



# 산림연구 지원체계 강화 및 활성화



기후변화대응연구센터 표정기



충남연구원  
ChungNam Institute

# 목 차



- 1 산림부문 주요 이슈
- 2 광역지자체 산림연구용역
- 3 정책연구 제언

# 산림부문 주요 이슈



## 국제적 이슈

### 파리협정문

#### 산림부문 이슈

- 탄소흡수원으로서의 중요성 재확인, 인위적인 활동에 의한 감축 및 흡수량의 산정 이행 규정, 흡수원의 보전 및 증진 활동 이행, REDD+ 활동 이행 및 지원 촉구

### Keywords

#### Sinks

- 전지구적 공감대 형성
- 의미 격상

#### MRV

- 산림경영활동(숲가꾸기, 어린나무가꾸기등)

#### REDD+

- 해외 조림
- 대북 산림사업 지원

#### Market

- 시장경제 논리의 가속화

➔ 우리나라의 감축목표 달성을 위한 탄소흡수원 유지 및 증진을 위한 지속적인 노력이 필요, 신뢰성 제고를 위한 산림부문 온실가스 인벤토리 산정체계 고도화 요구

# 산림부문 주요 이슈



## 국내적 이슈

부문	세부사업수	세부사업명
기획관실	17	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 중기사업계획 및 2017년도 예산 편성</li> <li>2. 재정사업 성과관리</li> <li>3. 국민이 체감하는 정부3.0 추진</li> </ol>
해외자원협력관실	10	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 해외산림자원 확보를 위한 투자활성화 지원 강화</li> <li>2. REDD+ 시범사업이행으로 신기후체제 선제대응</li> <li>3. 양자협력국가 맞춤형 산림협력 내실화</li> </ol>
산림자원국	33	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. '산림 미래포럼'운영 등 개청 50주년 준비</li> <li>2. 산림분야 인력양성 및 일자리 창출</li> <li>3. 산하 공공기관의 역량강화 및 경영성과 제고</li> </ol> <p>...7. 중요 생산, 8. 조림, 9. 숲가꾸기...</p>
산림이용국	28	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 현장 중심의 불합리한 산지규제 제도개선 추진</li> <li>2. 조화롭고 지속가능한 산지관리체제 구축</li> <li>3. 민간인 통제선 이북지역 산지관리 강화</li> </ol>
산림보호국	21	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 산림생물다양성 보전.관리</li> <li>2. 산림보호구역 보호.관리체계 확립</li> <li>3. 산림생물자원의 현지 내.외 보전기반 구축</li> </ol> <p>...6. 산불예방대책 추진, 10. 산사태방지 추진기반 구축, 14. 소나무재선충병 방제 총력 대응...</p>

# 산림부문 주요 이슈



## 국내적 이슈



# 산림부문 주요 이슈



## 국내적 이슈

### 1. 백두대간 소득지원('07~)

- (지원근거) 백두대간 보호에 관한 법률
- (지원대상) 보호지역 지정 당시 공익용산지 및 입목벌채 제한지역에 해당하지 않고, **입목의 평균 수령이 기준 벌기령 이상인 산림**
- (지원방법) 벌채 예상수익금의 1년 이자액을 매년 지급(국비)



#### 지원현황('07~'15)

(단위: ha, 백만원)

구분	계		'07~'11년		'12년		'13년		'14년		'15년	
	면적	금액	면적	금액	면적	금액	면적	금액	면적	금액	면적	금액
계	8,147	653.9	4,460	381.9	795	68.0	964	68.0	964	68.0	964	68.0

*6년 이상만*

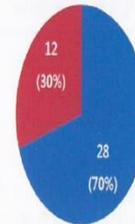
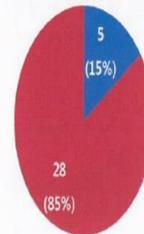
### 2. 산림탄소상쇄제도('13~)

- (추진근거) 탄소흡수원 유지 및 증진에 관한 법률 *이 3년 기제식 23*
- (사업유형) 신규조림/재조림, 산림경영 등 6개 유형+혼합형
- (정의) 기업, 산주, 지자체 등의 자발적 탄소흡수원 증진 활동으로 확보한 산림탄소흡수량을 정부가 인증해 주는 제도
- '거래형'과 '비거래형'으로 구분

#### 사업참여실적 : 최근 거래형이 증가추세

■ 2013-2014 참여유형

■ 2015년 참여유형



■ 거래형 ■ 비거래형



거래형 산림경영사업(강원 인제, 16.3ha)

# 산림부문 주요 이슈



## 국내적 이슈

### 3. 농업직불금 임업분야 지원 현황

- 농업과 임업의 겸업으로 농업경영체 등록임가 ➡ **재배작물에 상관없이 지원**
- 농업경영체 미등록 임가 증 발 형상 재배임가

지 역 연 령 (19)

구분	계	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남
합계(백만원)	24,068	4,961	2,565	2,909	3,140	2,512	2,728	2,583	2,670
발농업직불금	14,898	3,772	1,435	1,769	1,970	1,431	1,547	1,451	1,523
친환경농업직불금	9,170	1,189	1,130	1,140	1,170	1,081	1,181	1,132	1,147

### [참고] 적용여부 검토

유형 (도입년도)	지급조건		임업분야 적용여부	
	대상농지 및 대상자	지원내용		
경영이양 (1997)	65~74세(영농경력 10년이상) 3년이상 소유의 논·밭·과수원	ha당 300만원/년	적용가능 (다만, 임간재배는 제외)	
친환경농업 (1999)	친환경 인증농가	논 217~600천원/ha 밭 524 ~ 1,200천원/ha	적용가능 (농업경영체등록에 한함)	
조건불리지역(2004)	조건불리지역 밭, 과수원, 초지 (임야제외)	밭 40만원/ha 초지 20만원/ha	적용불가능 (산지제외)	
FTA 피해보전 (2004)	지원대상 품목 생산 농업인, 기준수입-당해연도 평균조수입 x 보전비율(90%)		지원 중	
경관보전 (매년협약제)(2005)	협약에 따라 논에 경관작물을 재배하는 농가	동계작물 100만원/ha 하계작물 170만원/ha	적용가능 (다만, 임간재배는 제외)	
발농업 (2012)	고정	2012~2014년간 발농업에 이용된 농지의 경작자	25만원/ha	적용가능 (다만, 임간재배는 제외)
	발농업	밭에 재배하는 26개 품목, 논 이모작 등 발농업에 종사하는 경작자	15만원/ha (밭고정 25만원과 별도) 논 이모작 50만원/ha	

# 2016 주요 업무계획

## 임업인에게 희망을! 기업에게 활력을! 국민에게 행복을!

“산림, 지구를 더 푸르게”

### 1 新기후체제 대비, 산림관리

‘온실가스 흡수’ 산림관리·목재이용 강화

- 노령림 벌채 확대, 온실가스 흡수력 높은 나무 조림
- 국내 목재생산 확대, 공공기관 국산목재 우선 구매

‘온실가스 저감’ 국가목표 달성 기반 구축

- ‘2030 산림탄소경영전략’ 수립(16.03)
- -산림을 통해 산업계 감축 부담 완화

‘해외·북한 산림복구’ 국가 탄소배출권 확대

- 해외 산림황폐화 방지사업(REDD+) 강화, 기후변화 대응기술 공유
- 양묘장 등 북한 산림복구 인프라 지원, 협력 강화

“산림, 경제를 윤택하게”

### 2 산림, 미래성장 산업화

‘희망찬 산림일자리’ 청년·노년층 고용질병 해소

- ‘Young Forester’ 육성(산림특성학교 운영)
- ‘Active Senior’ 일자리 확충

**JOB**

‘돈이 되는’ 산림산업·첨단산업 육성 지원

- 임산물 생산·유통 현대화, 6차산업화 확대
- 수출특화지역 확대·할말인증 지원 등 수출임업 육성
- 산림복지 등 힐링산업·생명산업 육성

“산림, 국민을 행복하게”

### 3 산림복지 활성화

‘숲’ 청소년 전인교육의 장 활용

- 자유학기제·인성교육법 연계 산림교육 확대
- 학교폭력 등 보호관찰·피해 청소년 산림치유 확대

‘산림복지법’ 시행, 체계적 산림복지서비스 구현

- 산림복지 바우처 등 소외계층 산림복지서비스 확대(1만명)
- 국립산림치유원 개원(16.06) 수목장림 활성화·산림레포츠 육성

생활 속 ‘녹색공간’ 창출

- 도시녹화운동 확대, 정원문화·산업 육성
- 야생화 관광 자원화, 식품·문화상품 활성화 추진

“산림, 건강하고 안전하게”

### 4 건강하고 안전한 산림구현

‘3대 산림재해 최소화’ 국민 생명·재산보호

- 대형 산불·산사태 인명피해 제로화
- 모니터링센터 운영 등 소나무재선충병 완전방제(∼18.04)

‘생물다양성 보전’ 등 산림생태계 건강성 증진

- 지역생태숲·자생식물원·수목원 산림보전기반 확충
- 산림보호구역 확대, 백두대간·DMZ 훼손지 복원 등

“산림, 대한민국을 더 넓게”

### 5 세계와 함께 가꾸는 산림

‘해외산림투자 활성화’ 등 해외산림자원 확보

- 해외조림지 목재 국내반입, 투자기업 지원 강화

‘산림협력’ 국제사회 기여, 국가위상 제고

- 시막화 방지사업 주도, 세계산림총회 유치, AFoCO 설립 등

정부 3.0 “산림, 개혁으로 빛나게”

### 6 산림 정책추진 기반 확보

4대 구조개혁·규제개혁·비정상외의 정상화

- 녹색사업단 해체, 공공기관 임공피크제, 산지규제개혁
- 정부 3.0(산림DB 민간사업화), 비정상외의 정상화(산림부산물 활용)

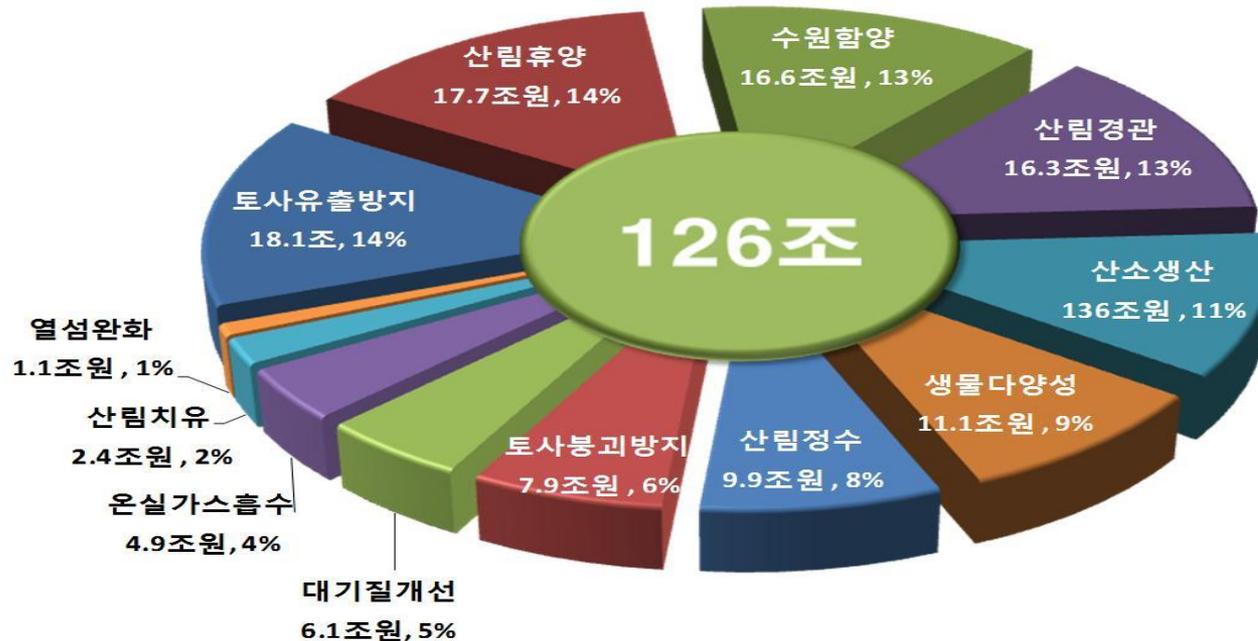
AFoCO

# 산림부문 주요 이슈



## 국내적 이슈

### 2014년 기준 산림 공익기능 평가액



➔ GDP 8.5%, 1인당 249만원, 충청남도예산 27배.

# 광역지자체 산림연구용역



## 지자체 현황

순서	지자체명	실국 과명	용역명
1	서울특별시	푸른도시국 자연생태과	제1차 산지관리지역계획, 서울 한강 핵심생태축 조성 프로젝트, 서울둘레길 관리·운영방안, 서울시 외래식물의 분포특성 및 관리방안
2	부산광역시	기후환경국 산림녹지과	
3	대구광역시	녹색환경국 공원녹지과	
4	인천광역시	환경녹지국 공원녹지과	2030년 인천광역시 공원녹지기본계획
5	광주광역시	환경생태국 공원녹지과	도시림실태조사
6	대전광역시	환경녹지국 공원녹지과	
7	울산광역시	환경녹지국 녹지공원과	
8	세종특별자치시	경제산업국 산림축산과	
9	경기도	축산산림국 산림과	경기도 녹색사업 육성방안에 관한 연구
10	강원도	녹색국 산림관리과	제2차 강원도 녹색성장 5개년 계획
11	충청북도	농정국 산림녹지과	산림자원(대추) 6차산업화단지 조성 연구, 대한민국 힐링1번지 조성 기본계획 수립 연구
12	충청남도	환경녹지국 산림녹지과	
13	전라북도	환경녹지국 산림녹지과	
14	전라남도	농림축산식품국 산림산업과	
15	경상북도	환경산림자원국 산림자원과, 산림산업	
16	경상남도	환경산림국 산림녹지과	야생 동·식물 보호 세부계획(2011-2015)
17	제주특별자치도	환경보전국 산림휴양정책과	



## 지자체 현황

- 국가단위 산림연구는 국제관계, 기준마련 등의 연구가 대부분임.
- 지자체 단위는 국가에서 수행된 결과를 바탕으로 도민 및 산주에게 전달하는 연구 필요.  
➔ 도시녹지, 산업화(6차산업)에 대한 연구수요 증가

## 산림부문 연구 (충남연구원)

- 위성영상을 활용한 충남산림 지역 실태 및 관리방안(2006)
- 내포신도시권 산림생태축 조성 및 관리방안 (2014)
- 서천군 농업, 축산, 산림비전 2020계획(안) 적정성 등 검토(2013)
- 신기후체제를 대비한 도내 산림분야 업무분석(2016)
- 충남 기후변화적응 수종 유형화 및 생태정보 구축방안 연구(2016, 수행중)  
➔ 도내 산림경영 및 정책에 관한 전문적인 연구 필요



## 3농 혁신대학 후속사항

1. 효율적 산림관리를 위한 산림계획 수립

2. 산물수집 활성화 지원

3. 미래수종 개발

4. 산주 참여 프로그램 추진

5. 임업소득 향상 지원

6. 임업인 참여강화



## 3농 후속 조치

### 효율적 산림관리를 위한 산림계획 수립

- ‘산림비전 2040’ 필요
- 도내 산림 기능 구분에 관한 연구
- 시군 산림계획(의무화) 제안

### 산물수집 활성화 지원

- 도내 목재수급 잠재량 평가
- 탄소순환마을 지속가능한 목재수급 연구



## 산림바이오매스 에너지 이용

- 도내 중소기업을 대상으로 연료 전회사례에 대한 발굴 필요.

⇒ 현재 자료에서 CO<sub>2</sub> 흡수량 산정 불가함.

## 유스하라정(町)의 산림탄소순환마을 운영체계

산림자원의 순환으로 탄소의 저감과 지역경제(일업)의 활성화를 도모한다.



- 연료의 지속적인 공급을 위하여 강원도 화천과 서울시 MOU 사례 참고.
- 목재펠릿과 목재칩 혼용이 가능한 보일러 이용.
- 집중 난방형 보일러의 경우, 여열에 관한 사항까지 고려 필요.



## 3농 후속 조치

### 미래 수종 개발

- 충남 기후변화 적응 수종 유형화 및 생태정보 구축방안 연구(수행 중)
- 지역 산림생태축 연구(타과 수행 중)

### 산주 참여 프로그램 추진

- 서해안기후환경 연구소 주도의 산림정책 거버넌스 혹은 협의체 제안



## 3농 후속 조치

### 임업소득 향상 지원

- 도내 주요 작물의 6차산업 활성화에 관한 연구

### 임업인 참여강화

- 지속적인 네트워크 유지
- 거버넌스 운영을 통한 계획수립에 일조



# 감사합니다.

표정기 | [pyojk@cni.re.kr](mailto:pyojk@cni.re.kr) | 010-6398-2294

