

현안과제연구

2013. 9.

계룡시 개청 10주년 기념 장기비전 수립 및 발전전략 연구

최 병 학 박사 (선임연구위원)

계룡시 개청 10주년 기념 장기비전 수립 및 발전전략 연구

2013. 9. 목요일. 15:00
계룡시 발전전략포럼

새롭게 도약하는 계룡시의 비전 · 전략구도

- 소통 · 신뢰 · 창조의 '도약시정' 구현 -




최 병 학 충남발전연구원 선임연구위원
 충남대 겸임교수, 한국갈등관리학회 회장


 계룡시

 충남발전연구원

목 차

- 계룡시 승격 10주년의 재인식
- 새정부 국정방향과 계룡시의 지역경쟁력
- 계룡시의 비전 · 전략구도 설정
- 소통 · 신뢰 · 창조의 '도약시정' 구현전략
- 미래대응 계룡시의 새로운 도약

 계룡시

 충남발전연구원

2

계룡시 승격 10주년의 재인식



 계룡시

 충남발전연구원
Chungnam Development Research Institute

3

전원 · 문화 · 국방의 모범도시(민선 1,2기)

에코폴리스
Eco Polis

전원모범도시



아트폴리스
Art Polis

문화모범도시



시빌리터리폴리스
Civiltary Polis

국방모범도시



'도약하는 계룡, 매력 있는 도시' [민선 3기]

 계룡시

 충남발전연구원
Chungnam Development Research Institute

4

- 2 -

■ 계룡시 승격의 당위성 재인식


- > 국가적 사업으로 계룡신도시 건설 추진
 - ⇒ 막대한 사업비 소요, 국가적 사업으로 추진 가능 국비 투자지원
- > 지방자치시대의 참정권 행사 제한 및 행정사각지대 해소
 - ⇒ 행정구역과 행정서비스지역간 일치로 행정효율성 확보
- > 주민에 대한 국가 약속 이행으로 정부신뢰 회복
 - ⇒ 지역특수성을 살려 체계적인 도시개발 필요
- > 우리나라를 대표하는 국방모범도시로 육성, 발전
 - ⇒ 3군본부 국방요충지역을 세계적 국방도시로 지원·발전



■ 계룡시 승격 10년의 발전·변화

- > 작지만 강한 지방자치단체 의지·역량을 발휘
 - ⇒ 특성화, 차별화를 통한 시정운영 노력 지속적 추진
- > 소통·화합의 자치공동체 구축을 위한 재정정전개
 - ⇒ 원주민~이주민, 민~군, 도심~농촌간 사회통합 도모
- > 시민생활 실수요 기반 도시개발사업 갈목 추진
 - ⇒ 행정서비스·지역발전 대응 도시개발 가시화
- > 전원·문화·국방모범도시, 공공기관 부재 극복
 - ⇒ 경찰서·소방서·세무서·교육지원청·건강보험지사 유치노력





새정부 국정방향과 계룡시의 지역경쟁력




계룡시


충남발전연구원
Chungnam Development Research Institute

7

비전

목표

전략

가치

중점 추진 과제

국민 모두가 행복한 대한민국

수요자 맞춤형 서비스 제공 열자력-신성장동력 창출



- 공공기관 정보공개 대폭 확대, 정부 투명성 제고
- 공공정보 개방을 통한 일자리 창출로 창조경제 지원
- 정부와 민간이 협업, 사회문제 해결
- 부처간 칸막이를 없애고 협업 활성화
- 빅데이터를 활용, 정책품질을 제고, 미래전략 수립
- 개인별 맞춤형 서비스 제공


계룡시


충남발전연구원
Chungnam Development Research Institute

8

■ 정부3.0 중점 추진과제

**소통하는
투명한 정부**

- 공공정보 적극 공개로 국민의 알권리 충족
- 공공데이터의 민간활용 활성화
- 민-관 협치 강화

**열 잘하는
유능한 정부**

- 정부 내 칸만이 해소
- 협업-소통 지원을 위한 정부운영 개선
- 빅데이터를 활용한 과학적 행정 구현

**국민중심의
서비스 정부**

- 수요자 맞춤형 서비스 통합 제공
- 창업 및 기업활동 원스톱 지원 강화
- 정보 취약계층의 서비스 접근성 제고
- 새로운 정보기술을 활용한 맞춤형 서비스 창출

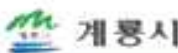




9

■ 계룡시의 지역경쟁력 강화구도(1)

구 분	리오리엔테이션(RO)	리엔지니어링(RE)	리스트럭처링(RS)
	목표설정(재지향)	과정혁신(재혁신)	기반구축(재구축)
주진중점	고품질 행정서비스 실현	행정경영화 추진	자치역량 극대화
주구가치	경쟁·성과·품질	효율·혁신·통합	역량·축적·통합
접근 방법론	<ul style="list-style-type: none"> · 주민만족(서비스)행정 · 자유경쟁 시장원리 · 성과지향적 경제원칙 · 경쟁체제, 규제완화 · 고객만족, 고객감동 · 품질보증/품질인증 	<ul style="list-style-type: none"> · 경쟁우위/비교평가 · 전략적 선택 접근 · 물류비용 절감, 시테크 · 기업경영회계방식 · 제3섹터(민관합작)방식 · 차별화전략(상품/서비스) 	<ul style="list-style-type: none"> · 행정역량 고도화 · 자원통합접근, 시너지효과 · 학습이론 및 가치사슬 · 인프라투자, 가치창출 · 지역정보화 및 기술축적 · 협상론 및 국제통상



10

계룡시의 지역경쟁력 강화구도(2)

구분	리오리엔테이션(RO)	리엔지니어링(RE)	리스트럭처링(RS)
	목표설정(재지향)	과정혁신(재혁신)	기반구축(재구축)
적용분야	<ul style="list-style-type: none"> · 양질의 행정서비스체제 · 민선자치형 자족체제 · 경쟁촉진적 지역경제 · 개발효과의 均等化 · 고부가가치 창출, 산업화 · 성과급 인센티브 시스템 	<ul style="list-style-type: none"> · 일괄행정(원스톱서비스) · 현장행정, 실무협의 강화 · 자주재원확충(세정효율) · 대도시 기업체 역내유치 · 역내 중소기업 진흥책 · 지방정부 사업화 추진 	<ul style="list-style-type: none"> · 지방자치행정 구조혁신 · 지역금융환경 구조개선 · 지역인프라 구축/투자 · 보건, 위생, 재난안전 · 산학관 인재육성, 평생학습 · 지역사회 화합, 갈등해소
정책 우선 순위	<ul style="list-style-type: none"> · 시정방침 능동적 부합 · 지역 경제여건 내실화 · 발전비전/단계적 접근성 	<ul style="list-style-type: none"> · 혁신성/안정성 동시충족 · 비용/편익 비교우위 확보 · 減収/減支 균형유지 도모 	<ul style="list-style-type: none"> · 투자/가치 총량자원 증대 · 구조개선/미래대응성 확보 · 底層 일체감/신뢰성 제고

계룡시의 비전 · 전략구도 설정



□ 계룡시의 비전 · 전략구도 설정(1)

● 왜 '소통' · '신뢰' · '창조'인가?

- ✓ 소통 : 시민과의 대화, 쌍방향 민관관계, 정보공개, 여론수렴, 갈등해소
- ✓ 신뢰 : 민주적 수탁, 공약실천, 합의형성, 성과보고, 오차수정, 협력기반
- ✓ 창조 : 도전정신, 역발상[역제안], 기존가치 초월, 미래대응, 전략적 사고

● 어떻게 '도약시정'을 구현할 수 있는가?

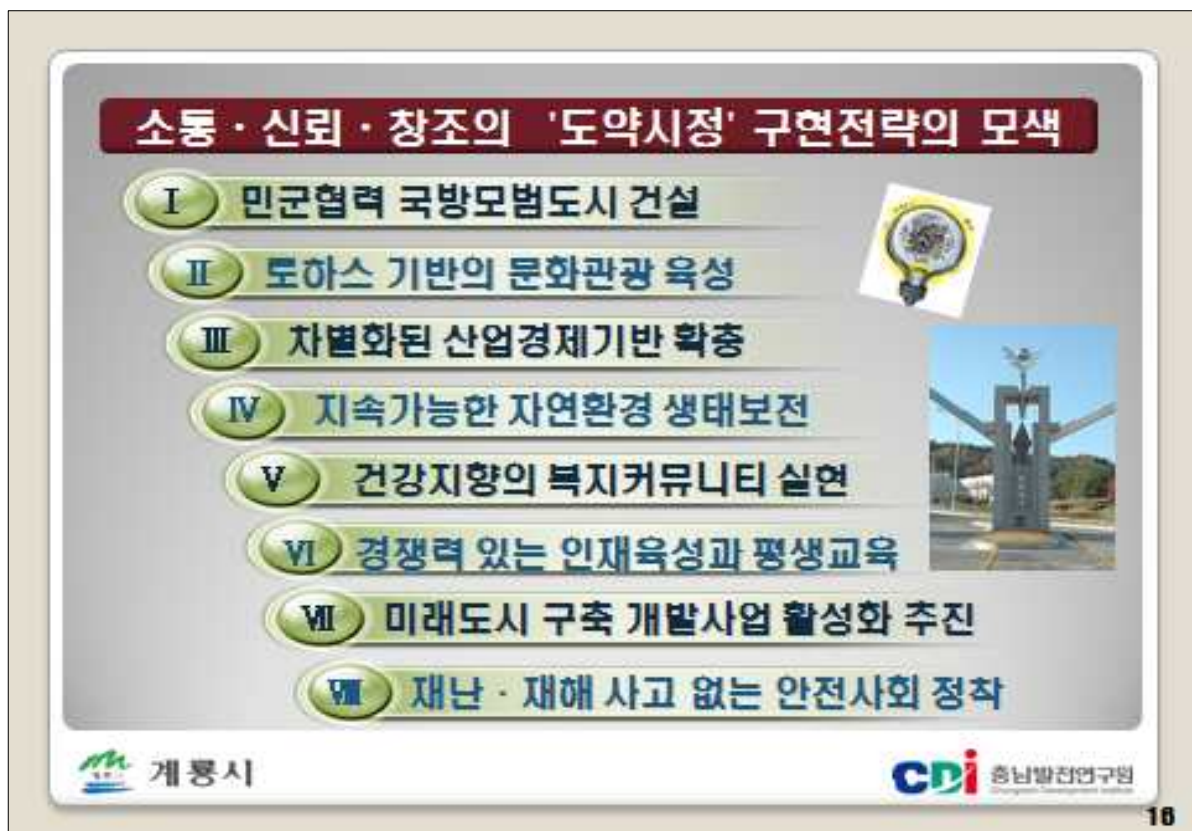
- '도약(jump)'은 기존 제약과 틀을 활짝 뛰어넘는 용기와 신념의 산물
- 계룡시는 이미 '기획전략실[도약전략담당]' 전담조직[직제]를 운영
- '도약행정'은 새로운 목표가치 추구, 거버넌스 기반 미래대응행정 모습

소통 · 신뢰 · 창조의 '도약시정' 구현

□ 계룡시의 비전 · 전략구도 설정(2)

● '소통' · '신뢰' · '창조'의 '도약시정'은 어떤 전략으로 추진가능한가?





I

민군협력 국방모범도시 건설

● 검토 문제



- 계룡시와 계룡대 간 '민·관·군 정책협의회'를 통해 국방모범도시로 지원·협력이 잘 이루어지고 있는가?
- '2015계룡세계 군문화축전' 공감대 확산, 시설기반 구축, 세계적 수준의 군문화 차별화 프로그램 발굴 및 운영이 가능한가?
- 계룡안보체험교육장(캠프조성) 및 병영체험장에 군 무기·장비 전시로 실질적 안보체험 교육장의 효과를 낼 수 있는가?
- 국방관련 업체 등 파격적 기업유치를 위해 제1산단 100% 분양 및 우선유치에 필요한 '입지·유지전략'은 무엇인가?(대전·수도권 대상, 국방벤처기업 클러스터 구축)
- 계룡대 군인아파트 건설지원(BTL사업), 전투기(F-4E) 전시 도색 및 모의무장 외 국방모범도시에 걸맞는 추가사업(계룡대 개방 등)은 없는가?



계룡시



충남발전연구원
Chungnam Development Research Institute

17

I

민군협력 국방모범도시 건설

● 추진 과제



- 민군화합공간 조성 등 계룡대지역(군사시설보호구역)의 적극적 활용을 위한 '계룡시 민관군 정책협의회'의 획기적 운영방안
- 각군 참모총장배 체육대회 유치 관련 군 특성화 행사 유치방안
- 계룡시 군 행정지원부서 확대를 위해 현행 민군협력과·대외협력관의 효율적 운영 및 추가 TO 확보 추진방안
- 2012년 기획재정부 지역발전사업 평가에서 최고등급(S등급) 획득한 '2015년 계룡세계군문화축전' 개최후, '엑스포급 행사' 격상 추진
- 계룡안보체험교육장 연계, 매니아층을 위한 밀리터리숍/룩 개설킴토
- 진해군항제, 원주따뚜, 포항해병전우인, 사천항공축제 등 협의체 구성



계룡시



충남발전연구원
Chungnam Development Research Institute

18

Ⅱ 로하스 기반의 문화관광 육성

● 검토 문제



- 건강한 삶과 환경보존의 공존을 지향하는 로하스(ROHAS) 기반의 계룡시 문화관광전략은 무엇인가? 대도시 생활권의 연계효과는?
- 보고, 즐기는 관광에서 본격적인 건강치유(힐링) 관광지는 될 수 없는가? [솔바람길 조성, 사계고택 道 지정문화재 지정 연계 활용]
- '도시공원 예술로 프로젝트' 일환 금암근린공원의 명품화 조성사업, 쾌적하고 아름다운 공원녹지(애향동산, 왕톳길, 새터산, 두계근린공원 조성)의 차별적 운영방안은 무엇인가?
- 계룡문화원 설립 추진 관련 경쟁력 있는 문화도시로서 재방문이 가능한 매력도를 어떻게 높일 것인가?

Ⅱ 로하스 기반의 문화관광 육성

● 추진 과제



- 역사문화와 관광자원 간 이야기(Story)가 있는 연계화 추진, 스토리텔링 발굴 및 활성화 추진
- 은농재 등과 연계한 '기호문화권' 특화개발[논산시와 협력체제 구축]
- 대중적 체험, 생태 및 치유관광의 연계로 독창적인 관광매력 창출
- 계룡시의 앵커(Anchor) 관광자원의 집중 개발 및 계룡대와 연계 軍문화 특성을 반영, 단체관광객 및 고급체류 관광객 확보
- 계룡시 독창적 관광기념품 개발로 소비유도 촉진 및 지역경제 활성화로 연결되는 관광산업 구조 구축
- 문화체험을 혼합한 치유(힐링)관광으로 융복합 문화관광시책의 변화모색
- 관광특성화를 위한 장소마케팅 및 축제연계 전략 추진

Ⅲ 차별화된 산업경제기반 확충

● 검토 문제



- 계룡 제1농공단지 조성은 기존의 왕대준공업단지 및 제1일반산업단지와 연계한 산업단지를 어떻게 '집적화'할 수 있는가? 특히 대전·수도권의 이전가능 기업체를 어떻게 유치할 수 있는가?
- 지역연고 성장잠재력 있는 향토산업 육성에 어떤 어려움이 있는가?
- 경영안정자금 융자지원 확대 및 소상공인 창업의 효율적인 지원방안과 '계룡사랑 상품권' 활성화를 통한 지역경제 육성방안은 무엇인가?
- 지역농특산물 개발과 커뮤니티 비즈니스(CB), 사회적 기업, 로컬푸드를 연계육성하는 방안은 무엇인가?
- 도시민 텃밭재배, 농촌체험관광, 귀농·귀촌 수요증가 관련 대응방안은?

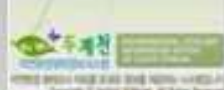

Ⅲ 차별화된 산업경제기반 확충

● 추진 과제




- 고부가가치 무공해업종 대상 입주기업체 홍보강화 및 파격적 유치 노력
- 외부기업과 향토산업이 상생하는 지역경제구조의 효율적 구축 및 지역 연고 신성장산업 육성을 위한 기반구축 및 행.재정 지원 강화
- 기업의 주민 일자리 창출, 부가가치 지역귀속 등 토착화방안 추진
- '계룡사랑 상품권' 확대운영 연계 중앙시장 등 전통시장 상가활성화구역 지정, 경영혁신사업의 지속적 전개
- 오랜 난제였던 염사 '화요장터' 주차장 조성후 이전계획의 효율적 추진
- '계룡농업대학' 특성화 운영으로 도시근교농업 인력양성·배출, 안정적 정착 유도 활성화(귀농·귀촌 연계)
- 학교 등 단체급식 지역농산물 직거래 납품체제 및 사회적 기업 활성화


IV 지속가능한 자연환경 생태보전

검토 문제

- 늘 푸르고 아름다운 '청정계룡'을 어떻게 가꾸어 나가야 하는가?
- 두계천 생태하천공원, 엄사근린공원, 시민건강 황토길 및 사계 솔바람길 조성을 어떻게 연계코스로 활용할 수 있는가?
- 산과 들, 하천이 어우러진 천혜의 땅 계룡의 환경위해요소는 무엇인가?
- 태양광 발전, 전기자동차 확대 설치 등 저탄소 에너지절약형 녹색산업의 추진상 문제점은 없는가?
- 계룡산 생태탐방 누리길 조성사업 ~ 신도안 전통문화 유산지 공원조성을 생태코스로 효율적으로 연계운영하는 방안은 무엇인가?
- 시민과 관광객은 책임 있고 주체적인 환경의식을 가지고 있는가?


계룡시


충남발전연구원

23

IV 지속가능한 자연환경 생태보전




추진 과제

- 대도시 인접 계룡시의 청정 자연환경 생태보전 실천, 시민대상의 환경 보호를 위한 인센티브제 확대 및 생활화 홍보강화
- 친환경 에너지 절감도시의 적정규모인 계룡시의 적용방안 모색
- 물순환형 자원재생 생태도시(에코플러스) 시범사업, 생태환경 모범도시 '글로벌 에코타운' 조성 지원방안 추진
- 범시민 차원의 '건강도시'(Healthy City) 국제공인사업 역점 추진
- 자전거타기 생활화 및 분리수거·자원재활용 시민운동, '맨발로 걷고 싶은 길', 자투리땅 텃밭가꾸기, 1인 1나무심기 사업 확산
- 석면(유해물질 등) 없는 안전한 계룡 만들기 시행, 시민·학생 대상 생활 환경교육 강화 및 실천생활운동 지속적 전개


계룡시


충남발전연구원

24

V 건강지향의 복지커뮤니티 실현




● 검토 문제

- 민선 3기 역점 추진한 '보훈회관' 신축은 금년도 완공 후의 효율적 운영 방안, 청소년수련관 건립 추진 및 임시보건지소 신축 추진으로 건강복지 수준이 얼마나 향상될 수 있는가?
- 노인종합복지관 건립 및 '희망복지지원단'의 자원봉사형 민·관 융복합 추진에 따른 상호 연계효과는 어떠한가?
- 전국 최초의 중·장년층 일자리사업 창출(조기퇴직자 대상)의 효과는?
- 영유아, 아동, 노인, 장애인, 여성, 다문화가정 등 사회적 약자의 일자리 창출 및 맞춤형 복지시책에 문제점은 없는가?
- 사회취약계층의 문화,관광,스포츠 바우처사업은 정상추진되고 있는가?




계룡시



충남발전연구원

25

V 건강지향의 복지커뮤니티 실현



● 추진 과제

- 보건복지부의 전국대상 '2012 노인일자리사업 평가대회'에서 대상을 받은 계룡시의 실효성 있는 시책·사업 추진
- '다문화가정협회 계룡시지회' 설립 후속조치에 협력거버넌스 활성화
- 다각적 시민생활체육 상시이용을 위한 계룡종합운동장의 실질적 활용 방안경직적 운영구조 탈피, 다기능 용도가치에 중점
- 노인장기요양보호시설 개원, 농어촌 재가복지센터·노인복지회관 신축, 아동발달지원센터 증축 관련 운영프로그램 고도화 도모
- 사회적 약자를 위한 일자리은행 운영 및 복지시설 확충, 다문화가정의 생활안정 지원 지속화 및 내실화
- 계룡병원을 準종합병원 수준의 진료과목, 시설로 증설 활용방안 추진



계룡시



충남발전연구원

26

VI
경쟁력 있는 인재육성과 평생교육




검토 문제



- 유능한 계룡의 인재들이 수도권이나 인접 대도시로의 유출은 없는가?
또한 지역내 우수학생의 타지역 유출방지대책은 어떠한가?
- 특목고 유치로 지역발전에 이바지할 영재육성과 일류대학 분교 유치로
우수인재 육성을 위한 차별화된 정책방안은?
- 시민 삶의 질 향상과 다양한 학습기회 제공을 위한 '평생학습도시' 지정,
구축 준비는 정상 추진되고 있는가?
- '계룡에향장학재단' 설립으로 단지 장학금 지급을 넘어서 적극적 인재
육성, 글로벌 해외인턴십(K-Move) 등에 대한 대비책이 있는가?
- 책과 함께 하는 시민생활 및 독서진흥을 위한 도서관 종합자료실 야간
연장 운영에 따르는 준비는 되어 있는가?
- 산학협력과 취업연계상의 실질적 문제점은 무엇인가? (地産地消)

27

VI
경쟁력 있는 인재육성과 평생교육




추진 과제




- 계룡의 보배인 유능한 인재의 육성, 지원 및 활용방안
- 국방영재 육성 특수목적고 유치, 우수교사 확보, 특성화
전문고교육성(계룡대·교육기관·정치권 연계 추진)
- 계룡시와 교육기관의 상호협력(교육지원청 유치 연계)
- 학교폭력 공동대응 및 청소년 대안교육 육성 협력거버넌스 구축
- 장학기금 100억원 조성, 청소년 자유타운 조성, 동네도서관 지원 사업
- 산학협력 강화 및 인재육성·배분·활용을 위한 계룡 인적자원개발지원
체계 구축으로 '구직난-구인란' 미스매치 해소
- '평생교육계좌제' 실시 및 시민 문화복지 향수권 확대 추진
- 출향인사 및 지역연고기업 연계 취업촉진 및 청년 일자리 창출 증진

28

VII

미래도시구축 개발사업 활성화 추진



검토 문제

- 대실지구 도시개발사업의 2019년 완료시, 계룡시 도시 인구 7만명 수용능력이 적정한가?
- 왕대 준공업단지, 제1산업단지, 제1농공단지 등 조성사업 완료시 '자족형 미래도시'로 발돋움 가능한가?
- 軍 복합문화레저단지 조성 추진으로 민군협력 및 공동활용 가능성은?
- 미래성장을 위한 도로인프라 확충, 2012년 4년 연속 '교통안전수준 전국 1위', 2년 연속 '교통문화지수 최우수 지자체' 선정의 효과는?
- 시내버스 운송사업 신규설립 추진중, 2013년 말 운행개시 목표달성시 계룡시 대중교통체계의 체계적 개선이 기대되는가?


계룡시

충남발전연구원

29

VII

미래도시구축 개발사업 활성화 추진



추진 과제

- 2016년까지 내시행 대실지구 도시개발사업과 2019년 하대실지구 공영 개발사업 등을 통해 인구 7만 수용규모에 적실성 있는 대응 및 그 다음, 자족도시 기능수행 적정인구(10만) 대응 도시계획 구체화
- 세종특별자치시 연계 광역도로망 구축사업 및 수도권 전철 연계 충청권 광역철도망 계획의 단계적 추진(국토교통부, KTX 등 협력)
- 계룡역 주변의 도로확장공사는 진행중이내(현 공정률 75%) 금년 10월 완공시 낙후된 역세권 개발과 구도심 정비사업 본격 추진
- 염사 상점가 공영주차장 조성사업의 지속적, 체계적 시행 및 장기 미집행 도시계획시설 해소방안의 조속한 강구(졸속처리 방지)
- 종합시설관리 어울림터사업소의 경영효율화 방안 수립, 실시

계룡시

충남발전연구원

30

VIII
재난 · 재해 사고 없는 안전사회 정착

● 검토 문제

- 계룡시는 재난 · 재해사고 발생시 시민안전 확보 및 되풀이되는 사고방지를 위한 대책은 마련되었는가?
- 새정부의 '국민 안전관리 비전과 추진전략' 관련 '안전한 계룡 만들기' 기본계획을 수립하고 있는가?
- 재난안전 유관기관 · 단체들과 협력관계를 맺고(MOU), 각종 사업장 대상 정기 및 수시로 예방관리활동에 임하고 있는가?
- 시민 스스로의 주체적 안전의식 확립과 민군협력 차원의 재난안전 공조 체제는 구축되었는가?
- 공공기관 유치로 2015년 소방서 설치 대비 계획은 정상 추진중인가?
- 어린이보호구역, 스쿨존 등 개선사업은 실효성 있게 시행되는가?



주요 전국 생활안전지도 편찬다



계룡시


충남발전연구원


31

VIII
재난 · 재해 사고 없는 안전사회 정착

● 추진 과제

- 계룡시 재난사고 실태분석 및 종합 대응역량 현장조사 실시 및 시민생활 안전의 안정적, 지속적 확보방안 수립, 추진
- 새정부[안전행정부] 및 충청남도[안전자치행정국] 연계 계룡시 안전총괄 기능 및 새로운 조직체제 구축 필요
- 교통사고, 화재 · 산불 · 전기사고 등 안전사고율 최소화 대책 역점 추진
- 市 ~ 軍 ~ 소방 ~ 경찰 ~ 교육 ~ 기업(사업장) 간 협력거버넌스 구축, 각종 사업장 · 학교 및 공공기관 안전관리 예방활동 강화
- '안전도시'[Safe Community] 국제인증사업의 단계적 추진
- 재난사고 경감 예방관리 및 시민-관광객 교육훈련 강화대책 마련, 자원 봉사 위주의 '생활안전파수꾼' 지정, 운영활성화 방안 모색





계룡시

충남발전연구원

32



미래대응 계룡시의 새로운 도약

● 계룡시 승격 10주년에 즈음, 시정운영 검토의 맥락

❖ 철학자 소크라테스 ⇒ “검토되지 않는 삶은 살 가치가 없다”
[The unexamined life is not worth living]

❖ 美 행정학자 핫지킨슨[Christopher Hodgkinson] ⇒ “검토되지 않는 행정은 수행할 가치가 없다”
[The unexamined administration is not worth execution]

● 미래대응 계룡시의 “새로운 도약을 위하여……”

➢ '도약'(jump)은 곧 패러다임 전환(paradigm shift)을 의미

➢ 그러나 그 패러다임은 과거에서 현재로 이어진 '누적적 결과들'을 기반

※ 이제 계룡시는 행정의 주인인 시민들의 분별력(prudence)과 신뢰 및 협력에 힘입어 '새로운 도약'을 위한 시대적 소명에 임해야 할 것!

