

# 2

## 현황 및 여건분석

제1절 일반현황 및 지역특성분석

제2절 개발수요조사

제3절 여건 및 환경변화

제4절 SWOT 분석



유통  
-5253

한미식품  
자판기  
음료  
생과일  
사



제1  
절

## 일반현황 및 지역특성분석

## 1. 일반현황

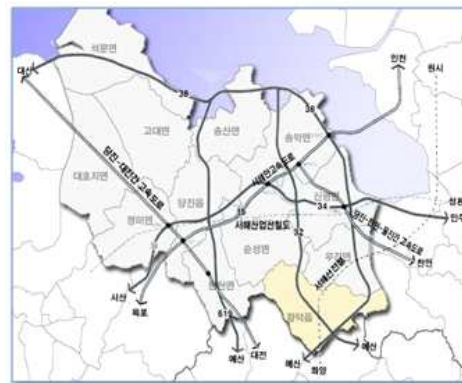
## 1) 합덕읍의 개요

## ■ 당진군의 남동단에 위치하고 충남 서해안의 교통요충지

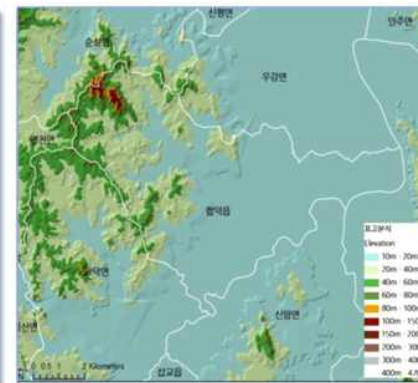
- 당진군은 충남의 최북단에 위치하여 동으로는 서산시, 남으로는 예산군과 접하고 북으로는 남양만을 사이에 두고 경기도와 접하여 위치하고 있으며, 합덕읍은 당진군의 남동단에 위치함
- 서해안고속도로와 대전-당진 간 고속도로의 합류지점으로 충남 서해안의 교통요충지이나, 합덕읍 내부 교통 환경은 열악한 실정임

## ■ 동고서저형(東高西低)의 지형으로 낮은 구릉지와 평야가 발달

- 합덕읍은 대부분 20m의 낮은 구릉지와 평야지대이며, 동고서저형(東高西低)의 지형
- 낮은 구릉성 산지에 입지한 마을과 과거 삼교천의 간석지성 충적지였던 평야지대에 형성된 마을로 구성되어 있음



[그림 2-1] 합덕읍 교통여건



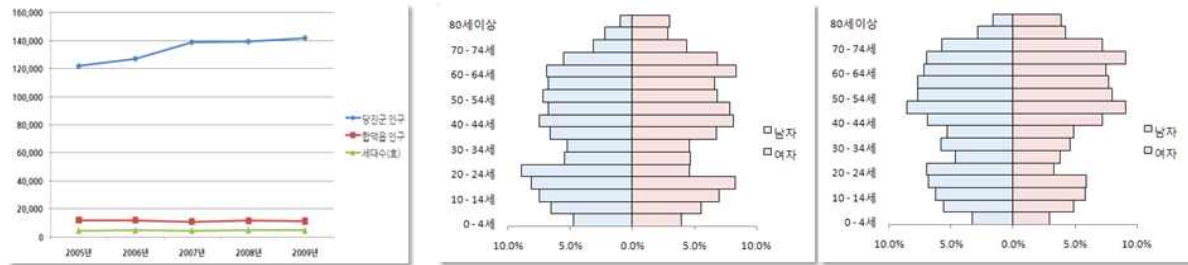
[그림 2-2] 합덕읍 표고

## 제1절 일반현황 및 지역특성분석

## 2) 인문·사회·경제 현황

## ■ 인구는 연평균 -1.33%로 감소하고 초고령화 사회에 진입

- 합덕읍의 인구는 2009년 현재 11,289명으로 당진군 전체의 7.87%를 점유하고 있으며, 연평균 -1.33% 감소, 가구 수는 연평균 1.21% 증가하고 있음
- 65세 이상 고령자 인구는 점점 늘어 연평균 4.4% 증가하고 있으며 합덕읍 인구의 20.9%를 차지하고 있어 초고령사회로 진입함



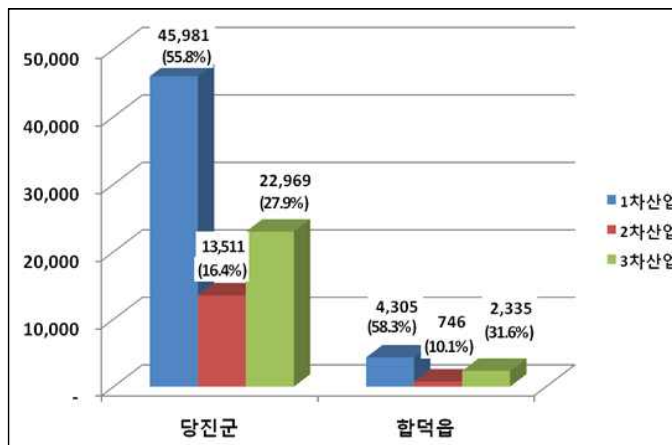
[그림 2-3] 당진군 인구변화 및 합덕읍 인구 구조

## ■ 1차 산업 중심의 산업구조이며, 합덕 전통시장 보유

- 합덕읍의 1차 산업 비중(58.3%)은 이 충남(44.8%)과 당진군(55.7%)에 비하여 상대적으로 높은 반면, 3차 산업의 비중은 충남(35.0%)보다는 낮고 당진군(27.9%)보다 약간 높은 수준으로, 전형적인 1차 산업 중심의 산업구조를 보임
- 합덕읍 지역특산물로 합덕 쪽파와 해나루쌀 보유하고 있으며, 최근 사과, 딸기 등 안정적인 작물로 확대를 꾀하고 있음
- 합덕 전통시장 상설 점포수 36개, 5일장 점포수 102개로, 상설점포의 주된 품목은 농수산물 및 식료품이며, 오일장의 경우 의류, 신발, 잡화 등의 점포가 개설됨

## 제1절 일반현황 및 지역특성분석

- 산업단지 조성으로 지역경제활성화 기대
  - 합덕일반산업단지(0.99km<sup>2</sup>), 합덕농공단지(0.11km<sup>2</sup>), 합덕·순성 테크노폴리스(4.55km<sup>2</sup>)



[그림 2-4] 당진군 및 합덕읍의 산업구조

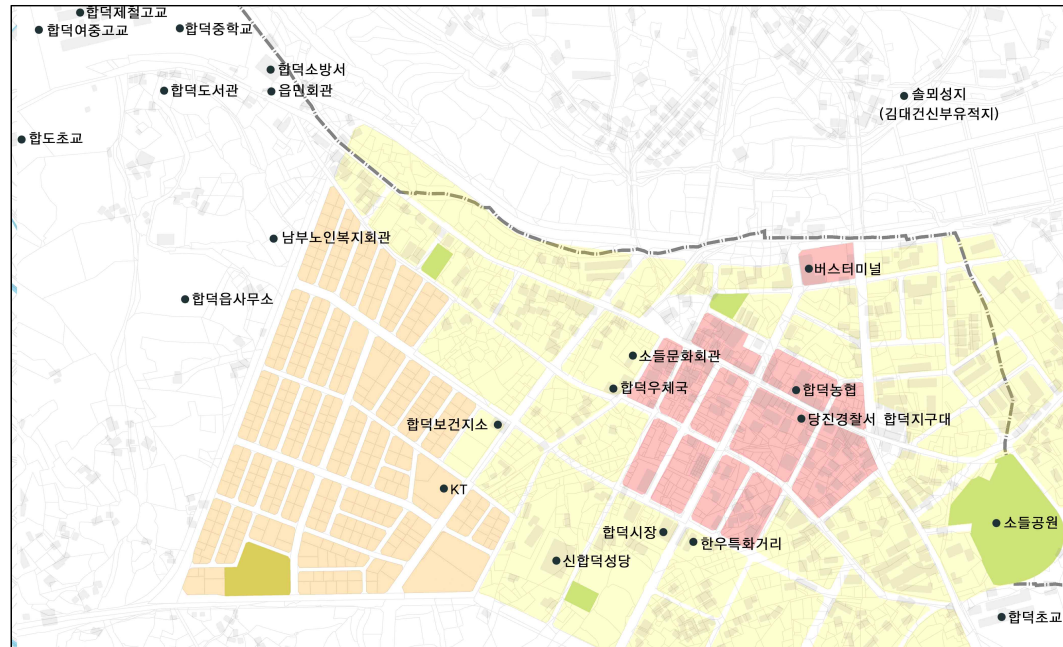
- 주택보급률 및 상·하수도 보급률은 당진군 평균보다 높은 수준이나 정주환경은 열악한 실정
  - 당진군의 주택보급률은 153%로 충남 평균(136%)보다 상대적으로 높는데, 농촌지역의 이농현상과 택지개발사업에 따른 대단위 아파트단지 건설이 그 원인으로 추정되며, 노후하고 협소한 주택들이 대부분이어서 주거환경은 양호하지 못한 편임
  - 합덕읍의 경우 공동주택이 적어 지역에 유입되는 인구의 정주환경을 제공하지 못해 인근지역으로 인구가 유출
  - 상수도보급률 66.5%, 하수도보급률 61.0%로 당진군 평균보다 높은 수준임



## 제1절 일반현황 및 지역특성분석

■ 의료서비스는 열악하나 교육·문화여건은 양호한 편임

- 합덕읍은 의원 8개소, 치과병의원 4개소, 한방병원 3개소만을 보유하여 고차의료서비스 제공이 어려운 실정임
- 유치원 3개소, 초등학교 3개소, 중학교 3개소, 고등학교 3개소가 있으며, 교원1인당 학생 수는 초등학교 16.3명, 중학교 11.7명, 고등학교 12.1명으로 교육여건의 질은 양호함
- 문화시설은 군립도서관, 합덕수리민속박물관, 복지회관, 청소년 문화의 집 각 1개소를 보유하고 있음  
 - 청소년 문화의 집 : 1927.2㎡(지하 1층, 지상 3층)의 규모로 2002년 7월 개원하였으며, 최고 수용인원은 200명, 도서실, PC방, 농구장, 물품보관실, 휴게실, 강당, 회의실, 동아리방 등의 시설이 있음



[그림 2-5] 합덕읍의 주요 시설 분포

## 제1절 일반현황 및 지역특성분석

## 3) 역사문화자원

## ■ 가톨릭 전래 거점지역 합덕

- 합덕읍은 역사적으로 내포문화의 발상지로 일찍이 천주교가 전래되어 번창했던 유서 깊은 지역이며, 가톨릭 성지가 집중된 가톨릭 전래 거점지역임
- 솔피성지 → 합덕성당 → 신리성지(조선비밀교구청)를 잇는 성지순례코스는 매년 30만 명 이상의 순례객이 방문하고 있음

## ■ 합덕제 등 농경문화·역사자원 보유

- 또한, 조선시대 3대 저수지 중 하나인 합덕제와 기타 수리민속박물관, 유스호스텔 등이 위치하고 있음



[그림 2-6] 합덕읍의 가톨릭 및 농경문화자원 현황

## 제1절 일반현황 및 지역특성분석

## 4) 시민단체 현황

## ■ 합덕읍발전협의회의 결성 및 적극적인 운영

- 합덕읍발전을 위한 자발적인 주민결사체인 합덕읍발전협의회가 구성되어 지역발전의 방향에 대한 다양한 논의를 진행하고 있음

## ■ 합덕청년회의 활발한 활동

- 당진군에 있는 비영리민간단체는 약 21개인 것으로 나타났고, 이중에서 합덕읍을 주요 활동기반으로 하고 있는 단체는 '합덕청년연합회' 1개 단체인 것으로 나타남
- 합덕청년연합회는 창립된 지 30여년이 된 지역사회봉사단체임. 주요활동은 봉사활동과 사회복지사업임

## ■ 합덕성당의 음악회 개최

- 2009년 이후 매년 합덕성당에서는 음악회를 개최하고 있음
- 합덕성당 음악회는 주민을 비롯한 다양한 기관들이 참여하여 함께 어울리는 대동문화축제로 매년 개최되고 있음

## ■ (사)밝은사회합덕클럽

- (사)밝은사회합덕클럽은 설립된 지 10주년 되는 단체로, 합덕읍과 우강면 인근 지역주민들이 '인간에겐 사랑을, 인류에겐 평화를'이란 목표를 달성하기 위해 주민 56명이 지역발전과 소외된 이웃을 함께하겠다는 자원봉사단체임
- 주요사업으로는 장학금 지급과 사랑의 집짓기 운동, 복지타운의 건설, 불우이웃돕기 등 다양한 자원봉사활동을 수행하고 있음



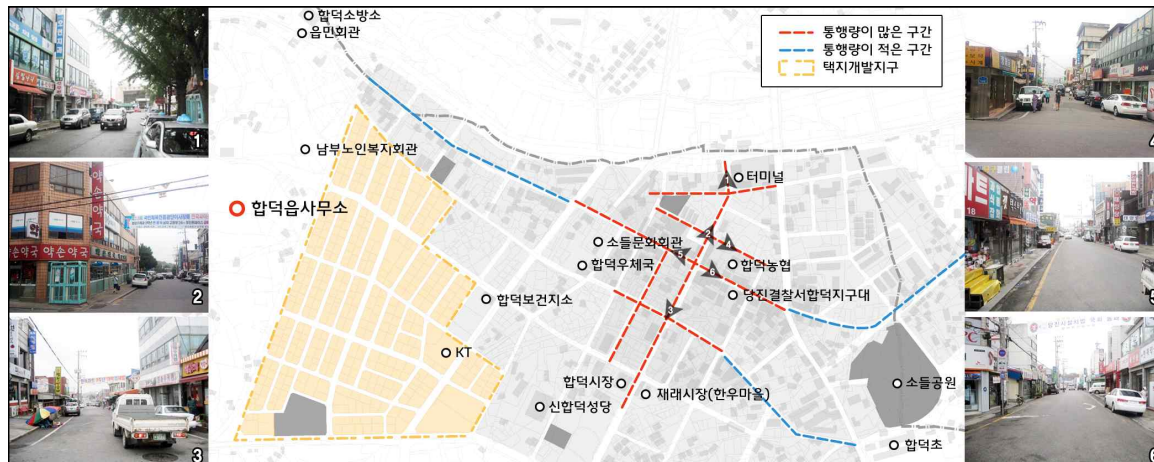
## 제1절 일반현황 및 지역특성분석

## 2. 중심시가지 및 공공시설 현황

### 1) 중심시가지 현황 및 특성

■ **합덕읍 중심시가지는 버스터미널~합덕전통시장 도로를 따라 형성**

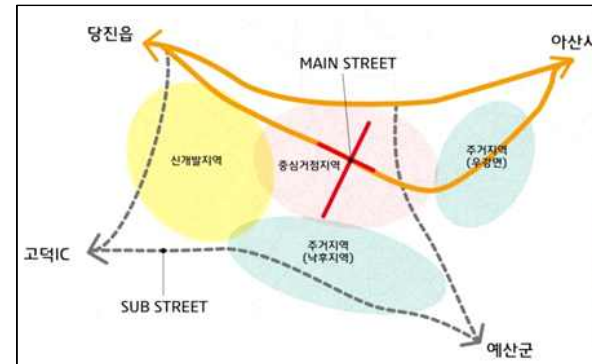
- 중심시가지는 버스터미널에서 합덕전통시장까지의 도로를 따라 좌우로 형성되어 있으며, 시가지 중 차량 및 사람들의 통행량이 가장 많고, 버스터미널과 함께 전통시장 및 중심 상권에 형성되어 있는 합덕읍의 거점지역임
- 합덕전통시장은 상설시장과 5일 정기시장의 기능이 혼재되어 운영되고 있으며, 이와 함께 다양한 서비스업종이 운영되고 있으나, 경기불황이 가속되어 빈 점포가 늘어나고 있는 실정임
- 지속적인 정비를 통하여 가로환경 개선에도 불구하고 열악한 도로환경, 협소한 주차장, 무질서한 가판대 및 간판의 난립 등은 해결해야 할 중요한 과제임



[그림 2-7] 합덕읍 중심시가지 현황

## 제1절 일반현황 및 지역특성분석

- 중심시가지 주변지역은 택지개발지역을 제외하고는 열악한 주거환경을 보이고 있음
  - 중심시가지 서쪽으로 합덕읍사무소까지는 택지개발지역, 남쪽과 동쪽에 주거지역이 위치하고 있음
  - 그러나 중심시가지를 벗어나면 가로 정비가 불량하고 빈 점포 등이 나타나고 있으며, 택지개발지역을 제외한 지역 대부분에서 낙후된 주거지의 모습을 보이고 있음
- 중심시가지는 주변지역 연계성과 중심거점기능이 미약함
  - 중심시가지 이외의 주변지역에서 가로 정비 부족 및 쇠퇴의 모습을 보임
  - 중심시가지와 주변지역의 연계성이 약함
    - 중심거점지역, 신개발지역, 주거지역이 분리되어 통합 개발되지 못함
  - 행정, 문화, 경제 등의 중심거점기능이 미약함
  - 중심시가지를 지속적으로 활성화시킬 수 있는 자원이 많지 않고, 외부방문객을 유인할 수 있는 요인이 없음
    - 통과교통량이 많고, 중심시가지 일부 공간만 외부방문객이 출입
  - 합덕읍만의 정체성을 발견할 수 없음
- 가톨릭 자원의 부재 및 공적공간 부재
  - 중심시가지내 가톨릭자원이 부재하여 합덕읍의 이미지로 도출된 가톨릭은 지역 발전자원으로 활용하지 못함
  - 주차장 및 오픈스페이스, 쌈지공원 등 공적공간이 부족하여 중심시가지로서의 매력 떨어짐
  - 즉 보행자공간이 부족하고 보행자의 안전성 확보 곤란



[그림 2-8] 합덕읍 중심시가지 공간구조

## 제1절 일반현황 및 지역특성분석



[그림 2-9] 합덕읍 중심시가지 주변지역 현황

## 제1절 일반현황 및 지역특성분석

## 2) 공공시설 현황 및 운영실태

## (1) 합덕읍 주민자치센터

## ■ 다양한 프로그램 부족 및 주민 수요 충족의 한계

- 합덕읍 주민자치센터에서 운영 중인 프로그램은 운영위원회에서 프로그램을 선정하여 운영되고 있는 주민자치 프로그램으로, 읍에서는 장소제공 및 강사료를 부담하고 있음
- 프로그램을 결정하기위해 주민욕구조사를 통해 여론을 수렴하고 최종적으로는 주민자치위원회에서 결정하고 있으나, 예산과 시설의 한계로 다양한 프로그램이 개설되지 못하고 있으며, 특히 자치센터의 야간 개방 시 보안 문제 등으로 주민의 수요에 미치지 못하고 있음
- 운영 프로그램은 컴퓨터, 서예, 문인화, 댄스 스포츠, 요가, 산악회가 운영중임

## (2) 합덕읍민회관

## ■ 시설홍보 부족 및 시설의 내후화

- 읍에서 관리하고 있으며, 읍내 단체의 행사, 유치원의 발표회 등으로 사용되고, 주차장에서 이동진료소를 운영하기도 함. 1년에 20회 정도 행사를 하고 있고, 매월 노인행사를 하고 있음
- 공익적 목적의 행사는 무상으로 주민에게 임대하여 운영 중이며, 시설 임대를 위한 홍보는 이루어지지 않고 있음
- 현재 문화행사를 할 수 있는 장소는 소들공원의 야외음악당이 있으나, 야외이기 때문에 악천후시 행사를 진행하기 어렵고, 청소년문화의 집의 강당의 경우 100여명이 수용가능하지만 주차장이 비좁다는 문제가 있음
- 낙후된 시설개선을 위한 예산 7억을 확보하였으며, 2012년 계단식 좌석을 설치하는 등의 시설 개선 계획이 있으며, 이를 통해 문화회관으로 활용가능하며 많은 행사를 개최할 수 있을 것으로 예상됨

## 제1절 일반현황 및 지역특성분석

## (3) 당진군 남부노인복지관

## ■ 시설 수용인원의 한계가 있으며, 보다 활발한 활동이 필요함

- 지역 노인복지를 위한 기관으로 사회적, 문화적, 교육적, 심리적, 신체적, 전인적, 생활상 서비스 제공하고 있으며, 사회복지사 3명을 포함하여 9명의 운영인원과 봉사자들로 운영되고 있음
- 지역사회와 시설이용자를 중심으로 수요조사를 통하여 프로그램을 개설하고 있으며, 월요일마다 문화행사(특강, 영화, 공연 등)가 개최됨
- 복지관 시설의 수용가능 인원은 100~150명 정도이나 하루 평균 250명이 이용하고 있어 시설의 한계가 있음
- 이용하는 노인들의 편이를 위해 먼 지역은 차량운행을 하고 있으며, 합덕읍내는 터미널과 복지관 구간을 차량 운행중임
- 행복나눔복지센터가 개설되었으나 활동이 미비한 상황이며, 지역에 기반한 지역사회복지를 위하여 행복나눔복지센터가 중심이 되어 활발한 활동이 필요함

## (4) 합덕지역 농협

## ■ 지역문화복지센터를 통하여 다양한 프로그램 운영

- 농협에서는 지역문화복지센터를 운영하고 있으며, 노래교실, 다문화가정, 한글교실, 영농교육 등 다양한 프로그램을 구비하고 있음
- 노래교실은 50여명으로 신규 회원을 중심으로 주 1회 2시간을 자체적으로 운영하고 있고, 한글교실은 주 2회 노인들을 중심으로 지역의 퇴직 교직자의 봉사로 운영되고 있으며, 다문화가정은 영농지도와 한글 깨치기, 법률상담 등 매해 15여명으로 구성되어 올해 3기가 졸업하였음
- 농협의 시설은 2층 소회의실과 3층 예식장이 있고, 장소 대여가 가능해 회의나 행사가 많이 이루어지고 있음



## 제1절 일반현황 및 지역특성분석

## (5) 당진군 청소년 문화의 집(소들문화회관)

- 청소년 전용복합문화공간으로 다양한 프로그램이 운영되고 있으나 야외프로그램의 한계가 있음
  - 당진군 청소년 문화의 집은 청소년들이 중심이 되는 다양한 문화 활동, 자치 활동, 교류 활동 등의 프로그램을 제공하는 청소년 전용 복합 문화 공간임
  - 2002년 7월에 개관하여 2010년까지 대건노인대학에서 관리하다가 2011년부터 새로 운영 중이며, 주로 초·중·고등학생을 대상으로 하며 프로그램이 운영되고 있음
  - 4, 5학년을 대상으로 방과 후 아카데미(40명)를 운영하고 있으며, 여성가족부에서 농어촌지원형으로 기초생활수급자를 대상으로 무료로 운영하고 있음
  - 청소년의 야외 활동 공간이 부족하여 체육 및 야외 프로그램의 한계가 있음

## (6) 합덕도서관

- 청소년, 일반, 어머니 등을 대상으로 다양한 프로그램 운영
  - 합덕도서관은 상반기(3~6월), 여름방학특강(7, 8월), 하반기(9~12월), 겨울방학특강(1, 2월)을 1년으로 하여 프로그램이 진행되고 있으며, 9월 독서의 날과 4월 체육의 날 행사가 매년 개최되고 있음
  - 별도 프로그램으로 국립도서관, 합덕도서관과 인근 학교가 연계하여서 독서교실을 운영 중에 있으며, 주로 합덕지역의 청소년, 일반, 어머니 등을 대상으로한 프로그램이 주로 이루어짐
  - 수강자는 컴퓨터 강좌를 선호하고 있으며, 다른 기관의 프로그램과 중복되기는 하나 수요가 많아 연중 프로그램이 진행됨

제2  
절

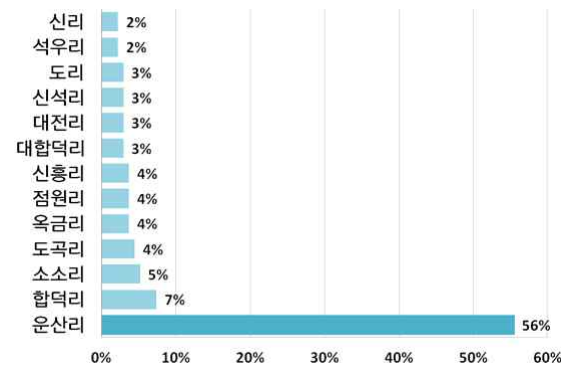
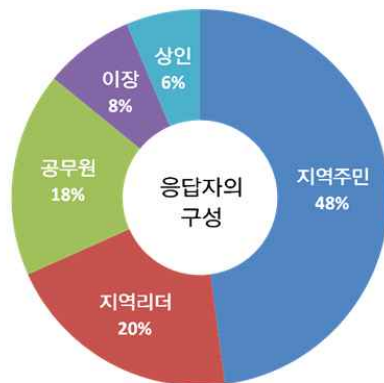
## 개발수요조사

## 1. 수요조사 개요

- 수요조사는 합덕읍 중심시가지 활성화 방향 모색과 주민들의 관심 유발을 위해 지역주민 사회의식조사 형태로 실시되었음
- 합덕읍 지역주민, 이장, 지역리더, 지역상인, 공무원을 대상으로 2011년 10월 7일부터 10월 14일까지 실시되었고 총 240명 중 142명 설문 응답
- 설문조사 내용은 합덕읍의 이미지, 합덕읍의 실태 의식조사, 합덕읍의 전망 의식조사로 구성되었음

[표 2-1] 설문조사 개요

조사기간	2011년 10월 7일 ~ 10월 14일
조사대상	합덕읍 지역주민, 이장, 지역리더, 지역상인, 공무원
조사목적	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 합덕읍 지역주민 사회의식조사</li> <li>• 주민들의 관심유발 및 지역에 대한 재고찰</li> </ul>
조사내용	• 합덕읍의 이미지 / • 합덕읍의 실태 / • 합덕읍의 전망
응답률	총 240명 중 142명 응답(59%)

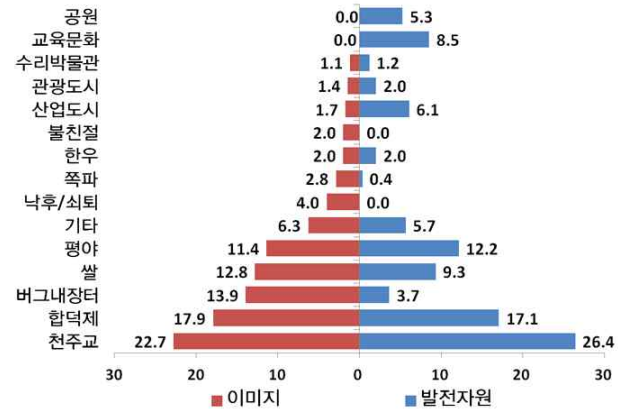


## 2. 수요조사 분석

## 1) 합덕읍의 이미지

## ■ 합덕읍의 이미지와 발전자원

- 합덕읍을 대표할 수 있는 이미지는 천주교, 합덕제, 버그내장터로 도출되었고, 지역 발전을 위해 활용할 수 있는 자원으로는 천주교와 합덕제가 높게 도출
- 그러나 버그내장터는 합덕의 대표이미지임에도 불구하고 발전 자원으로 도출되지 못함



## ■ 합덕읍의 지역개발 방향

- 합덕읍의 지역발전 방향으로 농업 도시 (0.61)를 희망하였음
- 위에서 도출된 합덕읍의 이미지와 발전자원을 고려하였을 때, 합덕읍은 종교도시 및 문화관광도시로 개발되어야 함
- 즉, 이미지와 발전자원을 통해 지역의 개발 방향을 수립하여야 함에도 불구하고 일치하고 있지 않음

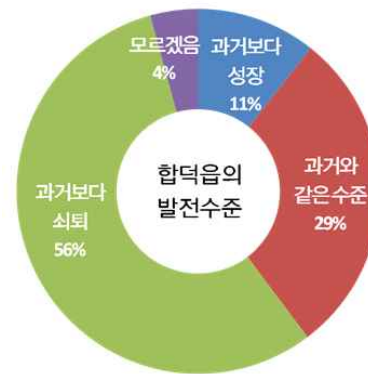


## 제2절 개발수요조사

## 2) 합덕읍의 실태

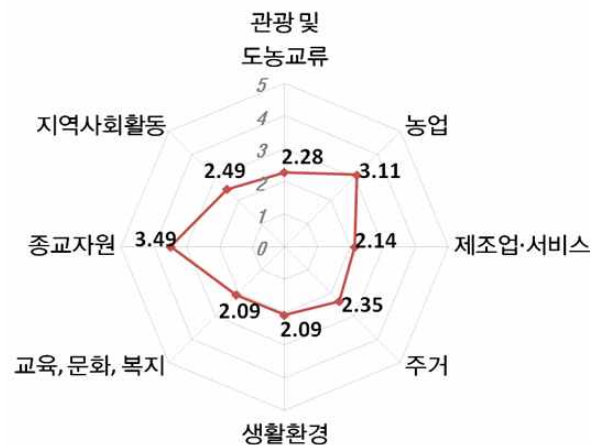
## ■ 합덕읍의 현 수준

- 합덕읍은 주민의 절반 이상이 과거보다 쇠퇴하고 있다고 인식하고 있음 (56%)
- 과거와 같은 수준 29%를 포함하면 실제 쇠퇴의 인식 및 실태 심각



## ■ 합덕읍의 현 정주여건 수준

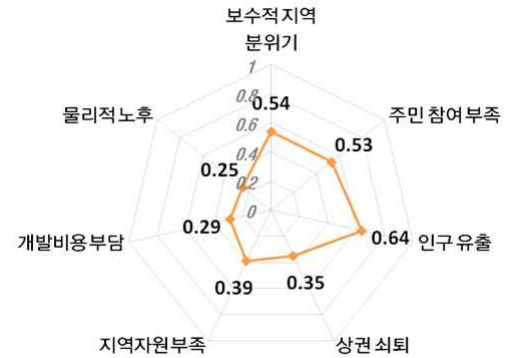
- 합덕읍의 정주 여건 부문의 수준을 살펴보면 거의 모든 부문의 정주 여건 수준이 낮게 도출됨(현 수준 평균 2.51)
- 그러나 종교자원과 농업자원의 수준은 비교적 높게 나타났으나, 관광 및 도농교류 부문은 낮게 도출됨



## 제2절 개발수요조사

## ■ 지역발전 저해 내부요인

- 현재 지역발전을 저해하는 내부요인으로 인  
구유출 0.64, 보수적인 지역분위기 0.54, 주  
민 참여 부족 0.53 부문을 높게 응답하였음
- 합덕지역에 대한 지속적인 개발 정책으로 인  
해 물리적 노후에 관한 부분은 가장 낮게 나  
타남



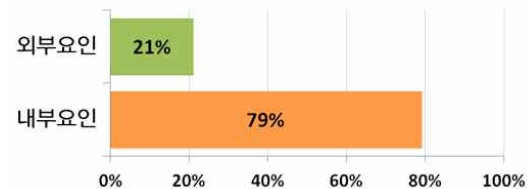
## ■ 지역발전 저해 외부요인

- 지역발전을 저해하는 외부요인은 부문별 두드  
러진 응답의 차이가 나타났음
- 인구유입의 부족(0.77)이 가장 높고, 공공사업  
투자 미흡(0.54) 순으로 도출되었음
- 대도시 의존적 소비(0.15), 접근성 불량(0.18)  
등은 매우 낮게 도출되었음



## ■ 쇠퇴에 영향을 미치는 부문

- 쇠퇴에 영향을 미치는 부문은 외부 요인(21%)  
보다 내부요인이 79%로 매우 많은 영향을 미  
치는 것으로 응답

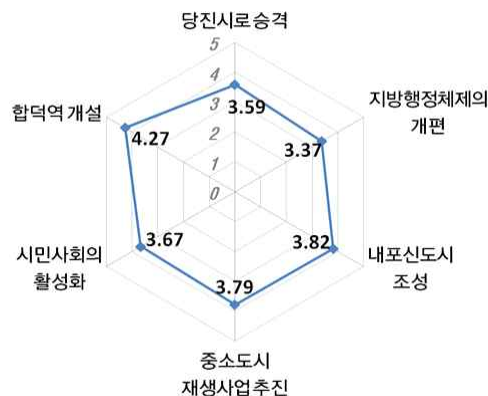




## 제2절 개발수요조사

## ■ 주변 환경변화가 합덕읍 발전에 미칠 영향

- 합덕읍 주변의 다양한 개발 압력을 합덕읍 발전의 긍정적 요인으로 인식하고 있음
- 합덕역 개설(4.27), 내포신도시 조성(3.82)등에 대해 매우 긍정적으로 인식하고 있으나 현재 쇠퇴하고 있는 추세인 합덕읍의 경우 주변의 개발압력이 오히려 더욱 지역 성장을 어렵게 만드는 위기 요인일 수 있음



## ■ 현재 지역에서 느껴지는 지역이미지

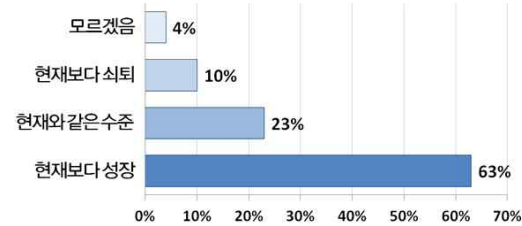
- 지역에서 느껴지는 이미지 분석결과 평균 2.79(5간척도)로 비교적 낮게 나타남
- 방문객 유입 요소인 친절함, 깨끗함, 안전함, 질서 부문에서 낮은 응답결과와 지역주민의 편의성 부문인 편리함, 공정함 등의 부문도 매우 낮음
- 즉, 지역주민 편의 및 외부 방문객 유치를 위해 합덕읍은 많은 부문에서 준비가 미비함



## 3) 합덕읍의 전망 의식조사

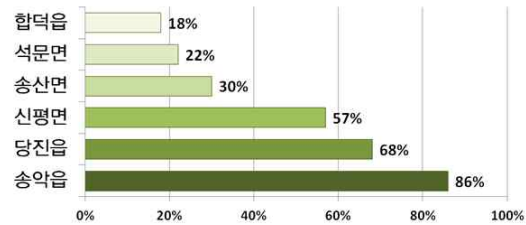
## ■ 합덕읍의 향후 성장·쇠퇴여부

- 합덕읍은 현재 매우 쇠퇴한 것으로 응답하였으나, 향후 현재보다 성장하거나(63%) 현재와 같은 수준(23%)일 것으로 응답하였음



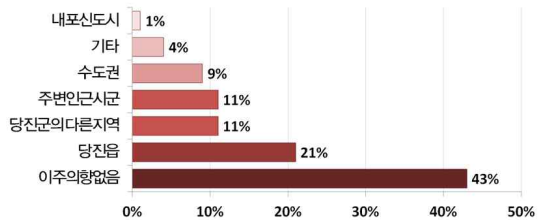
## ■ 당진군 읍면의 성장 예상 지역

- 당진군 내에서 송악읍(86%), 당진읍(68%), 신평면(57%)이 성장할 것으로 예측하였고, 합덕읍은 18%로 성장 기대가 낮은 것으로 응답하였음



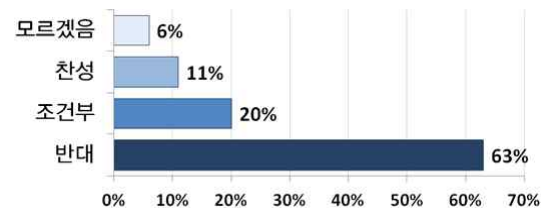
## ■ 향후 10년 이내 이주 의향 및 희망지역

- 향후 10년 이내 43%가 이주 의향이 없는 것으로 응답하여 합덕읍 주민들의 지역에 대한 애착심이 높은 것으로 분석됨



## ■ 중심거점 강화 요소로의 합덕읍청사 이전

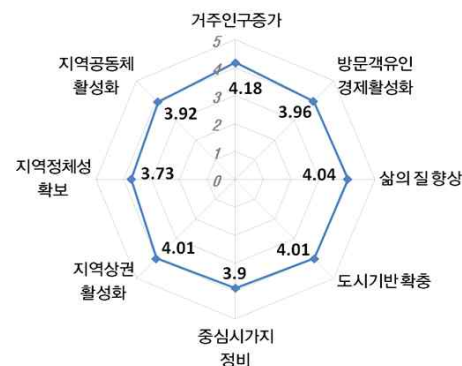
- 중심시가지의 거점을 강화하기 위한 합덕읍청사 이전에 관한 질문에 63%가 반대
- 공적공간 조성 등에 따른 확장 이전 20%, 찬성 11%로 도출됨



## 제2절 개발수요조사

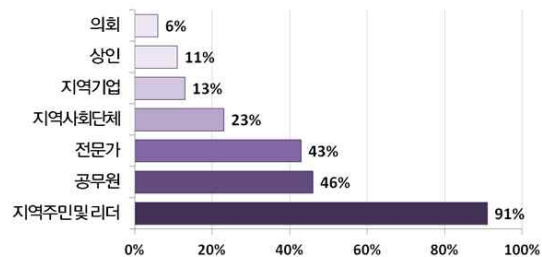
## ■ 합덕읍 발전의 중요 요소

- 합덕읍 발전을 위해 중요한 요소로는 거주인구 증가 4.18, 삶의 질 향상 4.04, 지역상권 활성화 및 도시기반 확충 4.01 순으로 도출
- 방문객유인을 통해 경제활성화 3.96, 지역정체성 확보가 3.73으로 비교적 낮게 도출됨
- 이는 지역의 이미지 및 자원을 지역발전 요소로 인식하지 못한 것에서 기인함 결과임



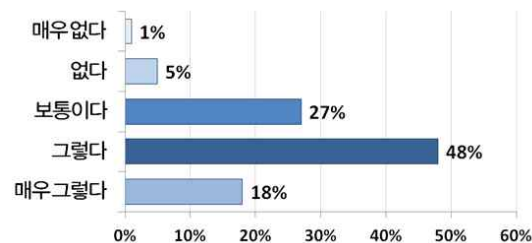
## ■ 합덕읍 발전 주체

- 향후 합덕읍 발전을 위한 주체는 지역주민 및 리더 91%, 공무원 46%, 전문가 43% 순으로 도출
- 지역주민 및 리더가 매우 높게 도출되어 주민주도의 중심시가지 활성화 계획 추진 긍정적



## ■ 자발적 주민참여 의사

- 합덕읍 발전을 위해 주민 참여 의사를 조사한 결과 66.2%가 긍정적으로 응답하였고, 보통이다 27.5, 부정적 6.3%로 매우 낮게 도출됨



## 3. 분석결과의 종합

- 합덕 지역이미지와 발전자원은 일치하나 이를 바탕으로 하는 지역발전방향은 불일치
  - 합덕읍의 지역이미지는 가톨릭, 합덕제, 버그내시장, 농업으로 도출되었고, 자원으로는 가톨릭, 합덕제, 농업으로 도출되어 지역이미지와 발전자원은 일치하였음
  - 그러나 지역발전방향은 농업도시, 전원도시로 도출되어, 지역이미지 및 자원과 불일치
- 합덕읍의 정주여건은 전반적으로 좋지 못한 것으로 도출
  - 합덕읍은 쇠퇴하였으며, 정주여건은 교육·문화·복지 부문, 생활환경부문 등이 불량한 것으로 도출
- 지역발전 저해요인은 인구 유입문제, 보수적 지역분위기, 주민 참여부족 등으로 도출됨
  - 지역의 발전을 저해하는 요인으로는 외부요인보다 내부요인의 영향이 크며, 보수적인 지역분위기와 주민 참여부족 등의 응답이 도출되어 시민사회의 활성화 등을 통한 지역발전 효과 기대 가능
- 합덕의 사회문화가치는 부정적인 측면이 강함
  - 불친절, 위험, 무질서, 폐쇄적, 불공정, 불편함 등을 지역에서 느끼는 이미지로 응답하여, 주민 편의 및 방문객을 유입하기 위한 도시환경 변화 필요
- 향후 합덕읍은 발전될 것으로 전망하였으나, 성장예상지역에서는 제외
  - 주변의 다양한 개발사업을 성장요인으로 인식하고 있으나, 현재 합덕읍은 성장축(당진읍, 송악읍, 신평면)에서 벗어나 있기에 주변의 개발압력이 위기요소임
- 합덕의 발전주체는 지역주민과 지역리더로 인식
  - 합덕발전을 위해 대부분 참여 의지가 높았고, 지역주민 및 리더가 발전 주체라고 인식하고 있음

## 제2절 개발수요조사

## 4. 분석결과와 시사점

- 지역이미지와 자원을 활용한 특성화된 지역개발 전략 설정 필요
  - 지역의 이미지와 자원 그리고 지역발전 방향을 일치시키는 개발전략 설정이 필요
  - 즉, 가톨릭, 합덕제, 버그내와 농업을 테마로한 개발전략 설정 필요
- 합덕은 주변지역 발전으로 인해 잠재력을 빼앗기는 빨대효과 발생 우려
  - 현재 합덕읍은 성장축에 있지 않기에, 주변의 개발압력으로 잠재력을 빼앗기는 빨대효과 발생의 우려가 있음
  - 이에 주변지역과 차별화되고 주변지역과 보완적인 전략 필요
- 합덕의 새로운 사회문화가치 형성·공유 전략
  - 중심시가지 활성화를 위한 기본 요소인 인구 유입을 위해 친절함, 깨끗함, 안전, 질서, 개방, 주민참여, 공정, 창조, 편리한 도시 창조 전략 필요
- 합덕지역발전은 물리적 정책이 아닌 소프트 정책이 강조되어야 함
  - 기존의 정책인 물리적 정책을 토대로 하는 것이 아니라 지역 정체성 확보, 공동체 활성화를 기초로 하는 정책이 강조되어야 함
  - 물리적 정책은 소프트 정책을 지원하기 위한 보완적 정책으로 수립
- 지역주민-공무원-전문가의 3각 거버넌스 구축
  - 합덕 지역주민의 조직화와 시민사회단체 활성화 등을 통해 주민-공무원-전문가의 거버넌스 구축



제3  
절

## 여건 및 환경변화

## 1. 정책적 여건

- 당진군 시 승격으로 단핵중심의 공간구조에서 다핵공간구조로 재편 필요
  - 2012년 1월 1일자로 당진군이 시로 승격하게 될 예정임. 이로 인해 당진읍 중심의 단핵구조를 다핵구조로 변화해야 할 것임
  - 현재 당진군은 당진읍을 중심으로한 단핵공간구조를 갖고 있음
- 당진읍-합덕읍-송악읍의 3각형 다핵공간구조의 설정 필요
  - 당진읍-합덕읍-송악읍의 3각형 다핵공간구조를 설정하고, 각 지역별로 특성화된 개발을 추진해야 함
- 국가차원에서 지방행정체제 개편을 특별법에 의해서 추진 중
  - ‘지방행정체제 개편에 관한 특별법(2010)’에 따라 2014년 6월까지 지방행정체제를 개편하기로 되어 있음
  - 현재 중앙정부가 추진하고자 하는 방향은 기본적으로 소규모의 시군을 통폐합하여 중규모 이상의 행정단위로 재편하는 것임
- 지방행정구역 재편에 따라 소단위공간의 정체성 쇠퇴에 대한 정책대응 필요
  - 향후 지방행정체제의 개편으로 행정구역이 광역화될 경우, 읍 단위의 생활권과 정체성은 쇠퇴할 가능성이 큼
  - 따라서 지방행정체제 개편 이전에 합덕읍의 중심성을 강화하고, 활성화하기 위한 정책적 노력이 요구됨
- 충남도청 신도청소재지인 내포신도시의 조성
  - 충남도는 신도청소재지를 홍성군 홍북면과 예산군 삽교읍 일원에 조성하고 있고, 신도시의 이름을 내포신도시로 결정하였음
  - 내포신도시는 2007년 도청이전 신도시로 지정 고시된 이후 본격적인 사업을 추진하고 있고, 2012년에 충남도청으로 내포신도시로 이전할 계획을 갖고 있음

### 제3절 여건 및 환경변화

- 내포신도시는 지리적으로 매우 인접해 있고, 향후 10년간 지속적인 투자 예정
  - 합덕읍과 내포신도시의 거리는 불과 20km로 양 지역이 매우 인접해 있음. 따라서 충남 내포신도시의 구성에 따라 합덕읍과 내포신도시의 교류가 증대될 것으로 예상됨
  - 내포신도시의 개발단계는 조성단계(2009~2015)와 발전단계(2016~2020)로 구분되어 있고, 조성단계에서는 도청과 유관기관의 이전이 이루어지고, 발전단계에는 대학 및 산업단지를 추가적으로 유치하게 될 예정임
- 내포신도시의 개발 잠재력을 합덕·당진과 연계화 노력 필요
  - 당진군과 지리적으로 인접해 있는 내포신도시의 공간적 특성을 고려할 때, 당진-합덕-내포신도시를 잇는 개발전략이 요구됨
- 국가 차원에서 지방 중소도시의 재생사업의 지속적인 연구 및 추진
  - 국가차원에서 2007년부터 국가 R&D사업으로 도시재생연구추진
  - 또한, 지방중소도시의 인구감소 및 지속적인 쇠퇴 심각성을 인지하여 지방 중소도시 차원의 재생연구 추진

## 제3절 여건 및 환경변화

## 2. 계획적 여건

## 1) 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2012)

## ■ 세종시를 지역균형발전을 선도하는 자족도시로 육성

- 2012년 세종시에 9부 2처, 20개 정부소속기관 및 16개 구책연구기관 등 총 52개 기관을 이전시켜 지역균형발전을 선도하는 자족도시로 조성

## ■ 서해안 초광역개발권의 설정

- 국제비즈니스거점 및 환황해 협력체계 조성, 초일류 첨단산업벨트 구축, 글로벌 해양 생태문화 관광벨트 조성, 지역내외 연계 인프라 구축

## ■ 충청권 광역연계망 구축

- 대전-당진 간 고속도로의 대산 연장, 서울-세종시 고속도로, 충청내륙 고속화도로 건설

## 2) 제3차 충청남도 종합계획 수정계획(2008~2020)

## ■ 당진군은 충남의 북부축과 중부내륙축에 속함

- 첨단산업복합지대 및 역사문화·첨단농촌산업지대로 육성할 예정임
- 당진군의 발전방향은 동북아물류 및 임해형 신산업중심도시로 육성할 계획임

## 3) 국가기간 교통망계획(2000~2019)

## ■ 동서5축과 동서 6축의 국가간선도로망의 시발점

- 당진-천안-영주-울진을 잇는 동서5축과 당진-대전-상주-안동-영덕을 잇는 동서 6축의 시발점이 당진임

### 제3절 여건 및 환경변화

- 서해안 단선철도(야목-당진-예산)와 동서산업철도(천안-당진-안흥)의 부설
- 당진·평택항의 조성으로 수도권 물동량의 분산처리와 교역기지역할 수행 기대

#### 4) 내포문화권 특정지역 지정 및 개발계획(2005~2014)

##### ■ 내포문화권 특정지역 지정 및 개발과 관련 사업 추진 예정

- 기지시줄다리기박물관, 솔피성지 성역화사업, 안국사 발굴정비사업, 면천읍성 정비사업, 합덕제 정비사업, 내포권 연계도로 확충사업을 추진할 계획임

#### 5) 다이내믹 당진비전 21(2003~2020)

##### ■ 다이내믹 당진비전 21에서는 권역별 발전방향 제시

- 중심도심권과 북부해양권, 그리고 남부내륙권으로 구분해 권역별 발전방향을 제시하고 있음

##### ■ 합덕읍은 남부내륙권에 속함

- 합덕읍의 발전은 농업과 내포문화의 중심인 동남부권 농촌지원도시로 설정하고 있음
- 가톨릭 순례지 정비, 합덕제 정비 및 공원화사업, 삼교천 관광도로 개설, 직업전문학교 설립, 인구늘리기운동의 지속적 전개, 합덕하수종말처리장의 건립, 국지도(합덕읍-아산시 신창면) 포장 및 교량건설, 합덕소들공원 조성, 특화단지 집중 육성 등을 세부사업으로 제시하고 있음

#### 6) 당진군 도시기본계획(2005~2025)

##### ■ 당진군 도시기본계획에서는 공간체계의 다각화를 제시하고 있음

- 1도심(당진, 송악, 송산), 2지역중심(합덕, 석문)으로 합덕읍의 경우 중심생활권의 기능분담, 전원형 주거기능, 복합형·자족형 생산기능, 첨단근교농업기능, 내륙관광기능을 주요 기능을 설정하고 있음

## 제3절 여건 및 환경변화

## ■ 당진군 도시기본계획에서는 합덕읍을 남부권 거점도시로 육성

- 서해선전철 건설을 통해 전통적 중심지로 육성할 방향을 설정
- 이와 더불어 합덕성당, 신리공소, 합덕제 등 문관광자원 개발 및 천주교자원 연계한 문화관광지 육성을 제시하고 있음
- 합덕읍의 주요 개발사업으로는 우강·송산 도시개발사업, 서해선전철 건설, 전문산업단지 및 합덕·순성 테크노폴리스 개발, 합덕제정비 및 연지복원, 솔피성지-합덕성당-신리공소를 연계한 성지순례체험 프로그램 개발 등이 있음

## 7) 합덕읍 중장기 발전계획(2008~2027)

## ■ 합덕읍의 발전방향을 전원·휴양형 관광도시로 설정

- 살고 싶은 전원도시, 풍요로운 자족도시, 머물고 싶은 관광도시로 육성방향을 설정하고 있음
- 지역정주기반 형성 및 정비, 농촌개발 및 정비, 산업입지공간의 체계적 정비 개선 및 산업지원 강화, 선진화된 물류·유통기반 구축, 생활환경 및 복지환경 조성, 지역자원 및 관광개발사업 추진을 세부사업으로 제시하고 있음

## 8) 합덕소도읍 종합육성계획(2008~2014)

## ■ 농경문화유산과 가톨릭 성지순례지가 연계된 종교문화도시

- 소들강문평야, 합덕제 등의 농경문화유산과 연간 30만 명이 방문하는 솔피성지 및 합덕성당을 핵심자원으로 하여 농경문화와 성지순례가 연계된 종교문화도시로 육성

## ■ 전통시장과 유통구조가 역동적인 중심상업도시

- 합덕읍과 인근 면지역의 중심거점기능을 수행하는 합덕 전통시장을 활성화하여 상업기능을 강화함과



### 제3절 여건 및 환경변화

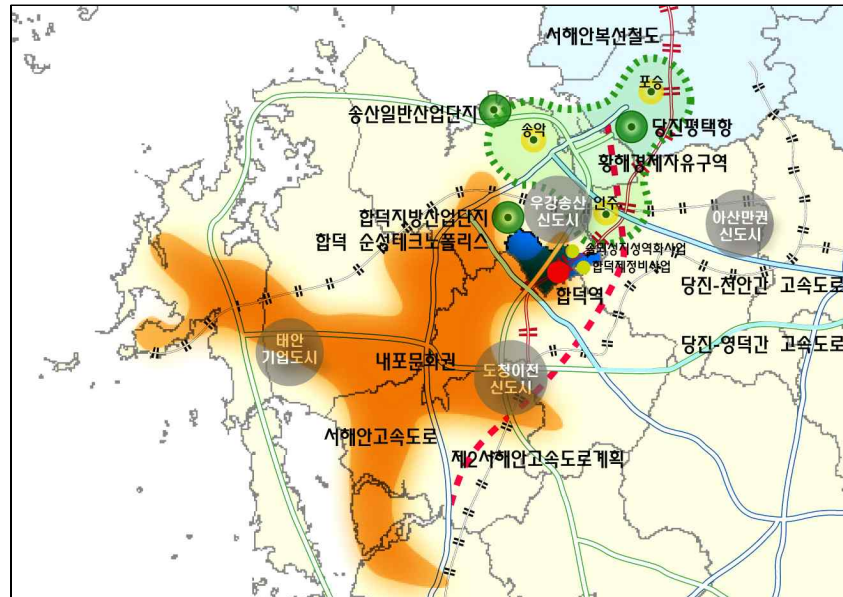
동시에 해나루쌀 및 합덕쪽과 등의 지역농산물 교역의 중심기능을 담당하는 중심상업도시로 발전시키도록 함

#### ■ 평생학습 환경과 문화공간이 잘 갖추어진 평생교육도시

- 주거지역 및 교육지역과 연계하여 지역주민이 누구나 향유할 수 있는 평생학습 환경을 창출함과 동시에 평생학습의 공간으로 활용할 수 있는 근린문화공간을 조성하여 평생학습도시로 육성하도록 함

#### ■ 여유로움과 편리함이 공존하는 전원주거도시

- 전원적인 여유로움과 도시적인 편리함이 공존하는 도시환경을 창출하기 위해서 혼잡이 심각한 전통시장을 중심으로 중심시가지의 환경정비와 도시기반 확충을 통해 전원주거도시로 발전시키도록 함



[그림 2-10] 합덕읍 주변 현황

## 제3절 여건 및 환경변화

## 3. 사업집행적 여건

## 1) 합덕읍 차원의 사업 현황

## ■ 합덕·순성테크노폴리스 산업단지계획(2008~2015)

- 산업시설의 점적인 난개발을 지양하고 계획적인 개발을 통해 환경 및 경관의 피해를 최소화하며 지역 경제 발전의 원동력으로 활용함
- 지역기반 전략산업의 집중육성과 기존산업단지 활성화를 통해 지역경제발전을 도모함
- 북측 해안지역에 비해 상대적으로 침체된 내륙지역의 개발로 균형적 도시성장의 기반을 마련함
- 「산업+주거+여가+문화기능」이 복합된 자족형 복합테크노폴리스를 건설함
- 민간개발방식으로 시행되며, 당진군 합덕읍 소소리, 순성면 본리·중방리 일원에 4,131,458㎡의 면적에 개발 계획

## ■ 합덕읍 소재지 종합정비사업(2012~2014)

- 지역주민의 생활체육 및 문화·여가 공간의 조성으로 주민의 삶의 질 향상에 기여
- 방문객 유입으로 지역경제 활성화 기여
- 테마 가로조성과 안전한 보행로 확보를 통해 지역중심 상권 및 지역이미지 향상에 기여
- 총 사업비 10,000백만원으로 도시계획도로 확·포장사업, 공영주차장조성, 하운근린공원조성, 천주교 도보순례코스 정비, 합덕성당 주변정리, 지역역량강화 등의 세부사업 계획

## ■ 우강·송산지구 도시개발사업

- 서해안고속도로 개통과 합덕일반산업단지 개발로 다수의 우량기업 입주 등에 따른 인구유입 및 지역 개발 압력이 증대됨에 따라 계획적인 도시개발을 통해 무질서한 개발 확산을 방지하고 쾌적한 도시환

### 제3절 여건 및 환경변화

경조성 및 택지의 안정적 공급으로 도시의 건전한 성장발전을 도모코자 함

- 당진군 우강면 송산리, 합덕읍 운산리 일원에 92,004㎡을 주거용지, 도시기반시설용지, 기타시설용지로 환지

#### ■ 우강면 문화복지타운 조성사업(2009~2012)

- 노후화되고 협소한 우강면 교육·문화스포츠센터, 면청사, 보건지소·농업인상담센터, 중등부 생활체육시설의 접근이 용이하고 주민 생활에 편리한 위치에 조성, 면내 부족한 복지·휴식·여가장소 등 주민편의공간 확보
- 사업비 7,762백만원으로 20,471㎡부지에 조성 예정

#### ■ 하운근린공원 조성계획(2012~2019)

- 지역주민의 여가 및 휴식공간을 제공하고 합덕읍의 대표적 공원으로 조성하여 관광명소로 발전시키기 위한 계획을 수립함
- 공원조성으로 인한 지역주민의 건강과 정서생활 향상에 기여할 수 있는 건전한 도시환경을 조성함으로써 공공복리 증진을 위한 기능을 부여하고자 계획을 수립함
- 자연에 순응하는 자연 친화적 공원개발로 지역주민을 위한 커뮤니티 공간, 생활체육시설 도입으로 군민들의 여가활동 공간, 지역의 역사성과 문화자원을 고려한 체험 공간 조성
- 합덕읍 운산리 일원 78,570㎡면적에 사업비 13,000백만원이 3단계로 나누어 지원될 예정

#### ■ 서해복선전철 노선계획-합덕역(2009~2018)

- 충청남도 홍성군~경기도 화성시 송산간 서해선 철도를 건설하여 수송시간 단축 및 지역개발 촉진
- 합덕읍 신리~우강면 대포리간 7.60km 구간
- 합덕도시계획 지역 인근에 101정거장(합덕역) 설치 예정

## 제3절 여건 및 환경변화

## ■ 버그내순례길 조성사업(2011~2015)

- 당진군은 국내 최대의 천주교성지가 입지해 있고, 이러한 역사적 장소의 명소성을 살려 순례길을 체계적으로 정비함으로써 정체성을 확립하고 당진지역을 천주교 순례의 메카로 발전시키며, 당진의 내포 역사·문화·관광 자원으로 활용하고자 함
- 솔피성지~합덕성당~신리성지를 잇는 10.5km구간의 순례길 조성 계획
- 무명순교자의 묘 기본계획, 합덕제 중수비공원 기본계획이 함께 계획 됨
- 버그내 순례길 조성사업 60억원 중 1단계 3,714백만원, 2단계 2,285백만으로 계획하였음

## ■ 솔피성지 조성사업(2009~2017)

- 주변환경과 조화를 이루고, 역사 문화적 성격과 성지와의 관계를 통합시키는 도입시설의 첨부를 검토 하여 도입시설을 대상지의 환경과 조화를 이루도록 함
- 솔피성지를 전체적으로 연계시킬 수 있는 종합배치도를 통하여 장(場)의 개념을 도입하고 각 장(場)의 성격에 맞는 시설의 종류 및 규모를 산정함
- 대상지 내의 발굴유적을 보존, 복원, 정비와 함께 환경에 대응하는 적합한 시설물을 도입하고, 미래 지속가능한 시설을 도입하여 기존환경과 지역적 특성이 다원적으로 수용될 수 있도록 함
- 솔피성지 조성사업 8,512백만원 중 1단계(2009~2010) 2,500백만원, 2단계(2011~2013) 2,940백만원, 3단계(2014~2017) 3,072백만으로 계획하였음

## ■ 합덕제(연호방죽) 재건사업(2008~2017)

- 조선시대 3대 방죽의 하나로 수리농경문화를 한눈에 볼 수 있는 관광 및 학습교육의 장 마련

### 제3절 여건 및 환경변화



[그림 2-11] 합덕읍의 사업 집행적 여건

## 2) 합덕읍 도시지역의 사업 현황

## ■ 합덕읍 중앙로 정비공사(2008~2011)

- 제일의원~약손약국~예산 사거리에 이르는 460M구간의 지중화 사업
- 총사업비 4,400백만원으로 2011년까지 예산액 4,272백만원 확보
- 보상현황은 토지 61필지 중 52필지 보상완료된 상태로 88.5%로 완료된 상황

## ■ 합덕운산지구 토지구획정리사업(1997~2012)

- 합덕읍 운산리 일원을 환지방식으로 토지구획정리사업 실시
- 수용인구 2,919명, 수용가구 768가구로 총 사업비 12,316백만원

## 제3절 여건 및 환경변화

## ■ 합덕시장 재건축(2008~2010)

- 합덕시장 재건축 및 한우먹거리타운 조성, 마트 조성
- 총 점포수 34개소로 일반점포 23개, 정육점 5개, 한우식당 5개, 마트 1개로 구성되어 있음
- 이벤트 광장 조성으로 이벤트 행사 및 5일장 노점상 유치
- 총 사업비 3,221백만원으로 국비 1,933백만원 군비 1,288백만원

## ■ 합덕공영주차장 조성계획

- 합덕공용버스터미널 뒤(1,653㎡, 50면), 합덕시장 내(971㎡, 30면), 합덕파출소 옆(342㎡, 15면)의 공간에 각각 공영주차장 조성 예정

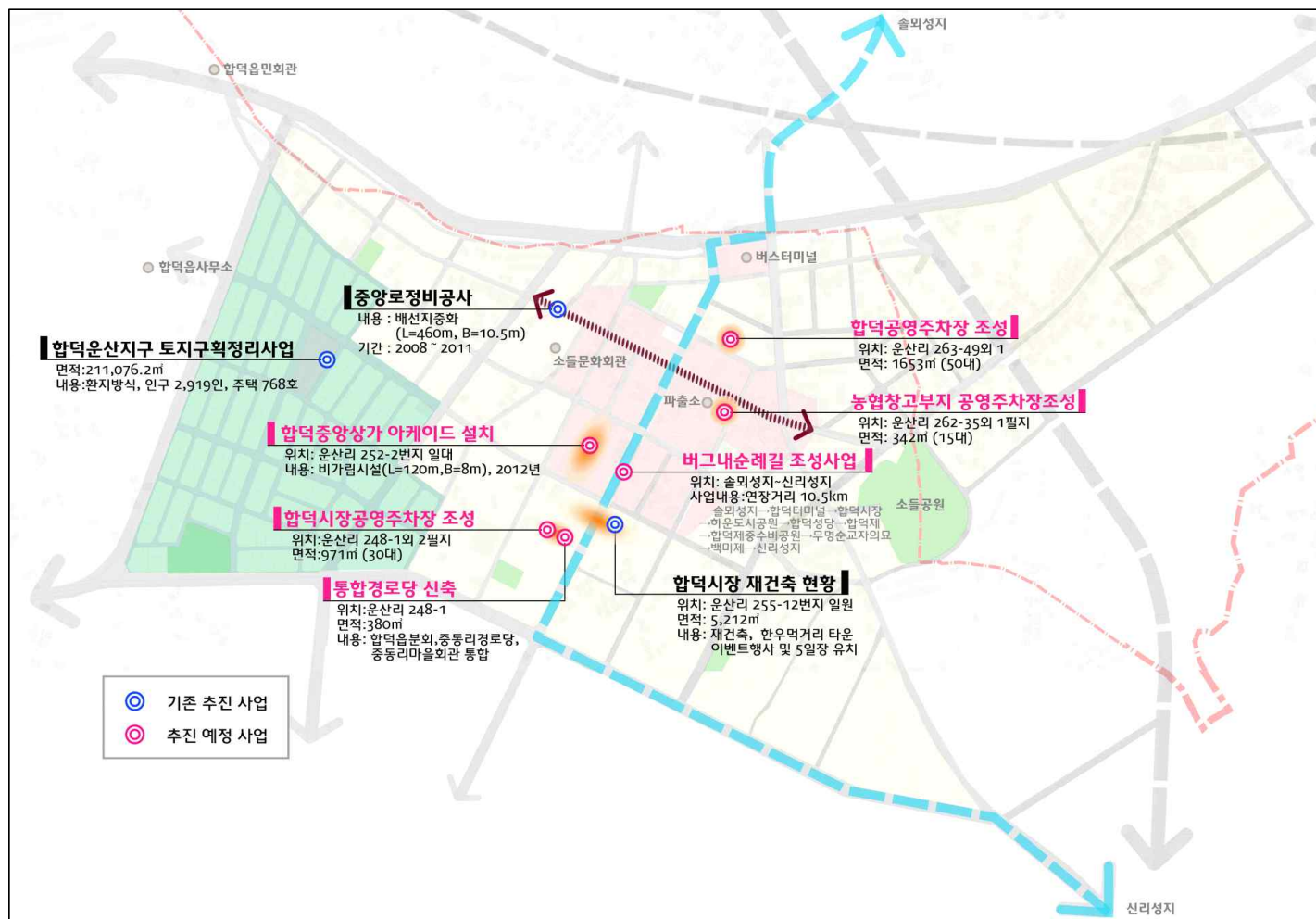
## ■ 통합경로당 신축계획

- 합덕읍분회, 중동리 경로당, 중동리 마을회관을 통합하여 합덕읍 도심권 통합경로당 신축 예정
- 민간자본적보조사업으로 사업비 500백만원 예정

## ■ 합덕중앙상가 아케이드 설치계획

- 합덕 중앙상가 내에 아케이드를 설치함으로써 쾌적한 쇼핑공간을 조성하여 상가를 이용하는 고객에게 편의를 제공하고, 합덕재래시장과의 연계로 시장경쟁력을 강화하여 지역경제 활성화 도모
- 합덕읍 운산리 일원 길이 120m, 폭 8m를 도비 200백만원, 군비 500백만원으로 총 700백만원 사업비로 조성 예정

### 제3절 여건 및 환경변화



[그림 2-12] 합덕읍 중심시가지내 사업계획



제4  
절

## SWOT 분석

## ■ 강점(Strength) 요소

- 합덕읍은 다양한 시민사회단체가 구성되어 있어 시민사회활성화를 통한 발전가능성이 큼
- 현재 합덕읍은 쇠퇴하였다고 인지하고 있으나, 향후 성장할 것이라는 성장 기대치가 매우 높음
- 또한 주변의 다양한 개발에도 불구하고 지역의 이주 의향은 거의 없어 지역 정주성 높음
- 연간 30만명 이상의 솔피성지 방문객이라는 자원이 있고, 가톨릭 성지 및 합덕제의 특성화되고 차별화된 지역자원을 많이 보유하고 있음

## ■ 약점(Weakness) 요소

- 지역발전에 대한 비전을 공유하고 있지 못하고, 주민이 함께하는 지역개발에 관한 경험이 전무
- 주민 참여 방법 및 통로가 없어 참여 기회 저조
- 사람중심의 중심시가지가 아닌 차량중심의 거리 형성으로 인해 무질서, 혼잡 증가
- 중심시가지의 노후화 및 상징적 거점 공간 미조성으로 도시 창조성 부족
- 일반 지방중소도시와 동일한 지속적인 인구유출 및 저출산 고령화 현상 등으로 인한 발전잠재자원 부족 및 도시쇠퇴현상 심각

## ■ 기회(Opportunity) 요소

- 광역교통망, 서해안 복선철도 합덕역 신설 등 접근성 제고
- 주변의 세종시, 내포신도시, 산업단지, 황해경제자유구역청 등 개발압력 증대
- 2011년 합덕읍 개발을 건인할 100억원 사업비의 읍소재지 종합정비사업 등 다양한 지역개발 사업 추진 및 높은 정책적 의지로 발전가능성 기대
- 당진군의 시승격에 따라 공간구조 정책의 다변화 기대

## 제4절 SWOT 분석

## ■ 위협(Threats) 요소

- ‘지방행정체제 개편에 관한 특별법(2010)’에 따라 2014년 6월 까지 지방행정체제를 개편하기로 되어 있음. 이에 행정구역 규모의 광역화로 인해 소도시의 정체성 확보 어려움
- 수도권 지향적 개발로 당진 남부거점지역의 상대적 소외 현상 유발
- 주변지역의 급속한 성장으로 빨대효과 발생 가능성이 높으며, 당진군의 급속한 성장으로 지역발전 재원확보의 어려움 예상



[그림 2-13] SWOT 분석