

제1장 계획수립의 개요

1. 계획수립의 배경과 목적

- 당진군은 환경적으로 건전하고 지속가능한 개발을 통해 당진군민의 삶의 질을 향상시키기 위한 기본방향으로 환경보전계획을 수립하고자 함
- 지역 환경문제를 적극적으로 해결하기 위하여 환경보전계획을 수립하여 실천하려는 의지가 확산되고 있는 상황에서 당진군은 개발과 보전이 조화로운 환경도시 건설, 청정자연환경이 살아 숨쉬는 활력있는 당진창조를 위한 미래지향적 청사진계획으로서의 중기 환경보전계획의 수립이 요청됨. 환경정책기본법 제14조의 4항 규정에 의거 시장군수구청장은 국가환경종합계획과 중기계획 및 시도 환경계획에 따라 관할 구역의 지역적 특성을 고려하여 환경보전계획을 수립·시행하여야 함
- 상위계획으로서 국가환경종합계획(2006~2015) 및 충청남도 환경보전종합계획(2008~2015)과 연계하여 환경정책기본법 제14조의 3항 규정에 명시된 군의 의무(지방환경보전계획 수립)를 이행하고 지속가능한 발전을 추구하기 위해 건강한 자연환경 조성의 중장기 기본계획을 마련하도록 하고 있음
- 행정중심복합도시, 도청이전 등의 대내외적 변화에 대응하여 국가 균형발전 및 당진군 발전전략과 연계한 환경계획 수립의 필요성이 제기됨. 지역 및 국가, 지구적 환경문제를 능동적으로 해결하기 위하여 지방자치단체의 지역여건을 반영한 환경보전계획을 수립하고 전략행동계획(strategic action plan)을 마련할 필요성이 제기됨
- 이에 따라 민선 5기의 군정방침인 「활기찬 지역경제, 쾌적한 명품당진, 고품격 교육문화, 따뜻한 복지당진, 살고싶은 농어촌, 창의적 융합행정」 기본이념을 수용한 최고에 도전하는 으뜸 당진을 실현하기 위한 환경보전 전략행동계획을 제시코자 함



[그림 1-1] 계획수립의 배경

제 1 장 계획수립의 개요

제 1 장 계획수립의 개요

2. 계획의 성격과 지위

1) 계획의 성격

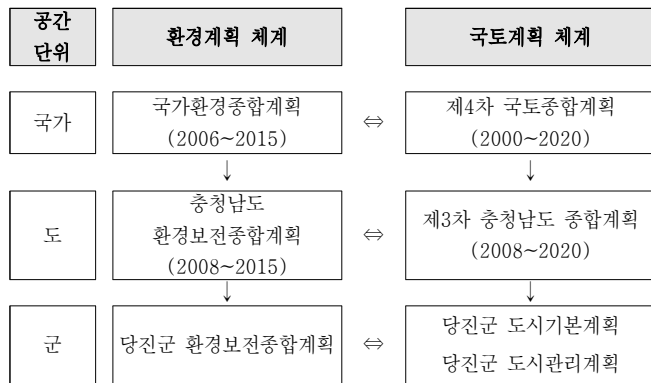
- 당진군 환경보전계획은 환경정책기본법에 의해 상위계획인 국가환경종합계획, 부문별 환경보전중기종합계획, 충청남도 환경보전종합계획 등의 내용을 수용하고 당진군의 지역적 특성을 고려하여 당진군수 수립·시행하는 법정계획(statutory plan)
- 당진군 환경보전계획은 지역 환경정책의 비전과 방향을 제시하고 환경관리의 기본틀을 제시하는 기본계획/framework plan
- 당진군 환경보전계획은 각 부문별 환경계획의 연계성을 확보하기 위해 환경관련 전 분야를 총괄 조정하며, 지속가능발전의 관점에서 환경의 관리·보전이용과 관련된 경제 및 사회부문을 통합적으로 다루는 종합계획(integrated plan)
- 당진군 환경보전계획은 구체적으로 도출된 전략사업을 부문별 환경여건 변화에 대응할 수 있도록 물리적, 공간적 입지를 제시하는 공간계획(spatial plan)
- 당진군 환경보전계획은 최고에 도전하는 으뜸 당진 군정방침을 실천하고 관련계획을 연계하여 통합적으로 집행하기 위한 청사진을 제시하는 전략행동계획(strategic action plan)



[그림 1-2] 환경보전종합계획의 성격

2) 계획의 지위와 연계성

- 당진군 환경보전계획의 지위와 연계성은 도시기본계획·도시관리계획과 상호연계와 조화를 도모하고, 지역계획 수립변경 및 시행 시 고려해야 할 환경보전 및 관리지침을 제시
- 당진군 환경보전계획은 국가환경종합계획 및 중기계획, 국가 및 충청남도의 부문별 환경계획, 지방의제21, 군정 관련계획 연계 내용을 검토하여 환경계획간 수직적수평적 연계성 반영



[그림1-3] 환경계획과 국토계획의 연계체계

3) 기존 환경보전계획의 한계

- 환경보전계획은 자연환경과 생활환경을 망라한 환경의 보존·보전·복원, 관리 및 이용을 위한 종합적인 정책 방향을 제시하는 계획임. 그러나, 환경정책기본법에 근거한 시·군·구 환경보전계획에 해당하는 당진군 환경보전계획(2005)은 다음과 같은 한계를 가지고 있음

■ 환경보전계획의 위상 정립 미비

- 환경보전계획의 기능과 역할을 고려할 때 국토계획법의 도시기본계획과 연계될 수 있어야 하나 계획이나 행정 관점에서 구체적 연계성이 미비함

제1장 계획수립의 개요

제1장 계획수립의 개요

■ 수립된 계획의 내용이 구체성이 미흡

- 생활환경과 자연환경, 환경 현황과 환경관리 및 관련 정책 현황, 환경행정 등 환경진 분야를 망라한 종합계획을 지향함에 따라 내용이 방대해지고 일반적인 환경이론 서술 수준을 벗어나지 못하는 부분이 많은 편임

■ 계획 수립에 필요한 구체적 환경 정보 및 지도 미비

- 환경계획 수립 기초가 되는 도면화된 환경 정보가 부족함

■ 계획의 부문간 연계성 미비

- 환경계획수립을 위해 대기, 수질, 폐기물 등 부문별 계획을 수립하였으나, 정책이나 실천계획은 부문별 대책을 지양하고 종합적인 효과를 얻을 수 있도록 연계되어야 할 필요가 있음

■ 군민의식, 환경현황, 환경관리 및 정책간 인과관계 분석 미비

- 환경보전계획이 환경정책의 수립과 실천계획의 수립에 실질적으로 활용되기 위해서는 분석 대상으로 나열된 군민의식, 환경현황과 수준, 기존 환경관리 및 정책간의 인과관계 분석이 필수적임

■ 공간계획의 연계 부족

- 환경보전의 특성상 계획의 내용을 공간계획과 연계하는데 한계가 있음. 그럼에도 불구하고 환경보전계획이 제 기능을 할 수 있게 하려면, 공간계획의 선행계획으로서 역할을 할 수 있어야 함

3. 계획의 기초와 역할

당진군 환경보전계획의 계획 수립 및 시행 성과의 목적 달성을 위한 5대 기초와 전략행동계획으로서의 5대 주요 방향을 설정

1) 계획의 기초

■ 원인자 부담의 원칙

- 오염원인가가 오염처리비용, 오염방지비용, 오염피해 복구비용까지 부담케 함으로써 정책집행의 책임 기초로 설정

■ 사전예방의 원칙

- 군민의 경제활동 전 과정을 통해 각 단계에서 환경부하를 줄이기 위한 노력을 강구하여 환경오염 발생 및 처리와 관련한 사회적 비용을 최소화하고 환경오염의 사후 처리보다는 사전예방 차원에서 환경의식의 제고에 주력

■ 효율성의 원칙

- 환경부하를 최소화하는 경제적 효율성과 생태적 효과성을 동시에 추구

■ 참여의 원칙

- 군민의 자발적 참여와 협력을 통해 환경문제를 해결할 수 있도록 사회적 합의와 인식의 증진을 도모하고 군민의 일상 생활방식을 환경친화적인 방향으로 유도

■ 통합의 원칙

- 매체 중심 환경관리에서 벗어나 관련계획과의 통합조정을 통해 계획집행의 성과를 제고하도록 함

제1장 계획수립의 개요

제1장 계획수립의 개요

2) 계획의 역할

■ 군민에게 지역 환경보전에 대한 미래상 제시

- 지역 환경보전에 대한 구체적인 미래상과 전략을 제시함으로써 군민에게는 지역에 대한 자긍심 함양

■ 환경행정의 부문별 정책방향과 가이드라인 제공

- 군 단위의 장기적 전략과제와 시책사업 제시를 통하여 군정의 부문별 업무수행에 있어서 기본방향 및 방침을 제공

■ 중앙정부에 사업추진 및 지원요청 근거 제시

- 국가 및 충청남도 환경보전종합계획의 지역내 실현 방안을 구체화하여 중앙정부 및 충청남도의 지원과 상호협력력을 강화

■ 민간부문 및 기업에 지역개발 정보 제공 및 투자방향 제시

- 합리적인 환경투자를 결정할 수 있도록 환경생태분야 군정의 종합적이고 장기적인 방침과 시책 등에 대한 정보 제공

■ 이해당사자간 거버넌스 구축방향 제시

- 환경분야 전략시책의 도출 과정에서 군, 군민, 기업 등 이해당사자의 참여와 사회적 합의 형성에 기여

3) 계획수립의 방향

■ 지속가능한 발전의 구현

- 지역 내 사회구성원 모두에게 환경관리 · 보전 · 이용에 따른 손실과 편익이 공평하게 돌아가도록 하며, 미래세대에 대한 환경권을 보장
- 환경뿐만 아니라 환경 및 환경관리에 영향을 미치는 경제 · 사회부문을 통합적으로 고려

■ 관련계획간 연계와 조화

- 국가환경종합계획 및 중기계획, 시·도 환경보전계획의 내용을 수용함. 관련 국가 및 지자체 환경계획의 내용을 검토하여 환경계획간 수직적·수평적 연계성을 높임

■ 공간계획과 연계한 계획 수립

- 기본의 환경정보를 가능한 지도화하여 환경보전계획에 반영함
- 가능한 범위 내에서 부문별 환경계획을 공간화하고, 이를 개발계획 및 개발 사업 수립·시행 시에 환경을 구체적으로 고려할 수 있도록 함

제1장 계획수립의 개요

제1장 계획수립의 개요

4. 계획의 범위와 수립체계

1) 계획의 범위

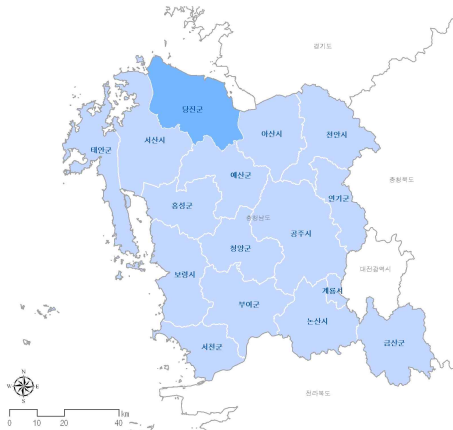
(1) 시간적 범위

- 계획기간 : 2011년 ~ 2015년
 - 연차별 시행을 목표로 하는 중기계획의 성격을 고려하고 상위계획인 국가 및 충청남도 환경계획과 연계하여 계획기간을 5년으로 설정
- 기준년도 : 2008년
 - 계획 수립에 필요한 자료활용 기준이며, 기본자료가 확보되지 않은 경우 가능한 한 최신년도 적용
- 목표년도 : 2015년
 - 중기계획 기간(2011~2015) 동안 중점적으로 추진할 시책사업들에 대한 연차별 실행계획 수립을 전제로 하여 목표년도 설정



(2) 공간적 범위

- 대상지역 : 당진군 전 지역을 대상으로 하되, 환경오염이 예상되는 인접 자치단체의 경계지역을 포함
- 인접지역 : 당진군에 인접한 기초자치단체는 서산시, 아산시, 예산군, 경기도가 있음



[그림 1-5] 당진군 공간 위치도

(3) 내용적 범위

- 상위계획인 국가환경보전계획(환경부, 2005) 및 환경보전중기계획(환경부, 2008), 충청남도 환경보전종합계획(충청남도, 2007)과 연계
- 계획수립지침인 「지방자치단체 환경보전계획 수립지침(개정, 2007. 12, 환경부)」에 따라 지역여건 분석과 자료조사, 계획의 목표와 추진전략, 전략별 추진계획, 계획의 추진 및 집행체계 정립 등을 포함
- 계획수립지침에서 제시하고 있는 주요 내용과 수립과정의 논리흐름에 따른 내용은 다음과 같음
 - 환경보전계획 수립의 구상과 전략
 - 지역 환경현황 및 환경기초시설 현황 파악
 - 대기, 수질, 폐기물, 토양, 폐기물, 소음 등의 환경오염도 조사
 - 자연생태계 현황조사 및 관리방안
 - 환경관리 목표설정 및 세부시책
 - 중점프로젝트 도출 및 공간환경계획 수립
 - 환경 주요시책 평가
 - 환경예산 및 재정계획
 - 군민 환경의식 설문조사를 통한 의견 수립 방안

제 1 장 계획수립의 개요

제 1 장 계획수립의 개요

2) 계획의 수립체계

(1) 계획수립의 방법

■ 참여적 계획기법

- 당진군 환경보전종합계획 수립과정은 전문가가 정책과제를 제시하고 공무원이 이를 집행하는 기존방식에서 벗어나 계획수립 단계부터 다양한 이해당사자간 소통 중심의 계획과정을 통한 전략과제 발굴과 실천에 중점을 두는 충남발전연구원 고유의 CDI 계획모형 적용

■ 상향적 계획기법

- 계획수립 참여주체는 당진군과 공무원, 군민, 전문가, NGO, 연구진 등 지역사회 구성원들의 워크숍, 자문 등의 과정을 거쳐 계획수립 추진

■ 목표지향 계획기법

- 계획수립 과정에서 이해당사자간의 협력과 논의를 통해 계획의 목표를 도출하는 계획기법 적용

(2) 계획수립 추진체계 흐름도

- 환경보전종합계획 수립과정은 계획기조와 위의 수립방법 절차에 따라 계획의 기본 구상, 현황조사와 분석, 각 단계별 환경변화 전망, 환경보전 목표설정, 전략시책 발굴을 거친 다음 집행 및 관리계획 등의 절차를 거침



[그림1-6] 단계별 계획수립 추진 흐름도