 군 지역의 U-119 안심콜 서비스 등록자수 비율 1.81%보다 높은 것으로 조사되었고, 금산군을 제외한 나머지 군 지역은 충남 전체 평균보다 낮아 시지역과 군지역 간의 편차를 보임

## ■ 문화프로그램 관람(문화향유)

- $(\text{공연횟수} + \text{전시일수}) / 12$   
- 문화프로그램 관람은 월별 공연회수 및 전시일수 비율로 평가함
- 충남 전체의 평균 문화프로그램 관람 비율은 14.06으로 조사됨
- 시군별로 금산군(59.08), 천안시(30.58), 예산군(21.58)의 문화프로그램 관람 비율이 높게 나타났고, 당진시(2.50), 아산시(2.75), 부여군(3.33), 서천군(4.92)의 문화프로그램 관람 비율은 낮게 나타남
- 시지역과 군지역의 문화프로그램 관람 비율 평균을 비교해 보면, 시지역의 문화프로그램 관람 비율은 11.78로 군 지역의 문화프로그램 관람 비율 16.65보다 낮은 것으로 조사되었으나, 금산군과 예산군을 제외한 나머지 군 지역은 충남 전체 평균보다 낮아 지역간 편차를 보임

[표 2-23] 문화프로그램 관람

지표	구분	비율	평균	최대값	최소값
문화프로그램 관람	전체 평균	—	14.06	59.08	2.50
	천안시	30.58	11.78	30.58 (천안시)	2.50 (당진시)
	공주시	8.25			
	보령시	17.25			
	아산시	2.75			
	서산시	15.83			
	논산시	9.17			
	계룡시	7.92			
	당진시	2.50			
	금산군	59.08	16.65	59.08 (금산군)	3.33 (부여군)
	부여군	3.33			
	서천군	4.92			
	청양군	8.00			
	홍성군	10.17			
	예산군	21.58			
	태안군	9.50			



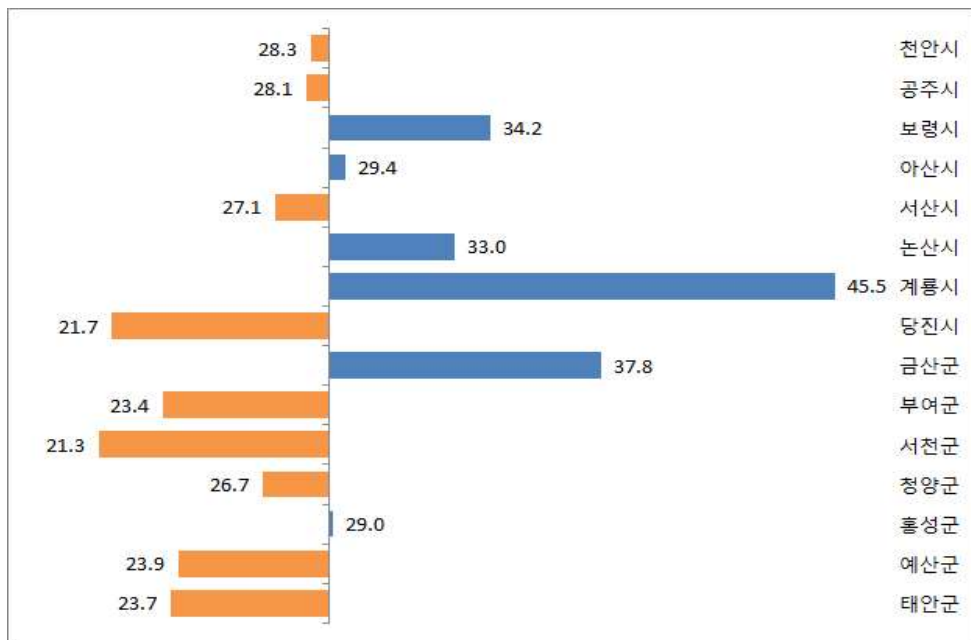
[그림 2-19] 시군별 문화프로그램 관람 비교

## ■ 문화바우처활용정도(문화복지)

- (문화소외계층의 통합문화이용권 발급 매수/법정저소득층 수)×100
  - 문화바우처활용정도는 총 법정저소득층 수 대비 문화소외계층의 통합문화이용권 발급 매수의 비율로 평가함
- 충남 전체의 평균 문화바우처활용정도는 28.86%로 조사됨
  - 시군별로 계룡시(45.5%), 금산군(37.8%), 보령시(34.2%), 논산시(33.3%)의 문화바우처활용 비율이 높게 나타났고, 서천군(21.3%), 당진시(21.7%), 부여군(23.4%), 태안군(23.7%)의 문화바우처활용 비율은 낮게 나타남
- 시지역과 군지역을 비교해 보면, 시지역의 문화바우처활용 비율은 30.90%로 군지역의 문화바우처활용 비율 26.52%보다 약간 높은 것으로 조사되었으며, 금산군과 홍성군을 제외한 나머지 군 지역은 충남 전체 평균보다 낮게 나타났음

[표 5-24] 문화바우처 활용정도

지표	구분	비율	평균	최대값	최소값
문화바우처 활용정도	전체 평균	—	28.9	45.5	21.3
	천안시	28.3	30.9	45.5 (계룡시)	21.7 (당진시)
	공주시	28.1			
	보령시	34.2			
	아산시	29.4			
	서산시	27.1			
	논산시	33.0			
	계룡시	45.5			
	당진시	21.7			
	금산군	37.8	26.5	37.8 (금산군)	21.3 (서천군)
	부여군	23.4			
	서천군	21.3			
	청양군	26.7			
	홍성군	29.0			
	예산군	23.9			
	태안군	23.7			



[그림 5-20] 시군별 문화바우처 활용정도 비교

## 4. 주관적기반 지표의 특성분석

### 1) 주관적기반 지표 항목

[표 5-25] 충남형 농어촌서비스 주관적기반 지표

구분		항목	추가 및 수정	내용			조사 범위
				내용	구득처	통계구축방법	
주거 부분	주거 환경	주거환경 만족도	추가	쇼핑시설, 병원, 공공시설, 휴식공간 이용, 교육환경, 안전 부분의 만족도 평균값	충청 남도	충남 사회지표조사 만족도 평균값	읍면동
보건 의료 부분	의료 질	의료 서비스질	추가	의료서비스 질에 대한 만족도 조사 평균값	충청 남도	의료서비스 질에 대한 만족도 조사 평균값	읍면동
교육 부분	교육 환경	교육환경 만족도	추가	학교, 학원 등 전반적인 교육환경에 대한 만족도 조사 평균값	충청 남도	교육환경 만족도 조사 평균값	읍면동

### 2) 주관적기반 지표 특성 분석

#### ■ 주거환경 만족도

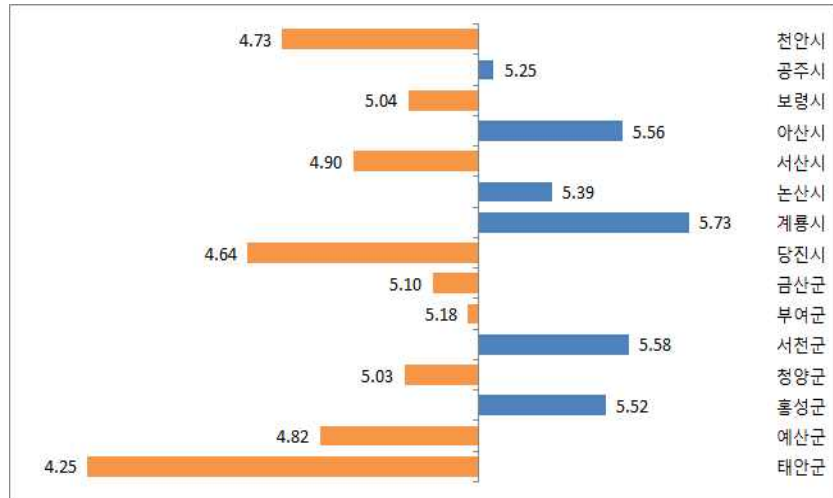
- 충남 전체의 주거환경 만족도는 10점 만점 기준 5.21점

[표 5-26] 주거환경 만족도

구분	전체	동부 평균	읍부 평균	면부 평균
충남 전체	5.21	5.78	5.34	4.67
천안시	4.73	5.90	4.58	3.70
공주시	5.25	5.58	6.10	4.06
보령시	5.04	5.54	4.47	5.11
아산시	5.56	5.81	6.36	4.52
서산시	4.90	5.75	4.72	4.23
논산시	5.39	5.70	5.32	5.15
계룡시	5.73	6.04	—	5.42
당진시	4.64	—	4.82	4.46
금산군	5.10	—	5.78	4.41
부여군	5.18	—	5.95	4.42
서천군	5.58	—	5.78	5.37
청양군	5.03	—	5.14	4.91
홍성군	5.52	—	5.97	5.07
예산군	4.82	—	5.13	4.51
태안군	4.25	—	4.65	3.85

주. 계룡시 읍부 응답자 없음, 당진시 동부 응답자 없음

- 시군별로는 계룡시, 서천군, 아산시, 홍성군의 만족도가 높고, 태안군, 당진시, 천안시, 예산군의 만족도가 낮게 나타났음



[그림 5-21] 시군별 주거환경 만족도 비교

- 동부, 읍부, 면부를 비교해 보면 동부의 주거환경 만족도는 5.78로 충남 전체의 주거환경 만족도보다 높게 나타났고, 읍부와 면부의 주거환경 만족도는 각각 5.34, 4.67로 충남 전체 평균 만족도보다 낮게 나타남
  - 특히, 시 지역의 주거환경 만족도는 대부분 동부에서 높게 나타났고, 군지역의 주거환경 만족도는 읍부에서 높게 나타났으며, 이는 도시의 특성을 지니는 지역이나 상위중심지에서 주거환경 만족도가 상대적으로 높게 나타나는 결과로 종합해 볼 수 있음

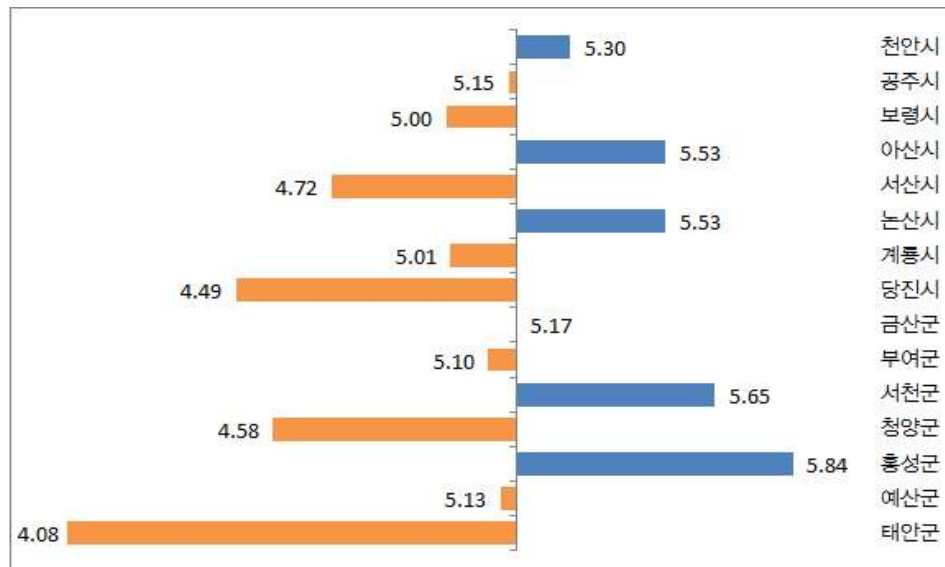
## ■ 의료서비스 질

- 의료서비스 질에 대한 충남 전체 만족도는 10점 만점에 5.17점
- 시군별로는 홍성군, 서천군, 논산시, 아산시의 만족도가 높고, 태안군, 당진시, 서산시, 청양군의 만족도가 낮게 나타났음
- 의료서비스 질에 대한 만족도는 홍성군 등 4개 시군을 제외한 나머지 지역에서 충남 전체 의료서비스 질 만족도 보다 낮게 나타났으며, 이는 시/군지역에 상관없이 유사한 경향을 보임
- 동부, 읍부, 면부를 비교해 보면 동부와 읍부의 교육환경 만족도는 각각 5.85, 5.23로 충남 전체 교육환경 만족도(5.17)보다 높게 나타난 반면, 면부의 교육환경 만족도는 4.60으로 충남 전체 평균 만족도보다 상대적으로 낮게 나타남
  - 특히, 시 지역의 주거환경 만족도는 대부분 동부와 읍부에서 높게 나타났고, 청양군을 제외한 나머지 군 지역의 주거환경 만족도는 읍부에서 높게 나타났으나 의료서비스 질에 대한 만족도는 주거환경이나 교육환경에 대한 만족도에 비해 면부와 차이는 크지 않음

[표 5-27] 의료서비스 질 만족도

구분	전체	동부 평균	읍부 평균	면부 평균
충남 전체	5.17	5.85	5.23	4.60
천안시	4.93	6.39	4.76	3.64
공주시	5.06	5.41	5.78	3.99
보령시	4.84	5.48	4.38	4.66
아산시	5.47	5.70	6.34	4.38
서산시	4.51	5.33	4.18	4.03
논산시	5.36	6.05	4.93	5.11
계룡시	5.01	5.20	—	4.82
당진시	4.49	—	4.64	4.34
금산군	5.17	—	5.79	4.55
부여군	5.10	—	5.61	4.59
서천군	5.65	—	5.85	5.46
청양군	4.58	—	4.50	4.66
홍성군	5.84	—	5.87	5.81
예산군	5.13	—	5.35	4.92
태안군	4.08	—	4.49	3.67

주. 계룡시 읍부 응답자 없음, 당진시 동부 응답자 없음



[그림 5-22] 시군별 의료서비스 질 만족도 비교

## ■ 교육환경 만족도

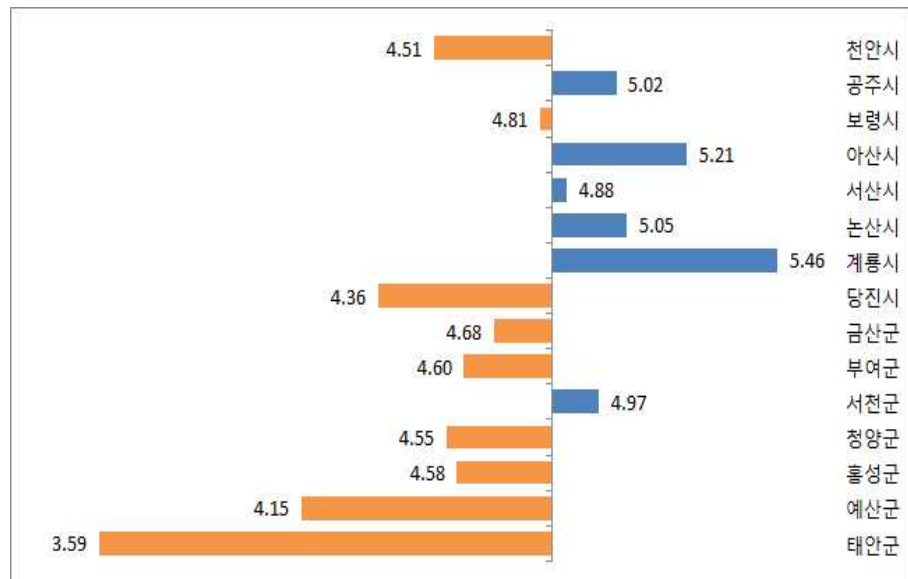
- 충남 전체의 교육환경 만족도는 10점 만점에 4.84점으로 다른 주관적기반 지표의 만족도 수준에 비해 떨어짐
- 시군별로는 계룡시, 아산시, 공주시의 만족도가 높고, 태안군, 예산군, 당진시의 만족도가 낮게 나타났음
- 대부분의 시지역은 교육환경 만족도가 충남 전체 교육환경 만족도 평균 보다 높게

나타난 반면, 서천군을 제외한 나머지 군 지역의 교육환경 만족도는 충남 전체 교육환경 만족도 평균보다 낮게 나타나 시와 군지역 간의 대조적인 특성을 보였음

[표 5-28] 교육환경 만족도

구분	전체	동부 평균	읍부 평균	면부 평균
충남 전체	4.84	5.63	5.05	4.07
천안시	4.51	5.69	4.21	3.64
공주시	5.02	5.83	5.97	3.26
보령시	4.81	5.24	4.46	4.72
아산시	5.21	5.52	5.96	4.16
서산시	4.88	6.02	4.90	3.72
논산시	5.05	5.23	5.39	4.52
계룡시	5.46	5.70	—	5.22
당진시	4.36	—	4.72	4.00
금산군	4.68	—	5.44	3.92
부여군	4.60	—	5.78	3.42
서천군	4.97	—	5.14	4.80
청양군	4.55	—	4.61	4.49
홍성군	4.58	—	5.85	3.30
예산군	4.15	—	4.77	3.53
태안군	3.59	—	4.11	3.06

주. 계룡시 읍부 응답자 없음, 당진시 동부 응답자 없음



[그림 5-23] 시군별 교육환경 만족도 비교

- 동부, 읍부, 면부를 비교해 보면 동부와 읍부의 교육환경 만족도는 각각 5.63, 5.05로 충남 전체 교육환경 만족도(4.84)보다 높게 나타난 반면, 면부의 교육환경 만족도는 4.07로 충남 전체 평균 만족도보다 낮게 나타났으며, 지역에 따라 동부와

읍부 만족도와 면부의 만족도 격차가 상당히 크게 나타남

- 특히, 시지역의 주거환경 만족도는 대부분 동부와 읍부에서 높게 나타났고, 군지역의 주거환경 만족도 또한 읍부에서 높게 나타났으며, 이를 고려해 볼 때 면 지역의 교육환경 개선이 필요할 것으로 사료됨

### ■ 주관적지표 특성 종합

- 주거환경 만족도와 의료서비스 질에 대한 만족도는 보통 이상, 교육환경 만족도는 보통 이하 수준으로 조사됨
- 주거환경 만족도와 교육환경 만족도는 군지역에 비해 시 지역에서 약간 더 높은 수준으로 나타났으나 의료서비스 질에 대한 만족도는 군지역에서 더 높게 나타남
- 주관적지표에 대한 최소값은 모두 군지역에서 확인되었으며, 시군별로 볼 때 태안군의 만족도 수준이 가장 낮게 나타났음

[표 5-29] 주관적지표 특성 종합

구분		모든 주관적지표 평균	주거환경 만족도	의료서비스 질	교육환경 만족도
전체	평균	5.07	5.21	5.17	4.84
	최대	5.42	5.73	5.84	5.46
	최소	3.97	4.25	4.08	3.59
시 지역	평균	5.01	5.15	4.96	4.91
	최대	5.42	5.73	5.47	5.46
	최소	4.50	4.64	4.49	4.36
군 지역	평균	4.86	5.07	5.08	4.44
	최대	5.40	5.58	5.84	4.97
	최소	3.97	4.25	4.08	3.59
천안시		4.72	4.73	4.93	4.51
공주시		5.11	5.25	5.06	5.02
보령시		4.89	5.04	4.84	4.81
아산시		5.42	5.56	5.47	5.21
서산시		4.77	4.90	4.51	4.88
논산시		5.27	5.39	5.36	5.05
계룡시		5.40	5.73	5.01	5.46
당진시		4.50	4.64	4.49	4.36
금산군		4.98	5.10	5.17	4.68
부여군		4.96	5.18	5.10	4.60
서천군		5.40	5.58	5.65	4.97
청양군		4.72	5.03	4.58	4.55
홍성군		5.31	5.52	5.84	4.58
예산군		4.70	4.82	5.13	4.15
태안군		3.97	4.25	4.08	3.59

### 3) 주관적지표 지역 간 차이 검정

#### ■ 읍면동 별로 유의한 만족도 차이 나타냄

- 시군별 혹은 읍면동별로 유의한 만족도 차이를 보이는지 검정하기 위해 분산 분석을 실시한 결과, 읍면동별로 매우 유의한 만족도 차이를 보이는 것으로 나타남
- 시군별로는 교육환경 만족도에서만 통계적으로 유의한 만족도 차이를 보였음
  - 시 지역의 교육환경 만족도가 군지역의 교육환경 만족도보다 높은 것으로 나타남
- 읍면동별로는 3개 주관적지표 모두에서 통계적으로 유의한 만족도 차이를 보였음
  - 주거환경 만족도는  $F = 12.796$ ,  $p\text{-value} = 0.000$ 으로 읍면동에 따라 주거환경 만족도가 유의한 차이를 보였으며, 주거환경 만족도에 대해 동부는 5.76, 읍부는 5.34, 면부는 4.61로, 동부와 읍부는 만족도 수준이 보통 이상인 것에 반해 면부의 만족도가 보통 이하 수준으로 나타남
  - 의료서비스 질에 대한 만족도는  $F = 7.961$ ,  $p\text{-value} = 0.002$ 로 읍면동에 따라 의료서비스 질에 대한 만족도가 유의한 차이를 보였으며, 의료서비스 질에 대한 만족도에 대해 동부는 5.65, 읍부는 5.18, 면부는 4.58로, 동부와 읍부는 만족도 수준이 보통 이상인 것에 반해 면부의 만족도가 보통 이하 수준으로 나타남
  - 교육환경 만족도는  $F = 21.688$ ,  $p\text{-value} = 0.000$ 으로 읍면동에 따라 교육환경 만족도가 유의한 차이를 보였으며, 교육환경 만족도에 대해 동부는 5.60, 읍부는 5.09, 면부는 3.98로, 동부와 읍부는 만족도 수준이 보통 이상인 것에 반해 면부의 만족도가 보통 이하 수준으로 나타남

[표 5-30] 지표별 지역 간 차이 검정 결과

지표	계	시/군 비교			읍/면/동 비교			
		시부	군부	F값 (p-value)	읍부	면부	동부	F값 (p-value)
모든 지표 만족도 평균	5.01	5.14	4.87	1.713 (.213)	5.21	4.39	5.67	16.465 (.000)***
주거환경 만족도	5.17	5.27	5.06	1.127 (.308)	5.34	4.61	5.76	12.796 (.000)***
의료서비스 질	5.10	5.13	5.08	0.035 (.855)	5.18	4.58	5.65	7.961 (.002)**
교육환경 만족도	4.77	5.03	4.46	8.543 (.012)*	5.09	3.98	5.60	21.688 (.000)***

\* $p < .05$ , \*\* $p < .01$ , \*\*\* $p < .001$

## 제2절 공간접근성지표 분석 방법 및 특성 분석

### 1. 공간접근성지표 항목

[표 5-31] 충남형 농어촌서비스 공간접근성 지표

구분		항목	추가 및 수정	내용			조사 범위
				내용	구독처	통계구축방법	
교통 부문	대중 교통	대중교통 접근성	추가	마을공동시설에서 승하차장까지의 공간 접근성 분석	전문가 분석	(마을공동시설에서 승하차장까지 접근성이 양호한 행정리수/ 총 행정리수×100	행정 리
보건 의료 부문	진료 서비스	의료시설 접근성	추가	법정리 단위에서 의료시설까지의 접근성 분석	전문가 분석	(1차 이상 의료시설이 있는 법정리/전체 법정리)×100	법정 리
응급 부문	응급 서비스	응급병원 접근성	추가	법정리 단위에서 응급병원까지의 접근성 분석	전문가 분석	(응급병원까지 자동차로 10분 이내 접근 가능한 법정리수 / 전체 법정리수)×100	법정 리

### 2. 대중교통접근성지표 이행실태 평가 및 특성 분석

#### 1) 지표평가 기준자료

##### ■ 마을공동시설

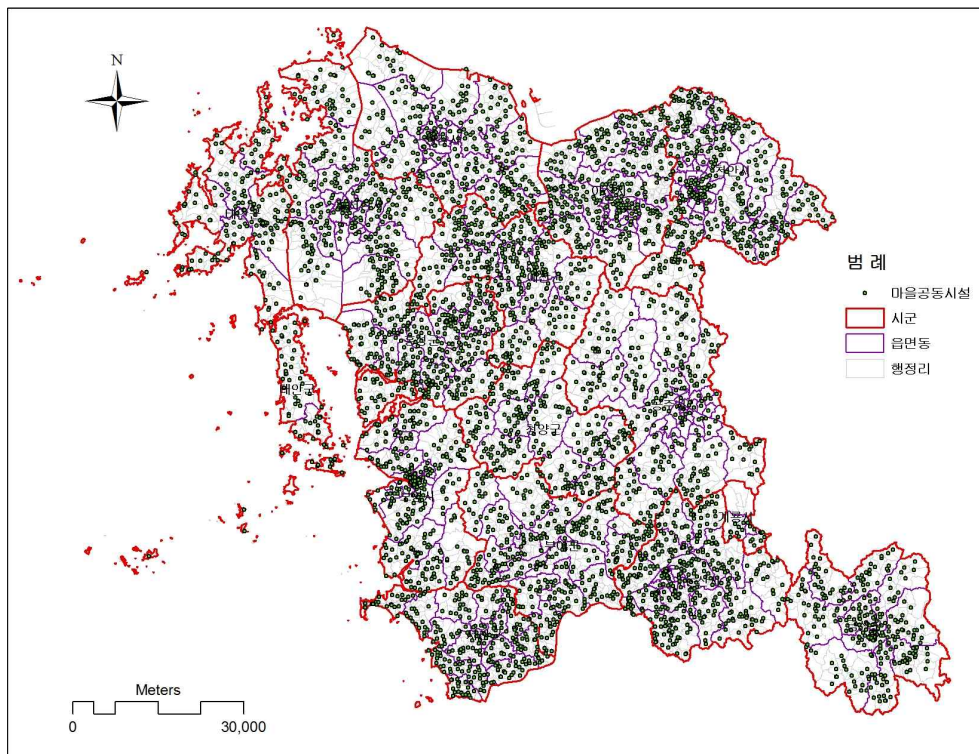
- 대중교통서비스 지표평가의 기준이 되는 마을공동시설은 주민들의 주요 생활공간이 되는 마을회관과 노인정을 선정하여 새주소시스템 자료와 민간에서 제공하는 OpenAPI를 활용하여 점단위의 위치정보(POI)를 구축함

##### ■ 버스정류장

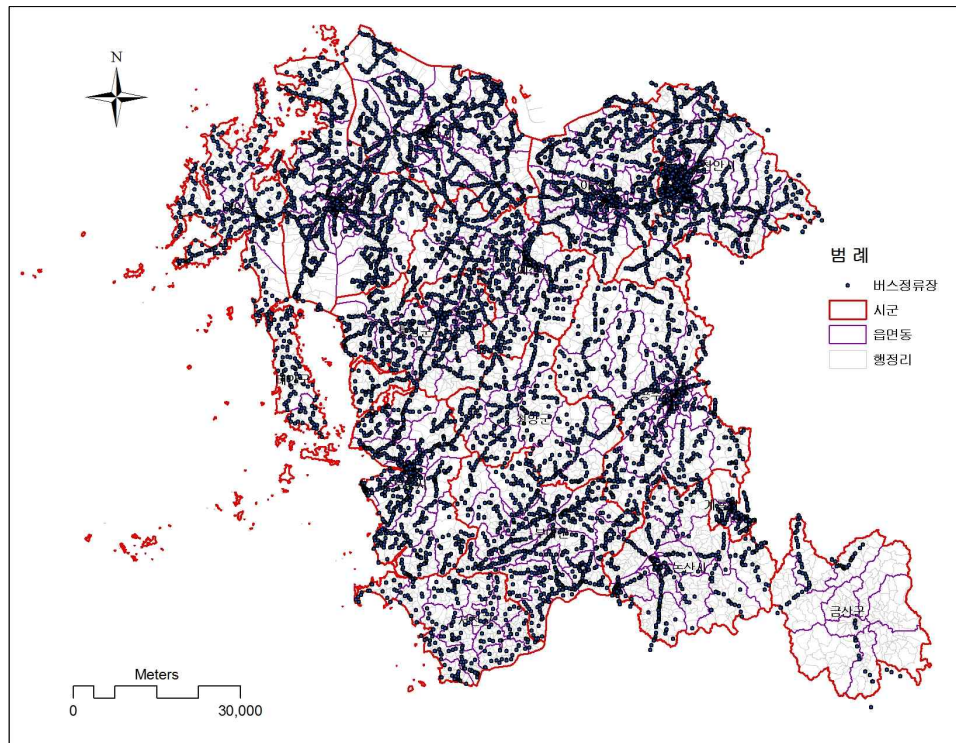
- 대중교통서비스를 제공하는 버스정류장 위치정보(POI) 구축을 위해 민간에서 제공하는 OpenAPI를 활용함

[표 5-32] 시군별 마을공동시설 및 버스정류장 현황

구분	마을공동시설	버스정류장
전체	5,544	14,145
시지역	2,984	9,082
군지역	2,560	5,063
천안시	489	1,622
공주시	371	1,176
보령시	433	1,123
아산시	409	1,353
서산시	425	1,680
논산시	419	507
계룡시	21	154
당진시	417	1,467
금산군	337	118
부여군	424	1,147
서천군	354	388
청양군	334	608
예산군	435	1,105
홍성군	409	952
태안군	267	745



[그림 5-24] 마을공동시설 분포



[그림 5-25] 버스정류장 분포

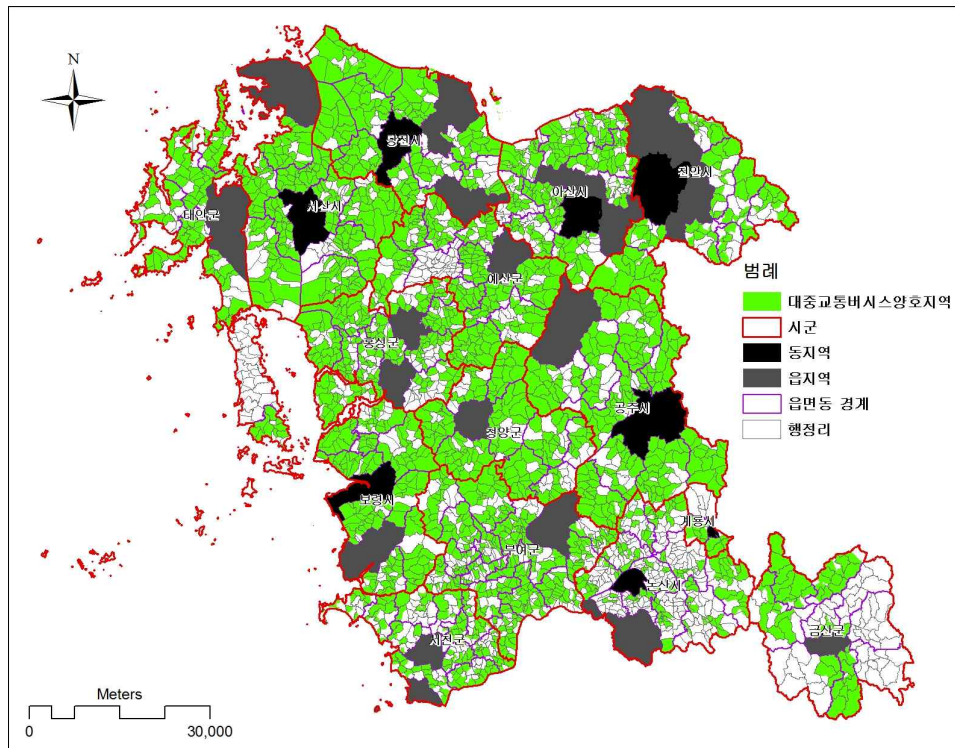
## 2) 대중교통접근성지표 특성분석

### ■ 지표평가

- 마을공동시설에서 버스정류장까지 500미터 거리 이내에 있는 행정리를 대중교통 접근성이 양호한 곳으로 산정하여 지표를 평가함
- 대중교통접근성지표는 면지역 중 전체 행정리 수에 대한 대중교통접근성이 양호한 행정리 수의 비율로 평가함

### ■ 특성분석

- 면지역에 대한 충청남도 전체 대중교통접근성은 61.2%로 시지역 60.3%, 군지역 62.2%로 나타남
- 군에 비해 시의 면지역에 대한 대중교통접근성이 낮은 이유로는 시지역은 동과 읍지역에 대중교통 서비스가 집중된 결과로 사료됨
- 시지역은 공주시, 서산시, 당진시가 양호하고, 논산시, 계룡시가 대중교통 접근성이 낮게 나타남
- 군지역은 예산군과 청양군이 양호하고, 금산군과 서천군이 낮게 나타남



[그림 5-26] 대중교통접근성 양호지역(면지역)

[표 5-33] 대중교통접근성지표 평가결과(면지역)

구분	총 행정리 수	양호한 행정리 수	비율
전체	3,331	2,040	61.2%
시지역	1,716	1,035	60.3%
군지역	1,615	1,005	62.2%
천안시	224	140	62.5%
공주시	213	165	77.5%
보령시	200	145	72.5%
아산시	298	167	56.0%
서산시	236	176	74.6%
논산시	338	111	32.8%
계룡시	53	16	30.2%
당진시	154	115	74.7%
금산군	216	83	38.4%
부여군	379	241	63.6%
서천군	264	134	50.8%
청양군	157	118	75.2%
예산군	228	178	78.1%
홍성군	255	170	66.7%
태안군	116	81	69.8%

### 3. 의료시설접근성지표 이행실태 평가 및 특성 분석

#### 1) 지표평가 기준자료

##### ■ 의료시설

- 의료시설은 새주소시스템 자료와 민간에서 제공하는 OpenAPI를 활용하여 점단위 위치정보(POI)를 구축하였으며, 1차 이상 의료(진료)시설은 아래의 기준을 따르되 진료시설이 아닌 약국 및 한국희귀의약품 센터는 제외함

[표 5-34] 의료급여기관 기준

구분		기준	법적근거
제1차 의료급여 기관	의원	의료급여 수급권자에 대한 진료·조제 또는 투약 등을 담당하는 의료기관을 의미함. 특히, 제1차 의료급여기관은 의료법에 따른 의료기관, 보건소, 보건의료원 및 보건지소, 보건진료소, 약국이 이에 해당됨	의료법 의료급여법 지역보건법 농어촌 등 보건의료원 위한 특별조치법 약사법
	보건기관		
	약국 및 한국희귀의약품 센터		
제2차 의료급여 기관	병원	의료급여 수급권자에 대한 진료·조제 또는 투약 등을 담당하는 의료기관 중 입원진료를 담당하는 의료기관으로서 의료법 제33조 4항에 의거 시·도지사가 개설허가를 한 의료기관	의료급여법 제9조
	종합병원급		
제3차 의료급여 기관	대학병원급 (25개)	의료급여 수급권자에 대한 진료·조제 또는 투약 등을 담당하는 의료기관 중 입원진료를 담당하는 제2차 의료급여기관 중 보건복지부 장관이 지정한 의료기관	의료급여법 제9조

- 의원은 의사, 치과의사, 한의사가 외래환자를 대상으로 의료행위를 하는 의료기관
- 보건기관은 보건소, 보건지소, 보건진료소, 보건의료원(병원의 기준을 갖춘 보건소)을 포함함
- 병원은 의사, 치과의사, 한의사가 입원환자를 대상으로 의료행위를 하는 의료기관으로 30개 이상의 병상을 갖춘 의료기관
- 종합병원은 다음의 조건을 만족하는 의료기관
  - 100개 이상의 병상을 갖춘 것
  - 100병상 이상 300병상 이하인 경우에는 내과 · 외과 · 소아청소년과 · 산부인과 중 3개 진

료과목, 영상의학과, 마취통증의학과와 진단검사의학과 또는 병리과를 포함한 7개 이상의 진료과목을 갖추고 각 진료과목마다 전속하는 전문의를 둘 것

- 300병상을 초과하는 경우에는 내과, 외과, 소아청소년과, 산부인과, 영상의학과, 마취통증의학과, 진단검사의학과 또는 병리과, 정신건강의학과 및 치과를 포함한 9개 이상의 진료과목을 갖추고 각 진료과목마다 전속하는 전문의를 둘 것

- 상급종합병원은 종합병원 중에서 중증질환에 대하여 난이도가 높은 의료행위를 전문적으로 하는 종합병원을 다음 조건을 만족하면 상급종합병원으로 지정할 수 있음

- 보건복지부령으로 정하는 20개 이상의 진료과목을 갖추고 각 진료과목마다 전속하는 전문의를 둘 것

- 전문의가 되려는 자를 수련시키는 기관일 것

- 보건복지부령으로 정하는 인력·시설·장비 등을 갖추 것

- 질병군별(疾病群別) 환자구성 비율이 보건복지부령으로 정하는 기준에 해당할 것

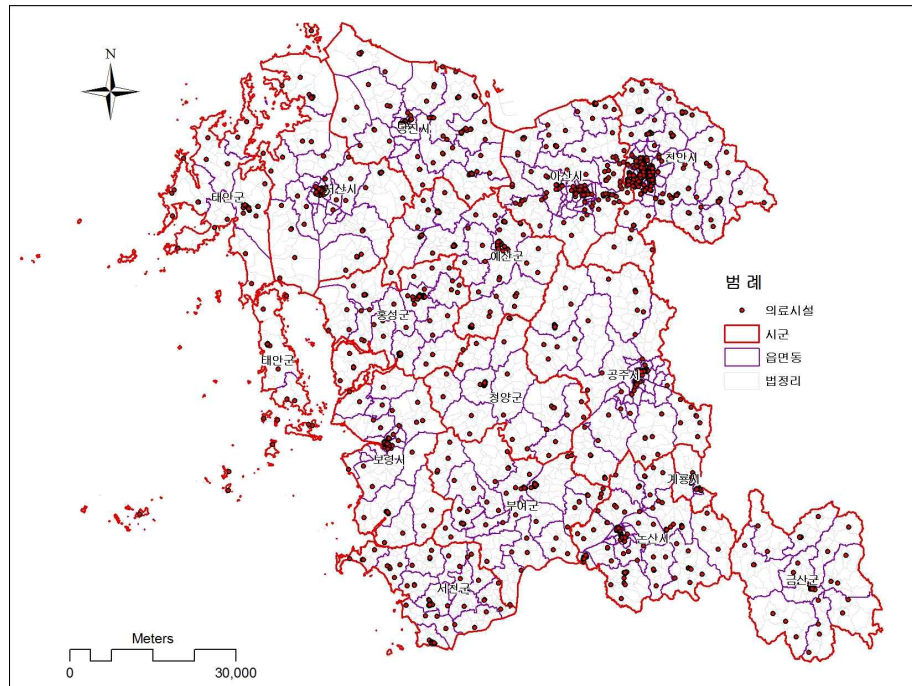
[표 5-35] 시군별 의료시설 수

구분	의료시설 수
전체	2,670
시지역	1,989
군지역	681
천안시	726
공주시	159
보령시	150
아산시	310
서산시	186
논산시	216
계룡시	44
당진시	198
금산군	93
부여군	111
서천군	99
청양군	48
예산군	123
홍성군	126
태안군	81

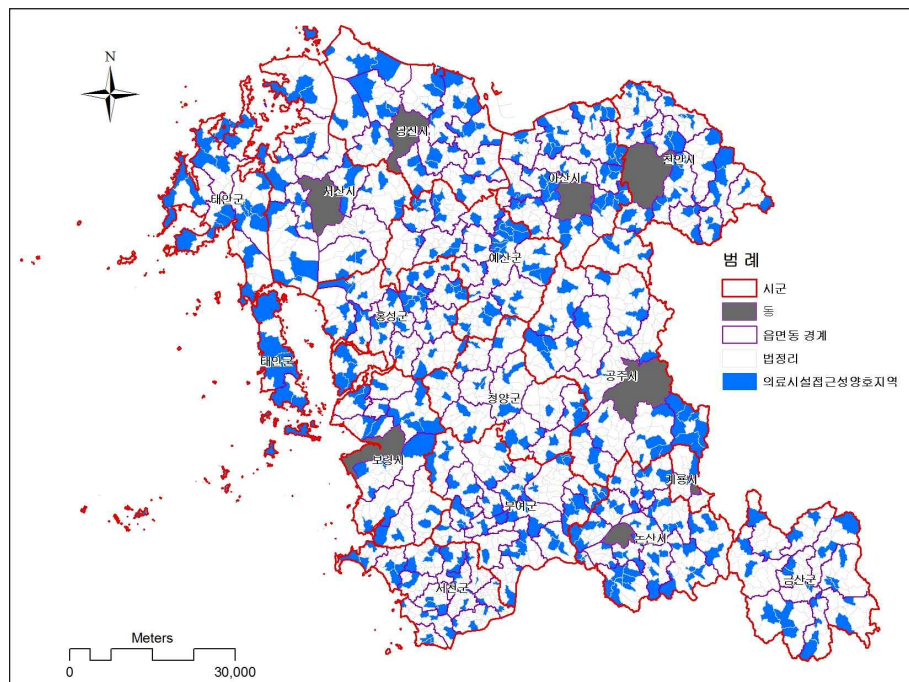
## 2) 의료시설접근성지표 특성분석

### ■ 지표평가

- 의료시설접근성지표는 전체 법정(동)리 수에 대한 1차 이상의 의료(진료)시설이 위치한 법정(동)리 수의 비율로 평가함



[그림 5-27] 의료시설 분포



[그림 5-28] 의료시설접근성 양호지역 분포

## ■ 특성분석

- 충청남도 전체 의료시설접근성은 27.1%로 시지역(30.1%)이 군지역(23.7%)보다 양호한 것으로 나타남
- 전체 동지역의 접근성은 62.9%로 읍·면지역보다 현저히 높게 나타났는데 이는 유동인구가 집중되어 있는 동지역에 의료시설들이 밀집해 있음을 의미함
- 시지역은 천안시, 아산시, 보령시가 양호하고, 서산시, 계룡시가 의료시설 접근성이 낮게 나타남. 특히, 계룡시는 동지역의 의료시설 접근성이 100%인 반면 면지역은 14.3%로 지역의 특성 때문에 격차가 큰 것으로 나타남
- 군지역은 태안군, 홍성군, 예산군이 양호하고, 청양군, 서천군이 낮게 나타남

[표 5-36] 의료시설접근성지표 평가결과

구분		총 법정(동)리 수	양호한 법정(동)리 수	비율
전체	전체	2006	568	27.1%
	읍지역	335	99	29.6%
	면지역	1637	391	23.9%
	동지역	124	78	62.9%
시지역	전체	1128	339	30.1%
	읍지역	191	54	28.3%
	면지역	813	207	25.5%
	동지역	124	78	62.9%
군지역	전체	968	229	23.7%
	읍지역	144	45	31.3%
	면지역	824	184	22.3%
천안시	전체	178	64	36.0%
	읍지역	62	17	27.4%
	면지역	85	23	27.1%
	동지역	31	24	77.4%
공주시	전체	188	46	24.5%
	읍지역	18	4	22.2%
	면지역	143	28	19.6%
	동지역	27	14	51.9%
보령시	전체	112	35	31.3%
	읍지역	14	2	14.3%
	면지역	88	26	29.5%
	동지역	10	7	70.0%
아산시	전체	163	57	35.0%
	읍지역	26	8	30.8%
	면지역	118	37	31.4%
	동지역	19	12	63.2%

구분		총 법정(동)리 수	양호한 법정(동)리 수	비율
서산시	전체	139	34	24.5%
	읍지역	10	3	30.0%
	면지역	115	23	20.0%
	동지역	14	8	57.1%
논산시	전체	185	60	32.4%
	읍지역	26	12	46.2%
	면지역	148	41	27.7%
	동지역	11	7	63.6%
계룡시	전체	15	3	20.0%
	면지역	14	2	14.3%
	동지역	1	1	100.0%
당진시	전체	148	40	27.0%
	읍지역	35	8	22.9%
	면지역	102	27	26.5%
	동지역	11	5	45.5%
금산군	전체	106	24	22.6%
	읍지역	9	2	22.2%
	면지역	97	22	22.7%
부여군	전체	191	48	25.1%
	읍지역	22	4	18.2%
	면지역	169	44	26.0%
서천군	전체	173	36	20.8%
	읍지역	24	7	29.2%
	면지역	149	29	19.5%
청양군	전체	115	21	18.3%
	읍지역	11	2	18.2%
	면지역	104	19	18.3%
예산군	전체	177	39	22.0%
	읍지역	34	12	35.3%
	면지역	143	27	18.9%
홍성군	전체	141	34	24.1%
	읍지역	25	8	32.0%
	면지역	116	26	22.4%
태안군	전체	65	27	41.5%
	읍지역	19	10	52.6%
	면지역	46	17	37.0%

## 4. 응급서비스지표 이행실태 평가 및 특성 분석

### 1) 지표평가 기준자료

#### ■ 응급의료센터

- 국립중앙의료원 중앙응급의료센터에서 제공하는 텍스트 기반의 정보를 지오코딩(geo-coding)하여 충청남도 20개소, 대전광역시 9개소의 위치정보(POI) 구축

[표 5-37] 충청남도 · 대전광역시 응급의료기관 현황

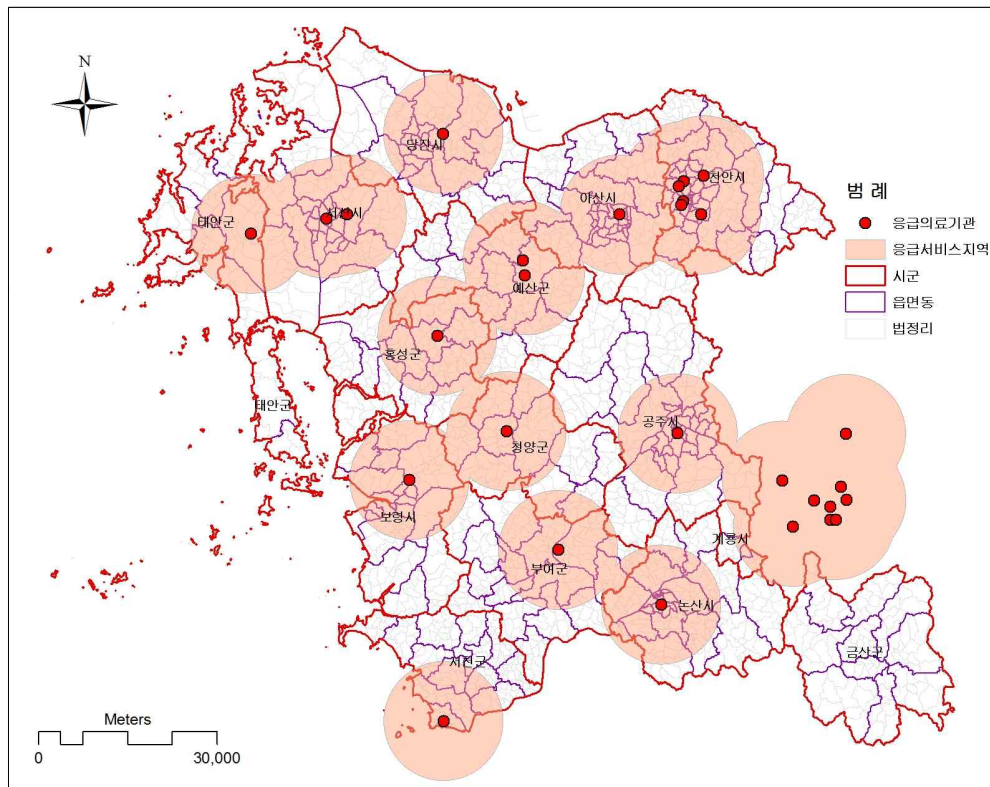
응급지정구분	이름	주소
권역응급의료센터	단국대의과대학부속병원	충청남도 천안시 동남구 망향로 201, (안서동, 단국대학교의과대학부속병원)
지역응급의료센터	의료법인백제병원	충청남도 논산시 시민로294번길 14, (취암동)
지역응급의료센터	충청남도서산의료원	충청남도 서산시 중앙로 149, (석림동)
지역응급의료센터	학교법인동은학원순천향대학교부속 천안병원	충청남도 천안시 동남구 순천향6길 31,
지역응급의료센터	의료법인영서재단천안충무병원	충청남도 천안시 서북구 다가말3길 8, (쌍용동,천안충무병원)
지역응급의료센터	충청남도홍성의료원	충청남도 홍성군 홍성읍 조양로 224,
지역응급의료기관	충청남도공주의료원	충청남도 공주시 웅진로 130, (중동)
지역응급의료기관	당진종합병원	충청남도 당진시 반촌로 5-15, (시곡동)
지역응급의료기관	보령아산병원	충청남도 보령시 죽성로 136, (죽정동)
지역응급의료기관	건양대학교부여병원	충청남도 부여군 계백로 200 (부여읍)
지역응급의료기관	서산중앙병원	충청남도 서산시 수석산업로 5, (수석동)
지역응급의료기관	금강병원	충청남도 서천군 장항읍 장항로91번길 40
지역응급의료기관	미래한국병원	충청남도 아산시 번영로230번길 13, (모종동)
지역응급의료기관	예산종합병원	충청남도 예산군 예산읍 금오대로 94,
지역응급의료기관	예산명지병원	충청남도 예산군 예산읍 신례원로 26,
지역응급의료기관	충청남도천안의료원	충청남도 천안시 동남구 충절로 537, (삼룡동)
지역응급의료기관	화인메트로병원	충청남도 천안시 서북구 원두정3길 37, (두정동)
지역응급의료기관	청양군보건의료원	충청남도 청양군 청양읍 칠갑산로7길 40-4,
지역응급의료기관	태안군보건의료원	충청남도 태안군 태안읍 서해로 1952-16,
지역응급의료기관	대전대학교천안한방병원	충청남도 천안시 서북구 노태산로4(두정동)
지역응급의료센터	학교법인건양학원건양대학교병원	대전광역시 서구 관저동로 158, (가수원동)
권역응급의료센터	충남대학교병원	대전광역시 중구 문화로 282, (대사동)
지역응급의료센터	학교법인가톨릭대학교대전성모병원	대전광역시 중구 대흥로 64, (대흥동)
지역응급의료센터	의료법인대전선병원	대전광역시 중구 목종로 29, (목동)
지역응급의료기관	대전한국병원	대전광역시 동구 동서대로 1672, (성남동)
지역응급의료센터	학교법인을지대학교병원	대전광역시 서구 둔산서로 95, (둔산동)
지역응급의료기관	근로복지공단대전병원	대전광역시 대덕구 계족로 637, (법동)
지역응급의료기관	의료법인영훈의료재단유성선병원	대전광역시 유성구 북유성대로 93, (지족동)
지역응급의료기관	대전보훈병원	대전광역시 대덕구 대청로82번길 147, (신탄진동)

출처: 국립중앙의료원 중앙응급의료센터(<http://www.e-gen.or.kr/egen/inf.se31.do>)

## 2) 응급서비스지표 특성분석

### ■ 지표평가

- 응급의료기관에서 10km 이내에 위치한 행정리를 응급서비스 가능한 곳으로 산정하여 지표를 평가함
- 응급서비스지표는 면지역 중 전체 행정리 수에 대한 응급서비스 가능한 행정리 수의 비율로 평가함



[그림 5-29] 응급서비스 가능지역

### ■ 특성분석

- 면지역에 대한 충청남도 전체 응급서비스는 59.1%로 시지역 65.1%, 군지역 53.3%로 나타남
- 시지역은 대전광역시와 인접해 있는 계룡시가 85.7%로 가장 높게 나타났고, 공주시와 보령시가 응급서비스 혜택이 취약한 것으로 나타남
- 군지역은 지리적으로 중앙에 위치한 청양군, 예산군, 홍성군이 양호하고, 금산군과 서천군이 낮게 나타남

[표 5-38] 응급서비스지표 평가결과(면지역)

구분	총 법정리 수	응급서비스 가능한 법정리 수	비율
전체	1637	968	59.1%
시지역	813	529	65.1%
군지역	824	439	53.3%
천안시	85	57	67.1%
공주시	143	70	49.0%
보령시	88	48	54.5%
아산시	118	80	67.8%
서산시	115	91	79.1%
논산시	148	101	68.2%
계룡시	14	12	85.7%
당진시	102	70	68.6%
금산군	97	2	2.1%
부여군	169	97	57.4%
서천군	149	44	29.5%
청양군	104	80	76.9%
예산군	143	109	76.2%
홍성군	116	84	72.4%
태안군	46	23	50.0%

### 제3절 특성화지표 분석 방법 및 특성 분석

#### 1. 특성화지표 평가방법

##### ■ 에너지사용효율성 지표

- 서울시는 다세대주택 중 에너지사용 강도가 40kgoe/m<sup>2</sup> 이상인 건물을 에너지 다소비 건물로 분류하여 관리함
- 충청남도 주거건물의 평균 에너지사용 강도는 약 25kgoe/m<sup>2</sup>로 평균이하의 에너지 사용강도 건물이 차지하는 비율이 80%이상 지역을 에너지사용효율성이 양호한 지역으로 산정함
- 전체 행정리 수에 대한 에너지사용효율성이 양호한 행정리 수의 비율로 지표를 평가함

##### ■ 주거건물안전성 지표

- 충청남도 도시 및 주거환경 정비조례에서 정한 노후·불량 건축물의 기준을 적용하여 주거건물의 안정성을 산정함
- 전체 행정리 수에 대한 주거건물안전성이 양호한 행정리 수의 비율로 지표를 평가함

[표 5-39] 충남형 농어촌서비스 특성화 지표

구분		항목	추가 및 수정	내용			조사 범위
				내용	구독처	통계구축방법	
주거 부문	에너지 사용 효율성	에너지 사용 효율성	추가	행정리별 에너지사용강도	국토부 내부자료	(에너지 사용강도가 양호한 행정리/ 총 행정리 수)×100	행정리
안전 부문	주거 건물 안전성	주거건물 안전성	추가	건축물대장과 에너지 데이터를 활용한 주거건물의 안전성	국토부 내부자료	(주거건물안전성이 양호한 행정리 수/ 총 행정리 수)×100	행정리

## 2. 에너지사용효율성지표 이행실태 평가 및 특성 분석

### 1) 지표평가 기준자료

#### ■ 에너지 데이터

- 국가 건물에너지 통합관리시스템의 월별 필지단위로 관리하는 텍스트 기반의 에너지 자료를 지오코딩(geo-codding) 하여 공간데이터 구축
- 필지구분자(PNU)를 프라이머리키(PK)하여 건물의 연면적, 에너지종류, 월별 에너지 사용량 정보가 있음

[표 5-40] 에너지 데이터 테이블 명세서

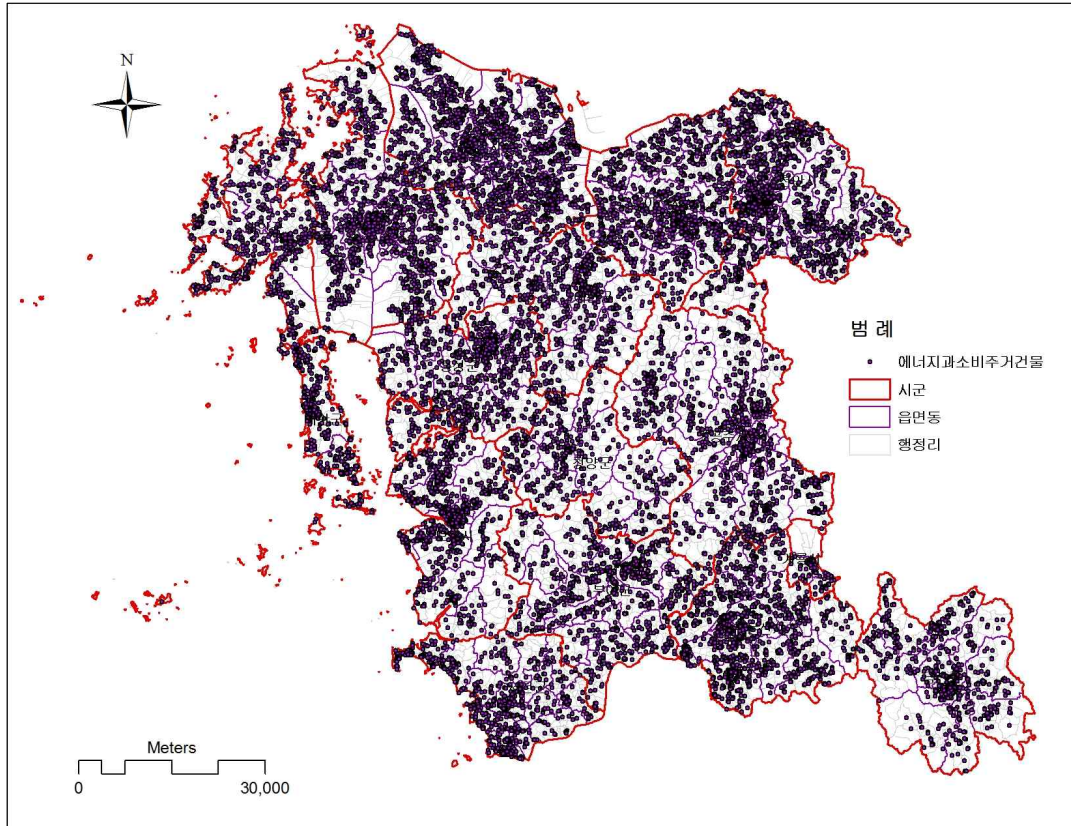
컬럼ID	컬럼명	타입	설명
PNU	PNU	VARCHAR(19)	구분자:토지-1, 임야-2
JIBUN_ADDR	지번주소	VARCHAR(200)	
BLD_NM	건물명	VARCHAR(200)	
TOTAREA	연면적	NUMBER(29,9)	
ENGY_KIND_CD	에너지종류코드	VARCHAR(2)	'11':전기, '12':도시가스, '13':난방
USE_YM	사용년월	VARCHAR(6)	
USE_QTY	사용량	NUMBER(29,9)	
UNIT_CD	단위코드	VARCHAR(2)	'01':kWh, '02':Nm3, '03':Gcal, '04':MWh, '05':Ton, '06':Mcal, '07':kcal, '08':MJ '09':L '10':m3

- 전기, 도시가스, 지역난방 각각의 에너지를 통합하기 위해 TOE(Ton of Oil Equivalent, 원유 1톤에서 발생하는 에너지)로 환산
- 1kgoe(Kilogram of Oil Equivalent)는 1/1000 TOE 에 해당

[표 5-41] 에너지열량 환산기준(에너지법 제5조제1항 관련)

구분	에너지원	단위	총발열량			순발열량		
			MJ	kcal	석유환산톤 (10-3toe)	MJ	kcal	석유환산톤 (10-3toe)
석유 (17종)	원유	kg	44.9	10,730	1.073	42.2	10,080	1.008
	휘발유	ℓ	32.6	7,780	0.778	30.3	7,230	0.723
	등유	ℓ	36.8	8,790	0.879	34.3	8,200	0.820
	경유	ℓ	37.7	9,010	0.901	35.3	8,420	0.842
	B-A유	ℓ	38.9	9,290	0.929	36.4	8,700	0.870
	B-B유	ℓ	40.5	9,670	0.967	38.0	9,080	0.908
	B-C유	ℓ	41.6	9,950	0.995	39.2	9,360	0.936
	프로판	kg	50.4	12,050	1.205	46.3	11,050	1.105
	부탄	kg	49.6	11,850	1.185	45.6	10,900	1.090
	나프타	ℓ	32.3	7,710	0.771	30.0	7,160	0.716
	용제	ℓ	33.3	7,950	0.795	31.0	7,410	0.741
	항공유	ℓ	36.5	8,730	0.873	34.1	8,140	0.814
	아스팔트	kg	41.5	9,910	0.991	39.2	9,360	0.936
	윤활유	ℓ	39.8	9,500	0.950	37.0	8,830	0.883
	석유코크스	kg	33.5	8,000	0.800	31.6	7,550	0.755
	부생연료유1호	ℓ	36.9	8,800	0.880	34.3	8,200	0.820
	부생연료유2호	ℓ	40.0	9,550	0.955	37.9	9,050	0.905
가스 (3종)	천연가스(LNG)	kg	54.6	13,040	1.304	49.3	11,780	1.178
	도시가스(LNG)	Nm³	43.6	10,430	1.043	39.4	9,420	0.942
	도시가스(LPG)	Nm³	62.8	15,000	1.500	57.7	13,780	1.378
석탄 (7종)	국내무연탄	kg	18.9	4,500	0.450	18.6	4,450	0.445
	연료용 수입무연탄	kg	21.0	5,020	0.502	20.6	4,920	0.492
	원료용 수입무연탄	kg	24.7	5,900	0.590	24.4	5,820	0.582
	연료용 유연탄(역청탄)	kg	25.8	6,160	0.616	24.7	5,890	0.589
	원료용 유연탄(역청탄)	kg	29.3	7,000	0.700	28.2	6,740	0.674
	아역청탄	kg	22.7	5,420	0.542	21.4	5,100	0.510
	코크스	kg	29.1	6,960	0.696	28.9	6,900	0.690
전기 등 (3종)	전기(발전기준)	kWh	8.8	2,110	0.211	8.8	2,110	0.211
	전기(소비기준)	kWh	9.6	2,300	0.230	9.6	2,300	0.230
	신탄	kg	18.8	4,500	0.450	-	-	-

- 에너지 사용강도가 40kgoe/m<sup>2</sup> 이상인 에너지 과소비 주거건물의 분포는 다음과 같음



[그림 5-30] 에너지 과소비 주거건물 분포

## 2) 에너지사용효율성지표 특성분석

### ■ 지표평가

- 충청남도 주거건물의 평균 에너지사용 강도는 약 25kgoe/m<sup>2</sup>로 평균이하의 에너지 사용강도 건물이 차지하는 비율이 80%이상 지역을 에너지사용효율성이 양호한 지역으로 산정함
- 전체 행정리 수에 대한 에너지사용효율성이 양호한 행정리 수의 비율로 지표를 평가함

### ■ 특성분석

- 충청남도 전체 에너지사용효율성은 39.41%로 군지역(45.7%)이 시지역(34.2%)보다 양호한 것으로 나타났는데 이는 시지역이 군지역보다 에너지를 더 많이 소비함을 의미함

- 시지역은 서산시, 논산시, 계룡시가 효율성이 높고, 서산시, 천안시가 효율성이 낮은 것으로 나타남
- 군지역은 부여군, 예산군이 효율성이 높고, 태안군이 효율성이 낮은 것으로 나타남

[표 5-42] 에너지사용효율성지표 평가결과

구분		총 행정(동)리 수	비율 행정(동)리 수	비율
전체	전체	4423	1744	39.4%
	읍지역	968	417	43.1%
	면지역	3331	1264	37.9%
	동지역	124	63	50.8%
시지역	전체	2395	818	34.2%
	읍지역	555	221	39.8%
	면지역	1716	534	31.1%
	동지역	124	63	50.8%
군지역	전체	2028	926	45.7%
	읍지역	413	196	47.5%
	면지역	1615	730	45.2%
천안시	전체	461	136	29.5%
	읍지역	206	73	35.4%
	면지역	224	46	20.5%
	동지역	31	17	54.8%
공주시	전체	272	97	35.7%
	읍지역	32	14	43.8%
	면지역	213	76	35.7%
	동지역	27	7	25.9%
보령시	전체	246	76	30.9%
	읍지역	36	17	47.2%
	면지역	200	54	27.0%
	동지역	10	5	50.0%
아산시	전체	417	141	33.8%
	읍지역	100	33	33.0%
	면지역	298	96	32.2%
	동지역	19	12	63.2%
서산시	전체	279	111	39.8%
	읍지역	29	10	34.5%
	면지역	236	91	38.6%
	동지역	14	10	71.4%

구분		총 행정(동)리 수	비율 행정(동)리 수	비율
논산시	전체	435	163	37.5%
	읍지역	86	47	54.7%
	면지역	338	110	32.5%
	동지역	11	6	54.5%
계룡시	전체	54	20	37.0%
	면지역	53	19	35.8%
	동지역	1	1	100.0%
당진시	전체	231	74	32.0%
	읍지역	66	27	40.9%
	면지역	154	42	27.3%
	동지역	11	5	45.5%
금산군	전체	255	121	47.5%
	읍지역	39	22	56.4%
	면지역	216	99	45.8%
부여군	전체	432	220	50.9%
	읍지역	53	26	49.1%
	면지역	379	194	51.2%
서천군	전체	316	136	43.0%
	읍지역	52	30	57.7%
	면지역	264	106	40.2%
청양군	전체	183	91	49.7%
	읍지역	26	8	30.8%
	면지역	157	83	52.9%
예산군	전체	310	156	50.3%
	읍지역	82	42	51.2%
	면지역	228	114	50.0%
홍성군	전체	345	144	41.7%
	읍지역	90	46	51.1%
	면지역	255	98	38.4%
태안군	전체	187	58	31.0%
	읍지역	71	22	31.0%
	면지역	116	36	31.0%

### 3. 주거건물안전성지표 이행실태 평가 및 특성 분석

#### 1) 지표평가 기준자료

##### ■ 건축물대장 데이터

- 건축행정정보시스템에서 필지단위로 관리하는 텍스트 기반의 건물 자료를 지오코딩(geo-codding) 하여 공간데이터 구축
- 필지구분자(PNU)를 프라이머리키(PK)하여 건물의 연면적, 건물의 용도, 건물의 사용승인일 정보가 있음

[표 5-43] 건축물대장 데이터 테이블 명세서

컬럼ID	컬럼명	타입	설명
PNU	PNU	VARCHAR(19)	구분자:토지-1, 임야-2
JIBUN_ADDR	지번주소	VARCHAR(200)	
BLD_NM	건물명	VARCHAR(200)	
TOTAREA	연면적	NUMBER(29,9)	
MAIN_PURPS_CD	주용도CD	VARCAHR(5)	
USEAPR_DAY	사용승인일자	VARCHAR(8)	

제3조(노후·불량건축물) ① 「도시 및 주거환경정비법 시행령」(이하 “영”이라 한다) 제2조제1항제2호에서 “특별시·광역시 또는 도의 조례가 정하는 건축물”이라 함은 다음 각호의 1에 해당하는 건축물을 말한다. <개정 2010.04.30>

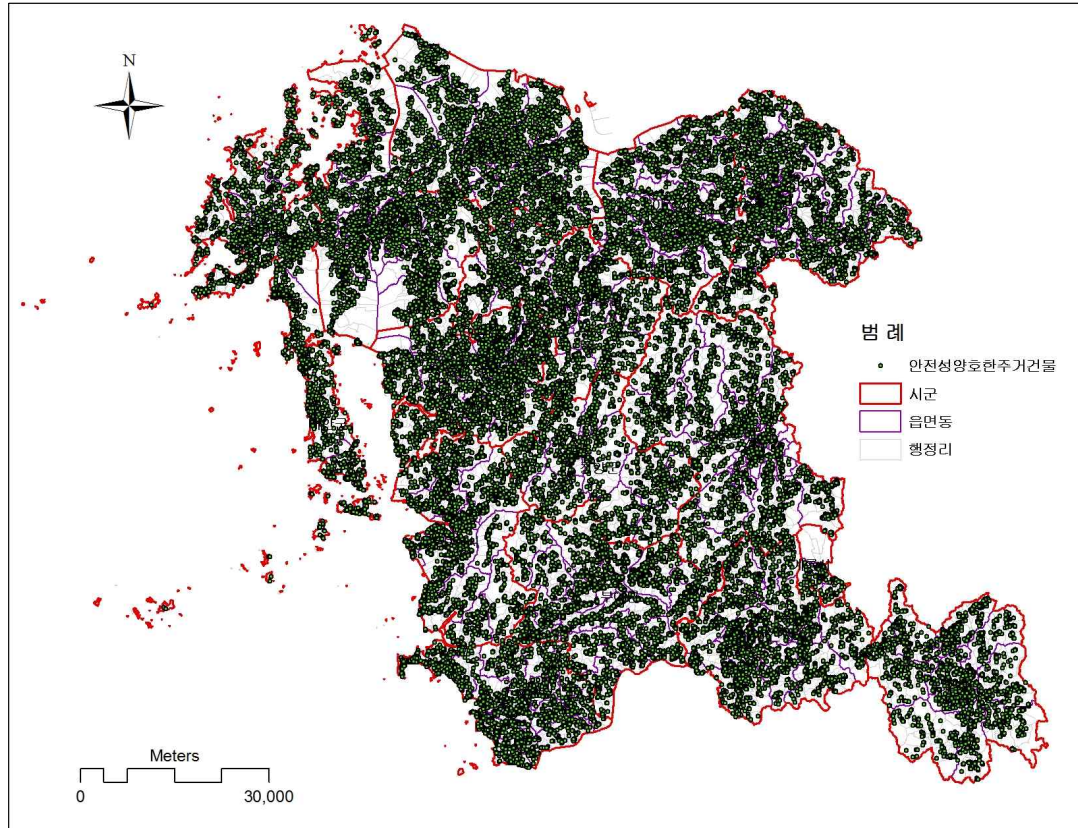
1. 건축물로서의 구조 강도를 갖추지 못한 것
2. 거주자의 안전에 위험이 있을 정도로 노후한 것
3. 벽·지붕 등의 주요구조부의 재질이 내열·내화 방열 및 방습에 적절한 재질이 아닌 것
4. 2층 이하의 목조·조적조 또는 연와조 건축물 등 화재에 취약한 것

②영 제2조제2항제1호의 규정에 의한 연수는 사용 승인일을 기준으로 다음 각 호의 1에 해당하는 건축물의 경과 기간을 말한다. 다만 건축물의 급격한 노후로 인한 훼손 및 구조적 결함으로 붕괴 등의 우려가 있는 건축물은 그러하지 아니하다.

1. 공동주택
  - 가. 1992년 1월 1일 이후 사용 승인된 건축물은 30년 <개정 2008.12.24>
  - 나. 1982년 1월 1일부터 1991년 12월 31일까지 사용 승인된 건축물은 20(사용승인년도-1982)년 <개정 2008.12.24>
  - 다. 1981년 12월 31일 이전 사용 승인된 건축물은 20년
- 2 1호 이외의 건축물은 아래 내용 연수의 3분의 2 이상이 경과된 건축물
  - 가. 철근·철골콘크리트 또는 강구조 건축물은 60년
  - 나. “가”목 이외의 건축물은 30년

출처 : 충청남도 도시 및 주거환경 정비조례

- 1992년 이후 사용승인허가를 받은 안전성이 양호한 주거건물의 분포는 다음과 같음



[그림 5-31] 안전성이 양호한 주거건물 분포

## 2) 주거건물안전성지표 특성분석

### ■ 지표평가

- 충청남도 도시 및 주거환경 정비조례에서 정한 노후·불량 건축물의 기준을 적용하여 주거건물의 안정성을 산정함
- 전체 행정리 수에 대한 주거건물안전성이 양호한 행정리 수의 비율로 지표를 평가함

### ■ 특성분석

- 충청남도 전체 주거건물안전성은 78.7%로 시지역(80.0%)이 군지역(77.1%) 보다 양호한 것으로 나타남
- 전체 읍지역이 70.1%로 면지역 보다 낮게 나타났는데 이는 읍지역의 활력이 정체되어 있다는 것으로 해석됨
- 시지역은 당진시, 보령시, 공주시가 안전성이 높고, 논산시, 계룡시가 낮은 것으로

나타남

- 군지역은 홍성군, 태안군, 서천군이 안전성이 높고, 부여군과 청양군이 안전성이 낮은 것으로 나타남

[표 5-44] 주거건물안전성지표 평가결과

구분		총 행정(동)리 수	양호한 행정(동)리 수	비율
전체	전체	4,423	3,480	78.7%
	읍지역	968	679	70.1%
	면지역	3,331	2,699	81.0%
	동지역	124	102	82.3%
시지역	전체	2,395	1,917	80.0%
	읍지역	555	383	69.0%
	면지역	1,716	1,432	83.4%
	동지역	124	102	82.3%
군지역	전체	2,028	1,563	77.1%
	읍지역	413	296	71.7%
	면지역	1,615	1,267	78.5%
천안시	전체	461	344	74.6%
	읍지역	206	142	68.9%
	면지역	224	179	79.9%
	동지역	31	23	74.2%
공주시	전체	272	244	89.7%
	읍지역	32	26	81.3%
	면지역	213	199	93.4%
	동지역	27	19	70.4%
보령시	전체	246	232	94.3%
	읍지역	36	33	91.7%
	면지역	200	190	95.0%
	동지역	10	9	90.0%
아산시	전체	417	344	82.5%
	읍지역	100	66	66.0%
	면지역	298	259	86.9%
	동지역	19	19	100.0%
서산시	전체	279	208	74.6%
	읍지역	29	18	62.1%
	면지역	236	179	75.8%
	동지역	14	11	78.6%

구분		총 행정(동)리 수	양호한 행정(동)리 수	비율
논산시	전체	435	299	68.7%
	읍지역	86	36	41.9%
	면지역	338	254	75.1%
	동지역	11	9	81.8%
계룡시	전체	54	21	38.9%
	면지역	53	20	37.7%
	동지역	1	1	100.0%
당진시	전체	231	225	97.4%
	읍지역	66	62	93.9%
	면지역	154	152	98.7%
	동지역	11	11	100.0%
금산군	전체	255	189	74.1%
	읍지역	39	21	53.8%
	면지역	216	168	77.8%
부여군	전체	432	270	62.5%
	읍지역	53	38	71.7%
	면지역	379	232	61.2%
서천군	전체	316	270	85.4%
	읍지역	52	32	61.5%
	면지역	264	238	90.2%
청양군	전체	183	126	68.9%
	읍지역	26	20	76.9%
	면지역	157	106	67.5%
예산군	전체	310	229	73.9%
	읍지역	82	53	64.6%
	면지역	228	176	77.2%
홍성군	전체	345	313	90.7%
	읍지역	90	67	74.4%
	면지역	255	246	96.5%
태안군	전체	187	166	88.8%
	읍지역	71	65	91.5%
	면지역	116	101	87.1%

# 제 6 장

## 결 론

---



### ■ 충남형 농어촌서비스기준 설정을 통해 이행실태 점검 및 특성을 분석함

- 2013년 충청남도 차원의 농어촌서비스기준(안)이 마련되었으며, 기준에 따른 이행실태 조사 및 분석에 대한 필요성에 의해 본 과제가 수행됨
- 이에 제시된 2013년 농어촌서비스기준(안)에 대한 재검토를 통해 새로운 충남형 농어촌서비스기준이 설정되었고, 이를 통해 이행실태 점검 및 특성을 분석함

### ■ 그러나 농어촌서비스기준은 강제할 수단은 없는 실정임

- 농어촌서비스기준은 법적 근거 및 계획(삶의 질 향상 계획)에 포함되어 있음에도 불구하고 농어촌서비스기준 시행을 위한 부분은 노력·권고사항으로 되어 있기에 현재 강제할 수단이 없는 실정임

### ■ 이에 이행실태를 매년 점검·평가하고 그 결과를 지자체에 제시함으로써 농어촌서비스 기준 달성을 위한 정책적 노력을 촉구할 필요가 있음

- 이행실태를 매년 점검·평가하고 그 결과를 지자체에 제시함으로써 농어촌서비스 기준 달성을 위한 정책적 노력을 촉구할 필요가 있음

### ■ 본 연구를 통해 충청남도는 타 지자체보다 매우 선도적이며 도농격차 해소 및 삶의 질 향상을 위한 많은 노력을 추진하고 있음을 알 수 있음

- 본 연구는 충청남도 차원의 지표설정 및 이행실태 점검·평가를 수행하는 것으로서, 매우 선도적이며 도농격차 해소 및 삶의 질 향상을 위한 많은 노력을 추진하고 있음을 의미함

### ■ 즉, 농어촌서비스기준에 대한 이행실태 점검 및 분석은 농어촌주민의 생활환경 개선 및 삶의 질 제고에 대한 의식 전환의 기회가 될 것이고, 시군차원의 노력을 유도할 수 있을 것으로 사료됨

- 이행실태 점검을 통해 농어촌서비스 이행을 우선적으로 추진할 항목에 대한 분석이 가능하고, 이행제고방안에 대한 도출 가능
- 또한 농어촌주민의 생활환경 개선에 대한 기초자료 제공, 농어촌주민의 삶의 질 제고를 위한 의식 전환 기회 마련, 기초생활 여건 개선을 위한 시군차원의 노력 유도가 가능하고, 보다 실효성 높은 정책 추진 가능할 것으로 기대

## ■ 이행실태 점검·평가를 통한 기대효과는 다음과 같음<sup>7)</sup>

- 첫째, 농어촌 삶의 질 향상을 위한 다양한 정책 사업 중 어떤 것을 우선적으로 또는 보다 집중적으로 추진할 것인가에 대한 객관적인 판단 자료를 지자체에 제공함으로써 정책 추진의 합리화를 도모하도록 함
- 둘째, 달성해야 할 객관적 목표와 현 실태를 함께 제시함으로써 정부 및 지자체로 하여금 관련 정책을 개선하고 혁신적인 공공서비스 전달체계를 마련하도록 촉구할 수 있음
- 셋째, 이행실태 점검·평가 결과를 제시함으로써 각 농어촌 지자체가 해당 지역의 실태를 농어촌서비스기준이라는 객관적 기준과 비교해 체계적으로 파악할 수 있도록 함
- 넷째, 농어촌 주민들이 국민으로서 기본적으로 누려야 할 공공서비스의 항목과 그 수준이라는 객관적 기준과 함께 현 실태를 파악할 수 있도록 하여 정책 참여를 유도할 수 있음
- 다섯째, 삶의 질 향상의 평가 지표로 활용함은 물론, 분석 결과를 예산 편성 및 신규 정책 발굴에 활용할 수 있음

## ■ 충남형 농어촌서비스기준이 향상되기 위해서는 매년 이행실태 점검을 통해 이행실태가 제고되고 있는 부문 및 지표에 대한 모니터링 필요

- 충남형 농어촌서비스기준은 목표치를 설정하지 않고 이행실태 점검 및 특성만을 분석하였음
- 이는 현재 이행실태 제고에 대한 인센티브, 불이익에 대한 부분 등 강제적 수단이 전혀 없기에 목표치 설정은 의미가 없음
- 이에 현 상태를 정확히 진단하고, 매년 모니터링을 통해 시군에서 지역의 농어촌서비스기준 향상을 위해 얼마나 노력하고 있는지에 대한 이행실태 점검 필요
- 이를 통해 이행실태가 향상된 시군별 지표를 매년 도출하고, 충남도 차원의 인센티브 등에 대한 이행실태 촉구 방안을 마련한다면 충남도의 도농격차 해소 및 농어촌주민의 삶의 질 향상 제고 가능

# 부록

부록 1. 충남형 농어촌서비스 기준 지표 최종

---

부록2. 시군별 우선적으로 추진해야 할 부문 도출

---

부록3. 충남형 농어촌서비스기준 이행실태 점검

---



## # 부록1. 충남형 농어촌서비스 기준 지표 최종

■ 2013년 선정된 충남형 농어촌서비스기준을 바탕으로 지표 선정 기준을 설정하여 최종지표를 확정하였음

■ 지표 선정 기준 5가지 중 2개 이상의 항목이 부적합한 것으로 도출된 경우 최종지표로 선정하지 않음

- 구득가능성 : 통계자료 구득 가능
- 관리가능성 : 충남에서 지표 이행제고를 위해 노력 가능성
- 대표성 : 개인이 아닌 지역을 대표하는 지표
- 시급성 : 빠르게 정책이 추진되어야 하는 사항
- 지속성 : 지속적으로 모니터링 가능한 점

■ 대체지표 선정은 부문별 전문가 워크숍 및 통계자료, 문헌자료, 분야별 공무원 인터뷰 등을 통해 도출함

구분	항 목	기존 충남형농어촌서비스기준 지표(안)		최종 지표 선정 기준					최종 지표 선정	대체지표 및 최종지표명
		내용		구득가능성	관리가능성	대표성	시급성	지속성		
주거 부문	난방	난방의 설치 비율	읍부 도시가스 보급률뿐만 아니라 산재생에너지 보급률, LPG 보급률, 화목보일러 설치 비율	X	X	○	○	△	X	주거환경만족 도
		도시가스 보조금 지원 조례제정	도시가스 보조금 지원 조례 제정	○	○	X	△	X	X	
	마을 공동 시설	공동시설 상설프로그램	공동시설 상설 및 순회 프로그램 운영 비율	△	○	○	○	○	○	공동시설 상설프로그램
	상수도	면부 상수도보급률	간이상수도를 포함한 면부 상수도 보급률	○	○	△	○	○	○	면부 급수보급율
교통 부문	대중교 통	버스3회 이상 운행 마을 비율	대중교통 3회 이상 운행 마을 비율(최신자료 사용)	X	△	○	○	X	X	-
		도보 15분 내 정류장 접근성	마을화관에서 승강장까지의 공간 접근성 분석	○	○	○	○	○	○	면부 대중교통 접근성
		대중교통 재정투입 비율		○	○	○	○	○	○	대중교통 재정투입 비율
	교통 환경	선진프로그램 시행	선진 프로그램(LED 번호판, 주민생활패턴에 맞춘 노선도 변경 등), 새로운 시책 평가(DRT 등)	○	○	○	○	○	○	준공공교통프 로그램 운영
교육 부문	방과 후	방과 후 프로그램 만족도	프로그램의 질 및 다양화 만족도 대체	○	X	X	○	○	X	학생 1인당 교육예산 교육환경만족 도
	평생교 육	읍·면별 평생교육시설	주민자치센터 포함 또한 교육이 진행되는 모든 시설을 포함시킬 것	○	△	△	○	○	○	평생교육기관 비율
		평생교육 참여율		○	○	○	○	○	○	평생교육 참여율

구분	항 목	기존 충남형농어촌서비스기준 지표(안)		최종 지표 선정 기준					최종 지표 선정	대체지표 및 최종지표명
		내용		구득가능성	관리가능성	대표성	시급성	지속성		
보건 의료 부문	진료서 비스	농어촌의료서비스개선 사업추진	농어촌 의료서비스 개선사업 추진여부/ 원격화상 진료시스템	△	○	×	○	×	×	의료인력현황
		의료시설까지의 접근성	1차 이상 의료시설이 있는 법정리 비율	△	×	○	○	○	○	의료시설 접근성
	간강프 로그램	간강프로그램지원 행정리	우리마을주치의제, 오지도서순회방문, 월1회 마을순회 프로그램, 생명사랑 행복마을, 치매노인프로그램, 주민건강증진프로그램 등	○	△	△	△	×	×	의료서비스 질
복지 부문	노인	취약계층 노인 주 1회 이상 재가노인복지서비스 제공		○	△	○	○	△	○	노인복지서비스 제공
	청소년	청소년 복지 프로그램	청소년 인원 대비 복지관련 프로그램 수 청소년 프로그램 참여율	○	×	×	○	△	×	-
	아동	읍·면별 지역아동센터 또는 초등 돌봄교실 운영		○	○	○	○	○	○	읍·면별 지역아동센터 운영
	다문화 가족	다문화가족 지원 프로그램 비율 및 참여율	문화프로그램, 이벤트, 일자리 창출 등	○	○	○	○	○	○	다문화가족 지원 프로그램수 다문화가족프 로그램 참여 비율

구분	항 목	기존 충남형농어촌서비스기준 지표(안)		최종 지표 선정 기준					최종 지표 선정	대체지표 및 최종지표명
		내용		구득가능성	관리가능성	대표성	시급성	지속성		
기초 부분	응급 서비스	응급병원까지의 접근성	읍면사무소에서 응급병원까지의 접근성	○	○	○	○	○	○	응급병원 접근성
		U-119 안심콜 서비스 등록지수	소방방재청에서 제공하는 독거노인, 장애인, 나홀로 어린이 등을 대상으로 시행하는 서비스에 대한 적극적 홍보 유도	○	○	○	○	○	○	U-119 안심콜 서비스 등록지수
	소방 서비스	가구별 소화기 비치율	소방센터가 없는 읍면동을 대상으로 가구별 소화기 비치율	X	○	○	○	X	X	-
안전 부분	도난방 지	행정리빙범용 OCTV 설치		○	○	○	○	○	○	방범용 OCTV 설치 비율 건물노후도
문화 부분	독서	읍·면도서 열람/대출	공공도서관, 작은 도서관, 마을문고, 교육청 운영도서관, 군립도서관등 일반인이 이용가능한 도서관 포함	X	X	○	○	○	X	읍·면도서관 이용 용이성
		도서대출/대여 대안 시스템		○	X	△	△	△	X	
	문화 프로그 램 활용도	월 1회 이상 문화프로그램 관람 (문화향유)	지방문화원의 공연 및 전시뿐만 아니라 문예회관, 국악당, 국립박물관, 열린문화공연 등 모두 포함	○	○	○	○	○	○	문화프로그램 관람 (문화향유)
		문화바우처 활용 정도 (문화복지)	문화소외계층은 저소득층, 소외계층, 차상위계층임	○	○	○	○	○	○	문화바우처활 용정도 (문화복지)
		찾아가는 문화프로그램		○	△	X	X	○	X	-

※ 선정기준에 대한 부합성은 기준에 부합함, / 보통 : △ / 부적합 : x로 구분

## # 부록2. 시군별 우선적으로 추진해야 할 부문 도출<sup>8)</sup>

### ■ 농어촌 서비스 실태에 대한 의식조사를 통해 시군별로 우선적으로 추진해야 할 부문을 도출하였음

- 의식조사는 윤정미외(2012) 충남발전연구원 전략과제와 2013년 현안과제에서 도출된 결과를 통해 제시함
- 설문 내용 중 농어촌 서비스기준의 항목별 만족도, 정책시급성 항목만 도출하여 시군에서 우선적으로 추진해야 할 부문을 도출하였음

### ■ 가장 시급하게 추진해야하는 부문은 교통부문, 보건의료부문, 응급부문, 문화부문으로 도출됨

- 충청남도 15개 시·군 농어촌서비스 부문 중에서 우선적으로 고려해야 할 정책부문은 교통부문이 10개 지역(천안시, 보령시, 아산시, 논산시, 계룡시, 당진시, 서천군, 청양군, 홍성군, 태안군)으로 가장 많은 빈도수를 차지했음
- 그 다음으로 보건의료부문과 응급서비스, 문화여가부문이 각각 9개 지역, 교육부문이 8개 지역, 사회복지부문이 3개 지역 순으로 나타남
- 따라서 충청남도 차원에서 농어촌서비스기준은 교통, 보건의료/응급서비스/문화여가, 교육, 사회복지 등의 순으로 정책적 우선순위를 고려할 필요가 있음
- 시·군 차원에서 살펴보면, 8개 시지역 중에서 교통부문이 6개 지역으로 가장 많았고, 그 다음으로 교육/보건의료부문, 응급서비스/문화여가 부문, 사회복지부문 순으로 나타났음
- 7개 군지역 중에서는 응급서비스/문화여가 부문이 각 5개 지역으로 가장 많았고, 그 다음으로 교통/보건의료 부문이 각 4개 지역, 교육부문이 3개 지역 순으로 나타났음

8) 윤정미 외, 2012, 충남 농어촌서비스기준 실태분석 및 이행제고 방안 연구, 충남발전연구원 전략과제, pp.7~8.

윤정미, 2013, 농어촌서비스 충남형 기준(안), 충남발전연구원 현안과제

시군별 만족도가 낮고 정책 시급성이 높은 부문 도출

구분	교통	교육	보건 의료	사회 복지	응급 서비스	문화 여가
천안	○	○	○		○	○
공주				○		○
보령	○	○	○	○	○	
아산	○		○			
서산			○			○
논산	○	○			○	
계룡	○	○	○		○	○
당진	○	○	○			
금산			○	○		○
부여		○			○	○
서천	○		○		○	
청양	○	○			○	○
예산		○			○	○
홍성	○		○			○
태안	○		○		○	
시지역	6	5	5	2	4	4
군지역	4	3	4	1	5	5
전체	10	8	9	3	9	9

### # 부록3. 충남형 농어촌서비스기준 이행실태 점검

부문		주거부문			교통부문			교육부문				보건의료부문			복지부문				일자리창출	
관련항목		공동시설 상설프로그램 운영	면부 급수보급율	주거환경 만족도	대중교통 접근성	준공공교통 프로그램 운영	대중교통재 정 투입비율 (백만 원)	학생 1인당 교육예산	평생교육 참여율	평생교육기관 비율	교육환경만 족도	의료시설 접근성	의료인력 현황	의료서비스 질	노인복지서비 스 제공	읍면별 지역아동센터 운영	다문화가족 지원 프로그램수	다문화가족 프로그램 참여 비율	사회적 경제조직 수 비율	사회적 경제조직 직원 비율
조사범위		읍면동	시군	읍면동	면	시군	시군	시군	시군	시군	읍면동	읍면동	시군	읍면동	시군	읍면/ 면	시군	시군	읍면동	읍면동
분석 방법		(마을공동시 설상설 프로그램 지원 행정리 수/총 행정리 수)×100	(면부 급수 보급인구수/ 면부 총 인구수)×100	충남 사회지표조사 만족도평균값	(마을회관에서 승차장까지 접근성이 양호한 행정리/ 총행정리)×100	운영=0 운영안함=X	(대중교통부 문재정투입/ 지자체 재정 총액)×100	유초중고 교육청투입 예산/학생 수	평생교육 참여율/시군 인구 수	시군별 인구수/시군별 비형식평생교 육기관 수	교육환경 만족도 조사 평균값	1차 이상 의료시설이 있는 법정리/ 총 법정리	(의료인력/ 시군인구수) ×100	의료서비스 질에 대한 만족도 조사 평균값	(노인돌봄서비 스 및 노인장기 요양보험 수혜자 수/ 취약계층 노인수)×100	(지역아동정보센 터 운영 면수 (시급은 읍면)/ 총 면수(시급은 읍면))×100	프로그램수	(프로그램 참여자 수/ 다문화가족 수)×100	사회적 경제조직 수/ 총 읍면수	사회적 경제조직 직원 수/ 총 읍면수
단위		%	%	10점만점	%		%	백만 원/명	명/천명	명/개	10점만점		%	10점만점	%	%	개	%		
천안시	전체	42.52	77.8	4.7	62.5	0	1.15	1.29	0.65	13.23	4.5	36.2	1.05	4.9	1.15	75.0	17	33.0	2.83	22.67
	읍	74.27		4.6							4.2	27.4		4.8		100.0			1.50	7.25
	면	19.20		3.7							3.6	27.1		3.6		62.5			1.00	3.00
	동			5.9							5.7	80.0		6.4					1.25	13.69
공주시	전체	14.34	75.2	5.3	77.5	X	74.51	1.86	1.08	5.18	5.0	24.5	1.13	5.1	19.44	30.0	29	262.6	1.60	8.40
	읍	12.50		6.1							6.0	22.2		5.8		0.0			0.00	0.00
	면	16.43		4.1							3.3	19.6		4.0		33.3			1.33	5.56
	동			5.6							5.8	51.9		5.4					0.67	5.67
보령시	전체	25.61	84.7	5.0	72.5	0	1.41	2.71	2.11	4.46	4.8	31.3	0.77	4.8	2.12	18.8	14	165.2	0.88	6.81
	읍	22.22		4.5							4.5	14.3		4.4		100.0			0.00	0.00
	면	27.50		5.1							4.7	29.5		4.7		20.0			0.70	4.30
	동			5.5							5.2	70.0		5.5					1.40	13.20
아산시	전체	24.70	89.7	5.6	56.0	0	0.12	2.51	1.28	8.84	5.2	35.0	0.61	5.5	1.63	52.9	75	38.5	1.94	9.29
	읍	20.00		6.4							6.0	30.8		6.3		100.0			4.50	30.00
	면	27.85		4.5							4.2	31.4		4.4		77.8			1.78	6.11
	동			5.8							5.5	63.2		5.7					1.33	7.17
서산시	전체	93.19	82.4	4.9	74.6	0	0.51	1.76	1.81	6.16	4.9	24.5	0.70	4.5	2.59	33.3	19	305.9	1.00	7.60
	읍	103.45		4.7							4.9	30.0		4.2		0.0			1.00	6.00
	면	97.46		4.2							3.7	20.0		4.0		55.6			1.11	5.33
	동			5.8							6.0	57.1		5.3					0.80	12.00
	전체	43.22	78.5	5.4	32.8	0	1.63	1.74	1.62	4.06	5.1	32.4	1.05	5.4	4.43	66.7	35	283.3	1.20	8.53

부문		주거부문			교통부문			교육부문				보건의료부문			복지부문				일자리창출	
관련항목		공동시설 상설프로그램 운영	면부 급수보급율	주거환경 만족도	대중교통 접근성	준공공교통 프로그램 운영	대중교통재 정 투입비율 (백만 원)	학생 1인당 교육예산	평생교육 참여율	평생교육기관 비율	교육환경만 족도	의료시설 접근성	의료인력 현황	의료서비스 질	노인복지서비 스 제공	읍면별 지역아동센터 운영	다문화가족 지원 프로그램수	다문화가족 프로그램 참여 비율	사회적 경제조직 수 비율	사회적 경제조직 직원 비율
조사범위		읍면동	시군	읍면동	면	시군	시군	시군	시군	시군	읍면동	읍면동	시군	읍면동	시군	읍면/ 면	시군	시군	읍면동	읍면동
분석 방법		(마을공동시 설상설 프로그램 지원 행정리 수/총 행정리 수)×100	(면부 급수 보급인구수/ 면부 총 인구수)×100	충남 사회지표조사 만족도평균값	(마을회관에서 승차장까지 접근성이 양호한 행정리/ 총행정리)×100	운영=0 운영안함=X	(대중교통부 문재정투입/ 지자체 재정 총액)×100	유초중고 교육청투입 예산/학생 수	평생교육 참여자/시군 인구 수	시군별 인구수/시군별 비형식평생교 육기관 수	교육환경 만족도 조사 평균값	1차 이상 의료시설이 있는 법정리/ 총 법정리	(의료인력/ 시군인구수) ×100	의료서비스 질에 대한 만족도 조사 평균값	(노인돌봄서비 스 및 노인장기 요양보험 수혜자 수/ 취약계층 노인수)×100	(지역아동정보센 터 운영 면수 (시군은 읍면)/ 총 면수(시군은 읍면))×100	프로그램수	(프로그램 참여자 수/ 다문화가족 수)×100	사회적 경제조직 수/ 총 읍면수	사회적 경제조직 직원 수/ 총 읍면수
단위		%	%	10점만점	%		%	백만 원/명	명/천명	명/개	10점만점		%	10점만점	%	%	개	%		
금산군	전체	41.57	86.7	5.1	38.4	0	0.70	2.66	2.57	2.84	4.7	22.6	0.80	5.2	4.59	80.0	21	273.2	1.10	3.30
	읍	23.08		5.8							5.4	22.2		5.8					3.00	12.00
	면	44.91		4.4							3.9	22.7		4.6		77.8			0.89	2.33
부여군	전체	29.17	80.8	5.2	63.6	0	0.70	2.79	1.86	3.90	4.6	25.1	0.67	5.1	2.44	25.0	34	210.5	0.56	2.94
	읍	26.42		6.0							5.8	18.2		5.6					1.00	7.00
	면	29.55		4.4							3.4	26.0		4.6		20.0			0.53	2.67
서천군	전체	18.35	84.1	5.6	50.8	0	0.62	2.41	3.33	5.44	5.0	20.8	0.87	5.7	5.57	38.5	25	8.3	1.54	10.54
	읍	30.77		5.8							5.1	29.2		5.8					2.50	23.50
	면	15.91		5.4							4.8	19.5		5.5		27.3			1.36	8.18
청양군	전체	23.50	86.1	5.0	75.2	0	0.53	3.80	2.95	1.48	4.6	18.3	0.27	4.6	2.80	30.0	10	83.3	0.90	16.80
	읍	19.23		5.1							4.6	18.2		4.5					0.00	0.00
	면	24.20		4.9							4.5	18.3		4.7		22.2			1.00	18.67
홍성군	전체	0.00	80.4	5.5	66.7	0	0.86	2.33	1.97	4.50	4.6	24.1	1.13	5.8	3.53	45.5	53	146.3	1.09	11.55
	읍	0.00		6.0							5.9	32.0		5.9					0.50	3.50
	면	0.00		5.1							3.3	22.4		5.8		33.3			1.22	13.33
예산군	전체	8.06	84.5	4.8	78.1	0	0.84	2.65	2.34	3.51	4.2	22.0	0.68	5.1	1.89	66.7	0	0	0.75	5.33
	읍	7.32		5.1							4.8	35.3		5.3					1.00	5.50
	면	8.33		4.5							3.5	18.9		4.9		60.0			0.70	5.30
태안군	전체	9.63	61.0	4.3	69.8	0	1.15	3.58	4.30	2.88	3.6	41.5	0.50	4.1	1.27	37.5	41	174.2	1.63	9.13
	읍	8.45		4.6							4.1	52.6		4.5					3.00	15.00
	면	10.34		3.8							3.1	37.0		3.7		33.3			1.17	7.17